

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

15 апреля 2025 г. № 3.6-09/1711@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
15 апреля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Сбалансированное развитие энергетического комплекса на территории Дальневосточного федерального округа с учетом перехода на механизмы конкурентного рынка в условиях роста спроса на электрическую энергию»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 18 марта 2025 года «круглый стол» на тему «Сбалансированное развитие энергетического комплекса на территории Дальневосточного федерального округа с учетом перехода на механизмы конкурентного рынка в условиях роста спроса на электрическую энергию».

С 2013 года экономическое развитие Дальнего Востока проходит в рамках новой государственной политики по ускоренному развитию. В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р) Дальний Восток отнесен к геостратегически приоритетным территориям. В Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) выстроены долгосрочная политика и возможности для формирования на Дальнем Востоке экономического форпоста России в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Размер инвестиционного портфеля в макрорегионе превысил 10 трлн рублей, за 2024 год запущено более 170 предприятий. Экономика Дальнего Востока развивается, и это ведет к ежегодному приросту потребления электроэнергии – по расчетам, в среднем на 5% в год, что выше среднероссийского показателя. При этом мощностей не хватает, вводятся ограничения производственных потребителей на юге макрорегиона. Износ электростанций выше уровня среднероссийского практически в полтора раза, отмечается повышенная аварийность генерирующего оборудования.

Минэнерго России, АО «Системный оператор ЕЭС», Минвостокразвития России, субъекты ДФО проводят объемную работу по определению перспектив

развития электроэнергетики в регионе. Так, в декабре 2024 года утверждена Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2042 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 года № 4153-р, далее – генеральная схема). Минэнерго России утверждена программа модернизации локальных генераций в ДФО, которая насчитывает 270 объектов.

В то же время, для зоны Объединенной энергосистемы Востока (далее – ОЭС Востока) остаются существенные неурегулированные вопросы. Так, регионы подчеркивают, что инвесторами заявляются новые проекты и пока их потребности не в полной мере учтены в схеме и программе развития электроэнергетических систем России на 2025 – 2030 годы (далее – СИПР) и генеральной схеме. В соответствии с СИПР дефицит мощности на Дальнем Востоке составляет 3,3 ГВт на уровне 2030-2032 годов. К этим объемам регионами заявляется дополнительная потребность в 2,8 ГВт. Необходимо определение механизма согласования новых потребителей в документах перспективного развития.

В настоящее время существуют разногласия по тому, каким механизмом подтверждать перспективных энергопотребителей. Крупные проекты могли бы заключать договор на технологическое присоединение по механизму «бери или плати». Для проектов среднего и малого бизнеса условия «бери или плати» увеличивают риски для инвесторов и финансирующих организаций, ухудшают сравнительный деловой и инвестиционный климат на территории. Для перспективных проектов среднего масштаба целесообразно рассмотреть возможность создания механизма «народнохозяйственного резерва мощности», который мог быть зафиксирован в документах СИПР, генеральной схеме.

Больше половины мощностей в ОЭС Востока – это тепловые электростанции, работающие на угле. Цены на уголь не регулируются.

В период с 2020 года по 2024 год средневзвешенные цены на уголь для тепловых электростанций АО «Дальневосточная генерирующая компания» (входит в ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро») выросли в 1,9 раза. Поскольку до 1 января 2025 года осуществлялось государственное регулирование тарифов на электрическую энергию для всех групп потребителей ОЭС Востока, то сформировались выпадающие доходы АО «Дальневосточная генерирующая компания» из-за превышения рыночных цен на уголь над учтенными в тарифном регулировании затратами на твердое топливо (накопленный объем выпадающих доходов компании при производстве электроэнергии превышает 23 млрд рублей).

В связи с переходом ОЭС Востока на рыночное ценообразование, свободные цены на уголь будут провоцировать повышенные издержки тепловой генерации и соответственно ускоренный рост тарифов для всех групп потребителей юга Дальнего Востока.

По данным Совета рынка, средневзвешенная цена электроэнергии для потребителей ОЭС Востока составила в январе 2025 года 5,4 рубля за киловатт-час (на 6% ниже среднероссийской). Это достигнуто за счет регулирования отпускных тарифов на гидроэлектростанциях.

Участники «круглого стола» отметили, что тарифы для населения ограничиваются «предельным индексом роста платы» (ежегодно утверждаемым

Правительством Российской Федерации). Для сельского хозяйства, субъектов малого бизнеса, промышленных предприятий в ОЭС Востока необходим поэтапный переход к формированию рыночных тарифов на срок не менее 3-х лет.

Для обеспечения надежного обеспечения потребителей важна конкретизация потенциальных компаний с источниками генерации, готовых выходить на конкурентный отбор мощности в ОЭС Востока, с учетом применения мер антимонопольного контроля.

Одно из предложений состоит в сооружении быстровозводимой генерации – проектов ВИЭ на 1700 мегаватт.

Перспективным и значимым направлением является строительство в ОЭС Востока новой атомной генерации, а также гидроэлектростанций. Однако такие объекты являются наиболее капиталоемкими, длительными по срокам строительства.

Отдельно отмечается использование механизмов преференциальных режимов при строительстве объектов генерации на Дальнем Востоке. Использование льгот преференциальных режимов для строительства генерирующих объектов может обеспечить экономию до 40% совокупных инвестиций. При этом важно иметь в виду, что использование преференциальных режимов – это не только льготы для резидентов, но также и недополученные доходы для регионов, где размещаются объекты генерации.

В связи со складывающимися напряженными балансами энергии и мощности в ОЭС Востока актуальной становится задача запуска программ управления спросом на электроэнергию.

Участники «круглого стола» отметили, что Минэнерго России, Минвостокразвития России необходимо проводить синхронную работу с регионами ДФО, чтобы было общее понимание выполняемых и предстоящих решений и действий по развитию электроэнергетики Дальнего Востока.

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос актуализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р), предусмотрев перечень приоритетных инвестиционных проектов макрорегиона с целью их последующего учета как перспективных потребителей в документах перспективного развития электроэнергетики;

выполнить своевременную организацию конкурентных отборов мощности генерирующих объектов, подлежащих строительству в зоне ОЭС Востока, с целью ликвидации нарастающего в объединении дефицита мощности;

осуществлять поэтапный подход к либерализации рынка энергии и мощности в ОЭС Востока с переходным периодом не менее 3-х лет.

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики представить предложения по совершенствованию процедуры учета (согласования) перспективных потребителей в документах перспективного развития электроэнергетики, в том числе через договоры на технологическое присоединение крупных потребителей к электрическим сетям за счет введения механизма «бери или плати», для категории малых и средних проектов – через введение механизма реестра инвестиционных проектов в документах стратегического развития территорий.

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, субъектам Дальневосточного федерального округа выполнить в установленном порядке актуализацию в 2025 году схемы и программы развития электроэнергетических систем России и Дальнего Востока, уделив особое внимание условиям согласования, показателям перспективных потребностей субъектов ДФО в мощности и энергии

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть вопрос введения регулирования поставок твердого топлива на тепловые электростанции Дальнего Востока на основе долгосрочных контрактов по специальным внутренним ценам.

Министерству энергетики Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть вопрос применения механизма управления спросом на электрическую энергию в ОЭС Востока в условиях нарастания дефицита мощности с учетом накопленной практики использования механизма агрегированного управления спросом в сфере электроэнергетики.

Комитету Совета Федерации по экономической политике организовать рассмотрение вопроса эффективности применения дальневосточной надбавки для выравнивания тарифов на электроэнергию в изолированных районах Дальнего Востока.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец Кутепов Андрей Викторович
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов