

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**ПЯТЬСОТ СЕМЬДЕСЯТ ВОСЬМОГО ЗАСЕДАНИЯ  
Совета Федерации**

**6 ноября 2024 года**

**Москва**

Исх. № Ст-578 от 06.11.2024

*Зал заседаний Совета Федерации.  
6 ноября 2024 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 49 сек.)**

Сенаторов РФ	178 чел.	100,0%
Присутствует	159 чел.	89,3%
Отсутствует	19 чел.	10,7%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Пятьсот семьдесят восьмое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, рассматриваем первый вопрос – о проекте повестки пятьсот семьдесят восьмого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 02 мин. 49 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли какие-либо изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту? Нет.

Предлагаю провести наше сегодняшнее заседание без перерыва. Нет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня пятьсот семьдесят восьмого заседания Совета Федерации (документ № 498) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 22 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Повестка дня утверждена.

Коллеги, переходим ко второму вопросу – выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Желающих выступить прошу записаться. Идет запись.

Начинает Инна Юрьевна Святенко. Пожалуйста, Вам слово.

**И.Ю. Святенко**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! В третий раз мы реализовали проект "Социальный маршрут. Мобильный сенатор", посетили Тверскую, Новгородскую, Псковскую и Смоленскую области, встретились с губернаторами, провели мониторинг реализации протокольных поручений Совета Федерации по итогам Дней субъектов, встретились с жителями, посетили социальные объекты.

Также в рамках соглашений о взаимодействии Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации с НМИЦ

терапии и профилактической медицины и НМИЦ сердечно-сосудистой хирургии имени Бакулева провели в Новгороде акцию "Дыши свободно" по борьбе с курением, а в Пскове организовали кардиорейд "С заботой о сердце", по результатам которого были выданы направления для проведения операций в Бакулевский центр.

По итогам сформировали 14 предложений из регионов, которые будем прорабатывать. Но всё более подробно я бы предложила посмотреть в видеоролике.

**Председательствующий.** Пожалуйста, включите видеоролик.

*(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо, Инна Юрьевна. Спасибо Комитету по социальной политике и сенаторам, принимавшим участие.

Мне кажется, это такой креативный, современный, хороший, правильный формат — когда мы судим о положении дел не по отчетам, не по гламурным презентациям, не по справкам, а когда сенаторы выезжают в регионы, общаются в первую очередь с людьми, слушают их, разговаривают с руководителями регионов, посещают социальные объекты, в том числе объекты, которые на контроле у Совета Федерации. Это дает хорошую практическую отдачу.

Поэтому, Инна Юрьевна, думаю, надо продолжать реализовывать этот проект. Он действительно дает хороший результат, хороший эффект.

Всем большое спасибо.

Владимир Алексеевич Чижов, пожалуйста.

**В.А. Чижов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Спасибо.

27–29 октября состоялся официальный визит делегации Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко в Исламскую Республику Пакистан. По своему значению визит вышел за рамки межпарламентских обменов и отразил готовность Пакистана к реальному сближению с Россией, несмотря на санкционный нажим со стороны Запада. Были проведены встречи практически со всем политическим руководством страны – президентом, премьером, председателями обеих палат парламента.

Подписание меморандума о взаимопонимании с Сенатом Пакистана придало контактам по этой линии необходимую правовую основу. Валентина Ивановна выступила на специально созванном заседании пакистанского сената.

Конечно, Пакистан остается непростым партнером, со сложной внутривнутриполитической обстановкой, в созданной по итогам февральских выборов правительственной коалиции сохраняется традиционное расхождение между ее участниками, сказывается и финансовая зависимость от западных институтов. Тем знаменательнее продемонстрированный в ходе визита консенсус ведущих политических сил в вопросах укрепления отношений с Россией. Примечательно, что по актуальным вопросам международной повестки дня Исламабад придерживается взвешенной позиции, при голосовании по навязываемым западниками в ООН и других организациях антироссийским резолюциям воздерживается.

На фоне успешно развивающегося диалога торгово-экономические связи нуждаются в дополнительном импульсе. Заметный рост товарооборота не снимает задач диверсификации

торговли, а также нахождения взаимоприемлемых путей в финансовых расчетах. Здесь важную роль призвана сыграть межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, очередная сессия которой состоится в Москве в начале декабря. Есть немалые резервы в расширении гуманитарного сотрудничества, учитывая, в частности, растущий интерес пакистанской молодежи к русскому языку.

По итогам визита руководству страны представлен набор предложений, обеспечен необходимый парламентский контроль за их реализацией, в том числе по линии группы по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Пакистана. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Алексеевич.

Коллеги, мы с вами договаривались о том, что любой визит делегации по приглашению наших коллег в зарубежные государства должен заканчиваться конкретными, предметными результатами. По итогам поездки мы все вместе (делегация) отработали предложения в части того, каким нам видится на будущее углубление, расширение нашего сотрудничества с Пакистаном. Я доложила главе государства об итогах нашей поездки и наших предложениях.

Я прошу Комитет по международным делам, Григорий Борисович, такие результаты, предложения, итоги обязательно держать на контроле, поскольку это межведомственная составляющая — многие министерства, ведомства в той или иной форме (формате) взаимодействуют. Значит, надо контролировать, как будут реализовываться эти предложения, насколько они будут давать отдачу и содействовать развитию, расширению дальнейшего межпарламентского диалога, чтобы итоги каждой такой поездки были на контроле в Комитете по международным делам и вы

периодически в зависимости от объема и иных факторов к ним возвращались, подводили итоги и обеспечивали реализацию.

Давайте, такой порядок должен быть обязательным. Договорились.

Наталья Владимировна Косихина.

**Н.В. Косихина**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Сегодня экологическая повестка для многих регионов России очень актуальна, и мы все знаем, как непросто и долго решаются проблемы в этой сфере.

Так, в Ярославской области проблема ликвидации "зеленых масел" затянулась на десятилетия, а это вопрос сохранения Волги. В марте 2024 года по итогам Дней Ярославской области Правительству Российской Федерации поручено завершить мероприятия по отнесению объекта "зеленые масла" к отходам I класса опасности и провести исследования в целях включения в федеральный проект "Генеральная уборка".

Разрешите кратко проинформировать о ходе исполнения.

Получено соответствующее поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Николаевича Патрушева. Принято 11 земельных участков в областную собственность. Проведено комплексное обследование Роспотребнадзором, и объект отнесен к IV категории (высокого риска) опасности для здоровья граждан. Подготовлен проект концепции ликвидации объекта Федеральным экологическим оператором. В областном бюджете заложены средства в размере

75 млн рублей на проведение необходимых изысканий до июля 2025 года. Завершается доработка "дорожной карты" по ликвидации объекта.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Минприроды принимают активное участие в проработке мероприятий, направленных на ликвидацию объекта "зеленые масла". Те результаты, которых нам уже удалось сегодня добиться, — это историческое событие для нашего региона.

Позвольте от имени губернатора Ярославской области Михаила Яковлевича Евраева поблагодарить первого заместителя Председателя Совета Федерации Андрея Владимировича Яцкина за поддержку в конструктивном взаимодействии по данному вопросу.

Мы продолжаем работу по сохранению Волги. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Продолжайте контролировать реализацию постановления.

Мохмад Исаевич Ахмадов, пожалуйста.

**М.И. Ахмадов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна! В соответствии с Вашим распоряжением с 13 по 16 октября состоялся рабочий визит в Маскат делегации группы по сотрудничеству Совета Федерации с Государственным советом Султаната Оман. В состав делегации вошли члены группы по сотрудничеству Сергей Горняков и Андрей Чернышёв.

По приглашению оманской стороны наша делегация приняла участие в качестве почетных гостей в церемонии открытия 11-й международной выставки высшего образования. На данную выставку с собой мы привезли представителей нескольких ведущих вузов России.

Оманским правительством было уделено особое внимание нашей делегации. Делегация была приглашена провести открытие выставки с разрезанием красной ленты вместе с членом королевской семьи Омана Фатехом аль-Саидом. Также совместно мы провели обход павильонов выставки и ознакомились с основными участниками.

Уже в первый день работы выставки большой интерес молодых оманцев вызвали представленные на выставке российские вузы. Убежден, что активная работа с оманской молодежью, обучение в российских вузах, знакомство с культурой нашей страны закладывают прочный фундамент будущего наших отношений.

Подчеркну, что с начала участия российских вузов в выставке наша квота на получение высшего образования для оманских студентов в количестве 35 мест выбирается полностью. Убежден, что квоту целесообразно увеличить. Просил бы вашей поддержки в решении этого вопроса.

Наша делегация также провела ряд двусторонних встреч.

Состоялась встреча с министром торговли, промышленности и привлечения инвестиций Кайсом аль-Юсефом. В июне господин аль-Юсеф возглавлял делегацию Правительства Султаната Оман на 27-м Петербургском международном экономическом форуме, где он получил особый, почетный статус страны – гостя форума. Министр отметил большой интерес Омана к сотрудничеству с объединением БРИКС.

Делегация была принята председателем Государственного совета, шейхом Абдельмаликом аль-Халили.

Уважаемая Валентина Ивановна, в ходе встречи с господином аль-Халили мы вручили ему Ваше личное послание. Председатель Государственного совета просил передать Вам самые теплые слова приветствия и наилучшие пожелания.

Выполняя Ваше поручение, согласовали с господином аль-Халили мониторинг и контроль скорейшего завершения работы над межправительственными соглашениями, которые подготовлены и находятся на согласовании сторон.

В рамках визита состоялась встреча заместителя министра высшего образования, науки и инноваций Бакхитом аль-Махри. Обсуждались итоги работы прошедшей в Маскате международной выставки образования. Министр подтвердил заинтересованность оманской молодежи в получении качественного образования в России.

Состоялась встреча с председателем Торгово-промышленной палаты Султаната Оман Фейсалом Аль-Равасом.

Хочу отметить, что представители оманских органов власти продемонстрировали твердое стремление к дальнейшему укреплению наших отношений.

Также хотел бы поблагодарить Управление международных связей Аппарата Совета Федерации за профессиональную помощь в подготовке данного визита совместно с Посольством Султаната Оман в Москве. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации

от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По вашему поручению тема строительства и капитального ремонта школ у комитета на особом контроле.

Хочу напомнить, что еще на старте программы мы провели первый всероссийский семинар-совещание, по его итогам нам удалось скорректировать правила, которые позволили всем субъектам полноценно участвовать в программе, продлить для регионов сроки подачи заявок, не форсировать сроки сдачи объектов в ущерб качеству.

Всего за период реализации мероприятий нацпроекта "Образование" на 15 октября построены 1407 новых школ и проведен капитальный ремонт 4491 здания.

Как вы знаете, в послании президент объявил о продолжении программы капитального ремонта школ до 2030 года и ее распространении на детские сады и колледжи.

Именно сейчас, когда формируются правила, по которым до субъектов будут доведены средства, мы провели второй всероссийский семинар-совещание с участием всех профильных ведомств. 69 регионов приняли участие. Обсудили все волнующие субъекты проблемы. Регионы внесли свои предложения.

Отдельно хочу поблагодарить коллег-сенаторов, а также Новосибирскую, Вологодскую, Новгородскую, Рязанскую, Тверскую области и Республику Мордовия за конкретные предложения, которые уже взяты в работу и будут учтены при формировании правил распределения субсидий.

Также выявили целый ряд проблем, требующих координации со стороны строительного блока. С этой целью договорились с Минстроем о проведении 13 ноября в 8 часов утра по московскому времени на площадке Минстроя обучающего семинара для всех субъектов Российской Федерации. Для себя мы его назвали работой над ошибками. Рассчитываем, что регионы получат конкретные ответы по имеющимся проблемным вопросам.

Коллеги, пользуясь случаем, просила бы вас обеспечить участие ваших региональных министров образования, строительства и финансов.

Коллеги, мы обратили внимание еще на одну проблему. Часто сенаторы поднимают вопрос о строительстве или капитальном ремонте того или иного объекта на площадке Совета Федерации. Мы получаем поручение, прорабатываем с профильным ведомством и находим решение, но впоследствии губернатор пишет отказ, либо просит заменить на другой объект, либо вовсе отказывается от ранее взятых на себя обязательств и даже от помощи федерального бюджета. Причем речь иногда идет о нескольких миллиардах рублей. Считаю, с целью качественной реализации поручений президента очень важно, чтобы в регионах была консолидированная позиция по каждому объекту капитального ремонта и строительства.

Уважаемые коллеги! С профильным ведомством мы проанализировали объем финансовых средств, которые по поручению президента будут выделяться на инфраструктуру образовательных учреждений. Только на капитальный ремонт детских садов, школ и колледжей до 2030 года – 530 млрд рублей, на строительство школ и детских садов... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова.** ...261 миллиард.

Коллеги, мы в комитете приняли для себя такой девиз: чтобы качественно выполнить поручение президента, важно не выбивать дополнительные средства, а научиться грамотно, эффективно участвовать в реализации федеральных программ. Коллеги, просила бы поддержать и обратить внимание. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги-сенаторы, я поддерживаю то, что сказала Лилия Салаватовна. Прежде всего, работа должна быть согласованной.

Второе. Сейчас формируются национальные проекты, которые начнут работать с 2025 года, и ваша задача – вместе с региональными командами постараться сделать так, чтобы регион был достойно представлен в этих программах. Ну, под лежащий камень вода не течет. Есть активные губернаторы, активные председатели законодательных собраний, профессиональные команды, они идут, добиваются и реализуют. А есть регионы, которые – ни шатко ни валко. Ну, пусть не обижаются губернаторы, что денег не дают или дают недостаточно. Надо уметь эффективно и вовремя их осваивать. Это финансовая дисциплина, бюджетная, и это надо понимать.

Я не буду называть регионы, хотя очень хочется назвать, где просто отказались от 4 млрд рублей на школы, а школы нужны вот позарез. Ну, как такое может быть – такое безразличие, равнодушие, непрофессионализм (я не знаю, как еще это можно назвать)?

Поэтому просьба к вам, когда бываете в регионах в рамках региональных недель, тоже обращать на это внимание. И если строится школа, то должен быть участок, должна быть документация, должна быть понятна цена вопроса. Мы добились по 10 регионам вообще практически 100-процентного федерального финансирования (5 процентов регионы платят), ну а дальше-то действовать надо. И

по другим регионам, в зависимости от бюджетной обеспеченности, софинансирование очень приличное (я имею в виду — из федерального бюджета), но надо этой возможностью пользоваться. Мы же отвечаем перед гражданами, правда? Обратите, пожалуйста, на это внимание.

Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс.

