ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

I. Открытие четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича.

2. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма.

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

6. "Правительственный час".

Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда.

7. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Краснова Игоря Викторовича о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год.

8. "Время эксперта".

Выступление члена-корреспондента Российской академии наук, доктора юридических наук, профессора Христофорова Василия Степановича на тему "Великая Отечественная война в международном, геополитическом и социальном измерениях: архивные открытия во имя национальных интересов".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

12. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции".

13. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

14. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

15. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

16. О приглашении Министра промышленности и торговли Российской Федерации Мантурова Де-

ниса Валентиновича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях".

III. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича" (см. с. 164).

Выступила В.И. Матвиенко.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Н. Каграманяну.

Выступил И.Н. Каграманян – первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

IV. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма.

Выступил К.И. Косачёв.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма" (см. с. 164).

V. Выступления членов Совета Федерации Н.В. Фёдорова, С.Г. Митина, О.В. Цепкина, Ф.А. Клинцевича, Л.С. Гумеровой, В.А. Бекетова, К.И. Косачёва, В.М. Мархаева, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по международным делам, Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проанализировать эффективность деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, в период осенней сессии 2020 года представить предложения по совершенствованию их работы с целью увеличения экспорта российских товаров, услуг и технологий, а также более активного привлечения зарубежных технологий и инвестиций в экономику Российской Федерации.

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне".

Выступил В.Н. Бондарев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне" (см. с. 165).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Выступили: А.А. Салпагаров, Н.А. Журавлёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (см. с. 166).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Выступили: В.А. Пономарёв, В.И. Матвиенко.

Ответы заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.М. Назарова на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (см. с. 166).

Принято протокольное решение заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с профильными министерствами и ведомствами, органами государственной власти Республики Крым в сентябре 2020 года рассмотреть вопрос о создании в г. Евпатории детского реабилитационного центра и осуществлять систематическую работу по мониторингу реализации указанного проекта.

IX. "Правительственный час".

Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда.

Выступил В.В. Якушев – Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Ответы Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушева на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: С.Ю. Орлова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.К. Кравченко, А.М. Чернецкий, О.В. Цепкин, В.В. Рязанский, О.П. Королёв, Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко, О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" за основу.

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Приняты протокольные решения.

Комитетам Совета Федерации до 25 июня 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда", принятому за основу на четыреста восемьдесят четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с участием члена Совета Федерации О.П. Королёва в период осенней сессии 2020 года провести расширенное заседание по вопросам депопуляции отдельных территорий, в том числе связанной с переселением людей в крупные городские агломерации, в контексте пространственного развития Российской Федерации, выработать рекомендации и проинформировать Совет Федерации.

X. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Краснова Игоря Викторовича о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год.

Выступил И.В. Краснов – Генеральный прокурор Российской Федерации.

Ответы Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.А. Клишас, В.М. Кресс, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации

и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" за основу.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 26 июня 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год", принятому за основу на четыреста восемьдесят четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XI. "Время эксперта".

Выступление члена-корреспондента Российской академии наук, доктора юридических наук, профессора Христофорова Василия Степановича на тему "Великая Отечественная война в международном, геополитическом и социальном измерениях: архивные открытия во имя национальных интересов".

Информация принимается к сведению.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Выступила И.В. Рукавишникова.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (см. с. 166).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 167).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонаруше-

ниях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 167).

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

XV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции".

Выступила И.Ю. Святенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" (см. с. 168).

XVI. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Выступила И.Ю. Святенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Варфоломеева Александра Георгиевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Варфоломеева Александра Георгиевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (см. с. 171).

XVII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

Выступили: А.Д. Артамонов, В.К. Кравченко, Л.С. Гумерова, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 25 июня 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов", принятому за основу на четыреста восемьдесят четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступили: Е.А. Перминова, В.В. Смирнов, Н.А. Журавлёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 172).

XIX. О приглашении Министра промышленности и торговли Российской Федерации Мантурова Дениса Валентиновича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова.

XX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" А.М. Чернецкому.

XXI. Разное.

Выступили: Л.С. Гумерова, В.М. Кресс, Д.И. Оюн, А.Д. Артамонов, А.В. Кондратьев, А.К. Пушков, В.С. Тимченко, А.К. Акимов, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Министерством обороны Российской Федерации рассмотреть вопросы установки памятников и бюстов дважды Героям Советского Союза и сроков установки бюстов участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов дважды Герою Советского Союза А.К. Рязанову, Героям Советского Союза, полным кавалерам ордена Славы А.В. Алешину, И.Г. Драченко, П.Х. Дубинде, Н.И. Кузнецову. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре, Совету по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики рассмотреть возможность разработки и принятия проекта программы "Дети Арктики" и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2021 года.

XXII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 8 июля 2020 года.

XXIII. Закрытие четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 607.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
17 июня 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, доброе утро! Прошу, коллеги, занять свои места и подготовиться к регистрации. Все успели? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 41 сек.)
Всего членов СФ ..... 170 чел..... 100,0%
Присутствует ..... 152 чел..... 89,4%
Отсутствует ..... 18 чел. 10,6%
Решение:..... кворум есть

Кворум имеется. Четыреста восемьдесят четвертое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, позавчера все сенаторы, сотрудники Аппарата прошли тестирование. Докладываю вам: к счастью, все тесты отрицательные. У нас, слава богу, все здоровы, с чем я вас поздравляю. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, рассматриваем проект повестки нашего заседания. Предлагаю проект повестки (порядка) четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации, который у вас имеется, принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 00 сек.)
За ..... 150 чел..... 88,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Будут ли у вас какие-либо изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации (документ № 268) утвердить в целом. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 35 сек.)
За ..... 152 чел..... 89,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение:..... принято

Повестка утверждена.

Рассматриваем второй вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Каграманяна Игоря Николаевича. Докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Распоряжением Правительства Российской Федерации коллега Каграманян Игорь Николаевич назначен на должность первого заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации, в связи с чем им было подано заявление с просьбой прекратить его полномочия члена Совета Федерации с 8 июня текущего года.

Соответствующий проект постановления подготовлен. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, будут ли вопросы к Вячеславу Степановичу? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича" (документ № 264)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 28 сек.)
За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Постановление принимается.

Уважаемые коллеги! Игорь Николаевич сегодня с нами на заседании.

Я еще раз хочу искренне поблагодарить Вас за Вашу очень эффективную, содержательную, инициативную работу в Совете Федерации. Благодаря Вам мы отладили работу Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации. Вы очень много сделали в части законодательного обеспечения деятельности здравоохранения. Вы очень много делали, помогали своему субъекту, представляя его интересы. Нам очень жаль, Игорь Николаевич. Хотела сегодня подговорить сенаторов проголосовать против, но я понимаю, что это высокое назначение, это высокое доверие, оказанное Вам правительством, и Ваша работа оценена не только в рамках Совета Федерации, но и на правительственном уровне. Первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации – это, конечно же, очень ответственная должность. Тем более особенно актуально это сегодня, когда мы проходим такой непростой период, многому научились и главное – многое надо поменять, изменить, донастроить, доналадить.

У Вас есть опыт работы как в правительстве, так и в парламенте. Я думаю, что это Вам поможет вместе с новым министром здравоохранения вне-

сти предложения, которые позволили бы повысить эффективность нашего здравоохранения и устранить те пробелы, которые выявились в том числе в период эпидемии коронавируса. При понимании того, что наше здравоохранение прошло испытание, прошло успешно этот экзамен, показало свою эффективность, тем не менее был выявлен и целый ряд проблем, над которыми надо работать.

Игорь Николаевич, мы оставляем Вас в нашей команде, но теперь условно. Полагаю, что у нас будет теперь прямой контакт, непосредственный, и прямая связь через Вас с Министерством здравоохранения. И мы готовы включиться в системную работу по донастройке системы здравоохранения. Мы Вам желаем успехов, благодарим Вас за работу.

И хочу проинформировать вас, уважаемые коллеги, что Игорь Николаевич Каграманян за его эффективную работу в Совете Федерации награжден Почетной грамотой. Позвольте мне от всех нас его поблагодарить и вручить ему награду. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

И.Н. Каграманян, первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наверное, все меня поймут правильно, дорогие коллеги, это тот случай, когда волнение переполняет и в душе, конечно, много есть что сказать и хочется сказать больше, но постараюсь кратко.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, дорогие коллеги! Безусловно, 2,5 года, проведенные в стенах Совета Федерации, – это для меня огромная наука, огромный опыт, который заставил переосмыслить в том числе и весь пройденный профессиональный путь. И, конечно, Валентина Ивановна, выражая благодарность всей команде Совета Федерации, команде социального блока во главе с Галиной Николаевной Кареловой, я хотел бы отдельно поблагодарить лично Вас за огромную школу профессионального мастерства и государственного служения. Главное, что я вынес из общения с Вами, Валентина Ивановна, – это постановка проблемы, актуальной для людей и для страны, это глубокий анализ этой проблемы по составляющим, это отработка путей решения и контроль за реализацией до достижения конкретного результата.

Дорогие коллеги, могу сказать, что я благодарен нашему руководителю Валентине Ивановне Матвиенко и за помощь, поддержку в принятии решения на данном этапе. И могу сказать еще раз – не ради красного словца, а совершенно ответственно, – что эти стены стали для меня родными. И Валентина Ивановна любезно сказала, что в текущей работе я могу советоваться по сложным вопросам с ней, с руководством палаты, с коллегами-сенаторами. Я хочу сказать, что в работе я буду опираться на опыт, приобретенный в стенах Совета Федерации. Слова огромной благодарности и, конечно, пожелание крепкого здоровья. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. Вам также огромных успехов.

Коллеги, рассматриваем третий вопрос – о Заявлении Совета Федерации в связи с Международным днем парламентаризма. Докладывает Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В последний день текущего месяца, 30 июня, мировая общественность уже в третий раз будет отмечать Международный день парламентаризма. Я напомню, что этот день был учрежден решением Генеральной Ассамблеи ООН в мае 2018 года, а это решение стало возможным и состоялось в силу того, что появилась наша с вами инициатива – инициатива Совета Федерации, которая была поддержана Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, которая затем была поддержана Межпарламентским союзом и, наконец, обрела силу, если хотите, закона через упомянутое мною решение Генеральной Ассамблеи ООН.

Разумеется, это праздник для всех национальных парламентов мира и межпарламентских структур. Пик мероприятий, посвященных этому дню, будет 30 июня, и за организацию этих мероприятий отвечает Межпарламентский союз. Состоится заседание так называемого квинтета – это три спикера, которые либо проводили в прошлом, либо будут проводить ассамблеи Межпарламентского союза в ближайшее время, и соответственно президент и Генеральный секретарь Межпарламентского союза. Там также будут участвовать лидеры геополитических групп Межпарламентского союза, включая вашего покорного слугу. Так что российская точка зрения тоже будет представлена, равно как и точки зрения наших коллег, входящих в геополитическую группу "Евразия" в Межпарламентском союзе.

Уважаемые коллеги! Понятно, что Межпарламентский союз ожидает от национальных парламентов символичных решений в поддержку этого дня, в поддержку международного парламентаризма. Но я считаю, что в нашем заявлении не только и не столько символика. Мы предельно четко фиксируем, что мы готовы к активизации связей с парламентами иностранных государств вне зависимости от имеющихся сложностей и разногласий в двусторонних отношениях, поскольку именно диалог, а не язык санкций и ультиматумов, является единственным способом решения наболевших проблем. Я думаю, вы согласитесь, что, к сожалению, далеко не каждый национальный парламент мира был бы готов подписаться под такими словами. Некоторые из них (это, разумеется, прежде всего парламенты, представляющие за-

падную группу государств) идут порой на сворачивание парламентских связей, на введение санкций против парламентариев, пытаются вмешиваться в наши внутренние дела.

И в завершение нашего заявления мы говорим о том, что парламенты иностранных государств призваны объединить усилия для расширения межпарламентских связей, эффективной координации действий в поиске решений по ключевым вопросам международной повестки дня путем межгосударственного диалога, исключая любые формы вмешательства во внутренние дела суверенных государств и давления на их демократические институты. Это наша принципиальная позиция, и мы вновь предельно четко выражаем ее в нашем заявлении.

Текст заявления, если он будет вами поддержан, мы направим руководству Межпарламентского союза. Он будет размещен на соответствующих информационных страницах и таким образом станет достоянием международной парламентской общественности. Будем надеяться, что нашему примеру последует максимально большое число национальных парламентов и межпарламентских ассамблей мира. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Есть ли желающие выступить, может быть? Нет.

Благодарю Вас, уважаемый Константин Иосифович.

Коллеги, проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Есть ли какие-либо замечания к этому проекту постановления? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма" (документ № 263) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 55 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Первым берет слово Николай Васильевич Фёдоров.

Пожалуйста, Николай Васильевич.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Много веков назад известный философ и отец медицины Гиппократ советовал (цитирую): "В самых сильных болезнях нужны и средства самые сильные, точно применяемые". Наверное, можно предположить, не без божьей воли все мы оказались в крайне непростой ситуации, требующей быстрых и решительных мер и от правительства, и от законодателей, рассчитанных не только на сегодняшний, но и на завтрашний день, рассчитанных на новую реальность, которую ученые умы уже окрестили "новой нормальностью". И в данном контексте созданная по инициативе Председателя Совета Федерации рабочая группа в самые сжатые сроки (по Вашему решению) – в майские праздники – подготовила перечень мероприятий по совершенствованию законодательства в связи с реализацией мер, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях.

Напомню, 19 мая документ был утвержден решением Совета палаты и направлен в правительство с просьбой учесть его при подготовке общенационального плана действий. А через день, 21 мая, первый вице-премьер Андрей Рэмович Белоусов уже дал поручение руководителям Минэкономразвития и Минфина – Решетникову и Силуанову – в срок до 25 мая рассмотреть и учесть предложения Совета Федерации при подготовке проекта общенационального плана действий. И уже 2 июня подготовленный правительством общенациональный план был представлен президенту, а 8 июня на оперативном совещании председателя правительства с вице-премьерами Министерству экономического развития поручено доработать проект общенационального плана с учетом проводимых Президентом России отраслевых совещаний. При этом еще раз рекомендовано уже председателем правительства учесть позицию Совета Федерации. Срок исполнения поручения – 19 июля.

Этот проект общенационального плана неоднократно рассматривался в рамках нашей рабочей группы. И по поручению Совета палаты позвольте проинформировать, что из 44 предложений, представленных Советом Федерации, на сегодняшний день полностью учтены 12, в том числе такие как: установить особенности регулирования трудовых отношений в условиях режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации; закрепить законодательно порядок применения гибких форм занятости, в том числе удаленной, дистанционной и надомной работы, о чем, кстати, уже внесен законопроект в Государственную Думу, соавтором которого является Председатель Совета Федерации (еще ряд законопроектов, инициированных и находящихся в этом перечне, Валентина Ивановна, уже внесен в Государственную Думу); усовершенствовать законодательное регулирование вопросов реализации электронного обучения, дистанционных образовательных технологий; обеспечить непрерывность и долгосрочность государственных мер поддержки промышленности, включая программы субсидирования поддержания спроса на отечественную продукцию; стимулиро-

вать применение субъектами Российской Федерации инвестиционного налогового вычета.

Это все то, что в полной мере учтено в проекте общенационального плана с учетом наших рекомендаций.

Дополнительно могу сообщить, что частично учтены еще девять предложений из нашего перечня, как то: провести комплексную оптимизацию процедур закупок для государственных и муниципальных нужд в целях существенного упрощения процедур закупок, минимизации рисков участия в закупках неквалифицированных участников; создать правовые основания для предоставления горизонтальных бюджетных кредитов между муниципальными образованиями, расположенными на территории одного субъекта; распространить применение налога на профессиональный доход института самозанятых граждан на иностранных граждан (уже учтено в отношении граждан стран СНГ); осуществлять в 2020 году опережающие государственные закупки с целью поддержки спроса на продукцию отечественного производства и другие.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Наша работа идет достаточно активно, предложения от сенаторов продолжают поступать, они с участием экспертов детально обсуждаются, в том числе, как правило, на заседаниях профильных комитетов.

Сегодня можно говорить о возможном новом пакете законодательных инициатив сенаторов, дополнительно представленных из нашего большого перечня членами рабочей группы Галиной Николаевной Кареловой и Николаем Андреевичем Журавлёвым от имени Совета Федерации вчера в ходе конференц-связи с первым заместителем председателя правительства Белоусовым. По данным инициативам найдено полное взаимопонимание с правительством. Речь идет, в частности, о дальнейшем усилении социальной помощи населению, совершенствовании управления медицинским страхованием, обеспечении финансовой устойчивости медицинских организаций, модернизации инфекционной службы и так далее.

Таковы вкратце предварительные, пока весьма промежуточные, Валентина Ивановна, результаты нашей работы, инициированной Вами. Но, вообще говоря, на мой взгляд, все изложенное – только начало нового качества нашего должного, более интенсивного законотворческого сопровождения упомянутой мной "новой нормальности". Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги! Мы очень оперативно и очень своевременно создали рабочую группу по подготовке предложений в общенациональный план на посткоронавирусный период, и работа была выполнена качественно.

Я хочу поблагодарить Николая Васильевича Фёдорова, Николая Андреевича Журавлёва, Галину Николаевну, всех заместителей председателя, председателей комитетов (все комитеты активно включились в подготовку), сенаторов, которые также внесли целый ряд серьезных, нужных, правильных предложений. Очень важно, что голос палаты регионов был своевременно доведен до правительства.

Вторая особенность, я хочу отметить, – правительство очень заинтересовано в диалоге с парламентариями, не формально и очень оперативно реагирует на те предложения, которые мы направляем. Это и поручение председателя правительства, и Андрей Рэмович Белоусов, который отвечал за формирование плана, очень оперативно реагирует на наши предложения. Все разумное принимается и нашло отражение, как уже сказал Николай Васильевич, в общенациональном плане.

Но я соглашусь, что это только первый этап работы, мы сняли как бы первый слой. Президентом дано поручение доработать общенациональный план. Мы активно включились в эту работу, продолжаем ее. И вчера на совещании у первого заместителя председателя правительства Андрея Рэмовича Белоусова и Николай Андреевич Журавлёв, и Галина Николаевна, и председатели комитетов, которые принимали участие, выступили и внесли еще целый ряд конкретных предложений.

Поэтому, Николай Васильевич, поручаем Вам продолжить работу нашей рабочей группы, сформулировать все те предложения, которые уже подготовлены.

Я обращаюсь к вам, уважаемые члены Совета Федерации (вы лучше кого-либо знаете ситуацию на местах, в регионах): если появляются проблемы, если появляются предложения со стороны органов исполнительной власти, законодательной власти регионов, муниципалитетов, пожалуйста, формулируйте их и оперативно направляйте в рабочую группу. Тот общенациональный план, который будет в конечном итоге утвержден, – это не догма. Жизнь продолжается, и уверена, что он будет актуализироваться, дополняться, будут вноситься новые предложения. Я бы просила вас активно участвовать в этой работе.

Еще раз подчеркну: очень вовремя включились, вовремя содержательно поработали. Но, я согласна с Николаем Васильевичем, это только начало. Надо активно эту работу продолжить.

Спасибо большое. Принимаем к сведению с рекомендацией продолжить работу. Спасибо всем.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В 2017 году Евразийским экономическим союзом был принят технический регламент о безопасности упакованной питьевой воды. Основные положения регламента действуют с 1 января 2019

года, а требования по декларированию, государственной регистрации, маркировке вступают в силу 1 июля этого года.

Регламент вводит жесткую классификацию основных видов упакованной воды – природная минеральная вода, природная питьевая вода и обработанная питьевая вода. На слайде и в розданных материалах это все отражено.

Природная минеральная вода – это вода, добытая только из-под земли. Она бывает трех видов – столовая, лечебно-столовая и лечебная. Отличаются они содержанием минеральных солей. И два последних вида воды подлежат государственной регистрации.

Природная питьевая вода – вода, получаемая из поверхностных вод (рек, озер) или из подземных источников, и в исходном состоянии она не требует обработки.

И, наконец, обработанная питьевая вода – вода, полученная из различных водозаборов, в том числе для централизованного водоснабжения, и обработанная химическими и физическими методами.

Регламент устанавливает требования к маркировке (собственно говоря, мы специально такой слайд и показываем, чтобы все коллеги могли посмотреть и начать контролировать этот процесс). Это позволяет определить происхождение минеральной воды, отличить природную воду от обработанной. Если вода минеральная, то пишется, какая она минеральная, и указывается ее источник. Если вода природная, то пишется "природная питьевая вода" и тоже указывается, откуда она взята. Если же вода обработанная, то пишется "вода питьевая" и указываются методы ее обработки.

По Вашему поручению, уважаемая Валентина Ивановна, мы с коллегами системно занимаемся вопросами наведения порядка на рынке упакованной питьевой воды.

Создана рабочая группа, принято специальное постановление Совета Федерации. В адрес правительства и министерств направляются предложения по усовершенствованию работы и усилению контроля за добычей, розливом, транспортировкой и реализацией упакованной воды. При нашей поддержке Роскачеством проводится анализ рынка упакованной воды, впервые будет исследовано более 80 процентов рынка, 400 марок воды.

С момента принятия регламента прошло уже три года. Несмотря на это, несмотря на нашу работу, на наш взгляд, действенных мер по внедрению этого технического регламента в полном объеме принято не было. В настоящее время, ссылаясь на карантинные мероприятия, предлагается перенести срок окончания введения технического регламента аж до 21 декабря 2021 года. Считаем это непозволительным затягиванием вопроса наведения порядка на рынке воды. Мы здесь работаем, мониторим ситуацию, принимаем определенные меры, думаем, что все это будет сделано.

В случае затруднений прошу разрешения обратиться к Вам, уважаемая Валентина Ивановна. Докладываю в порядке информации в надежде, что все коллеги поддержат это направление и будут осуществлять своеобразный контроль за качеством упакованной питьевой воды. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Герасимович. Вы имеете официальное поручение от палаты заниматься этим вопросом. Но хотелось бы, чтобы мы как можно быстрее вышли на конечный результат. Раньше ссылались на то, что нет требований к маркировке Евразийского экономического союза. Уже есть, и давно есть. И, знаете, такое ощущение, что никому в стране эта тема не нужна. То ли такое мощное лоббирование и много интересантов, то ли считают, что это менее важная задача, чем другие.

Надо все формализовать. Надо понять, что будет с этим экспериментом. Кстати, сколько компаний включилось, Сергей Герасимович, в проведение эксперимента по маркировке?

С.Г. Митин. На вчерашний день 62 компании, Валентина Ивановна, включились. Но здесь, Вы абсолютно правильно говорите, есть противодействие. И причем от одних и тех же персонажей – противодействие и по маркировке средствами идентификации, и по внедрению этого технического регламента. Это одни и те же компании, мы их знаем, я не хочу их здесь называть, но мы контролируем ситуацию. И, думаю, даже сегодняшнее наше заседание даст определенный толчок в этом направлении.

Председательствующий. Я считаю, что только те компании – производители бутилированной воды, которые добровольно включились в эксперимент по маркировке, выпускают нормальную воду. Я, конечно, утрирую. А всех, кто не включился, можно точно проверять, какую воду они выпускают.

Поэтому надо усилить практическое взаимодействие со всеми структурами, кто за это отвечает – и за то, чтобы требования к маркировке у нас выполнялись, и за эксперимент по маркировке бутилированной воды.

И давайте, если, коллеги, вы поддержите, подготовим отдельное обращение к председателю правительства Михаилу Владимировичу Мишустину, где просто по пунктам изложим, что и когда надо сделать. И, уверена, будет соответствующее поручение. И дальше мы возьмем это на контроль и будем работать. Потому что процесс как бы идет, но он идет вяло, неэффективно и нет результата. А вы знаете, всегда подчеркиваю это, что нас не процесс интересует, а конечный результат. Пока порядка с этим нет. Пока контроля за качеством бутилированной воды в стране нет. Люди пьют незнамо что и платят большие деньги.

Поэтому, Сергей Герасимович, зная Ваши организационные способности, зная Ваш практический опыт, прошу: попредметнее, понапористее, поконкретнее, пожалуйста. Ладно? В осеннюю сессию доло́жите, что удалось сделать и как удалось

эту тему продвинуть. Готовьте письмо на имя председателя правительства. И будем жестко требовать выполнения всех этих условий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на федеральной трассе М-5 на участке между Уфой и Челябинском произошло, к сожалению, очередное крупное дорожно-транспортное происшествие с тяжелыми последствиями – погибли два человека и еще семь человек в крайне тяжелом состоянии находятся в больницах.

Напомню, что трасса М-5 на участке между Уфой и Челябинском, а это единственная трасса, которая соединяет европейскую часть России и Зауралье, и в дальнейшем уже Сибирь, – сегодня самая аварийная из федеральных трасс России, порядка 40 человек каждый год гибнет на этом участке трассы. Трасса представляет собой узкую двухполосную дорогу, которая зимой, естественно, постоянно забита в связи с гололедицей, а летом проводятся ремонты. И это происшествие тоже произошло в связи с переходом на однополосное реверсивное движение по федеральной трассе. И это, конечно, является главной причиной таких происшествий.

Надо сказать, что данным вопросом плотно занимается губернатор Челябинской области. Мы с вами на этой площадке несколько раз обсуждали данный вопрос с целью ускорения темпов реконструкции этого участка трассы. Справедливости ради надо сказать, что работа по реконструкции идет. Участки от Уфы и от Челябинска (это равнинные участки трассы) включены в приоритетную программу развития дорожного хозяйства до 2025 года. Но в дальнейшем по реконструкции 180 километров горной части, самой аварийной, никакие мероприятия проводить не планируется.

Я считаю, что совершенно необходимо запланировать, может быть, уже в следующем году проектные работы. С Дитрихом и с Росавтодором мы находимся в постоянном контакте. Есть предложения, как можно ускорить финансирование такого рода работ, переводя строительство на капитальный ремонт, это значительно удешевит процесс. Я считаю, эту инициативу нужно со стороны Совета Федерации поддерживать и продвигать более активными темпами. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович. Вы что-то предлагаете кроме информации?

О.В. Цепкин. Да, конечно. Я предлагаю совместно с профильным комитетом (я участвую в этом процессе, мои коллеги из Уфы, из Башкортостана участвуют) подготовить предложения с Росавтодором для внесения уже корректировки в действующую программу до 2025 года.

Председательствующий. Хорошо. Давайте вместе с комитетом отработайте, насколько это обоснованно, правильно. Понятно, авария очень тяжелая. Выражаем соболезнования всем пострадавшим. Если это вопрос качества дороги, то, конечно, надо этим заниматься активно. Спасибо.

Франц Адамович Клинцевич.

Ф.А. Клинцевич, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы вас проинформировать о том, что у всех вас на рабочих местах размещены значки "Красная гвоздика". И, говоря о больших мероприятиях, которые у нас уже проходят и будут в дальнейшем проходить, я хочу немного рассказать о фонде "Память поколений", который функционирует три года, учрежден ведущими ветеранскими организациями Российской Федерации, генеральным партнером которого является Сбербанк России и который за эти три года оказал очень серьезную высокотехнологичную медицинскую помощь десяткам тысяч ветеранов: многим было проведено протезирование, закуплено большое количество инвалидных колясок, особенно электрических. При этом не только ветераны Великой Отечественной войны, но и (в данном случае хочу подтвердить) около 3 тысяч ветеранов Афганской войны получили и помощь, в том числе в части протезирования, и поддержку. В десятках госпиталей для ветеранов, которые находятся в наших субъектах, проведено переоборудование помещений под установку соответствующего медицинского оборудования, закуплена современная, высокотехнологичная медицинская аппаратура.

Фондом ежегодно с 1 мая по 22 июня проводится акция "Красная гвоздика". Красная гвоздика – это символ ушедшего бойца Красной Армии. В рамках акции значок распространяется через сетевые магазины, интернет-ресурсы, а также с помощью волонтеров. Конечно, главную помощь в этом оказывает Сбербанк России.

Коллеги, я прошу… Каждый реализованный значок – это вклад в помощь ветеранам, нуждающимся в лечении, в лекарственных препаратах. На сайте фонда можно посмотреть ежегодный отчет, что сделано. И в связи с тем что 22 июня – День памяти и скорби и мы будем в своих регионах проводить мероприятие, участвовать в большой, общероссийской акции "Свеча памяти", которая проводится общественными, ветеранскими организациями при поддержке Министерства обороны, я хочу, коллеги, чтобы каждый из нас присутствовал, участвовал, в том числе в средствах массовой информации, с этим значком, показывая всем пример нашего участия в тех больших, серьезных мероприятиях… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

Ф.А. Клинцевич. Прошу, чтобы все мы, работая в регионах, с этими значками участвовали во всех практически патриотических и памятных мероприятиях. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо всем, кто занимается такой благородной работой. Благодарю вас.

Лилия Салаватовна Гумерова.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Год памяти и славы, в год 75-летия Великой Победы по Вашему поручению, уважаемая Валентина Ивановна, под непосредственным руководством коллеги Василенко Дмитрия Юрьевича продолжаются поисковые работы в Кировском районе Ленинградской области, у Невского пятачка.

В это воскресенье была торжественно, со всеми воинскими почестями поднята затонувшая в ходе боев с гитлеровцами в 1941 году полковая 76-миллиметровая пушка. После реставрации на невском судоремонтном заводе пушка займет достойное место на открытой площадке музея-диорамы "Прорыв блокады Ленинграда". По номеру орудия будет определен боевой расчет, и будут проведены памятные мероприятия в честь погибших бойцов с участием молодежи.

Невский пятачок – священное место для нашего многонационального народа. Здесь каждый клочок земли буквально пропитан кровью, мужеством, стойкостью наших отцов, дедов и прадедов.

На Интернациональной аллее памяти и славы Невского пятачка на сегодняшний день установлены памятные знаки 15 субъектов Российской Федерации и четырех стран бывшего СССР.

Коллеги, я призываю вас в Год памяти и славы увековечить память героических защитников Ленинграда – уроженцев ваших регионов, установить памятные знаки, плиты на аллее Невского пятачка.

Корабли выстроились в ряд, звучала музыка, из воды стали появляться очертания пушки. И мы уверены, что эта маленькая пушка сильнее циничных попыток исказить правду о войне, стереть с лица земли памятники нашим воинам, отобрать у нас победу.

Как справедливо отметил Президент Российской Федерации, наш ответ на ложь – это правда.

Уважаемая Валентина Ивановна, подготовлен небольшой видеоролик. Мы просим разрешить продемонстрировать его всем сенаторам.

Председательствующий. Спасибо. Давайте посмотрим.

Пожалуйста, включите видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо.

Я хочу поблагодарить коллегу Василенко, который инициировал эту замечательную акцию в Год памяти и славы, Вас, Лилия Салаватовна, сенаторов, кто принял участие.

Мне кажется, столько еще у нас того, что надо исследовать, выявлять, чему надо отдавать дань памяти. Казалось бы, пушка, да? Но из этой пушки велась оборона Ленинграда в том числе. Там были наши бойцы Красной Армии, которые погибли, защищая Ленинград. Хорошо бы узнать их имена (я знаю, что Дмитрий Юрьевич планирует это сделать), имена бойцов того подразделения, которое воевало на Невском пятачке.

Спасибо большое, коллеги.

И хотелось бы, чтобы в каждом регионе находились такие памятные места, были инициированы акции, в том числе и членами Совета Федерации.

Спасибо вам большое. И продолжайте, конечно, эту замечательную работу. Спасибо.

По ведению Владимир Андреевич Бекетов хотел выступить, да? Пожалуйста.

В.А. Бекетов, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Да. Валентина Ивановна, спасибо большое.

Мне довелось вместе с членами нашего комитета побывать в музее "Невский пятачок". Впечатления, конечно, мощные, незабываемые. К нам обратился руководитель этого музея (практически из каждого субъекта Российской Федерации были воины на этой священной земле) и предложил, чтобы мы установили там памятные плиты. Я вам скажу, что это совершенно не проблематично. Губернатор Краснодарского края обратился с письмом, мгновенно получил ответ, контактные телефоны – выделили место, и сейчас эта работа идет.

Я обращаюсь к коллегам: нужно поддержать эту инициативу и сделать так, чтобы об этой священной земле, об этом пятачке знали и помнили в каждом субъекте. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Владимир Андреевич.

Коллеги, я бы поддержала такое предложение. Это добровольно, конечно, но увековечить память ваших земляков, воевавших и погибших там… Это было одно из самых жестоких сражений. Пусть это останется для истории, пусть это останется в памяти. Поговорите с председателями законодательных собраний, губернаторами своих регионов. Это очень простая история – не пафосно, а просто памятная плита в честь погибших воинов, я не знаю, Ростовской, Курганской, Ивановской областей. Это было бы очень благородно. Это было бы такой нашей, Совета Федерации, общей акцией. Спасибо большое.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы вернуться к

теме доработки и последующей реализации общенационального плана восстановления экономики, о чем сейчас уже шла речь. Уверен, что помимо мероприятий по поддержке и поощрению развития собственно национальной экономики большое значение для того, чтобы это увенчалось успехом, будет иметь дальнейшее развитие российского экспорта, равно как и стимулирование притока в Россию зарубежных инвестиций, передовых технологий и средств производства, которые пока в нашей стране не производятся.

Напомню, что одним из 12 национальных проектов, который должен быть сейчас задействован на этом направлении еще более активно, является проект "Международная кооперация и экспорт". И в этой связи полагал бы необходимым еще раз внимательно изучить все инструменты, которые задействованы при его реализации.

В частности, на наш взгляд, должна быть проанализирована эффективность работы наших торговых представительств (торгпредств) за рубежом, которые, как написано в их положениях, должны как обеспечивать логистику международной торговли, так и способствовать экспорту услуг, развитию международной кооперации и экспорту как таковому. Как известно, эта система прошла несколько этапов реформы: была подчиненность Министерству иностранных дел, была подчиненность Министерству экономического развития, сейчас торгпредства находятся в системе Минпромторга. Однако эффективность и, главное, результативность их деятельности в нынешнем модифицированном формате по-прежнему вызывают много вопросов. Эти вопросы мы, разумеется, адресуем министру Мантурову Денису Валентиновичу, когда он будет выступать у нас на "правительственном часе".

Однако для более основательной проработки данной темы и подготовки системных рекомендаций предлагаю, Валентина Ивановна, поручить Комитету по международным делам совместно с Комитетом по экономической политике проанализировать эффективность деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах и представить предложения по возможной реорганизации их работы в целях увеличения экспорта российских товаров и технологий, а также более активного привлечения зарубежных технологий и соответствующих инвестиций в экономику Российской Федерации. Мы к такой работе готовы. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович, очень актуальную тему Вы подняли.

Уважаемые коллеги! И в наших поездках за рубеж, да и в регионах (вы согласитесь, наверное, со мной) мы мало чувствуем роль торговых представительств в развитии экономического сотрудничества, инвестиционного сотрудничества как в целом между странами, так и в поддержке сотрудничества регионов. Эффективность этого института, отдача от него, по сложившемуся мнению, очень низкие. И система управления торгпредствами тоже вызывает много вопросов.

Поэтому, если вы не возражаете, предлагаю дать поручение Комитету по международным делам, Комитету по экономической политике к осенней сессии вместе с Министерством иностранных дел, Министерством промышленности и торговли провести тщательный анализ работы этого института за рубежом и подготовить серьезные слушания и серьезные предложения в правительство по совершенствованию работы торговых представительств.

На мой взгляд, эта тема перезрела. Вот сейчас они не подчиняются посольствам, но, как говорят, у семи нянек дитя без глаза. Они ничейные, они – свободные художники. Их работу, строго говоря, никто не контролирует, за результаты никто не спрашивает, инициативы мы никакой не видим. А сейчас такое время, особенно сейчас, когда нужно перезапускать экономику после коронавируса и так далее, – хотелось бы, чтобы оттуда шли инициатива, отдача, конкретные выходы на регионы, устанавливались связи, контакты. Мы ничего этого не видим. За все годы работы я ни разу не получила ни от одного торгпредства, скажем, из какой-либо страны предложений по взаимодействию с субъектами Федерации, ну и так далее.

Константин Иосифович и Андрей Викторович, подготовиться надо очень системно, включая предложения по реформированию этого института, по изменению системы управления, контроля за их деятельностью и анализа мониторинга эффективности и отдачи от торговых представительств. Если это место для трудоустройства хорошо знакомых людей – это одна история. А если это государев институт, то он должен давать отдачу. Вот этой отдачи на сегодня пока не чувствуется. Если я не права, разубедите меня работой вашей совместной группы.

Коллеги, нет возражений дать такое поручение? Нет. Принимается. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемые коллеги! Менее 10 дней остается до принятия поправок в Конституцию Российской Федерации. 11 марта Совет Федерации проголосовал за данные поправки при трех воздержавшихся и одном против. В обществе данные поправки вызвали бурные обсуждения, и нам, представителям регионов, как никому, известна данная обстановка. А ситуация складывается не совсем здóрово. В отсутствие прямой достаточной поддержки населения и бизнеса в условиях изоляции вдруг изыскиваются немалые средства – миллиарды для проведения голосования по поправкам к Конституции, на рекламу в СМИ, дорогостоящие баннеры на каждом углу с призывом "Это наше решение!", сотни тысяч экземпляров газет с призывом ярких личностей: "Как здóрово мы заживем после принятия

поправок!" Видимо, их отсутствие уже почти 30 лет нам мешало лучше жить. За активность в голосовании подарки – квартиры, машины, iPhone, различные сертификаты и многое другое. Как это соизмеряется с законностью?

В условиях изоляции то самое необходимое условие – вновь показать сокрушительный результат. И не надо быть здесь оракулом. В регионах выстроена вся линейка – это провластный "каток", неистовство ЦИК и его структур, их готовность подставить плечо, правоохранительная система, армия, сговорчивая бюджетная сфера и в места не столь отдаленные направлены несогласные. Ничего нового, мало что меняется в нашем общем доме. Кем принимаются законы? Конечно, Федеральным Собранием. Некоторые из них в итоге тяжелой ношей ложатся на плечи налогоплательщиков, малого и среднего бизнеса в и так непростой ситуации.

Экскурс в историю: это закон о монетизации, реформы РАН, образования, медицины (ориентиры бюджета – не в пользу населения), пенсионная реформа, налог на самозанятых, повышение НДС, изменения в избирательное законодательство, создание тепличных условий и забота об олигархате и другие непопулярные законы. В качестве примера – обсуждение в этих стенах состояния лесной отрасли (вы же помните). Здесь задавались вопросом: кто же принял такой Лесной кодекс, который практически позволил уничтожить все лесные запасы нашей великой страны? Еще пример – обсуждается, какой ущерб нанесла Болонская система высшего образования. Очевидно, что эти и другие вопросы были заданы самим себе – тем, кто их принимал.

Не всегда можно согласиться с лидером ЛДПР Владимиром Вольфовичем Жириновским, но с тем, что он предложил сократить бюджетные ассигнования на целую армию чиновников, нельзя не согласиться.

Мы немало говорим о законности и незыблемости Основного Закона – Конституции. С 26 июня по 1 июля нам, представителям высшего законодательного органа, необходимо сделать все возможное по обеспечению законности, чтобы мнение единственного источника власти – нашего многонационального народа – и его волеизъявление были в основе принятия данных решений. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Михайлович.

Коллеги, время для "разминки" истекло. Предлагаю ее прекратить и перейти к следующим вопросам. Нет возражений? Нет. Спасибо всем за участие.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне" – докладывает Виктор Николаевич Бондарев.

В нашем заседании участвует Алексей Михайлович Серко, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пожалуйста, Виктор Николаевич.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект предлагаемого к одобрению федерального закона внесен Президентом Российской Федерации.

Закон закрепляет новый организационно-правовой статус Национального центра управления в кризисных ситуациях как структурного подразделения МЧС России. Он определяет, что данное подразделение будет являться на федеральном уровне органом повседневного управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также органом повседневного управления гражданской обороной. Это даст возможность существенно повысить эффективность реагирования государственных структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций крупномасштабного характера.

Комитет по обороне и безопасности считает данный закон своевременным и предлагает его одобрить. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Благодарю Вас, присаживайтесь.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 52 мин. 11 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

В нашем заседании участвуют Моисеев Алексей Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации, а также Гузнов Алексей Геннадьевич, директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации.

Пожалуйста, Ахмат Анзорович, Вам слово.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым законом предусматривается внедрение государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота (ГИИС ДМДК). Эта система предназначена для получения, обработки, хранения и предоставления информации о происхождении и об обращении драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, а также для организации специального учета.

Внедрение системы обеспечит прослеживаемость движения драгоценных металлов и камней и изделий из них на всех этапах их оборота, повысит прозрачность и контролируемость сферы оборота драгоценных металлов и камней и позволит сократить теневой сектор в этой сфере, снизит административную нагрузку на отечественных производителей ювелирных изделий и позволит увеличить объемы налоговых поступлений в федеральный бюджет.

Законом вводятся необходимые понятия, определяется перечень субъектов, которые обязаны представлять в информационную систему информацию, а также определяются соответствующие полномочия Правительства Российской Федерации.

Реализация федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета в 2020 году в объеме более 981 млн рублей.

Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Но также по поручению комитета, уважаемые коллеги, хочу обратить ваше внимание на то, что ранее членами Совета Федерации была подготовлена законодательная инициатива, направленная на освобождение от НДС операций по реализации банками драгоценных металлов физическим лицам. При этом возможность поддержки данного предложения правительство увязывало с введением системы прослеживаемости движения драгоценных металлов.

Комитет считает, что с принятием рассматриваемого федерального закона снимаются ограничения для принятия данной законодательной инициативы. И мы надеемся, что правительство ее поддержит. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ахмат Анзорович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к присутствующим на заседании представителям Министерства финансов и Центробанка? Нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

Николай Андреевич, Вы хотели выступить и передумали?

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Валентина Ивановна, Ахмат Анзорович сказал, что это первый шаг для принятия законопроекта по освобождению от НДС операций с драгоценными металлами для граждан. Это очень важно, потому что это один из шагов по дедолларизации российской экономики и повышению инвестиционной привлекательности для российских же драгоценных металлов. Поэтому я хотел бы поддержать принятие этого закона и попросить правительство, Алексея Владимировича, который отвечает в правительстве за драгоценные камни и драгоценные металлы, соответственно, ускорить эту работу внутри правительства. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Владимирович, поручение Вам от Совета Федерации продолжить работу и ускорить подготовку необходимого закона, для того чтобы завершить, "закольцевать" эту тему.

Коллеги, обсудили.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 45 сек.)

За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято. Благодарю вас.

Следующий, шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – докладывает Валерий Андреевич Пономарёв.

В нашем заседании принимает участие Сергей Макарович Назаров, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Пожалуйста, Валерий Андреевич.

В.А. Пономарёв, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон вносит изменения в части 5 и 9 статьи 17, которые направлены на регулирование градостроительных отношений на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, возникающих при реализации инвестиционных проектов участниками свободной экономической зоны.

Законом исключается необходимость при реализации инвестиционных проектов согласовывать с федеральным органом исполнительной власти

документацию по планировке территории до ее утверждения высшим исполнительным органом власти Республики Крым или города федерального значения Севастополя, а также исключается возможность до выдачи разрешения на строительство объектов выполнять подготовительные работы.

Необходимость таких изменений обусловлена сложившейся практикой правоприменения закона.

Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Андреевич.

Галина Николаевна, вопрос у Вас? Пожалуйста. К кому? Адресуйте.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

У меня вопрос к Сергею Макаровичу, учитывая, что сегодня есть такая возможность – этот вопрос задать. Вопрос касается строительства, а точнее – продвижения работ по строительству детского реабилитационного центра мирового уровня в городе Евпатории.

Проблема долго решалась. Сейчас приняты соответствующие решения и о проведении всех необходимых проектно-изыскательских работ, и об определении стоимости объекта, с тем чтобы можно было запланировать все эти средства в новом федеральном бюджете. Я знаю, что 8 мая под Вашим руководством было проведено совещание. Все поручения были даны. В каком состоянии решение этой проблемы? И будем ли мы готовы к тому, чтобы включить необходимую сумму в проект бюджета следующего года? Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, Сергей Макарович, Вам слово.

С.М. Назаров, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Галина Николаевна, когда проводили совместное совещание, к сожалению, концептуально несколько поменяли подход к решению этой проблемы и к тем поручениям. На сегодняшний день Министерство здравоохранения разработало "дорожную карту". По сути дела, на сегодня с министерством строительства Российской Федерации идет формирование обоснования стоимости. Заявку как таковую Министерство здравоохранения представило. Цена вопроса – 18,9 миллиарда предварительно со сроком реализации – 2021–2025 годы. Но на сегодняшний день, объективности ради, нет обоснования стоимости и не решен вопрос выделения земельного участка.

Мы обсуждали данный вопрос и с главой региона Аксёновым Сергеем Валерьевичем на прошлой неделе. Думаю, что там действительно надо активизировать работу совместно с Минздравом, для того чтобы попасть в бюджетный цикл.

Пока есть вопросы в части обоснования стоимости и земельного отвода под те санатории, которые… Последнее предложение Минздрава – реконструкция и строительство уже двух санаториев. Изначально мы несколько другую позицию излагали. Поэтому сейчас будем тесно взаимодействовать и с регионом, и с Минздравом, и с Минстроем, для того чтобы эту задачу решить, как Вы, собственно, говорите, на плановый период 2021–2023 годов заложить средства.

Председательствующий. Сергей Макарович, за Крым, Севастополь в Министерстве экономического развития отвечаете Вы. Задач в Крыму очень много, которые надо решать и активизировать работу по их решению, – и по дорожному строительству, и по строительству социальной и иной инфраструктуры, и так далее. И мы надеемся, что с приходом нового вице-премьера господина Хуснуллина, который очень активно занялся этой работой, нового министра экономического развития (и Вы получили такое высокое назначение) наконец эта работа будет серьезно активизирована.

Но я Вам хочу сказать, уважаемый Сергей Макарович, в присутствии всех членов Совета Федерации, что вопрос строительства в Евпатории детского оздоровительно-реабилитационного центра – сегодня приоритетная задача. Очень многое мы потеряли за это время в санаторно-курортном лечении детей, и острота вопроса в части строительства, создания, воссоздания новых объектов очень серьезная. Вы как бы в теме, но, знаете, это такой повествовательный разговор: вот надо бы ускорить, надо бы активизировать, надо бы это самое… Вот, Сергей Макарович, записываем в стенограмму поручение Вам, как заместителю министра, курирующему Крым, заняться в ручном режиме этой темой. И хватит рассуждать. Мы рассуждаем на эту тему последние два или три года. Есть поручение президента по Евпатории, есть решение, согласованное с президентом, о строительстве одного нового детского реабилитационного центра в Евпатории. И хватит заниматься болтологией. Обеспечьте все необходимое, для того чтобы, как и было принято, в 2021 году началась реализация этого проекта. Срок Вам – до сентября.

В сентябре, Галина Николаевна, Вы, Комитет по социальной политике, комитет по образованию, пригласите Сергея Макаровича, естественно, Минздрав и заслушайте отчет о проделанной работе. В регулярном режиме мониторьте эту ситуацию.

Мы больше эти общие слова слушать не будем. Все всё понимают, все правильно говорят, но результата-то нет, движения-то нет! Сначала вице-премьер принял один протокол, все его поддержали. Теперь там проблемы с передачей земли, с участком. Все было согласовано!

Сергей Макарович, пусть это будет Вам и профессиональное Ваше поручение, как человеку, занимающему высокий государственный пост, и пусть для Вас это будет такой душевный проект детский, который Вы лично будете курировать. Покажите класс, покажите класс, что Вы способны не вообще руководить, не вообще обсуждать, а

реализовать поручение президента и выполнить эту задачу. Покажите класс. Покажете – мы Вас будем всячески поддерживать. Не покажете – тогда будем оценивать это как недостаточную профессиональную компетентность в целом заместителя Министра экономического развития всей Российской Федерации. Хватит! Принимается такое решение? Если нет, Вы можете сейчас отказаться, но заодно и от должности. Либо Вы соглашаетесь с такой постановкой вопроса. Какой у Вас ответ? Конкретно только отвечайте, конкретно.

С.М. Назаров. Я конкретно говорю о том, что не снимаю с себя ответственности с точки зрения решения этой задачи. Вы говорите, в течение нескольких лет эта задача, к сожалению, не решалась. Ответственность за то, что она была не решена, перекладывать на Минздрав я не хочу, но концептуально поменять подход – тоже позиция была Минздрава. Я еще раз говорю, что мы, конечно, приложим все усилия для того, чтобы в бюджетный цикл эти средства заложили в программу "Развитие здравоохранения", как предложил Минздрав. То есть это позиция Минздрава, которая сформирована министром.

Мы это поддерживаем и, соответственно, сейчас все, что зависит от нас, сделаем. Надеюсь, что в следующий бюджетный цикл – 2021 года данный объект начнет финансироваться с проектными работами.

Председательствующий. Сергей Макарович, проложились так, что потом не придерешься. Такой ответ не принимается. До середины сентября мы ждем от Вас, как человека, отвечающего в правительстве за Крым и Севастополь, конкретного доклада и предложений по бюджету 2021 года. Все. Сергей Макарович, закатайте рукава и займитесь предметно.

Я не вижу проблемы. Хотите, я это сделаю за Вас? Нет, не хотите. И я не хочу быть замминистра. *(Оживление в зале.)* Поэтому, пожалуйста, сделайте и до середины сентября вместе с Минздравом, потому что нам надоело... Минздрав говорит: мы все сделали, Минэкономразвития… Концепция поменялась? Есть хорошая шутка на этот счет, как концепции меняются. Это Ваше дело, это Ваши управленческие решения. Нам нужно решение по строительству этого детского центра. Все, точка, Сергей Макарович. Критическая точка – 15 сентября. Спасибо Вам за участие в нашей работе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 05 мин. 59 сек.)

За ..... 151 чел. 88,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

И заодно (Владимир Владимирович участвует в заседании), Владимир Владимирович, тоже возьмите на контроль этот объект. С Хуснуллиным я разговаривала. Вице-премьер понимает и будет этим заниматься. Вы очень профессиональный человек, возьмите под контроль эту историю. Минэкономразвития… Они сводят всё. Вот пусть они сведут наконец. Просила бы Вас тоже лично курировать эту тему.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".

По данному вопросу на нашем заседании присутствует Светлана Юрьевна Орлова, аудитор Счетной палаты, которую мы особо приветствуем.

Да, Светлане Юрьевне можно и поаплодировать, правильно, коллеги. *(Аплодисменты.)*

Предлагается следующий порядок проведения "правительственного часа": выступление Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Владимира Владимировича Якушева – до 15 минут, далее – ответы докладчика на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты (до пяти минут) и выступления членов Совета Федерации, постановление. Нет возражений? Принимается.

Слово предоставляется Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Владимиру Владимировичу Якушеву.

Владимир Владимирович, прошу Вас на трибуну.

В.В. Якушев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! Я расскажу сегодня о том, как мы двигаемся в рамках исполнения национального проекта, в который входят у нас четыре федеральных проекта. Ну и естественно, что сегодня в рамках национального плана есть ряд мероприятий по поддержке строительной отрасли и отрасли ЖКХ, очень оперативно приняты два так называемых антикризисных закона, и, пользуясь случаем, я хочу поблагодарить членов Совета Федерации за очень быструю реакцию на все те проблемы, которые в данном случае стояли перед теми отраслями, которые администрирует наше министерство. Мы очень много это с вами обсуждали. И мне кажется, что те меры, которые на сегодняшний день закреплены в этих законах, действительно очень важны для наших отраслей.

Дальше, не теряя времени, я перехожу к презентации, которая представлена вашему вниманию.

Четыре федеральных проекта, которые входят в национальный проект "Жилье и городская среда". Непосредственно первый – это "Ипотека", второй – это "Жилье", третий – это "Формирование комфортной городской среды" и четвертый федеральный проект – это "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда".

На том слайде, который представлен сейчас вашему вниманию, мы показываем, как у нас идет ввод жилья на территории Российской Федерации. Мы отразили специально на этом слайде ситуацию начиная с 2015 года. Мы видим, что в 2015 году у нас был такой очень удачный исторический максимум – ввод составил 85,3 млн кв. метров жилья.

В 2016, 2017, 2018 годах, к сожалению, мы уменьшали ввод. И в 2019 году был перелом – мы ввели 82 млн кв. метров, увеличив прирост к предыдущему году на 8,3 процента, из них 43,5 млн кв. метров – это многоквартирные дома и 38,5 млн кв. метров – это индивидуальное жилищное строительство.

Что происходит в этом году? Первый квартал был достаточно удачным, и положительная тенденция продолжилась – мы получили прирост на 4,1 процента по отношению к 2019 году, а вот на 1 мая мы получили уже падение по вводу на 5 процентов. Естественно, что здесь сыграли роль ограничительные меры. Напомню, что эти ограничительные меры ввел 51 субъект Российской Федерации в разной мере, причем два субъекта Российской Федерации – Москва и Московская область – строительство остановили полностью. Поэтому нам очень важно сейчас это наверстать и, естественно, сохранить положительную динамику по увеличению ввода жилья, потому что это один из главных показателей работы нашей отрасли.

Следующий слайд, пожалуйста.

На этом слайде мы показываем топ-15 субъектов Российской Федерации, которые на сегодняшний день дают до 80 процентов ввода жилья на территории Российской Федерации, а также распределение по федеральным округам. В 2020 году эта тенденция не меняется, эти субъекты также остаются лидерами. И я уверен в том, что Московская область и Москва, несмотря на те вынужденные меры, которые были приняты в апреле – мае, наверстают это в своей дальнейшей работе.

Следующий слайд, пожалуйста.

В рамках федерального проекта "Жилье" у нас предусмотрен финансовый механизм по стимулированию развития инфраструктуры на тех площадках, где у нас строятся новые микрорайоны. Что касается 2019 года, в этой программе приняли участие 42 субъекта, построено 136 объектов строительства, на это было выделено 22,4 млрд рублей из федерального бюджета.

В 2020 году в этой программе принимает участие уже 51 субъект, 170 объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры планируется построить, на это предусмотрено 27,8 млрд рублей из федерального бюджета. Причем нужно сказать, что правила были изменены в этом году – и сегодня средства можно направлять не только на дорожную и социальную инфраструктуру, но и в том числе на коммунальную. Мы это обсуждали с вами, мы это обсуждали с субъектами Российской Федерации. И, конечно, такая форма поддержки сегодня востребована, для того чтобы как можно быстрее вводить в оборот подготовленные для строительства площадки.

Следующий слайд, пожалуйста.

На этом слайде показано, как мы работаем сегодня в рамках проектного финансирования. С 1 июля 2019 года (закон был принят) мы все вошли в эту программу, и сегодня совершенно по-новому финансируется жилищное строительство. Справа на слайде мы видим, что 99,8 млн кв. метров сегодня находится в стадии строительства, из них 32,98 млн кв. метров жилья уже строится по проектному финансированию с использованием счетов эскроу. Это говорит о том, что данный механизм приживается и все больше и больше проектов работают как раз с использованием нового механизма.

В таблице представлены банки, которые сегодня обеспечивают отрасль проектным финансированием, они здесь представлены в некоем рейтинге: у кого сколько проектов, кто какую площадь на сегодняшний день обслуживает, в скольких регионах представлен. Мы видим, что из 95 уполномоченных банков в соответствии с постановлением правительства наиболее активно работают 30, причем эта активность у них тоже разная. Три явных лидера – Сбербанк, ВТБ и Банк ДОМ.РФ. И дальше, мы видим, по проектам идет снижение, поэтому в этом плане, конечно, мы постоянно ведем работу, для того чтобы активность кредитных учреждений наращивалась.

Следующий слайд – это та тема, которая обсуждается у нас с вами на всех площадках. Мы понимаем, что в связи с этим имеется социальное напряжение в субъектах Российской Федерации. Это количество домов, строительство которых сегодня остановлено в силу недобросовестной работы застройщиков, и, естественно, появление обманутых дольщиков.

В 2019 году у нас полноценно заработала система, в которой мы видим практически каждый строящийся дом. Мы можем отнести сегодня к проблемным 3107 домов. Они разбиваются на четыре группы. Но конкурсное производство и процедура банкротства, здесь понятно уже, 100-процентная проблема. И, естественно, проблему обманутых дольщиков необходимо решать, и предусмотрены разные механизмы. Подключаются субъекты Российской Федерации, выделяются земельные участки, для того чтобы компенсировать эти затраты, плюс в течение двух лет выделяются денежные средства из федерального бюджета на решение проблемы обманутых дольщиков.

Две группы – нарушены сроки завершения строительства и нарушены сроки передачи объек-

тов. Из них какие-то объекты действительно технически будут доработаны, потому что они построены. Но основная масса – это тоже те дома, которые перейдут в группу проблемных.

Создав эту информационную систему, коллеги, мы сегодня в режиме онлайн можем понимать, где какие есть у нас проблемы. И, конечно, администрировать это стало гораздо легче, потому что раньше мы собирали эту информацию от субъектов, эта информация очень часто не отвечала действительности. Поэтому в 2019 году была проведена очень большая работа, и в 2020 году она на ином качественном уровне проводится.

Было принято два федеральных проекта антикризисных (я о них сказал): федеральный закон от 1 апреля и федеральный закон от 8 июня 2020 года. В этих законах были предусмотрены меры по поддержке строительной отрасли и отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Первый из них – это нормативно-правовые и финансовые меры. Я бы хотел очень коротко на них остановиться.

Следующий слайд, пожалуйста.

На этом слайде показано, что те административные процедуры, которые проходят сегодня в жилищном строительстве, мы продлили на один год. Это необходимо было сделать, потому что передвижение людей было невозможно, естественно, многие организации работали на удаленке, и, конечно, для того чтобы не останавливать процесс, мы предложили продлить это все на один год. И я опять же хочу поблагодарить Совет Федерации за то, что мы были поддержаны в этих решениях.

Также был утвержден перечень мер поддержки по системообразующим организациям строительной отрасли и предприятиям ЖКХ. В список вошло по нашим двум отраслям 76 таких организаций: 54 – это стройки, 22 компании – это жилищно-коммунальное хозяйство. Вы знаете, что в этих законах предусмотрены отдельные меры поддержки тех предприятий, которые относятся к системообразующим.

Нужно сказать, что те предприятия, которые вошли в этот список от строительной отрасли, в своем портфеле имеют 53,5 млн кв. метров жилья, которое они на данный момент строят. Поэтому это основные предприятия, которые сегодня дают основной ввод жилья. 22 компании ЖКХ, которые также получили поддержку, были определены по двум параметрам: если они имеют выручку более 12 млрд рублей и это касается теплоснабжения, и предприятия, которые связаны с водоснабжением и водоотведением, имеют выручку 3,5 млрд рублей, они работают сегодня в городах федерального значения либо в областных центрах.

Следующий слайд, пожалуйста.

Теперь то, что касается непосредственно финансовых мер. Именно они больше всего обсуждаются, именно их мы сегодня мониторим и рассчитываем на то, что они должны помочь нашим отраслям более мягко пройти этот непростой период.

Первое – это субсидии в объеме 12 млрд рублей кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, которые выданы сегодня застройщикам. 15 июня закончен сбор заявок кредитных организаций, до 22 мая будут подведены итоги комиссией, которая работает на площадке Минстроя. Я не могу назвать точные цифры, к сожалению, просматривается каждый кредитный договор, и это было только 15 июня, но тем не менее приблизительно мы планируем, что в рамках данной меры мы должны поддержать строительство где-то порядка 4 млн кв. метров жилья, это достаточно прилично. Эта мера будет действовать до конца 2021 года. Но есть требования, которые предъявляются сегодня к строительным компаниям: это сохранение трудового коллектива и введение без нарушения сроков тех объектов, которые они должны были ввести в 2020 и 2021 годах.

30 млрд рублей выделено сегодня фонду защиты прав граждан. После долгих консультаций на разных площадках все поддержали это, для того чтобы решать вопрос уменьшения количества обманутых дольщиков в нашей стране.

Ранее я показывал, сколько у нас сегодня объектов остановлено. Этот вопрос требует системной поддержки, поэтому дополнительно 30 млрд рублей выделено.

Я напомню, что в прошлом году было выделено 35 млрд рублей. Поэтому сегодня у фонда серьезная, сложнейшая задача эти 65 млрд рублей отработать в субъектах Российской Федерации и уменьшить количество обманутых дольщиков.

Следующая мера поддержки касается ДОМ.РФ. Средства в размере 50 млрд рублей они сегодня выделили на покупку новых квартир в субъектах Российской Федерации, определили лимиты. Это как раз решение, направленное на то, чтобы поддержать спрос, а спрос в регионах сегодня где-то восстанавливается, где-то восстанавливается не в том темпе, в котором нам хотелось бы. И вот эта мера поддержки как раз поможет сегодня застройщикам реализовать быстро свои квартиры и получить оборотные средства. Сейчас запущены аукционы в двух субъектах Российской Федерации: в Воронежской области на 640 млн рублей объявлен аукцион и в Красноярском крае – на 1 045 млн рублей.

Ну и мы считаем, что самая эффективная мера на сегодняшний день (граждане активно этой мерой пользуются) – это субсидирование по программе льготной ипотеки для граждан под 6,5 процента годовых. Эти кредиты будут выдаваться до 1 ноября 2020 года. На сегодня поступило 170 тысяч заявок, процент одобрения этих заявок очень высокий – 82 процента, 40 тысяч кредитов на сегодняшний день выдано. И благодаря этой программе мы рассчитываем, что в стройку придут, создав дополнительный спрос, 740 млрд рублей. При этом нуж-

но отметить, что две кредитные организации – Сбербанк и ВТБ – снизили первоначальный взнос с 20 до 15 процентов.

Следующий федеральный проект – это "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда". На этом слайде мы с вами видим, как отработан 2019 год. Отработан он достаточно неплохо, но для разгона программы и план был не такой высокий – всего лишь 141 тыс. кв. метров, которые мы должны были расселить. 2020 год – это уже 1 миллион, достаточно сильный шаг вперед.

Что по факту мы имеем на 1 июня? На 1 июня по факту мы расселили уже 1,074 миллиона (107 процентов от плана) и переселили 66 038 человек, а по плану у нас было 54 600 человек. То есть по факту сегодня мы идем с опережением графика и рассчитываем, что по итогам работы в 2020 году план должен быть перевыполнен ориентировочно в 1,5 раза. При этом нужно отметить, что 29 субъектов сегодня полностью выполнили целевой показатель 2020 года на 1 июня этого года.

Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды". В нем приняло участие 3158 муниципальных образований в 2019 году. Достаточно серьезная география. И вы, коллеги, прекрасно знаете о том, что… *(Микрофон отключен.)*

Все у меня, да? Можно две минуты? Я очень коротко.

Председательствующий. Да, пожалуйста, Владимир Владимирович.

Включите микрофон.

В.В. Якушев. Я хочу сказать вот о чем (в принципе слайд очень показателен). По плану мы рассчитывали, что у нас будет благоустроено 5017 объектов, по факту получилось – 22 027. Программа востребована и очень хорошо воспринимается в субъектах Российской Федерации.

Следующий слайд, пожалуйста.

На этом слайде я бы хотел обратить внимание только на то, что помимо федеральных денег, которых было запланировано 49 миллиардов, по факту программа получила поддержку в 76 млрд рублей. Причем нужно сказать, что регионы и местные бюджеты дополнительно профинансировали эту программу на 32 миллиарда. Это говорит о том, что программа достаточно серьезно востребована.

Следующий слайд, пожалуйста.

За неимением времени я не буду его комментировать, остановлюсь на следующем слайде.

Следующий слайд.

Это очень важный показатель – сколько людей у нас должно было принять участие в голосовании, для того чтобы поддержать проекты благоустройства. План был – 9 процентов, 8,5 миллиона человек, по факту – 10,5 процента получилось и 9,8 миллиона человек. План 2020 года – 12 процентов, и 12 миллионов человек мы должны получить проголосовавших за проекты, которые реализуются на территориях субъектов.

Следующий слайд.

Индекс качества городской среды. Здесь в принципе тоже понятно, как у нас были просчитаны план и факт в 2018 и 2019 годах. И по 2020 году мы должны получить 335 городов с благоприятной городской средой. И доля городов с благоприятной городской средой у нас должна составить 30 процентов.

И последний слайд.

Это финансовые ресурсы, которые выделены на национальный проект "Жилье и городская среда". Эти денежные средства распределены сегодня по федеральным проектам. У нас достаточно серьезные планы, много работы. И, конечно, для того чтобы нам освоить, как мы говорим, вернее, показать кассу… А касса заключается в том, чтобы не просто передать эти деньги на территории субъектов, а, главное, чтобы эти денежные средства дошли до конкретных объектов и эти объекты были построены. Это главная задача. Именно это мы сейчас администрируем, работаем над тем, чтобы субъекты более активно контрактовались и, естественно, вовремя оплачивали те работы, которые на сегодняшний день выполнены.

Работаем практически в штабном режиме. Результаты лучше, чем в предыдущем году, потому что административные процедуры у нас в этом плане выстроились и работают уже качественнее, чем в прошлом году. Уверен в том, что процент выполнения по нашему министерству будет высоким. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович, за убедительный доклад. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

Кратко вопрос – кратко ответ.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович, я хотел бы поблагодарить за очень подробный доклад. Наш комитет очень активно работает с министерством, у нас никаких вопросов нет, особенно по реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

У меня первый вопрос такой. Сейчас принимается программа по социально-экономическому развитию арктических регионов (я задавал вопрос). И там, конечно, очень существенный процент износа жилья – примерно 30–40 процентов ветхого и аварийного жилья. Это, конечно, надо учесть. Это девять регионов. Сейчас эта программа разрабатывается. Как вы это учитываете? Это во-первых. И там стоимость жилья очень высокая.

Второй вопрос у меня по городу Якутску. Мы выездное заседание проводили… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

А.К. Акимов. Это столица алмазного края, который отмечает в 2022 году 100-летие своего образования. Более 300 тысяч жителей. Но, к сожалению, доля аварийного жилья составляет около 30–40 процентов. Там многое делается, Вы знаете об этом. Я просил бы помочь все-таки городу в решении этой проблемы. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, Владимир Владимирович.

В.В. Якушев. Что касается непосредственно каждого региона, очень много таких вопросов, в том числе и среди тех вопросов, ответы на которые мы подготовили уважаемым сенаторам. Мы готовим сейчас поправки в федеральный закон № 185. Это как раз те вопросы, которые постоянно поднимают субъекты Российской Федерации. И будет предложен механизм, когда субъекты Российской Федерации смогут гораздо быстрее двигаться по реализации этого проекта, но в лимитах тех бюджетных обязательств, которые у нас определены до 2024 года. И мы с вами помним, что у нас есть граница – 1 января 2017 года, именно тот аварийный фонд, который поставлен на учет до этой даты. Именно исходя из этого посчитаны лимиты сегодня в субъектах Российской Федерации. Денежные средства рассчитаны именно исходя из этих показателей. Но, если субъект Российской Федерации хочет двигаться вперед и сносить быстрее, такая возможность после внесения этой поправки будет.

Сегодня звучат еще предложения о том, что где-то программы идут быстрее, где-то программы идут медленнее и необходимо иметь возможность перебрасывать средства с одного субъекта на другой. Но мы, как министерство, пока не поддерживаем эту идею, мы считаем, что все-таки субъекты в рамках лимитов до 2024 года все денежные средства должны обязательно выбрать. Если где-то власти работают нерасторопно, люди не должны страдать. Но мы со своей стороны с административным, так сказать, нажимом (в хорошем смысле этого слова) и в помощь субъектам будем дальше работать над этой программой.

Председательствующий. Спасибо.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо.

Уважаемый Владимир Владимирович, спасибо за то, что в такой важной программе, как стимулирование жилищного строительства, которая помогает строить инженерные сети, вы сейчас зарезервировали для регионов с низкой бюджетной обеспеченностью (менее 0,75) 30 процентов выделяемых средств. Это очень важно.

А вопрос мой касается расчета стоимости 1 кв. метра. В ныне действующей методике Минстроя, например, для Тувы стоимость 1 кв. метра ниже фактической в полтора раза и не позволяет привлекать инвесторов, а для Тувы это очень важно. Я знаю, что вы разработали новую методику, которая отталкивается от стоимости на первичном и вторичном рынках жилья. Все-таки когда она будет введена в действие? Каковы перспективы?

В.В. Якушев. Что касается новой методики по расчету квадратного метра, это была очень творческая, длинная работа, мы очень долго согласовывали это с субъектами Российской Федерации. Пришли к выводу, что как раз сумма первички и вторички, деленная на два, – это наиболее справедливая стоимость квадратного метра. И по факту, когда мы проверили все субъекты Российской Федерации, мы практически попали в рынок. Мы это проговаривали с субъектами, я думаю, коллеги не дадут соврать, отрабатывали это с каждым регионом.

Данная методика внесена сегодня в Минфин, в Минэкономразвития, мы проводим согласование. Нужно понять, что принятие данного решения приведет к тому, что утверждение этой методики… Когда мы дадим возможность увеличивать цену квадратного метра, мы понимаем, что тогда у нас показатель по национальному проекту по объему переселения из аварийного фонда может поплыть. Поэтому теперь мы должны скорреспондировать показатели национального проекта с нашим национальным планом, мы находимся в этой работе. Я показал сегодня, что мы идем с перевыполнением. Если наша новая методика ляжет как раз на это перевыполнение и больших дополнительных средств не потребуется из федерального бюджета (а сегодня, мы понимаем, немного не та ситуация, чтобы увеличивать эти объемы) и если это где-то будет примерно совпадать, я думаю, это будет серьезным аргументом как раз для наших коллег из Минфина. А в принципе мы эту методику уже разработали два месяца назад.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Владимир Владимирович! У меня вопрос, который касается переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В декабре мы приняли изменения, которые сегодня позволяют включать в реестр многоквартирные дома, в том числе те, которые признаны аварийными после 1 января 2017 года, но по причине физического износа.

К сожалению, жизнь показывает, что каждый год в регионах то наводнение, то пожар. И регионы предлагают рассмотреть такую возможность, как включение в реестр и по иным причинам, а именно

вследствие стихийных бедствий. У нас, например, в Амурской области порядка 5,5 тысячи таких граждан, которые нуждаются в помощи государства, и никаких резервных фондов, к сожалению, не хватает. Вы все понимаете, что все бюджеты у нас дотационные.

И второе. Как Вы считаете, может быть, пора у нас сделать следующий шаг… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте вопрос, Иван Николаевич.

И.Н. Абрамов. …сделать следующий шаг – провести по крайней мере мониторинг и прикинуть, какие средства нужны, для того чтобы уже и одноквартирные аварийные дома включать в реестр?

В.В. Якушев. Уважаемые коллеги! Позиция министерства на данный момент следующая. Что касается чрезвычайных ситуаций, когда дома у нас в силу подтопления либо пожаров приобретают состояние аварийных, это действительно так и соответствует этим критериям.

Наша позиция все-таки эти две программы не мешать, потому что есть сегодня региональные программы, выстроена определенная очередность, какой дом за каким будет сноситься, граждане об этом знают. И если мы в рамках чрезвычайной ситуации начнем признавать эти дома аварийными, по большому счету, наша с вами уже сбалансированная по всем показателям программа, мягко говоря, разбалансируется и нам нужно будет ее пересогласовывать. Поэтому мы предлагаем программу переселения граждан из непригодного жилищного фонда не трогать, она как идет своим чередом, так она и будет идти, и мы видим ее эффективность.

Что касается чрезвычайных ситуаций, мы прекрасно знаем, что при любой такой ситуации Президент Российской Федерации эту ситуацию держит на контроле, наше министерство является также администратором по выделению дополнительных ресурсов из федерального бюджета, для того чтобы поддержать субъект и решить этот вопрос в рамках чрезвычайной ситуации. В противном случае у нас получится некая нескоординированность. Есть федеральный проект, есть его показатели – мы обязаны их выполнить.

Что касается чрезвычайной ситуации, к сожалению, у нас сегодня может в любом субъекте Российской Федерации это произойти. Каждый раз менять показатели федерального проекта – думаю, это неправильно, и мы, самое главное, просто собьем темп. Поэтому здесь мы идем по чрезвычайной ситуации, здесь мы идем в рамках переселения из аварийного жилья.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Юрьевич Пронюшкин, пожалуйста.

А.Ю. Пронюшкин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович, спасибо за содержательное выступление. У меня два вопроса (коротко).

В связи с непростой эпидемиологической ситуацией сейчас застройщиками активно обсуждается вопрос, связанный с необходимостью разработки механизма поэтапного перевода денежных средств с эскроу-счетов на счета застройщиков в рамках проектного финансирования. Интересна позиция министерства по этому вопросу.

И второе. Учитывая значительную долю в общем объеме вводимого жилья объектов индивидуального жилищного строительства, планируются ли министерством меры поддержки субъектов по строительству объектов инженерной инфраструктуры как раз к микрорайонам индивидуальной застройки? Спасибо.

В.В. Якушев. Уважаемые коллеги! Что касается второго вопроса, министерством еще в рамках работы предыдущего правительства подготовлена и внесена в правительство программа по развитию индивидуального жилищного строительства. От этой программы никто не отказался, она точно так же рассматривается и обсуждается.

Вы правильно заметили, что главный момент здесь – это поддержка развития инженерной инфраструктуры. Именно ее наличие дает потом возможность достаточно активно двигаться и строиться, потому что граждане находят варианты, как профинансировать эту историю, если мы даем им земельный участок с подготовленной инфраструктурой.

Вопрос, естественно, упирается в финансирование. Поэтому сегодня мы обсуждаем достаточно серьезные подходы, потому что Минфин напрямую не готов рассматривать прямое финансирование инфраструктуры под индивидуальное жилищное строительство, но при этом механизмы, когда мы сможем запустить, например, какие-то долговые обязательства с более дальним сроком их погашения, сегодня рассматривать готов. Поэтому мы находимся в активной фазе обсуждения. Надеемся, что все-таки такой механизм вскоре появится.

И второй момент очень важный. Есть поручение президента, которое он озвучил в своем послании, – что необходимо создать продукт, когда гражданин сможет воспользоваться этими денежными средствами, взяв заем в банке, но эти условия должны быть предметно понятные и посильные, для того чтобы построить индивидуальный жилой дом. Ипотека в прямом виде здесь невозможна, потому что это несколько иные механизмы, чем с многоквартирным домом. Но в программе "Сельская ипотека", которую ведет сегодня Министерство сельского хозяйства, был найден такой механизм (здесь долго объяснять, я не буду терять время) – механизм вполне рабочий. Мы с ними рассмотрели эту идею. И вот когда они сказали, что лимита в этом году мало и необходимо средства направить на то, чтобы увеличить субси-

дирование процентной ставки по ипотеке (а она там очень мягкая – 3 процента, условно ее будем ипотекой называть, но на самом деле это такой квазикредитный продукт), сегодня в рамках того финансирования, которое есть у Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, мы даже приняли решение отказаться от 500 млн рублей и отдать эти средства Министерству сельского хозяйства, для того чтобы они продолжили развивать этот продукт, который сегодня пользуется огромной популярностью. То есть мероприятия сегодня уже наработаны и дают конкретный результат.

И в рамках опять же антикризисных мер мы поддержали наших коллег в том, что на эту программу надо добавить средства, потому что занять под 3 процента… В принципе сегодня на селе людей, которые готовы это сделать, уже достаточно большое количество.

И первый вопрос (я прошу прощения)?..

А.Ю. Пронюшкин. Об эскроу-счетах, разработке механизма.

В.В. Якушев. Что касается поэтапного открытия, действительно этот вопрос дискутируется на разных площадках. Наша совместная позиция с Центральным банком: на данный момент система и банки к такому непростому шагу не готовы, потому что это требует достаточно жесткого администрирования. Нужно определить выполнение работ на этапе 30–50 процентов, подтвердить выполнение этих работ. Пока банковская структура к этому не готова. И поэтому на одном из совещаний у главы государства было принято решение пока эту тему оставить, отложить на среднесрочную перспективу.

Но, несмотря на это, в тех поправках, которые сегодня готовятся в федеральный закон № 214 (этот законопроект внес депутат Николаев), предусмотрено решение, которое мы поддержали, когда застройщику можно отдать денежные средства и раскрыть эскроу-счета не после регистрации права собственности, а после того, как объект будет введен в эксплуатацию. Считаем, что здесь уже никаких рисков нет, и застройщик минимум на три месяца раньше получит свои денежные средства, которые вложены в реализацию конкретного проекта, и вернет проектное финансирование, соответственно, перестанет за него платить проценты.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Константинович Долгов.

К.К. Долгов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович! Сначала принципиальный вопрос: все-таки есть ли перспективы и дождемся ли 2-процентной, льготной ипотеки для Арктической зоны Российской Федерации по аналогии с дальневосточной ипотекой? Это принципиальная тема, много раз ее обсуждали, но в этих условиях она новую актуальность приобретает.

И очень быстро два вопроса, принципиальные для Мурманской области. Есть ли возможность предусмотреть направление средств, выделяемых фонду ЖКХ, субъектам на ремонт пустующих муниципальных помещений для дальнейшей реализации в рамках программы переселения? Это в целях выполнения поручения президента об ускоренной реализации программы переселения.

И понятно, что Мурманская область по объективным причинам не справляется с установленными показателями по вводу жилья. Это давняя проблема. Есть ли возможность все-таки корректировки показателей по паспорту федерального проекта "Жилье" с переносом части планируемого объема ввода на будущие периоды в связи с тем, что сейчас правительством Мурманской области активно реализуются проекты жилищного строительства? Спасибо.

В.В. Якушев. Это уже три вопроса, но я постараюсь в телеграфном режиме на них ответить.

Первый вопрос – то, что касается капитального ремонта, и то, что касается Мурманской области. Мы действительно обсуждали этот вопрос, для того чтобы создать этот фонд. Нужно сказать, что те субъекты Российской Федерации, которые входят в Арктическую зону, имеют достаточно хороший коэффициент бюджетной обеспеченности. И мы с коллегами договорились, что тем, что касается капитального ремонта в рамках программы капитального ремонта и возможностей помочь из регионального бюджета, все-таки будет заниматься региональный бюджет.

Что касается 2-процентной ипотеки… По Дальнему Востоку сегодня этот продукт дает достаточно хороший результат. Позиция министерства и вице-премьера Хуснуллина Марата Шакирзяновича всегда заключалась в том, что ипотека – это один из важных моментов, который формирует спрос. Поэтому мы, конечно, заинтересованы в том, чтобы было как можно больше инструментов по ипотеке и проектов, где у нас достаточно низкая процентная ставка, потому что она формирует спрос и, соответственно, формирует как раз заказ строительной отрасли увеличивать объемы жилищного строительства. Поэтому здесь, конечно, это вопрос Минфина. Вообще администрирование ипотеки входит в полномочия Министерства финансов. Если будет поддержано такое решение, Министерство строительства и ЖКХ, конечно, эту историю тоже будет поддерживать.

И третий вопрос…

К.К. Долгов. Третий вопрос – по корректировке показателей.

В.В. Якушев. Да. Я думаю, что у коллег в этом зале по этой теме очень много вопросов. Как же будут пересматриваться показатели? На сегодняшний день я могу сказать о том, что тоже идет достаточно серьезная работа на площадке министерства под руководством вице-премьера. Нам очень важно теперь те мероприятия, которые во-

шли в нацплан, и те мероприятия, которые находятся у нас в паспорте национального проекта, скорреспондировать между собой, наложить те меры поддержки, которые на сегодняшний день приняты, насколько они простимулируют сегодня ввод жилья, и понять для себя, насколько реально сегодня строительной отрасли те показатели, которые есть у нас по вводу жилья, до 2024 года осилить. Мы готовим еще ряд предложений, при условии поддержки которых мы просматриваем все-таки к 2024 году выход на 120 млн кв. метров. Внутри, возможно, будут какие-то предложения по корректировке, но тем не менее все обсуждения сегодня идут именно в той парадигме, что 2024 год – 120 миллионов. Это большая работа с точки зрения регуляторики строительной отрасли, уменьшения административных барьеров и, конечно, определенной финансовой поддержки.

Поэтому мы, проведя эту работу (естественно, мы будем делать это вместе с субъектами Российской Федерации), через определенное время, когда будет уже окончательно утвержден национальный план, это 19-е число, будем готовы предметно вести дискуссию с каждым субъектом Российской Федерации по тем обязательствам, которые они на себя взяли, что им по силам и что им мешает, до 2024 года. Это с повестки дня не снимается.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Владимирович Кондратьев.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович, частично Вы на этот вопрос ответили, но я хотел бы скорректировать. Я понял про административный нажим, но тем не менее есть регионы, которые готовы активнее, с опережением реализовывать программы переселения из аварийного жилья, но доведенные на два года лимиты федерального софинансирования не позволяют это сделать. Планирует ли министерство как-то решать данный вопрос? Вот попредметнее в этом хотелось бы разобраться. Спасибо.

В.В. Якушев. Я тогда еще раз повторю, потому что это уже очень предметное решение. Опять же это тот вопрос, который поднимают субъекты, который поднимает сегодня Совет Федерации, неоднократно поднимался он на площадке Государственной Думы, это как раз вопрос о том, чтобы субъекты Российской Федерации смогли воспользоваться своими лимитами не только на два года, а до конца программы, до 2024 года. Вот именно такую поправку мы сформулировали. Этот законопроект на сегодняшний день мы уже внесли на площадку правительства. И эта поправка даст возможность сегодня субъектам, не останавливаясь, в рамках лимита до 2024 года осуществить эту программу за год, за два, за три, у кого на сегодняшний день есть какие ресурсы, есть возможности и, самое главное, желание реализовать данную программу. Поэтому законодательно мы это закрепим в ближайшее время.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин, пожалуйста.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович, Вы в своем докладе коротко обозначили эффективность деятельности программы "Стимул", которая направлена на опережающее развитие транспортной и социальной инфраструктуры. Но заявочная кампания заканчивается, как правило, в июне, ну, в первой половине, середине июля. Однако в текущем году участие многих регионов в заявочной кампании оказалось под угрозой срыва в связи с тем, что заявки могут быть приняты только по утвержденному проекту планировки территорий, который утверждается органом местного самоуправления. Для этого необходимо провести общественные слушания, которые запрещает Роспотребнадзор. Необходимо увеличить срок подачи заявок из регионов, для того чтобы не наступило дисбаланса вовлечения земельных участков в жилищное строительство. Каково Ваше отношение к этому вопросу? И просьба увеличить срок хотя бы до сентября включительно.

И второй вопрос – по системообразующим предприятиям. Что касается системообразующих предприятий, всего-навсего пять регионов сегодня участвуют… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Сергей Николаевич, завершайте.

С.Н. Лукин. Спасибо.

…сегодня участвуют в этой программе. В остальных регионах даже относительно крупные региональные компании не попали в системообразующие. Будет ли увеличено количество системообразующих предприятий по дополнительному списку? Спасибо.

В.В. Якушев. Я в своей презентации показал, каким критериям должна соответствовать компания. Те компании, которые попали на сегодняшний день в системообразующие, я еще раз повторю, в своем портфеле имеют 53,5 млн кв. метров строящегося жилья (учитывая, что их всего на данный момент по системе 98 миллионов, это бóльшая часть). При этом, как правило, это группа компаний, работающих не в одном, а в разных субъектах Российской Федерации. И пять субъектов, о которых Вы упомянули, – это те, в которых у них находятся материнские компании. Но, как правило, эти компании представлены не в одном десятке субъектов Российской Федерации, поэтому география здесь достаточно обширная.

Что касается расширения этого списка, он не закрыт, и в случае, если компания соответствует

данным требованиям, нужно направить заявку в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, и мы этот вопрос будем прорабатывать.

Теперь что касается программы "Стимул". По программе формирования комфортной городской среды, учитывая, что не было возможности полноценно отрабатывать в силу разных ограничительных мер, мы приняли решение на один месяц продлить принятие заявок. В данном случае (сейчас посмотрим, как будет идти заявочная кампания) в принципе готовы отреагировать и также продлить принятие заявок.

При этом хочу отметить, что в рамках проекта постановления, который мы внесли сегодня в Правительство Российской Федерации (и получили основные согласования), мы опять же отвечаем на те вопросы, которые нам задавали субъекты Российской Федерации. Программа эта будет формироваться не на один год, а на три, потому что субъекты просили об этом, чтобы в перспективе видеть и развивать эту инфраструктуру не накоротке, в течение одного года, а все-таки в течение трех лет.

Поэтому вот это мы тоже вносим и отвечаем на главный вопрос… Я министром два года работаю, и в принципе с первого дня все субъекты говорят о том, что эта программа должна быть на три года – тогда понятно, как я строю, как я выполняю показатели и могу что-то планировать на трехлетку в рамках действующего бюджетного финансирования. Это правильно. Поэтому в постановление мы это внесли и еще раз расширили возможности развития коммунальной инфраструктуры – когда коммунальную инфраструктуру можно развивать, используя такой инструмент, как компенсация платы за технологическое присоединение, и также эти денежные средства могут использоваться на плату концедента, для того чтобы у нас там, где большие участки и где сегодня есть интересанты-концессионеры, которые готовы очень быстро там создать всю необходимую коммунальную инфраструктуру… Такая возможность у субъекта тоже есть, а субъект определяет и сам принимает решение.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение предоставить возможность Александру Николаевичу Михайлову задать вопрос и вопросы прекратить, потому что еще много сенаторов, желающих выступить. Нет возражений? Нет.

Кто не успеет задать вопрос, традиционно в письменном виде направьте в комитет, и мы попросим Владимира Владимировича лично рассмотреть ваши вопросы и лично ответить.

Пожалуйста, Александр Николаевич Михайлов.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович, спасибо за доклад – обстоятельный, как всегда. Мы всегда говорили на одном языке, потому что много решали разных проблемных вопросов как по жилью, так и по инфраструктуре. Владимир Владимирович, есть одна все-таки тема, которая касается Курского региона. Я не знаю, есть ли такой вопрос в других…

Благодаря нашей совместной работе (спасибо Вам) в 2019 году начались строительство и реконструкция очистных сооружений города Курска. Там необходимость такая есть, через четыре года возникнет критическая ситуация. В 2019 году освоено было 442 млн рублей, и вдруг поступает информация, что на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов средства не предусмотрены.

Во-первых, правомерно ли такой объект… *(Микрофон отключен.)*

Валентина Ивановна, секунду можно еще?

В.В. Якушев. Валентина Ивановна, можно отвечать? Вопрос понятен в принципе.

Председательствующий. Да-да, пожалуйста.

В.В. Якушев. Я его очень хорошо знаю, потому что мы с коллегой его, как говорится, на прямом проводе отрабатывали. Действительно, мы подготовили все документы, все документы внесены в правительство. Мы подтвердили, что данный проект должен быть завершен, в противном случае мы придем к ситуации, когда через два года потраченные 400 миллионов уйдут в никуда, если у нас очистные сооружения там не заработают. Поэтому мы над этим работаем, есть понимание вице-премьера о том, что те объекты, которые начаты, должны быть завершены. Он нас полностью поддерживает в этом вопросе. Поэтому мы все-таки надеемся на то, что будет определенная поддержка, и как раз сейчас мы отрабатываем запрос на то, какие проекты в высокой степени готовности необходимо закончить для того, чтобы потом не получить тех отрицательных результатов. Проект по Курску в этот список вошел.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Присаживайтесь, пожалуйста.

В.В. Якушев. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас за конкретные ответы.

Слово предоставляется Светлане Юрьевне Орловой, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Светлана Юрьевна, пожалуйста. Рады Вас видеть. Вам слово.

С.Ю. Орлова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Хочу сказать, что нацпроект "Жилье и городская среда", естественно, непосредственно затрагивает интересы большинства российских граждан и является залогом успешного преодоления социально-экономического кризиса в стране, вызванного пандемией коронавируса. Учитывая, что этот кризис по своей природе отличается от кризисов 2008 и 2014 годов, от правительства, Минстроя требуются во многом нестандартные, ранее не апробированные меры, способные

устранить последствия в строительной отрасли и в сфере ЖКХ.

Кратко остановлюсь на текущем исполнении нацпроекта, реализация которого осуществляется на фоне существенного сокращения доходов региональных бюджетов.

Так, хочу обратить ваше внимание: на 14 июня текущего года, по оперативным данным, в 76 субъектах (без города Москвы) прогнозируемые объемы выпадающих доходов консолидированных бюджетов до конца года составят 1,3.

Как и в предыдущем году, отмечается недостаточно высокое кассовое исполнение по расходам федерального бюджета, которое на 1 июня текущего года составило только 41 миллиард (это 36 процентов, общая сумма – 113 миллиардов). При этом (аналогично в 2019 году) указанный уровень кассового исполнения обеспечен в основном за счет перечисления Минстроем имущественного взноса в фонд ЖКХ (это 35,4 миллиарда).

По федеральному проекту "Жилье" исполнение составляет порядка 13 процентов, по проекту "Формирование комфортной городской среды" – 4,4 процента. Низкое кассовое исполнение по указанным проектам свидетельствует о наличии рисков неосвоения регионами средств в 2020 году в полном объеме и, соответственно, образования и последующего возврата в федеральный бюджет значительных остатков неиспользованных средств.

Кроме того, при реализации мероприятий по проекту "Формирование комфортной городской среды" (это и коллеги отмечают, и в предыдущие годы…) существенный объем работ может быть смещен на неблагоприятный погодный период. Мы об этом знаем, и вы об этом тоже знаете. При этом Счетная палата в целом согласна с позицией Минстроя об отсутствии значительных рисков при реализации в 2020 году проектов по формированию комфортной среды и устойчивому сокращению непригодного для проживания аварийного жилищного фонда, а также по жилью, по реализации программы "Стимул".

При этом хочу обратить внимание Минстроя на необходимость применения мер воздействия к органам власти регионов – республик Ингушетия, Тыва, Приморского края, до настоящего времени не завершивших программу переселения 2014–2017 годов. Так, в трех указанных регионах не переселены 3 тысячи человек, проживающие на 37 тыс. кв. метрах аварийного жилья.

Счетная палата также неоднократно высказывала замечания по поводу действующей методики (сейчас здесь в зале как раз было обсуждение, коллеги этот вопрос поднимали). Разница между стоимостью 1 кв. метра, определенной по методике Минстроя, и фактической стоимостью в регионах различается. К примеру, в Сахалинской области она составляет 55 процентов, в Крыму – 61 процент, в Нижегородской области – 67 процентов, на Алтае – 71 процент. Не буду повторять, уже Владимир Владимирович сказал, что они действуют в этом направлении. Надеюсь, что Минстрой ускорит принятие разработанного им проекта приказа об утверждении новой методики, позволяющей максимально приблизить определение средней стоимости 1 кв. метра к фактической стоимости жилья в регионах.

В настоящее время наибольшую озабоченность вызывает выполнение установленного нацпроектом показателя по вводу жилья. Отмечу, что этот показатель не был достигнут еще в нормальных условиях в прошлом году, в этом году его достижение еще больше осложнено экономическим кризисом. Высокая вероятность недостижения указанного показателя, признаваемая Минстроем, обусловлена такими рисками, как: снижение спроса на жилье, приобретаемое через ипотеку, из-за сокращения доходов граждан; увеличение стоимости строительства жилья при одновременном сокращении объемов его ввода и реализации; увеличение числа проблемных объектов. Мы понимаем, мы недавно посмотрели фонд… то, что касается дольщиков. Там есть серьезные проблемы.

И, конечно, один из элементов, которым Минстрой должен заняться (и сейчас сказал об этом Владимир Владимирович), – это общенациональный план по восстановлению экономики. Меры приняты, средства выделены, суммы приличные.

И что касается индивидуального жилищного строительства, считаем, что это может стать локомотивом, потому что эта тема сегодня, после кризиса востребована. Спасибо большое.

Председательствующий. Светлана Юрьевна, спасибо огромное за такую аналитику и, главное, предложения, которые созвучны мнению членов Совета Федерации. Благодарю Вас.

Коллеги, пожалуйста.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

В унисон, после Счетной палаты. По мнению многих экспертов и представителей компаний-застройщиков (они сходятся во мнении), установленный показатель к 2024 году (я имею в виду 120 млн кв. метров) – это показатель достаточно трудновыполнимый, если использовать только существующие механизмы ведения жилой застройки с использованием эскроу-счетов. Одним из индикаторов, подтверждающим эти слова, может быть количество выданных разрешений на строительство – наблюдается тенденция к уменьшению.

Об этом говорили и Вы, уважаемый Владимир Владимирович, констатируя по итогам 2019 года уменьшение выдачи разрешений на строительство. "Если эта тенденция не будет уменьшаться, мы получим понижающий тренд", – цитирую Вас. Тенденция действительно настораживающая, поэтому озвучиваю предложения, поступившие от региона и строителей.

Во-первых, на наш взгляд, необходимо снижать процентную ставку банковских кредитов для стабильных застройщиков по проектному финансированию, в том числе и ИЖС. Эта мера позволит повысить привлекательность проектного финансирования, скажется на стоимости 1 кв. метра и для граждан. Возможно, это новый федеральный проект по субсидированию.

Во-вторых, необходимо урегулировать вопрос об определении нормативов стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения для субъектов Российской Федерации. Так, для Томской области определена стоимость 1 кв. метра в 43 тысячи, тогда как рыночная цена 1 кв. метра по всем типам квартир составляет 53 тысячи. Соответственно, разница в 10 тысяч ложится на региональный бюджет.

В-третьих, считаем необходимым передать на уровень регионов часть полномочий по сметному нормированию и ценообразованию в строительстве, в частности по утверждению цен стройресурсов для расчета цены строительства ресурсным методом для нужд региона. С 2016 года все полномочия по формированию стоимости строительства переданы Минстрою. В результате система ценообразования, которая формируется по заниженным нормативам и индексам, не привязанным к специфике регионов, влияет на начальную цену контрактов. В итоге подрядчики отказываются работать на объектах государственного и муниципального заказов или работают на грани нулевой рентабельности, а иногда и в минус, лишая себя ресурсов для развития.

В-четвертых, по нашему мнению, нужно внести корректировки в программу стимулирования жилищного строительства "Стимул". Корректировки должны позволять выкупать объекты инженерной и транспортной инфраструктуры в районах компактной застройки. В целом, как подчеркивают эксперты и представители компаний-застройщиков, необходимо более системное объединение ресурсов нацпроектов. К примеру, очень часто нет увязки между строительством объектов социальной сферы и дорожной инфраструктуры и планами возведения микрорайонов комплексной застройки. Например, у нас есть отдельный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги", но программные мероприятия не предусматривают строительства дорог в микрорайонах комплексной застройки. В местных и региональных бюджетах с учетом их дефицитности средств на это нет. Эти работы зачастую перекладываются на застройщиков, что ведет и к удорожанию, и к потере качества.

Уважаемый Владимир Владимирович, прошу рассмотреть эти инициативы по существу… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Владимир Казимирович.

В.К. Кравченко. Прошу рассмотреть эти инициативы, включить их в проект постановления Совета Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович. Как всегда, четко, конкретно и по делу. Спасибо. Чувствую, проконсультировался со строителями, с региональными властями и довел их мнение до министра. Вот этот подход очень корректный.

Аркадий Михайлович Чернецкий.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, хочу обратить Ваше внимание на проблему расселения из аварийного жилья.

Владимир Владимирович в своем выступлении сказал, что за 2019 год плановые показатели выполнены и их выполнение в 2020 году, в общем, сомнений не вызывает. Но выполнение всей программы, на мой взгляд, может быть поставлено под удар в связи с тем, что разбивка по годам чрезвычайно неравномерная. В первые три года на эту программу выделяется по 35 млрд рублей, а в последние годы – по 110 млрд рублей. Строительство – это процесс, причем который не терпит ситуации, когда сегодня деньги дали, а завтра дом появился. И если мы не будем заниматься заделом, если мы будем наращивать количество объектов незавершенного строительства, то получать результаты к 2024 году будет достаточно сложно.

В связи с этим у меня есть следующее предложение, оно у нас отчасти сформулировано в рекомендациях.

Но обращаю Ваше внимание и прошу поддержки, Валентина Ивановна.

Нам нужно в рамках общего финансирования программы с 2022, 2023, 2024 годов перебросить минимум 50 миллиардов на 2021 год, тогда будет нормальная равномерная работа и мы сможем выполнить те показатели, которые предусмотрены проектом. Если этого не будет, даже те меры, о которых Владимир Владимирович говорил (то, что, возможно, регионы будут получать возможности), в полной мере не будут реализованы в связи с отсутствием общего лимита необходимого финансирования из федерального бюджета. Есть просьба нам занять такую позицию – при согласовании бюджета настаивать на выполнении этого пункта.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

На мой взгляд, предложение разумное. Давайте попросим министерство его изучить, обосновать и вступить в диалог с Вами, и давайте отразим это в постановлении.

Возможно, есть какие-то иные подводные камни, о которых мы не знаем (или в части готовности строительного комплекса осваивать…), но по логи-

ке предложение абсолютно разумное, я его поддерживаю. Давайте попросим министерство рассмотреть.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Владимирович! Владимир Казимирович уже сказал по поводу максимальной процентной ставки для строителей (12 процентов она сегодня составляет). Я хочу акцентировать внимание на том, что ключевая ставка Центробанка у нас гораздо ниже и продолжает снижаться (сегодня она уже составляет 5,5 процента). И хочу добавить, что, по нашей информации, Центробанк совместно с Минстроем и ДОМ.РФ работу в этой части уже ведет. Есть соответствующие рекомендации по оптимизации финансирования проектов. Но данного вопроса – по ограничению максимальной ставки по кредитам – там пока нет.

И второй вопрос (как предложение, скорее всего). Предлагается рассмотреть вопрос о принятии нормативного правового акта, который позволит органам местного самоуправления изымать земельные участки, предоставленные для жилищного строительства, если строительство объекта не начато в течение действия разрешения на строительство при условии продления его не более одного раза, на основании сведений, полученных в ходе проведения земельного контроля. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Коллеги, есть предложение предоставить возможность выступить Валерию Владимировичу Рязанскому и завершить, у нас закончилось время для "правительственного часа". Нет возражений? Если кто-то захочет выступить по минуте – мы такую возможность дадим.

Пожалуйста, Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. Я сэкономлю время.

Я хочу напомнить о том, что три года назад по инициативе Совета Федерации Совет законодателей обозначил проблему, связанную со счетчиками, – перевод электросчетчиков, водяных счетчиков, газовых счетчиков все-таки в ведение снабжающих организаций. Надо сказать, что единственное министерство, которое справилось с этой задачей, – Министерство энергетики. И 1 июля наступает то время, когда это уже обязанность снабжающих организаций, а не жильцов.

И я обращаю внимание вот на что. Я получил ответ из министерства, но, к сожалению, он нас опять отправляет к обсуждению стратегии, подходов и так далее, а за три года мы, честно говоря, не приблизились к выполнению этой задачи в сфере жилищно-коммунального хозяйства, именно по водным ресурсам, по ресурсам, связанным с газом. Мне кажется, что нашему профильному комитету, который ведет эту работу, надо обратить особое внимание на постановление в этой части.

Председательствующий. Спасибо.

Надо еще раз в постановлении это обязательно отразить.

И хотим обратить Ваше внимание, Владимир Владимирович: концептуально всеми поддержан такой подход. Хотелось бы, чтобы кроме Министерства энергетики, естественно, ваше министерство занялось этой темой.

Королёв Олег Петрович настаивает на выступлении.

Пожалуйста, включите микрофон.

Пожалуйста.

О.П. Королёв, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! К глубокому сожалению, в России продолжается процесс почти массового переселения граждан из обезлюдивающей России в крупные мегаполисы. Известно, в какие мегаполисы, какой численности и как идет этот процесс. В детали не углубляюсь, здесь все опытные люди.

Я хочу обратиться к Вам лично, уважаемая Валентина Ивановна, с предложением. Просил бы Вас дать поручение профильным комитетам подготовить, возможно, на одно из, по Вашему усмотрению, заседаний Совета Федерации рассмотрение вопроса об этой политике – по переселению в крупные мегаполисы, по территориальному развитию России. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Петрович.

Коллеги, в принципе тема имеет место быть и вызывает беспокойство. Есть предложение поручить Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера откликнуться и предложить какой-то формат (или это будет расширенное заседание комитета, или "круглый стол"), с тем чтобы выработать рекомендации. Поддерживается.

Да, и Майорову Алексею Петровичу.

Коллеги, завершаем рассмотрение этого вопроса. Я хотела бы тоже сказать несколько слов.

Прежде всего, хочу поблагодарить Владимира Владимировича. Коллеги, мы видим, что с его приходом работа министерства стала предметной, регионально ориентированной. Идет более быстрое совершенствование нормативной базы. И очень хорошие рабочие контакты со всеми субъектами Федерации.

Владимир Владимирович, благодарю также за взаимодействие с Советом Федерации.

Тема жилья и среды, в которой живут люди, затрагивает каждого. И поэтому значимость вашего министерства и тех вопросов, которыми вы занимаетесь, очень, очень высока. Понятно, что проблем в этой сфере накопилось много, но есть

приоритеты, на которые ориентировал президент, и безусловный приоритет – это расселение ветхого и аварийного жилья.

Темпы расселения… Ну, уже стыдно, когда в наше время люди живут в абсолютно непригодном, признанном аварийным жилье. И здесь темпы расселения очень разные по разным регионам, и эти темпы, безусловно, надо наращивать. Нельзя допускать, чтобы дома реально, уже по факту стали аварийными. Надо думать, какие еще новые формы поддержки, новые форматы стимулирования могут быть. Потому что, по сути, у нас на подходе (за аварийным жильем) пятиэтажки. Да, хорошо Москва… Петербург сейчас начал этим заниматься. Но, по идее, нужна программа реновации по всей стране. Надо выработать правила, принять законы, сделать этот процесс экономически выгодным для инвесторов. Без инвесторов никаких государственных средств не хватит.

Поэтому, коллеги, также прошу в проект постановления записать обязательно: обратиться в министерство, разработать законопроект (давно и многие сенаторы поднимали эту тему) о реновации пятиэтажек и другого ветхого, непригодного жилья.

В больших городах… У нас "кораблями" в Петербурге такие дома называют (я не знаю, это 60–70-е годы). Они уже на подходе, они уже скоро потребуют (не завтра, конечно) реновации и так далее. Поэтому нужен закон, который бы создал экономические механизмы в том числе для ускоренной реновации ветхого жилья.

Следующая тема, на которую хотелось бы обратить внимание…

Понимаете, вот то, что мы занимаемся расселением только домов, включенных до 1 января 2017 года… Хорошо, что не до 1 января 1917-го, а 2017-го. Но мы все понимаем, что это самообман, мы понимаем размер беды. Поэтому здесь надо очень ускоряться.

Следующий вопрос – это обманутые дольщики. Вы знаете, вот этот фонд, который занимается обманутыми дольщиками… Конечно, людей надо защитить, безусловно, это ответственность государства. Но то, как мы это делаем, вызывает вопросы. Вместо того чтобы найти этих жуликов, которые украли деньги граждан, привлечь к ответственности… Никто этим не занимается. И по-прежнему: было ООО "Ромашка", через месяц ООО "Лютик" – и продолжает строить, продолжает обманывать граждан.

Здесь должны быть усилена роль региональных органов власти, повышена их ответственность. У нас есть саморегулируемые организации строительных компаний. Вот эти все механизмы не работают. Очень легко дать 30 миллиардов фонду, который решает в Москве проблему обманутых дольщиков…

Я попрошу это в постановление записать: все-таки проанализировать эффективность этого инструмента. Может, было бы проще отдать регионам эти средства? Губернаторы на местах могли бы быстрее и эффективнее решить эту задачу. Нужны финансовые инструменты, но насколько эффективно по всей стране заниматься проблемой дольщиков таким вот образом? Какая эффективность этой работы? Просьба внимательно проанализировать.

Далее, ДОМ.РФ. Я неоднократно на эту тему с упорством говорила и говорю. Я надеюсь, что с приходом нового руководителя ДОМ.РФ там будет наведен порядок. Ну, есть Банк ДОМ.РФ – с какой стати мы выделили такие деньги на его докапитализацию? Кто-то может мне сказать? Так нужен ли такой банк, если он содержится за счет государства? Я могу ошибиться в цифре, 14 или 15 миллиардов, сколько-то, большие средства, мы выделили из федерального бюджета на его докапитализацию. Что это за инструмент? Инструменты – для привлечения инвестиций, для повышения эффективности расходования федеральных средств. Например, строчка "50 миллиардов ДОМ.РФ на закупку квартир у застройщиков" – ну, послушайте, это что такое вообще? Мы что, не доверяем губернаторам? В регионе понятна история – нет, мы в Москве будем через ДОМ.РФ закупать квартиры у застройщиков.

Также прошу в постановление записать (я ничего не утверждаю, я лишь высказываю сомнения, которые есть у меня и которые я слышу со всех сторон): проанализировать эффективность фонда по обманутым дольщикам, ДОМ.РФ, целесообразность выделения таких больших средств из федерального фонда на закупку квартир, эффективность работы Банка ДОМ.РФ и так далее.

Если этот инструмент нужен, Владимир Владимирович, тогда возьмите на контроль и наведите порядок. А если нет, давайте другие, более современные инструменты, которые бы обеспечивали более эффективное расходование федеральных средств. Денег государство выделяет много. Вот надо, чтобы каждый рубль эффективно работал и на каждый рубль в эту сферу привлекалось по 5 рублей инвестиций. Для этого нужно создать мотивацию – для притока инвестиций в эту сферу.

И надо давать не рыбу, а давать удочки. Вот я, как бывший губернатор, говорю: если бы давали больше средств на развитие инфраструктуры (это действительно затратная сфера), на подготовку участков для комплексной застройки, по крайней мере на подведение коммуникаций до участка, то процесс строительства шел бы гораздо быстрее, были бы выше темпы роста строительства и стоимость жилья для граждан была бы другой. Так вот, инфраструктура – это удочка, а вы – 50 миллиардов, 30 миллиардов, вы раздаете рыбку, которая не дает такого эффекта.

И поддержка развития инфраструктуры в регионах должна идти не только за счет федерального, региональных бюджетов, но и за счет всех ресурсоснабжающих компаний, которые ежегодно получают рост тарифов, а инвестиционные программы должны быть лучшими и более емкими. И за этим

тоже кто-то должен следить. Здесь тоже нужен порядок.

В целом еще раз хочу сказать, Владимир Владимирович, что вы – молодцы, вы очень много делаете, вы очень много меняете. И мы готовы… Вносите предложения. Президент дал поручение – надо совершенствовать законодательство в сфере строительства не с точки зрения ослабления контроля за безопасностью, а с точки зрения того, чтобы убирать, убирать вот эти все препоны, бюрократию всю эту и так далее. Вносите предложения. Мы готовы паровозом идти и принимать законы, нужные для отрасли. Но здесь нужна бóльшая активность ваша и других ведомств, которые в этом заинтересованы.

Пожалуйста, Олег Владимирович Мельниченко.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу поблагодарить Владимира Владимировича Якушева за организацию очень плотного и, с нашей точки зрения, продуктивного взаимодействия с комитетом.

Сегодня огромное значение имеет подготовленный план действий в части поддержки строительной отрасли. Комитет вносил в Минстрой целый комплекс предложений. Значительное количество этих предложений учтено полностью либо частично. Это и предложения по совершенствованию института территориального планирования, в части права субъектов Федерации наделять муниципалитеты полномочием по утверждению правил землепользования и застройки, предложения в части программы "Стимул", которые тоже нашли свое отражение, по упрощению порядка реализации проектов по комплексному развитию территорий и развитию застроенных территорий и многие-многие другие. Я хочу поблагодарить за наше плотное взаимодействие с министерством.

Нашим комитетом совместно с Комитетом по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовлен проект постановления. Я предлагаю его сегодня принять за основу, с учетом всех поступивших предложений и Ваших предложений, Валентина Ивановна, все это оперативно доработать и на следующем пленарном заседании 8 июля 2020 года принять постановление в целом.

Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович, мне докладывал Олег Владимирович Мельниченко, что позавчера очень содержательно прошло расширенное заседание комитета, участвовало много сенаторов, были четыре Ваших заместителя, ответили на массу вопросов, которые были у сенаторов. Поблагодарите своих заместителей тоже за участие. Мне кажется, это такой хороший рабочий формат взаимодействия.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" (документ № 260) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 19 мин. 17 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Проект постановления принят за основу.

Просьба все предложения, которые есть, направить в комитет по федеративному устройству.

Владимир Владимирович, благодарю Вас за участие в нашей работе. Успехов! До новых встреч! Спасибо.

Коллеги, переходим к следующему вопросу.

Имейте в виду, генеральный прокурор все слышал, все наше обсуждение. Так что не расслабляйтесь, Владимир Владимирович.

Коллеги, восьмой вопрос – доклад Генерального прокурора Российской Федерации Краснова Игоря Викторовича о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год.

Хочу вас проинформировать (вы это знаете), что полный доклад прокурора опубликован на нашем сайте. Все желающие могут его внимательно изучить, ознакомиться с ним. Мы попросили Игоря Викторовича сегодня сделать доклад до 25 минут, не более, с тем чтобы дать возможность сенаторам задать больше вопросов, которые вас волнуют, и тем самым обсудить доклад и предложения генерального прокурора. Поэтому есть предложение предоставить слово для доклада до 25 минут, а далее – обычный порядок: вопросы и обмен мнениями, принятие постановления. Нет возражений у вас? Нет.

На нашем заседании присутствуют: Александр Эмануилович Буксман, первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Геннадий Борисович Лопатин, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Юрий Александрович Пономарёв, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Анатолий Вячеславович Разинкин, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, а также Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Слово предоставляется Генеральному прокурору Российской Федерации Игорю Викторовичу Краснову.

Игорь Викторович, пожалуйста, Вам слово.

И.В. Краснов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги!

Это мой первый доклад в Совете Федерации о состоянии законности и правопорядка, который основан на материалах надзорной практики прокуроров и результатах работы правоохранительных органов в 2019 году. Считаю также важным обозначить задачи органов прокуратуры на текущий и последующий периоды, особенно с учетом распространения пандемии и вызванных этим негативных социальных и экономических последствий.

Сегодня мы оказались в новых реалиях, особенно когда остро встает вопрос о развитии здравоохранения, которое, в свою очередь, во многом зависит от надлежащего нормативного регулирования. Для устранения проблем с лекарственным обеспечением населения по инициативе Генеральной прокуратуры приняты необходимые правовые акты, касающиеся обязательной маркировки лекарств, ввоза не зарегистрированных в России препаратов, в которых остро нуждались люди.

В непростых обстоятельствах, связанных с распространением коронавирусной инфекции, органы прокуратуры продолжают осуществлять контроль за своевременным принятием и согласованием органами власти локальных правовых актов, устанавливающих порядок стимулирующих выплат медицинским работникам. Как показывает ситуация, оперативно принятые меры позволили системе здравоохранения справиться с возникающей нагрузкой. Однако не везде оказание медицинских услуг обеспечивается на надлежащем уровне. Причины кроются в тех многочисленных нарушениях и недостатках, которые выявлялись прокурорами и в предыдущие годы.

Проверки прошлого года показали, что здания многих фельдшерских пунктов, поликлиник и районных больниц находятся в неудовлетворительном состоянии, оснащенность диагностическим оборудованием зачастую скудная. Вместе с тем в республиках Дагестан, Карелия, Чеченской Республике, Астраханской, Вологодской, Калининградской областях и в других регионах закупленное дорогостоящее медицинское оборудование лечебными учреждениями длительное время не использовалось. По всем подобным фактам принимались меры прокурорского реагирования.

Серьезную проблему составляет значительный дефицит кадров медицинских работников. Например, в Курганской области по состоянию на начало 2019 года медицинские организации были укомплектованы на 40 процентов врачами, средним медицинским персоналом – на 61 процент. В текущем году ситуация существенно не улучшилась. Такие примеры не редкость. Это и в прежние годы негативно отражалось на своевременности, качестве и доступности медицинской помощи, в современных же условиях указанные проблемы обнажились еще сильнее.

В связи с этим надзорные планы прокуроров сейчас нацелены на жесткий контроль за деятельностью всех уполномоченных органов в данной сфере, целевым расходованием бюджетных средств, выделяемых на поддержку медицинских работников и в целом модернизацию системы здравоохранения.

Безусловно, будет продолжен мониторинг ситуации с ценообразованием на медицинские препараты, средства защиты, социально значимые товары, продукты питания и их наличием в аптечной и торговой сетях.

В преддверии 75-летия Великой Победы значительные усилия прокуроров были сосредоточены на обеспечении социальных гарантий ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла. Нарушение их прав не носит массового характера, однако и единичные ситуации вызывают справедливое возмущение людей. Для нас очевидно, что они должны быть искоренены полностью. По инициативе прокуроров в ряде субъектов ветеранам и членам их семей предоставлено новое жилье. Приняты меры по обеспечению их жизненно важными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, санаторно-курортным лечением и положенными государственными выплатами. Рассмотрение обращений ветеранов всегда ставится на контроль, на любые их просьбы мы реагируем максимально оперативно.

В 2019 году требовали постоянного внимания вопросы соблюдения трудовых прав граждан. В этой сфере выявлено 573 тысячи нарушений.

По инициативе прокуроров внесены изменения в локальные правовые акты работодателей, устанавливающие заработную плату ниже минимального размера оплаты труда. Пресекались случаи ненадлежащей работы арбитражных управляющих организаций-банкротов по взысканию дебиторской задолженности и возврату имущества должников. К злостным неплательщикам зарплаты применялись меры уголовно-правового воздействия. По материалам прокурорских проверок возбуждено более 1 тысячи уголовных дел. В целом мерами реагирования удалось обеспечить погашение долгов по заработной плате на общую сумму более 27 млрд рублей, восстановить права 0,5 миллиона работников.

Текущая ситуация нами тщательно отслеживается, поскольку введенный режим самоизоляции безответственные работодатели использовали как повод не платить заработную плату своим работникам, а во многих случаях – просто их уволить. Каждому факту нарушения трудовых прав граждан дается принципиальная правовая оценка со стороны прокуроров. В поле зрения остаются вопросы деятельности центров занятости, гострудинспекций и службы судебных приставов, а также техники безопасности на производстве.

По поручению президента Генеральной прокуратурой в 2019 году проведены проверки соблюдения законодательства в сфере обязательного пенсионного страхования. Их результаты свидетельствуют о массовых нарушениях закона в части привлечения и использования пенсионных накоплений. Установлены случаи фальсификации договоров о переводе накоплений без согласия граждан из Пенсионного фонда Российской Федерации

в негосударственные пенсионные фонды. По всем фактам подобных злоупотреблений в республиках Башкортостан, Коми, Мордовия, Краснодарском крае, Амурской, Иркутской областях и других регионах возбуждены уголовные дела. Прокурорами приняты меры по восстановлению нарушенных пенсионных прав.

Приоритетными оставались также и вопросы защиты инвалидов. В Республике Крым, Белгородской, Московской, Омской областях, городах Санкт-Петербурге, Севастополе и в других регионах пресечены нарушения в деятельности региональных отделений Фонда социального страхования при обеспечении граждан с инвалидностью техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением. Проведена значительная работа по созданию беспрепятственного доступа инвалидов к социальным и транспортным объектам. Всего в 2019 году прокурорами пресечено 86 тысяч нарушений законодательства о пенсиях, об охране прав инвалидов и престарелых. В их интересах в суды направлено 17 тысяч исков на сумму более 190 млн рублей.

Обеспечение детского благополучия – одна из наиболее важных задач социальной политики нашей страны и всех государственных органов. Вместе с тем иногда защитить права несовершеннолетних удается только после вмешательства органов прокуратуры. Например, в 2019 году в интересах детей в суды направлено 80 тысяч исков на сумму 1,5 млрд рублей, которые касались охраны их жизни и здоровья, восстановления прав на жилье и образование.

Обеспокоенность вызывает факт обучения школьников в аварийных и требующих капитального ремонта помещениях.

По-прежнему практически в каждом регионе прокуроры реагировали на ненадлежащий пропускной режим и отсутствие в учебных заведениях квалифицированной охраны.

Не менее серьезной проблемой остается некачественное питание в детских садах и школах. Недостаточный контроль за поступающими продуктами, процессом их приготовления явился причиной отравлений и инфекционных заболеваний детей в республиках Саха (Якутия), Тыва, Оренбургской области, Чукотском автономном округе.

Несмотря на принимаемые меры, количество аварий с участием перевозящих детей автобусов, повлекших тяжкие последствия, остается значительным. В республиках Ингушетия, Мордовия, Пермском крае, Самарской области перевозки детей осуществлялись транспортом с неисправностями, при которых его эксплуатация вообще запрещена.

Прокуроры реагировали также на бездействие уполномоченных органов по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям, в том числе на первоочередное – зачисление в детские сады, компенсацию расходов на покупку школьной формы.

Следует также отметить, что региональные целевые программы, направленные на создание условий для бесплатных занятий детей физической культурой и спортом, финансируются по остаточному принципу. Вопросов в сфере обеспечения детского благополучия, как вы понимаете, еще более чем достаточно.

Вместе с тем за последние месяцы семьи столкнулись еще с рядом проблем, связанных с самоизоляцией и дистанционным обучением, в связи с чем принимаются дополнительные меры по надзору за соблюдением прав несовершеннолетних в сфере образования, в том числе и выпускников 11-х классов. На контроле остаются вопросы организации летнего отдыха и предоставления выплат на детей. Кроме того, в ближайшее время на координационном совещании руководителей правоохранительных органов планируем обсудить проблемы, касающиеся преступных посягательств на жизнь и здоровье детей, в том числе домашнего насилия.

С учетом особой социальной значимости во взаимодействии с правоохранительными органами продолжалась работа по защите прав участников долевого строительства. Несмотря на принимаемые меры и определенные положительные сдвиги, ситуация в этой отрасли достаточно непростая. Остается значительным количество проблемных домов. Наибольшее их число – в Краснодарском крае, Московской, Новосибирской областях, городе Москве. Мною поручено прокурорам проанализировать эффективность ранее принятых мер реагирования с точки зрения их влияния на реальное устранение нарушений, выработать перечень необходимых действий по каждому долгострою. Вместе с тем полагаем, что изменившееся в 2019 году законодательство позволит не только предотвратить появление новых обманутых участников долевого строительства, но и восстановить права уже пострадавших от недобросовестных застройщиков граждан.

Кроме того, под контролем прокуроров находятся вопросы соблюдения законодательства в жилищно-коммунальной сфере, в том числе при переселении граждан из аварийного жилья, проведении капитального ремонта домов.

Традиционно в прошедшем году уделялось внимание надзору за соблюдением законов в различных отраслях экономики, где выявлено и пресечено более 1 миллиона нарушений. Отдельный акцент сделан на реализации национальных проектов. Недостатки выявлялись на всех этапах освоения выделенных лимитов. Вскрыты случаи недоведения бюджетных средств до получателей, факты неправомерного их расходования, хищения и иные уголовно наказуемые деяния должностных лиц. Только по материалам прокурорских проверок в 2019 году возбуждено 131 уголовное дело, а за истекший период этого года – уже более 130.

В связи с непростой ситуацией, связанной с пандемией, в адрес председателя правительства направлена информация и предложено принять

дополнительные меры для недопущения срыва сроков реализации нацпроектов с информированием Генеральной прокуратуры обо всех значимых нарушениях.

Одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности остается надзор за соблюдением налогового законодательства. В 2019 году прокурорами санкционировано свыше 9,5 тысячи решений налоговых органов о наложении ареста на имущество неплательщиков налогов на сумму почти 25 млрд рублей. Наряду с этим пресекались различные злоупотребления при осуществлении закупок, в том числе факты уклонения от конкурентных процедур, заключения государственных контрактов, не обеспеченных необходимым финансированием.

Безусловно, развитие экономики во многом зависит от самочувствия бизнеса, но, к сожалению, пока его нельзя назвать удовлетворительным. В прошлом году выявлено 187 тысяч нарушений в сфере защиты прав предпринимателей. Проверки показали, что причины многих нарушений и обоснованных жалоб кроются в ненадлежащем нормотворчестве органов государственной власти и местного самоуправления. В этой связи прокуроры принесли свыше 30 тысяч протестов и еще во многих случаях предотвратили принятие актов, создающих предпосылки для нарушений.

Меры по совершенствованию законодательства требуются и на федеральном уровне. Ранее Генеральной прокуратурой был разработан проект закона о распространении процедуры согласования проверок дополнительно еще почти на 30 видов контроля. Эта инициатива в полной мере отражает потребности бизнеса, в связи с чем рассчитываю на ее поддержку Федеральным Собранием.

В соответствии с поручением президента в 2019 году в каждом регионе страны продолжалась важная для бизнеса работа по устранению случаев неоплаты выполненных муниципальных и государственных контрактов. Сумма выплаченных по актам реагирования долгов в прошлом году составила 26 млрд рублей, а всего за 4,5 года – более 146 млрд рублей. Как видно, подобные нарушения повторяются из года в год. Кардинальное решение проблемы требует реагирования на федеральном уровне, в связи с чем предлагается рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности за нарушение финансовой дисциплины и установлении в качестве показателя эффективности деятельности глав субъектов наличия в регионе просроченной задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

По-прежнему актуальны проблемы давления на бизнес со стороны правоохранительных органов. Прокурорами и руководителями следственных органов продолжают выявляться случаи необоснованного возбуждения уголовных дел, привлечения предпринимателей к уголовной ответственности, заключения под стражу. Несмотря на снижение числа подобных фактов, ослабление надзора в этой сфере недопустимо, особенно в условиях кризиса, когда неисполнение обязательств по гражданско-правовым сделкам только возрастает, что вызывает рост числа желающих решить эти проблемы в обход судебных процедур через инициирование уголовного преследования.

В 2019 году была продолжена работа в сфере охраны окружающей среды и природопользования. С привлечением контролирующих органов прокурорами дана оценка законности выполнения 95 мероприятий федеральной программы по охране озера Байкал и Байкальской природной территории. Проверка показала, что ряд из них реализованы с отступлением от плановых сроков, поставленные цели по снижению выбросов, восстановлению загрязненных территорий, ликвидации накопленного экологического ущерба в полной мере не достигнуты. По ее итогам руководителям восьми федеральных служб и агентств внесены акты реагирования.

Много недостатков сохраняется и в лесной отрасли. Например, материалы лесоустройства 85 процентов лесов не обновлялись свыше 10 лет, что препятствует ведению лесного хозяйства, инвентаризации и кадастрового учета.

Прокурорского вмешательства потребовали случаи ненадлежащей подготовки к пожароопасному сезону, повлекшие значительный рост в прошедшем году числа и площади лесных пожаров. Ежегодно увеличивается также площадь вырубленных, поврежденных лесов. Она уже превышает 30 млн гектаров. Генеральной прокуратурой и Федеральной службой безопасности с привлечением правоохранительных и контролирующих органов приняты дополнительные меры по выявлению и пресечению незаконного вывоза леса за рубеж. Так, ФСБ России в прошлом году ликвидировано 15 таких каналов с общим оборотом свыше 12 млрд рублей. В Республике Бурятия, Забайкальском, Приморском, Хабаровском краях, Новосибирской области возбуждены уголовные дела по фактам контрабанды древесины в Китай объемом более 60 тыс. куб. метров.

Помимо сферы лесопользования надзорные мероприятия выявили системные нарушения при переходе регионов на новые формы обращения с твердыми коммунальными отходами. Вопреки требованиям закона в половине субъектов региональные операторы не обеспечивали своевременный вывоз отходов, не ликвидировали несанкционированные свалки. В трети субъектов эксплуатируемые коммерческими структурами полигоны не соответствуют экологическим и санитарным требованиям. Органы местного самоуправления повсеместно устранились от создания и содержания мест накопления отходов. О состоянии законности в данной сфере проинформирован Президент Российской Федерации.

В настоящее время контролируется ситуация с ликвидацией последствий техногенной аварии в Норильске. Установлен прямой надзор за расследованием уголовных дел. Прокурорам дано пору-

чение проверить все особо опасные производственные объекты, расположенные в зоне вечной мерзлоты.

По поручению главы государства весь прошедший год наращивался надзор за исполнением законов в оборонно-промышленном комплексе. Совместная работа прокуратуры и других государственных органов позволила обеспечить выполнение государственного оборонного заказа более чем на 97 процентов. Вместе с тем сохраняются проблемы, негативно влияющие на обороноспособность и безопасность государства. В 2019 году выявлено 44 тысячи нарушений законодательства в данной сфере. По материалам прокуроров возбуждено 502 уголовных дела.

По-прежнему вскрываются случаи использования посреднических схем в кооперации при выполнении гособоронзаказа. Только в прошлом году, по информации Росфинмониторинга, прокурорами организовано более 150 проверок в части возможных сомнительных финансовых операций на сумму более 6 млрд рублей в отношении 2,5 тысячи предприятий. По итогам выявлено 250 номинальных контрагентов, абсолютное большинство которых в настоящее время ликвидировано.

Продолжались надзорные мероприятия в области кораблестроения, станкостроения, ракетно-космической отрасли. Среди установленных прокурорами нарушений – факты хищения бюджетных средств, завышения цены контрактов, использования контрафактной продукции. По итогам принятых мер реагирования уполномоченные органы военного управления изменили свой подход к работе по защите прав государства на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет федерального бюджета. Восстановлено 95 патентов России. В работе по обеспечению законности в оборонной отрасли будут приняты дополнительные меры по возмещению ущерба, причиненного при выполнении гособоронзаказа.

В сфере противодействия коррупции в соответствии с поручениями национального плана под контролем прокуроров находились все направления – от профилактики до обеспечения принципа неотвратимости ответственности коррупционеров, включая лишение их неправомерно нажитых активов. По итогам контроля за расходами чиновников судами удовлетворены исковые заявления прокуроров по взысканию в пользу государства имущества на сумму свыше 20 млрд рублей. В сравнении с 2018 годом произошел рост почти в 70 раз. Передовая практика прокуроров по обращению в доход государства коррупционных активов в 2019 году была продемонстрирована и высоко оценена на площадке Организации Объединенных Наций. В целом при осуществлении надзора за год выявлено 235 тысяч нарушений антикоррупционного законодательства.

Прокурорами чаще фиксируются случаи незаконного использования служебного положения, конфликта интересов, иных грубых нарушений, влекущих дисциплинарную и административную ответственность. В текущем году усилия будут сосредоточены на выявлении наиболее серьезных нарушений антикоррупционного законодательства без учета технических ошибок, допускаемых чиновниками в проведении декларационных кампаний.

Второй год подряд растет число выявленных коррупционных преступлений. В прошлом году зарегистрирована 31 тысяча таких деяний. Значительно увеличилось количество преступлений, совершенных организованными группами, связанных с откатами в сфере закупок, и фактов взяточничества. За этими цифрами стоит целенаправленная и согласованная работа всех правоохранительных органов.

Вместе с тем кроме репрессивной составляющей более важным считаю принятие мер превентивного характера. Ключевое значение при этом имеет единообразное применение антикоррупционного законодательства на всей территории страны. Пока оно, к сожалению, не обеспечивается.

До настоящего времени отсутствует единый и четкий критерий определения должностей лиц, обязанных декларировать свои доходы, в органах местного самоуправления и организациях с государственным участием. Он должен быть максимально прозрачным.

Также в целях предупреждения коррупционных правонарушений следует автоматизировать процесс проверки добросовестности участников государственных закупок с использованием реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за коррупционные действия, и создать для этого требуемую правовую базу. Соответствующий законопроект подготовлен Генеральной прокуратурой и направлен в правительство.

Одной из значимых сфер приложения усилий органов прокуратуры в 2019 году оставалась работа по противодействию экстремизму и терроризму. Она выстраивалась с учетом решений Совета Безопасности и Национального антитеррористического комитета. Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности в прошлом году снизилось более чем в два раза, что обусловлено частичной декриминализацией статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации. В связи с этим прокурорами применялись новые полномочия по привлечению к административной ответственности должностных лиц… не только должностных, лиц, виновных в возбуждении вражды по признакам национальности или отношения к религии. В прошедшем году возбуждено 427 таких дел, наказано почти 400 виновных лиц.

Приоритетным направлением оставалось пресечение распространения информации экстремистского характера в сети Интернет. В Роскомнадзор направлено 149 требований, в результате чего с более чем 45 тысяч сайтов удалены сведения, содержащие призывы к незаконным публичным

мероприятиям и массовым беспорядкам, заблокирован доступ к 81 тысяче ресурсов.

Принимались меры для недопущения иностранного вмешательства во внутренние дела нашей страны. По искам Генеральной прокуратуры пять организаций судами признаны экстремистскими. Принято решение об их ликвидации. Все они имели зарубежные центры, откуда фактически и управлялись. Кроме того, в 2019 году в России признаны нежелательными четыре иностранные неправительственные организации.

Сохраняется высокий уровень и террористических угроз. Более чем на треть увеличилось число предотвращенных терактов. Они выявлены в 24 регионах Российской Федерации. В качестве объектов выбирались места массового скопления людей. В связи с этим повышенное внимание уделялось вопросам обеспечения уровня антитеррористической защищенности особо важных объектов и территорий. В суды прокурорами направлено почти 11 тысяч исков об устранении выявленных нарушений. Необходимо и впредь усиливать профилактическую составляющую противодействия терроризму, в связи с чем мы уделим дополнительное внимание выполнению решений антитеррористических комиссий в регионах и муниципальных образованиях.

Что касается преступности в целом, следует отметить, что в 2019 году в условиях увеличения на 1,6 процента общего числа зарегистрированных преступлений возросло число деяний тяжкой и особо тяжкой категорий. Почти на 70 процентов зафиксирован рост преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, которых за год учтено уже 300 тысяч, а это всего 15 процентов массива преступности в стране. Остаются серьезные вопросы к их раскрываемости.

