

РЕШЕНИЕ
Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по теме "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих
организаций в целях реализации государственной политики в области
социальной защиты инвалидов"

г. Москва

19 апреля 2023 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания по теме "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов", Совет отмечает следующее.

Развитие институтов взаимодействия государства с бизнесом и негосударственным сектором является одним из важнейших элементов социальной политики, в том числе в области социальной защиты инвалидов, численность которых в России составляет 11 млн человек, в том числе 725,2 тыс. детей - инвалидов.

Существенный вклад в интеграцию инвалидов в общество, их социальную и трудовую реабилитацию вносит деятельность всероссийских общественных объединений инвалидов, некоммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и бизнеса.

Партнерство государства, бизнеса и некоммерческих организаций в социальной сфере в последние годы активно развивается. Создана необходимая законодательная база для ведения предпринимательской деятельности. Развиваются механизмы государственной поддержки и вовлечения негосударственного сектора в оказание социальных услуг гражданам, в том числе инвалидам.

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) активно участвуют в создании системы социального обслуживания и внедрении долговременного ухода, расширяют направления своей деятельности и повышают уровень доверия граждан к негосударственным участникам социальной сферы.

Согласно региональному рейтингу Общественной палаты Российской Федерации в 2022 году наиболее активно некоммерческий сектор развивался в Москве, Ханты-Мансийском автономном округе, Вологодской области, Республике Татарстан, Челябинской области, Санкт-Петербурге, Тюменской, Самарской, Белгородской и Тульской областях.

Интенсивно развивается социальное предпринимательство. По данным на январь 2023 года, количество субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих статус социального предприятия, составило 8 тысяч, что на 27% больше, чем в предыдущем году.

В ноябре 2022 года были внесены изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие расширение возможности получения статуса социального предприятия. Реализация новых положений позволит индивидуальным предпринимателям - инвалидам, получившим данный статус, обращаться в органы государственной власти и местного самоуправления за финансовой, имущественной, информационной, консультационной, методической и иной помощью.

Для дальнейшего включения негосударственного сектора в сферу социальной защиты инвалидов АНО «Агентство стратегических инициатив» запустило проект "Открыто для всех", направленный на формирование сообщества инклюзивного бизнеса. В настоящее время к Национальному инклюзивному договору присоединилось более 130 компаний, среди которых банки, операторы связи, а также небольшие предприятия. За 2022 год участники проекта адаптировали под потребности инвалидов более 900 услуг и сервисов.

По данным всероссийского исследования "Лидеры корпоративной благотворительности", проводимого ежегодно Форумом Доноров, у 44% крупных корпораций инклюзивные проекты являются одним из направлений портфеля социальных и благотворительных программ. Например, сотрудничество Общественной палаты Российской Федерации с Банком России при непосредственном участии инвалидов способствовало созданию адаптированных банковских приложений, повышению доступности офисов, появлению специальных подразделений по обслуживанию инвалидов.

С 2016 года в России осуществляет свою деятельность социальный проект Everland, реализуемый ООО "Эверленд" и АНО "Пространство равных возможностей" при поддержке Фонда президентских грантов и компании Билайн. Проект направлен на трудоустройство и повышение уровня дохода людей с инвалидностью за счет их интеграции в открытый рынок труда. В соответствии с возможностями человека с инвалидностью определяется оптимальная форма и объем занятости, направление, формат работы, формируется набор обучающих программ, подбираются подходящие вакансии, соискателям помогают во взаимодействии с работодателями и сопровождают после трудоустройства.

Фонд региональных социальных программ "Наше будущее" реализует проект "Больше, чем покупка", который предоставляет социальным

предпринимателям, у которых работают инвалиды, рынок сбыта их продукции на сетевых АЗС, в гипермаркетах и на крупных торговых интернет-площадках. В 2022 году товары 35 таких социальных предпринимателей продавались более, чем в 2 тыс. торговых точках России.

Развиваются механизмы государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП). По данным Минэкономразвития России, в стране реализуется 436 проектов ГЧП в социальной сфере. Это вторая наиболее востребованная сфера после ЖКХ.

Реализация социальных проектов на условиях ГЧП осуществляется на принципах окупаемости частных инвестиций. Источниками могут быть доходы от оказания платных услуг, бюджетная поддержка либо иные источники. Например, ГЧП-проект по созданию Центра социальной реабилитации детей-инвалидов в г. Казани был реализован без привлечения бюджетных субсидий со стороны региона, а его окупаемость обеспечивается благодаря получению различных грантов (Фонд Президентских грантов, благотворительный фонд ПАО «Татнефть» и пр.). За прошедшие пять лет в Центре оказали помощь более чем 5 тыс. детей-инвалидов.

