

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопроса "О лишении неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О лишении неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

5. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

"О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод".

6. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке".

7. Выступление Председателя Сената Итальянской Республики Марии Элизабетты Альберти Казеллати.

8. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо.

9. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Пензенская область).

10. О назначении членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности.

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

16. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры".

17. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

18. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе о работе за год.

19. Отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2018 год.

20. Отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2018 год.

21. Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2018 год.

22. Отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2018 год.

23. Отчет Комитета Совета Федерации по социальной политике о работе за 2018 год.

24. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации о работе за год.

25. Информация полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики о работе за год.

26. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств о работе за год.

27. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за год.

28. О приглашении Министра юстиции Российской Федерации Коновалова Александра Владимировича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

Закрытое заседание

III. О лишении неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступил Ю.Я. Чайка – Генеральный прокурор Российской Федерации.

Голосование за лишение неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Арашукова Рауфа Раулевича и дачу согласия на его задержание, привлечение в качестве обвиняемого, производство обыска в его жилище, применение меры пресечения в виде заключения под стражу.

Решение принято.

Принято постановление Совета Федерации "О лишении неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Арашукова Рауфа Раулевича и даче согласия на его задержание, привлечение в качестве обвиняемого, производство обыска в его жилище, применение меры пресечения в виде заключения под стражу" (см. с. 117).

Открытое заседание

IV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемых 27 января Дне полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (1944 год) и Международном дне памяти жертв Холокоста.

V. Выступление члена Совета Федерации В.П. Лукина по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступления членов Совета Федерации В.П. Лукина, А.А. Климова по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступления членов Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, А.В. Кондратьева, С.В. Белоусова, Д.Ф. Мезенцева, А.И. Широкова, С.Н. Рябухина, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству провести "круглый стол", посвященный вопросу необходимости определения и закрепления в законодательстве Российской Федерации понятия "географическая карта России", и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца весенней сессии 2019 года.

Принято решение Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера продолжить работу по выполнению протокольного поручения от 16 января 2019 года № 573/5 до 13 февраля 2019 года.

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции".

Выступил А.А. Клишас.

Ответ А.А. Клишаса на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законо-

дательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции" (см. с. 106).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Выступил В.В. Наговицын.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (см. с. 107).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

Выступил Ф.А. Клинецевич.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" (см. с. 108).

IX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод" (см. с. 109).

Выступил А.Д. Башкин.

Учесть голос члена Совета Федерации А.Д. Башкина "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

X. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке".

Выступил А.П. Майоров.

Ответы А.П. Майорова, В.И. Матвиенко на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" (см. с. 113).

XI. Выступление Председателя Сената Итальянской Республики Марии Элизабетты Альберти Казеллати.

Информация принимается к сведению.

XII. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо.

Выступил Д.Н. Козак – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: М.Г. Кавджарадзе, Е.А. Борисов, С.П. Горячева, В.К. Кравченко, Д.Ф. Мезенцев.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 6 февраля 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо", принятому за основу на четыреста пятьдесят первом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

XIII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Пензенская область).

Открытие Дней Пензенской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: И.А. Белозерцев – губернатор Пензенской области, В.К. Лидин – председатель Законодательного Собрания Пензенской области, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пензенской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пензенской области" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 6 февраля 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пензенской области", принятому за основу на четыреста пятьдесят первом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Белозерцеву.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.К. Лидину.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIV. О назначении членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности.

Выступил А.А. Клишас.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за назначение Капуры Михаила Михайловича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Капуры Михаила Михайловича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности" (см. с. 106).

Тайное голосование за назначение Ящук Татьяны Федоровны членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Ящук Татьяны Федоровны членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности" (см. с. 106).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Выступила Т.А. Кусайко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (см. с. 107).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: О.В. Цепкин, В.В. Рязанский.

Ответ заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.А. Черкасова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 107).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации".

Выступил М.В. Козлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации" (см. с. 108).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Выступил С.П. Аренин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (см. с. 109).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил И.Д. Зубарев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 109).

XX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры".

Выступил Д.Ф. Мезенцев.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры" за основу.

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 6 февраля 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры", принятому за основу на четыреста пятьдесят первом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (см. с. 117).

*Председательствует
заместитель Председателя
Совета Федерации
Ю.Л. Воробьев*

XXII. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе о работе за год.

Выступил Н.В. Фёдоров.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступили: Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXIII. Отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2018 год.

Выступили: В.Н. Бондарев, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXIV. Отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2018 год.

Выступили: К.И. Косачёв, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXV. Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2018 год.

Выступили:
С.Н. Рябухин, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVI. Отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2018 год.

Выступили: А.П. Майоров, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVII. Отчет Комитета Совета Федерации по социальной политике о работе за 2018 год.

Выступили: В.В. Рязанский, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVIII. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации о работе за год.

Выступили: В.В. Наговицын, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXIX. Информация полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики о работе за год.

Выступили: А.И. Широков, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXX. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств о работе за год.

Выступили: Н.Л. Дементьева, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXXI. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за год.

Выступили: В.А. Пономарёв, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXXII. О приглашении Министра юстиции Российской Федерации Коновалова Александра Владимировича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста пятьдесят второго заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста пятьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова.

XXXIII. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации, представителю от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края Б.Б. Жамсуеву.

XXXIV. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXXV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста пятьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 13 февраля 2019 года.

XXXVI. Закрытие четыреста пятьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 574.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
30 января 2019 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, всем доброе утро! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации.

Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация. Режим регистрации.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 39 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 152 чел. 89,4%
Отсутствует 18 чел. 10,6%
Решение:..... кворум есть

Сергей Александрович...

Извините, отбой.

Еще раз включите, пожалуйста, режим регистрации. Не хотят нас регистрировать. А без регистрации мы не можем начать работать. *(Оживление в зале.)*

Сработало? Нужно повторять или нет?

Из зала. Да.

Председательствующий. Повторить?

Из зала. Да.

Председательствующий. Прошу повторно включить режим регистрации.

Коллеги, прошу всех зарегистрироваться.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 21 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 160 чел. 94,1%
Отсутствует 10 чел. 5,9%
Решение:..... кворум есть

Геннадий Иванович Орденков, отключите свою кнопку.

Коллеги, кворум имеется. Четыреста пятьдесят первое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста пятьдесят первого заседания Совета Федерации.

Проект повестки у вас имеется, коллеги. Предлагаю его принять за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 25 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Будут ли у кого-либо уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки?

Коллеги, есть у меня одно предложение. Сегодня утром в Совет Федерации поступило представление Генерального прокурора Российской Федерации о лишении неприкосновенности члена

Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с требованием Регламента Совета Федерации мы должны на очередном, то есть сегодняшнем, заседании палаты его рассмотреть. Я предлагаю включить в принятый за основу проект повестки заседания Совета Федерации вопрос о лишении неприкосновенности члена Совета Федерации и рассмотреть его в начале заседания.

Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 25 сек.)

За 162 чел. 95,3%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, предлагаю провести сегодня заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста пятьдесят первого заседания Совета Федерации (документ № 24) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 52 сек.)

За 162 чел. 95,3%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса о лишении неприкосновенности члена Совета Федерации. С учетом всех обстоятельств предлагаю рассмотреть данный вопрос в закрытом режиме. Нет возражений? Нет. Принимается.

Приглашаю Юрия Яковлевича Чайку, Александра Ивановича Бастрыкина, а также заместителя руководителя Следственного комитета Красноя Игоря Викторовича.

Объявляется закрытый режим работы Совета Федерации.

(Далее – закрытое заседание.)

Председательствующий. Обеспечен режим открытого заседания.

Уважаемые коллеги! В минувшее воскресенье ленинградцы и вся наша страна, общественность других стран отметили 75 лет со дня полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады. Эти события, конечно, вошли в историю как воплощение высочайшего героизма и одновременно беспримерной трагедии. Не только в историю Великой Отечественной войны, Второй мировой войны, но и в мировую историю Ленинград и ленинградцы вписали немеркнущую страницу. Уверена, что вы согласитесь со мной, уважаемые коллеги,

что страна достойно отметила 75-ю годовщину полного освобождения Ленинграда от блокады.

Естественно, я в эти дни была в родном городе и до сих пор нахожусь под впечатлением от увиденного, пережитого. Тысячи и тысячи ленинградцев, нескончаемый живой поток петербуржцев шли с цветами на Пискаревское мемориальное кладбище, Смоленское кладбище и другие братские могилы. Это были люди всех возрастов – от детей и подростков до ветеранов, переживших блокаду. На могилах можно было увидеть хлеб, конфеты, печенье, игрушки. Откровенно говоря, трудно было сдерживать слезы, у каждого ком подкатывал к горлу.

Президент России Владимир Владимирович Путин возложил цветы на Пискаревском мемориальном кладбище, присутствовал на торжественном концерте. На Дворцовой площади состоялся военный парад в честь годовщины полного освобождения города.

"Никто не забыт, и ничто не забыто" – эти слова, высеченные на мемориальной стене Пискаревского кладбища, точно воспроизводят атмосферу того дня. Никогда не будет забыт подвиг ленинградцев, никогда не будет прощения нацистам, совершившим преступление против человечества.

Символично, что 27 января человечество отмечало еще одно скорбное событие – Международный день памяти жертв Холокоста. В Москве была проведена памятно-мемориальная церемония в Еврейском музее и центре толерантности. Я принимала участие в этой акции и в своем выступлении подчеркнула, что наша страна свято хранит память о жертвах Холокоста и эту беду мы воспринимаем как беду всего нашего многонационального народа. Из 6 миллионов жертв Холокоста свыше 1 миллиона приходится на евреев – граждан бывшего Советского Союза, и это, конечно, наша общая скорбь. Мы пресекали и решительно будем пресекать любые попытки отрицания Холокоста.

Мы должны помнить о трагедии еврейского народа, о других трагедиях, чтобы ничего подобного никогда не повторилось. А такая угроза, как мы с вами видим, есть. Она отчетливо дает о себе знать в общественно-политической жизни, в информационном пространстве, в настроениях немалой части населения ряда государств. Мы видим в этих странах факельные шествия с нацистской символикой, видим, как сносятся памятники советским солдатам, погибшим за освобождение Европы, и возводятся новые памятники – пособникам фашистов. Из них делают национальных героев, в их честь называются улицы. Невозможно понять и принять такую страусиную позицию целого ряда зарубежных стран, западных политиков, которые закрывают глаза на происходящее, делают вид, что не замечают зарождение, становление фашизма XXI века, а этот процесс, к большому сожалению, набирает обороты.

Уважаемые коллеги, наша позиция о необходимости наращивания противодействия совре-

менному неонацизму, русофобии получает поддержку в ходе межпарламентского сотрудничества, на международных форумах, и мы всегда занимаем здесь активную позицию. Этот ресурс нам надо использовать и дальше как можно полнее и эффективнее. Конечно, хочется в эти памятные дни, трагические дни пожелать всем гражданам нашей страны прежде всего мирного неба над головой, здоровья и благополучия. Я благодарю вас за внимание.

Коллеги, в соответствии с повесткой переходим к следующему вопросу – выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Владимир Петрович Лукин выступает первым. Пожалуйста.

В.П. Лукин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Спасибо.

Только что Валентина Ивановна сказала о той годовщине, которая отмечалась 27 января. На территории бывшего гитлеровского концлагеря Аушвиц-Биркенау состоялись ежегодные мероприятия, посвященные 74-й годовщине освобождения Красной Армией этого концлагеря и Международному дню памяти жертв Холокоста. По приглашению Государственного музея Аушвиц-Биркенау (так по-немецки этот лагерь называется) в них приняла участие делегация Совета Федерации в составе сенаторов Гольдштейна, Круглого и вашего покорного слуги. А также музеем Аушвиц-Биркенау была приглашена группа представителей нашей общественности, присутствовали видные адвокаты, работники искусства и так далее.

Российская делегация осмотрела экспозицию музея, возложила цветы к памятнику советским военнопленным, погибшим в этом лагере, приняла участие в основных мероприятиях и сделала заявление для российских СМИ. На церемонии присутствовали бывшие узники Аушвиц-Биркенау и других нацистских лагерей. Польские власти представляли премьер-министр этой страны, один из руководителей администрации и другие лица. Выступавшими были узники концлагерей, которые еще детьми были там. Присутствовал премьер-министр Польши. Из многочисленных послов, которые там присутствовали, выступили два посла – посол Израиля и российский посол, который очень подробно и весомо изложил наши позиции и наши взгляды по поводу Холокоста и зверств нацистов в ходе Второй мировой войны.

В выступлениях польских участников не было допущено каких бы то ни было некорректных высказываний в адрес России или СССР. Премьер в своей речи привел слова покойного Папы Римского Иоанна Павла II, произнесенные им во время посещения Аушвица в 1979 году, об общеизвестной и общепризнанной роли Советского Союза в

освобождении Европы от фашизма. (*Микрофон отключен.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Владимир Петрович, регламент. Завершайте, пожалуйста.

В.П. Лукин. Одна минута.

Я также все это отметил и ознакомил участников церемонии с заявлением Председателя Совета Федерации.

В заключение хотел бы сказать, что работники музея обратили наше внимание на то, что, к сожалению, не очень много делегаций нашей молодежи посещает этот лагерь. Я думаю, это надо учесть. Воспитание на основе этой исторической памяти очень важно. И поэтому, я думаю, Совет Федерации поступит правильно, если нашему общественному Фонду "Холокост" окажет содействие в этом очень важном воспитательном деле. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Петрович. Услышали и наши коллеги.

Следующим выступает Андрей Аркадьевич Климов. Пожалуйста.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемые коллеги! 14–17 января в городе Сиенреап (Камбоджа) состоялась 27-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Из 27 стран-участниц помимо России в ней приняли участие еще 20 государств. Соединенные Штаты Америки, как всегда, проигнорировали форум, где у них нет устойчивого большинства. Российскую делегацию возглавлял наш коллега – заместитель Председателя Совета Федерации Ильяс Магомед-Саламович Умаханов. В составе делегации также находились Людмила Николаевна Бокова и Игорь Николаевич Морозов, которые приняли активнейшее участие в работе редакционных групп. Естественно, были и наши коллеги из Государственной Думы.

Всего государства-участники внесли 43 проекта резолюций, из них принято 14. При этом хочу подчеркнуть, что учтены все основные положения пяти российских проектов. Более того, несмотря на активнейшее сопротивление таких государств, как Канада прежде всего и примкнувшие к ней Австралия и Новая Зеландия, нам удалось отстоять пункт о недопустимости терпимого отношения к проявлениям нацизма, расизма и ксенофобии. Это к тому, о чем мы с вами только что говорили и что вспоминали.

Кроме того, АТПФ отметил успешную работу второго Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге и целый ряд других очень важных по-

зиций, которые были отражены в проекте российских документов.

Мы также провели целый ряд двусторонних встреч, многие из которых позволили как раз обеспечить успешную работу в редакционных группах и принятие соответствующих резолюций. Так, на высшем уровне состоялись встречи с нашими камбоджийскими коллегами – в частности, с премьер-министром Хун Сеном, председателем сената Сай Чхумом, руководителем нижней палаты Хенг Самрином. Наши коллеги из Камбоджи ожидают с нетерпением визита Валентины Ивановны Матвиенко, который намечен на конец февраля этого года. Также нас поблагодарили за участие в качестве наблюдателей на июльских выборах в Камбодже.

Интерес к работе Совета Федерации был проявлен и в части защиты государственного суверенитета. На полях сессии состоялось первое расширенное заседание Совета по культуре Азии, участники которого поддержали инициативу проведения в 2019 году очередного трансконтинентального панъевропейского марафона "От Атлантики до Тихого океана", который традиционно проходит под эгидой Валентины Ивановны Матвиенко.

Данная сессия еще раз подчеркнула высокий авторитет Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Спасибо за внимание.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! Чтобы быть последовательной... На площадке Комитета по социальной политике было проведено обсуждение проблемы дефицита кадров в медицине, состоялось очень хорошее обсуждение с участием регионов. Я уверена, вопрос целевого обучения мы будем держать на контроле.

Но вопрос, который сегодня нас тревожит... Мы с коллегой Сергеем Павловичем Цеквым (и не только мы) сегодня обеспокоены тем, что в рекламной продукции с изображением карты России Крым не всегда указан. Мы попытались изучить этот вопрос. Огромное спасибо нашему Правовому управлению. Мы вместе установили, что сегодня вообще в Российской Федерации не установлено, не закреплено понятие "географическая карта Российской Федерации". Необходимо это понятие закрепить в отраслевом законе. Но где, в каком законе? Либо это будет закон о государственной границе, либо это будет закон о геодезии и картографии... Учитывая, что использование

изображений в средствах индивидуализации юридических лиц регулируется нормами Гражданского кодекса, возможно, необходимо будет изучить вопрос о внесении изменений и в Гражданский кодекс в части требований к товарному знаку.

Именно поэтому, уважаемая Валентина Ивановна, для того чтобы действительно закон был правильным, для того чтобы мы понимали, куда нам нужно вносить изменения, необходимо прежде всего установить сегодня в Российской Федерации понятие "географическая карта России", которое не определено. Прошу на площадке нашего комитета по конституционному законодательству, у Андрея Александровича Клишаса, провести открытое обсуждение в формате либо "круглого стола", либо парламентских слушаний. Благодарю Вас.

Председательствующий. Андрей Александрович, Вы не возражаете против такого поручения?

Коллеги, давайте тогда поручение такое дадим комитету по конституционному законодательству.

Кстати, я вспомнила... Сергей Николаевич Рябухин, остались незакрытыми вопросы относительно сбережений крымчан в Сбербанке. Надо завершить с Центробанком эту историю, и люди должны получить свои вклады. Я понимаю, что там сложная ситуация была, в том числе и в процессе переходного периода. Я вам даю месяц на проработку и доклад о том, какие решения необходимо принять, потому что сохраняется определенная напряженность в этой части. Спасибо.

Алексей Владимирович Кондратьев. Пожалуйста.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, дорогие товарищи! Сложившаяся практика создания художественных фильмов в нашей стране показывает, что формирование сюжетов кинопродукции основывается на субъективном понимании исторических фактов и окружающей действительности режиссерами и продюсерами фильмов зачастую в ущерб исторической правде, так и напрямую подрывая ценностные ориентиры. Отсутствие исторических и профессиональных консультантов в числе администраторов приводит к тому, что кинопродукция российских фильмов зачастую формирует образ, противоположный ожидаемому, из-за недостоверности и ошибок, что прямо влияет на общественное самосознание нашего народа. Ошибки, а зачастую и откровенная фальсификация истории Великой Отечественной войны, действия вооруженных сил и спецслужб, демонстрируемые в фильмах, формируют негативный аспект вместо воспитательного. Особенно важно понимать, что при господдержке создания фильмов и кинопродукции за счет средств бюд-

жета страны следует ожидать в этих фильмах отдачу, направленную на поддержание государственности.

Фильмы советского периода, например, "Петровка, 38", "Огарева, 6", "Ко мне, Мухтар!" показывают работу МВД, следователей, оперативного состава, формируя положительное отношение к людям, которые действуют в интересах государства.

Сегодняшние фильмы, как, например, вышедший в последние месяцы на экран фильм о полицейском с Рублевки, направлены, наоборот, на подрыв доверия народа к собственным силовым структурам. В фильме показываются люди, которые, находясь на службе государства, грабят банки, занимаются вымогательством, взяточничеством, демонстрируются и другие неприглядные факты, что вызывает соответствующую реакцию населения. Фильмы о Великой Отечественной войне, изобилуя фактами, ошибками и предвзятым отношением к реальной действительности, кроме ненависти и негативизма, не вызывают ничего.

На мой взгляд, необходимо проработать вопрос на уровне профильных комитетов (Комитета по науке, образованию и культуре и Комитета по обороне и безопасности) о консультировании через представителей соответствующих структур и Российского военно-исторического общества при создании подобной кинопродукции за счет госбюджета.

И, Валентина Ивановна, я прошу дать такие указания для того, чтобы эту работу начать, потому что за последние годы кинопродукция стала действительно очень слабой и не соответствует тем ожиданиям народа, которые сегодня актуальны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Тема деликатная. Давайте мы пока поручений давать не будем. Члены комитета по образованию и культуре слышали выступление Алексея Владимировича. Соберитесь и вместе пообсуждайте этот вопрос. Ладно? Спасибо.

Коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а также учащиеся московской школы № 1411. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Алтайском крае, одном из лидеров страны по производству высококачественного зерна и продуктов его переработки, на протяжении многих лет проходят значимые специализированные форумы для производителей зерна и зерно-

переработчиков. В 2008 году в городе-курорте Белокурихе впервые прошла Зимняя зерновая конференция. На зерновом рынке это современное специализированное мероприятие сразу стало важным событием. Благодаря своему значению конференция получила неофициальное название "Зерновой Давос". Организаторами Зимней зерновой конференции были администрация Алтайского края, Союз зернопереработчиков Алтая, "Алтайские мельницы", Институт конъюнктуры аграрного рынка. Мероприятие проходит при поддержке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Участие в конференции в разные годы принимали представители Министерства экономического развития, Министерства сельского хозяйства, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Евразийской экономической комиссии, Национальной мясной ассоциации, Национального союза производителей молока, Союза зернопереработчиков Казахстана и многие другие.

Широкий круг тем – от макроэкономики до отдельных вопросов рынка – соответствует интересам многих компаний и отрасли в целом. Ведущие эксперты подводят итоги года и представляют конъюнктуру зернового рынка, а также делают первые прогнозы цены на зерно в предстоящем сезоне, обсуждают перспективные направления и условия развития экспорта.

За 11 лет в конференции приняли участие представители более 350 предприятий из разных регионов страны и зарубежных стран. На мероприятие приезжают сельхозтоваропроизводители, зернопереработчики, мукомолы, зернотрейдеры, представители смежных отраслей. Качественные деловые контакты и актуальная рыночная информация позволяют участникам принимать эффективные управленческие решения.

В Сибири Зимняя зерновая конференция не имеет равных по составу экспертов и программе. Результаты работы позволяют конференции претендовать на статус крупнейшего за Уралом отраслевого мероприятия и одного из ведущих событий на рынке в России.

Приглашаем к участию в конференции. И одно можно будет посмотреть зимние маршруты в городе-курорте Белокурихе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Владимирович.

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 16 января на заседании Совета Федерации обсуждалась тема обеспечения жителей Дальнего Востока субсидируемыми авиаперевозками. Она возникла в связи с тем, что жители Магадана не смогли в течение ряда недель января и декаб-

ря воспользоваться услугой, которую определяет Правительство Российской Федерации, – купить льготные билеты. Такие перевозки осуществляла авиакомпания "Аэрофлот".

Важно при этом отметить, что "Аэрофлот" уже реализовал 52 056 авиабилетов по маршрутам из Москвы не только в Магадан, но и во Владивосток, Якутск, Петропавловск-Камчатский, Красноярск и Хабаровск. Также отмечаем, что для перелетов по остальным субсидируемым маршрутам, в том числе других авиаперевозчиков, билеты в наличии есть.

Учитывая высокую социальную значимость этой темы, палатой было дано поручение в адрес комитета по федеративному устройству и Комитета по экономической политике, в соответствии с которым мы направили Министру транспорта Российской Федерации запрос о том, как реализуется постановление правительства от 2 марта 2018 года № 215, которое определило льготный режим предоставления авиабилетов жителям, проживающим прежде всего в субъектах Дальневосточного федерального округа.

В 2019 году из федерального бюджета на субсидирование авиаперевозок уже выделено около 4 млрд. рублей, из них на Дальневосточный федеральный округ – 2,7 миллиарда. С учетом того что средств не хватило, Министр транспорта Евгений Иванович Дитрих обратился в правительство, в частности к вице-премьеру Максиму Алексеевичу Акимову, с запросом о поддержке выделения из резервного фонда правительства еще 5,2 млрд. рублей, что позволит дополнительно перевезти по льготным авиатарифам 785 тысяч наших граждан.

Сейчас проект распоряжения правительства проходит согласование в установленном порядке, и мы полагаем, что 13 февраля мы еще раз будем готовы проинформировать палату о той ситуации, которая нам кажется оптимистичной и заметно улучшит положение дел с авиаперевозками. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Федорович, мы надеемся, что 13 февраля Вы уже сделаете итоговый доклад – позитивный.

Анатолий Иванович Широков – по ведению. Пожалуйста.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Валентина Ивановна, благодарю Вас.

Я хотел бы высказать слова искренней благодарности (*микрофон отключен*) группе коллег во главе с Дмитрием Федоровичем Мезенцевым, была проведена действительно большая работа.

Между тем, несмотря на все предпринятые усилия, ситуация не получает положительного решения – и прежде всего сложной остается в тех регионах, которые не имеют иных, помимо авиа-

ционного транспорта, возможностей пассажирских перевозок в центральные районы страны. По официальным данным правительства Магаданской области, на сегодняшний день магаданцы получили возможность купить только 11,5 процента необходимых билетов. Это довольно сложная ситуация, которую трудно объяснить жителям Магаданской области.

Более того, имеющееся сегодня расписание авиасообщения с Москвой – четыре рейса в неделю сегодня и семь рейсов в неделю летом – не позволяет решить проблему даже минимально необходимого количества билетов (мест) для перевозки пассажиров.

Уважаемая Валентина Ивановна, в этой связи я хотел бы попросить Вас продлить срок выполнения Вашего поручения от 16 января до положительного разрешения ситуации с субсидированием авиаперелетов в регионы Дальнего Востока. Благодарю Вас.

Председательствующий. Да. Анатолий Иванович, Вы тоже активно подключитесь к проработке. Но все равно какой-то срок мы должны обозначить. До положительного решения – это можно решать и два, и три года. Все-таки давайте мы 13-го числа заслушаем доклад и по итогам этого доклада, если будет необходимость, дадим еще срок доработать ту часть, о которой Вы говорили. Не возражаете? Принимается.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Позвольте вам напомнить о том, что Правительство Российской Федерации поддержало нашу инициативу, и начиная с этого года 80 процентов акцизов на крепкий алкоголь зачисляются в доходы субъектов Российской Федерации.

Наши поправки в Уголовный и административный кодексы, а также в федеральный закон № 171 дали прирост по доходам от акцизов в регионы за два года в 148 миллиардов. Но успокаиваться рано, порядка 28 процентов оборота крепкого алкоголя находятся в тени, так сказать, в криминальном сегменте экономики. Над чем надо работать?

Для иллюстрации, Валентина Ивановна, разрешите продемонстрировать подготовленный короткий, двухминутный ролик?

Председательствующий. Хорошо, давайте посмотрим.

С.Н. Рябухин. Спасибо.

(Идет демонстрация видеоролика.)

Председательствующий. Сергей Николаевич, пожалуйста.

С.Н. Рябухин. Я хочу поблагодарить Министерство внутренних дел, которое помогло и отреагировало быстро на наш запрос и эту операцию привело.

Но у меня есть просьба к нашим коллегам в Государственной Думе вынести вопрос на совет палаты и ускорить принятие нашего закона.

Председательствующий. Давайте мы такое поручение дадим Николаю Васильевичу Фёдорову – чтобы он ускорил принятие.

Коллеги, очень большая работа проделана именно Советом Федерации по ликвидации нелегального производства алкоголя в стране.

Я попрошу, Сергей Николаевич, на следующем заседании сделать сообщение, насколько выросли доходы региональных бюджетов в результате тех мер, которые были приняты Советом Федерации вместе с правительством, по закрытию лазеек для производства нелегальной водки, и в том числе сколько доходов регионы дополнительно получают в свои бюджеты по итогам перераспределения. Спасибо.

Коллеги, пока у нас есть возможность (еще не подъехала итальянская делегация), я попрошу Андрея Александровича Клишаса доложить седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции". Пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом, который представлен вашему вниманию, на Генеральную прокуратуру возлагаются функции уполномоченного органа по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения норм законодательства о противодействии коррупции.

В соответствии с действующим законодательством органы, уполномоченные на осуществление проверки соблюдения лицом антикоррупционных запретов и ограничений, наделены правом направлять запросы в иностранные банки и иные организации иностранных государств. Согласно вносимым изменениям такое полномочие передается органам Генеральной прокуратуры.

По запросу Генеральной прокуратуры центральный банк иностранного государства или иностранный регулятор может предоставлять соответствующие сведения. О полученных сведениях о наличии или отсутствии вкладов, наличных денежных средств, ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами России, или иностранных финансовых инструментов у лиц, в отношении которых ведется проверка, Банк России информирует Генеральную прокуратуру Российской Федерации. При этом Банк России обязан соблюдать требования к раскрытию информации и предоставлению документов, установленные законодательством иностранного государства, международным договором Российской Федерации либо двусторонним соглашением с иностранным ре-

гулятором финансового рынка, предусматривающие соответствующий объем информации.

Принятие данного федерального закона позволит создать эффективные правовые механизмы, направленные на защиту общества от злоупотреблений и криминализации публичной власти.

Наш комитет, рассмотрев на своем заседании данный закон, единогласно принял решение о его одобрении. Предлагаем Совету Федерации также его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Ставлю на голосование... Нет, есть вопрос. Простите.

Валерий Николаевич Васильев, пожалуйста.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Андрей Александрович, у меня, наверное, чисто технический вопрос. Закон вступает в силу через 180 дней после его официального опубликования. Если, как сказано в сопроводительных материалах, для его реализации не потребуются принятия актов федерального законодательства, то с чем связана столь длительная отсрочка его вступления в силу?

А.А. Клишас. С внутренними процедурами в Генеральной прокуратуре. Они должны принять свои внутренние нормативные документы в связи с этим новым полномочием и определить ответственные подразделения.

Председательствующий. Спасибо.

Других вопросов нет, выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции". Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 53 мин. 00 сек.)

За	159 чел.....	93,5%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – прошу доложить Вячеслава Владимировича Наговицына.

Подготовиться Клинецвичу. У нас есть немного времени, запаздывает делегация.

Пожалуйста.

В.В. Наговицын, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! После принятия федерального закона от 22 октября 2013 года № 284 полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены полномочием по реализации и защите прав национальных меньшинств. При этом в статьях 69, 71 и 72 Конституции России говорится о защите прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств. Представленный вам федеральный закон устраняет данный пробел путем уточнения формулировок в федеральных законах "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

Действующая сегодня формулировка "права национальных меньшинств" изменена на формулировку "права коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств".

Вносимые федеральным законом изменения носят уточняющий характер. При этом новые меры и гарантии защиты указанных прав не устанавливаются.

Принятие федерального закона будет способствовать надлежащему исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов их полномочий в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Владимирович.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Присаживайтесь, пожалуйста, Вячеслав Владимирович.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 15 сек.)

За 153 чел. 90,0%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 153 чел.
 Не голосовало 17 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Франц Адамович Клинецевич.

Пожалуйста, Вам слово.

Ф.А. Клинецевич, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу сенаторами – членами нашего комитета.

Данным федеральным законом закрепляются нормы, согласно которым отсутствие у граждан регистрации по месту жительства и месту пребывания не освобождает их от обязанности состоять на воинском учете и не может служить основанием для отказа в постановке их на воинский учет. При этом воинский учет граждан, не имеющих регистрации по месту жительства и месту пребывания, а также граждан, прибывших на срок более трех месяцев и не имеющих регистрации по месту пребывания, осуществляется военными комиссариатами по месту, указываемому гражданами в заявлении в качестве места их пребывания (как правило, учебы) по форме и в порядке, которые устанавливаются Положением о воинском учете.

Данным федеральным законом также вносятся корреспондирующие нормы в ряд статей Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Федеральный закон направлен на повышение эффективности воинского учета призывников и граждан, пребывающих в запасе.

Комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Франц Адамович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 03 сек.)

За 148 чел. 87,1%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 148 чел.
 Не голосовало 22 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Коллега Зубарев Игорь Дмитриевич вышел из зала. Это плохо. Получит замечание.

Коллеги, мы успеем рассмотреть еще несколько вопросов.

Олег Владимирович Мельниченко с места докладывает пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод".

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод" был принят за основу 16 января 2019 года на четырехста пятидесятом заседании Совета Федерации. Проект постановления был доработан с учетом поступивших замечаний и предложений.

Предлагается принять постановление в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет.

По ведению – Александр Давыдович Башкин. Пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, по предыдущему вопросу я голосовал за, а почему-то на мониторе это не зафиксировалось. Случайность какая-то, наверное.

Председательствующий. Просьба учесть.

А.Д. Башкин. Прошу учесть, что я голосовал за.

Председательствующий. Да, благодарю Вас.

Коллеги, вопросов нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод" (документ № 23) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Алексей Петровичу Майорову подготовиться.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 32 сек.)

За 157 чел. 92,4%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 157 чел.
 Не голосовало 13 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" – докладывает Алексей Петрович Майоров.

Пожалуйста, Вам слово.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке", который мы приняли за основу на четыреста пятидесятом пленарном заседании, доработан. Мы постарались учесть практически все замечания и предложения, которые поступили в адрес нашего комитета.

Предлагается принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня вопросы к автору проекта этого постановления.

Первый вопрос. Скажите, если мы сегодня примем это постановление, оно поможет нам решить те проблемы, которые мы второй раз здесь обсуждаем, в Совете Федерации? Или это какой-то паллиативный документ, над которым надо еще дальше работать?

Второе. Вот здесь у вас говорится о том (и, кстати, в прошлой редакции постановления это было), что, если взять количество лесников, лесоохраны, после принятия Лесного кодекса оно уменьшилось в два раза, а с тех времен до Лесного кодекса – в пять раз. Констатация есть, но вы ничего не говорите, что дальше делать.

Вот выступал в тот раз Королёв Олег Петрович. Он четко говорил, что в Германии на одного лесника 1 гектар... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков. В Соединенных Штатах Америки – 2 гектара. У нас (мы помним картинки, которые показывались в прошлый раз) – 75 тысяч. О чем можно говорить? О какой охране?

И третье. Мы считали, что все-таки вы сделаете определенные выводы в отношении лесников, то есть вернете статус, который еще Петр I вводил,

посмотрите, что сделано за эти годы, какие права имели лесники, как они были вооружены. Ничего об этом здесь не говорится. Поэтому у меня один вопрос в целом и два конкретных вопроса.

Председательствующий. Пожалуйста, Алексей Петрович.

А.П. Майоров. Спасибо, Николай Иванович, за вопросы.

Первый вопрос. Безусловно, это постановление поможет изменить ситуацию в лесной отрасли.

Что касается численности лесоохраны, мы специально в постановлении указываем, что необходимо восстановить ту численность сотрудников лесоохраны, которая была ранее. То есть мы говорили, что раньше у нас было 90 с лишним тысяч, сейчас у нас где-то 23 тысячи.

Действительно, мы говорим о том, что необходимо внести изменения в Лесной кодекс, исправить те ошибки, которые были совершены в 2007 году, и уже реально, как Олег Петрович говорил, наделить лесников возможностью решать вопросы на местах, чтобы они действительно стали в лесу настоящими хозяевами, которые могут принимать решения, могут наказывать, могут выносить постановления. И я думаю, что это послужит делу сохранности лесов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Иванович, на самом деле мы все смотрели, долго шли дебаты. Постановление очень содержательное, учитывает все вопросы, в том числе необходимость внесения изменений в законодательство, в Лесной кодекс и другие.

Меры будут приниматься самые жесткие. Мы условились, что раз в полгода будем на заседании Совета Федерации рассматривать этот вопрос – о том, что сделано за последние полгода, в каком он состоянии. Коллега Майоров войдет в состав созданной правительственной комиссии, которую возглавляет вице-премьер Гордеев. Поэтому этот вопрос будет на жестком контроле Совета Федерации, и мы уверены, что нам удастся коренным образом изменить ситуацию. Это теперь уже наша ответственность.

Коллеги, больше вопросов нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" (документ № 21) в целом? Идет голосование. Прошу голосовать.

Результаты голосования (11 час. 03 мин. 10 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время...

What about translation? It's okay?

Коллеги, переводчик готов у нас? Готов.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране с официальным визи-

том находится делегация Сената Итальянской Республики во главе с Председателем Сената Марией Элизабеттой Альберти Казеллати.

Члены делегации сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте их поприветствуем. (*Аплодисменты.*)

Госпожа Альберти Казеллати окончила юридический факультет Университета Феррары и факультет канонического права Папского Латеранского университета, является специалистом в области семейного права.