**В.М. Кресс**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Спасибо.

Доброе утро, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Валентина Ивановна, Вы поручили нам в тех регионах, где есть закрытые города, разобраться в проблемах развития ЗАТО и предложить решение этих проблем.

В Томской области расположен город Северск — самый большой закрытый город "Росатома". В нем проживают около 12 процентов населения региона. Мы уже несколько лет стучимся во все инстанции, доказывая несправедливость по отношению ко всем ЗАТО России и городу Северску конкретно.

Претензии наши следующие. С 2021 года субсидия федерального бюджета всем ЗАТО стоит на отметке около 9 млрд рублей, то есть не индексируется. Такая же сумма предусмотрена на 2025 и 2026 годы. По Северску — 832 млн рублей в этом году, а когда начали поднимать эту тему, получили, как мы считаем, подножку: на 2025 год — 625 млн рублей, на 2026-й — 614.

В постановлении Совета Федерации по социально-экономическому развитию Томской области отдельным пунктом мы вписали поручение Минфину о неснижении объемов дотации ЗАТО.

Получили объяснение, отписку на трех страницах. Аргумент один – в Северске растут собственные доходы. Никто даже и не пытается вникнуть в суть и глубину проблемы.

До 2005 года бюджеты ЗАТО проходили мимо регионов, так как они решают сугубо государственные задачи, а сейчас Минфин может эти проблемы и на регион сбросить. Цитирую: "Решения об оказании финансовой поддержки муниципальным образованиям, в том числе ЗАТО, должны приниматься органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно с учетом объемов финансовой поддержки из федерального бюджета" и так далее.

Доходы, может, и растут, во-первых, за счет НДФЛ по понятным причинам, а во-вторых, за счет бизнеса, но это дается невероятным трудом, прежде всего органов местного самоуправления, в условиях, когда земли бизнесмену продавать нельзя – только сдавать в аренду, объекты недвижимого имущества невозможно использовать в качестве залога при заключении сделок с кредитными организациями, и много других ограничений. Для этого и предусмотрены субсидии из федерального бюджета – чтобы сnivelировать жесткие ограничения. А если не работать – доходы расти не будут, тогда получишь повышенную поддержку из бюджета. Странная логика. На наш взгляд, тех, кто наращивает собственные доходы в этих условиях, надо не наказывать, а поощрять.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу поручить профильному комитету добиться индексации для всех ЗАТО уже на 2025 год и последующие годы. Цена вопроса – 0,5 млрд рублей на следующий год. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, хотите что-то прокомментировать?

Артамонову включите микрофон.

**А.Д. Артамонов**, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Валентина Ивановна, да, мы сегодня будем этот вопрос обозначать на заседании трехсторонней комиссии, и в разговоре с министром финансов я уже тоже ему об этом сказал. Но, к сожалению, это не единственная проблема, где у нас не увеличивается объем финансирования в соответствии с инфляцией. И в силу имеющихся сложностей с бюджетом надо, наверное, кое-какие вещи и потерпеть один-два года.

**Председательствующий.** Если я не ошибаюсь, в постановлении по Свердловской области эта тема отражена. Нет?

Андрей Анатольевич, напомните мне.

Шевченко включите микрофон.

**А.А. Шевченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Мы, когда было выездное заседание нашего комитета в Свердловской области, проводили отдельное совещание в ЗАТО Свердловской области по всем этим вопросам, сформировали пакет предложений в целом и просили тех сенаторов, у кого есть вопросы по ЗАТО в своих регионах, направить их в наш комитет, для того чтобы мы сформировали весь

пакет предложений сегодня в целом по ЗАТО. Это касается не только той проблемы, которую обозначил сейчас Виктор Мельхиорович, есть еще ряд вопросов. Валентина Ивановна, мы этим вопросом занимаемся предметно.

**Председательствующий.** Хорошо.

Давайте условимся: поручим комитету по федеративному устройству и комитету по бюджету вернуться и еще раз посмотреть с точки зрения справедливости. Да, я понимаю, что, коллеги, сейчас лишних денег нет, должна быть сбалансированность, но если бюджетная обеспеченность недостаточная в ЗАТО, то надо еще раз внимательно посмотреть. Ладно?

Анатолий Дмитриевич и Андрей Анатольевич, пожалуйста, с Виктором Мельхиоровичем проработайте, потом проинформируйте.

Николай Андреевич, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Я бы хотел, пользуясь случаем, пригласить сегодня поучаствовать в заседании трехсторонней комиссии Виктора Мельхиоровича и с этим вопросом обратиться в том числе и к министру финансов, заострить этот вопрос. Это как раз вопрос, абсолютно касающийся межбюджетных отношений.

**Председательствующий.** Да. Виктор Мельхиорович, такая возможность будет у Вас – поднять вопрос на другом уровне. Поучаствуйте, пожалуйста.

Спасибо.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

**Е.А. Перминова**, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, по Вашему поручению 30 октября мною совместно с Комитетом по обороне и безопасности проведена встреча с председателем всероссийской организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, а также руководителями 14 региональных отделений. Темой обсуждения стали вопросы поддержки ветеранов и тружеников тыла.

Безусловно, уважение и чувство благодарности к ветеранам обеспечивают единство в нашем обществе, создавая атмосферу солидарности и преемственности поколений. В преддверии 80-летней годовщины Победы в Великой Отечественной войне внимание к ветеранам и труженикам тыла особенно востребовано. Считаю важным обеспечить предоставление единовременной выплаты ко Дню Победы в том числе и труженикам тыла, так как и их самоотверженный труд обеспечил вклад в нашу победу.

Выполняя просьбу участников встречи и учитывая важность этого вопроса, полагаю необходимым подготовить соответствующее обращение в Министерство труда и социальной защиты.

Прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать такое поручение нашему комитету.

И еще. Уважаемые коллеги! Ветераны обеспокоены тем, что субсидии из региональных бюджетов выделяются на конкурсной основе. Может быть, в следующем, юбилейном году найти возможность и в приоритетном порядке выделить ветеранским организациям субсидии? А положительный опыт есть – например, в

Тюменской области. Пожалуйста, уделите этому внимание и помогите ветеранским организациям в своих регионах. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, тема важная, давайте поддержим. Если вы не возражаете, подготовим обращение в Минтруд, а если надо – потом и на имя главы государства.

Пожалуйста, подготовьте.

Алексей Владимирович Сеницын, пожалуйста.

**А.В. Сеницын**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 24 октября Комитет по экономической политике провел выездное заседание в Республике Адыгея. Я напомню, что республика входит в число 10 субъектов, где по поручению президента реализуется индивидуальная программа социально-экономического развития. При этом Адыгея – это яркий пример того, что при грамотном использовании ограниченных ресурсов можно добиться значительных результатов.

Так, существенно выросли валовой региональный продукт, индекс промышленного производства. Рост собственных доходов в прошлом году составил 133 процента, а дотационность снизилась до 12 процентов. Стремительно растет инвестиционная активность – за шесть месяцев этого года она увеличилась в 1,7 раза по сравнению с прошлым годом, и регион занимает 14-е место по инвестиционной привлекательности в рейтинге АСИ.

Все это приводит к главному – улучшению качества жизни людей. Темпы роста располагаемых доходов населения в Республике Адыгея выше, чем в среднем по стране.

При этом серьезное внимание уделяется повышению производительности труда, о чем Вы, уважаемая Валентина Ивановна, говорили на прошлом пленарном заседании.

Большинство предприятий региона являются участниками национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости". Специальные курсы по технологиям бережливого производства являются частью образовательного процесса с самого юного возраста.

Мы рассмотрели и образовательные программы, и результаты этой работы на примере конкретного предприятия по производству цветов. Результаты за 2023 год: повышение выработки на эталонном участке на 40 процентов; снижение времени протекания процессов на 11 процентов; снижение количества нестандартной продукции, брака и затрат на сверхурочную работу на 20 процентов.

Индивидуальная программа будет продлена до 2023 года. И мы убедились, что ее средства реально позволяют республике стремительно развиваться, а не просто выравнивают бюджетную обеспеченность.

Большой вклад вносят наши коллеги – сенаторы Хапсироков и Наролин, которые максимально вовлечены в процессы развития республики и лично сопровождают многие проекты. Так, например, Мурат Крым-Гериевич реализовал проект по созданию медицинского института на базе технологического университета для компенсации нехватки кадров.

Вместе с тем остаются вопросы, которые нужно решить. В связи с развитием производства, ростом строительства жилья и

планируемыми инвестиционными проектами растет потребление энергии. Из-за ее нехватки бизнес развивает и малую энергетику, и вводит дополнительную генерацию через газопоршневые установки, но коллегам нужна поддержка в виде опережающего развития мощностей.

Значительный вклад в развитие экономики региона вносит производство цветов. Представители этого сектора в очередной раз подняли вопрос о том, что сегодня в структуре реализованного цветка российские производители закрывают только 20 процентов и доля собственного производства не растет уже много лет, хотя в целом растениеводство показывает хорошие темпы.

Помочь развитию собственного производства, по мнению производителей, могло бы снижение или отмена НДС (сегодня это 20 процентов). Мы на площадке Совета Федерации обсуждали этот вопрос в 2019 году. Тогда это решение не было принято. Однако сейчас в различных сферах проводятся эксперименты по нулевому НДС. Возможно, пришло время вернуться и к вопросу НДС для отечественных производителей цветов. Выпадающие доходы могут быть компенсированы ростом собственного производства. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Владимирович.

Коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Костромского государственного университета – участники гуманитарных миссий в Курской области, в воссоединенных субъектах Российской Федерации. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Игорь Борисович Тресков, пожалуйста.

**И.Б. Тресков,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! В рамках Вашего поручения Комитетом по экономической политике организовано взаимодействие с Росимуществом в части обследования и выявления неиспользуемого федерального имущества. Всего на данный момент выявлено 6025 таких объектов. Уже сейчас 729 объектов согласованы к передаче в собственность субъектов Федерации. Кроме того, по 528 объектам направлены предложения по вовлечению в оборот в ДОМ.РФ. Больше всего предстоит передать объектов в собственность субъектов Федерации: Сахалинская область – 83 объекта, Иркутская область – 45 объектов, Пермский край – 31 объект и Республика Карелия – 29 объектов.

Списки такого имущества Комитетом по экономической политике будут переданы главам регионов. И я прошу сенаторов обратить внимание исполнительных органов власти субъектов Федерации на необходимость активизации работы по принятию этого имущества в собственность и вовлечению в хозяйственный оборот.

Напомню, что в декабре этого года в Совете Федерации запланирован доклад руководителя Росимущества об итогах проведения этой работы.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Борисович Тресков у нас новый сенатор от Московской области, бывший вице-губернатор. Он и в Московской области этой темой занимался. И я так понимаю, вы поручили именно ему вести эту важную тему.

Поэтому, Игорь Борисович, в постоянном режиме будьте в контакте с сенаторами. Нам нужен результат. Уже движение хорошее,

но недостаточное. Надо действовать поактивнее и вовлекать в оборот неиспользуемые, изношенные, в плохом состоянии здания и имущество. Поэтому продолжайте активно эту работу. Спасибо.

Михаил Михайлович Борщёв, пожалуйста.

**М.М. Борщёв**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тульской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! 21 октября на заседании Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации были обсуждены вопросы развития проектов производства сжиженного природного газа, меры поддержки и перспективы расширения использования СПГ в стране. Был сделан акцент на малотоннажном производстве СПГ, которое на сегодня развивается достаточно стабильно. Оно более автономно от взаимодействия с иностранными компаниями в связи со спецификой транспортировки.

В настоящее время у нас работают 22 завода, в перспективе до 2035 года будет 35 заводов по производству СПГ. Фактическое производство СПГ на этих заводах за 2023 год составило порядка 150 тыс. тонн, а загрузка составляет только 56 процентов. То есть по факту объем производства может быть намного больше.

Основными сегментами внутреннего рынка являются автономная газификация и газомоторное топливо. И основной объем потребления приходится на транспорт – почти 180 тыс. тонн с учетом среднетоннажного производства.

Говоря о СПГ, мы должны понимать, что для реализации программы газификации и развития безопасного и экологически чистого транспорта необходим комплексный подход. Одновременно

с ростом производства СПГ необходимо создать базу для увеличения его потребления, развивать инфраструктуру, расширять меры поддержки для более эффективного и активного применения СПГ.

И здесь мы приглашаем к совместной работе коллег-сенаторов, чтобы посмотреть ситуацию в регионах (если в субъекте есть комплекс по сжижению природного газа, то для мотивации развития СПГ возможно нормативным правовым актом субъекта обеспечить перевод на СПГ общественного городского транспорта), на региональном уровне предусмотреть меры поддержки. На наш взгляд, данным вопросам необходимо уделить соответствующее внимание. Прошу поддержать эту инициативу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Михайлович. Конечно, тема важная. Давайте дальше прорабатывайте, готовьте предложения, если нужно – обращение в правительство.

Андрей Викторович, совет по газификации Вы ведете, рассмотрите конкретно эти предложения. И давайте сейчас активизируйте работу по социальной газификации (как-то немножко она затихла) и проинформируйте сенаторов, где хорошо, где плохо, какие перспективы.

В том числе сенаторов от Забайкальского края прошу обратить на это внимание. Там "дорожная карта" уже "поехала", сбилась. Давайте будем продолжать активно работать. Это в том числе и наша ответственность.

Время для "разминки", как мы ее называем, истекло, коллеги, поэтому я не могу предоставить больше никому слово, может быть, Галине Николаевне только. Пожалуйста.

Вы по модулям, да? Да. Галина Николаевна, пожалуйста, проинформируйте сенаторов. И продолжим рассмотрение вопросов повестки.

**Г.Н. Карелова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте действительно коротко проинформировать о ходе реализации нашего проекта. Наш проект уже два года реализуется, и в 54 регионах России возведено 148 жилых корпусов, произведен капитальный ремонт 25 столовых и девяти медицинских блоков, создана возможность для ежегодного оздоровления более 100 тысяч детей.

Благодаря личному участию Валентины Ивановны Матвиенко и поддержке Правительства России в текущем году выделен дополнительно 1 млрд рублей на реализацию четвертого этапа программы. В рамках этого этапа ведется возведение еще 30 жилых корпусов в 13 регионах страны. В некоторых субъектах есть трудности в реализации.

Хочу обратить внимание, уважаемые коллеги-сенаторы, на то, что установленный срок завершения работ по всей годовой программе – 15 декабря 2024 года. Прошу включиться.

