



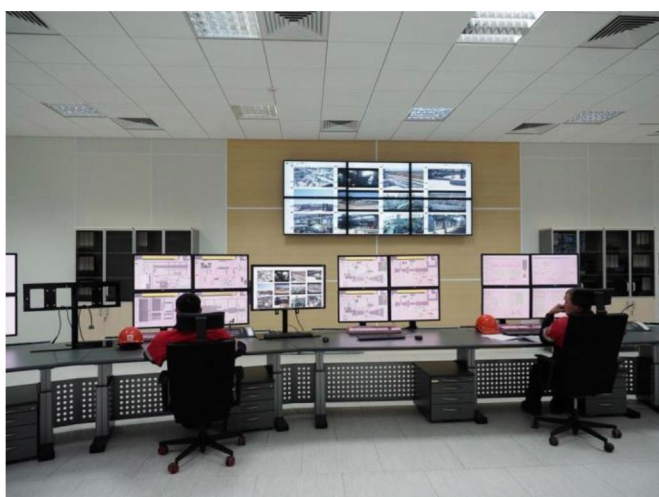
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 1 (658)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Ставропольского края»

(к Дням Ставропольского края
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2017



Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Ставропольского края в Совете Федерации, которые проходят 17-18 января 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Ставропольского края.

Вестник открывают статья Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова «Ставрополье: пути развития для «форпоста России» и статья председателя Думы Ставропольского края Г.В. Ягубова «О приоритетах в законотворческой деятельности Думы Ставропольского края», в которых анализируется стратегия социально-экономического развития Ставропольского края и представлена история становления Думы Ставропольского края, а также основные направления ее законотворческой работы.

В статьях Аналитического вестника рассматриваются вопросы состояния и развития местного самоуправления и институтов гражданского общества, социальной защиты населения, промышленности, сельского хозяйства, сферы торговли, образования, здравоохранения, санаторно-курортной отрасли и туризма.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

В.В. Владимиров , Губернатор Ставропольского края <i>Ставрополье: пути развития для «форпоста России»</i>	3
Г.В. Ягубов , председатель Думы Ставропольского края <i>О приоритетах в законотворческой деятельности Думы Ставропольского края</i>	9
О.Н. Прудникова , заместитель председателя Правительства Ставропольского края, руководитель аппарата Правительства Ставропольского края <i>Местное самоуправление как проводник гражданских инициатив</i>	24
А.Ю. Мурга , заместитель председателя Правительства Ставропольского края – министр экономического развития <i>Инвестиции и поддержка предпринимательства</i>	33
В.П. Хоценко , министр энергетики, промышленности и связи Ставропольского края <i>Промышленный комплекс Ставрополья: количественный и качественный рост</i>	38
В.Н. Ситников , министр сельского хозяйства Ставропольского края <i>Ставрополье – оплот продовольственной безопасности России</i>	44
И.И. Ульяновченко , министр труда и социальной защиты населения Ставропольского края <i>Выполнение социальных обязательств – приоритет в работе власти</i>	49
В.Н. Мажаров , министр здравоохранения Ставропольского края <i>Новые технологии на защите здоровья ставропольцев</i>	56
Ю.Н. Косарева , заместитель министра культуры Ставропольского края <i>Ставрополье – основной бальнеокурортный центр</i>	62
П.П. Марченко , заместитель председателя комитета Думы Ставропольского края по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям <i>Четверть века возрождения</i>	66
Н.А. Мурашко , член комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, собственности, инвестициям, курортам и туризму <i>Санаторно-курортный комплекс должен быть частью здравоохранения</i>	71

СТАВРОПОЛЬЕ: ПУТИ РАЗВИТИЯ ДЛЯ «ФОРПОСТА РОССИИ»

В.В. Владимиров, Губернатор
Ставропольского края

Ставрополье – уникальный и прекрасный южный край России. Наш край расположен в географическом центре Северного Кавказа. С древнейших времен он выступает важным звеном в системе политического, экономического и культурного взаимодействия между Востоком и Западом, Севером и Югом.

Об этом напоминает исторический «статус» нашего региона, который он носит уже около двух веков – «южный форпост России». Еще с XVIII века Ставрополье стало опорной площадкой для распространения российской государственной системы, экономического и культурного пространства на южном направлении. Во многом эта роль сохраняется за краем и в сегодняшних геополитических реалиях.

Вместе с тем природа и человеческие руки «сделали» так, что сегодня край является одним из ведущих агропромышленных регионов России, развивающимся индустриальным центром, а также обладателем крупнейшего в стране бальнеокурортного комплекса. Это открывает огромный комплекс возможностей для развития – раскрытия потенциала Ставрополья как одного из локомотивов роста России, как территории, привлекательной для жизни и работы, деловой активности. Добиться этого – основа и смысл работы региональной власти. Соответствующие цели мы закладываем в разрабатываемой в настоящее время Стратегии развития региона до 2030 года.

Важнейшая цель – улучшение социального климата Ставрополья. Благополучие людей – вот смысл работы власти. На это нацеливает Президент России В.В. Путин; развитие человеческого капитала в России – один из ключевых тезисов его ежегодного Послания Федеральному Собранию Российской Федерации в 2016 году.

Ставропольский край – активный участник этой работы. Мы ведем свою деятельность по нескольким направлениям. Но одним из ключевых среди них является экономика. Для повышения благополучия человека необходимо вкладывать материальные средства, которые может и должен дать реальный сектор экономики.

Говоря об экономике, прежде всего, хочу выделить сельское хозяйство. Ставрополье исторически развивалось как аграрный регион. Напомню, что край стал родиной «ипатовского метода» организации уборки зерновых, сельскохозяйственного ученического производственного движения, которые в прошлом веке получили распространение по всей стране.



Сегодня с работой агропромышленного комплекса связаны новые достижения. Одно из самых ярких – полученный в прошлом году урожай зерновых и зернобобовых культур объемом более 10 млн. тонн. Такой итог жатвы зафиксирован впервые в истории земледелия в крае. Для сравнения – среднегодовой результат региона за последние 10 лет составляет более 7 миллионов тонн зерна в год. В 2016 году вклад Ставрополя – примерно 9% в рекордном общероссийском зерновом намоле.

Тем не менее в этих цифрах – отражение не только триумфа нашего села, но и его проблем.

Эпоха рыночных реформ 1990-х годов оставила свой след и на ставропольской пашне. Стремление к максимальной рентабельности предопределило абсолютное доминирование зернового направления в структуре аграрного производства. Как говорят у нас на селе – «зерно не мычит». И на протяжении многих лет наш зерновой клин становился шире за счет сокращения других направлений, в первую очередь, животноводства. В настоящее время соотношение растениеводства и животноводства в экономике Ставрополя составляет 70 к 30 при экономически рациональном балансе 60 к 40. Этот перекосяк во многом подрывает будущее села.

В сравнении с другими направлениями сельскохозяйственной деятельности выращивание пшеницы требует в разы меньше рабочих рук. Соответственно сокращается число вакансий; в результате люди, оставшись без работы, уезжают.

Здесь есть и другая сторона: растущая зависимость от ценовой конъюнктуры на зерно, ослабление собственной продовольственной безопасности.

Сегодня Ставрополье, к примеру, зависит от внешних поставок мяса крупного рогатого скота, молока, плодов. Это надо оставить в прошлом. Наша задача – полное самообеспечение края по всем ключевым категориям продовольствия и в перспективе – вывод этой продукции на внешние рынки.

Таким образом, одной из ключевых задач мы видим углубление диверсификации в АПК, развитие современной системы сельскохозяйственной логистики и переработки, внедрение достижений современной науки в отрасли.

Торговые ограничения, введенные Россией в ответ на западные санкции, стали фактором ускорения движения в этом направлении. Еще несколько лет назад Правительством края разработан комплекс мер поддержки инвестиционных проектов соответствующей направленности. Основные приоритеты – тепличное овощеводство, молочное и мясное скотоводство, плодоводство, мелиорация, переработка.

Подчеркну, что при определении этих планов мы исходили из того,

что благоприятный для российских производителей режим на рынке не будет вечным. И полученную фору необходимо использовать не только для расширения ассортимента выпускаемой продукции, но и для повышения ее конкурентоспособности. Торговые барьеры однажды исчезнут. В этих условиях мы должны быть готовы представить привлекательную альтернативу не только для российского, но и для мирового потребителя.

Перемены к лучшему уже есть. С начала 2014 года на Ставрополье практически удвоена площадь теплиц. Сегодня они насчитывают в целом 128 гектаров. Еще в 2015 году объем произведенной ими продукции впервые в новейшей истории региона полностью «закрыл» внутреннюю потребность в тепличных овощах. И это лишь первые шаги. До конца этого десятилетия мы планируем ввести в строй десятки гектаров теплиц. В 2020 году их площадь достигнет 300 гектаров, в итоге мы должны достигнуть показателя 120 тыс. тонн продукции в год. Это в 3 раза больше, чем сегодня. Из импортера мы «превращаемся» в крупного экспортера продукции защищенного грунта.

На Ставрополье уделяется особое внимание развитию альтернативных сельскохозяйственных культур. Например, сегодня край формирует около 3% мирового рынка кориандра и до 90% российского рынка пряностей. Среди наших покупателей даже Индия – традиционный поставщик специй на мировой рынок. Пока такой результат обеспечивается усилиями лишь нескольких предпринимателей. Уверен, что уже через пару лет мы сможем предъявить и более весомые успехи. С 2015 года мы централизованно выстраиваем работу с сельхозпроизводителями по внедрению новых культур – ягод, чеснока и других.

В целом инвестиционный портфель АПК края сегодня включает около 40 крупных инвестиционных проектов общей стоимостью более 80 млрд. рублей.

Во многом благодаря мерам государственной поддержки (в целом в 2016 году она составила для края примерно 6 млрд. рублей) в 2016 году были завершены 9 крупных проектов. Это птицеводческие и свиноводческие комплексы с перерабатывающими мощностями, плодо- и овощехранилища. Суммарный объем инвестиций по данным проектам за весь срок реализации составил около 13 млрд. рублей, создано более 800 рабочих мест.

Несмотря на репутацию «аграрного» региона, значительную часть ВРП Ставрополья формирует мощный промышленный комплекс. Край традиционно является крупным производителем минеральных удобрений, продукции нефтехимии, аэрозолей. Активно развивается производство искусственных сапфиров, металлургия, строительная индустрия.

Промышленность края является привлекательной для инвестиций. Только в 2016 году в крае было реализовано 14 проектов по созданию новых производств и модернизации действующих, их общая стоимость составила более 20 млрд. рублей. Многие предприятия являются принципиально новыми для региона.

Так, конец 2016 года был ознаменован запуском первой очереди завода по производству алюминиевых радиаторов отопления в Невинномысске. Завод работает полностью на отечественном сырье и, когда предприятие выйдет на полную проектную мощность, Ставрополье займет до 7% отечественного рынка данной продукции.

Кроме того, продолжает расти металлургическая отрасль ставропольской промышленности. Ее значительно усилил ввод в эксплуатацию электросталеплавильного цеха мощностью 500 тыс. тонн в год на заводе «СтавСталь». Это первое крупное металлургическое предприятие на Ставрополье.

Ставропольская промышленность демонстрирует уверенный рост практически по всем ключевым показателям. Так, индекс производства по промышленным видам деятельности за 11 месяцев 2016 года составил 108%. Мы ждем, что объем отгруженной продукции за 2016 год составит 250-260 млрд. рублей, – на 5-7% больше, чем в 2015 году.

Индустрия – это всегда локомотив развития территории, основа для роста ее технологического и кадрового потенциала. И еще – залог успешного будущего для индустриальных моногородов, к которым можно отнести промышленное сердце края – Невинномыссск.

В «наследство» от прошлого века региону достался мощный индустриальный комплекс. Однако мы должны рассматривать его как «точку отсчета» для создания нового – открытия производств, «выращивания» новых отраслей, повышения отдачи от индустрии в интересах развития территорий и благополучия людей.

Сегодня мы работаем над созданием системных условий для этого. Ставрополье сделало ставку на механизм региональных индустриальных парков. В настоящее время в крае создано 12 индустриальных парков, работают 22 резидента, которые вложили свыше 22 млрд. рублей инвестиций, создали более тысячи рабочих мест.

Ставропольские парки ориентированы как на тяжелую промышленность (индустриальные парки Невинномыссск и Буденновск, в которых «присутствуют» металлургия и химическая промышленность), так и на сельское хозяйство и переработку (парки в Минераловодском округе и Изобильненском районе).

Невинномысский парк растет наиболее динамично. Это, в первую очередь, связано с возможностями, которые дали государственные вложения в его инженерную инфраструктуру. Тем не менее сегодня

именно инфраструктура является «бутылочным горлышком» дальнейшего развития региональных парков. Это затратное направление, где региону крайне сложно действовать в одиночку без дополнительной поддержки со стороны федерального центра.

Наряду с промышленностью, одной из ключевых черт социально-экономического портрета Ставрополья являются курорты Кавказских Минеральных Вод.

Наш край во многом является отраслеобразующим для всей санаторно-курортной сферы России. Он – лидер лечебно-оздоровительного туризма России и формирует до 17% рынка оздоровительных услуг страны. Неслучайно названия городов-курортов Ставрополья – Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск – широко известны во всей России и за ее пределами.

Если говорить о регионе в цифрах, то Кавминводы – это 134 санатория и более 200 гостиниц. Общая емкость мест размещения – 43 тысячи. Сегодня мы принимаем около 1 млн. гостей в год. Причем имеющийся номерной фонд позволяет принимать на 500 тыс. человек больше, и мы рассчитываем, что через несколько лет этот объем будет достигнут.

Если говорить подробнее о планах развития – тут два пути. Первый – модернизация существующего комплекса и «возвращение к жизни» законсервированных объектов (всего их более 70 различной формы собственности). Второй – реализация новых инвестиционных проектов.

Серьезную поддержку росту курортного региона сегодня оказывает федеральный центр. Причем во многом это произошло благодаря активной позиции Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. Именно по ее инициативе несколько лет назад важнейшие проблемы Кисловодска оказались на острие федеральной повестки. И с тех пор Валентина Ивановна не снимает их с личного контроля – она ежегодно посещает город-курорт.

Адресно Кисловодску были посвящены поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина. Город – в фокусе внимания Правительства России, в частности Минкавказа. В партнерстве федеральных, краевых и муниципальных властей был создан комплексный план действий по развитию курорта. Накануне Нового года он подписан Председателем Правительства России.

В октябре 2016 года в КМВ состоялось выездное совместное заседание комитетов Совета Федерации, посвященное, в том числе, проблематике Кисловодска.

К сегодняшнему дню происходящие в Кисловодске перемены к лучшему видны «невооруженным глазом». Сделан важный шаг в сохранении и развитии кисловодского курортного парка, который

получил статус национального. Завершена реставрация ряда архитектурных объектов, составляющих «лицо города», улучшил свой облик исторический центр.

Подчеркну, что в рамках общей работы за счет средств бюджета Ставропольского края и бюджета Кисловодска был реализован комплекс мероприятий на 500 млн. рублей. Это обустройство территории, разработка генерального плана, капитальный ремонт дорог, реконструкция мостов, переселение из аварийного жилья и так далее.

Происходящие перемены очень много значат для настоящего и будущего города-курорта. И ставропольцы надеются, что они станут первым шагом в комплексном развитии региона Кавказских Минеральных Вод в целом.

Нашим курортам необходимы новые точки роста для повышения туристической привлекательности и доходов местных бюджетов, что будет вести к улучшению облика городов, их социальной и инженерной инфраструктуры.

Сегодня мы выступаем с новыми предложениями, в том числе это создание прямого транспортного сообщения между курортами Черноморского побережья и Северного Кавказа, открытие на КМВ игровой зоны и крупнейшего на Юге тематического парка развлечений.

Это тоже – направление диалога между регионом и Центром, в котором на Ставрополье заинтересованы многие.

Как любому субъекту Российской Федерации, нашему краю есть чем гордиться, и есть, над чем трудиться. Не отрицая достижений, мы заинтересованы говорить о рабочих вопросах. Потому что если проблема замечена, однажды она будет решена. А значит, еще больше людей отметят, что их родной край стал лучше.

Мы начинаем 2017 рабочий год Днями Ставропольского края в Совете Федерации. Благодарен за это решение Валентине Ивановне Матвиенко и всем членам верхней палаты российского парламента. Уверен, что запланированное в его стенах обсуждение важных для Ставрополья вопросов принесет огромный практический результат для нашего региона, его жителей, а значит, – и для России.

О ПРИОРИТЕТАХ В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**Г.В. Ягубов, председатель Думы
Ставропольского края**

В политическую историю Ставрополья конца XX века и историю российского парламентаризма в целом Дума Ставропольского края вошла как совершенно новый властный институт.

В ее первый созыв были избраны 25 депутатов, заложившие основы регионального законодательства, с помощью которого исполнительной власти удалось смягчить последствия экономического кризиса и создать прочную основу для развития края.

Депутаты второго созыва совершенствовали процесс формирования краевого бюджета. Главной целью было добиться пополнения его доходной части и улучшения финансирования социальных программ. Одним из шагов к намеченным горизонтам стало принятие пакета законопроектов по реформе налогообложения и закона «О бюджетном процессе в Ставропольском крае». Во многом благодаря этим мерам в 1999 году работники бюджетной сферы начали вовремя получать заработную плату. При этом увеличились суммы, выделяемые не только социальной сфере, но и жилищно-коммунальному хозяйству, в частности для строительства сельских водопроводов и газопроводов.

