

ИНФОРМАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

По вопросу 1 (о реализации в муниципальных образованиях Томской области проектов самообложения граждан).

В целях повышения уровня благоустройства территорий муниципальных образований из областного бюджета с 2012 года предоставляются иные межбюджетные трансферты на решение вопросов местного значения по организации благоустройства территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселений и городских округов, организации водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, осуществляемых с участием средств самообложения граждан.

В соответствии с методикой, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 01.12.2011 № 379а, иные межбюджетные трансферты предоставляются по принципу: на 1 рубль собранных средств граждан - 3 рубля из областного бюджета.

В 2012 – 2013 годах с применением механизма самообложения граждан профинансирована разработка проектной документации с комплексом изысканий на реконструкцию водопроводных сетей в с. Уртам Кожевниковского района. Собрано гражданами в рамках самообложения 274,8 тыс. рублей; выделено из областного бюджета – 824,4 тыс. рублей.

В 2014 году продолжена разработка проектной документации с прохождением экспертизы на реконструкцию водопроводных сетей в с. Уртам Кожевниковского района. Установлены детские площадки и организовано уличное освещение в Поротниковском сельском поселении Бакcharского района. Собрано гражданами в рамках самообложения 161,7 тыс. рублей; выделено из областного бюджета – 485,1 тыс. рублей.

В 2015 году разработана проектная документация на реконструкцию водопроводных сетей в Песочнодубровском сельском поселении Бакcharского района и в с. Уртам Кожевниковского района. Обустроены детские площадки и организовано уличное освещение в Поротниковском сельском поселении Бакcharского района и в Чилинском сельском поселении Кожевниковского района. Собрано гражданами в рамках самообложения 322,5 тыс. рублей; выделено из областного бюджета – 967,5 тыс. рублей.

В 2016 году проведены проектные работы на реконструкцию водопроводных сетей, реконструкцию уличного освещения, выполнено обустройство детских площадок в поселениях Кожевниковского и Бакcharского района. Собрано гражданами в рамках самообложения 231,74 тыс. рублей; выделено из областного бюджета – 695,22 тыс. рублей.

В 2017 году проведены благоустроительные работы и реконструкция уличного освещения в поселениях Кожевниковского района. Собрано гражданами в рамках самообложения 93,95 тыс. рублей; выделено из областного бюджета – 281,85 тыс. рублей.

В 2018 году мероприятия в рамках самообложения граждан не осуществлялись.

В целом за период 2012 – 2017 года в рамках самообложения граждан выделено: из областного бюджета – 3 254,07 тыс. рублей, собрано гражданами – 1084,69 тыс. рублей.

По вопросу 2 (о практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях Томской области).

В Томской области проекты в рамках инициативного бюджетирования впервые реализованы муниципалитетами в 2018 году.

Необходимая региональная правовая база была подготовлена в 2017 году, а именно:

1) Законом Томской области от 10 июля 2017 года № 82-ОЗ внесены изменения в статью 9 Закона Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» в части установления возможности предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе;

2) постановлением Администрации Томской области от 11.10.2017 № 363а (далее – постановление № 363а) утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе, Положение о конкурсной комиссии по отбору вышеуказанных проектов и ее состав;

3) распоряжением Департамента финансов от 19.10.2017 № 16/40-р утверждено Положение о проведении конкурсного отбора проектов, форма конкурсной заявки на участие в отборе, перечень документов, прилагаемых к данной заявке, методика балльной оценки проектов, включая критерии, используемые для оценки.

Реализация проекта инициативного бюджетирования в регионе осуществляется в рамках государственной программы Томской области «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений» (утверждена постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а (в ред. постановления Администрации Томской области от 23.03.2018 № 115а).

Объем софинансирования проектов в рамках инициативного бюджетирования в областном бюджете предусматривается ежегодно в объеме 25 млн. рублей. На один проект выделяется субсидия до 1 млн. рублей при обязательном софинансировании со стороны местного бюджета (не менее 10 % от общего объема финансирования) и населения (не менее 5 % от общего объема финансирования). Дополнительно в софинансировании проекта могут участвовать юридические лица (кроме государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели.

В 2018 году на конкурсный отбор проектов в рамках инициативного бюджетирования было подано 59 заявок от поселений 13 из 16 муниципальных районов и 3 городских округов, в состав которых входят населенные пункты численностью до 35 тысяч человек. 2 заявки Молчановского сельского поселения, не соответствующие требованиям к их оформлению, не были доработаны администрацией муниципального образования. Поскольку выявленные недочеты препятствовали проведению оценки, данные заявки были сняты с конкурсного отбора. В результате в отборе участвовало 57 заявок.

После оценок заявок по установленной методике и их ранжирования было отобрано 36 проектов, общий объем субсидий на реализацию которых составил 24,8 млн. рублей (общая стоимость проектов за счет всех источников - 33,4 млн. рублей). За счет внебюджетных источников на реализацию проектов было собрано более 2,5 млн. рублей, в том числе: свыше 2,1 млн. рублей со стороны населения муниципальных образований, 0,4 млн. рублей – от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Это составляет 7,5% от общей стоимости проектов. Доля софинансирования со стороны местных бюджетов составила свыше 6 млн. рублей или 18 %.

В приложении № 1 представлена аналитическая информация о проектах, участвовавших в конкурсном отборе на получение субсидий на их реализацию в 2018 году, в том числе по видам объектов, на создание, обустройство либо ремонт которых направлен проект. Нефинансовые формы участия в виде неоплачиваемых работ, предоставления материалов, оборудования и техники от населения предусматривались по 34 проектам, от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – по 30 проектам.

По факту было реализовано 35 проектов. Один проект по обустройству бугельного подъемника на лыжной базе в г. Асино стоимостью 710 тыс. рублей (субсидия из областного бюджета – 603,5 тыс. рублей) не был реализован по объективным причинам: территория, на которой было возможно осуществить проект, была отнесена к санитарной зоне газораспределительных сетей, на которой запрещено возведение спортивных объектов.

Итоговая стоимость реализованных проектов уменьшилась в результате экономии по закупочным процедурам и составила 31,7 млн. рублей. Поскольку средства субсидии

перечисляются под фактическую потребность и подлежат перерасчету в результате сложившейся экономии пропорционально доле софинансирования, объем субсидии по итогам года составил 23,1 млн. рублей.

На 2019 год в постановление № 363а внесены изменения, позволяющие более эффективно использовать бюджетные средства, а именно: разрешается использование экономии по закупкам на приобретение дополнительного оборудования в рамках реализации проекта.

Прием заявок на конкурсный отбор проектов в рамках инициативного бюджетирования завершён 10 февраля т.г. От муниципалитетов подано 88 заявок, что на 49% больше, чем в 2018 году. Увеличилось и количество муниципальных образований, подавших заявки: если в 2018 году заявки подали 39 поселений, входящих в состав 13 районов области, и 3 городских округа, то в этом году уже 55 поселений, входящих в состав 14 районов, и 3 городских округа. И это при том, что с 2019 года введено ограничение по подаче заявок: 1 заявка от одного населенного пункта, входящего в состав поселения либо городского округа. Данный фактор безусловно свидетельствует о востребованности инструмента инициативного бюджетирования в регионе.

Лидером по количеству поданных заявок является Зырянское сельское поселение Зырянского района, подавшее заявки на все 7 населенных пунктов, входящих в его состав.

Информация о поданных в 2019 году на конкурсный отбор заявках в разрезе видов объектов, предусмотренных проектами, представлена в приложении 2 к настоящему письму.

Общая стоимость проектов, заявки на финансирование которых поданы на конкурсный отбор, составляет 66,7 млн. рублей, из которых 49,9 млн. рублей – запрашиваемый объем субсидий из областного бюджета, 9,4 млн. рублей (14,1%) – средства местных бюджетов, 4,7 млн. рублей (7%) – средства населения, 2,7 млн. рублей (4,1%) – средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время идет рассмотрение и оценка заявок. Перечень проектов-победителей для получения субсидий из областного бюджета будет определен специально созданной комиссией в срок до 15 марта т.г. на основе составленного рейтинга по результатам полученных балльных оценок.

По вопросу 3 (о практиках участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения).

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» обязательным условием является привлечение граждан на всех стадиях реализации проекта благоустройства территорий. В случае принятия решения на общем собрании собственников многоквартирного дома, при выполнении работ по благоустройству дворовой территории, возможна как финансовая, так и трудовая формы участия граждан.

В 2017 году в благоустройстве 33 дворовых территориях в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» принимало участие 6 423 гражданина на территории Томской области. Сумма софинансирования граждан составила 167,7 тыс. рублей.

В 2018 году количество дворовых территорий, благоустройство которых выполнялось с финансовым участием граждан, составило 64 двора. В благоустройстве дворовых территорий приняли участие всего 15 820 граждан, сумма софинансирования составила 1 383,3 тыс. рублей.

По вопросу 4 (предложения по совершенствованию законодательства).

В настоящее время практики инициативного бюджетирования развиваются в России при отсутствии нормативного правового регулирования на федеральном уровне. При разработке региональной правовой базы приходится подстраиваться под действующее бюджетное законодательство и законодательство, регулирующее основы местного самоуправления. Безусловно, назрела потребность законодательного отражения данного явления на федеральном уровне.

Вместе с тем, на федеральном уровне соответствующие процедуры не должны быть чрезмерно зарегламентированы, поскольку это может разрушить уже сложившиеся в регионах практики и, соответственно, вызвать отрицательный эффект.

Департамент финансов считает, что на федеральном уровне следует установить только рамочное понятие инициативного бюджетирования и понятие инициативных платежей в бюджетном законодательстве, предоставив субъектам Российской Федерации право самостоятельно устанавливать и применять практики инициативного бюджетирования, не противоречащие требованиям действующего законодательства.

При этом есть ряд точечных моментов, требующих законодательной регламентации, а именно:

1) предлагаем запретить взимание банками комиссии за перечисление гражданами и юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) средств в бюджеты муниципальных образований на реализацию проектов инициативного бюджетирования, поскольку это вызывает негативную реакцию населения и подрывает доверие к проектам;

2) достаточно существенной проблемой при финансировании проектов в рамках инициативного бюджетирования является отсутствие регламентации по вопросу использования средств населения и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), оставшихся в местном бюджете после реализации проекта (например, в результате экономии по закупкам). Предлагаем законодательно установить полномочия муниципальных образований по установлению порядка использования данных остатков.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.