С информацией конкретно по регионам мы сенаторов ознакомим, Валентина Ивановна, с тем чтобы уже единой командой завершить так же успешно работу в этом году. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, действительно и председатель правительства, и министр финансов поддерживают активно эту программу. Но если какие-то регионы в этом году не справятся, в срок не выполнят,

значит, это сигнал, что в следующий этап они уже не попадут. Поэтому тоже проверьте, пожалуйста, узнайте, как дела. Мы должны обязательными быть: все, что патронирует Совет Федерации, должно быть качественно, в срок и в полном объеме выполнено. Проследите, пожалуйста. И в следующем году также мы будем готовить предложения по распределению. Это хороший проект – все больше детей получают возможность летнего отдыха, оздоровления. Обратите, пожалуйста, внимание.

Спасибо, Галина Николаевна, продолжайте, держите нас в курсе.

Переходим к рассмотрению третьего вопроса – о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Мы с вами формируем состав представителей общественности в ВККС. И комитет по конституционному законодательству по итогам проведенных конкурсных процедур единогласно предлагает пленарному заседанию назначить членом ВККС Гаврилова Станислава Олеговича (он присутствует в нашем зале), доктора исторических наук, кандидата юридических наук, в настоящее время он является директором Юридического института Кемеровского государственного университета. Его документы соответствуют всем требованиям закона.

Обсуждение кандидатуры прошло на заседании комитета. Мы единогласно предлагаем пленарному заседанию назначить Гаврилова членом ВККС – представителем общественности.

Уважаемые коллеги, в соответствии с положениями Регламента предлагаем провести тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Андрей Александрович, благодарю Вас.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу?

К Вам вопросов нет.

На трибуну приглашается Станислав Олегович Гаврилов.

Коллеги, желающих задать вопросы или выступить прошу записаться.

Алексей Владимирович Синицын, пожалуйста.

**А.В. Синицын.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде чем задать вопрос, я, как представитель региона, где сейчас работает Станислав Олегович, и как человек, который его много лет лично знает, не могу его не откомендовать.

Недавно мы с Надеждой Викторовной Ильиной были на юбилее родного юрфака и искренне позавидовали тем условиям, в которых сейчас обучаются кемеровские студенты. Мы и мечтать в свое время о таком не могли. И огромная заслуга в этом именно Станислава Олеговича.

И, кроме того, Станислав Олегович уже два срока подряд является представителем общественности в квалификационной коллегии судей Кемеровской области. Я, общаясь с судейским сообществом, слышу только положительные отзывы о его компетентности и принципиальной позиции.

Уважаемые коллеги, как представитель Кузбасса, прошу вас его кандидатуру поддержать.

И вопрос у меня такой. Станислав Олегович, какое у Вас отношение к молодому и еще развивающемуся институту судебного примирения? Должна ли, на Ваш взгляд, квалификационная коллегия судей участвовать в решении проблем кадрового обеспечения этого института?

**Председательствующий.** Пожалуйста, отвечайте.

**С.О. Гаврилов**, кандидат для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Спасибо за вопрос.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Ну, по существу заданного мне вопроса хочу сказать следующее.

Институту судебного примирения, который мы называли молодым институтом, на самом деле уже пять лет. Институт этот вполне востребованный, институт этот однозначно положительно оценивается всем юридическим сообществом. Но даже самая идеальная юридическая процедура, даже самый идеальный институт имеют определенные погрешности с точки зрения реализации. Безусловно, юридическое сообщество и судейское сообщество заинтересованы в устранении этих недостатков. И поскольку состав судебных примирителей формируется Верховным Судом Российской Федерации по представлению соответствующего суда, то вполне естественно, что и квалификационная коллегия, как системное подразделение судейского сообщества, должна участвовать в решении всех проблем, связанных с развитием данного института.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Станислав Олегович.

Людмила Николаевна Скаковская.

**Л.Н. Скаковская**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Станислав Олегович! В повестку дня Государственной Думы на ноябрь 2024 года включен законопроект о внесении изменений в закон Российской Федерации о статусе судей. Поскольку речь в законопроекте идет о корректировке квалификационных требований к кандидатам в части полученного ими высшего профессионального образования, а Вы представляете как научную, так и образовательную сферу, хотелось бы услышать Ваш краткий комментарий по данному законопроекту. Спасибо.

**С.О. Гаврилов**. Спасибо за вопрос.

Я думаю, все представители системы юридического образования очень рады тому законопроекту, который внесен депутатом Государственной Думы господином Антропенко и будет рассмотрен в рамках осенней сессии Государственной Думы.

Мы очень ждали этот закон. Речь идет о частичном, точечном изменении соответствующей статьи – пункта 1 статьи 4 закона о статусе судей, который установил вот эти квалификационные требования в части высшего юридического образования. Была допущена определенная несправедливость по отношению к тем студентам, которые окончили юридические вузы, которым присвоена квалификация "юрист", но не по специальности "Юриспруденция", а по другим специальностям, которые начали развиваться в последние несколько лет, – это "Судебная и прокурорская деятельность", это "Правоохранительная деятельность", это "Правовое обеспечение

национальной безопасности". Мне кажется, что люди, окончившие обучение по данным специальностям, имеют полное право также претендовать на участие в конкурсе на замещение судейских должностей. Эту статью необходимо скорректировать. Это определенные пережитки ранее существовавшей двухуровневой системы юридического образования.

**Председательствующий.** Спасибо.

Станислав Олегович, я хочу Вас спросить: Вы заинтересованы в предложении, которое Вам поступило, Вам это профессионально будет интересно? Как Вы будете совмещать Вашу основную работу с этой?

**С.О. Гаврилов.** Я понимаю суть этого вопроса. Я в течение двух сроков являюсь членом квалификационной коллегии судей Кемеровской области, пока мне это все удается совмещать.

Более того, я считаю, что участие представителей научного юридического сообщества в работе квалификационных коллегий — это, по большому счету, то решение, которое устраивает всех и интересно всем.

Мы, как представители юридической науки, набираемся соответствующего практического опыта, у нас появляются материалы для анализа. Кандидаты на судейские должности могут получить квалифицированные консультации со стороны членов квалификационной коллегии, которые представляют научное сообщество. Ну и в принципе обеспечивается вот этот точный сплав юридической науки и юридической практики, который отражает общие интересы — и общественные интересы, и интересы судейского сообщества, и интересы научного сообщества.

**Председательствующий.** Спасибо, Станислав Олегович. Присаживайтесь.

Коллеги, вопросы исчерпаны, выступлений нет. Как всегда, я подчеркиваю: важно, что для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности предлагаются специалисты высокого уровня из субъектов Российской Федерации. То есть это не только привилегии, как я говорю, Садового кольца. Это очень важно.

Обсуждение состоялось. Прошу заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования, проверить, что они работают.

Коллеги, поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Гаврилова Станислава Олеговича. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О назначении Гаврилова Станислава Олеговича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности" (документ № 486)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 48 мин. 21 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Коллеги, решение принято. Гаврилов Станислав Олегович назначен членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Станислав Олегович, поздравляем Вас, желаем успехов. Позвольте Вам вручить копию нашего постановления, чтобы мы не

передумали. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу заменить карточки на персональные, также проверить, чтобы они работали (зажигается зеленый свет).

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

Владимир Михайлович, пожалуйста, Вам слово.

Руденко Андрей Юрьевич, официальный представитель президента, заместитель министра иностранных дел, работает с нами.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

**В.М. Джабаров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается ратифицировать Договор о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой, подписанный 19 июня текущего года. Этот договор идет на смену действующего Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Россией и КНДР от 2000 года. Подписание нового договора обусловлено эволюцией геополитической обстановки в мире и регионе, а также качественными изменениями в двусторонних отношениях Москвы и Пхеньяна.

В договоре заложены ключевые принципы развития российско-корейских связей, направленные на расширение и

укрепление партнерства и стратегического взаимодействия во всех сферах установления многополярной международной системы.

Всеобъемлющее стратегическое партнерство базируется на взаимном уважении государственного суверенитета, территориальной неприкосновенности, невмешательстве во внутренние дела.

Стороны договорились сотрудничать в политической, торгово-инвестиционной и культурно-гуманитарной сферах, развивать межрегиональное и приграничное сотрудничество.

Особое внимание уделено защите суверенитета и обеспечению безопасности наших государств. Договором предусматривается возможность оказания взаимной военной и иной помощи в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, в случае если одна из сторон подвергнется вооруженному нападению и окажется таким образом в состоянии войны.

Следует подчеркнуть, что договор носит миролюбивый характер и не направлен против интересов какой-либо третьей страны. В нем зафиксирована готовность сторон уважать цели и принципы Устава ООН, выражена уверенность, что развитие стратегического партнерства вносит вклад в обеспечение мира, региональной и глобальной безопасности и стабильности.

Ратификация договора послужит укреплению дружественных российско-корейских связей, будет способствовать поддержанию баланса сил в регионе и установлению глобальной безопасности и стабильности.

С учетом изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Михайлович.

Андрей Юрьевич, Вы хотели бы что-то добавить?

**А.Ю. Руденко**, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации.

Я считаю, что все, что нужно, было уже сказано, сказано достаточно четко. Я хотел бы просто еще отметить, что за последние несколько лет отношения между Москвой и Пхеньяном приобрели совершенно новое качество: Корейская Народно-Демократическая Республика — единственная страна в мире, которая публично поддержала вхождение Крыма и новых территорий в состав Российской Федерации, а также выражает и оказывает необходимую поддержку специальной военной операции.

Поэтому я считаю, что этот договор весьма своевременен и действительно вносит стабилизирующий вклад в ситуацию в Северо-Восточной Азии и вокруг Корейского полуострова, который непосредственно граничит с Российской Федерацией.

Я просил бы уважаемых сенаторов поддержать настоящий договор. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Андрей Юрьевич.

Коллеги, убедительные доклад и пояснение. Также прошу поддержать.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 53 мин. 22 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Владимир Михайлович, спасибо.

Ирина Валерьевна Рукавишникова докладывает пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

**И.В. Рукавишникова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон уточняет административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов либо за отказ работодателя в приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Предлагается к одобрению.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов и замечаний нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 54 мин. 02 сек.)**

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Приглашаю на трибуну Руслана Владимировича Смашнёва. Он доложит шестой – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", седьмой – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации", восьмой – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15<sup>3</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", девятый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 15<sup>1</sup> и 15<sup>2</sup> Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" – вопросы.

Пожалуйста, Вам слово.

**Р.В. Смашнёв**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проекты законов внесены депутатами Государственной Думы единым пакетом.

**Председательствующий.** Одну секунду.

Коллеги, предлагается сделать один доклад по четырем федеральным законам и потом отдельно голосовать, поскольку они об одном и том же и логично рассмотреть в одном докладе. Нет возражений? Принимается.

Теперь докладывайте, пожалуйста.

**Р.В. Смышнёв.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проекты законов внесены депутатами Государственной Думы единым пакетом и предусматривают системное противодействие незаконной миграции.

Ключевой можно отметить следующую новеллу: установлены нижние пределы наказания в виде лишения свободы за организацию незаконной миграции и значительно повышена ответственность за такие деяния.

С трех до пяти лет увеличивается максимальное наказание за преступления, связанные с фиктивной регистрацией и фиктивной постановкой на учет иностранных граждан. Как тяжкое преступление будет квалифицироваться подделка документов, совершенная по предварительному сговору организованной группой или в целях совершения иного преступления.

Совершение преступления лицом, незаконно находящимся на территории Российской Федерации, отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание.

Изменена процедура организации и проведения экзамена для иностранных граждан по русскому языку, истории и основам законодательства России. Проводить такой экзамен и выдавать сертификат могут только государственные учреждения. Вводится запрет на проведение экзамена третьими лицами.

Предусмотрена возможность внесудебной блокировки информации о незаконных услугах в сфере миграции по требованию Генеральной прокуратуры.

Уважаемые коллеги, предлагается одобрить данные законы.

**Председательствующий.** Спасибо, Руслан Владимирович.

Коллеги, в нашем заседании участвует Станислав Александрович Наумов, депутат Государственной Думы, один из соавторов.

Станислав Александрович, есть что добавить Вам?

Включите микрофон, пожалуйста, Наумову.

Пожалуйста.

**С.А. Наумов,** депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Уважаемые члены Совета Федерации! Над данным пакетом законопроектов работали все без исключения фракции Государственной Думы. Это результат обстоятельного диалога с представителями органов исполнительной власти, а в первую очередь – с нашими избирателями. Поэтому мы сделали только первый шаг, дальше предстоит большая работа по наведению порядка уже не с нелегальной миграцией, а с подходами к трудовой миграции. Поэтому просим поддержать этот пакет и присоединиться к нашей дальнейшей работе.

**Председательствующий.** Спасибо.

Зубов Игорь Николаевич, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, с нами.

Игорь Николаевич, есть желание что-то добавить?

**И.Н. Зубов.** Нет. Спасибо.

**Председательствующий.** Нет.

Коллеги, вопросы? Выступления?

Я только хочу одно сказать, коллеги, что мы не против кого-то боремся, мы наводим в своей собственной стране порядок, который давно надо было навести, особенно в части нелегальной, незаконной миграции, которая наносит большой ущерб не только нам, но и государствам, которые они представляют. Поэтому мы должны у себя в стране навести порядок – спокойно, деликатно, уважительно. Мы – цивилизованное государство, но порядок должен быть, как положено в суверенном государстве.

Итак, переходим к голосованию, коллеги.

Голосуем по шестому вопросу – за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (10 час. 57 мин. 53 сек.)**

За	156 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, голосуем по седьмому вопросу. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 08 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу голосовать по восьмому вопросу. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 15<sup>3</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 21 сек.)**

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу голосовать по девятому вопросу. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 15<sup>1</sup> и 15<sup>2</sup> Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 33 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю вас.

Переходим к рассмотрению десятого вопроса — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 104<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации". Проект закона внесен сенатором Павловой в период исполнения полномочий и депутатами Госдумы.

С нами продолжает работать Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста, Наталья Сергеевна Кувшинова, Вам слово.

**Н.С. Кувшинова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на создание дополнительных правовых механизмов противодействия организации незаконной миграции. В этих целях перечень преступлений, за которые предусматривается конфискация имущества, дополняется деяниями, направленными на организацию незаконной миграции, при условии совершения преступлений из корыстных побуждений.

Следует отметить, что в настоящее время конфискация как мера уголовно-правового характера уже предусматривается в Уголовном кодексе Российской Федерации в отношении более чем 90 составов различных преступлений и применяется в отношении денег, ценностей и иного имущества, нажитого в результате противоправной деятельности.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел данный закон и рекомендует палате его одобрить. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 104<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 00 мин. 11 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

Дмитрий Николаевич Платыгин, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации, с нами.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

**О.В. Цепкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливается административная ответственность за нарушение требований законодательства при осуществлении деятельности по трудоустройству российских граждан за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства.