Перед третьим созывом стояла задача закрепить ранее достигнутые результаты. С первого дня депутаты начали активно работать над вопросами стабилизации промышленного и сельскохозяйственного производства, развития предпринимательства. Парламентарии настояли на увеличении средств, выделяемых из краевого бюджета на мелиорацию, поддержку животноводства, лизинговые поставки сельхозтехники, строительство жилья для инвалидов. Был принят целый ряд нормативных правовых актов в финансовой и налоговой сфере – «О привлечении иностранных инвестиций в Ставропольский край», «О государственной поддержке инвестиционной деятельности», «Об инвестиционном налоговом кредите» и многие другие.

1 января 2005 года Ставрополье первым в стране приступило к реализации нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и перед депутатским корпусом встала задача законодательного обеспечения муниципальной реформы.

Дума Ставропольского края четвертого созыва стала первой,



выборы в которую прошли по смешанной системе. В марте 2007 года 25 депутатов были избраны по одномандатным округам и 25 – по партийным спискам. Впервые депутаты объединились в партийные фракции. Значительно расширились общественные связи. При Думе была образована Общественная молодежная палата (позднее преобразованная в Молодежный парламент), Совет старейшин и Совет по вопросам местного самоуправления. Приоритетным направлением в деятельности депутатов стало совершенствование краевого законодательства в сфере социальной политики. Одно из первых решений краевого парламента четвертого созыва – повышение размера детских пособий. В 2008 году по итогам Всероссийского конкурса инновационных моделей семейного устройства детей-сирот Ставропольский край был отмечен как лучший среди субъектов Российской Федерации по формированию региональной нормативной правовой базы.

Также депутаты приняли закон «О государственной социальной помощи в Ставропольском крае», благодаря которому сегодня ставропольцы имеют возможность получать материальную помощь из краевого бюджета. Один из социально важных законов был призван обеспечить беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Кроме того, в целях реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации была создана правовая основа, регулирующая жилищные отношения в Ставропольском крае.

Выборы в Думу пятого созыва состоялись в декабре 2011 года. Парламентарии объединились в 4 фракции: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия». Были созданы 4 депутатских объединения: «Кавказские Минеральные Воды», «Восточные районы», «Молодежная инициатива» и «Гражданская инициатива».

Деятельность Думы пятого созыва ознаменовалась большими изменениями избирательного законодательства, нововведениями в структуре политического устройства края. В центре внимания депутатской деятельности находились социальные законы, вопросы поддержки семьи, материнства и детства, ветеранов, инвалидов и иных социально незащищенных слоев населения.

Важное место отводилось созданию правовых рычагов наращивания экономического потенциала. Чтобы иметь возможность роста расходов по социальным статьям, депутаты совершенствовали законодательство в сфере бизнеса и предпринимательства, старались обеспечить реальный сектор экономики необходимыми средствами и стимулировать инвестиционную активность на Ставрополье.

Депутаты стали принимать бюджет не на один год, а на

трехлетнюю перспективу. Впервые перед принятием бюджета Дума пятого созыва заложила традицию проведения публичных слушаний.

Важным для санаторно-курортной сферы края стал принятый Думой пятого созыва закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», который ориентирован, в первую очередь, на создание конкурентоспособного санаторно-курортного и туристического кластера, а также соответствующей инженерной и социальной инфраструктуры.

Ряд инициатив был направлен на укрепление безопасности. Депутаты нашли новые механизмы взаимодействия с правоохранительными органами края, подписав соглашения о сотрудничестве с Главным управлением МВД России по Ставропольскому краю, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю и Прокуратурой Ставропольского края.

Существенным фактором в предупреждении правонарушений в общественных местах стали добровольные дружины, создаваемые в городах и районах края в соответствии с Законом «Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка». Весомым вкладом в стабилизацию межнациональных отношений также была реализация закона «О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе».

Кроме того, по инициативе Думы Ставропольского края было принято Обращение Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации к Правительству России о разработке федеральной целевой программы, направленной на развитие института участковых уполномоченных полиции. В итоге была принята ведомственная целевая программа «Сельский участковый» на 2014-2015 годы с общим объемом финансирования около 5 млрд. рублей.

Деятельность пятого созыва также была отмечена тем, что краевой парламент вошел в Северо-Кавказскую Парламентскую Ассоциацию. Сегодня депутаты участвуют во всех ее заседаниях, готовят совместно с коллегами из соседних республик законодательные инициативы в Государственную Думу.

Было налажено плодотворное взаимодействие и с законодательными органами других субъектов России, в частности подписаны соглашения о сотрудничестве с законодательными собраниями Республики Карелия, Ростовской области, Краснодарского края, с Государственным Советом Республики Крым и с Народным Хуралом Республики Калмыкия.

В сентябре 2016 года приступила к работе Дума Ставропольского края шестого созыва. Это стало новой вехой в истории

парламентаризма региона. Продолжая и укрепляя накопленные традиции, депутаты совместно с Губернатором Ставропольского края В.В. Владимировым, Правительством Ставропольского края и органами местного самоуправления активно работают над решением социально-экономических задач, направленных на дальнейшее развитие региона и улучшение жизни его населения.

Сфера инвестиций и инноваций

На Ставрополье создана нормативная правовая база, способствующая повышению инвестиционной привлекательности и стимулирующая инновационную деятельность в регионе, в том числе Законы Ставропольского края:

«Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае»;

«Об инновационной деятельности в Ставропольском крае»;

«О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках»;

«О зонах муниципального развития в Ставропольском крае»;

«О порядке предоставления государственных гарантий Ставропольского края»;

«Об инвестиционном налоговом кредите»;

«О залоговом фонде Ставропольского края».

Эффективными способами государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, предусмотренными краевым законодательством, также являются:

предоставление налоговых преимуществ субъектам инвестиционной деятельности;

выделение субсидий за счет средств бюджета Ставропольского края субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты;

установление льготных ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации и краевым законодательством;

предоставление инвестиционных налоговых кредитов субъектам инвестиционной деятельности;

предоставление на конкурсной основе государственных гарантий Ставропольского края субъектам инвестиционной деятельности.

Кроме того, Законом Ставропольского края «О налоге на имущество организаций» предусмотрены налоговые льготы для резидентов региональных индустриальных, туристско-рекреационных, технологических парков, а также для субъектов инновационной и инвестиционной деятельности.

Для повышения инвестиционной привлекательности Ставропольского края, создания благоприятного климата для роста

инновационной активности принята Инвестиционная стратегия Ставропольского края до 2020 года. В регионе сохраняется позитивная динамика роста инвестиций в основной капитал.

Вместе с тем в целях дальнейшего совершенствования законодательного регулирования инвестиционной и инновационной деятельности депутаты Думы Ставропольского края считают целесообразным:

принять федеральный закон об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, объединяющий положения федеральных законов «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», закона РСФСР «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», и установить общие принципы правового регулирования инвестиционных отношений, разработать понятийный аппарат, отвечающий потребностям современной экономики;

принять федеральный закон о государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации с целью создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и внедрения инноваций, разработать принципиально новые инструменты государственного регулирования инновационной сферы с учетом изменившейся экономической ситуации.

По мнению ставропольских парламентариев, необходимое условие развития инновационной экономики – формирование национальной инновационной системы. Она обеспечит устойчивый экономический рост и конкурентоспособность страны за счет научно-технического потенциала, будет самодостаточна и устойчива к воздействию внешней среды, станет механизмом улучшения социально-экономического положения регионов и будет соответствовать мировым тенденциям развития, обладать способностью взаимодействия и интеграции в инновационные системы более высокого уровня.

Бюджетное и налоговое законодательство

Бюджетное законодательство Ставропольского края является основой для принятия главного финансового документа региона – закона о бюджете и внесении в него изменений в течение финансового года. Законодательная база края построена на регулировании вопросов бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

В частности, изменения действующих норм, принятые за последние годы, направлены на упорядочение осуществления бюджетных инвестиций, регулирование предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений, утверждение методики расчета размеров дифференцированных нормативов отчислений из краевого бюджета в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты.

Также произведена корректировка методик расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и сельских поселений, расчета, порядка и условий предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, а также на изменение порядка расчета прогноза налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Депутаты уделяют большое внимание реализации контрольных функций за исполнением бюджета. Поэтому Контрольно-счетная палата Ставропольского края наделена дополнительными полномочиями при проведении контрольных мероприятий. В частности, расширен перечень вопросов, по которым палата вправе осуществлять контроль.

Приоритетами в нормотворческой деятельности Думы являются совершенствование мер экономического стимулирования бизнеса, оказание дополнительных мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам.

Для мотивации потенциальных инвесторов, вкладывающих средства в новые и действующие производства, принят пакет законодательных актов по предоставлению налоговых преимуществ по налогу на прибыль и по налогу на имущество участникам региональных индустриальных и технопарков при реализации особо значимых инвестиционных проектов. Понижены до 0% ставки налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов.

Постоянно в поле зрения депутатов находятся вопросы развития малого и среднего бизнеса. Внедрение в крае патентной системы налогообложения с учетом дифференциации между населенными пунктами по численности проживающих в них граждан и расширение перечня видов деятельности стимулирует выход предпринимателей «из тени». Субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается дополнительная поддержка путем предоставления «налоговых каникул» за счет продления еще на два года льготной налоговой ставки в размере 0%.

Чтобы не допустить повышения нагрузки на предпринимателей, ставка налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость, на следующий год оставлена без изменений.

Вместе с тем органы государственной власти Ставропольского края обеспокоены снижением поступлений по налогу на прибыль организаций в бюджет региона. Одну из основных причин депутаты видят в применении амортизационной премии в размере не более 30%, позволяющей налогоплательщикам производить списание средств, потраченных на приобретение основных фондов, в момент постановки

их на учет.

Кроме того, на уменьшение поступлений данного налога влияет увеличение переплаты и возврат ее на расчетные счета налогоплательщиков по представляемым уточненным налоговым декларациям.

В связи с этим Дума Ставропольского края подготовила проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления права на возврат переплаты по налогу на прибыль организаций только по расчетам за текущий и предшествующий текущему налоговому периоду, а также включения в состав расходов отчетного (налогового) периода расходов на капитальные вложения в размере не более 10% первоначальной стоимости основных средств.

Кстати, только одна эта мера позволит регионам получить в бюджет дополнительно налог на прибыль организаций в объеме 110 млрд. рублей.

Сельское хозяйство

Ставропольский край – регион, в экономике которого важное место отводится аграрно-промышленному комплексу. Одним из приоритетных направлений сельского хозяйства края остается развитие молочного и мясного скотоводства. Пристальное внимание уделяется поддержке растениеводства, плодоводства и виноградарства, поддержке начинающих фермеров, развитию семейных животноводческих ферм.

В рамках реализации государственной аграрной политики приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Ставропольского края «О государственной поддержке в сфере развития сельского хозяйства в Ставропольском крае»;

Закон Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда в Ставропольском крае»;

Закон Ставропольского края «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае».

В соответствии с направлениями, определенными законодательной базой, на господдержку мероприятий по развитию сельского хозяйства в 2016 году было предусмотрено 7,7 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5,7 млрд. рублей, краевого бюджета – 2 млрд. рублей.

В общей сумме расходов бюджета Ставропольского края на 2016 год выделенные средства на сельское хозяйство составили 9%. Конечно, этот объем вложений в агропромышленный комплекс невелик, но таковы на сегодня возможности региона. Депутаты понимают, что за счет бюджетных средств не повысить конкурентоспособность продовольствия, произведенного в крае, но надеются сохранить отдельные виды сельскохозяйственного производства.

Промышленная политика

В целях реализации в крае государственной политики в сфере промышленности принят закон «О некоторых вопросах промышленной политики на территории Ставропольского края».

Он регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими промышленную деятельность, организациями, входящими в инфраструктуру поддержки указанной деятельности, органами государственной власти края, при формировании и реализации промышленной политики на территории края в соответствии с полномочиями, отнесенными к ведению субъектов Российской Федерации.

Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности осуществляется в виде предоставления субсидий, государственных гарантий, налоговых льгот.

Социальная сфера

Краевая Дума приняла ряд значимых законов, предусматривающих механизмы реализации социальной политики в регионе, в частности закон «О мерах социальной поддержки многодетных семей», который позволил систематизировать и расширить перечень мер социальной поддержки данной категории граждан. Законом дополнительно установлены ежегодная денежная компенсация – 1 тыс. рублей – на приобретение школьной одежды или письменных принадлежностей и ежемесячная выплата на третьего и последующих детей до достижения возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума для детей. Мерами социальной поддержки в крае пользуются более 30 тысяч семей, в которых проживает до 106 тыс. детей. Сумма выплат составляет более 400 млн. рублей ежегодно.

Также заслуживает внимания закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», который создал систему государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории края. Он позволил органам государственной власти края оказывать поддержку данным организациям в различных формах: финансовую, имущественную, информационно-методическую, консультационную, предоставлять льготы по уплате налогов и сборов, осуществлять закупку товаров, работ, услуг.

Расширен перечень видов деятельности НКО, при которых данным организациям оказывается господдержка. К этим видам отнесены:

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий;

проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков

защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

мероприятия по медицинской и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

социальное обслуживание граждан;

увековечение жертв политических репрессий.

Законом «О ветеранах труда Ставропольского края» определены условия и порядок присвоения звания «Ветеран труда Ставропольского края», а также меры социальной поддержки ветеранов труда региона. Ежемесячный размер выплаты лицам, имеющим звание «Ветеран труда Ставропольского края», составляет 1429 рублей. На сегодня это звание присвоено более чем 110 тыс. жителям Ставропольского края. На выплаты ветеранам труда в краевом бюджете предусматривается около 2 млрд. рублей ежегодно.

Также Дума расширяет список категорий граждан, которым предоставляются льготы при оплате транспортного налога. В их число включены граждане – владельцы автотранспортных средств, подвергшиеся воздействию радиации на производственном объединении «Маяк» и на Семипалатинском полигоне; проходившие службу в подразделениях особого риска, связанных с испытанием ядерного оружия; члены семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы; члены семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Немаловажным для социальной сферы также является закон «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края». Он обеспечил комплексный и системный подход к регулированию отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории края и установил правовые основы регулирования отношений в сфере здравоохранения и оказания медицинской помощи.

За последние пять лет в данный закон неоднократно вносились изменения. В частности, расширены меры социальной поддержки граждан, страдающих сахарным диабетом, определены полномочия органов исполнительной власти края по установлению порядка бесплатного обеспечения донорской кровью, расширен перечень полномочий министерства здравоохранения края (включен в предмет регулирования Закона отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также организации медицинской деятельности, связанной с

трансплантологией органов и тканей человека).

Сфера образования

В Законе Ставропольского края «Об образовании» закреплены нормы, касающиеся оплаты труда педагогических работников, информационной открытости и мониторинга в системе образования, инновационной деятельности, бесплатного обеспечения учебниками и учебными пособиями, средствами обучения и воспитания. Обеспечена преемственность положений в части воспитания и обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, мер социальной поддержки и гарантий прав педагогических работников, деятельности ученических производственных бригад.

По инициативе депутатов в законе урегулированы и вопросы, касающихся патриотического воспитания и обучения в кадетских и казачьих кадетских корпусах, школах и классах.

Принятие закона также позволило осуществить меры социальной поддержки педагогов, работающих и проживающих в сельской местности, в размере 100% фактически произведенных расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения. Ежегодно в бюджете края на эти цели предусматривается порядка 354 млн. рублей.

В рамках развития государственно-частного партнерства в сфере образования в регионе функционируют 17 частных образовательных организаций. Они расположены в семи муниципалитетах (Буденновский, Шпаковский районы, Ставрополь, Георгиевск, Невинномысск, Кисловодск и Пятигорск). В них обучаются 2200 детей.

С целью формирования и развития законодательной базы в области опеки и попечительства, защиты прав детей принято 10 базовых краевых законов. Среди них – «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству», «О патронатной семье», «О государственной поддержке приемной семьи». По инициативе депутатов Думы принят краевой закон «О размере и порядке назначения единовременного пособия усыновителям». Нормами закона установлено пособие усыновителям в размере 150 тыс. рублей, а также порядок его назначения.

Благодаря действию сформированной законодательной базы на Ставрополье снизилось число вновь выявленных детей-сирот, увеличилось количество специалистов по охране прав детей. Интенсивно развиваются семейные формы их устройства.

О кадетском образовании

Как и в других субъектах Российской Федерации, в Ставропольском крае широкое распространение получило создание кадетских классов на базе муниципальных общеобразовательных организаций.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» общеобразовательные организации со специальными наименованиями «кадетская школа» могут быть созданы либо на федеральном уровне, либо субъектами. Тем не менее в стране насчитывается свыше 80 кадетских школ в статусе муниципальной образовательной организации. Повсеместно в школах действуют кадетские (казацкие кадетские) классы.

В Ставропольском крае только на муниципальном уровне создано 311 кадетских классов (казацких кадетских – 257) численностью 6584 учащихся (5486 учащихся), 3 общеобразовательных организации – кадетская школа имени генерала А.П. Ермолова (г. Ставрополь), Казацкая средняя общеобразовательная школа № 19 (г. Пятигорск), «Южно-российский лицей казачества и народов Кавказа» (г. Железноводск).

Дума Ставропольского края вносила на рассмотрение в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 86 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в целях создания правовой базы для развития кадетского (казацкого) образования на уровне муниципалитетов. Данная инициатива, к сожалению, не была поддержана, но не утратила актуальности. Депутатами Ставропольского края предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части определения понятия, системы кадетского образования, организационно-правовых основ ее деятельности, в том числе на муниципальном уровне.

Напомним, что согласно утвержденной в 2012 году государственной программе Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на Ставрополье предполагалось строительство в 2016-2018 годах Северо-Кавказского казацкого корпуса на 420 учащихся на условиях софинансирования из федерального (90%) и краевого бюджетов (10%).

