

## Стенограмма парламентских слушаний на тему

### «Импортозамещение в Российской Федерации: проблемы и их решения»

20 апреля 2016 года

#### **Ю.В. НЕЁЛОВ**

Уважаемые коллеги! Присаживайтесь, начнем работу. Мы сегодня проводим парламентские слушания на тему "Импортозамещение в Российской Федерации: проблемы и пути их решения".

Сегодня на парламентских слушаниях присутствуют заместитель Председателя Совета Федерации Евгений Викторович Бушмин, а также заместители министров трех профильных министерств.

Коллеги, вы знаете, что в антикризисном плане Правительства одно из ведущих мест занимает импортозамещение, поэтому к этой теме мы возвращаемся не первый раз. На эту тему у нас выступал министр Денис Валентинович Мантуров. Он выступал здесь, в Совете Федерации, на "правительственном часе", затем на форуме в Сочи. На базе Российского экономического университета имени Плеханова мы проводили большой форум с участием ученых и министров и с Республикой Беларусь в Сочи тоже поднимали вопросы импортозамещения.

Поэтому мы еще раз возвращаемся к этой теме, для того чтобы рассмотреть ее в более узком формате: что конкретно сделано по импортозамещению и что сегодня мешает развивать это направление. Поэтому я прошу придерживаться именно этих направлений и предлагаю следующий регламент: докладчикам – до 10 минут, а выступающим постараться (я понимаю, что это очень сложно) уложиться в пять минут, потому что записалось более 20 выступающих и хотелось бы, конечно, слово дать всем.

Я предоставляю слово Евгению Викторовичу Бушмину.

Пожалуйста, Евгений Викторович.

#### **Е.В. БУШМИН**

Спасибо большое.

Я посмотрел, большой состав выступающих. У меня тут тоже минут на 40, но я постараюсь... Это из "Карнавальная ночь", если кто не смотрел, я знаю, что некоторые не смотрели. Но я постараюсь как можно быстрее все это сделать.

Сейчас слово "импортозамещение" стало ключевым во многих разговорах, на совещаниях, парламентских слушаниях. И, конечно, с одной стороны, мы не могли обойти вниманием эту тему, но, с другой стороны, мы должны очень по-деловому подойти к этому вопросу и считать

импортозамещением только то, что на самом деле им является, не добавляя к этому понятию всю производственную деятельность Российской Федерации.

Необходимо отметить, что, конечно, вся эта процедура началась с тех вызовов, которые мы с вами увидели, – это и сокращение инвестиций в основной капитал, и снижение промышленного производства, и инфляция, которая, как вы помните, подскочила в какой-то момент в 2015 году аж до 15 процентов, и снижение реальных доходов населения, и даже снижение розничного товарооборота в торговле. Но, несмотря на все эти вызовы, надо сказать, что именно они, собственно, являются такой питательной средой для обсуждения темы импортозамещения.

Первоначально хотелось бы сказать, что для эффективного развития импортозамещения необходимо наличие действенных правовых механизмов. Здесь, конечно, отдельные шаги уже сделаны. Основой таких правовых механизмов стал Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации", который предусмотрел комплекс механизмов поддержки отечественных производителей.

Также в целях законодательного обеспечения промышленного развития страны был принят закон о стандартизации, в 2015 году был принят закон о государственно-частном партнерстве. Именно государственно-частное партнерство как составную часть всех взаимоотношений, на промышленном уровне в том числе, мы считаем, необходимо отметить. Здесь присутствует заместитель Министра экономического развития, он подтвердит, что основой, в том числе и правовой основой, является закон о стратегическом планировании, потому что именно этот закон позволит комплексно решать задачи импортозамещения исходя из долгосрочных планов развития.

Одним из отрицательных моментов в общем для экономики, но положительным для импортозамещения является ограничение доступа к внешним финансовым рынкам. И это, конечно, с одной стороны, плохо, но, с другой стороны, мы озаботились, хотя бы частично, работой по расширению круга источников и механизмов финансирования на внутреннем рынке. И хотелось бы здесь в качестве одного из успешных проектов при поддержке отечественного производителя назвать Фонд развития промышленности. Министерству промышленности и торговли, мне бы хотелось сказать, удалось создать такой механизм, который позволяет создать систему отбора и финансирования проектов, которая до этого фонда была частично реализована, в частности свыше

4 миллиардов делали. Сейчас МСП делает меньше 100 миллионов, в интервале ничего не было. Сейчас это пятно, слава богу, занято и занято реально работающим фондом. И хочу отметить, что не обращение Президента, хотя оно тоже было, и надо отдать должное этому, обращение Президента на работу этого фонда и дополнительная помощь в сумме 20 миллиардов для работы этого фонда крайне необходимая... Мы обращали внимание на этот фонд и считаем, что Минпромторг должен активно продолжать с ним работать и расширять сферу его действия.

В 2015 году было одобрено 74 проекта на общую сумму более 24 миллиардов. Заявок многим больше. С начала 2016 года поступило 1300 заявок на 450 млрд. рублей. Таких денег, конечно, у фонда нет. Несмотря на то что фонд ограничен в механизмах финансирования проектов, я думаю, что дополнительные такие механизмы на законодательном уровне нам надо рассматривать и принимать.

Кроме всего прочего, дополнительный мощный стимул для инвестирования в проект импортозамещения – это специальные инвестиционные контракты. По-моему, около 10 документов на сумму 250 миллиардов в ближайшее время будет подписано, это создание более 4,5 тысячи рабочих мест. Но интерес к таким контрактам проявили более 200 потенциальных инвесторов. И здесь мы тоже видим – цифра реализованная или та, которая в ближайшее время будет реализована. Те, которые проявили интерес. То есть 10 – 200, 74 – 1300.

Мы со своей стороны, как уже сказал Юрий Васильевич, проявляем большой интерес к этим вопросам. У нас прошел "правительственный час".

У нас было постановление Совета Федерации. Собственно, в соответствии с этим постановлением по многим пунктам, о которых я вам говорю, к которым мы имеем отношение, мы продвигаемся. И самое главное, что при рассмотрении этого вопроса и этого постановления Председатель Совета Федерации Матвиенко Валентина Ивановна сказала, что, конечно, при этом очень важны изучение и популяризация положительного опыта регионов, так как мы считаем, что из федерального центра решить все проблемы страны невозможно, нужно решать их в регионах, и даже таким важным и нужным механизмом, как Фонд развития промышленности. Нужно, конечно, идти к регионам, заключать соглашения с регионами, изучать их опыт и использовать их потенциал для отбора проектов.

Мы знаем несколько положительных опытов. Недавно в Ялте прошел экономический форум. Я был на этом форуме и рассказывал только об одном опыте, для меня очень естественном, – это опыт Ростовской области. За прошлый год темпы роста промышленного производства – 156 процентов. Конечно, таких темпов нет ни в одном субъекте Российской Федерации. Но я надеюсь, что 2015 год не будет исключением и мы покажем большие цифры и в 2016 году. И механизмы, которые при этом используются, о которых мы говорим как о механизмах импортозамещения, нашли полное отражение в работе в Ростовской области.

И самый главный элемент проектного финансирования – это подготовка инфраструктуры для бизнеса. Если регион, если государство возьмет на себя расходы по подготовке инфраструктуры (газ, вода, электричество, связь, дороги), то, конечно, мы увидим не падение, а рост промышленного производства в ближайшее время, то, что мы увидели в Ростовской области.

У меня есть конкретные цифры, я их все пропускаю, потому что не это самое главное. Если кто-то заинтересуется, вы можете с ними ознакомиться. Такой же кластер – территориальный нефтегазовый кластер – хорошо развивается в Башкирии. Вы тоже можете с ним ознакомиться. Но просто я хочу сказать, что мы внимательно следим за региональными проектами. И то, что сейчас позволительно делать в рамках закона о территориях опережающего развития, я считаю, мы должны делать и должны применять эти законы.

Несмотря на отдельные успехи, ситуация, к сожалению, далека от идеальной, и наше любимое Министерство экономического развития по-прежнему докладывает о падении производства. Это означает, что пока мы с вами работаем недостаточно активно, и наши усилия должны утроиться, чтобы выйти не только на нулевой уровень, но и начать действительно импортозамещение как основу промышленного развития Российской Федерации.

Конечно, мы понимаем, что, "поднимая флаг" импортозамещения, мы не отменяем принципы здоровой конкуренции, мы не замыкаемся в рамках страны. Да, мы даем некоторые привилегии собственным предприятиям, собственному производителю, но при этом не отталкиваем иностранных инвесторов, не отталкиваем иностранные промышленные предприятия. Потому что стоит нам начать вариться в собственном котле, как мы потеряем производительность труда, потеряем эффективность использования средств, потеряем много того, что дает большое разделение труда в мире, то, что дает нам рыночная экономика. Поэтому, с одной стороны, мы все

за импортозамещение, с другой стороны, мы не должны забывать, что нам на пятки наступают мировые промышленные гиганты, и они, конечно, нам успокоиться не дадут.

Мне хотелось бы, чтобы в этом ракурсе мы с вами дальше обсудили проблемы импортозамещения. Здесь присутствуют представители фонда, я надеюсь, они тоже выступят. Минпромторг представлен здесь заместителем министра, с которым у нас наладились хорошие отношения. И сегодня Председатель Совета Федерации, узнав, что будет Гульназ Маннуровна, сказала, чтобы обязательно передали, что мы внимательно смотрим, но при этом окажем любую поддержку министерству в Вашем лице. Спасибо.

### **Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Евгений Викторович.

Поэтому я с удовольствием предоставляю слово Гульназ Маннуровне Кадыровой, заместителю Министра промышленности и торговли Российской Федерации.

Пожалуйста, Гульназ Маннуровна.

### **Г.М. КАДЫРОВА**

Добрый день, уважаемые коллеги! В сентябре 2014 года был утвержден план содействия импортозамещению в промышленности. Данным планом было предусмотрено 34 мероприятия, из которых на сегодняшний день в плановом режиме уже выполнено 31, в работе находятся еще три мероприятия. Этим же распоряжением утвержден план снижения доли импорта по отраслям обрабатывающей промышленности на период до 2020 года.

По итогам 2015 года плановые показатели в большей части отраслей выполнены и перевыполнены. Заявленные мероприятия предусматривали принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование государственных закупок, защиту рынков, оказание поддержки организациям с учетом действующих инструментов и подготовку предложений по реализации новых.

В целях создания условий для перехода к инновационному развитию (и Евгений Викторович это отметил) был принят закон о промышленной политике при поддержке Совета Федерации. Инструменты, предусмотренные законом к реализации, помимо создания новых производств, на наш взгляд, будут стимулировать модернизацию и развитие действующих, вызывая таким образом мультипликативный эффект для развития промышленности.

Создан механизм информационной поддержки промышленной деятельности в виде государственной информационной системы промышленности, призванный повысить не только оперативность, но и эффективность обмена информацией о состоянии, прогнозе развития отраслей промышленности и реализации мер стимулирования в промышленной деятельности.

Для решения проблемы стимулирования конечных сборщиков мы предлагаем активнее использовать российские комплектующие, а зарубежным компаниям – повышать уровень локализации.

Правительством принято решение, устанавливающее критерии отнесения промышленной продукции к продукции, не имеющей аналогов, производимых в Российской Федерации. В целях мотивирования бизнеса на создание новых мощностей и участие в развитии промышленного потенциала регионов создан ключевой нефинансовый механизм (он утвержден решением Правительства № 708) – это Правила заключения специальных инвестиционных контрактов, устанавливающие процедуру их заключения, типовую форму для отдельных отраслей промышленности. На сегодняшний день в министерство поступило уже 13 заявлений о заключении специнвестконтракта с суммарным объемом частных инвестиций 265 млрд. рублей. По итогам реализации проектов планируется создать более 5 тысяч высокопроизводительных рабочих мест (это в части заявленных проектов). По одному проекту уже принято положительное решение на заседании комиссии, которое состоялось 29 марта.

С целью расширения применения механизма специнвестконтракта нами были разработаны соответствующие предложения по мерам налогового стимулирования. В рамках указанных мер предлагается для участников специнвестконтракта гарантировать неповышение налоговой нагрузки на 10 лет, дать возможность начислять ускоренную амортизацию на созданную продукцию и предоставить субъектам Федерации право снижать региональную составляющую налога на прибыль до 0 процентов.

В настоящее время федеральный закон о внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса с указанными изменениями принят Госдумой, рассмотрен Советом Федерации. В соответствии с постановлением Совета Федерации от 30 марта он возвращен на доработку. Мы его доработаем и внесем. И просим уважаемых сенаторов поддержать данное предложение, это поможет реализовать специнвестконтракты.

С целью создания дополнительных условий для облегчения доступа отечественных машиностроительных предприятий к госзакупкам законодательство о закупках госкомпаний дополнено нормами, фиксирующими в том числе создание координационного органа.

С целью обеспечения работы правкомиссии принят ряд нормативных правовых актов, определяющих условия заключения контрактов между покупателями и поставщиками в части определения цены единицы продукции, ведение реестра инвестиционных проектов, перечень перспективных потребностей в продукции, отдельных видов продукции машиностроения, которые включаются в перечень перспективных, критериев отнесения товаров к такой продукции. С той же целью принят нормативный акт, запрещающий (ограничивающий) допуск импортных товаров к госзакупкам в ряде отраслей.

Для развития отечественного производства и импортозамещения за счет установления требований к объектам закупки на основе национальных стандартов принят Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации".

С целью обеспечения льготного кредитования функционирует Фонд развития промышленности. Отдельно останавливаться не буду, Алексей Геннадьевич, я думаю, подробно об этом расскажет. Только скажу о том, что поддержано 74 проекта. Заявленные ключевые показатели по проектам к 2020 году обеспечат 50 млрд. рублей налоговых поступлений, создание более 10 тысяч высокопроизводительных рабочих мест, обеспечат поступление более 600 млрд. рублей выручки, будут зарегистрированы 263 патентные заявки.

Мы расширили инструменты Фонда развития промышленности в части финансирования лизинговых проектов, направленных на поддержку технологического перевооружения и модернизацию основных производственных фондов промышленных компаний.

Соглашение по 2016 году с фондом заключено. Денежные средства направлены, они дошли до Фонда развития промышленности. Поэтому, мы думаем, в 2016 году фонд продолжит рассмотрение проектов и принятие решений по финансированию.

12 февраля мы уже запустили первое производство в Калужской области, которое было профинансировано из Фонда развития промышленности. Это был первый социальный проект.

Для обеспечения финансирования мероприятий по импортозамещению за счет инструментов господдержки проведена операционная увязка ряда действующих инструментов с утвержденными планами импортозамещения для предоставления поддержки таким проектам.

Суммарный объем предоставленной без учета средств Фонда развития промышленности в 2015 году поддержки мероприятий, которые направлены на импортозамещение, составил более 50 млрд. рублей по всем государственным программам. При этом финансирование за счет собственных и заемных средств составило более 70 млрд. рублей. Это как собственные средства исполнителей проектов (порядка 40 млрд. рублей), так и заемные (более 30 млрд. рублей).

Комплекс мероприятий направлен прежде всего на поддержку инвестиционных проектов по организации производства продукции, включенной в отраслевые планы. В прошлом году по всем отраслям запущено уже более 800 проектов. Из них по плану либо с опережением реализуется 616. По отдельным проектам сроки незначительно скорректированы. Это связано в том числе с объемом финансирования, который предполагали эти компании привлечь (и собственные средства, и заемные) в силу имеющихся причин.

Кроме того, в период 2016–2020 годов нам предстоит осуществить еще более 900 проектов. Выход большинства проектов на стадию производства серийной продукции планируется начиная с 2017–2018 годов. Это те проекты, которые вновь запускаются.

Для применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в субъектах Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов.

Что касается организации взаимодействия с субъектами Российской Федерации в процессе реализации политики импортозамещения, еще на этапе формирования отраслевых планов мы получили более 2000 предложений от субъектов Российской Федерации. Большинство предложений было учтено в этих планах.

В настоящее время в соответствии с решением правительственной комиссии по импортозамещению осуществляется работа по приведению региональных планов импортозамещения в соответствие с отраслевыми планами по импортозамещению в целях осуществления единого порядка учета, мониторинга и контроля их реализации.

При нашем непосредственном участии Минэкономразвития России утверждены соответствующие методические рекомендации. Все отраслевые планы размещены в системе мониторинга финансово-экономического состояния предприятий, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности, на портале "проммониторинг.рф". Там же налажена обратная связь через личные кабинеты с предприятиями и субъектами Российской Федерации. И в онлайн-режиме мы сверяем все наши данные, показатели состояния реализации проектов.

В настоящее время функции центра мониторинга, анализа и поддержки процессов импортозамещения в регионах возложены на Фонд развития промышленности. В настоящее время фонд совместно с Минпромторгом ведет работу по созданию отдельного модуля импортозамещения в рамках государственной системы промышленности. Уже запущена в эксплуатацию в тестовом режиме указанная система. Функции оперативного мониторинга отраслевых и региональных планов импортозамещения, включая их координацию, будут основаны в данном модуле.

Сегодня мы стараемся обеспечить полное методологическое обеспечение реализации планов на региональном уровне, используем все возможные каналы взаимодействия с субъектами. У нас заключены соглашения о сотрудничестве со всеми субъектами Российской Федерации. Для региональных министров на постоянной основе мы организуем стажировки с полным погружением в нашу работу во всех отраслях. Мы координируем работу по планам импортозамещения в том числе путем взаимодействия между производителями и потребителями импортозамещающей продукции, осуществляем ее в соответствии с утвержденным в июне 2015 года приказом, который определил порядок контроля и мониторинга выполнения таких планов.

В соответствии с указанным ведомственным актом утверждены 17 межведомственных рабочих групп по снижению зависимости отраслей от импорта оборудования, комплектующих, запасных частей, услуг иностранных компаний, использования иностранного программного обеспечения. В состав этих рабочих групп вошли представители федеральных органов исполнительной власти, институтов развития, академии наук, субъектов Российской Федерации, а также как производители, так и потребители этой продукции. Заседания таких групп проводятся не реже одного раза в квартал.

Также при общественном совете министерства создана комиссия по импортозамещению, которую возглавляет Данилов-Данильян – сопредседатель, председатель Федерального межотраслевого совета "Деловой России". В составе комиссии широко представлены отраслевые бизнес-ассоциации. Все отраслевые планы импортозамещения перед утверждением прошли процедуру общественного обсуждения и утверждены этой комиссией. В конце марта текущего года комиссия заслушала и одобрила результаты исполнения в 2015 году, реализации указанных планов.

Дальнейшее развитие мероприятий в сфере импортозамещения в 2016 году нам видится в осуществлении следующих мер: дополнение технологических направлений планов импортозамещения с учетом требований покупателей продукции, ее критичности с точки зрения импортозамещения, поскольку наши планы импортозамещения – это такой живой организм, который постоянно требует корректировки; формирование и реализация программы рефинансирования с привлечением специального фондирования совместно с Центральным банком, Фондом развития промышленности; формирование и реализация программ привлечения к реализации планов импортозамещения субъектов малого и среднего бизнеса совместно с корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства; развитие механизмов применения специнвестконтрактов (поскольку мы к ним приступим, возможно, потребуется какая-то корректировка по ходу их реализации) и автоматизация мониторинга реализации таких планов. Определенно можно сказать, что перечисленные механизмы по поддержке промышленности в целом эффективны, несмотря на непродолжительный срок их реализации. Спасибо.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Гульназ Маннуровна.

Я предоставляю слово Евгению Ивановичу Елину, заместителю Министра экономического развития Российской Федерации.

Пожалуйста, Евгений Иванович.

**Е.И. ЕЛИН**

Добрый день, уважаемые коллеги! Юрий Васильевич в своем вступительном слове сказал, что мы с вами сегодня здесь должны будем обсудить те меры, которые уже приняты, и те меры, которые необходимо принять. Наверное, моя часть больше касается того, что принято, а то, что нам необходимо сделать в будущем, мы должны выработать по мотивам сегодняшней дискуссии.

Я не буду останавливаться на всем антикризисном плане Правительства. Действительно, Евгений Викторович абсолютно правильно сказал, что значительная часть мероприятий посвящена импортозамещению. Я остановлюсь в своем выступлении только на трех практических направлениях. Почему? Потому что мы считаем, что в этих направлениях есть существенные роль и значение в первую очередь субъектов Российской Федерации, их место и их возможности, каким образом нам все-таки выстроить единую систему импортозамещения.

Некоторые ограничения, на которых хотел бы остановиться. Их два.

Во-первых, конечно, очень не хотелось бы всю историю с импортозамещением превращать в кампанейщину. У нас такое было неоднократно, и поэтому просто не хочется начинать такую кампанию, которая через какое-то время сойдет на нет. И поэтому, конечно, основные усилия и основное внимание мы уделяли тому, чтобы все наши практические действия были погружены в соответствующие нормативные акты, и в первую очередь в законодательство, в постановления Правительства, что, в общем-то, даст нам основу для дальнейшего движения вперед.

Во-вторых, оценка окружающей ситуации и того, что у нас происходит. Безусловно, у нас были где-то полгода-год назад несколько более радужные ожидания с точки зрения импортозамещения. Мы считали, что девальвация и санкционные меры автоматически приведут к увеличению импортозамещения (вот такой сложный термин). Тем не менее надо сказать, что автоматически ничего не получилось, то есть этого не произошло. Не произошло как минимум по двум причинам. С одной стороны, мы получили падение потребительского спроса по вполне понятным причинам, который всегда у нас являлся основным источником развития экономики в последние годы. С другой стороны, мы получили ограничение на инвестиции, снижение инвестиций. При этом хочу сказать: снижение инвестиций возникло не из-за того, что денег нет, деньги-то есть, проблема в другом – нет понятного горизонта планирования, нет понятных инвестиционных проектов, под которые можно привлекать соответствующее фондирование. В связи с этим те практические действия, которые осуществляло Правительство (эти три практических действия, о которых говорилось)... Мы пришли к выводу, что в первую очередь дальнейший рост и экономики, и в том числе импортозамещения, конечно, связан с ростом промышленного производства. И поэтому в первую очередь на что надо влиять? На портфель заказов, на заказы, которые получает предприятие. И не только на заказы. Нам важно получить достаточно длинные производственные цепочки, чтобы мы не получали только конечную продукцию, чтобы в наш периметр процессов импортозамещения была включена кооперация, притом кооперация максимально длинная. И степень импортозамещения, конечно, зависит в первую очередь для нас от той цепочки кооперации, которая выстраивается под конечные заказы.

Что касается практических действий. Конечно, действие номер один для нас, наверное, по важности и по масштабам – это внесение изменений в федеральный закон № 223. Мы установили особенности осуществления закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию

инвестиционных проектов. Закон № 223 (не надо вам напоминать) регулирует закупки компаний с госучастием и естественных монополистов. Объем таких закупок у нас ежегодно – 17 триллионов, то есть это колоссальные, огромные деньги, и, конечно, не использовать этот потенциал, в том числе инвестиционных ресурсов и спроса, в общем-то, было бы по меньшей мере неразумно. Поэтому фактически мы начали, конечно, с закона № 223. Была организована соответствующая комиссия по импортозамещению. Комиссию возглавляет премьер, у него есть два заместителя (это два вице-преьера) – Дмитрий Олегович Рогозин, который курирует оборонно-промышленный комплекс и еще часть отраслей, связанных с судостроением и авиацией, и Аркадий Владимирович Дворкович, который курирует гражданские сектора. Но дело не в комиссии, а дело в процессе.

В чем идея внесения изменений в законодательство? Идея достаточно простая: если компании с госучастием либо компании без госучастия, но получающие бюджетное финансирование в любом виде (то ли это кредиты Внешэкономбанка, то ли это за счет средств ФНБ, то ли за счет иных инвестиционных программ), реализуют те либо иные инвестиционные проекты, они должны сделать несколько очень простых действий. Прежде всего, эти компании должны сформировать перечни перспективных потребностей, то есть перечни той продукции, которую они предполагают приобретать на горизонте реализации инвестиционного проекта. И вот эти перечни перспективных потребностей они должны будут опубликовать. Это во-первых.

Во-вторых, компании под эти перечни перспективных потребностей должны будут сформировать эксплуатационные характеристики, но чтобы не получилось так, что все заказы уже распределены под те или иные известные компании (у нас таких примеров достаточно много, вы их знаете лучше, чем мы). Комиссия будет отслеживать, чтобы эксплуатационные характеристики были сформированы честно, чтобы там не было заточки под уже готовые компании.

И следующее. В случае если те или иные позиции компании предполагают приобретать за рубежом, они будут обязаны объяснить, в чем есть такая необходимость, действительно ли у нас нет компаний, способных производить такую продукцию, есть какие-то совершенно объективные сложности и действительно это надо приобретать за рубежом. Как минимум такие действия надо, в общем-то, очень детально объяснить.

Но все-таки комиссия по импортозамещению не является каким-то надзорным органом, у нее немного иная задача. После того как будут сформированы эти перечни перспективных потребностей (в первую очередь мы рассчитываем на наиболее важные отрасли, которые нам

создают эти длинные цепочки, – это судостроение, авиастроение и еще целый ряд отраслей), комиссия, конечно, должна нацелить и усилия, и имеющиеся ресурсы, и в том числе госпрограмм, фондов, на создание этих цепочек кооперации.

Именно поэтому первое, с чего начала комиссия, – это с наших сырьевых компаний, особенно тех компаний, которые разрабатывают шельф. И она начала достаточно интенсивно задавать вопрос: а почему те или иные суда все-таки планируется закупать не на территории Российской Федерации? И мы сейчас уже первые практические действия увидели, это сопровождалось достаточно большими волнениями в кругах компаний. Но тем не менее мы сейчас действительно начали получать заказы на российские верфи. Но под эти заказы, конечно, нужна очень мощная цепочка кооперации. И здесь только со стороны Российской Федерации, конечно, справиться невозможно, здесь должна быть совместная деятельность и субъектов, особенно тех субъектов, на чьих территориях находятся предприятия той либо иной отрасли. Если судостроение – это, естественно, Санкт-Петербург, который имеет огромные цепочки кооперации. Должны быть усилия и министерств, и субъектов Российской Федерации с одной точки зрения – чем можно помочь компаниям, которые входят в эти цепочки кооперации, по повышению качества их продукции, а точнее – по снижению их издержек. Потому что какую бы мы комиссию ни создавали, но если мы будем предлагать неконкурентоспособную продукцию, то мы просто уйдем свои компании, что допустить, конечно, невозможно.

Такие практические горизонты... Комиссия, в общем-то, начала работать, но практических шагов вы, наверное, пока не видели по достаточно объективным причинам. Первый такой серьезный дедлайн – 10 мая. На ближайшем заседании комиссии по импортозамещению после 10 мая премьер должен будет утвердить перечень тех проектов, которые находятся в зоне действия комиссии.

Просто две цифры назову. У нас заказчиков, которые ежегодно закупают больше 6 миллиардов, – 345 (имеются в виду заказчики, которые подпадают под закон № 223, соответственно, не все в целом, вот их проекты). То есть как минимум 345 предприятий (крупнейшие компании) обязаны будут формировать перечни перспективных потребностей по тем инвестиционным проектам, которые они выполняют. Это не только наши нефтяники либо газовщики, это и энергетики, и крупнейшие компании из других секторов. Тем самым мы ожидаем получить долгосрочный спрос, притом спрос не на один год, а спрос на весь инвестиционный

проект. То есть заранее российские компании могут понимать, что у них будет приобретаться через пять лет, какого качества и в каком объеме спрос на эту продукцию существует. Это то, что касается закона № 223.

Второе, на чем хотел бы остановиться (Гульназ Маннуровна об этом говорила), – это так называемые специальные инвестиционные контракты либо офсетные сделки.

Мы подготовили изменения в законодательство (мы считаем, что в эту сессию они будут приняты, в ближайшее время будут внесены в Госдуму), связанные с совершенствованием системы специальных инвестиционных контрактов. В чем мы видим это совершенствование? Компания, которая реализует этот специальный инвестиционный контракт, если Правительство принимает такое решение, имеет право поставлять в течение определенного периода, оговоренного Правительством, свою продукцию как единственный поставщик, то есть без конкурсных процедур. Это ответ на просьбы либо заявления компаний, которые готовы проинвестировать, которые готовы создать конкурентные производства на нашей территории, о том, что они, конечно, хотели бы получить гарантированно какую-то долю рынка. Естественно, есть ограничения: есть ограничение по объему инвестиций, есть ограничение по тому, что, конечно, это должны быть российские компании, то есть мы не готовы там приветствовать создание филиалов, и, конечно, это не вся продукция, которая производится предприятием. Об этом говорил Президент, абсолютно справедливо говорил, потому что должен быть бенчмаркинг. И предприятие имеет право поставлять такой продукции не более чем 30 процентов от того, что производит, а остальные 70 процентов, извините, это предприятие должно поставлять на открытый рынок и должно продавать, и эта продукция должна пользоваться спросом. В этом и заключается та гарантия, что мы все-таки нашим государственным заказчикам будем поставлять не какое-то барахло, третьеразрядную продукцию, а все-таки продукцию, которая имеет некоторые конкурентные преимущества.

И последнее, на чем я хотел бы остановиться, – это закон № 44. Здесь нам не потребовалось внесения изменений в закон. В соответствии с ним Правительство имеет право предусмотреть особенности закупок, и Правительство этим правом воспользовалось. Здесь у нас было принято шесть нормативных актов Правительства, направленных на снижение доли зарубежных товаров. Вы прекрасно знаете, что мы установили запрет на допуск товаров для обороны и безопасности государства, отдельных видов товаров машиностроения, легкой

промышленности, медицинского оборудования, лекарственных средств, программного продукта. Но на сегодняшний день темпы такого ограничения мы, честно говоря, наращивать пока не предполагаем. Это обсуждалось не так давно на совещании у премьера, и было принято решение, что надо, в общем-то, осмотреться, потому что темп набрали достаточно большой, но все-таки у нас основная цель заключается в том, что мы должны удовлетворять потребности населения в качественном продукте, мы должны удовлетворять потребности заказчиков и в качественной продукции, и по справедливой цене.

Поэтому премьером было дано соответствующее поручение, которое мы незамедлительно исполним: во-первых, выработать критерии и все-таки идти, если мы вводим ограничения на допуск продукции иностранного производства, не безоглядно, а в соответствии с критериями; во-вторых, эти ограничения вводить не на веки вечные, а установить поэтапную шкалу, то есть вначале вводятся ограничения на какой-то период (это может быть три года, может быть два года или пять лет), после чего вводится преференция, потом вводятся какие-то другие механизмы, то есть чтобы поставщикам не давать такую тихую гавань. Вот они один раз запустили производство (постановление приняли) и всё – у них заказы на веки вечные обеспечены. Понимание следующее: как бы мы ни старались, любое ограничение конкуренции, конечно, приводит к повышению цены. Это плата за получение технологий, за получение новых навыков, за получение новых компетенций. То есть мы действительно готовы платить за это, но не вечно, и хотелось бы, чтобы мы эти компетенции все-таки получили на территории Российской Федерации.

Вот, наверное, три основных действия, на которые мы хотели бы обратить ваше внимание. Ну и, конечно, рассчитываем на вашу поддержку и содействие. В какую сторону нам двигаться дальше, мы хотели бы сегодня от вас услышать. Спасибо.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Евгений Иванович.

Я предоставляю слово Джамбулату Хизировичу Хатуову, заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

**Д.Х. ХАТУОВ**

Спасибо.

Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Прежде всего, хотелось сказать о том, что за последнюю неделю в средствах массовой информации очень много говорилось о

результатах деятельности агропромышленного комплекса нашей страны. Это в первую очередь связано с тем, что у нас десятилетие реализации национального проекта "Развитие АПК", в том числе и с задачами последнего пятилетия. И я хотел бы начать все же с повторения некоторых важных цифр, которые позволят нам дальше определить логику ближайшего пятилетия и текущего года.

Хотелось напомнить, что благодаря системной поддержке и реализации государственной политики за последние 10 лет объем сельскохозяйственного производства вырос на 40 процентов. Об этом говорилось, но уместно повторить и сейчас, – что мы на сегодняшний день за 10 лет в три раза увеличили экспорт российского зерна, и он достиг сегодня порядка 30 млн. тонн. Мы также считаем определенным положительным результатом то, что вложенные инвестиции последнего десятилетия позволили нам выйти на самообеспечение за 10 лет по мясу птицы и свинины. Хотелось отметить, что за этот период производство мяса птицы выросло в три раза, свинины – в два раза. Также хотелось отметить, что сегодня страна полностью обеспечивает себя зерном, маслом, сахаром, картофелем. И в прошлом году мы впервые достигли преодоления порога по Доктрине продовольственной безопасности по мясу, за исключением мяса говядины. Это достаточно высокие результаты.

Если говорить о результатах деятельности АПК за 2015 год, то основные физические показатели также с ростом – в целом это плюс 3 процента. По видам зерновых – 104 млн. тонн, произведено порядка 33 млн. тонн картофеля, выработано 39 млн. тонн сахарной свеклы (это позволило получить более 5 млн. тонн сахара), произведено более 16 млн. тонн овощей. Одним словом, усилия последнего времени, системная государственная поддержка и растущая ее эффективность позволяют нам с оптимизмом смотреть в будущее.

При всем этом хотелось отметить, что, несмотря на общие положительные тенденции, мы не достигли самообеспеченности по молоку (самообеспеченность составляет сегодня 81 процент), по говядине (75 процентов). Тепличными овощами и фруктами мы обеспечены на треть. Нет динамики в производстве молока, мы остаемся на уровне 30,8 млн. тонн. По сути дела, объемы не растут с 2005 года. В этом есть очень большой перечень проблем, мы об этом скажем чуть позже.

Хотелось обратить внимание, что мы не в полной мере обеспечиваем потребность жителей страны в свежих овощах и фруктах. Если обратить внимание на очень интересную цифру, то ежегодно мы тратим на ввоз овощей и фруктов в страну порядка 270 млрд. рублей. Фактически

это сравнимо с годовым объемом поддержки агропромышленного комплекса. И именно поэтому Министром сельского хозяйства Александром Николаевичем Ткачёвым и министерством ставится задача сосредоточиться в ближайшие пять лет на усилиях по закладке садов и виноградников, запуску новых тепличных и молочных комплексов, повышению продуктивности в молочном животноводстве. Нам необходимы современные предприятия переработки сельскохозяйственной продукции, оптово-распределительные и логистические центры.

Хотелось напомнить всем, уважаемые коллеги, что в своем Послании Президент страны поставил перед всеми нами задачу – к 2020 году обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. И мы действительно планируем за пять лет выйти практически на 100-процентное самообеспечение по таким видам продовольствия, как молоко, мясо и овощи. Для этого нам необходимо в течение ближайших пяти лет нарастить объем производства молока на 6–7 млн. тонн, увеличить поголовье коров. Цифра 1 миллион коров действительно амбициозная, но прирост поголовья – реальная и выполнимая задача, которой мы будем заниматься.

Также стоит задача увеличить объем производства зерновых до 130 млн. тонн. Планируется построить 2,5 тыс. гектаров новых теплиц, соответственно, получить порядка 1 млн. тонн помидоров и огурцов, заложить 200 тыс. гектаров садов и виноградников и увеличить производство плодово-ягодной продукции на 1,5 миллиона тонн.

Чтобы осуществить задуманное, нами подготовлен план, который предусматривает ускоренное импортозамещение в сельском хозяйстве.

Хотелось напомнить, что позиция отраслевых союзов, поддержанная министерством, лично министром, курирующим вице-премьером, – это увеличение размеров компенсаций в части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию молочных ферм и тепличных комплексов с 20 процентов (это порядок, который предусмотрен сегодня) до 35 процентов. И полагаем, что повышение окупаемости и такой механизм позволят нам сохранить, а может, и увеличить инвестиционную привлекательность этих проектов.

Также планируется перейти к системе краткосрочного инвестиционного кредитования, при котором сельхозпроизводители берут кредит по фиксированной процентной ставке (об этом также много говорится). Хотелось напомнить, что эти инициативы подготовлены Министерством сельского хозяйства и уже полгода обсуждаются в смежных министерствах. Рассчитываем, что в

этом году мы все же выйдем на такое решение. Это будет очень серьезное подспорье для аграриев нашей страны.

Всем известно, что поставлена задача консолидировать меры господдержки. Сегодня в 18 часов мы проект консолидации обсуждаем у курирующего вице-преьера Аркадия Владимировича Дворковича и рассчитываем, что в ближайшее время это предложение Минсельхоза будет предметом обсуждения и в Думе, и в Совете Федерации.

Чтобы выполнить эти амбициозные задачи, Министерство сельского хозяйства видит три составляющих, без которых невозможно динамичное и гармоничное развитие отрасли, – это развитие отечественных селекции и генетики, техническое и технологическое перевооружение и поддержка малых форм хозяйствования и развития сельских территорий. Реализация, как я уже сказал, амбициозных задач невозможна без возрождения отечественной селекции в семеноводстве, животноводстве и избавления от зависимости от импортных технологий.

Справедливости ради надо сказать: мы достигли определенных результатов. Если обратить внимание на представленные слайды в разрезе видов культур, красным обозначена наша зависимость от импорта. Самая критичная ситуация у нас сегодня с сахарной свеклой, 50-процентная зависимость по картофелю и по ряду других культур. Надо отметить, что меры господдержки последних пяти лет позволили значительно изменить ситуацию. Но надо честно сказать, что здесь мы находимся в начале пути. Мы будем последовательны и надеемся на поддержку уважаемых сенаторов.

Хотелось напомнить, что новая мера поддержки, которая успешно реализуется, – это компенсация прямых понесенных затрат на строительство селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров. В прошлом году были отобраны первые проекты – восемь селекционно-семеноводческих и 20 селекционно-генетических. Мы рассчитываем, что до 2020 года таких центров у нас в стране будет более сотни. Мы должны иметь современные центры, которые будут весьма эффективными, и рассчитываем, что это в корне изменит ситуацию.

Говоря о техническом перевооружении, хотелось напомнить, что на полях страны работает 600 тысяч единиц комбайнов и тракторов, при этом у половины износ – более 10 лет.

Если говорить о показателе энергонасыщенности, то мы в 3,5 раза уступаем нашим аграриям в Европе. И, естественно, мы понимаем, что идти в ногу со временем и работать действительно на мощной современной технике нужно было еще вчера. В связи с этим стоит

задача ежегодного приобретения минимум 20 тысяч единиц новой техники аграриями нашей страны. По результатам прошлого года этот показатель составил 12 тысяч единиц.

Вам известно, что в прошлом году была увеличена скидка на сельскохозяйственную технику до 25 процентов для сельхозпроизводителей, для Крыма, Сибири и Дальнего Востока – 30 процентов. Это дало возможность серьезно включиться в процесс модернизации. И очень положительный эффект мы получили от того, что субсидирована сельхозтехника, и объем субсидий увеличен в три раза в прошлом году, что дало серьезный стимул в том числе и нашим, отечественным производителям сельскохозяйственной техники.

На текущий год благодаря решению Правительства (решение, принятое Дмитрием Анатольевичем Медведевым) мера господдержки увеличивается до 10 млрд. рублей. И мы рассчитываем, что этот уникальный шанс позволит отечественным производителям сельскохозяйственной техники стать надежными партнерами наших аграриев. И все же мы понимаем, что 20 тысяч единиц — это минимум, который должен у нас присутствовать в переоснащении.

Хотелось обратить особое внимание на позицию министра Александра Николаевича Ткачёва в вопросах развития малых форм хозяйствования. Мы за четыре года произвели на свет более 12 тысяч грантополучателей – начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм. Сейчас мы проводим углубленный анализ положения дел в этих малых агропредприятиях. И проведенная предварительная работа свидетельствует о том, что в объемах производства, в наращивании продуктивности, в том числе дойного стада, в данном сегменте есть колоссальные резервы.

Хотелось также обратить внимание, что меры господдержки последних двух лет привели к тому, что количество желающих стать грантополучателями у нас увеличилось кратно. В связи с этим стоит задача в ближайшие годы удвоить, утроить количество грантополучателей и, соответственно, объем грантов. Хотелось назвать цифру прошлого года: 7 млрд. рублей – грантовая поддержка, она удвоилась по сравнению с 2014 годом в два раза. Мы считаем эту меру весьма эффективной и качественной и рассчитываем, что это даст очень серьезный результат.

Хотелось обратить внимание, что для интеграции крестьянских (фермерских) хозяйств сегодня Министерство сельского хозяйства стимулирует сельскохозяйственную кооперацию. Нас сегодня очень беспокоит положение дел в потребительской кооперации страны. К большому

сожалению, за последние годы она не то что не стала надлежащим партнером личных подсобных хозяйств, а фактически утратила свою дееспособность. И мы рассчитываем, что в ближайшее время или потребительская кооперация возродит себя как надежный партнер ЛПХ, или это будет делать новая сельскохозяйственная кооперация. Мы рассчитываем, что ближайшие два месяца будут ключевыми в решении этого вопроса.

Говоря о личных подсобных хозяйствах, уважаемые коллеги, хотелось напомнить, что сегодня из 7 800 тыс. поголовья коров в России 4 миллиона – в личных подсобных хозяйствах. И анализ, подготовленный специалистами Департамента животноводства и племенного дела, свидетельствует о том, что наступило время уделить серьезное внимание поголовью скота в личных подсобных хозяйствах и использовать их в селекционно-генетической работе. Незначительные затраты и мера со стороны государства в виде организации искусственного осеменения, доступные для ЛПХ, позволят нам получать до 250 голов первотелок для пополнения поголовья в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в частных молочно-товарных фермах. И цифры свидетельствуют о том, что это будет практически в два раза дешевле, чем то поголовье, которое мы сегодня завозим в страну для высокопродуктивного производства молока. Поэтому мы уже в текущем году готовим меры, которые позволят нам в пилотном проекте в ряде регионов осуществить задуманное. Речь идет о том, что мы будем стимулировать и сопровождать организацию искусственного осеменения на селе, а по сути дела, возрождать ее. И рассчитываем, что вместе с вашим участием мы повысим меру ответственности региональных властей в этом вопросе.

Хотелось сказать о том, что задачи 2016 года нам понятны, мы достаточно уверенно смотрим на их реализацию. Вы знаете, что недавно в Саратове была озвучена позиция в отношении дальнейшей поддержки агропромышленного комплекса. Мы слышали все те послы, которые озвучил Президент во время прямого эфира. Есть четкое понимание, что у нас есть полный набор инструментов для достижения озвученных целей.

Пользуясь случаем, хотелось бы обратиться ко всем присутствующим. Прежде всего, я имею поручение министра озвучить ситуацию, связанную с доведением средств господдержки в регионы. На сегодняшний день до регионов Российской Федерации доведено 62 млрд. рублей, из которых стопроцентно меры погектарной поддержки – 23 млрд. рублей, 40 процентов от общего объема субсидирования за литр молока – в объеме 7,5 млрд. рублей. До регионов сегодня

доведено 50 процентов объемов по субсидированию коротких кредитов – 7,5 млрд. рублей. Доведено 40 процентов объема субсидирования инвестиционных проектов. Мы в ближайшие дни доводим до регионов суммы по возмещению капзатрат. При этом хотелось бы обратить внимание, что требование Дмитрия Анатольевича в отношении ужесточения дисциплины в этом вопросе касается не только Министерства сельского хозяйства и Минфина, но и в первую очередь регионов. Вчера мы провели очередное селекторное совещание. 70 процентов регионов освоили за две недели средства, а 30 процентов регионов вызывают определенное недоумение сегодня у Министерства сельского хозяйства. В связи с этим мы просили бы сенаторов подключиться и поинтересоваться, как обстоят дела в регионах по доведению средств. Объяснений причин нет.

По памяти могу назвать. Сегодня это у нас Брянская, Самарская области. Я прямо в разрезе федеральных округов... Нас беспокоят дееспособность и вообще ответственность в регионах – в Республике Карелия, Республике Коми, Архангельской, Вологодской, Мурманской, Новгородской областях, Санкт-Петербурге. В Южном федеральном округе нас беспокоят Волгоградская, Ростовская области, Краснодарский край. В Северо-Кавказском федеральном округе – Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания. В Приволжском федеральном округе нас беспокоят Удмуртская Республика, Самарская, Ульяновская области. В Уральском федеральном округе – Курганская область. В Сибирском федеральном округе – Республика Алтай, Республика Тыва, Новосибирская область.

Уважаемые коллеги, я просто хотел напомнить, что две недели в этих регионах средства по краткосрочным кредитам, по несвязанной поддержке до аграриев не доведены. Мы хотим в том числе услышать понимание или объяснения по вашим запросам. И надеемся, что в течение недели (срок, который мы предоставили этим регионам для доведения) эти задачи будут выполнены.

Нет необходимости повторять специфику и особенности бюджета текущего года. Мы несем полную ответственность перед руководством страны в отношении того, чтобы деньги у аграриев были. Государство изыскало средства, довело, и, наверное, исполнительская дисциплина в этом вопросе должна быть. Спасибо большое.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Джамбулат Хизирович.

Итак, у нас доклады завершены. Спасибо за важную и полезную информацию. Мы обязательно учтем ваши пожелания и просьбы, потому что мы – палата регионов.

Переходим к выступлениям. Первому я предлагаю выступить Олегу Владимировичу Цепкину, члену Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Олег Владимирович, Вы, как первый выступающий, покажите, что сенаторы лишних слов не любят, выступают четко, ясно и укладываются в регламент.

### **О.В. ЦЕПКИН**

Добрый день, уважаемые коллеги! Спасибо. Прежде всего, мы, как законодатели, можем говорить о тех законодательных инициативах, которые необходимо применять в данном случае в контексте данной темы – импортозамещения. То есть импортозамещение – это все-таки развитие промышленности, согласитесь. Развитие промышленности – это реальный сектор экономики. И здесь я хотел бы остановиться на том, насколько нашим реальным производителям товаров и услуг (а коль импортозамещение – прежде всего услуг) понятна позиция наших регулирующих государственных органов в части обеспечения бизнеса, обеспечения производственной и промышленной деятельности.

Есть совершенно определенные категории (кто из вас работал или работает на производстве, имел такую практику, знает), есть совершенно определенные принципы, которые понятны и интересны любому производителю, – это рынок, это доступ к финансовым ресурсам, это налогообложение, это кадры, это контрольно-надзорные органы, работа с контрольно-надзорными органами. Сегодня мы можем говорить сколь угодно долго о разных регуляторах, разных комиссиях (я слышал, что здесь было озвучено, все это совершенно правильно), но я хотел бы остановиться тезисно на основных направлениях, которые важны.

Прежде всего, это контрольно-надзорные органы. Понятно, что есть задачи, которые мы слышим из уст Президента уже не первый год. Это связано со снижением количества проверок. Что сделано реально для этих целей? Мы понимаем, что любой контрольно-надзорный орган (а у нас их более 40 федеральных) – это те люди, которые реально работают и занимаются проверками. Поэтому, если говорить о том, чтобы снизить количество проверок, значит, нужно сократить людей. Их пока не планируется сокращать. И та программа, которая только что утверждена Председателем Правительства ("дорожная карта" по развитию контрольно-надзорных органов),

пока задачи, связанной с оптимизацией численности работающих в контрольно-надзорных органах, не предусматривает. Мы, Совет Федерации, в этом плане работаем, предложения свои подготовим и отправим в Правительство. То есть мы должны реально обеспечить базу, которая позволила бы снизить количество проверок. И те, кто в регионах работает и сталкивался с этой ситуацией, могут подтвердить, что реально во многих регионах проверки возросли – возросли за счет внеплановых проверок, то есть обеспечиваются работой те люди, которые работают в контрольно-надзорных органах.

Далее. Что немаловажно для нашего реального сектора экономики – это малые и средние предприятия. Мы понимаем (я вам цифр новых не приведу), что у нас сегодня не более 20 процентов экономически активного населения (ну, есть цифра – 25 процентов), которое занято в этой сфере, и всего не более 20 процентов ВВП страны занимает реализация производимых товаров и услуг. Это категорически мало! Во-первых, это неиспользованный резерв трудовых ресурсов из экономически активного населения. Во-вторых, это большой потенциал для увеличения нашего бюджета, в том числе пополнения нашего федерального бюджета, ну и региональных, конечно. Потому что это дополнительное производство, дополнительная реализация, налоги и в целом рост бюджета, то есть это те вещи, которые очень важны для бюджетообразования страны в целом.

Каждое малое и среднее предприятие начинает расти с конкретного муниципалитета, с конкретного города, района, там, где начинающий предприниматель работает со своей администрацией (поселковой, городской, районной). Поэтому мы должны говорить о том, насколько администрации муниципальных образований экономически грамотны и мотивированы с точки зрения финансовой (я имею в виду, с точки зрения пополнения местных бюджетов) для обеспечения развития предприятий в своем регионе. Потому что когда-то, потом, эти предприятия поднимутся, станут региональными, станут федеральными, но сегодня они начинаются с районов.

Поэтому есть предложение о том, что необходимо перераспределить налоговые поступления от малых и средних предприятий из регионального уровня на местный (муниципальный) уровень. Сегодня, как вы знаете, в основном все налоги уплачиваются на уровне регионов, я имею в виду, от малых и средних предприятий, от предпринимателей. Поэтому это чисто экономический резерв, который обеспечит такой рост.

В принципе я хотел бы остановиться на этих двух тезисах с точки зрения контекста малого и среднего предпринимательства, как составной части экономики страны, которая должна развиваться, эти направления прорабатывать. И, может быть, даже услышим сегодня какие-то предложения, обсуждение. Спасибо.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Олег Владимирович.

**М.П. ЩЕТИНИН**

Джамбулат Хизирович, реабилитируйте, пожалуйста, Алтайский край.

**Д.Х. ХАТУОВ**

Республика Алтай. Мы уже направили специалистов.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Направили, Михаил Павлович.

Я предоставляю слово Алексею Геннадьевичу Комиссарову, директору Фонда развития промышленности. Пожалуйста.

**А.Г. КОМИССАРОВ**

Большое спасибо.

Добрый день, уважаемые коллеги! Сегодня в выступлениях уже неоднократно поднималась тема Фонда развития промышленности, и я хотел коротко остановиться на основных итогах нашей работы и на планах на этот год, на ближайшее время.

Прежде всего, хотелось сказать, что ни для кого не секрет, что одна из основных проблем, которая озвучивается предпринимателями, представителями бизнеса, особенно производственного бизнеса, – это как раз проблема доступа к финансовым ресурсам, кредитным ресурсам. И Фонд развития промышленности был, собственно, создан для того, чтобы дать возможность для доступа к длинным деньгам на льготных условиях. Мы выдаем займы под 5 процентов годовых – это уникальное на сегодняшний день предложение, обеспечивающее предприятиям доступ для проведения модернизации, для создания новых производств, реализации новых проектов.

Фонд начал работать фактически год назад, и за это время удалось выстроить качественную систему отбора проектов. Заявки проходят несколько этапов, несколько экспертиз, а финальное решение принимает экспертный совет фонда, в котором на сегодняшний день состоят 17 человек. И я хотел обратить ваше внимание, что это не чиновники, а это представители банков,

представители деловых объединений, представители бизнеса. И знания, опыт и компетенция тех структур, которые представлены (это, кстати, и "Деловая Россия", и "ОПОРА России", и РСПП, и Торгово-промышленная палата), позволяют выносить объективные решения и поддерживать действительно лучшие проекты в стране.

И один из наших основных принципов, которого мы придерживаемся, – это прозрачность. И это касается не только принятия решений, но и информации о поддержанных проектах – это их описание, ключевые показатели, календарный план. Всю эту информацию можно найти на нашем сайте, и любой желающий с точностью до рубля может посмотреть, куда пошли деньги фонда, и не просто в какие компании и на какие проекты, но и когда эти проекты воплотятся в жизнь и на каком этапе реализации они сейчас находятся.

Евгений Викторович и Гульназ Маннуровна уже озвучили основные цифры, результаты деятельности фонда. Я не буду повторяться, хотел только сделать акцент на том эффекте, который дает работа фонда. Прежде всего, все деньги предоставляются на условиях софинансирования, и работа фонда только в первый год позволила привлечь в разы больше частных инвестиций, чем суммы займов. Кроме того, в ходе реализации проектов будут выплачены десятки миллиардов рублей в качестве налогов в бюджеты всех уровней, то есть это намного больше, чем деньги, выделенные на эти займы. И, самое главное, хотел бы напомнить, что все средства, которые предоставляет фонд, – это возвратные средства, и не только сами эти средства вернутся в бюджет, но и все проценты по кредитам возвращаются в бюджет для использования в будущем для таких же нужд. Это всё такие сухие цифры, а я хотел бы поделиться хотя бы несколькими примерами. Хочется рассказать про все предприятия, но нет времени, нет возможности.

Гульназ Маннуровна сказала о первом предприятии, которое у нас открылось в феврале в Калужской области, – это современное производство средств для лежачих больных, инвалидов-колясочников. Это продукция, которая дешевле импортных аналогов, и при этом раньше у нас в стране такая продукция не производилась.

В Самарской области скоро будет налажен выпуск новых видов аккумуляторных батарей для автомобилей. Эти аккумуляторные батареи будут использоваться западными производителями автомобилей для установки на автомобильных заводах, которые расположены в нашей стране. Выпуск в Москве малогабаритных дефибрилляторов откроет новые возможности для экстренной терапии и спасет жизни наших граждан. Производство фармсредств в Санкт-Петербурге

позволит развивать отечественное производство инсулина. Компания в Ивановской области налаживает производство флисового полотна, которое в России на сегодняшний день не изготавливается. Производство в Кургане будет выпускать лекарства – это и антибиотики, и противовоспалительные средства, и препараты для лечения сахарного диабета, и другие, причем подавляющее большинство этих лекарств на сегодняшний день импортируется и не производится в нашей стране.

Этот список можно продолжать долго, я сейчас не буду этого делать. Хотел только сказать, что кроме импортозамещения конечной продукции очень важно еще и замещать, вернее, возвратиться к производству средств производства – к станкам. Наша страна была одним из лидеров станкостроения в советские годы, но мы сейчас существенно сдали позиции. У нас на сегодняшний день иностранные производители занимают около 90 процентов этого рынка. И, в общем, без возрождения станкостроения трудно рассчитывать на развитие других отраслей. Именно поэтому запущена отдельная программа Фонда развития промышленности, которая направлена на финансирование проектов станкостроения. По ней самые лучшие условия, которые на сегодняшний день существуют: там и срок больше (до семи лет), и требования по софинансированию чуть меньше, и максимальная сумма займа выше (до 500 млн. рублей), чем по остальным программам.

Кстати, справедливости ради надо отметить, что у нас есть еще одна программа с более льготными условиями. Евгений Иванович сегодня упоминал несколько раз важность цепочек кооперации. У нас есть специальная программа по поддержке консорциумов, которая направлена именно на то, чтобы поддерживать взаимодействие промышленных предприятий друг с другом, промышленных предприятий с научными организациями и создавать те самые цепочки кооперации, о которых сегодня говорилось.

Фонд – структура федеральная. Мы очень заинтересованы в развитии промышленности по всей России, и действительно заявки к нам идут практически из всех регионов. И нам очень важно налаживать (то, о чем тоже сегодня говорилось) взаимоотношения с региональными властями, для того чтобы отбирать самые лучшие проекты, для того чтобы информировать о наших возможностях. Мы рассматриваем региональные власти как наших партнеров, и у нас на сегодняшний день уже заключено 62 соглашения с российскими регионами. Мы очень рассчитываем на тесную работу, в том числе по созданию региональных фондов развития

промышленности, которые также предусмотрены законом о промышленной политике. Их работа позволит финансировать, может быть, чуть менее масштабные, но точно не менее важные производственные проекты малого и среднего бизнеса на региональном уровне.

Фонд также является оператором государственной информационной системы промышленности, о которой сегодня тоже коротко сказали. Не буду на ней останавливаться, скажу только, что кроме комплексной информации, собственно, о предприятиях (статистики, прогнозов и так далее) там будет еще и саккумулирована информация о кадровом потенциале, потребностях в рабочих и инженерных кадрах и так далее. Это тоже очень важный момент. Мы очень заинтересованы (и активно сейчас работаем) в сотрудничестве с другими институтами развития. В частности, у нас идет активная работа с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства. Они дают поручительство по нашим займам, сейчас мы разрабатываем специальную совместную программу. На самом деле это и Агентство стратегических инициатив, и многие-многие другие, где у нас уже налажено или налаживается продуктивное взаимодействие.

И отдельно хотел отметить плодотворное сотрудничество с Центральным банком. Благодаря позиции ЦБ, Эльвиры Сахипзадовны у нас заработала совместная программа лизинга промышленного оборудования, где мы предоставляем льготные займы на авансовый платеж по лизингу оборудования, а Центральный банк предоставляет средства на льготных условиях для лизинговой компании через уполномоченные банки.

Ну и сейчас мы отработываем другие механизмы как с Центральным банком, так и с фондами (и с частными, и с государственными, кстати, и с иностранными планируем), для того чтобы привлечь больше денег в нашу промышленность, сделать более доступным финансирование промышленных проектов.

Еще о планах на 2016 год. Мы получили дополнительное финансирование, которое было выделено по решению Президента Владимира Владимировича Путина. 20 миллиардов на этот год предусмотрено, 10 мы получили буквально на прошлой неделе, и мы рассчитываем в этом году поддержать около 100 проектов. И буквально сразу после получения денег у нас прошло заседание экспертного совета, и на сегодняшний день уже поддержано шесть новых проектов в этом году.

Хотел бы сказать о нескольких проблемах и сложностях, с которыми мы столкнулись. Один из моментов связан с тем, что к нам поступает много очень хороших проектов из пищевой

промышленности. Мы видим, что есть большой спрос, но, к сожалению, мы не можем их поддерживать, поскольку целевая субсидия из бюджета предусматривает только те отрасли, которые подведомственны Минпромторгу, а пищевая промышленность относится к Министерству сельского хозяйства. Мы начали с Минсельхозом общаться на эту тему, встречались с Александром Николаевичем Ткачёвым, такое взаимопонимание чувствуем. Очень надеемся, что найдутся средства на эту программу и совместно мы сможем такие проекты поддержать, и надеемся, что Совет Федерации поддержит эту нашу совместную инициативу.

И хотел бы еще присоединиться к словам Гульназ Маннуровны по поводу специальных инвестиционных контрактов. Фонд является оператором специнвестконтрактов, и действительно, мы видим, многие инвесторы сейчас с нетерпением ждут принятия этих поправок в Налоговый кодекс, которые, как говорилось, прошли три чтения в Государственной Думе, и мы надеемся, что Совет Федерации их поддержит. И хотели еще попросить Совет Федерации рекомендовать субъектам форсировать процесс разработки нормативных правовых актов в рамках механизма СПИК на региональном уровне, потому что, как вы, наверное, знаете, специнвестконтракт может заключаться и трехсторонним образом – с федеральными властями, с региональными и собственно с инвестором. И пока региональные власти не очень активно разрабатывают соответствующую нормативно-правовую базу.

Ну и в заключение хотел поблагодарить Совет Федерации за конструктивное сотрудничество, за поддержку промышленности. Я надеюсь, что совместными усилиями у нас в этом году еще много новых проектов появится. Спасибо большое.