Политическую карьеру начала в 1994 году в партии "Вперед, Италия" с момента ее образования. Будучи членом Сената Итальянской Республики, занимала посты заместителя председателя, председателя фракции этой партии в Сенате. В разное время являлась председателем ряда комитетов Сената. В течение ряда лет являлась заместителем Министра здравоохранения Италии, заместителем Министра юстиции Италии в правительствах Сильвио Берлускони. В 2013–2018 годах занимала должность секретаря Совета Президиума Сената.

В марте 2018 года госпожа Альберти Казеллати была избрана Председателем Сената Итальянской Республики, став первой женщиной в истории Италии, занявшей эту должность. Выступает за развитие российско-итальянских отношений.

Госпожа Альберти Казеллати – автор двух монографий и многочисленных статей.

Позвольте предоставить слово для выступления госпоже Марии Элизабетте Альберти Казеллати.

Госпожа Казеллати, please, take the floor.

М.Э. Альберти Казеллати, Председатель Сената Итальянской Республики.

Госпожа председатель, господа члены Совета Федерации! С особым волнением я беру слово сегодня в этом представительном зале, чтобы приветствовать вас от имени моей страны и органа власти, который я имею честь возглавлять.

Сенат республики в итальянской политической системе – это представительный орган, выполняющий функции, в некотором роде аналогичные вашим, главным образом в части представления регионов, при том что конституционное устройство и избирательные системы наших стран имеют существенные отличия.

Мое присутствие здесь сегодня вписывается в рамки прекрасных отношений, связывающих наши страны, – политических, экономических, культурных, – в развитие которых парламентская дипломатия может сделать важный вклад. Эти отношения уходят корнями вглубь истории. Речь идет не только о тесно связанной деятельности писателей, мыслителей, художников двух стран, но и о сугубо политических отношениях.

Если позволите, от себя хотела бы сказать: об этих отношениях я в какой-то степени вынуждена думать каждое утро, когда поднимаюсь в свой кабинет во дворце Джустиниани. Это историческое здание Рима, ставшее свидетелем важнейших со-

бытий итальянской истории. Здесь была принята конституция республики. Сегодня в этом здании располагается руководство Сената республики. Поднимаясь по лестнице каждый день в свой кабинет, я прохожу мимо мемориальной доски с надписью на русском и латинском языках в память о посещении дворца царем Николаем I в 1845 году и его встрече с папой Григорием XVI. Через два года, в 1847 году, Николай I подписал конкордат с Ватиканом – одно из первых в истории Ватикана соглашений с не католической страной.

Традиция визитов и встреч на самом высоком уровне имеет давнюю историю. Она даже предшествует созданию Италии как единого государства и зиждется на общей принадлежности к культуре, цивилизации, системе ценностей, которые я бы определила просто как европейские. Позволю себе сказать это именно как представитель власти государства – члена Европейского союза, страны, где (с удовлетворением подчеркиваю) политические силы практически единодушно убеждены в необходимости более конструктивных отношений между Евросоюзом, НАТО, с одной стороны, и Российской Федерацией – с другой стороны, возврата к условиям, которые позволили бы преодолеть режим санкций, вредный для обеих сторон, во имя диалога на основе всего того, что нас объединяет, а не того, что нас разъединяет.

Я в этом убеждена по двум основополагающим причинам, которые я хочу кратко проиллюстрировать.

Первая причина заключается в том, что Россия – это неотъемлемая часть европейской идентичности. Конечно, Россия – это большая страна, раскинувшаяся на просторах двух частей света. Она теснейшим образом интегрирована в жизнь обеих. Нет сомнений, что существует не просто связь, а совокупность черт идентичности, общих для России и Европы. Нельзя говорить о европейской цивилизации, о европейской культуре без России. Что бы из себя представляла европейская литература без Пушкина, Толстого, Булгакова, музыка – без Чайковского, Рахманинова, живопись – без замечательных икон Андрея Рублёва, без Шишкина, без Брюллова, который долгие годы прожил в том числе в нашей стране? Скажу больше, что стало бы с Европой без решающего вклада России в победу над нацистской Германией во Второй мировой войне? Бесчисленные страдания российского народа, кровь, пролитая им в Великой Отечественной войне, сыграли определяющую роль в освобождении Европы от нацистского тоталитаризма.

Я с волнением хочу воздать почести миллионам русских людей – в первую очередь юным, надевшим военную форму женщинам, отдавшим жизнь за их Родину и победу союзников.

Позвольте мне, господа сенаторы, в качестве Председателя Сената Италии отдать дань памяти многим итальянским солдатам, погибшим, раненым, попавшим в плен в боях на русском фронте. Они сражались не за правое дело в войне, кото-

рую не они развязали, но воевали с доблестью и честью, нередко проявляя истинный героизм, глубокую любовь к Родине и поразительную самоотверженность.

Перед погибшими и с той, и с другой стороны у нас клятвенный долг – больше никакой войны, больше никаких конфликтов между народами, которые могут быть братскими, которые в значительной степени связаны общими христианскими корнями и которым при взаимном уважении различий составляющих их общностей историей уготовано жить в дружбе, а не в конфликте.

Вторая причина, по которой мы считаем основополагающим тесное сотрудничество между Россией и Италией, между Россией и Европой, между Россией и Западом, – это понимание важнейшей роли, которую ваша страна играет в хрупком равновесии на мировой арене, роли, которая может быть решающей перед лицом серьезной угрозы миру на планете. На всех этих направлениях Россия выполняет главнейшую функцию по стабилизации положения в зонах конфликтов, а равно в борьбе с терроризмом во всех его многочисленных проявлениях.

Считаю чрезвычайно важным, чтобы великие державы, такие как Россия, Соединенные Штаты Америки, вместе с другими крупными мировыми политическими субъектами, такими как Европейский союз, сумели найти путь к конструктивному и тесному сотрудничеству на благо стабильности и глобальной безопасности, чтобы противостоять старым и новым угрозам миру и свободе народов, способствуя прогрессу наименее развитых регионов планеты, решая сложные и тяжелые вопросы, такие как проблема миграционных потоков из Африки и стран Ближнего Востока.

Могу с гордостью сказать, что моя страна здесь сыграла важную роль в разное время. Хотела бы напомнить о договоре в Пратика-ди-Маре 2002 года, историческом договоре о расширении сотрудничества между Россией и Североатлантическим альянсом и создании Совета Россия – НАТО, которым была поставлена символическая точка в продолжавшейся полвека холодной войне.

"Дух Пратики-ди-Маре", к сожалению, в последние годы был в значительной степени утерян. Но я считаю, что мы должны вернуться к этому "духу" в интересах наших народов и всего мира.

Госпожа председатель, господа члены Совета Федерации! Диалог между нашими палатами – это не только хорошая возможность ближе познакомиться друг с другом, но и действенный инструмент в поступательном движении к более тесному и сердечному сотрудничеству между нашими странами и народами. Каждый шаг в этом направлении – это шаг к миру, безопасности, процветанию в мире и Европе. Я уверена, что такова воля парламента и народа России, а равно и Италии. Это два великих народа, две великие культуры, имеющие много общего, которым судьбой уготовано идти навстречу друг другу, что часто случилось в истории, и плодотворно сотрудничать. Се-

годня, я уверена, мы сделали еще один шаг в этом направлении. Большое спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Thank you very much.

Уважаемые коллеги, я хочу от всех нас еще раз поблагодарить госпожу Казеллати за блистательное выступление.

Хочу поприветствовать посла Италии в России и посла России в Италии, которые сегодня тоже присутствуют в этом зале. Спасибо огромное. (*Аплодисменты.*)

До встречи!

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Следующий вопрос – "правительственный час". Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо".

По данному вопросу на нашем заседании присутствуют: Александр Валентинович Новак, Министр энергетики Российской Федерации; Анастасия Борисовна Бондаренко, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации; Павел Юрьевич Сорокин, заместитель Министра энергетики Российской Федерации; Василий Сергеевич Осьмаков, заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации; Анатолий Николаевич Голомолзин, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы; Валерий Николаевич Богомолов, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Предлагается традиционный порядок рассмотрения вопроса: выступление Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Николаевича Козака – до 15 минут, далее – вопросы сенаторов, ответы, выступления, как обычно.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Я приношу извинения, Дмитрий Николаевич, Вам, Александру Валентиновичу за задержку. У нас никогда не бывает задержек, но сегодня особенный день. Приношу извинения.

Пожалуйста, Дмитрий Николаевич, Вам слово.

Д.Н. Козак, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ничего страшного, у нас есть запас времени.

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Прежде всего хочу поблагодарить верхнюю палату парламента за то внимание, которое вы уделяете российскому топливно-энергетическому комплексу. Мы недавно, общаясь в кулуарах, подводили статистику: Министр энергетики практически ежемесячно бывает в Совете Федерации и докладывает о состоянии и перспективах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации.

Особенно важно, что эта отрасль (одна из базовых отраслей) нашей экономики рассматривается Советом Федерации не только как источник снабжения топливом российских потребителей и формирования значительной части бюджетных доходов, но и как катализатор развития экономики в

целом, один из значимых (сегодня, может быть, самый большой) источников формирования платежеспособного спроса для российской промышленности на высокотехнологичное оборудование для добычи и переработки углеводородного сырья.

Как было условлено ранее, наш диалог сегодня будет посвящен текущей ситуации на внутреннем рынке моторного топлива, а также задачам по дальнейшему развитию ТЭК, как минимум сохранению объемов добычи, наращиванию объемов переработки углеводородного сырья с целью формирования в нашей стране максимальной добавленной стоимости на базе ТЭК.

Вначале постараюсь кратко, как только смогу, рассказать о ситуации на внутреннем рынке. Вопросы стабильности топливного рынка имеют не только принципиальное социальное значение (это касается буквально каждого жителя), но и во многом определяют "самочувствие" и сельскохозяйственного, и транспортного, и строительного, и других секторов экономики нашей страны.

Прошлый год запомнится значительными колебаниями внешней и внутренней макроэкономической конъюнктуры. Благодаря принятым эффективным для экономики в целом мерам по обеспечению макроэкономической стабильности в 2008 году рост мировой цены на нефть не повлек линейных колебаний курса национальной валюты. Побочным эффектом для нефтяной отрасли стало то, что в периоды высоких мировых цен на нефть и нефтепродукты маржинальность внутреннего рынка становилась существенно ниже внешних. Превышение экспортной рублевой выручки над внутренними ценами в мае 2018 года составляло более 9 тыс. рублей за 1 тонну бензина марки Аи-92, а в сентябре достигло 14,5 тысячи. Естественно, экономический интерес всегда пробивает себе дорогу, и это оказывает существенное давление на внутренний рынок топлива.

Правительством совместно с вами, с парламентом были приняты оперативные и сбалансированные меры для стабилизации ситуации. С одной стороны, летом достаточно оперативно (это потребовало законодательных изменений) были снижены акцизы, с другой – с крупнейшими нефтяными компаниями, которые оказывают определяющее влияние на рынок моторного топлива, была достигнута договоренность, заключены соглашения о сдерживании розничных цен на АЗС и ограничении мелкооптовых цен на бензин и дизельное топливо. Также соглашениями были установлены минимальные объемы поставок топлива на внутренний рынок для обеспечения безопасного и надежного снабжения регионов.

Одновременно были обеспечены наведение порядка на топливной бирже, пресечение неправомερных действий откровенных спекулянтов, были усовершенствованы правила биржевой торговли, проведены проверки так называемых независимых АЗС на предмет их рыночного доминирования. В целом ряде регионов такие факты моно-

полизации розничной сети выявлены, и теперь они находятся в зоне внимания антимонопольной службы. Антимонопольное законодательство позволяет достаточно эффективно сдерживать рост цен на указанных заправках.

В результате указанных мер в 2018 году угрозу неконтролируемого, может быть, галопирующего роста цен удалось предотвратить. С 1 января текущего года заработал новый механизм – так называемого демпфирующего обратного акциза, когда дополнительные доходы нефтяных компаний при высоких экспортных ценах на сырую нефть через бюджетный механизм перераспределяются предприятиям нефтепереработки для частичной компенсации разницы между целевой, закрепленной в законе внутренней ценой и экспортной альтернативой. Хочу подчеркнуть (потому что на эту тему очень много интерпретаций), что это не субсидирование нефтяной отрасли за счет бюджета (бюджет здесь используется только как механизм перераспределения доходов самих нефтяных компаний), одновременно этот механизм обеспечивает стимулирование модернизации российских НПЗ под выпуск высококачественных нефтепродуктов.

С нового года рост цен на бензин и дизельное топливо на АЗС в нефтяных компаниях находится в допустимых пределах, оговоренных соответствующим соглашением. Напомню, это 1,7 процента при росте НДС с 1 января текущего года на 2 процента.

Ситуация с обеспечением топливом стабильная, доходность розничного сегмента достаточная для ведения бизнеса как самих крупных компаний, с которыми подписаны соглашения, так и так называемых независимых АЗС.

Также следует отметить, что в случае существенного (мы это понимаем) роста мировых котировок или ослабления курса рубля (могут быть такие чрезвычайные ситуации) механизм демпфера будет недостаточно эффективным для балансировки внутреннего рынка моторного топлива. Поэтому законом мы с вами предусмотрели в качестве страховочного механизма возможность временного увеличения экспортной пошлины... так называемый нетбэк.

В настоящее время также прорабатывается механизм регулирования реализации нефти и нефтепродуктов на внутреннем и внешнем рынках без дополнительной, даже временной, фискальной нагрузки на нефтепереработку, поскольку заградительный механизм (в случае введения заградительных пошлин) будет вымывать значительный ресурс с нефтеперерабатывающих предприятий, их маржинальность не будет обеспечена. Такими действиями мы можем "убить" значительную часть нашей нефтепереработки.

Подводя итоги, хочу сказать, что совокупность изложенных инструментов и главное – оперативное и своевременное их применение нам позволят не допустить роста цен на нефтепродукты выше инфляции. Но требование по повышению в преде-

лах инфляции справедливо, и мы вели на эту тему диалог с представителями нефтяной отрасли. Там, в нефтяной отрасли, более 750 тысяч работающих, им необходимо тоже индексировать заработную плату. Отрасль является достаточно материалоёмкой, мы должны понимать, что и цены на металлы, и тарифы на энергоресурсы там растут. Поэтому игнорировать фактор инфляции в этой отрасли мы не можем.

Теперь о перспективах развития нефтяной отрасли. Дешевые, открытые еще в советское время запасы позволяли нам удерживать лидирующие позиции по объемам добычи и экспорта нефти в мире и взимать рентные налоги с нефтяной отрасли на одном из самых высоких уровней в мире – 68 процентов от выручки. Где-то на слайдах есть сравнительный анализ такой фискальной нагрузки, вы это можете увидеть.

Однако, по общей оценке и отраслевого сообщества, и экспертов, и федеральных органов исполнительной власти, сегодня мы приближаемся к пику объемов добычи. Ресурс старых месторождений истощается, растет доля трудноизвлекаемых запасов, и, соответственно, идет вверх себестоимость добычи. Пик добычи нефти, если ничего не делать, может составить 570 млн. тонн уже в 2021 году, после чего без существенных инвестиций начнется снижение добычи, и к 2035 году мы можем потерять около 40 процентов объемов. Очевидно, что в действующих фискальных условиях задача по предотвращению реализации такого сценария трудновыполнима. Необходимо уже сегодня приступить к разработке и реализации мер по стимулированию инвестиций, внедрению современных технологий в отрасль.

В связи с этим разработан и буквально несколько дней назад Правительством Российской Федерации утвержден план действий – "дорожная карта" по решению этой задачи. В соответствии с "дорожной картой" уже в 2019 году будет проведена инвентаризация разведанных месторождений. На основе единой методики будет дана оценка экономической целесообразности, экономического смысла их освоения в действующих налоговых условиях. Сегодня такой единой методики и такой оценки нет, сегодня диалог идет между компаниями – большие налоги или небольшие налоги, позволяют они инвестировать в соответствующие месторождения или нет. Нужны прозрачные, понятные правила оценки и тех запасов, которые стоят на балансе нефтяных компаний, и тех, которые просто разведаны и еще не распределены. Это чрезвычайно важная работа.

Одновременно будет разработан комплекс стимулирующих фискальных мер для различных категорий месторождений. Это и стимулирующие вычеты из НДС для традиционных регионов и нефтяных оторочек газовых месторождений, и увеличение льгот для малых месторождений, третичных методов отдачи нефти, обводненных месторождений, и, наконец, расширение применения налога на дополнительный доход, который был принят

летом прошлого года, с учетом результатов его применения в пилотном режиме.

Таким образом, с учетом результатов инвентаризации месторождений мы получим полное понимание того, какие месторождения нуждаются в снижении фискальной нагрузки, с тем чтобы был, еще раз повторю, экономический смысл для инвестиций и их освоения. При этом дополнительные стимулирующие преференции будут предоставляться при условии подписания их получателями соглашений с принятием на себя под их ответственность конкретных инвестиционных обязательств по освоению соответствующих месторождений. Важно отметить также, что соглашения будут содержать и обязательства по применению российских оборудования и технологий, в том числе цифровых.

С другой стороны, для создания условий выполнения указанных обязательств при Министерстве энергетики, Министерстве промышленности и торговли создается центр компетенций, который должен будет обеспечить координацию и отраслевых потребностей, потребностей нефтяной отрасли, и возможностей российских производителей нефтегазового оборудования. Для этих же целей будут созданы технологические полигоны, для ускоренной отработки новых технологий геологоразведки и добычи "трудной" нефти. Мы также будем стимулировать (и в настоящее время формируются правила такого стимулирования) производство конкурентоспособного нефтегазового оборудования на российских предприятиях в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и заключение специальных инвестиционных контрактов. Здесь чрезвычайно важно скоординировать все эти меры, чтобы синхронизировать действия и различных ведомств, и производителей, и потребителей соответствующих технологий и оборудования.

Еще одна важнейшая задача – это повышение эффективности использования добываемого углеводородного сырья. Ее решение находится в плоскости прежде всего развития нефтегазохимии. В этой сфере есть огромный незадействованный потенциал. Как минимум по 5–7 млн. тонн в год сжиженных углеводородных газов уходит на экспорт без переработки (и этана, который сжигается вместе с газом). А это 10 млн. тонн дополнительной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью – от 40 до 200 процентов к цене входящего сырья, более 7 млрд. долларов дополнительного несырьевого экспорта в год и более 10 тысяч высокотехнологичных рабочих мест. Для реализации этого потенциала правительством также разработан комплекс мероприятий по стимулированию нефтегазохимического производства в России. Здесь также предполагаются меры налогового, таможенно-тарифного регулирования, инфраструктурного, логистического обеспечения максимальной переработки углеводородного сырья на территории нашей страны.

Важными задачами также являются производство и реализация сжиженного природного газа, расширение использования газомоторного топлива. По этим вопросам также правительством подготовлены конкретные мероприятия, планы действий с конкретными сроками исполнения уже в текущем году, с ответственными исполнителями. Это будет жестко контролироваться.

Детально регламент не позволяет остановиться на этих вопросах. Я думаю, что будет более продуктивно, если мы это обсудим в рамках ответов на вопросы либо во время следующей встречи. Спасибо вам огромное.

Председательствующий. Спасибо большое, Дмитрий Николаевич, за, как всегда, содержательный, подробный доклад.

Коллеги, если вы не возражаете, переходим к вопросам.

Хочу сразу попросить, коллеги... Дмитрий Николаевич отвечает в правительстве за очень многие сферы, но повестка у нас все-таки конкретная. Старайтесь придерживаться в вопросах основной повестки, которая обозначена в рамках "правительственного часа".

Максим Геннадьевич Кавджарадзе. Пожалуйста, Вам слово.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Дмитрий Николаевич, спасибо. Вы затронули вопрос глубокой переработки нефти и газа. На сегодняшний день, я знаю, в "Ростехе" создана такая компания, как "Спецхимия". И для развития малотоннажной химии, являющейся очень высокомаржинальной, инновационной, на сегодняшний день необходимы очень много переделов как в газохимии, так и в нефтехимии и включение этого всего в единую цепочку переделов.

Как Вы считаете, "Ростех" мог бы консолидировать эту всю историю в себе? Государственная корпорация "Ростех".

Д.Н. Козак. Любая консолидация внутри любой корпорации содержит и определенные риски. Все-таки сегодня та "дорожная карта" в этой области, которая подготовлена, предусматривает равные возможности доступа и к инфраструктуре, и к преференциям, которые будут предоставляться для всех компаний. Если "Ростех" предложит более выгодные для государства условия реализации своих проектов, конечно же, такие преференции будут предоставлены.

Очень важно, чтобы это было не под честное слово, не "мамой клянусь", что мы это всё сделаем, а чтобы это были конкретные преференции, конкретные обязательства – со сроками их исполнения, реализации инвестиционных проектов, с ответственностью за невыполнение взятых обязательств. Чтобы здесь ответчиком не выступало только одно государство.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, просьба: краткий вопрос и максимально краткий ответ. Очень много желающих задать вопросы.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! В августе 2018 года в связи с ростом цен на дизельное топливо с целью поддержки сельхозпроизводителей правительством было выделено порядка 5 млрд. рублей. Омская область получила 204 миллиона на эти цели, и данные средства оказали существенную поддержку региональным сельхозпроизводителям, за что хочу сказать Вам огромное спасибо.

Вместе с тем 31 марта 2019 года истекает срок действия максимальных индикативных уровней мелкооптовых цен на моторное топливо для каждого региона, в связи с чем мой вопрос: будет ли в 2019 году продолжена практика предоставления субсидий сельхозпроизводителям?

Д.Н. Козак. Что касается общей поддержки сельхозпроизводителей, в том числе с учетом расходов на топливо, на электроэнергию, на другие ресурсы, эта поддержка оказывается в рамках государственной программы развития сельского хозяйства, в том числе есть общая, несвязанная поддержка – выделение субсидий на гектар пашни и так далее. Мы оперативно реагируем на изменения ситуации, и в этом году, в связи с тем что в середине года был существенный скачок цен на ГСМ (а для сельского хозяйства это существенная фискальная нагрузка), в рамках этой программы было принято решение об увеличении данной субсидии, несвязанной, на гектар пашни с учетом этого роста.

Мы мониторим ситуацию. 31 марта истекает срок соглашений, срок выполнения обязательств нефтяных компаний. Это такой страховочный механизм, который продолжает действовать на всякий случай. Поскольку мы механизм налогового маневра, механизм обратного акциза вводим впервые (он на практике реально заработает только в конце февраля), мы специально эти соглашения заключили в конце октября с нахлестом на этот механизм на три месяца, для того чтобы убедиться в том, что механизм обратного акциза эффективно работает по балансировке внутреннего рынка топлива.

В случае если это сработает (и мы очень надеемся на то, что этот механизм, эта модель, которая предусмотрена, сработает эффективно), эти соглашения утратят свою силу, при этом мы не будем заключать новые соглашения (при условии, что механизм работает эффективно). Мы очень надеемся, что от этого ручного механизма нам удастся отказаться, а рынок останется стабиль-

ным, и, как я уже говорил, нам удастся удержать динамику роста цен на уровне инфляции, при этом без резких скачков – не с 1 февраля сразу на 4 процента, а равными долями. Об этом мы и договорились с нефтяными компаниями. У нас, в конце концов, не так много участников рынка топлива, которые оказывают определяющее влияние на этот рынок. Это 10 компаний, доля розничного рынка которых составляет 70 процентов, они определяют и ценовую политику.

Мы надеемся... Мы уверены в том, что нам удастся удержать розничные цены на топливо и мелкооптовые цены, цены для сельхозпроизводителей в этом коридоре. В случае чрезвычайных ситуаций, конечно, правительство должно оперативно реагировать и на потребности различных секторов нашей экономики.

Другое дело, что в конце прошлого года, вы помните... Да если мы пойдем по этому пути – каждому компенсировать... Потому что и ритейл... торговля ставила вопрос о том, что будет подорожание, рост цен на продукты, и металлурги, и промышленники – все сектора экономики ставят вопрос о бюджетной поддержке. Боюсь, что наш с вами бюджет, если таким образом отказаться от рыночных механизмов регулирования экономики, просто не выдержит. Это другая экономика.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич! Система различных налоговых льгот при добыче полезных ископаемых на федеральном, региональном уровнях оценивается экспертами примерно в объеме 2 трлн. рублей в год. Существует ли единая методика расчета эффективности предоставления таких льгот? И кто является администратором при учете такой эффективности?

Д.Н. Козак. Такой единой методики по оценке эффективности налоговых льгот, или теперь (вы приняли поправки в Бюджетный кодекс) налоговых расходов, в настоящее время не существует. Она чрезвычайно важна. Она особенно важна для целей регулирования межбюджетных отношений, и мы с вами об этом тоже говорили на последней нашей встрече.

Применительно к нефтегазовой отрасли ее тоже пока не существует. Но как раз та методика, которая в настоящее время разрабатывается Минэнерго совместно с Минприроды, методика оценки экономической эффективности освоения различных типов, различных категорий месторождений, и будет той самой методикой оценки эффективности и предоставленных налоговых льгот, и будущих льгот, будущих преференций, которые в настоящее время разрабатываются параллельно с ин-

вентаризацией месторождений нефти в нашей стране.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Владимирович Белоусов.

С.В. Белоусов. Дмитрий Николаевич, я услышал ответ по компенсации цен на топливо для сельского хозяйства, в частности. Но все-таки был рост 20 процентов именно в период весенних полевых работ. И 31 ноября Советом Федерации были даны соответствующие рекомендации правительству. Но практика показала, что необходимые решения не были приняты, ситуация в текущем году разрешалась в ручном режиме. Считаете ли Вы целесообразным на системной основе разработать эффективные механизмы, не допускающие такой волатильности цен на ГСМ, в том числе для сельхозпроизводителей, именно в период весенних полевых работ? Спасибо.

Д.Н. Козак. Вопрос ко мне или к Гордееву? Если ко мне вопрос о государственном регулировании цен в сельском хозяйстве, считаю, что нет необходимости государственного регулирования цен. Мы от этого отказались. Я еще раз говорю: цепная реакция будет, если мы установим отдельные цены. А кто будет компенсировать эти государственные цены? Нефтяная отрасль тогда потребует государственной поддержки.

Если вопрос к Гордееву, тогда... Нужно системное решение, которое обеспечивает в обязательном порядке субсидирование сельского хозяйства в связи с любым повышением цен. Об этом нужно подумать. Мое мнение – что у нас сельское хозяйство потребляет много услуг и товаров, цены на которые не регулируются. Тогда там, да, встает вопрос о том, что цены на всё, на товары и услуги, которые потребляет сельское хозяйство, растут в пределах инфляции, и что, всем сельскохозяйственным производителям компенсировать в пределах инфляции? Это тоже, наверное, невозможно, потому что цены на продукты питания тоже растут в пределах инфляции.

Поэтому я не вижу оснований для введения государственного регулирования цен на горюче-смазочные материалы для отдельных категорий потребителей, в том числе для сельскохозяйственных.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! В декабре прошлого года Правительство Российской Федерации приняло решение о выделении дотаций 12 субъектам Российской Федерации, где доля мазута в топливном балансе – более 15 процентов, а угля – более 25 процентов. Омская область не попала в этот перечень, хотя у нас почти 50 процентов в топливном балансе – это уголь. В результате

из-за повышения цен на уголь теплоснабжающие организации получили выпадающие доходы в объеме почти 117 млн. рублей, а это все организации, которые обеспечивают отопление в сельских поселениях области. Естественно, кредитные возможности для пополнения оборотных средств у них ограничены. В результате сложности с взаиморасчетами, поставщики топливно-энергетических ресурсов не получают вовремя соответствующую оплату, не возмещаются расходы. Почти 900 миллионов уже такого рода долг. Вопрос: какова перспектива возмещения такого рода выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, когда доля... (Микрофон отключен.)

Председательствующий. Продлите время. Включите микрофон.

Е.Б. Мизулина. Для таких регионов, как Омская область, где в топливном балансе доля угля – более 25 процентов и даже почти 50 процентов, есть ли надежда на то, что будут получать и наши теплоснабжающие организации такое возмещение? Спасибо.

Д.Н. Козак. Что касается удорожания, повышения цен на мазут, на уголь в прошлом году, по 2018 году все решения приняты. 2019 год – да, это тема межбюджетных отношений, тема оказания помощи регионам, вопрос методики определения нуждаемости регионов в такой помощи.

Я теперь межбюджетными отношениями и региональной политикой не занимаюсь, но знаю, что вопросы обсуждались. По результатам этого обсуждения было принято такое решение по итогам затрат 2018 года. Какая будет ситуация в 2019 году, в том числе применительно к Омской области, не знаю, мы будем мониторить ситуацию, будем принимать адекватные решения. Это вопрос правил определения потребностей. Мы сегодня выравниваем уровень бюджетной обеспеченности регионов практически без учета потребностей. Мы с вами много обсуждали вопросы, связанные с модельными бюджетами, которые учитывают потребности, но эта идея не получила динамичного развития. Частично эта потребность учитывается. А в случае если она в большей степени учитывается, то зависимые от мазута, от угля регионы, конечно же, должны получать дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности больше, чем регионы, объекты теплоэнергетики которых газифицированы.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Мой вопрос касается газификации дальневосточных субъектов. Сегодня, Вы знаете, территория Дальнего Востока обеспечена газом всего лишь на 13 процентов. Тем не менее заканчивается в этом году строительство газопровода "Сила Сибири" в моей родной Амурской области, и прямиком этот газ мы бу-

дем продавать в Китай. Сегодня уже идут разговоры о газификации Амурской области, тем не менее мы видим, что не так просто взять объемы потребляемого газа.

По Вашему мнению, какая будет приоритетность удовлетворения спроса на газ – сначала мы свое население обеспечим газом, а потом излишки будем отправлять в Китай или наоборот?

Д.Н. Козак. Думаю, что у нас нет проблемы удовлетворения спроса. У нас есть необходимые и достаточные объемы газа для того, чтобы обеспечить снабжение населения – либо через трубопроводный газ, либо через сжиженный газ. Вопрос в газификации, вопрос, собственно, в создании инфраструктуры.

Сегодня в рамках государственной программы развития сельского хозяйства выделяются бюджетные средства на газификацию населенных пунктов. Другое дело, что их недостаточно, явно недостаточно. 59 процентов сельских населенных пунктов газифицированы, с одной стороны. С другой стороны, нет четкой и понятной стратегии, а где же все-таки нужно газифицировать, потому что у нас более 150 тысяч населенных пунктов, из них 40 процентов – численностью до 10 человек, есть вымирающие населенные пункты. Здесь очень важным инструментом определения, кого нужно газифицировать, какие населенные пункты, какие не нужно, должна стать стратегия пространственного развития. Там, где есть перспективы развития соответствующих территорий, там, где есть перспективы удержания населения в этих населенных пунктах, наращивания населения, возврата населения в эти населенные пункты, конечно же, есть экономический смысл осуществлять бюджетные расходы на строительство дорогостоящих газопроводов. Там, где таких перспектив нет, конечно, нужно принять меры для того, чтобы обеспечить предоставление качественных услуг населению. Ну, если это бесперспективный населенный пункт – смысла газифицировать его нет. Это касается в полной мере и Дальнего Востока.

Поэтому это стратегия пространственного развития и определение перспектив развития конкретных территорий, и работа над ней в правительстве завершается, мы с вами год назад об этом говорили.

Это непростая задача и политически острая, потому что очень тяжело (язык не поворачивается) сказать о том, что какая-то территория – хоть самый маленький населенный пункт, пусть там проживает 10 человек – не имеет перспективы развития. Это плохой политический сигнал. Но тем не менее мы эту работу выполним. И я думаю, что работа по газификации населенных пунктов будет более целенаправленной и планомерной, без неэффективных бюджетных расходов, расходов того же "Газпрома", расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, прежде всего, спасибо Вам за Ваш достаточно сжатый, но конкретный доклад.

У меня вопрос следующий. Вот у Козьмы Пруtkова есть такое изречение – "Зри в корни!". Но всем известно и понятно в России, что рост цен на топливо тянет за собой инфляцию на все остальное – на любые продукты и товары, производимые в стране. У нас главные распорядители этих ресурсов – это "Роснефть" и "Газпром". Они сегодня у нас по статусу – ОАО. И даже после 1999 года, когда появились нормы о госкорпорациях, почему-то правительство не задумалось над тем (может быть, это более удобно для управления), чтобы все же поменять их статус.

Скажите, пожалуйста, вы когда-то собираетесь рассмотреть все это? Потому что я посмотрела данные по "Роснефти" (они есть в Интернете): из 11 членов совета директоров семь – иностранцы. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте.

С.П. Горячева. Будут ли они заинтересованы в том, чтобы заниматься нашим внутренним рынком? Вот мой вопрос.

Д.Н. Козак. У нас независимо от организационно-правовой формы достаточно инструментов для того, чтобы регулировать в том числе деятельность таких компаний, которые являются в принципе коммерческими. У нас 10 нефтяных компаний, и они конкурируют между собой, они должны работать на увеличение собственной прибыли, но в пределах действующего законодательства, и должны платить налоги в федеральный и региональные бюджеты.

Что касается инструментов сдерживания их собственных интересов по наращиванию прибыли, они тоже есть, мы этим занимаемся. "Роснефть" выполняет все те обязательства и законы, которые действуют в Российской Федерации, те обязательства, которые были подписаны с Правительством Российской Федерации. Никаких проблем мы на сегодняшний день не видим.

Цены на газ также регулируются государством независимо от того, какая там организационно-правовая форма. Так исторически сложилось. И у "Газпрома", и у "Роснефти" есть миноритарные акционеры. Сегодня развернуть эту ситуацию и сделать их ФГУПами будет чрезвычайно тяжело. Поэтому мы через антимонопольное регулирование находим инструменты, для того чтобы регулировать деятельность частных компаний, которые занимают доминирующее положение на том или ином рынке, в том числе на рынке нефти и нефтепродуктов, внутри страны.

Председательствующий. Спасибо.

Ирек Ишмухаметович Ялалов, пожалуйста.

И.И. Ялалов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, Вы уже частично ответили на вопрос по поводу государственного регулирования цен на горюче-смазочные материалы. Но все-таки мой вопрос следующий: прорабатывался ли (или прорабатывается ли) в правительстве вопрос введения государственного регулирования оптовых цен на автомобильный бензин всех видов, на дизельное топливо, отпускаемые на внутренний рынок, а также торговых надбавок к ценам на них путем установления предельных уровней? И как нам сделать хотя бы в среднесрочной перспективе прогнозируемый рост цен на горюче-смазочные материалы? Это в первую очередь интересует, конечно, промышленность и малый и средний бизнес. Спасибо.

Д.Н. Козак. Что касается государственного регулирования, есть экономические методы государственного регулирования и административные. В данном случае Вы ставите вопрос об административном регулировании. У нас неизбежно в связи с этим возникает вопрос: если эти цены, административно установленные, не являются адекватными, не соответствуют спросу и предложению, не обеспечивают компенсацию себестоимости добычи сырья и производства соответствующих продуктов, кто будет это компенсировать? Мы уже проходили механизм регулирования цен на товары и услуги, которые должны находиться в конкурентной среде, – пришли к дефициту.

У нас есть некоторые страны, в том числе нефтяные, которые имеют тотальный дефицит вследствие такого регулирования. Поэтому все-таки те инструменты экономического регулирования на внутреннем рынке цен на ключевые товары и услуги, которые есть сегодня, необходимы и достаточны, и необходимости возвращаться к административному установлению цен нет. Это наше убеждение.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин, пожалуйста.

С.Н. Лукин. Спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! У меня следующий вопрос. Вы в своем докладе отразили, что на рост цен на нефтепродукты повлиял также и рост тарифов на энергоресурсы. Мы знаем, что в создание энергетических мощностей вкладываются серьезные финансовые средства нашего государства.

На площадке Совета Федерации мы неоднократно рассматривали вопрос о введении оплаты резервированной, но не используемой мощности, и в конце прошлого года было определено, что вот-вот должно выйти постановление правительства о введении платы за неиспользование резервированной мощности.

У меня вопрос: когда же планируются все-таки принятие данного постановления и наведение порядка в данном направлении? Спасибо.

Д.Н. Козак. Буквально на прошлой неделе в правительстве было совещание по проекту этого постановления, Министерство энергетики его подготовило. Мы не можем историю переписывать каждый день с чистого листа, это тоже результат исторических наслоений.

Что касается резерва мощности – ситуация вопиющая. Мы много говорим о перекрестном субсидировании промышленностью населения, но перекрестное субсидирование между различными промышленными потребителями тоже огромное. В данном случае, что касается резерва мощности, добросовестные потребители мощности субсидируют тех, кто зарезервировал ее на всякий случай и не использует, неэффективных потребителей, по-моему, на 116 млрд. рублей ежегодно (так, Александр Валентинович?).