Выполнив свои обязательства, Ставропольский край незамедлительно направил из регионального бюджета 97,3 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации для строительства казацкого кадетского корпуса. Она была подготовлена в 2013 году. Администрацией города-курорта Кисловодска выделен земельный участок площадью 10 гектаров. Однако в 2014 году Правительство Российской Федерации приняло новую программу развития СКФО, которая уже не предусматривала возведение казацкого кадетского корпуса на Ставрополье.

Предложение о возобновлении строительства корпуса обсуждалось 27 октября 2016 года на выездном заседании в Кисловодске Комитета Совета Федерации по социальной политике,

Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Данное предложение было отражено в протоколе соответствующего поручения в адрес Правительства Российской Федерации.

О поддержке талантливой молодежи

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» Дума Ставропольского края приняла в 2014 году базовый закон «О некоторых вопросах по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи». Он определил основные направления, связанные с выявлением и поддержкой талантливых детей и молодежи в регионе для развития и реализации их выдающихся способностей в научной, научно-исследовательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности, а также виды соответствующей государственной поддержки.

В рамках реализации закона при поддержке Думы на Ставрополье ежегодно проводится краевой этап федерального конкурса УМНИК. За последние два года его победителями стали 115 студентов и аспирантов. На осуществление их проектов в общей сложности выделено 46 млн. рублей. К инновационной деятельности также привлечены учащиеся школ, студенты учреждений среднего профессионального образования. Из них 88 человек стали УМНИКами Ставропольского края.

В финал конкурса в 2016 году от края было отобрано 139 заявок из 26 образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования. Проекты 21 участника утверждены для финансирования Федеральным фондом содействия инновациям.

Кроме того, для поддержки молодых ученых и специалистов образовательных организаций высшего образования и научных организаций Ставрополья в 2014 году были учреждены 5 ежегодных премий Губернатора Ставропольского края в области науки и инноваций в размере 100 тыс. рублей каждая.

Культура, физическая культура, многофункциональные центры

В области физической культуры ключевым является закон «О физической культуре и спорте в Ставропольском крае». Он определяет основные задачи и направления реализации государственной политики в данной области, меры по развитию детского спорта, спорта высших достижений, массовой физкультуры и здорового образа жизни, физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, комплекса ГТО.

Что касается деятельности многофункциональных центров, на сегодня в крае насчитываются 38 офисов МФЦ, а также

242 территориально обособленных структурных подразделения и 672 окна обслуживания заявителей. Они работают в соответствии с законом «О государственной поддержке создания и деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае».

Отметим, что доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг через МФЦ, составляет в регионе 97,5%. Таким образом, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в этой части выполнен. По данному показателю Ставрополье занимает первое место в Российской Федерации.

В сфере культуры значимую роль играет закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Ставропольском крае». Он определяет порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, относящихся к государственной или муниципальной собственности и находящихся в неудовлетворительном состоянии, а также порядок организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта.

Всего на государственную охрану в крае поставлено 3093 памятника архитектуры, истории и культуры, из них 81 – федерального значения, в том числе памятники истории (684), архитектуры и градостроительства (517), искусства (296), археологии (1596).

Также следует отметить действующие законы «О некоторых вопросах в области культуры в Ставропольском крае» и «О библиотечном деле в Ставропольском крае». Они закрепляют положения о доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства, общедоступных библиотек и библиотечного обслуживания.

На сегодня Государственная Ставропольская краевая филармония, Ставропольский краевой музей изобразительных искусств, Музей-заповедник М.Ю. Лермонтова, Ставропольский краевой колледж искусств, Пятигорский краеведческий музей и Ставропольский государственный театр оперетты оснащены специальным оборудованием, в том числе подъемными устройствами. Ставропольская краевая библиотека для слепых им. В. Маяковского обеспечена системой видеоконференцсвязи для проведения онлайн мероприятий по проблемам инвалидов. На эти цели было направлено 6,54 млн. рублей из краевого и федерального бюджетов.

О развитии Кавказских Минеральных Вод

Курорты Ставропольского края играют важную социальную роль в решении задач по лечению и оздоровлению граждан. Только за 10 месяцев 2016 года край посетили 1069,5 тыс. человек, что почти на 5% больше, чем в прошлом году. По данным министерства культуры Ставропольского края основные показатели развития санаторно-курортного и туристского комплексов в 2016 году продемонстрировали положительную динамику и превысили уровень 2015 года. Туристский поток по итогам 2016 года составил около 1 млн. 400 тыс. человек.

Вырос и объем налоговых отчислений. По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, предприятия туристской отрасли в 2015 году выплатили налогов на сумму 1517 млн. рублей, что на 204 млн. рублей больше, чем в 2014 году.

В сфере туризма зафиксирована положительная динамика инвестиционной активности. Ежегодно в эксплуатацию вводятся новые объекты туристской индустрии. В 2014 году введено 28 объектов на 898 мест, в 2015 году – 28 объектов (1046 мест), за 10 месяцев 2016 года – 34 средства размещения (1628 мест).

Вместе с тем развитие индустрии туризма и повышение популярности российских курортов требуют совершенствования законодательства, регулирующего вопросы туристской деятельности.

На сегодня основным программным инструментом развития туризма является федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)». Ключевое мероприятие ФЦП – строительство за счет средств бюджетов всех уровней инфраструктуры в зоне объектов туристской индустрии (гостиницы, пансионаты, санатории, базы отдыха и т.д.).

С этой целью создаются туристско-рекреационные кластеры. Такой кластер сформирован на территории Кавказских Минеральных Вод. Он включен в мероприятия ФЦП «Эко-курорт Кавминводы». В 2016 году заключено соглашение с Ростуризмом на получение субсидий из федерального бюджета в размере 187,7 млн. рублей.

Однако в рамках ФЦП отсутствуют механизмы по развитию курортных территорий. Дефицит бюджетов городов-курортов Кавказских Минеральных Вод как основного места «туристского притяжения» в регионе не способствует развитию курортной инфраструктуры и не позволяет в полной мере обеспечивать благоустройство с учетом растущего туристского потока.

По данным министерства культуры края, ежегодная потребность в финансировании объектов курортной инфраструктуры городов-курортов КМВ превышает 1 млрд. рублей. В реконструкции нуждаются лечебные парки, скверы, терренкуры, малые архитектурные формы и т.д.

Поэтому большие надежды органы государственной власти края возлагают на принятие федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды» и федерального закона «О проведении эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае, Ставропольском крае и городе федерального значения Севастополе».

Требуем своего решения еще одна острая проблема. Кавказские Минеральные Воды являются одной из наиболее привлекательных территорий для миграции, что ведет к перенаселенности курортного региона. За последние 5-7 лет здесь наблюдается значительный приток трудоспособного и активного населения, нуждающегося в рабочих местах и социальном обеспечении. Переселенцы стремятся осесть в городах и заняться малым предпринимательством, индивидуальной трудовой деятельностью, что вступает в некоторые противоречия с курортной спецификой региона.

По сведениям научного сообщества, для нормального функционирования и сохранения уникальных бальнеологических свойств курортов число граждан, постоянно проживающих на КМВ, не должно превышать 400 тыс. человек. Фактически же тут проживает более одного миллиона человек. Увеличение антропогенной нагрузки, включая рост отходов жизнедеятельности, производства, автомобильного транспорта, в перспективе может привести к утрате уникального эколого-курортного баланса в этом регионе.

В целях урегулирования неконтролируемого миграционного прироста в городах, являющихся курортами федерального значения, Дума Ставропольского края предлагает рассмотреть вопрос о принятии законодательных мер по регулированию режима пребывания и регистрации в регионе Кавказских Минеральных Вод. Это позволит сохранить уникальные свойства курорта и возможности его развития как эколого-туристического кластера.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ПРОВОДНИК ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ

О.Н. Прудникова, *заместитель
председателя Правительства
Ставропольского края, руководитель
аппарата Правительства
Ставропольского края*

В Ставропольском крае 315 муниципальных образований: 25 муниципальных районов, 9 городских округов, 13 городских поселений и 268 сельских поселений.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с Законом Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае».



Представительные органы городских округов, городских и сельских поселений формируются на муниципальных выборах.

Представительные органы муниципальных районов формируются путем делегирования депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района в соответствии с равной нормой представительства (по 2 человека, независимо от численности населения поселений) и из глав данных поселений.

Общий депутатский корпус органов местного самоуправления края составляет 4134 человека, из них 185 (4,5%) работают на постоянной (оплачиваемой) основе.

Главы муниципальных районов, городских округов и городских поселений возглавляют местные администрации и избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Данная схема избрания глав муниципальных образований применяется с июля 2015 года и в настоящее время функционирует в 15 муниципальных районах, 7 городских округах и 9 городских поселениях.

Глава сельского поселения в соответствии с уставом сельского поселения избирается на муниципальных выборах либо представительным органом соответствующего сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по

результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В 230 сельских поселениях края глава возглавляет одновременно администрацию и представительный орган.

В уставы 166 сельских поселений края (62%) внесены изменения, в соответствии с которыми глава избирается представительным органом по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы, а в 62 сельских поселениях края (23%) данная схема избрания глав уже применена.

Для своевременного и полноценного контроля финансово-хозяйственной деятельности администраций в муниципальных районах и городских округах созданы контрольно-счетные органы. Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в большинстве поселений согласно заключенным соглашениям переданы на уровень муниципального района.

Ставропольский край был первым из российских регионов, который начал еще в 2006 году реализовывать Программу поддержки местных инициатив, в том числе в сотрудничестве с Всемирным банком. Сегодня программа поддержки местных инициатив реализуется в 7 районах края: за 10 лет там было построено 292 объекта социальной инфраструктуры. Только краевых средств на эти цели направлено более 450 млн. рублей. При этом из краевого бюджета на каждый проект выделялось до 2 млн. рублей; муниципалитет, население и местный бизнес по условиям софинансирования вносили свой вклад в размере от 5 до 30% от его общей стоимости.

Данная программа успела зарекомендовать себя как эффективный инструмент решения местных проблем с вовлечением граждан, позволяющий достигать долгосрочных институциональных эффектов.

Сформированная в Ставропольском крае методология поддержки местных инициатив ориентирована на реализацию проектов прежде всего в сельских населенных пунктах, в том числе расположенных на территории городских округов.

Механизмы поддержки местных инициатив заключаются в осуществлении системной финансовой (субсидирование из регионального бюджета) и организационной (постоянное консультирование и обучение местных администраций) поддержки совместных инициатив (микропроектов) населения и органов местного самоуправления, направленных на решение приоритетных социальных проблем местного уровня (ремонт дорог, объектов водоснабжения, домов культуры, пожарных частей, благоустройство территории).

Решение о том, какая именно проблема является наиболее приоритетной для данного поселения, принимается на общем собрании граждан. По итогам собрания инициативная группа из 5-6 представителей населения совместно с сотрудниками администрации

поселения готовят конкурсную заявку (в том числе необходимую техническую документацию) и представляют ее в региональную конкурсную комиссию. Комиссия рассматривает заявки на основании формальных критериев отбора, заранее доведенных до участников. Основными критериями являются активность участия населения в определении проблемы, готовность населения и юридических лиц участвовать в софинансировании проектов и их реализации в нефинансовой форме, уровень софинансирования инициативы из местного бюджета, качество работы администрации по изучению общественного мнения в ходе подготовки микропроекта.

Конкурсная комиссия формирует рейтинг представленных проектов, исходя из оценки критериев, и определяет муниципалитеты-победители, на реализацию проектов которых из регионального бюджета предоставляется субсидия в 2 млн. рублей. Муниципалитеты совместно с местными сообществами реализуют проекты за счет всех источников софинансирования.

На уровне Российской Федерации поддержка регионов, занимающихся поддержкой местных инициатив, предусмотрена в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 5, в виде предоставления субъектам Российской Федерации субсидий на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. Однако низкий уровень финансирования этого мероприятия из федерального бюджета (менее 100 млн. рублей), ограниченный перечень направлений реализации проектов, а также высокий уровень минимального софинансирования за счет средств местного бюджета, граждан и юридических лиц (не менее 40% стоимости проекта) не позволяют данному виду поддержки стать действенным механизмом распространения поддержки местных инициатив на территории всей страны.

В современных экономических условиях особую актуальность приобретает сотрудничество муниципалитетов с частным бизнесом в форме муниципально-частного партнерства.

Через механизмы муниципально-частного партнерства возможно реализовывать отдельные социально значимые проекты в дорожной сфере, сфере благоустройства городской территории, жилищно-коммунального хозяйства и др., в том числе на условиях долевого софинансирования из средств местного бюджета. В то же время недостаток собственных финансовых ресурсов у муниципального образования не позволяет им в полной мере развивать муниципально-частное партнерство и участвовать в инвестиционных программах по

поддержке предпринимателей.

В июле 2015 года был принят Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, который открывает новые перспективы для муниципальных образований, предоставляя возможности использования новых моделей взаимодействия с бизнесом. В 2016 году совместно с Институтом государственно-частного партнерства Правительство Ставропольского края провело масштабную образовательную программу для государственных и муниципальных служащих о принципах и механизмах ГЧП.

Очевидно, что развитие принципов участия населения в бюджетировании, управлении муниципальными образованиями, а также появление системы проектов, основанных на государственно-частном или муниципально-частном партнерстве возможно лишь в условиях активного гражданского общества. Одной из форм проявления гражданской активности является территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС), которое получило широкое развитие в Ставропольском крае.

В крае действуют чуть менее 1000 органов ТОС, в состав которых избрано более 6 тыс. человек. Наиболее широко они представлены уличными комитетами, которые составляют около 80% от их общего количества.

В границах отдельных населенных пунктов созданы хуторские комитеты. В городах действуют домовые, квартальные комитеты и советы микрорайонов, из которых каждый второй является юридическим лицом (37 органов ТОС зарегистрированы в качестве юридического лица).

С целью повышения активности граждан Ассоциация муниципальных образований Ставропольского края в 2016 году успешно реализовала социальный проект, направленный на обучение граждан основам территориального общественного самоуправления. Исполнителем обучающего процесса являлся Северо-Кавказский Федеральный университет. В настоящее время разработана дорожная карта по организации на территории края Ассоциации территориального общественного самоуправления, которая станет методическим и информационным партнером всех организаций территориального общественного самоуправления региона.

В целях совершенствования взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества в Ставропольском крае с 2012 года функционирует система «Открытое правительство», а муниципальные планы мероприятий по реализации системы «Открытого правительства» реализуются уже более трех лет. Внедрение механизмов информационной открытости, повышение доступности муниципальных услуг для населения, развитие кадрового потенциала – основные

векторы работы местных администраций в данном направлении.

Одним из механизмов обеспечения принципа открытости органов местного самоуправления является функционирование официальных сайтов органов МСУ, на которых размещаются решения советов, постановления и распоряжения администраций, информация о социально-экономическом и культурном развитии территории, инвестиционном потенциале, новости о событиях и мероприятиях. Систематически актуализируется информация о деятельности структурных подразделений, координационных и совещательных органов администраций. Постоянно ведутся работы по модернизации и совершенствованию сайтов.

На 1 декабря 2016 года в крае функционируют 326 официальных сайтов. Их посещаемость за год составила 7,7 млн. человек.

Органами местного самоуправления все шире применяются интерактивные формы взаимодействия с населением, такие, как телефоны доверия, интернет-приемные и др. При этом особое внимание уделяется модулям обратной связи, которые выражают мнение граждан о деятельности местных администраций, качестве предоставляемых услуг и прочее.

Набор сервисов, предоставляемый официальными сайтами, продолжает расширяться. Так, например, на сайте города Георгиевска добавлена страница «Скорая помощь бизнесу», на которой размещается информация о фондах, учреждениях, необходимых для оперативного решения вопросов, возникающих в процессе деятельности субъектов предпринимательства.

На сайте Георгиевского муниципального района размещены лекции федерального проекта «Школа грамотного потребителя», рассчитанного на широкую аудиторию потребителей жилищно-коммунальных услуг и призванного повысить уровень знаний собственников и нанимателей жилья.

На официальном сайте города Ставрополя функционируют интернет-сервисы:

- «Видеонаблюдение», где каждый может наблюдать за ходом строительства социально значимых объектов в режиме on-line;
- «Ставрополь глазами горожан», где жители и гости города могут оставить свое пожелание или информацию о том, что происходит в городе, проиллюстрировать обращения фотографиями. Данный интернет-сервис стал своеобразным зеркалом, в котором отражается вся жизнь краевого центра, а работу администрации оценивают сами горожане;
- функционирует интерактивная карта системы мониторинга ГЛОНАСС, которая в режиме реального времени может отследить работу муниципальной техники, задействованной в уборке улиц города.

Кроме того, горожане активно принимают участие в Интернет-голосованиях по вопросам благоустройства, установки малых архитектурных форм и других вопросов, связанных с эволюцией общественных пространств города.

Обязательным требованием для любого портала органа МСУ стало наличие раздела «Антикоррупционная деятельность». Здесь в открытом доступе размещаются нормативные правовые документы, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей, депутатов и муниципальных служащих, осуществляется публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов до их принятия, а также используются формы обратной связи, по которым можно сообщить о коррупционных фактах.

На официальных сайтах администраций МСУ работают разделы «Открытый бюджет», в которых в доступной для населения форме (с использованием коротких пояснений, интерактивных инструментов, гиперссылок) излагаются основные параметры бюджета, а также информация, связанная с его исполнением и планированием. Все это способствует привлечению внимания граждан к формированию муниципальных финансов и к самому бюджетному процессу. Данные разделы все больше привлекают внимание населения. Об этом свидетельствует возросшая почти в 4 раза посещаемость этих разделов, которая за текущий год составила 314 тыс. просмотров. Раздел «Открытый бюджет» сайта Ипатовского муниципального района занял 2 место во Всероссийском конкурсе «Бюджет для граждан», проводимом Министерством финансов России в номинации «Разработка рейтинга понятности бюджета».

В Ставропольском крае достаточно динамично развиваются институты гражданского общества. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю на территории края зарегистрировано 3010 некоммерческих организаций, в том числе религиозные (505), образовательные (372), профсоюзные (348), спортивные (316), казачьи (187), национально-культурные (154), благотворительные (114), ветеранские (86), общества инвалидов (67), молодежные (40) и прочие (821).

Наибольшую активность в регионе проявляют около 100 общественных организаций. Среди них – общества инвалидов и ветеранов войн, экологические и просветительские организации, благотворительные и спортивные организации, а также профессиональные союзы и ассоциации бизнесменов, общество охраны памятников, творческие союзы и молодежные организации. Многие из таких организаций имеют разветвленную сеть в муниципальных образованиях.

Созданная в регионе система поддержки реализации гражданских инициатив включает в себя:

- финансовую поддержку, выделяемая при проведении конкурсов на предоставление субсидий социально ориентированным НКО, проводимых Правительством Ставропольского края и органами местного самоуправления муниципальных образований;

- имущественную поддержку, выражающуюся как в постоянном предоставлении на льготных условиях или безвозмездно нежилых помещений для деятельности, так и в поддержке при проведении мероприятий;

- нефинансовую поддержку, в рамках которой органами власти оказывается методическая помощь институтам гражданского общества (выпуск методической литературы, проведение семинаров для активных граждан), проведение образовательных семинаров для руководителей НКО, публикация материалов о деятельности НКО в средствах массовой информации, реализация совместных программ и проектов в области кадрового обеспечения и борьбы с коррупцией;

- участие представителей НКО и гражданских активистов в деятельности консультативных советов, созданных при Губернаторе и Правительстве Ставропольского края, членство в Общественной палате Ставропольского края и общественных советах органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В 2016 году Правительству Ставропольского края удалось увеличить средства на поддержку НКО с 26 млн. до 37 млн. рублей. В двух конкурсах по распределению субсидий приняли участие свыше 90 общественных организаций, а победителями стали 43. В связи с существенным обновлением конкурсной комиссии, более 80% членов которой – общественные деятели, а также благодаря эффективной информационной кампании конкурса субсидий, показатели участия некоммерческих организаций в данном конкурсе увеличились в 4 раза по сравнению с предыдущими периодами.

Традиционно получают государственную поддержку Краевой совет Ветеранов, группа общественных организаций, специализирующихся на борьбе с наркоманией, организации инвалидов. Наиболее интересные социальные проекты представлены экологической ассоциацией «Эра» – сохранение великовозрастных деревьев, Союзом деловых женщин – творческий проект для участников войн и их детей, организацией «Боевое братство» – создание электронной книги памяти воинов Афганистана, Южной гильдией пекарей и кондитеров – проведение фестиваля туризма и краеведения, Изобильненским казачьим обществом – создание музея русского самовара и другие.

Не менее важным институтом гражданского общества является Общественная палата Ставропольского края, которая два года подряд

входит в пятерку лучших в России. К наиболее существенным достижениям этого консультативного органа можно отнести проведение «нулевых чтений» проекта федерального закона о курортном регионе Кавказские Минеральные Воды, принятие которого в первоначальной редакции удалось остановить. Палата проводит системную работу по общественному контролю сферы ЖКХ и долевого строительства, развитию системы образования и массового спорта, помощи предпринимательскому сообществу.

В 2016 году прошло формирование общественной палаты второго состава. Палата состоит из 32 членов: по 10 назначают Губернатор и Дума Ставропольского края, а 12 ежегодно меняются и представляют города и районы Ставрополья. Впервые при определении членов палаты, назначаемых Губернатором, проходило Интернет-голосование. В нем приняли участие 63 активных гражданина, за которых отдали свои голоса около 82 тысяч жителей региона.

В 2016 году окончательно сформированы общественные советы всех органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления. В общей сложности более 500 активных граждан (в том числе общественные деятели, ветераны отраслей и территорий края) принимают участие в их деятельности.

Общественные советы ведут активную работу по рассмотрению наиболее важных решений, принимаемых в краевых и местных органах власти.

В настоящее время прорабатывается вопрос о создании координационного органа общественных советов на базе краевой Общественной палаты для более качественного информационного и методического сопровождения деятельности.

В 2017 году Правительство Ставропольского края планирует сделать акценты на двух важнейших формах участия некоммерческих организаций в реализации социально значимых проектов муниципалитетов: это поэтапная передача госуслуг в социальной сфере некоммерческим организациям и инициативное бюджетирование.

Обе эти темы являются самыми современными трендами взаимодействия власти с институтами гражданского общества.

С целью реализации поэтапного доступа НКО к бюджетным средствам социальной сферы в настоящее время создан координационный совет при Правительстве края, в состав которого включены представители министерств и ведомств «социального блока» края, члены региональной общественной палаты, а также руководители наиболее крупных некоммерческих организаций. Региональная «дорожная карта» по реализации поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам в социальной сфере, подготовленная согласно требованиям федерального законодательства, в настоящее время

проходит необходимые согласования. В качестве эксперимента в 2016 году удалось запустить систему сертификатов на лечение наркозависимых, которое проводили некоммерческие структуры. Несмотря на небольшой объем средств по этим сертификатам, – 2 млн. рублей, – удалось выработать порядок эффективного взаимодействия.

В 2017 году региональным органам власти предстоит провести аудит некоммерческих организаций, способных войти в реестр поставщиков общественно полезных услуг, а также разработать образовательные курсы для руководителей и сотрудников НКО, желающих войти в реестр поставщиков общественно полезных услуг. Очевидно, что НКО, которые будут способны оказывать общественно полезные услуги, станут организации, которые успешно реализовывают социально значимые проекты за счет средств субсидий из бюджета Ставропольского края.

Также в 2017 году предстоит определить перечень тех государственных услуг, которые могут быть переданы НКО. Полагаем, что определение этих услуг может стать компетенцией региональных властей. Вместе с тем хотелось бы получать системную методическую помощь и анализ лучших региональных практик в этом направлении.

Не менее важным аспектом работы Правительства Ставропольского края станет развитие системы участия граждан в бюджетном процессе муниципальных образований. 2017 год в Ставропольском крае объявлен Годом местных инициатив. На основе опыта пилотных районов края, где программа местных инициатив успешно реализуется, общественные организации, общественные советы территорий и региональная общественная палата станут ключевым инструментом сбора и предварительного анализа местных инициатив. В бюджете Ставропольского края 2017 года на реализацию местных инициатив предусмотрены расходы в сумме 200 млн. рублей.

В этом вопросе Правительству Ставропольского края хотелось бы получить и федеральную поддержку. Полагаем важным рассмотреть возможность выделения средств из федерального бюджета тем регионам, которые наиболее активно вовлекают граждан в управление местными бюджетами, проводят общественные обсуждения тех или иных расходных обязательств, жители которых софинансируют инфраструктурные проекты в муниципальных образованиях.

ИНВЕСТИЦИИ И ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

А.Ю. Мурга, *заместитель
председателя Правительства
Ставропольского края - министр
экономического развития*

В 2016 году Ставрополью удалось сохранить темпы инвестиционной активности. В крае сознательно уходят от формулировки «сложные экономические условия». Экономисты склонны называть их новыми экономическими реалиями, которые подтолкнули регионы искать новые возможности для развития собственной экономики.



В этом существенную роль играет региональная инвестиционная политика. В инвестиционном портфеле края в настоящее время около 190 проектов на общую сумму около 450 млрд. рублей.

В 2016 году ряд крупных инвестиционных проектов уже реализован. Это строительство 3-й очереди тепличного комплекса по производству овощных культур «Овощи Ставрополья» агропромышленного комплекса «Экокультура». Его стоимость более 6 млрд. рублей. Создано более 260 рабочих мест. Всего же агропромышленный комплекс «Экокультура» инвестировал в развитие сельхозотрасли на Ставрополье более 40 млрд. рублей.

Компания «Агро-плюс» построила комплекс по производству мяса индейки с объемом производства 6,6 тыс. тонн в год. Стоимость инвестиционного проекта – 1,8 млрд. рублей. Количество созданных рабочих мест – более 300.

Компания «Ставропольский бройлер» реализовала проект по строительству площадки «Светлоградская» для выращивания птицы стоимостью более 760 млн. рублей.

Металлургический завод СтавСталь запустил вторую очередь. Стоимость инвестиционного проекта составила около 10 млрд. рублей, создано более 700 рабочих мест.

Строительство завода по производству сэндвич панелей и вентиляционной продукции, «Вентиляционный завод Лиссант». Стоимость инвестиционного проекта – 842 млн. рублей, более 170 рабочих мест.

Реконструкция санатория «Источник» в Ессентуках. Стоимость инвестиционного проекта – 1,5 млрд. рублей. Количество созданных рабочих мест – 250.

Продолжается реализация крупнейших инвестиционных проектов:
– ООО Автомобильная компания «Ставрополь Авто» ведет

строительство автосборочного предприятия мощностью 100 тыс. легковых автомобилей ежегодно. Стоимость проекта – 12,6 млрд. рублей. Планируется создание 1900 рабочих мест. Завод начнет работу в начале 2017 года;

– компания «АЛП» планирует реализацию инвестиционного проекта «Первый этап «Производство магниевой продукции, фосфатно-магниевых и растворимых минеральных удобрений по экологически чистым безотходным технологиям» инвестиционного проекта «Строительство и запуск нового производственного горно-химического комплекса (комбината) по выпуску минеральных удобрений, магниевой и другой минеральной продукции из местного природного сырья и других доступных материалов по инновационным технологиям». Стоимость проекта – 2,2 млрд. рублей. Количество рабочих мест – более 500;

– «Строительство тепличного комплекса ООО «Солнечный дар». Планируемая площадь теплиц составит 57,2 га, общая стоимость проекта – 16,3 млрд. рублей. Предпроектная стадия началась в 2015 году. Инвестиционную и строительную стадию планируется завершить в сентябре 2017 года;

– «Строительство в Предгорном районе Ставропольского края современного тепличного комплекса по круглогодичному выращиванию листовых и других овощных культур» (ООО «Долина Солнца»), общая стоимость проекта – 2,4 млрд. рублей. Сроки реализации проекта – 2015-2017 годы. В рамках проекта планируется создание тепличного комплекса для выращивания овощных культур мощностью 1 тыс. тонн мини-салатов и 3 тыс. тонн томатов в год.

Еще одно достижение этого года в сфере инвестиций – победа города Ставрополя в номинации «Лучший муниципалитет» в рамках оценки муниципальных практик по созданию благоприятного инвестиционного климата межрегионального этапа Национальной премии «Бизнес Успех».

Одно из приоритетных направлений работы органов краевой исполнительной власти – создание благоприятных условий для привлечения в край инвестиций. Ставропольские эксперты анализируют рынок, проходят обучение по образовательным программам АСИ, планируют внедрять в крае целевые модели по созданию благоприятной инвестиционной среды и развитию малого и среднего предпринимательства.

В крае развиваются потенциальные площадки для вхождения инвесторов. Правительство разработало реестр свободных инвестиционных площадок, на которых возможна реализация проектов. Сегодня таких площадок – 220 (на площади более 48 млн. кв. метров).

Между Правительством края и организациями заключено 14 инвестиционных соглашений в соответствии с приоритетными

направлениями инвестиционной деятельности на общую стоимость более 45 млрд. рублей, предполагающих создание свыше 3,7 тыс. рабочих мест.

Все инвестиционные проекты сопровождаются в режиме «одного окна» специализированной организацией – государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Корпорация развития Ставропольского края».

В рамках порядка, принятого главой края для реализации инвестиционных проектов, выделены земельные участки в аренду без торгов 6 крупным предприятиям, реализующим масштабные инвестиционные проекты на сумму более 19 млрд. рублей.

Для поддержки инвестиционных проектов краевая власть использует все доступные механизмы, в том числе подкрепленные государственным финансированием, – предоставление налоговых преимуществ субъектам инвестиционной деятельности, в том числе по налогу на прибыль предприятия в рамках инвестиционных соглашений и деятельности на территориях региональных индустриальных парков.

Из федерального бюджета привлечено 35 млн. рублей на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий. На условиях софинансирования из бюджета Ставропольского края 13 организациям промышленности предоставлены субсидии на общую сумму 50 млн. рублей. Компании инвестировали в проекты более 2,5 млрд. рублей. Планируется создание около 700 новых рабочих мест.

Кроме того, 4 организациям (АО «Монокристалл», ОАО «Арнест», ООО «ПК Строймонтаж Юг» и ООО «СтавСталь») предоставляются субсидии за счет средств федерального бюджета на уплату части процентной ставки по кредитам, привлеченным на реализацию инвестиционных проектов в размере до 70% ключевой ставки Банка России.

Также средства федерального бюджета планируется привлечь на увеличение уставного капитала организаций ООО ТК «Экопродукт» и ООО «АгроСид», реализующих инвестиционные проекты «Строительство тепличного комплекса по производству овощных культур площадью 20 га в с. Красногвардейское Ставропольского края» и «Создание научно-производственного семенного кластера по выращиванию и производству семенного материала для нужд сельхозпроизводителей».

По предварительным подсчетам реализация этих проектов позволит обеспечить замещение 7,5 тыс. тонн импортных овощей защищенного грунта и покрыть порядка 50% потребности рынка Ставропольского края в семенах.

В целом реализация плана мероприятий по содействию импортозамещению в Ставропольском крае позволит увеличить в 2016 году сельскохозяйственными товаропроизводителями валовой сбор овощной продукции в 1,7 раза, плодово-ягодной продукции – на 4,7%, молока – на 1,2%.

Кроме того, Ставрополье ставит перед собой цель – развивать и поддерживать малый и средний бизнес. Сегодня в крае сформирован качественный портфель господдержки предпринимательства с самыми функциональными инструментами. В этом году под эгидой Министерства экономического развития края все существующие фонды поддержки малого и среднего предпринимательства были объединены в Центр предпринимательства, который объединил на своей площадке 4 региональных института развития МСП – Фонд микрофинансирования, Гарантийный фонд, Фонд содействия инновационному развитию и Фонд поддержки предпринимательства.

Механизмы финансовой и нефинансовой поддержки, инструменты продвижения, поддержка экспортно-ориентированных предприятий, развитие социального бизнеса, коммерциализация инновационных разработок, аудит производства – все сконцентрировано теперь в одном месте.

В 2016 году Ставропольский край в числе 10 регионов вошел в «пилотный» проект по созданию «МФЦ для бизнеса» и по итогам реализации стал лучшим субъектом Российской Федерации по оказанию предоставления услуг «Корпорации «МСП».

На Ставрополье работает 38 офисов МФЦ и 251 территориально обособленное структурное подразделение офисов МФЦ. Количество окон обслуживания заявителей в офисах МФЦ и ТОСП МФЦ составляет 680, что позволяет охватить услугами, оказываемыми по принципу «одного окна», 97,6% населения края.

В конце 2016 года количество предоставленных услуг на базе МФЦ края составило порядка 2 млн. Это федеральные и региональные услуги, услуги Единой системы идентификации и аутентификации, Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства и услуги организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

За 10 месяцев 2016 года в доход бюджета Ставропольского края поступили средства от уплаты государственной пошлины за предоставление федеральных государственных услуг через МФЦ Ставропольского края в размере 164,9 млн. рублей.

В крае активно развивается инфраструктура поддержки экспорта. Созданы Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае и Региональный интегрированный центр в Ставропольском крае.

Их задачами являются эффективное развитие внешнеэкономической деятельности в регионе, реализация торгового и инвестиционного потенциала бизнеса, стимулирование и вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в экспортную деятельность, содействие выходу субъектов МСП на иностранные рынки товаров, услуг и технологий, а также содействие повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности региональных экспортно-ориентированных предпринимателей.

Всего в крае работает более 200 экспортеров, которые поставляют свою продукцию в более чем 100 стран мира. География экспорта в регионе растет с каждым годом; активными темпами производители осваивают рынки Востока. Так, например, в 2016 году экспорт с Китаем удалось увеличить на 52%. Ряд ставропольских производителей пищевой продукции предлагают китайскому потребителю широкую продуктовую линейку – от макаронных и кондитерских изделий до минеральной бутилированной воды из источников Кавминвод.

Развитие деловых связей с зарубежными партнерами открывает ставропольским производителям выход на мировые рынки, а внедрение современных инструментов продвижения, например, развитие трансграничной торговли дают мощный импульс наращиванию объемов несырьевого экспорта.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТАВРОПОЛЬЯ: КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ РОСТ

В.П. Хоценко, министр энергетики,
промышленности и связи
Ставропольского края



Промышленность Ставрополья включает уникальные производства, продукция которых востребована не только в крае, но в других регионах Российской Федерации, а также за рубежом. Это минеральные удобрения, меланин, монокристаллические сапфиры, полиэтилен, пластмассы, парфюмерно-косметические изделия, лакокрасочные материалы, бытовая химия, электрооборудование, счетчики электроэнергии, стальная арматура, строительные материалы, мебель и многое другое.

За 11 месяцев 2016 года индекс промышленного производства в крае составил 108,1% (по Российской Федерации – 100,8%). Показательно, что в последний раз промышленность региона показывала спад в 2002 году, с тех пор индекс стабильно превышает 100%.

Опора промышленного комплекса края – обрабатывающие производства (в 2016 году индекс составил 111%, отрыв от среднероссийского уровня более чем на 10%). Такой рост обеспечили организации химического производства, производства пластмассовых изделий, готовых металлических изделий, электрооборудования, транспортных средств и оборудования. До 74,5% выросла доля прибыльных предприятий отрасли.