В целом же в 2019 году остались нераскрытыми 915 тысяч преступлений. Тяжкие деяния в их структуре выросли на 36 процентов. Непринятие достаточных мер по установлению преступников – на сегодня одна из наиболее острых проблем. На необходимость ее решения в текущем году уже не раз обращал внимание Президент Российской Федерации, в связи с чем перед прокурорами поставлена задача ужесточить спрос с руководителей подразделений, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия, и за их результаты. Динамика нераскрытых преступлений будет учитываться и при оценке эффективности работы надзирающих прокуроров. Соответствующие поручения даны.

Не буду подробно останавливаться на состоянии и результатах работы органов предварительного расследования. Ее развернутая характеристика дана в письменном докладе. Скажу лишь, что число выявленных нарушений все еще остается значительным.

Мною прокурорам поручено совместно с руководителями правоохранительных ведомств проанализировать причины повторяемости недостатков и выработать комплексные меры по их устранению.

В прошедшем году продолжалась работа по обеспечению законности в транспортной сфере. Многих граждан, безусловно, беспокоил рост тарифов на авиаперевозки, что обусловило проведение Генеральной прокуратурой совместно с Федеральной антимонопольной службой целевой проверки. По ее результатам компанией "Аэрофлот" приняты меры по повышению доступности авиаперевозок, в частности, предусматривающие продажу до 80 процентов мест ниже себестоимости и обязанность компании по формированию тарифов на монопольных маршрутах по принципам, действующим на конкурентных линиях.

В условиях распространения коронавирусной инфекции ситуация изменилась. Многие авиакомпании переживают трудные времена, и перед прокуратурой стоит задача отследить, чтобы все выделенные на преодоление кризиса бюджетные денежные средства дошли до их получателей, а по окончании пандемии обеспечить выполнение социальных обязательств и гарантий перед всеми гражданами. В настоящее время по моему поручению проверяется обоснованность расходования указанных денежных средств на цели, не связанные с производственной деятельностью транспортных предприятий, – например, на выплату дивидендов или так называемых золотых парашютов.

Кроме того, прокурорами вскрыты неединичные случаи необоснованного предоставления льгот и преференций при осуществлении таможенного контроля, в том числе незаконного освобождения от уплаты таможенной пошлины, неправильного применения пониженной ставки НДС при оформлении товаров. По актам реагирования таможенными органами доначислено платежей на сумму свыше 18 млрд рублей.

О росте нарушений валютного законодательства, связанных с незаконным оттоком капитала за рубеж, проинформирован глава государства и предложено наделить полномочием по расследованию таких преступлений наряду со следователями МВД органы дознания ФТС России, которые их выявляют. Полагаем, что это повысит эффективность борьбы с указанными деяниями.

Значительные усилия прокуроров были направлены на решение проблем в деятельности уголовно-исполнительной системы. В условиях продолжающегося сокращения численности лиц, находящихся в изоляции от общества, сохранилась положительная тенденция к снижению смертности среди осужденных и содержащихся под стражей. Вместе с тем прокурорами по-прежнему выявляются факты грубого нарушения режима вплоть до проноса в колонии огнестрельного оружия, недостаточного материально-бытового и медицинского обеспечения.

В 2019 году из 410 тысяч трудоспособных осужденных к работе привлечено менее половины. В итоге ими не возмещено и 2 процентов от суммы

исковых требований, что, по сути, вообще не обеспечивает права потерпевших от преступных посягательств… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Игорь Викторович.

И.В. Краснов. Я уже заканчиваю. Спасибо.

В текущем году эти вопросы останутся в центре внимания прокуроров. Кроме того, будет продолжено взаимодействие с институтами гражданского общества.

В завершение традиционно остановлюсь на результатах рассмотрения в органах прокуратуры обращений граждан, которые, как известно, являются определенным индикатором состояния законности, а для прокуроров еще и ориентирами при планировании надзорных мероприятий. В 2019 году их поступило более 5 миллионов, из которых пятая часть – на личных приемах у прокуроров.

Среди волнующих граждан социальных проблем – вопросы соблюдения трудовых прав, защиты несовершеннолетних, законности в сферах ЖКХ, землепользования и охраны окружающей среды. По-прежнему значительное число жалоб поступает на действия и решения следователей и дознавателей. Порядка 70 процентов обращений по вопросам расследования обусловлено недовольством работой органов внутренних дел. Во многих случаях доводы жалоб находят свое подтверждение. Например, удовлетворено более трети обращений о нарушениях прав вкладчиков и в сфере безопасности дорожного движения. Безусловно, мы продолжим эту работу и будем добиваться оказания реальной помощи людям. Такая задача перед прокурорами поставлена.

Подводя итоги, отмечу, что состояние законности во многом зависит от обеспечения эффективного взаимодействия органов прокуратуры с палатами Федерального Собрания и иными государственными органами, своевременности и согласованности наших действий. Мы и в дальнейшем будем средствами прокурорского реагирования в рамках координационной деятельности и международного сотрудничества минимизировать нарушения закона, защищать интересы граждан, общества и государства.

Пользуясь случаем, выражаю признательность Вам, Валентина Ивановна, всем членам Совета Федерации за плодотворное сотрудничество и надеюсь на его дальнейшее укрепление. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Игорь Викторович, за содержательный и очень обстоятельный доклад. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам.

Сергей Павлович Цеков. Просьба: краткий вопрос и, по возможности, краткий ответ, иначе не смогут все задать вопросы. Пожалуйста.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович! Я хочу спросить: насколько плотно вы осуществляете надзор за соблюдением закона о русском языке, в частности с точки зрения использования в русском языке иностранных слов, когда имеются аналоги на русском языке?

6 июня, в День русского языка, я ознакомился с планом мероприятий по празднованию Дня России, и этот план начинался со слова "мэппинг", дальше было слово "селебрити" и так далее (дюжина английских слов). Это план, который был составлен республиканским комитетом по делам молодежи в Крыму. Оказалось, что он сверстан на основе планов, которые спустили отсюда, из Москвы, некоей дирекцией Года памяти и славы.

Вот у меня возникает вопрос (это русский язык, это наша Родина): у нас Родина начинается со слова "мэппинг" или все-таки со слова "видеопроекция"? *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста.

С.П. Цеков. Спасибо. Я закончил. Вообще, слово "мэппинг" – это простое русское слово "видеопроекция". Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Игорь Викторович.

И.В. Краснов. Спасибо за вопрос.

Давайте мы посмотрим. Может быть, это единичный случай, но вообще, в целом, законодательство всеми органами государственной власти и органами муниципальных образований соблюдается. Поэтому давайте мы этот случай посмотрим, кто кому дал там поручение, проверим и обязательно уведомим Вас об этом. Спасибо.

Председательствующий. Да, просьба, Игорь Викторович… У нас и в поправках к Конституции уделено внимание отдельно русскому языку. И, конечно, надо строго подходить к тому, как выполняется закон о русском языке, и тем более он усилен сейчас и Конституцией. Просьба тоже взять себе на вооружение эту тему.

И.В. Краснов. Да, безусловно.

Председательствующий. Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович! Каковы результаты обеспечения прокурорского надзора за формированием цен на продукты питания и лекарственные препараты в период пандемии в Российской Федерации? Мы знаем (кстати, не раз уже здесь коллеги говорили и о дефиците, и о многократном росте цен на средства индивидуальной защиты, в частности на медицинские маски), что прокуроры на местах, спасибо им большое, открыли своевременно и оперативно "горячую ли-

нию" с антимонопольной службой. Есть ли какие-то промежуточные итоги, результаты? Спасибо.

И.В. Краснов. Спасибо за вопрос. Вы знаете, мониторинг ситуации в сфере ценообразования на социально значимые товары прокурорами проводится на постоянной основе, в том числе по лекарственным средствам. Организован постоянный обмен информацией у нас как с органами Федеральной антимонопольной службы, так и с другими контролирующими органами. При поступлении сигналов о необоснованном завышении цен на лекарства или товары первой необходимости, безусловно, прокуроры незамедлительно направляют требования в антимонопольные органы о проведении проверок.

Например, прокуратурой города Москвы в апреле текущего года в адрес антимонопольной службы направлено 11 требований о проведении проверок. За каждым из них последовали оперативное реагирование и снижение цен. Принимались такие же меры и для профилактики, предупреждения нарушений. К примеру, в Алтайском крае…

Вы из Республики Алтай или из Алтайского края?

В.В. Полетаев. *(Микрофон отключен.)* Я из республики.

И.В. Краснов. Не важно, да?

В.В. Полетаев. *(Микрофон отключен.)* Нет, это важно.

И.В. Краснов. К примеру, в Алтайском крае было предупреждено экономически необоснованное завышение цен на гречневую крупу сельскохозяйственными товаропроизводителями. И прокурором было внесено 23 предостережения руководителям, еще раз повторю, сельскохозяйственных предприятий.

В Красноярском, Хабаровском краях, в Липецкой области и Республике Саха (Якутия) пресечены факты неправомерного использования торговых надбавок в магазинах. В 11 субъектах Российской Федерации (вот то, о чем Вы говорили) прокурорами пресечены попытки повышения цен на СИЗы (маски и так далее), в том числе в различных аптеках. Цены везде были снижены. Поэтому вопрос ценообразования на социально значимую продукцию, на СИЗы находится на особом контроле и моем, и Генеральной прокуратуры.

Председательствующий. Спасибо большое.

У сенатора, который задает вопрос, зажигается панель. Это для Вашей ориентации, Игорь Викторович.

И.В. Краснов. Спасибо.

Председательствующий. Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович, в финале своего выступления Вы обратили особое внимание на обращения граждан, и это действительно очень важно. Я хочу заметить, что ответы районных прокуратур, областных прокуратур на заявления и обращения граждан, обращения уполномоченных по правам человека иногда доставляются в сроки до полутора-двух месяцев, и это несмотря на своевременную обработку ответов в самих органах прокуратуры. Иногда уже и актуальность вопроса теряется.

Скажите, пожалуйста, в условиях широкого развития в стране современных методов цифрового документооборота рассматривается ли для улучшения коммуникации расширение использования электронной почты либо иных сервисов электронного документооборота? Большое спасибо.

И.В. Краснов. Могу сказать, что работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений работы органов прокуратуры. Уже в этом году, 6 марта, мной издано указание, направленное на ее совершенствование. Безусловно, будут проводиться (мной дано поручение) приемы граждан и по видео-конференц-связи (это связано с пандемией). И не только с гражданами, но и с предпринимателями малого и среднего бизнеса эта работа уже ведется.

Более того, мы формируем практику повторного приема заявителей для разъяснения в том числе того, что удалось сделать прокурору по их заявлениям и, может быть, что еще удастся сделать.

Дело в том, что все прокуратуры у нас обеспечены соответствующими техническими средствами, которые позволяют им, если гражданин желает получить ответ на свое обращение в электронной форме... В принципе до этого каких-то проблем не было. Если есть какие-то факты, давайте я разберусь с ними, и о результатах проверки вам сообщим.

Председательствующий. Спасибо.

Я хочу еще раз поприветствовать Татьяну Николаевну Москалькову, уполномоченного по правам человека.

Видите, какое у Вас лобби в Совете Федерации?

Т.Н. Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

(Микрофон отключен.) Да, спасибо большое, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Вам спасибо за участие.

Виктор Николаевич Бондарев. Пожалуйста, Ваш вопрос.

В.Н. Бондарев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович! В соответствии с постановлением Совета Федерации от 23 октября 2019 года "О национальной системе защиты прав потребителей" Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть во-

прос организации проверок потребительского рынка упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, на наличие фальсифицированной и контрафактной продукции, проводимых Роспотребнадзором совместно с МВД, Генпрокуратурой, ФАС, Следственным комитетом.

Проводились ли такие проверки? Какие меры принимаются Генпрокуратурой по противодействию недобросовестным практикам, связанным с распространением контрафактной продукции? Спасибо.

И.В. Краснов. Спасибо за вопрос.

Безусловно, такие проверки проводились, и для своевременного пресечения поступления на потребительский рынок фальсифицированной и контрафактной питьевой воды нами организовано соответствующее взаимодействие с органами МВД России, ФАС России, Роспатентом, Роспотребнадзором. В ходе надзорных мероприятий выявлялись многочисленные нарушения при использовании месторождений минеральной питьевой воды. В основном они касались региона Кавказских Минеральных Вод.

Кроме того, у нас имеется положительная практика оспаривания прокурорами в судебном порядке заключений экспертов о соответствии добываемой и разливаемой воды санитарно-эпидемиологическим нормам. Во взаимодействии с правоохранительными органами все эти факты пресекались, в том числе в отношении патентов на товарные знаки, которые производителями незаконно использовались, и по всем этим фактам проводились соответствующие проверки, давалась правовая оценка, в том числе уголовно-правовая, действиям виновных лиц.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Викторович, я в продолжение вопроса Виктора Николаевича хочу попросить Вас лично и прокуроров в регионах уделить этому вопросу больше внимания. Совет Федерации занимается этой темой вот уже второй год, и мы видим, какое идет сопротивление, как много желающих противостоять наведению порядка в этой сфере, потому что понятно, что бутилированная вода – это очень доходный бизнес, более прибыльный, чем бензин на заправках и все остальное. И, к сожалению, пока мы не видим действенных мер со стороны следственных органов, МВД, Роспотребнадзора. Все знают, где, что, в каких подвалах и в каких гаражах разливается, в том числе названия иностранной воды, поставляемой нам по импорту, и мер действенных никто не принимает. Если нужны адреса (мы уже их собрали), я могу назвать – Мытищи, могу другие назвать. Все знают, что разливается фальсифицированная вода, наклеиваются фальсифицированные этикетки, она поставляется в магазины, – и никто не действует. Вот ответа пока не могу найти, почему это происходит у нас в стране. Поэтому мы очень просим Вас помочь нам в этой борьбе с фальсификатами бутилированной воды, выдаваемой за воду из источников, импортную и так далее.

И.В. Краснов. Валентина Ивановна, могу сказать, что мы сейчас усилим средствами прокурорского надзора работу в этом направлении и скоординируем работу правоохранительных органов, потому что некачественная питьевая вода может повлиять на здоровье наших граждан. Безусловно, этого допустить нельзя. Поэтому будем еще активнее этим заниматься. Спасибо.

Председательствующий. Да, Вы абсолютно правы, это здоровье людей. И люди, покупая воду, должны понимать, что она соответствует названию. К сожалению, здесь просто непаханое поле, и какие-то робкие шаги предпринимаются – то эксперимент по маркировке, то еще что-то. Это пока имитация действий власти по наведению порядка здесь.

Сначала Роспотребнадзор нам говорил, что у них нет полномочий следить за качеством продуктов. Приняли закон, дали полномочия – опять-таки не видим действенных шагов. И нет взаимодействия, Вы правильно сказали. Роспотребнадзор говорит: "Мы передали данные в МВД". Звоним в МВД, там говорят, что им недостаточно данных передали. И этот "футбол" подчеркивает, что никто не хочет и не заинтересован наводить порядок.

Попробуйте на бутылку воды (не буду называть какой) за рубежом наклеить фальсифицированную этикетку. Да это все, это пожизненное, это жесткие экономические санкции и так далее, а у нас все позволительно.

Просьба обратить на это внимание. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев.

В.М. Мархаев. Спасибо.

Уважаемый Игорь Викторович! У меня несколько вопросов. Осуществляя надзор в сфере социально-экономических и политических прав и свобод граждан Российской Федерации, сколько раз прокуратура отстаивала их интересы и права в 2019 году и, если Вы можете сказать, в 2020-м?

Следующее. Много кампаний у нас проводится (избирательные кампании имеются в виду). Сколько раз были восстановлены нарушенные права граждан в области избирательного права?

И вопрос, связанный с экологией. Это Байкал, естественно, крупнейшая экологическая катастрофа в освоении Арктики – разлив нефти в Норильске. Ну, в порядке информации: на севере Байкала, например, где вода поражена спирогирой, даже крупный рогатый скот не пьет воду из озера. Это серьезнейшая проблема. Что предпринимается вами? Спасибо.

И.В. Краснов. Вы знаете, проблема Байкала (и не только Байкала) большая, и экологических проблем очень много в нашей стране. Мной сделан акцент на уделении этому прокурорами особого внимания, потому что все это связано и с эпидемиологической обстановкой на территориях, где живут люди, и с различными формами заболеваний, которые у людей могут возникать, если мы не будем охранять нашу окружающую среду. Поэтому я думаю, что все меры принимаются и будут приниматься.

Что касается надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, могу Вам сказать, что в прошлом году выявлено более 4 миллионов нарушений закона в этой области. Прокурорами принесено более 400 тысяч протестов. Поэтому работа в этом направлении будет продолжаться. И убежден, что мы достигнем положительной динамики.

В прошлом году выявлено более 400 тысяч нарушений в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности, порядка 100 тысяч нарушений выявлено в области избирательного законодательства, о чем Вы сказали.

В принципе могу Вам сказать, что если Ваш вопрос возник в связи с предстоящим проведением плебисцита, то прокуроры будут жестко реагировать на все нарушения, связанные с голосованием.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у нас истекает регламент. Давайте Смирнову и Горячевой предоставим возможность коротко задать вопросы и вопросы прекратим. Нет возражений? Спасибо.

Виктор Владимирович Смирнов, пожалуйста.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович! Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля текущего года высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации было поручено приостановить деятельность ряда организаций на соответствующих территориях и определить перечень организаций, на которые указ не распространяется.

Однако, по информации СМИ, в некоторых регионах власти пошли по пути утверждения списка имеющих право работать. Вместо принципа "разрешено работать всем, кому не запрещено" реализуется принцип "запрещено работать всем, кроме тех, кому разрешено".

В связи с этим вопрос: как осуществляется прокурорский надзор за законностью нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию распространению коронавирусной инфекции? Спасибо.

И.В. Краснов. Спасибо за вопрос.

Оценка законности региональных и муниципальных актов, полноты правового регулирования режима повышенной готовности проводится прокурорами на постоянной основе. При этом действительно пресекались нарушения, которые связаны с ненадлежащим введением дополнительных ограничений в части реализации прав хозяйствующих субъектов и граждан на меры государственной поддержки.

Например, в Республике Саха (Якутия) прокурорами опротестован 31 правовой акт органов местного самоуправления в связи с незаконным установлением различных ограничений для граждан, коммерческих организаций и предпринимателей, не предусмотренных законодательством о чрезвычайной ситуации. В Забайкальском, Хабаровском краях определены должностные лица, которые должны принимать решение об административной ответственности за невыполнение правил поведения при чрезвычайных ситуациях. К примеру, в Республике Коми после вмешательства органов прокуратуры предотвращены факты запрещения предоставления услуг такси.

Указанная работа прокуроров ведется постоянно, непрерывно, и мы ее будем продолжать.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Игорь Викторович! Я, как бывший работник правоохранительных органов (проработала около 20 лет), искренне желаю Вам успехов в Вашей очень непростой работе. Понимаю, как непросто Вам будет на этом посту.

Мой вопрос – о том, чего Вы не коснулись в своем докладе: что вы планируете в сфере миграционного законодательства?

Создана и уже давно действует целая сеть, как, обойдя закон, въехать и выехать из России. Возьмите Яндекс.Такси в Москве или рынки – там почти полностью вытеснены русские, а это вызывает социальную напряженность. Мигранты связаны с транспортировкой наркотиков, оружия, с подпольными видами бизнеса (мы часто слышим об этом в средствах массовой информации).

Как вы планируете заниматься этой острой проблемой? Я думаю, что без ФСБ, без других контролирующих органов ее трудно будет решать, но я желаю, чтобы у вас это все получилось. Спасибо.

И.В. Краснов. Спасибо за вопрос.

Мы этим и в настоящее время занимаемся совместно и с контролирующими органами, и с Федеральной службой безопасности, и с МВД, и с другими контролирующими, как я уже говорил, органами.

В принципе, вы знаете, очень много мигрантов находится в нашей стране, они работают, у них есть соответствующие патенты, они соблюдают законодательство Российской Федерации. Но в том числе нужно более тщательно регулировать и работу мигрантов, и законность нахождения их в Российской Федерации. Мы этому будем уделять повышенное внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Викторович, благодарю Вас за содержательные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, по Регламенту у нас не предусмотрены выступления. Если у кого-то из сенаторов

остались вопросы, предложения, рекомендации, просьба в письменном виде направить их в комитет по конституционному законодательству. Мы попросим Игоря Викторовича лично ответить, отреагировать на ваши обращения.

Слово предоставляется председателю комитета по конституционному законодательству коллеге Клишасу.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги, уважаемый Игорь Викторович! Заслушивание доклада генерального прокурора о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации является одним из важнейших элементов парламентского контроля. Поэтому, когда мы готовили поправки в Конституцию, по поручению Председателя Совета Федерации мы включили в текст закона о поправке положение о том, что представление доклада в случае одобрения поправок на общероссийском голосовании станет конституционной обязанностью генерального прокурора, и мы, соответственно, будем работать уже в несколько ином правовом формате.

Мы обсудили предварительно проект постановления Совета Федерации, который готовили к сегодняшнему выступлению генерального прокурора. Уже сегодня поступило достаточно большое количество замечаний и предложений (потому что сенаторы отталкиваются во многом от своего понимания проблем в сфере законности и правопорядка), и есть уже несколько письменных комментариев, дополнений и замечаний к данному тексту проекта постановления. Вчера совместно с Комитетом по обороне и безопасности мы провели его обсуждение с участием заместителей генерального прокурора, с участием полномочного представителя президента и уполномоченного по правам человека.

С учетом того что в докладе сегодня были подняты очень многие острые темы, которые касаются не только результатов работы за 2019 год, но и текущих вопросов, текущей ситуации, я думаю, что мы должны будем серьезным образом доработать текст соответствующего проекта постановления и предложить вам принять его в целом на следующем заседании Совета Федерации.

А сегодня, Валентина Ивановна, я предлагаю принять проект постановления за основу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть вопросы к Андрею Александровичу? Нет.

Присаживайтесь.

Уважаемые коллеги! Я слушала доклад генерального прокурора, и у меня все время был вопрос внутренний: что бы мы делали, что бы страна делала, если бы у нас не было такого государева ока, такого института в стране, как прокуратура? И, действительно, по итогам доклада очевидно, что проделана просто колоссальная работа, нет ни одной сферы, которая бы не была в поле зрения прокуратуры. И, что не менее важно, граждане доверяют этому институту. По количеству обращений в прокуратуру тоже очевидно, что это, может быть, один из немногих институтов, у которых есть такое высокое доверие граждан, институтов и власти в том числе, правоохранительных органов, которым так доверяют, как прокуратуре.

Мне кажется, очень корректным было, что из доклада очевидны (Игорь Викторович у нас новый прокурор) преемственность, сохранение ключевых направлений деятельности прокуратуры, которые являются, безусловно, приоритетными, и в то же время – такой свежий взгляд и такие новые, усиленные акценты, акценты в первую очередь на защиту прав граждан, социальных прав граждан, что очень важно, и на понимание того, что не менее важны меры превентивного характера. Это не только карающий меч, но и меры превентивного характера.

Вы знаете, сейчас перед страной стоит очень важная и ответственная задача – посткоронавирусное восстановление экономики страны. И наряду с теми серьезными мерами, которые предложил президент, которые отражены в общенациональном плане, определяющим является благоприятный деловой и инвестиционный климат, а он во многом зависит (и вы, коллеги, знаете об этом по ситуации на местах) от деятельности правоохранительных, контролирующих и иных органов. И если деятельность правоохранительных органов направлена на профилактику, на принятие превентивных мер, на пресечение преступлений (ну, естественно, справедливые решения судов и так далее) – это один стиль. А если только сидеть в засаде и ждать, когда будет совершено преступление, а потом хватать за руку, что имеет место, для получения благодарностей или очередных погон... Вот от этого надо уходить. Это и прокуратура понимает в лице Игоря Викторовича – что они также в полной мере отвечают за эффективное экономическое и социальное развитие как страны, так и всех субъектов Российской Федерации. Вот хотелось бы, чтобы все усилия были направлены на это – на экономический рост, на социальную защиту граждан.

Посмотрите (я просто одну цифру напомню), ведь выявлено 77 364 факта нарушения прав граждан в сфере здравоохранения. Вот мы все в дискуссиях, а каждый гражданин застрахован, у него есть страховой полис. А давайте зададимся вопросом: а страховыми организациями сколько выявлено случаев нарушения прав граждан в сфере здравоохранения? Да нисколько. Да не хотят они этим заниматься. Они по-прежнему перекачивают деньги работодателей и федеральные деньги в медицинские организации. Вот надо посмотреть и другие институты как те институты, которые должны… Первая обязанность страховой организации – следить за качеством оказываемых

медицинских услуг и за тем, чтобы не было нарушений прав граждан в сфере здравоохранения.

И таких фактов, примеров, где прокуратура лидирующая, где прокуратура выступает координатором всех структур, очень много, по итогам доклада это очевидно.

Поэтому, Игорь Викторович, хочу поблагодарить Вас за работу, Вашу команду, Ваш коллектив. Мы действительно искренне желаем вам успехов и надеемся на дальнейшую результативную работу. Благодарю Вас.

По ведению – Виктор Мельхиорович Кресс. Пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, Вы сейчас в завершение подняли вопрос о том, что есть еще институты. Есть у нас такие институты, их очень много, в частности институт внешних управляющих. Вот я за два месяца не могу решить вопрос относительно помощи по одному сельскохозяйственному предприятию только из-за того, что там…

Председательствующий. Это, конечно, не по ведению вопрос. Если у Вас есть вопрос, передайте его.

В.М. Кресс. Это к слову.

Председательствующий. К слову – хорошо, но лучше бы – к делу.

Передайте, пожалуйста, Ваше обращение в прокуратуру, они его внимательно рассмотрят. Ладно? Спасибо.

Уважаемые коллеги, председатель комитета предложил принять проект постановления Совета Федерации за основу. У каждого из вас есть возможность внести свой вклад в содержание этого проекта постановления, дополнить его, расширить, внести конкретные предложения. У вас есть до 26 июня возможность и время усовершенствовать проект постановления, подготовленный двумя комитетами. Поэтому я предлагаю принять проект постановления за основу, доработать его и в доработанном виде утвердить на следующем заседании.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" (документ № 261) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 16 мин. 16 сек.)

За ..... 150 чел..... 88,2%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Фамилию того, кто голосовал против, передавать Игорю Викторовичу не будем (мы сами не знаем), надеюсь, что это просто ошибочно.

Игорь Викторович, спасибо Вам, спасибо Вашим заместителям, Татьяне Николаевне, всем приглашенным, участвовавшим в рассмотрении этого вопроса. Благодарю и желаю вам дальнейших успехов.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Девятый вопрос – "время эксперта".

Уважаемые коллеги, в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит член-корреспондент Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор, генерал-лейтенант ФСБ России Василий Степанович Христофоров на тему "Великая Отечественная война в международном, геополитическом и социальном измерениях: архивные открытия во имя национальных интересов".

Василий Степанович – один из ведущих специалистов в области истории России XX века периода Великой Отечественной войны, занимался рассекречиванием и введением в научный оборот документов государственных и ведомственных архивов. Более 15 лет он возглавлял Управление регистрации и архивных фондов ФСБ России. Естественно, много знает секретиков.

В настоящее время Василий Степанович заведует кафедрой международной безопасности Российского государственного гуманитарного университета, является главным научным сотрудником Института российской истории Российской академии наук, автором многочисленных книг и научных работ.

Василий Степанович награжден орденами "За военные заслуги", Почета, медалью "За отвагу", другими государственными и ведомственными наградами.

Василий Степанович, благодарю Вас за то, что Вы дали согласие выступить у нас, в Совете Федерации. С удовольствием предоставляю Вам слово. Прошу на трибуну.

В.С. Христофоров, член-корреспондент Российской академии наук, профессор Российского государственного гуманитарного университета.

Добрый день, уважаемые коллеги! Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, хочу поблагодарить за приглашение и предоставленную возможность выступить перед вами по такой актуальной теме, как Великая Отечественная война.

Великая Отечественная война советского народа, одержавшего победу над нацистской Германией и ее союзниками, является важнейшим событием XX века. Ее результаты навсегда изменили ход мировой истории, поставили СССР в центр мировой политики, обеспечив ему роль спасителя человечества от "коричневой чумы" – нацизма и гаранта поддержания мира.

Особая роль Великой Отечественной войны в современной российской политике памяти продиктована комплексом обстоятельств, о которых мы

поговорим в первой части моего выступления. Мы затронем причины, которые объясняют бои за историю, ведущиеся бывшими союзниками по антигитлеровской коалиции, и их отношение к исторической памяти о войне, затем посмотрим, как, по мнению экспертов, этот сюжет преломляется в массовом сознании россиян, а также предложим некоторые рекомендации по работе в этом направлении. И в заключение я ознакомлю вас с некоторыми новыми источниковыми и историографическими подходами в отношении наиболее знаковых страниц Великой Отечественной войны, которые необходимо использовать в национальных интересах России.

Следует отметить, что столкновение держав по вопросу о значимости вклада той или иной стороны в победу зародилось не вчера и даже не в последние десятилетия. На самом деле (и доказательство этому мы видим на следующем слайде) все это началось с началом холодной войны, когда бывшие союзники стали расходиться в оценках ее результатов. Страны Запада стремятся умалить вклад СССР в победу и подчеркнуть свой собственный. И победа в этом противостоянии оказалась на стороне того, кто более искусен в вопросах массовой пропаганды, особенно усилиями средств массовой информации и киноиндустрии. Наиболее показателен в этом случае американский фильм "Спасти рядового Райана" (о фильмах, которые снимались в России, я скажу чуть позже). И очевидно, что наша сегодняшняя задача – принципиально изменить данный тренд.

На слайде мы видим, как за 70 лет в Европе и в США изменилось общественное мнение относительно вклада в победу Советского Союза. Современная западная политическая повестка напоминает эпоху холодного противостояния, но в самой худшей форме. Она ставит в центр сюжет о двух тоталитаризмах (следующий слайд, пожалуйста), от которых проистекает все зло XX века. Цель концепции равенства тоталитаризмов – не просто умалить вклад СССР, но и ретроспективно лишить нашу страну определенной ей историей роли гаранта послевоенного миропорядка.

Почему так происходит? В эпоху глобализации, как говорят эксперты, в коллективной памяти усиливается начало этноцентризма, когда собственная нация объявляется жертвой, а вся ответственность за темные страницы, включая Холокост, перекладывается на других – на Гитлера, на Сталина. Рука об руку с этноцентризмом идет коллективный нарциссизм в оценке вклада той или иной страны в события Второй мировой войны, который подразумевает зацикленность на собственных заслугах, явных, а чаще всего и вымышленных, и игнорирование заслуг другой стороны.

Мы видим, как государства, входящие во время Второй мировой войны в антигитлеровскую коалицию, уже теперь совместно с бывшими странами – союзниками нацистской Германии ведут информационную кампанию, направленную на нивелирование роли Советского Союза в победе над германским агрессором, при этом утверждая, что СССР наравне с нацистской Германией несет ответственность за развязывание Второй мировой войны и является агрессором, а не потерпевшей стороной. Поэтому Россия, как правопреемница Советского Союза, должна нести ответственность, по их мнению, за преступления тоталитарного режима.

Еще одной важной причиной боев за историю является поиск государствами, особенно возникшими после распада Советского Союза, собственной геополитической идентичности. При этом коллаборационизм объявляется формой освободительной борьбы порабощенных народов против большевистского ига и не может классифицироваться как пособничество нацистским преступникам.

О том, какой путь избрали украинские националисты в годы Второй мировой войны, наглядно свидетельствуют документы центрального архива, опубликованные в сборнике, обложка которого приведена на слайде. Они наглядно рассказывают историю зарождения и развития сотрудничества украинских националистов с германским оккупационным режимом.

Обращаясь к сюжету восприятия войны и ее последствий Российским государством и обществом, остановимся на следующих моментах.

Следующий слайд, пожалуйста.

Цели российской внешней политики в связи с информационными войнами по поводу исторической памяти – прежде всего, связать воедино все постсоветское пространство и укрепить статус России как главного победителя нацизма, гаранта мира и ведущей мировой державы. Эти постулаты закреплены во многих документах, в частности в недавно принятой стратегии противодействия экстремизму.

Полагаю, мы скоро сможем ознакомиться с позицией президента по этому вопросу и с интересом ожидаем выхода его статьи о Второй мировой войне.

И в стенах Совета Федерации не раз звучали установки о том, что необходимо объединить усилия против попыток переписать общую историю, против любых попыток умалить роль наших народов в победе над нацизмом, в освобождении Европы и мира от "коричневой чумы".

Необходимо отметить, что существуют проблемы, связанные с восприятием страниц Великой Отечественной войны, характерные для российского общества. Они показаны на следующем слайде.

Мы отмечаем некоторую перенасыщенность пространства массовой культурны так называемой историей – псевдоисторическими книгами таких авторов, как Суворов. Также это недавно опубликованные "Сокровенные дневники и личные записи" Лаврентия Берии, которые не имеют никакого отношения к бывшему наркому внутренних дел СССР, а полностью выдумка авторов этой публикации. А также это фильмы "Утомленные солнцем 2", "Апостол", "Сволочи". Сценаристы,

писавшие сценарий к фильму "Сволочи", обратились в Центральный архив ФСБ с просьбой предоставить им документы о том, как советские спецслужбы использовали подростков для совершения диверсионных актов в тылу противника. Ответ центрального архива был такой – что советские спецслужбы никогда не использовали и не пытались использовать подростков для совершения диверсионных актов, но есть документы, есть фотографии, есть свидетельства о том, что германская военная разведка пыталась использовать советских подростков для совершения диверсионных актов в тылу. К нашему удивлению, сценаристы отказались от этих документов и сняли фильм под названием "Сволочи", который полностью фальсифицирует историческую действительность.

В результате усилий псевдоисториков складывается дискретный образ Победы, состоящий из набора случайных фраз, фотографий, картинок. Например, в одном из городов Республики Коми, где в годы Великой Отечественной войны формировался стрелковый батальон на оленьих упряжках, был размещен огромный баннер с фотографией солдата и оленя. Тем самым авторы этого баннера хотели увековечить память военнослужащих. Но оказалось, что на этом баннере изображен финский солдат с финским автоматом. Фотография была взята из интернета, и авторы не удосужились даже прочитать подпись, которая была сделана под этой фотографией. И таких примеров, к сожалению, достаточно.

А судя по георгиевским лентам, появляющимся на амортизаторах, тапочках, колбасе, майонезе, мы наблюдаем десакрализацию военной символики и коммерциализацию образов войны.

Какие рекомендации предлагают в этом направлении эксперты?

Во-первых, менее эффективно делить историю на правильную и неправильную, хорошую или плохую, создавать официальные учреждения по борьбе с фальсификацией истории. Здесь гораздо эффективнее использовать так называемую мягкую силу – научные, общественные, общественно-политические организации.

Невозможно уповать на документ, который откроет всему миру историческую правду. Один и тот же документ два разных исследователя будут трактовать по-своему.

Всего один пример. В Центральном архиве ФСБ хранится архивное уголовное дело по Рижскому процессу. Рижский процесс – это судебное разбирательство над германскими военными преступниками, проходившее в городе Риге. Суд признал генералов, офицеров и унтер-офицеров, которые проходили по данному делу, виновными. В годы реабилитации органы военной прокуратуры и суда пересматривали это дело и признали всех лиц обоснованно осужденными. Эти материалы неоднократно предоставлялись журналистам, ученым, вышло много статей. В начале 2000-х годов с этими материалами ознакомился один из адвокатов из Латвии, и, к нашему удивлению, после знакомства с материалами вышла книга под названием "Эшафот", где этот так называемый автор-историк делает вывод, что над благородными немецкими генералами и офицерами расправились представители одной из национальностей, которая пострадала больше всего в годы Великой Отечественной войны (а судья был этой национальности), а также советские чекисты, не более и не менее.

Более эффективно, с нашей точки зрения, работать в сети Интернет в блогосфере, готовить специалистов, которые могли бы не только активно работать в интернете, но и общаться на одном языке с нашей молодежью. Потому что даже блестяще написанные научные статьи, книги молодежь, к сожалению, не видит и не читает, а кроме того, они выходят небольшими тиражами.

В числе актуальных научных исследований и архивных открытий последнего десятилетия отметим лишь несколько сюжетов, которые существенно влияют на национальные интересы России, в первую очередь в информационной сфере.

Следующий слайд, пожалуйста.

Начнем с 1941 года. Трагедия 1941 года. В связи с нападением нацистской Германии на СССР на Западе часто возникают высказывания, спекуляции о том, что Гитлер нанес превентивный удар, упреждая нападение Советского Союза на Германию. Так готовился ли Советский Союз к нападению на Германию или нет? Мой исследовательский и практический опыт, а также анализ огромного комплекса документов из Центрального архива ФСБ позволяет однозначно сказать: нет, Советский Союз не готовил нападение на нацистскую Германию. Нет ни одного архивного документа, который бы прямо или косвенно свидетельствовал о подготовке советской разведки и контрразведки к нападению на Германию. Более того, в феврале 1941 года началась коренная реорганизация советских спецслужб. Ни одно государство в мире, готовя нападение на любое другое государство, не будет затевать реорганизацию. Когда началась Великая Отечественная война, советские спецслужбы находились в стадии реорганизации, которую пришлось срочно свернуть и вернуться к тому состоянию, которое было на начало 1941 года, на февраль.

Сложная и важная в социальном плане тема – это проблема советских военнопленных. К сожалению, начало Великой Отечественной войны, 1941 год, первая половина 1942 года складывались для Красной Армии неудачно, и в плен попали несколько миллионов советских военных. Вы видите на экране, что у разных ведомств (и у российских, и у германских) даже данные разнятся о количестве советских военнопленных. Это происходит потому, что до конца, к сожалению, судьбы всех советских военнопленных и пропавших без вести еще не установлены.

В настоящее время Управление Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества, а также Народный союз Германии по уходу за военными

захоронениями и Германский исторический институт в Москве уже несколько лет ведут масштабный проект по розыску в российских и германских архивах документов, свидетельствующих о судьбах советских военнопленных. Ведутся поиск, оцифровка и создание базы данных. За последние несколько лет, за три года, установлены судьбы более 200 тысяч советских военнопленных. Но работа эта еще продолжается. И я надеюсь, что мы сможем установить судьбу каждого пропавшего без вести.

Следующий слайд, пожалуйста.

Идеологи Третьего рейха, готовясь к нападению на СССР, наивно рассчитывали, что, после того как начнется нападение Германии на СССР, в Советском Союзе произойдет восстание народов, которые будут бороться с существующим режимом и тем самым помогут Третьему рейху быстрее захватить Советский Союз. Однако все оказалось с точностью до наоборот: практически с первых дней войны в тылу противника стали организовываться партизанские отряды, а через неделю, 29 июня 1941 года, была издана директива Совета Народных Комиссаров СССР и Центрального комитета Коммунистической партии об организации партизанского движения в тылу врага. Именно эта дата – 29 июня – с 2010 года отмечается как День партизан и подпольщиков.

Казалось бы, о партизанском движении, о патриотическом движении, которое развернулось по всей стране, достаточно много написано, хорошо известно. Но за скобками, как мы говорим, остается существенная часть – то, что было раньше засекречено.

Наряду с партизанскими отрядами, которые возникали порой стихийно, порой под руководством местных партийных и советских органов, Главное разведывательное управление Красной Армии, а также Четвертое управление НКВД-НКГБ СССР, которым руководил легендарный Павел Судоплатов, с июля начали готовить и направлять в тыл противника разведывательно-диверсионные отряды и разведывательно-диверсионные группы. В связи с секретностью документов об этой деятельности мало что известно. Целый ряд командиров разведывательно-диверсионных отрядов и групп, такие как Николай Медведев, Карасёв, Лопатин, Прудников, Герои Советского Союза, в советской историографии проходят без упоминания об их принадлежности к спецслужбам, о них просто говорится: командир партизанского отряда.

Я думаю, многие видели фильм "Председатель", главную роль в котором блестяще исполнил Михаил Ульянов. В этом фильме ни слова не говорится о том, что прообразом главного героя этого фильма стал Герой Советского Союза Кирилл Орловский, командир разведывательно-диверсионной группы "Соколы", более двух лет находившийся в тылу противника и получивший в 1944 году, зимой 1944 года, тяжелейшее ранение, лишившийся руки. И после эвакуации его летом 1944 года на "большую землю" по состоянию здоровья он был комиссован. И он попросил назначить его председателем колхоза. Став председателем одного из отсталых колхозов в Белоруссии, он поднял этот колхоз и к званию Героя Советского Союза еще получил звание Героя Социалистического Труда. Но об этом тоже не говорилось – что он подполковник госбезопасности, Герой Советского Союза, командир разведывательно-диверсионного отряда.

Следующий слайд, пожалуйста.

Достаточно сложная, непростая тема – это коллаборационизм. Дискуссии по теме коллаборационизма ведутся на разных уровнях. Порой звучат полярные оценки коллаборационизма, иногда даже оправдывающие его. Некоторые исследователи доходят до того, что обвиняют в склонности к коллаборационизму отдельные народы. Мы можем говорить о том, что коллаборационизм был и в Прибалтике, и в Украине, были на территории Российской Федерации факты коллаборационизма. И разговоры о том, что какой-то отдельный народ, какая-то отдельная национальность более склонны к коллаборационизму (как это было сделано в 2019 году в учебнике истории Крыма для 10-го класса, обложку которого вы видите на слайде), не вызывают ничего иного, кроме роста социальной напряженности и формирования негативного образа.

Порой звучат полярные оценки в отношении генерала Власова, который, оказавшись в плену в германской армии, встал на путь сотрудничества. Некоторые исследователи дошли до того, что говорят: генерал Власов – это спецоперация советских спецслужб по внедрению его в окружение Гитлера. Но более абсурдной ситуации я себе представить не могу. Ни одна спецслужба мира не будет проводить операцию по внедрению своего, даже самого ценного, агента в ближайшее окружение своего противника ценой гибели 2-й ударной армии, ценой гибели нескольких тысяч человек.

О том, как происходили события, связанные с предательством генерала Власова, говорится в опубликованном двухтомнике документов, в который вошло достаточно много… Весь второй том в двух книгах – это документы Центрального архива ФСБ. Кроме того, здесь документы и зарубежных архивов. Этот проект называется "Генерал Власов: история предательства".

Следующий слайд, пожалуйста.

И, завершая свое выступление, я хотел бы остановиться на сюжете, волнующем многих исследователей, о том, удалось ли Гитлеру покинуть осажденный Берлин, воспользоваться одним из разработанных планов по его эвакуации и спокойно провести остаток жизни в одной из стран Латинской Америки, как это часто утверждают исследователи, которые называют себя независимыми, объективными исследователями.

Накануне битвы за Берлин советская военная контрразведка (в тот период она называлась – контрразведка "Смерш") сформировала 20 оперативных групп по числу районов города Берлина, в

которые вошли опытные контрразведчики, переводчики, проводники, опознаватели. Перед каждой группой стояла задача – розыск и задержание основных нацистских преступников. Конечно же, советским спецслужбам и в целом советскому государству хотелось задержать Гитлера, чтобы предать его гласному суду. Но Гитлер избрал другой путь – он покончил жизнь самоубийством. Останки Гитлера были обнаружены на территории рядом с бункером, где он скрывался в последние дни.

Проводилось очень тщательное расследование. Некоторые документы приведены на слайде. Очень тщательное расследование велось по линии контрразведки "Смерш", расследование велось по линии наркомата внутренних дел, и однозначно советские спецслужбы пришли к выводу, что Гитлер мертв. Почему был сделан такой вывод? Потому что кроме документальных свидетельств, кроме показаний ближайшего окружения Гитлера, которые однозначно свидетельствовали о том, что Гитлер покончил жизнь самоубийством (останки сожженного трупа опознать было невозможно), из останков трупа, извините за подробности, врачи-патологоанатомы изъяли фрагменты челюсти, что является убедительным доказательством принадлежности тому или иному человеку.

И это было доказано еще раз в начале 2000-х годов. В начале 2000-х годов в Центральный архив ФСБ приехал один исследователь по просьбе администрации президента, он был допущен к документам, связанным с фактом гибели Гитлера. Он долго и внимательно изучал документы, через лупу рассматривал фрагменты челюсти Гитлера, а потом, к нашему удивлению, достал из портфеля прижизненный рентгеновский снимок челюсти Гитлера. Некоторое волнение присутствующие сотрудники архива испытали – а вдруг он сейчас скажет: "Это не та челюсть". Но этот профессор (как мы говорим, "профессор в погонах") оказался человеком науки, он сравнил рентгеновский снимок и фрагменты челюсти и сказал: "Да, это совпадает".

После этого и на Западе уже начали появляться научные публикации, говорящие о том, что, конечно, Гитлеру никуда сбежать не удалось и те останки, которые были обнаружены советской военной контрразведкой, принадлежат именно Гитлеру. А те статьи, публикации независимых исследователей, журналистов, в которых пишется о благополучном исходе Гитлера из осажденного Берлина, – с нашей точки зрения, не более чем дешевые сенсации и попытки тех, кто пишет об этом, привлечь таким образом внимание к своим персонам.

На этом я завершаю свое выступление. Большое спасибо за внимание.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо Вам большое. *(Аплодисменты.)*

Уважаемый Василий Степанович, Вам большое спасибо за нужное и важное выступление для нашей работы, для нашей истории, для нашей страны. Спасибо. Успехов Вам!

Коллеги, десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон предоставляет возможность заявителям дистанционно получать усиленные неквалифицированные электронные подписи, в случае если ранее идентификация таких заявителей была подтверждена при личной явке к операторам выдачи простой электронной подписи. При этом сохраняется возможность идентификации заявителей иными ранее предусмотренными законом способами.

Также законом предусмотрено, что взаимодействие удостоверяющего центра с единой системой идентификации и аутентификации, а также с гражданами и организациями при предоставлении электронных подписей происходит на основе защищенного средствами защиты информации канала.

Норма, регламентирующая порядок создания и выдачи удостоверяющим центром сертификатов ключей проверки электронных подписей, вступит в силу с 1 апреля 2021 года.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет по экономической политике рассмотрели федеральный закон на своих заседаниях и рекомендуют Совету Федерации его одобрить.

Прошу поддержать.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Ирина Валерьевна, спасибо.

В нашем заседании участвует Людмила Николаевна Бокова, статс-секретарь – заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Людмила Николаевна, скучаем по Вам, не скрою.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к представителю министерства? Нет. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 46 мин. 54 сек.)
За ..... 149 чел..... 87,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 149 чел.
Не голосовало ..... 21 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – Александр Давыдович Башкин докладывает. Пожалуйста.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Согласно части 2 статьи 3.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях такой вид административного наказания, как дисквалификация, применяется судами во временном диапазоне от шести месяцев до трех лет. Однако в Особенной части Кодекса об административных правонарушениях мы можем встретить три статьи, санкции которых предусматривают наказание в виде дисквалификации на срок меньше нижнего предела. Таким образом, возникает правовая коллизия и положения Особенной части входят в противоречие с положениями общей части Кодекса об административных правонарушениях, что, конечно, недопустимо.

В связи с этим разработчики закона, а это наши коллеги – три сенатора, предложили привести по вышеуказанным трем статьям (я с целью экономии времени не буду их длинные названия перечислять) санкции, наказания, применяемые при этих нарушениях, в соответствие с нижним пределом. Всего в Кодексе об административных правонарушениях порядка 90 статей, предусматривающих наказание в виде дисквалификации, и теперь все они соответствуют общей части. Доклад окончен. Готов ответить на вопросы. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Александр Давыдович.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 48 мин. 34 сек.)
За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

Пожалуйста, Вам слово.

О.В. Цепкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемый вашему вниманию федеральный закон посвящен регулированию административной ответственности саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка. В настоящее время данные организации согласно Федеральному закону "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка" вправе самостоятельно осуществлять отдельные контрольные функции по отношению к своим членам (это проведение проверок, сбор отчетности и так далее), а также обязаны размещать на своем сайте определенную статьей 13 этого закона информацию. Перечень обязательной к размещению информации состоит из 13 позиций.

Рассматриваемый закон установил административную ответственность за неразмещение указанной информации, а также за ее размещение с нарушением требований федеральных законов, предъявляемых к защите информации, в том числе персональных данных. Санкции за эти правонарушения идентичны тем, которые действуют в отношении прочих саморегулируемых организаций.

Кроме того, данный закон дополнил Кодекс об административных правонарушениях двумя новыми составами. Во-первых, нарушение саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка порядка осуществления контроля деятельности своих членов и применения мер в отношении них повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 50 тыс. рублей, на юридических лиц – от 50 до 200 тыс. рублей. И, во-вторых, непредставление или нарушение порядка либо сроков представления саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка в Банк России информации об изменении адреса (места нахож-

дения) саморегулируемой организации, адреса электронной почты, номеров контактных телефонов и так далее повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 30 тыс. рублей и на юридических лиц – от 30 до 50 тыс. рублей.

Отмечаю, что данный федеральный закон предоставил возможность уплаты штрафа в размере половины суммы наложенного взыскания в случае его оплаты не позднее 20 дней со дня вступления в силу постановления Банка России по делу об административном правонарушении.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел данный закон и предлагает его одобрить. Комитет-соисполнитель – по бюджету и финансовым рынкам – также предлагает закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Коллеги, вопросы? Выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 51 мин. 36 сек.)
За ..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Андрей Александрович Клишас…

Включите, пожалуйста, микрофон.

Скажите, пожалуйста, когда у нас новая редакция КоАП появится? Мы всё продолжаем латать, латать это дырявое одеяло, снова принимаем на каждом заседании изменения в кодекс. Как там идет работа и когда вообще будет представлена на обсуждение новая редакция КоАП?

А.А. Клишас. Нет, его на обсуждение уже предложило Министерство юстиции, потому что вносить его будет Правительство Российской Федерации. Процессуальный кодекс, связанный с ним, уже на следующей неделе будет обсуждаться. Валентина Ивановна, просто пока много замечаний поступает по проекту нового кодекса, поэтому он постоянно дорабатывается. Правительство должно было внести до конца весенней сессии. Пока этот вопрос откладывается. Я думаю, можно с Андреем Владимировичем поговорить, определены ли новые сроки премьером по внесению проекта КоАП.

Председательствующий. Понятно.

Коллеги, просто обратите внимание: раз уже опубликован проект КоАП и идет обсуждение, если у кого-то есть предложения, уточнения, изменения – пожалуйста, их направляйте и примите в этом участие, потому что новая редакция Кодекса об административных правонарушениях очень важна, чтобы потом не было такого, что мы примем новый КоАП и будем опять каждый год вносить в него коррективы и изменения. Нужно уже принять и им руководствоваться на длительную перспективу. Спасибо.

Коллеги, тринадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" – с места докладывает Инна Юрьевна Святенко. Пожалуйста.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет доработал проект постановления с учетом поступивших предложений членов Совета Федерации, профильных министерств и служб.

Комитет предлагает принять сегодня постановление в целом.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Инне Юрьевне? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" (документ № 267) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 53 мин. 37 сек.)
За ..... 153 чел. 90,0%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение: ..... принято

Постановление принимается.

Четырнадцатый вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Пожалуйста, Инна Юрьевна.

И.Ю. Святенко. Уважаемая Валентина Ивановна! Комитет Совета Федерации по социальной политике сегодня на внеочередном заседании принял решение избрать Варфоломеева Александра Георгиевича, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя от законодательного органа государственной власти Республики Бурятия, первым заместителем председателя комитета.

Комитет подготовил соответствующее постановление. Прошу поддержать.

Председательствующий. Это тот случай, когда свято место пусто не бывает. Еще место Каграманяна не остыло – в этот же день должность уже занята. Это хороший, нормальный стиль.

Ну, что, коллеги, поддержим мнение комитета? Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Варфоломеева Александра Георгиевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по соци-

альной политике" (документ № 269)? Прошу голосовать за решение комитета. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 35 сек.)
За ..... 150 чел..... 88,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Александр Георгиевич, поздравляем Вас. Вы оказались таким карьеристом, тихой сапой, тихой сапой – уже до первого заместителя…

Инна Юрьевна, поаккуратнее будьте, а то понравится.

Я Вас поздравляю и желаю успехов. Очень важно, что у нас и такие важные национальные республики, как Бурятия, представлены в руководстве комитетов Совета Федерации. Желаем Вам успехов и еще большей энергии в Вашей деятельности.

Пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" – докладывает Анатолий Дмитриевич Артамонов с места.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В проекте постановления во главу угла поставлены вопросы социальной поддержки населения, а также необходимости проведения структурных изменений в экономике. Поэтому бóльшая часть наших предложений касается проблем финансовой устойчивости региональных бюджетов, а точнее, ее повышения.

Предлагается принять проект постановления за основу.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет. Есть желающие выступить.

Пожалуйста, Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко. Валентина Ивановна, я прошу прощения, но не увидел пункт, касающийся совершенствования межбюджетных отношений. Мы передавали, и в проекте недельной давности он присутствовал. Он очень важен, с учетом того что в том постановлении, которое принято по итогам проведения Дней Томской области, он присутствует, 2 июля он будет у нас сниматься с контроля.

Мы предлагали в такой редакции: "В целях совершенствования межбюджетных отношений Российской Федерации предусмотреть в методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, механизм доведения расчетной бюджетной обеспеченности регионов с долей перечисления налогов в федеральный бюджет свыше 50 процентов от всех доходов, собираемых на территории субъекта Российской Федерации, до среднероссийского уровня, равного единице".

Валентина Ивановна, к сожалению, постановление по Томской области Минфином не выполнено. У нас дефицит вырос уже до 22 миллиардов. Мы перечислили, в этом году перечислим 171 миллиард – на территории останется всего 26 процентов. Вы помните, нас поддержали достаточно энергично и в то постановление этот пункт вошел, но сейчас мы его не увидели в постановлении. Прошу с учетом поправки…

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, с места, пожалуйста, прокомментируйте, почему это не попало.

Пусть у Артамонова все время будет включен микрофон, коллеги.

Пожалуйста.

А.Д. Артамонов. Валентина Ивановна, мы обсуждали этот пункт. Вовсе не намереваемся от него отказаться полностью, просто надо с коллегами еще продумать, как правильнее его записать.

Председательствующий. Тогда, пожалуйста, вместе с коллегой Кравченко отработайте, чтобы это нашло отражение. Это первое.

И второе. Просьба к Николаю Андреевичу Журавлёву и к Вам, Анатолий Дмитриевич, все-таки разобраться, почему у нас с Томской областью такая история – когда 26 процентов остается на территории, все забирается и наше постановление не выполняется.

Разберитесь предметно по Томской области, Николай Андреевич, и проинформируйте палату, почему такое отношение к конкретному субъекту Федерации, а по редакции отработайте, согласуйте и включите в итоговый документ. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова. Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотела бы обратить внимание (и сказать огромное спасибо Анатолию Дмитриевичу, Комитету по бюджету и финансовым рынкам) на то, что они очень внимательно отнеслись к нашим предложениям. Все, что было возможно учесть, было учтено, там, где нет возможности учесть, нам очень доходчиво объяснили, почему этого нельзя сделать.

Но сегодня, уважаемые коллеги, с учетом того, что Анатолий Дмитриевич сказал – что можно дополнительно обсудить в комитетах и можно сегодня внести предложения, – я хотела бы обратить внимание на две позиции.

Первая из них (о ней говорили все субъекты Российской Федерации) касается так называемой демографической субсидии, которая направлена на создание дополнительных мест в наших общеобразовательных организациях. В соответствии с посланием президента 413 тысяч мест мы должны создать. 2020 год – 19 миллиардов, далее –

45 миллиардов, 42 миллиарда. Так вот, сейчас обсуждается, чтобы средства, которые были заложены на 2020 год, были секвестрированы. Мы все-таки просим это положение записать. Это волнует все субъекты. Важно выполнить поручение президента.

И вторая позиция, Валентина Ивановна, с учетом обсуждения, которое сегодня состоялось, касается Евпатории. Нам видится правильным закрепить это тоже в нашем документе. Спасибо.

Председательствующий. Да, Анатолий Дмитриевич, мне кажется, разумное предложение. Просьба учесть при доработке постановления.

А.Д. Артамонов. Хорошо, Валентина Ивановна. Спасибо большое.

Председательствующий. Коллеги, мы сейчас его принимаем только за основу, поэтому, если кто-то еще что-то вспомнит важное, у вас есть возможность это постановление дополнить. Направляйте ваши предложения в Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (документ № 266) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 09 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – с места докладывает Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с прекращением полномочий члена Совета Федерации Каграманяна Игоря Николаевича предлагаем включить в состав комиссии по перераспределению бюджетных ассигнований уже первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Варфоломеева Александра Георгиевича.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Ну, сегодня просто бенефис Варфоломеева. Я же говорю: карьерист. Не успели назначить – уже фамилия громко звучит. Хорошо.

А выступить хочет Виктор Владимирович Смирнов.

По этому вопросу? Пожалуйста.

Виктору Владимировичу Смирнову слово.

В.В. Смирнов. Валентина Ивановна, спасибо большое.

Я полностью поддерживаю кандидатуру коллеги Варфоломеева. Но у меня есть предложение.

Валентина Ивановна, я прошу его поддержать.

Коллеги, давайте поручим нашим представителям в этой комиссии категорически не поддерживать предложение правительства по сокращению расходов на государственные программы социальной направленности для наполнения резервного фонда. Такая работа в правительстве сегодня ведется, и в первую очередь государственные программы – в частности, государственная программа Российской Федерации "Развитие образования" – урезаются за счет софинансирования из федерального бюджета расходов в субъектах Российской Федерации. Не буду подробно здесь говорить, Николай Андреевич Журавлёв в курсе.

Коллеги, давайте попросим их в трехсторонней комиссии такие предложения правительства не поддерживать. У правительства достаточно…

Председательствующий. Коллеги, я соглашаюсь с Виктором Владимировичем. И понимание есть, что социальные статьи трогать не надо, там есть другое, что лишнее, что можно сокращать. Поэтому давайте мы такое поручение комиссии дадим от имени палаты – отследить, чтобы не было наступления ни на какие социальные программы.

Гарантии для граждан, выплаты, пособия – все это зафиксировано и забетонировано. Тем не менее (вот то, о чем сказала Лилия Салаватовна) на школы расходы нельзя сокращать (надо еще вторую смену убирать) и на другие социальные программы.

Николай Андреевич, договорились?

Н.А. Журавлёв. Да, Валентина Ивановна.

Но я должен сказать, что никакие социальные пособия, защищенные, мы, естественно, не сокращаем. Просто, если есть какие-то неиспользованные резервные средства по каким-то программам, тогда они могут быть зачислены в резервный фонд.

Но я все-таки хочу напомнить, что резервный фонд тоже для абсолютно понятных сейчас противоэпидемиологических целей наполняется, и без этого тоже нельзя. Поэтому все неиспользованные средства направляются в резервный фонд.

Более того, Валентина Ивановна, мы всегда согласовываем с профильными комитетами то или иное перераспределение, прежде чем вынести на заседание комиссии. Но замечание услышано, будем стараться этой политики придерживаться.

Председательствующий. Принимается.

Других замечаний нет.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Россий-

ской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 265)? Прошу голосовать.

Результаты голосования (14 час. 03 мин. 22 сек.)
За ..... 152 чел..... 89,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос. Коллеги, предлагается заслушать на "правительственном часе" следующего заседания вопрос "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях" и пригласить выступить по данному вопросу Министра промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Валентиновича Мантурова. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по экономической политике. Нет у вас возражений, вопросов? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 04 мин. 09 сек.)
За ..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, я убедительно прошу всех сенаторов связаться с региональными властями, с союзом промышленников, углубиться в тему состояния промышленности на сегодня, разных отраслей – что нужно от министерства промышленности, что тревожит, какие есть предложения, – чтобы у нас очень содержательно прошло обсуждение этого вопроса, потому что восстановление, перезапуск экономики – сегодня ключевая вещь. И промышленности в первую очередь. Поэтому чтобы не было вопросов вообще, лишь бы какой-то проходной вопрос задать, не надо тратить на это время. Разберитесь, послушайте мнения промышленников, руководства региона и сформулируйте и вопросы, и предложения, которые надо отразить в постановлении. Договорились? Качеству вопросов и предложений прямо будем давать оценку.

Это очень серьезный вопрос для каждого субъекта. И речь не только о ВПК – ВПК есть кому заниматься, и в ВПК в основном, слава богу, все в порядке. Но кроме ВПК есть легкая промышленность, есть станкостроение и так далее, и так далее. Посмотрите, что у вас происходит в регионах, как обстоят дела, какие проекты поддержал фонд промышленного развития – проекты, где есть новые технологии, новые, современные предприятия с экспортно ориентированной продукцией или проекты проходные. Углубитесь, пожалуйста. И давайте покажем профессиональный класс при обсуждении этой очень важной темы.

Уважаемые коллеги, у нас есть такая приятная возможность – по традиции поздравить друг друга с днем рождения.

3 июня был день рождения у Светланы Петровны Горячевой.

Светлана Петровна, искренне Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 июня, как вы думаете, у кого был день рождения? Опять у Варфоломеева Александра Георгиевича. *(Смех в зале.)* Давайте еще раз его поздравим. *(Аплодисменты.)*

6 июня родилась Людмила Заумовна Талабаева.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

10 июня – Башкин Александр Давыдович. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также Кавджарадзе Максим Геннадьевич.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

13 июня – Юрий Викторович Архаров.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

14 июня – Сергей Герасимович Митин. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

15 июня – Франц Адамович Клинцевич.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

16 июня – Иван Николаевич Абрамов. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

12 июня (я пропустила, простите, пожалуйста) – Владимир Казимирович Кравченко.

Также Вас сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Кстати, Иван Николаевич Абрамов, Вы у меня назначены главным врачом больницы в Тынде. Не слышала давно доклада. Не сейчас, сейчас уже мы закончили. Вот на следующем заседании Ваш доклад. Вы временно исполняющий обязанности главного врача больницы, которую мы должны привести в порядок. Не забывайте о своей ответственности, хоть у Вас и день рождения недавно был.

Коллеги, и также хочу о приятном сказать – что наш коллега Аркадий Михайлович Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, награждается нашей высшей наградой – почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма". *(Аплодисменты.)* Поздравляем еще раз. Он действительно заслужил ее, как очень активный, деятельный сенатор. Посмотрите, как он имидж изменил. Это к юбилею своему 70-летнему. Просто красавец-мужчина, глаз не оторвать. Позвольте мне вручить эту награду. *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

Коллеги, ну и в "Разном" у кого что есть? Пожалуйста. Может быть, что-то тревожит, какие-то вопросы надо поднять, о чем-то сказать? *(Шум в зале.)* Коллеги, пожалуйста, давайте будем проявлять уважение. Если люди записались, значит, им есть о чем сказать.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова. Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, я по просьбе субъектов Российской Федерации еще раз хотела бы обратить внимание коллег на совещание, которое прошло под Вашим председательством 9 июня, с участием членов президентского совета по защите семей, имеющих детей, и представителей всех субъектов Российской Федерации.

На два момента хотела бы обратить внимание, коллеги. Мы провели большой мониторинг по всем субъектам Российской Федерации, и 65 субъектов представили конкретные предложения по самым важным вопросам "детской" повестки. Мы их опубликовали на сайте Совета Федерации. Большая просьба посмотреть на лучшие практики и взять на личный контроль те вопросы, которые сегодня субъекты волнуют, – это летний отдых, это организация горячего питания, это обучение в новых условиях с 1 сентября и так далее.

Сейчас мы с коллегами дорабатываем протокол вместе с Татьяной Алексеевной Голиковой и администрацией президента. И, как Вы нас учите, Валентина Ивановна, на личный контроль, я думаю, коллегам этот вопрос стоит взять, потому что у субъектов очень много вопросов остается. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, тема детства, Десятилетие детства – это проект Совета Федерации. И дети – наше всё. Поэтому не отнеситесь к этому формально и самой главной в список своих дел поставьте эту тему. И, пожалуйста, продолжайте над ней работать.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы в концепции формирования бюджета на будущий год (на странице 10, третий абзац) предлагаем механизм выделения субсидий из федерального бюджета на горячее питание.

Но, Валентина Ивановна, не понятны правила выделения субсидий на горячее питание в этом году. Родители, чьи дети посещают начальные классы, ждут, что бесплатное питание будет введено с 1 сентября сего года по всей стране. Если это будет переброшено на регионы, то некоторые регионы, в том числе и Томская область, о чем Владимир Казимирович говорил, просто не найдут в этом году около 200 млн рублей на реализацию этого вопроса. Поэтому, Валентина Ивановна, просьба уделить этому внимание.

Председательствующий. Виктор Мельхиорович, я сожалею, что Вас не было на нескольких заседаниях в силу понятных причин, где мы не только подробнейшим образом это обсуждали, но и активнейшим образом действовали в этой сфере. С 1 сентября этого года горячее детское питание (так было и в послании) будет организовано там, где будут созданы субъектами для этого условия. И, соответственно, распределение субсидий – по готовности.

Мы продлили время (вместо апреля до 15 июня) подачи заявок о готовности к организации детского питания. Мы договорились (Артамонов, Гумерова и Журавлёв этим занимались) по методике (она понятная, внятная) распределения средств из федерального бюджета на организацию детского горячего питания. Но там, где нет пищеблоков и невозможно организовать питание… Ну, эти деньги нельзя расходовать нецелевым образом.

Лилия Салаватовна, что-то добавить хотите? Пожалуйста.

Микрофон Гумеровой включите, пожалуйста. В темпе все работаем.

Л.С. Гумерова. Вчера на заседании комитета мы обсуждали тревожные моменты, которые остались. Были представители комитета по бюджету, просто Виктор Мельхиорович по техническим причинам не смог подключиться. Мы еще дорабатываем по тем тревогам, которые есть у субъектов.

Председательствующий. Да. И посвятите Виктора Мельхиоровича в детали.

В.М. Кресс. Спасибо.

Председательствующий. Дина Ивановна Оюн, по этому же вопросу? Пожалуйста.

Д.И. Оюн. Да.

Уважаемая Валентина Ивановна, я действительно хочу подтвердить, что Лилия Салаватовна на заседании своего комитета и наш комитет по бюджету все это отработали. Но у меня вчера появилась информация о том, что эти правила распределения субсидий, которые были все время проектом, сейчас уже находятся в правительстве, и там действительно есть этот элемент – 100-процентный охват, только тогда регион входит. Поэтому я очень прошу обратить на это внимание. После правительства они поступят в комиссию Федерального Собрания по распределению средств. И хотелось бы все-таки закрепить, что регион только по школам, которые готовы, войдет с 1 сентября, а те, которые, может быть, по каким-то обстоятельствам не готовы, могут быть перенесены. Но весь регион должен войти с 1 сентября. Вот такая большая просьба. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, мы обсуждали это предложение и договорились, что мы его учтем. В этом есть разумный подход. Те регионы, которые на 100 процентов будут готовы, должны получить 100 процентов положенных им субсидий.

Но по каждому региону… Если, условно, в регионе 15 процентов школ и учеников готовы – значит, надо на эти 15 процентов средства перечислить. Нельзя наказывать всю территорию и всех детей только потому, что не 100 процентов школ готовы. И не могут быть по определению 100 процентов готовы, потому что, действительно, если в школе нет пищеблока, его надо пристроить. То есть надо встать на землю…

И, Лилия Салаватовна и Анатолий Дмитриевич, обязательно надо это учесть. Можно же какую-то часть дать по готовности. Если в субъекте 30 процентов школ готовы, дайте тогда софинансирование на эти 30 процентов школ.

Да, Анатолий Дмитриевич, пожалуйста.

Включите микрофон Артамонову.

А.Д. Артамонов. Валентина Ивановна, больше того – мы выходим с предложением о том, чтобы это комплексное обследование проводилось не один раз, а два раза в год хотя бы. И это позволит повысить мобильность в части устранения этих недостатков для регионов.

Председательствующий. Хорошо. В общем, дорабатываем. Есть вопрос – дорабатываем. Спасибо.

Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

А.В. Кондратьев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы обратиться ко всем с некими размышлениями, которые очень актуальны, на мой взгляд, на сегодняшний день. Идет год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. На фоне этого происходит полная вакханалия, когда сносятся памятники нашим предкам, павшим в годы Великой Отечественной войны, за рубежом. И, на мой взгляд, было бы правильно, если бы на нашей, российской территории мы компенсировали это установкой новых памятников.

Теперь непосредственно о предложении. Коллеги, задумайтесь: в годы Великой Отечественной войны звания Героя Советского Союза были удостоены 12 776 человек, при этом 154 человека, включая и космонавтов, были удостоены этого звания дважды. При этом Положением о звании Героя Советского Союза от 29 июля 1936 года дважды Героям Советского Союза полагалась установка бюста на родине. И на сегодняшний день не всем этим дважды Героям Советского Союза эти памятники установлены. Например, в нашем регионе бюст дважды Герою Советского Союза Алексею Константиновичу Рязанову, командиру авиационного корпуса, до сих пор не установлен.

Но есть еще один аспект. За годы Великой Отечественной войны на весь Советский Союз, на всю Рабоче-Крестьянскую Красную Армию всего четыре человека были удостоены звания Героя Советского Союза и стали полными кавалерами ордена Славы. Орден Славы был учрежден 8 ноября 1943 года. Полными кавалерами стало совсем немного людей – всего 2678 человек. Но эти четыре человека, которые стали и героями, и кавалерами, – это уникальный случай.

И что хотелось бы отметить? Два артиллериста – Алёшин Андрей Васильевич и Кузнецов Николай Иванович, морской пехотинец Дубинда Павел Христофорович и Драченко Иван Григорьевич. Двое из них – уроженцы Украины. Что сейчас происходит на Украине, мы видим. При этом я просто в качестве примера хотел бы сказать о Драченко. Он окончил тамбовскую авиационную школу летчиков в 1943 году.

Валентина Ивановна, буквально секунду, просто чтобы было понятно…

Председательствующий. Пожалуйста, пожалуйста.

А.В. Кондратьев. Для меня на самом деле это очень болезненно. Мы детям должны рассказывать о тех, кто выковал, вырвал у врага эту победу.

Что касается Драченко – человек летал без глаза. Практически многие в годы Великой Отечественной войны повторили подвиг Маресьева, таких примеров было много. Но что касается уроженца села Великая Севастьяновка Уманского уезда Киевской губернии (ныне Христиновского района Черкасской области) Драченко – буквально 5 июля 1943 года окончив авиашколу, 14 августа он был сбит, вернее, совершил таран немецкого самолета. При этом, оказавшись на оккупированной немцами территории и попав в плен, он выдержал допросы, избиения, практически потерял остатки глаза. И в сентябре 1943 года при перевозе немцами в действующий лагерь, удавив охранника, пять человек сбежали из плена, линию фронта перешли вдвоем. Он уговорил доктора, чтобы тот в направлении в часть не указывал причину возвращения. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Алексей Владимирович, можно Вас попросить предложение сформулировать?

А.В. Кондратьев. Хочу попросить, Валентина Ивановна, на сегодняшний день объединить усилия всех сенаторов, дать соответствующее указание Комитету по обороне и безопасности, Комитету по науке, образованию и культуре – проработать вопрос установки бюстов наиболее выдающимся героям. Я понимаю, что мы не сможем установить бюсты всем – и дважды героям, и этим четырем героям, но в память о наших предках, для наших детей хотя бы наиболее выдающимся нашим защитникам, героям нужно установить бюсты в течение этого года. Это очень важно на самом деле. Спасибо. Я очень волнуюсь…

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович, это очень важно, трогательно, правильно.

Давайте мы поручим Комитету по обороне и безопасности рассмотреть вопрос по этим четырем героям совместно с Министерством обороны, с субъектами Федерации, где они родились.

На самом деле закон никто не отменял: дважды героям везде должны быть уставлены бюсты. Когда я была губернатором, ко мне пришел всем известный Артур Чилингаров и говорит: "Валентина Ивановна, я дважды герой, установите мне бюст". Я спрашиваю: "Слушайте, ну, пока живой-то – зачем? Вроде как… Может, подождем?" Он говорит: "Нет, закон есть". Мы установили Чилингарову бюст на Аллее Героев. Это правильно: заслуженные люди должны оставаться в нашей памяти.

Но, коллеги, вот сейчас попрошу минутку внимания. Когда сносили памятники нашим солдатам…

У меня такое впечатление, что сенаторам от Ставропольского края вообще неинтересно, о чем в зале идет речь. Вы без конца разговариваете. Вы меня извините, если неинтересно – лучше не участвовать в заседании, идите там устраивайте междусобойчики. Коллеги, ну, нехорошо так – все заседание (я уже, извините, не выдержала) сидите разговариваете.

Так вот, когда сносили памятники нашим солдатам, положившим свои жизни за освобождение Европы, они думали, что это не про них. А теперь посмотрите, что творится в Европе, и не только в Европе, но и в Америке, – сносятся памятники их национальным лидерам: Колумбу, который был национальным героем Америки, де Голлю, признанному национальному лидеру Франции. Они недавно осквернили памятник де Голлю. А кто на его место теперь придет? Кто будет дальше национальным лидером? Они запустили этот процесс и теперь сами хлебают всё полной ложкой.

Поэтому, конечно, кощунство – когда сносят памятники историческим личностям, людям, внесшим вклад в историю, а тем более воинам Красной Армии, которые обеспечили победу над фашизмом. Эта тема должна быть все время на слуху, и мы сами должны показывать пример, что мы умеем хранить память о своих героях, и не допускать никаких актов вандализма. Вот они еще хлебнут после всех тех событий, которые там происходят.

Алексей Константинович Пушков, пожалуйста.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

В соответствии с Вашим поручением мы продолжаем отслеживать случаи нарушения прав российских журналистов за рубежом. И в связи с тем, что произошло в Соединенных Штатах, где двух наших журналистов полиция подвергла насильственным действиям (одному распылили в лицо перцовый газ, а продюсеру агентства Sputnik было нанесено ранение резиновой пулей), мы обратились в ОБСЕ, к представителю по вопросам свободы СМИ Арлему Дезиру. Надо сказать, что наше обращение было очень позитивно воспринято, и в заявлении, которое было сделано Дезиром, упомянут отдельно наш журналист среди других журналистов, которые пострадали, потому что всего было 280 случаев нарушения прав журналистов на территории Соединенных Штатов. Было обращено внимание американской стороны на это.

И в своем ответе Дезир подчеркнул, что у него сложились продуктивные и конструктивные отношения с российской стороной, что не по всем вопросам мы согласны, но он намерен развивать это сотрудничество.

Так что хотел проинформировать о том, что мы эту тему ведем и будем продолжать ее вести. Я считаю, что это одно из важных направлений нашей деятельности. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Константинович, мы должны не обороняться, мы должны наступать и громко заявлять о таких случаях, и добиваться того, чтобы не было нарушений в отношении наших журналистов. Хорошо, что вы это держите в повестке. И жестко, настойчиво, наступательно, пожалуйста, и дальше действуйте.

Вячеслав Степанович Тимченко.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хочу вернуться к нашей законотворческой деятельности и напомнить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о необходимости проведения "регуляторной гильотины" Правительством Российской Федерации проведена масштабная работа по подготовке и принятию новых редакций законов о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также об обязательных требованиях при осуществлении таких видов контроля. Напомню, что Государственная Дума 17 апреля рассмотрела и приняла в первом чтении проекты этих законов, очень важных законов, влияющих в том числе на нашу экономику.

Для консолидации позиций и выработки наиболее эффективных предложений, учета мнений регионов, хочу напомнить, Валентина Ивановна, что по Вашему поручению в Совете Федерации была создана специальная временная комиссия, в состав которой вошли 36 сенаторов. Неоднократные консультации и в прямом контакте, и в режиме видеоконференции с курирующим доработку законопроектов Министерством экономического развития позволили учесть не только предложения сенаторов, но и поправки, которые поступали к нам из регионов. Тексты законопроектов, готовящихся к принятию во втором чтении, с учетом этих позиций стали более совершенными и актуальными.

Приведу лишь несколько примеров. Так, первоначально в законопроекте установление региональных видов контроля по предметам исключительного ведения субъектов не предусматривалось – сейчас такое право есть. Вызывали сомнение сроки принятия законов-спутников, а также сроки изменения регионального законодательства – и эти замечания учтены. А вступление в силу закона о государственном и муниципальном контроле с учетом предложения Правительства Российской Федерации запланировано не на 1 января, а на 1 июля 2021 года.

Правительством также учтено предложение субъектов о постепенном введении электронного документооборота. До 31 декабря 2023 года предусматривается возможность ведения документооборота как в электронном виде, так и на бумажных носителях, о чем просили регионы и муниципальные образования.

Министерство экономического развития сформировало блок правительственных поправок, в них нашли отражение практически все предложения наших сенаторов.

Следующий этап – это рассмотрение законопроектов во втором чтении и подготовка к принятию проектов нормативных актов правительства и министерств, что также является важной частью проведения "регуляторной гильотины".

Пользуясь случаем, уважаемые коллеги, хочу поблагодарить Правительство Российской Федерации, аппарат правительства, Министерство экономического развития за конструктивное и эффективное сотрудничество. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Ивановских сенаторов тоже предлагаю рассадить (может быть, Вячеслава Михайловича Мархаева попросить сесть между вами), потому что тоже очень много разговариваете, коллеги. Пленарное заседание – это святой день для каждого сенатора. Вы на крыльях должны лететь, сидеть, внимательно слушать, участвовать, работать. Я понимаю, что вы давно не виделись, соскучились. Ну, вот сейчас закончится заседание – и, пожалуйста, на ивановские посиделки, и разговаривайте. Ну, не в Зале заседаний! Коллеги, вы что, вообще?

Вячеслав Михайлович, не возражаете, если мы Вас между ними посадим? И заодно голосовать будете за другого сенатора. Глядишь, и ситуация поменяется.

Коллеги, пожалуйста… Ладно? Во время заседания надо работать.

Еще раз: торопиться некуда, у нас заседание – мы можем и дальше работать. Поэтому свои планы стройте таким образом, что заседание может закончиться и рано, и поздно. Не торопитесь, наслаждайтесь работой. Соскучились на удаленке. Слушайте, ну, чертовски хочется поработать! Давайте активно работать.

А потом, когда наши коллеги хотят высказать что-то, мы должны выслушать. Коллеги, надо уважительно друг к другу относиться. Не торопитесь, всё успеете.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, по Вашему поручению в рамках Десятилетия детства должна была быть разработана отдельная программа "Дети Арктики", аналогичная программе "Дети Севера", которая существовала до 2002 года и сыграла огромную роль. По нашей – Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации – просьбе Минвостокразвития России совместно с Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке разработало основы программы "Дети Арктики" (за это, конечно, огромная благодарность), они проделали очень большую работу вместе с регионами, собрали данные.

Представляете, уважаемые коллеги, 155 тысяч детей с 5-го по 8-й класс никогда не были в южных и центральных регионах страны, не говоря о Москве и Санкт-Петербурге или других больших городах, конечно, по разным объективным причинам.

И вот потому у меня, уважаемая Валентина Ивановна, очень интересная получилась программа. Я предлагаю, и прошу Вас дать поручение комитетам Совета Федерации по науке, образованию и культуре и по социальной политике помочь, эту работу завершить полностью в методологическом плане и в финансовом и рекомендовать включить ее в качестве отдельной подпрограммы в госпрограмму развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года. У меня такая просьба.

Председательствующий. Спасибо.

Мне кажется, что предложение Александра Константиновича очень важное и серьезное. Давайте мы двум комитетам дадим такое поручение – Комитету по социальной политике и комитету по образованию. Галину Николаевну Карелову я попрошу рассмотреть эту программу, оценить ее, составить свое мнение и доложить потом согласованную позицию. Спасибо большое.

Все высказались? Никто не настаивает? Я вас очень благодарю за очень активную, хорошую, эффективную работу.

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 8 июля. Я хочу вас всех попросить (обращаю ваше внимание на то, что мы вам даем такую возможность, так составили график) больше внимания уделить сейчас субъектам Федерации, подготовке к параду, подготовке к голосованию, побольше в рамках санитарно-эпидемиологических норм пообщаться с гражданами и так далее. И 8 июля мы проведем наше очередное заседание, к которому вы приедете с новыми идеями, новыми планами, новыми мыслями, которые мы будем вместе обсуждать.

Четыреста восемьдесят четвертое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Берегите себя.

Приложение 1 к стенограмме

Непроизнесенное предложение **В.В. Смирнова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области, по докладу Генерального прокурора Российской Федерации Краснова Игоря Викторовича о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год (пункт 8 повестки).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Игорь Викторович, уважаемые коллеги! Ни у кого из присутствующих не вызывает сомнения, что беспристрастный прокурорский надзор надежно поддерживает режим законности. Сегодня и в до-

кладе Генерального прокурора Российской Федерации, и в его ответах на вопросы этот тезис еще раз был подтвержден. Опыт последних лет убеждает нас в том, что исключительную эффективность имеют сквозные прокурорские проверки по наиболее значимым для российского общества проблемам.

Сегодня хочу обратить внимание на обеспечение безопасности участников дорожного движения. В Москве и других крупных российских городах настоящим бедствием стали гонщики на дорогах. Только на прошлой неделе центральные СМИ сообщили о неоднократных вопиющих случаях, когда в столице владельцы роскошных дорогих автомобилей совершили тяжелые ДТП, допуская движение на скорости, близкой к 300 километрам в час.

Самое возмутительное, что всякий раз виновники ДТП оказывались системными нарушителями, имели более десятка неуплаченных штрафов за превышение скорости на суммы более 20 тыс. рублей, но продолжали создавать угрозу добросовестным водителям и пешеходам.

Часть 7 статьи 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает лишение права управления транспортным средством за повторное превышение скорости на величину более 60 километров в час, но в реальности гонщики-беспредельщики зачастую такой ответственности не несут.

Обеспечение правопорядка на дорогах является серьезным фактором сокращения смертности в нашей стране. На это обстоятельство неоднократно обращал внимание Президент Российской Федерации.

С учетом значимости обозначенной проблемы прошу, уважаемая Валентина Ивановна, поддержать мое предложение о включении в постановление Совета Федерации по обсуждаемому вопросу рекомендации Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверку применения части 7 статьи 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дать оценку соответствующей правоприменительной практике и при необходимости предложить уточнение упомянутой административно-правовой нормы. Благодарю за внимание.

Приложение 2 к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

С.В. Безденежных, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края; **Р.Ф. Галушиной**, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ненецкого автономного округа; **А.В. Короткова**, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области; **В.В. Лаптева**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новосибирской области; **В.В. Литюшкина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия; **Э.Э. Росселя**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области; **Н.И. Рыжкова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

В.Ф. Новожилова, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за принятие за основу проекта постановления "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" (пункт 8 повестки).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1

Слайд 2

Слайд 3

Слайд 4

Слайд 5

МИНСТРОЙ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ»

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЧЕТОВ ЭСКРОУ ПО НОВЫМ ПРОЕКТАМ С 01.07.2019

ДАННЫЕ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА МАЙ 2020

БАНК	ДОМА, шт.	ПЛОЩАДЬ, тыс. кв. м	РЕГИОНЫ, ед.
ПАО СБЕРБАНК	2 075	19 636	74
БАНК ВТБ (ПАО)	306	3 930	41
АО «БАНК ДОМ.РФ»	324	3 348	31
АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК»	88	1 239	13
ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ»	97	1 031	16
АО «АЛЬФА-БАНК»	74	846	17
БАНК ГПБ (АО)	62	749	17
ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК»	50	471	12
ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК»	17	341	2
РНКБ БАНК (ПАО)	35	262	2

99,8 млн кв. м — в стадии строительства

32,98 млн кв. м — предусмотрено использование счетов ЭСКРОУ

30 из 95 уполномоченных банков осуществляют финансирование проектов жилищного строительства

Слайд 6

МИНСТРОЙ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ»

НА МАЙ 2020 БОЛЕЕ 178 ТЫС. ГРАЖДАН НУЖДАЮТСЯ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРАВ (ПО ДАННЫМ ЕИЖС)

	ДОМА, шт.	ПЛОЩАДЬ, млн кв. м	РЕГИОНЫ, ед.	ГРАЖДАНЕ, тыс. чел.
ВСЕГО	3 107	18,5	72	178,5
КОНКУРСНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	1 818	10,6	65	103,4
ИНАЯ ПРОЦЕДУРА БАНКРОТСТВА	318	1,4	33	13,6
НАРУШЕНЫ СРОКИ ЗАВЕРШЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА	439	2,2	54	20,9
НАРУШЕНЫ СРОКИ ПЕРЕДАЧИ ОБЪЕКТОВ	532	4,3	45	40,6

Слайд 7

МИНСТРОЙ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ»

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В СВЯЗИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

АНТИКРИЗИСНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 01.04.2020 №98-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Федеральный закон от 08.06.2020 №166-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»

Слайд 8

МИНСТРОЙ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ»

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В СВЯЗИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Продление срока действия:

- разрешений на строительство (на 1 год)
- квалификационных аттестатов на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (на 1 год)
- применения проектов планировки территорий (на 1 год)
- градостроительных планов земельных участков (на 1 год)

(постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440)

Утверждение перечня системообразующих организаций строительной отрасли и ЖКХ (всего **76** организаций)

Слайд 9

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ»

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В СВЯЗИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

- Субсидии (**12 млрд рублей**) кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным застройщикам (постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 629)
- Направление в ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» **30 млрд рублей** на завершение строительства проблемных объектов (распоряжение Правительства РФ от 30.04.2020 № 1193-р)
- Программа АО «Дом.РФ» (в размере **50 млрд рублей**) на покупку новых квартир у застройщиков
- Субсидирование ставки по программе льготной ипотеки для граждан под **6,5% годовых** до 01.11.2020 на новостройки (постановление Правительства РФ от 23.04.2020 № 566)

Слайд 10

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОКРАЩЕНИЯ НЕПРИГОДНОГО ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА»

РАССЕЛЕНИЕ

РАССЕЛЕНО	ПЛАН 2019	ФАКТ 2019	ПЛАН 2020	ФАКТ НА 01.06.2020*
ПЛОЩАДЬ, тыс. кв. м	141	947	1 000	1 074,33 (107,43%)
ГРАЖДАНЕ, тыс. чел.	8,2	57,8	54,6	66,38 (121,6%)

*с учетом перевыполнения показателя 2020

До

После

До

После

субъектов РФ **29** полностью выполнили целевой показатель 2020 на 01.06.2020

Прогноз до конца 2020 года - перевыполнить план по переселению в **1,5** раза

Слайд 11

ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ»

БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ 2019

3 158 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ-УЧАСТНИКОВ ПРОЕКТА

	ПЛАН, ед.	ФАКТ, ед.
ВСЕГО	5 017	22 027
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОСТРАНСТВА	5 017	7 085
ДВОРОВЫЕ ТЕРРИТОРИИ	-	14 942

Слайд 12

ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ»

ФИНАНСИРОВАНИЕ 2019

		ПЛАН, млн руб.	ФАКТ, млн руб.	%
ВСЕГО		49 519,4	76 064,9	153%
ФБ	ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	41 320,0	40 626,2	98,3%*
	КОНКУРС	5 000,0	633,3	12,7%**
РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ		3 199,4	20 958,4	655%
МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ		-	12 092,4	-
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА		-	1 409,0	-
СРЕДСТВА ГРАЖДАН		-	345,6	-

*кассовое исполнение средств федерального бюджета
**реализация проектов – победителей Всероссийского конкурса осуществляется в течение двух лет (2019–2020)

Слайд 13

Слайд 14

Слайд 15

Слайд 16

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВАРОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по экономической политике.

1. В настоящее время на официальном федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект приказа "Об утверждении условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью" (https://regulation.gov.ru/p/101082).

В тексте проекта указано, что жилые помещения относятся к стандартному жилью при соблюдении следующих условий: жилое помещение является объектом индивидуального жилищного строительства площадью не более 150 кв. метров, расположенным на земельном участке площадью не более 1500 кв. метров, предназначенным для проживания одной семьи.

В настоящее время на территории нескольких субъектов Российской Федерации реализуются проекты жилищно-строительных кооперативов, членами которых являются в том числе многодетные семьи. Более половины членов кооперативов уже подготовили проекты индивидуального жилого дома с общей площадью более 150 кв. метров в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 ноября 2016 года № 800/пр "Об утверждении условий отнесения жилых помещений к жилью экономического класса". Утверждение приказа в таком формате будет противоречить соответствию ранее установленных требований, согласно которым были подготовлены проекты. Несоответствие проектов индивидуальных жилых домов новым требованиям приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации может послужить формальным отказом в участии в программах государственной поддержки.

Внести изменения в проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации "Об утверждении условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью" (подготовлен Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 10 апреля 2020 года), а именно, подпункт "а" пункта 1 изложить в следующей редакции: "а) объектом индивидуального жилищного строительства площадью не более 200 кв. метров, расположенным на земельном участке площадью не более 1500 кв. метров, предназначенным для проживания одной семьи".

Условия отнесения жилых помещений к стандартному жилью утверждены приказом Минстроя России от 29 апреля 2020 года № 237/пр (зарегистрирован в Минюсте России 26 мая 2020 года № 58457). Одно из условий стандартного жилья – жилое помещение, являющееся объектом индивидуального жилищного строительства площадью не более 150 кв. метров, расположенным на земельном участке площадью не более 1500 кв. метров.

По данным Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации средняя площадь возводимых индивидуальных жилых домов в 2017 году составляет 136 кв. метров, в 2018 году – 139 кв. метров. При утверждении условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью использовались средние статистические параметры индивидуальных домов по Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что требования приобретения (строительства) стандартного жилья применимы исключительно в предусмотренных законодательством случаях, например, при реализации статей 46.5–46.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации об освоении (комплексном освоении) территории в целях строительства стандартного жилья.

2. В ряде субъектов Российской Федерации существуют объективные факторы, которые приводят к торможению реализации Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" и не позволяют семьям улучшить свои жилищные условия. Один из главных – отсутствие на выделенных земельных участках для жилищно-строительных кооперативов инженерной инфраструктуры.

Рассмотреть возможность целевого финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры, в рамках жилищно-строительных кооперативов, созданных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", с обязательным участием не менее 50 % многодетных семей от общего числа членов.

Паспортом федерального проекта "Жилье", входящего в национальный проект "Жилье и городская среда", предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на стимулирование программ развития жилищного строительства в субъектах Российской Федерации: в 2020 году – 27 902,06 млн рублей, в 2021 году – 28 240,00 млн рублей, в 2022 году – 31 730,00 млн рублей, в 2023 году – 35 750,00 млн рублей, в 2024 году – 40 160,00 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 года № 1422-р внесены изменения в распределение объемов субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 2020 год, утвержденное приложением 34 (таблица 127) к Федеральному закону от 2 декабря

2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Общий размер субсидии на 2020 год составляет 27 838 млн рублей.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", предоставление субсидии в рамках федерального проекта "Жилье" осуществляется на следующие цели:

- возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей;
- строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по развитию территорий;
- строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий;
- строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения, водоотведения и (или) теплоснабжения в рамках реализации проектов по развитию территорий.

При этом выбор направления использования субсидии осуществляется субъектом Российской Федерации при представлении заявки на участие в реализации приоритетного проекта.

Для участия в федеральном проекте исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет соответствующую заявку по форме и в срок, которые утверждаются Минстроем России.

Распределение субсидии между субъектами Российской Федерации осуществляется, исходя из запрошенного размера субсидии такими субъектами Российской Федерации, в порядке убывания коэффициента результативности использования субсидии, начиная с субъекта Российской Федерации, имеющего наибольший коэффициент результативности использования субсидии.

В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

Указанные изменения подготовлены в соответствии с частью 2 пункта 3 рекомендаций "круглого стола" на тему "Механизмы обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной инфраструктурой", утвержденных Комитетом Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (протокол № 218 от 24 марта 2020 года), в части внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, приведенных в приложении № 6 к программе, а также в соответствии с поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина (пункт 2 раздела 3 протокола от 14 февраля 2020 года № МХ-П16-15пр, пункт 2 протокола от 21 февраля 2020 года № МХ-П16-21пр, пункт 17 протокола от 16 марта 2020 года № МХ-П16-23пр и пункт 2.2 протокола от 13 апреля 2020 года № МХ-П16-44пр), в части усовершенствования методики распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на развитие жилищного строительства, предусмотрев возможность отдельного распределения субсидии между регионами исходя из уровня бюджетной обеспеченности, перехода к трехлетнему финансированию, распределения средств до 2024 года, перераспределения невостребованных остатков средств начиная с 2021 года.

3. *Разработать механизм кредитования строительства индивидуальных жилых домов в рамках жилищно-строительных кооперативов, созданных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", при условии отсутствия права собственности на земельный участок в период строительства.*

Из-за отсутствия однозначного правового регулирования залога паев ЖСК возникают препятствия для социально значимых категорий граждан – членов ЖСК в части получения кредитов от финансовых организаций на строительство жилья по процентной ставке, сопоставимой с уровнем ставок по ипотечным кредитам.

Кредитные организации видят риски в отсутствии обеспечения из-за невозможности залога пая в ЖСК в соответствии с законом "Об ипотеке" и неопределенности залога при оформлении собственности из-за отсутствия четких условий регистрации пая в законе "О государственной регистрации".

В данный момент на законодательном уровне не регламентирован процесс залога (ипотеки) пая. Соответственно права требования по договору паенакопления (покупки пая) не могут быть обременены залогом в пользу кредитора по аналогии с залогом прав требований по договору участия в долевом строительстве либо залогом недвижимости.

12 июля 2019 года Минстрой России внес в Правительство Российской Федерации на рассмотрение законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроект устанавливает условия заключения кредитных договоров, обеспеченных залогом прав на паенакопление члена ЖСК. В частности, указано, что:

- к таким договорам применяются те же требования, что и к ипотечным кредитным договорам;
- к залогу пая применяются правила об ипотеке недвижимого имущества;
- порядок госрегистрации практически аналогичен правилам госрегистрации ипотеки, однако в отдельной норме планируется уточнить список документов;
- в реестр подлежит включению информация о залогодержателе, жилом помещении, в отношении которого у залогодателя возникнет право собственности в случае выплаты паевого взноса полностью, существе, сроке и стоимости обязательства;
- для оплаты пая члену ЖСК необходимо открыть счет в уполномоченном банке (в соответствии с федеральным законом № 214-ФЗ, долевое строительство).

В случае принятия соответствующего закона, возможно, будет распространить программы ипотечного кредитования на ЖСК, включая кредитование на цели индивидуального жилищного строительства.

4. Учитывая то, что в России действует не менее восьми некоммерческих организаций, созданных субъектами Российской Федерации в форме фондов, чья деятельность направлена на содействие развитию в регионах жилищного строительства для определенных категорий граждан, предлагается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Внести ряд изменений в положения Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", касающихся, в частности, возвращения унитарных некоммерческих организаций в форме фонда, созданных субъектами Российской Федерации для реализации жилищных программ и мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, а также для реновации жилья, в число застройщиков жилья с правом привлечения средств участников долевого строительства в общем порядке (по аналогии с некоммерческими организациями, создаваемыми акционерным обществом "ДОМ.РФ").

С 1 июля 2019 года установлено общее правило, согласно которому привлечение денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 214-ФЗ) допускается только с использованием счетов эскроу, открытых в уполномоченном банке, за исключением случаев, когда застройщиком получено соответствующее заключение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предоставляющее ему право дальнейшего заключения договоров долевого участия в строительстве без использования счетов эскроу.

Механизм проектного финансирования предусматривает кредитование банками проектов строительства, имеющих рентабельность свыше 20 %, при этом для некоммерческой организации извлечение прибыли является не основной целью деятельности организации. Следовательно, отсутствие прибыли не позволит банкам кредитовать некоммерческую организацию. Указанный механизм направлен в первую очередь на обеспечение дополнительных гарантий защиты прав и законных интересов участников долевого строительства.

Стоит отметить, что в целях устранения препятствий правового характера для использования механизма проектного финансирования при приобретении строящегося жилья субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен законопроект № 938348-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российский Федерации", которым предлагается внести в статью 241 Бюджетного кодекса Российский Федерации изменения, предусматривающие возможность осуществления участниками бюджетного процесса операций при исполнении договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) других объектов недвижимости путем зачисления средств на счета эскроу, открытых в уполномоченных банках, определяемых в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", включенных Центральным банком Российской Федерации в перечень банков, соответствующих критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

Внесение вышеуказанных поправок позволит субъекту Российской Федерации и муниципальным образованиям обеспечить реализацию жилищных программ и мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, а также программ реновации жилищного фонда.

В настоящее время согласно оперативным данным единой информационной системы жилищного строительства на территории Российской Федерации застройщиками реализуется 6415 проектов

строительства, жилой площадью – 99 392 тыс. кв. метров. По 5710 проектам строительства жилой площадью 91 529 тыс. кв. метров застройщики имеют право привлекать денежные средства граждан – участников долевого строительства.

По 3344 проектам строительства жилой площадью 58 034 тыс. кв. метров возможно привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов эскроу ввиду их соответствия критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

По 2393 проектам строительства жилой площадью свыше 33 495 тыс. кв. метров проектными декларациями предусмотрено использование счетов эскроу.

5. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", исходя из пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", застройщиком является хозяйственное общество, которое отвечает совокупности указанных в федеральном законе № 214-ФЗ условий.

Согласно части 2 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации хозяйственное общество относится к числу коммерческих организаций, основной целью которых является извлечение прибыли. Тем самым законодатель признает наличие предпринимательского характера в деятельности застройщика. При этом положения федерального закона № 214-ФЗ не предусматривают конкретного типа организационно-правовой формы, что означает, что застройщиками могут являться как акционерные общества, так и общества с ограниченной ответственностью.

Рассмотреть возможность создания организациями-застройщиками, действующими в рамках Федерального закона № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", хозяйствующих обществ в целях жилищного строительства.

Рассмотреть возможность создания организациями-застройщиками, действующими в рамках Федерального закона № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", хозяйствующих обществ в целях жилищного строительства.

Для застройщиков, осуществляющих строительство многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости с привлечением денежных средств участников долевого строительства путем размещения таких средств на счетах эскроу в уполномоченных банках, ограничения, связанные с запретом создавать коммерческие и некоммерческие организации, участвовать в уставных капиталах хозяйственных обществ, имуществе иных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением создания (участия в уставных капиталах) хозяйственных обществ – застройщиков, по отношению к которым застройщик является (становится) основным обществом, не применяется (часть 4 статьи 15.4 федерального закона № 214-ФЗ).

6. Скорректировать целевые показатели по объемам ввода жилья для Республики Башкортостан в рамках национального проекта "Жилье и городская среда".

С целью обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем пунктом 6 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 определены цели и целевые показатели Правительства Российской Федерации в сфере жилья и городской среды до 2024 года, предусматривающие в том числе увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год.

Паспорт федерального проекта "Жилье" утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21 декабря 2018 года № 3. Федеральным проектом "Жилье" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" предусмотрена детализация показателя "Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год, млн кв. метров" до 2024 года в соответствии с общероссийским темпом ввода.

Таким образом, корректировка показателя объема ввода жилья субъектам Российской Федерации будет возможна в случае принятия соответствующего решения Президентом Российской Федерации в части снижения указанного показателя в целом по Российской Федерации.

7. Скорректировать показатели с переносом части планируемого объема вводимого жилья на будущие периоды, в которые будет реализовываться запущенный проект развития территории в городе Мурманске, предполагающий ввод порядка 200 тыс. кв. метров в период 2022–2026 годов.

С целью обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем пунктом 6 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 определены цели и целевые показатели Правительства Российской Федерации в сфере жилья и городской среды до 2024 года, предусматривающие в том числе увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год.

Паспорт федерального проекта "Жилье" утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21 декабря 2018 года № 3. Федеральным проектом "Жилье" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" предусмотрена детализация показателя "Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год, млн кв. метров" до 2024 года в соответствии с общероссийским темпом ввода.

Таким образом, корректировка показателя объема ввода жилья субъектам Российской Федерации будет возможна в случае принятия соответствующего решения Президентом Российской Федерации в части снижения указанного показателя в целом по Российской Федерации.

Справочно: В настоящее время Мурманская область не принимает участия в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта "Жилье".

8. Разработать механизмы стимулирования отрасли жилищного строительства в регионах Арктической зоны Российской Федерации путем выделение таких регионов в отдельную группу (по аналогии с регионами Дальневосточного федерального округа) при распределении субсидии в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", что позволит конкурировать регионам Арктической зоны Российской Федерации внутри группы по схожим условиям.

Выделение отдельных групп, для которых будет осуществляться распределение субсидии, концептуально не поддерживается, поскольку такой механизм повлечет перегруженность методики распределения субсидии, а также повлияет на результативность использования субсидии в части уменьшения ежегодных показателей ввода жилья.

Более того, указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 утверждены территории Арктической зоны Российской Федерации, в которые входят территории Мурманской области, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, а также часть муниципальных образований Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области.

Учитывая, что в рамках указанной программы распределение субсидий из федерального бюджета осуществляется между бюджетами субъектов Российской Федерации без выделения отдельных муниципальных образований, применение повышающих коэффициентов для субъектов Российской Федерации, территории которых частично входят в Арктическую зону, приведет к неравным условиям субъектов Российской Федерации, территория которых полностью входит в Арктическую зону, либо субъектов Российской Федерации, не относящихся к Арктической зоне.

Следует отметить, что субъекты Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации достаточно неравномерно развиты с экономической точки зрения. Например, Ямало-Ненецкий автономный округ осуществляет программы по жилищному строительству на территории других субъектов Российской Федерации.

Таким образом, механизмы стимулирования отрасли жилищного строительства в регионах Арктической зоны Российской Федерации путем выделение таких регионов в отдельную группу требуют дополнительного и всестороннего обсуждения.

9. Рассмотреть возможность введения повышающего коэффициента в размере 1,5 при определении размера субсидии в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" для регионов Арктической зоны Российской Федерации в пересчете на один квадратный метр вводимого жилья, имея ввиду наличие существенного зимнего удорожания стоимости работ в силу климатических особенностей регионов.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Жилье" на софинасирование строительства объектов инфраструктуры осуществляется на основании соответствующей заявки, одновременно с которой предоставляются положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации по объектам капитального строительства, включая проверку достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

Следует отметить, что сводный сметный расчет строительства указанных объектов включает в себя в том числе повышающие коэффициенты при наличии усложняющих факторов.

Таким образом, введение повышающего коэффициента в размере 1,5 при определении субсидии для регионов Арктической зоны Российской Федерации без обосновывающих документов приведет к неэффективности использования субсидии.

10. Поддержать заявку Мурманской области, планируемую к направлению в 2021 году, для получения субсидии на инфраструктуру в рамках проектов по жилищному строительству в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, приведенных в приложении № 6 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, для участия в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта "Жилье" высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет заявку, по форме и в срок, которые утверждаются Минстроем России.

Распределение субсидий осуществляется на основании количественных показателей, учитывающих объемы ввода жилья, а также размер запрашиваемой поддержки на строительство объектов инфраструктуры в строгом соответствии с указанными правилами.

Следует отметить, что Минстрой России не вправе оказывать поддержку тому или иному субъекту Российской Федерации.

Таким образом, Минстрой России готов рассмотреть заявку Мурманской области в случае ее направления в установленные сроки.

11. Оперативно разработать механизмы обеспечения гарантированного спроса на жилье для застройщика за счет льготной ипотеки.

Введение возможности получения льготной ипотеки под 2 % для регионов Арктической зоны Российской Федерации в целях привлечения дополнительных инвестиционных средств для развития ипотечного кредитования и жилищного строительства по аналогии с программой "Дальневосточная ипотека", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609 "Об утверждении условий программы "Дальневосточная ипотека" и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 1713-р".

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 апреля 2020 года № Пр-699 по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли 16 апреля 2020 года принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 года № 566 "Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году", предусматривающее утверждение льготной ипотечной программы, в рамках которой до 1 ноября 2020 года гражданам предоставляются ипотечные кредиты на покупку жилья на первичном рынке в размере до 3 млн рублей, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях – до 8 млн рублей по ставке 6,5 % годовых на весь срок кредита.

Вопрос о проработке льготной ипотеки под 2 % для регионов Арктической зоны Российской Федерации относится к компетенции Правительства Российской Федерации и должен решаться при участии Минфина России, являющегося куратором федерального проекта "Ипотека".

12. Мурманской областью в настоящее время прорабатывается вопрос сокращения сроков реализации региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с предложением Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и поручением Президента Российской Федерации.

Однако существуют риски невыполнения ускоренной региональной адресной программы с учетом выбранных муниципальными образованиями способов расселения, ввиду отсутствия необходимого объема жилищного фонда и мощностью в сфере жилищного строительства.

Предусмотреть возможность расходования средств Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на ремонт пустующих муниципальных помещений с последующей передачей данных помещений по договорам мены или договорам социального найма гражданам, проживающим в аварийном жилищном фонде.

В настоящее время федеральные средства разрешено расходовать на строительство или покупку квартир для переселения граждан, выплату возмещения собственникам, предоставление субсидий собственникам на покупку квартиры и (или) возмещение процентов по ипотеке.

В рамках федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" уровень софинансирования субъектов Российской Федерации в среднем составляет 15,7 % от объема федеральных средств, направляемых на реализацию программных мероприятий. При этом у 76 регионов уровень софинансирования за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта составляет 5 и менее процентов.

Затраты на ремонт муниципального жилья незначительны по сравнению с приобретением или строительством нового жилья. При этом достаточно сложно будет проконтролировать целевое направление федеральных средств на ремонт, потребуется оценка состояния квартиры до и после ремонта, установление на федеральном уровне стандарта отделки, требований к ее качеству.

Учитывая трудоемкость администрирования такой поддержки и низкие требования к уровню регионального софинансирования, полагаем, что регионы способны самостоятельно изыскать средства на

ремонт муниципального жилья. Сэкономленные федеральные средства можно будет направить на переселение дополнительного объема аварийного жилья.

13. По региональному проекту "Формирование комфортной городской среды" законтрактовано 99 % из запланированных мероприятий на сумму 960 016,48 тыс. рублей (дворы – 78 контрактов, общественные – 17 контрактов, всероссийский конкурс – 4 контракта);

- повторное направление на аукционы по двум закупкам из запланированных мероприятий состоятся до 14 мая 2020 года на сумму 55 345,64 тыс. рублей (дворы – 1 контракт, общественные – 1 контракт). ЗАТО Островной, контракт размещен в третий раз;

- экономия по законтрактованным мероприятиям составляет 39 146,91 тыс. рублей. Экономия направляется на увеличение объема работ в рамках заключенных контрактов, либо на благоустройство дополнительных территорий.

По объектам конкурса 2019 года. На двух объектах (Кола – набережная, Мончегорск – набережная) уже выполнены подготовительные работы, установлены строительные городки, приступили к земляным работам. Работы выполняются строго в соответствии с графиком. Согласно графикам производства работ до 18 мая 2020 года будет установлена система видеонаблюдения.

По объектам конкурса 2020 года. Соглашения с муниципалитетами заключены, субсидия доведена в полном объеме. 29 апреля 2020 года заключены контракты на разработку проектной и сметной документаций по всем трем проектам-победителям (Кандалакша – набережная, Оленегорск – сквер, Заполярный – "тропа здоровья"). Срок сдачи документации – 1 сентября 2020 года.

По региональному проекту "Формирование комфортной городской среды". С учетом особенностей ценообразования на строительные работы в районах Крайнего Севера, а также принимая во внимание обеспечение раннего контрактования и ежегодно исполнения показателей проекта, ввести повышающий коэффициент для регионов, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, в размере 1,5.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проведен анализ необходимости введении повышающих коэффициентов для субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

В двух (Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа) из девяти субъектов, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности более 1. При этом Ямало-Ненецкий автономный округ с 2017 года государственную программу по формированию современной городской среды реализует без привлечения средств федерального бюджета.

В 2018 году в целях установления показателя по количеству благоустроенных территорий субъектами Российской Федерации самостоятельно планировалось количество территорий, подлежащих благоустройству в соответствующем периоде, а также определялись технико-экономические показатели объектов благоустройства. При этом анализ данных, представленных субъектами Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне показывает, что по итогам 2018 года средняя стоимость благоустройства одного квадратного метра общественного пространства в субъектах Арктической зоны составляет 0,52 тыс. рублей, что ниже среднероссийского значения (0,57 тыс. рублей).

В четырех из девяти субъектов, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, доля городов с благоприятной городской среды выше среднероссийского показателя (23 %): Мурманская область – 50 %, Республика Карелия – 31 %, Чукотский автономный округ – 33 %, Ямало-Ненецкий автономный округ – 38 %.

По информации субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне, в 2019 году всеми субъектами Российской Федерации, входящими в Арктическую зону, достигнут показатель федерального проекта. При этом восемью из девяти субъектов Арктической зоны перевыполнен плановый показатель по благоустройству общественных территорий, семь из девяти субъектов благоустроили не только общественные, но и дворовые территории.

В 2020 году, по информации субъектов Российской Федерации, риски недостижения показателей отсутствуют.

В настоящее время Методика распределения средств между субъектами Российской Федерации для финансирования федерального проекта предусматривает общие подходы ко всем субъектам Российской Федерации (исходя из численности населения и уровня бюджетной обеспеченности региона) и не предусматривает возможность индивидуального расчета субсидии для конкретного региона и выделения ему отдельных дополнительных сумм.

По мнению Минфина России, дополнение методики распределения субсидии коэффициентом корректировки, присваиваемым субъекту Российской Федерации, территория которого относится к Арктической зоне Российской Федерации, может привести к уменьшению объема субсидий другим субъектам Российской Федерации и увеличению рисков недостижения ими целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Следует учесть, что высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации подписаны соглашения о реализации региональных проектов по формированию комфортной городской среды, которыми установлены обязательства субъектов Российской Федерации по достижению показателей и результатов федерального проекта "Формирование комфортной городской среды".

С учетом изложенного, установление повышающих коэффициентов для субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, нецелесообразно.

14. В целях приведения в надлежащее состояние исторического центра города Мурманска поддержать предложения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по исполнению поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-555ГС от 29 марта 2019 года по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 12 февраля 2019 года о выделении дополнительного федерального финансирования на комплексное благоустройство исторических центров крупных городов по аналогии с конкурсом малых городов.

Минстроем России совместно с субъектами Российской Федерации проработан вопрос о возможных мероприятиях по восстановлению и развитию исторически сложившихся территорий.

В качестве отдельных мероприятий по благоустройству, направленных на развитие и восстановление исторически сложившихся территорий городов в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда", могут являться: устройство, реконструкция, ремонт покрытий, установка малых архитектурных форм, организация уличного освещения и архитектурного освещения зданий, геопластика, озеленение, строительство, реконструкция, ремонт инженерной инфраструктуры для обслуживания создаваемых общественных пространств (коммуникации, системы водоотведения и полива).

При этом реализация только мероприятий по благоустройству не решает в полной мере вопрос комплексного восстановления и развития исторических территорий городов.

По результатам проведенного анализа и мониторинга, исходя из предложений и существующей практики субъектов Российской Федерации, к комплексным мероприятиям могут относиться: строительство или реконструкция капитальных объектов городской инфраструктуры (пешеходных мостов, автомобильных дорог, объектов железнодорожной инфраструктуры и легкого рельсового транспорта, водного транспорта, канатных дорог, расположенных в историческом центре города); приспособление к современному использованию объектов, имеющих статус объектов культурного наследия или не имеющих такого статуса, но при этом формирующих историческую среду (их реконструкция, капитальный ремонт, реставрация); берегоукрепление, а также иные мероприятия, необходимость в которых обусловлена спецификой конкретной территории, но не входящих в перечень мероприятий по благоустройству.

Учитывая комплексность и значительный масштаб реализации проектов по восстановлению и развитию исторически сложившихся территорий городов, Минстрой России считает целесообразным финансировать проекты по восстановлению и развитию исторически сложившихся территорий городов на конкурсной основе по аналогии с Всероссийским конкурсом лучших проектов создания комфортной городской среды с выделением дополнительного финансирования в размере 10 млрд рублей ежегодно в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда".

Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-555ГС от 29 марта 2019 года оставлено на контроле.

15. Рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства (приложение 6 "Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства" к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации") в части установления приоритета в выделении средств на завершение строительства уже начатых объектов, а также внесения изменений в части предоставления субсидии на два года и более на объекты, строительство которых занимает более одного года.

В настоящее время Минстроем России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в соответствующие правила, в части возможности распределения субсидий на трехлетний период.

Указанный проект постановления проходит процедуру межведомственного согласования и будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

16. *Рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на*

возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711, распространив изложенные в них меры поддержки на жилье вторичного рынка для всех субъектов, в особенности для регионов с низким уровнем социально-экономического развития, с разработкой критериев такого жилья, с целью недопущения приобретения непригодного к проживанию жилья и исключения иных злоупотреблений.

По итогам заседания Координационного совета при Президенте Российской Правительством Российской Федерации утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей" (далее – постановление от 30 декабря 2017 года № 1711, правила), в соответствии с которым субсидии на реализацию указанного постановления предоставляются ежемесячно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в установленном порядке Министерству финансов Российской Федерации, при этом субсидирование в рамках программы будет осуществляться только при условии приобретения жилья на первичном рынке.

В соответствии с постановлением от 30 декабря 2017 года № 1711 реализуется программа льготного ипотечного кредитования, которая предусматривает предоставление кредитов по льготным ставкам, в течении определенного периода, при условии предоставления кредиторам субсидий на возмещение недополученных доходов. Программа разработана для поддержки семей, родивших второго и (или) последующего ребенка, при улучшении жилищных условий путем снижения платежа по ипотечному кредиту до уровня 6 % (для жителей Дальневосточного федерального округа ставка снижена до 5 % годовых).

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В настоящее время началась реализация одного из ключевых инструментов подпрограммы "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения" государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2020 года № 696, – льготной сельской ипотеки на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях (сельских агломерациях). Как показывает практика, это очень востребованный продукт.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработан проект программы развития индивидуального жилищного строительства, в котором предусмотрен "Стандарт комплексного развития территорий". Стандарт устанавливает параметры для трех моделей городской среды, в том числе для малоэтажной городской модели.

Будет ли "Стандарт комплексного развития территорий", предусмотренный проектом программы развития индивидуального жилищного строительства, эффективным инструментом развития жилищного строительства, в том числе ипотечного кредитования, в сельских населенных пунктах?

В целях реализации внедрения материалов стандарта комплексного развития территорий (далее – стандарт) в 2018 году рассмотрена возможность включения в нормативно-технические документы порядка 570 параметров из материалов стандарта. По итогам указанной работы Минстроем России в 2019 году проведена актуализация ряда сводов правил, в том числе утверждены изменение № 4 к СП 118.13330.2012, изменение № 3 к СП 54.13330.2016 и изменение № 2 к СП 42.13330.2016.

В целях регулирования практического применения стандарта подготовлено и выпущено распоряжение Правительства Российской Федерации 22 февраля 2020 года № 405-р о сроке вступления в силу изменений в ряд СП: изменение № 4 к СП 118.13330.2012, изменение № 3 к СП 54.13330.2016 и изменение № 2 к СП 42.13330.2016 (СП вступили в силу с момента опубликования распоряжения).

Внесенные в СП 42.13330.2016 изменения направлены на совершенствование комфорта жилой среды, в том числе в части вариантного размещения площадок общего пользования различного назначения (для отдыха взрослого населения, детские игровые, для занятий физкультурой и др.), что позволяет разместить данные элементы благоустройства не только на дворовых территориях, но и на территориях общего пользования микрорайонов и кварталов.

Внесенные изменения в СП 54.13330.2016 направлены на повышение уровня комфорта проживания в жилище, в том числе с расширением вариантов размещения помещений общего пользования (колясочных, кладовых, в том числе для хранения спортивного инвентаря).

Внесенные изменения в СП 118.13330.2012 определяют:

- требования к помещениям гибкого функционального назначения, включая оптимальную высоту для данных помещений (3,5 м, что определяет возможность размещения в данных помещениях широкого состава предприятий обслуживания);
- требования к высоте промежуточных уровней (антресолей) для этажей (2,2 м, что позволяет эффективнее использовать объем общественного помещения);

- вариантные решения размещения помещений общественного назначения в стилобатной части жилых зданий, что расширяет перечень услуг для населения, размещаемых в шаговой доступности.

Актуализированные редакции указанных сводов правил включены в проект обновленного Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.Г. Зленко.

1. Предусмотреть право для субъекта Российской Федерации устанавливать случаи предоставления гражданам при выселении из жилого помещения по основаниям, которые предусмотрены статьями 86–88 Жилищного кодекса Российской Федерации, с их согласия другого жилого помещения по договору социального найма в границах субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии со статьей 89 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ в случаях, предусмотренных федеральным законом, предоставляемое жилое помещение с согласия в письменной форме граждан может находиться в границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение. В связи с вышеизложенным необходимы соответствующие изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации.

2. Рассмотреть возможность отнесения к полномочиям субъекта Российской Федерации права определять условия, которым должны соответствовать собственники жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, для получения дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями.

Действующим Жилищным кодексом субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать для собственников жилых помещений в аварийных многоквартирных домах дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями.

При этом должно быть соблюдено условие, что на дату признания многоквартирного дома аварийным у собственников отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для постоянного проживания.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации (Пр-699 пункт 1, подпункт "д") по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли, состоявшегося 16 апреля 2020 года, Правительству Российской Федерации было дано поручение при разработке мер поддержки строительной отрасли обеспечить до 18 мая 2020 года рассмотрение вопроса о перераспределении в рамках программ переселения граждан из аварийных многоквартирных домов соответствующих бюджетных ассигнований в целях опережающего достижения запланированных показателей расселения аварийных многоквартирных домов.

Имеется ли актуальная и подтвержденная субъектами Российской Федерации информация о готовности взять на себя повышенные обязательства по строительству жилья по годам с учетом необходимости обеспечить уровень софинансирования, установленный постановлением Правительства Российской Федерации?

Удалось ли найти источники увеличения бюджетных ассигнований на переселение граждан из аварийных многоквартирных домов в рамках ближайших трех лет?

Большинство регионов поддержали предложения и выразили готовность реализовать программы переселения ускоренными темпами, а, соответственно, и обеспечить соответствующий уровень софинансирования мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

С целью ускоренной реализации программ переселения Минстроем России подготовлены изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", которые позволят перераспределять средства в пределах установленного объема финансирования в рамках федерального проекта.

Указанным законопроектом предлагается предоставить право Фонду ЖКХ перераспределять временно свободные денежные средства других субъектов Российской Федерации по методике, утверждаемой Минстроем России, с целью предоставления финансирования регионам сверх ежегодного лимита, но в пределах общего лимита средств по федеральному проекту на 2019–2024 годы. При этом за длительное неиспользование федеральных средств (более шести месяцев) предусмотреть субъектам Российской Федерации ответственность в виде возврата неиспользованных средств.

Кроме того, предлагается предоставить регионам право использования предоставляемых Фондом ЖКХ федеральных средств на погашение кредитов и иных заемных средств, привлекаемых на ускоренную реализацию программ переселения из аварийного жилищного фонда, а также повысить ответственность регионов за реализацию программ переселения.

Принятие указанных изменений позволит ускорить темпы реализации федерального проекта без увеличения объема федеральных средств, предусмотренных на его реализацию.

2. Согласно информации государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при расчете показателей федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" использовались данные о нормативной стоимости одного квадратного метра, установленной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для второго квартала 2018 года, на весь период реализации федерального проекта без применения индекса-дефлятора.

Ежеквартальное увеличение нормативной стоимости одного квадратного метра увеличивает расходы субъектов Российской Федерации на строительство (приобретение) жилых помещений в рамках программ переселения.

Намерено ли Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предпринять действия, направленные на разрешение данной ситуации?

При расчете лимитов финансовой поддержки на мероприятия федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" применяется стоимость квадратного метра на первый квартал текущего года, сформированная по методике, утвержденной приказом Минстроя России от 17 декабря 2018 года № 816/пр ("Об утверждении Методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации").

В методику внесены изменения в части исключения из расчетной формулы определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади помещения по каждому субъекту Российской Федерации понижающего коэффициента, учитывающего долю затрат, связанных с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним (приказ Минстроя России от 18 февраля 2019 года № 107/пр)

Вместе с тем Минстроем России разработан и проходит процедуру согласования проект новой методики, в соответствии с которым расчет стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации (за исключением субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ) осуществляется на основании данных Росстата об уровне цен на первичном и на вторичном рынках жилья.

Стоимость квадратного метра жилья, устанавливаемая Минстроем России, используется исключительно для определения общего объема финансирования федерального проекта в разрезе регионов. Согласно нормам федерального закона № 185-ФЗ регион вправе устанавливать дифференцированную стоимость квадратного метра для различных муниципалитетов, а также в зависимости от способов расселения граждан.

Кроме того, Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" предоставлено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки при переселении из аварийного жилищного фонда (предоставление субсидий, возмещение процентов по ипотеке, строительство маневренного фонда и фонда социального использования, предоставление поддержки застройщикам, реализующим проекты развития территорий).

Новые механизмы позволят оптимизировать расходы регионального бюджета, но введение дополнительных механизмов является правом субъекта Российской Федерации.

3. *Необходимо решить вопрос о выделении финансовой поддержки из федерального бюджета для обеспечения свободных земельных участков инженерной и дорожной инфраструктурой для целей жилищного строительства, а также утверждения программы по развитию ИЖС, предусматривающей поддержку и стимулирование увеличения объемов индивидуального жилищного строительства.*

За счет каких мероприятий предусматривается поддержка и стимулирование увеличения объемов индивидуального жилищного строительства в соответствии с проектом программы развития индивидуального жилищного строительства в субъектах Российской Федерации и когда планируется утвердить данную программу?

В настоящее время государственная поддержка строительства жилья осуществляется в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", предоставление субсидии в рамках федерального проекта "Жилье" осуществляется на следующие цели:

- возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей;

- строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по развитию территорий;
- строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий;
- строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения, водоотведения и (или) теплоснабжения в рамках реализации проектов по развитию территорий.

При этом выбор направления использования субсидии осуществляется субъектом Российской Федерации при представлении заявки на участие в реализации приоритетного проекта.

Для участия в федеральном проекте высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет соответствующую заявку по форме и в срок, которые утверждаются Минстроем России.

Стимулирование увеличения объемов индивидуального жилищного строительства в рамках реализации программы по развитию индивидуального жилищного строительства в Российской Федерации планируется реализовать за счет следующих мер:

- расширение рынка ИЖС за счет вовлечения новых земельных участков;
- формирование территорий комплексной застройки ИЖС и обеспечение их инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, в том числе в рамках реализации инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций и за счет средств бюджетов различного уровня;
- стандартизация рынка ИЖС, включая создание сегмента комплексной застройки ИЖС индустриальным способом, для повышения качества и ликвидности жилья, снижения рисков кредиторов;
- стимулирование осуществления ИЖС с привлечением специализированных подрядчиков и производителей современных материалов и домокомплектов, для чего предлагается нормативное закрепление за соответствующим федеральным органом исполнительной власти обязанности по ведению общедоступного реестра рекомендуемых производителей домокоплектов, стройматериалов, а также каталога стандартных проектов индивидуальных жилых домов;
- развитие финансовых инструментов реализации ИЖС и необходимой для возведения качественного жилья инфраструктуры (проектное финансирование, банковское сопровождение, ипотечное кредитование).

В настоящее время проект постановления об утверждении программы проходит процедуры, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации".

Вопросы члена Совета Федерации В.В. Семёнова.

1. В рамках федерального проекта "Жилье" заключаются соглашения между субъектами Российской Федерации и Минстроем России, которые действуют в течение одного года и не предусматривают распределение средств на плановый бюджетный период и весь срок ввода объекта в эксплуатацию, являющегося участником федерального проекта "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда". Невозможность заключения соглашения на бюджетный период или срок строительства объектов в целях выделения субсидии из федерального бюджета вынуждает муниципалитеты реализовывать контракты на строительство объектов исключительно по видам работ в пределах доведенных лимитов, что, в свою очередь, влечет за собой необходимость ежегодного проведения конкурсных процедур, увеличение сроков строительства объектов, стоимости выполнения работ, снижение качества и возможное появление объектов незавершенного строительства.

Почему соглашения с субъектами Российской Федерации заключаются не на весь бюджетный период или срок строительства объекта, отобранного в рамках федерального проекта "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда"?

Возможно ли в рамках проекта учитывать начатые и незавершенные проекты к моменту отбора проектов подлежащих финансированию?

В целях развития программ жилищного строительства в субъектах Российской Федерации, повышения эффективности реализации проектов в области социальной, транспортной и инженерной инфраструктур муниципалитетов и в связи с недостаточностью финансовых средств в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возможно ли предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на разработку проектно-сметной документации объектов капитального строительства в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства?

В настоящее время Минстроем России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в соответствующие правила в части возможности распределения субсидий на трехлетний период и, как следствие, заключения соглашений на весь бюджетный цикл. Указанный проект постановления проходит процедуру межведомственного согласования и будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В отношении уже ранее начатых проектов отмечается, что правилами предоставления субсидии ограничения по финансированию уже начатых объектов не установлены.

Вместе с тем при отборе заявок при направлении субъектами Российской Федерации предложений по софинансированию строительства переходящих объектов одновременно с заявкой предоставляются документы, подтверждающие финансирование завершения строительством таких объектов за счет средств субъекта Российской Федерации.

В отношении предоставления средств федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации, отмечается следующее. Учитывая, что предложения по софинансированию объектов инфраструктуры в рамках федерального проекта "Жилье" значительно превышают объем средств, предусматриваемых на реализацию такого проекта, направление субсидии на разработку проектной документации нецелесообразно.

2. Для увеличения объемов жилищного строительства, в связи с отсутствием в большинстве муниципальных образований земельных участков для точечной застройки, существует необходимость создания новых жилых массивов. В первоочередном порядке требуются существенные вложения на создание инженерной инфраструктуры.

Возможно ли софинансирование из федерального бюджета программ субъектов Российской Федерации на обеспечение инженерной инфраструктуры вновь осваиваемых земельных участков под жилищное и социальное строительство с изменением целевых показателей при осуществлении строительства объектов инфраструктуры в рамках федерального проекта "Жилье" отличных от общей площади вводимого жилья? Либо предусмотреть целевые показатели по вводу жилья в эксплуатацию, отложенные на определенный период времени?

В настоящее время Минстроем России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым в том числе вносятся изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", предусматривающий усовершенствование методики распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование программ развития жилищного строительства в том числе в части перехода к трехлетнему финансированию, а также поэтапного достижения целевого показателя по вводу жилья в рамках проектов по развитию территорий.

3. В целях исполнения поручений Президента Российской Федерации по формированию жилищного фонда социального использования для граждан, имеющих невысокие доходы, и граждан, имеющих детей, состоящих в очереди на получение жилья по социальному найму или арендному жилью возможно ли включение в федеральный проект "Жилье" мероприятий по строительству жилья для нуждающихся категорий граждан (т.е. формирование жилищного фонда социального использования, предоставляемого гражданам по договорам социального найма или договорам аренды) с учетом софинансирования из федерального бюджета?

В настоящее время в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минстроем России прорабатывается концепция по созданию доступного наемного жилья, целью которой является обеспечение доступности долгосрочного найма жилья для семей с невысокими доходами.

4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р "Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды":

- в части корректировки методики расчета показателей: 2 "Доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений (процентов)" и 36 "Доля граждан в возрасте старше 14 лет, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте старше 14 лет (процентов)";

- в части исключения показателей: 22 "Концентрация объектов культурного наследия (единиц на га)" и 28 "Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия (процентов)".

Показатель "Доля городов с благоприятной городской средой" рассчитывается в соответствии с Методикой формирования комфортной городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р (далее – методика).

В части индикатора 2 "Доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений" (процентов) (далее – индикатор 2) необходимо отметить, что индикатор отражает состояние и оборудование города общими инженерными системами. Сельские поселения, где преобладает ИЖС, в индексе не учитываются.

Высокий уровень бальной оценки индикатора 2 свидетельствует о безопасности и комфорте проживания граждан в жилых помещениях, обеспеченных всеми видами коммунальных услуг, характеризующих благоустройство жилищного фонда. Управленческое решение, связанное с реновацией ветхого и аварийного жилищного фонда и/или с новой застройкой при комплексном развитии территории, способно повысить бальную оценку не только индикатора 1 "Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов", а качество городской среды по нескольким индикаторам методики.

Дополнительно сообщаем, что индикатор 2 оказывает влияние на:

- индикатор 33 "Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения" (процентов);

- индикатор 36 "Доля граждан в возрасте старше 14 лет, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте старше 14 лет" (процент).

В рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" установлен целевой показатель "Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды" (процент) Минстрой России сообщает.

Индикатор 36 позволяет оценить работу органов местного самоуправления по выстраиванию диалога с населением, а также активность горожан и экспертных сообществ в вопросах повышения качества городской среды с целью достижения целевого показателя федерального проекта "Формирование комфортной городской среды".

Необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации не предусматривает ограничение прав в зависимости от возраста. Такие ограничения могут быть у людей по состоянию здоровья (т.е. ограничение дееспособности), в случаях нахождения под следствием. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конституции Российской Федерации: "Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации".

Таким образом, законодательные основания устанавливать верхнюю возрастную границу для участия в рейтинговом голосовании жителей по вопросам развития городской среды отсутствуют.

По индикаторам 22 "Концентрация объектов культурного наследия (единиц на га)" и 28 "Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия (процентов)" Минстрой России сообщает.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в реестр могут быть включены выявленные объекты культурного наследия, со времени возникновения или с даты создания которых либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет.

На территории Российской Федерации имеются муниципалитеты со статусом города, основанные относительно недавно (г. Мурино – один год, г. Курчалой – один год, г. Кудрово – два года, Иннополис – пять лет, Циолковский – пять лет), либо населенные пункты, которым в будущем году будет только присвоен статус города. В связи с этим на территории таких городов могут отсутствовать объекты культурного наследия. По таким городам не могут быть присвоены потенциальные 20 баллов по индикаторам методики, участвующим в расчете индекса за отчетный период, по причине отсутствия объектов культурного наследия.

В процессе обсуждения изменений в методику (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2019 года № 2625-р) данный вопрос обсуждался в рабочем порядке с представителями экспертного сообщества и Министерством культуры Российской Федерации.

По итогам обсуждения было принято решение о нецелесообразности исключения индикаторов, связанных с объектами культурного наследия (индикатор 22 "Концентрация объектов культурного наследия", индикатор 28 "Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия") в связи с актуальностью сохранения историко-культурного наследия в современных условиях.

5. *Рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на обеспечение переселения граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с софинансированием за счет средств краевого бюджета и внебюджетных средств ПАО ГМК "Норильский никель" начиная с 2021 года.*

Региональная подпрограмма была разработана в соответствии с законом Красноярского края от 21 декабря 2010 года № 11-5540 "О социальной поддержке граждан, переселяющихся из городского округа город Норильск и городского поселения город Дудинка Красноярского края", принятого в целях реализации Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО "ГМК

"Норильский никель" (далее соответственно – соглашение, компания), заключенного на период 2011–2020 годов.

В рамках соглашения на финансирование мероприятий по переселению граждан предусматривались средства в объеме 18,5 млрд рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 8,6 млрд рублей;
- средства компании – 8,6 млрд рублей;
- средства краевого бюджета – 1,3 млрд рублей.

В рамках соглашения планировалось переселить из городов Норильск и Дудинка 11 265 семей. В период с 2011 по 2013 год в федеральном бюджете ежегодно на эти цели предусматривались средства в объеме 830,0 млн рублей. В 2014 году финансирование за счет средств федерального бюджета было уменьшено до 788,5 млн рублей, в 2015 году сократилось до 377,0 млн рублей. С 2016 года по настоящее время переселение граждан обеспечивается только за счет средств краевого бюджета и компании в связи с прекращением финансирования из средств федерального бюджета.

Объемы выделенных средств позволили в период с 2011 года по 2019 год переселить в регионы Российской Федерации с более благоприятными условиями около 8,2 тысячи семей – жителей городов Норильска и Дудинка. В 2020 году планируется переселить за счет средств краевого бюджета и компании около 530 семей.

В настоящее время в связи с окончанием срока действия региональной подпрограммы в 2021 году правительством Красноярского края совместно с компанией ведется проработка вопроса по продлению действия указанной региональной подпрограммы.

В то же время ПАО "ГМК "Норильский никель" продолжает финансирование указанного мероприятия за счет собственных средств.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации № ВМ-П9-7261 от 26 августа 2019 года Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации поручено представить предложения по законодательному регулированию вопроса финансирования удорожания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, с указанием возможных источников их финансирования.

Какие законодательные предложения разработаны во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2019 года № ВМ-П9-7261 и в какие сроки предполагается принять соответствующие законодательные акты?

Вопрос по законодательному регулированию вопроса финансирования удорожания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, прорабатывается Минстроем России в соответствии поручениями Правительства Российской Федерации от 13 января 2020 года № ВМ-П9-64 и от 26 августа 2019 года № ВМ-П9-7261.

В рамках исполнения указанных поручений Минкультуры России совместно с региональными органами охраны объектов культурного наследия (далее – ревизия) была проведена ревизия многоквартирных домов – объектов культурного наследия. В соответствии с результатами ревизии всего на территории Российской Федерации имеется 8262 многоквартирных дома – объекта культурного наследия федерального и регионального значения.

Согласно сведениям, предоставленным субъектами Российской Федерации, превышение стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества по причине отнесения многоквартирного дома к категории объектов культурного наследия, в среднем на один многоквартирный дом составляет 16,0 млн рублей.

Таким образом, общий объем дополнительного финансирования, необходимого для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в отношении многоквартирных домов, указанных в результатах ревизии Минкультуры России, составляет порядка 132 млрд рублей (сведения в разрезе субъектов Российской Федерации прилагаются). Информация о необходимом объеме дополнительного финансирования для проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, направлена Минстроем России в Правительство Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанная сумма необходима для софинансирования работ по капитальному ремонту в отношении многоквартирных домов – объектов культурного наследия федерального и регионального значений.

При проведении ревизии многоквартирных домов – объектов культурного наследия муниципального значения и выявленных объектов культурного наследия сумма может быть уточнена.

По мнению Минстроя России, целесообразно осуществлять финансирование удорожания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного

наследия, за счет бюджетов соответствующего уровня (в зависимости от категории историко-культурного значения объекта культурного наследия).

Возможность государственной и муниципальной поддержки при выполнении работ по капитальному ремонту предусмотрена действующими нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем обязанность по софинансированию таких работ в отношении многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, не установлена.

В настоящее время имеются законодательные инициативы, регулирующие отношения, возникающие при проведении капитального ремонта в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия.

Депутатами Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Е.Г. Драпеко, Г.П. Хованской разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и Жилищный кодекс Российской Федерации", предусматривающий порядок финансирования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия.

Отсутствие обязанности по софинансированию работ по капитальному ремонту за счет бюджетов соответствующего уровня может повлечь исключение многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, из региональных программ капитального ремонта по причине превышения совокупной стоимости работ в расчете на один квадратный метр, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса, с целью обеспечения финансовой устойчивости региональных программ капитального ремонта во исполнение подпункта "г" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № Пр-2591.

Сведения в разрезе субъектов РФ

№	Субъект Российской Федерации	Количество МКД – ОКН, шт.	Объем дополнительных средств на софинансирование работ по капитальному ремонту, млн рублей
	ВСЕГО	8262	132 239,6
1.	Алтайский край	137	2 192,8
2.	Амурская область	2	32,0
3.	Архангельская область	3	48,0
4.	Астраханская область	391	6 258,3
5.	Белгородская область	23	368,1
6.	Брянская область	4	64,0
7.	Владимирская область	167	2 673,0
8.	Волгоградская область	464	7 426,7
9.	Вологодская область	72	1 152,4
10.	Воронежская область	97	1 552,6
11.	Город Москва	371	5 938,1
12.	Город Санкт-Петербург	1867	29 882,8
13.	Город Севастополь	163	2 608,9
14.	Еврейская автономная область	1	16,0
15.	Забайкальский край	145	2 320,8
16.	Ивановская область	4	64,0
17.	Иркутская область	85	1 360,5
18.	Кабардино-Балкарская Республика	0	0,0
19.	Калининградская область	146	2 336,8
20.	Калужская область	50	800,3
21.	Камчатский край	0	0,0
22.	Карачаево-Черкесская Республика	0	0,0
23.	Кемеровская область	101	1 616,6
24.	Кировская область	80	1 280,5
25.	Костромская область	346	5 538,0
26.	Краснодарский край	110	1 760,6
27.	Красноярский край	67	1 072,4
28.	Курганская область	52	832,3
29.	Курская область	1	16,0
30.	Ленинградская область	11	176,1
31.	Липецкая область	1	16,0
32.	Магаданская область	0	0,0
33.	Московская область	35	560,2
34.	Мурманская область	22	352,1
35.	Ненецкий автономный округ	0	0,0
36.	Нижегородская область	304	4 865,8
37.	Новгородская область	49	784,3
38.	Новосибирская область	85	1 360,5
39.	Омская область	30	480,2
40.	Оренбургская область	4	64,0
41.	Орловская область	76	1 216,4
42.	Пензенская область	11	176,1
43.	Пермский край	53	848,3

№	Субъект Российской Федерации	Количество МКД – ОКН, шт.	Объем дополнительных средств на софинансирование работ по капитальному ремонту, млн рублей
44.	Приморский край	303	4 849,7
45.	Псковская область	102	1 632,6
46.	Республика Адыгея	1	16,0
47.	Республика Алтай	0	0,0
48.	Республика Башкортостан	83	1 328,5
49.	Республика Бурятия	85	1 360,5
50.	Республика Дагестан	12	192,1
51.	Республика Ингушетия	0	0,0
52.	Республика Калмыкия	0	0,0
53.	Республика Карелия	76	1 216,4
54.	Республика Коми	17	272,1
55.	Республика Крым	93	1 488,5
56.	Республика Марий Эл	33	528,2
57.	Республика Мордовия	8	128,0
58.	Республика Саха (Якутия)	7	112,0
59.	Республика Северная Осетия – Алания	3	48,0
60.	Республика Татарстан	5	80,0
61.	Республика Тыва	1	16,0
62.	Республика Хакасия	1	16,0
63.	Ростовская область	371	5 938,1
64.	Рязанская область	26	416,1
65.	Самарская область	10	160,1
66.	Саратовская область	224	3 585,3
67.	Сахалинская область	0	0,0
68.	Свердловская область	165	2 641,0
79.	Смоленская область	112	1 792,6
70.	Ставропольский край	99	1 584,6
71.	Тамбовская область	138	2 208,8
72.	Тверская область	68	1 088,4
73.	Томская область	163	2 608,9
74.	Тульская область	84	1 344,5
75.	Тюменская область	146	2 336,8
76.	Удмуртская Республика	12	192,1
77.	Ульяновская область	27	432,2
78.	Хабаровский край	3	48,0
79.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	1	16,0
80.	Челябинская область	18	288,1
81.	Чеченская Республика	4	64,0
82.	Чувашская Республика	18	288,1
83.	Чукотский автономный округ	0	0
84.	Ямало-Ненецкий автономный округ	0	0,0
85.	Ярославская область	113	1 808,7

Вопросы члена Совета Федерации О.Н. Хохловой.

1. С учетом потребностей регионов будет ли рассмотрен на федеральном уровне вопрос о расширении направлений действия национального проекта "Жилье и городская среда" в целях расширения возможностей для участия в нем малых городов (в части мероприятий по благоустройству общественных пространств)?

В рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда" для благоустройства малых городов предусмотрены все возможные мероприятия.

Так, в субъектах Российской Федерации реализуются государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды, направленные на реализацию мероприятий по благоустройству территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) и дворовых территорий.

Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ утверждаются субъектом Российской Федерации, сумма средств субсидии для направления на благоустройство малых городов может быть определена субъектом Российской Федерации самостоятельно.

В соответствии Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, благоустройство проводится органами местного самоуправления с учетом мнения жителей по итогам ежегодного голосования по отбору общественных территорий и выбору соответствующих мероприятий по благоустройству.

В период 2019–2024 годов планируется благоустроить 31 тысячу общественных пространств, в том числе в малых городах (финансовая поддержка из федерального бюджета – 238,7 млрд рублей).

С 2017 о 2019 год в малых городах было благоустроено 3558 общественных пространств (финансовая поддержка из федерального бюджета – 14 849,6 млн рублей) и 12 тысяч дворовых территорий (финансовая поддержка из федерального бюджета – 9 790,4 млн рублей).

Кроме того, начиная с 2018 года по поручению Президента Российской Федерации реализуется Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды. Целью конкурса является поддержка проектов по созданию в малых городах и исторических поселениях привлекательных, общественных, городских пространств, способствующих повышению качества жизни, привлечению в город посетителей, развитию индустрии услуг, сохранению историко-культурного наследия.

До 2024 года в рамках конкурса планируется реализовать 480 проектов – победителей конкурса (финансовая поддержка из федерального бюджета – 30 млрд рублей).

Согласно Правилам предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей конкурса, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237, принимать участие в конкурсе могут малые города с численностью до 100 тысяч человек включительно. Малых городов – потенциальных участников конкурса в Российской Федерации – 946. В них проживает порядка 26,5 миллиона человек.

2. Расчет объема финансовых средств, необходимых на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, производится исходя из стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по каждому субъекту Российской Федерации.

Возможно ли в перспективе применение дифференцированного подхода, а именно – установление повышенного норматива возмещения расходов на вышеуказанные цели для административных центров субъектов Российской Федерации, в которых фактическая стоимость жилья значительно превышает установленную среднерыночную по региону?

С 2019 года в рамках федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" национального проекта "Жилье и городская среда" в субъектах Российской Федерации осуществляется расселение жилищного фонда, признанного аварийным в связи с его физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2017 года.

Такие требования установлены Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее – федеральный закон № 185-ФЗ), во исполнение которого регионам предоставляется финансовая поддержка.

При расчете лимитов финансовой поддержки на мероприятия федерального проекта применяется стоимость квадратного метра, сформированная по методике, утвержденной приказом Минстроя России от 17 декабря 2018 года № 816/пр "Об утверждении Методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации". Методика предусматривает определение норматива стоимости исходя из средней цены на рынке первичного и вторичного жилья по данным Росстата за период, предшествующий расчетному.

Стоимость квадратного метра жилья, устанавливаемая Минстроем России, используется исключительно для определения общего объема финансирования в разрезе регионов. Согласно нормам федерального закона № 185-ФЗ регион вправе при формировании программы устанавливать дифференцированную стоимость квадратного метра для различных муниципалитетов, а также в зависимости от способов расселения граждан.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

1. Рассмотреть возможность включения в федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" отдельного мероприятия по благоустройству дворовых территорий с выделением на данные цели дополнительных средств из федерального бюджета.

Вопрос включения в федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" отдельного мероприятия по благоустройству дворовых территорий в настоящее время прорабатывается Минстроем России и Правительством Российской Федерации.

2. Рассмотреть возможность продления программы переселения из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 2017 года, и предусмотреть финансирование данных мероприятий в федеральном бюджете.

С 2019 года в рамках федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" национального проекта "Жилье и городская среда" в субъектах Российской Федерации осуществляется расселение жилищного фонда, признанного аварийным в связи с его физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2017 года.

Такие требования установлены Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее – федеральный закон № 185-ФЗ), во исполнение которого регионам предоставляется финансирование.

В соответствии со статьей 20.14 федерального закона № 185-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлена возможность реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без ограничения даты признания домов непригодными для проживания в случае досрочного выполнения субъектом Российской Федерации обязательств по расселению непригодного для проживания жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

3. Рассмотреть возможность внесения изменений в госпрограмму в части получения субсидии из федерального бюджета в том числе на архитектурно-строительное проектирование объектов инженерной инфраструктуры, а также увеличение совокупного размера средств субсидии до 6 тыс. рублей в расчете на 1 кв. метр общей площади жилых помещений для субъектов Дальневосточного федерального округа.

Действующими Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, приведенными в приложении № 6 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года, предусматривается, что совокупный размер субсидии, направляемой на строительство объектов инженерной инфраструктуры, в рамках одного проекта по развитию территорий не может превышать 4 тыс. рублей в расчете на 1 кв. метр общей площади жилых помещений, подлежащих вводу в эксплуатацию в рамках такого проекта в планируемом финансовом году.

Указанный предельный размер субсидии определен исходя из среднего объема ввода жилья в рамках проектов жилищного строительства в 2019 году, заявленных субъектами Российской Федерации на отбор для предоставления в 2019 году субсидии, составивший 60 тыс. кв. метров, средней величины запрошенного размера субсидии на один проект – 230 тыс. рублей и индекса-дефлятора по виду экономической деятельности "строительство" на 2020 год к 2019 году – 1,05 (имея в виду начало использования субсидии по новому направлению с 2020 года в связи с завершением отбора заявок на 2019 год в 2018 году). Такое ограничение обеспечивает возможность оказания поддержки достаточному количеству проектов жилищного строительства для достижения целевых показателей по вводу жилья, установленных паспортом федерального проекта "Жилье".

Таким образом, увеличение указанного предельного размера субсидии, предоставляемой на строительство инженерной инфраструктуры, без увеличения финансирования федерального проекта "Жилье", скажется на количестве оказываемой поддержки проектам по развитию территорий в сторону уменьшения, что, как следствие, может привести к рискам недостижения установленных таким федеральным проектом целевых показателей по вводу жилья.

Вместе с тем Минстрой России готов рассмотреть предложения по увеличению предельного размера субсидии, предоставляемой на строительство инженерной инфраструктуры, при направлении обосновывающих расчетов такого увеличения.

4. Рассмотреть возможность внесения изменений в мероприятие госпрограммы по возмещению затрат и выделению средств из федерального бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры, включая выделение средств на архитектурно-строительное проектирование и инженерные изыскания для подготовки проектной документации на строительство автомобильных дорог на территориях, на которых предоставляются (предоставлены) земельные участки многодетным семьям.

Учитывая, что предложения по софинансированию объектов инфраструктуры в рамках федерального проекта "Жилье" значительно превышает объем средств, предусматриваемых на реализацию такого проекта и остатков по ним не остается, направление субсидии на разработку проектной документации целесообразно рассмотреть при определении дополнительного источника финансирования.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

1. Готовятся ли Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации изменения в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в части расширения перечня целей использования земельных участков, освобожденных после расселения аварийных многоквартирных домов, возможностью предоставления таких земельных участков под индивидуальное жилищное строительство?

Минстроем России разработан проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", предусматривающий возможность предоставления земельных участков, на которых ранее размещались многоквартирные дома, расселенные за счет средств финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, под индивидуальное строительство.

Письмом от 20 мая 2020 года № 18996-НС/06 законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

2. Правительством Российской Федерации принято постановление от 16 марта 2020 года № 291 "Об утверждении Правил формирования перечня уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов, и требований, предъявляемых к организациям, включаемым в перечень уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов".

Рассмотреть возможность сокращения сроков принятия АО "ДОМ.РФ" решений о включении (или об отказе во включении) организаций в перечень уполномоченных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов.

В настоящее время Минстроем России прорабатывается вопрос сокращения сроков принятия АО "ДОМ.РФ" решений о включении (или об отказе во включении) организаций в перечень уполномоченных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов. Необходимые материалы направлены в Правительство Российской Федерации.

В случае поступления соответствующего поручения Правительства Российской Федерации Минстроем России будет разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий сокращение сроков принятия АО "ДОМ.РФ" решений о включении (или об отказе во включении) организаций в перечень уполномоченных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов.

Вопросы члена Совета Федерации В.П. Усатюка.

1. Учитывая ограниченные финансовые возможности региональных и муниципальных бюджетов, предлагается рассмотреть возможность выделения в рамках федерального проекта "Жилье" дополнительных средств на выполнение работ по описанию границ территориальных зон и внесение соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

В рамках национального проекта "Жилье и городская среда" и государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" мероприятие по выполнению работ по описанию границ территориальных зон и внесению соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости не предусмотрено. Источники дополнительного финансирования отсутствуют.

2. В связи с неудовлетворительным состоянием аварийного жилья и наличием угрозы жизни проживающих в нем граждан, учитывая большое количество поступающих в органы исполнительной власти Республики Хакасия обращений от жителей данного аварийного фонда, предусмотреть возможность выделения для Республики Хакасия дополнительных лимитов в размере 291,7 млн рублей для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года.

С 2019 года в рамках федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" национального проекта "Жилье и городская среда" в субъектах Российской Федерации осуществляется расселение жилищного фонда, признанного аварийным в связи с его физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2017 года.

Такие требования установлены Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее – федеральный закон № 185-ФЗ), во исполнение которого регионам предоставляется финансирование.

В соответствии со статьей 20.14 федерального закона № 185-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлена возможность реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без ограничения даты признания домов непригодными для проживания в случае досрочного выполнения субъектом Российской Федерации обязательств по расселению непригодного для проживания жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

В случае наличия у органов местного самоуправления обязательств по решению суда по расселению жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, признанных аварийными, исполнение таких обязательств может быть осуществлено за счет средств местных бюджетов, в том числе полученных в виде финансовой поддержки бюджета субъекта Российской Федерации.

3. При синхронизации регионального проекта Республики Хакасия "Формирование комфортной городской среды" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" и региональной программы "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2050 гг.)" органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Хакасия столкнулись с проблемой по увязке мероприятий по благоустройству дворовых территорий и проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Рассмотреть возможность по изменению характера мероприятий по обеспечению синхронизации выполнения работ в рамках муниципальной программы с реализуемыми в муниципальных образованиях федеральными, региональными и муниципальными программами строительства (реконструкции, ремонта) объектов недвижимого имущества, программами по ремонту и модернизации инженерных

сетей и иных объектов, расположенных на соответствующей территории, с обязательного на рекомендательный.

По мнению Минстроя России, все мероприятия, проводимые в рамках благоустройства дворовых и общественных территории должны синхронизироваться с иными мероприятиями, проводимыми на этих территориях.

Пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29 марта 2019 года № Пр-555ГС по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 12 февраля 2019 года рекомендовано высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации обеспечить синхронизацию мероприятий национального проекта "Жилье и городская среда" и мероприятий национальных проектов "Образование", "Здравоохранение", "Безопасные и качественные автомобильные дороги" и иных национальных проектов, а также мероприятий проекта "Умный город" в целях достижения максимального социально-экономического эффекта для конкретной территории.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, предусмотрена обязанность муниципальных образований синхронизировать реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы с реализуемыми в муниципальных образованиях мероприятиями для маломобильных групп населения, цифровизации городского хозяйства, а также мероприятиями национальных проектов, федеральными, региональными и муниципальными программами (планами) строительства (реконструкции, ремонта) объектов недвижимого имущества.

Как показывает практика, в отношении дворовых территорий максимальный социально-экономический эффект достигается при синхронизации мероприятий по благоустройству территорий и программ капитального ремонта.

4. Рассмотреть возможность продления срока реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды".

Реализация федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" планируется до 2024 года.

5. В соответствии с запросом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 12886-МЕ/06 от Республики Хакасия была направлена информация по корректировке показателей по дворовым и общественным территориям на 2021 год и последующие годы.

В соответствии с пунктом 4 протокола Всероссийского селекторного совещания по вопросам реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" от 15 апреля 2020 года № 260-ПРМ-МЕ муниципальные контракты на благоустройство работ в 2021 году необходимо заключить до 31 декабря 2020 года.

Просьба Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации сообщить о принятом решении в части корректировки показателей в возможно короткие сроки.

Предложения о корректировке показателя проекта "Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды", а также по установлению значений показателя "Реализованы мероприятия по благоустройству дворовых территорий, накопительным итогом" от Республики Хакасия приняты в работу.

В настоящее время Минстроем России подготавливаются изменения в паспорт федерального проекта "Формирование комфортной городской среды". Минстрой России считает возможным согласовать предложения Республики Хакасия. Данные предложения будут включены в запрос на изменение паспорта федерального проекта и направлены на рассмотрение проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда".

Вопросы члена Совета Федерации А.Н. Михайлова.

1. В соответствии с поручением заместителя губернатора Курской области А.Б. Смирнова направляю информацию по имеющимся вопросам при реализации федеральных проектов в сферах жилья и сокращения ветхого жилищного фонда, предлагаемым к обсуждению в рамках "правительственного часа" 17 июня 2020 года с участием Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушева.

В текущем году продолжено освоение Северного жилого района г. Курска, в рамках которого осуществляется строительство многоквартирных жилых домов, а также объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Застройщик жилого района, состоящего из четырех микрорайонов, региональная системообразующая организация, входящая в системообразующие организации российской экономики – АО "Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова", которое вводит в эксплуатацию порядка 49 % площади

всех многоквартирных домов на территории Курской области. Строительство многоквартирных домов осуществляется без привлечения денежных средств граждан – участников долевого строительства.

В 2020 году общество за счет собственных инвестиций завершает строительство школы на 1000 учащихся в указанном жилом районе в рамках создания комфортных условий проживания для жителей микрорайонов № 1, 3, 4, а именно в целях обучения в односменном режиме. Стоимость объекта составляет 1,3 млрд рублей.

Общая площадь жилых домов, которые будут введены в эксплуатацию, составит 208,103 тыс. кв. метров, в том числе:

2020 год – 100,404 тыс. кв. метров,

2021 год – 107,699 тыс. кв. метров.

Функционирование школы возможно после выкупа объекта капитального строительства в муниципальную собственность. Однако средств, предусмотренных в бюджетах г. Курска и Курской области, на данные цели недостаточно в условиях участия в реализации прочих не менее значимых социальных объектов.

Рассмотреть возможность внесения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" изменений, предусматривающих возможность направления субсидии, в том числе на цели выкупа объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по развитию территорий.

Учитывая, что мероприятия по выкупу зданий образовательных организаций реализуются в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, Минстрой России считает нецелесообразным осуществлять предоставление субсидий на аналогичные цели в рамках федерального проекта "Жилье".

2. При формировании проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" предусмотреть выделение из федерального бюджета средств на завершение реконструкции системы биологической очистки на городских очистных сооружениях г. Курска в сумме 1,57 млрд рублей.

По вопросу выделения в 2020 году средств федерального бюджета на продолжение реконструкции очистных сооружений в г. Курске Минстроем России от 25 мая 2020 года направлено обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о рассмотрении вопроса предоставления в 2020 году средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 799,9 млн рублей на продолжение реконструкции объекта (письмо № 19565-ЮГ/05 от 25 мая 2020 года).

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 года № 718 "Об особенностях реализации федеральной адресной инвестиционной программы в 2020 году и о внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы" и во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 25 мая 2020 года № МХ-П16-68пр Минстрой России готовит предложения в Минэкономразвития России о предоставлении средств федерального бюджета.

3. Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда" установлены дополнительные механизмы переселения граждан из аварийного жилищного фонда (выдача сертификатов и предоставление субсидий гражданам), которые в настоящее время не применяются по причине отсутствия методики.

С целью реализации мероприятий федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" ускорить разработку соответствующих методических рекомендаций с подробными разъяснениями применения новых механизмов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ) субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки по обеспечению граждан жилыми помещениями. Регионы вправе самостоятельно установить порядок и условия предоставления данной поддержки.

Методические рекомендации в настоящее время государственной корпорацией – Фондом развития жилищно-коммунального хозяйства разработаны и проходят обсуждение с регионами и экспертным сообществом.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Во исполнение подпункта "ж" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июля 2019 года № Пр-1418, подготовленного по итогам пленарного заседания VI Медиафорума независимых региональных и местных средств массовой информации "Правда и справедливость" 16 мая 2019 года.

Просьба проинформировать о проделанной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации работе по:

- разработке программы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, предусматривающей дифференцированный подход к обеспечению их жилыми помещениями;

- по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение надлежащего качества строительства жилых помещений для детей-сирот.

1. По вопросу разработки программы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), предусматривающей дифференцированный подход к обеспечению их жилыми помещениями.

С 1 января 2013 года единственной формой обеспечения реализации права на жилище детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – федеральный закон № 159-ФЗ), является предоставление им жилого помещения в натуре по договору найма специализированного жилого помещения, договору социального найма.

В этой связи необходимым условием для разработки указанной программы является внесение изменений в федеральный закон № 159-ФЗ, предусматривающих расширение перечня способов обеспечения жильем детей-сирот. Соответствующая работа ведется в настоящее время Минпросвещения России в соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 декабря 2019 года № ДМ-П8-87пр и комплексом мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019–2021 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 656-р.

2. По вопросу внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение надлежащего качества строительства жилых помещений для детей-сирот.

Пополнение фонда специализированных жилых помещений субъектов Российской Федерации с целью их последующего предоставления детям-сиротам осуществляется путем приобретения готовых помещений на первичном или вторичном рынке, либо строительства нового жилья (как правило, многоквартирных домов).

По результатам анализа положений действующего законодательства Российской Федерации Минстроем России сделан вывод о достаточности установленной градостроительным законодательством системы требований и процедур для строительства многоквартирных домов, соответствующих требованиям Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". Проверка их соблюдения осуществляется при проведении экспертизы проектной документации и осуществлении строительного надзора, ответственными за проведение которых являются уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В случае строительства и приобретения индивидуальных жилых домов проверка их соответствия установленным требованиям к качеству жилых помещений обеспечивается в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В целях определения количества случаев нарушения требований к качеству новых жилых помещений (приобретаемых на первичном рынке или построенных регионами самостоятельно с использованием бюджетных средств), допущенных при их строительстве, Минстрой России письмом от 12 марта 2020 года № 8902-ТК/02 направил запрос в субъекты Российской Федерации. Одновременно у регионов была запрошена информация о характере выявленных нарушений, проблемах, возникающих при обеспечении детей-сирот жильем, и предложения по совершенствованию нормативного регулирования в целях снижения количества указанных нарушений к качеству жилых помещений для детей-сирот.

По информации, представленной 70 субъектами Российской Федерации, имеющиеся факты нарушения требований технического регулирования при строительстве жилья для детей-сирот приходятся на объекты, построенные в период 2013–2018 годов. Такие нарушения обусловлены тем, что строившиеся здания являлись индивидуальными жилыми домами, на которые не распространялись требования об обязательном проведении экспертизы проектной документации, государственного строительного надзора.

Вместе с тем в августе 2018 года были внесены изменения в градостроительное законодательство (Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"), предусматривающие обязательность проведения экспертизы проектной документации всех без исключения многоквартирных

домов и, следовательно, обязательность осуществления в отношении них государственного строительного надзора. При этом если многоквартирные дома строятся за счет бюджетных средств, то осуществляется государственная экспертиза проектной документации.

Кроме того, внесенными изменениями в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривается проведение государственного строительного надзора не только в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе, но и иных объектов капитального строительства, в том числе работы по строительству, реконструкции которых завершены. Данные изменения отмечены большинством субъектов Российской Федерации как положительно повлиявшие на повышение качества строительства.

В этой связи потребность во внесении изменений в действующее законодательство в части компетенции Минстроя России, по мнению субъектов Российской Федерации, отсутствует.

Что касается индивидуальных жилых домов, строящихся за счет бюджетных средств, то в отношении них обязательна государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности сметной стоимости, но по своей инициативе застройщик вправе направить такую документацию и на экспертизу ее соответствия техническому регламенту и иным требованиям законодательства, являющимся предметом экспертизы проектной документации. Таким образом, действующее законодательство о градостроительной деятельности не ограничивает застройщика в возможности подготовки проектной документации и проведения ее экспертизы (как на предмет соответствия требованиям технических регламентов, так и на предмет достоверности сметной стоимости).

2. Рассмотреть возможность распространения мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" на семьи, имеющие детей-инвалидов, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Рассмотреть возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), целью которых является строительство объекта индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с поручениями по итогам Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года принят Федеральный закон от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния" (далее – федеральный закон № 157-ФЗ), предусматривающий оказание помощи семьям, взявшим ипотечный жилищный кредит (заем) для приобретения жилья, в виде выплаты из федерального бюджета суммы в размере 450 тыс. рублей в счет погашения кредита (займа) в случае рождения после 1 января 2019 года в таких семьях третьего ребенка или последующих детей. Ответственным по указанному поручению является Минфин России.

В настоящее время Правительством Российской Федерации прорабатывается вопрос в части распространения мер государственной поддержки, предусмотренной федеральным законом № 157-ФЗ, в том числе на погашение ипотечного жилищного кредита (займа) на строительство ИЖС.

3. В Совет Федерации поступают письма от граждан, в которых содержится предложение о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части установления возможности использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала (далее – материнский капитал) на осуществление газификации индивидуального жилого дома (части дома) либо строящегося (реконструируемого) объекта.

Согласно статье 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" материнский капитал может быть направлен на улучшение жилищных условий, в том числе на реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства.

Однако действующим законодательством проведение работ по газификации жилого помещения не отнесено к работам по реконструкции объектов недвижимости, так как не влечет за собой увеличение учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В связи с этим направление материнского капитала только на газификацию без улучшения площадных характеристик жилого помещения не может рассматриваться как улучшение жилищных условий.

Рассмотреть возможность внесения изменений в жилищное законодательство в части отнесения проводимых работ по газификации жилого помещения к работам по реконструкции объектов недвижимости.

Согласно статье 2 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" газификация – деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на использование

газа в качестве топливного и энергетического ресурса на объектах жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектах.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314 (далее – правила).

Согласно пункту 2 правил подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее – технический регламент) здание – результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Согласно пункту 23 части 2 статьи 2 технического регламента сооружение – результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Согласно пункту 21 части 2 статьи 2 технического регламента система инженерно-технического обеспечения – одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Соответственно, система газоснабжения является одной из систем инженерно-технического обеспечения здания или сооружения и включается в состав здания или сооружения.

Кроме того, согласно пункту 2 Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 года № 613, сеть газопотребления жилых зданий – единый комплекс, включающий в себя наружные (вводные газопроводы) и внутренние газопроводы, сооружения и технические устройства, в том числе бытовое газоиспользующее оборудование, внутридомовое газовое оборудование в многоквартирном доме и в домовладениях, внутриквартирное газовое оборудование, размещенное в границах одного жилого здания.

В соответствии с отмеченным подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения выделено в законодательстве как самостоятельная (отдельная) процедура, имеющая ряд технологических особенностей.

В соответствии с пунктом 14 статьи 1 ГК РФ под реконструкцией объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимают изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

При проведении работ по газификации жилых помещений не предусмотрено изменение параметров объекта капитального строительства, следовательно, такие мероприятия нельзя отнести к реконструкции объекта капитального строительства. При этом и внесение соответствующих изменений в законодательство, согласно которым такие работы будут относиться к работам по реконструкции объектов капитального строительства, является нецелесообразным.

Вместе с тем для возможности направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на проведение работ по газификации жилых помещений требуется внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

4. Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по инициативе Совета Федерации своим решением от 31 октября 2017 года рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о возложении на организации,

осуществляющие поставку коммунальных ресурсов в многоквартирные дома, обязанности по установке и замене приборов учета в этих многоквартирных домах.

Часть обозначенного вопроса была решена в рамках Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации", согласно которому ответственность за приобретение, установку и замену приборов учета электрической энергии переносится с потребителей на гарантирующих поставщиков (в отношении многоквартирных домов) и сетевые организации (в отношении иных потребителей). Указанный правовой режим начнет действовать с 1 июля 2020 года.

Планируется ли установление аналогичного правового режима по остальным коммунальным ресурсам и услугам?

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации" ответственность за приобретение, установку и замену приборов учета электрической энергии переносится на гарантирующих поставщиков (в отношении многоквартирных домов) и сетевые организации (в отношении иных потребителей).

Аналогичная программа по замене приборов учета газа подготовлена компанией "Газпром межрегионгаз". Программа предполагает установку приборов учета с функцией автоматического прекращения подачи газа в аварийных ситуациях. В настоящий момент мы прорабатываем с коллегами детали реализации программы: условия установки, источники финансирования. Первичное обсуждение программы проведено на площадке Совета Федерации.

В отношении водоснабжения и теплоснабжения аналогичный подход предусмотрен проектом Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года. Однако учитывая ограниченные инвестиционные возможности предприятий в сферах тепло- и водоснабжения, вопрос финансирования программ по установке приборов и систем учета остается открытым и требует серьезного профессионального обсуждения.

Если предложение по внедрению указанного подхода в рамках рассмотрения стратегии будет поддержано, Минстрой России предусмотрит соответствующие обсуждения в "дорожной карте" по реализации стратегии.

5. Планируется ли Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации вносить изменения в национальную градостроительную политику с целью стимулирования жилищного строительства в малых городах и поселениях, городах-спутниках, агломерациях, а также стимулирования процесса расселения крупных городов и мегаполисов?

В настоящее время Минстроем России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым в том числе вносятся изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в части усовершенствования методики распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на развитие жилищного строительства, предусматривающий также в целях оказания поддержки наибольшему числу проектов по развитию территорий, в том числе с небольшим вводом жилья, предусмотрев возможность отдельного распределения субсидии в объеме 30 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий федерального проекта "Жилье", между субъектами Российской Федерации, у которых уровень бюджетной обеспеченности ниже 0,75, а оставшиеся 70 % между субъектами Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченности которых выше 0,75.

В настоящее время указанный проект постановления проходит процедуры, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260.

В целях стимулирования индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) в субъектах Российской Федерации Минстроем России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие индивидуального жилищного строительства в Российской Федерации" (далее соответственно – проект постановления, проект программы).

Проектом программы предусмотрено в том числе:

- расширение рынка ИЖС за счет вовлечения новых земельных участков;
- формирование территорий комплексной застройки ИЖС и обеспечение их инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, в том числе в рамках реализации инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций и за счет средств бюджетов различного уровня;
- стандартизация рынка ИЖС, включая создание сегмента комплексной застройки ИЖС индустриальным способом, для повышения качества и ликвидности жилья, снижения рисков кредиторов;

- стимулирование осуществления ИЖС с привлечением специализированных подрядчиков и производителей современных материалов и домокомплектов, для чего предлагается нормативное закрепление за соответствующим федеральным органом исполнительной власти обязанности по ведению общедоступного реестра рекомендуемых производителей домокомплектов, стройматериалов, а также каталога стандартных проектов индивидуальных жилых домов;

- развитие финансовых инструментов реализации ИЖС и необходимой для возведения качественного жилья инфраструктуры (проектное финансирование, банковское сопровождение, ипотечное кредитование).

В настоящее время проект постановления проходит процедуры, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации".

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. Около 5–7 % молодых семей от числа участников, включенных в списки на получение соответствующих социальных выплат, реализуют право на улучшение жилищных условий в рамках мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Счетная палата Российской Федерации по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение и строительство жилья в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" за период 2016–2018 годов, пришла к выводу, что поставленные госпрограммой стратегические задачи могут быть не достигнуты из-за несбалансированности финансового обеспечения.

Представить позицию Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о необходимости корректировки механизмов реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", о поэтапном увеличении ее финансирования, изменении возраста участников подпрограммы, а также об увеличении срока действия выдаваемых жилищных сертификатов.

Какие меры предпринимаются министерством по увеличению количества обеспечиваемых жильем молодых семей?

Минстроем России в целях повышения эффективности реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (далее – мероприятие, государственная программа), разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий изменение Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования в части расширения возможностей использования социальных выплат, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее – правила). Так, молодые семьи получат возможность направлять социальные выплаты на приобретение жилых помещений по договору участия в долевом строительстве с использованием ипотечных кредитов (первоначальный взнос или погашение ипотеки), в том числе по договору переуступки прав, а также на рефинансированные и реструктурируемые жилищные кредиты.

Вопрос изменения возрастного ограничения для участия в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей был проработан Минстроем России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Однако данное предложение не было поддержано в рамках межведомственного согласования в связи с тем, что при существующих объемах финансирования мероприятия это приведет к значительному увеличению очереди, что, в свою очередь, будет способствовать повышению социальной напряженности среди молодых семей.

Учитывая, что количество молодых семей – участников мероприятия по состоянию на 1 января 2020 года составило 231,3 тысячи семей, а также то, что ежегодно выделяемые из федерального бюджета бюджетные ассигнования в объеме 5 млрд рублей позволяют оказать содействие в улучшении жилищных условий только порядка 15 тысяч молодых семей, увеличение предельного возраста участников мероприятия целесообразно рассматривать только при условии увеличения финансирования мероприятия.

При этом Минстрой России ежегодно в рамках предложений при формировании бюджета обозначает позицию с просьбой поддержать увеличение объема средств федерального бюджета на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей. Однако средства выделяются в том объеме, который позволяет доходная часть федерального бюджета.

Учитывая изложенное, в случае если Правительством Российской Федерации будет принято решение об увеличении финансирования мероприятия в рамках подготовки проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов", Минстрой России готов

вернуться к проработке вопроса об увеличении возраста участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

Вопрос увеличения срока действия свидетельств о праве на получение социальных выплат в достаточной степени урегулирован. Согласно пункту 34 правил в случае утраты или порчи указанного свидетельства либо по другим уважительным причинам, не позволившим молодой семье представить свидетельство в установленный срок для его оплаты в банк, предусмотрена возможность обращения молодой семьи в орган местного самоуправления, выдавший это свидетельство, с заявлением о его замене с указанием обстоятельств, потребовавших такой замены. Кроме того, в 2020 году в целях обеспечения прав молодых семей на получение социальных выплат, получивших свидетельства о праве на получение социальных выплат, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 года № 589, срок действия свидетельств продлен до девять месяцев по причине неблагоприятной эпидемической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Также в соответствии с пунктом 52 правил в случае если владелец свидетельства о праве на получение социальной выплаты по какой-либо причине не смог в установленный срок действия этого свидетельства воспользоваться правом на получение выделенной ему социальной выплаты, он представляет в орган местного самоуправления, выдавший свидетельство, справку о закрытии договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты и сохраняет право на улучшение жилищных условий, в том числе на дальнейшее участие в мероприятии на общих основаниях.

2. В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" до Республики Бурятия доведены показатели по региональному проекту "Жилье" в объеме 2 093 тыс. кв. метров жилья за 2019–2024 годы.

При этом в федеральном проекте "Жилье" финансирование жилищного строительства не предусмотрено, что ставит под угрозу достижение доведенных плановых значений по вводу жилья на территории республики.

Целевые показатели на территории республики:

- к 2024 году достичь увеличения объема ввода жилья до 408 тыс. кв. метров (2019–2024 годы – 2 093 тыс. кв. метров);

- плановое значение по вводу жилья, установленное на 2019 год, – 299 тыс. кв. метров жилья;

- плановое значение по вводу жилья, установленное на 2020 год, – 333 тыс. кв. метров жилья.

Фактические показатели: за 2019 год на территории республики введены в эксплуатацию 268,2 тыс. кв. метров жилья, что составляет 89,6 % от планового значения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем сданного в эксплуатацию жилья увеличился на 8 %.

Из общей площади введенного жилья 213,0 тыс. кв. метров построены индивидуальными застройщиками (79,4 % от общего объема ввода жилья).

Плановые показатели не достигнуты в Джидинском (45 % от планового значения), Кабанском (74 %), Кяхтинском (87 %) районах, г. Северобайкальске (58 %), г. Улан-Удэ (83 %).

Уровень прошлого года не достигнут в Джидинском (55 % от уровня 2018 года) и Кабанском (89 %) районах и г. Северобайкальске (70 %).

За январь – апрель текущего года на территории республики введено в эксплуатацию 58 650 кв. метров жилья, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем ввода жилья увеличился на 6 %.

Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия предлагает в качестве вопросов и предложений внести следующие мероприятия в проект постановления Совета Федерации: предусмотреть предоставление субсидий на компенсацию затрат застройщикам на строительство коммунальной инфраструктуры и подключение к инженерным сетям многоквартирных жилых домов в размере 5 тыс. рублей за 1 кв. метр жилья.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение проектов жилищного строительства объектами коммунальной, социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры осуществляется в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта "Жилье".

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" на реализацию указанных мероприятий в 2019 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 22,460 млрд рублей, Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на 2020 год предусмотрено 26,406 млрд рублей, на 2021 год – 28,240 млрд рублей, на 2022 год – 31,730 млрд рублей.

Кроме того, в соответствии с протоколом заседания президиума Совета по национальным проектам от 28 января 2019 года № 1 Минстроем России заявлена дополнительная потребность на реализацию мероприятий в размере 5,7 млрд рублей в 2020 году (с учетом заявок субъектов Российской Федерации) и по 32,0 млрд рублей в 2021 и 2022 годах в связи с дополнением в 2019 году перечня направлений

использования субсидий финансированием объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, необходимых для реализации проектов жилищного строительства.

Рассмотрение вопроса о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на федеральный проект "Жилье" предлагается рассмотреть в рамках внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" по итогам анализа реализации предусмотренных федеральным проектом мероприятий.

В целях достижения показателей национального проекта "Жилье и городская среда", по информации, представленной 84 субъектами Российской Федерации, о потребности в обеспечении земельных участков объектами коммунальной, социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, на которых планируется возведение объектов жилищного строительства, вовлечено и планируется вовлечь земельные участки площадью 133,8 тыс. га, из них площадь участков под индивидуальное жилищное строительство – 31,6 тыс. га.

Общая площадь объектов жилищного строительства, планируемая к возведению на земельных участках, составляет 306,7 млн кв. метров, из них площадь объектов индивидуального жилищного строительства – 38,9 млн кв. метров.

Общая выявленная потребность в дополнительном финансировании объектов коммунальной, социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры составляет 2 701,5 млрд рублей, из них на цели финансирования обеспечения такой инфраструктурой объектов индивидуального жилищного строительства – 429,9 млрд рублей.

Источник финансирования – федеральный бюджет. Общий размер средств, которые возможно выделить на реализацию мероприятия, должен быть определен с учетом доходной части федерального бюджета.

3. Предусмотреть предоставление государственной поддержки в виде субсидий на оплату 50 % первоначального взноса, но не более 250 тыс. рублей, при оформлении ипотечного кредита (займа) на приобретение жилья или на строительство индивидуального жилого дома.

Предусмотреть стимулирование ипотечного кредитования путем предоставления государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на снижение процентных ставок на 3 % от базовых ставок кредитования на приобретение (строительство) жилья.

Ключевыми негативными факторами для рынков строительства жилья и ипотеки в период распространения коронавирусной инфекции, резкого снижения цен на нефть и рост волатильности на финансовых рынках (повышение ставок по всему спектру инструментов и снижение курса рубля) являются:

- режим самоизоляции и ограничения в работе многофункциональных центров, в результате чего затруднена возможность сбора необходимых документов и регистрации сделок по заключению договоров долевого участия в строительстве;
- снижение доходов населения, общее снижение спроса на жилье, отставание графика наполнения счетов эскроу от графиков, согласованных кредитными организациями, рост полной стоимости проектного финансирования;
- начинающийся рост ставок по ипотеке – снижение спроса на ипотеку и доступности жилья.

По данным Банка России, в 2019 году выдано 1,3 млн кредитов на сумму 2,9 трлн рублей, в том числе 0,34 млн кредитов на 0,92 трлн рублей – на первичном рынке.

Текущий уровень ставок по ипотеке при рыночном ценообразовании – около 10 % (+1–1,5 % к уровню начала 2020 года), что составляет +4 п.п. к ключевой ставке.

В целях поддержки жилищного строительства и спроса на новостройки в условиях роста ставок по ипотеке и волатильности ситуации на финансовых рынках реализуется программа субсидирования ставок по ипотеке на новостройки, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации 23 апреля 2020 года № 566 "Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году", в рамках которой до 1 ноября 2020 года гражданам предоставляются ипотечные кредиты на покупку жилья на первичном рынке в размере до 3 млн рублей, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской области и Ленинградской областях – до 8 млн рублей по ставке 6,5 % годовых на весь срок кредита.

По предварительным оценкам, такие ставки сформируют спрос в 247 тыс. кредитов (12,4 млн кв. метров), будет привлечено 0,74 трлн рублей средств банковской системы и не менее 0,18 трлн рублей средств граждан (всего – 0,92 трлн рублей).

Реализация программы позволит дать уверенность потребителям и застройщикам, привлечь финансирование на завершение строительства и запуск новых проектов.

Ключевые параметры программы:

- субсидии будут предоставляться по всем выданным кредитам на приобретение квартир в новостройках с мая 2020 года по 1 ноября 2020 года;
- банкам будут компенсироваться недополученные процентные доходы в размере разницы между ключевой ставкой, увеличенной на 3 п.п. (текущий уровень затрат и прибыли кредиторов), и ставкой по кредиту для заемщика;

- субсидирование выданных по программе кредитов осуществляется весь срок жизни кредита (до 2031 года с учетом досрочных погашений).

Расходы бюджета при реализации программы в 2020–2034 годах составят порядка 51,5 млрд рублей (в том числе в 2020–2024 годах – 36,3 млрд рублей, после 2024 года – 15,2 млрд рублей). В расчете на 1 рубль бюджетных средств в строительство будет привлечено 18 рублей внебюджетных инвестиций.

Также в настоящее время для отдельных категорий граждан Правительством Российской Федерации реализуются программы льготного ипотечного кредитования, направленные на повышение рождаемости и закрепления специалистов:

1. "Семейная ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей"). Ставка по ипотеке для семей, в которых родился второй ребенок или последующие дети – не более 6 % (для субъектов Дальневосточного федерального округа – 5 %).

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на выдачу ипотечных кредитов по программе "Семейная ипотека" предусмотрено 11,5 млрд рублей, из которых на 1 марта 2020 года выплачено 1,1 млрд рублей. Объем предусмотренных средств достаточен для обеспечения прогнозной выдачи 60 тысяч кредитов в рамках указанной программы в 2020 году.

Всего с февраля 2018 года по февраль 2020 года в рамках программы "Семейная ипотека" выдано 65,4 тысячи кредитов на 165,5 млрд рублей, в том числе за два месяца 2020 года в рамках программы выдано 14,9 тысячи кредитов на 36,1 млрд рублей. По оценкам АО "ДОМ.РФ", всего за период 2018–2022 годов программой воспользуются более 250 тысяч семей (лимиты выдачи – 800 млрд рублей).

2. "Дальневосточная ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609 "Об утверждении условий программы "Дальневосточная ипотека" и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 1713-р", оператор – АО "ДОМ.РФ"). Льготные кредиты (ставка не более 2 %) молодым семьям в Дальневосточном федеральном округе и пользователям дальневосточного гектара. В этих целях поправками к Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14,6 млрд рублей.

3. "Сельская ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1567 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)", оператор – Минсельхоз России). Льготные кредиты (не более 3 %) на приобретение или строительство жилья в сельской местности. Прогнозное количество участников – 200 тысяч семей, расходы на 2020–2022 годы – 5,5 млрд рублей, всего – до 600 млрд рублей (оценка).

Кроме того, в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" Минстрой России осуществляет реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в том числе по обеспечению жильем молодых семей.

Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей предусматривает предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилых помещений в том числе в застраиваемых новых микрорайонах при помощи механизма долевого участия с размещением средств на счетах эскроу, либо при помощи уплаты первоначального взноса по ипотечному кредиту или его погашения в размере 30 % от расчетной стоимости жилья для семей, не имеющих детей, и 35 % расчетной стоимости жилья для семей, имеющих детей.

Введение предлагаемых дополнительных мер государственной поддержки в первую очередь зависит от дополнительных денежных средств, которые могут быть выделены с учетом четкого их обоснования и прогнозов результативности и возможностей доходной части федерального бюджета.

4. На территории трех муниципальных образований – "Северо-Байкальский район", "Муйский район", "г. Северобайкальск" – реализуется мероприятие "Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции" в рамках Государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710. Данные муниципальные образования расположены в северных районах республики.

Разрешить гражданам использовать социальную выплату на приобретение жилья в любом населенном пункте субъектов Российской Федерации.

Предусмотреть возможность для граждан, проживающих в аварийном и (или) не пригодном для проживания жилье по договорам социального найма, переселиться не только в иное муниципальное образование, но и остаться в том же муниципальном образовании.

Предложение будет учтено в рамках очередной корректировки государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710. В настоящее время соответствующий проект постановления уже подготовлен и проходит процедуру согласования.

Вопрос члена Совета Федерации С.Ф. Брилки.

Учитывая, что Иркутская область – один из наиболее сейсмоопасных регионов России, необходимость замены или реконструкции ветхого жилищного фонда проявилась в области значительно быстрее.

Привести приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 281/пр и иные нормативные правовые акты в соответствие с постановлением Правительства от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", в том числе исключить требование о внесении в мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов в сейсмоопасных районах" многоквартирных домов только государственной и муниципальной собственности.

Исключить требование о строительстве взамен несейсмостойкого жилья аналога в границах существующего земельного участка.

Предусмотреть возможность предоставления поддержки из федерального бюджета в 2020–2024 годах на мероприятия по возведению новых объектов взамен жилищного фонда Иркутской области, сейсмоусиление или реконструкция которого экономически нецелесообразны.

По вопросу приведения приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 281/пр и иные нормативные правовые акты в соответствие с постановлением Правительства от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее – госпрограмма), в том числе исключить требование о внесении в мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов в сейсмоопасных районах" многоквартирных домов только государственной и муниципальной собственности.

В рамках госпрограммы осуществляется реализация мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации" (далее – мероприятие).

Реализация мероприятия осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – правила), приведенных в приложении № 9 к госпрограмме.

Правилами предусмотрены два направления, на которые предоставляются субсидии:

1) сейсмоусиление существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности;

2) строительство новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна.

Таким образом, в рамках мероприятия отсутствуют ограничения на финансирование строительства МКД в зависимости от формы собственности.

Учитывая изложенное, предоставление субсидий на строительство новых МКД взамен домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна, вне зависимости от формы собственности таких объектов, не противоречит целям мероприятия.

В части исключении требование о строительстве взамен несейсмостойкого жилья аналога в границах существующего земельного участка.

Участие субъектов Российской Федерации в мероприятии в соответствии с критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий, в частности:

- наличие проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, и достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;
- наличие актов обследования технического состояния объектов капитального строительства, содержащих заключение о целесообразности или нецелесообразности проведения сейсмоусиления или реконструкции объектов;
- наличие положительных заключений об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения;

- отсутствие объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна и взамен которых предусматривается строительство новых сейсмостойких объектов в рамках иных мероприятий государственных программ субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в рамках мероприятия отсутствуют требования (критерии) о необходимости строительства нового сейсмостойкого жилья, в пределах земельного участка несейсмостойкого объекта, взамен которого осуществляется строительство.

В части возможности предоставления поддержки из федерального бюджета в 2020–2024 годов на мероприятия по возведению новых объектов взамен жилищного фонда Иркутской области, сейсмоусиление или реконструкция которого экономически нецелесообразна.

При проведении отбора субъектов Российской Федерации на участие в мероприятии в 2019–2021 годах правительством Иркутской области соответствующая заявка в Минстрой России не представлена.

При проведении отбора субъектов Российской Федерации на участие в мероприятии в 2022 году, в соответствии с правилами средства федерального бюджета, предусмотренные Минстрою России на реализацию мероприятия, были в полном объеме распределены на объекты, переходящие с 2021 года на 2022 год (ранее начатые).

Дополнительно сообщается, основными задачами мероприятия является создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах, достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности и уменьшение экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий. Таким образом, мероприятие направлено на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а не на социально-экономическое развитие регионов.

В этой связи в соответствии с правилами, распределение субсидий между субъектами Российской Федерации осуществляется на равных условиях с учетом расчетного коэффициента, учитывающего сейсмический риск для каждого субъекта Российской Федерации, а также с учетом среднегодовой численности населения субъектов Российской Федерации.

В этой связи в рамках мероприятия приоритизация финансирования под конкретный субъект Российской Федерации, в частности Иркутскую область, представляется нецелесообразным.

Учитывая изложенное, Минстрой России готов рассмотреть заявку Иркутской области на участие в мероприятии в 2023 году в случае ее представления в сроки до 11 июня 2020 года, о чем ранее Минстрой России письмом от 24 марта 2020 года № 11023-ЮГ/05 уведомил правительство Иркутской области.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуева.

1. Предусмотреть возможность выделения Забайкальскому краю дополнительно 387 млн рублей для благоустройства общественных пространств в социально значимых населенных пунктах, в частности для благоустройства парка краевой столицы города Читы, расположенного в основной жилой застройке микрорайона "Северный", в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды"

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, предусматривают общие подходы ко всем субъектам Российской Федерации (исходя из численности населения и уровня бюджетной обеспеченности региона) и не предусматривают возможность индивидуального расчета субсидии для конкретного региона и выделения ему отдельных дополнительных сумм.

При этом субъект Российской Федерации самостоятельно определяет муниципальные образования – участников проекта, а также мероприятия, реализуемые в рамках государственной программы.

Средства федерального бюджета на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации, в том числе Забайкальскому краю, на поддержку программ формирования комфортной городской среды в рамках реализации федерального проекта предусмотрены и распределены в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". В рамках реализации федерального проекта за счет средств федерального бюджета бюджету Забайкальскому краю области на поддержку программ формирования комфортной городской среды в 2020–2022 годах предусмотрено 907 848,7 тыс. рублей.

Стоит отметить, что по итогам 2019 года кассовое исполнение средств федерального бюджета Забайкальского края по реализации программных мероприятий федерального проекта составило 89 % (профинансировано – 323,9 млн рублей, освоено – 288,8 млн рублей).

В 2019 году не завершены одна дворовая территория, планируемая к благоустройству в 2018 году, и одна общественная территория, планируемая к благоустройству в 2019 году.

В связи с вышеизложенным рассмотрение вопроса выделения Забайкальскому краю дополнительных федеральных средств возможно только при 100 % завершении мероприятий проекта, при 100 % кассовом исполнении средств федерального бюджета.

Также отмечаем, что в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" реализуется всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Согласно Правилам предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей конкурса, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237, принимать участие в конкурсе могут исторические поселения, не являющиеся городами федерального значения или административными центрами субъектов Российской Федерации, и малые города с численностью до 100 тысяч человек включительно.

Победителям всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды по итогам конкурсного отбора выделяются дополнительные средства из федерального бюджета на реализацию комплексных проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Финансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий возможно в рамках конкурсных мероприятий.

Так, в 2019 году по итогам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды для малых городов в категории "Малые города с численностью населения от 10 тысяч до 20 тысяч человек" победил проект городского поселения Нерчинское Забайкальского края с суммой гранта 60 млн рублей.

В 2020 году по итогам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды для малых городов в категории "Малые города с численностью населения до 20 тысяч человек включительно" победил проект городского поселения Шилкинское Забайкальского края с суммой гранта 45 млн рублей.

Таким образом, субъект Российской Федерации имеет возможность самостоятельно привлекать дополнительное финансирование в том числе путем привлечения внебюджетных средств и участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды.

2. Отсутствие подготовленных земельных участков для использования в целях комплексной многоэтажной застройки и ИЖС из-за необеспеченности инженерной инфраструктурой.

Предусмотреть возможность финансирования подведения инженерной инфраструктуры к земельным участкам в рамках комплексной застройки в рамках программы "Стимул".

Правилами предоставления субсидии на реализацию мероприятия по стимулированию жилищного строительства предусмотрена возможность софинансирования строительства (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры (водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения).

Кроме того, в настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в указанные правила в целях обеспечения возможности осуществления подключения (технологического присоединения) вышеуказанных объектов к проектам по развитию территорий.

Соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

3. Акционерному обществу "ДОМ.РФ" проработать вопрос с Министерством обороны Российской Федерации по передаче земельных участков в пределах города Читы для вовлечения в оборот и предоставления их в целях комплексной застройки.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (далее – федеральный закон № 161-ФЗ) осуществляется вовлечение в оборот федеральных земельных участков в целях их последующего предоставления.

Единый институт развития в жилищной сфере (АО "ДОМ.РФ") в рамках федерального закона № 161-ФЗ в соответствии с ходатайствами высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации готовит предложения о целесообразности передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности.

Передача может быть осуществлена двумя путями: решением правительственной комиссии или решением Председателя Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации).

Так, субъектами Российской Федерации должны быть направлены в адрес АО "ДОМ.РФ" соответствующие ходатайства (с перечнем конкретных федеральных земельных участков) с подробным экономическим обоснованием необходимости предоставления данных участков, подготовленные согласно приказу Минэкономразвития России от 31 мая 2017 года № 260.

В первом случае правительственная комиссия определяет целесообразность передачи участков и принимает соответствующее решение. Во втором – по результатам проведения процедур по вовлечению таких участков и установления на них агентских полномочий АО "ДОМ.РФ" разрабатывается проект акта о передаче земельных участков в соответствии с пунктом 6.3 части 3 статьи 3 федерального закона № 161-ФЗ.

4. Выявлен острый дефицит строительных специальностей, вызванный ограничительными мерами по использованию трудовых мигрантов (граждан СНГ и КНР) и отсутствием трудовых ресурсов на внутреннем рынке.

Рассмотреть возможность допуска на территорию Забайкальского края трудовых мигрантов (граждан СНГ и КНР).

Вопросы миграционной политики в части определения квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации, в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" относятся к компетенции Правительства Российской Федерации, в связи с чем не могут решаться на уровне Минстроя России (данные вопросы не относятся к сфере ведения министерства).

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митина.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее – федеральный закон № 185-ФЗ) финансовая поддержка государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) на расселение аварийного жилищного фонда предоставляется на расселение жилых помещений в многоквартирных домах, которые в установленном порядке признаны до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

В настоящее время расселение такового аварийного жилищного фонда осуществляется в рамках реализации федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", входящего в национальный проект "Жилье и городская среда".

Исходя из указанных условий, региональной адресной программой "Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019–2025 годах", утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 марта 2019 года № 109 (далее – программа), предусмотрено расселение 139 многоквартирных домов, расселяемой площадью 41,4 тыс. кв. метров. Объем финансовых ресурсов на реализацию программы составляет 1 518,2 млн рублей, в том числе 1 467,2 млн рублей за счет средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ.

По состоянию на 25 мая 2020 года в Новгородской области признаны непригодными для проживания и не вошедшие в программу 55 домов блокированной застройки, расселяемой площадью 7,5 тыс. кв. метров, 129 многоквартирных домов признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции после 1 января 2017 года, расселяемой площадью 37,1 тыс. кв. метров, и 13 многоквартирных домов, утраченных в результате пожара, расселяемой площадью 3,2 тыс. кв. метров.

Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах на расселение такового аварийного жилищного фонда, обязанность по расселению которого возлагается на органы местного самоуправления, составляет 3,3 млрд рублей. При этом местные бюджеты дотационные, источники финансирования расходов на формирование муниципального жилищного фонда отсутствуют.

С учетом изложенного министерство жилищно-коммунального и топливно-энергетического комплекса Новгородской области полагает целесообразным внести изменения в федеральный закон № 185-ФЗ, включив в понятие "аварийный жилищный фонд" дома блокированной застройки, многоквартирные дома, утраченные в результате пожара, и предусмотреть расселение жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года.

Финансирование федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", входящего в национальный проект "Жилье и городская среда", осуществляется в рамках Федерального закона № 185-ФЗ от 21 июля 2007 года "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Финансированием в настоящее время обеспечено только расселение жилищного фонда, признанного аварийным в связи с его физическим износом в процессе его эксплуатации до 1 января 2017 года.

Поэтому расширение категорий расселяемого жилья (признанное после 1 января 2017 года, жилье блокированной застройки) потребует не только изменений в федеральный закон № 185-ФЗ, но и решения вопроса источников финансирования мероприятий по расселению дополнительных объемов аварийного жилья.

Жилье, ставшее непригодным для проживания по причинам пожара, чрезвычайных ситуаций также не может быть расселено в рамках данного федерального проекта за счет средств федерального бюджета.

Указанные правоотношения возможно реализовать в рамках Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервных фондов субъектов Российской Федерации.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Кусайко.

1. В Мурманской области показатели по вводу жилья крайне низкие.

В 2019 году введено в эксплуатацию 42 683 кв. метра (64,6 % от показателя ФП – 66 000 кв. метров). По состоянию на 2020 год – введен в эксплуатацию 51 индивидуальный жилой дом или 6258 кв. метров (8,6 % от показателя ФП – 73 000 кв. метров).

Существующие риски – недостижение показателей по вводу жилья, установленных паспортом федерального проекта "Жилье" (73 тыс. кв. метров).

Причины:

- отрасль жилищного строительства на территории региона находится в стагнации;

- отсутствие гарантированного спроса на первичном рынке в достаточном объеме (снижение численности населения, ежегодный отток порядка 4500 человек);

- снижение покупательной способности населения;

- высокая стоимость обеспечения земельных участков, предоставляемых в целях увеличения объемов жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой в связи с особенностями рельефа и климатическими условиями.

Корректировка показателей с переносом части планируемого объема вводимого жилья на будущие периоды, в которые будет реализовываться запущенный проект развития территории в городе Мурманске, предполагающий ввод порядка 200 тыс. кв. метров в период с 2022 по 2026 год.

Соответствующее предложение направлено в Минстрой России и в настоящее время отклонено (ответ от 24 апреля 2020 года № 15966-НС/07).

В настоящее время Минстроем России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым в том числе вносятся изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", в том числе в части перехода к трехлетнему финансированию, а также поэтапного достижения целевого показателя по вводу жилья в рамках проектов по развитию территорий.

Кроме того, указанный проект постановления Правительства Российской Федерации предусматривает также в целях оказания поддержки наибольшему числу проектов по развитию территорий, в том числе с небольшим вводом жилья, возможность отдельного распределения субсидии в объеме 30 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий федерального проекта "Жилье", между субъектами Российской Федерации, у которых уровень бюджетной обеспеченности ниже 0,75, а оставшиеся 70 % между субъектами Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченности которых выше 0,75.

В настоящее время указанный проект постановления проходит процедуры, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260.

2. Стимулирование отрасли жилищного строительства в регионах Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗ РФ) путем выделения таких регионов в отдельную группу (по аналогии с регионами Дальневосточного федерального округа) при распределении субсидии в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", что позволит конкурировать регионам АЗ РФ внутри группы по схожим условиям.

В настоящее время соответствующее предложение Минстроем России отклонено.

Выделение отдельных групп, для которых будет осуществляться распределение субсидии, концептуально не поддерживается, поскольку такой механизм повлечет перегруженность методики распределения субсидии, а также повлияет на результативность использования субсидии в части уменьшение ежегодных показателей ввода жилья.