Конечно же, эту проблему необходимо решать. Но владельцы этой мощности, которые брали ее "на глазок", на всякий случай через различные схемы, конечно, будут оказывать существенное сопротивление. В период до 2024 года мы постараемся ввести меры, с тем чтобы эффективнее использовать те мощности, которые построены, которые сегодня, исходя из масштаба нашей экономики, являются избыточными.

Председательствующий. Спасибо.

Егор Афанасьевич Борисов, пожалуйста.

Е.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Бюджетные дотации предоставляются в связи с ростом цен на мазут и уголь, как сегодня было сказано. Но при этом не рассмотрен вопрос удорожания, повышения цены на сырую нефть, которая в Республике Саха (Якутия) в качестве котельного топлива используется с 1990 года. Мы мазут не потребляем, поскольку мазут для крайне низкой температуры не подходит в связи с высокой температурой замерзания.

Можно ли сырую нефть в исключительном порядке включить в перечень дотационных видов топлива? Это первый вопрос.

И второй вопрос. Для обеспечения энергобезопасности Центральной Якутии строится газопровод Кысыл-Сыр – Якутск длиной 382 километра. Около 300 километров с поддержкой федерального бюджета по программе мы построили, остается... *(Микрофон отключен.)*

Д.Н. Козак. Микрофон включите, не слышно.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Егор Афанасьевич.

Е.А. Борисов. И вопрос. Дмитрий Николаевич, как мы можем дальше в рамках поручений, кото-

рые уже даны, решить вопрос финансирования строительства оставшихся 84 километров? Спасибо.

Д.Н. Козак. Что касается компенсации Якутии удорожания стоимости сырой нефти, постановка вопроса справедливая, его надо рассмотреть. Если и мазут, и сырая нефть являются ресурсом для выработки тепла и электроэнергии, если удорожание и на мазут, и на сырую нефть существенное, этот вопрос необходимо будет рассмотреть – в случае, если эта проблема возникнет в 2019 году. Проблема 2018 года уже решена – как решена, так и решена, справедливо ли, несправедливо. Абсолютной справедливости не бывает.

Что касается строительства газопровода в Якутии, это частная проблема. Лучше нам с Вами ее обсудить отдельно, потому что я сегодня не готов детально ответить на вопрос, какие ресурсы необходимы.

Мы вместе с Министерством энергетики рассмотрим эту проблему, если она существует.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Иванович Орденков.

Г.И. Орденков, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! В марте, как Вы уже сказали, истекает срок действия соглашения между правительством и нефтяными компаниями о так называемой заморозке розничных цен в мелкооптовом звене. И уже прозвучало, что продлеваться эти соглашения не будут.

Потребители с опасением ожидают резкого роста цен начиная со второго квартала. Нам Минэнерго обещало, что рост будет в пределах инфляции, но сегодня уже имеются веские экономические основания, указывающие на потенциальную возможность более существенной ценовой динамики. С начала года ставки акцизов в пересчете на 1 литр выросли почти на 3 рубля, что в относительном соотношении должно добавить к цене свыше 6 процентов одновременно и плюс НДС.

Вопрос: каковы Ваши ожидания в этой части, исходя из того, что 50 процентов АЗС... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

Г.И. Орденков. Спасибо.

...у нас неподконтрольны вертикально интегрированным компаниям и, как следствие, прямого диалога у правительства с ними нет?

Председательствующий. Пожалуйста.

Д.Н. Козак. Я уже ответил на этот вопрос: соглашение не является на сегодняшний день, с 1 января 2019 года... В 2018 году до конца года это был, да, пожалуй, единственный инструмент воздействия на рынок – это соглашения с 10 ком-

паниями, которые доминируют на рынке, и на оптовом рынке, и на розничном, и они оказывают давление на ваши 50 процентов независимых, которые есть. Была ситуация, когда в середине года мы с нефтяными компаниями договорились, они снизили цены в своем розничном сегменте, а независимые компании жаловались на то, что у них нет необходимой маржинальности, потому что оптовые цены существенно превышают розницу, которую удерживают вертикально интегрированные компании.

Но это соглашение, я говорю, – это не единственный... это на сегодняшний день только страховочный инструмент. У нас кроме этого есть другие возможности. Сегодня действует, и мы увидим на практике в феврале (в конце февраля – начале марта), каким образом работает принятый нами с вами механизм демпфирующего акциза. Он, по нашим расчетам, должен сработать таким образом, чтобы удержать опт на том уровне, который обеспечивает маржинальность и ваших независимых компаний.

В случае если будет существенное (это все тоже возможно, это уже не в наших руках, не в руках правительства эти инструменты) увеличение нефтяных котировок, как я уже говорил, на мировых рынках (мы постоянно обсуждаем между собой такой тестовый вариант), в случае если баррель – 100 долларов, а доллар – 90 рублей, будет работать демпфирующий акциз? Нет, не будет работать в полной мере этот экономический механизм. Тогда мы предусмотрели (это было еще летом прошлого года, когда мы снижали акцизы, в середине года) возможность экстренного вмешательства правительства в эту ситуацию и введения заградительных пошлин и на нефть, и на нефтепродукты, для того чтобы сбалансировать внутренние и внешние цены на все эти продукты.

И, наконец, есть возможность в случае необходимости (в прошлом году мы ровно под этим предлогом и заключили соглашения с теми нефтяными компаниями) заключить заново эти соглашения. В прошлом году, когда случилась эта история, еще в середине года, особенно в конце, когда нетбэк на 92-й бензин превышал на 14,5 тысячи внутреннюю цену, встал вопрос о введении заградительной пошлины. Это было предложено нефтяным компаниям: выбирайте – либо сейчас заградительная пошлина и у вас изъятие до конца года около 300 млрд. рублей в бюджет, либо соглашение. Выбрали соглашение, естественно. У нас такая возможность тоже существует.

Инструментов достаточно для того, чтобы после окончания действия соглашений удержать цены на том уровне, о котором мы договорились.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, давайте посоветуемся. Мы через 15 минут должны завершать, у нас еще есть желающие выступить. Поэтому предлагаю дать возможность задать вопрос Сергею Петровичу Михайлову, вопросы прекратить, дальше перейти к выступ-

лениям. Нет возражений? Нет. Спасибо. Принимается.

Сергей Петрович Михайлов.

С.П. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Учитывая, что некоторыми участниками розничного рынка моторного топлива отмечается недостаток предложений топлива по конкурентоспособной цене на оптовом рынке, рассматривается ли вопрос об увеличении объемов обязательной продажи нефтяными компаниями на бирже бензина и дизельного топлива? Дополнительное повышение норматива обязательных продаж бензина и дизельного топлива на бирже позволит обеспечить выполнение объемов продаж, при этом исключит возможность вертикально интегрированным нефтяным компаниям варьировать объем для необоснованного повышения цен. Спасибо.

Д.Н. Козак. Планируется. Мы в ноябре подписали соглашения с нефтяными компаниями. Эти объемы, эти обязательства регулируются в настоящее время конкретными соглашениями, вы помните, по историческому принципу. На период действия соглашения, до конца марта, они обязаны поставлять прошлогодние помесечные объемы и на биржу, и во внебиржевой сектор, прошлогодние объемы плюс 3 процента. Эти обязательства выполняются.

В связи с этим мы в ноябре отложили издание совместного приказа Министерства энергетики и Федеральной антимонопольной службы по поводу рекомендуемых объемов биржевой торговли. В марте этот приказ будет подготовлен, введен в действие. С 1 февраля мы планируем установить следующий удельный вес поставки топлива на биржу: 15 процентов – для бензина и 7,5 процента – для дизельного топлива.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Дмитрий Николаевич. Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Все-таки по Якутии я попрошу Вас внимательно разобраться. Но, может, кто-то (или Александр Валентинович, или кто-то из Ваших заместителей) готов сейчас ответить на вопрос, касающийся строительства газопровода? Наверняка эта тема для Вас не новая.

Коллеги, кто готов ответить, чтобы вопрос не завис?

Александр Валентинович, пожалуйста.

А.В. Новак, Министр энергетики Российской Федерации.

Добрый день, уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Я просто хотел напомнить, что строительство этого газопровода шло в рамках федеральной целевой программы, и сегодня эти средства не предусмотрены в ФЦП. Поэтому нам вместе с Министерством финансов, Министер-

ством по развитию Дальнего Востока нужно будет отдельно рассмотреть этот вопрос и посмотреть источники финансирования для окончания строительства оставшихся 84 километров.

Председательствующий. Регион большой, важный, непростой. Все-таки надо находить решение. Я тогда прошу отразить в нашем постановлении этот вопрос, дать определенный срок для проработки вместе с сенаторами от Якутии. Спасибо.

Коллеги, просьба к тем, кто не успел задать вопросы, в письменном виде направить в комитет, и мы попросим Дмитрия Николаевича Козака на них ответить.

Переходим к выступлениям. Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

До трех минут, коллеги, напоминаю.

М.Г. Кавджарадзе. Спасибо.

Валентина Ивановна, в ходе "правительственного часа" 29 ноября 2017 года в связи с многочисленными обращениями жителей Липецкой области я обратился к Вам и к уважаемому Дмитрию Николаевичу за содействием в решении вопроса строительства моста через реку Дон в Липецкой области. Существует огромная проблема с пропуском грузового транспорта, следующего к крупным промышленным и пищевым предприятиям города, к градообразующему предприятию моногорода Лебедянь, на котором работает большинство местных жителей. Также данное направление является оптимальным для выезда на федеральную трассу М-4 "Дон". Имеющийся мост был построен в 1910 году и для движения грузового транспорта не предназначен. Факт его аварийного состояния подтверждался техническими отчетами еще в 1992 и 2016 годах.

После обсуждения этого вопроса на заседании Совета Федерации, поддержки необходимости его решения Вами, Валентина Ивановна, и Вами, Дмитрий Николаевич, практически безнадежный вопрос сдвинулся с мертвой точки. Так, в декабре прошлого года была выделена часть средств из федерального и областного бюджетов. По итогам открытого аукциона определен подрядчик, утвержден график производства работ. 15 января 2019 года уже начаты работы по строительству моста. Планируемая дата завершения работ – декабрь этого года.

Еще раз огромное спасибо Вам, Валентина Ивановна, и Вам, Дмитрий Николаевич, за оперативное вмешательство и содействие в данном вопросе.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Николаевич.

Егор Афанасьевич Борисов, пожалуйста.

Е.А. Борисов. Спасибо, Валентина Ивановна, за поддержку второго вопроса, который я озвучил.

Единственное, я хочу подчеркнуть, что 31 декабря в районе 84-го километра газопровода, который был построен более 50 лет назад и который должны были заменить, произошел взрыв при температуре минус 50 градусов. Поэтому мы сегодня не гарантированы в обеспечении безопасности в

Центральной Якутии, и исходя из этого ставится этот вопрос. Поэтому я благодарю за тот пункт, который появится в нашем сегодняшнем постановлении.

Второй вопрос, который я сегодня тоже озвучивал, Дмитрий Николаевич в принципе поддержал. Речь идет о том, что цена на сырую нефть, которую мы используем как котельное топливо, в республике в этом году повысилась в 1,5 раза.

Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, прошу поддержать включение в рекомендации сегодняшнего постановления пункт по включению в перечень дотационных видов топлива сырого нефтяного топлива, которое потребляется в исключительном порядке в Якутии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу учесть это предложение Егора Афанасьевича.

Александр Валентинович, что касается газопровода, если он уже весь изношен и уже авария была (это тревожная ситуация) – это уже не шутки, это вопросы безопасности. Поэтому надо серьезно вернуться к этой теме и принять командирские решения. Так что не откладывайте.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Большое спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, уважаемые коллеги! Я задавала вопрос по поводу статуса не из праздного любопытства. Просто-напросто я хочу сказать, что правовые обязанности госкорпорации перед государством намного выше, чем акционерного общества. И поэтому, конечно, и право назначать руководителей, и право ежегодно отчитываться прозрачно о финансовой, хозяйственной, социальной деятельности, и право Счетной палаты проверять эту государственную структуру... Вот почему я задавала вопрос – потому что это очень важно. Закон об акционерных обществах этого всего не предусматривает, поэтому получается иногда ручное управление.

Я хочу сказать о Приморском крае и даже поблагодарить "Роснефть", немножко критикуя этот статус. Почему? Потому что в Приморском крае "Роснефть" сделала много. В частности, в поселке Козьмино построен большой нефтеналивной порт. Это очень важный объект, он позволяет работать более энергично с Японией, созданы рабочие места. Сейчас в городе Большой Камень строится судостроительный завод. Это новое предприятие, которое сможет выпускать корабли, в том числе непосредственно у нас, в Приморском крае.

Но я хочу сказать о другом и, может быть, Дмитрий Николаевич, обратиться к Вам, чтобы Вы тоже нам помогли. Строится этот судостроительный завод, большое предприятие, но, к сожалению, там нет никакой объездной дороги, и весь этот поток грузового транспорта идет через город Большой Камень прямо по центральным дорогам, некоторые – не по центральным, но все едут через город Большой Камень. Там пыль и уже такие ямы, что колеса теряют многие водители. Конечно, радуясь тому, что завод строится, жители выска-

зывают недоумение и даже недовольство тем, что это судостроительное предприятие не может выделить ни одной копейки, чтобы отремонтировать дорогу, по которой ездит их грузовой транспорт. Администрация города Большой Камень, законодательное собрание расписываются в бессилии, никак не могут повлиять на это.

Может быть, Вы переговорите, чтобы смогли найти, изыскать средства и помочь городу все же построить дорогу, чтобы люди там радовались тому, что этот объект строится, но без особых потерь для жителей? Вот такая просьба высказывается мной, потому что я там совсем недавно была (полмесяца назад), и люди просили меня об этом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна.

Владимир Казимирович, Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В конце текущего года были внесены изменения в постановление правительства, согласно которым регулируемая оптовая цена на сжиженный природный газ (СПГ) устанавливается только для потребителей, относящихся к категории "население". В результате для прочих потребителей (как правило, это представители малого и среднего бизнеса) существенно увеличилась конечная цена сжиженного природного газа за счет его коммерческой цены на входе в общепоселковые станции по приему, хранению и газификации населенных пунктов. В этом случае итоговая цена газа будет на уровне, сопоставимом с ценой сырой нефти и мазута, что никак не обеспечит увеличение спроса на СПГ, а, напротив, сделает общепоселковые станции менее эффективными. Таким образом, решение задач по газификации удаленных населенных пунктов будет сдерживать вопрос конечной цены на газ.

В январе текущего года на открытии терминала по приему СПГ в Калининграде президент отметил, что разница в цене трубопроводного газа и сжиженного природного не должна лечь дополнительным бременем на конечного потребителя. В этой связи прошу обратить внимание на необходимость урегулирования вопроса ценообразования в сфере автономной газификации СПГ. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, сейчас я предоставляю слово председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Дмитрию Федоровичу Мезенцеву.

Дмитрий Федорович, пожалуйста, Вам слово. Можно с места.

Д.Ф. Мезенцев. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы подготовили проект постановления Совета Федерации по итогам "правительственного часа". Хочу отметить, что в наш адрес при подготовке документа поступило 33 предложения от членов Совета Федерации, которые были максимально учтены и интегрированы в проект документа. Комитет предлагает принять проект постановления за основу. Просим сенаторов до 8 февраля направить в наш адрес, если есть, новые предложения.

Валентина Ивановна, мы слышим Ваше поручение о том, чтобы мы включили в этот документ также вопрос, касающийся ситуации в Якутии. Думаю, что мы будем поддерживать также в рамках его реализации Министерство энергетики.

И также хочу поблагодарить команду Дмитрия Николаевича Козака и команду Александра Валентиновича Новака и за работу в рамках подготовки "правительственного часа", и за ту практику, которая сложилась в ушедшем году.

Тем более, Валентина Ивановна, реализация Вашей инициативы о проведении "открытого диалога" с министром в сентябре началась именно с приглашения Александра Валентиновича Новака. Мне кажется, был очень содержательный и предметный разговор. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, проект постановления у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо" (документ № 18) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 17 мин. 03 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу, как и было сказано, до 6 февраля направить ваши предложения в комитет.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, уважаемый Александр Валентинович, я благодарю вас за содержательное обсуждение вопроса, очень важного для всех субъектов Российской Федерации. Я думаю, что и Вашим заместителям, Александр Валентинович, которые присутствуют, было полезно услышать, что волнует сенаторов. Они транслируют то, что волнует регионы и субъекты Федерации. И хотелось бы, чтобы не только в нашем постановлении это было отражено, но и были сделаны определенные выводы, отработаны те вопросы, которые сегодня тревожат или требуют того или иного решения.

Спасибо вам большое. Еще раз успехов! До свидания. Благодарю вас.

Коллеги, переходим к следующему вопросу повестки дня – "час субъекта Российской Федерации".

Сегодня на нашем заседании присутствуют губернатор Пензенской области Иван Александрович Белозерцев, председатель Законодательного Собрания Пензенской области Валерий Кузьмич Лидин и представители руководства области.

Разрешите мне "час субъекта" – Пензенской области на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей области, присутствующих в зале. *(Аплодисменты.)*

Спасибо большое. Присаживайтесь.

Для начала давайте посмотрим видеоролик о Пензенской области.

Пожалуйста, включите. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо создателям фильма.

Иван Александрович Белозерцев, пожалуйста, Вам слово. Прошу Вас на трибуну.

И.А. Белозерцев, губернатор Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы и приглашенные! Я благодарен за возможность представить Пензенскую область в Совете Федерации, поделиться с вами нашими успехами, рассказать о планах и проблемах, с которыми сталкивается регион. Нет сомнений в том, что площадка верхней палаты российского парламента одна из лучших для ведения диалога, обсуждения актуальных проблем и выработки важнейших для страны решений.

Уверен, что Пензенская область известна многим как родина Михаила Лермонтова, Александра Куприна, Виссариона Белинского. На этой благодатной земле воспитаны десятки спортсменов, прославивших Советский Союз и Россию. Много наших земляков среди звезд телевидения, театра и кино. Пензенская земля щедра на талантливых людей, и именно люди – наше главное богатство.

Пензенская область сегодня является одним из динамично развивающихся регионов с высоким инвестиционным потенциалом. В 2016–2018 годах мы привлекли в экономику региона более 218 млрд. рублей. Этот показатель ежегодно увеличивается.

Промышленный сектор производит четверть ВРП и обеспечивает поступление более половины налоговых сборов в бюджеты всех уровней. Объем производства пензенской промышленной продукции составляет более 200 млрд. рублей в год. Регион специализируется на производстве широкого спектра оборудования для энергетики, транспорта, нефтегазовой промышленности, машиностроения, электроники, активно развиваются приборостроение, пищевая и целлюлозно-бумажная промышленность, производство строительных материалов.

Пензенская область неизменно входит в пятерку лидеров среди регионов Приволжского федерального округа по показателю индекса про-

мышленного производства. Бренды компаний "Маяк", "Станкомашстрой", "ГРАЗ", "Пензмаш", "Биосинтез" и других известны далеко за пределами родного региона и страны.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса осваивают все новые виды гражданской продукции. В 2018 году ее доля составила 16 процентов. При этом Пензенская область – динамично развивающийся аграрный регион, который не только полностью обеспечивает себя основными продуктами питания, но и реализует их в Российской Федерации, странах СНГ и дальнего зарубежья. География поставок очень широкая. Индейку пензенского производства продают в Европе, Западной Африке и Юго-Восточной Азии. Кондитерские изделия пользуются большим спросом в Китае. Наше зерно поставляется в страны Ближнего Востока.

В 2018 году Пензенская область вновь заняла лидирующие позиции среди регионов Приволжского федерального округа по ряду показателей в сельском хозяйстве, по темпам ввода в оборот земли сельскохозяйственного назначения. По итогам прошлого года в АПК региона инвестировано более 14 млрд. рублей. Это вклад компаний "Дамате", "Русмолко", "Продимекс", "Черкизово", "Авиаген", "Хохланд", "Грибной компании" и многих других.

Особо отмечу, за пять последних лет нам удалось увеличить поступления налоговых и неналоговых доходов более чем на треть, значительно сократить государственный долг (сегодня он составляет 59 процентов против 87 процентов на начало 2015 года). По оценке Минфина, по итогам 2017 года Пензенская область среди 22 регионов вошла в первую группу с высокими результатами реализации программ финансового оздоровления.

Годовой объем регионального дорожного фонда превысил 6 млрд. рублей. За три года мы отремонтировали и ввели в эксплуатацию более 2 тыс. километров автодорог. Пензенская область входит в тройку лидеров по реализации нацпроекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

И я бы просил Совет Федерации рассмотреть возможность внесения изменения в законодательство Российской Федерации в части предоставления субъектам права направлять средства дорожного фонда региона на оснащение системами фото- и видеофиксации дорог федерального значения. Не все у нас здесь нормально, и много дорожно-транспортных происшествий с гибелью людей.

Благодаря поддержке президента с 2015 года мы ввели в строй 13 новых детских садов, построили шесть новых школ. В 2019 году будет открыта еще одна школа на 1100 мест. С 2017 года мы реализуем областной проект по ремонту сельских школ, а с 2018 года – и домов культуры. В районах области капитально отремонтированы 74 школы, 16 спортивных залов, 15 домов культуры. Приступили к строительству пяти детских садов, три из них будут возведены в одном из самых быстрорастущих микрорайонов – в городе "Спутник", где жи-

вет более 37 тысяч человек. Население этого микрорайона стремительно увеличивается за счет доступной стоимости жилья и высокой комфортности территории. В 2017 году в "Спутнике" была введена в строй новая школа на 1100 мест, но ее мощности к настоящему моменту уже не хватает. В связи с этим прошу Совет Федерации поддержать проект Пензенской области по строительству школы на 2425 мест в микрорайоне "Спутник".

Образование для Пензенской области – важнейшая сфера деятельности, наш стратегический ресурс. Сейчас мы активно развиваем технические, естественно-научные направления в пяти центрах технического творчества, в 18 центрах молодежного инновационного творчества. По их созданию Пензенская область находится в числе лидеров в Российской Федерации. Открыт детский технопарк "Кванториум".

С гордостью говорю о том, что школьники Пензенской области успешно выступают на всероссийских олимпиадах и фестивалях, конечно, во многом благодаря профессиональным педагогам, уровень квалификации которых ежегодно повышается за счет бюджета Пензенской области. 24 учителя английского языка, например, в 2018 году прошли стажировку за границей. Эту практику мы продолжим и в 2019 году.

Приоритетным направлением работы органов власти является совершенствование системы здравоохранения. Технологии лечения и диагностики, всего 10 лет назад доступные ограниченному кругу людей в клиниках Москвы и Санкт-Петербурга, сегодня с успехом массово применяются в пензенских больницах.

Особенно чувствительна для нашего региона демографическая проблема. Для ее решения открыты перинатальный центр, областная женская консультация, завершена реконструкция корпуса областной станции скорой помощи. Одними из первых в стране мы воплотили в жизнь принципы централизации и диспетчеризации службы скорой помощи. За три года построено 11 новых медицинских объектов в селах, закуплены автомобили для организации выездной службы паллиативной медицинской помощи, неотложной медицинской помощи детям, шесть передвижных медицинских комплексов.

Особое внимание уделяется профилактике. Одной из важнейших задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, является сокращение смертности от онкозаболеваний. Для Пензенской области в последние годы острым стал вопрос строительства нового лабораторно-диагностического корпуса онкологического диспансера, поскольку возможностей существующего недостаточно.

Прошу сенаторов поддержать этот жизненно важный проект, а также проект строительства хирургического корпуса во втором по величине городе области – Кузнецке. Этот объект стоял замороженным более 25 лет. Мы провели экспертизу,

разработали проектно-сметную документацию и приступили к работам.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В регионе немало проблем, которые мы решаем, которые необходимо решать, в различных сферах деятельности. Я думаю, что члены Совета Федерации (многие из вас были руководителями регионов, а сегодня работают в Совете Федерации) понимают эти проблемы. Мы работаем над их решением.

Пензенская область – это перспективный субъект, где экономические успехи и достижения в социальной сфере имеют одну цель – повысить качество жизни нашего населения – главного богатства нашего региона и всей России.

Я искренне благодарю вас, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, за возможность представить Пензенскую область в Совете Федерации. Для нас это большая честь. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Иван Александрович. Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

А сейчас я попрошу взять слово Валерия Кузьмича Лидина, председателя Законодательного Собрания Пензенской области.

В.К. Лидин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, приглашенные! В октябре прошлого года на форуме "Малый бизнес – национальный проект!" Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обозначил комплексные меры по развитию малого и среднего предпринимательства в стране. Была поставлена задача обеспечить качественное развитие данного сектора экономики.

Законотворческая деятельность является важнейшим приоритетом в создании благоприятной среды для представителей малого и среднего бизнеса и одним из ключевых условий динамичного развития нашего региона. В целях обеспечения значительной поддержки социальной сферы законом о бюджете Пензенской области на экономическое развитие, инвестиционную, инновационную деятельность ежегодно предусматривается более 20 процентов бюджета.

В рамках закона "Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области" в 2018 году было заключено пять инвестиционных соглашений на предоставление налоговых льгот крупным инвесторам. По данным соглашениям общий запланированный объем инвестиций в экономику Пензенской области составит более 22 млрд. рублей. Общие налоговые поступления в бюджет области составят 3,4 млрд. рублей. Создано более 1 тысячи дополнительных рабочих мест, что положительно отразится на занятости населения в нашем регионе.

Существенное влияние на повышение предпринимательской активности в регионе оказал закон "Об инновационной деятельности в Пензенской области". Данный закон направлен на под-

держку инновационного бизнеса и увеличение числа малых и средних предприятий.

По количеству бизнес-инкубаторов, созданных за счет бюджетных средств, Пензенская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации. В настоящее время в 12 региональных бизнес-инкубаторах реализуют проекты 183 малые компании, создано более 1,5 тысячи рабочих мест. С 2015 года ежегодная выручка резидентов бизнес-инкубаторов превышает 1 млрд. рублей. Налоговые и страховые отчисления составляют более 100 млн. рублей. Для бизнес-инкубаторов, расположенных в муниципальных районах, сняты многие ограничения по видам деятельности предпринимателей, что повысило привлекательность данных объектов для размещения в них резидентов. К тому же льготная арендная ставка для субъектов малого и среднего предпринимательства в нашем регионе – одна из самых низких в Приволжском федеральном округе.

При поддержке Министерства экономического развития и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в Пензенской области созданы два технопарка – "Яблочков" и "Рамеев". Это крупнейшие примеры реализации региональной инновационной политики. Более 50 компаний являются резидентами данных технопарков. Здесь ежегодно выпускается высокотехнологичная продукция на сумму более 2,7 млрд. рублей. Налоговые поступления от деятельности технопарков превышают 280 млн. рублей ежегодно.

Особое внимание в Пензенской области уделяется развитию информационных технологий. Учитывая наличие значительных вычислительных мощностей технопарка "Рамеев" и регионального IT-парка, планируется принять участие в федеральном проекте "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и предложить разработанный нашими специалистами проект по созданию в городе Пензе межрегионального центра обработки данных с его последующей аттестацией и размещением государственных и муниципальных информационных систем.

Важным направлением развития промышленности является производство высокотехнологичных медицинских изделий.

Сегодня на выставке, Валентина Ивановна, Вы имели возможность ознакомиться с искусственным клапаном сердца, эндопротезами, имплантатами для человека.

В 2018 году пензенский Центр доклинических исследований получил статус центра коллективного пользования Фонда "Сколково" и впервые в мировой практике провел успешные операции с участием робота под управлением хирурга.

Помимо биомедицинского промышленного кластера в Пензенской области действует еще пять отраслевых кластеров – приборостроительный, информационных технологий, легкой промышленности, деревообработки и деревянного до-

мостроения, кондитерский кластеры. В их состав входит более 170 предприятий-участников. Вот только некоторые результаты государственной поддержки кластерных инициатив. С 2016 года Пензенская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по объему производства кондитерской продукции. На 61 процент российский рынок технических, инженерных средств охраны представлен продукцией предприятий приборостроительного кластера "Безопасность". 67 процентов от общего объема имплантируемых искусственных клапанов сердца в Российской Федерации производится в городе Пензе предприятиями промышленного кластера "Биомед". Все вышеуказанные положительные результаты достигнуты благодаря проведению комплексной целенаправленной работы по созданию региональной системы поддержки инновационной деятельности.

Пензенская область – один из немногих регионов, где внедрена методика оценки ключевых показателей результатов деятельности бизнес-инкубаторов и технопарков. Денежное вознаграждение административно-управленческого персонала напрямую зависит от количества резидентов.

Серьезной поддержкой для бизнеса на уровне муниципалитетов стало принятие закона "О центрах регионального развития Пензенской области". Суть его состоит в развитии малого и среднего предпринимательства в сельских населенных пунктах, имеющих потенциал развития, через систему предоставления налоговых льгот. В настоящее время центрами регионального развития признаны 103 населенных пункта Пензенской области. Статус резидента присвоен 150 субъектам малого и среднего предпринимательства, работающим на этих территориях.

Безусловно, взаимоотношения власти и бизнеса должны всегда строиться на основе заинтересованного и равноправного диалога. В итоге такое содержательное партнерство позволит соблюсти государственные интересы и обеспечить выгоду предпринимателям.

В заключение своего выступления хотелось бы поддержать разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" и просить по возможности ускорить его внесение в Государственную Думу. Принятие данного закона положительно отразится на субъектах малого и среднего предпринимательства в части смягчения административной ответственности за правонарушения, совершенные впервые и не повлекшие материального ущерба.

Таким образом, поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших инструментов, способствующих экономическому росту, финансовой стабильности и динамичному развитию нашего региона. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Валерий Кузьмич.

Позвольте мне также, коллеги, сказать несколько слов.

Уважаемый Иван Александрович, уважаемый Валерий Кузьмич, уважаемые представители Пензенской области, коллеги! Прежде всего я хочу искренне поблагодарить Вас, Иван Александрович, Вас, Валерий Кузьмич, за очень качественную подготовку Дней субъекта в Совете Федерации, за очень интересные, содержательные доклады, замечательную выставку, которая презентует Пензенскую область, показывает все то лучшее, передовое, что накоплено.

Наверное, символично, что Дни Пензенской области в Совете Федерации проходят в канун юбилея Пензенской области: 4 февраля жители области будут праздновать 80-летие со дня образования этого региона. И, конечно же, я хочу от имени всех нас, всех членов Совета Федерации, сердечно поздравить вас с юбилеем, пожелать вам, всем жителям Пензенской области благополучия и процветания.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что Пензенская область является достаточно экономически развитым регионом. В области реально многое делается для развития экономики, социальной сферы. Много делается для использования современных инструментов – финансовых, экономических: это и кластерный подход, и технопарки, и многое-многое другое. Безусловно, это результат труда в первую очередь жителей Пензенской области, их любви к своему родному краю. Но это и результат умелого, эффективного управления регионом со стороны губернатора Пензенской области, председателя законодательного собрания, депутатов, всей руководящей команды Пензенской области. И я хочу вас за это искренне поблагодарить.

На протяжении ряда лет Пензенская область демонстрирует хороший уровень развития инновационной деятельности. Продукция таких высокотехнологичных предприятий, как "МедИнж", "Эндокарбон", "Кардиоплант", "Наномед", уже серьезно конкурирует с лучшими зарубежными образцами. Мы могли видеть это сегодня на выставке. Центрами притяжения инновационных компаний региона, безусловно, стали технопарки, в частности технопарк "Рамеев", где сегодня уже работает, по моим данным, 37 (а председатель законодательного собрания сказал, что уже около 50) предприятий. Очень важно, что это предприятия, работающие в высокотехнологичных сферах – информационные технологии, высокоточная механообработка, медицина и другие.

Хочу также с удовлетворением отметить, что в последние годы в Пензенской области довольно быстрыми темпами развивается сельское хозяйство. По ряду показателей регион занимает лидирующие позиции в округе, например, по урожайности и зерна, и подсолнечника, по производству мяса. Очень хороший проект, крупный, имеющий перспективы развития, – производство мяса ин-

дейки, который также имеет и хороший экспортный потенциал.

Производственные товары Пензенской области поставляются практически во все российские регионы и интенсивно экспортируются за рубеж. Уже порядка 18 иностранных государств имеет возможность наслаждаться продукцией Пензенской области.

Очень важно, что под руководством губернатора область активно включилась в реализацию 12 национальных проектов. Мы обсуждали это с Иваном Александровичем. Есть понимание, все 12 проектов (я имею в виду региональную часть) согласованы с федеральными министерствами и ведомствами. Есть понимание, как достичь тех целевых показателей, индикаторов, которые предусмотрены в национальных проектах. Это один из примеров, когда своевременно качественно отнеслись к подготовке, к реализации национальных проектов. Надеемся, что такими же будут и результаты.

Можно еще перечислять очень много положительных примеров в экономике. Вместе с тем, конечно же, есть и проблемы, о них тоже шла речь.

Бюджет области является дефицитным, дотационным. Государственный долг Пензенской области превышает 60 процентов налоговых и неналоговых поступлений, и, что тревожно, более половины объема долга составляют банковские кредиты. Но справедливости ради надо сказать, что руководством региона прилагаются реальные, конкретные усилия по мобилизации доходов бюджета (и это видно в цифрах), по сокращению бюджетного дефицита. Но думаю, что в тех условиях, которые сложились, здесь нужно и дальше продолжать оказывать федеральную поддержку, с тем чтобы улучшить финансовое положение.

Поэтому просила бы комитет по бюджету, членов трехсторонней комиссии обращать внимание на это и оказывать содействие Пензенской области.

К сожалению, сохраняются демографические проблемы: растет естественная убыль населения, сокращается количество жителей Пензенской области, и, что меня особо расстраивает, снижается рождаемость. 2012 год по рождаемости был рекордным в Пензенской области – родилось 14 777 детишек. А вот в 2017 году (по 2018 году еще нет окончательной статистики) родилось всего лишь 11 967 детишек. Надо разбираться все-таки, в чем проблема. Есть объективные обстоятельства как в целом по России, так и по Пензенской области, но, очевидно, этот вопрос требует и системных мер. Уже начали предприниматься определенные шаги в этом плане. Я знаю, что законодательное собрание приняло в первом чтении проект закона о дополнительной поддержке молодых мамочек (до 24 лет). Им будет выплачиваться субсидия порядка 100 тыс. рублей. Но надо рассмотреть в целом эффективность мер поддержки рождаемости и, может быть, отказаться от таких многочисленных и небольших, которые не дают эффекта, а

продумать систему мер, которые бы в большей мере сказались на поддержке рождаемости.

Безусловно, этому будет способствовать и повышение качества медицинской помощи в регионе. Этому уделяется много внимания, за это можно похвалить руководство области. В 2017 году Пензенская область стала лауреатом 2-й степени всероссийской премии Росздравнадзора "За качество и безопасность медицинской деятельности".

Большая работа ведется по воспитанию подрастающего поколения в любви к своей малой родине, их культурному просвещению. Пензенская область стала первопроходцем в разработке концепции культурного просвещения, "Культурного дневника школьника". Считаю такой опыт крайне полезным, его обязательно нужно транслировать во все регионы. Просила бы сенаторов обратить на это внимание.

Вместе с тем стоит обратить внимание руководства региона (и вы это хорошо знаете) на ликвидацию дефицита учителей, в особенности на селе. На сегодня, насколько я знаю, порядка 170 педагогов не хватает. Коллеги, это много, это значит, что часть детей будут просто недоученными. Эта проблема была подробно рассмотрена на заседании комитета Совета Федерации по образованию. Нужны дополнительные усилия для того, чтобы этот дефицит был ликвидирован.

Пензенская область обладает поистине уникальными историко-культурными ресурсами для развития туризма. Тысячи российских и зарубежных гостей ежегодно приезжают в музей-заповедник "Тарханы", на Лермонтовский праздник поэзии. Центрами притяжения становятся и такие мероприятия, как Международный джазовый фестиваль Jazz May, Тихвинская ярмарка, Купринский литературный праздник и другие. Поток туристов в регион уверенно растет. Во многом это связано и с развитием современной инфраструктуры, благоустройством, модернизацией учреждений культуры.

Заслуживает нашей поддержки строительство нового здания пензенского областного кукольного театра. Думаю, что мы должны подключиться к этому вопросу. Мы планируем обсудить его на встрече с руководителями детских театров, которая планируется в ближайшее время в Совете Федерации.