В январе-ноябре 2016 года ставропольские предприятия обрабатывающей промышленности отгрузили товаров на 233,4 млрд. рублей, это на 8,5% больше, чем за аналогичный период 2015 года.

Объем инвестиций в основной капитал обрабатывающих производств превысил 11,2 млрд. рублей – это 24% от всех инвестиций в экономику Ставропольского края.

В 2016 году на Ставрополье было завершено 14 инвестиционных проектов общей стоимостью порядка 20 млрд. рублей.

Начал работу крупнейший в СКФО кирпичный завод «Экокирпич» в Ипатовском районе. Производство мощностью 50 млн. керамических кирпичей в год использует современную технологию обжига без применения газовых горелок.

«ПК Строймонтаж Юг» запустил в Невинномысском

индустриальном парке завод сухих строительных смесей «Седрус». На текущих мощностях предприятие готово производить 200 тыс. тонн продукции в год с перспективой утроить производство.

В соответствии с соглашением, подписанным Губернатором края В.В. Владимировым на инвестиционном форуме в г. Сочи, достроен завод сборных деревянных строений «Ротас-ГРУПП» в Кочубеевском районе. Руководству предстоит осваивать новый для Кавказа рынок, конкурирующий с капитальным строительством среди небольших частных и коммерческих объектов.

В декабре состоялся пуск «Невинномысского радиаторного завода». Его первая очередь имеет мощность 2 млн. секций отопительных радиаторов из алюминия в год (проектная мощность – 6-7 млн). Вся Россия потребляет за год более 100 млн. алюминиевых секций, а производит чуть больше 10 млн., то есть отечественное производство при полной реализации проекта вырастет на 70%.

Еще один проект, реализованный в 2016 году, – создание первого в Ставропольском крае частного индустриального парка СКИП «Мастер». Это также первый индустриальный парк типа «браунфилд», созданный на территории бывшего завода «Автоприцеп-КАМАЗ». Парк предлагает резидентам готовые производственные площадки (то есть нет необходимости строить здания и подводить инфраструктуру), а поскольку проект реализован в рамках государственно-частного партнерства, цену аренды управляющая компания установила на льготном уровне. Возможностью разместить там производство воспользовались уже 16 резидентов.

Не менее значимыми событиями уходящего года стали запуски новых цехов и линий ставропольских предприятий. Совокупная стоимость этих проектов в 9 раз выше, чем сумма инвестиций в новые заводы.

Состоялся запуск второй очереди завода «Монокристалл». Уникальное ставропольское предприятие – лидер мирового рынка искусственных сапфиров, из которых производят светодиоды и экраны высочайшего качества. Рекорд компании – сапфир весом 300 килограммов, в настоящее время на новых мощностях планируется вырастить новый сапфир весом в полтонны. Освоив такие объемы, завод предложит рынку сапфировые пластины еще большего диаметра. Это также позволит увеличить влияние завода на мировой рынок сапфиров, и без того сегодня на треть занятый «Монокристаллом».

Первый на Северном Кавказе металлургический завод «СтавСталь» начал в 2016 году собственное производство стальной заготовки, веденый второй сталеплавильный цех позволяет отливать ее из металлолома. Больше половины стали переходит в первый цех завода, где превращается в арматуру; оставшееся представляет собой

самостоятельный товар и перспективное сырье для новых очередей завода.

Крупнейшим промышленным проектом Ставропольского края стал запуск газоперерабатывающей установки на заводе «Ставролен» в городе Буденновске. Установка приняла в переработку попутный нефтяной газ с Филановского месторождения на севере Каспийского моря.

Новый цех предприятия «Ставропласт» в городе Минеральные Воды по прогнозам выведет завод в число «миллиардников» (объемы годовой отгрузки мягкой пластиковой упаковки, бутылок и товаров из пластмассы превысят миллиард рублей) и станет крупнейшим в России производителем полипропиленовой упаковки.

Невинномысский «Арнест» в год своего 45-летия завершил реализацию импортозамещающего проекта обеспечения производства косметических продуктов массового потребления и комплектующих, в рамках которого установил высокоскоростную производственную линию мощностью более 50 млн. баллонов аэрозолей в год.

Другую высокоскоростную линию установил завод «Линар». Предприятие специализируется на жестяной упаковке для аэрозолей и крышках твист-офф для закупорки консервных банок. Запуск новой линии позволил повысить производство этих крышек почти на 40%.

Завод «ВЭЛАН» в Зеленокумске оборудовал новый цех, расширив производство взрывозащищенных электрических приборов для работы в опасных условиях шахт и добычи полезных ископаемых.

Первый резидент индустриального парка «Невинномысск» «Лиссант-Юг» открыл в 2016 году вторую очередь производства и в настоящее время выпускает вентиляционные системы.

В Светлограде новый цех открыло «РТП Петровское» – производитель сельскохозяйственной техники.

Достигнутые результаты работы региональной промышленности во многом связаны с системой мер поддержки, созданной в России и крае. Этому способствуют соглашения, подписанные Губернатором В.В. Владимировым с Минпромторгом России и Фондом развития промышленности Российской Федерации.

Впервые предприятия Ставропольского края стали получателями льготного займа по линии Фонда развития промышленности Российской Федерации. В число получателей вошли сразу два завода: «Монокристалл» с проектом производства сапфиров и «ЭТЗ Энергомера», разрабатывающий для выпуска автоматизированные электрические счетчики.

Кроме того, Минпромторг России выделил субъектам субсидии на программы поддержки промышленности, и Ставропольский край стал одним из трех ее получателей. 50 млн. рублей были направлены на

укрепление регионального промышленного комплекса.

В 2016 году был создан Фонд развития промышленности Ставропольского края. По аналогии с федеральным фондом он будет выдавать льготные кредиты под 5% годовых промышленным проектам, но снизит минимальную планку для участников: рассчитывать на кредит Фонда смогут проекты от 6 млн. рублей.

Не прекращается работа и по нефинансовому стимулированию инвесторов. Правительство Ставропольского края снижает для ключевых инвестиционных проектов ставки налогов на прибыль и имущество. Также под реализацию значимого регионального инвестиционного проекта Правительство Ставропольского края имеет право выделить земельный участок без проведения аукциона.

Достижения промышленного комплекса невозможны без сопутствующей инфраструктуры, немаловажную роль в которой занимает энергетическая отрасль.

В структуре промышленного производства Ставропольского края электроэнергетика составляет 26,3%. Исторически именно на территории Кавказских Минеральных Вод возникла первая в мире энергетическая система. Сегодня Ставропольская энергосистема – самая энергопрофицитная на Юге России.

Электростанции края вырабатывают вдвое больше света, чем требуется всем потребителям региона, отдавая переизбыток на Кубань и в соседние республики Северного Кавказа.

За 11 месяцев 2016 года потребление электроэнергии в регионе выросло на 2,1%, при этом производство энергии сохранилось на сопоставимом уровне.

Среди выдающихся достижений Ставрополья – один из высочайших в стране уровень газификации – 98%. В 2016 году начато строительство 4 социально значимых объектов газовой сети края, еще 2 газопровода находятся в стадии проектирования. Реализация проектов запланирована на 2017 год.

Еще одно направление реализации газа – использование его в качестве экологичного и экономичного моторного топлива. По развитию сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций Ставропольский край также занимает лидирующие позиции. В 2016 году были открыты четыре АГНКС, сумма инвестиций в которые составила около 1 млрд. рублей. Количество потребителей компримированного газа в крае приближается к 1 тыс. единиц техники.

В настоящее время в сфере услуг связи на Ставрополье лидирующие позиции занимают мобильные операторы – более половины доходов отрасли приходится на них. Еще 20% прибыли формируется в сфере предоставления доступа в интернет, 12% – услуги местной и дальней связи.

Главная тенденция развития всех средств связи в 2016 году в Ставропольском крае – устранение цифрового неравенства для отдаленных населенных пунктов.

Реализует проект, обеспечивающий доступность высокоскоростного интернета в сельской местности, компания «Ростелеком». В 2015-2016 годах организация обеспечила доступ к скоростному интернету жителям 30 населенных пунктов с населением от 250 до 500 человек и 26 пунктов с населением от 500 до 10 000 человек. Только в 2016 году в этих целях по краю проложены 236 км линий оптико-волоконной связи.

Покрытие сигналом мобильной связи охватывает 97% территории Ставропольского края, где живет 99% населения региона. В первую очередь, речь идет о сигнале 2G, предназначенном для голосовой связи.

Инвестиционные проекты операторов «Большой тройки» в рамках соглашений, подписанных с операторами Губернатором Ставропольского края, направлены на улучшение качества связи внутри покрытой территории – вышки дополняются ретрансляторами более высоких поколений для обеспечения доступа жителей к интернету по сетям 3G и высокоскоростным сетям 4G. Объем инвестиций до 2017 года планируется на уровне 6 млрд. рублей.

В сфере развития телерадиовещания Ставропольский край в 2016 году ввел в эксплуатацию 33 из 67 объектов цифрового телевидения. Это обеспечивает 88% населения Ставропольского края бесплатным доступом к 10 каналам первого мультиплекса в цифровом качестве; 4 из действующих объектов также передают в цифровом качестве 10 каналов второго мультиплекса, их охват составляет 67% населения (в основном это жители крупнейших городов региона).

Ввод в строй оставшихся 33 объектов сети запланирован на 2017-2018 годы. После завершения проекта 98% населения Ставрополья будут иметь бесплатный доступ к телевидению в цифровом качестве.

Отдельного внимания требует такое направление работы, как перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид на Едином портале государственных услуг и Региональном портале государственных услуг.

К концу 2016 года зарегистрированным на Едином портале государственных услуг жителям Ставропольского края через интернет доступны 161 государственная и порядка 400 муниципальных услуг, в том числе множество услуг социальной сферы, таких, как запись на прием к врачу или ребенка в детский сад, подача заявления в ЗАГС и многие другие.

С начала 2016 года пользователями портала стали 280 тыс. жителей края, а общее число пользователей превысило полмиллиона

граждан. Таким образом, электронный доступ к сайтам органов власти имеют 21,5% жителей Ставрополя старше 14 лет, хотя в начале года зарегистрированы были меньше 10%.

Ставропольский край находится в числе лидеров по доступности точек регистрации на «Госуслугах» – сегодня в регионе действуют 575 Центров обслуживания, где пользователь может подтвердить свою личность для полного доступа к сервисам электронного правительства. Во многих из них можно также зарегистрировать учетную запись, а также восстановить утерянный пароль.

СТАВРОПОЛЬЕ – ОПЛОТ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В.Н. Ситников, *министр
сельского хозяйства
Ставропольского края*

Ставропольский край является одним из ведущих агропромышленных регионов России и входит в тройку лидеров страны по производству зерновых. В 2016 году вклад региона в отечественный «каравай» составил 9% или 10,5 млн. тонн. Главным маркером внешнеэкономической деятельности края выступает тот факт, что каждая пятая тонна зерна в российском экспорте – ставропольская.



Сельское хозяйство края в цифрах

Экономику сельского хозяйства края формируют около 1,5 тыс. сельскохозяйственных организаций, 17 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, около 567 тыс. личных подсобных хозяйств.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае составляет 6615,98 тыс. га, площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения – 5757,60 тыс. га, в том числе пашни – 3999,13 тыс. га.

В отрасли занято свыше 210 тыс. человек, 42% населения Ставропольского края проживают в сельской местности. Удельный вес сельского хозяйства в структуре валового регионального продукта Ставропольского края составляет 17,4%, при среднероссийском показателе – 4,2%. В структуре производства продукции сельского хозяйства на долю растениеводства приходится 70%, на животноводство – 30%.

Валовое производство продукции сельского хозяйства края в 2016 году составило 210 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке на 4% больше уровня прошлого года. Рост производства продукции обеспечен благодаря увеличению сборов зерновых культур и прироста производства скота и птицы на убой.

Получена прибыль в сумме 24,2 млрд. рублей, что выше прошлогоднего показателя на 2,1%. Удельный вес прибыльных организаций к общему числу организаций в 2016 году составил 98%.

Рентабельность реализованной продукции по отрасли сельское хозяйство составила 31,2%.

Объем инвестиций в основной капитал по отрасли сельское

хозяйство в 2016 году составил 18 млрд. рублей, что на треть выше прошлогоднего уровня. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал вырос в 1,9 раза к 2015 году.

Темп роста среднемесячной заработной платы работников, занятых в отрасли сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях за 2016 год составил 10,1% (24 530 рублей) в сравнении с 2015 годом.

Зернопроизводство: сегодня и завтра

Самая значимая отрасль сельского хозяйства Ставропольского края – производство зерновых. Площадь земель, отведенных на эти цели в границах региона, составляет 2386 тыс. гектаров (76,9% от всех сельхозугодий).

Минсельхоз России ставит перед регионами задачу увеличения намолота зерновых со 123 млн. до 150 млн. тонн до 2030 года. Доля Ставрополья в этом объеме должна составить не менее 13-15 млн. тонн.

Для достижения данного показателя необходимо кратное повышение эффективности использования орошаемых земель. Для примера: с орошением урожайность кукурузы возрастает с 60 до 114 центнеров с гектара. Уже в 2017 году вместо нынешних 980 млн. рублей «Ставропольмелиоводхоз» получит на свое развитие более 1,5 млрд. рублей. Они будут направлены на дальнейшую реконструкцию мелиоративного комплекса края.

Стимулом для развития мелиоративного комплекса стали субсидии из краевого и федерального бюджетов. В 2016 году возвращалось свыше 40% прямых понесенных затрат на строительство и реконструкцию объектов внутрихозяйственного мелиоративного комплекса. Благодаря этому в регионе дополнительно появились 3,5 тыс. гектаров поливаемых земель. В 2017 году планируется ввести в эксплуатацию еще 3,5 тыс. гектаров.

Кроме того, планируется изменение структуры посевных площадей, в частности уменьшение «паров» позволит получить дополнительно от 500 тыс. до 700 тыс. тонн зерна.

Еще одна мера – насыщение регионального севооборота ликвидными, высокорентабельными культурами, такими, как кукуруза, подсолнечник, лен, горох и др.

Существенно увеличится объем используемых минеральных удобрений. В текущем году заложена основа будущего урожая зерновых культур, посеяно 2 млн. гектаров. Под посев озимых культур внесено 85 тыс. тонн минеральных удобрений на 1383 тыс. гектаров (на 77,5% от общей площади).

Будет продолжен взятый курс на научно-ориентированное производство с использованием новейших технических достижений и внедрение новых агротехнологических решений по всей

производственной цепочке, что приведет к повышению эффективности труда.

Ставка делается и на другие ликвидные и высокорентабельные культуры, которые демонстрируют также хорошую динамику. В 2016 году получен высокий урожай сахарной свеклы – 2,4 млн. тонн, кукурузы на зерно – 1,2 млн. тонн, подсолнечника – 551 тыс. тонн. Валовое производство плодов составило 76 тыс. тонн, что в 1,3 раза выше уровня 2015 года. Винограда собрано 42 тыс. тонн.

Овощеводство защищенного грунта – новый локомотив сельхозотрасли Ставрополья

В настоящее время Ставропольский край входит в пятерку лидеров страны по темпам роста площадей защищенного грунта. Объем производимой продукции на сегодняшний день составляет 38,4 тыс. тонн. В 2015 году валовый сбор тепличных овощей увеличился на 30%.

Начиная с 2015 года, в Ставропольском крае реализуется государственная поддержка, предусматривающая возмещение 20% прямых понесенных затрат при строительстве объектов тепличного хозяйства. Большим спросом пользуется субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам. Это один из самых мощных стимулов для производителей овощей закрытого грунта.

До 2020 года ожидается увеличение производственных мощностей до 300 гектаров теплиц, валовое производство овощей в объеме свыше 100 тыс. тонн ежегодно, что практически в 3 раза больше текущего периода.

Животноводство: от импортозамещения к экспорту

Поголовье крупного рогатого скота на сегодняшний день превышает 373 тыс. голов, в том числе 201,5 тыс. коров; численность свиней – 403,7 тыс. голов, овец и коз – 2281,5 тыс. голов, птицы – 19 млн. голов.

Мясо

Производство мяса скота и птицы в 2016 году составило 450 тыс. тонн. Ощутимый вклад в этот результат внесли такие предприятия, как ГП «Ресурс», ООО «Гвардия», ООО «АгроПлюс», ООО агрогруппа «Баксанский бройлер». Только за счет этих компаний край дополнительно получил 69 тыс. тонн мяса. В следующем году, выйдя на полную проектную мощность, они добавят к этому показателю еще 25 тыс. тонн.

Пример успешного экспортоориентированного производства – ГАП «Ресурс». Компания осуществляет поставки своей продукции почти в три десятка стран Западной Африки и Юго-Восточной Азии.

Экспорт идет по двум направлениям: ближнее и дальнее зарубежье. В первом основными торговыми партнерами компании с

2010 года являются Армения, Грузия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Украина и другие государства. Отгрузки по второму направлению начались относительно недавно. Мясо «Ресурса» импортируют Иордания, Бахрейн, Либерия, Сьерра-Леоне, Экваториальная Гвинея, Гана, Того, Бенин, Гонконг, Таиланд, Вьетнам и др. В середине 2015 года компания разработала экспортную торговую марку NOOR, предназначенную для стран Ближнего Востока, которая полностью соответствует всем требованиям халяльного производства и убоя.

В 2016 году «Ресурс» продолжил наращивать экспорт за счет увеличения поставок в страны MENA (Ближний Восток и Северная Африка), GCC (страны Персидского залива), а также в Египет, Иорданию, Ирак. К числу приоритетных направлений группа относит и государства Юго-Восточной Азии: КНР, Малайзию, Индонезию.