Более того, указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 утверждены территории Арктической зоны Российской Федерации, в которые входят территории Мурманской области, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, а также часть муниципальных образований Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области.

Учитывая, что в рамках указанной программы распределение субсидий из федерального бюджета осуществляется между бюджетами субъектов Российской Федерации без выделения отдельных муниципальных образований, применение повышающих коэффициентов для субъектов Российской Федерации, территории которых частично входят в Арктическую зону, приведет к неравным условиям либо субъектов Российской Федерации, территория которых полностью входит в Арктическую зону, либо субъектов Российской Федерации, не относящихся к Арктической зоне.

3. Введение повышающего коэффициента в размере 1,5 при определении размера субсидии в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", для регионов АЗ РФ в пересчете на 1 кв. метр вводимого жилья, имея ввиду наличие существенного зимнего удорожания стоимости работ в силу климатических особенностей регионов.

В настоящее время соответствующее предложение Минстроем России отклонено.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Жилье" на софинансирование строительства объектов инфраструктуры осуществляется на основании соответствующей заявки, одновременно с которой предоставляются положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации по объектам капитального строительства.

Следует отметить, что сводный сметный расчет строительства указанных объектов включает в себя в том числе повышающие коэффициенты при наличии усложняющих факторов.

Таким образом, введение повышающего коэффициента в размере 1,5 при определении субсидии для регионов Арктической зоны Российской Федерации без обосновывающих документов приведет к неэффективности использования субсидии.

4. Поддержать заявку Мурманской области, планируемую к направлению в 2021 году, для получения субсидии на инфраструктуру в рамках проектов по жилищному строительству в соответствии с положениями Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, приведенных в приложении № 6 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, для участия в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта "Жилье" высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет заявку, по форме и в срок, которые утверждаются Минстроем России.

Распределение субсидий осуществляется на основании количественных показателей, учитывающих объемы ввода жилья, а также размер запрашиваемой поддержки на строительство объектов инфраструктуры в строгом соответствии с указанными правилами.

Следует отметить, что Минстрой России не вправе оказывать поддержку тому или иному субъекту Российской Федерации.

Таким образом, Минстрой России готов рассмотреть заявку Мурманской области в установленном порядке в случае ее направления в установленные сроки.

5. Обеспечение гарантированного спроса на жилье для застройщика за счет льготной ипотеки.

Введение возможности получения льготной ипотеки под 2 % для регионов АЗ РФ в целях привлечения дополнительных инвестиционных средств для развития ипотечного кредитования и жилищного строительства по аналогии с программой "Дальневосточная ипотека", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609.

Все вышеуказанные мероприятия значительно поспособствуют успешной реализации пилотного проекта по преобразованию городских территорий (микрорайон "Больничный", г. Мурманск), впервые реализуемого на территории Мурманской области за последние 20 лет, в том числе в части привлечения потенциальных инвесторов.

В целях поддержки жилищного строительства и спроса на новостройки в условиях роста ставок по ипотеке и волатильности ситуации на финансовых рынках реализуется программа субсидирования ставок по ипотеке на новостройки, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации 23 апреля 2020 года № 566 "Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году", в рамках которой до 1 ноября 2020 года гражданам предоставляются ипотечные кредиты на покупку жилья на первичном рынке в размере до 3 млн рублей, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской области и Ленинградской областях – до 8 млн рублей по ставке 6,5 % годовых на весь срок кредита.

По предварительным оценкам, такие ставки сформируют спрос в 247 тыс. кредитов (12,4 млн кв. метров), будет привлечено 0,74 трлн рублей средств банковской системы и не менее 0,18 трлн рублей средств граждан (всего – 0,92 трлн рублей).

Реализация программы позволит дать уверенность потребителям и застройщикам, привлечь финансирование на завершение строительства и запуск новых проектов.

Ключевые параметры программы:

- субсидии будут предоставляться по всем выданным кредитам на приобретение квартир в новостройках с мая 2020 года по 1 ноября 2020 года;
- банкам будут компенсироваться недополученные процентные доходы в размере разницы между ключевой ставкой, увеличенной на 3 п.п. (текущий уровень затрат и прибыли кредиторов), и ставкой по кредиту для заемщика;
- субсидирование выданных по программе кредитов осуществляется весь срок жизни кредита (до 2031 года с учетом досрочных погашений).

Расходы бюджета при реализации программы в 2020–2034 годах составят порядка 51,5 млрд рублей (в том числе в 2020–2024 годах – 36,3 млрд рублей, после 2024 года – 15,2 млрд рублей). В расчете на 1 рубль бюджетных средств в строительство будет привлечено 18 рублей внебюджетных инвестиций.

Также в настоящее время для отдельных категорий граждан Правительством Российской Федерации реализуются программы льготного ипотечного кредитования, направленные на повышение рождаемости и закрепления специалистов:

1. "Семейная ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей)". Ставка по ипотеке для семей, в которых родился второй ребенок или последующие дети – не более 6 % (для субъектов Дальневосточного федерального округа – 5 %).

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на выдачу ипотечных кредитов по программе "Семейная ипотека" предусмотрено 11,5 млрд. рублей, из которых на 1 марта 2020 года выплачено 1,1 млрд рублей. Объем предусмотренных средств достаточен для обеспечения прогнозной выдачи 60 тысячи кредитов в рамках указанной программы в 2020 году.

Всего с февраля 2018 года по февраль 2020 года в рамках программы "Семейная ипотека" выдано 65,4 тысячи кредитов на 165,5 млрд рублей, в том числе за два месяца 2020 года в рамках программы выдано 14,9 тысячи кредитов на 36,1 млрд рублей. По оценкам АО "ДОМ.РФ", всего за период 2018–2022 годов программой воспользуются более 250 тысяч семей (лимиты выдачи – 800 млрд рублей).

2. "Дальневосточная ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609 "Об утверждении условий программы "Дальневосточная ипотека" и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 1713-р", оператор – АО "ДОМ.РФ"). Льготные кредиты (ставка не более 2 %) молодым семьям в Дальневосточном федеральном округе и пользователям дальневосточного гектара. В этих целях поправками к Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14,6 млрд рублей.

3. "Сельская ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1567 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)", оператор – Минсельхоз России). Льготные кредиты (не более 3 %) на приобретение или строительство жилья в сельской местности. Прогнозное количество участников – 200 тысяч семей, расходы на 2020–2022 годы – 5,5 млрд рублей, всего – до 600 млрд рублей (оценка).

Кроме того, в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" Минстрой России осуществляет реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в том числе по обеспечению жильем молодых семей.

Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей предусматривает предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилых помещений, в том числе в застраиваемых новых микрорайонах, при помощи механизма долевого участия с размещением средств на счетах эскроу, либо при помощи уплаты первоначального взноса по ипотечному кредиту или его погашения в размере 30 % от расчетной стоимости жилья для семей, не имеющих детей, и 35 % расчетной стоимости жилья для семей, имеющих детей.

Введение предлагаемых дополнительных мер государственной поддержки в первую очередь зависит от дополнительных денежных средств, которые могут быть выделены с учетом четкого их обоснования и прогнозов результативности и возможностей доходной части федерального бюджета.

Вопросы члена Совета Федерации О.Н. Хохловой.

1. Включить строительную отрасль в список наиболее пострадавших от коронавируса отраслей.

Минстрой России с марта текущего года проводит еженедельный мониторинг ситуации в строительной отрасли, включающий в себя сведения о приостановке работ на объектах капитального строительства. По информации субъектов Российской Федерации, общее количество приостановленных в период действия мер по нераспространению коронавируса объектов строительства в максимальном значении не превышало 15 % от общего числа находящихся в стадии строительства объектов.

В рамках реализации первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации реализуется комплекс мероприятий, направленных на поддержу в том числе строительной отрасли.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 апреля 2020 года № Пр-699, по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли 16 апреля 2020 года Правительством Российской Федерации приняты значительные меры, направленные на поддержание строительной отрасли в сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации и обеспечение ее бесперебойного функционирования.

Так, во исполнение поручения, зафиксированного в подпункте "а" пункта 1 перечня поручений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 года № 566 "Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году", которым утверждена льготная ипотечная программа, предоставившая возможность для граждан до 1 ноября 2020 года получать ипотечные кредиты на покупку жилья на первичном рынке по ставке 6,5 % годовых на весь срок такого кредита в размере до 3 млн рублей, а в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях – до 8 млн рублей.

Кроме того, во исполнение подпункта "б" пункта 1 перечня поручений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 629 "Об утверждении Правил возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства" (далее – постановление № 629), которым реализован комплекс мер, направленных на доступность банковских кредитов, в том числе путем компенсации процентных ставок по кредитам (займам), выдаваемым организациям строительной отрасли, которые сохраняют численность занятых работников и предоставили обязательства по завершению строительства многоквартирных домов, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020–2021 годах.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № 478 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 435 "Об установлении максимального размера кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора (договора займа), предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств", существенно увеличивающие максимальный размер кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора (договора займа), предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств, в том числе обязательства по которым обеспечены ипотекой.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств, которыми определены цели, условия и порядок предоставления таких субсидий.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651 "О мерах поддержки системообразующих организаций" утверждены меры поддержки таких организаций российской экономики, к которым также отнесены организации в сфере строительства и ЖКХ.

Меры поддержки таким организациям предоставляются в форме:

а) субсидий, предоставляемых в соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2020 году на обеспечение (возмещение) таких затрат (части затрат), утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

б) отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики";

в) государственных гарантий Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым системообразующими организациями на цели, устанавливаемые Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, в порядке и на условиях, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 549 "О государственных гарантиях

Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития".

Также в связи с ухудшением макроэкономических условий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, 27 апреля 2020 года Советом директоров Центрального банка Российской Федерации принято решение о снижении ключевой ставки на 50 базисных пунктов – до 5,5 %, что может поспособствовать стабилизации размера банковских ставок, в том числе ставок по ипотечным кредитам.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению особенностей применения отдельных требований законодательства Российской Федерации в различных сферах, в том числе в сфере долевого строительства объектов недвижимости.

В целях реализации указанных полномочий принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 423 "Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве, и об особенностях включения в реестр проблемных объектов многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в отношении которых застройщиком более чем на 6 месяцев нарушены сроки завершения строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и (или) обязанности по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве", которым в том числе предусмотрено, что:

- в период со дня его вступления в силу по 1 января 2021 года не подлежат начислению неустойка (пеня) по договорам участия в долевом строительстве, а также уплате проценты, подлежащие уплате участнику долевого строительства в соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 федерального закона № 214-ФЗ. При этом в отношении неустойки (пени), процентов, возмещения убытков, требования о которых были предъявлены к исполнению застройщику до даты вступления в силу указанного постановления, предоставляется отсрочка до 1 января 2021 года;

- при определении размера убытков, предусмотренных статьей 10 федерального закона № 214-ФЗ, не учитываются убытки, причиненные в период со дня его вступления в силу по 1 января 2021 года, а также в результате введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на соответствующей территории нахождения строящегося объекта долевого строительства.

Дополнительно сообщаем, что Правительством Российской Федерации разработан Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – Общенациональный план), который включает в себя в том числе меры поддержки строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства.

В этой связи вопрос включения строительной отрасли в перечень отраслей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, целесообразно решать с учетом развития санитарно-эпидемиологической ситуации и включения в Общенациональный план мероприятий по поддержке строительной отрасли.

2. Установить в своде правил (СП) минимальный уровень отделки квартир, предназначенных для коммерческой продажи.

В настоящее время основным нормативным документом, регламентирующим нормативно-правовое регулирование в строительной отрасли, является Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее – технический регламент № 384).

Технический регламент № 384 устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требования:

1) механической безопасности;

2) пожарной безопасности;

3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;

4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;

5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;

6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;

7) энергетической эффективности зданий и сооружений;

8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

Установление требований к минимальному уровню отделки квартир не является предметом регулирования технического регламента № 384.

Учитывая, что своды правил Минстроя России разрабатываются и утверждаются в целях обеспечения исполнения требований безопасности, установленных техническим регламентом № 384, установление требований к минимальному уровню отделки квартир также не является их предметом регулирования.

Вместе с тем следует отметить, что в ряде сводов правил имеются требования к отделке квартир в том числе в части необходимости оборудования многоквартирных зданий государственного и муниципального жилищных фондов кухней с мойкой, кухонной плитой (или варочной панелью и жарочным шкафом) для приготовления пищи; ванной комнатой с ванной (душем) и раковиной (умывальником), туалетом с унитазом или совмещенным санузлом (ванная (душевая кабина), умывальник и унитаз).

Также действуют следующие своды правил СП 29.13330.2011 "Полы. Актуализированная редакция СНиП 2.03.13-88", СП 71.13330.2017 "Изоляционные и отделочные покрытия. Актуализированная редакция СНиП 3.04.01-87" и ряд других.

Кроме того, приказом Минстроя России от 29 апреля 2020 года № 237/пр утверждены условия отнесения жилых помещений к стандартному жилью. Согласно пункту 4 указанных условий внутренняя отделка жилого помещения соответствует следующим требованиям:

а) установлены металлическая входная дверь и межкомнатные двери с фурнитурой;

б) установлены отвечающие требованиям энергосбережения оконные блоки с подоконной доской;

в) поверхности стен/перегородок заводского изготовления выровнены и окрашены либо оклеены обоями (панели заводского изготовления подготовлены под отделку);

г) поверхность потолков выровнена и окрашена либо на нее установлены подвесные потолочные конструкции или натяжные системы (панели заводского изготовления подготовлены под окраску или установку указанных систем), при этом поверхность потолков санитарных узлов должна быть из влагостойкого материала;

д) поверхность пола выровнена, имеет напольное покрытие; на полу санитарных узлов выполнены выравнивающая стяжка, гидроизоляция, покрытие керамической плиткой;

е) в санитарных узлах обеспечена гидроизоляция в соответствии с требованиями строительных сводов правил, установлена сантехника и смесители, осветительные приборы, вентиляционные решетки и ревизионные люки;

ж) в кухне (в том числе объединенной с жилой комнатой, а также в кухне-нише в соответствии с требованиями строительных сводов правил) установлены мойка и тумба под мойку, плита (или варочная панель и духовой шкаф), вентиляционная решетка.

3. Вопрос об увеличении показателя среднерыночной стоимости 1 кв. метра жилья (нормативной стоимости строительства) по Владимирской области при осуществлении государственных и муниципальных закупок (в том числе при заключении государственных и муниципальных контрактов с застройщиками по передаче в государственную или муниципальную собственность благоустроенных жилых помещений для предоставления гражданам, переселяемым из ветхого жилищного фонда).

На настоящий момент, действующий показатель среднерыночной стоимости (норматив стоимости) 1 кв. метра общей площади жилья по Владимирской области составляет 36 928 рублей. Реализация государственным и муниципальным предприятиям жилья по соответствующей стоимости приводит к тому, что строители не могут компенсировать своих затрат на строительство жилых объектов.

С учетом проведенного мониторинга затрат застройщиков Владимирской области на строительство, из расчета стоимости за 1 кв. метр жилья, расчетная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по Владимирской области составляет 47 871 рубля с учетом НДС 20 %. Причем данная стоимость 1 кв. метра не включает в себя различные косвенные расходы застройщиков: затраты на получение участка под застройку; издержки, связанные с получением разрешения и согласованием документации в органах власти, также затраты по строительству жилья муниципалитета (эти затраты составляют в среднем до 7,5 %).

Увеличение показателя среднерыночной стоимости 1 кв. метра жилья по Владимирской области при осуществлении государственных и муниципальных закупок до 46 тыс. рублей дает возможность строительным организациям компенсировать понесенные затраты при осуществлении строительства жилья, а также дает возможность в кратчайшие сроки исполнять свои обязательства по заключенным договорам.

Предлагается установить реальную стоимость квадратных метров жилья при осуществлении государственных и муниципальных закупок для регионов (к примеру, для Владимирской области не ниже 46 тыс. рублей за 1 кв. метр, что подтверждается соответствующими расчетами, при необходимости предоставим).

Стоимость 1 кв. метра жилья, устанавливаемая Минстроем России, используется для определения общего объема финансирования федерального проекта в разрезе регионов.

Согласно нормам федерального закона № 185-ФЗ регион вправе самостоятельно устанавливать стоимость 1 кв. метра для различных муниципалитетов (городских округов, сельских поселений и т.д.), а также в зависимости от способов расселения граждан.

Кроме того, Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" предоставлено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки при переселении из аварийного жилищного фонда (предоставление субсидий, возмещение процентов по ипотеке, строительство маневренного фонда и фонда социального использования, предоставление поддержки застройщикам, реализующим проекты развития территорий).

Новые механизмы позволят оптимизировать расходы регионального бюджета, но введение дополнительных механизмов является правом субъекта Российской Федерации.

Вопрос члена Совета Федерации Д.И. Оюн.

Республика Тыва до настоящего времени не имела возможности участвовать в федеральном проекте "Жилье" в рамках государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" из-за отсутствия полного пакета документов, необходимых для приложения к заявке.

Также в соответствии с пунктом 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, являющихся приложением № 6 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (далее – правила), субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с формулой, где применяется в обязательном порядке коэффициент результативности использования субсидии, а также годовой плановый объем ввода жилья по i-му проекту по развитию территорий на планируемый финансовый год.

При таком порядке отбора участников федерального проекта у Республики Тыва практически нет шансов пройти отбор для получения субсидии по следующим основаниям.

В республике отсутствует строительство многоэтажных многоквартирных домов из-за изношенности и отсутствия инженерных сетей, а также потенциальных инвесторов. В основном строятся дома по государственным программам как переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда и обеспечение жильем детей-сирот.

Таким образом, Республика Тыва вносит предложение о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", где предусмотреть, что в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства рассматривать или применять показатели ввода жилья в рамках реализации проектов комплексной застройки территорий, не привязываясь к квадратным метрам по вводу жилья в текущем году.

Внесение соответствующих изменений в правила даст возможность дотационным регионам, а также регионам с низким уровнем развития жилищного строительства принять участие в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства и построить объекты водоснабжения, водоотведения и (или) теплоснабжения в рамках реализации проектов по развитию территорий.

В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в указанные правила, в том числе в части возможности ввода жилья в рамках проектов по развитию территорий до 2024 года включительно.

Соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

1. На сегодняшний день строительство муниципального жилищного фонда не осуществляется по причине отсутствия возможности предусмотреть в местных бюджетах финансовые средства для осуществления полномочий муниципальных образований по обеспечению жильем малоимущих граждан и категорий граждан, предусмотренных в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. Тем самым в Республике Алтай, как и в других высокодотационных субъектах Российской Федерации, не строится муниципальный жилищный фонд социального использования.

При финансовой поддержке, за счет средств федерального бюджета, строительство муниципального жилищного фонда будет способствовать как увеличению показателя по вводу жилья, установленного национальным проектом "Жилье и городская среда", так и достижения национальной цели улучшения жилищных условий не менее 5 миллионов семей. Для этого необходимо внесение изменений в федеральное законодательство в части предоставления субсидий из федерального бюджета на строительство муниципального жилищного фонда.

В рамках национального проекта "Жилье и городская среда" и государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" отсутствуют источники финансирования строительства муниципального жилищного фонда социального использования. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года Пр-1382 (абзац второй подпункта "а" пункта 1) Минстроем внесены в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения. Вместе с тем вопрос о субсидировании указанных расходов из федерального бюджета должен рассматриваться исходя из возможностей доходной части федерального бюджета.

2. В настоящее время в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из средств федерального бюджета на создание инженерной и социальной инфраструктуры в районах комплексной застройки территорий под МКД.

В целях увеличения показателя по вводу жилья необходимо разработать механизм предоставления субсидий в рамках данной госпрограммы на аналогичные цели при осуществлении освоения территорий под комплексную застройку индивидуальными жилыми домами.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из средств федерального бюджета на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства в рамках федерального проекта "Жилье" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

В действующих правилах отсутствуют ограничения по предоставлению средств федерального бюджета под развитие территорий. Таким образом, средства могут предоставляться как на развитие инфраструктуры в районах застройки территорий под МКД, так и под ИЖС.

Вопросы члена Совета Федерации В.Ф. Новожилова.

1. В рамках реализации мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта "Жилье" (далее – мероприятие) в 2019 году на территории Архангельской области осуществлялось строительство детского сада на 280 мест в 7 микрорайоне территориального округа Майская горка г. Архангельска (далее – детский сад) и начато строительство школы на 860 мест в г. Котласе (далее – школа).

В соответствии с заключенным соглашением между правительством Архангельской области и Минстроем России от 10 февраля 2019 года № 069-09-2019-105 (далее – соглашение) бюджету Архангельской области предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 181 025,8 тыс. рублей (по итогам года освоено 180 481,8 тыс. рублей – 99,7 %). Показатели результативности, предусмотренные соглашением, выполнены:

- ввод жилья составил 34,8 тыс. кв. метров (плановый – 30,5 тыс. кв. метров);

- техническая готовность детского сада – 100 % (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 декабря 2019 года № RU 29-301000-330-2018-52);

- техническая готовность школы – 25 %.

В целях строительства школы в 2019 году администрацией муниципального образования "Котлас" заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству, стоимость работ – 820 123,5 тыс. рублей. Следует отметить высокую остаточную стоимость объекта в размере 839 527,0 тыс. рублей с учетом приобретения оборудования.

С целью реализации мероприятия по строительству школы в 2020 году правительством Архангельской области в адрес Минстроя России направлена заявка на участие в мероприятии (исходящий номер от 25 июня 2019 года № 02-06/640) с финансированием в размере 839 527,0 тыс. рублей из них на 2020 год – 320 260,7 тыс. рублей, на 2021 год – 519 266,3 тыс. рублей. Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" Архангельской области не предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятия, что может привести к возникновению нового объекта незавершенного строительства ввиду отсутствия возможности предоставления средств областного бюджета в необходимом объеме. Правительством Архангельской области ранее направлены обращения в адрес Минстроя России о рассмотрении возможности предоставления субсидии на 2020 год (от 9 октября 2019 года № 02-06/1085, от 27 ноября 2019 года № 02-06/1281, от 13 декабря 2019 года № 02-06/1348). Положительного решения о выделении средств федерального бюджета бюджету Архангельской области в 2020 году не принято.

Возможно ли выделение средств федерального бюджета бюджету Архангельской области на реализацию мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта "Жилье"?

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 года № 1422-р "О внесении изменений в распределение объемов субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 2020 год" бюджету Архангельской области предусмотрено выделение в 2020 году дополнительных бюджетных ассигнований в размере 167 166,8 тыс. рублей.

Вопрос предоставления субсидии бюджету Архангельской области на реализацию мероприятий в 2021 году может быть рассмотрен в установленном порядке при предоставлении Архангельской областью соответствующей заявки.

2. В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", для достижения показателя по увеличению объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год, в том числе для Архангельской области – не менее 598,0 тыс. кв. метров в год, существует высокая потребность Архангельской области в дополнительных средствах на развитие инфраструктуры.

Правительством Архангельской области совместно с муниципальными образованиями Архангельской области проведена оценка потребности в объектах социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры для развития жилищного строительства, предварительная потребность в финансовых средствах на строительство данных объектов и объем возможного ввода жилья на территориях комплексной застройки. Данный анализ показал, что на период 2021–2024 годов для обеспечения дополнительного ввода жилья в объеме порядка 630,0 тыс. кв. метров на территории муниципальных образований Архангельской области в рамках мероприятия необходимо финансирование в размере не менее 8,0 млрд рублей.

В целях недопущения срыва сроков строительства и консервации объектов, увеличения количества объектов незавершенного строительства, а также для улучшения ситуации в сфере жилищного строительства на территории субъектов Российской Федерации, в том числе с учетом нововведений в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", считаем необходимым внести следующие изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, предусмотренными приложением № 6 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (далее – правила предоставления и распределения субсидий).

1. При отборе субъектов Российской Федерации на участие в мероприятии предусмотреть право приоритетного порядка предоставления субсидий на капитальное строительство переходящих объектов.

2. Предусмотреть возможность заключения долгосрочных соглашений Минстроем России с субъектами Российской Федерации на весь период строительства объекта капитального строительства.

3. Расширить перечень целей предоставления федеральной субсидии и включить следующие направления расходов:

- строительство (реконструкция) объектов системы газоснабжения, электроснабжения и ливневой канализации в рамках реализации проектов по развитию территорий;

- инженерная подготовка территории под строительство в рамках реализации проектов по развитию территорий.

4. На этапе распределения субсидий в приоритетном порядке рассматривать регионы, входящие не только в состав Дальневосточного федерального округа, а также субъекты, входящие в состав Арктической зоны Российской Федерации.

На сегодняшний день в связи с оттоком населения из Арктической зоны и спада социально-экономического развития, в том числе развития строительной отрасли и промышленности, необходимо дополнительное бюджетное финансирование, что позволит повысить привлекательность территорий как для проживания, так и для инвестирования.

5. Активизация темпов жилищного строительства возможна после завершения строительства объектов социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры. В этой связи предлагаем предусмотреть возможность установления показателя результативности по объему ввода жилья на последующие периоды – не ранее чем через два года начала финансирования строительства объектов, предусмотренных подпунктами "б"–"г" пункта 6 правил предоставления и распределения субсидий, а также объектов, предлагаемых к включению в данный пункт.

Возможно ли внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства?

1. Основной задачей федерального проекта "Жилье" является ввод жилья к 2024 году в объеме 120 млн кв. метров, достижение которого планируется осуществить за счет мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства.

В целях эффективности реализации указанных мероприятий и, как следствие, максимального ввода жилья действующей методикой распределения субсидии предусмотрен ежегодный отбор проектов по развитию территорий на основании наибольшего показателя ввода жилья в рамках таких проектов.

Таким образом, предоставление субсидии в первоочередном порядке на завершение строительства объектов снизит эффективность реализации федерального проекта "Жилье".

Вместе с тем правилами предоставления указанной субсидии ограничения по финансированию уже начатых объектов не установлены.

2. В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в указанные правила, в том числе в части распределения субсидий до 2024 года и, как следствие, заключение соглашений на трехлетний период.

3. Более того, прорабатывается вопрос расширения возможности использования субсидии в том числе на подключение (технологическое присоединение) проектов по развитию территорий к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также на возмещение затрат субъектам Российской Федерации и органов местного самоуправления по концессионным соглашениям, предусматривающим обеспечение проектов по развитию территорий объектами водоснабжения, водоотведения и (или) теплоснабжения.

Соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

4. Выделение отдельных групп, для которых будет осуществляться распределение субсидии, концептуально не поддерживается, поскольку такой механизм повлияет на результативность использования субсидии в части уменьшения ежегодных показателей ввода жилья.

Более того, указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 утверждена территория Арктической зоны Российской Федерации, в которую входят территории Мурманской области, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, а также часть муниципальных образований Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области.

Учитывая, что в рамках указанной программы распределение субсидий из федерального бюджета осуществляется между бюджетами субъектов Российской Федерации без выделения отдельных муниципальных образований, применение повышающих коэффициентов для субъектов Российской Федерации, территории которых частично входят в Арктическую зону, приведет к неравным условиям либо субъектов Российской Федерации, территория которых полностью входит в Арктическую зону, либо субъектов Российской Федерации, не относящихся к Арктической зоне.

3. Для достижения показателей федерального проекта "Ипотека" предлагаем рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование реализуемых субъектами Российской Федерации мероприятий по льготному ипотечному кредитованию граждан отдельных категорий, либо предоставление субсидий на возмещение затрат субъекта Российской Федерации на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам, выданным кредитными организациями, с которыми субъектом заключено соглашение в рамках данных мероприятий.

В настоящее время на территории Архангельской области в рамках государственной программы "Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области", утвержденной постановлением правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 475-пп, с 2017 года реализуется мероприятие "Социальная ипотека", которое предусматривает выдачу льготных ипотечных кредитов работникам организаций бюджетной сферы региона по ставке 6 % годовых.

Возможно ли финансирование федерального проекта "Ипотека"?

Паспортом федерального проекта "Ипотека" финансирование не предусмотрено, мероприятия носят регуляторный характер, направленный на достижение показателей национального проекта "Жилье и городская среда" и федерального проекта "Ипотека".

В целях поддержки жилищного строительства и спроса на новостройки в условиях роста ставок по ипотеке и волатильности ситуации на финансовых рынках реализуется программа субсидирования ставок по ипотеке на новостройки, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации 23 апреля 2020 года № 566 "Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году", в рамках которой до 1 ноября 2020 года гражданам предоставляются ипотечные кредиты на покупку жилья на первичном рынке в размере до 3 млн рублей, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской области и Ленинградской областях – до 8 млн рублей по ставке 6,5 % годовых на весь срок кредита.

По предварительным оценкам, такие ставки сформируют спрос в 247 тысяч кредитов (12,4 млн кв. метров), будет привлечено 0,74 трлн рублей средств банковской системы и не менее 0,18 трлн рублей средств граждан (всего – 0,92 трлн рублей).

Реализация программы позволит дать уверенность потребителям и застройщикам, привлечь финансирование на завершение строительства и запуск новых проектов.

Ключевые параметры программы:

- субсидии будут предоставляться по всем выданным кредитам на приобретение квартир в новостройках с мая 2020 года по 1 ноября 2020 года;
- банкам будут компенсироваться недополученные процентные доходы в размере разницы между ключевой ставкой, увеличенной на 3 п.п. (текущий уровень затрат и прибыли кредиторов), и ставкой по кредиту для заемщика;
- субсидирование выданных по программе кредитов осуществляется весь срок жизни кредита (до 2031 года с учетом досрочных погашений).

Расходы бюджета при реализации программы в 2020–2034 годах составят порядка 51,5 млрд рублей (в том числе в 2020–2024 годах – 36,3 млрд рублей, после 2024 года – 15,2 млрд рублей). В расчете на 1 рубль бюджетных средств в строительство будет привлечено 18 рублей внебюджетных инвестиций.

Также в настоящее время для отдельных категорий граждан Правительством Российской Федерации реализуются программы льготного ипотечного кредитования, направленные на повышение рождаемости и закрепления специалистов:

1. "Семейная ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей"). Ставка по ипотеке для семей, в которых родился второй ребенок или последующие дети – не более 6 % (для субъектов Дальневосточного федерального округа – 5 %).

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на выдачу ипотечных кредитов по программе "Семейная ипотека" предусмотрено 11,5 млрд рублей, из которых на 1 марта 2020 года выплачено 1,1 млрд рублей. Объем предусмотренных средств достаточен для обеспечения прогнозной выдачи 60 тысяч кредитов в рамках указанной программы в 2020 году.

Всего с февраля 2018 года по февраль 2020 года в рамках программы "Семейная ипотека" выдано 65,4 тысячи кредитов на 165,5 млрд рублей, в том числе за два месяца 2020 года в рамках программы выдано 14,9 тысячи кредитов на 36,1 млрд рублей. По оценкам АО "ДОМ.РФ", всего за период 2018–2022 годов программой воспользуется более 250 тысяч семей (лимиты выдачи – 800 млрд руб.).

2. "Дальневосточная ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609 "Об утверждении условий программы "Дальневосточная ипотека" и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 1713-р", оператор – АО "ДОМ.РФ"). Льготные кредиты (ставка не более 2 %) молодым семьям в Дальневосточном федеральном округе и пользователям дальневосточного гектара. В этих целях поправками к Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14,6 млрд рублей.

3. "Сельская ипотека" (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1567 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)", оператор – Минсельхоз России). Льготные кредиты (не более 3 %) на приобретение или строительство жилья в сельской местности. Прогнозное количество участников – 200 тысяч семей, расходы на 2020–2022 годы – 5,5 млрд рублей, всего – до 600 млрд рублей (оценка).

Кроме того, в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" Минстрой России осуществляет реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в том числе по обеспечению жильем молодых семей.

Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей предусматривает предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилых помещений, в том числе в застраиваемых новых микрорайонах при помощи механизма долевого участия с размещением средств на счетах эскроу, либо при помощи уплаты первоначального взноса по ипотечному кредиту или его погашения в размере 30 % от расчетной стоимости жилья для семей, не имеющих детей, и 35 % расчетной стоимости жилья для семей, имеющих детей.

Введение предлагаемых дополнительных мер государственной поддержки в первую очередь зависит от дополнительных денежных средств, которые могут быть выделены с учетом четкого их обоснования и прогнозов результативности и возможностей доходной части федерального бюджета.

4. В целях подготовки предложений по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов правительством Архангельской области в адрес Минстроя России письмом от 3 апреля 2020 года № 02-06/378 направлены предложения по строительству следующих объектов инженерной инфраструктуры, обеспеченных проектной документацией, прошедшей экспертизу, необходимых для реализации новых проектов жилищного строительства в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в Архангельской области:

- строительство пр. Московский, от ул. Прокопия Галушина до ул. Энтузиастов. Протяженность автомобильной дороги в г. Архангельске – 0,669 км. В соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, сметная стоимость строительства составляет 343 396,98 тыс. рублей в ценах второго квартала 2017 года;

- обеспечение земельных участков дорожной инфраструктуры для строительства многоквартирных домов в VII жилом районе (ул. Стрелковая – ул. Карпогорская, длиной 1650 м). Строительная длина автомобильной дороги в г. Архангельске – 1,853 км. В соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, сметная стоимость строительства составляет 318 399,03 тыс. рублей в ценах второго квартала 2016 года;

- строительство автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность 1900 м) в г. Котласе Архангельской области. В соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, сметная стоимость строительства составляет 199 749,31 тыс. рублей в ценах четвертого квартала 2019 года;

- строительство коллектора ливневой канализации по ул. Октябрьская от выпуска по ул. Логинова до перспективных очистных сооружений по ул. Ричарда Ченслера в г. Северодвинске. Протяженность сетей ливневой канализации 1,866 км. В соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, сметная стоимость строительства составляет 195 761,44 тыс. рублей в ценах второго квартала 2018 года;

- строительство коллектора ливневой канализации с установкой для очистки ливневых стоков в районе Приморского бульвара в г. Северодвинске Архангельской области. Протяженность сетей ливневой канализации – 2,982 км. В соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, сметная стоимость строительства составляет 214 963,56 тыс. рублей в ценах третьего квартала 2011 года;

- строительство ливневого коллектора вдоль ул. Железнодорожной, от ул. Торцева до рефулерного озера, с устройством локальных очистных сооружений в г. Северодвинске. Протяженность сетей ливневой канализации – 2,919 км. В соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, сметная стоимость строительства составляет 844 466,81 тыс. рублей в ценах первого квартала 2013 года.

Реализация строительства указанных объектов будет способствовать повышению привлекательности территорий и, следовательно, создаст условия для увеличения показателя по вводу жилья, установленного для Архангельской области федеральным проектом "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда".

Вместе с тем сообщаем, что в рамках основного мероприятия "Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, правительством Архангельской области в Минстрой России ранее направлялись бюджетные заявки по указанным объектам.

Возможно ли финансирование за счет средств федерального бюджета строительства объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для реализации новых проектов жилищного строительства в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в Архангельской области?

В рамках рассмотрения вопроса о возможном выделении в 2020 году дополнительных бюджетных ассигнований на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации Минстроем России подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по софинансированию в том числе объектов, информация по которым была представлена Архангельской областью.

Таким образом, вопрос выделения дополнительных средств федерального бюджета Архангельской области в 2020 году будет рассмотрен в установленном порядке в случае направления Архангельской областью соответствующей заявки.

5. В настоящее время для Архангельской области показатель "Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год" федерального проекта "Жилье" установлен в следующем объеме:

- на 2019 год – 439,0 тыс. кв. метров;

- на 2020 год – 489,0 тыс. кв. метров;
- на 2021 год – 469,0 тыс. кв. метров;
- на 2022 год – 518,0 тыс. кв. метров;
- на 2023 год – 558,0 тыс. кв. метров;
- на 2024 год – 598,0 тыс. кв. метров.

Данные показатели рассчитаны Минстроем России исходя из базового значения 2017 года, когда ввод жилья для Архангельской области стал рекордным благодаря завершению основного (4 этапа) адресной программы Архангельской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и, таким образом, за счет средств бюджетов бюджетной системы в 2017 году было построено 100,4 тыс. кв. метров. В 2018 году данный показатель за счет завершения программы значительно снизился – до 13,7 тыс. кв. метров, на 86 %.

На сегодняшний день существует риск недостижения значений показателя ввиду следующего:

- обеспеченность населения жильем на территории региона выше среднего по России и составляет 28,2 кв. метров на одного жителя (по Российской Федерации – 25,8 кв. метров на одного жителя);

- уровень доходов населения не позволяет в полной мере решить жилищный вопрос (стоимость жилья растет наибольшими темпам, чем доходы населения);

- сокращение численности населения (в соответствии со статистическим прогнозом численность населения к 2024 году сократится на 60,0 тысяч человек);

- сокращение темпов вновь начинаемого строительства, связанными с изменениями в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (на сегодняшний день на территории Архангельской области реализуется четыре проекта по вступившим в силу изменениям).

В связи с изложенным доведенные объемы ввода жилья превышают возможности и потребности региона. В этой связи министерством ведется взаимодействие с Минстроем России по снижению показателя для Архангельской области. Письмом от 25 февраля 2019 года № 02-06/216 правительством Архангельской области в адрес Минстроя России направлено предложение о корректировке плановых значений показателя по вводу жилья, установленного федеральным проектом "Жилье" на 2019–2021 годы.

Дополнительно отметим, что существующие механизмы градостроительного регулирования в условиях рыночной экономики, а также социально-экономическое и климатогеографическое положение региона не позволяет региональным органам государственной власти в полной мере влиять на показатели объема жилищного строительства.

Так, согласно предварительным прогнозным данным, по итогам 2020 года ввод жилья в регионе многоквартирных жилых домов и объектов индивидуального жилищного строительства планируется на уровне 0,328 млн кв. метров. При этом в свете возникшей пандемии коронавирусной инфекции нестабильность эпидемиологической обстановки и ухудшение экономической ситуации создают трудности для строительной отрасли.

Очевидные проблемы отрасли в настоящее время связаны с ростом цен на стройматериалы из-за их возникающего дефицита, в том числе ввиду закрытия границ страны, следовательно, и удорожанием строительства объекта в целом. В настоящее время наблюдается снижение активности на рынке жилья и уменьшение объема продаж из-за стагнации реальных доходов населения. В связи с процессом перехода рынка на проектное финансирование строительства жилья проблема падения продаж коснется и застройщиков, и покупателей, и банков.

В свете перечисленных обстоятельств организациям строительной отрасли, в частности застройщикам жилья, сложно планировать и прогнозировать свою деятельность на ближайшее будущее, что приведет к неизбежному падению объема строительства в отрасли.

Возможно ли снижение для Архангельской области значения показателя "Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год, млн кв. метров", установленного паспортом национального проекта "Жилье и городская среда" и входящих в него федеральных проектов.

С целью обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем пунктом 6 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 определены цели и целевые показатели Правительства Российской Федерации в сфере жилья и городской среды до 2024 года, предусматривающие в том числе увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год.

Паспорт федерального проекта "Жилье" утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21 декабря 2018 года № 3. Федеральным проектом "Жилье" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" предусмотрена детализация показателя "Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год, млн кв. метров" (далее – показатель) до 2024 года в соответствии с общероссийским темпом ввода.

Таким образом, корректировка показателя объема ввода жилья субъектам Российской Федерации будет возможна в случае принятия соответствующего решения Президентом Российской Федерации в части снижения указанного показателя в целом по Российской Федерации.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

1. Реализация мероприятий постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 683-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл".

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 и подпунктом 5 пункта 10 указанного постановления в 2020–2021 годах предусмотрена реализация объекта "Реконструкция территории правого берега набережной реки Малая Кокшага от Ленинского проспекта до пересечения ул. Клары Цеткин и проезда Какшан в г. Йошкар-Оле" (далее – объект).

В феврале 2019 года обосновывающие материалы и документы по объекту, включая проектно-сметную документацию, были направлены в ФКУ "Объединенная дирекция" Минстроя России для включения в федеральную адресную инвестиционную программу на 2020 год. 28 июля 2019 года пакет документов был также направлен в Минстрой России. Также в марте 2020 года пакет документов по объекту был направлен в ФБУ "Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ".

Потребность в средствах по объекту – 565,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 559,4 млн рублей. Просьба поддержать.

При формировании расходов инвестиционного характера на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Минстроем России согласно заявленной субъектами Российской Федерации потребности в бюджетных ассигнованиях представлены в Минэкономразвития России предложения по выделению средств федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства в рамках мероприятия "Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

Указанные предложения учитывают дополнительную потребность в бюджетных ассигнованиях сверх объемов, предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", в том числе бюджету Республики Марий Эл в объеме 527 501,1 тыс. рублей на софинансирование реконструкции объекта "Реконструкция территории правого берега набережной р. Малая Кокшага от Ленинского проспекта до пересечения ул. Клары Цеткин и проезда Какшан" (далее – объект).

В этой связи о выделении бюджетных ассигнований на софинансирование объекта будет известно в установленном порядке при завершении формирования проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

2. В рамках празднования 100-летия Республики Марий Эл предполагалось завершение строительства объекта "Реконструкция набережной р. Малая Кокшага на участке от Ленинского проспекта до Парка культуры и отдыха им. 400-летия г. Йошкар-Олы", расположенного в центральной части г. Йошкар-Олы (протокол заседания организационного комитета по подготовке и проведению празднования 100-летия Республики Марий Эл от 16 апреля 2019 года № 1).

Остаток сметной стоимости составляет ориентировочно – 97 531,17 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 89 728,7 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл – 7 802,49 тыс. рублей.

В соответствии с письмом Минстроя России от 14 февраля 2019 года сведения о необходимых объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2020 год для реализации мероприятий, предлагаемых к финансированию за счет средств субсидий по указанному объекту, направлены в ФКУ "Объединенная дирекция" Минстроя России (письма минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл от 19 февраля 2019 года № 971, от 21 февраля 2019 года № 1028).

В марте 2020 года пакет документов по данному объекту был направлен в ФБУ "Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ". Просьба поддержать.

При формировании расходов инвестиционного характера на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Минстроем России согласно заявленной субъектами Российской Федерации потребности в бюджетных ассигнованиях представлены в Минэкономразвития России предложения по выделению средств федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства в рамках мероприятия "Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

Указанные предложения учитывают потребность в бюджетных ассигнованиях, в том числе бюджету Республики Марий Эл на софинансирование реконструкции объекта "Реконструкция набережной р. Малая Кокшага на участке от Ленинского проспекта до Парка культуры и отдыха им. 400-летия г. Йошкар-Олы" (далее – объект) в 2023 году в размере 98 246,0 тыс. рублей.

В этой связи о выделении бюджетных ассигнований на софинансирование объекта будет известно в установленном порядке при завершении формирования проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

3. Стимулирование жилищного строительства на территории Республики Марий Эл.

Необходимо внесение изменений в приложение № 6 государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее – государственная программа).

В 2019 году Правительством Республики Марий Эл была направлена заявка в Минстрой России на софинансирование в рамках федерального проекта "Жилье" строительства автомобильных дорог на земельных участках, выделенных многодетным семьям на территории южнее деревни Апшакбеляк, площадью 606 га (1-я очередь строительства). Стоимость строительства указанного объекта составляет 86,65 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 84,92 млн рублей, за счет средств республиканского бюджета – 1,73 млн рублей. По результатам конкурсного отбора заявка не была утверждена.

Основным критерием отбора заявок является ввод жилья на территории, на которой осуществляется строительство объектов инфраструктуры, в год выделения субсидии. Но учитывая, что большинство многодетных семей являются малообеспеченными, возможность ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов в год выделения субсидии для данных семей не представляется возможным.

В связи с указанным выше просим рассмотреть возможность внесения изменений в государственную программу в части изменения условий по вводу жилья не только в год выделения субсидии субъекту Российской Федерации, но и в последующие три–пять лет, что позволит гражданам построить и ввести дом в эксплуатацию.

Просим рассмотреть возможность включения в программу "Стимулирование жилищного строительства".

В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в указанные правила, в том числе в части возможности ввода жилья в рамках проектов по развитию территорий до 2024 года включительно.

Соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

4. Софинансирование в рамках федерального проекта "Жилье" в 2021–2023 годах объекта "Рекреационная зона по ул. Чернякова между пгт Медведево и г. Йошкар-Ола от ул. Машиностроителей до Козьмодемьянского тракта".

Проектируемая рекреационная зона по ул. Чернякова планируется к строительству на территории, расположенной между пгт Медведево и г. Йошкар-Ола, от ул. Машиностроителей до Козьмодемьянского тракта.

В границах городского округа "Город Йошкар-Ола" была разработана и утверждена документация по планировке жилых микрорайонов в границах г. Йошкар-Олы, которой предусмотрено размещение 102 многоквартирных домов общей площадью более 796,8 тыс. кв. метров жилья. На сегодняшний день неосвоенными остаются 589 тыс. кв. метров жилья.

Также на данных территориях предусмотрено строительство двух школ: на 825 и 1296 мест, двух детских садов – по 180 мест, а также трех детских садов – на 300, 450 и 330 мест.

Проектируемая зона включает в себя:

- строительство бульвара по ул. Чернякова, площадью 14 га;

- магистральной улицы общегородского значения и тротуаров, протяженностью 1,4 км;

- ливневой канализации длиной 1,414 км;

- детской игровой зоны.

Площадь участка в границах благоустройства – 14 га.

Ориентировочная стоимость строительства объекта составляет 1,570 млрд рублей, из них средства федерального бюджета – 1,528 млрд рублей. Строительство планируется осуществить в течение трех лет начиная с 2021 года.

В настоящее время по данному объекту проводятся проектные работы, к 30 июня 2020 года планируется получить положительное заключение государственной экспертизы.

Строительство данного объекта позволит обеспечить транспортную доступность для жителей двух муниципальных образований Республики Марий Эл. Просьба поддержать.

Минстрой России готов рассмотреть соответствующие предложения Республики Марий Эл по выделению средств федерального бюджета в рамках данного мероприятия в случае предоставления Правительством Республики Марий Эл соответствующей заявки на отбор в сроки, установленные Минстроем России.

5. Для реализации регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" ускорить утверждение методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения.

Стоимость квадратного метра жилья, устанавливаемая Минстроем России, используется для определения общего объема финансирования федерального проекта в разрезе регионов.

Согласно нормам федерального закона № 185-ФЗ регион вправе самостоятельно устанавливать стоимость квадратного метра для различных муниципалитетов (городских округов, сельских поселений и т.д.), а также в зависимости от способов расселения граждан.

Кроме того, Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" предоставлено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки при переселении из аварийного жилищного фонда (предоставление субсидий, возмещение процентов по ипотеке, строительство маневренного фонда и фонда социального использования, предоставление поддержки застройщикам, реализующим проекты развития территорий).

Новые механизмы позволят оптимизировать расходы регионального бюджета, но введение дополнительных механизмов является правом субъекта Российской Федерации.

Государственная корпорация – ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА к отчету по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

1. Непригодный для проживания жилищный фонд

Согласно сведениям об общей площади жилых помещений в многоквартирных домах, которые признаны в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, по состоянию на 1 января 2019 года, согласованным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России), площадь аварийного жилищного фонда составляет 10 217,09 тыс. кв. метров, подлежит переселению 615,0 тысяч человек.

По состоянию на отчетную дату субъектами Российской Федерации представлены уточненные сведения, связанные с изменением площади аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению.

В соответствии с уточненными сведениями, представленными субъектами Российской Федерации, площадь указанного аварийного жилищного фонда составляет 10 506,34 тыс. кв. метров, в котором проживает 635,95 тысячи человек.

Региональными адресными программами 2019–2025 годов предусмотрено переселение 634,10 тысячи человек из 10 492,66 тыс. кв. метров аварийного жилья.

2. Расселение граждан

Всего начиная с 2019 года переселено 70,60 тысячи человек из 1 154,55 тыс. кв. метров аварийного жилья[1].

Выполнение целевых показателей 2020 года составляет 62,40 тысячи человек (114,3 %) и 1 013,55 тыс. кв. метров (101,4 %)[2].

На отчетную дату 26 субъектов Российской Федерации полностью выполнили целевой показатель 2020 года[3].

3. Заключение и реализация контрактов

Заключенный объем контрактов обеспечивает достижение 28,8 % целевого показателя 2021 года.

В рамках этапа 2019 года заключено контрактов для расселения аварийной площади 933,16 тыс. кв. метров (86,01 % от плана до конца 2020 года)[4].

В рамках этапа 2020 года заключено контрактов для расселения аварийной площади 167,26 тыс. кв. метров (17,0 % от плана до конца 2021 года).

В рамках этапа 2021 года заключено контрактов для расселения аварийной площади 2,76 тыс. кв. метров (0,82 % от плана до конца 2022 года).

4. Финансирование программ

Общий объем финансирования программ 2019–2025 годов, утвержденных нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, составляет 524 712,85 млн рублей, в том числе средства фонда – 403 207,28 млн рублей, средства бюджетов Российской Федерации – 109 636,30 млн рублей, средства бюджетов муниципальных образований – 11 869,27 млн рублей.

Лимиты предоставления финансовой поддержки за счет средств фонда на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, доведенные до субъектов Российской Федерации в 2019–2020 годах составляют 70 820 млн рублей.

Принято решений о предоставлении финансовой поддержки из средств фонда на сумму 84 675,24 млн рублей.

В бюджеты субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по утвержденным заявкам перечислено 46 260,94 млн рублей, что составляет 65,3 % от текущих лимитов, в том числе:

---

[1] С участием средств фонда переселено 50,69 тысячи человек из 828,77 тыс. кв. метров аварийного жилья, без участия средств фонда – 19,91 тысячи человек из 325,78 тыс. кв. метров.

[2] В результатах учтено перевыполнение целевых показателей 2019 года на 32,38 тысячи человек и 522,03 тыс. кв. метров и выполнение программ, реализуемых без участия средств фонда, на 17,23 тысячи человек и 283,71 тыс. кв. метров.

[3] Республика Башкортостан, Алтайский край, Камчатский край, Краснодарский край, Пермский край, Приморский край, Владимирская область, Воронежская область, Иркутская область, Костромская область, Курская область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Новосибирская область, Ростовская область, Сахалинская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь.

[4] Заключение контрактов по этапу 2019 года менее чем 75 % от плана: Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Мордовия, Чувашская Республика, Алтайский край, Забайкальский край, Хабаровский край, Астраханская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Омская область, Орловская область, Тверская область, Тульская область, Ханты-Мансийский автономный округ и Еврейская автономная область.

- по этапу 2019 года – 29 977,99 млн рублей (84,7 % от лимита 2019 года);
- по этапу 2020 года – 10 753,29 млн рублей (30,4 % от лимита 2020 года);
- по этапу 2021 года – 5 529,66 млн рублей.

Субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями на реализацию государственных и муниципальных контрактов перечислено средств фонда в размере 26 025,48 млн рублей, в том числе:

- по этапу 2019 года – 23 283,79 млн рублей (50,3 % от поступивших средств);
- по этапу 2020 года – 2 734,26 млн рублей (5,9 %);
- по этапу 2021 года – 7,43 млн рублей (0,02 %).

На счетах субъектов Российской Федерации находятся неизрасходованные средства фонда в размере 15 952,49 млн рублей, на счетах муниципальных образований – 4 282,80 млн рублей.

Дефицит финансирования программ в текущем году из средств региональных и местных бюджетов выявлен в 12 субъектах Российской Федерации в размере 1 702,59 млн рублей. Планируется погашение дефицита финансирования в девяти субъектах Российской Федерации, не запланировано полное погашение дефицита в трех субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ.

5. Риски

Оценка рисков несвоевременной или неполной реализации программ производится фондом в соответствии с методикой формирования цветовых индикаторов исполнения субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2019–2025 годов.

В соответствии с указанной методикой субъектам Российской Федерации присваиваются цветовые индикаторы (красный, желтый и зеленый), которые определяются по результатам оценки темпов заключения контрактов и темпов расселения аварийного жилья.

Темпы заключения контрактов на текущую дату оцениваются следующим образом (относительно планового совокупного размера этапов 2019 и 2020 годов): менее 55 % – красный индикатор, от 55 % до 70 % – желтый индикатор, 70 % и более – зеленый индикатор.

Темпы расселения аварийного жилья на текущую дату оцениваются следующим образом (относительно выполнения целевого показателя 2020 года): менее 25 % – красный индикатор, от 25 % до 50 % – желтый индикатор, 50 % и более – зеленый индикатор.

Базовым является показатель темпов расселения аварийного жилья, показатель темпов заключения контрактов может повысить или понизить итоговую оценку на одну ступень по отношению к показателю по темпам расселения (пример: зеленый + красный = желтый).

Итоговое распределение субъектов Российской Федерации по степени риска на отчетную дату:

красный – 20 субъектов Российской Федерации[5];

желтый – 35 субъектов Российской Федерации;

зеленый – 29 субъектов Российской Федерации.

6. Программы 2014–2018 годов

Реализация программ 2014–2017 годов продолжается в Республике Тыва (реализация 64,8 %), Приморском крае (97,8 %) и Республике Ингушетия (72,8 %). До отчетной даты не расселено 2,95 тысячи человек, проживающих в аварийном жилье площадью 37,09 тыс. кв. метров.

Завершение мероприятий по переселению граждан планируется в Приморском крае – до 1 июля 2020 года, в Республике Ингушетия и Республике Тыва – до 31 декабря 2020 года.

Также продолжается реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда 2018 года в Республике Тыва (реализация 48,3 %), Республике Крым (1,5 %) и городе Севастополе (48,9 %). До отчетной даты не расселено 2,05 тысячи человек, проживающих в аварийном жилье площадью 26,10 тыс. кв. метров.

Завершение мероприятий по переселению граждан планируется городом Севастополем и Республикой Тыва – до 31 декабря 2020 года, Республикой Крым – до 31 декабря 2021 года.

[5] Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Забайкальский край, Астраханская область, Кировская область, Ленинградская область, Липецкая область, Калужская область, Пензенская область, Псковская область, Орловская область, Самарская область, Смоленская область, Тульская область, Еврейская автономная область.

ИНФОРМАЦИЯ АО "ДОМ.РФ"

О текущем состоянии жилищного строительства и ипотеки

Итоги первого квартала и предварительная оценка итогов апреля – мая 2020 года

Ипотечное кредитование. На 1 апреля 2020 года средняя ставка по ипотеке достигла минимальных значений – 8,6 % (8,7 % – целевой показатель национального проекта "Жилье и городская среда" на 2020 год). Ставки по рыночным продуктам составили около 9 %, по программе "Семейная ипотека" – около 5 % (26 % выдачи ипотеки на покупку жилья в новостройках, 7 % от общего объема выдачи). В этих условиях в первом квартале 2020 года наблюдался уверенный рост ипотечного рынка: выдано 308,7 тыс. кредитов на 762 млрд рублей (+8,5 % – в количественном сопоставлении и на 23,1 % – в денежном выражении к аналогичному периоду 2019 года).

По итогам апреля 2020 года ожидалось снижение выдачи ипотеки более чем на 30 %. По предварительной оценке АО "ДОМ.РФ", снижение оказалось существенно меньше: за апрель выдано около 90 тыс. ипотечных кредитов на общую сумму 208 млрд рублей (-17 % – в количественном выражении и 13 % – в денежном выражении к апрелю 2019). При этом со второй половины апреля банки стали снижать ипотечные ставки. По данным АО "ДОМ.РФ", на 14 мая 2020 года средневзвешенные ставки топ-15 ипотечных банков по рыночным продуктам снизились к концу марта на 0,2-0,3 п.п. до 8,6–8,9 %. АО "Банк ДОМ.РФ" с 13 мая снизил ставки по ипотечным продуктам в самых популярных программах кредитования: рефинансировать ипотеку можно по ставке от 7,6 % годовых, кредит на первичном рынке также доступен от 7,6 %, на вторичном рынке – от 8,4 %. В настоящий момент это самые привлекательные предложения среди топ-15 ипотечных банков.

Риск роста ставок по ипотечным кредитам не реализовался – по мере снижения ключевой ставки стоимость фондирования для кредитных организаций начала снижаться. В настоящее время доходность облигаций федерального займа находится на уровне 5,3 % – минимальном за всю историю наблюдений уровне.

Жилищное строительство. По данным Росстата, за первый квартал 2020 года введено 15,4 млн кв. метров жилья (+3,9 % к первому кварталу 2019 года), из них – 7,4 млн кв. метров многоквартирного жилья (+4,0 %) и 8,0 млн кв. метров индивидуальных жилых домов (+3,8 %). Прирост объема ввода на 95 % обеспечен вводом многоквартирного жилья.

В стадии строительства на 14 мая 2020 года согласно данным единой информационной системы жилищного строительства (наш.дом.рф) в России осуществляется долевое строительство 99,7 млн кв. метров жилья, из которых привлечение средств дольщиков разрешено по проектам строительства 91,4 млн кв. метров жилья (92 % строящегося жилья), в том числе 32,5 млн кв. метров – проекты, по которым застройщиками предусмотрено использование счетов эскроу, 58,9 млн кв. метров достраиваются по старым правилам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 года № 480.

Переход на проектное финансирование повысил финансовую устойчивость застройщиков, поскольку теперь финансирование строительства осуществляется за счет собственных средств и ранее одобренной кредитной линии, а не выручки от продаж. В результате из-за снижения темпов продаж не возникает рисков образования кассовых разрывов, а лишь увеличивается выборка кредита по базовым ставкам (не покрытыми средствами на счетах эскроу).

По состоянию на 19 мая 2020 года из 58,9 млн кв. метров проектов, достраивающихся по старым правилам:

- 30,6 млн кв. метров (52 %) – в проектах с уровнем распроданности выше 60 %. Такие проекты могут быть достроены застройщиками самостоятельно;
- 16,9 млн кв. метров (29 %) – в проектах с уровнем распроданности от 20 % до 60 %. Эти проекты наиболее подвержены риску возникновения проблем с финансированием текущего хода строительства;
- 11,7 млн кв. метров (19 %) – в проектах начальной стадии строительства.

Низкий уровень риска – результат высокого уровня распроданности квартир, ввод которых планируется в 2020 году (66 % – 20,3 млн кв. метров) и в 2021 году (28 % – 8,4 млн кв. метров).

В начале второго квартала существенным риском для строительной отрасли являлся возможный запрет на осуществление строительных работ. В результате он затронул только проекты в Москве и Московской области и продлился менее месяца. Такие задержки, по данным опроса застройщиков, проведенного ООО "Институт строительной отрасли" для Ассоциации "Национальное объединение строителей" (НОСТРОЙ), не являются критическими и могут быть наверстаны при условии обеспечения бесперебойности поставок стройматериалов и отсутствия дополнительных ограничений на передвижение сотрудников.

С начала апреля еженедельно запускали более 40 проектов строительства многоквартирных домов (+458,3 тыс. кв. метров еженедельно). В результате с учетом ввода с 15 апреля объем жилья в стадии строительства вырос на 0,4 млн кв. метров.

Итоги развития отрасли свидетельствуют, что благодаря своевременно принятым мерам удалось избежать резкого снижения объемов ипотечного кредитования объемов строящегося жилья и остановки

строительства.

В настоящее время ключевыми рисками являются:

- ухудшение качества ипотечного портфеля и рост просроченной задолженности;
- сокращение платежеспособного спроса на жилье;
- рост стоимости кредитов для застройщиков.

Меры поддержки

В целях сохранения высокого качества ипотечного портфеля и поддержки заемщиков, у которых снизился уровень доходов, запущена дополнительная государственная программа предоставления ипотечных каникул (федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ). По сравнению с действующим с 2019 года механизмом (федеральный закон от 1 мая 2019 года № 76-ФЗ) упрощен процесс получения отсрочки платежей или реструктуризации кредита, но ограничена сумма кредита (до 2–4,5 млн рублей в зависимости от региона вместо 12 млн рублей).

Для поддержки спроса на жилье с 17 апреля 2020 года начата реализация программы субсидирования ипотечных ставок на новостройки до 6,5 %. По оценке АО "ДОМ.РФ", за месяц реализации программы банки одобрили свыше 48 тысяч заявок и заключили с клиентами 10,2 тысячи кредитных договоров на сумму 26,5 млрд рублей. Всего до 1 ноября текущего года в рамках данной программы планируется выдать около 250 тысяч кредитов на 740 млрд рублей. С учетом других льготных программ ипотеки ("семейная ипотека", "дальневосточная ипотека") в 2020 будет обеспечена выдача 66 % всех кредитов на новостройки (около 320 тысяч кредитов на 915 млрд рублей – 16 млн кв. метров жилья).

В целях поддержки застройщиков в условиях снижения спроса ожидается запуск программы выкупа нереализованного стандартного жилья у застройщиков**.**

Для реализации программы АО "ДОМ.РФ" направит не менее 50 млрд рублей собственных и заемных средств, на которые будет приобретено около 800 тыс. кв. метров жилья. После нормализации ситуации выкупленные квартиры будут проданы обратно в рынок (обратный выкуп застройщиком) или использованы для реализации государственных программ поддержки улучшения жилищных условий отдельным категориям семей.

Для застройщиков, имеющих на 1 мая 2020 года непогашенные кредиты, запущена программа субсидирования ставок до уровня не выше ключевой ставки до конца 2021 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 629). Воспользоваться программой с бюджетом 12 млрд рублей могут 913 групп-компаний застройщиков, имевших на 1 января 2020 года задолженность по кредитам в 0,7 трлн рублей (такие застройщики осуществляют строительство 43 млн кв. метров жилья). Средняя ставка – 7,2 % (данные анкетирования Банка России). Обязательным условием предоставления субсидии являются обязательства застройщика по сохранению штатной численности и соблюдению графиков ввода объектов в 2020–2021 годах.

Дополнительно все застройщики, относящиеся к малым и средним компаниям, могут получить льготные кредиты под 8,5 % в рамках госпрограммы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (лимит – 675 млрд рублей)

До конца года приостановлено применение санкций к застройщикам за просрочку исполнения обязательств перед дольщиками по срокам ввода и передачи объектов строительства. Такие объекты не будут признаваться проблемными.

Минстроем России в перечень системообразующих предприятий по состоянию на 19 мая 2020 года включены 33 застройщика (строят 29,8 млн кв. метров жилья или 30 % всех проектов). Эти компании могут рассчитывать на дополнительные меры государственной поддержки (постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651): субсидии на производство, госгарантии по кредитам и/или отсрочку по налогам и сборам.

Президентом Российской Федерации поручено проработать вопрос о включении строительства в перечень отраслей, наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции. В случае принятия такого решения застройщики в регионах, где ограничены строительные работы, смогут получить дополнительную поддержку в виде беспроцентных кредитов на оплату труда сотрудникам, отсрочки по уплате налогов и взносов.

Банк России с 10 апреля включил жилищное строительство в перечень пострадавших отраслей, что дает возможность банкам не ухудшать оценку финансового положения застройщиков и не формировать дополнительные резервы по проблемным и реструктурированным кредитам.

Все эти меры позволят обеспечить устойчивое функционирование отрасли и плановое завершение строительства жилья. По итогам года ввод жилья составит порядка 40–45 млн кв. метров многоквартирного жилья (соответствует уровню 2019 года). За счет реализации населением в конце года отложенного спроса будет выдано около 1 млн кредитов на общую сумму 2,5 трлн рублей. Средняя ставка по ипотеке в 2020 году вплотную приблизится к целевому ориентиру национального проекта "Жилье и городская среда", установленному на 2024 год.