Но хотелось бы обратиться к Вам, Иван Александрович, в том плане, чтобы своевременно была подготовлена проектно-сметная документация, тогда мы сможем продвигать этот очень важный проект на федеральное финансирование, федеральную поддержку. Поэтому будем ждать от Вас сигнала о том, что документация готова.

В целом в выступлениях и губернатора, и председателя законодательного собрания были высказаны, на мой взгляд, содержательные предложения, которые касаются не только Пензенской области, но и всех субъектов. Прошу комитет их внимательно рассмотреть и включить в наше по-

становление, для того чтобы мы могли оказывать реальную поддержку.

Я во всем поддерживаю, Иван Александрович, Вас, кроме одного – не могу согласиться с Вашим предложением, чтобы дать право расходовать средства дорожных фондов на установку видеокамер на федеральных трассах. Вообще, на федеральных трассах тяжелая аварийная ситуация, и действительно там надо этим заниматься, наводить порядок. Но каждый должен нести свой чемодан. Пензенская область за федеральные трассы не отвечает. Необходимо спрашивать с Министерства транспорта или собственников этих федеральных дорог, которые должны обеспечивать там безопасность. А средства дорожного фонда все-таки надо тратить на ремонт, благоустройство и строительство региональных дорог (их много, в том числе и в Пензенской области) и не стараться размывать эти средства на какие-то другие цели. Это моя личная точка зрения. Может быть, Вы правы, готовы пообсуждать.

Коллеги, в рамках проведения Дней Пензенской области состоялись расширенные заседания комитетов с участием представителей региона. Все конструктивные предложения, рекомендации традиционно мы уже отразили в проекте нашего постановления, который с учетом прозвучавших сегодня предложений (пожалуйста, подумайте, может быть, еще нужно что-то в него добавить) мы примем на следующем заседании Совета Федерации. Его исполнение, безусловно, будет стоять на нашем жестком контроле. Я лично буду отслеживать, потому что для меня Пензенская область не чужая, там мои корни (мой отец родился в Мокшанском районе Пензенской области), поэтому я обещаю лично также держать это на контроле.

Хочу сказать, что команда Пензенской области находится в хорошей спортивной форме. Это один из немногих случаев, когда футбольной команде Совета Федерации не удалось выиграть. В футбол мы сыграли со счетом 1:1, а в волейбол проиграли. Так что, капитан команды Совета Федерации (Кутепов Андрей Викторович, Вы у нас капитан), делайте выводы, подтягивайтесь. И также к членам Совета Федерации обращаюсь.

Завершая свое выступление, я хочу пожелать всем вам, уважаемые представители Пензенской области, и всем жителям новых успехов, благополучия, процветания.

В заключение процитирую отрывок из стихотворения Евгения Евтушенко: "В Пензе – вся история России, вся ее таинственная даль. Если тебя в Пензу пригласили, это как почетная медаль".

Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

Слово Олегу Владимировичу Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна! Подготовлен проект постановления, который обсужден на заседаниях шести комитетов. Предлагается сегодня его принять за основу, доработать с учетом прозвучавших предложений. И доработанное постановление предлагается при-

нять в целом на заседании Совета Федерации, которое состоится 13 февраля.

Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы? Нет. Спасибо.

Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пензенской области" (документ № 22) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 53 мин. 16 сек.)

За	157 чел.....	92,4%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги! Губернатор Пензенской области Иван Александрович Белозерцев награжден Благодарностью Председателя Совета Федерации. Позвольте мне вручить почетный вымпел и нашу Благодарность. *(Председательствующий вручает почетный вымпел и Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Благодарности Председателя Совета Федерации удостоен также Лидин Валерий Кузьмич, председатель Законодательного Собрания Пензенской области.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги из Пензенской области! Вы очень хорошо поработали, качественно, эффективно. Уверена, что будет результат и от нашей совместной работы. Еще раз благодарю вас за участие. И благодарю руководителей. Спасибо большое. Всего доброго! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса – о назначении членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности. Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемые кандидаты на должности членов Высшей квалификационной коллегии судей! В соответствии со статьей 11 Феде-

рального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации назначает 10 представителей общественности в Высшую квалификационную коллегию судей.

Представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности. Все эти требования подробно изложены в законе.

Представители общественности назначаются на срок четыре года. 3 февраля 2019 года истекает четырехлетний срок полномочий двух членов Высшей квалификационной коллегии судей – представителей общественности, которых назначил Совет Федерации, – Михаила Михайловича Капуры, который присутствует в зале, и Коробеева Александра Ивановича.

13 декабря 2018 года Советом Федерации было дано официальное объявление в "Российской газете" и "Парламентской газете" об открытии конкурсов на соответствующие вакансии. И мы, уважаемые коллеги, в этот раз получили материалы, заявления от семи кандидатов на эти два места членов Высшей квалификационной коллегии судей. В соответствии со статьей 199.3 Регламента Совета Федерации наш комитет предварительно рассмотрел все поступившие материалы, пригласил на заседание комитета всех кандидатов, подробно обсудил лично с кандидатами их намерения, связанные с членством в ВККС, их биографии, их профессиональный путь и остановился на двух кандидатурах, которые мы сегодня хотели бы вам предложить.

Первый кандидат – Капура Михаил Михайлович. Мы предлагаем назначить его еще на один установленный законом срок. Михаил Михайлович – доктор юридических наук, наш бывший коллега, действующий (подчеркну) член Высшей квалификационной коллегии судей. Михаил Михайлович обладает безупречной репутацией, прекрасно отзываются о нем коллеги нынешней Высшей квалификационной коллегии судей. Я думаю, многие в этом зале помнят работу Михаила Михайловича в нашем комитете – комитете по конституционному законодательству.

Кандидат, которого мы предлагаем на вторую открывшуюся вакансию, – Ящук Татьяна Федоровна, доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права, проректор по научной работе федерального бюджетного образовательного учреждения "Омский государственный университет имени Ф.М. Достоевского". Для нас также было важно, чтобы от нас были представлены и регионы в Высшей квалификационной коллегии судей.

Наш комитет (обращаю внимание коллег) единогласно рекомендует Совету Федерации назначить представленных кандидатов. Они находятся в зале.

Уважаемая Валентина Ивановна, мы предлагаем принять решение по каждой кандидатуре отдельно путем проведения тайного голосования с использованием электронной системы.

Прошу решение комитета поддержать.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Валентина Ивановна отлучилась.

Какие вопросы, коллеги, к Андрею Александровичу? Вопросов нет.

Тогда ставлю на голосование поступившее предложение провести назначение членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности тайным голосованием с использованием электронной системы. Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 50 сек.)

За 147 чел. 100,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 0 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

В соответствии с представленным порядком на трибуну приглашается Михаил Михайлович Капура.

Пожалуйста, Михаил Михайлович, выходите на трибуну, чтобы Вас вспомнили, хотя и не забывали.

Вопросы есть к Михаилу Михайловичу? Вопросов нет. Есть необходимость обсудить его кандидатуру? Нет.

Тогда спасибо, Михаил Михайлович. Присаживайтесь.

На трибуну приглашается Татьяна Федоровна Ящук.

Пожалуйста. Вас меньше знают, Татьяна Федоровна.

Вопросы? Нет. Есть предложение обсудить кандидатуру? Достаточно обсуждения в профильном комитете, да?

Спасибо, Татьяна Федоровна.

Коллеги, прошу установить карточки для тайного голосования.

Есть вопрос, да? Я пропустил.

Алексей Иванович Александров, пожалуйста. Адресуйте свой вопрос. Ошибка? Ошибка.

Установите, пожалуйста, карточки для тайного голосования, коллеги.

Итак, поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Михаила Михайловича Капуру. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования

(13 час. 00 мин. 22 сек.)

За 152 чел. 89,4%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято. Михаил Михайлович Капура назначен членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Татьяну Федоровну Ящук. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования

(13 час. 00 мин. 51 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято. Татьяна Федоровна Ящук назначена членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Уважаемые коллеги, разрешите от вашего имени поздравить членов Высшей квалификационной коллегии судей с назначением на высокую должность, пожелать им успехов в работе и вручить копии наших постановлений. *(Председательствующий вручает копии постановлений Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу установить персональные карточки для продолжения нашей работы.

Восьмой вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" – докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

На обсуждении данного закона с нами Хорова Наталья Александровна, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, и Соколова Ирина Васильевна, заместитель председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Пожалуйста.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняются категории застрахованных лиц и страхователей по обязательному медицинскому страхованию. В число застрахованных включаются медиаторы, оценщики и патентные поверенные. Они же являются и страхователями, что также уже предусмотрено и Налоговым кодексом. Кроме того, к числу застрахованных отнесены физические лица, которых мы

ранее освободили от уплаты в 2017–2019 годах каких-либо налогов и взносов, – репетиторы, нянечки, помощники по хозяйству и так далее. За период их освобождения от уплаты налогов и взносов из федерального бюджета в следующие два года предусматривается компенсация выпадающих доходов бюджету ФОМС. Объем трансфертов будет определен исходя из численности застрахованных и фиксированного размера страхового взноса на очередной финансовый год.

Комитет по социальной политике закон поддержал.

Прошу вас, коллеги, одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 16 сек.)

За 148 чел.....87,1%
 Против.....0 чел.....0,0%
 Воздержалось.....0 чел.....0,0%
 Голосовало 148 чел.
 Не голосовало22 чел.
 Решение:.....принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Вятского государственного университета, участники федерального проекта "Школа парламентаризма", а также студенты Тамбовского государственного университета имени Державина. Приветствуем вас и желаем вам успехов, коллеги. (*Аплодисменты.*)

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

На обсуждении данного вопроса с нами Черкасов Алексей Анатольевич, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон устанавливает административную ответственность должностных лиц за нарушение порядка представления сведений в федеральный реестр инвалидов и размещение указанных сведений в данном реестре, а именно за непредставление сведений, подлежащих включению в реестр, нарушение порядка и сроков размещения сведений в данном реестре, а также размещение в нем неполных либо заведомо недостоверных сведений.

Ответственность должностных лиц за совершение названных правонарушений федеральный

закон устанавливает в виде наложения административного штрафа в размере от 10 до 20 тыс. рублей, а в случае их повторного совершения – в виде наложения административного штрафа в размере от 20 до 30 тыс. рублей.

Полномочиями по составлению протоколов об указанных правонарушениях данный федеральный закон наделяет должностных лиц инспекций Федеральной службы по труду и занятости, ее территориальных органов. Рассмотрение дел об указанных правонарушениях относится к исключительной компетенции судей.

Принятие данного федерального закона будет способствовать повышению эффективности функционирования федерального реестра инвалидов, поскольку позволит обеспечить наполнение федерального реестра инвалидов необходимыми и актуальными сведениями об инвалидах в Российской Федерации.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Есть вопрос у Валерия Николаевича Васильева.

Валерий Николаевич, пожалуйста, адресуйте свой вопрос.

В.Н. Васильев. Спасибо, Николай Васильевич.

Я бы хотел задать вопрос Алексею Анатольевичу.

Скажите, пожалуйста, предусматривает ли правительство меры по компенсации инвалидам расходов, возникших вследствие принятия ошибочных или неправильных решений государственными органами? Спасибо.

А.А. Черкасов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

На самом деле это важная тема, она касается не только инвалидов, а в целом связана с ошибочными решениями, и к данному федеральному закону непосредственного отношения она не имеет. Но, безусловно, эти нововведения (было отмечено, что введение административной ответственности направлено на то, чтобы реестр наполнялся актуальной, достоверной информацией) позволят дать полную информацию о выплатах – либо об ошибочно назначенных, либо по вине органов, – что создаст, собственно говоря, почву для решения проблемы, которую Вы обозначили в вопросе.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Анатольевич.

Есть, видимо, дополнение у председателя профильного комитета Валерия Владимировича Рязанского. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Уважаемые коллеги, уважаемый Николай Васильевич! За этим, казалось бы, небольшим зако-

ном, который вносит поправки, связанные с наказанием, есть высокая задача – обеспечить функционирование большой вновь создаваемой (я говорю, что она уже на финише) единой государственной информационной системы, которая позволит каждому гражданину нашей страны, обладающему теми или иными льготами, не только увидеть себя в системе, но и проследить и в случае необходимости переезда из одного региона в другой не потеряться в этой большой и важной структурной системе. Делать это можно с использованием методов мотивации, с тем чтобы регионы вводили данные, не забывали о том, что это нужно делать. А здесь предложен путь административных мер воздействия (это, наверное, правильно), для того чтобы система действительно служила полезным инструментом как для граждан, так и для специалистов, которые будут ею пользоваться.

Я поддерживаю закон.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович, за дополнительное разъяснение содержания закона.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 57 сек.)

За 158 чел. 92,9%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 158 чел.
 Не голосовало 12 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

С учетом того что мы уже ряд вопросов рассмотрели досрочно, Михаил Васильевич Козлов докладывает двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации".

С нами на обсуждении данного закона Панков Николай Александрович, статс-секретарь – заместитель Министра обороны Российской Федерации.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и принят 24 января 2019 года.

Закон направлен на устранение выявленного Конституционным Судом несоответствия положений части 5 статьи 36 федерального закона от

4 июня 2014 года № 145-ФЗ нормам Конституции Российской Федерации в части неопределенности ее нормативного содержания в системе действующего правового регулирования при ответе на вопрос, какой именно государственный орган обязан обеспечить жилыми помещениями военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов, принятых на учет для предоставления служебных жилых помещений до 1 января 2017 года.

Согласно федеральному закону обеспечение жилыми помещениями, в том числе служебными жилыми помещениями, военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы из этих органов до 1 января 2017 года, принятых Министерством обороны, ФСБ России, Росгвардией на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе служебных, осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти в порядке, в сроки и по нормам, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности и комитет-соисполнитель – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству – рекомендуют одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич. Вопросы по Вашему выступлению нет и по закону тоже. Желающих выступить также нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 10 мин. 05 сек.)

За 154 чел. 90,6%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 154 чел.
 Не голосовало 16 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" – докладывает Сергей Петрович Аренин.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон вносит изменения, в

соответствии с которыми решения о ликвидации учреждения, исполняющего наказание, а также об изменении вида исправительного учреждения принимаются федеральным органом исполнительной власти в сфере исполнения уголовных наказаний по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При возникновении разногласий обеспечивается их обсуждение с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В случае недостижения согласия протокол согласительного совещания и проект соответствующего акта направляются в Правительство Российской Федерации для принятия решения.

Кроме того, федеральный закон исключает возможность создания объединений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, из перечня организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, они исключаются.

Федеральный закон соответствует Конституции. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Петрович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 21 сек.)

За 153 чел. 90,0%
 Против..... 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 153 чел.
 Не голосовало 17 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос у нас рассматривается – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Зубарев Игорь Дмитриевич, пожалуйста.

И.Д. Зубарев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемые коллеги! Федеральный закон предоставляет право рыболовным хозяйствам Республики Крым и города федерального значения Севастополя заключать договоры пользования рыболовными участками без проведения торгов на оставшуюся часть срока действия ранее выданных документов, на основании которых они осуществляли эту деятельность до принятия в состав Российской Федерации Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Комитет рекомендует данный закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо за очень лаконичный доклад.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 12 мин. 14 сек.)

За 154 чел. 90,6%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 154 чел.
 Не голосовало 16 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Поскольку я выходил...

Шестнадцатый вопрос мы уже рассмотрели, Алексей Петрович, да? Шестнадцатый вопрос рассмотрен.

Семнадцатый вопрос. Мезенцев.

Дмитрий Федорович, Вы докладывали, да? Решение принято. Нет?

Д.Ф. Мезенцев. Николай Васильевич, готов доложить.

Председательствующий. Семнадцатый вопрос рассматриваем.

Да, Дмитрий Федорович?

Д.Ф. Мезенцев. Николай Васильевич, уважаемые коллеги, семнадцатый вопрос повестки мы ранее не рассматривали.

Председательствующий. Хорошо.

По семнадцатому вопросу – о проекте постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры" – слово предоставляется Дмитрию Федоровичу Мезенцеву.

Д.Ф. Мезенцев. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В ходе "открытого диалога" с Министром транспорта Евгением Дитрихом 22 ноября прошлого года было озвучено предложение о создании временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, прежде всего в части транспортной инфраструктуры.

Важно отметить, что комитет вчера на своем заседании самым подробным образом, предметно обсудил такую инициативу нашего коллеги Александра Михайловича Бабакова. И по итогам обсуждения принято решение просить палату принять за основу проект постановления, который у вас имеется, о создании комиссии, с тем чтобы мы до 13 февраля, обратившись к коллегам, получили предложения о готовности войти в состав этой комиссии. 13 февраля мы будем просить палату ут-

вердить уже окончательный документ, в том числе с учетом персонального состава.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Федорович.

Есть вопросы к Дмитрию Федоровичу? Вопросов нет, желающих выступить нет.

У нас имеется проект постановления Совета Федерации. Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры" (документ № 19) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 09 сек.)

За 149 чел.87,6%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 149 чел.
Не голосовало 21 чел.
Решение:..... принято

Из зала. Не в целом, а за основу.

Председательствующий. За основу?

Дмитрий Федорович, за основу, да?

Д.Ф. Мезенцев. Николай Васильевич, мы просим принять документ о создании комиссии за основу, с тем чтобы 13 февраля мы приняли его в целом с учетом персонального состава временной комиссии.

Председательствующий. Хорошо.

Так и проголосовали? Нет необходимости переголосовывать? Нет. Спасибо. Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Поступили заявления от членов Совета Федерации Рукавишниковой Ирины Валерьевны и Ялалова Ирека Ишмухаметовича с просьбой включить их в состав временной комиссии. Подготовлен проект постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, проект постановления у вас имеется. В данном случае голосуется постановление в целом, да? Да.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 17) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 15 мин. 28 сек.)

За 155 чел.91,2%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

*Председательствует
заместитель Председателя
Совета Федерации
Ю.Л. ВОРОБЬЁВ*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! По девятнадцатому вопросу – информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе о работе за год – слово предоставляется Николаю Васильевичу Фёдорову.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Non multa, sed multum. Да, Андрей Александрович? "В немногих словах скажите о многом". Удивительно, коллеги: это изречение, известное еще с древних римских времен, обращено населением Рима прежде всего в адрес сенаторов, моему, римских сенаторов. Достаточно разумное обращение и актуальное. Чтобы не пробираться сквозь дебри цифр и фактов, вся необходимая информация о моей работе в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе отражена в раздаточных материалах. Это позволяет мне либо уже завершить доклад, либо все-таки остановиться на некоторых ключевых моментах. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. А как Вы считаете?

Н.В. Фёдоров. Давайте для начала все-таки отмечу то обстоятельство, что не случайно Совет Федерации и Государственная Дума находятся на таком расстоянии, что, как говорится, рукой подать, ибо мы две палаты одного Федерального Собрания, словно два крыла у птицы, и должны с уважением, если не сказать бережно, относиться друг к другу (да, Андрей Александрович?).

Тесное взаимодействие наших палат требует прежде всего постоянного и оперативного решения целого ряда организационных вопросов. В данном контексте мое участие в заседаниях Со-

вета Государственной Думы дважды в неделю (по понедельникам и средам) позволяет влиять на определение приоритетов в рассмотрении законопроектов и экономить время сенаторов. Данное направление становится особенно востребованным, когда начинается работа согласительных комиссий по отклоненным нами законам.

Другое направление деятельности – мониторинг прохождения законопроектов, субъектами законодательной инициативы по которым являются Совет Федерации, сенаторы и парламенты субъектов Российской Федерации. Здесь без некоторых цифр не обойтись. В прошлом году на рассмотрение в Госдуму внесен 161 такой законопроект. Из них уже принято Госдумой 37, принято в первом чтении 16, отклонено шесть, снято с рассмотрения в связи с отзывом субъектом законодательной инициативы четыре, остальные – в работе.

Интенсивное взаимодействие профильных комитетов палат за прошлый год помогло извлечь из долгого ящика целый ряд годами копившихся законопроектов, стряхнуть с них пыль и вдохнуть в них жизнь. В результате в минувшем году в целом принято 68 законов, субъектами законодательной инициативы по которым являются Совет Федерации и сенаторы. В 2017 году их было меньше – 56. Плюс благодаря активному сотрудничеству с профильными комитетами Государственной Думы при подготовке законопроектов ко второму чтению Госдумой существенно скорректировано 103 законопроекта принятием важных поправок, которые вы подготовили и представили в Государственную Думу.

Уважаемые коллеги! Еще один штрих, характеризующий нашу работу. Благодаря настойчивости Совета Федерации и особенно, как ранее говорили и даже писали на Руси, неустанному деланию на плодотворной ниве председателя нашей палаты (удобно так говорить, потому что ее нет) за прошлый год удалось добиться принятия Госдумой долгожданных в субъектах Российской Федерации законов. *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Николай Васильевич.

Н.В. Фёдоров. Упустил. Какая ошибка! Буду исправляться.

Все-таки давно ожидаемые субъектами Федерации законы мы приняли. Это перевод с регионального на федеральное финансирование лечения ряда орфанных заболеваний, обеспечение интеллектуального учета электроэнергии за счет ресурсоснабжающих организаций, совершенствование законодательства в сфере агрострахования в пользу производителей сельхозпродукции, предоставление льгот по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций лицам, оказавшим финансовую поддержку учреждениям культуры.

Особо стоит упомянуть многострадальный и в муках появлявшийся закон о любительском рыболовстве. Отрадно отметить, что в законе нашли отражение принципиальные требования нашей па-

латы – бесплатность и общедоступность любительского рыболовства в нашей стране.

Серьезную обеспокоенность у членов Совета Федерации вызвала отмена с начала текущего года регионального налога на движимое имущество. В результате и без того дефицитные региональные бюджеты лишились до 185 млрд. рублей. Лишь благодаря принципиальной позиции нашей палаты был найден выход из этой болезненной ситуации. В виде дополнительных дотаций только из федерального бюджета на компенсацию выпадающих в этом году доходов выделено 96 600 млн. рублей. Эти средства упреждающе, уже в конце прошлого года, направлены в субъекты Федерации.

Но, Валентина Ивановна, думаю, комитету по бюджету эту тему надо тщательно отслеживать. Нельзя исключать, что к ней придется еще вернуться, ибо методики расчетов и отчетов Минфина порой бывают настолько изощренными... Думаю, что придется вернуться.

По инициативе Председателя Совета Федерации в законе о федеральном бюджете удалось расширить программу по развитию материально-технической базы детских поликлиник на ремонт и строительство детских больниц. В рамках достигнутой с правительством договоренности объем финансирования государственной программы "Развитие здравоохранения" на 2019–2021 годы вырос почти на 13 млрд. рублей, благодаря чему уже в этом году только моя родная Чувашия получит дополнительно для детей 370 млн. рублей.

В общем, квинтэссенцию всех этих инициатив Совета Федерации можно определить одной фразой – в пользу регионов.

Уважаемые коллеги, в истории политической мысли есть выражение: правительство – мозг, а парламент – сердце, чувства народа. Но, как показывает практика, в российской конструкции власти есть орган, которому удается гармонично соединять в своей деятельности и чувства, и разум многонационального народа России. Это Совет Федерации. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Я думаю, стоит поаплодировать.

Очень креативненько, Николай Васильевич. Очень креативненько. И по Фрейду оговорки к месту. Спасибо.

Коллеги, на самом деле Николай Васильевич очень активно работает в Государственной Думе (я это знаю), в каждодневном режиме, и его участие там снимает очень многие вопросы, которые могли бы появляться.

Так что я Вас благодарю, желаю Вам таких же успехов.

Сейчас Николай Васильевич уезжает опять в Государственную Думу (хочется задать вопрос: "Вообще, на кого Вы работаете?"), потому что будет принимать участие в Рождественских чтениях.

Мы Вам желаем так же креативно там выступить и успехов.

Коллеги, есть предложение принять данную информацию к сведению. Нет возражений?

Н.В. Фёдоров. В данном случае на Федеральное Собрание.

Председательствующий. Молодец. Зачет.

Двадцатый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2018 год. Виктор Николаевич Бондарев докладывает.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Отчет о работе комитета также размещен на сайте Совета Федерации. Все мероприятия, которые были запланированы комитетом, проведены, все поручения Ваши, Валентина Ивановна, Совета Федерации выполнены в полном объеме.

Основные усилия комитета были сосредоточены на обеспечении безопасности страны и государства, общества и личности.

Огромное Вам спасибо, Валентина Ивановна, за поддержку всех мероприятий комитета, особенно за мероприятие в рамках проекта "Дети-герои", которое мы проводим уже в пятый раз, и это имеет огромный резонанс в стране и обществе. А также благодарю нашего куратора Юрия Леонидовича Воробьева за работу в комитете, благодарю всех сенаторов, всех присутствующих за взаимодействие и содействие в решении тех или иных вопросов, которые стоят перед комитетом.

Благодарю за внимание. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Огромная работа проводится комитетом. Очень важно, что комитет возглавляет человек понастоящему профессиональный в этой сфере.

Хочу поблагодарить Вас, поблагодарить всех членов комитета за качественную работу. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Я попрошу Сергея Александровича Мартынова: все отчеты комитетов надо архивировать, их надо сохранять, потому что так пишется история Совета Федерации. И все эти отчеты комитетов... Когда-то кто-то придет после нас, лет через 10–20, для них это будет опыт, школа, полезный очень материал, я уже не говорю о более дальней перспективе. Поэтому, пожалуйста, заведите какой-то порядок. По итогам каждого года все отчеты должны быть заархивированы, к ним должны иметь доступ сенаторы, естественно, и комитеты. Договорились, да? Спасибо.

Двадцать первый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2018 год. Теперь с отчетом выступит Константин Иосифович Косачёв.

Пожалуйста, Вам слово.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного ор-

гана государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа Комитета по международным делам строилась исключительно в ключе содействия реализации внешнеполитического курса России, определяемого Президентом Российской Федерации, и в рамках тех поручений, которые комитет получал от палаты и от руководства Совета Федерации.

Статистика у вас на экранах. Мы в рамках нашей работы, разумеется, рассматривали федеральные законы, прежде всего ратификационные, осуществляли консультации по отзыву и назначению послов, организовывали "круглые столы", готовили проекты заявлений, обращений Совета Федерации.

Новая форма работы – это совместные выездные заседания. В данном случае мы проводили такое заседание в Мурманске вместе с комитетом по федеративному устройству и посвятили его развитию международного сотрудничества в Арктике.

Очень большой пласт нашей работы пришелся на содействие деятельности соответствующих межпарламентских структур. Это, разумеется, Межпарламентская Ассамблея СНГ, много было сделано в рамках подготовки ко второму Евразийскому женскому форуму, в рамках Межпарламентского союза и других авторитетных межпарламентских площадок, таких как Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум, Парламентская ассамблея ОБСЕ, ПА ЧЭС и другие.

Активно работали по двусторонним каналам. Развиваем такую форму, как совместные заседания комитетов по международным делам, у нас становится в этой части все больше партнеров. А в результате работы с французскими коллегами впервые в истории Совета Федерации появился совместный доклад с сенаторами Франции по двусторонним отношениям.

Большой пласт работы был связан с оказанием содействия межпарламентским комиссиям и группам дружбы, а также содействия развитию межрегионального и приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации в рамках известной компетенции Совета Федерации.

Особо выделяю такую новаторскую форму, как Консультативный совет по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству, который был создан по поручению Валентины Ивановны Матвиенко и, на наш взгляд, стал очень серьезным дополнительным элементом в развитии весьма сложного российско-японского диалога.

В истекшем году нам удалось очень хорошо поработать в части привлечения иностранных наблюдателей на выборы Президента Российской Федерации. Мы продолжали активно взаимодействовать с диаспорой российских соотечественников за рубежом.

И последнее, о чем я хотел бы сказать (это тоже новация), – это Временная комиссия Совета

Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, которая работала во взаимодействии и под эгидой двух профильных комитетов Совета Федерации – нашего и Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

В заключение я хотел бы поблагодарить и лично Валентину Ивановну за внимание к нашей работе, и курирующего заместителя Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова, все комитеты, всех членов Совета Федерации за активное участие в нашей общей работе, а также, разумеется, Аппарат Совета Федерации и персонально коллег, которые работают в Управлении международных связей.

Спасибо. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, может быть, вопросы есть? Нет.

Также, Константин Иосифович, благодарю за работу Вас, всех членов комитета. Комитет проводит колоссальную работу (легко нам не живется сейчас), актуально, своевременно реагирует.

Всех членов Совета Федерации благодарю за вашу межпарламентскую, международную деятельность, за активную работу в составе делегаций, по приему делегаций.

В общем, ставим вам оценку "отлично" и принимаем к сведению.

Нет возражений? Нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

Двадцать второй вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2018 год.

Слово Сергею Николаевичу Рябухину, председателю Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

С.Н. Рябухин. Уважаемые коллеги! Отчет о деятельности нашего комитета также очень детально и подробно изложен на сайте Совета Федерации. Я остановлюсь лишь на отдельных приоритетных направлениях деятельности нашего комитета.

Разумеется, главный приоритет в деятельности нашего комитета по итогам прошлого года – это межбюджетные отношения с точки зрения устойчивого, сбалансированного состояния региональных бюджетов. Всего комитет рассмотрел 165 нормативно-правовых актов, из них 83 прошли через трехстороннюю комиссию. И мы в результате нашей совместной деятельности с правительством, с Минфином добились того, что в этом году объем межбюджетных трансфертов достиг небывалого размера – 2 272 млрд. рублей в текущем году.

Второе направление – финансовое обеспечение национальных проектов. Сумма очень большая на трехлетку – 5,7 трлн. рублей. Нам было очень важно на этапе формирования паспортов национальных проектов и государственных программ включиться в мониторинг, и совместно с высшим органом финансового контроля – Счетной

палатой мы, собственно, эту работу выполнили. Хотя донастройкой придется еще заниматься и дальше. Это понимает правительство и соглашается со всеми нашими замечаниями, которые мы высказали.

Донастройка налоговой системы исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, совершенствование бюджетного законодательства, изменение законодательства, нормативно-правовой базы в финансовой, банковской сферах и в области страхования – целый отдельный блок, он изложен в отчете. Далее – ужесточение правил деятельности микрофинансовых организаций, большой пласт вопросов, связанных с мониторингом национальных проектов.

Вот в развитие перечисленных тем я хочу остановиться и сделать акцент только на нескольких вопросах. В прошлом году по инициативе президента введены новые правила по реструктуризации долговых обязательств субъектов Российской Федерации. Это как бы естественное продолжение той трехлетней программы, которую мы инициировали перед правительством (я имею в виду, по замещению коммерческих кредитов бюджетными). Сумма была больше 1 трлн. рублей. И уже на выездном заседании Госсовета в Ульяновске президент инициировал (я не буду на деталях останавливаться) очень важный новый инструмент – это реструктуризация. И мы, конечно, будем продолжать эту работу. Сама программа начала действовать в прошлом году. Выделены были дополнительно дотации в объеме 96,6 млрд. рублей на компенсацию выпадающих доходов. Мы их успели распределить в декабре прошлого года, и деньги уже ушли в конце прошлого года в субъекты Российской Федерации.

Сейчас в Минфине завершается работа, начатая в прошлом году (это очень кропотливая и сложная работа), в части соглашений по выделению субсидий субъектам Российской Федерации. Она объемная, потому что надо подписать субъектам Российской Федерации с администраторами программ порядка 5 тысяч соглашений. Вот эта работа должна быть завершена 15 февраля, и мы держим это на контроле.

В зоне нашего внимания постоянно находится тема потребительского кредитования страны в микрофинансовых организациях. До нашего вмешательства, вы помните, объем долга мог достигать 10-кратного размера суммы кредита. Мы уже сейчас вышли... сначала на то, что не больше чем в 2,5 раза он может превышать, и уже сейчас внесли предложение, что размер суммы долга не должен превышать 1,5 тела кредита.

Ну и, конечно же, очень важная задача – это борьба с финансовыми пирамидами. В конце прошлого года и Валентина Ивановна, и целый ряд сенаторов вместе с депутатами Государственной Думы инициировали внесение изменений в законодательство в части досудебной блокировки сайтов с рекламой финансовых пирамид.

Я хотел бы поблагодарить всех, кто принимал активное участие в деятельности нашего комитета, коллег из профильных комитетов, все руководство Совета Федерации. Валентина Ивановна традиционно ведет парламентские слушания по бюджетным ориентировкам. Спасибо большое. Естественно, спасибо нашему куратору – Бушмину Евгению Викторовичу.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Все у Вас, Сергей Николаевич, да?

С.Н. Рябухин. Да.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, также (я посмотрела на сайте) убедительный отчет, есть о чем отчитаться. Комитетом проведена огромная работа под руководством Сергея Николаевича.

Я благодарю Вас и всех членов комитета. На вас огромная ответственность, так что, Сергей Николаевич, продолжайте работать в таком же ключе дальше.

С.Н. Рябухин. Спасибо.

Председательствующий. Принимаем к сведению. Спасибо.

Двадцать третий вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2018 год. Докладывает Алексей Петрович Майоров, председатель комитета.

А.П. Майоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основные цифры, которые иллюстрируют работу нашего комитета в прошлом году, представлены на предложенном вашему вниманию слайде. Полностью с отчетом работы нашего комитета вы можете ознакомиться в нашей сети Интранет. Поэтому подробно я все пересказывать не буду.

И свой отчет я бы хотел начать с вопросов, которые Вы, уважаемая Валентина Ивановна, обозначили как самые приоритетные для работы нашего комитета.

В прошлом году был продолжен мониторинг реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления", а также внесены законодательные уточнения для перехода на новую систему обращения с отходами в субъектах Российской Федерации. Вместе с тем ряд проблем еще на стадии решения, поэтому мы буквально на вчерашнем заседании комитета приняли решение о создании соответствующей рабочей группы, в состав которой мы приглашаем войти наших коллег-сенаторов, потому что вы, как никто другой, будете хорошо представлять, как же у нас эта реформа идет на местах, то есть в наших субъектах.

Также в прошедшем году мы провели работу по оценке размеров и проблем нелегального лесопользования в Российской Федерации, вели поиск решений, которые бы обеспечили законность использования лесов в нашей стране. Этот вопрос рассмотрен на заседании комитета, принято постановление Совета Федерации. И обеспечение

его реализации мы воспринимаем как начало нового этапа работы нашего комитета.

Мне, как и другим моим коллегам, также хотелось бы поблагодарить Вас, уважаемая Валентина Ивановна, нашего куратора Николая Васильевича Фёдорова, всех заместителей, всех наших коллег-сенаторов за понимание, поддержку, конструктивное взаимодействие в нашей совместной работе. И вот только таким образом мы сможем достичь необходимых результатов.

Также в прошедшем году комитетом была проведена работа по подготовке проекта федерального закона о детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. В ближайшее время данный законопроект будет внесен в Государственную Думу. Под словосочетанием "в ближайшее время" я имею в виду максимум неделю.

Важнейшим принятым в прошедшем периоде законом стал федеральный закон, который устанавливает правовые основы регулирования отношений в области производства органической сельскохозяйственной продукции. Также принят федеральный закон, направленный на повышение доступности сельскохозяйственного страхования. Введен запрет на заключение договоров, содержащих условия о возврате хозяйствующему субъекту поставленных им продовольственных товаров, не проданных по истечении определенного срока (таким образом мы защищаем наших товаропроизводителей). Установлены нормы, регулирующие отношения в сфере организации и осуществления любительского рыболовства.

Продолжена практика организации Ваших, Валентина Ивановна, встреч с тружениками социальной сферы села. И 15 февраля этого года на Вашей традиционной встрече мы планируем доложить об исполнении принятых в прошлом году решений.

На площадках Совета Федерации и Общественной палаты комитетом проведен форум "Социальное развитие села – основа территориального развития России", в рамках которого продолжена традиция организации фестиваля "София" – поддержанного комитетом культурно-просветительского проекта, призванного помочь в сохранении и развитии самобытной культуры российского села. А сохранение села – это, как вы знаете, для нас сейчас одна из важнейших задач.

Также в прошедшем году комитет активно участвовал в подготовке очередного всероссийского водного конкурса, продолжил практику реализации конкурсных проектов, в том числе Всероссийской экологической акции "Волонтеры могут всё" и Международного конкурса качества пищевой продукции "Гарантия качества".

И это далеко не все вопросы, которые входят в компетенцию нашего комитета и над которыми приходится нам работать.

В заключение мы также хотели бы поблагодарить Аппарат Совета Федерации, все его структурные подразделения, которые своевременно

оказывают необходимую помощь в нашей общей работе по совершенствованию российского законодательства.

Готовы к дальнейшей плодотворной работе. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Коллеги, может быть, вопросы у кого-то есть? Нет.

Также благодарю Вас и членов комитета за очень активную, содержательную, эффективную работу.

Спасибо большое. Присаживайтесь.

Двадцать четвертый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по социальной политике о работе за 2018 год. Валерий Владимирович Рязанский, председатель комитета.

Пожалуйста, Вам слово.

В.В. Рязанский. Спасибо огромное, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, не буду оригинальным, скажу, что все материалы тоже представлены в электронном виде. Они все есть, вы можете с ними ознакомиться. Ну а для удобства вашей работы в регионах мы подготовили краткие, но, на наш взгляд, содержательные выжимки из социальных законов, которые, на наш взгляд, помогут вам в общении с избирателями, в составлении отчетов, которые вы будете представлять у себя на территориях.

И думаю, что вы до нас в формате обратной связи сумеете донести те вопросы, те проблемы, с которыми столкнетесь в ходе этих встреч, и дадите нам новые импульсы для совершенствования работы комитета. Мы будем вам за это признательны.

Мы старались в прошлом году проводить в основном расширенные заседания комитета, поэтому достаточно частыми участниками этих встреч были министры. И этот год мы начали заседаниями с участием двух министров – Колобкова и Топилина. Это дает нам возможность наметить годовую программу законотворческого сопровождения тех вопросов, которые в перспективе мы должны будем рассматривать.

Что касается предыдущего периода времени, я остановлюсь на таких крупных направлениях работы, которые, на наш взгляд, больше характеризуют усилия, связанные с политикой занятости, доходов.

Первое – это, безусловно, решение проблемы равенства минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума. Это не просто равенство двух цифр, это целый этап в экономической и социальной жизни страны. И самое главное – это начало уже рассуждений на следующие периоды. И встреча с Топилиным на прошедшем недавно заседании комитета как раз утвердила нас в намерении двигаться дальше в рамках этой модели содержательного увеличения бюджета – и семейного, и работающих людей.

Вторая тема – это, конечно, поддержка в части демографической ситуации, поддержка семей с детьми: это и пособие при рождении ребенка, и выплата пособий по уходу за ребенком до полутора лет. Вы знаете, что соответствующее дополнительное пособие выплачивается из средств материнского капитала за счет поддержки из федерального бюджета при рождении третьего ребенка. Мы сумели дать возможность регионам сэкономить 14 млрд. рублей, которые, надеюсь, пойдут на другие программы поддержки.

Мы с вами серьезно поработали над пенсионным законодательством, в рамках которого, я считаю, основные наши усилия были направлены на дополнительные элементы социальной поддержки и социальных гарантий.

Проблема орфанных заболеваний. Да, она вроде бы касается небольшого количества людей, в том числе и детей, но весьма чувствительна для регионов. Я думаю, что это тоже начало большого разговора, связанного с тем, чтобы постепенно (может быть, в рамках вот этой бюджетной трехлетки) перевести эти обязанности на федеральный уровень. Мы будем работать над этой темой и предлагаем внимательно смотреть за теми процессами, которые идут в регионах.

Ну и завершился год принятием национальных проектов. И те выступления, которые были этому посвящены (я имею в виду Татьяну Алексеевну Голикову, Скворцову и Топилина), позволили нам плотнее ознакомиться с нашими основными национальными проектами и выработать для себя тоже программу действий на будущее.

В заключение хочу тоже поблагодарить прежде всего членов комитета за активную работу, все-таки 24 законодательные инициативы, законопроекта были ими подготовлены. Спасибо огромное аппарату комитета и Аппарату Совета Федерации, нашему куратору Галине Николаевне.

Спасибо Валентине Ивановне за то, что мы постоянно ощущаем необходимость быть на острие всех социальных проблем.

И в завершение, конечно, хотел бы поблагодарить, уважаемые коллеги, и вас за то, что вы практически на каждом заседании даете нам дополнительные импульсы для работы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Отдельно хочу отметить тезис об активности сенаторов в плане законотворческой деятельности. И Комитет по социальной политике, наверное, если сделать рейтинг (а, кстати, иногда надо это делать), занимает первое место. Это важно, коллеги, – когда отдельные члены Совета Федерации, комитеты, наша палата иницируют законопроекты, которые чувствительны и нужны для субъектов Федерации.

Валерий Владимирович, спасибо Вам, всем членам комитета. Принимаем к сведению ваш отчет. И так же эффективно продолжайте работать дальше.

Коллеги, двадцать пятый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации о работе за год. Вячеслав Владимирович Наговицын.

Он меньше года работает, но уже достаточно много наработал.

Пожалуйста.

В.В. Наговицын. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации реализуется через участие в заседаниях и мероприятиях, проводимых правительством, а также в работе правительственной комиссии по законопроектной деятельности.

На заседаниях комиссии в 2018 году было рассмотрено 140 законопроектов, авторами которых являлись члены Совета Федерации. На 58 законопроектов Правительством Российской Федерации даны положительные заключения. Проводилась работа по реализации уже принятых, но не обеспеченных подзаконным нормативным регулированием законов, особенно тех, которые затрагивают интересы неограниченного круга лиц.

На состоявшемся в декабре 2018 года совещании со статс-секретарями под председательством Валентины Ивановны Матвиенко были высказаны замечания по несвоевременной разработке федеральными органами исполнительной власти подзаконных актов. В частности, речь шла о более 230 законах, принятых в период с 2013 года по 1 сентября 2018 года, которые так и не были реализованы в полном объеме в связи с отсутствием к ним 739 подзаконных актов. Эту работу необходимо будет усилить в 2019 году, используя для этого полномочия Совета Федерации в рамках закона о парламентском контроле.

Есть возможность усилить нашу работу и в части согласования с правительством вносимых сенаторами законопроектов. Вместе с Аппаратом Правительства России отработана система персонального приглашения сенаторов – инициаторов законопроектов на заседания комиссии, на которых будут рассматриваться ваши, уважаемые коллеги, законопроекты. Вы будете своевременно получать информацию о предварительных заключениях правительства. Это должно повысить результативность законотворческой деятельности верхней палаты.

В конце 2018 года были расширены составы участников заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам и межведомственной рабочей группы по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов, куда от Совета Федерации также вошли представители. В ходе завершающего 2018 год заседания министрами и заместителями Председателя Правительства Российской Федерации подтверждена готовность к началу реализации всех 12 национальных проектов на территории всей страны, а на заседании

рабочей группы были рассмотрены и одобрены подсистема управления национальными проектами системы "Электронный бюджет" и основные подходы к организации мониторинга и контроля реализации национальных проектов.

Участие в заседаниях столь важных совещательных органов правительства, на которых в ближайшие шесть лет будет рассматриваться ход реализации 12 национальных проектов, открывает возможность сенаторам, опираясь на практический опыт регионов, доводить через наше участие до членов президиума совета информацию о возникающих при реализации проектов проблемах наших регионов.

Еще одно направление работы полномочного представителя в правительстве – это контроль за рассмотрением обращений и парламентских запросов в Правительство Российской Федерации. Таких документов на контроле сегодня находится восемь, у каждого из них разная история. Есть документы, которые рассматриваются, к сожалению, с 2013 года, и по ним до сегодняшнего дня нет решений. В частности, речь идет о парламентском запросе Совета Федерации от 26 июня 2013 года по вопросу решения проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ситуация с момента направления запроса не только не улучшилась, а стала еще сложнее. Считаю это результатом пробуксовки системы взаимодействия ветвей власти. Необходимы консультации с правительством и принятие решения о донастройке системы взаимодействия по обращениям верхней палаты.

В заключение хочу поблагодарить вас, уважаемые коллеги, за оказанное доверие представлять Совет Федерации в Правительстве Российской Федерации, Андрея Владимировича Яцкина за теплое сотрудничество и помощь в становлении, а также всех членов Совета Федерации за нашу совместную работу в 2018 году. Надеюсь на вашу поддержку и в 2019 году. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо большое, Вячеслав Владимирович.

Коллеги, просто имейте в виду, что, если какие-то вопросы возникают по взаимодействию с правительством, нам Андрей Владимирович Яцкин всегда очень помогает и, конечно, наш представитель. Вы можете его "грузить" (в хорошем смысле) проблемами, вопросами, и уверена, что Вячеслав Владимирович будет на них активно откликаться.

Спасибо Вам за работу. И дальнейших успехов!

Двадцать шестой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики. Докладывает Анатолий Иванович Широков, наш представитель. В общем, начальник Чукотки. Пожалуйста.

А.И. Широков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Подробный текст отчета представлен заранее, размещен на ресурсах Со-

вета Федерации, поэтому, как и предыдущие коллеги, я остановлюсь на ключевых моментах.

В течение прошлого года деятельность полномочного представителя Совета Федерации по озвученным выше вопросам определялась двумя вещами – во-первых, структурой и архитектурой органов, которые занимаются и имеют в своей компетенции вопросы Арктики, Дальнего Востока и Восточной Сибири, во-вторых, конечно же, содержанием их наполнением.

С точки зрения структуры 2018 год оказался довольно интересным в смысле изменений. Была переформатирована госкомиссия по Арктике. В Министерстве по развитию Дальнего Востока появился (было принято решение) первый заместитель, курирующий вопросы Арктики. И два забайкальских региона вошли в состав Дальневосточного федерального округа.

Внутри Совета Федерации продолжил свою работу Совет по Арктике и Антарктике. И 31 января прошлого года, практически год назад, был создан Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы высказать слова огромной признательности и особо отметить роль Вячеслава Анатольевича Штырова, в течение целого ряда лет возглавлявшего анализируемую работу внутри палаты и эффективно взаимодействовавшего с органами исполнительной власти.

Государственная комиссия по вопросам развития Арктики за отчетный период провела несколько заседаний. Важнейшим из них является заседание 11 декабря 2018 года в Сабетте, на котором был утвержден новый состав комиссии и председатель правительства поставил задачи в соответствии с указом № 204 президента нашей страны по развитию Арктической зоны, прежде всего Северного морского пути.

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона также провела довольно приличное количество заседаний, на которых обсуждались серьезные вопросы. Я бы отметил заседание 10 августа 2018 года в городе Петропавловске-Камчатском, которое во многом имело ключевое значение для определения дальнейшего развития территории Дальнего Востока.

Профильные советы внутри Совета Федерации (я их назвал) работали по своей повестке. Были рассмотрены ключевые вопросы, связанные с развитием кадрового потенциала территорий, с развитием отдельных отраслей и с комплексным развитием в рамках ускоренного (извините за тавтологию) развития этих регионов – Арктического и Дальневосточного.

Совет Федерации рассмотрел целый ряд федеральных законов, посвященных Арктике, Дальнему Востоку и Восточной Сибири. Все они были поддержаны.

Теперь, коллеги, очень коротко о перспективах на следующий год. Вполне понятно, что они определяются, прежде всего, самым важным докумен-

том – указом Президента Российской Федерации № 204 и компетенцией тех государственных органов, с которыми мы будем взаимодействовать в рамках этих полномочий.

Первое. Для Арктической зоны это, конечно же, развитие Северного морского пути со всеми необходимыми для этого инфраструктурными проектами.

Второе. Для Дальневосточного макрорегиона это разработка в соответствии с поручением президента национальной программы развития Дальнего Востока до 2024 года. Здесь мы будем вместе тесно сотрудничать и с субъектами, и с Министерством по развитию Дальнего Востока.

Третье. Для восточносибирских регионов (это прежде всего, конечно, Республика Бурятия и Забайкальский край) это содействие скорейшей адаптации их в составе Дальневосточного федерального округа с распространением на их территориях инструментов развития, льгот и преференций, действующих в ДФО.

И, наконец, четвертое. Уважаемые коллеги, я хотел бы особо обозначить эту проблему – это острейшая сегодня кадровая проблема и в Арктике, и в Восточной Сибири, и на Дальнем Востоке, и прежде всего острейшая нехватка кадров в органах управления. Поэтому полагаю, что это должно быть одним из важнейших направлений нашей дальнейшей совместной работы.

Уважаемые коллеги, хочу выразить благодарность за поддержку моего назначения 11 декабря прошлого года и надежду на наше плодотворное сотрудничество. Благодарю.

Председательствующий. Спасибо большое, Анатолий Иванович. Сфера очень ответственная, очень важная. Я прошу Вас, привлекая как можно больше членов Совета Федерации из этих регионов, активнейшим образом действовать, чтобы Совет Федерации имел в ней свою нишу, свое место, свою роль играл. Ладно?

Спасибо Вам большое за Вашу работу. Принимаем Вашу информацию к сведению.

Двадцать седьмой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств о работе за год. Наталия Леонидовна Дементьева, представитель в МПА СНГ.

Пожалуйста, Наталия Леонидовна.

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Являясь полномочным представителем Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств, представляю отчет о работе.

В 2018 году МПА СНГ продолжала свою деятельность по основным направлениям: модельное законодательство с целью сближения и совершен-

ствования национального законодательства государств – участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружество; межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями, наблюдение за выборами и референдумами; проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальной и общественно значимой тематике.

В 2018 году состоялись два заседания Совета МПА СНГ и два пленарных заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Постоянные комиссии МПА СНГ провели 20 запланированных заседаний, в том числе одно выездное – в Ереване.

Также были проведены заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению МПА СНГ, Экспертного совета МПА СНГ и Регионального сотрудничества в области связи, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

13 апреля состоялось 47-е пленарное заседание МПА СНГ, основной темой которого в связи с объявлением 2018 года Годом культуры в СНГ стало правовое обеспечение межкультурного диалога стран Содружества. По результатам рассмотрения этого вопроса принято развернутое постановление, а также был принят модельный Кодекс о культуре для государств – участников СНГ и еще 10 модельных законодательных актов в сфере государственной и муниципальной службы, аграрной политики, инноваций, образования и безопасности.

29 ноября было проведено 48-е пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Важнейшим событием стало вступление в состав МПА Республики Узбекистан, которая стала 10-м полноправным участником Межпарламентской Ассамблеи. В ходе заседания были приняты и рекомендованы для использования в национальном законодательстве 11 модельных актов, подготовленных в постоянных комиссиях МПА СНГ. Завершилось заседание вручением премии имени Чингиза Айтматова – в 2018 году решением Совета МПА СНГ премия присуждена поэту, писателю и общественному деятелю Киргизской Республики Олжасу Омаровичу Сулейменову.

В 2018 году по официальным приглашениям группы международных наблюдателей от МПА СНГ был проведен мониторинг внеочередных выборов президента Азербайджанской Республики 11 апреля, внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения 9 декабря.

Важным направлением работы МПА СНГ является организация форумов и конференций. 19–21 сентября 2018 года в Таврическом дворце проходил второй Евразийский женский форум, организованный совместно Советом Федерации и Межпарламентской Ассамблеей. Форум был организован Россией в сложной международной обстановке и убедительно подтвердил высокий ав-

торитет нашей страны. Хочу отметить, что ключевую роль в его успешном проведении сыграли энергия и векторность в правильном направлении Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко. В работе форума приняли участие более 10 тысяч человек из 110 стран и 27 международных организаций.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обратился к участникам с приветствием. Его выступление было встречено участницами так горячо, что сдвинуло строгий регламент заседания. Знаковым итогом форума стало единодушное решение участниц о придании ему общемирового масштаба.

В прошлом году была реализована важная международная инициатива МПА СНГ – об учреждении Международного дня парламентаризма. Совет МПА СНГ обратился с соответствующим предложением в Межпарламентский союз, который, в свою очередь, обратился в Организацию Объединенных Наций. В ходе 72-й сессии Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой постановила отмечать 30 июня Международный день парламентаризма. Это наш общий важный и принципиальный успех.

И я хотела бы, как и все предыдущие выступающие, отметить еще четкую работу аппарата МПА СНГ, который успевает и заниматься реставрацией сложнейшего архитектурного ансамбля Таврического дворца, и поддерживать высокий уровень проведения всех мероприятий и высокий уровень приема, когда мы приезжаем на эту ответственную работу. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Наталия Леонидовна. Благодарю Вас также за Вашу активную работу, за то, что Вы держите тесную связь Совета Федерации с МПА, это тоже важно. Принимаем Вашу информацию к сведению.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Двадцать восьмой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за год. Отчет Валерия Андреевича Пономарёва, полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии.

Пожалуйста, Валерий Андреевич, Вам слово.

В.А. Пономарёв, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В последние годы в Российской Федерации шло реформирование избирательной системы. Как результат, к выборам 2018 года избирательное законодательство претерпело ряд изменений: отмена открепительных удостоверений позволила избирателям голосовать по месту своего пребывания, размещение машиночитаемого кода на протоколах усилило их защиту от подделок, упрощение процесса сбора подписей за кан-

дидатов усилило прозрачность в выборной системе.

В целом подготовленные и принятые изменения в избирательное законодательство обеспечили конкурентность, открытость и гласность избирательного процесса при проведении выборов в 2018 году, прежде всего выборов Президента Российской Федерации и выборов в Единый день голосования.

8 сентября 2019 года ожидается проведение выборов разного уровня в рамках Единого дня голосования почти в половине субъектов Российской Федерации. На базе города Москвы планируется отработать пилотный проект "Мобильный избиратель". Целью пилотного проекта является предоставление избирателям права голосовать на выборах главы субъекта, депутатов заксобраний, не находясь в своем регионе. Это предложение нашло поддержку Владимира Владимировича Путина на его встрече с главой ЦИК Эллой Памфиловой 24 января 2019 года.

По мнению представителей экспертного сообщества, сегодня формируется потребность в смягчении муниципального фильтра, что могло бы снизить напряженность в отношениях власти и оппозиции, повысить конкуренцию на выборах и при этом не допустить разбалансировки сложившейся политической системы. Также высказываются предложения о переносе даты Единого дня голосования со второго воскресенья сентября на второе воскресенье октября или последнее воскресенье октября.

Данные вопросы были подняты 21 декабря 2018 года на заседании рабочей группы по вопросам совершенствования избирательного законодательства, созданной по поручению Президента Российской Федерации.

В заключение хочу отметить, что взаимодействие Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации является эффективным инструментом правотворчества.

Благодарю вас за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Валерий Андреевич, Вам за доклад. Благодарю Вас за работу. Очень важно поддерживать в постоянном режиме связь, думать над совершенствованием законодательства. Так что мы от Вас ждем новых идей, новых мыслей. Спасибо Вам за работу. Принимаем Вашу информацию к сведению.

Уважаемые коллеги, заседание уже близится к концу. Хочу сказать о том, что Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста пятьдесят второго заседания Совета Федерации вопрос "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития" и пригласить выступить по данному вопросу Министра юстиции Российской Федерации Александра Владимировича Коновалова. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государствен-

ному строительству. Не будет ли у вас возражений? Нет.

Тогда прошу проголосовать за данное предложение. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 03 мин. 22 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало.....	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Баиру Баясхалановичу Жамсуеву объявлена благодарность за его многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие парламентаризма.

Только вчера я звонила и поздравляла Вас с юбилеем, а сегодня уже Благодарность вручаю. Я с удовольствием от всех нас поздравляю Вас и вручаю Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, также давайте поздравим с прошедшими днями рождения.

20 января родился Геремеев Сулейман Садулаевич.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

26 января – Хапсироков Мурат Крым-Гериевич.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

27 января – Ялалов Ирек Ишмухаметович. *(Аплодисменты.)*

И 29 января, вчера, Жамсуеву Баиру Баясхалановичу исполнилось 60 лет. Еще раз поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также 28 января был день рождения, юбилейный, у руководителя Секретариата Председателя Совета Федерации (ей исполнилось 70 лет, мы ничего не скрываем) Удаловой Наталии Тимофеевны. Давайте ее тоже заочно поздравим. *(Аплодисменты.)*

Что касается дисциплины. Сегодня очень "засветился" Зубарев Игорь Дмитриевич.

Где Вы? Может, Вы всем объясните, почему Вы уходите с заседания и так долго отсутствуете? Игорь Дмитриевич, замечание Вам, имейте в виду. Давайте, коллеги, все-таки уважительнее относиться друг к другу. Я надеюсь, Вы не претендуете на некую исключительную роль в Совете Федерации. Поэтому, как и все остальные, надо работать в течение всего заседания.

Так вот, лучше всего дисциплина была у сенаторов центра. *(Аплодисменты.)* Молодцы! Спасибо. А правая и левая стороны практически одинаково: не плохо, не очень хорошо, но и не плохо. Так что вы второе и третье места разделили. *(Аплодисменты.)* Спасибо.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 13 февраля.

Четыреста пятьдесят первое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

Ю.И. Важенина, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; **Н.Л. Дементьевой**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл; **А.Б. Канокова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики; **В.И. Назарова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (предста-

вительного) органа государственной власти Омской области; **А.И. Отке**, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа; **А.А. Салпагарова**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики; **В.В. Смирнова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации "О лишении неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и даче согласия на его задержание, привлечение в качестве обвиняемого, производство обыска в его жилище, применение меры пресечения в виде заключения под стражу" (пункт 2 повестки).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Анализ ситуации на розничном рынке
моторного топлива в России**

Слайд 2



Слайд 3

Меры по балансировке внутреннего рынка моторных топлив



1. Обязательства нефтяных компаний в рамках соглашений до 31 марта 2019 года:

- **поддерживать мелкооптовые цены реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива на уровне, не превышающем индикативные значения цен;**
- **не превышать темпы роста цен на АЗС с 1 января 2019 г более чем на 1,7 процента, с 1 февраля 2019 г – более прогнозного уровня инфляции на 2019 год;**
- **обеспечивать реализацию нефтепродуктов на внутреннем рынке не менее чем на 3 процента больше по сравнению с соответствующим месяцем 2017 года при наличии спроса и производственных возможностей.**

2. Введен «возвратный акциз» на переработанную нефть, который позволяет сохранить экономические параметры функционирования переработки на уровне до «завершения налогового маневра».

3. Введен «демпфер», который позволяет компенсировать часть разницы между экспортной альтернативой и ценой внутреннего рынка, что позволит снизить волатильность цен внутреннего рынка.

Слайд 4



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стимулирование добычи нефти в традиционных регионах добычи

Слайд 5

Налоговая нагрузка на нефтедобывающий сектор в России – одна из самых высоких



НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА на нефтедобывающий сектор в **РОССИИ** составляет в среднем

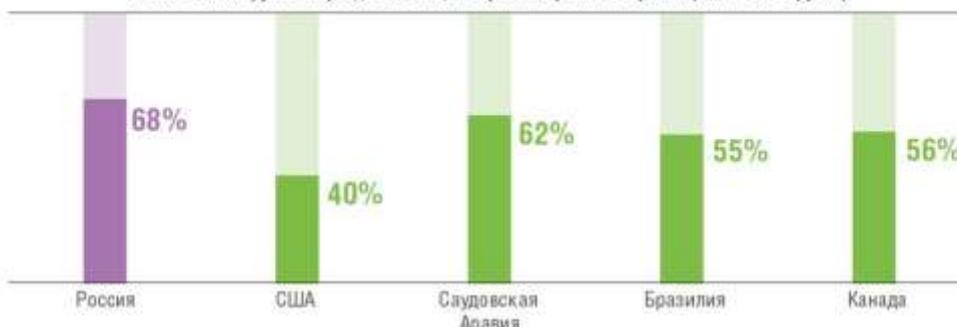
- 68% от выручки
- 87% с каждого доллара прироста цены на нефть сверх \$28/барр.

За последние 4 года в **НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ** (США, Саудовская Аравия, Норвегия) были приняты меры по повышению инвестиционной привлекательности проектов нефтедобычи путем **СНИЖЕНИЯ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ**, налагаемого на компании нефтяного сектора



Если 10 лет назад существующая налоговая система, высокий уровень запасов нефти в РФ и низкая себестоимость добычи позволяли обеспечить рост добычи нефти, то **сегодня из-за роста налогов и себестоимости почти половина запасов нерентабельны и не будут введены в разработку.**

Налоговая нагрузка нефтедобывающей отрасли в разных странах (как % от выручки)



Слайд 6

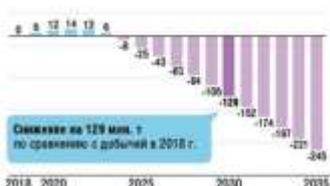
В текущей конфигурации налоговой системы падение добычи неизбежно, что приведет к снижению налогов и инвестиций



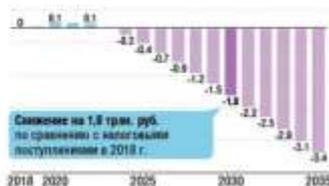
Добыча по макрорегионам, млн. т

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035
Волго-Уральский	129.0	127.3	126.7	124.8	122.2	119.0	115.2	111.0	86.7	62.3
Восточная Сибирь и Дальний Восток	35.3	38.7	43.1	46.7	49.0	49.9	50.1	49.6	42.5	32.7
Западно-Сибирский	327.0	330.0	331.7	331.9	331.1	328.1	318.8	308.5	247.6	179.4
Северо-Западный	32.6	33.0	33.6	33.7	33.3	32.8	31.7	30.6	24.0	17.0
Континентальный шельф	28.9	29.8	30.0	30.2	30.0	29.7	29.2	28.6	24.2	18.2
Южный	2.8	2.8	2.7	2.7	2.6	2.6	2.5	2.4	1.9	1.3
ИТОГО, ДОБЫЧА ЖУВ	555.6	561.5	567.8	570.0	568.3	562.0	547.4	530.7	426.8	310.9

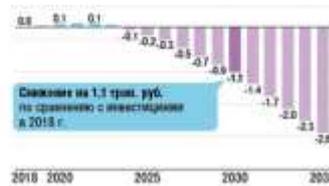
Снижение добычи нефти по консервативному сценарию (без стимулирования) по сравнению с 2018 г., млн. т



Снижение налоговых поступлений от добычи нефти по консервативному сценарию (без стимулирования) по сравнению с 2018 г., млрд. руб.



Снижение инвестиций* в добычу нефти по консервативному сценарию (без стимулирования) по сравнению с 2018 г., млрд. руб.



* Капитальные и операционные затраты

Слайд 7

В Западной Сибири наблюдается существенное ухудшение показателей продуктивности

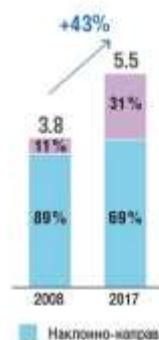


В результате роста сложности разработки стоимость добычи 1 тонны нефти выросла в 2.5 раза за 10 лет

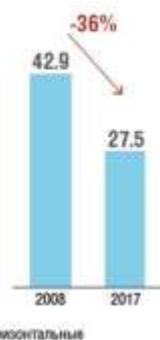
Падение добычи в Западной Сибири продолжается несмотря на существенный рост затрат и рост ввода новых скважин.

Дебит новых скважин в Западной Сибири снизился с 42.9 до 27.5 т/сут. за 10 лет, уровень обводненности новых скважин вырос с 33% до 45% за аналогичный период.

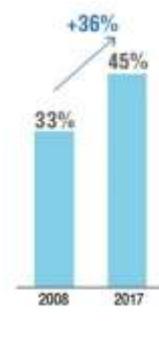
Ввод новых скважин, тыс. шт.



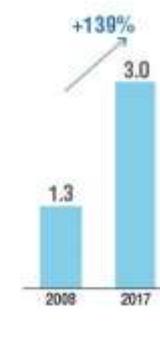
Дебит новых скважин, т/сут.



Обводненность новых скважин, %



Затраты на добычу нефти, тыс. руб./т

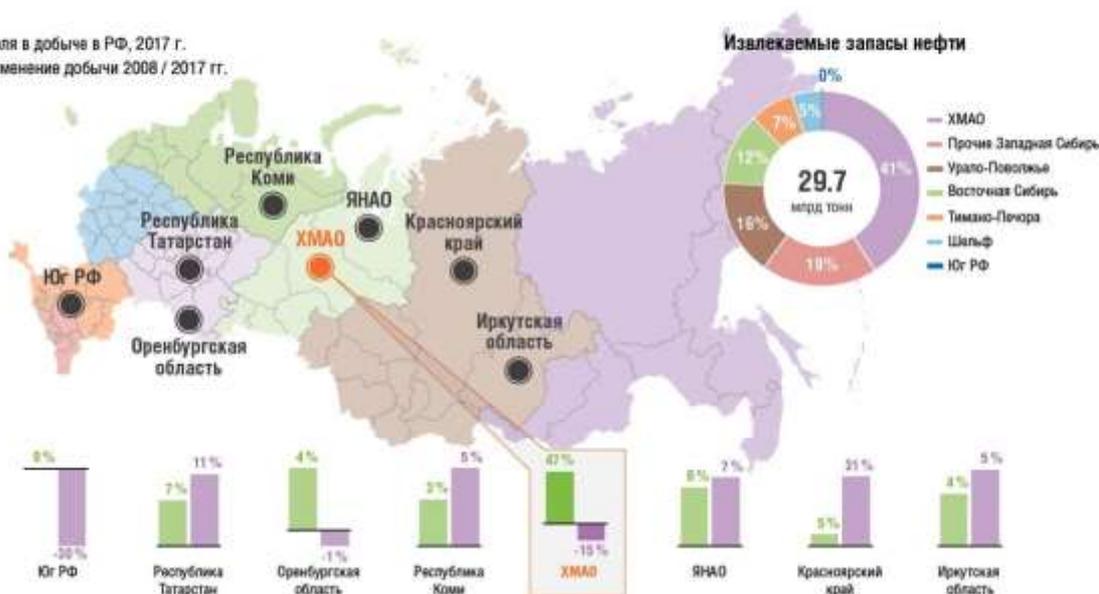


Слайд 8

Добыча в традиционных регионах в 2008–2017 годах снижалась



— Доля в добыче в РФ, 2017 г.
— Изменения добычи 2008 / 2017 гг.



Слайд 9

Оценка эффектов стимулирования добычи посредством рассмотренных мер



Мера стимулирования добычи	Оценка дополнительной добычи до 2035 г., млн т	Оценка дополнительных налогов до 2035 г., трлн. руб.	Оценка дополнительных инвестиций до 2035 г., трлн. руб.
Механизм «аплицфт» для новых инвестиций в Западной Сибири	Более 700	- 6,3	- 4,3
Стимулирование ГРП	Более 350	- 1,1	- 3,9
Расширение периметра НДД	Более 500	- 1,2	- 3,5
Региональная льгота по НДС: корректировка начала отсчета льготы	Более 180	- 1,6	- 0,8
Стимулирование внедрения третичных методов добычи и разработки нефтяных оторочек	Более 160	- 1,3	- 1,3
Стимулирование добычи на малых месторождениях	Более 20	- 0,2	- 0,1

Слайд 10



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О необходимых мерах поддержки
нефтехимии в России**

Слайд 11



Слайд 12

СТИМУЛИРОВАНИЕ НЕФТЕХИМИИ СОЗДАСТ КОМПЛЕКСНЫЙ ЭФФЕКТ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Показатель	Эффект от предлагаемых мер
Рост производства нефтехимической продукции	+10 млн. тонн
Рост несырьевого экспорта	+\$7 млрд.
Рост инвестиций	+\$40 млрд.
Создание высокотехнологических рабочих мест	+17 000

А также мультипликативный эффект:

- Дополнительный спрос на продукцию отечественного машиностроения
- «Отраслевой заказ» для большого количества смежных отраслей
- Снижение импорта полимеров

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

"О мерах Правительства Российской Федерации по сбалансированности цен на топливо и развитию нефтегазовой отрасли"

В Российской Федерации нефтегазовая отрасль является одной из ведущих отраслей, важнейшей частью топливно-энергетического комплекса, а также основой для формирования бюджета и обеспечения функционирования многих других отраслей экономики.

Нефтегазовая отрасль России входит в число ведущих в мире, полностью обеспечивает внутренние текущие и перспективные потребности страны в нефти, природном газе, продуктах их переработки. Значительное количество углеводородных ресурсов и их продуктов поставляется на экспорт, обеспечивая пополнение валютного запаса. Россия занимает второе место в мире по объему запасов жидких углеводородов, запасы нефти разведаны и освоены в недрах 35 субъектов Российской Федерации.

В последние годы в Российской Федерации проводится реформа налогообложения в нефтяной сфере. В разные периоды времени декларировались различные цели этой реформы, она имеет множество составных частей, стратегических и тактических задач, однако ее основной среднесрочный вектор – это снижение ставок экспортной пошлины на нефть, их постепенное выравнивание со ставками экспортной пошлины, а также повышение ставок налога на добычу полезных ископаемых.

Реформа налогообложения для нефтегазодобывающих компаний обсуждается и в настоящее время. На законодательном уровне предложения о введении НФР (налог на финансовый результат) были внесены в 2014 году и получили название "налогового маневра"¹.

В настоящее время налоговый маневр является частью экономического пакета, предложенного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным², который предполагает снижение предельной ставки экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты в течение шести лет, причем ставки будут постепенно снижаться с 30 % до нуля. Одновременно с этим будет повышаться ставка НДС (налог на добычу полезных ископаемых), причем данный процесс будет реализовываться до 2024 года включительно.

Для поддержания сбалансированности цен на топливо и поддержания сбалансированности внутреннего рынка моторного топлива были разработаны и в 2018 году приняты федеральные законы от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" и от 3 августа 2018 года № 305-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе", в которых предусматривается завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли.

Параметры завершения налогового маневра в нефтегазовой отрасли, установленные указанными федеральными законами, выработаны Минфином России совместно с Минэнерго России и представителями нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей отраслей и учитывают большинство предложений нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий, а также банковских организаций. В частности, в федеральных законах определены условия, при которых нефтеперерабатывающие заводы (далее – НПЗ) могут заключить соглашение о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей, позволяющее применять вычет по акцизу на нефтяное сырье, что обеспечивает снижение стоимости входящего сырья и экономическую устойчивость предприятия, в том числе независимыми НПЗ. При этом отдельные НПЗ, которые по итогам 2017 года осуществили переработку нефти в объеме более 600 тыс. тонн, имеют право на заключение соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей при условии, что данным соглашением предусмотрены мероприятия, по завершении которых объем производства автомобильного бензина экологического класса 5 составит не менее 10 % от объема переработанного нефтяного сырья, либо совокупная первоначальная стоимость объектов производства, введенных в эксплуатацию в период с 1 января 2016 года по 1 января 2024 года, составит не менее 60 млрд. рублей.

Таким образом, параметры завершения налогового маневра в нефтегазовой отрасли, установленные федеральными законами, учитывают меры государственной поддержки для независимых НПЗ.

Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 301-ФЗ), которым проиндексированы ставки акцизов на 2021 год с учетом уровня инфляции за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020

¹ При этом важно отметить, что законодательные изменения, принятые в 2014 году, - это уже четвертый нефтяной налоговый маневр в истории налогообложения нефтяного сектора. Первые изменения были осуществлены в период 1995–1996 годов, когда экономическая ситуация в стране сильно отличалась от текущей.

Справочно: Налоговый маневр 2014 года состоял в снижении предельной ставки экспортной пошлины на нефть с 59 % в 2014 году до 30 % в 2017 году при одновременном увеличении базовой ставки НДС на нефть с 493 рублей за тонну в 2014 году до 919 рублей в 2017 году. Также были увеличены ставки экспортных пошлин на нефтепродукты и снижены ставки акцизов на моторные топлива.

² В результате реализации комплекса экономических мер Россия больше не будет зависеть от колебаний стоимости нефти на мировом рынке путем фактического выравнивания для нашей страны внешних и внутренних цен на энергоносители. Налоговый маневр обеспечит федеральному бюджету дополнительные доходы в размере 1,6 трлн. рублей за шесть лет, которые будут способствовать выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" – О ситуации на рынке нефтепродуктов. Материалы совещания с вице-премьерами в Правительстве России от 14 января 2019 года. Система Интернет.

года. В перечень подакцизных товаров включены в том числе нефтяное сырье (нефть, газовый конденсат стабильный, вакуумный газойль, гудрон и мазут) и темное судовое топливо, выделенное в отдельный вид подакцизных товаров из состава средних дистиллятов. Акцизами будет облагаться передача нефтяного сырья на переработку лицам в том числе на давальческой основе. Так, в соответствии с федеральным законом № 301-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен новой статьей 179⁷ "Свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья", в которой в целях контроля уплаты акцизов и применения налоговых вычетов при переработке нефтяного сырья вводится свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья. При передаче нефтяного сырья на переработку лицам, имеющим такое свидетельство, либо в собственное структурное подразделение, налогоплательщик, имеющий свидетельство, вправе применить налоговый вычет в размере исчисленной по этому сырью суммы акцизов, увеличенной в два раза. При этом размер налоговой ставки по акцизу на переработку нефтяного сырья зависит от количества произведенных из такого сырья высокооктанового автомобильного бензина класса 5 и дизельного топлива, уровня цены на нефть на мировых рынках, уровня средних оптовых цен реализации данных нефтепродуктов на территории Российской Федерации и цены экспортной альтернативы на указанные нефтепродукты.