Молоко

По итогам 2016 года в хозяйствах всех категорий Ставропольского края производство молока составило 690 тыс. тонн, в том числе в сельскохозяйственных организациях произведено 173 тыс. тонн молока. Для усиления данного направления животноводства с 2017 года регионом будет оказываться грантовая поддержка на приобретение технологического оборудования для молочно-товарных ферм и приобретение племенного скота молочных пород. В бюджете края на эти цели предусмотрены 114 млн. рублей. Предложенный механизм рассчитан на 5 лет, за которые планируется увеличить поголовье молочных коров на 8 тыс. голов и на 100 тыс. тонн увеличить производство молока.

Инвесторам на Ставрополье комфортно

В крае реализуются свыше 50 инвестиционных проектов на общую сумму 85 млрд. рублей. Основными направлениями являются овощеводство закрытого грунта, мясное и молочное животноводство, садоводство, развитие логистической инфраструктуры.

В 2016 году завершена реализация 10 инвестиционных проектов, 5 из которых – в животноводстве. ООО «Овощи Ставрополья» завершило строительство 3 очереди тепличного комплекса площадью 21,8 га. В целях реализации местной продукции в период межсезонья реализованы 4 проекта по строительству и реконструкции плодо- и овощехранилищ суммарной мощностью 29 тыс. тонн единовременного хранения. Суммарный объем инвестиций по данным проектам в 2016 году составил 18,9 млрд. рублей. Благодаря их реализации, создано более 1000 рабочих мест; увеличено производство скота и птицы в живом весе до 475 тыс. тонн, что на 13,6% больше, чем в 2015 году; выросло ежегодное производство овощей закрытого грунта на 15 тыс. тонн; увеличена мощность единовременного хранения плодов на

19 тыс. тонн, овощей на 10 тыс. тонн.

Кроме того, по направлению логистики планируется завершить строительство хранилищ мощностью 6 тыс. тонн. Также будет начато строительство оптово-распределительного центра в «АПП «Ставрополье» на 20 тыс. тонн. В рамках разработанного генерального плана компания планирует создание заводов по глубокой переработке кукурузы со смежными производствами (250 тонн/сутки), по производству замороженных овощей и сублимированной продукции (60 тонн/сутки + 5 тонн/сутки), соусов и дипов, спортивного питания, плодоовощного комплекса с интегрированными производствами (20 тыс. тонн). Общий объем инвестиций до 2020 года составит 9,5 млрд. рублей.

В 2017 году и в последующие годы будут завершены: 7 крупных проектов по строительству тепличных комплексов (ООО «Солнечный дар», ООО «Долина Солнца», ООО «Эко-культура», ООО «ТК «Марьинский», ООО «Восточный», ООО ТК «ЭКОпродукт» и ООО Тепличный комбинат «Андроповский»). В настоящее время в их реализацию уже вложено 8 млрд. рублей, в планах еще 42 млрд. рублей инвестиций.

Будет произведена реконструкция птицекомплекса по производству куриного яйца ЗАО «Преображенское». Плановый объем производства – 280 млн. яиц в год, что в 2 раза больше существующих объемов производства в крае. Его реализации на 40% закроет потребность в яйце Ставропольского края и на 12% в СКФО.

Начато создание научно-производственного семенного кластера по выращиванию и производству семенного материала ООО «Агросид» с плановой мощностью до 21120 тонн в год.

В начальной стадии реализации находятся проекты по созданию высокотехнологичных предприятий по перспективным направлениям развития АПК: ООО «Первая Ставропольская агроперерабатывающая корпорация» начало строительство завода по глубокой переработке зерновых. Объем инвестиций ожидается на уровне 8,5 млрд. рублей, проектная мощность – 250 тыс. тонн в год;

ООО «Соевые протеиновые продукты» планируют построить завод по глубокой переработке сои. Предполагаемый объем инвестиций – 30 млрд. рублей, проектная мощность 170 тыс. тонн в год.

В Невинномысске планируется строительство молокоперерабатывающего завода. Инициатор – ООО «Казьминский молочный комбинат», стоимость проекта – более 800 млн. рублей. Завод будет перерабатывать сырье в объеме 73,1 тонн в сутки, произведенное местными сельхозтоваропроизводителями, являющимися одновременно инициаторами данного проекта.

ВЫПОЛНЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ – ПРИОРИТЕТ В РАБОТЕ ВЛАСТИ

И.И. Ульяновченко, *министр
труда и социальной защиты
населения Ставропольского
края*

Ситуация на рынке труда

В целях поддержки безработного населения в Ставропольском крае реализуется региональная государственная программа «Развитие сферы труда и занятости населения», объем финансирования которой в 2016 году составил 629,7 млн. рублей, из них 46,4 млн. рублей – средства краевого бюджета и 583,3 млн. рублей – средства федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам.



В результате реализации Программы удалось не только удержать ситуацию на рынке труда, но и добиться положительной динамики. Ситуация характеризуется уменьшением численности безработных граждан, состоящих на учете в учреждениях занятости населения, снижением уровня общей и зарегистрированной безработицы и напряженности на рынке труда.

Уровень регистрируемой безработицы к концу 2016 года в Ставропольском крае составил 1% (в 2015 году за этот период – 1,1%).

По сравнению с началом 2016 года коэффициент напряженности на рынке труда уменьшился в 1,8 раза и составил 0,6 безработных граждан на одну заявленную вакансию.

Уровень безработицы в Ставропольском крае, рассчитанный по методологии Международной организации труда, по данным выборочных обследований рабочей силы в среднем за август-октябрь 2016 года составил 5,3%, что также ниже уровня 2015 года.

На стабилизацию на рынке труда указывает снижение численности жителей края, обратившихся в поиске работы в учреждения занятости населения и признанных безработными, что привело к уменьшению количества граждан, получающих социальные выплаты.

Так, с начала года в учреждения занятости обратились за содействием в поиске подходящей работы 48,4 тыс. человек, 60% из них трудоустроено.

Одним из необходимых условий трудоустройства граждан

является формирование банка вакансий. В этой работе принимают участие учреждения занятости населения при содействии администраций городов и районов Ставропольского края, а также органов прокуратуры. Постоянно проводится информационно-разъяснительная работа для работодателей.

Принятые меры позволили в 2016 году привлечь к сотрудничеству 8,6 тыс. работодателей (в 2015 году – 5,7 тыс.), которые направили в банк данных учреждений занятости более 163 тыс. вакансий, что значительно больше по сравнению с 2015 годом.

В регионе реализуется утвержденный постановлением Правительства края Порядок проведения специальных мероприятий по предоставлению инвалидам гарантий трудовой занятости, которым определено создание им условий труда в соответствии с программой реабилитации, оборудование специальных рабочих мест за счет квот и резервирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов после завершения ими профессионального обучения.

Одним из действенных направлений содействия занятости данной категории граждан является квотирование рабочих мест. В 2016 году за счет квоты трудилось 8,2 тыс. человек, что на 5% больше, чем в 2015 году. Причем из общего числа работающих за счет квоты 494 человека трудятся на оборудованных работодателями специализированных рабочих местах. Отмечается рост уровня трудоустройства инвалидов: он составлял 46,1%, что в 1,5 раза выше, чем в 2015 году.

С января 2017 года планируется стажировка инвалидов и выпускников образовательных организаций, в том числе инвалидов-выпускников, которая будет способствовать приобретению опыта работы и адаптации в трудовом коллективе. Работодателю, принявшему на работу инвалида или выпускника, за счет средств краевого бюджета будут компенсироваться расходы на оплату труда не только стажера, но и наставника. Исходя из возможностей краевого бюджета, участниками данного мероприятия станут не менее 100 человек.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации демографической политики» в крае реализуются меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В 2016 году в учреждения занятости обратились более 6 тыс. женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей. Половина из них трудоустроена. На рабочие места с особым режимом работы трудоустроены 506 женщин, имеющих несовершеннолетних детей.

В целях трудоустройства и выбора сферы деятельности государственную услугу по профессиональной ориентации и психологической поддержке получили более 5 тыс. женщин с детьми. С начала текущего года прошли профессиональное обучение 633 безработные женщины указанной категории. При консультационной и финансовой поддержке учреждений занятости 31 безработная женщина открыла собственное дело.

В крае ежегодно проходят профессиональное обучение не менее 120 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, на обучение которых в 2016 году из бюджета края выделено 1,3 млн. рублей.

Совершенствование системы государственных гарантий оплаты труда

В целях обеспечения трудовых прав работников в хозяйствующих субъектах всех организационно-правовых форм, а также совершенствования системы государственных гарантий оплаты труда Соглашением между Правительством Ставропольского края, Территориальным объединением Федерации профсоюзов Ставропольского края и Союзом работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополя» на 2016-2018 годы принято обязательство по обеспечению размера заработной платы не ниже величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения (8 853 рубля).

В продолжение работы по легализации «теневой» заработной платы в крае действует План совместных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по легализации «теневой» заработной платы на период 2016-2018 годов.

Работа по легализации «теневой» заработной платы в организациях региона осуществляется в рамках созданной постановлением Правительства Ставропольского края рабочей группы по профилактике нарушений трудовых прав работников краевой межведомственной комиссии по вопросам социально-экономического развития.

Совместно с органами труда и социальной защиты населения администраций муниципальных районов и городских округов организован мониторинг ситуации с выплатой заработной платы ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

За 11 месяцев 2016 года муниципалитетами выявлено 1111 хозяйствующих субъектов, допускающих выплату таких зарплат, 383 работодателя в добровольном порядке произвели перерасчет и доначислили 1 695 работникам заработную плату до величины прожиточного минимума. В отношении остальных работодателей

информация направлена в Государственную инспекцию труда в Ставропольском крае.

За 11 месяцев 2016 года Государственной инспекцией труда проведено 207 проверок, сумма выплат, начисленных 1123 работникам до величины прожиточного минимума, составила 3,412 млн. рублей.

В крае проводится еженедельный мониторинг выплаты заработной платы работникам в разрезе организаций, осуществляется анализ причин образования долгов по заработной плате. На основании проводимого анализа вопросы по ликвидации задолженности решаются в оперативном режиме.

В 2016 году проведено 10 заседаний краевой рабочей группы по профилактике нарушений трудовых прав работников, на которые были приглашены и заслушаны более 60 работодателей, допустивших задолженность по заработной плате. По итогам заседаний руководителям организаций-должников установлены предельные сроки погашения задолженности, выполнение которых взято на контроль Государственной инспекцией труда и Прокуратурой.

В 2016 году погашена задолженность по заработной плате в 123 хозяйствующих субъектах перед 23396 работникам на общую сумму 412,6 млн. рублей.

Меры социальной поддержки населения

Треть населения Ставропольского края получает более 70 видов выплат, пособий, компенсаций, которые направлены на поддержку граждан в различных сферах жизнедеятельности и осуществляются в полном объеме в установленные сроки и с учетом адресности.

По-прежнему одной из самых проблемных для населения остается жилищно-коммунальная сфера. В 2015 году в целях усиления адресности принято постановление Правительства Ставропольского края «Об установлении краевого стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи», в соответствии с которым увеличен размер краевого стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи с 15 до 22%. Данная мера позволила акцентировать финансовые ресурсы края именно на самых нуждающихся гражданах. В 2016 году субсидию на ЖКУ получили более 87 тыс. малоимущих семей. Средний размер субсидии составил 1 755,6 рубля.

С 1 апреля 2016 года на территории края отдельным категориям пенсионеров, достигшим возраста 70 лет и старше, предоставляется новая мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Данную компенсацию получили уже свыше 13,3 тыс. человек.

Особое внимание уделяется краевым льготникам (ветераны труда, ветераны труда Ставропольского края, репрессированные, труженики тыла), таких граждан в крае – 246776 человек. Все они получают ежемесячную денежную выплату из средств краевого бюджета. Необходимо отметить, что денежная выплата для региональных ветеранов труда в Ставропольском крае одна из самых высоких в России (1 429,19 рублей).

Одно из самых важных направлений краевой социальной политики – оказание помощи семьям, имеющим детей. Кроме традиционных федеральных пособий на ребенка в крае предоставляются пособия и выплаты, установленные краевыми нормативными правовыми актами.

Для семей, имеющих доходы ниже величины прожиточного минимума, установленной в Ставропольском крае, предусмотрены такие меры социальной поддержки, как ежемесячное пособие на ребенка, ежегодное социальное пособие на проезд студентам, государственная социальная помощь. С 2014 года в крае предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта (за три года заключено 214 социальных контрактов).

С 2013 года в регионе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации введена новая мера социальной поддержки семей при рождении в них третьего либо последующего ребенка после 31 декабря 2012 года – ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума для детей. Установление этой меры социальной поддержки является весомой материальной составляющей для семей, имеющих трех и более детей. В текущем году данная выплата предоставлена 15 370 семьям.

С 1 января 2016 года в крае, несмотря на дефицит бюджета, многодетным семьям предоставляется ежегодная денежная компенсация в размере 1000 рублей на приобретение школьной одежды, обуви и письменных принадлежностей.

Помощь, оказываемая семьям с детьми, является необходимой и своевременной, в результате растет число многодетных семей. За последние три года оно выросло в крае более чем на 4,5 тысячи.

Доступная среда

В крае продолжается реализация подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан». На софинансирование расходов мероприятий, включенных в данную подпрограмму, Правительством Российской Федерации на 2016 год выделено 52,3 млн. рублей, из краевого и муниципальных бюджетов – 13,5 млн. рублей. Данные средства направлены на адаптацию для инвалидов 66 государственных и муниципальных объектов, в том числе 4 объектов социальной защиты, 7 – занятости населения, 5 – здравоохранения, 38 – культуры, 12 – спорта.

Благодаря реализации подпрограммы уровень доступности приоритетных объектов повысился с 40% в 2014 году до 56% 2016 году.

Еще одна важная задача, установленная подпрограммой, – повышение доступности и качества реабилитационных услуг. В текущем году организована работа по реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида). В крае разработана региональная система «СК ИПРА», к которой подключено министерство труда и социальной защиты населения края и его 105 подведомственных организаций. За период с января по ноябрь 2016 года в министерство поступили 26834 ИПРА.

Всем обратившимся инвалидам оказываются услуги по информированию и консультированию в соответствии с разработанным перечнем мероприятий. В результате показатель явки в организации с апреля (52%) увеличился на 7% и на конец года составил 59%, количество инвалидов, согласившихся на реализацию мероприятий, увеличилось на 8% (с 44 до 51%).

На протяжении последних двух лет ведется работа по предоставлению образовательных услуг детям-инвалидам с умственной отсталостью. В 2015 году два детских дома-интерната получили лицензии, и с сентября текущего года 179 воспитанников этих учреждений приступили к занятиям по адаптированным программам.

С целью более полного удовлетворения потребностей инвалидов в средствах технической реабилитации по инициативе Губернатора Ставропольского края в дополнение к федеральному перечню был разработан и утвержден региональный перечень. За два года за счет выделенных из бюджета края средств приобретено около 2,5 тысяч изделий, которыми обеспечены более тысячи инвалидов.

Социальное обслуживание и оказание помощи ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам

Ежегодно в крае расширяется спектр оказываемых населению социальных услуг (на сегодняшний день предоставляется 84 наименований услуг), улучшается их качество, повышается доступность.

В крае полностью ликвидирована очередность на социальное обслуживание на дому, а также в дома-интернаты общего и психоневрологического типа.

С 13 до 30% увеличилось число граждан, получающих социальные услуги бесплатно. Всем участникам Великой Отечественной войны и детям социальные услуги предоставляются бесплатно.

Активно применяются новые формы социальной помощи: службы «Социальный сервис», «Домашний помощник», «Социальный патруль», «Санатории на дому», мобильные бригады, межведомственные службы социально-медицинской реабилитации на дому и многие другие.

Продолжается работа по внедрению здоровьесберегающих технологий в работе с пожилыми людьми. В 2016 году в деятельность 17 центров социального обслуживания внедрена услуга грязелечения, кабинеты грязелечения оснащены современным оборудованием. С 2014 года стационарные учреждения края приступили к поэтапной реализации проекта по усилению медицинской составляющей социального обслуживания. На сегодняшний день во всех стационарах оказывается полный спектр медицинских услуг, завершена работа по организации и лицензированию физиотерапевтических и стоматологических кабинетов.

Инновационные методики применяются и в сфере помощи семьям с детьми и детьми-инвалидами. Например, с прошлого года в крае при финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализуются две программы, направленные на совершенствование работы с детьми-инвалидами. Они рассчитаны на три года, в течение 2015-2016 годов на базе 29 организаций социального обслуживания и образования края реализованы различные инновационные проекты, создано 25 новых служб помощи детям-инвалидам и их семьям. В 2016 году завершена работа, начавшаяся в 2014 году, по поэтапному обеспечению социальных работников планшетными компьютерами, оснащенными автоматизированной программой учета клиентов и предоставляемых услуг «Мобильный учет». Данная инновация является прецедентом в сфере социального обслуживания в Российской Федерации.

Привлечение в сферу социального обслуживания социально ориентированных некоммерческих организаций

В целях развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания принимаются меры по привлечению к данной деятельности негосударственных поставщиков социальных услуг, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

По состоянию на конец декабря 2016 года в реестр включены 23 негосударственные организации социального обслуживания (24% от общего числа организаций социального обслуживания всех форм собственности), из которых 17 – СОНКО. В полустационарной форме социального обслуживания СОНКО предоставляются социально-психологические и социально-педагогические услуги детям-инвалидам, их родителям, членам семей граждан, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью. В форме социального обслуживания на дому предоставляются социально-бытовые, социально-медицинские услуги пожилым гражданам и инвалидам. В стационарной форме СОНКО предоставляются услуги по социальной реабилитации граждан, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в

немедицинских целях.