Обращаю ваше внимание, что указанные изменения принимаются с учетом ранее принятого закона, которым с 1 марта 2025 года отменяется лицензирование вышеназванной деятельности и устанавливаются новые требования к ее осуществлению. В свою

очередь, исключается административная ответственность за осуществление названной деятельности без лицензии либо с нарушением ее условий.

Комитеты-соисполнители поддерживают одобрение данного закона. Прошу одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (11 час. 01 мин. 36 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Артем Геннадьевич Шейкин. Пожалуйста.

**А.Г. Шейкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на уточнение порядка назначения административного наказания.

Устанавливается, что административный арест не может применяться: к женщинам, имеющим детей-инвалидов, либо к женщинам – усыновителям, опекунам, попечителям детей в возрасте до 14 лет и (или) детей-инвалидов; к мужчинам – одиноким родителям, имеющим детей в возрасте до 14 лет и (или) детей-инвалидов, либо в случаях, когда они единственные усыновители, опекуны или попечители указанных детей.

Предлагаю одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Артем Геннадьевич.

Всегда радуюсь, когда у нас идет дальнейшая гуманизация. Закон правильный, хороший. Коллеги, прошу поддержать.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

**Результаты голосования (11 час. 02 мин. 45 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О кредитных историях" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

Проект закона внесен сенаторами Журавлёвым, Шейкиным, Полетаевым в период исполнения им полномочий, а также депутатом Госдумы Аксаковым.

Алексей Геннадьевич Гузнов, статс-секретарь – заместитель Председателя Банка России, принимает участие в нашей работе.

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович, Вам слово.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Из числа сведений кредитной истории физического лица исключаются данные о его месте рождения. Все остальные данные, позволяющие идентифицировать человека, в кредитной истории остаются – это фамилия, имя, отчество, паспортные данные, дата рождения, ИНН и СНИЛС.

Комитетом закон предлагается к одобрению.

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Геннадьевич, что-то добавите? Почему именно место рождения из персональных данных исключается? В чем тут умысел, смысл?

**А.Г. Гузнов**, статс-секретарь – заместитель Председателя Банка России.

Спасибо, Валентина Ивановна, за вопрос.

Умысел только в том, чтобы упорядочить работу по кредитным историям и тех организаций, которые передают информацию в бюро кредитных историй. Это связано с тем, что многие наименования изменились с течением времени, многие остались за пределами Российской Федерации и возникают сложности с точки зрения определения, где человек родился, это требует дополнительной работы. Но, как Мухарбий Магомедович правильно отметил, в принципе и тех сведений, которые есть (ИНН, СНИЛС, паспортные данные), достаточно для идентификации соответствующего лица.

**Председательствующий.** Понятно. Спасибо.

Коллеги, вопросов и выступлений больше нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О кредитных историях". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (11 час. 04 мин. 38 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Белан Багаудинович Хамчиев докладывает четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Максим Иосифович Увайдов, официальный представитель правительства, статс-секретарь – заместитель министра сельского хозяйства, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Белан Багаудинович.

**Б.Б. Хамчиев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Ингушетия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом вносятся изменения в федеральные законы "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" и "О карантине растений", которые устанавливают возможность проведения предотгрузочного контроля подкарантинной продукции,

предназначенной к экспорту в Российскую Федерацию, в местах отгрузки этой продукции или в местах ее выращивания, а также аудита лабораторий иностранных государств в части карантина растений и контроля за остаточным содержанием пестицидов, агрохимикатов, позволяющего определить возможность таких лабораторий проводить соответствующие исследования экспортируемой в Российскую Федерацию растительной продукции на уровне требований, установленных к такой продукции российским законодательством.

Также предусматривается возможность представления юридическим лицом заявления о выдаче карантинного сертификата посредством соответствующих федеральных государственных информационных систем. Сокращается срок принятия решения о выдаче фитосанитарного сертификата или об отказе в его выдаче с трех до одного дня со дня подачи заявления.

Принятие федерального закона позволит ускорить проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении продукции растительного происхождения при ввозе в Российскую Федерацию из иностранных государств и исключит ввоз опасной растительной продукции.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Реализация федерального закона потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы есть.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

**С.Г. Митин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна. У меня вопрос к представителю правительства.

Максим Иосифович! Закон вносит изменение в части определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за безопасное обращение с пестицидами. Ранее это было Министерство сельского хозяйства, которое определялось традиционно как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса. Сейчас законом вводится новое понятие – "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами". Это опять относится к Минсельхозу или нет? Это первый вопрос.

И второй: а где гарантии, что когда-то не передадут эти функции другому исполнительному органу? Это могут быть и министерство промышленности, и министерство природных ресурсов.

Прошу ответить на эти два вопроса.

**Председательствующий.** Пожалуйста, Максим Иосифович.

**М.И. Увайдов**, статс-секретарь — заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Сергей Герасимович! Хорошие вопросы, но мы рисков не видим. В положении о Министерстве сельского хозяйства, Минсельхозе, прописаны полномочия и функции именно в сфере обращения с пестицидами и агрохимикатами. Если кто-то решит поменять ведомство, то также мы с вами должны будем внести изменения вначале в федеральный закон, а потом уже в положение о Минсельхозе. Сейчас пока таких рисков нет. Это точно Министерство сельского хозяйства и наша структура — Россельхознадзор, которая будет аккредитовывать лаборатории.

**Председательствующий.** Так, второй вопрос.

Включите микрофон.

**М.И. Увайдов.** Если потребуется изменение в части ведомства, то опять надо будет внести изменение в федеральный закон. Все равно к сенаторам придет такая инициатива.

**Председательствующий.** Понятно. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

У меня вопрос такой... Очень своевременный и необходимый закон, в этом нет сомнений. Но хочу обратить внимание на сокращение срока выдачи сертификата или отказа в его выдаче с трех до одного дня. Это очень важно, например, для цветов, которые каждый день теряют свою свежесть и свои качества.

А вопрос следующий: какая предусмотрена ответственность для того исполнительного органа, который не выдал за одни сутки соответствующий документ? Есть ли вообще какая-то ответственность?

**Председательствующий.** Максим Иосифович, пожалуйста, Вам слово.

**М.И. Увайдов.** Спасибо.

Хороший вопрос. Административным регламентом такая ответственность предусмотрена. Конечно, для чиновников это дисциплинарное взыскание. Но тем не менее здесь речь идет вот о чем, и это самое важное.

Валентина Ивановна, когда готовился сегодня к нашему парламентскому заседанию, сенатскому, посмотрел, сколько нарушений выявлено за 2023 год Россельхознадзором. Более 2 тысяч таких нарушений, попыток ввоза в страну подкарантинной, опасной такой продукции. Наша задача – чтобы этого эффекта мы достигали до того, как такая продукция зайдет на территорию Российской Федерации. Здесь вопрос не столько в ответственности, сколько в недопущении последствий, в том числе заноса особо опасных вредителей на территорию Российской Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны, выступлений нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (11 час. 10 мин. 32 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "Об основных результатах национального проекта "Здравоохранение" и о задачах нового национального проекта "Продолжительная и активная жизнь".

Предлагается наш традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление министра здравоохранения Михаила Альбертовича Мурашко (он попросил, коллеги, 20 минут с учетом важности темы – я думаю, вы не будете возражать), далее – ответы на вопросы, выступление заместителя председателя Счетной палаты Галины Сергеевны Изотовой, выступления сенаторов и принятие проекта постановления. Нет возражений? Нет.

Пожалуйста, на трибуну, уважаемый Михаил Альбертович.

В нашем заседании принимают участие: Зеленский Владимир Анатольевич, первый заместитель министра здравоохранения...

То, что первый, хорошо, но с фамилией не очень Вам повезло, честно говоря. *(Оживление в зале.)* Громко нигде не называйте.

Также Виктор Сергеевич Фисенко, первый заместитель министра здравоохранения; Котова Евгения Григорьевна, заместитель министра здравоохранения; Олег Олегович Салагай, статс-секретарь – заместитель министра здравоохранения; Наталья Александровна Хорова, заместитель министра здравоохранения; Самойлова Алла Владимировна, руководитель Федеральной службы

по надзору в сфере здравоохранения; Илья Валерьевич Баланин, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и Галина Сергеевна Изотова, заместитель председателя Счетной палаты (я уже говорила).

Очень важно, что Михаил Альбертович пришел с такой большой командой.

Я думаю, что и членам Вашей команды полезно будет послушать, о чем спрашивают сенаторы, что их беспокоит, а соответственно, что волнует людей во всех субъектах Федерации.

Михаил Альбертович, пожалуйста, Вам слово. Время пошло.

**М.А. Мурашко**, Министр здравоохранения Российской Федерации.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемые сенаторы! В последние годы мы становимся свидетелями глобальной трансформации в сфере здравоохранения и в целом в жизни нашей страны, а национальные проекты, направленные на улучшение качества здоровья, жизни и благополучие граждан, действительно дают свой результат, и я это покажу.

Итог реализации нацпроекта "Здравоохранение" – это достижение национальных целей, основное – это увеличение продолжительности жизни. Так, за четыре года реализации нацпроекта "Здравоохранение" мы имеем самый высокий показатель ожидаемой продолжительности жизни за весь период наблюдения, а также исторически низкие значения общей и младенческой смертности.

Во многом благодаря национальным проектам в здравоохранении удалось решить амбициозные задачи. Нацпроект "Здравоохранение" – это крупнейший проект страны, на его реализацию с 2019 года предусмотрено 1,7 трлн рублей. Эти средства

направлены на реализацию девяти федеральных проектов, охватывающих все уровни медицинской помощи, что обеспечило беспрецедентное повышение доступности, включая высокотехнологичную помощь.

Развитие также получили кадровый потенциал, научная составляющая медицины, цифровая трансформация, дистанционные форматы работы и, конечно же, инфраструктура. С 2019 года создано более 6 тысяч медицинских объектов, суммарно поставлено более 236 тысяч единиц медицинского оборудования. Причем важно, что средняя цифра за все годы – это на 60 процентов оборудование отечественного производства. Но в медицинских организациях, которые последними открывались, уже до 90 процентов отечественного оборудования. Это огромный вытягивающий эффект для развития медицинской промышленности.

Модернизация первичного звена, запущенная по поручению президента, за неполные три года реализации уже изменила лицо регионального здравоохранения. Программой охвачен каждый третий объект первичного звена.

В рамках борьбы с онкологическими заболеваниями построено 15 онкодиспансеров, оснащены высокотехнологичным оборудованием онкологические центры, а также открыты 548 центров амбулаторной онкологической помощи.

Для оказания помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями переоснащено порядка 650 сосудистых центров и открыто более 100 новых.

Большое развитие получила детская медицина. За четыре года построена 21 детская больница, а в более чем 2700 детских поликлиник создана современная инфраструктура, и также детские поликлиники включены в развитие реабилитационной базы.

В новых регионах восстановлено более 230 объектов, а также построен ряд новых крупных медицинских учреждений, в частности перинатальный центр имени Чайки в городе Донецке, отремонтированы и восстановлены больницы и поликлиники в Мариуполе, строится детская больница в городе Мелитополе, а также открыт федеральный центр ФМБА в Мариуполе. Также хочу отметить, что буквально неделю назад открылся корпус областного онкологического диспансера в Мелитополе.

Инвестиции в инфраструктуру и процессы оказания медицинской помощи улучшили основные показатели. Так, благодаря совершенствованию подходов снизилась больничная летальность от инфаркта миокарда и острого нарушения мозгового кровообращения, увеличилась пятилетняя выживаемость онкологических больных как интегральный показатель качества службы. Кроме исторического минимума по младенческой смертности почти на 25 процентов в целом снизилась детская смертность. Я специально не выделяю показатели одноименных федеральных проектов, потому как достижению этих результатов способствовала их синергия на всем пути пациента – от первичного звена до высокотехнологичной помощи.

Теперь о количественных показателях нацпроекта.

Развитие первичного звена, рост доступности, в том числе организационной, а также создание комфортных условий позволили привлечь и обеспечить диспансеризацией более 87 миллионов человек. За этими цифрами – раннее выявление у граждан хронических неинфекционных заболеваний. За год более 49 миллионов граждан воспользовались услугами и сервисами в личном кабинете "Мое здоровье". Более 80 процентов записей на

прием к врачу стало совершаться дистанционно – это и портал "Госуслуги", и телефон, и инфоматы.

Растет число посещений медицинских организаций сельскими жителями, причем две трети проекта направлено как раз на малые населенные пункты.

Самым сложно восполняемым ресурсом, конечно же, в отрасли здравоохранения являются кадры. Подготовка, обучение, привлечение и сохранение медицинских кадров – это комплексный вопрос.

Во-первых, это обучение. Мы увеличили целевой прием студентов. Таким образом, доля целевых мест превысила 70 процентов, а по ряду дефицитных специальностей в ординатуре показатель еще выше.

Второе направление – это привлечение. Для этого реализуется программа "Земский доктор/Земский фельдшер". За весь период участие в программе приняли более 65 тысяч медицинских работников.

Третье ключевое направление – это как сохранение кадров внутри региона, так и стимулирование их к работе в медицинских организациях первичного звена. Для этого регионы реализуют активную кадровую политику. Основой являются меры социальной поддержки специалистов. В связи с поручением президента в том числе введены специальные социальные выплаты, почти 1 миллион медицинских работников их получает.

По-прежнему пока остается проблемой диспропорция в кадрах. Общее количество в стране, казалось бы, достаточно высокое, на уровне самых высоких показателей в стране, но именно диспропорция в ряде населенных пунктов и ограничивает определенные возможности развития здравоохранения. И впервые в

прошлом году мы получили положительный прирост в сети – 7,5 тысячи врачей, но проблема, повторяю, по-прежнему для нас стоит очень остро.

Очень важным фактом считаю устойчивый и растущий тренд удовлетворенности населения. Почему мы об этом говорим? Потому что это доверие между медицинским работником и человеком. Такие пациенты активнее вовлекаются в профилактику, и, конечно же, есть резерв по дальнейшему росту продолжительности жизни наших граждан именно в коммуникации, в содружестве с медицинским работником.

Хочу поблагодарить в первую очередь, конечно же, президента нашей страны, потому что именно его инициативы и постоянное внимание к системе здравоохранения позволяют нам менять ландшафт и, конечно же, главное, технологический уклад всей отрасли и коммуникацию с пациентом.

И, уважаемые сенаторы, прошу вас в том числе продолжать внимательно относиться к реализации именно национальных проектов. Я знаю, что каждый из вас всегда к нам подходит, обращается и помогает нам реализовывать их в регионе. Рост удовлетворенности – это интегральный показатель нашей с вами работы.