В соответствии с федеральным законом № 301-ФЗ ставки акцизов на прямогонный бензин, бензол, параксилол и ортоксилол, устанавливаемые ежегодно в твердой сумме за тонну подакцизного товара, с 1 января 2019 года будут рассчитываться налогоплательщиком по формуле, включающей повышающий коэффициент. Значения этого коэффициента установлены на пять лет, что позволит поэтапно увеличивать размеры акцизных ставок по данным подакцизным товарам без их ежегодной индексации. За выдачу свидетельства о регистрации предлагается установить государственную пошлину в размере 3500 рублей.

Налоговый орган вправе отказать в выдаче свидетельства в следующих случаях:

- 1) заявление о выдаче свидетельства представлено не в соответствии с установленной формой;
- 2) организацией-заявителем не представлены или представлены не в полном объеме необходимые для получения свидетельства документы;
- 3) в представленных организацией-заявителем документах содержится недостоверная информация.

В свидетельстве указываются:

- 1) наименование налогового органа, выдавшего свидетельство;
- 2) полное и сокращенное наименования организации-заявителя, место нахождения организации-заявителя и адрес осуществления организацией-заявителем деятельности (место фактической деятельности), указанной в пункте 1 настоящей статьи;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);
- 4) реквизиты документов (при наличии), подтверждающих право собственности и (или) иное законное основание организации-заявителя в отношении производственных мощностей, необходимых для осуществления технологических процессов (хотя бы одного вида) по переработке нефтяного сырья, указанных в пункте 11 настоящей статьи;
- 5) реквизиты договора об оказании организации-заявителю услуг по переработке нефтяного сырья (при наличии);
- 6) регистрационный номер свидетельства и дата его выдачи.

Форма свидетельства, форма заявления о выдаче свидетельства, формы решений налогового органа о выдаче (об отказе в выдаче), приостановлении (возобновлении) действия свидетельства, о неполном устранении нарушений, повлекших за собой приостановление действия свидетельства, об аннулировании свидетельства и административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Кроме этого, предусмотрено также, что соглашение о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей вправе заключить российская организация, направившая на переработку в 2017 году нефтяное сырье в объеме более 600 тыс. тонн, при наличии у нее на праве собственности и (или) ином законном основании производственных мощностей, необходимых для осуществления технологических процессов (хотя бы одного вида) по переработке нефтяного сырья, средств измерений для определения количества нефтяного сырья, направленного на переработку, в случае если такая организация удовлетворяет хотя бы одному из следующих условий:

- после завершения всех мероприятий, предусмотренных соглашением о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей, отношение объема производства автомобильного бензина класса 5, произведенного из нефтяного сырья, направленного такой организацией на переработку, к объему нефтяного сырья, направленного на переработку, по итогам каждого года будет не менее 0,1;

- совокупная первоначальная стоимость объектов основных средств, предусмотренных для включения в соглашение о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей и вводимых в эксплуатацию в период с 1 января 2016 года по 1 января 2024 года, не менее 60 млрд. рублей.

В соглашении о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей указываются мероприятия, связанные с проектированием, строительством, вводом в эксплуатацию установок вторичной переработки нефти, а также сроки реализации указанных мероприятий.

Для целей заключения соглашений о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей Правительством Российской Федерации утверждается перечень установок вторичной переработки нефти, которые могут являться предметом таких соглашений. Форма соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей, порядок заключения (расторжения) соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей, порядок контроля за исполнением соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Налоговый орган, выдавший (выдающий) свидетельство, обязан уведомить в письменной форме организацию об отказе в его выдаче, о приостановлении действия, неполном устранении нарушений, повлекших за собой приостановление действия свидетельства, о возобновлении действия или об аннулировании свидетельства в трехдневный срок со дня принятия соответствующего решения.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, направляет в налоговые органы следующие сведения:

- информацию о заключенных (расторгнутых) соглашениях о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей – до истечения 30 дней с момента заключения (расторжения) соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей;

- информацию об организациях, которые не выполняли соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей в соответствующем календарном году, – до 1 марта года, следующего за годом, в отношении которого осуществляется контроль факта выполнения соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей.

Состав и порядок представления сведений, указанных в настоящем пункте, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Внесены изменения также в пункт 1 статьи 182 "Объект налогообложения" Налогового кодекса Российской Федерации, который дополнен новыми пунктами, устанавливающими, что объектом налогообложения признаются также следующие операции:

- направление нефтяного сырья, принадлежащего организации, имеющей свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, на праве собственности, на переработку на производственных мощностях, принадлежащих такой организации либо организации, непосредственно оказывающей такой организации услуги по переработке нефтяного сырья;

- получение темного судового топлива российской организацией, имеющей свидетельство о регистрации организации, совершающей операции со средними дистиллятами (для целей настоящей статьи получением темного судового топлива признается приобретение темного судового топлива в собственность по договору с российской организацией);

- реализация (в том числе на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров) на территории Российской Федерации российскими организациями, включенными в реестр поставщиков бункерного топлива, и (или) российскими организациями, имеющими лицензию на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности (применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, внутреннем водном транспорте, в морских портах), и (или) российскими организациями, заключившими с организациями, включенными в реестр поставщиков бункерного топлива, договоры, на основании которых используются объекты, посредством которых осуществляется бункеровка (заправка) водных судов, иностранным организациям темного судового топлива, принадлежащего указанным российским организациям на праве собственности и вывезенного за пределы территории Российской Федерации в качестве припасов на водных судах в соответствии с правом Евразийского экономического союза;

- реализация (в том числе на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров) российской организацией, включенной в реестр поставщиков бункерного топлива, темного судового топлива, приобретенного в собственность и помещенного под таможенную процедуру экспорта, за пределы территории Российской Федерации иностранным организациям, выполняющим работы (оказывающим услуги), связанные с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и (или) добычей углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации, на основании договора с российской организацией, владеющей лицензией на пользование участком недр континентального шельфа Российской Федерации, и (или) с исполнителем, привлеченным пользователем недр в соответствии с законодательством Российской Федерации о континентальном шельфе Российской Федерации для создания, эксплуатации, использования установок, сооружений, искусственных островов на континентальном шельфе Российской Федерации, и (или) с оператором нового морского месторождения углеводородного сырья.

Важные положения закреплены также в Федеральном законе от 3 августа 2018 года № 305-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе" (далее – федеральный закон № 305-ФЗ), в котором предусматривается завершение налогового маневра в

нефтегазовой отрасли. Федеральный закон № 305-ФЗ направлен на поэтапное снижение ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую в течение шести лет начиная с 2019 года. Предусматривается применение особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую с особыми физико-химическими характеристиками, добытую в границах географических объектов с географическими координатами, с указанием предельного объема нефти, добытой на соответствующем участке недр. Для целей расчета предельной ставки пошлины федеральным законом № 305-ФЗ вводится корректирующий коэффициент, который с 1 января 2019 года по 1 января 2024 года поэтапно снижается с 0,833 до 0.

Правительству Российской Федерации предоставляется право принять решение об установлении формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанных из нефти, в случае превышения коэффициентом, характеризующим уровень изменения цен на нефть сырую, установленного расчетного показателя. При этом Правительство Российской Федерации в своем решении вправе также установить понижающий коэффициент, применяемый при расчете ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую.

Кроме того, согласно федеральному закону Правительство Российской Федерации устанавливает порядок подтверждения факта добычи нефти сырой и порядок контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую.

Итоговые параметры завершения налогового маневра в нефтегазовой отрасли предусматривают равномерное, на протяжении пяти лет начиная с 1 января 2019 года, обнуление вывозных таможенных пошлин, уплачиваемых при экспорте нефти и нефтепродуктов, и эквивалентное повышение ставок налога на добычу полезных ископаемых при добыче нефти и газового конденсата.

Указанными федеральными законами устанавливаются условия предоставления мер государственной поддержки нефтеперерабатывающим заводам (далее – НПЗ) в форме отрицательного (возвратного) акциза, порядок расчета и администрирования вычетов по акцизу на нефтяное сырье и введение особого логистического коэффициента, позволяющего учитывать при расчете акциза на нефтяное сырье удаленность региона нахождения НПЗ от инфраструктуры и рынков сбыта нефтепродуктов.

В механизме отрицательного (возвратного) акциза также предусмотрена демпфирующая надбавка, позволяющая регулировать уровень налоговой нагрузки при реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке с целью сглаживания колебаний цен на внутреннем рынке при резком изменении цены на нефть.

Для поддержания сбалансированности внутреннего рынка моторного топлива Правительством Российской Федерации приняты меры для снижения с 1 июня 2018 ставок акцизов на автомобильный бензин на 3000 рублей за тонну и дизельное топливо на 2000 рублей за тонну.

Указанные меры должны обеспечить стабилизацию цен на автомобильный бензин и дизельное топливо на внутреннем рынке моторного топлива и не допустить роста цен.

Полагаем необходимым отметить также письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 25 июня 2018 года № 03-06-07-01/43726, в котором указывается, что в действующей таможенно-тарифной системе поддержка отечественной нефтепереработки в форме таможенной субсидии, представляющей собой разницу между ставками вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, неэффективна и не стимулирует хозяйствующих субъектов осуществлять инвестиции в модернизацию нефтеперерабатывающих заводов.

Указывается далее, что Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 366-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2015 года в нефтяной отрасли введен в действие большой налоговый маневр, предусматривающий перенос фискальной нагрузки с экспорта нефти на ее добычу за счет поэтапного снижения размера ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным увеличением ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат.

Для поддержания сбалансированности внутреннего рынка моторного топлива в рамках завершения налогового маневра Правительством Российской Федерации рассматривается возможность предоставления налоговой поддержки производителям нефтепродуктов в форме возвратного (отрицательного) акциза на нефть, продукты переработки которой будут направлены на внутренний рынок. Механизм возвратного (отрицательного) акциза фактически представляет собой субсидию нефтеперерабатывающим заводам в форме возврата из бюджета налога с повышающим коэффициентом, направленную на частичную компенсацию отрицательной разницы между ценами внутреннего рынка Российской Федерации и экспортными ценами.

Завершение большого налогового маневра позволит стимулировать инвестиции в углубляющие процессы переработки нефти, что увеличит объемы выпуска нефтепродуктов с более высокой добавленной стоимостью и окажет положительное влияние на развитие экономики Российской Федерации.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению сбалансированности цен на топливо и развитию нефтегазовой отрасли"**Меры по обеспечению сбалансированности цен на топливо**

Цены на моторное топливо продолжают оставаться одной из наиболее обсуждаемых тем. Это обусловлено нестабильностью на внутреннем топливном рынке и серьезными колебаниями цен на бензин, дизельное топливо и другие нефтепродукты в 2018 году³.

Ценообразование на розничном рынке нефтепродуктов подвержено влиянию множества факторов⁴. Это в том числе решения, принимаемые в сфере налогового и таможенного регулирования, инфляция издержек в нефтегазовой отрасли, сезонные изменения конъюнктуры, ситуация на мировых рынках углеводородов и моторного топлива, периодические профилактики и ремонт оборудования российских нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) и т.д.

Динамика цен на нефтепродукты в субъектах Российской Федерации может значительно различаться, что объясняется их географическим положением, особенностями транспортной логистики, различиями в уровнях развития конкуренции на региональных рынках топлива (см. Приложение).

Кроме того, спонтанный рост цен на топливном рынке может быть связан с нарушениями антимонопольного законодательства Российской Федерации, при которых цены формируются в результате сговора крупных вертикально интегрированных структур, преобладающих в оптовом сегменте рынка (в сфере розничной торговли нефтепродуктами, где работают 2,5 тысячи хозяйствующих субъектов на 23 тысячах АЗС, конкуренция развита).

В соответствии с действующим законодательством, которым не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты, государством не предпринимались меры вмешательства в процесс формирования цен. Предпринимались только меры антимонопольного реагирования. Как подчеркивалось Федеральной антимонопольной службой России (ФАС России), цена на топливо формируется исключительно на основе рыночного механизма. По данным ФАС России, с 2008 по 2016 год было рассмотрено более 460 дел на региональных рынках нефтепродуктов, а также три волны дел по фактам нарушения законодательства на оптовом рынке: пять крупнейших российских нефтяных компаний заплатили штраф в общей сумме 20,7 млрд. рублей. Помимо мер антимонопольного характера, государство располагает значительными возможностями для воздействия на ситуацию на рынке, важнейшими из которых являются меры налоговой политики и другие косвенные меры государственного регулирования.

В настоящее время, по оценкам ФАС России, налоговая составляющая в конечной цене каждого реализованного литра автомобильного топлива в России составляет около 65 %. При этом продолжают расти все основные налоги, влияющие на формирование цены на моторное топливо (акцизы⁵, налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)⁶, налог на добавленную стоимость (НДС). За последние два года акцизы повысились вдвое и достигли примерно одной трети в структуре цены на топливо. Свою роль в повышении цен сыграло также замещение низкокачественного и суррогатного топлива (прежде всего дизельного) топливом, соответствующим современным требованиям.

В соответствии с последними изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, с 1 января 2019 года в России акцизы на бензин были увеличены с 8,213 тыс. до 12,314 тыс. рублей за тонну, а на дизельное топливо – с 5,665 тыс. до 8,541 тыс. рублей за тонну. Также увеличилась ставка НДС с 18 до 20 %.

Перечисленные факторы дополнительно стимулировали компании наращивать экспорт нефти и нефтепродуктов, что также вело к росту цен на внутреннем топливном рынке.

Следует отметить, что общая тенденция к росту цен на топливо наблюдалась на протяжении последних 20 лет⁷ (график 1).

³ Анализ топливного рынка России показывает, что в структуре потребления превалирует бензин, на долю которого в общем объеме продаж приходится свыше 60 %. Около 34 % приходится на дизельное топливо, и порядка 2 % – на газ (пропан, бутан). В сегменте бензиновых видов топлива более половины продаж приходится на марку бензина АИ-92, на более качественный АИ-95 – приходится до 38 % и менее 10 % – на остальные марки.

⁴ По оценкам, помимо налогов в структуре цены топлива порядка 15 % составляют транспортные расходы, около 8 % приходится на себестоимость, в которую входят добыча и переработка нефти, в среднем на уровне 17 % – это прибыль заправок станций и нефтяных компаний. Очевидно, что все эти составляющие сказываются на конечной цене нефтепродуктов.

⁵ Так, в 2017 году в соответствии с разработанным Минфином России налоговым маневром в Налоговый кодекс были внесены изменения, которые предусматривали увеличение ставок акцизов с 1 января 2018 года на бензин класса 5 на 6,4 %, на дизельное топливо всех классов – на 8,4 %, а с 1 июля 2018 года – на 6 % и 7,7 %. В 2019 и 2020 годах прогнозировалось, что акцизы вырастут еще на 3,4-3,6 % каждый год.

⁶ Например, НДПИ вырос: с 1 января 2015 года – на 55,4%; с 1 января 2016 года – на 11,8%; с 1 января 2017 года – на 7,2 %.

⁷ Так, в 1998 году 1 литр бензина АИ-92, по данным Росстата, стоил в среднем 2,15 рубля, т.е. к 2018 году цена возросла в 18 раз.

График 1



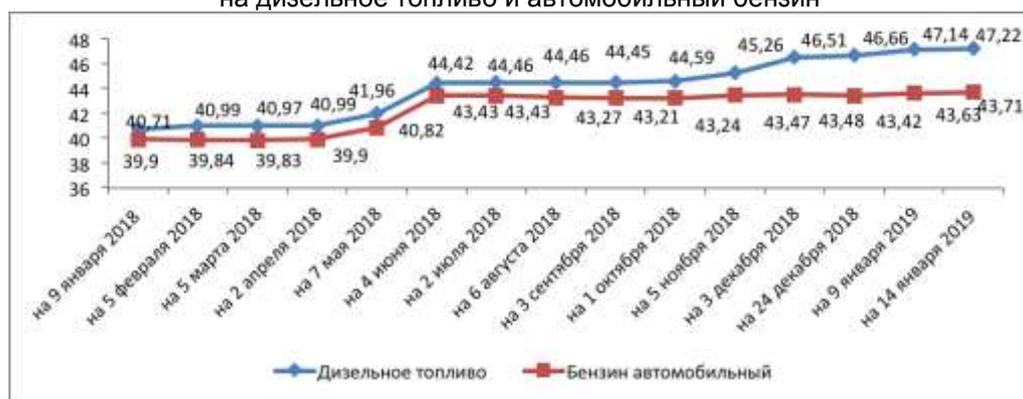
Однако если в целом за последние годы бензин дорожал темпами в среднем по стране в пределах инфляции, то в 2017 году, по данным Росстата, розничные цены на него выросли на 7,3 %, что в 3 раза превысило уровень годовой инфляции (2,5 %) ⁸. А по итогам 2018 года бензин подорожал на 9,4 %, что в 2,2 раза выше темпов инфляции (в 2018 году инфляция составила 4,3 %).

Специфика ситуации на топливном рынке в 2018 году состояла в том, что резкий рост цен был вызван одновременным действием внешних и внутренних факторов, когда изменение внешнеэкономической конъюнктуры и рост мировых цен совпали по времени с проведением так называемого налогового маневра, предусматривавшего повышение акцизов, НДС и НДСПИ и поэтапное снижение экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты ⁹.

В апреле – мае 2018 года наблюдался скачкообразный рост цен в оптовом и розничном сегментах рынка нефтепродуктов. Так, в середине апреля средняя розничная цена бензина в среднем по России превысила 40 рублей за литр, а в начале июня поднялась выше 43 рублей за литр (график 2).

График 2

Динамика средних розничных (потребительской) цен в России на дизельное топливо и автомобильный бензин



Источник: На основе еженедельных средних потребительских цен на отдельные товары и услуги, опубликованных на сайте Росстата.

Очевидно, что опережающее удорожание нефтепродуктов негативно влияет на экономику и социальную сферу, ведет к удорожанию всех, без исключения, товаров и услуг и, соответственно, снижает качество и уровень жизни населения. Непрогнозируемые скачки цен заставляют Правительство Российской Федерации прибегать к регулированию в ручном режиме и принимать экстренные меры для стабилизации ситуации.

В сложившихся условиях Правительство Российской Федерации было вынуждено предпринять экстренные меры для стабилизации ситуации. Уже 30 мая 2018 года Заместитель Председателя

⁸ Для сравнения: в 2016 году цена бензина выросла на 3,8 % при инфляции в 5,4 %.

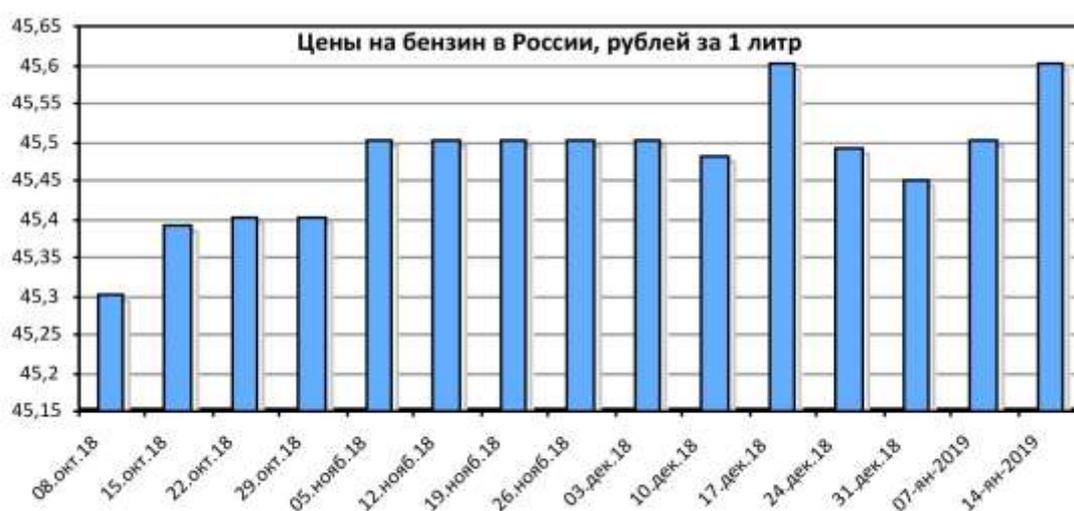
⁹ Статья 3.1 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 "О таможенном тарифе".

Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак и Министр энергетики Российской Федерации А.В. Новак провели совещание с руководством крупных нефтяных компаний, в ходе которого была достигнута договоренность между Правительством Российской Федерации и крупными вертикально интегрированными нефтяными компаниями (ВИНК) о том, что с начала лета и до конца 2018 года они не будут повышать цены на бензин и дизельное топливо на АЗС сверх уровня, зафиксированного на 30 мая 2018 года.

Правительство Российской Федерации приняло также решение о снижении с 1 июня 2018 года акцизов на бензин (на 3000 рублей за тонну) и дизельное топливо (на 2000 рублей за тонну)¹⁰. Помимо этого было отменено намеченное на июль 2018 года повышение акцизов на 700 рублей¹¹.

Для поддержки агропромышленного сектора в августе 2018 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 5 млрд. рублей на субсидии 79 субъектам Российской Федерации для приобретения не менее 90 тыс. тонн дизельного топлива¹².

Предпринятые меры позволили несколько смягчить и стабилизировать ситуацию. В августе и июле 2018 года бензин подешевел на 0,3 % и 0,2 % соответственно. Однако в сентябре цены на топливо начали вновь расти.



Источник: GlobalPetrolPrices.com (на основе данных Правительства России, Росстата и нефтяных компаний)

По мнению экспертов, возобновление роста цен на бензин было обусловлено тем, что в результате падения добычи в Венесуэле и Иране нефть марки Brent в октябре подорожала до 86,29 доллара за баррель. Вслед за этим поднялись оптовые цены на нефтепродукты в России. При этом в наиболее невыгодной ситуации оказались независимые АЗС (на них приходится 60 % рынка по количеству заправок и около 40 % продаваемого в стране топлива).

В сентябре, октябре и декабре 2018 года были вновь проведены совещания с представителями нефтяных компаний, по результатам которых приняты соответствующие решения и рекомендации¹³. Фактически был выработан комплекс мер, направленных на предотвращение дестабилизации внутреннего топливного рынка в том числе с учетом того, что на 2019 год намечены очередные серьезные налоговые изменения в рамках налогового маневра.

В целях стабилизации и развития внутреннего рынка нефтепродуктов Минэнерго России и ФАС России были заключены соглашения с 10 нефтяными компаниями и крупными независимыми компаниями, которые основаны на солидарной ответственности всех российских нефтяных компаний и предполагают реализацию мер для сохранения стабильности рынка¹⁴.

¹⁰ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 199-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации", в соответствии с которым ставки акцизов были снижены по сравнению с ранее намеченными.

¹¹ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 199-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

¹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 года № 1620-р.

¹³ Резолюция от 18 сентября 2018 года № ДМ-П9-51пр, протокол от 31 октября 2018 года № ДК-П9-206пр, протокол от 19 декабря 2018 года № ДК-П9-257пр.

¹⁴ Поскольку Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, к снижению или поддержанию цен, за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, было принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2018 года № 1329 "О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами", в котором указан перечень хозяйствующих субъектов, с которыми заключаются соглашения: АО "Нефтегазхолдинг", АО "Новый Поток", ОАО "ТАИФ-НК", ПАО "Газпром", ПАО "Газпром нефть", ПАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ", ПАО "Нефтяная компания "Роснефть", ПАО Нефтегазовая компания "РуссНефть", ПАО "Сургутнефтегаз", ПАО "Татнефть" имени В.Д. Шашина.

Эти соглашения предусматривают не замораживание цен, а установление предельных значений мелкооптовых цен на топливо для каждого региона. Ими предусмотрено максимально возможное повышение цен на топливо с 1 января 2019 года – на 1,7 % (с учетом увеличения ставки НДС на 2 %), а с 1 февраля 2019 года – равными долями помесечно до уровня прогнозируемой инфляции в 4,3 % (исходя из равномерного изменения цен в течение календарного года). В случае нарушения компаниями соглашения и продажи топлива по ценам, превышающим предельные значения, Правительство Российской Федерации вправе экстренно устанавливать заградительную экспортную пошлину (до 90 % от пошлины на нефть)¹⁵.

Важным стало принятие согласованного решения по вопросу о ресурсной обеспеченности – об увеличении нефтяными компаниями поставок и реализации нефтепродуктов в субъектах Российской Федерации суммарно не менее чем на 3 % от объемов их реализации в соответствующем месяце 2017 года.

Дано поручение дополнительно проработать вопрос об альтернативных механизмах по сравнению с введением заградительных пошлин для насыщения внутреннего рынка нефтепродуктов, включая увязку права на экспорт нефти и нефтепродуктов с обязательствами нефтяных и нефтеперерабатывающих компаний по обеспечению необходимых объемов поставок на внутренний рынок, а также запрет на экспорт нефти и нефтепродуктов для компаний, не являющихся их производителями (первыми собственниками).

Также были подготовлены и в декабре 2018 года приняты согласованные предложения о внесении изменений в правила биржевой торговли нефтепродуктами, которыми предусмотрены дополнительные механизмы обеспечения публичности и прозрачности проведения торговых процедур, а также предварительная квалификация участников торгов¹⁶.

Следует отметить, что принятые меры позволили в целом стабилизировать ситуацию на топливном рынке, а по отдельным его секторам в конце 2018 года произошло снижение цен. По данным Росстата, с 1 по 14 января текущего года прирост цен на автомобильный бензин на АЗС вертикально интегрированных компаний составил от 0 до 1,7 %, на дизельное топливо – от 1,6 до 1,7 % (это примерно 70 копеек), то есть рост цен находится в пределах, указанных в соглашениях с нефтяными компаниями.

Вместе с тем рядом экспертов высказывается мнение, что поскольку соглашения приняты со сроком действия до 31 марта 2019 года, то после окончания этого периода цены на топливо в существующих условиях функционирования нефтяного сектора могут расти более высокими темпами.

Необходимо отметить, что, по словам Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, существует возможность пролонгации ранее достигнутых соглашений с нефтяными компаниями. В настоящее время ведется проверка крупных региональных розничных сетей на предмет выявления фактов монополизации розничного рынка и злоупотребления монопольным положением. В отдельных регионах с обширной розничной сетью выявлены факты монополизации рынка через аффилированных лиц¹⁷.

Кроме того, Правительством Российской Федерации было дано поручение Минэнерго России, Минфину России, Минэкономразвития России, ФАС России в срок до 1 марта 2019 года проанализировать ситуацию на рынке нефтепродуктов с учетом применения с 1 января 2019 года новых норм налогового и таможенно-тарифного регулирования и представить согласованные предложения о необходимости внесения дополнительных изменений в законодательство.

В соответствии с установленными нормами налогового и таможенного регулирования нефтегазовой отрасли в 2018 и 2019 годах с 1 января 2019 года запущен механизм завершения налогового маневра в нефтяной отрасли¹⁸. Он предусматривает равномерное снижение экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты с 30 % до нуля в 2024 году с одновременным повышением ставок налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ)¹⁹.

¹⁵ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 201-ФЗ "О внесении изменений в статьи 3.1 и 35 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе", которым предусмотрено увеличение предельных ставок вывозных таможенных пошлин на товарный и прямогонный бензин и дизельное топливо до 90 % от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть с 1 августа 2018 года по 31 декабря 2018 года.

¹⁶ По информации Заместителя Председателя Правительства России Д.Н. Козака на совещании с вице-премьерами 14 января 2019 года.

¹⁷ Данные приведены в рамках совещания Председателя Правительства Российской Федерации с вице-премьерами 14 января 2019 года. Сайт Правительства России.

¹⁸ Принципы действия налогового маневра определяются Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 366-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно налоговому маневру предельная ставка экспортной пошлины на нефть в 2016 году должна была изначально составить 36 %, но она была сохранена на уровне 2015 года – 42 %. С 2017 года ставка составляет 30 % (п. 6.1 статьи 3.1 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 "О таможенном тарифе", внесен Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 366-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

¹⁹ Планируется поэтапно, в течение пяти лет, заменять по 5 % в год экспортную пошлину на нефть повышением НДПИ. Одной из целей обнуления экспортной пошлины является создание единых, равных условий функционирования рынков нефти и нефтепродуктов внутри Евразийского экономического союза к моменту введения единых рынков нефти и нефтепродуктов в Евразийском экономическом союзе (с 1 января 2025 года). Федеральные законы от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" и № 305-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе".

Реализация первого этапа налогового маневра позволила заметно изменить структуру нефтегазовых доходов – доля НДС в их объеме возросла с 38,5 % в 2013 году до 67,3 % в 2017 году и составила 4021,6 млрд. рублей²⁰.

Завершение налогового маневра направлено на совершенствование государственного регулирования и поддержку отрасли на основе адресного стимулирования эффективных перерабатывающих мощностей, которые обеспечат потребности внутреннего рынка в качественных нефтепродуктах. Это позволит установить справедливое распределение фискальной нагрузки между нефтедобывающими компаниями – экспортерами и компаниями, работающими на внутреннем рынке. А также позволит отказаться от показавшей себя неэффективной меры государственной поддержки НПЗ – таможенной субсидии. Ее размер, по оценке Минфина России, составлял ежегодно около 1 трлн. рублей, и в период с 2005 по 2017 год общий размер такой поддержки отечественных НПЗ достиг 11,2 трлн. рублей²¹.

Завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли сопровождается введением компенсационных механизмов для российской нефтепереработки за счет введения вычета по акцизу на нефтяное сырье, продукты переработки которого будут направлены на внутренний рынок²². Отрицательный (возвратный) акциз должен компенсировать отмену экспортной пошлины и увеличение НДС, для того чтобы компании сохранили свою налоговую нагрузку на уровне, сложившемся до начала налогового маневра. Данной льготой смогут воспользоваться только те компании, которые поставляют нефтепродукты на внутренний рынок. В механизме отрицательного (возвратного) акциза также предусмотрена демпфирующая надбавка²³, позволяющая регулировать уровень налоговой нагрузки при реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке с целью сглаживания колебаний цен при резком изменении цены на нефть²⁴.

Таким образом, механизм отрицательного (возвратного) акциза фактически представляет собой субсидию НПЗ в форме возврата из бюджета налога с повышающим коэффициентом, направленную на частичную компенсацию отрицательной разницы между ценами внутреннего рынка Российской Федерации и экспортными ценами.

Согласно федеральному закону № 335-ФЗ²⁵ с 1 января 2018 года были установлены следующие ставки акцизов.

Для автомобильного бензина класса 5 за 1 тонну:

11 213 рублей – с 1 января по 30 июня 2018 года;

11 892 рубля – с 1 июля по 31 декабря 2018 года;

12 314 рублей – в 2019 году;

12 752 рубля – в 2020 году.

Для дизельного топлива за 1 тонну:

7665 рублей – с 1 января по 30 июня 2018 года;

8258 рублей – с 1 июля по 31 декабря 2018 года;

8541 рубль – на 2019 год;

8835 рублей – на 2020 год.

Таким образом, ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 в 2018 году должны были вырасти дважды: с 1 января – на 10,7 % (с 10 130 рублей в 2017 году до 11 213 рублей); с 1 июля – еще на 6 % (с 11 213 до 11 892 рублей). Ставки акциза на дизельное топливо в 2018 году также должны были увеличиваться дважды: на 12,7 % по сравнению с 2017 годом, или с 6800 до 7668 рублей и еще на 7,7 % – с 1 июля²⁶. Однако в целях стабилизации цен на автомобильный бензин и дизельное топливо на внутреннем рынке ставка акциза на автомобильный бензин класса 5 была снижена на период с 1 июня 2018 года по 31 декабря 2018 года до 8213 рублей за 1 тонну и на дизельное топливо – до 5665 рублей за 1 тонну²⁷.

²⁰ За 2013–2016 годы данные из заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за соответствующий год, за 2017 год – из оперативной информации Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета, консолидированных бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов за январь – декабрь 2017 года.

²¹ Статья "Комитет рекомендовал Госдуме поддержать завершение налогового маневра". // Информационное агентство "Регнум", 2 июля 2018 года.

²² Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" предусмотрены условия предоставления мер адресной государственной поддержки нефтеперерабатывающим заводам, осуществляющим модернизацию производственных мощностей, в форме отрицательного (возвратного) акциза.

²³ Демпфирование – искусственное подавление колебаний систем.

²⁴ Следует отметить, что в случае если средняя за налоговый период оптовая цена реализации в Российской Федерации автомобильного бензина или дизельного топлива отклоняется более чем на 10 % от величины цен соответствующего моторного топлива на внутреннем рынке Российской Федерации, демпфирующая надбавка не применяется, что ведет к значительному увеличению налоговой нагрузки для производителя моторного топлива. Соответственно, данная мера стимулирует нефтеперерабатывающие заводы сдерживать рост оптовой цены реализации моторного топлива на внутреннем рынке.

²⁵ Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

²⁶ Статья 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

²⁷ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 199-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Согласно федеральному закону № 301-ФЗ²⁸ ставка акциза на автомобильный бензин класса 5 установлена в размере – 12 314 рублей за 1 тонну в 2019 году, 12 752 рубля – в 2020 году, 13 262 рубля – в 2021 году; на дизельное топливо – 8541 рубль; 8835 рублей; 9188 рублей за 1 тонну соответственно.

Федеральным законом № 305-ФЗ²⁹ с 1 января 2019 года Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать ставки вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в размере 60 % от текущей ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую сроком на шесть месяцев в случае роста цены на нефть более чем на 15 % в течение трех месяцев, что также должно противодействовать стремительному росту цен на моторное топливо.

Меры по развитию нефтегазовой отрасли

По итогам 2018 года в нефтяной отрасли России было добыто 556 млн. тонн нефти, что на 10 млн. тонн больше (+1,6 %), чем в 2017 году. Были введены в эксплуатацию 54 месторождения, из них несколько крупных, таких как: Русское, Тагульское, Куломбинское (Красноярский край и Ямало-Ненецкий автономный округ). В газовой отрасли было добыто 725 млрд. куб. метров газа (прирост составил порядка 5 % к 2017 году), что является рекордным за последние 18 лет³⁰.

Одной из серьезных проблем нефтяной отрасли России является сокращение добычи легкоизвлекаемых запасов нефти. По оценкам Федерального агентства по недропользованию, обеспеченность добычи нефти на разрабатываемых в настоящее время месторождениях составляет около 33 лет. При этом без учета трудноизвлекаемых запасов³¹ обеспеченность добычи может составить менее 20 лет. По мнению экспертов, сохранить существующий уровень добычи углеводородов после 2020 года будет практически невозможно без масштабного применения новых технологий добычи и методов увеличения нефтеотдачи³².

По заявлению Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева: "...для стратегического развития отрасли все более важным становится разведка и освоение новых месторождений. ...Необходимо увеличивать геологоразведочные работы, а также обеспечивать добычу на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами"³³.

В настоящее время нефтегазовая отрасль в России пока остается зависимой от импорта зарубежных технологий и оборудования. Поэтому серьезной проблемой для ее развития стало введение рядом западных стран санкций в отношении нашей страны, которыми был существенно ограничен доступ отечественных компаний к технологиям и оборудованию³⁴.

За последние годы был принят целый ряд мер, направленных на создание благоприятных условий для внедрения добывающими компаниями инновационных технологий в сфере повышения нефтегазоотдачи. В 2014 году был утвержден план "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года. В рамках "дорожной карты" в 2017 году было выбрано АО "Нефтегазавтоматика" для реализации национального проекта "Разработка высокотехнологического оборудования и программного обеспечения для наклонно-направленного бурения нефтяных и газовых скважин". Использование данной технологии позволяет повысить коэффициент извлечения нефти.

²⁸ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

²⁹ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 305-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе".

³⁰ Из доклада Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака Президенту Российской Федерации В.В. Путину по итогам работы топливно-энергетического комплекса России в 2018 году, 10 января 2019 года.

³¹ По данным Роснедр, из общих балансовых запасов нефти, которые в стране превышают 18 млрд. тонн, к категории ТРИЗ относятся 12 млрд. тонн.

³² Нефтеотдача (или коэффициент извлечения нефти) – отношение величины извлекаемых запасов к величине геологических запасов. В зависимости от многочисленных факторов она варьируется от 0,09 до 0,75 (9-75 %). Величина КИН зависит от геолого-физических и технологических факторов и определяется литологическим составом коллектора, неоднородностью продуктивного горизонта (пласта), проницаемостью пород, эффективной нефтенасыщенной толщиной. К физическим факторам, от которых зависит величина КИН, относится отношение вязкости нефти к вязкости воды. На величину КИН оказывают влияние применяемые методы искусственного воздействия на пласты, а при разработке без воздействия – природный режим залежи, плотность сетки добывающих скважин, новые методы разработки и способы интенсификации добычи нефти, а также другие факторы.

³³ Из вступительного слова Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева на совещании "О развитии нефтяной отрасли и стимулировании добычи нефти" 18 сентября 2018 года.

³⁴ В частности, 6 августа 2014 года Бюро по делам промышленности и безопасности министерства торговли США, которое отвечает за экспортный контроль, запретило американским компаниям поставлять в Россию специальное оборудование, необходимое для проведения геологоразведочных работ и добычи углеводородов в сланцевых пластах. 12 сентября 2014 года США был введен новый пакет санкций против России. Под эти санкции попали пять нефтегазовых компаний: ПАО "НК "Роснефть", ПАО "Газпром нефть", ПАО "Газпром", ПАО "Лукойл" и ПАО "Сургутнефтегаз". Со своей стороны, Европейский союз не только поддержал американские санкции, но и дополнительно ввел запрет на поставки услуг по бурению и испытанию скважин, а также по их геофизическому исследованию. Кроме того, Евросоюзом был утвержден перечень оборудования, которое может быть поставлено в Россию только после согласования с компетентными органами. В данный список включены около 30 видов машин и оборудования для нефтегазовой отрасли. В августе 2017 года США ужесточили финансовые санкции и ввели дополнительные запреты на поставку товаров и технологий для добычи, что привело, в частности, к отказу компании "ЭксонМобил" от участия в ряде совместных проектов с ПАО "НК "Роснефть", работы по которым уже были начаты.

В 2015 году Минпромторгом России был утвержден план мероприятий по импортозамещению в отрасли нефтегазового машиностроения Российской Федерации³⁵. Документом определены технологии и техника для увеличения нефтеотдачи, доля импорта которых должна уменьшиться в 2020 году по отношению к 2014 году не менее чем на 15–17 %.

Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года³⁶ направлена в том числе на разработку и внедрение технологий по увеличению коэффициента минерального сырья. Особое внимание в стратегии уделяется проблемам повышения нефтеотдачи в развитых промышленно-сырьевых регионах страны, включая Западно-Сибирскую, Волго-Уральскую, Тимано-Печерскую нефтегазовые провинции, а также вовлечения в оборот открытых, разведанных, но не разрабатываемых месторождений и залежей трудноизвлекаемой нефти.

Важное значение для формирования полноценной системы законодательного обеспечения реализации инновационных разработок и политики импортозамещения имело принятие в 2014 году Федерального закона "О промышленной политике"³⁷. В частности, законом определены механизмы поддержки научно-технической и инновационной деятельности, которые могут реализовываться органами государственной власти и местного самоуправления.

Также в 2014 году был принят Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"³⁸, который позволяет комплексно решать задачи импортозамещения исходя из долгосрочных планов развития. Разработана Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2035 года³⁹, направленная на развитие технологий и увеличение доли инновационной продукции во внутреннем валовом продукте, а также на повышение результативности исследований, проводимых российскими учеными.

В 2015 году принят Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"⁴⁰, направленный на скорейшую интеграцию России в международные системы стандартизации. Закон способствует внедрению передовых технологий, достижению и поддержанию технологического лидерства Российской Федерации в высокотехнологичных (инновационных) секторах экономики, оптимизации и унификации номенклатуры продукции, обеспечению ее совместимости и взаимозаменяемости, сокращению сроков ее создания и освоения в производстве.

5 июля 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса"⁴¹. Законом уточняется, какую информацию должны передавать в систему добывающие компании. В частности, передаче подлежит информация о технологических процессах добычи и о техническом перевооружении. Реализация закона позволит получить объективные данные, необходимые для более детального изучения состояния нефтегазодобывающей отрасли, что, в свою очередь, будет способствовать выработке эффективных решений в том числе в целях увеличения нефтегазоотдачи.

Следует отметить, что для нефтегазовой отрасли важную роль играет взаимодействие с военно-промышленным комплексом страны (далее – ВПК). Добывающие компании всегда были одними из основных потребителей гражданской продукции ВПК. Сегодня на отрасль приходится около 8 % такой продукции. Технологии, используемые в военной сфере, могут быть успешно использованы при производстве машин и оборудования, необходимых для повышения нефтегазоотдачи.

Одним из наиболее динамично развивающихся сегментов газовой отрасли является производство и экспорт сжиженного природного газа (СПГ). Комплексная программа развития производства СПГ нашла отражение в проекте доктрины энергетической безопасности. Также внесены предложения по корректировке стратегии развития газовой отрасли и стратегии развития топливно-энергетического комплекса⁴².

В соответствии с проектом энергетической стратегии России на период до 2035 года⁴³ к стратегическим направлениям развития газовой отрасли отнесено в том числе формирование общего рынка газа Евразийского экономического союза.

³⁵ Приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 645 "Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли нефтегазового машиностроения Российской Федерации".

³⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р.

³⁷ Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

³⁸ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

³⁹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642.

⁴⁰ Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации".

⁴¹ Федеральный закон от 5 июля 2018 года № 194-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса".

⁴² По материалам доклада Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака о развитии производства и экспорта сжиженного природного газа на заседании Правительства Российской Федерации 25 октября 2018 года.

⁴³ По данным редакции от 1 февраля 2017 года, размещенной на интернет-сайте Министерства энергетики Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации с самыми низкими (ниже 42 рублей), самыми высокими (выше 47 рублей) и средними потребительскими ценами на бензин автомобильный⁴⁴
(в ноябре 2018 года, рублей за литр)

	Бензин автомобильный	в том числе марки		
		АИ-92	АИ-95	АИ-98
Российская Федерация	43,56	41,66	44,90	50,33
Челябинская область	41,13	39,69	43,19	48,89
Калужская область	41,30	39,94	42,98	47,79
Республика Ингушетия	41,40	40,18	42,13	...
Омская область	41,43	40,31	42,73	48,43
Алтайский край	41,44	40,75	42,61	47,41
Республика Башкортостан	41,56	40,57	43,59	47,87
Новосибирская область	41,58	40,32	43,29	47,97
Курганская область	41,59	39,78	42,61	46,81
Удмуртская Республика	41,69	40,81	44,03	51
Ярославская область	41,89	40,70	42,90	47,81
Хабаровский край	41,89	41,27	43,18	43,91
Республика Татарстан	41,95	40,50	43,18	49,52
г. Севастополь	47,15	45,94	48,26	55,99
Забайкальский край	47,26	45,35	47,58	52,54
Сахалинская область	47,47	46,02	47,84	51,20
Камчатский край	48,96	48,10	49,90	52,39
Республика Крым	49,43	46,90	49,99	55,99
Магаданская область	53,29	53,13	53,53	...
Республика Саха (Якутия)	53,70	53,24	53,67	55,22
Чукотский автономный округ	56,11	55	58	...

Самые низкие (ниже 44 рублей) потребительские цены на дизельное топливо в ноябре 2018 года были в Чеченской Республике – 37,58 рубля, Республике Ингушетия – 38,48 рубля, Республике Дагестан – 42,48 рубля, Калужской области – 43,37 рубля, Карачаево-Черкесской Республике – 43,39 рубля, Кабардино-Балкарской Республике – 43,65 рубля, Волгоградской области – 43,91 рубля, Саратовской области – 43,98 рубля, самые высокие (выше 50 рублей) – в Магаданской области – 61,51 рубля, Республике Саха (Якутия) – 56,21 рубля, Республике Тыва – 55,39 рубля, Сахалинской области – 54,21 рубля, Камчатском крае – 54,11 рубля, Забайкальском крае – 52,71 рубля, Ненецком автономном округе – 52,43 рубля, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра – 51,33 рубля, Еврейской автономной области – 50,77 рубля, Республике Крым – 50,34 рубля, в среднем по России – 46,49 рубля за литр.

⁴⁴ В большинстве субъектов Российской Федерации цены на бензин в пределах 42–45 рублей за литр.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Пензенская область – территория развития

Губернатор
Пензенской области
Белозерцев Иван
Александрович

Слайд 2

ЗНАМЕНИТЫЕ ЛЮДИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Литература



Михаил
Лермонтов



Виссарион
Белинский



Александр
Куприн

Пензенская область



Слайд 3

ЗНАМЕНИТЫЕ ЛЮДИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Спорт



**Денис
Аблязин**
Пятикратный призёр
Олимпийских игр



**Братья Александр и
Владимир Голиковы**
Серебряные призёры Олимпийских игр. Александр
является двукратным чемпионом мира, Владимир –
четырёхкратным



Алия Мустафина
Двукратная олимпийская
чемпионка в упражнениях на
брусках, пятикратный призёр
Олимпийских игр

Пензенская область



Слайд 4

ЗНАМЕНИТЫЕ ЛЮДИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Медиа



Мария Ситтель
Телеведущая телеканала «Россия 1»



Анна Ситтель
Телеведущая телеканала
«Россия 1»



Евгений Рожков
Телеведущий телеканала «Россия 1»

Пензенская область



Слайд 5

ЗНАМЕНИТЫЕ ЛЮДИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



Александр Самокутяев
Герой России,
космонавт



Пензенская область



Слайд 6

ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



образована **4 февраля 1939 года**



общая площадь региона – **43,3 тыс. км²**



население – **1,3 млн. человек**



 **Пензенская область**



Пензенская область



Слайд 7



Слайд 8



Слайд 9

ЛИДЕРЫ ПО ИНДЕКСУ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА



БЫТОВАЯ ТЕХНИКА
АО «ППО «ЭВТ им.В.А. Ревунова»



МНОГОСЛОЙНЫЕ ПЕЧАТНЫЕ ПЛАТЫ
(АО ППО «Электроприбор»,
ОАО «ПНИЭИ»)



Сельскохозяйственная техника
(ОАО «Пензмаш», АО «Радио завод»,
ОАО «Белинсксельмаш»)



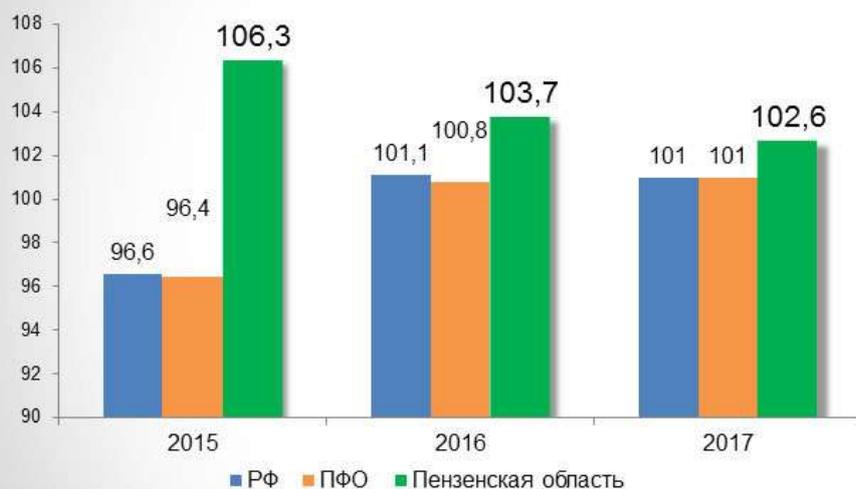
НЕТКАННЫЙ МАТЕРИАЛ – СИНТЕПОН
ООО «Группа компаний «СКТС»

Пензенская область



Слайд 10

ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА



107,1%
индекс промышленного
производства
по итогам 2018 года

2 место
в ПФО

Пензенская область



Слайд 11

ЛИДЕРЫ ПО ИНДЕКСУ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА



Лекарственные препараты и медицинские изделия
ОАО «Биосинтез»,
ООО НПП «МедИнж»



СПЕЦАВТОМОБИЛИ
АО «Завод ГРАЗ»



**МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩЕЕ
ОБОРУДОВАНИЕ (АО ФНПЦ «ПО
«Старт», ООО «Станкомашстрой»)**



**БУМАГА – ОСНОВА ДЛЯ
МЕБЕЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**
ООО «Маяк-Техноцелл»

Пензенская область



Слайд 12

ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

10 ПРЕДПРИЯТИЙ
и НИИ оборонно-
промышленного
комплекса

43 ПРОДУКЦИИ
ПРОИЗВЕДЕНО
в 2018 году
(рост 123%)
МЛРД.РУБ.

5,9 ГРАЖДАНСКОЙ
ПРОДУКЦИИ
ПРОИЗВЕДЕНО
в 2017 году
МЛРД.РУБ.

24,7 В рамках
государственного
оборонного заказа
(рост 124,7%)
МЛРД.РУБ.

16% Доля гражданской
продукции
в общих объемах
производства



НОВАЯ ПРОДУКЦИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Системы контроля и управления доступом на спортивные объекты и стадионы к Чемпионату мира по футболу – 2018 (ФГУП ФНПЦ «Старт им.М.В.Проценко»);
- Встраиваемые вытяжки (АО «ППО ЭВТ им. В.А. Ревунова»);
- Комплектация для промышленных и бытовых электросчетчиков «Милур» (АО «ПО «Электроприбор»);
- Системы аварийной антисейсмической защиты реакторных установок АЭС (АО «НИИФИ»)

Пензенская область



Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

14 млрд. руб.

объем инвестиций в АПК по итогам 2018 года



«Дамате»
Нижнеомовский район



«Черкизово»
Пензенский район



«РусМолко»
Наровчатский район

Пензенская область



Слайд 16

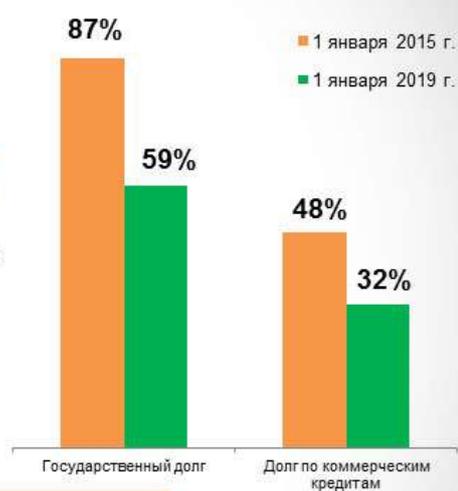
БЮДЖЕТ

Консолидированный бюджет Пензенской области

33%
безвозмездные поступления из федерального бюджета



67%
налоговые и неналоговые доходы



С 2015 года государственный долг снизился на 1,1 млрд. руб. с 11,8 млрд. руб. до 10,7 млрд. руб.

Пензенская область



Слайд 17

ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

более 2000 километров
автодорог отремонтировано
и введено в эксплуатацию

Пензенская область
в числе лидеров по
реализации нацпроекта
«БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ
АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»

Предлагается
законодательно закрепить
право субъектов РФ в
части направления
средств региональных
дорожных фондов на
оснащение дорог
федерального значения
системами фото- и
видеофиксации









Пензенская область

Слайд 18

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

13 новых детских садов построено
в Пензенской области с 2015 года

✓ решена проблема с очередью в
детсады детей в возрасте от 3 до 7 лет

6 новых школ построено
в Пензенской области с 2015 года

74 школы области капитально
отремонтированы в 2017–2018 годах




Пензенская область

Слайд 19

ОБРАЗОВАНИЕ



Пензенская область – активный участник федерального проекта по обеспечению **доступности дошкольного образования**

5

детских садов строятся в области в настоящее время



3

детских сада будут возведены в микрорайоне – город «Спутник»



Пензенская область



Слайд 20

ОБРАЗОВАНИЕ



Пензенская область – активный участник федерального проекта по обеспечению **доступности дошкольного образования**

Проект новой школы

2425 мест

Объем инвестиций

1940,0 млн. руб.



проект строительства школы в микрорайоне – город «Спутник»



Пензенская область

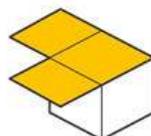


Слайд 21

ОБРАЗОВАНИЕ



Выставка молодежного творчества «Инноваториум»



18 ЦМИТ

создано при поддержке
Минэкономразвития России
3-е место среди субъектов
РФ



**ДЕТСКИЙ ТЕХНОПАРК
КВАНТОРИУМ НЭЛ**

открыт в 2018 году в г. Пензе

5

**РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ
ТЕХНИЧЕСКОГО ТВОРЧЕСТВА**

Пензенская область



Слайд 22

ОБРАЗОВАНИЕ



**ДЕТСКИЙ ТЕХНОПАРК
КВАНТОРИУМ НЭЛ**

победитель регионального конкурса
«Лучший социальный проект года»



Пензенская область



Слайд 23

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Трехуровневая система оказания медицинской помощи

I уровень	II уровень	III уровень
3 городские поликлиники 14 районных больниц 17 участковых больниц 69 врачебных амбулаторий 304 фельдшерско-акушерских пункта 204 фельдшерских здравпункта 253 домовых хозяйства первой помощи	5 межрайонных центров (в том числе 1 детский) 2 городские клинические больницы 1 госпиталь для ветеранов войн	10 областных профильных и многопрофильных больниц



ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТОЙ ХИРУРГИИ, г. Пенза



● Межрайонный взрослый центр
 ● Межрайонный детский центр

Пензенская область

Слайд 24

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

-  **в ноябре 2017 года** в Пензе открыт перинатальный центр
-  **в 2018 году** в Пензе открыта областная женская консультация
-  **в 2018 году** реконструирован корпус областной станции Скорой помощи
-  **централизация** и координация медицинских служб








Пензенская область

Слайд 25

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

11 **НОВЫХ** медицинских объектов **»** построено в селах Пензенской области в 2015–2018 годах

 организована выездная служба паллиативной медицинской помощи

 закуплены **передвижные** медицинские комплексы и маммографы



Пензенская область



Слайд 26

НОВЫЕ ОБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

4,9 **МЛРД.** **РУБ.**

 Лабораторно – диагностический корпус

 Лечебный корпус

 Здания для создания ПЭТ

 Организация медицинской помощи населению близлежащих районов
(г. Кузнецка, Кузнецкого, Камешкирского, Неверкинского и Сосновоборского районов)



Пензенская область



ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Законодательное обеспечение деятельности региональных инфраструктур для развития бизнеса на территории Пензенской области

Председатель
Законодательного Собрания
Пензенской области
Лидин Валерий Кузьмич

Слайд 2

ЗАКОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ»



Промышленность



Сельское хозяйство



Предпринимательство



Инновационная деятельность



Инвестиционная деятельность



Пензенская область



Слайд 3

ЗАКОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИНВЕСТИЦИЯХ И ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

5

инвестиционных
соглашений
в 2018 году

планируется

22 МЛРД. РУБ. объем инвестиций в экономику Пензенской области

3,4 МЛРД. РУБ. налоговые поступления в бюджет Пензенской области

1000 рабочих мест



Пензенская область



Слайд 4

ЗАКОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

12 бизнес-инкубаторов

183
резидента

1500
рабочих мест

38 473,84 м²
общая площадь



Пензенская область



Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
«ИНФОРМАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА»

Развитие сетей связи, развитие системы российских центров обработки данных, внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей граждан, бизнеса и власти



ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ В ГОРОДЕ ПЕНЗЕ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ОБРАБОТКИ ДАННЫХ

Пензенская область



Слайд 8

ЦЕНТР ДОКЛИНИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ



высокотехнологичный центр



аккредитован Фондом «Сколково»



более 200 операций
по апробации новых имплантируемых
материалов для хирургии, ортопедии,
урологии и стоматологии



Пензенская область



Слайд 9



Слайд 10



Слайд 11

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА



**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

-  смягчит административную ответственность за правонарушение, совершенное впервые и не повлекшее материального ущерба
-  позволит установить, что информация об административном расследовании, его результатах подлежит внесению в реестр проверок



ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

**Отчет о работе
Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности
в 2018 году**

Слайд 2

**Подкомитеты Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности:**



по обороне

**по безопасности,
противодействию терроризму
и экстремизму**

**по общественной
безопасности и
противодействию
нелегальной миграции**

**по военно-социальной
политике**

**по военно-промышленной
политике и бюджету**

**по международному военно-
политическому
сотрудничеству**

Слайд 3

В 2018 году было проведено **39** заседаний Комитета.

Рассмотрено **128** вопросов, включая:

- **72** вопроса по обсуждению федеральных законов

(**36** федеральных законов Комитет сопровождал как ответственный исполнитель, **36** - как соисполнитель);

- **56** тематических и информационных вопросов.

Слайд 4

В 2018 году в Комитет поступило **6957** документов:

- от внешних организаций – **1980**;

- от структурных подразделений Совета Федерации – **4653**;

- от граждан России – **324** обращения.

Комитетом подготовлено **2473** документа по различным вопросам деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1





СОФ
С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Ф е д е р а л ь н о г о С о в е щ а н и я
Р о с с и й с к о й Ф е д е р а ц и и

ОТЧЕТ КОМИТЕТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
О РАБОТЕ ЗА 2018 ГОД

Слайд 2



Слайд 3



Комитет Совета Федерации
по международным делам

Заявления и обращения Совета Федерации

- Заявление Совета Федерации "Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях" (от 28 февраля 2018 года);
- Заявление Совета Федерации в связи с нарушением властями Украины избирательных прав граждан Российской Федерации (от 21 марта 2018 года);
- Заявление Совета Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба (от 24 октября 2018 года);
- Обращение Совета Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины (от 5 декабря 2018 года)

Слайд 4



Комитет Совета Федерации
по международным делам

ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

«Обеспечение государственных интересов Российской Федерации и развитие международного сотрудничества в Арктике»
г. Мурманск, 25–27 сентября 2018 года



Совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Слайд 5



**47-е и 48-е заседания
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ СНГ**



По линии Постоянной комиссии по политическим вопросам и международному сотрудничеству:

координация действий парламентских делегаций государств – участников СНГ в международных парламентских организациях

Международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость» (30 ноября) совместно с Международным комитетом Красного Креста

Слайд 6



ВТОРОЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЖЕНСКИЙ ФОРУМ



Обеспечена подготовка и проведение пленарного заседания – межпарламентского диалога на тему «Женщины за устойчивое развитие глобального мира»

Редакционный комитет Форума под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой разработал Итоговый документ



Слайд 7



**138-я и 139-я Ассамблеи Межпарламентского союза
(г. Женева, 24–28 марта, 14–18 октября 2018 года)**

«Дух Санкт-Петербурга»



Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН
«Взаимодействие между Организацией Объединенных
Наций, национальными парламентами и
Межпарламентским союзом» (22 мая)

Разработка **Хартии международного парламентаризма**

Закреплена позиция о недопустимости санкций против
парламентариев

Запуск Глобальной парламентской кампании в честь
празднования **Международного дня парламентаризма**
30 июня

Учреждение специальной премии
имени отцов-основателей МПС Ф. Пасси и У. Кремера
для парламентов и парламентариев

Слайд 8



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПЛОЩАДКИ



**26-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума
(г. Ханой, 18–20 января)**

- ✓ Приняты **все пять** российских резолюций
- ✓ **Впервые** закреплён призыв о недопустимости персональных санкций
против парламентариев

**Парламентская ассамблея ОБСЕ
(г. Берлин, 7–11 июля)**

Российский проект резолюции «О взаимосвязанности
и сопряжении интеграционных процессов в регионе
ОБСЕ» принят в составе итоговой Берлинской
декларации



Слайд 9



ДВУСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Совместные заседания
с профильными комитетами зарубежных парламентов

2016	2017	2018
<p>Армения 19 ноября, г. Ереван</p> <p>Франция 9 марта, г. Париж</p> <p>Израиль 8 ноября, г. Москва</p>	<p>Армения 29 сентября, г. Москва</p> <p>Франция 27 февраля, г. Москва</p> <p>Израиль 20 июня, г. Иерусалим 27 ноября, г. Москва</p>	<p>Армения 13 марта, г. Ереван</p> <p>Франция 5 апреля, г. Париж</p> <p>Израиль 19 декабря, г. Иерусалим</p> <p>Казахстан 26 февраля, г. Москва</p> <p>Турция 8 ноября, г. Москва</p>

Рабочие визиты зарубежных парламентариев – 9,
визиты Комитета – 2

Слайд 10



Первый совместный парламентский доклад «Россия – Франция: восстанавливая доверие через парламентский диалог»

5 апреля, г. Париж – третье совместное заседание профильных комитетов России и Франции



Начата разработка проекта первого
российско-итальянского парламентского доклада

Доклад **не имеет аналогов** в истории двусторонних отношений

Документ представлен руководству России и Франции



Слайд 11

СФ
Комитет Совета Федерации по международным делам

Межпарламентские комиссии и «группы дружбы»



Международная конференция «Роль парламентов в современном мире. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 25 лет по пути многовекторного развития», 10 декабря 2018 года

Межпарламентские комиссии
в Совете Федерации – 11

«Группы дружбы»
региональные – 5
страновые – 44



Рассмотрен 21 вопрос о формировании и обновлении составов групп по сотрудничеству

В 2018 году образованы «группы дружбы» с парламентами Египта, КНДР, Хорватии, Чехии

Слайд 12

СФ
Комитет Совета Федерации по международным делам

Содействие развитию межрегионального и приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации

Ратифицированы 8 соглашений о финансировании программ приграничного сотрудничества российских регионов и государств – участников Европейского союза на период 2014–2020 годов

















Мониторинг реализации Федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества»

19 марта в рамках Дней Забайкальского края в Совете Федерации проведено расширенное заседание Комитета по вопросу "О мерах по развитию приграничного сотрудничества в Забайкальском крае"

Слайд 13



**Консультативный совет по содействию
российско-японскому межпарламентскому
и межрегиональному сотрудничеству**



Проведено **три** совместных заседания с членами японского Дискуссионного клуба:

22–27 января – г. Токио, о. Хоккайдо

23–24 июня – г. Якутск – **впервые**
в субъекте Российской Федерации

20–21 июля – г. Хэда

Продолжено расширение состава
Консультативного совета:

44 субъекта Российской Федерации
представлены

56 членами Совета Федерации

13–14 мая 2019 года запланировано проведение первого заседания воссоздаваемого
Совета губернаторов России и Японии в России

Слайд 14



**ИНОСТРАННЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ НА ВЫБОРАХ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ**

По приглашению Совета Федерации прибыло более **500** иностранных наблюдателей из **65** стран



17 марта – серия встреч в Совете Федерации с международными наблюдателями, осуществлявшими мониторинг проведения выборов Президента Российской Федерации

Слайд 15



Поддержка и защита соотечественников, проживающих за рубежом, и развитие связей с общественными организациями соотечественников

Мониторинг реализации Государственной программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

"Круглый стол" на тему "О совершенствовании механизмов защиты прав и законных интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом" (23 мая)



VI Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом
(31 октября – 1 ноября, г. Москва)

Участие Комитета в проведении тематической секции на тему "Защита прав и законных интересов соотечественников"

Подготовка выездного заседания Комитета на тему «О ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в субъектах Российской Федерации, являющихся территориями приоритетного заселения», г. Владивосток

Слайд 16



Временная комиссия по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации



Проведено:

- 4 заседания Комиссии
- 4 «круглых стола»
- 2 заседания редакционных групп
- ряд закрытых заседаний и совещаний рабочих групп

Представлены:

- Ежегодный доклад Временной комиссии (28 февраля)
- Специальный доклад по итогам президентских выборов в Российской Федерации 2018 г. (30 мая)

Предотвращена попытка вмешательства в российские выборы с использованием Google



ПРИЛОЖЕНИЕ 4 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам за 2018 год

Слайд 2

Комитет в цифрах



Слайд 3



ИТОГИ 2016–2018: устойчивость региональных бюджетов

Доходы:

- централизация 1 п.п. по налогу на прибыль для последующего перераспределения между регионами
- распределение акцизов на крепкий алкоголь, между субъектами пропорционально продажам в ЕГАИС

Расходы:

- частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы

Межбюджетные трансферты:

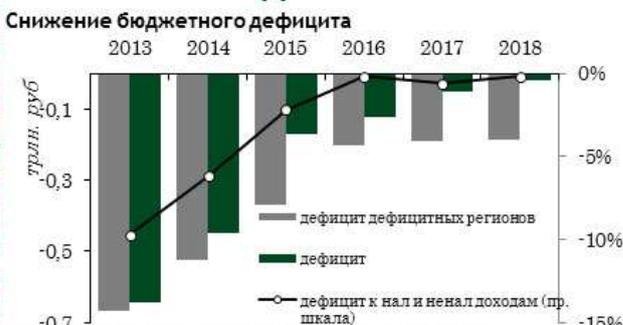
- распределение дотаций по «модельному» бюджету: 30% от дотации на выравнивание
- распределение субсидий, предоставляемых в 2018 году, исключительно законом и заключение соглашений до 15 февраля
- заключение соглашений с получателями дотаций на выравнивание
- гранты на стимулирование регионов к росту налогового потенциала

Долг:

- реструктуризация бюджетных кредитов

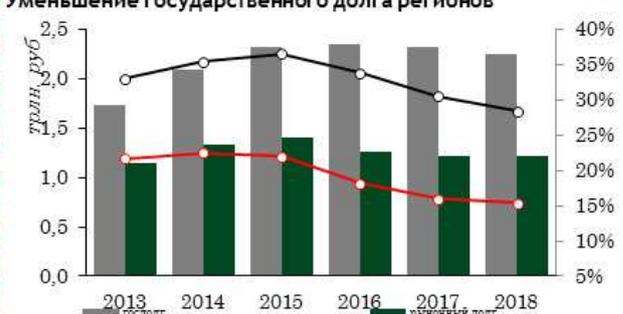
2018 год - оценка

Снижение бюджетного дефицита



Год	дефицит дефицитных регионов	дефицит	дефицит к нал и ненал доходам (пр. шкала)
2013	-0.65	-0.65	-10%
2014	-0.55	-0.55	-8%
2015	-0.45	-0.45	-6%
2016	-0.40	-0.40	-5%
2017	-0.35	-0.35	-4%
2018	-0.30	-0.30	-3%

Уменьшение государственного долга регионов



Год	госдолг	рамочный долг	нагрузка по рамочному долгу, %	долговая нагрузка, %
2013	1.8	1.2	22%	35%
2014	1.7	1.3	21%	34%
2015	1.6	1.4	20%	33%
2016	1.5	1.3	19%	32%
2017	1.4	1.2	18%	31%
2018	1.3	1.1	17%	30%

Слайд 4



Слайд 5

 М Ф]

Бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в 2019–2021 годах

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование	Закон			
		2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019–2021 годы
1	2	3	4	5	6
	ВСЕГО	1 714,8	1 876,5	2 101,8	5 693,2
	<i>из них:</i>				
1	Демография	517,4	532,7	538,2	1 588,3
2	Здравоохранение	160,3	299,1	238,8	698,2
3	Образование	106,2	122,7	133,3	362,2
4	Жилье и городская среда	105,3	105,3	108,4	318,9
5	Экология	60,7	90,8	127,2	278,7
6	Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	104,3	137,4	371,4
7	Производительность труда и поддержка занятости	7,1	6,9	6,9	20,9
8	Наука	37,0	43,0	55,1	135,1
9	Цифровая экономика	108,0	123,7	177,9	409,6
10	Культура	13,0	13,9	17,0	43,9
11	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	60,6	38,0	50,7	149,2
12	Международная кооперация и экспорт	86,2	74,5	124,0	284,8
13	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	323,2	321,8	386,9	1 031,9

Слайд 6

 М Ф]

Основные характеристики федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		Закон № 362-ФЗ с учетом изменений	Закон	Закон	Закон
1	2	3	4	5	6
	ВВП	101 164	105 820	110 732	118 409
	<i>Нефть (долл/барр)</i>	<i>69,6</i>	<i>63,4</i>	<i>59,7</i>	<i>57,9</i>
1.	ДОХОДЫ	18 947,6	19 969,3	20 218,6	20 978,0
	<i>%% к ВВП</i>	<i>18,7</i>	<i>18,9</i>	<i>18,3</i>	<i>17,7</i>
	НЕФТЕГАЗОВЫЕ	8 817,1	8 298,2	7 936,3	8 018,2
	<i>%% к ВВП</i>	<i>8,7</i>	<i>7,8</i>	<i>7,2</i>	<i>6,8</i>
	БАЗОВЫЕ НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	4 723,8	4 929,1	5 159,3	5 386,2
	НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ	10 130,5	11 671,1	12 282,3	12 959,8
	<i>%% к ВВП</i>	<i>10,0</i>	<i>11,0</i>	<i>11,1</i>	<i>10,9</i>
2.	РАСХОДЫ	16 808,8	18 037,2	18 994,3	20 026,0
	<i>%% к ВВП</i>	<i>16,6</i>	<i>17,0</i>	<i>17,2</i>	<i>16,9</i>
3.	ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ	+2 138,7	+1 932,1	+1 224,4	+952,0
	<i>%% к ВВП</i>	<i>2,1</i>	<i>1,8</i>	<i>1,1</i>	<i>0,8</i>
	Первичный структурный баланс (при базовой цене на нефть)	-1 140,0	-585	-585	-585
4.	НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ	-6 678,4	-6 366,2	-6 711,9	-7 066,3
	<i>%% к ВВП</i>	<i>6,6</i>	<i>6,0</i>	<i>6,1</i>	<i>6,0</i>

Слайд 7



Слайд 8

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018–2021 годы
(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Закон № 362-ФЗ с учетом изменений	Закон	% к предыдущему году	Закон	% к предыдущему году	Закон	% к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Всего	1 840,6	2 272,2	123,4	2 319,7	102,1	2 268,5	97,8
	<i>в том числе:</i>							
1.1	Дотации	946,7	887,7	93,8	875,1	98,6	893,4	102,1
1.1.1	Дотации на выравнивание	645,1	675,3	104,7	679,2	100,6	690,2	101,6
1.1.2	Дотации на сбалансированность	291,1	202,5	69,6	186,0	91,9	193,3	103,9
1.2	Субсидии	388,9	617,0	158,6	673,2	109,1	567,7	84,3
1.2.1	Количество субсидий, шт.*	71	93		93		92	
1.3	Субвенции	287,6	381,7	132,7	394,4	103,3	399,7	101,4
1.3.1	Количество субвенций, шт.*	29	34		33		32	
1.4	Иные межбюджетные трансферты	217,4	385,8	177,4	377	97,7	407,7	108,1
1.4.1	Количество иных межбюджетных трансфертов, шт.*	31	50		47		43	

* - исходя из количества направлений расходов

Слайд 9

Финансовое законодательство

«Круглый стол» на тему «Создание и развитие многоуровневой банковской системы в субъектах Российской Федерации» 7 декабря 2018 года

«Круглый стол» на тему «Развитие системы жилищного ипотечного кредитования в Российской Федерации» 4 декабря 2018 года

Парламентские слушания «Актуальные вопросы совершенствования регулирования в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» 24 сентября 2018 года

«Круглый стол» на тему «О совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности» 20 марта 2018 года

Слайд 10

Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации

26
февраля

• «Влияние современных механизмов регулирования на развитие конкуренции в банковском секторе»

16
октября

• «Обеспечение финансовой стабильности в условиях существующих рисков внешнего воздействия на банковский сектор»