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ЗАЩИТЕ ЗДОРОВЬЯ СТАВРОПОЛЬЦЕВ

В.Н. Мажаров,
здравоохранения
края

*министр
Ставропольского*

За последнее десятилетие отрасль здравоохранения в Ставропольском крае получила мощный импульс развития. Во многом это было связано с реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье», другими решениями, которые продолжают и развивают его идеологию.

Так, лечебно-профилактические учреждения края получили свыше 12 тыс. единиц современного оборудования. Создана принципиально новая техническая база здравоохранения, которая позволила сделать повседневностью самые современные технологии и методы лечения.

Получила дальнейшее развитие высокотехнологичная медицинская помощь, которая ранее осуществлялась исключительно в центральных клиниках страны.

ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая больница» – единственное учреждение края, где выполняются рентгенэндоваскулярные вмешательства, стентирование коронарных артерий, ангиопластика и другие рентгенэндоваскулярные вмешательства, аорто-коронарное шунтирование. В нейрохирургическом отделении проводятся оперативные вмешательства по высокотехнологичной медицинской помощи по онкологическому профилю.

С 2009 года на базе Ставропольской краевой клинической больницы успешно работает Региональный сосудистый центр. За это время специализированную помощь получили более 34 тыс. человек. Центр оснащен всем необходимым для оказания высокотехнологичной помощи по профилю заболевания сердца и сосудов современным медицинским оборудованием. За 11 месяцев 2016 года в Региональном сосудистом центре и 7 первичных сосудистых отделениях оказана медицинская помощь 14682 пациентам, из них с острым коронарным синдромом – 8402 пациентам, с острым нарушением мозгового кровообращения – 6280 пациентам.

Выполнено 2459 хирургических вмешательств, 24115 исследований на компьютерных томографах и 22362 ультразвуковых исследования; тромболитическую терапию получили 337 пациентов. В 2016 году продолжено проведение



тромболитической терапии на догоспитальном этапе бригадами скорой медицинской помощи. За 11 месяцев 2016 года количество таких вызовов составило 178.

По итогам 2015 года Ставропольская краевая клиническая больница (СККБ) заняла первую позицию в тройке крупнейших медицинских учреждений России, перешагнувших полутысячный рубеж по числу операций на брахиоцифальных артериях. С показателем 694 операции СККБ опередила профильный московский центр ССХ им. Бакулева (541 операция) и новосибирский НИИ патологии кровообращения им. академика Мешалкина (516). СККБ выполнила больше артериальных реконструкций, чем центры Перми, Новосибирска, Санкт-Петербурга.

Высокотехнологичная медицинская помощь детям в крае оказывается с 2013 года на базе Краевой детской клинической больницы. Ежегодно ее объемы увеличиваются в среднем на 15%. За 10 месяцев 2016 года высокотехнологичная медицинская помощь оказана 154 детям.

Всего свыше 60% больных, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в рамках базовой программы ОМС, были пролечены в краевых учреждениях.

Серьезные подвижки достигнуты в формировании сети кардиологической помощи населению. Сегодня в амбулаторно-поликлиническом звене развернуто и работает 46 кардиологических кабинетов, 23 кардиологических отделения. Успешно работает региональный сосудистый центр и 7 первичных сосудистых отделений.

Внедрена Единая система телемедицинских консультаций по ЭКГ, охватывающая все уровни здравоохранения от первичной медико-санитарной помощи до консультационных услуг медицинских экспертов краевого уровня во всех 26 районах Ставропольского края.

269 медицинских учреждений были оснащены Комплексом электрокардиографическим 12-канальным транстелефонным, 78 машин скорой медицинской помощи оборудованы телекардиографами, которые позволяют передавать ЭКГ для расшифровки специалистам районных и городских больниц, а также на более высокий уровень – специалистам Ставропольской краевой клинической больницы, Краевого клинического кардиологического диспансера. Общая сумма поставленного оборудования составила 32 млн. рублей.

В краевом кардиологическом центре в 2016 году внедрены в практику новые виды оперативного лечения нарушений ритма сердца: радиочастотная абляция фибрилляции предсердий с использованием эндокардиальной эхокардиографии, радиочастотная абляция предсердных нарушений ритма сердца с использованием абляционных электродов с датчиком давления на стенку предсердия (Smart-touch) и эндокардиальная эхокардиография.

Продолжается работа по реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания онкологической помощи населению. Открыто 26 первичных онкологических кабинетов и 52 смотровых кабинета, внедряются новые методы диагностики и лечения онкологических заболеваний.

В Ставропольском краевом клиническом онкологическом диспансере впервые в Северо-Кавказском федеральном округе (и на сегодня только там) выполняют стереотаксическое, конформное облучение, моделирование интенсивности опухолей различных локализаций, высокодозную брахитерапию рака предстательной железы. В рамках Федеральной программы получено и успешно осваивается Линейный ускоритель ElektaSynergyS (это первый в мире ускоритель, который «видит» то, что облучает). Технология IGRT, по которой работает аппарат (лучевая терапия с визуальным сопровождением), позволяет добиться значительного увеличения дозы в опухоли за счет радикального увеличения точности ее подведения.

Успешное внедрение новой техники осуществляет единственное на юге России физико-техническое отделение, созданное в Ставропольском краевом клиническом онкологическом диспансере.

Значительно выросла доступность обезболивающей терапии. В государственных медицинских организациях открыты и функционируют 36 кабинетов паллиативной медицинской помощи. Специализированные койки открыты в Арзгирской, Изобильненской и Петровской центральных районных больницах, в Кисловодской городской больнице, а также в больницах городов Буденновске и Ставрополе. Создано и функционирует отделение паллиативной помощи детям при Минераловодской районной больнице, которое является единственным в своем роде в Северо-Кавказском федеральном округе. Отделение рассчитано на 20 коек, с начала 2016 года пролечено 205 детей с тяжелыми заболеваниями.

Расширение сети травмоцентров с 12 до 20 на базах медицинских организаций вдоль федеральных и региональных автомобильных дорог с высокой интенсивностью автомобильного движения и повышенной аварийностью позволило оптимизировать работу экстренной службы, сократить сроки доставки пострадавших в стационар, улучшить качество оказания помощи на месте происшествия, при транспортировке и на госпитальном этапе с соблюдением правила «золотого часа».

Сделан рывок в развитии профилактического направления, включая формирование здорового образа жизни.

Реальным профилактическим механизмом, особенно в борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, является диспансеризация определенных групп взрослого населения. Три года, в течение которых осуществлялся процесс внедрения в практику и совершенствования диспансеризации, показали ее высокую эффективность. Сегодня она

стала в нашей работе повседневностью, медицинские организации края освоили эту технологию, которая дает сегодня отличные результаты.

За 3 года осмотрена практически половина населения края – свыше 1,3 млн. человек. Полученные результаты дают представление о состоянии общественного здоровья на Ставрополье. Практически здоровым является 34,6% жителей края, значимые факторы риска заболеваний имеют 19,8% и 45,6% граждан имеют хронические неинфекционные заболевания.

Задачей ближайшей перспективы в этой части является завершение формирования в крае сети медицинской профилактики.

На сегодня в амбулаторно-поликлиническом звене уже функционируют 15 отделений и 34 кабинета медицинской профилактики. В качестве самостоятельного юридического лица уже создан краевой центр медицинской профилактики. Активно в профилактической работе используются 6 взрослых и 4 детских центров здоровья.

Важное направление – забота о здоровье матери и ребенка. В крае налажена работа по комплексной пренатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка. В 2016 году результаты работы Ставропольского края по пренатальной диагностике были отмечены на I съезде Ассоциации специалистов медицины плода «Национальное общество пренатальной медицины» в Санкт-Петербурге – Ставропольский край вошел в число 15 регионов Российской Федерации, показавших отличные результаты по реализации национального приоритетного проекта «Здоровье» в части проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка.

Важное направление развития детского здравоохранения в крае – развитие хирургической помощи, в том числе новорожденным. С 2013 года объем проведенных неонатальных хирургических вмешательств увеличился на 35,8%: с 95 операций в 2013 году до 129 операций в 2015 году. За 10 месяцев 2016 года пролечено 109 новорожденных. В ноябре 2016 года проведена операция по коррекции тяжелых врожденных пороков развития кишечника и мочеполовой системы ребенку 3 лет. Операция прошла успешно. Ранее операции такого объема и сложности проводились только в федеральных клиниках.

В ноябре 2016 года принял первых беременных и рожениц новый перинатальный центр в г. Ставрополе, рассчитанный на 130 коек. Стоимость строительства и ввода его в эксплуатацию составила 2,6 млрд. рублей.

Закуплено более 4 000 единиц современного оборудования, отвечающего самым высоким стандартам.

Введение в эксплуатацию нового перинатального центра позволило усовершенствовать трехуровневую систему оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов, в

послеродовом периоде и новорожденным Ставропольского края, а также будет способствовать увеличению доли женщин с преждевременными родами, родоразрешенных в перинатальных центрах (акушерских стационарах 3 группы), повышению выживаемости детей, имевших при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела, и снижению уровня материнской и младенческой смертности.

Кроме того, на базе нового перинатального центра совместно с государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ставропольский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации открыт учебный симуляционный центр, где могут совершенствовать свои теоретические и практические навыки врачи акушеры-гинекологи, неонатологи, анестезиологи-реаниматологи со всего Ставропольского края. Раньше ближайший симуляционный центр находился в г. Ростов-на-Дону.

Особое внимание уделяется санаторно-курортному лечению детей. В крае функционирует 6 детских санаториев, в том числе один из них категории «мать и дитя». Ежегодно в санаториях проходят лечение около 5 тыс. детей.

Министерством здравоохранения Российской Федерации инициирован пилотный проект «Школьная медицина», направленный на улучшение здоровья школьников. Край является одним из немногих регионов Российской Федерации, в которых сохранена структура школьных медицинских кабинетов и штаты медицинских работников в детских садах и школах. В дальнейшем планируется развивать взаимодействие между центрами здоровья, кабинетами профилактики, участковыми и школьными врачами.

Проведенные масштабные мероприятия в отрасли здравоохранения позволили достичь улучшения демографических показателей в крае. По данным Росстата в течение последних 3 лет отмечается положительный естественный прирост в крае, за 2015 год он составил 1,4 на тысячу населения. Средняя продолжительность жизни выросла до 73,4 года, в 2013 году она составляла 71 год и 9 месяцев. Удалось достичь снижения показателя смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (658,5 случаев на 100 тыс. населения), туберкулеза (4,7), стабилизировать показатель общей смертности (11,6), снизить материнскую и детскую смертность.

Современную медицину невозможно представить без информационных технологий. На сегодняшний день все медицинские организации края и большинство их подразделений подключены к сети интернет.

Наличие интернета в медучреждениях позволяет гражданам получать такие услуги, как «запись на прием к врачу в электронном

виде», телемедицинские услуги и другие электронные сервисы, что в целом повышает уровень доступности медицинской помощи.

Информатизация – одно из приоритетных направлений в развитии краевой системы здравоохранения. Уже достигнуты определенные результаты.

Так, была создана и начала работу ведомственная защищенная сеть передачи данных министерства здравоохранения Ставропольского края, к которой подключены все подведомственные медицинские учреждения.

Введена в эксплуатацию региональная интеграционная шина для агрегации данных, поступающих от медицинских учреждений и их передачи в Федеральные медицинские информационные системы.

Создан и успешно функционирует Единый портал здравоохранения Ставропольского края, который обеспечивает предоставление жителям услуг и запись в «электронную очередь на ЭКО», Также на портале размещается информация об аптечных учреждениях края, актуальные новости сферы здравоохранения края. Услуга «электронная запись на прием к врачу» реализована посредством мобильных приложений Android и iOS.

Внедрен программный комплекс автоматизации процессов исполнения индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, автоматизированная информационная система оказания ранней помощи детям с нарушениями развития или с высоким риском возникновения нарушения развития и их родителям (законным представителям).

В целях снижения нагрузки на подведомственные учреждения в процессе подготовки и сдачи медицинской статистической отчетности реализована и введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система подготовки и сбора медицинской статистической отчетности.

Создан центральный архив медицинских изображений края, к которому подключены 11 медицинских учреждений, включая 2 учреждения краевого уровня. В конце 2016 года произведены работы по интеграции данной информационной системы с информационной системой краевого управления ЗАГС.

Успешно функционирует региональная система видеоконференцсвязи, на базе которой планируется организовать региональную систему телемедицинских консультаций.

Смысл нашей работы – защищать здоровье людей. А цель – сделать так, чтобы на Ставрополье это обеспечивали самые передовые и современные методики. Краевая отрасль здравоохранения продолжит движение по этому пути.

СТАВРОПОЛЬЕ – ОСНОВНОЙ БАЛЬНЕОКУРОРТНЫЙ ЦЕНТР РОССИИ

Ю.Н. Косарева,

министра

Ставропольского края

заместитель

культуры

Ставропольский край – один из крупнейших курортных и туристских регионов России. По объему оказанных санаторно-курортных услуг он является абсолютным лидером в стране с долей более 16% российского рынка.

Туристский потенциал края – это 465 коллективных средств размещения, в числе которых 138 санаториев и 327 гостиниц.

Благодаря повышению качества предоставляемых услуг привлекательность региона с каждым годом растет. Так, в 2015 году его посетило 1,3 млн. туристов, что на 6,6% больше показателей 2014 года. А за 11 месяцев 2016 года край принял более 1,2 млн. туристов, это на 5,3% больше аналогичного периода 2015 года. Ожидается, что туристский поток по итогам 2016 года достигнет уровня 1,4 млн. человек.

Подавляющее большинство отдыхающих и туристов приходится на особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды. В 2015 году курортный регион посетило 930 тыс. человек, что на 5,9% больше, чем в 2014 году.

Более 210 лет Кавказские Минеральные Воды являются курортом государственного значения. Это место отдыха русской аристократии не утратило популярности среди любителей ездить «на воды». Сейчас такая поездка не столько развлечение, сколько эффективный способ восстановления здоровья.

Ядром региона Кавказские Минеральные Воды является полицентрическая городская агломерация, объединяющая города Кисловодск, Ессентуки, Пятигорск, Железноводск, Лермонтов, Минеральные Воды. Крупнейший город агломерации – Пятигорск – является центром образованного в 2010 году Северо-Кавказского федерального округа.

Регион Кавказские Минеральные Воды обладает уникальными природно-климатическими возможностями. На сравнительно небольшой территории выявлено около 100 минеральных источников 18 типов. Для сравнения, во всемирно известных Карловых Варах (Чешская республика) насчитывается более 60 минеральных источников, в Баден-Бадене (ФРГ) – более 20 минеральных источников.

Среди них известные всему миру кисловодские нарзаны,



углекислые воды типа «Ессентуки-4», «Ессентуки-17», «Ессентуки-20», «Ессентуки целебная», пятигорские горячие и холодные углекислые воды типа «Машук-1» и «Машук-19», железноводские термы «Славяновская», «Смирновская», «Новотерская целебная», «Славянская», «Бештау», углекисло-сероводородные воды, горько-соленые, сероводородные, содовые (аналог «Боржоми»), кремнистые, йодо-бромные, борные и радоновые воды.

Регион располагает одним из лучших в России месторождением лечебной сульфидной иловой грязи озера Тамбукан, общая площадь которого составляет 210 га. По подсчетам экспертов, недра озера Тамбукан таят в себе более 1,5 млн. тонн целебной грязи, которая по эффективности воздействия на организм человека превосходит лечебные грязи Мертвого моря. Тамбуканская иловая грязь – это природный антиоксидант, способный оказывать омолаживающее и очищающее действия, улучшать микроциркуляцию кожи и кровообращение, одновременно активизируя кожный иммунитет и обмен веществ, стимулируя регенеративные процессы. Она успешно применяется в отечественной медицине еще с 1886 года, а также сегодня отправляется за рубеж.

Для лечения на Кавминводах используется комплекс бальнеологических ресурсов. Это самый эффективный многопрофильный курорт России, потому что многообразие лечебных факторов и методик позволяет лечить больных практически с любым заболеванием.

Каждый город-курорт имеет свой профиль. В Кисловодске успешно лечат заболевания кровообращения, дыхания, нервной системы. В Ессентуках – заболевания желудочно-кишечного тракта, печени, желчных путей, нарушений обмена веществ. В Пятигорске – заболевания опорно-двигательного аппарата, нервной системы, пищеварения, кожные и гинекологические. В Железноводске – заболевания органов пищеварения, почек, мочевыводящих путей, нарушений обмена веществ.

Сегодня Кавказские Минеральные Воды являются курортом федерального значения, номерной фонд которого ежегодно пополняется современными санаторно-курортными и гостиничными объектами, соответствующими международным требованиям сервиса и качества обслуживания. Так, в 2014- 2015 годах введено в эксплуатацию 62 объекта туристско-рекреационной направленности общей вместимостью более 2 тыс. мест. А в июне 2016 года в Ессентуках открылся новый санаторий «Источник» на 444 места.

В крае работе 22 детских лечебно-оздоровительных учреждения общей коечной емкостью более 4 тыс. койко-мест. Многие здравницы предоставляют на детский отдых скидки в размере 10-30%. В некоторых санаториях постоянно работает школа, в которой ведется преподавание

основных предметов.

Регион Кавказских Минеральных Вод располагает уникальными природными ландшафтами. Центральное место в них занимают курортные парки и курортные бульвары, которые являются рекреационными центрами. Их общая площадь – 1385 га. Самыми привлекательными и обширными по территории являются курортные лечебные парки городов-курортов Кисловодска, Ессентуков и Железноводска.

В центральной части Кавминвод расположены 17 гор-лакколитов, в числе которых легендарные Бештау, Машук, Бык, Верблюд, Кинжал, Развалка (Спящий Лев). Самая высокая из них – пятиглавый Бештау, поднимается на 1401 метр над уровнем моря.