Теперь о том, что нам предстоит сделать. В основу предлагаемых мероприятий нового национального проекта в соответствии с указом президента легли мероприятия, направленные на увеличение продолжительности жизни, а именно здоровой жизни, и активное долголетие. Смена парадигмы подразумевает сотрудничество с человеком, чтобы выйти на оптимальную траекторию его здоровья, то есть, по сути дела, сопровождать

человека на всем жизненном пути, обеспечить ему активное долголетие.

В соответствии с поручением президента сегодня мы ведем разработку новых национальных проектов в сфере здравоохранения. Новые национальные проекты строятся на основе результатов и инициатив, доказавших свою эффективность, включают в себя следующие меры, адаптированные к современным вызовам и потребности граждан.

Всего национальный проект "Продолжительная и активная жизнь", один из самых глобальных, состоит из 11 федеральных проектов, из которых пять являются преемниками действующего и успешно реализуемого национального проекта "Здравоохранение", три проекта интегрированы из реализуемых в настоящий момент федеральных проектов и инициатив социально-экономического развития, и три новых проекта также разработаны в рамках реализации поручения. Прежде чем перейти к основной части нашего доклада, важно отметить, что он действует в экосистеме проектов, которые дополняют и усиливают его.

На инфраструктуре помощи матери и ребенку я хотел бы сделать акцент. Федеральный проект "Охрана материнства и детства" в рамках национального проекта "Семья" направлен на сохранение здоровья детей, а также охрану репродуктивного здоровья населения. Кроме того, запланировано дальнейшее расширение сети женских консультаций – она будет увеличена еще на 360 объектов. Особый акцент будет сделан на труднодоступных районах. Планируется продолжить переоснащение детских медицинских учреждений – более 180 больниц и 450 детских поликлиник. А что касается модернизации перинатальных центров, построенных в предыдущие годы и зарекомендовавших себя как действительно центры, которые

позволяют и менять технологии оказания помощи, и повышать удовлетворенность (а в конечном итоге это здоровое материнство и рождение здоровых детей), они также будут переоснащаться, что даст эффект в части дальнейшего снижения младенческой смертности.

Национальный проект "Новые технологии сбережения здоровья" направлен на инновационное развитие отрасли и обеспечение технологического суверенитета и лидерства. Он охватывает полный цикл разработки, начиная с идеи и заканчивая внедрением продукта. Для решения задач задействована система управления и сопровождения проектов, ставшая новым федеральным проектом "Управление медицинской наукой". Реализована концепция отраслевого сегмента медицинской науки в единой информационной системе, что позволило типизировать результаты разработок и адаптировать уровни готовности технологий. Именно управление процессом разработки, основанное на таком промышленном подходе, дает эффекты. Какие эффекты (акцент)? Почти в три раза увеличилась эффективность использования бюджетных средств на разработку лекарственных препаратов и в полтора раза — медицинских изделий, а показатели коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности возросли в 13 раз.

Федеральный проект "Технологии разработки медицинских изделий, лекарственных средств и платформ нового поколения" направлен на увеличение числа отечественных разработок оригинальных препаратов и изделий. Все медицинские технологии и медицинская продукция, разработанные с привлечением средств федерального бюджета, будут учитываться и отслеживаться в части внедрения. На этом, безусловно, вся страна должна делать акцент.

Инновации для нашей страны будут конкурентным преимуществом в здравоохранении, это совершенно точно.

Целью нацпроекта "Продолжительная и активная жизнь" кроме достижения национальной цели — повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году — являются рост ожидаемой продолжительности здоровой жизни, а также устранение значительной дифференциации между городским и сельским населением. Однако мы видим, что для достижения этих показателей нужно двигаться по высокому прогнозу Росстата, а значит — опережающими темпами. Для этого после завершения действия нацпроектов нам нужны новые национальные проекты в следующий период, которые отвечают на вызовы сегодняшнего дня.

Прежде всего, о самом главном — смена парадигмы лечения на парадигму здоровья. Активное долголетие на 60 процентов зависит от образа жизни. Так, в рамках нового национального проекта разрабатывается федеральный проект "Здоровье для каждого", в числе мероприятий которого запланирована модернизация порядка 500 центров здоровья. Функционал этих центров также будет перезагружен. Кроме традиционных функций по выявлению факторов риска заболеваний и диспансерного наблюдения добавятся составление индивидуальных программ здорового образа жизни, питания и многое другое. Работа новых центров здоровья будет ориентирована на выезды в труднодоступные населенные пункты.

Планируется запуск цифровой платформы для дистанционного консультирования и экспертной оценки рисков на основе цифрового профиля пациента.

Важно продолжить модернизацию первичного звена. Это самая востребованная часть медицинской службы — более

1 миллиарда посещений в год. Медицинская помощь стала доступнее, комфортнее для пациентов, о чем говорит рост удовлетворенности. Именно по состоянию первичного звена люди делают выводы обо всей системе здравоохранения, начиная с внешнего вида, четкой работы, и, конечно же, от качества помощи зависит доверие. И этот проект самый востребованный среди наших граждан.

В рамках нового этапа модернизации создается комплексный медицинский сервис с максимально широким функционалом — это и санитарный транспорт, и цифровое оборудование, и Интернет, который позволяет расширить возможности ФАП и врачебных амбулаторий. Такой подход к модернизации первичного звена уже обеспечивает нам достижение результатов, поэтому дальнейшее развитие для нас считается приоритетным.

Следующий блок — это продолжающиеся федеральные проекты, они направлены на снижение смертности по основным причинам. Первое — это, конечно же, реабилитация, потому что она зарекомендовала себя как залог успешного выздоровления. Современная инфраструктура позволит обеспечить реабилитацией более 8 миллионов граждан (причем там дополнительные средства — и в инфраструктуру, и непосредственно в оказание медицинской помощи).

Также, учитывая лидерство сердечно-сосудистых заболеваний в структуре смертности, необходимо продолжить проект с акцентом на профилактику и лечение, соответствующие клиническим рекомендациям.

Ну и новообразования. Мы много сделали по данному направлению, но предполагается, что в рамках следующего проекта необходимо провести дооснащение радиологической службы и повысить именно доступность радиофармпрепаратов, как

диагностических, так и лечебных. Ну и, конечно же, будет рассматриваться в том числе и поддержка лекарственной терапией, которая проводилась на прежних этапах.

Теперь блок новелл, о мероприятиях, ранее не входивших в проекты.

Что касается сахарного диабета, этот проект действует в логике современных вызовов, а также в синергии с проектом по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями. В первую очередь он направлен на помощь детям с сахарным диабетом. Все дети в стране сегодня обеспечены непрерывным мониторингом глюкозы. И развивается сеть школ больных сахарным диабетом, а также создаются региональные центры по консультированию и профилактике осложнений.

Следующий блок – это борьба с гепатитом С. Мы пролечили всех детей в стране (до 18 лет) с гепатитом С в прошлые годы за счет средств Фонда "Круг добра". Сейчас следующий этап – это расширение лечения в рамках амбулаторного получения лекарственных препаратов, противовирусной терапии, а также расширение списка пациентов, которые получают лечение по определенным показателям в рамках ОМС на стационарном этапе. Планируется сохранить почти 100 тысяч жизней.

Ну и блок вопросов в части экстренной помощи. Помимо санитарной авиации планируется создавать приемные отделения. Почти 100 таких подразделений мы планируем создать. И именно приемные отделения с современной инфраструктурой для оказания экстренной медицинской помощи позволят нам людям с жизнеугрожающими состояниями оказывать более качественную помощь.

В соответствии с поручением президента к 2030 году мы должны создать цифровую платформу для управления здоровьем, объединяющую данные о пациентах, медицинских организациях, работниках. Для этого будет создан цифровой медицинский профиль. Сегодня в региональной части он у нас уже формируется. До конца 2024 года каждый регион будет работать в отдельной, единой информационной системе. И наша задача – расширить этот подход для разработки программ профилактики, лечения. По сути дела, это единое цифровое пространство всей отрасли.

И последним, наиболее чувствительным блоком нацпроекта выделю работу с научно-практическим и кадровым потенциалом отрасли. Федеральный проект направлен на дальнейшую ликвидацию кадрового дефицита путем реализации новых подходов. Это сокращение сроков подготовки специалистов, тех, которые нам нужны, и там, где мы видим возможность сокращения этих сроков, использование механизмов выездной работы, а также устройство ординаторов второго года обучения в качестве врачей-стажеров. Кроме того, подготовлены изменения в законодательство, направленные как на повышение качества образования, так и на повышение ответственности за неисполнение обязательств по обучению непосредственно при выполнении трудовой деятельности.

В части развития сети национальных медицинских исследовательских центров предусмотрено дальнейшее расширение сети. Они зарекомендовали себя хорошо. Поэтому предложение президента будет реализовано.

Основной целью проекта является обеспечение доступности более чем для 1,5 миллиона граждан медицинской помощи с применением сложных методов лечения вне зависимости от места проживания. Наша страна действительно уникальна тем, что житель

любого ее уголка может получить высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных центрах, и самых передовых.

Планируемый объем финансового обеспечения национальных проектов на 2025–2030 годы в общей сложности составляет 2 025 млрд рублей. Важно отметить, что эти средства будут направлены в том числе в новые регионы, которые будут участвовать в нацпроектах. Для этого проведена большая подготовительная работа: паспорта, маршрутизация – все это полностью оцифровано и погружено в проекты.

Формат нового национального проекта является закономерным продолжением национальных проектов "Здравоохранение" и "Демография", действие которых завершается, одновременно с этим содержит новые важные мероприятия, охватывающие все существующие ранее проблемы. Мы имеем уникальный инструмент, где каждый проект, каждое мероприятие, каждая инициатива находятся в своем логичном месте.

Ну и, конечно же, текущие расходы. Нельзя говорить о проектах, не увеличивая текущие расходы, потому что все это необходимо содержать и финансировать. Программа государственных гарантий на 2025 год уже содержит инновации, которые поддерживают реализацию национальных проектов. Отмечу, что с 2020 года по настоящий период рост расходов ОМС увеличен практически в 1,5 раза. В программе предусмотрен в том числе и рост субвенций.

Отдельно нужно остановиться на задачах, связанных с теми, без кого мы сейчас не можем говорить о перспективах нашей страны. Это ветераны и участники СВО. Наша миссия – обеспечить им приоритетную помощь и, безусловно, самую высокотехнологичную и качественную. При сохранении порядка внеочередного получения

медицинской помощи ветеранами боевых действий также возможность реабилитации становится приоритетной.

Мы способны и обязаны создать систему, в которой наша забота о здоровье человека станет центром внимания. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо большое, уважаемый Михаил Альбертович. Хочу поблагодарить Вас за содержательный доклад, за новеллы, о которых мы слышали, поблагодарить за ту большую работу, которую вы провели по подготовке национального проекта. И, конечно, это очень важно для сенаторов, которые представляют всю Россию, все регионы. Спасибо большое.

Коллеги, переходим к вопросам.

Вы не уходите, пожалуйста, еще рано.

Коллег, желающих задать вопросы или выступить, прошу записаться. Идет запись.

15, 17... уже 19 сенаторов хотят задать Вам вопросы. Поэтому задаем кратко и просьба отвечать по возможности тоже кратко.

Начинаем. Игорь Борисович Тресков.

**И.Б. Тресков.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! В стране активно развивается телемедицина. Жители задают вопросы о точности диагноза, дальнейшем лечении, прогнозе развития телемедицины и экономическом эффекте в целом.

И второй важный вопрос — финансирование высокотехнологичной медицинской помощи по профилям трансплантологии почек, урологии с применением роботизированной техники. Медпомощь квотируется из средств федерального бюджета, и зачастую запланированные объемы недостаточны. Знаем, что Минздрав работает над созданием в

будущем году условий по включению этих видов медпомощи в базовую программу ОМС. Проблема комплексная: сроки условны, а помощь людям нужна сейчас.

Есть предложение для решения проблемы: разрешить субъектам, которые могут предоставить помощь и лечение по указанным профилям самостоятельно, за счет собственных средств...

*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Минута у нас на вопрос. Завершайте, Игорь Борисович.

**И.Б. Тресков.** Спасибо.

...(сейчас дополнительная квота таким субъектам выделяется в размере 10 процентов из бюджета России), самим определять объемы такой помощи с учетом листов ожидания, с уведомительным согласованием с Минздравом. Предлагаю проработать такую инициативу. Хотелось бы услышать Ваше мнение. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Игорь Борисович, Ваши вопросы — это еще на один доклад министру. Как вот звонит в дверь мужик, говорит: "Слушайте, дайте воды, а то так есть хочу, что переночевать негде", так и Вы уж заодно всё сразу — на второй доклад.

Пожалуйста, Михаил Альбертович, Вам слово.

**М.А. Мурашко.** Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Первое, по телемедицине. Однозначно, развитие ее будет и в дальнейшем. Причем мы сегодня настаиваем на том (и реализуем это), чтобы это работало и внутри субъекта, не только с федеральными центрами, но и внутри субъекта. Есть уже хорошая практика в Московской области и во многих других регионах. С ФАП Башкортостан очень хорошо выстроил это. Поэтому телемедицина получит однозначное развитие.

Второе – по ВМП, в частности по трансплантации органов и тканей. На следующий год дополнительное финансирование поправками ко второму чтению заложено. И, соответственно, это направление мы активно развиваем, по включению новых регионов в этот процесс.

Относительно того, что Вы сказали по финансированию субъектов, мы за, этот вопрос в принципе не требует обсуждения. Если есть какие-то юридические тонкости, хорошо, я посмотрю, но мы однозначно это поддерживаем.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, на нашем заседании присутствуют учащиеся школы № 2107 города Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Я думаю, уважаемый Михаил Альбертович, заслушав Ваш доклад, как минимум половина выберет в будущем профессию врача.

**М.А. Мурашко.** Мы проконтролируем.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Юрьевич Кастюкевич, пожалуйста, Вам слово.

**И.Ю. Кастюкевич,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Херсонской области.

Уважаемый Михаил Альбертович, вопрос следующий. В течение этого года Министерство здравоохранения Российской Федерации достаточно активно включило в программу по диспансеризации население Херсонской области. И, к сожалению, выявляется много пациентов с хроническим вирусным гепатитом С.

Сможет ли новый национальный проект решить эту проблему и какое финансирование в нем предусматривается? Спасибо.

**М.А. Мурашко.** Спасибо большое.

Первое. Это территория страны, и, конечно же, все дети точно так же получили медицинскую помощь в виде лекарственной терапии за счет средств Фонда "Круг добра".

Второе. Федеральная программа для пациентов с гепатитом С и ВИЧ-инфекцией финансируется централизованно, в том числе в Херсонской области.

Третье. В рамках ОМС, соответственно, идет финансирование точно так же.

И четвертое, то, что я обозначил. По новому национальному проекту 27 млрд рублей будет направлено на лечение гепатита С. Причем нашими сотрудниками совместно с Минпромторгом достигнута договоренность с производителями по значительному снижению цены, поэтому будет большой охват. Ну и в целом разработка лекарственных препаратов для этой патологии сегодня в приоритете у наших подведомственных институтов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Марина Геннадьевна Сидухина.

**М.Г. Сидухина**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! По поручению Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко у нас, в палате регионов, ведется мониторинг просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций. Ваше министерство этот вопрос также держит в фокусе постоянного контроля. Мы видим,

что, по данным за девять месяцев текущего года, по отношению к аналогичному периоду прошлого года она снижается. Цифры: 1 октября 2023 года – 25,6 млрд рублей, 1 октября текущего года – 19,4 млрд рублей.

Но вместе с тем, если посмотреть текущий год поквартально, мы видим следующую картину: на 1 апреля 2024 года – 17,1 млрд рублей, на 1 июля 2024 года – 18,9 млрд рублей, на 1 октября текущего года – я уже называла цифру. Так, по данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования, из 5452 государственных медицинских организаций 616 имеют задолженность.

Каковы, на Ваш взгляд, уважаемый Михаил Альбертович, основные... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**М.Г. Сидухина.** ...основные причины формирования просроченной кредиторской задолженности? И, по Вашему мнению, какие меры позволят решить этот вопрос? Спасибо.

**М.А. Мурашко.** Благодарю за вопрос.

Валентина Ивановна всегда держит это на контроле. И мы реализуем ее поручение, в том числе создали сегодня "инцидент" (у нас есть такая форма), почему и произошло снижение практически на 23 процента, по разбору причин возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Причины: первое – чаще всего это неэффективное использование коечного фонда медицинских организаций; второе – наличие неэффективной организационной структуры (лишние, что называется, административные надстройки, где юридические лица могут быть объединены); третье – это недостаточные планирование

и контроль закупок медицинских изделий и лекарственных препаратов. Ну и по ряду ситуаций мы видим неадекватное планирование в плане штатных расписаний.

Поэтому сейчас реализуется в том числе проект, который позволит нам сделать более прозрачную систему в первую очередь внутри субъекта – это информационная система для обязательного медицинского страхования, потому что именно субъект в рамках разработки новой информационной системы будет видеть в онлайн-режиме все проблемы, возникающие на этапах оплаты, формирования счетов, ну и, соответственно, экономическую эффективность каждого медицинского учреждения. Это организационные вещи. Но помимо организационных ключевым является, конечно же, прирост субвенций, который превышает инфляцию. В 2024 году он составил 13,6 процента, а в 2025 году рост составит 16,7 процента. Поэтому субъекты Российской Федерации имеют возможности в том числе и в финансовом плане, и в организационном все эти направления реализовать.

Но мы видим еще одну такую потребность (сейчас обсуждаем, как ее реализовать) – это дополнительная работа с главными врачами, именно в отношении экономической грамотности и развития управленческих навыков. Поэтому сегодня институт организации здравоохранения также в том числе готовит предложения по изменению подходов к образованию данной категории. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Может быть, Илья Валерьевич Баланин, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, что-то хочет добавить?

Пожалуйста, подойдите к микрофону, если Вы хотите добавить. Надеюсь, Вы не испортите отношения с министром (может быть, он чего-то еще не сказал). Пожалуйста, Вам слово.

**И.В. Баланин**, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! В принципе Михаил Альбертович обо всем сказал, о той работе, которую мы ведем.

Единственное, я хочу добавить, что в целом на счетах медицинских организаций есть достаточный объем средств и мы проводим индивидуальную работу с каждой медицинской организацией, смотрим ежемесячный расход и объем оказанной медицинской помощи. Я уверен, что и дальше тенденция, которая сейчас уже есть, по снижению кредиторской задолженности будет продолжаться. Мы приложим для этого все силы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Остатки есть, но это, мы знаем, средняя температура по госпиталю.

Именно такой подход, как Вы сказали, Михаил Альбертович, – с каждой медицинской организацией. Мы не имеем права допустить задержку зарплаты врачам и другим медицинским работникам и так далее. Поэтому хорошо, что Минздрав, Вы отработали систему.

Уважаемые сенаторы! Прошу внимательнейшим образом следить за финансовым состоянием медицинских учреждений в ваших регионах. И, если только появляется тревога, что где-то мы проваливаемся и не хватает денег, нужно незамедлительно информировать фонд обязательного медицинского страхования,

Минздраву сигнализировать, с тем чтобы здесь не допускать никаких провалов. Это очень чувствительно, это очень чувствительная сфера.

Спасибо большое.

Наталья Юрьевна Никонорова, пожалуйста.

**Н.Ю. Никонорова**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Донецкой Народной Республики.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Прежде всего, благодарим Вас за пристальное внимание к развитию отрасли здравоохранения в воссоединенных субъектах Российской Федерации. У меня в связи с этим как раз и вопрос.

Вы в своем докладе отметили, что программа модернизации первичного звена здравоохранения – одна из самых востребованных и по ней судят в целом об отрасли здравоохранения в стране. Мы подключились к этой программе в 2023 году, и результаты говорят сами за себя. В частности, в 2024 году смонтировано уже восемь единиц быстровозводимых модульных конструкций – фельдшерско-акушерских пунктов и завершается монтаж еще двух, приобретено 119 единиц медицинского автотранспорта.

В связи с чем вопрос? Вы сказали, что это преемственная программа и она входит в будущий нацпроект. Будет ли она реализовываться в воссоединенных субъектах Российской Федерации и в каком объеме? Какая финансовая и методическая помощь планируется?.. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Наталья Юрьевна, завершайте. Все, спасибо.

Пожалуйста, Михаил Альбертович.

**М.А. Мурашко.** Спасибо большое, Наталья Юрьевна.

Действительно, новые субъекты должны иметь такую же инфраструктуру, такие же технологии, как и все остальные субъекты. Это тот принцип, который мы сегодня реализуем. Конечно же, разрыв по этим показателям – по качеству инфраструктуры, именно технологическому оснащению огромен. Поэтому, по сути дела, мы начали одновременно реализацию в нескольких направлениях. Это, я уже сказал, более 230 зданий, которые отреставрированы, отремонтированы, построены. Причем сразу же, вы знаете прекрасно, идет оснащение их новым, современным оборудованием. Практически недоступна была лучевая диагностика во всех субъектах, практически недоступна была лабораторная диагностика – людей постоянно отправляли сдавать анализы за личные средства. Поэтому мы на этих направлениях сконцентрировали свое внимание, и, конечно же, расширение этого направления для нас является приоритетным.

Что касается первичного звена, в этом году мы должны все-таки завершить, сдать 19 модульных конструкций (мы просто педантично это держим на контроле) и завершить капитальный ремонт на трех объектах. И, конечно же, на следующий год мы планируем порядка 1,4 млрд рублей на приобретение модульных конструкций, автомобилей.

Также в том числе, как я сказал, мы провели всю инвентаризацию. Новый национальный проект будет фактически включать в себя все медицинские организации, которые мы должны восстановить.

Немного, наверное, можно посетовать: самый сложно реализуемый для нас блок вопросов – это строительство и ремонты, потому что здесь мы видим чаще всего задержки по реализации,

нарушение сроков, удорожание. Поэтому строительное направление — это для нас тема, которая всегда... Мы все вроде медицинские работники, но тем не менее уже стали немножко строителями, поэтому вынуждены просто вникать до глубины и контролировать эти сроки.

Ну и, конечно же, губернаторы, которые сами реализуют эти проекты, являются нашими соратниками. Конечно, мы хотели бы, чтобы они именно нашему направлению уделяли максимальное внимание. У нас сегодня из всех отраслей самое большое количество объектов, на которых идут ремонт и реконструкция. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

**И.Ю. Святенко.** Уважаемый Михаил Альбертович! Мы на прошлой неделе были в рейде "Мобильный сенатор" и встречались с губернаторами небольших регионов. И я переадресовываю их вопрос Вам.

В субъектах уже существует положительная практика по организации объединенных закупок критически важных препаратов, а также дорогостоящего оборудования для нескольких медицинских организаций — так называемые совместные торги на одноименные товары и услуги. Конечно, это позволит снизить стоимость закупаемой продукции, потому что будет большой объем. А планируете ли вы тиражировать или, может, даже рекомендовать к применению такой положительный опыт, особенно в тех регионах, которые имеют проблемы с кредиторской задолженностью?

**М.А. Мурашко.** Спасибо большое, Инна Юрьевна.

Это, что называется, прямо точно и в цель, поскольку действительно, мы видим, самое эффективное на сегодняшний день учреждение по закупке — это подведомственное Министерству

здравоохранения учреждение, казенное предприятие, которое в рамках федеральных проектов закупает лекарственные препараты для всей страны (и самые низкие цены сегодня демонстрируют они). И большие лоты, и, соответственно, прогнозирование, и планирование на длительные промежутки времени, не только на один год, позволяют иметь стабильное производство. Причем отечественная промышленность именно на таких централизованных и больших закупках действительно демонстрирует значительно лучшие свои показатели, потому что есть элемент плановости в развитии. Поэтому на следующий год совместно с Минфином, Минпромторгом и казначейством мы разрабатываем сейчас новые подходы, которые хотели бы реализовать в закупочной политике.

Мы уже демонстрировали такой подход и в рамках реализации, скажем, онкологических проектов в предыдущие периоды, когда стоимость оборудования со 170 млн рублей снижалась до 120, когда мы проводили совместные торги. И главное, что в этой ситуации выигрывают, в общем-то, все. Это касается и обслуживания техники в последующем, и так далее. И реализация федеральных проектов, конечно же, должна идти с максимальным снижением цены, поэтому эти механизмы будут закладываться. Сегодня федеральные учреждения, которые оказывают онкологическую помощь, централизованно закупает наиболее дорогостоящие лекарственные препараты, в результате чего мы получили тоже очень хороший экономический эффект — снижение стоимости на порядка 15 процентов. Поэтому регионы это активно используют — Москва, Нижегородская область и многие другие (таких субъектов на сегодняшний день большинство). Поэтому надо еще практиковать и межрегиональные совместные торги, что тоже позволяет снижать цену. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Давайте над этим серьезно поработаем.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

**Е.А. Перминова.** Спасибо.

Мы уже обсуждали с Вами, уважаемый Михаил Альбертович, что пока не достигли решения о принятии федерального закона о йодировании соли, который способствовал бы укреплению здоровья и снижению заболеваемости в связи с недостатком йода. Так может быть, нам все-таки стоит сместить вектор обсуждения в сторону обязательных рекомендаций по приготовлению пищи как для дошкольных, школьных учреждений, так и для стационаров? Как Вы относитесь к такому предложению?

**М.А. Мурашко.** Спасибо большое, Елена Алексеевна.

Первое. Законопроект был разработан, на этапе финальной проработки, к сожалению, было решено его пересмотреть. И сейчас мы, наверное, вышли на новый круг в его разработке. Он сейчас находится на стадии оценки регулирующего воздействия, и планируется, что за несколько ближайших месяцев мы работу над ним завершим, представим в правительство. Но помимо этого законопроекта (я не предполагал, конечно, что будет столь бурное, активное его обсуждение, которое выводит нас на разные новые регуляторные треки) мы, для того чтобы все-таки оставаться в формате приверженности организации йодированного питания... Сегодня это урегулировано санитарными нормами и правилами, там в том числе в части организации питания детей, страдающих сахарным диабетом, другими заболеваниями, предписано использование именно йодированной соли. Также в рамках проекта "Здоровое питание" Роспотребнадзором реализуется блок вопросов в соответствии с указом, они уже в стадии реализации.

Но, конечно же, закон надо принимать, это наша четкая позиция. Поэтому мы, когда завершим вот эти организационные моменты, обратились бы с просьбой, Валентина Ивановна, также его поддержать. Его надо принять, это абсолютно точно. Йод влияет на интеллект и необходим для профилактики заболеваний щитовидной железы. Закон надо принимать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я прошу, Елена Алексеевна (любая инициатива, как известно, наказуема), активно подключиться вместе с коллегами из Минздрава и ускорить и подготовку, и внесение, и продвижение. Если министр считает, что этот закон нужен, и понимает позицию комитета — значит, надо действовать. Давайте объединяйте усилия и продвигайте. Спасибо.

Ольга Николаевна Епифанова, пожалуйста.

**О.Н. Епифанова,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемый Михаил Альбертович! Статистика в последние годы показывает снижение...

**Председательствующий.** Вы микрофон не забыли включить, нет?

**О.Н. Епифанова.** Работает вроде.

**Председательствующий.** Редко выступаете, поэтому не знаете, где кнопка находится.

**О.Н. Епифанова.** Уважаемый Михаил Альбертович! Статистика в последние годы показывает снижение потребления алкоголя и табака. Однако эта проблема по-прежнему остается острой. Скажите, пожалуйста, какие меры по снижению потребления

были эффективными, какие следующие шаги планируется предпринять в этом направлении, какая целенаправленная работа ведется в молодежной среде и какие меры принимаются Минздравом России по ограничению потребления электронных сигарет и вейпов?

**М.А. Мурашко.** Ольга Николаевна, для нас направление приверженности здоровому образу жизни – как я уже говорил, это одна из ключевых составляющих, потому что мы видим, насколько различаются потом показатели здоровья, когда человек вступает в самостоятельную жизнь, после 18 лет. И здесь в том числе, скажем, нездоровьесберегающее поведение особенно демонстрирует мужская часть населения, вовлекаясь в злоупотребление алкоголем и табакокурением.

Мы видим, что в последние годы была неплохая динамика по снижению объемов потребления алкоголя. В последний год, к сожалению, эта тенденция не сохранилась, мы видим увеличение количества организаций, которые продают алкоголь. В ряде субъектов за последние три года прирост организаций (магазинов), которые реализуют алкогольную продукцию, – в три раза. Безусловно, недопустима такая доступность, как финансовая, так и непосредственно в части локации. Это ведет, по сути дела, к росту количества потребителей и объема потребляемого алкоголя. Поэтому у нас есть разработанная на сегодняшний день концепция по сокращению потребления алкоголя. И ключевое – чтобы все федеральные органы исполнительной власти, законодательная власть работали в синергии на снижение потребления алкоголя. Поэтому в концепции предусмотрен ряд конкретных мер, их реализация точно позволит нам добиться успеха.

Что касается курения, Российская Федерация сегодня имеет один из самых прогрессивных форматов законодательства по снижению табакокурения. Это и ограничение продажи в общественных местах.

Благодарю Совет Федерации и Валентину Ивановну, всех, кто в этом принял участие.

И на международных площадках Россия всегда отмечается как страна с самым прогрессивным законодательством по поводу табакокурения.

Но сегодня стоит новый вызов – это вейпы. По вейпам сейчас уже в законодательство внесены определенные ограничения, но ключевым является снижение и привлекательности, и распространения курения вейпов. Поэтому сегодня разработан ряд проектов нормативных документов, которые должны быть реализованы. По вейпам нужно, конечно же, отдельное решение, потому что мы видим вовлечение и детей в это направление.

А что касается нового национального проекта, я говорил о том, что будет расширено профилактическое направление и будут модернизированы центры здоровья. Этот блок вопросов однозначно должен быть в приоритете. Но здесь нельзя рассчитывать только на одно здравоохранение, здесь вовлекаются все. То есть нельзя говорить, что этим одно ведомство занимается. Мы прекрасно понимаем, что и молодежная политика, и в том числе определенные силовые ведомства должны быть в это вовлечены, и региональная власть вплоть до муниципалитетов. На сегодняшний день прекрасных результатов добились Якутия, Башкирия, которые реализуют программы "Трезвые муниципалитеты". Это же реально реализуемые вещи. И поэтому каждый фактически... Наверное, как "Карфаген должен быть разрушен", это нужно повторять и нужно,

чтобы каждый в этом направлении работал. Мы считаем, что для нашей страны этот блок вопросов является по-прежнему актуальным, поэтому работать будем совместно. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо.

Очень правильный вопрос Ольга Николаевна задала.

Коллеги, хочу сказать ради справедливости: лично Михаил Альбертович очень жестко стоит на позиции здорового образа жизни, борьбы с алкоголизмом и всем, что с этим связано. Ну, прежде всего, всегда личный пример очень важен: наш министр не пьет, не курит, ведет здоровый образ жизни, занимается спортом. Это тоже важно. Как давили на него и как давили на меня, чтобы разрешили принять закон о продаже крепкого алкоголя и иного через Интернет (кое-кто дрогнул, кое-кто сдался), – Мурашко не сдался, и Матвиенко не сдалась. Мы вдвоем с ним сговорились на двоих, что будем стоять насмерть и эту историю не пропустим. *(Аплодисменты.)*

**М.А. Мурашко.** Валентина Ивановна, насмерть не будем... Просто результат нужен.

**Председательствующий.** На самом деле это такая межведомственная проблема, и хорошо, что разрабатывается концепция. И нам надо включиться.

Коллеги, но только сейчас впадаем в другую крайность: запретить, закрыть. Ну, проходили уже это! Вспомните антиалкогольную кампанию Горбачёва. Чем она закончилась? Виноградники все вырубали, люди перешли на самогон и на контрафакт, шли массовые отравления людей и так далее. Определенные ограничительные меры, естественно, должны быть, но остальное... Это такая комплексная проблема, нужно вовлечь в спорт, чтобы отвлечь, и так далее (не буду повторяться). В концепции это все должно найти отражение, а затем – серьезный,

мощный правительственный документ по реализации этой концепции с вовлечением всех и вся, и в том числе субъектов Федерации.

Михаил Альбертович не случайно назвал Башкирию. Вот взялась Башкирия, разработала комплексную программу, подход – результаты потрясающие. Надо остальным субъектам сегодня задуматься, потому что это влияет и на демографию, и так далее. Но надо с умом делать и так, чтобы был результат.

Коллеги, мы должны заканчивать вопросы. К сожалению, у нас уже истекло время. Остались выступления.

Михаил Альбертович, спасибо огромное, естественно, за конкретные ответы, владение информацией – от объектов до проблем. Спасибо большое за доклад и Ваши ответы на вопросы сенаторов. Присаживайтесь, пожалуйста.

**М.А. Мурашко.** Спасибо большое, Валентина Ивановна. Спасибо большое всем.

**Председательствующий.** Спасибо.

Галина Сергеевна Изотова, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста, Вам слово,

**Г.С. Изотова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В первую очередь я от лица Счетной палаты хотела бы действительно отметить серьезную работу Министерства здравоохранения по реализации национального проекта "Здравоохранение", в том числе в период пандемии.

Удалось реализовать действительно многое. Теперь необходимо обеспечить преемственность достигнутых результатов и в дальнейшем способствовать повышению независимости системы отечественного здравоохранения. Именно поэтому одним из приоритетов Счетной палаты в рамках 2025 года мы видим контроль

за устойчивостью результатов отдельных мероприятий национального проекта "Здравоохранение". То есть, что касается тех показателей, которые выполнены и перевыполнены в рамках национального проекта "Здравоохранение", мы будем мониторить и докладывать уважаемому парламенту, как выполняются, реализуются в последующем эти достижения, показатели.

В преддверии начала реализации с 2025 года национального проекта "Продолжительная и активная жизнь" актуальным представляется обсуждение некоторых вопросов его формирования.

Первое. При реализации национального проекта необходимо уделять особое внимание достижению показателей входящих в него федеральных проектов именно в регионах, даже если результаты по этим проектам исполнены в целом по стране, на федеральном уровне. В 2023 году отмечается 54 случая недостижения отдельными субъектами показателей федеральных проектов при их исполнении на федеральном уровне. При этом число не достигших показателей регионов варьируется от одного до 57. За девять месяцев текущего года таких случаев мы фиксируем 55. И уже число не достигших результатов регионов доходит до 85. Без сомнения, в последующем, уже при реализации нового проекта, мы бы просили Минздрав учитывать это и контролировать четче.

Второе. Считаем важным обратить внимание Минздрава на необходимость учета в процессе доработки паспортов федеральных проектов, входящих в новый национальный проект "Продолжительная и активная жизнь", ряда вопросов. Например, мы отмечаем дублирование отдельных показателей федеральных проектов с показателями государственной программы "Развитие здравоохранения", что приводит к многократному учету фактов их выполнения, искажению отчетности и увеличению

административной нагрузки. Кроме того, обращает на себя внимание включение в 2025 году в федеральный проект "Кадры" процессных непроектных мероприятий по повышению квалификации медицинских работников.

Следующий очень важный блок. В целях осуществления контроля за выполнением указа президента о национальных целях развития России до 2036 года считаем целесообразным проработать вопрос о включении в состав национального проекта таких показателей, как показатель по снижению к 2036 году дифференциации показателей ожидаемой продолжительности жизни между регионами не менее чем на 25 процентов по сравнению с 2023 годом и показатель повышения к 2030 году уровня удовлетворенности участников специальной военной операции условиями медицинской реабилитации, переобучения и трудоустройства. В этой связи отмечу, что сейчас Счетная палата завершает мероприятия по аудиту реализации федерального проекта по реабилитации и буквально в ближайшее время мы представим вашему вниманию в установленном порядке отчет.

Кроме того, в целях определения социально-экономического эффекта от реализации мероприятий нового национального проекта важным представляется включение показателя снижения к 2030 году суммарной продолжительности временной нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте. Это особенно важно в контексте обозначенной президентом задачи по увеличению продолжительности именно деятельной, достойной жизни. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Галина Сергеевна. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

**Д.И. Оюн**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна, спасибо.

Уважаемый Михаил Альбертович! Я, прежде всего, хочу поблагодарить Министерство здравоохранения за ежедневную, постоянную практическую помощь субъектам Федерации в решении региональных вопросов здравоохранения.

Предложение мое касается сохраняющегося дефицита медицинских кадров, особенно в сельской местности. В принципе уже созданы и эффективно работают государственные инструменты, такие как "Земский доктор", "Земский фельдшер" (Вы отметили это в докладе), мотивирующие переезд в сельскую местность, в том числе на Дальний Восток, специалистов, которые стремятся обеспечить больший достаток для своих семей. Но есть также часть медицинских работников, работающих на селе, которые верны своему селу, несмотря на желание обеспечить достаток в своей семье, тем не менее понимают, что, если они уедут, они оголят свое село, поэтому верно стараются работать и много лет это делают.

На Ваш взгляд, не должен ли такой многолетний добросовестный труд на селе дополнительно поощряться (может быть, за 25–30 лет добросовестного труда на селе), чтобы в том числе закрепить молодых специалистов в сельской местности, а не мотивировать вот эту заметную миграцию, которая есть сегодня среди медицинских работников? Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Анастасия Геннадьевна Жукова, пожалуйста.

**А.Г. Жукова**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Программа льготного лекарственного обеспечения пациента, перенесшего сосудистое событие, так называемый кардиопакет, и система диспансерного наблюдения позволили снизить летальность от сердечно-сосудистых заболеваний более чем на 7,5 процента, чем доказали, в общем-то, свою эффективность. Мы просим рассмотреть возможность увеличения перечня нозологий, перечня лекарственных препаратов с пролонгацией обеспечения препаратами на более продолжительный срок после острого события с целью вторичной и третичной профилактики. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Артур Павлович Кохоев.

**А.П. Кохоев**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить Михаила Альбертовича от имени жителей Республики Алтай, медицинского сообщества, главы региона Андрея Анатольевича Турчака за недавний рабочий визит и за тот детальный анализ, который был проведен по нашему региональному здравоохранению, ну а самое главное – за те решения, практические решения, которые были

приняты. В том числе это и кадровые решения, по кадровому обеспечению нашего здравоохранения, и решение по замене устаревшего магнитно-резонансного томографа, ну и ряд других решений, которые, мы уверены, позволят повысить качество регионального здравоохранения в ближайшей перспективе. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Владимирович Якушев, пожалуйста.

**В.В. Якушев,** первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Один из моментов, на которые хотел бы обратить внимание, носит более узкий характер, два момента – более широкий.

Первое. Вопросы обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан в настоящее время регулируются Федеральным законом "О государственной социальной помощи", которая финансируется за счет средств федерального бюджета. В то же время достаточно давно принятые на федеральном уровне решения по этим вопросам относят их к расходным обязательствам регионов. Ну, например, это постановление № 890 аж от 1994 года.

Поэтому просьба проанализировать эти нормативные документы и, если у нас есть где-то пересечения, четко разобраться, в чьих полномочиях на данный момент это находится. Субъекты такие вопросы задают.

Второй темы здесь коснулись – вопросов, связанных с реабилитацией участников специальной военной операции. Там действительно очень много вопросов – и, может быть, даже не столько к Министерству здравоохранения, потому что это

организационные моменты, сколько к Министерству обороны и в целом к Правительству Российской Федерации.

Но тем не менее, Михаил Альбертович, пользуясь случаем, скажу: ребята ждут всех этих решений, поэтому просьба с вашей стороны тоже максимально в этом вопросе ускориться.

И третий момент, на который хотел бы обратить внимание. Сейчас нам были продемонстрированы федеральные проекты, которые заработают, и у нас там действительно очень большой объем капитальных вложений как в сами здания, так и в покупку оборудования. И всегда, когда у нас идет защита субъектами таких проектов, мы должны обращать пристальное внимание на текущее содержание затем этих дорогостоящих проектов.

Я бы попросил тоже Министерство здравоохранения обратить на это внимание, потому что у нас такие случаи бывают, когда затем, через три года, красивый объект, хорошее оборудование, а мы приезжаем и видим, что там то расходников нет, то не вовремя проводится текущий ремонт. Поэтому, когда субъекты будут защищать такие проекты, надо, чтобы вопросы, связанные с текущим содержанием, также занимали приличное место в объеме их защиты. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я надеюсь, Елена Алексеевна, что Вы проанализируете стенограмму и все предложения сенаторов, которые прозвучали, и Владимира Владимировича, и других, найдут отражение для проработки в нашем проекте постановления. Обратите на это внимание.

Андрей Владимирович Чернышёв, пожалуйста.

**А.В. Чернышёв**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Забота о семье и детях не должна ограничиваться только 2024 календарным годом.

На данный момент идут капитальный ремонт трех корпусов и строительство корпуса реанимации перинатального центра города Братска. Братский перинатальный центр обслуживает все женское население северных территорий, а это 233 тысячи женщин в год. Туда направляются роженицы из Казачинско-Ленинского, Усть-Илимского, Усть-Кутского, Чунского и других районов. На данный момент будущие мамы, имеющие патологии, вынуждены ехать за 700 километров в областной центр или искать альтернативы в соседних регионах – например в Красноярске, расстояние до которого также превышает 700 километров.

В ноябре будет завершена экспертиза проектной документации по строительству нового корпуса. В феврале регион, безусловно, обязуется подать соответствующую заявку в Минздрав России для включения в реестр объектов капитального строительства. Данный объект был включен в ранее утвержденное постановление Совета Федерации, принятое по итогам Дней Иркутской области. А 18 октября текущего года делегация сенаторов Российской Федерации посетила Братский перинатальный центр. Вопрос остается на контроле Совета Федерации.

Уважаемый Михаил Альбертович, прошу поддержать включение объекта в проект федерального бюджета на 2026–2028 годы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова.** Уважаемый Михаил Альбертович, хотелось бы обратить Ваше внимание на следующее. Понятно, что в связи с санкционным давлением многие лекарственные препараты становятся недоступными или тяжело доступными, особенно для детей, и в связи с необходимостью импортозамещения врачами предлагаются другие препараты. И здесь много вопросов.

У меня очень много обращений от матерей детей, больных (сейчас выговорю все-таки) муковисцидозом (так часто употребляется это слово, что выучила), которые лечили детей иностранными лекарственными препаратами. На замену им предлагаются другие препараты, которые вызывают жесточайшую аллергию, и ребенок страдает не только от основного заболевания, но и от уже приобретенной аллергии.

Не могли бы Вы рассмотреть все-таки вопрос (ведь у нас же есть параллельный импорт и так далее), чтобы жизненно необходимые для лечения детей (в частности, от этого заболевания) препараты поступали оригинальные, потому что под отечественные уже начинают меняться схемы приема, протоколы лечения, что, как Вы понимаете, не обеспечивает эффективности лечения или не способствует выздоровлению.

И еще один момент. Министерство здравоохранения в этом году на треть сократило закупку тестов для мониторинга лечения ВИЧ, который по-прежнему остается тяжелейшей инфекцией. И в связи с этим тоже сокращаются схемы приема, что нарушает диагностику. Ну а, раз нет диагностики, это способствует, как Вы понимаете, распространению этой опасной инфекции. Обратите, пожалуйста, на это внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, нам надо завершать. У Михаила Альбертовича следующее мероприятие, и наше время истекло.

Александр Викторович Усс, Вам слово, и заканчиваем.

**А.В. Усс**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Спасибо, Валентина Ивановна. Буквально несколько слов.

Уважаемый Михаил Альбертович! Красноярский край достаточно уверенно идет по пути улучшения качества медицинской помощи онкобольным. На сегодня, по нашему представлению, край имеет достаточные кадровые, материальные и технологические предпосылки, для того чтобы сделать еще один шаг в этом направлении, а именно создать единственный за Уралом комплексный радиологический центр, где будет возможно проводить все необходимые диагностические и лечебные мероприятия как для отечественных пациентов, так и для онкобольных из ближнего зарубежья (имеются в виду Китай, Казахстан, Монголия). Убедительно прошу Вас внимательно отнестись к этой идее и при наличии возможности поддержать это начинание. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! До пленарного заседания состоялось расширенное заседание Комитета по социальной политике, в котором принимали участие не только члены комитета, но и многие сенаторы, и в течение почти двух часов (или более) шел предметный диалог с министром, сенаторы получили ответы на свои вопросы. Поступило 165 вопросов в письменном виде, на которые также,

спасибо Михаилу Альбертовичу, получены ответы. И сегодня, по моему, тоже состоялось содержательное обсуждение.

Не буду повторяться, буквально несколько моментов.

Первое. Я думаю, министру было приятно, ну и мне, и всем было приятно, когда сенаторы просто благодарили от имени регионов. Это не комплиментарная благодарность, это говорит о том, что министерство предметно работает с субъектами Федерации, знает о положении дел в субъектах, что очень важно. Михаил Альбертович всегда поддерживает в ситуациях острых, критических. Кстати, включено строительство перинатального центра в Коми. И спасибо Михаилу Альбертовичу, потому что, ну, действительно роддом там 60–70-х годов постройки, деревянный, разваливающийся. Поэтому будем надеяться, что появится такой хороший центр. И сегодня говорили об Иркутской области, где крайне необходим перинатальный центр.

Коллеги, это важно для демографии. Вот если женщина будет знать, что она забеременеет и будет рожать ребенка в хороших условиях, здоровенького и так далее, — это один из факторов мотивации рожать детей, улучшать демографию.

Поэтому, Михаил Альбертович, мы надеемся, что и впредь Вы будете всегда поддерживать в первую очередь проекты детского здравоохранения, которые находятся под контролем и кураторством Совета Федерации, по вопросам родовспоможения, по объектам и так далее. Вот с этого начинается здоровье нации.

Президент, коллеги, как вы знаете, четко выделил приоритеты. И поручение о модернизации первичного звена очень важное, поскольку опять-таки если человек вовремя попадет к профильному врачу, ему вовремя поставят диагноз, назначат лечение — это значит, что будет больше здоровых людей.

Проблемы с первичным звеном пока есть. Министерство здравоохранения уделяет этому внимание, но надо, чтобы и регионы активнейшим образом этим занимались. Пока не решены проблемы и с записью, и с нехваткой врачей, и с очередями в поликлиниках, и на телефоны далеко не всегда можно дозвониться. Хотя статистика — средняя температура по госпиталю — нормальная, но если взять каждый конкретный субъект... Это наша ответственность, не только Министерства здравоохранения, коллеги, это касается каждого человека, и состояние его здоровья — это одна из важнейших забот государства. Прошу также в регионах обращать на это внимание.

Вот Людмила Борисовна подняла вопрос и другие... Вы знаете, по инициативе президента создан фонд, для которого определены специальные целевые средства на закупку лекарств для детей с редкими (орфанными) заболеваниями, и это очень гуманно, независимо от того, сколько стоят лекарства, а суммы, вы знаете, просто колоссальные. И это сняло серьезную нагрузку с бюджетов субъектов, которые теперь могут обеспечивать лекарствами другие льготные категории — наших уважаемых ветеранов, блокадников и другие категории, которые по законодательству имеют на это право.

Михаил Альбертович, фонд достаточно обеспечен средствами. Может, сегодня уже можно вернуться к теме редких (орфанных) заболеваний, пересмотреть и актуализировать их перечень, добавить еще самые острые одно-два заболевания? Это закроет тему. Поскольку средства есть, давайте мы все-таки их будем целевым образом на эти цели использовать, на редкие операции для детей. В общем, эта тема должна у нас быть полностью, в полном объеме закрыта.

Ну и еще раз хочу Вас поблагодарить за серьезную подготовку.

Приятно всегда слушать профессионала, коллеги (я каждый раз это подчеркиваю), и человека, прошедшего школу от низа до министра в своей профессии.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

**Е.А. Перминова.** Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом подготовлен проект постановления. И я хотела бы выразить благодарность Михаилу Альбертовичу за его работу и ответы на многочисленные вопросы сенаторов. И сегодня также прозвучало очень много вопросов, я их все записала. Мы еще очень внимательно проанализируем стенограмму и, безусловно, учтем их при доработке нашего проекта постановления, который я сегодня предлагаю принять за основу.

А уважаемых коллег прошу представить свои предложения до 11 ноября, чтобы мы еще доработали проект нашего постановления и уже на следующем заседании приняли его в целом.

А сейчас прошу принять его за основу. Спасибо.

**Председательствующий.** Сейчас Вы просите принять за основу проект постановления.

Еще одно пожелание к Минздраву, особенно к статс-секретарю, который должен координировать эту работу. Надо добавить активности в законотворческой деятельности. Вот мы, как палата регионов, готовы вместе работать, продвигать, содействовать, чтобы у нас не зависали вопросы, требующие законодательного регулирования, дополнительного нормативного регулирования.

И в том числе это задача комитета. Елена Алексеевна, тоже обратите на это внимание, в том числе в постановлении.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об основных результатах национального проекта

"Здравоохранение" и о задачах нового национального проекта "Продолжительная и активная жизнь" (документ № 497) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 21 мин. 18 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Как условились, до 11-го числа направляйте свои предложения.

Уважаемый Михаил Альбертович, уважаемые руководители Министерства здравоохранения, приглашенные, все, кто участвовал, спасибо большое за работу. Будем теперь дальше продолжать работу, исполнять то постановление, которое вместе подготовили.

Спасибо, Михаил Альбертович.

Успехов всем! И спасибо еще раз всем, кто принимал участие.

Спасибо, Галина Сергеевна.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Юрий Константинович Валяев докладывает шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества".

Горемыкин Виктор Петрович, заместитель министра обороны, принимает участие в нашей работе.

Пожалуйста, Юрий Константинович, Вам слово.

**Ю.К. Валяев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете

Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование правовой базы по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В целях военно-патриотического воспитания молодежи закон предусматривает возможность зачисления имен погибших при защите Отечества, в том числе Героев Российской Федерации, навечно в почетные списки обучавшихся и кадрового состава общеобразовательных организаций со специальными наименованиями, таких как президентские кадетские училища, суворовские военные или нахимовские военно-морские училища, кадетские или морские кадетские военные корпуса, и со специальным наименованием "военно-музыкальное училище".

Также федеральный закон наделяет МЧС России полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества, в том числе по ведению учета погибших из числа своих сотрудников, участием ведомства в установлении сведений о пропавших без вести и по определению порядка издания книг Памяти в системе министерства.

Уважаемые коллеги, прошу одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Юрий Константинович.

Коллеги, вопросов нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (12 час. 23 мин. 35 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Виктор Петрович, благодарим Вас за участие в нашей работе.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "Об упразднении Новичихинского районного суда Алтайского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Поспелихинского районного суда Алтайского края" – докладывает Наталья Сергеевна Кувшинова.

По предыдущему решению принято.

Пожалуйста, Наталья Сергеевна, Вам слово.

**Н.С. Кувшинова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Законом упраздняется Новичихинский районный суд с одновременной передачей вопросов осуществления правосудия в Поспелихинский районный суд и с созданием постоянного судебного присутствия в селе Новичиха Новичихинского района.

Уважаемые коллеги, крайне важно отметить, что правосудие будет осуществляться так же, в прежнем здании суда. Здесь же будет осуществляться прием граждан и документов. Дела будут рассматриваться по месту жительства жителей Новичихинского района.

Таким образом, упразднение суда не ограничит и не затруднит доступ жителей района к правосудию.

Комитет рассмотрел данный закон и рекомендует палате его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Наталья Сергеевна.

Коллеги, замечаний нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "Об упразднении Новичихинского районного суда Алтайского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Поспелихинского районного суда Алтайского края". Прошу голосовать.

Понятно, что это тема нашего комитета по конституционному законодательству, но, когда, скажем, касается Алтайского края или другого региона, можно давать сенаторам от регионов докладывать. Логичнее, да? На будущее.

А, извините... Господи, а я смотрю и думаю, как бы сенаторов от Республики Алтай тут задействовать. Очень правильно, всё так и есть.

Наталья Сергеевна, извините.

**Результаты голосования (12 час. 24 мин. 49 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Коллеги, решение принято.

Следующий, восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации" – докладывает Игорь Юрьевич Кастюкевич.

Проект закона внесен Игорем Юрьевичем Кастюкевичем, Рукавишниковой, Лантратовой, Перминовым, Владимировым,

Турчаком (в период осуществления им полномочий сенатора). Так что наш, сенаторский, можно сказать, закон.

Пожалуйста, Игорь Юрьевич.

**И.Ю. Кастюкевич.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был разработан и внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации, а также группой депутатов Государственной Думы.

Данный закон – лишь начало пути по законодательному обеспечению развития комплексной системы наставничества в России, в том числе наставничества в сфере труда.

Глава 55 Трудового кодекса Российской Федерации дополнена новой статьей 351<sup>8</sup> "Особенности регулирования труда работников, выполняющих работу по наставничеству в сфере труда".

Вводится понятие "наставничество в сфере труда", под которым понимается выполнение работником на основании его письменного согласия по поручению работодателя работы по оказанию другому работнику помощи в овладении навыками работы на производстве или рабочем месте по полученной другим работником профессии. Содержание, сроки и формы выполнения работы, размер и условия выплат указываются в трудовом договоре или дополнительном соглашении к трудовому договору.

Ранее закон не обязывал работодателя официально фиксировать отношения между работником и работодателем при исполнении функций наставничества. Сейчас мы определяем наставничество как форму трудовых отношений.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, соотносится с поручениями Президента Российской Федерации от 25 июля 2023 года и от 12 февраля 2024 года, а также

включен в перечень социально значимых законопроектов, внесенных сенаторами Российской Федерации.

В случае одобрения федеральный закон вступит в силу 1 марта 2025 года.

Комитет по социальной политике и комитеты-соисполнители рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Уважаемые коллеги, прошу вас одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Игорь Юрьевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 27 мин. 56 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз спасибо, Игорь Юрьевич.

Девятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Свердловской области" – докладывает с места Андрей Анатольевич Шевченко.

**А.А. Шевченко.** Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Мы доработали проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Свердловской

области" с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаю принять проект постановления в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Анатольевич.

Коллеги, вопросов и замечаний нет? У сенаторов от Свердловской области, у руководства нет?

Александр Геннадьевич Высокинский, пожалуйста.

**А.Г. Высокинский**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Добрый день, уважаемые коллеги! Хочется кроме слов благодарности сказать большое спасибо нашему Аппарату, всем коллегам, кто нам помогал. Все наши предложения учтены. Мы понимаем, что это максимум того, что можно сделать в нынешней ситуации. Поэтому нам предстоит большая, великая работа дальше с коллегами из исполнительной власти. Как один из моих учителей говорил, от "вот тебе" до "на тебе" – большая разница. Поэтому будем работать дальше.

Спасибо, Валентина Ивановна. Спасибо, коллеги. *(Оживление в зале.)*

**Председательствующий.** Александр Геннадьевич, молодец! Вы сократите, пожалуйста, эту разницу, во-первых. Во-вторых – ответственность комитета по федеративному устройству и сенаторов от регионов за реализацию постановления. При этом я не снимаю и с себя ответственности. Не можете сократить разницу, не получается – приходите, я вас научу, но постановление должно быть исполнено в полном объеме. И транспорт в Екатеринбурге должен

ходить регулярно — этим тоже надо позаниматься (общественный транспорт я имею в виду). Спасибо.

Коллеги, если замечаний у региона нет, голосуем.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Свердловской области" (документ № 499) в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (12 час. 30 мин. 02 сек.)**

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" — докладывает Андрей Аркадьевич Климов с места. Пожалуйста.

**А.А. Климов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проектом постановления предлагается ввести в состав комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета сенаторов Российской Федерации Алтабаеву Екатерину Борисовну,

Кондратьева Алексея Владимировича, Кохоева Артура Павловича и Хапочкина Андрея Алексеевича.

Просим поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Совет палаты одобрил. Прошу поддержать.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (документ № 485) в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (12 час. 30 мин. 45 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Андрей Александрович Клишас докладывает с места двадцать первый вопрос — о первом заместителе председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Уважаемые сенаторы Российской Федерации! Комитет вносит проект постановления об утверждении решения комитета по конституционному законодательству об избрании Шейкина Артема Геннадьевича первым заместителем председателя комитета.

Комитет решение принял единогласно. Прошу пленарное заседание решение комитета поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу?

Артем Геннадьевич Шейкин где у нас? У Вас нет возражений, Вы согласились?

Коллеги, есть ли вопросы к Артему Геннадьевичу? Нет.

Ну, мы сейчас постановление примем. Вам желаем больших успехов в работе и оправдать доверие коллег по комитету.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Шейкина Артема Геннадьевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (документ № 492) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 31 мин. 51 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз, Артем Геннадьевич, поздравляем Вас.

Коллеги, двадцать второй вопрос. Предлагается заслушать на "правительственном часе" пятьсот семьдесят девятого заседания Совета Федерации вопрос "О национальном проекте "Инфраструктура для жизни" и пригласить выступить по данному вопросу заместителя председателя правительства Марата Шакирзяновича Хуснуллина. Такое предложение внес Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Коллеги, нет возражений у вас?

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 32 мин. 40 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 20 ноября.

Пятьсот семьдесят восьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

**Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**А.Н. Некрасова**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области; **Г.И. Орденова**, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области; **С.Н. Рябухина**, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной

власти Ульяновской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

**С.В. Горнякова**, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение федеральных законов "О ратификации Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой" (пункт 4 повестки), "О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (пункт 5 повестки), "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (пункт 6 повестки), "О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации" (пункт 7 повестки), "О внесении изменения в статью 15<sup>3</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (пункт 8 повестки), "О внесении изменений в статьи 15<sup>1</sup> и 15<sup>2</sup> Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (пункт 9 повестки);

**Д.С. Лантратовой**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (пункт 14 повестки);

**Е.Ю. Уваркиной**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за одобрение федеральных законов "О ратификации Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой" (пункт 4 повестки), "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (пункт 6 повестки), "О внесении изменения в статью 15<sup>3</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (пункт 8 повестки), "О внесении изменения в статью 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (пункт 12 повестки).