Структура строящегося жилья на 19 мая 2020 года

	Общая площадь, тыс. кв. м	В том числе непроданное жилье, тыс. кв. м	% общей площади
Проекты на эскроу-счетах	32,7	26,4	80,8%
Системообразующие застройщики	8,9	6,9	77,2%
Прочие застройщики	23,7	19,5	82,2%
Проекты без эскроу-счетов	67,1	29,4	43,8%
Системообразующие застройщики	20,8	9,7	46,7%
Прочие застройщики	46,2	19,6	42,4%
Всего	99,7	55,8	55,9%
Системообразующие застройщики	29,8	16,6	55,8%
Прочие застройщики	70,0	39,1	55,9%

Источник: наш.дом.рф

Деятельность ДОМ.РФ синхронизирована с национальными приоритетами

Указ Президента РФ №204, Национальный проект «Жилье и городская среда»

7,9%	Средний уровень процентной ставки по ипотеке	120 млн м²	Объем ввода жилья
60%	Доля городов с благоприятной средой	+30%	Рост среднего индекса качества городской среды

1 Оператор ипотечных программ

- Льготная ипотека **для семей с двумя и более детьми** – ставка от 4,9%
- Специальные программы Банка ДОМ.РФ **совместно с субъектами Российской Федерации** – ставка от 3,3%. Заключены соглашения с 19 субъектами Российской Федерации
- ДОМ.РФ – **оператор гос. программы субсидирования ставок о 6,5% на новостройки**
- ДОМ.РФ – **оператор гос. программы по оказанию поддержки семей**, у которых в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2022 г. **родился третий или последующий ребенок** (450 тыс. руб. на погашение ипотеки)
- ДОМ.РФ – **оператор гос. программы «Дальневосточная ипотека»** (молодые семьи и получатели дальневосточного гектара, ставка до 2%)
- Дорожной картой по ипотеке предусмотрена централизация функций оператора ипотечных программ на базе ДОМ.РФ (ДК внесена в Правительство 31.03.2020)

2 Завершение строительства проблемных домов (Фонд защиты прав дольщиков)

- По итогам совещания с Президентом РФ поручено докапитализировать Фонд защиты прав дольщиков **на 30 млрд руб.** (завершение строительства **116 домов в 25 субъектах**)
- В тоже время необходимо восстановление прав граждан-участников долевого строительства по **2 тыс. домам, более 500 млрд руб.**
- Восстановление прав граждан осуществляется Фондом за счет выплаты компенсаций (по статистике 70% случаев) или завершения строительства домов (30% случаев)

3 Проектное финансирование с использованием счетов эскроу

- Банк ДОМ.РФ – **уполномоченный банк в сфере жилищного строительства**
- Разработан **Стандарт кредитования застройщиков**
- Разработан кредитный продукт для проектного финансирования застройщиков, использующих счета эскроу
- На 15.05.2020 одобрены 169 сделок (649 млрд руб., **13,3 млн кв. м**), в рассмотрении 281 заявка (**14,8 млн кв. м**)

4 Развитие рынка ипотеки и ипотечных облигаций

- Разработаны стандарты ипотечного кредитования, реализуется переход рынка в электронный формат
- Ипотечное кредитование по ставке от 8%
- Формирование и развитие рынка ипотечных облигаций с поручительством ДОМ.РФ – **возможность выдавать больше ипотеки по меньшим ставкам, конкуренция на первичном рынке ипотеки**
  - Размещено **18 выпусков облигаций на сумму 552 млрд руб.**
  - Заключены соглашения о секьюритизации ипотечного портфеля **более чем на 1 трлн руб.**
- Разработан совместно с Минфином проект дорожной карты по ипотеке, обеспечивающий снижение ставки по ипотеке до целевого уровня ниже 8%

5 Развитие рынка арендного жилья

- Арендное жилье – **инструмент повышения доступности жилья** и мобильности населения
- Создание рынка институциональной аренды для коллективных инвесторов
- Инвестиции ДОМ.РФ в проекты аренды – 46,8 млрд руб., **8 948 квартир и апартаментов в 13 проектах**
- Аренда для граждан: Лайнер, Матч Поинт, Символ, Парк Легенд, Сердце Столицы, Октябрьское поле к. 2, Level Амурская, Октябрьское поле к. 4, Современник, Южные кварталы
- Корпоративная аренда: СИБУР-Тобольск, Сколково, ССК «Звезда»
- Регионы присутствия: Воронежская область, Свердловская область, Тюменская область, Приморский край, Москва

6 Вовлечение и предоставление земельных участков

- ДОМ.РФ – агент Российской Федерации по распоряжению неэффективно используемыми федеральными землями
- **Вовлечение 18,6 тыс. га неэффективно используемых земель** в федеральной собственности в 2020-2024 гг.
- В 2016-2020 гг. ДОМ.РФ **передано 46 субъектам РФ 10,8 тыс. га**, в т.ч. на цели: жилищное строительства, решение проблем обманутых дольщиков, предоставление многодетным семьям, строительство транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры, строительство технопарков и бизнес-инкубаторов
- **117 проектов ЖСК** с господдержкой на федеральных земельных участках (в 90 ЖСК передана земля)

7 Развитие комфортной городской среды

- Опубликован **Стандарт комплексного развития территорий**, одобрен протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда»
- Утверждена методика **Индекса качества городской среды**, в 2019 г. в **27% городов** среда - благоприятная
- В 30 городах открыты **43 общественных пространств**. В 31 городе разрабатываются проекты городского развития (мастер-планы, дизайн-коды, дизайн-проекты общественных пространств и др.)
- Проводится 2-ой поток образовательной программы **Архитекторы.РФ**. Среди **3 334 заявок из 70 регионов** выбрано 100 финалистов из 63 городов и 59 регионов
- Проведен **форум «Среда для жизни: города»** в Великом Новгород. Деловая программа собрала **868 участников**, 75 мэров, 47 спикеров. Фестивальную часть «Городские выходные» посетило 20 000 человек
- Совместно с Минстроем России проведен Всероссийский конкурс проектов создания комфортной городской среды **в малых городах и исторических поселениях**

8 Единая информационная система жилищного строительства

- **Обеспечение прозрачности рынка жилищного строительства**
- Переход на электронное взаимодействие и сокращение транзакционных издержек
- В стадии строительства (на 19.05.2020) – 99,7 млн кв. м жилья (9 526 строящихся домов)
- **Ежедневно отслеживается переход на проектное финансирование:** на 19.05.2020 года перешли на счета эскроу или получили заключение о соответствии утвержденным критериям строительной готовности 91,5 млн кв. метров (более 92% строящегося жилья)

9 Развитие лифто-строительной отрасли

- Развитие производства лифтового оборудования: консолидация производственных мощностей, стимулирование спроса на внутреннем рынке
- Программа ускоренной замены лифтового оборудования: разработка механизма заемного внебюджетного финансирования по льготной ставке

Государственные программы льготного ипотечного кредитования

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию по итогам посланий 2019 и 2020 гг. действует несколько программ поддержки покупки жилья с ипотекой для семей с детьми

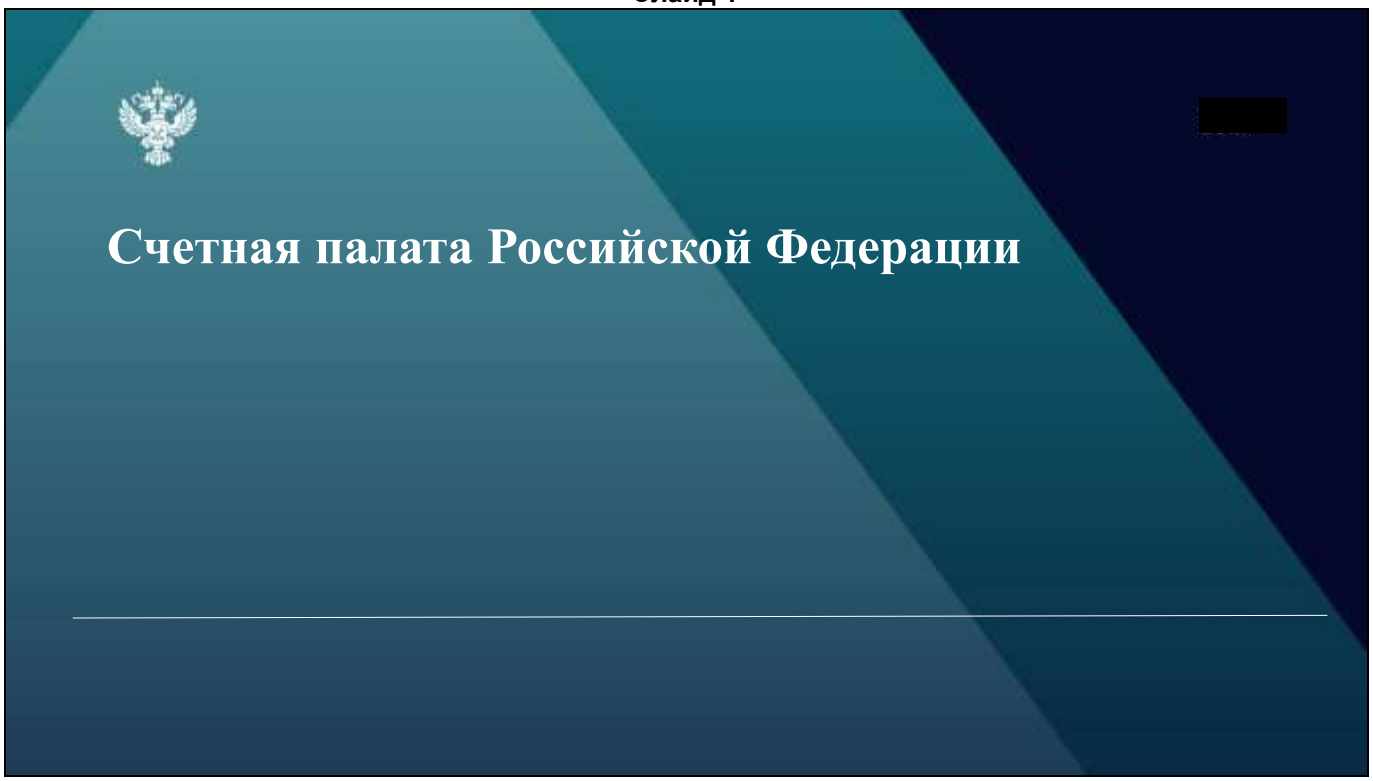
	Завершена	В стадии реализации			
Цель	**Помощь заемщикам в сложной финансовой ситуации** Постановление №373	**«Семейная ипотека» под <6% при рождении 2-го и последующих детей** Постановление №1711	**«Дальне-восточная ипотека» под 2%** Постановление №1609	**Выплата 450 тыс. при рождении 3-го и последующих детей** Федеральный закон №157-ФЗ	**Субсидирование всей выдачи ипотеки на новостройки** Постановление № 566
Описание	Реструктури-зация дефолтных кредитов, в т.ч. валютных заемщиков	Ставка не более 6% (в ДФО не более 5%) на приобретение жилья в новостройках	Ставка 2% на приобретение жилья в ново-стройках или строительство на «Дальне-восточном гектаре»	Списание части ипотеки (до 450 тыс. руб.)	Субсидирование ставки по ипотеке до уровня 6,5%
Оператор	ДОМ РФ	Минфин	ДОМ РФ	ДОМ РФ	ДОМ РФ
Период	2015-2020	2018-2022	2019-2024	2019-2022	Апрель-октябрь 2020
Количество участников, тыс. шт.	22	250 (60-70 ежегодно)	147 (~30 ежегодно)	250 (~62 ежегодно)	247
Объем выдачи, млрд руб.	7,5*	800	450	112,5*	740
Размер субсидии	**до 3,0 млн руб.**	**Ключевая + маржа 4% - ставка для заемщика**		**450 тыс. руб.**	**Ключевая + маржа 3% - ставка для заемщика**

* Объем финансирования в рамках программы

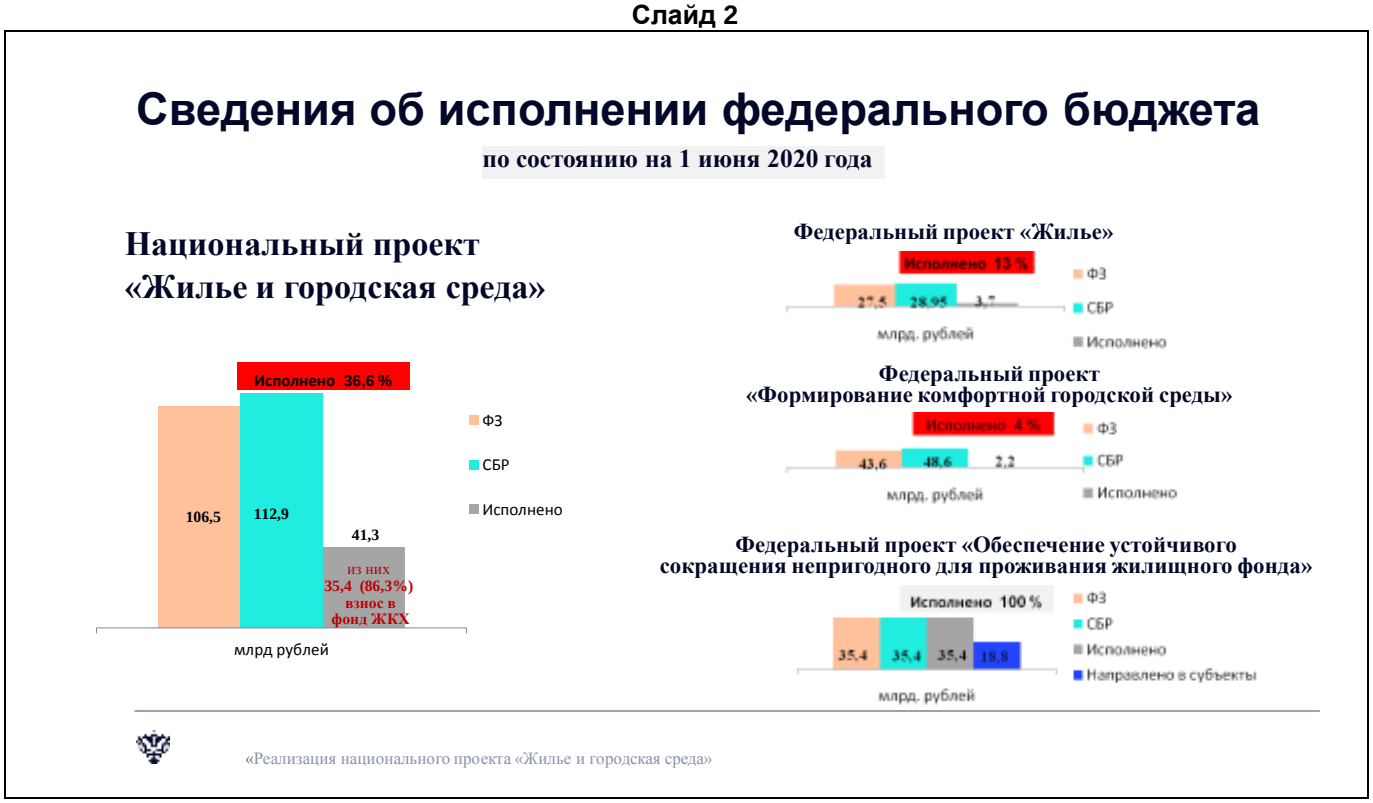
ДОМ.РФ – оператор государственных программ льготного ипотечного кредитования

Дорожной картой по ипотеке предусмотрена централизация функций оператора ипотечных программ на базе ДОМ.РФ (ДК внесена в Правительство 31.03.2020)

Слайд 1



Слайд 2



Слайд 3

Расселение аварийного жилья

Необходимость принятия мер воздействия к органам власти 3 регионов по завершении программы переселения 2014 – 2017 годов

в трех регионах (Ингушетия, Тыва и Приморский край) не расселено около 3 тысяч человек, проживающих в 37 тыс. кв. метров аварийного жилья

Несовершенство методики определения норматива средней рыночной стоимости одного кв. метра общей площади

ведет к значительному **увеличению расходов региональных бюджетов** на расселение аварийного жилья

необходимо ускорить принятие Минстроем России **новой методики**

«Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»

Слайд 4

Риски при реализации федерального проекта «Жилье» в 2020 году

- **снижение спроса на жилье, приобретаемого в том числе через ипотеку, из-за сокращения доходов граждан;**
- **увеличение стоимости строительства жилья при одновременном сокращении объемов его ввода и реализации;**
- **увеличение числа проблемных объектов и, соответственно, числа обманутых дольщиков.**

«Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»

Слайд 5

Предложения Счетной палаты

1. Увеличение государственной поддержки для улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан

- **молодые семьи**
- **многодетные семьи**
- **дети-сироты**
- **инвалиды**
- **граждане, переселяющиеся на Дальний Восток**

2. Ускорение темпов развития индивидуального жилищного домостроения

- **принятие специальной программы по развитию ИЖС**
- **активное использование технологий строительства быстровозводимого жилья (*включая современное деревянное домостроение*)**
- **увеличение объема предложения земельных участков под ИЖС**
- **минимизация стоимости подключения к инженерным сетям**
- **развитие доступных финансовых инструментов для строительства индивидуального жилого дома, включая ипотеку**

«Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О реализации федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения ветхого жилищного фонда

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Правительству Российской Федерации была поставлена задача, направленная на:

- обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможности для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %;
- увеличение объема жилищного строительства до 120 млн кв. метров в год;
- совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них;
- модернизацию строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирование внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья;
- обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства;
- создание механизмов прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %;
- создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и национального проекта "Жилье и городская среда", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16) (далее – национальный проект "Жилье и городская среда"), в том числе в целях выявления конкурентных преимуществ городов и ограничений, препятствующих их развитию, актуальных проблем, перспективных направлений развития городов, определения уровня качества городской среды городов путем расчета и присвоения им индекса качества городской среды, а также для определения уровня качества городской среды городов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, путем расчета интегрированного индекса, основанного на индексах городов, присвоенных городам, находящимся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, была утверждена Методика формирования индекса качества городской среды (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р).

Согласно Методике формирования индекса качества городской среды значения индексов субъектов Российской Федерации учитываются при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта "Жилье и городская среда". Городская среда характеризуется совокупностью природных, архитектурно-планировочных, экологических и других факторов, формирующих среду жизнедеятельности города на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории. Индекс города представляет собой цифровое значение (в баллах) состояния городской среды, полученное в результате комплексной оценки количественных и поддающихся измерению индикаторов, характеризующих уровень комфорта проживания на соответствующей территории (далее – индикаторы). На основе совокупности значений индикаторов определяются следующие уровни качества городской среды:

- благоприятная городская среда – состояние городской среды, при котором количество набранных баллов составляет более 50 % максимально возможного количества баллов индекса города;
- неблагоприятная городская среда – состояние городской среды, при котором количество набранных баллов составляет менее 50 % максимально возможного количества баллов индекса города.

Целями формирования индекса города и индекса субъекта Российской Федерации являются:

- определение текущего состояния городской среды, в том числе конкурентных преимуществ города и ограничений, препятствующих его развитию, актуальных проблем и перспективных направлений развития;
- формирование системы мониторинга процессов в сфере развития городской среды с использованием набора индикаторов, направленной на обеспечение обоснованности принимаемых на федеральном,

региональном и муниципальном уровнях власти решений в сфере развития городской среды, в том числе на поддержку и вовлечение в принятие этих решений граждан;

- подготовка ежегодного перечня субъектов Российской Федерации на основе итоговых значений индексов субъектов Российской Федерации;

- обеспечение возможности сопоставления условий жизни населения в различных городах и субъектах Российской Федерации;

- повышение открытости для граждан и общественности результатов работы органов власти в сфере развития городской среды и создание основы для оценки эффективности их работы в этой сфере, в том числе в рамках реализации национального проекта "Жилье и городская среда";

- стимулирование граждан и представителей бизнеса к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству городов.

Индекс города и индекс субъекта Российской Федерации формируются исходя из следующих основных подходов:

- значения индикаторов рассчитываются ежегодно на основе данных за предшествующий период по состоянию на 1 января года расчета значений индикаторов;

- информация, используемая для расчета индикаторов, является актуальной, постоянно обновляемой, достоверной и верифицируемой;

- свободный доступ к информации об индексах городов и индексах субъектов Российской Федерации имеет неопределенный круг лиц;

- оценка индикаторов осуществляется на основе комплексного анализа, позволяющего получить наиболее полное представление о всех наиболее значимых составляющих городской среды;

- используются только рассчитываемые индикаторы, исключающие субъективный характер оценки и обеспечивающие их достоверность и объективность.

Для расчета индикаторов используются данные, содержащиеся в следующих государственных информационных системах, а также в открытых источниках:

- государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства;

- официальная статистическая информация;

- информация из открытых источников (поисково-информационные картографические службы, позволяющие осуществлять поиск отдельных объектов или компаний в соответствии с их геолокационной привязкой, а также социальные сети, данные дистанционного зондирования земли и информационный портал "Реформа ЖКХ").

Информация, необходимая для формирования индексов городов и индексов субъектов Российской Федерации, по запросу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие сбор и хранение такой информации, предоставляется в виде ответа на запрос, в котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация, либо в котором содержится мотивированный отказ в предоставлении запрашиваемых данных. Если запрашиваемые данные относятся к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. Если часть запрашиваемых данных относится к данным ограниченного доступа, а остальные данные являются общедоступными, государственный орган предоставляет запрашиваемые данные, за исключением информации ограниченного доступа. Получение информации осуществляется также с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. На основании итоговых значений индексов городов и индексов субъектов Российской Федерации Минстроем России формируются перечни городов и перечни субъектов Российской Федерации, которые рассматриваются проектным комитетом по национальному проекту и публикуются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В целях оказания методологического содействия субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления в реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 года № 691/пр утверждены Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018–2022 годы" (далее – методические рекомендации).

Методические рекомендации предложено использовать при разработке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018–2022 годы (далее – региональные (муниципальные) программы соответственно), принятие и реализация которых является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 (далее – правила предоставления

федеральной субсидии на 2017 год), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее – правила предоставления субсидий на 2018–2022 годы), и направленных на развитие городской среды в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, а именно: благоустройство территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) (далее – общественные территории), дворовых территорий многоквартирных домов, а также других мероприятий, реализуемых в указанной сфере.

В региональную программу включается мероприятие по софинансированию муниципальных программ на 2018–2022 годы, соответствующих требованиям, установленных Правительством Российской Федерации, и (или) финансирование мероприятий по благоустройству дворовых и (или) общественных территорий. Разработку региональной (муниципальной) программы рекомендуется осуществлять исходя из следующих принципов:

- полнота и достоверность информации;
- прозрачность и обоснованность решений органов местного самоуправления о включении объектов благоустройства в муниципальную программу;
- приоритет комплексности работ при проведении благоустройства;
- эффективность расходования федеральной субсидии путем обеспечения высокой степени готовности к реализации региональной программы на стадии ее формирования;
- учет мнения жителей и организаций при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий, а также при определении конкретных общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке.

Проект региональной программы рекомендуется разрабатывать на основании Перечня государственных программ субъекта Российской Федерации, утвержденного соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и сформированного в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере социально-экономического развития региона и задачами, утвержденными в Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Ответственный исполнитель региональной (муниципальной) программы обеспечивает ее разработку, координацию деятельности соисполнителей и участников региональной (муниципальной) программы, а также мониторинг ее реализации и предоставление отчетности о достижении целевых показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы.

В региональную (муниципальную) программу рекомендуется включать следующие разделы:

1. Титульный лист, включающий:
- наименование программы;
- наименование субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на территории которого реализуется программа;
- сроки и этапы реализации программы в целом;
- номер и дату нормативного правового акта об утверждении программы.

2. Текстовую часть программы, включающую:
- характеристику текущего состояния сектора благоустройства в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации (отдельном муниципальном образовании – для муниципальной программы);
- описание приоритетов региональной (муниципальной) политики в сфере благоустройства, формулировка целей и постановка задач программы;
- прогноз ожидаемых результатов реализации программы, характеристику вклада субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления);
- объем средств, необходимых на реализацию программы за счет всех источников финансирования на каждый год реализации программы.

3. Приложения к программе, в том числе:
- паспорт программы;
- сведения о показателях (индикаторах) программы;
- сведения об основных мероприятиях программы;
- сведения о ресурсном обеспечении программы за счет всех источников финансирования с расшифровкой по главным распорядителям средств областного бюджета, целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации;
- план реализации программы.

4. Сведения о софинансировании за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ.

5. Иные мероприятия по усмотрению субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Таким образом, согласно методическим рекомендациям в задачи региональной программы по повышению качества и комфорта городской среды на территории субъекта Российской Федерации должны входить:

- обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) с учетом приоритетов территориального развития;
- создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации;
- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с едиными требованиями.

В задачи муниципальной программы согласно методическим рекомендациям по повышению качества и комфорта городской среды на территории субъекта Российской Федерации должны входить:

- обеспечение формирования единого облика муниципального образования;
- обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории муниципального образования, включая объекты, находящиеся в частной собственности и прилегающие к ним территории;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Во исполнение пункта 33 раздела 5 паспорта приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 года № 10 (в редакции протоколов от 18 апреля 2017 года № 5, от 30 августа 2017 года № 9), в целях подготовки ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству городской среды утверждена Методика определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации (приказ Минстроя России от 31 октября 2017 года № 1494/пр). Методика предназначена для определения уровня качества городской среды муниципальных образований, в том числе муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты, имеющие статус города, путем расчета и присвоения им индекса качества городской среды муниципального образования, а также для определения уровня качества городской среды на территории субъекта Российской Федерации путем расчета интегрированного индекса, основанного на индексах качества городской среды, присвоенных муниципальным образованиям, находящимся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Согласно указанной методике городская среда характеризуется совокупностью природных, архитектурно-планировочных, экологических и других факторов, формирующих среду обитания на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории.

Индекс качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации представляет собой цифровое значение состояния городской среды населенных пунктов, входящих в муниципальное образование, полученное в результате комплексной оценки количественных и поддающихся измерению показателей, характеризующих уровень комфорта проживания на соответствующей территории. Целями формирования индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации являются:

- определение текущего состояния городской среды, в том числе выявление конкурентных преимуществ муниципальных образований и ограничений, препятствующих его развитию, актуальных проблем, перспективных направлений развития;
- формирование системы мониторинга процессов в сфере развития городской среды с использованием набора объективных индикаторов, направленной на обеспечение обоснованности принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти решений в сфере развития городской среды, в том числе поддержку и вовлечение в принятие этих решений граждан;
- подготовка ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству городской среды, сформированного в соответствии с уровнем качества городской среды в муниципальных образованиях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- обеспечение возможности сопоставления условий жизни населения в различных муниципальных образованиях и в различных субъектах Российской Федерации;
- повышение открытости для граждан и общественности результатов работы органов власти в сфере развития городской среды и создание основы для оценки эффективности их работы в этой сфере, в том числе в рамках реализации приоритетного проекта;
- стимулирование граждан, представителей бизнеса к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству муниципальных образований.

Индекс качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации формируется исходя из следующих основных подходов:

- информация, используемая для расчета индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации, является актуальной, постоянно обновляемой, достоверной и верифицируемой, содержащейся в том числе в государственных информационных системах;

- свободный доступ к информации об индексе качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации, в том числе к информации, на основании которой он был сформирован, неопределенного круга лиц;

- осуществление оценки на основе комплексного анализа, позволяющего получить наиболее полное представление о всех наиболее значимых составляющих городской среды муниципального образования;

- использование только рассчитываемых индикаторов, исключающее субъективный характер оценки и обеспечивающее их достоверность и объективность.

Для расчета комплексной оценки количественных и поддающихся измерению показателей, характеризующих уровень комфорта проживания на соответствующей территории, используются данные, содержащиеся в следующих государственных информационных системах, а также в открытых источниках:

- государственная информационная система ЖКХ (ГИС ЖКХ);

- официальная статистическая информация (http://www.gks.ru);

- информация из открытых источников (Yandex, Google, 2GIS, Вконтакте, OpenStreetMap, данные дистанционного зондирования земли Copernicus Open Access Hub, ГЛОНАСС, GPS, Реформа ЖКХ).

Индекс качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации оценивает городскую среду в целом, во всей ее полноте, поэтому при его подсчете используется информация, относящаяся к различным аспектам функционирования муниципального образования.

По результатам оценки каждого муниципального образования с использованием автоматизированной системы формируется лист оценки, отражающий конкретные цифровые показатели, присвоенные муниципальному образованию по соответствующим индикаторам. На основании листов оценок муниципальных образований, формируется индекс индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации по конкретному субъекту Российской Федерации и соответствующий лист оценки субъекта Российской Федерации. Результаты ранжирования муниципальных образований и субъектов Российской Федерации рассматриваются на Экспертном совете Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам городской среды, и после этого публикуются на сайте Минстроя России. Подготовка материалов для рассмотрения на указанном совете осуществляется Департаментом городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21 декабря 2018 года № 3 был утвержден паспорт федерального проекта "Жилье". Срок начала и окончания федерального проекта "Жилье" – 1 октября 2018 года по 31 декабря 2024 года. Целью федерального проекта "Жилье" является увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год, в том числе, за счет:

- реализации мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации;

- модернизации строительной отрасли и повышения качества индустриального жилищного строительства, совершенствования механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья;

- снижения административной нагрузки на застройщиков, совершенствования нормативно-правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства;

- обеспечения эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства;

- реализации мероприятий, осуществляемых федеральными органами власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию гражданам поддержки в улучшении жилищных условий, включая обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и молодых семей.

Проектом паспорта федерального проекта "Жилье" предусмотрено финансирование мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на оказание поддержки по развитию инфраструктуры, а также внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства в части расширения целей направления использования субсидий в рамках указанного мероприятия, в том числе на осуществление платы за технологическое присоединение к объектам инженерно-технического обеспечения в рамках реализации проектов жилищного строительства (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"). Указанными правилами установлены цель, порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства в рамках федерального проекта "Жилье" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Необходимость достижения поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно была отмечена в постановлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 марта 2019 года № 5859-7 ГД "Об информации Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушева о реализации государственной политики в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также о перспективах развития жилищного строительства и ходе реализации национального проекта "Жилье и городская среда".

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 года № 465-р были внесены изменения в План мероприятий ("дорожную карту") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, согласно которым в указанный план входит разработка и утверждение стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 года. Целью такой разработки является устранение ограничений, сдерживающих расширение масштабов инновационной активности строительных предприятий и распространение в отрасли передовых технологий, усиление стимулов на уровне компаний к постоянной инновационной деятельности, использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности строительного бизнеса, создание благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных компаний и развития новых рынков продукции (услуг), а также переход к цифровому регулированию строительной отрасли.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р был утвержден план "Трансформация делового климата". Целью утвержденного плана является упрощение ведения бизнеса в разных сферах экономики. Всего затрагиваются 12 направлений, в частности, это такие направления, как подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения.

Реализация мероприятий по настоящему направлению призвана облегчить условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в России. Предлагается сделать процедуру подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, сетям газораспределения, системам теплоснабжения, централизованным системам водоснабжения и водоотведения более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной. В этих целях планируется обеспечить переход на электронную форму представления заявлений и документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В указанном направлении к 2021 году планируется сократить количество этапов технологического присоединения к электросетям (с трех до двух), уменьшить срок технологического присоединения к сетям газораспределения.

В части градостроительной деятельности и территориального планирования реализация мероприятий по настоящему направлению призвана улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и регистрации прав собственности на такие объекты.

В целях усиления стимулов к постоянной инновационной деятельности в сфере строительства, использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности строительного бизнеса, а также в целях создания благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных компаний и развития новых рынков продукции (услуг) было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы". В соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" для поддержания конкуренции в строительной отрасли страны и развития высокотехнологичного российского строительного комплекса до 2030 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 года № 868-р "О Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года" была утверждена Стратегия развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 года (далее – стратегия).

Указанная стратегия является документом, определяющим развитие промышленности строительных материалов, и выступает основой для разработки государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации документов стратегического планирования, содержащих мероприятия, направленные на развитие промышленности строительных материалов. Промышленность строительных материалов является приоритетной отраслью, определяющей текущее состояние национальной экономики и потенциал ее развития, включая обновление основных фондов,

строительство и ремонт объектов промышленности, транспортной и инженерной инфраструктуры, строительство в необходимом объеме комфортного и качественного жилья, занятость населения в средних и малых населенных пунктах, а также размер государственных расходов, связанных с реализацией программ развития. Деятельность отрасли напрямую зависит от уровня инвестиционной активности – инвестиций в основной капитал, спроса на строительные материалы со стороны индустриальных потребителей и населения. Существенное влияние на отдельные предприятия отрасли оказывают импортные поставки продукции, слабая реализация экспортного потенциала промышленности строительных материалов. Объемы производства традиционных строительных материалов полностью покрывают внутренний спрос, за исключением строительных материалов, являющихся новыми для российского рынка и (или) характеризующихся небольшим объемом потребления или большей привлекательностью для потребителей по соотношению цены и качества, то есть более конкурентоспособных. В целом мощностей по производству строительных материалов достаточно для обеспечения спроса в прогнозном периоде до 2025 года, а по некоторым позициям – до 2030 года (в зависимости от рассматриваемых сценариев социально-экономического развития). Основными мировыми тенденциями в развитии промышленности строительных материалов в последние годы стали:

- переход на новый уровень энергоэффективности производства;
- снижение негативного влияния на окружающую среду;
- вовлечение отходов в производство строительных материалов и увеличение глубины переработки природных ресурсов;
- выпуск новых типов (инновационных и композитных) строительных материалов, повышающих энергоэффективность зданий и сооружений и их внутреннюю экологичность, снижающих материалоемкость и повышающих надежность и долговечность зданий и сооружений;
- рост производительности труда за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий, улучшения условий труда и материального стимулирования работников;
- увеличение доли строительства автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме строительства автомобильных дорог с твердым покрытием;
- активная позиция государства в регулировании отрасли и поддержке внутренних производителей и рынков сбыта;
- существенные структурные изменения в мировой индустрии строительных материалов.

В настоящее время целями стратегии являются:

- формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной и энергоэффективной продукцией;
- снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования и сырьевых компонентов;
- обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Основным показателем достижения указанных целей к 2030 году является доступность строительных материалов (до 2030 года рост цен на строительные материалы не превысит рост цен на продукцию обрабатывающих производств).

Большое влияние на развитие строительного сектора оказал Федеральный закон от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", заложивший основы BIM-проектирования в строительстве (информационной модели объекта капитального строительства). Согласно указанному федеральному закону информационная модель объекта капитального строительства (далее – информационная модель) – это совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства. Российским законодательством установлено, что установление правил формирования и ведения информационной модели, состава сведений, документов и материалов, подлежащих включению в информационную модель, а также установление порядка ведения государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации, требований к порядку включения сведений, документов, материалов в форме электронных документов, необходимых для осуществления градостроительной деятельности, и (или) информационных моделей в такую информационную систему, а также порядка ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

Необходимость принятия указанного федерального закона была продиктована введением Национального стандарта Российской Федерации по информационному моделированию в строительстве – ГОСТ Р 57563-2017/ISO/TS 12911:2012. "Национальный стандарт Российской Федерации. Моделирование информационное в строительстве. Основные положения по разработке стандартов информационного

моделирования зданий и сооружений" (введен в действие приказом Росстандарта от 28 июля 2017 года № 763-ст) (далее – стандарт). Стандартом установлены основополагающие принципы разработки требований к результатам работ по информационному моделированию зданий и сооружений (BIM), которые необходимы для использования в сфере моделирования любых видов зданий и сооружений, в том числе групп объектов на одной или нескольких строительных площадках и небольших отдельных объектов, а также входящих в состав объекта элементов и конструкций. Стандарт распространяется на все типы объектов, включая объекты инфраструктуры, финансируемые из государственных средств, а также на сопутствующие ресурсы, включая оборудование и материалы. Процессы информационного моделирования применяются на протяжении всего жизненного цикла объекта и его отдельных элементов вплоть до их вывода из эксплуатации и ликвидации.

Согласно стандарту информационная модель объекта строительства (building information model, BIM) – это совокупность представленных в электронном виде документов, графических и неграфических данных по объекту строительства, размещаемая в соответствии с установленными правилами в среде общих данных, представляющая собой единый достоверный источник информации по объекту на всех или отдельных стадиях его жизненного цикла. Информационная модель здания часто используется в качестве синонима BIM, поскольку информационное моделирование зданий и сооружений (building information modelling, BIM) широко используемая аббревиатура в строительной отрасли. В этом понятии акцент приходится на слово "здание", что сложилось исторически, поскольку переход от традиционных форм документации наиболее ярко выражен в секторе "вертикального" строительства и процесс создания и использования информации по строящимся, а также завершенным объектам капитального строительства используется в целях координации входных данных, организации совместного производства и хранения данных, а также их использования для различных целей на всех этапах жизненного цикла.

Поскольку в строительной отрасли все шире применяются объектно-ориентированные способы работы с информацией о производимых отраслью продуктах, стандарт формирует основополагающие принципы установления технических требований к результатам работ по информационному моделированию, которые позволяют разрабатывать стандарты по информационному моделированию международного, национального уровня и для отдельных проектов. Это диктуется как внутренними задачами оптимизации деятельности строительной отрасли, так и внешними требованиями к повышению качества, созданию дополнительной ценности и снижению стоимости продукции.

Целями введения стандарта являются:

1. Формирование единой основы для разработки стандартов информационного моделирования зданий и сооружений, а именно:

- содействие в разработке понятных и многократно повторяющихся производственных процессов;
- обеспечение разработки межгосударственных и национальных стандартов, а также стандартов отдельных проектов на единой основе;
- обеспечение разработки руководств по работе с программными приложениями на единой основе.

2. Обеспечение возможности контроля стандартов информационного моделирования, а именно:

- обеспечение полноты стандартов на основе контрольного списка результатов работ, управляющих действий и исходных данных;
- обеспечение представления обоснованных пояснений к требуемым результатам работ;
- обеспечение способности стандарта к расширяемости;
- поддержка возможности объединения и сравнения стандартов информационного моделирования.

3. Обеспечение возможности проверки соответствия стандартов информационного моделирования, а именно:

- обеспечение возможности проверки соответствия стандартов основополагающим принципам;
- обеспечение возможности проверки соответствия практики применения информационного моделирования стандартам;
- содействие применению официальных положений договоров, касающихся применяемых стандартов информационного моделирования.

Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе:

- содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;
- используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений;
- в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;
- стимулируют жилищное строительство;

- обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда;
- обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах;
- обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда;
- организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования;
- осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный контроль за соблюдением установленных законодательством требований при осуществлении жилищного строительства;
- осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль;
- размещают в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – система) информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Жилищным кодексом жилое помещение определяется как изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению и приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Жилищным кодексом, другими федеральными законами. Требования, которым должно отвечать жилое помещение, установлены в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47.

Государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию (с оформлением технических паспортов жилых помещений – документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям). Согласно статье 20 Жилищного кодекса предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах является предметом государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) установлены общие нормы ответственности застройщиков при строительстве объектов недвижимости. Так, статьей 54 Градостроительного кодекса предусмотрен государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства. Статьей 60 Градостроительного кодекса установлено, что в случае причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, а также в случае нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности при сносе здания, сооружения собственник такого здания, сооружения возмещает вред в соответствии с гражданским законодательством и выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда:

- родственникам потерпевшего (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу в случае смерти потерпевшего – в сумме 3 млн рублей;
- потерпевшему в случае причинения тяжкого вреда его здоровью – в сумме 2 млн рублей;
- потерпевшему в случае причинения средней тяжести вреда его здоровью – в сумме 1 млн рублей.

В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения в период действия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предметом которых являются строительство или реконструкция и эксплуатация (использование) такого здания, сооружения, возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда, осуществляются концессионером, частным партнером. В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве такого объекта, требований безопасности при сносе такого объекта возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения

вреда, осуществляются застройщиком, если застройщик не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

В случае если гражданская ответственность за причинение вреда в результате разрушения, повреждения объекта капитального строительства либо части здания или сооружения, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности при сносе здания, сооружения застрахована в соответствии с законодательством Российской Федерации, возмещается вред в части, не покрытой страховыми возмещениями, и в случае, если это предусмотрено федеральным законом, компенсационными выплатами профессионального объединения страховщиков.

Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения или повреждения многоквартирного дома, его части, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирного дома, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством. В случае если указанный вред причинен вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, солидарно с техническим заказчиком, лицом, выполнившим работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, внесению изменений в такую проектную документацию по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред, ответственность несут:

- саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда в случае, если лицо, выполнившее работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, или лицо, осуществившее функции технического заказчика в отношении такого объекта, являлось членом такой саморегулируемой организации;
- Национальное объединение саморегулируемых организаций;
- организация, которая провела государственную экспертизу результатов инженерных изысканий или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, если вред причинен в результате несоответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и имеется положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий или положительное заключение негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;
- организация, которая провела государственную экспертизу проектной документации или негосударственную экспертизу проектной документации, если вред причинен в результате несоответствия проектной документации требованиям и результатам инженерных изысканий и имеется положительное заключение государственной экспертизы проектной документации или положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации;
- Российская Федерация или субъект Российской Федерации, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям проектной документации и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

Взаимоотношения застройщиков и собственников помещений в долевом строительстве регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации". Так, согласно указанному федеральному закону застройщик обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства, качество которого соответствует условиям договора, требованиям технических регламентов, проектной документации и градостроительных регламентов, а также иным обязательным требованиям. В случае если объект долевого строительства построен (создан) застройщиком с отступлениями от условий договора и обязательных требований, приведшими к ухудшению качества такого объекта, или с иными недостатками, которые делают его непригодным для предусмотренного договором использования, участник долевого строительства, если иное не установлено договором, по своему выбору вправе потребовать от застройщика:

- безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- соразмерного уменьшения цены договора;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков.

В случае существенного нарушения требований к качеству объекта долевого строительства или неустранения выявленных недостатков в установленный участником долевого строительства разумный срок участник долевого строительства в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора и потребовать от застройщика возврата денежных средств и уплаты процентов. Условия договора об освобождении застройщика от ответственности за недостатки объекта долевого строительства являются ничтожными. Гарантийный срок для объекта долевого строительства, за исключением технологического и инженерного оборудования, входящего в состав такого объекта долевого строительства, устанавливается

договором и не может составлять менее чем пять лет. Указанный гарантийный срок исчисляется со дня передачи объекта долевого строительства, за исключением технологического и инженерного оборудования, входящего в состав такого объекта долевого строительства, участнику долевого строительства, если иное не предусмотрено договором.

Гарантийный срок на технологическое и инженерное оборудование, входящее в состав передаваемого участникам долевого строительства объекта долевого строительства, устанавливается договором и не может составлять менее чем три года. Указанный гарантийный срок исчисляется со дня подписания первого передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства. Участник долевого строительства вправе предъявить иск в суд или предъявить застройщику в письменной форме требования в связи с ненадлежащим качеством объекта долевого строительства с указанием выявленных недостатков (дефектов) при условии, что такие недостатки (дефекты) выявлены в течение гарантийного срока. Застройщик обязан устранить выявленные недостатки (дефекты) в срок, согласованный застройщиком с участником долевого строительства. В случае отказа застройщика удовлетворить указанные требования во внесудебном порядке полностью или частично либо в случае неудовлетворения полностью или частично указанных требований в указанный срок участник долевого строительства имеет право предъявить иск в суд.

Застройщик не несет ответственности за недостатки (дефекты) объекта долевого строительства, обнаруженные в течение гарантийного срока, если докажет, что они произошли вследствие нормального износа такого объекта долевого строительства или входящих в его состав элементов отделки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий, нарушения требований технических регламентов, градостроительных регламентов, иных обязательных требований к процессу эксплуатации объекта долевого строительства или входящих в его состав элементов отделки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий либо вследствие ненадлежащего их ремонта, проведенного самим участником долевого строительства или привлеченными им третьими лицами, а также если недостатки (дефекты) объекта долевого строительства возникли вследствие нарушения предусмотренных предоставленной участнику долевого строительства инструкцией по эксплуатации объекта долевого строительства правил и условий эффективного и безопасного использования объекта долевого строительства, входящих в его состав элементов отделки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий.

За нарушение срока устранения недостатков (дефектов) объекта долевого строительства застройщик уплачивает гражданину – участнику долевого строительства, приобретающему жилое помещение для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, за каждый день просрочки неустойку (пеню) в размере, определяемом пунктом 1 статьи 23 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей". Если недостаток (дефект) указанного жилого помещения, являющегося объектом долевого строительства, не является основанием для признания такого жилого помещения непригодным для проживания, размер неустойки (пени) рассчитывается как процент, установленный пунктом 1 статьи 23 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", от стоимости расходов, необходимых для устранения такого недостатка (дефекта).

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется в соответствии с жилищным законодательством. В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Признание в установленном Правительством Российской Федерации порядке многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является основанием предъявления органом, принявшим решение о признании такого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, к собственникам помещений в указанном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок (постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом").

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее – федеральный закон № 185-ФЗ) в целях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, модернизации систем коммунальной инфраструктуры был создан Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ). Фондом ЖКХ предоставляются целевые средства бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Жилое помещение, предоставляемое гражданам при переселении их в соответствии с настоящим федеральным законом № 185-ФЗ из аварийного жилищного фонда, может находиться по месту их жительства в границах соответствующего населенного пункта или с согласия в письменной форме этих

граждан в границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение. При этом отказы, в том числе неоднократные отказы, граждан от предоставляемого им жилого помещения в границах другого населенного пункта не могут являться основанием для отказа в предоставлении им других жилых помещений в целях переселения из аварийного жилищного фонда в границах населенного пункта по месту их жительства или в границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение.

В связи с коронавирусной инфекцией Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в России введен мораторий на начисление и взыскание неустойки по долгам за жилищно-коммунальные услуги. Приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. Также принято решение о продлении гражданам – получателям субсидий на оплату жилого помещения и жилищно-коммунальные услуги права на получение указанных субсидий без дополнительного подтверждения, если срок предоставления субсидии истекает в период с 1 апреля по 1 октября 2020 года (информация ФНС России от 15 мая 2020 года "ФНС России разъяснила порядок уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль организаций в 2020 году").

Письмом Минстроя России от 17 апреля 2020 года № 15026-МЕ/06 "О переселении граждан из аварийного жилищного фонда" разъяснено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями; граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирном доме после признания его в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, за исключением граждан, право собственности у которых в отношении таких жилых помещений возникло в порядке наследования, имеют право на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитанного в установленном порядке (в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства").

Решением Правления Госкорпорации "Фонд содействия реформированию ЖКХ" от 29 апреля 2020 года, протокол № 988 "О новой редакции Типовых условий договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда" обновлены типовые условия договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. В типовых условиях определяются, в том числе: положения о правах и обязанностях Фонда ЖКХ и субъекта Российской Федерации; положения, определяющие порядок перечисления средств финансовой поддержки; порядок проверки реализации (мониторинга) региональной адресной программы субъекта Российской Федерации и выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ; ответственность сторон.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 629 "Об утверждении Правил возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства" определены условия и порядок возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства. Недополученные доходы возмещаются кредитным организациям по кредитным договорам, заключенным до 1 мая 2020 года; по кредитным договорам, заключенным до 1 мая 2020 года в целях рефинансирования ранее выданных кредитов. Недополученные доходы возмещаются кредитным организациям в пределах средств, выделенных акционерному обществу "ДОМ.РФ" для этой цели из федерального бюджета и (или) иных определенных Правительством Российской Федерации источников. Указанным постановлением Правительства Российской Федерации приводятся классификация кредитов, по которым осуществляется возмещение недополученных доходов; условия, которые должны соблюсти кредитные организации для возмещения недополученных доходов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 1193-р "О выделении средств на финансирование мероприятий, направленных на восстановление прав граждан – участников долевого строительства и членов жилищно-строительных кооперативов" Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году выделены бюджетные ассигнования в размере 30 млрд рублей для предоставления субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства" для финансирования мероприятий, направленных на восстановление прав граждан – участников долевого строительства, в том числе в соответствии с ранее принятыми решениями Правительства Российской Федерации, а также граждан – членов жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов. Результатом реализации таких мероприятий

должно являться исполнение обязательств не менее чем перед 10 тысяч участников строительства до 31 декабря 2021 года включительно.

С 1 июля 2020 года должен вступить в силу Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2020 года № 322 "О некоторых вопросах реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом", согласно которому участникам госпрограммы по переселению в Российской Федерации может быть предоставлен дополнительный вид господдержки – жилищная субсидия. Жилищная субсидия будет предоставляться участнику программы и членам его семьи для приобретения или строительства жилого помещения на территории приоритетного заселения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Право на получение субсидии будет подтверждаться государственным жилищным сертификатом. Размер субсидии будет определяться, исходя из показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации. Свидетельство участнику госпрограммы будет выдаваться сроком на пять лет (ранее – на три года). Кроме того, уточнен порядок определения размера средств, необходимых для приобретения или строительства жилого помещения участниками указанной программы (установлено, что такой размер определяется с учетом величины прожиточного минимума в соответствующем субъекте Российской Федерации для основных социально-демографических групп населения).

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О реализации федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения ветхого жилищного фонда

Обеспечение граждан доступным жильем, создание комфортной и качественной среды проживания является приоритетом государственной политики. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлена задача увеличить объем жилищного строительства к 2024 году до 120 млн кв. метров в год.

Национальный проект "Жилье и городская среда"[6] (далее – национальный проект) подготовлен в рамках указа Президента Российской Федерации[7]. В него вошли четыре федеральных проекта: "Ипотека", "Жилье", "Формирование комфортной городской среды" и "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда". Реализация мероприятий национального проекта должна, в частности, способствовать улучшению жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно к 2024 году и снижению ипотечной ставки до уровня менее 8 %.

1. Жилищное строительство в 2019 году и в первом квартале 2020 года.

Ситуация в жилищном строительстве в России формируется под влиянием введения модели финансирования проектов с использованием счетов эскроу. По данным Росстата, в 2019 году введено в эксплуатацию 1 103,1 тыс. квартир в многоквартирных и жилых домах общей площадью 80,3 млн кв. метров, что составило 104,9 % к результатам 2018 года. В 2018 году было введено 75,7 млн кв. метров жилья (95,5 % к 2017 году).

Среди субъектов Российской Федерации наибольшие объемы жилищного строительства зафиксированы в Московской области (введено 10,7 % от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом), Москве (6,3 %), Краснодарском крае (5,6 %), Санкт-Петербурге (4,3 %), Республике Татарстан и Ростовской области, Республике Башкортостан (3,3 %), Ленинградской и Свердловской областях (3,0 %).

В первом квартале 2020 года введено в эксплуатацию 198,9 тыс. квартир в многоквартирных и жилых домах, построенных населением, общей площадью 15,4 млн кв. метров, что составило 98,7 % к соответствующему периоду предыдущего года.

Среди субъектов Российской Федерации наибольшие объемы жилищного строительства осуществлялись в Московской области (введено 10,6 % от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом), в Москве (9,6 %), Краснодарском крае (5,7 %), Республике Татарстан (5,2 %), Республике Башкортостан (4,0 %), Ленинградской области (3,7 %), Ростовской области (3,5 %).

Вместе с тем при значительных объемах жилищного строительства в первом квартале 2020 года наблюдалось снижение ввода жилья по сравнению с первым кварталом 2019 года в Ленинградской области – на 20,7 %, Ростовской области – на 4,2 %, Краснодарском крае – на 0,8 %.

[6] Паспорт национального проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16). В паспорте национального проекта присутствуют мероприятия, связанные с уменьшением административных барьеров, созданием новых сводов правил и актуализацией устаревших сводов правил для того, чтобы технологии, которые применяются на данный момент в строительстве, обновлялись и были современными. Также предусмотрены мероприятия по новым инновационным строительным материалам в жилищном строительстве.

[7] Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

По оценкам Банка России[8], сокращение числа ипотечных сделок в 2019 году отмечалось почти во всех регионах России. В большинстве регионов показатель уменьшился на 10–15 %, в ряде регионов – на 20–24 %[9].

В 2019 году больше всего ипотечных кредитов было выдано в г. Москве (80,8 тысячи), Московской области (71,4 тысячи), г. Санкт-Петербурге (71,4 тысячи), Тюменской области (52,7 тысячи), Республике Башкортостан (46,2 тысячи), Республике Татарстан (44,1 тысячи), Свердловской области (43,7 тысячи), Краснодарском крае (39,2 тысячи). В Республике Крым количество ипотечных сделок выросло на 32 % (до 3,9 тысячи), в г. Севастополе – также на 32 % (до 1,3 тысячи).

В январе и феврале 2020 года объем выдачи ипотечных кредитов составил 435 млрд рублей, что на 21 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; количество кредитов составило 178,2 тысячи, что на 9 % больше аналогичного периода прошлого года[10]. В апреле 2020 года было выдано около 90 тысяч ипотечных кредитов на общую сумму 208 млрд рублей, что на 17 % меньше аналогичного периода прошлого года[11].

В рамках программы льготной ипотеки для семей в 2019 году объем выданных кредитов составил 113 млрд рублей (4 % от объема выданных в 2019 году ипотечных кредитов), из них ипотечные кредиты без рефинансирования – 72 млрд рублей (6,7 % от прироста портфеля ипотечных кредитов в 2019 году)[12].

Особые меры по поддержке развития жилищного строительства принимаются в Дальневосточном федеральном округе (ДФО), где принята государственная программа льготного ипотечного кредитования "Дальневосточная ипотека". Программа сформировала дополнительный спрос на жилье в ДФО в начале 2020 года. На 20 мая 2020 года по программе подано 27 тысяч заявок, заключено 7506 договоров на общую сумму свыше 26,1 млрд рублей. Лидерами стали Приморский край (2049 договоров на сумму 7,5 млрд рублей), Республика Саха (Якутия) (2025 договоров на сумму 7,8 млрд рублей), Республика Бурятия (918 договоров на сумму 2,1 млрд рублей)[13].

В 2020 году в рамках национальной программы "Комплексное развитие сельских территорий" началась реализация подпрограммы "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения" путем предоставления ипотечных кредитов по льготной ставке от 0,1 до 3 % годовых. В 2020 году планируется улучшить жилищные условия более 10 тысячам семей.

Разрабатываются антикризисные меры для минимизации воздействия этого фактора на строительную отрасль, а также на ипотечное кредитование. Приняты решения по снижению финансовой нагрузки добросовестных застройщиков в условиях пандемии[14]. В рамках программы льготной ипотеки под 6,5 % на 10 мая т.г. выдано порядка 6,8 тысячи кредитов на общую сумму свыше 17 млрд рублей. В число мер поддержки входит докапитализация фонда дольщиков на сумму 30 млрд рублей для восстановления прав граждан – участников долевого строительства и предоставление госгарантии АО "ДОМ.РФ" в объеме 50 млрд рублей в целях приобретения стандартного жилья у организаций-застройщиков. В перечень системообразующих организаций внесены 54 компании строительной отрасли[15].

2. Создание комфортной городской среды.

По итогам 2019 года доля российских городов с благоприятной для жизни граждан средой составила 26,9 % (в 2018 году – 23,5 %.), количество городов с комфортной средой – 299 из 1115. Среднее значение индекса качества городской среды по России составило 169 баллов при плановом показателе 166 (в 2018 году – 163 балла). Наибольшая положительная динамика за 2019 год отмечена по таким критериям, как общее улучшение облика городов, сокращение аварийного жилого фонда, создание безбарьерной среды[16].

Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды, количество обустроенных общественных пространств составило 5954 при плане в 5 тысяч.

В 2019 году применен механизм вовлечения граждан в решение вопросов городского развития – проведение рейтингового голосования в целях определения общественных пространств, подлежащих

[8] Аналитическая записка Банка России "Жилищное строительство", апрель 2020 года.
[9] Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ, Кировская область, Ульяновская область.
[10] По данным Объединенного кредитного бюро // ТАСС, 5 апреля 2020 года.
[11] По данным АО "ДОМ.РФ" // Известия, 18 мая 2020 года.
[12] В 2018 году эти показатели составляли 10,7 и 6,6 млрд рублей соответственно.
[13] Российская газета, 20 мая 2020 года.
[14] Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 423 "Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве, и об особенностях включения в реестр проблемных объектов многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в отношении которых застройщиком более чем на 6 месяцев нарушены сроки завершения строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и (или) обязанности по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве".
[15] В перечень от 24 апреля 2020 года вошли ведущие российские застройщики: ГК "Эталон", "Группа ЛСР", ГК "ПИК", ГК "Самолет", "Инград" и другие.
[16] Среди крупнейших городов комфортного климата лидерами стали Москва, Санкт-Петербург и Казань. В своих группах самыми комфортными признаны Грозный, Реутов, Видное, Голицыно Московской области, Кудрово Ленинградской области, Иннополис (Республика Татарстан), Норильск, Ханты-Мансийск и Тарко-Сале (Ямало-Ненецкий автономный округ).

благоустройству в первоочередном порядке. Рейтинговое голосование проведено в 68 субъектах Российской Федерации, по итогам 1262 объекта включены в программы благоустройства.

Реализовано 80 проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

3. Сокращение ветхого жилищного фонда.

По итогам 2019 года показатели по расселению аварийного жилья перевыполнены: расселено 0,83 млн кв. метров при плане 0,14 млн кв. метров (перевыполнение составило почти 600 %), количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда составило 49,58 тысячи человек при планируемых показателях 8,2 тысячи человек.

В 2019 и 2020 годах[17] с учетом программ, финансируемых субъектами Российской Федерации за счет собственных средств, переселено 67,53 тысячи человек из 1 105,77 тыс. кв. метров. Целевой показатель 2020 года[18] составляет 1 000 тыс. кв. метров, 54,6 тысячи человек. По состоянию на 1 апреля 2020 года расселено 964,77 тыс. кв. метров, переселено 59,33 тысячи человек. Выполнение целевого показателя 2020 года составляет 96,48 %.

Продолжают реализацию программ переселения 2014–2017 годов Республика Ингушетия, Республика Тыва и Приморский край, остаток нерасселенной площади составляет 37,95 тыс. кв. метров, количество оставшихся непереселенных граждан – более 3 тысяч человек. Также ведется работа по расселению вновь выявленного аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года и подлежащего расселению в 2018 году, в Республике Тыва, Республике Крым и городе Севастополе. Остаток нерасселенной площади составляет 26,49 тыс. кв. метров, остаток непереселенных граждан – 2,09 тысячи человек.

Председатель наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ С.В. Степашин сообщил, что начато финансирование субъектов Российской Федерации для реализации этапа программы 2021–2022 годов, перечислены авансы в размере 5,4 млрд рублей по заявкам 29 регионов. 24 региона уже в первом квартале перевыполнили целевые показатели по расселению аварийного жилья на 2020 год. Так, в Пермском крае переселили более 7 тысяч человек из аварийного жилья площадью 127,31 тыс. кв. метров, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре расселено 111,39 тыс. кв. метров аварийного жилья, переселены 7,56 тысячи человек; в Ямало-Ненецком автономном округе переселили 6,85 тысячи человек из аварийного жилья площадью 96,49 тыс. кв. метров.

Вместе с тем, по мнению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, для выполнения планов до 2023 года требуется дополнительное финансирование. Для решения проблемы Минстрой России выступил с инициативой распределения финансирования федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" равномерно с 2021 года – по 90,28 млрд рублей в год. Предполагается, что это позволит ускорить расселение из аварийного жилищного фонда. Кроме того, принятие предлагаемой меры даст возможность не только выполнить план, но и перевыполнить его в 2021 году – в 2,1 раза, в 2022 году – в 1,6 раза[19].

4. Основные тенденции и проблемы развития отрасли жилищного строительства.

В настоящее время перед строительной отраслью стоит серьезная задача увеличить объемы жилищного строительства в 1,5 раза, при этом не ухудшив, а повысив качество жизни населения территорий путем развития инженерной, транспортной инфраструктуры, благоустройства и все то, что формирует такое понятие, как "городская среда".

В крупных городах в основном исчерпаны возможности развития путем точечной застройки. Становится очевидным, что необходимо грамотно использовать уже застроенные зоны городов, а также обеспечивать комплексное освоение новых территорий, что является одним из наиболее эффективных способов организации жилищного строительства. Кроме того, серьезной проблемой остается инженерная подготовка предполагаемых к застройке земельных участков. В настоящее время большинство участков под жилищное строительство не обеспечены необходимой инженерной инфраструктурой.

Негативным фактором, влияющим на динамику жилищного строительства, является изменение внешних условий, в том числе пандемия коронавирусной инфекции. Говоря о перспективах развития строительной отрасли в сегменте жилищного строительства, можно обозначить ряд неутешительных тенденций, среди которых: замедление темпов строительства[20]; сокращение количества полученных новых разрешений на строительство во всех регионах России[21]; снижение спроса на жилье; высокий риск недостижения

[17] По состоянию на 22 апреля 2020 года.

[18] По информации Фонда содействия реформированию ЖКХ.

[19] Равный счет: расселение из аварийного жилья хотят ускорить.// Интернет-портал газеты "Известия", 22 апреля 2020 года.

[20] По данным Росстата, в первом квартале этого года в России было построено 14,7 млн кв. метров жилья (без учета домов на участках для ведения садоводства), что на 1,3 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года.

[21] Например, в Москве за неполный первый квартал 2020 года было выдано всего 32 разрешения, причем из них 16 приходится на Московский фонд реновации жилой застройки, еще 12 – на строительство новых корпусов в рамках уже реализуемых проектов. Таким образом, на новые проекты пришлось всего четыре разрешения. "Застройщики не спешат переходить на новые условия работы". // Российская газета, 29 марта 2020 года.

показателей национального проекта "Жилье и городская среда", в частности, из-за тренда на сокращение числа участников рынка жилищного строительства[22].

В сложившейся ситуации важно разработать меры по стимулированию как спроса, так и предложения. Существенные резервы для повышения финансовой устойчивости и кредитоспособности строительной отрасли, снижения себестоимости и роста эффективности строительных компаний заложены прежде всего в уменьшении регуляторной нагрузки и упрощении доступа к инфраструктуре. Для стимулирования спроса необходимо улучшение инвестиционного климата. В целях обеспечения комфортности и сохранения доступности жилья целесообразно аккумулировать все адресные инвестиционные программы и инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций для реализации проектов комплексного освоения территорий. Кроме того, для формирования фонда доступного жилья также представляется целесообразным акцентировать внимание на строительстве доступного стандартного жилья с развитием мало- и среднеэтажного сегментов.

Необходимо также дальнейшее совершенствование законодательных норм, направленных на повышение эффективности решения задач по наращиванию объемов строительства жилья, реализации масштабных инфраструктурных проектов, которые, в свою очередь, позволят не только строить качественное и доступное жилье, но и открыть возможности для реализации экономического потенциала Российской Федерации в целом.

[22] По данным портала "Единая информационная система жилищного строительства" на территории Российской Федерации зарегистрировано всего 3337 застройщиков, из которых в отношении 514 открыто конкурсное производство в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", 14 апреля 2020 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

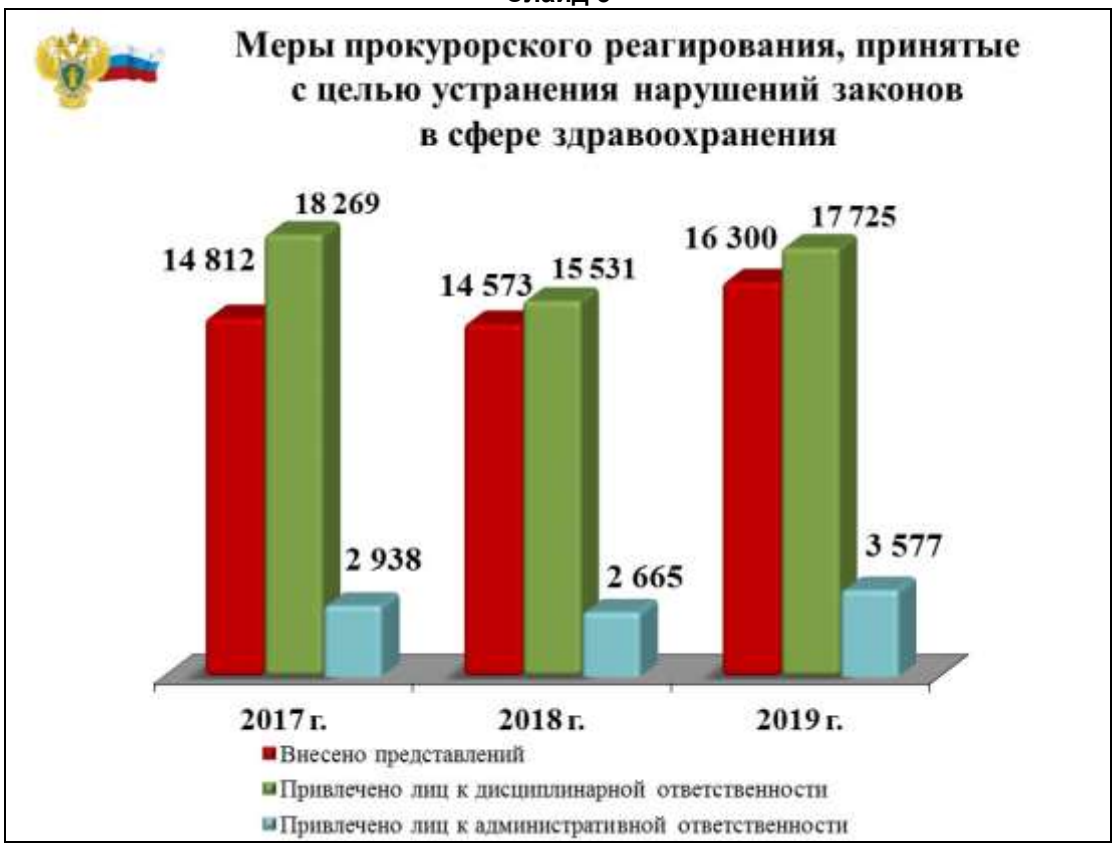
К выступлению члена Совета Федерации С.Г. Митина по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

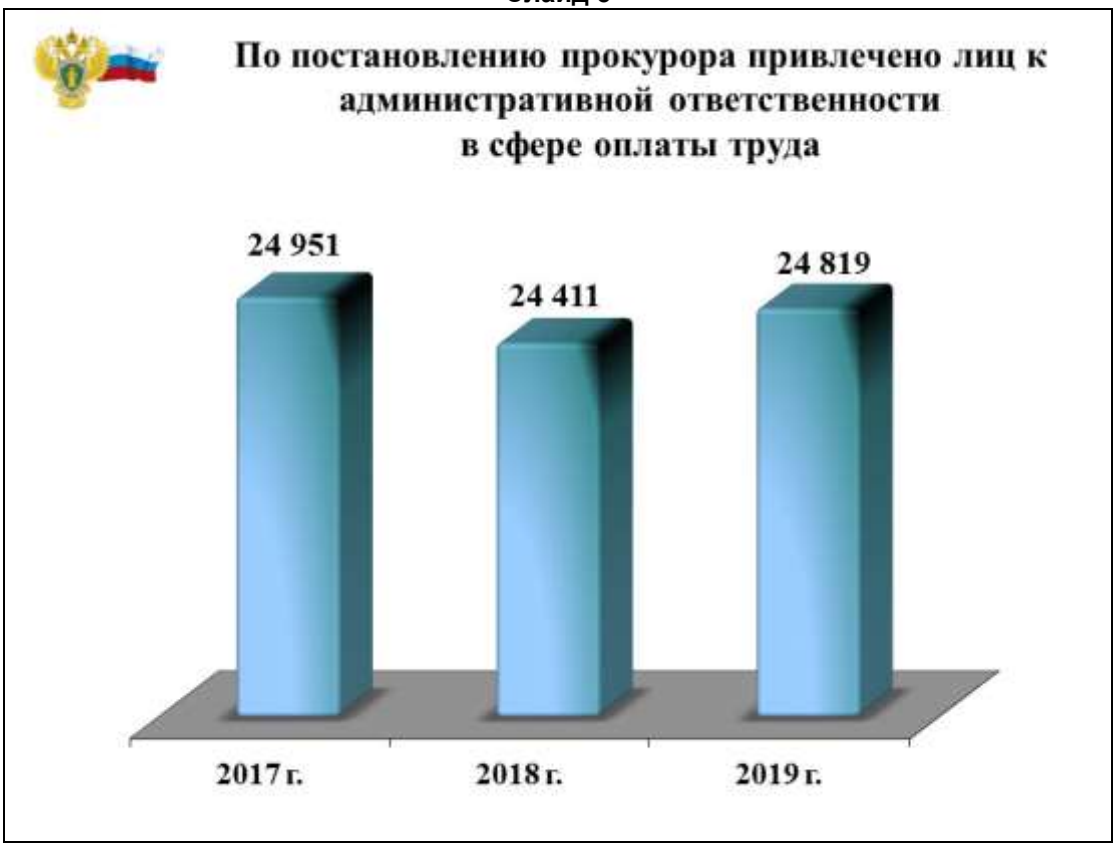
Слайд 2

Слайд 3



Слайд 4

Слайд 5

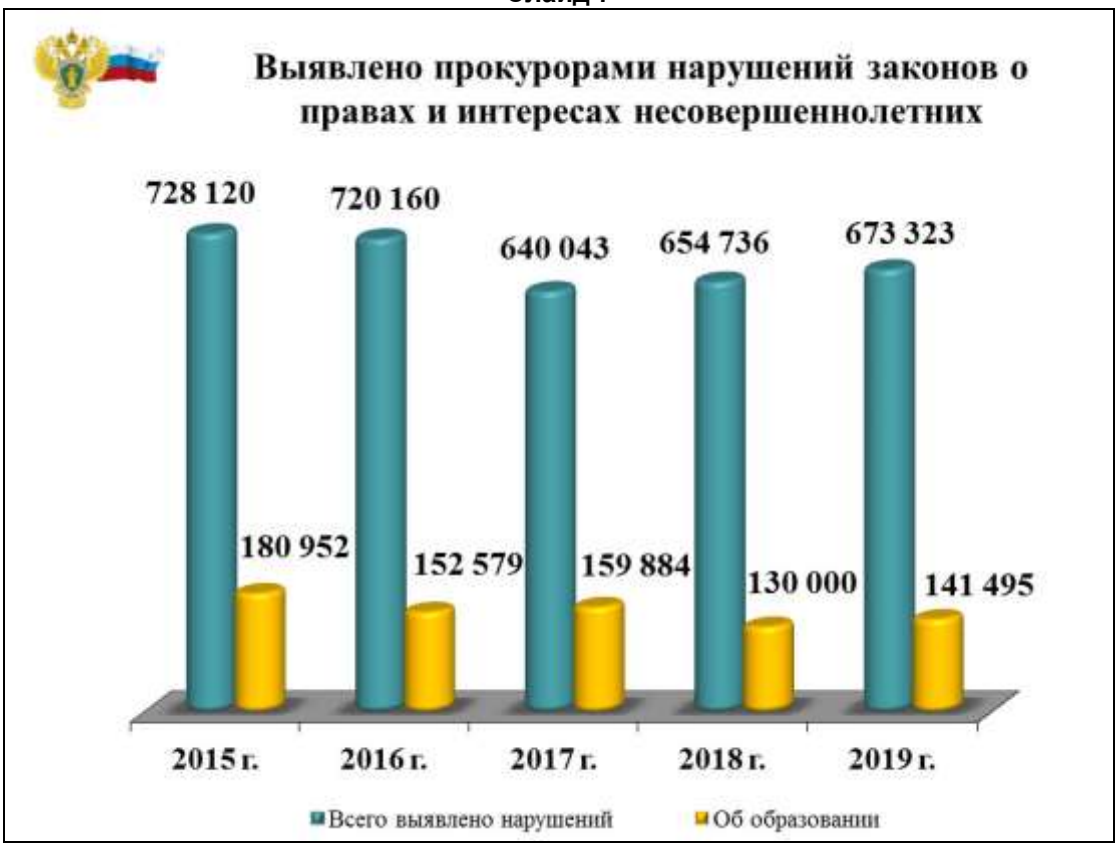


Слайд 6

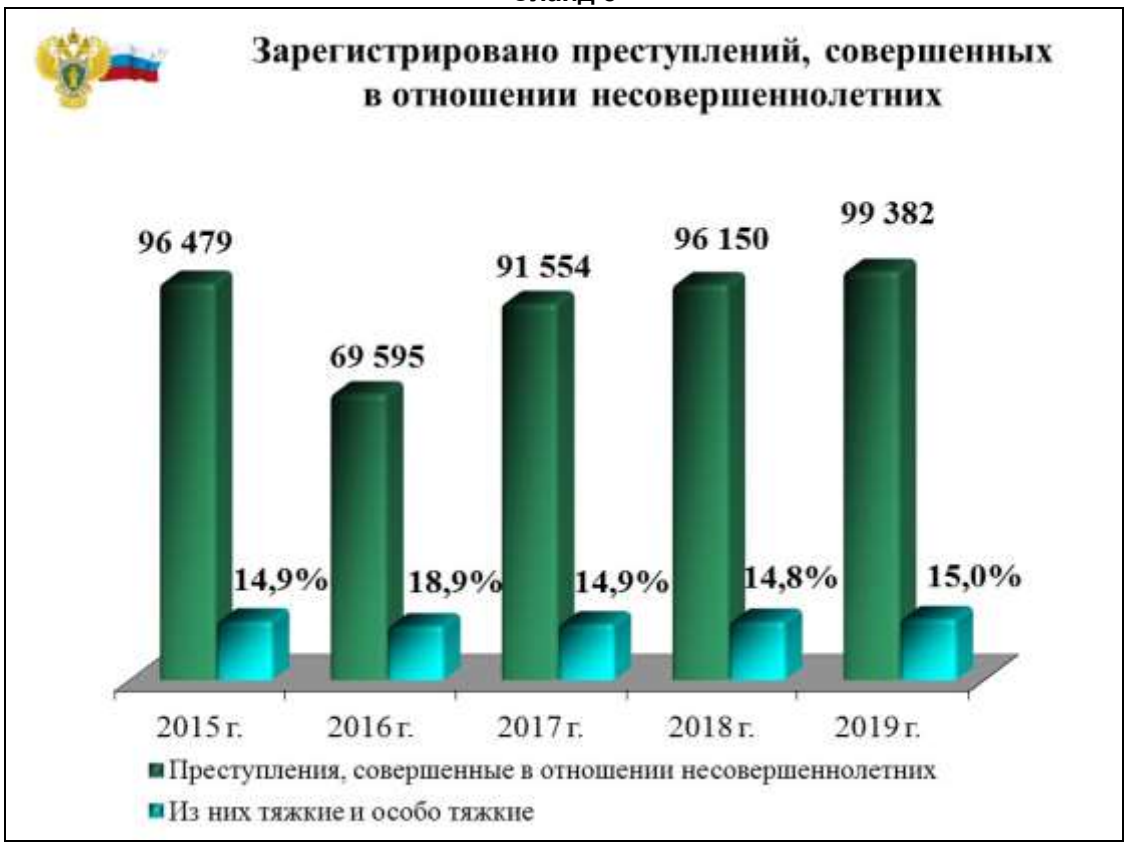
Надзор за исполнением пенсионного законодательства, в сфере охраны прав инвалидов и престарелых

	2018 год	2019 год
Выявлено нарушений законов	90 919	86 492
Принесено протестов	4 432	3 233
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	18 098	17 214
На сумму (в тыс. руб.)	151 719	190 982
Внесено представлений	23 742	24 117
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	16 865	16 094
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	2 679	2 634

Слайд 7



Слайд 8



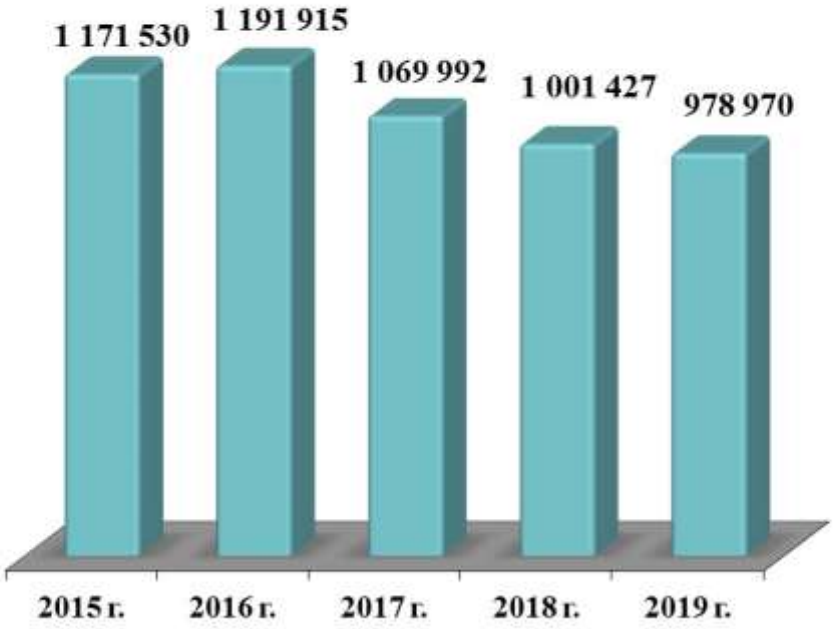
Слайд 9

Надзор за исполнением законодательства о долевом жилищном строительстве

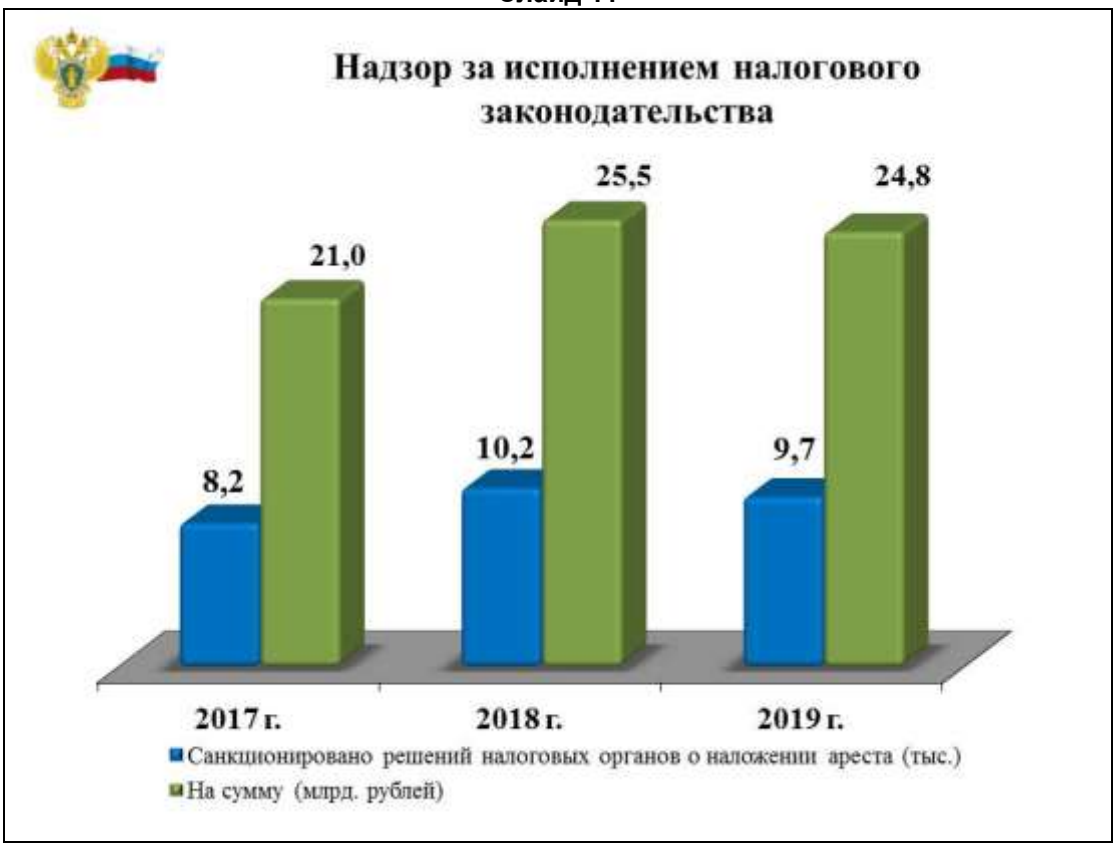
	2018 год	2019 год
Выявлено нарушений законов	10 886	11 193
Принесено протестов	212	186
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	265	350
Внесено представлений	3 208	3 675
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	1 822	1 935
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	1 465	1 526
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	180	163

Слайд 10

Выявлено прокурорами нарушений законов в сфере экономики



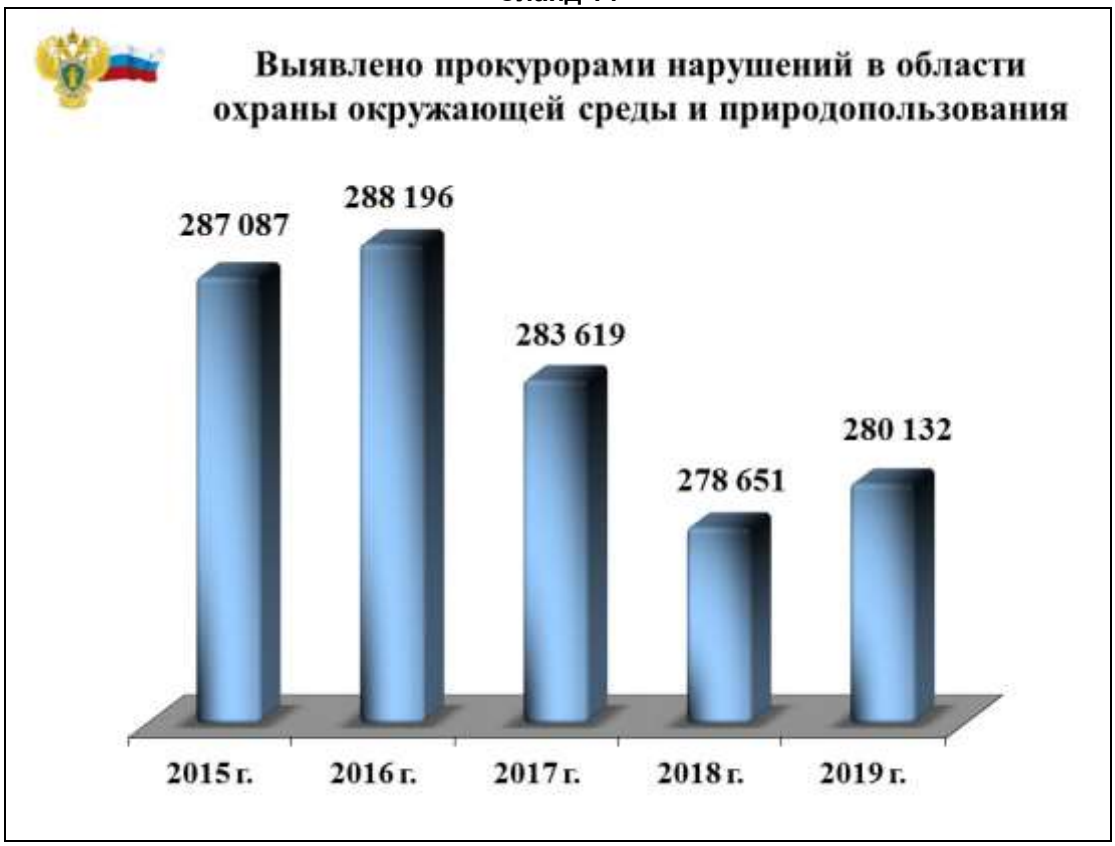
Слайд 11



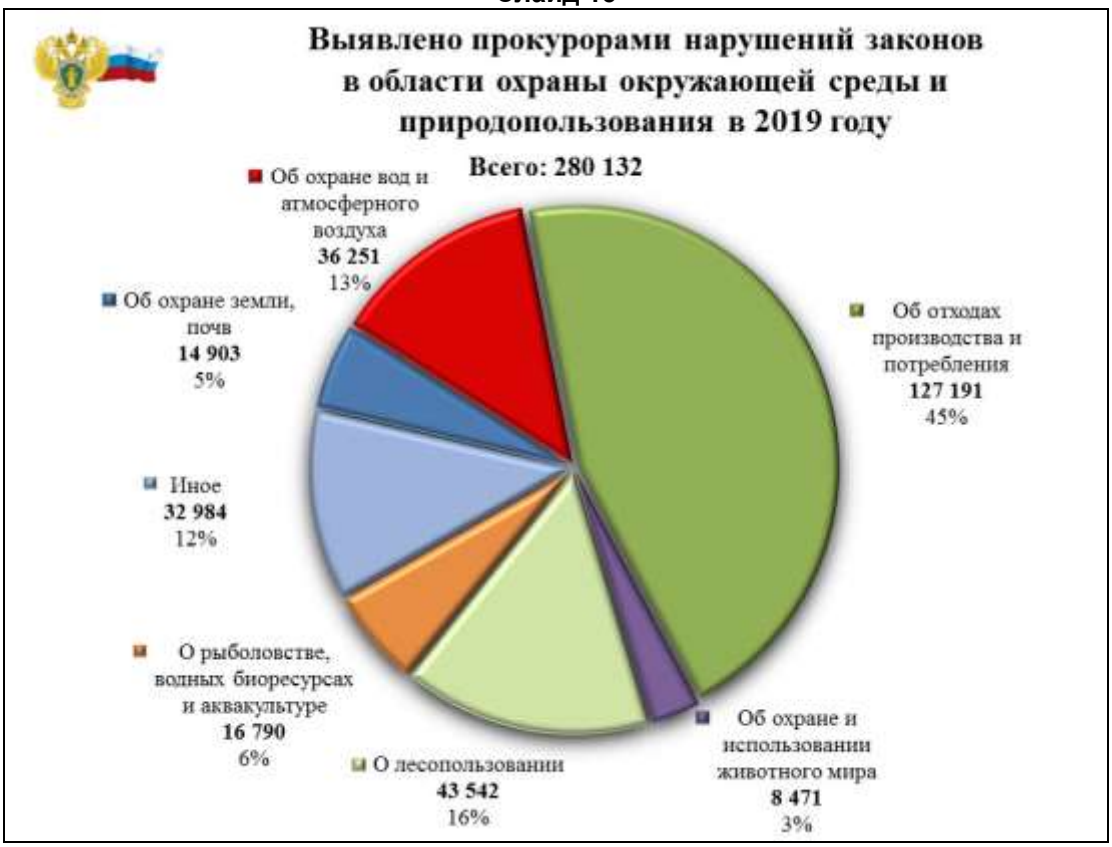
Слайд 12

Слайд 13

Слайд 14



Слайд 15

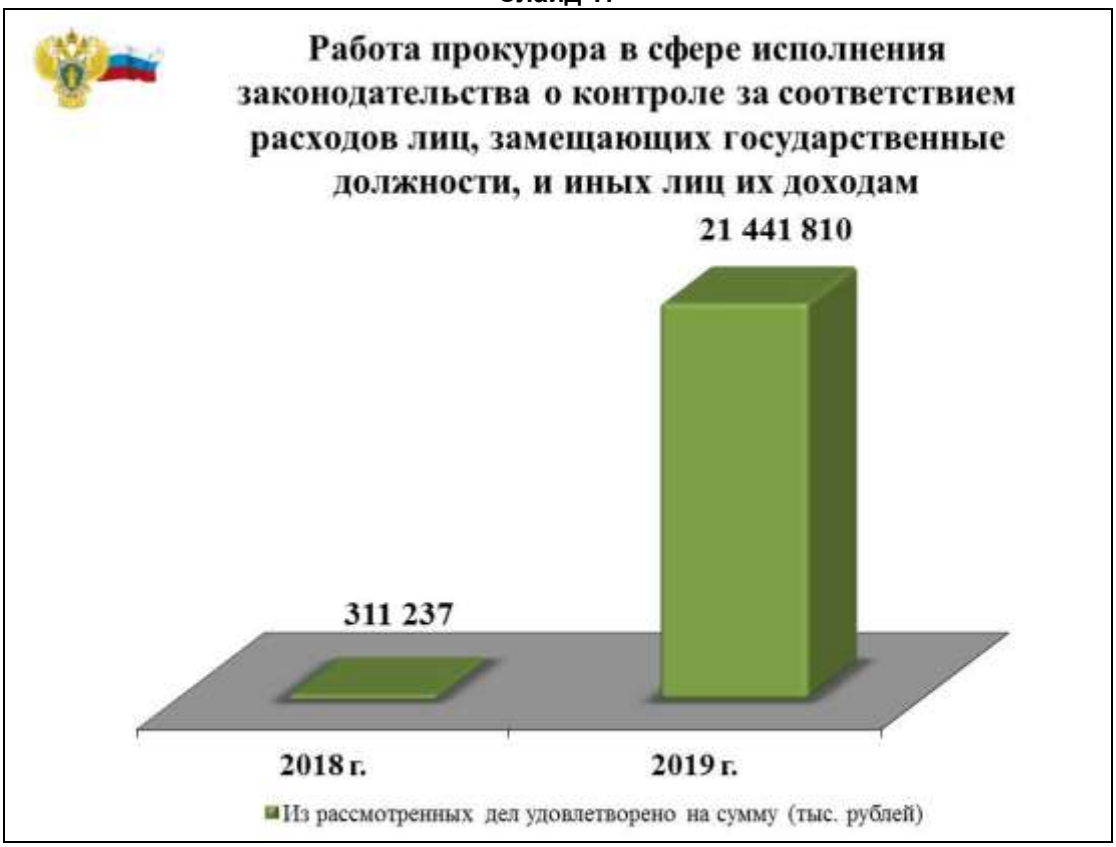


Слайд 16

Надзор за исполнением законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса

	2018 год	2019 год
Выявлено нарушений законов	36 629	44 020
Принесено протестов	294	479
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	2 006	2 891
Внесено представлений	8 093	10 857
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	5 767	7 810
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	4 105	5 395
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	437	502

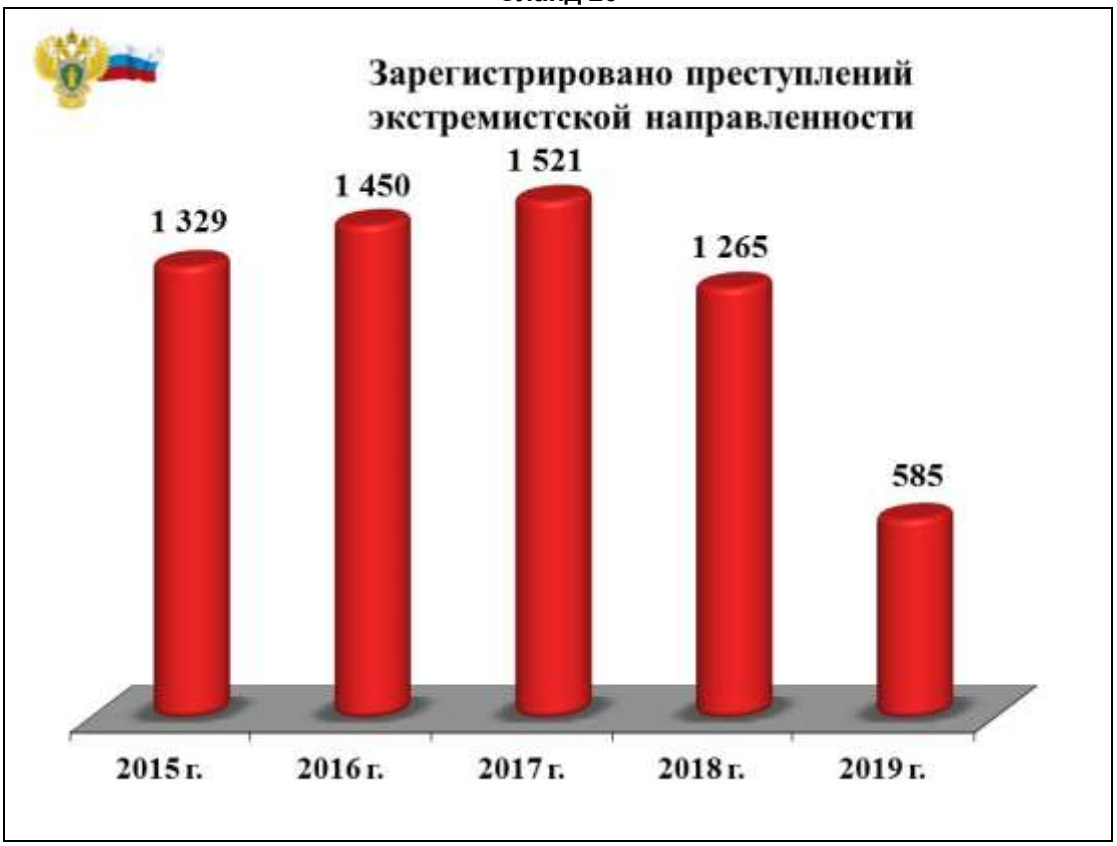
Слайд 17



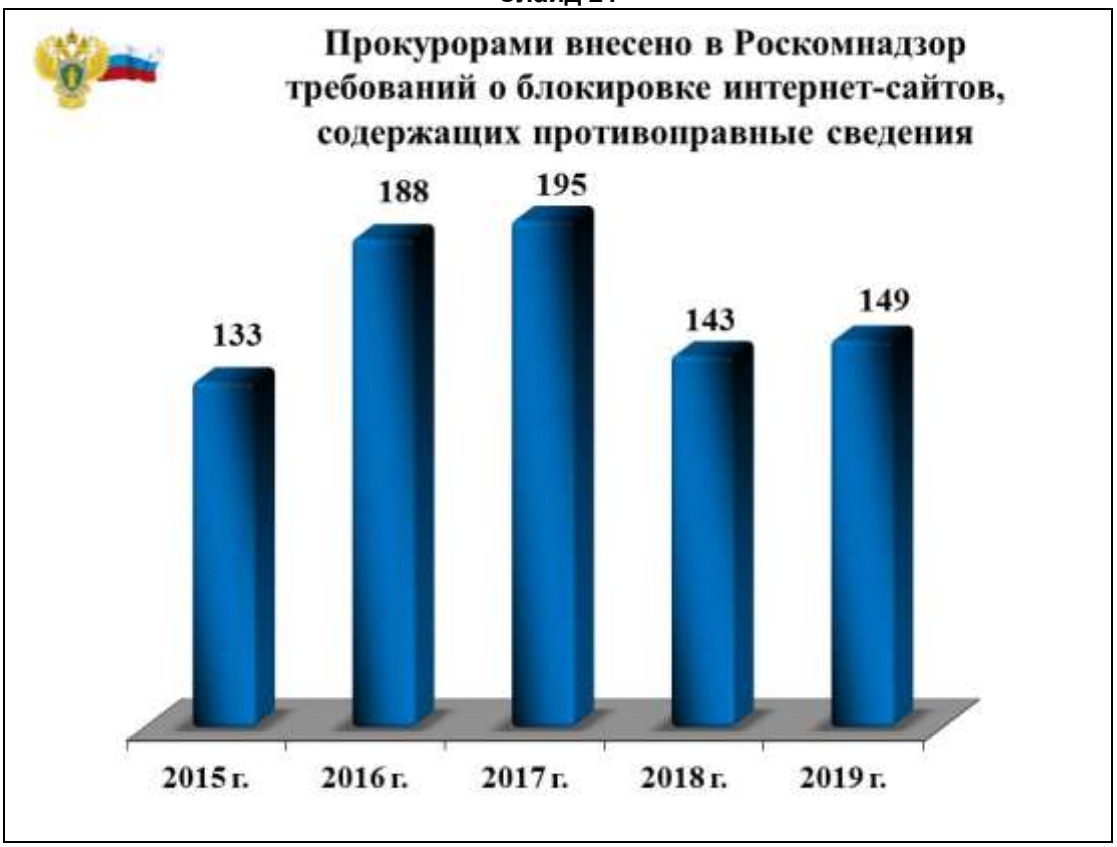
Слайд 18

Слайд 19

Слайд 20

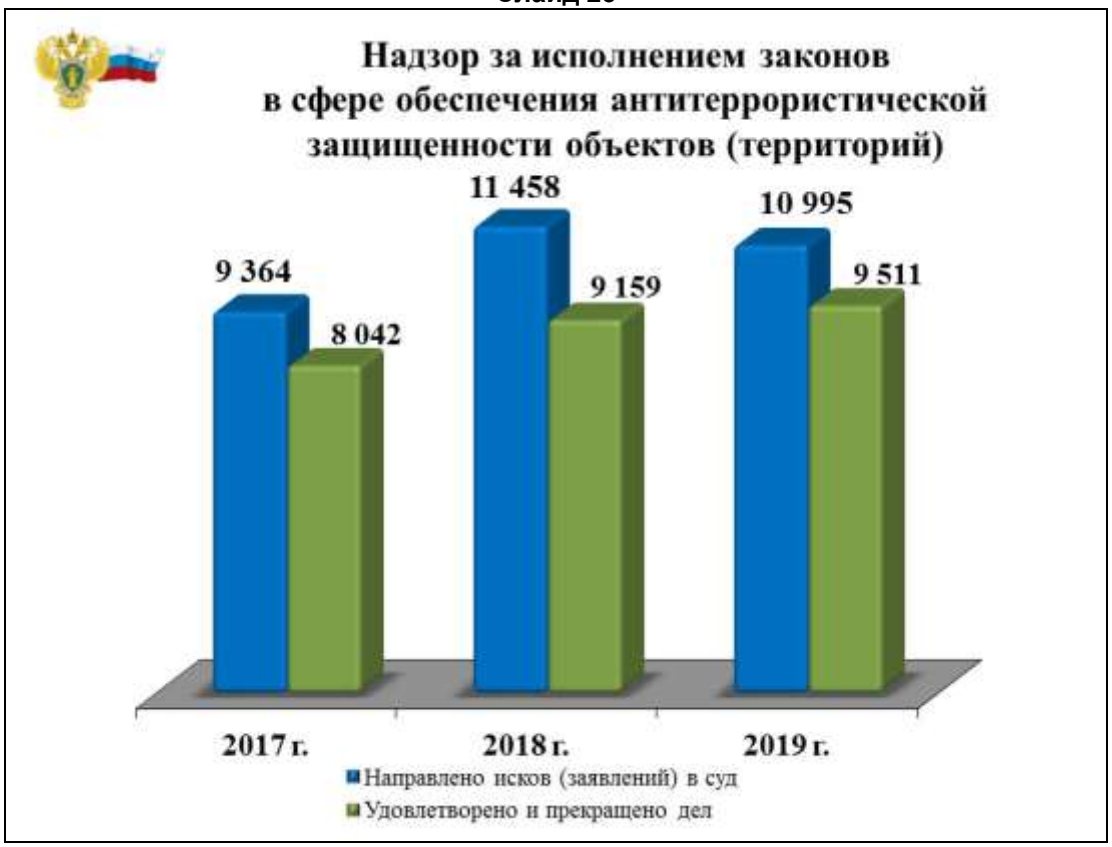


Слайд 21

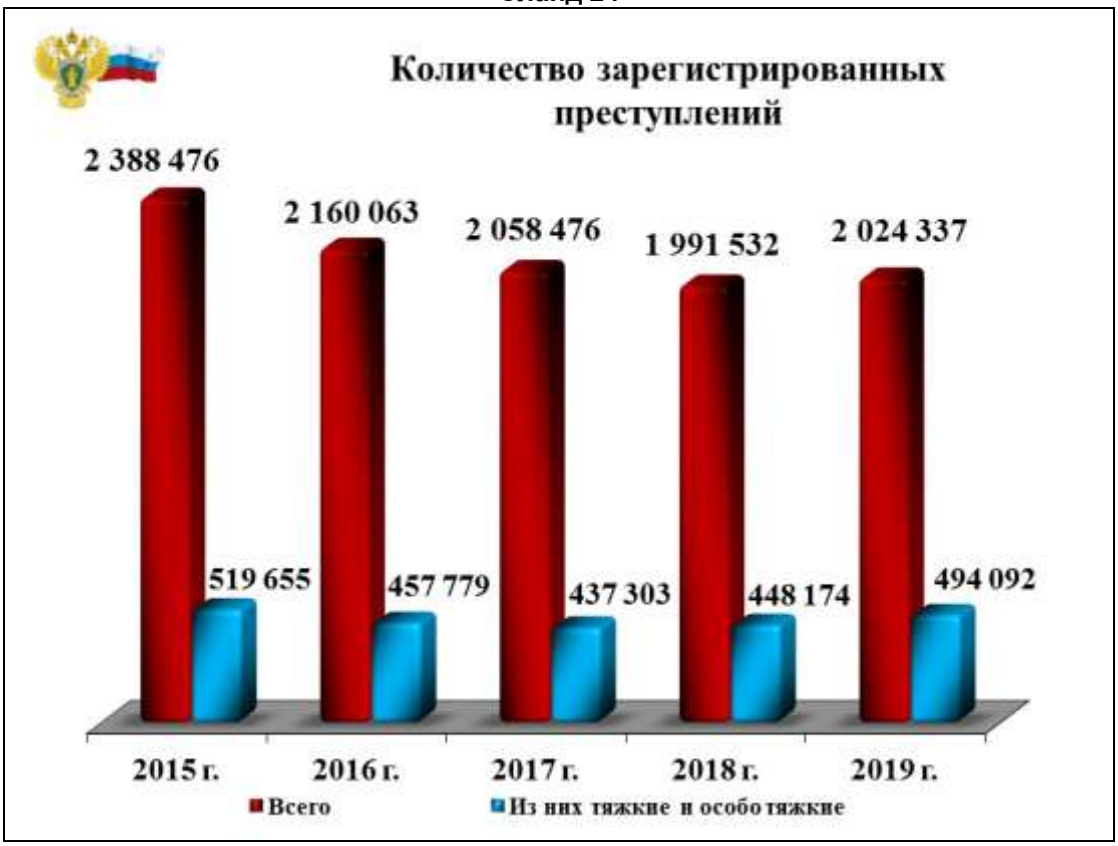


Слайд 22

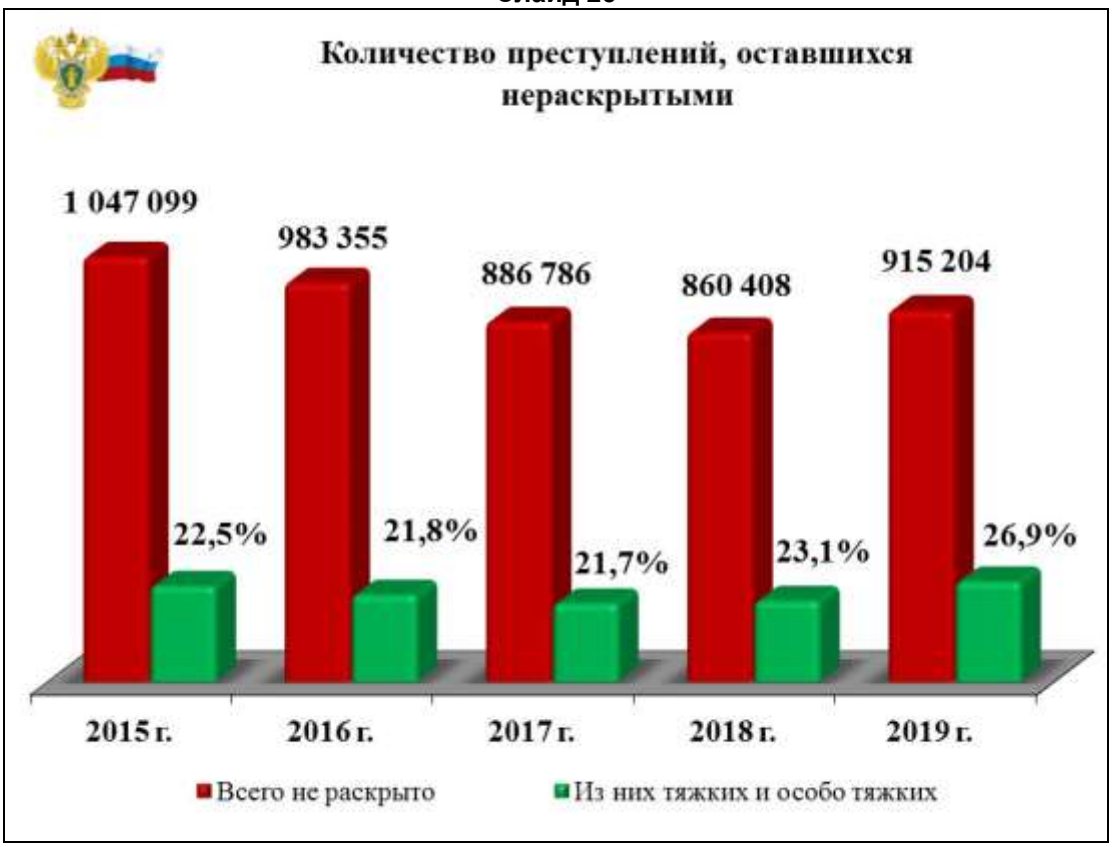
Слайд 23



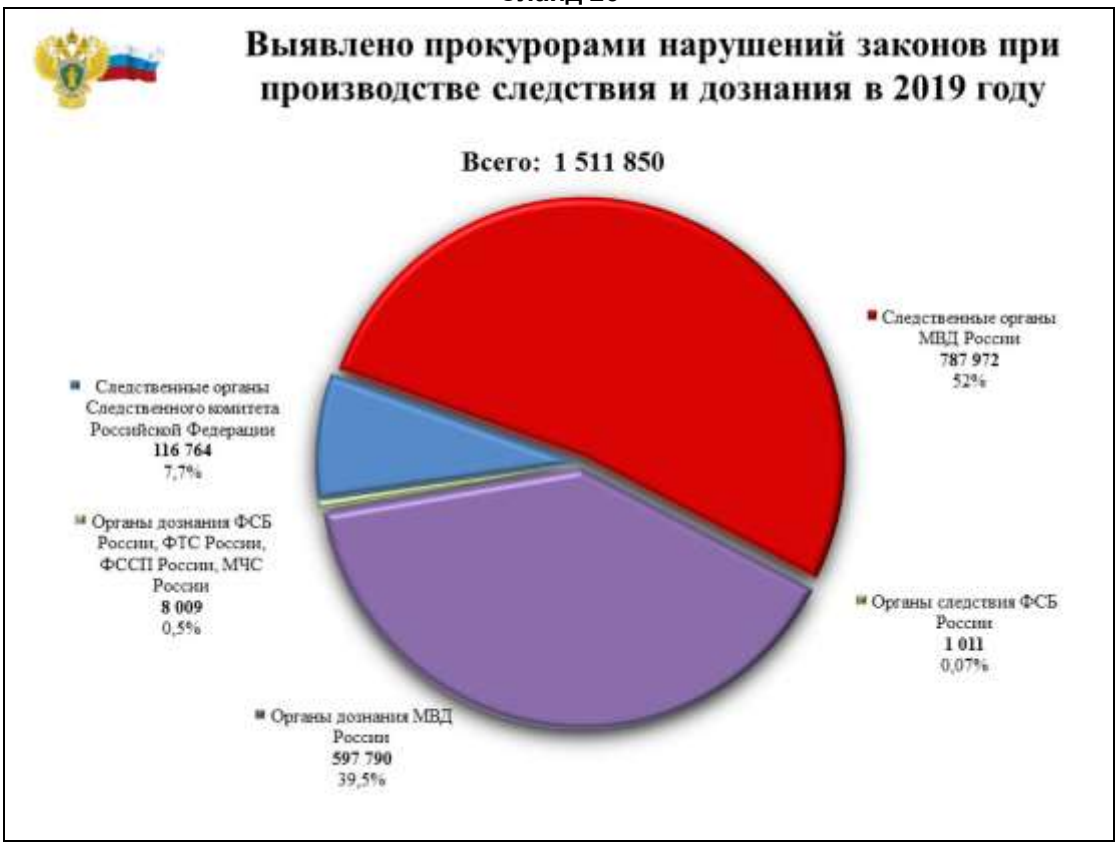
Слайд 24



Слайд 25



Слайд 26



Слайд 27

Надзор за исполнением законодательства на транспорте

	2018 год	2019 год
Выявлено нарушений законов	112 824	100 021
Принесено протестов	10 277	8 436
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	9 732	8 924
Внесено представлений	15 754	16 127
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	15 580	15 474
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	10 513	10 877
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	684	605

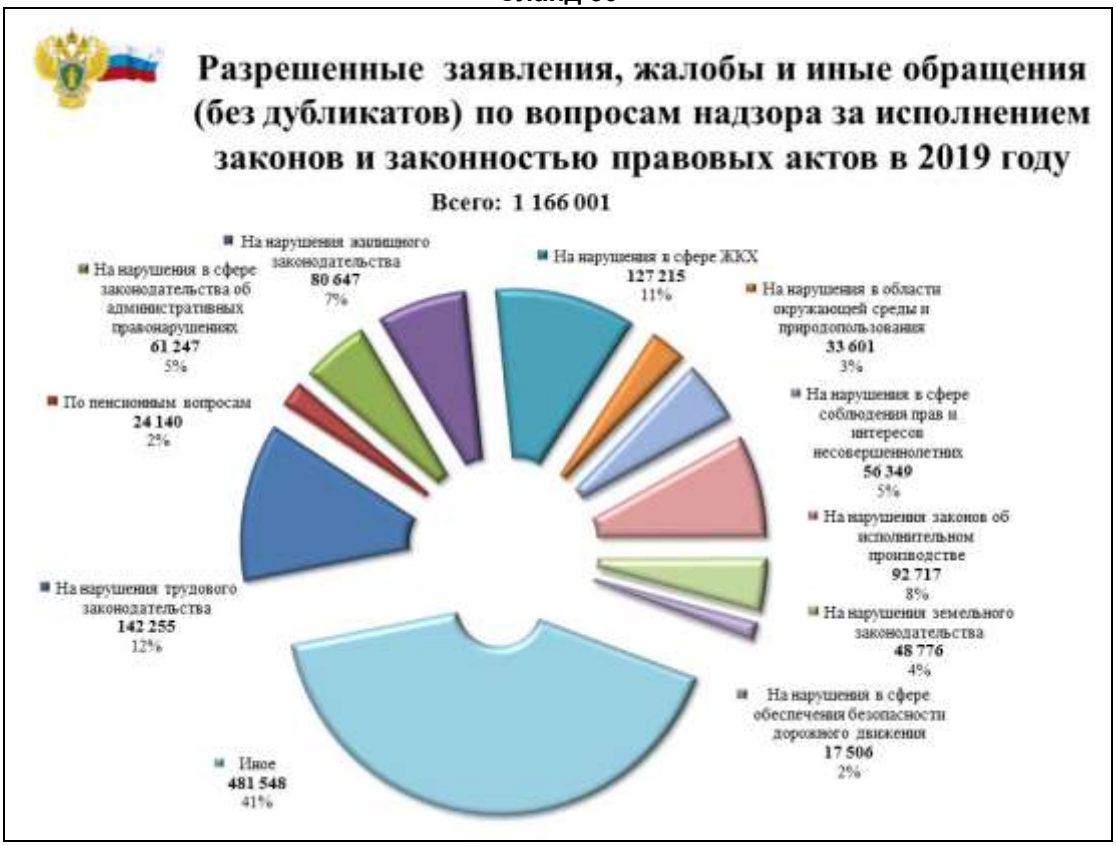
Слайд 28

Надзор за законностью исполнения уголовных наказаний

	2018 год	2019 год
Проведено проверок соблюдения законов	51 155	53 297
Выявлено нарушений закона	115 349	123 410
Принесено протестов	6 485	7 648
Внесено представлений	27 116	28 665
По представлениям прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	40 405	44 174
По постановлениям прокурора привлечено лиц к административной ответственности	1 850	2 190
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	576	641

Слайд 29

Слайд 30



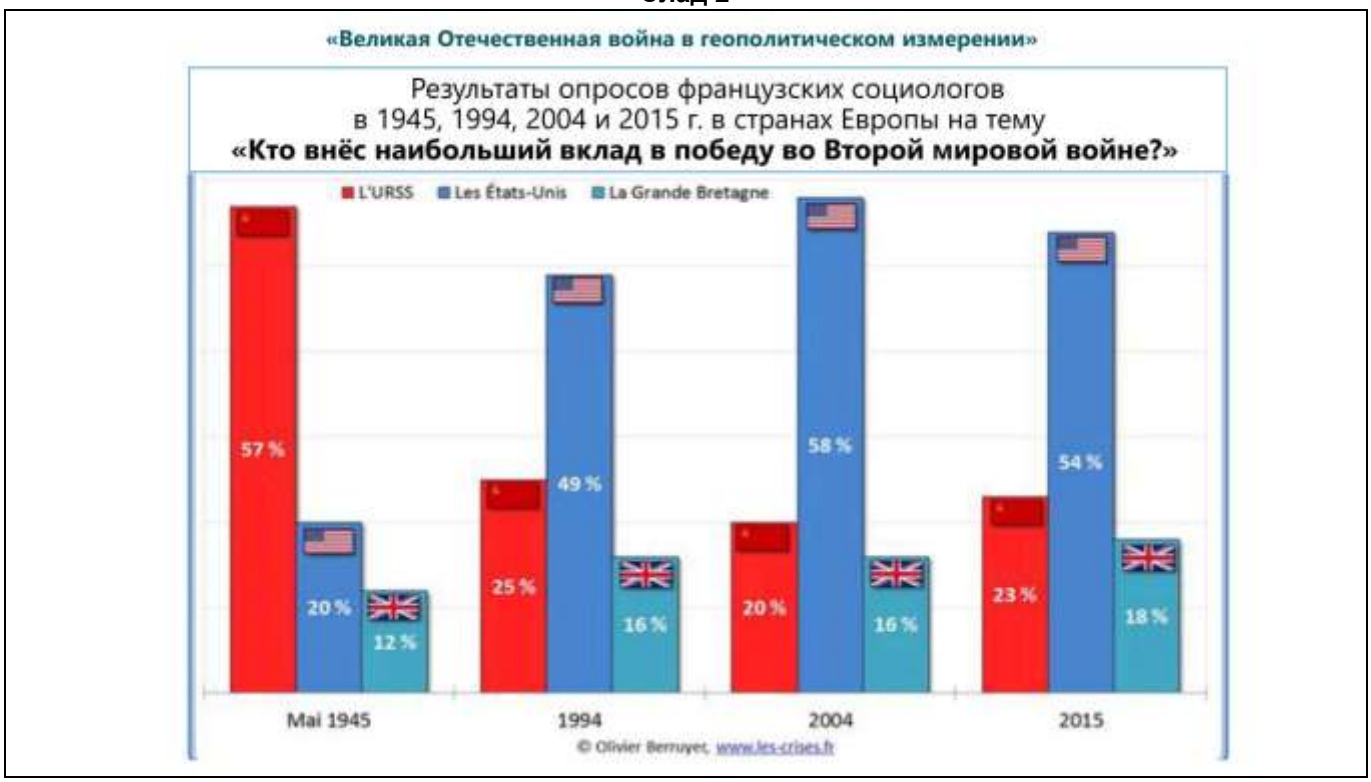
Слайд 31

Результаты рассмотрения заявлений, жалоб и иных обращений
685 878
708 351
631 895
583 899
550 387
443 287
461 171
463 656
434 453
415 235
2015 г.
2016 г.
2017 г.
2018 г.
2019 г.
Выявлено нарушений законов
Акты прокурорского реагирования

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Слад 2



Слайд 3

«Великая Отечественная война в геополитическом измерении»

Историческая память о войне: дискурс бывших союзников по антигитлеровской коалиции

- **СССР наравне с нацистской Германией несет ответственность за развязывание ВМВ и является агрессором**, а не потерпевшей стороной, и должен нести ответственность за преступления тоталитарного режима.
- **Коллаборационизм** являлся формой освободительной борьбы «порабощенных народов» против «большевистского ига» **и не может квалифицироваться как пособничество нацистским преступлениям**.
- Любые попытки России противостоять распространению указанных стереотипов – признак **начала реванша тоталитаризма и возрождения «имперских амбиций» русских**.

Слайд 4

«Великая Отечественная война в геополитическом измерении»

Российский нарратив о войне в геополитическом ракурсе

Цели: связать воедино все постсоветское пространство, укрепить статус России как главного победителя нацизма, гаранта мира и ведущей мировой державы.

Попытки некоторых стран пересмотреть историю Второй мировой войны направлены на лишение России роли гаранта послевоенного миропорядка. Цель концепции «равенства тоталитаризмов» – не просто умалить вклад СССР, но и ретроспективно лишить нашу страну определенной ей историей роли гаранта послевоенного миропорядка, а затем и навесить на нее ярлык «ревизионистской державы», угрожающей благополучию так называемого «свободного мира».

Лавров С.В. Мир на перепутье и система международных отношений будущего // Россия в глобальной политике. 20 сентября 2019 года

Слайд 5

«Великая Отечественная война в социальном измерении»

Восприятие российским обществом событий войны

- Перенасыщенность массового культурного пространства псевдоисторическими книгами, фильмами.
- Образ Победы – дискретный, состоящий из набора мемов, фраз и картинок.
- Синдром усталости от прошлого, «недовольство» постоянной обращенностью культуры в прошлое.
- Десакрализация и коммерциализация образов войны.

Слайд 6

Рекомендации

Менее эффективно

- Делить историю на «правильную» и «неправильную».
- Создавать учреждения по борьбе с фальсификацией истории.
- Уповать на документы, которые «откроют всему миру историческую правду».

Более эффективно

- Тиражировать результаты актуальных научных исследований в СМИ и Интернете, способствуя формированию исторического мышления молодежи, объективной и взвешенной оценке событий прошлого.
- Создать интернет-ресурс, способный агрегировать ссылки на уже имеющиеся базы данных о ВОВ (документы, БД о погибших и пр.), рассчитанный на максимально широкий круг пользователей.
- Готовить специалистов по работе в соцсетях, пул блогеров, способных говорить с молодежью на эти темы.

Слайд 7

«Великая Отечественная война: уникальные факты»

Трагедия 1941 года и проблемы военного плена

?

1. Уточнение численности военнопленных и интернированных на территорию Германии в годы Второй мировой войны военнопленных и советских граждан.
2. Выяснение их судьбы и мест захоронения.

МИД РФ

В плену более 5,7 млн советских солдат и офицеров; из них более 3 млн погибли

Минобороны РФ

В плену 4,56 млн советских солдат и офицеров; из них более 2,7 млн погибли

Данные ФРГ

В плену более 5,0 млн советских солдат и офицеров; из них более 3 млн погибли

Слайд 8

«Великая Отечественная война: уникальные факты»

Партизанская правда: проблемы исторической памяти

29 июня – День партизана и подпольщика

Слайд 9

«Великая Отечественная война: уникальные факты»

Дискуссии по теме коллаборационизма

Слайд 10

«Великая Отечественная война: уникальные факты»

Загадка смерти Адольфа Гитлера

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича, в соответствии с пунктами "а" и "б" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 8 июня 2020 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Каграманяна Игоря Николаевича.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 238-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с Международным днем парламентаризма.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 239-СФ

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в связи с Международным днем парламентаризма

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в преддверии Международного дня парламентаризма, отмечаемого 30 июня в соответствии с принятой 22 мая 2018 года резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/Res/72/278), призывает парламенты иностранных государств объединить усилия для поиска совместных ответов на вызовы и угрозы, с которыми сегодня сталкивается человечество.

Преднамеренные действия ряда государств, ратующих за некий "порядок, основанный на правилах", приводят к эрозии международного права, разрушению десятилетиями создававшейся системы международных договоров и соглашений в области контроля над вооружениями, в связи с чем вновь возникла реальная опасность ядерной конфронтации. По-прежнему существует угроза международного терроризма всему человечеству, в том числе ввиду наличия противоречий между государствами, которые вносят наибольший вклад в борьбу с этим общим злом.

Факторами, влияющими на глобальную стабильность, также являются проблема изменения климата, распространение коронавирусной инфекции.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации убежден, что в этих условиях должны возрасти роль и значение международного парламентаризма и парламентской дипломатии, призванных налаживать и поощрять диалог даже там, где связи по иным каналам прерваны или не развиваются. Парламентаризм в современном мире стал не только важнейшим элементом политических систем подавляющего большинства государств, но и неотъемлемой составляющей международных отношений, креативный и миротворческий потенциал которого далеко не исчерпан.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждает свою готовность к активизации связей с парламентами иностранных государств вне зависимости от имеющихся сложностей и разногласий в двусторонних отношениях, поскольку именно диалог, а не язык санкций и ультиматумов, является единственным способом решения наболевших сейчас проблем.

В то же время Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что парламентам государств необходимо объединить усилия, в том числе в рамках деятельности многосторонних парламентских структур, таких как Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентская ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности, Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум, Азиатская парламентская ассамблея, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Парламентская конференция Балтийского моря, Конференция парламентариев Арктического региона, Межпарламентская ассамблея православия и других организаций, в поиске совместных решений современных проблем.

Интересам международного парламентаризма отвечает активное взаимодействие межпарламентских организаций с целью формирования и реализации единой повестки дня Межпарламентского союза.

Считаем недопустимым и опасным возведение искусственных барьеров на пути поступательного развития парламентаризма и межпарламентского диалога. Категорически осуждаем санкции против парламентариев, являющиеся формой грубого и массового нарушения прав их избирателей.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поздравляет коллег с Международным днем парламентаризма и призывает парламенты иностранных государств объединить усилия для расширения межпарламентских связей, эффективной координации действий в поиске решений по ключевым вопросам международной повестки дня путем межгосударственного диалога, исключая любые формы вмешательства во внутренние дела суверенных государств и давления на их демократические институты.

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4^1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 4^1 Федерального закона "О гражданской обороне".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 240-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 241-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 242-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", в соответствии с частью 4

статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 243-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 244-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 245-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

Заслушав информацию Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на соответствующих территориях были реализованы ограничительные и иные мероприятия, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, приостановлена деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей (за исключением организаций, определенных названным Указом).

Однако проведение указанных мероприятий повлекло серьезные изменения в экономике страны, оказало негативное влияние на рынок труда и реальные доходы граждан.

Федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработаны и реализуются меры, обеспечивающие всестороннюю социальную поддержку граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в который вошли виды деятельности, в том числе в социальной сфере.

В целях снижения напряженности на рынке труда, предотвращения массового высвобождения работников и сохранения рабочих мест, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также социальной защиты граждан Правительством Российской Федерации реализуется комплекс мер, включающий:

ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда, а также еженедельный мониторинг ситуации с задолженностью по заработной плате;

софинансирование за счет средств федерального бюджета расходов субъектов малого и среднего предпринимательства на оплату труда работников;

введение специальной кредитной программы поддержки занятости для организаций, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, а также для социально ориентированных некоммерческих организаций;

предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства отсрочки уплаты налогов и выплаты кредитов на шесть месяцев;

продление на шесть месяцев для микропредприятий сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и снижение тарифов указанных взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

введение "кредитных каникул" по потребительским и ипотечным кредитам для физических лиц и индивидуальных предпринимателей;

предоставление мер поддержки для самозанятых граждан (физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход");

обеспечение выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения этой инфекцией;

предоставление дополнительных страховых гарантий в виде единовременной страховой выплаты врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию;

увеличение размера максимальной величины пособия по безработице до одного минимального размера оплаты труда для граждан, уволенных и признанных безработными начиная с 1 марта 2020 года, а также пропорциональное увеличение этого пособия при наличии детей в возрасте до 18 лет (3 000 рублей за каждого ребенка);

упрощение процедуры регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также в целях осуществления социальных выплат гражданам, признанным безработными;

установление порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, выплачиваемых за периоды нетрудоспособности, возникшие с 1 апреля по 31 декабря 2020 года, в соответствии с которым размер выплачиваемого застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности не может быть меньше минимального размера оплаты труда;

беззаявительное продление до шести месяцев предоставляемых гражданам выплат социальных пособий и мер социальной поддержки;

повышение доходов семей, имеющих детей, в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" и от 7 апреля 2020 года № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей".

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, с 1 апреля по 27 мая 2020 года численность зарегистрированных безработных граждан увеличилась с 725,8 тысячи человек до 1,917 миллиона человек (на 164,1 процента). Общая численность безработных граждан, рассчитанная по методологии Международной организации труда, по состоянию на 30 апреля 2020 года составила 4,3 миллиона человек. Этот показатель увеличился за апрель 2020 года на 23 процента.

Во многих субъектах Российской Федерации введены дополнительные выплаты безработным, семьям, имеющим детей, и другим категориям граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также реализуются иные меры поддержки населения, медицинских работников, организаций наиболее пострадавших отраслей экономики, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако при этом ситуация с обеспечением занятости граждан, сохранения уровня их доходов в условиях ухудшения экономической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции остается напряженной.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 941417-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде";

№ 907930-7 "О внесении изменений в статью 185^1 Трудового кодекса Российской Федерации" (о предоставлении работникам, достигшим возраста 40 лет, дополнительных гарантий при прохождении диспансеризации);

№ 519530-7 "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

№ 519539-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

№ 620139-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

№ 620146-7 "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость государственных и муниципальных услуг в социальной сфере);

№ 880655-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми";

№ 897520-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (в части предоставления права на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта многодетным семьям независимо от величины их среднедушевого дохода);

№ 900526-7 "О внесении изменений в статью 31[1] Федерального закона "О некоммерческих организациях" и статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" в части оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, предусматривающих меры по поддержке занятости работников организаций и содействию трудоустройству уволенных работников, в том числе на возмещение расходов на оплату труда;

рассмотреть возможность дополнительного стимулирования работодателей к созданию новых рабочих мест;

рассмотреть возможность введения системы страхования работников на случай потери работы;

рассмотреть вопрос о сохранении в дальнейшем минимальной величины пособия по безработице (4 500 рублей), установленной с 1 мая 2020 года;

рассмотреть вопрос об увеличении размера стоимости услуг, оказываемых медицинскими организациями и оплачиваемых на основании родового сертификата;

ускорить доработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов "О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации";

рассмотреть возможность подготовки предложений о внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в части развития системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, установления оснований для отказа, в том числе временного, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме в связи с наличием у получателя социальных услуг медицинских противопоказаний;

рассмотреть возможность подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственной гражданской службе и законодательство Российской Федерации о муниципальной службе в части применения для отдельных должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы гибких форм прохождения этих видов службы, в том числе в дистанционной форме работы.

4. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

продолжить проведение мониторинга ситуации на рынке труда, а также контроля за обеспечением занятости в организациях, включенных в перечень системообразующих организаций российской экономики;

осуществлять мониторинг деятельности организаций социального обслуживания в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

ускорить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих особенности регулирования трудовых отношений в связи с реализацией мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе в части порядка оплаты труда, учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, временного перевода работника на дистанционную, сменную или другую работу;

разработать проект федерального закона, предусматривающего внесение изменений в трудовое законодательство Российской Федерации в части закрепления комбинированной занятости (сочетания дистанционной работы и работы непосредственно в организации);

продолжить работу по совершенствованию деятельности органов службы занятости в целях содействия трудоустройству граждан, в том числе путем дистанционного предоставления услуг;

продолжить работу по повышению качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг в сферах социальной защиты и занятости населения;

проработать вопрос о включении периода прохождения военной службы по призыву в страховой стаж, необходимый для досрочного назначения страховой пенсии по старости лицам, имеющим длительный страховой стаж;

рассмотреть возможность подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях развития института приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов.

5. Рекомендовать Федеральной службе по труду и занятости осуществлять контроль и надзор за соблюдением требований трудового законодательства Российской Федерации в целях недопущения нарушений прав и законных интересов работников в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить применение разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендаций по применению гибких форм занятости в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации;

оказать возможную поддержку, включая имущественную, социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги населению в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

предусмотреть дополнительные меры, направленные на поддержку предприятий, учредителями которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, в целях сохранения рабочих мест;

обеспечить во всех стационарных организациях социального обслуживания устойчивое и безопасное функционирование информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

рассмотреть вопрос об утверждении единых для государственных и некоммерческих организаций тарифов на социальное обслуживание при оказании гражданам аналогичных социальных услуг;

разработать порядок действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, определяющий в том числе действия должностных лиц и сотрудников, режим работы, перечень и необходимое количество средств индивидуальной защиты, места их хранения;

рассмотреть возможность предоставления малоимущим гражданам адресной натуральной помощи (продукты питания, медикаменты и другое).

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

8. Комитету Совета Федерации по социальной политике проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 246-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об избрании Варфоломеева Александра Георгиевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по социальной политике об избрании Варфоломеева Александра Георгиевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 247-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменений в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Комиссия) (постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 148-СФ) следующие изменения:

1) включить в состав Комиссии первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Варфоломеева Александра Георгиевича;

2) исключить из состава Комиссии И.Н. Каграманяна.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
17 июня 2020 года
№ 248-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н. 22-23
Акимов А.К. 21–22, 55
Артамонов А.Д. 49–50, 53
Башкин А.Д. 38, 47
Бекетов В.А. 13
Бондарев В.Н. 15, 38–39
Горячева С.П. 40
Гумерова Л.С. 13, 49–50, 52
Долгов К.К. 24
Журавлёв Н.А. 16, 50
Карелова Г.Н. 17
Клинцевич Ф.А. 12
Клишас А.А. 41, 48
Кондратьев А.В. 25, 53
Королёв О.П. 29
Косачёв К.И. 8–9, 13–14
Кравченко В.К. 27–28, 49
Кресс В.М. 42, 52
Лукин С.Н. 25
Мархаев В.М. 14–15, 39
Матвиенко В.И. 7–55
Мельниченко О.В. 31
Митин С.Г. 10–11
Михайлов А.Н. 26
Москалькова Т.Н. 38
Орлова С.Ю. 26–27
Оюн Д.И. 22, 52
Перминова Е.А. 50
Полетаев В.В. 37–38
Пономарёв В.А. 16–17
Пронюшкин А.Ю. 23–24
Пушков А.К. 54
Рукавишникова И.В. 46
Рязанский В.В. 29
Салпагаров А.А. 16
Святенко И.Ю. 48
Смирнов В.В. 40, 50
Тимченко В.С. 7, 54–55
Фёдоров Н.В. 9–10, 46
Цеков С.П. 37
Цепкин О.В. 12, 29, 47
Чернецкий А.М. 28

Приглашенные:

Каграманян И.Н. – первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации 8
Краснов И.В. – Генеральный прокурор Российской Федерации 31–40
Назаров С.М. – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации 17–18
Христофоров В.С. – член-корреспондент Российской академии наук, профессор Российского государственного гуманитарного университета 42–46
Якушев В.В. – Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 18–26

СОДЕРЖАНИЕ

	Дневник заседания Совета Федерации	1
	Стенограмма заседания Совета Федерации	7
	Материалы к "правительственному часу"	57
	Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	142
	Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	143
	Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	159
	Документы, принятые на заседании Совета Федерации	164
	Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	173

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 23.06.2020 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-37
Тираж 75 экз.