Пятигорск и Кисловодск входят в число 115 исторических городов России. История Пятигорска тесно связана с жизнью и творчеством М.Ю. Лермонтова. В городе сохранились памятные места и любимые уголки поэта, созданы памятники и музеи. Экскурсионный маршрут «Лермонтовский Пятигорск» пролегает по самым известным местам курорта: туристы посещают грот и сквер Лермонтова, памятник М.Ю. Лермонтову, Лермонтовскую галерею, парк «Цветник» и грот Дианы, в котором, как рассказывали современники Михаила Юрьевича, поэт любил гулять, Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова, в который входит старейший квартал Пятигорска. Одними из самых памятных мест Пятигорска являются место дуэли М.Ю. Лермонтова и Пятигорский некрополь, где первоначально был захоронен поэт. Некрополь также называют музеем под открытым небом, ведь здесь находится большое количество исторических памятников, могилы известных государственных деятелей, писателей, художников, ученых и воинов.

Сегодня на Ставрополье реализуется более 100 экскурсионных маршрутов. Один из них – тур выходного дня «Усадьбы Юга России», участники которого могут познакомиться с двумя уникальными городскими усадьбами, которые дают представление об облике южных курортных городов XIX века и начала XX-го века: Государственным музеем-заповедником М.Ю. Лермонтова в городе Пятигорске и Мемориальным музеем-усадьбой художника Н.А. Ярошенко в городе Кисловодске.

Помимо лечебно-оздоровительного и культурно-познавательного в Ставропольском крае широко представлен паломнический туризм. На территории региона расположено около 20 соборов и храмов Ставропольской епархии.

Особую роль в развитии Кавказских Минеральных Вод играет внимание к региону Правительства Российской Федерации, Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации и лично его Председателя В.И. Матвиенко.

Необходимо отметить значение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам развития Кисловодского курортного парка и в целом города-курорта Кисловодска, благодаря которому проведена работа по определению точек роста и проектов, направленных на развитие курортной составляющей Кисловодска и формирование курорта мирового значения.

В настоящее время ведутся работы по восстановлению национального парка «Кисловодский» – крупнейшего в Европе курортного лечебного парка.

Регион Кавминвод входит в перечень мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», в рамках которой частным инвесторам предлагается за счет средств бюджетов всех уровней строительство (реконструкция) объектов обеспечивающей инфраструктуры. Кроме того, в рамках региональной мер поддержки инвесторам в сфере туризма предлагаются преференции по налогам на прибыль и имущество.

Значительную роль в сохранении, развитии и определении дальнейших векторов развития курортных территорий, в том числе региона Кавказские Минеральные Воды, сыграло заседание президиума Государственного совета Российской Федерации на тему по вопросу повышения инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, прошедшего в городе-курорте Белокуриха в 2016 году.

На указанном заседании определен главный вопрос – необходимость стратегического подхода к развитию санаторно-курортного комплекса России и вывод на полноценные рыночные «рельсы» отрасль, которая имеет значительный социальный эффект и может стать драйвером развития экономики в отдельных регионах, обладающих природными лечебными ресурсами.

В этой связи импульсом к развитию Кавминвод должен стать единый подход к развитию курортных территорий, а также реализация системообразующих и комплексных структурных проектов. Такими могут стать: изменение принципов налогообложения на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, объединение курортов Северного Кавказа и Краснодарского края путем строительства автомобильной дороги Кисловодск - Сочи, формирование качественно новых форм досуга для гостей региона – парки развлечений, игорные зоны, проведение международных масштабных деловых мероприятий и конгрессов, например форума БРИКС, клуба «Валдай» и прочее.

ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА ВОЗРОЖДЕНИЯ

П.П. Марченко, *заместитель
председателя комитета Думы
Ставропольского края по казачеству,
безопасности, межпарламентским
связям и общественным объединениям*

В Ставропольском крае, как и во всей стране, в 2016 году отмечалось 25-летие возрождения российского казачества. Этот значимый общественный институт сумел возродиться в новой форме, опираясь на свои вековые традиции и уклад жизни. Эта дата – хороший повод взглянуть на законодательный аспект государственной политики по поддержке казачества в одном из крупнейших регионов юга России.



Сегодня на Ставрополье 12197 реестровых казаков состоят в 175 первичных казачьих обществах Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества. Также действуют и общественные объединения казаков. Вектор этой работы определен Стратегией развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, Федеральным законом «О государственной службе российского казачества» и Законом Ставропольского края «О казачестве в Ставропольском крае».

Основные направления деятельности краевых и местных органов власти по вопросам казачества – развитие государственной и иной службы казачества, сохранение традиционного образа жизни и хозяйствования, повышение роли казачества в военно-патриотическом воспитании подрастающего поколения.

На Ставрополье реализуются меры по государственной поддержке казачества. Только в 2016 году для финансового обеспечения этих мер в бюджете края было предусмотрено 76,6 млн. рублей. В 2017 году объем выделяемых средств увеличился до 83,3 млн. рублей.

Безусловно, возрождение казачества на Ставрополье основывалось на правовом фундаменте. 7 июля 1994 года было принято постановление Думы Ставропольского «Об организации местного (казачьего самоуправления) в станице Воровсколеской Андроповского района Ставропольского края». Это стало уникальным, единственным в Российской Федерации явлением, когда атаманское правление вошло в практическую жизнь населения станицы. Однако в связи с проводимой в дальнейшем реформой местного самоуправления ставропольский опыт казачьего самоуправления просуществовал недолго.

Еще один яркий пример законотворчества: принятый в 2003 году краевой Закон «О казачестве в Ставропольском крае». Он на два года «опередил принятие» Федерального закона «О государственной службе российского казачества».

Всего за истекшие четверть века в Ставропольском крае принято 12 базовых нормативных правовых актов, регулирующих государственную политику в сфере казачества. Вот лишь некоторые из них.

В 2013 году принят Закон «О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае». Им установлены условия привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы, определены виды такой службы, закреплены требования к членам казачьих дружин, их права, обязанности и гарантии правовой и социальной защиты.

В соответствии с данным законом на Ставрополье создана и действует на постоянной основе окружная казачья дружина численностью 178 казаков, которые привлекаются полицией к охране общественного порядка на территории 11 районов края и Ставрополя. С момента ее создания при участии казаков раскрыто 206 преступлений, задержано 49 лиц, находящихся в розыске, выявлено 15914 административных правонарушений, изъято 11,1 кг наркотических веществ, 3 единицы оружия.

Кроме того, в нашем регионе действуют добровольные народные дружины, в том числе и из числа казаков. Их деятельность регулируется принятым в 2014 году Законом «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края». В крае создано и внесено в региональный реестр 316 народных дружин общей численностью 3783 человека, в том числе 103 народных дружины из числа членов казачьих обществ численностью 1474 казака.

Сложно переоценить ту полезную нагрузку, которую несут на своих плечах народные дружинники, оказывая посильную помощь правоохранительным органам. Здесь дело не только в непосредственном выявлении правонарушений, но и в огромной пользе от профилактической работы, которая направлена на предупреждение противоправных деяний. Следует отметить, что и казаки, и народные дружинники участвуют в охране общественного порядка в строгом соответствии с федеральным и краевым законодательством и только совместно с сотрудниками полиции.

Кроме того, на Ставрополье действуют 6 пожарных казачьих частей, в которых трудится 72 казака. Также свыше 1000 казаков вовлечены в природоохранную деятельность. Они добровольно участвуют в озеленении и сохранении зеленых насаждений в станицах и хуторах, в охране объектов животного мира на прилегающих к ним

территориях.

Традиционно большое внимание уделяется подготовке казаков к службе в армии. Казаками комплектуется 247-й десантно-штурмовой казачий полк, 205-я казачья отдельная мотострелковая бригада и части погранвойск Федеральной службы безопасности России.

Краевое законодательство регулирует и другие векторы развития казачества. Например, в декабре 2015 года внесены изменения в Закон «О казачестве в Ставропольском крае» с учетом особенностей Ставрополья как региона традиционного проживания казаков. Федеральным законодательством запрещено одновременно замещать государственные и муниципальные должности и являться руководителем хозяйствующего субъекта, в том числе казачьего общества. Исключения могут быть установлены региональным законом. В то же время в крае свыше 40 атаманов и членов правления казачьих обществ занимают ответственные посты в органах государственной власти и местного самоуправления. Благодаря принятым поправкам реестровые казаки смогли продолжить свою работу в интересах государства и казачества, не нарушая при этом антикоррупционное законодательство.

В феврале 2016 года внесены изменения в Закон «О привлечении членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы в Ставропольском крае». Они продиктованы стремлением уравнивать в правах членов казачьих дружин с народными дружинниками, за неисполнение законных требований которых установлена административная ответственность в виде штрафа от 500 до 2500 рублей, и внештатными сотрудниками полиции.

Кроме того, принят закон «О внесении изменения в статью 21 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений». Он наделяет правом на предоставление в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, городским казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации, без торгов – для осуществления ими сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования. Это позволяет реестровым казачьим обществам, созданным в городских округах, пользоваться правом получения земельного участка в аренду без проведения торгов наравне с сельскими казачьими обществами, которым такое право было предоставлено изначально.

Конечно, жизнь не стоит на месте, в законодательство регулярно вносятся коррективы. И парламентарии шестого созыва краевой Думы активно включились в эту работу. Они приняли закон «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах

участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края». В частности, он вводит дополнительные меры социальной поддержки членов народных дружин. Также принят закон «О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае».

В базовый закон «О казачестве в Ставропольском крае» внесены поправки в части совершенствования норм, регламентирующих процесс подготовки несовершеннолетних, обучающихся военной или иной государственной службе, в том числе государственной службе российского казачества.

Депутаты краевой Думы уделяют пристальное внимание казачьему кадетскому образованию. Для нашего края казачье кадетское образование – вопрос жизненно важный. Это не только духовно-нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения, но и огромный кадровый потенциал, который в будущем будет востребован на нашей земле. Поэтому, невзирая на все сложности, число кадетских и казачьих классов растет. Более 6,5 тыс. детей обучаются в 309 кадетских классах, большинство из которых – казачьи (257). С 2012 года в Буденновске действует краевой казачий кадетский корпус, на протяжении нескольких лет успешно внедряется казачий компонент в многопрофильном техникуме имени казачьего генерала С.С. Николаева в городе Михайловске, а также в Григорополисском сельскохозяйственном техникуме имени атамана М.И. Платова.

Ранее в рамках совершенствования федерального законодательства Думой края была внесена на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации законодательная инициатива по созданию правовой базы для деятельности кадетских и казачьих кадетских классов. Правда, несмотря на поддержку Совета законодателей при Федеральном Собрании, она отклонена в апреле 2015 года. Вселяет оптимизм факт создания при активном участии краевых парламентариев Совета по кадетскому образованию при Министерстве образования и науки России. Главная цель нового совещательного органа – совершенствование условий получения знаний по основам военной или иной государственной службы, в том числе государственной службы российского казачества. В состав совета вошли депутаты Государственной Думы, заместители полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители силовых министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и образовательных организаций.

Живя нынешними заботами, ни в коем случае нельзя забывать о корнях казачества, его истоках и истории. Эта идея сплотила

законодателей Ставрополья и Дона в работе по созданию мемориального комплекса, посвященного битве казачьих полков под руководством атамана М.И. Платова возле реки Калалы. Битва произошла 3 апреля 1774 года в окрестностях ныне существующего села Привольного Красногвардейского района на завершающем этапе русско-турецкой войны 1768-1774 годов. Выдающийся знаток Кавказской войны Василий Потто писал: «Это была победа чисто легендарная, едва ли когда встречавшаяся в военных летописях».

Губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров поддержал начинания парламентариев двух регионов увековечить память об этой славной странице российской военной истории. При главе края образован Попечительский совет по созданию мемориального комплекса. Разработанный концептуальный проект предполагает возведение тематических объектов историко-культурного, туристско-рекреационного и культового назначения.

САНАТОРНО-КУРОРТНЫЙ КОМПЛЕКС ДОЛЖЕН БЫТЬ ЧАСТЬЮ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Н.А. Мурашко, член комитета Думы
Ставропольского края по
экономическому развитию,
собственности, инвестициям,
курортам и туризму

Главная, жизненно важная для курортной индустрии страны, горячо обсуждаемая тема, – разрабатываемая Стратегия развития санаторно-курортной отрасли в Российской Федерации. В соответствии с поручением В.В. Путина по итогам августовского заседания Президиума Госсовета о повышении инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса она должна быть утверждена уже к маю 2017 года.



Президент отметил, что санаторно-курортному комплексу, который исторически развивался как неотъемлемая часть всей системы здравоохранения, по-прежнему принадлежит значимая роль в лечении и профилактике самых разнообразных заболеваний, в реабилитации больных и в сохранении здоровья, трудоспособности и активной жизни россиян.

Курортное лечение и оздоровление ранее было включено в систему оказания медицинской помощи «поликлиника – стационар – санаторий», то есть являлось эффективным этапом общего лечебно-диагностического процесса. По данным научных исследований, оздоровление в санаторно-курортных учреждениях позволяет увеличить продолжительность жизни на 3-15 лет и значительно продлить период активной жизни и трудоспособности в раннем пенсионном возрасте, в 2,5 раза снизить ущерб производству в связи с заболеваемостью сотрудников и в 2,2 раза – выплаты по временной нетрудоспособности. Кроме того, в 2-6 раз уменьшается число обострений хронических заболеваний у взрослых и детей, в 2,4 раза – потребность в госпитализации, втрое сокращаются расходы на лечение в поликлиниках и стационарах. Согласно статистике советских времен, один рубль, вложенный в оздоровление, экономил семь рублей обязательного медицинского страхования.

В советское время санаторно-курортный комплекс был системой доступного, массового курортного лечения и оздоровления, элементом национальной культуры населения страны, выполнявшим важные общенациональные функции по профилактике заболеваний, реабилитации и лечению больных. За последние десятилетия он

разрушился, о чем свидетельствует и статистика, приведенная в докладе к Госсовету. Согласно исследованиям, потенциальные потребители при выборе санаторно-курортной организации лишь в 8% случаев пользуются рекомендациями лечащих врачей. Та самая система «поликлиника – стационар – санаторий» дала сбой.

Поэтому первое положение, которое необходимо внести в Стратегию, – обязательное восстановление исторической роли санаторно-курортного комплекса в системе здравоохранения. А также обозначение в Стратегии санаторно-курортной деятельности как социально значимой.

И, безусловно, требуются меры по стимулированию спроса на санаторно-курортные услуги, привлечению частных инвестиций в отрасль. Это введение протекционистских мер для наших отдыхающих, приобретающих санаторно-курортные путевки. Например, можно включить эту услугу в перечень социальных налоговых вычетов для исчисления НДФЛ, а также расходов на оплату труда для исчисления налога на прибыль организаций в рамках установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ограничений по предельной величине расходов. Кодексом предусмотрены социальные налоговые вычеты при исчислении налога на доходы физических лиц в размере до 120 000 рублей в налоговом периоде, которые в том числе предоставляются на «медицинскую» составляющую санаторно-курортной путевки. Можно предусмотреть расходы на оплату ее полной стоимости. Кроме того, согласно действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации расходы работодателей на лечение и добровольное медицинское страхование работников включены в состав расходов на оплату труда, уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль организаций в размере, не превышающем 6% от суммы расходов на оплату труда. Логично в рамках установленного предела дополнить этот перечень расходами работодателей на приобретение санаторно-курортных путевок для своих сотрудников.

Гарантированная государством санаторно-курортная помощь социально незащищенным категориям граждан должна оставаться приоритетным направлением. Государство обязано выполнять свои социальные обязательства и гарантировать стабильный спрос, оплачивая санаторно-курортные путевки по адекватным рыночным ценам. А эффективность использования бюджетных средств, как говорил на заседании Президиума Госсовета Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, можно повысить путем создания рыночного механизма, который будет стимулировать развитие конкуренции. Надо уходить от прямого бюджетного финансирования государственных санаториев, а государство должно покупать услугу, причем не только у подведомственных организаций, но и на рынке

данных услуг. Для этого необходимо создавать конкурентный рынок санаторно-курортных услуг. Это позволит сконцентрировать ресурсы, выделяемые государством на льготные категории граждан, именно на тех, кто более нуждается.

Кроме того, нужны условия для более широкого использования частным бизнесом кредитных ресурсов. Инвестиции в санаторно-курортный комплекс характеризуются высокой капиталоемкостью и длительным сроком отдачи. При этом санатории не обладают высокой рентабельностью, чтобы брать кредиты по действующим банковским ставкам. Надо перейти к целеориентированной кредитной эмиссии и низким процентным ставкам (заведомо ниже нормы рентабельности в санаторно-курортной сфере). Эта эмиссия должна вестись по каналам, которые контролируются государством. Механизм такой: Центробанк кредитует под один процент уполномоченные банки развития, которые, в свою очередь, выдают санаторно-курортным предприятиям на модернизацию и создание современной инфраструктуры долгосрочные кредиты под 3%. Такая схема оптимальна и для кредитования государственных компаний-недропользователей под реализацию соответствующих инвестиционных программ.

Восстановление общекурортной инфраструктуры – это федеральная функция в силу того, что Кавказские Минеральные Воды решают государственную задачу по обеспечению здоровья нации. Поэтому в рамках Стратегии необходимо разработать государственную программу восстановления общекурортной и инженерной инфраструктуры городов-курортов; реализацию ее также возможно рассматривать за счет целеориентированной эмиссии.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Ставропольского края»
(к Дням Ставропольского края в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 1 (658)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, С.А. Щукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна

