

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ,  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

**"Круглый стол" на тему  
"Налоговая система Российской Федерации  
как инструмент развития делового климата"**

---

**Рекомендации**

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2019 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации провели 14 марта 2019 года заседание "круглого стола" на тему "Налоговая система Российской Федерации как инструмент развития делового климата".

В заседании "круглого стола" приняли участие члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, представители Счетной палаты Российской Федерации, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной налоговой службы и других федеральных органов исполнительной власти, представители общественных организаций, а также научных кругов.

Обсудив вопросы дальнейшего развития налоговой системы Российской Федерации, ее роль в формировании благоприятного делового климата и направления ее совершенствования, участники заседания "круглого стола" отмечают следующее.

С 2012 по 2018 год основные параметры налоговой системы Российской Федерации были зафиксированы, целью налоговой политики

было создание стабильных условий для ведения бизнеса и поддержание доходов бюджетной системы Российской Федерации в неблагоприятных внешних политических и экономических условиях. Проводилась работа по повышению собираемости налогов за счет сокращения теневого сектора, внедрению цифровых технологий в налоговое администрирование и налоговый контроль, встраиванию в систему глобального налогообложения и международного обмена налоговой информацией. Изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, были направлены на "донастройку" налоговой системы страны, которая бы способствовала реализации национальных целей развития, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В 2019 году в налоговой системе Российской Федерации произошли такие серьезные изменения, как повышение базовой ставки налога на добавленную стоимость на 2%, отмена налога на движимое имущество организаций, введение специального налогового режима для самозанятых граждан. Важные задачи были поставлены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2019 год в части налоговой поддержки семей с детьми, компаний, занимающихся строительством социальных объектов, медицинских и образовательных организаций.

Решение стоящих перед российской экономикой задач, реализация мер, определенных в Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, требуют дальнейшей настройки налоговой системы, развития ее стимулирующей функции, создающей условия для инвестиционных вложений в развитие производства. Необходима компенсация выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае предоставления необходимых налоговых льгот на федеральном уровне, выявление дополнительных источников налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации. Изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах должны быть направлены на расширение налоговой базы региональных и местных бюджетов, стимулирование развития среднего и малого предпринимательства, улучшение положения налогоплательщика.

Учитывая вышеизложенное, участники заседания "круглого стола" **рекомендуют:**

**1. Правительству Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о зачислении в бюджеты субъектов Российской Федерации части доходов от акцизов на табачную продукцию;

предусмотреть компенсацию в полном объеме выпадающих доходов региональных бюджетов в связи с введением на федеральном уровне льгот по налогам, полностью или частично зачисляемым в региональные бюджеты, в том числе в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, а также в связи с реализацией Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2019 года;

рассмотреть вопрос о продлении до 31 декабря 2024 года ограничения на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода;

проанализировать опыт применения института консолидированных групп налогоплательщиков, а также последствия отмены данного института для бюджетов субъектов Российской Федерации;

утвердить методику оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, разработанную Министерством финансов Российской Федерации;

рассмотреть вопрос об исключении из перечня налогоплательщиков, подлежащих освобождению от уплаты налога на имущество организаций, организации и учреждения уголовно-исполнительной системы, а также организации в отношении федеральных автомобильных дорог общего

пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;

ускорить согласование и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации в части совершенствования законодательства о недвижимом имуществе" в целях установления критериев разграничения движимого и недвижимого имущества;

рассмотреть вопрос о переносе срока уплаты налога на имущество физических лиц, транспортного и земельного налогов с 1 декабря на 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом;

рассмотреть вопрос об уплате налога при применении упрощенной системы налогообложения в бюджет муниципального образования по месту осуществления предпринимательской деятельности;

сохранить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход после 31 декабря 2020 года;

продолжить работу с привлечением представителей бизнес-сообществ и экспертов по инвентаризации неналоговых платежей и определению их статуса, отмене излишних платежей;

рассмотреть возможность подведения предварительных итогов мониторинга реализации эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в целях принятия решения о распространении этого эксперимента с 1 января 2020 года на другие субъекты Российской Федерации;

ускорить работу по интеграции систем налогового, таможенного и валютного контроля;

подготовить предложения по совершенствованию порядка налогообложения трансграничной торговли в Российской Федерации, администрирования трансграничной торговли в Российской Федерации с учетом участия Российской Федерации в ЕАЭС.

**2. Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

продолжать работу по выявлению и отмене неэффективных налоговых льгот по региональным и местным налогам.

**3. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:**

провести обсуждение результатов применения инструментов налогового стимулирования инвестиционной активности (ОЭЗ, ТОСЭР, РИП, СПИК) и их роли в социально-экономическом развитии регионов;

направить в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу рекомендации "круглого стола", а также предложения субъектов Российской Федерации по совершенствованию законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Председатель комитета

С.Н. Рябухин