Эффективным способом включения бизнеса в социальную сферу может стать офсетный контракт. В настоящее время в Москве реализуется проект по обеспечению граждан абсорбирующим бельем, а также прорабатывается возможность использования офсета в производстве других реабилитационных товаров и современных протезов.

Вместе с тем инклюзивная культура в России только формируется. По данным аналитического центра "НАФИ", в число наиболее развитых с точки зрения инклюзии направлений бизнеса входят финансовые услуги, пассажирские железнодорожные и авиаперевозки, досуг и развлечения, т.е. отрасли с наибольшим присутствием государственных компаний. В среднем недополученная выгода сферы услуг в силу недостаточной адаптированности к потребностям инвалидов составляет порядка 4,8 млрд рублей ежемесячно.

Несмотря на положительные сдвиги, участники заседания отметили, что некоммерческие организации продолжают сталкиваться с проблемами, связанными с нехваткой финансовых средств, недостаточной квалификацией специалистов, слабой материально-технической базой.

Среди барьеров, возникающих при предоставлении государственной и муниципальной поддержки, представителями СОНКО особо выделяются: неудовлетворительное состояние и короткий срок аренды, предоставляемых помещений; отсутствие льгот по земельному налогу; неравные условия для СОНКО и для государственных учреждений в части доступа к государственной имущественной поддержке.

Кроме того, подготовка инвестиционных проектов с использованием механизмов ГЧП в социальной сфере нередко осложняется недостатком компетенций региональных и муниципальных властей, отсутствием единых стандартов, что приводит к низкому качеству запускаемых проектов. Сроки подготовки и запуска проектов в среднем составляют от 1,5 до 2 лет, а сложные неунифицированные процедуры отталкивают инвесторов.

В условиях новых вызовов необходимо продолжить работу по развитию механизмов государственно-частного партнерства и вовлечению негосударственного сектора в сферу социального обслуживания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах развития партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов.

2. Рекомендовать:

2.1. Правительству Российской Федерации:

- ускорить согласование и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов", определяющего базовые принципы формируемой системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей – инвалидов.

2.2. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:

- разработать меры по повышению информированности бизнеса о существующих мерах государственной поддержки компаний, нанимающих инвалидов и возможностях создания инклюзивного бизнеса в различных сферах.

2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации:

- проводить мониторинг и анализ реализации успешных проектов некоммерческих организаций и социальных предпринимателей в сфере оказания услуг инвалидам в субъектах Российской Федерации в целях дальнейшего тиражирования и распространения лучших практик в субъектах Российской Федерации.

2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации:

- тиражировать социальные практики, апробированные в проектах социального воздействия в сферах социальной защиты населения, здравоохранения и образования, завершённые в 2022 году.

2.5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос об увеличении числа субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов путем приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации в пользу детей-инвалидов, включая проживание и питание детей-инвалидов и сопровождающих детей-инвалидов лиц (при необходимости), с использованием электронного сертификата, предусмотренного Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 года № 2339 "О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов");

- рассмотреть вопрос о разработке стандартов реабилитации инвалидов и детей-инвалидов с учетом нозологических групп с целью рекомендательного закрепления необходимого минимума предоставления услуг по реабилитации инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

- продолжить работу по устранению препятствий при трудоустройстве инвалидов, тиражировать доступные практики по созданию инклюзивной среды в коллективе, создавать курсы обучения навыкам общения с людьми с инвалидностью, а также по повышению информированности работодателей и работников;

- продолжить проведение ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.6. Министерству экономического развития Российской Федерации:

- на основе анализа реализации проектов ГЧП сформировать и обобщить лучшие практики в социальной сфере для последующего распространения и тиражирования отраслевыми федеральными и региональными органами исполнительной власти.

2.7. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- рассмотреть возможность заключать офсетные контракты одним лотом по нескольким видам медицинских изделий, включающих в себя технические средства реабилитации согласно номенклатурной классификации, опубликованной на сайте Росздравнадзора (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

2.8. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- усилить информирование социально ориентированных некоммерческих организаций о государственных мерах поддержки сопровождаемого трудоустройства;

-обеспечить реализацию мер по привлечению некоммерческих организаций и социальных предпринимателей в сферу оказания социальных услуг инвалидам;

-усилить работу по информированию инвалидов, являющихся индивидуальными предпринимателями, о возможностях и порядке получения статуса социального предприятия;

-направить в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации актуальную информацию о лучших практиках некоммерческих организаций и социальных предпринимателей в сфере оказания услуг инвалидам, применяемых в субъектах Российской Федерации.

Председатель Совета,
Заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.Н. Карелова