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

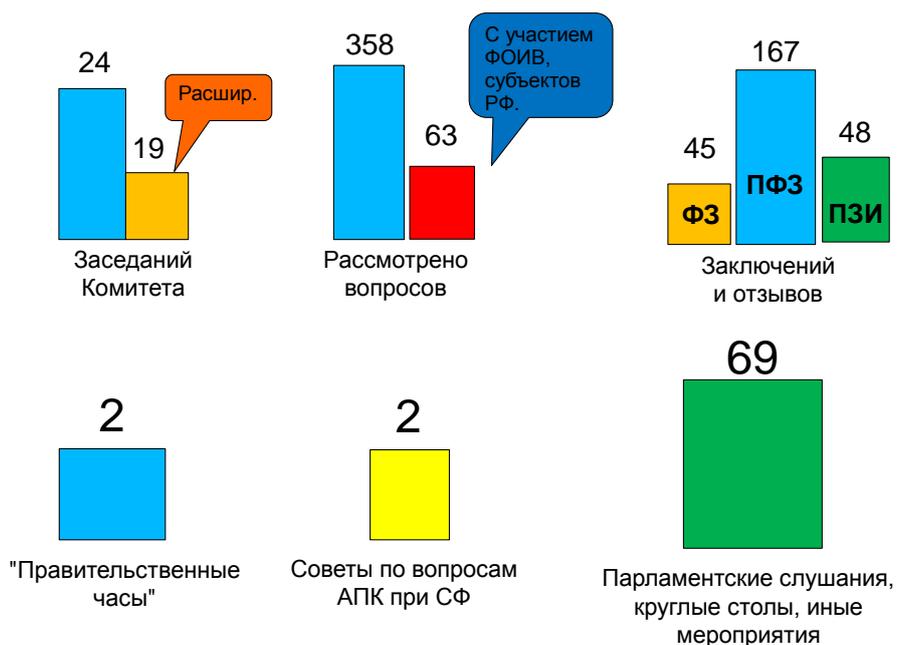
Слайд 1

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

ОТЧЕТ
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию
за 2018 год

Слайд 2

Статистика заседаний и мероприятий Комитета в 2018 году



ПРИЛОЖЕНИЕ 6 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

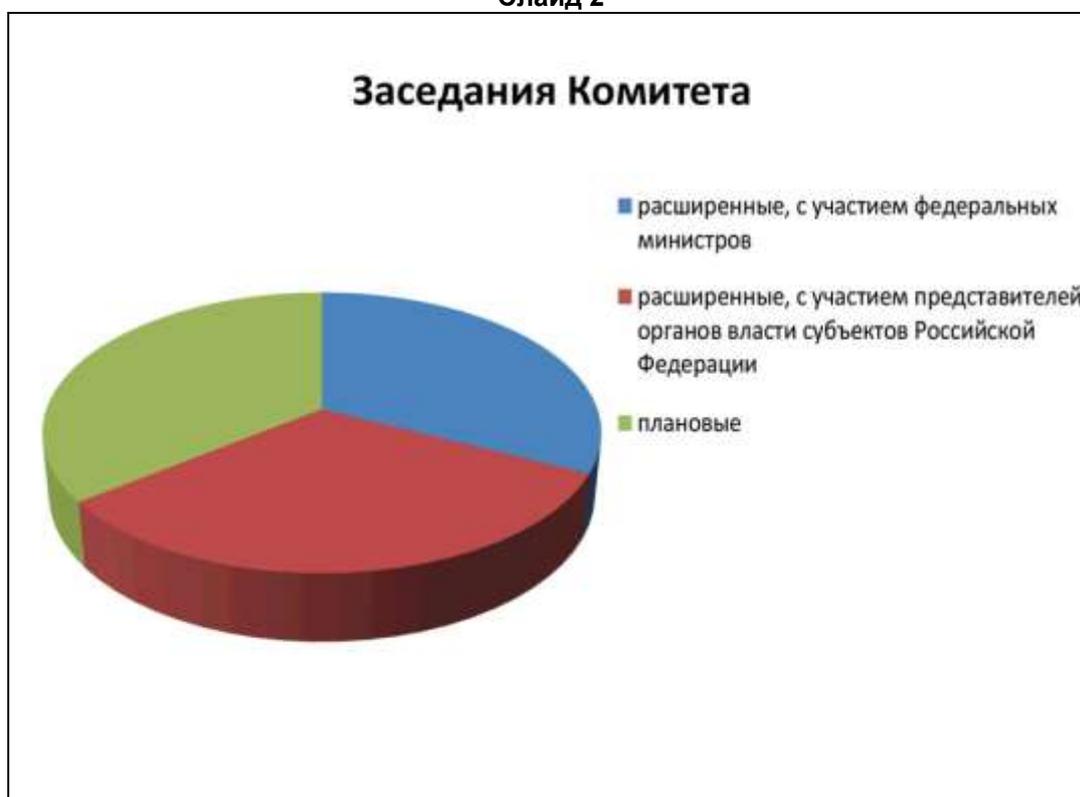
Слайд 1

Отчет о работе
Комитета
Совета
Федерации по
социальной
политике

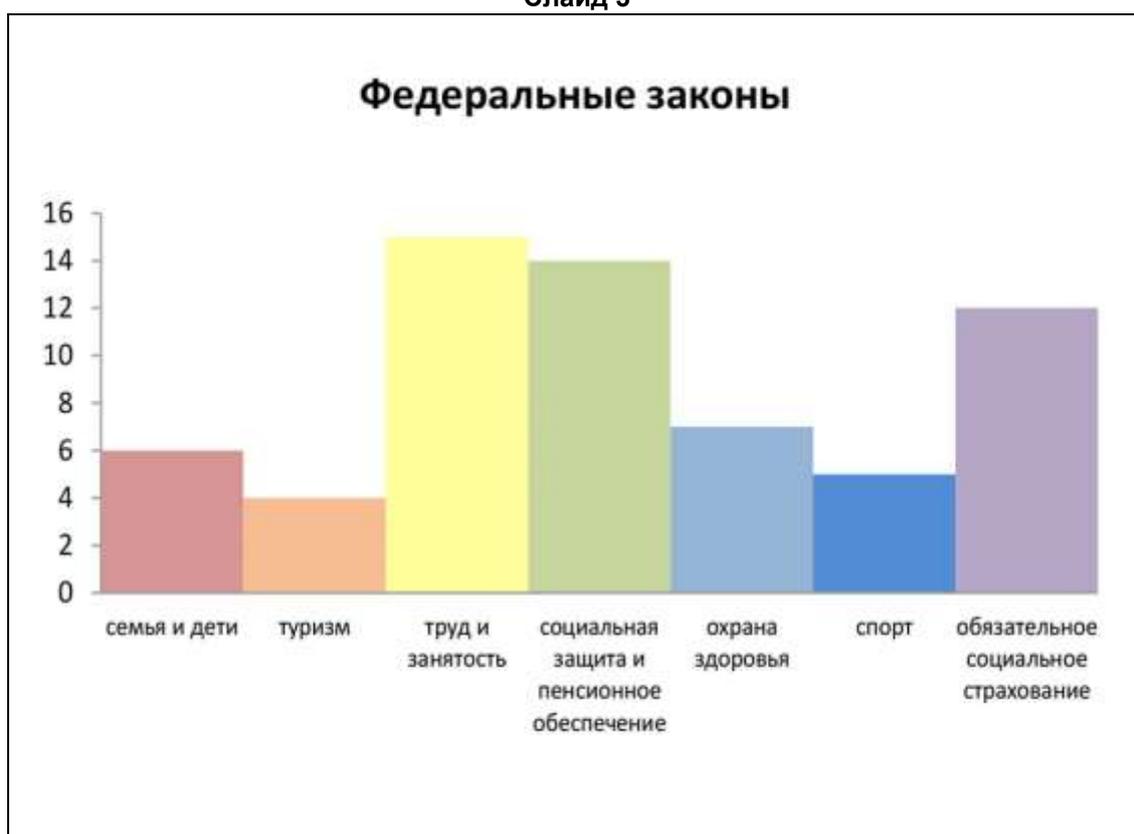
2018

*Нужно сделать все, чтобы национальные проекты
принесли реальную пользу, которую почувствуют все
граждане страны. – В. Матвиенко*

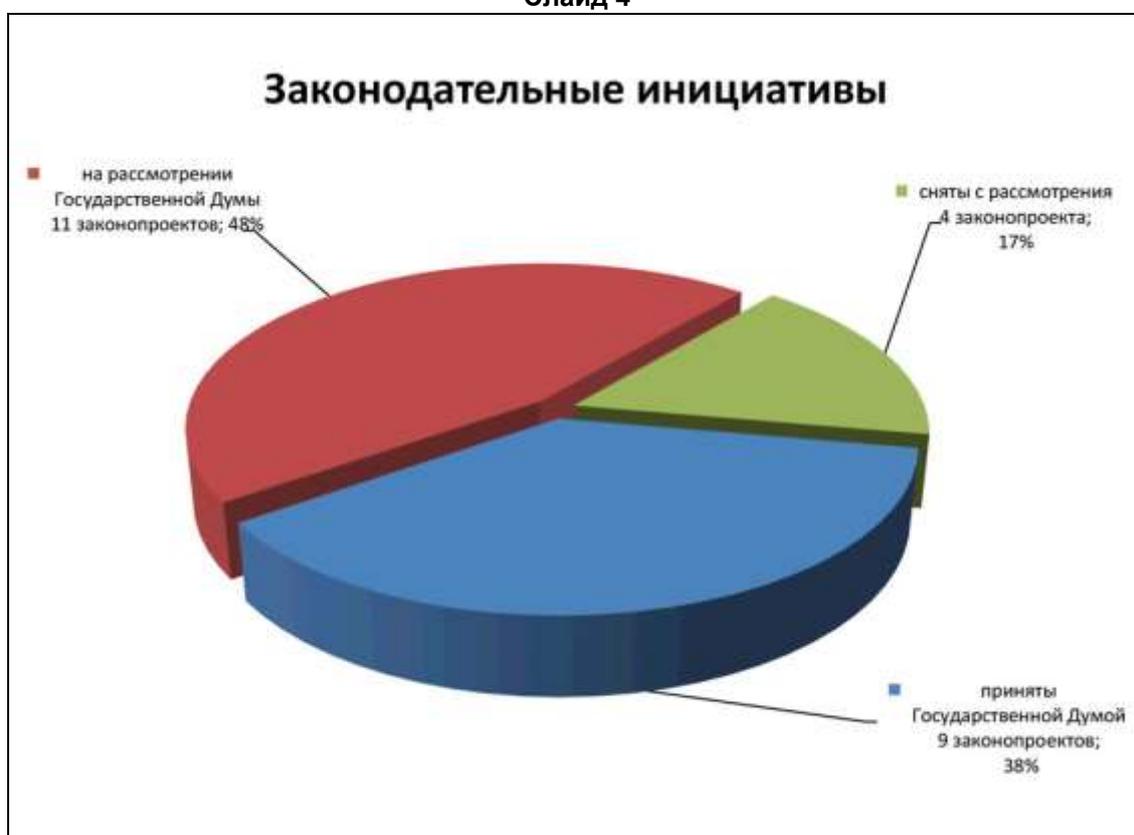
Слайд 2



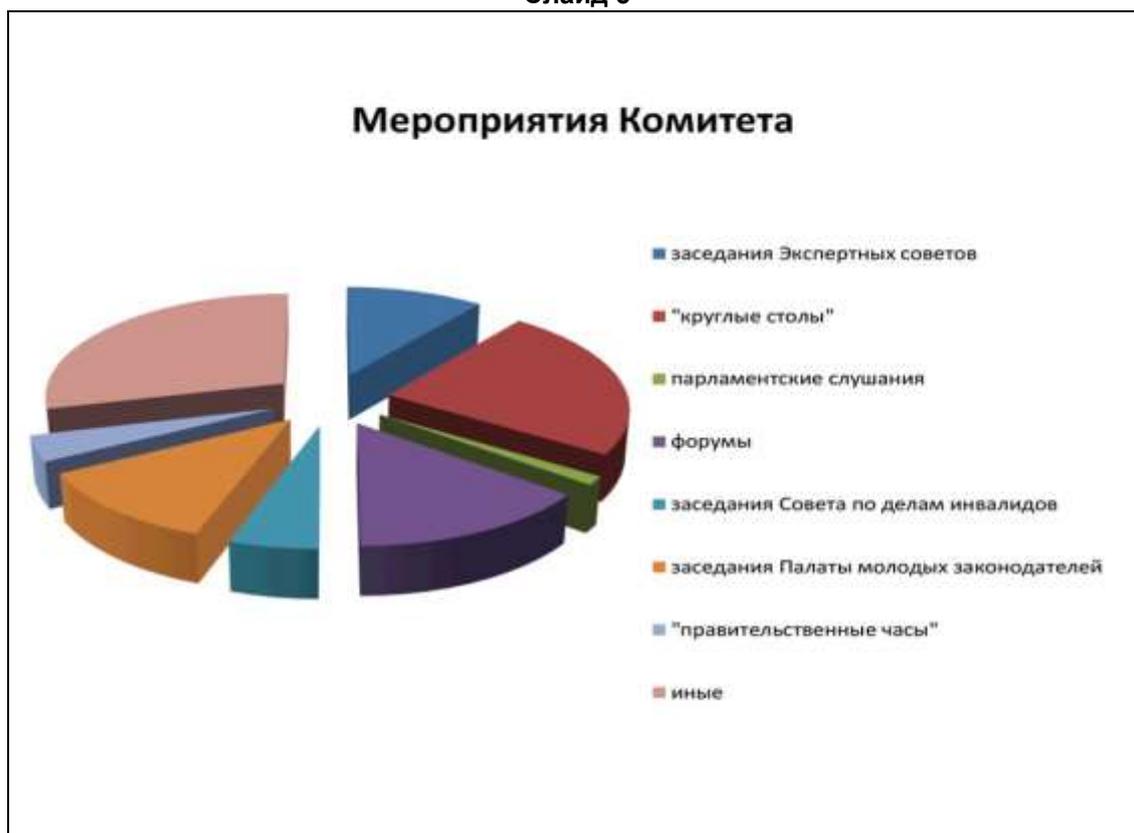
Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О назначении Капуры Михаила Михайловича членом Высшей квалификационной коллегии судей
Российской Федерации – представителем общественности**

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Назначить по результатам тайного голосования Капуру Михаила Михайловича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 4 февраля 2019 года.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
30 января 2019 года
№ 6-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О назначении Ящук Татьяны Федоровны членом Высшей квалификационной коллегии судей
Российской Федерации – представителем общественности**

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Назначить по результатам тайного голосования Ящук Татьяну Федоровну членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 4 февраля 2019 года.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
30 января 2019 года
№ 7-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
30 января 2019 года
№ 8-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 9-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 10-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 21 и 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 11-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 12-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры
и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 13-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах,
исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 14-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве)
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 15-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О ходе реализации государственной программы Российской Федерации
"Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года
и о развитии Кавказских Минеральных Вод**

Заслушав информацию Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа о ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309 (далее – государственная программа), является

одним из важнейших инструментов социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделяет пристальное внимание вопросам реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. Вопрос о ходе реализации государственной программы заслушивался на заседании Совета Федерации 19 июля 2017 года в рамках "правительственного часа" с участием Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

Основополагающими принципами реализации государственной программы являются развитие отраслей реального сектора экономики и привлечение внебюджетных источников финансирования мероприятий государственной программы.

Основные макроэкономические показатели в Северо-Кавказском федеральном округе в январе – сентябре 2018 года выросли по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году продолжалось осуществление в рамках государственной программы 22 инвестиционных проектов, реализуемых преимущественно в промышленном и агропромышленном комплексах, а также в сфере туризма.

В числе выполненных мероприятий социальной направленности – завершение строительства в городе Владикавказе (Республика Северная Осетия – Алания) новых корпусов республиканского противотуберкулезного диспансера на 276 коек с поликлиникой на 250 посещений в смену. Продолжена реализация мероприятий по строительству очистных сооружений канализации в городе Дербенте (Республика Дагестан), а также по расширению и реконструкции системы водоснабжения и очистных сооружений канализации в городе Черкесске (Карачаево-Черкесская Республика).

Осуществляется развитие туристско-рекреационных особых экономических зон в Северо-Кавказском федеральном округе: введен в эксплуатацию всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Ведучи" в Чеченской Республике, выделены средства федерального бюджета на завершение строительства горнолыжной инфраструктуры на североориентированном склоне всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Архыз" (Карачаево-Черкесская Республика) и проведение проектных работ во всесезонном туристско-рекреационном комплексе "Эльбрус" (Кабардино-Балкарская Республика).

Проводится работа по возобновлению добычи и переработки вольфрамо-молибденовой руды Тырныаузского месторождения (Кабардино-Балкарская Республика), завершение которой будет иметь важное значение для социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, позволив в том числе создать новые рабочие места.

Одним из способов достижения национальных целей и решения стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", является дополнительное привлечение инвестиций в экономику Северо-Кавказского федерального округа для развития производства и наращивания объемов экспорта, в том числе через активизацию взаимодействия с иностранными партнерами.

Важнейшими задачами в обеспечении социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа являются усиление инвестиционной составляющей государственной программы и включение в нее мероприятий социальной направленности.

Приоритетным направлением реализации указанных задач является развитие санаторно-курортного комплекса Северо-Кавказского федерального округа. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены средства на реализацию подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод" государственной программы. В рамках данной подпрограммы в 2019 году планируется финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий по развитию городов-курортов Кисловодска и Пятигорска (Ставропольский край).

Одно из ключевых условий социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа – рациональное использование его естественных экономико-географических конкурентных преимуществ с учетом положений разрабатываемой стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, относящихся территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, к геостратегическим территориям.

Вместе с тем существует ряд проблем, препятствующих социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа о ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 555658-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс

Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить усиление координирующих функций Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа в рамках реализации мероприятий по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти;

2) обеспечить достижение в установленные сроки целей и целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, определенных Указом Президента Российской Федерации "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", на уровне не ниже среднероссийских, предусмотрев необходимый объем финансирования мероприятий по социально-экономическому развитию указанных субъектов Российской Федерации;

3) предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

включение в национальные проекты и государственные программы Российской Федерации (с учетом заявок субъектов Российской Федерации на участие в них) мероприятий по завершению строительства объектов на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, реализуемых за счет средств федерального бюджета, в том числе на условиях софинансирования, в соответствии с правилами предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий;

выделение в рамках государственной программы дополнительных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение: мероприятий по социально-экономическому развитию всех городов-курортов, расположенных в границах Кавказских Минеральных Вод; берегоукрепительных, селезащитных и противолавинных мероприятий в целях защиты объектов капитального строительства, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, от чрезвычайных ситуаций природного характера; мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневых, селеопасных, лавиноопасных и сейсмоопасных зонах Кабардино-Балкарской Республики;

4) предусмотреть выделение дополнительных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по развитию всесезонных туристско-рекреационных комплексов на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

5) утвердить Стратегию развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года;

6) рассмотреть вопрос о включении в 2019 году в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, и в проект плана мероприятий по реализации Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года мероприятий по строительству до 2025 года нового морского глубоководного порта (терминала) в районе города Каспийска;

7) рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по строительству всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Мамисон" при условии представления Правительством Республики Северная Осетия – Алания актуализированной обосновывающей документации по строительству указанного объекта, а также по созданию на территории Республики Северная Осетия – Алания туристско-рекреационной особой экономической зоны;

8) рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета (при условии представления Правительством Кабардино-Балкарской Республики актуализированной обосновывающей документации) на финансовое обеспечение мероприятий по:

реконструкции автомобильных дорог Р-217 "Кавказ" и А-158 Прохладный – Баксан – Эльбрус;

строительству онкологического диспансера в городе Нальчике;

завершению строительства Национального театрального центра "Дворец театров" в городе Нальчике;

завершению строительства Зольского группового водопровода;

9) рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по реконструкции автомобильной дороги от поселка Белореченского до горы Малое Седло (к Верхнему спортивному комплексу федерального государственного бюджетного учреждения "Юг Спорт") в городе-курорте Кисловодске (Ставропольский край);

10) рассмотреть вопрос о совершенствовании процедуры лицензирования деятельности по производству и реализации минеральной воды в Северо-Кавказском федеральном округе в целях пресечения выпуска контрафактной продукции, в том числе практики использования наименования места происхождения товара организациями, не обладающими правом на добычу природных ресурсов на территории Кавказских Минеральных Вод;

11) провести мероприятия по повышению эффективности корпоративного управления и использования средств федерального бюджета в акционерных обществах "Корпорация развития Северного Кавказа", "Курорты Северного Кавказа" и "Кавминкурортресурсы";

12) поддержать проведение в 2019 году Кавказского международного экономического форума в Кавказских Минеральных Водах.

4. Рекомендовать Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа рассмотреть вопрос о завершении работы по инвентаризации объектов незавершенного строительства, а также по определению их целевой функции и сокращению числа таких объектов.

5. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам Северного Кавказа совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службой проработать вопрос о проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в одном из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

6. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти – ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации, в которые включены специальные разделы по опережающему социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа, совместно с Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа предусмотреть меры по приоритетному финансированию мероприятий, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, предусматривать при формировании проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов, включенных в государственные программы Российской Федерации, в объеме, необходимом для обеспечения установленного соглашениями с федеральными органами исполнительной власти уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

8. Рекомендовать Правительству Республики Северная Осетия – Алания представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти актуализированную обосновывающую документацию по строительству объекта, указанного в подпункте 7 пункта 3 настоящего постановления, а также по созданию на территории Республики Северная Осетия – Алания туристско-рекреационной особой экономической зоны.

9. Рекомендовать Правительству Кабардино-Балкарской Республики представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти актуализированную обосновывающую документацию по мероприятиям, указанным в подпункте 8 пункта 3 настоящего постановления.

10. Поручить Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера оказать содействие Министерству Российской Федерации по делам Северного Кавказа в реализации его инициативы по разработке проекта модельного законодательного акта об охране и развитии горных территорий для государств – участников Содружества Независимых Государств.

11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

12. Предложить Министерству Российской Федерации по делам Северного Кавказа проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

13. Предложить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о реализации рекомендаций, содержащихся в пункте 7 настоящего постановления.

14. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату:

о реализации подпункта 11 пункта 3 настоящего постановления – до конца 2019 года;

о реализации настоящего постановления – в период осенней сессии 2020 года.

15. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

16. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 16-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке

Заслушав информацию Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Федерального агентства лесного хозяйства о ситуации с незаконной заготовкой древесины, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Леса России занимают четверть площади мирового лесного покрова и выполняют важнейшие экономические, средообразующие и защитные функции. При этом доля Российской Федерации в мировом производстве лесобумажной продукции составляет около 2 процентов.

Использование лесов с учетом их глобального экологического значения, повышение долгосрочной конкурентоспособности отечественной лесной промышленности и увеличение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие России относятся к приоритетам государственной политики в области лесных отношений.

В настоящее время в мире возрастает активность в сфере противодействия незаконным рубкам лесных насаждений и незаконному обороту древесины, что приводит к существенному обострению конкуренции на внешних рынках сбыта лесобумажной продукции.

В международных правовых актах к незаконному лесопользованию отнесены рубки, произведенные с нарушением норм законодательства в области устойчивого управления лесами.

Объемы незаконных рубок лесных насаждений, выявляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не превышают 2 млн куб. метров древесины, что составляет менее 1 процента от объема законного лесопользования.

По оценкам международных организаций (IUFRO, UNEP), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), общественных природоохранных объединений, объем незаконных рубок лесных насаждений в Российской Федерации составляет более 20 процентов от законного лесопользования. Расчеты федерального государственного бюджетного учреждения науки Центра экологии и продуктивности лесов Российской академии наук с применением метода исчисления баланса рубки лесных насаждений и потребления древесины показали превышение объема древесины, использованной для переработки, экспорта и внутреннего потребления, над объемом законного лесопользования на 16 процентов.

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о том, что, несмотря на принимаемые полномочными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации меры, состояние законности в сфере заготовки и реализации древесины остается неудовлетворительным.

В ходе рассмотрения проблем незаконного лесопользования в рамках Всероссийского лесного форума, "круглых столов", а также совещаний (Чита, Хабаровск, Барнаул), проводимых Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием федеральных органов исполнительной власти, отмечалось, что наибольшее распространение незаконные рубки лесных насаждений получили при освоении лесов, в том числе при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий – 7–8 млн куб. метров, при отпуске древесины, необходимой для удовлетворения собственных нужд граждан, – 5–6 млн куб. метров. Объемы незаконных рубок лесных насаждений, производимых гражданами с целью получения незаконного дохода, оцениваются экспертами в 4–5 млн куб. метров.

Изучение причин и условий незаконного лесопользования и противоправного поведения лиц, производящих незаконные рубки лесных насаждений, позволило выявить ряд факторов, связанных с низким уровнем жизни сельского населения, проживающего на депрессивных в экономическом развитии территориях. Обеспечение доступа граждан, проживающих в сельской местности, к лесным ресурсам, создание дополнительных рабочих мест в лесном хозяйстве должны стать приоритетными направлениями государственной политики, направленной на борьбу с незаконными рубками лесных насаждений.

Кроме того, отдельные положения лесного законодательства позволяют осуществлять заготовку древесины с превышением установленных объемов, а также величины прироста эксплуатируемых лесных насаждений.

Объем незаконного лесопользования превышает средние показатели по стране в тех субъектах Российской Федерации, где ослаблен государственный контроль за сохранностью лесов. В настоящее время численность сотрудников лесной охраны в два раза ниже нормативного уровня, установленного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и в пять раз ниже уровня, установленного до проведения реформ лесного хозяйства в 2004–2008 годах.

Малочисленность сотрудников лесной охраны обусловлена недостаточным объемом бюджетных ассигнований, выделяемых на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, а также отсутствием нормативов затрат на выполнение субъектами Российской Федерации мероприятий в области лесного хозяйства.

В целях обеспечения контроля за происхождением и оборотом древесины в 2015 году была введена единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС). С ее помощью удалось произвести комплексный учет древесины, поставляемой лесопользователями на сырьевые рынки. Декларирование продаж круглого леса открыло широкие возможности в сфере контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, что позволило вывести тысячи организаций и предпринимателей, занимающихся лесопереработкой, из теневого сектора экономики.

В то же время в ходе эксплуатации ЛесЕГАИС выявлен ряд существенных недоработок. В настоящее время отсутствуют возможности взаимодействия информационных систем Федеральной таможенной службы и ЛесЕГАИС с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также механизмы отслеживания объемов древесины на момент заготовки и объемов древесины, указанных во внешнеторговом контракте. В ЛесЕГАИС отсутствуют сведения о транспортировке древесины, что приводит к невозможности контроля объемов лесоматериалов от лесосеки до места потребления.

По информации правоохранительных органов, в применении космического мониторинга для выявления мест незаконных рубок лесных насаждений есть недостатки, связанные с несвоевременным обнаружением правонарушений.

Большие возможности для повышения эффективности работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут заключаться в применении данных космического мониторинга о незаконном лесопользовании в целях учета незаконных рубок и выявления территорий, где необходимо вмешательство правоохранительных органов. Этот метод предстоит в ближайшее время развивать и повсеместно внедрять в практику.

Существует проблема, связанная с учетом мест приобретения древесины. В связи с отсутствием закрепленных на законодательном уровне требований пункты приобретения древесины становятся местом сбыта незаконно добытой древесины, легализации более дорогих и качественных круглых лесоматериалов.

Кроме того, причиной незаконной заготовки древесины является недостаточное межведомственное взаимодействие по предотвращению ее незаконного оборота.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Федерального агентства лесного хозяйства.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации утвердить план действий, направленный на противодействие незаконным рубкам лесных насаждений, предусматривающий:

укрепление позиций отечественной лесобумажной продукции на мировом рынке путем исключения продукции, произведенной из нелегальной древесины;

разработку с учетом норм международного права отечественной системы оценки законности происхождения лесоматериалов и продукции из древесины;

развитие международного сотрудничества в области контроля за происхождением лесоматериалов и продукции из древесины;

предложения по установлению ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих продажу или переработку круглого леса, за приобретение древесины без доказательств законности ее происхождения, в том числе без документов, разрешающих рубку лесных насаждений;

установление требований, обязывающих экспортеров круглых лесоматериалов при получении лицензии на экспорт лесоматериалов предоставлять документы, подтверждающие законность происхождения древесины;

проработку механизмов обеспечения лесными ресурсами предприятий, работающих в области глубокой переработки древесины;

комплекс мер, направленных на обеспечение доступа к лесным ресурсам населения, проживающего на депрессивных в экономическом развитии территориях, создание дополнительных рабочих мест в лесном хозяйстве;

возможность установления целевого характера средств, поступающих в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в виде регулярных платежей за пользование лесными ресурсами, для обеспечения охраны, защиты и воспроизводства лесов;

возможность установления нормативов затрат, обеспечивающих среднюю заработную плату государственных лесных инспекторов, лесничих не ниже уровня среднемесячной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации, а также затрат на осуществление лесной охраны и ее материальное обеспечение;

установление ограничения пребывания в лесах граждан, находящихся со специальными механизмами, автотранспортными средствами, самоходными машинами и другими видами техники, предназначенными для рубки лесных насаждений, их трелевки, переработки или транспортировки, при отсутствии документов, подтверждающих право на осуществление заготовки древесины или иной деятельности, предусматривающей рубку лесных насаждений;

проработку механизма обращения средств, полученных от реализации конфискованной древесины, в доход бюджетов субъектов Российской Федерации в целях их использования для обеспечения охраны лесов;

развитие биржевых торгов круглыми лесоматериалами;

дополнение полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) путем проведения контрольно-надзорных мероприятий за пределами границ лесного фонда, в частности проведения проверок мест приобретения древесины и сопроводительных документов при ее транспортировке;

наделение арендаторов лесных участков отдельными полномочиями по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений;

разработку и утверждение единой программы поддержки молодых специалистов лесного хозяйства;

разработку механизмов правового регулирования отношений, возникающих в связи с возведением некапитальных строений и сооружений гражданами во время их пребывания в лесах для целей, предусмотренных частями 1 и 7 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации;

утверждение порядка проведения конкурсов и оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины в связи с вступлением в силу Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков".

3. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

разработать и утвердить правила осуществления контроля за достоверностью сведений о незаконных рубках лесных насаждений, предоставляемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений;

внести в нормативные правовые акты изменения, предусматривающие соблюдение принципов непрерывного и неистощительного лесопользования в границах лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины;

рассмотреть вопрос об изменении параметров расчета размера вреда, причиненного вследствие нарушения лесного законодательства лесным насаждениям, заготовка древесины которых допускается;

вести в практику мероприятия выборочного контроля за таксацией лесных насаждений, проводимой при лесоустройстве, а также при отводе насаждений в рубку;

продолжить работу по созданию системы национальной лесной сертификации;

установить для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, требования по размещению лесных деклараций на официальных сайтах.

4. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации осуществлять проверку соблюдения законодательства Российской Федерации при проведении торгов на право заключения договоров аренды лесного участка для заготовки древесины, а также заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

5. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной таможенной службой разработать порядок их взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования, в том числе при проведении совместных оперативно-профилактических мероприятий.

6. Рекомендовать Счетной палате Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации провести оценку эффективности использования лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины.

7. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность проведения совместных мероприятий по пресечению деятельности

преступных группировок и организованных преступных групп, действующих в сфере незаконной заготовки и незаконного оборота древесины.

8. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства:

предусмотреть проведение контрольных мероприятий по проверке законности заключения договоров долгосрочной аренды лесных участков и соблюдение инвестиционных обязательств, предусмотренных конкурсными предложениями и договорами аренды лесных участков, заключенными ранее в целях заготовки древесины;

провести оценку соответствия объемов мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, установленных договорами аренды лесных участков для заготовки древесины, объемам, обеспечивающим непрерывное и неистощительное лесопользование;

предложить реализацию в ряде субъектов Российской Федерации "пилотного проекта" по отработке модели отпуска древесины с мест проведения выборочных рубок по факту ее заготовки;

ускорить проведение работ по подключению ЛесЕГАИС к единой системе межведомственного электронного взаимодействия;

предусмотреть соотнесение сведений государственного лесного реестра и информации, содержащейся в ЛесЕГАИС;

расширить возможности применения космического мониторинга лесов в качестве инструмента федерального государственного контроля (надзора) за проведением органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по борьбе с незаконными рубками лесных насаждений с использованием риск-ориентированного подхода.

9. Рекомендовать Федеральному агентству лесного хозяйства совместно с Федеральной таможенной службой:

продолжить работу по совершенствованию ЛесЕГАИС, предусмотрев включение сведений о транспортировке древесины, а также создание аналитического блока о движении (обороте) древесины по заданным выборкам, в том числе при совершении таможенных операций;

проработать вопрос о сплошной маркировке древесины, а также о включении данной информации в состав ЛесЕГАИС.

10. Рекомендовать Федеральной службе государственной статистики, Федеральному агентству лесного хозяйства, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации обеспечить достоверное отражение в государственной статистической отчетности объемов заготовки древесины и производства лесобумажной продукции, используя данные отраслевой статистической отчетности и ЛесЕГАИС.

11. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений:

разработать механизмы стимулирования уполномоченных органов исполнительной власти в области лесных отношений к получению максимальных доходов от использования лесов в целях их последующего направления на обеспечение и техническое оснащение должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);

организовать патрулирование лесов мобильными группами должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), совместно с правоохранительными органами на территориях, где наиболее часто совершаются преступления, предметом которых являются лесные насаждения;

обеспечить территориальное лесное планирование с учетом видов использования лесов и особенностей предоставления лесных участков в пользование с учетом потребности местного населения в лесах и лесных ресурсах, в том числе для обеспечения самозанятости местного населения на депрессивных в экономическом развитии территориях;

принять меры для создания дополнительных рабочих мест в лесном хозяйстве для сельского населения;

предусмотреть в региональных программах развития лесного хозяйства строительство контор лесничеств, меры социальной поддержки государственных лесных инспекторов, лесничих, в том числе обеспечение жилыми помещениями, а также повышение квалификации указанных специалистов.

12. Членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 1 июля 2019 года проанализировать ситуацию в лесном комплексе соответствующих субъектов Российской Федерации, представителями органов государственной власти которых они являются, направить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию информацию о состоянии лесного комплекса и представить предложения по совершенствованию лесного законодательства.

13. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по согласованию с Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям создать рабочую группу по совершенствованию Лесного кодекса Российской Федерации.

14. Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

15. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату в период осенней сессии 2019 года о ходе реализации настоящего постановления.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

17. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 17-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию
правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля в Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Включить в состав Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ, членов Совета Федерации Рукавишникову Ирину Валерьевну и Ялалова Ирека Ишмухаметовича.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 18-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О лишении неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Арашукова Рауфа Раулевича и даче согласия на его задержание, привлечение в качестве обвиняемого, производство обыска в его жилище, применение меры пресечения в виде заключения под стражу

Рассмотрев представление Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на лишение неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Арашукова Рауфа Раулевича, его задержание, привлечение в качестве обвиняемого, производство обыска в его жилище, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, в соответствии с частью 2 статьи 98 Конституции Российской Федерации и со статьей 20 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Лишить неприкосновенности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Арашукова Рауфа Раулевича и дать согласие на его задержание, привлечение в качестве обвиняемого, производство обыска в его жилище, применение меры пресечения в виде заключения под стражу.

2. Направить настоящее постановление Генеральному прокурору Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2019 года
№ 19-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	23	Кутепов А.В.	39
Аренин С.П.	37	Лукин В.П.	9–10
Башкин А.Д.	15	Лукин С.Н.	24
Белозерцев И.А.	29	Майоров А.П.	16, 43
Белоусов С.В.	11, 22	Матвиенко В.И.	8–35, 39–49
Бондарев В.Н.	41	Мезенцев Д.Ф.	12, 28, 38–39
Борисов Е.А.	25, 27	Мельниченко О.В.	15, 33
Васильев В.Н.	14, 36	Мизулина Е.Б.	22–23
Воробьев Ю.Л.	39	Михайлов С.П.	26
Горячева С.П.	24, 27	Наговицын В.В.	14, 45
Дементьева Н.Л.	46	Назаров В.И.	21
Зубарев И.Д.	38	Орденев Г.И.	25
Кавджарадзе М.Г.	21, 27	Пономарев В.А.	47
Климов А.А.	10	Рыжков Н.И.	16
Клинцевич Ф.А.	15	Рябухин С.Н.	13, 42–43
Клишас А.А.	13–14, 34	Рязанский В.В.	36, 44
Ковитиди О.Ф.	10	Тимченко В.С.	22
Козлов М.В.	37	Фёдоров Н.В.	10, 34–41
Кондратьев А.В.	11	Цепкин О.В.	36
Косачёв К.И.	41	Широков А.И.	12, 45
Кравченко В.К.	28	Ялалов И.И.	24
Кусайко Т.А.	35		

Приглашенные:

Альберти Казеллати М.Э. – Председатель Сената Итальянской Республики	17–18
Козак Д.Н. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	18–26
Лидин В.К. – председатель Законодательного Собрания Пензенской области	30
Новак А.В. – Министр энергетики Российской Федерации	26
Черкасов А.А. – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	36

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	50
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	68
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	81
Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	87
Приложение 4 к стенограмме заседания Совета Федерации	97
Приложение 5 к стенограмме заседания Совета Федерации	102
Приложение 6 к стенограмме заседания Совета Федерации	103
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	106
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	119

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 05.02.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-4
Тираж 75 экз.