### **Ю.В. НЕЁЛОВ**

Алексей Геннадьевич, спасибо, но есть один вопрос. Вот взаимотребовательность... Вы обратились к нам, в Совет Федерации, с тем, чтобы мы помогли вам увеличить финансирование вашего фонда. Мы к этому отнеслись очень ответственно. Евгений Викторович ходил лично в Министерство финансов, и мы выбили больше, чем вы просили. Но, Вы знаете, мы были удивлены, когда позвонил заместитель Министра финансов Иванов и сообщил о том, что из фонда никто не пришел и не завизировал изменение в постановление Правительства. Надо как-то взаимответственными быть в этом плане. Мы всегда относимся... мы – палата регионов и понимаем, что, так сказать...

### **Е.В. БУШМИН**

Это не фонд виноват, я извиняюсь.

**А.Г. КОМИССАРОВ**

Нет-нет... Я, наверное, поясню тогда.

**Е.В. БУШМИН**

Это министерство все-таки должно пойти...

**А.Г. КОМИССАРОВ**

Речь идет не о выделении денег фонду (кстати говоря, действительно большое спасибо Совету Федерации за поддержку и за то, что было принято такое окончательное решение), а здесь речь идет о том, что фонд на сегодняшний день не имеет права пользоваться теми процентами, которые поступают от выдачи заемных средств. И Совет Федерации нас поддержал в том, что правильнее было бы по крайней мере часть этих средств использовать на нашу деятельность. И здесь мы сейчас с Министерством промышленности и торговли...

**Е.В. БУШМИН**

В Министерстве финансов ждут Министерство промышленности и торговли.

**А.Г. КОМИССАРОВ**

Ждут, да.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

То есть звонок такой был?

**Г.М. КАДЫРОВА**

Как давно был этот звонок? Мы с Андреем Юрьевичем на дню по пять-шесть раз общаемся.

**Е.В. БУШМИН**

Я сегодня второй раз с ним разговаривал, он сказал, что по-прежнему ждет.

**Г.М. КАДЫРОВА**

Я обязательно свяжусь, как завершится мероприятие.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Ну, всё, давайте...

**А.Г. КОМИССАРОВ**

Раз уж на эту тему зашла речь... У нас вообще было парадоксальное решение, когда мы должны были с этих процентов уплачивать налоги, а деньги на эти налоги мы получать не могли.

Была вот такая странная ситуация, которая благодаря в том числе вмешательству Совета Федерации у нас разрешилась. Так что спасибо.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Всё. Спасибо, Алексей Геннадьевич.

**А.Г. КОМИССАРОВ**

Спасибо вам.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Коллеги, предоставляю слово Алексею Викторовичу Кожевникову, заместителю губернатора Вологодской области.

**А.В. КОЖЕВНИКОВ**

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемый Евгений Викторович! Полтора часа работы, вы, наверное, уже подустали. Я постараюсь сократить свое выступление, чтобы никого не утомить.

У меня такая честь – первому от субъектов Федерации выступить с нашим опытом. Я, наверное, воздержусь от всей презентации, которая есть у меня, иначе я в регламент не уложусь. Я постараюсь просто рассказать оценочно о тех инструментах, которые работают на региональном уровне, а какие не работают, во всяком случае на примере нашего региона.

Пролистну несколько слайдов и скажу, что сейчас я выступаю от региона, у которого очень экспортно ориентированная структура экономики. Если вы посмотрите на слайд, поймете, что мы очень много продаем различной продукции за рубеж, более чем 100 стран мира являются нашими партнерами. Мы много приобретаем импорта, но он нивелирован огромным количеством экспорта. Тем не менее мы умеем с этим работать, и то, о чем я дальше буду говорить, – это, мне кажется, достаточно интересный опыт.

Первое, о чем хочется сказать, – что мы по аналогии с требованиями Федерации создали у себя нормативные документы. Буквально вчера нами принят закон о промышленной политике в Вологодской области. Нами утверждены все те инструменты, которые сегодня обсуждались. Это и создание регионального фонда промышленности. За инициативу и поддержку спасибо и федеральному фонду, и Министерству промышленности и торговли. Мы, кстати говоря, один из субъектов, который инициировал... и где-то год назад мы начали обсуждать тему создания региональных фондов, потому что мы видели, что инструмент реально рабочий.

Сейчас было предложение от Алексея Геннадьевича... Мы и СПИКи у себя уже нормативно приняли, целый ряд других инструментов. То есть в принципе у нас нормативная база создана.

Мы по трем направлениям начали деятельность. Первое – это поддержка живых, реальных проектов по импортозамещению. Второе (как нам кажется, очень рабочий механизм) – поддержка "дорожных карт" крупных предприятий (я об этом скажу чуть позже). И третье – сегодня тоже уже обсуждался этот инструмент, Евгений Иванович об этом говорил, – что средства инвестируются компаниями в капитальное строительство. Там используется иностранное оборудование. И было бы неплохо в этот момент искать различные аналоги, помогать предприятиям приобретать российское оборудование. Тоже есть инструменты, я о них скажу. Собственно говоря, на этом я и сконцентрируюсь в выступлении.

Не был назван наш проект, но повторюсь, что прекрасный инструмент – фонд промышленности. Мы сумели воспользоваться в прошлом году поддержкой фонда. Крупный проект – более чем 2 млрд. рублей – мы запустили. Почти 7 процентов импорта подшипниковых групп высокоточных, малозумных мы заместим в ближайшие годы. Мне кажется, это тоже прекрасный пример. Отмечу действенность и работоспособность именно этого механизма – фонда промышленности, ну и регионального фонда, который мы хотим создать, о чем я сказал ранее.

Кроме того, мы поддержали девять проектов промышленных на уровне нашего региона различными мерами господдержки: это и меры поддержки МСП, и меры по льготам по налогообложению, другие инструменты и преференции. Но девять проектов мы отобрали и теперь будем выпускать такие вещи, например, как различные автоматические комплексы, детали и узлы точного машиностроения, огнеупорные прокладки и так далее. То есть целая группа номенклатур, которые будут востребованы. И странами, от которых мы заместим эту продукцию, являются Швеция, США, Великобритания, Франция.

Отдельно нами создана подгруппа по импортозамещению по агропродовольственным группам. Здесь мы планируем в ближайшее время провести отбор проектов. Мог бы в качестве примера привести уже реализованный проект: мы в 2014 году запустили первую в СНГ линию по производству сыра Фета. Сейчас в принципе это один из восьми самых современных в мире производителей подобного вида продукции. Мы 1,5 тыс. тонн производим этого продукта,

продаем по всей стране. В принципе прекрасный проект. Рассчитываем подобные проекты отобрать и поддержать на региональном уровне и в рамках нашей подгруппы.

Хотел бы также привести следующий пример. У нас сейчас наиболее современное текстильное предприятие по оснащению в стране, находящееся в тяжелой финансовой ситуации, – это "Вологодский текстиль". Мы ведем серьезную работу совместно с Минпромторгом. И спасибо профильному заместителю министра Евтухову Виктору Леонидовичу, он рабочую группу возглавляет. Здесь вопрос в том, что мы можем заместить порядка 1 млн. тонн погонных метров тканей в год, которые сегодня в основном потребляются со стороны Китая. В принципе если нам этот проект удастся и удастся восстановить комбинат (мы уже практически решили этот вопрос), то мы сделаем очень серьезный шаг вперед в текстильной промышленности и серьезный объем импорта заместим.

О действующих инструментах еще раз... Вторая группа инструментов – это "дорожные карты" крупнейших предприятий. Хотелось бы отметить чрезвычайную работоспособность и этого механизма. Крупные компании очень хорошо считают деньги и очень хорошо умеют быстро перенастраиваться. У нас показатели только за один год... Если взять 40 миллиардов – это объем для импортозамещения по одному из предприятий компании "Северсталь", например, на территории нашего региона. Только за один год мы 2,5 миллиарда в денежном эквиваленте развернули на российские аналоги (это чуть более 6 процентов), и за 2016 год планируется до 4 миллиардов эту сумму довести, в дальнейшем она будет нарастать. Но в качестве примера иллюстрирую, что это может быть отличным инструментом, если бы практически все крупные компании разрабатывали подобные "дорожные карты".

Пример другого крупного предприятия – "ФосАгро" (хочу также привести рабочий пример). Например, "ФосАгро" договорилось с "РУСАЛом" о совместном проекте: что называется, скинулись, построили крупное предприятие. Сейчас произойдет серьезное замещение импорта по обеспечению сырьем "РУСАЛа". Там измеряется... 20–30 процентов импорта от "РУСАЛа" по сырью уйдет по данной номенклатуре. Это реально хороший показатель.

Есть "дорожные карты" по оборонным предприятиям, они имеют гриф, поэтому я не могу о них говорить. Но целый ряд номенклатур гражданских, например прицелы, мы сейчас будем производить. В принципе это производство уже налажено, эти "дорожные карты" тоже работают. Я призываю регионы обращать внимание на этот инструмент.

Отдельно хотел бы сказать, что используем мы инструмент и такой, как, скажем, определенного рода условия, которые существуют при мерах государственной поддержки. Например, фонд Бортника, поддерживая проекты, рекомендует российские аналоги. Соответственно, компании, которые инновационную продукцию начинают производить, начинают приобретать российское оборудование. Мы за прошлый год порядка 100 проектов поддержали, почти везде это было отечественное оборудование. Считайте, какой спрос они генерируют на отечественное станкостроение. Или, например, мы оказываем меры поддержки лесному комплексу по льготной лесосеке и тоже рекомендуем ставить отечественные линии, это тоже работает.

Кроме того, нами разработан целый пул различных поддерживающих региональных проектов. Это в основном программы по углублению вертикальной и горизонтальной кооперации. О них много говорилось; я, наверное, сэкономлю на этом время и сосредоточусь на выводах.

В конце хотел бы сказать о том, о чем, может быть, сегодня еще не было сказано. Может быть, не столько предложения, сколько подумать... Если неплохо "дорожные карты" заработали, например, по крупным производственным предприятиям в части локализации импортозамещающих производств, может быть, стоит подумать о федеральных торговых сетях? Все-таки это серьезные финансовые центры, сейчас они аккумулируют огромное количество выручки. Они, мне кажется, могли бы более активно импортозамещать продуктовые группы, непродуктовые группы, если бы такие рекомендации были разработаны и нормативно каким-то образом урегулированы. Если эта мера была бы поддержана, мне кажется, это было бы интересно.

Было сказано о мере (со стороны Джамбулата Хизировича), которую мы категорически поддерживаем, по поводу поддержки потребкооперации и кредитных потребительских кооперативов.

У нас в регионе и одна, и вторая системы сохранены, системы эффективно работающие. И мы считаем, что нужно либо вдохнуть новую жизнь в существующий инструмент, либо помочь ему развиваться в новом качестве. Но в целом мы бы хотели сказать, что этот инструмент действительно является рабочим.

Следующее, о чем я хотел бы сказать, – это региональные фонды промышленности. Однозначно хотелось бы поддержать инициативу федерального фонда и Минпромторга, это будет работать. Мы со своей стороны тоже, как регион, готовы в это включаться.

Последнее, наверное, о чем скажу, – это вопросы таможенного регулирования. Мне кажется, можно было бы посмотреть более внимательно на стимулирующие меры для производителей в разных секторах по стимулированию их к углублению переработки. У нас такие примеры были в свое время в лесном секторе, они неплохо работали, когда государство с помощью таможенных ограничений подсказывало предпринимателям, в каком направлении углублять переработку и уходить от импорта. В принципе, мне кажется, это могло бы и по другим отраслям тоже работать. Я, по-моему, в резолюции не увидел этого предложения. Может быть, стоит по таможенному регулированию подумать.

Наверное, все, чтобы из регламента сильно не выходить. Я на этом закончу. Спасибо за внимание. Вот таким опытом хотелось поделиться от Вологодской области. Спасибо.

### **Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Алексей Викторович.

Уважаемые коллеги, вы не обижайтесь, когда я вам говорю, что надо соблюдать регламент – пять минут. Сегодня в 17 часов Валентина Ивановна Матвиенко вместе с Сергеем Евгеньевичем Нарышкиным в Большом зале будут проводить большой форум. Сегодня же праздник – сегодня День местного самоуправления, поэтому здесь задействованы все сенаторы, задействованы заместители и ряд заместителей министров, поэтому люди уходят.

Поэтому, коллеги, четко, ясно, сколько у нас осталось еще выступающих. А остальные подготовьте свои замечания и предложения, передайте в комитет, мы доработаем и включим их в рекомендации. Не возражаете?

Предоставляю слово Сергею Викторовичу Алтухову, заместителю главы администрации Краснодарского края.

### **С.В. АЛТУХОВ**

Уважаемые коллеги! Кратко расскажу о той политике импортозамещения, которая есть и ведется в Краснодарском крае. Краснодарский край в течение действительно длительного периода времени в рамках импортозамещения развивает собственное производство, наращивает объемы в разных отраслях экономики. У нас принята "дорожная карта" и реализуются проекты в области импортозамещения.

Краснодарский край на протяжении многих лет стабильно входит в пятерку регионов с наибольшим объемом инвестиций в стране. По результатам 2015 года эта тенденция также

сохранилась. Сегодня на первый план, безусловно, выходит создание максимально комфортных условий для реализации инвестпроектов и сопровождения инвесторов, то есть так называемого инвестиционного климата. В 2015 году Кубань вошла в группу регионов, вовлеченных в импортозамещение продукции и обеспечение продовольственной безопасности. Обладая значительным потенциалом в таких сферах, как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, виноградарство, виноделие (в принципе это то, о чем Джамбулат Хизирович сегодня уже говорил), мы видим большой потенциал и резервы в этом направлении. При этом импортозамещение не является самоцелью. Необходимо помнить, что в первую очередь конечной целью проводимой политики должно стать создание условий для развития именно экспортной деятельности предприятий, работающих в крае, и в большей части именно создание центров компетенций.

Кубань в первую очередь, конечно же, – это аграрный регион, поэтому скажу несколько слов о политике импортозамещения в сельском хозяйстве. В условиях продовольственного эмбарго аграрии Кубани продемонстрировали достойные результаты работы. Объем продукции сельского хозяйства за 2015 год у нас вырос на 16,4 процента по сравнению с 2014 годом. Несмотря на рост ключевой ставки Центрального банка и падение курса рубля, объем привлеченных средств в АПК увеличился на 11,7 процента и достиг почти 123 млрд. рублей. То есть это такие серьезные показатели, которых удалось достичь в Краснодарском крае.

Конечно же, в отрасли есть и свои проблемы, много незаполненных ниш. Вкратце расскажу о некоторых из них. Среди стратегических направлений нашего агропромышленного комплекса выделены овощеводство, садоводство, рисоводство, семеноводство, мясное и молочное животноводство. То есть они полностью совпадают с теми приоритетами, которые сегодня высказывал заместитель Министра сельского хозяйства.

Если говорить о политике импортозамещения в области промышленности, это также один из значительных потенциалов, который мы видим. Основной задачей региона является ускорение темпов развития промышленного производства. В крае созданы определенные условия для развития промышленности. У нас также принят закон о промышленной политике. Одной из точек роста краевой экономики, мы считаем, станет создание на территории Краснодарского края сети промышленных парков, об этом также сегодня уже говорилось заместителем Министра промышленности и торговли. То есть инвесторы сейчас запрашивают предоставление

инвестплощадок под ключ со всей проведенной инфраструктурой. У нас создана корпорация развития, которая будет реализовывать строительство этих промышленных площадок на территории края.

Безусловно, необходимо предоставить определенные налоговые преференции производителям, которые реализуют инвестпроекты в области импортозамещения. Позавчера была сессия Законодательного Собрания, и мы приняли ряд налоговых мер, что позволит для производителей импортозамещающей продукции представлять определенный пакет налоговых льгот и преференций.

С точки зрения специнвестконтрактов, о которых сегодня уже говорилось... По этой нормативной базе заканчивается процедура согласования и в ближайшее время она также будет в соответствующем порядке утверждена в Краснодарском крае.

Но также мы должны понимать, что необходимо не только строить новые производства, но и поддерживать существующие площадки, которые со временем утратили былую мощность. В Краснодарском крае есть достаточно мощные промышленные кластеры. В советские времена они были известны во всем мире. И в Армавире есть целый ряд больших площадок, которые простаивают. И здесь необходима поддержка в том числе госкорпораций.

Сейчас мы готовим соглашение с "Ростехнологиями" по развитию государственно-частного партнерства, потому как в первую очередь необходимо, как сегодня уже сказали, реализовывать именно такие цепочки кооперации. И если есть готовые площадки, которые уже исторически имеют этот потенциал, необходимо их просто задействовать.

Среди реализованных проектов в области импортозамещения есть ряд производств. Не буду сейчас на всех останавливаться, вкратце озвучу. Это компания Polidin – производство навесов для строительной отрасли, "Росмед" – это производство именно метизных изделий, ряд проектов, которые мы только начинаем реализовывать на территории края. Поэтому все эти меры позволят нам быть уверенными в том, что в первую очередь промышленность станет новой точкой роста в крае, а реализуемая "дорожная карта" станет, безусловно, существенным вкладом в политику импортозамещения, которая проводится в Российской Федерации. Вкратце у меня, наверное, все, постарался уложиться в регламент. Спасибо.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Сергей Викторович.

**В.И. ХАРЛАМОВ**

Юрий Васильевич, можно два слова?

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Пожалуйста.

**В.И. ХАРЛАМОВ**

Сергей Викторович, я, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас и Ваших коллег. Сегодня очень много говорили о личных подсобных хозяйствах, о кооперации и так далее. И сегодня Джамбулат Хизирович четко озвучил позицию нашего уважаемого федерального Министра сельского хозяйства Ткачёва Александра Николаевича, что потребительскую кооперацию надо поднимать. И здесь, я считаю, Юрий Васильевич, Краснодарский край – это действительно пример, это сегодня самый мощный регион на Юге России. И новое руководство поддерживает... Поэтому Вам спасибо. Личные подсобные хозяйства ничего не сделают без потребкооперации. Почему? Потому что они считают...

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Владимир Иванович, чувствуется сразу, что Вы – сенатор от Краснодарского края.

**В.И. ХАРЛАМОВ**

Юрий Васильевич, но это действительно пример. За 15 лет я слышу (я там два созыва отработал) первый раз, что на федеральном уровне заговорили о потребкооперации. Слава богу! Поэтому слова благодарности, это хороший пример. У меня потом будет предложение все-таки в резолюцию это добавить.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Хорошо. Давайте это...

**В.И. ХАРЛАМОВ**

Спасибо, Сергей Викторович.

**С.В. АЛТУХОВ**

Спасибо.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Коллеги, просьба все выступления сдать. Извините, но мы к 17 часам должны освободить зал для следующего совещания.

Поэтому я предоставляю слово последнему выступающему – Дмитрию Валерьевичу Петрову, заместителю начальника управления департамента ПАО "Газпром".

**Д.В. ПЕТРОВ**

Добрый день, уважаемый Юрий Васильевич, уважаемые коллеги! Я буду краток. "Газпром" проводится большая работа в рамках политики импортозамещения.

В рамках политики импортозамещения "Газпром" проработана критичность продукции (товаров и услуг) для наших компаний, определены основные группы материалов. В целях привлечения промышленного потенциала мы заключили "дорожные карты" с субъектами Российской Федерации. В настоящее время это 14 "дорожных карт", которые реально работают. Для привлечения мер господдержки, большое спасибо Минпромторгу, мы вместе подписали программу по импортозамещению, и она изначально предусматривала восемь мер господдержки. Сейчас их, я так понимаю, уже намного больше. И этим уже предприятия пользуются конкретно, имеется ряд примеров. В дальнейшем мы идем на заключение... Сейчас мы заключили три долгосрочных договора в счет поставок будущих лет – вот как бы пример специнвестконтрактов. Ну и следующий шаг – у нас большие надежды на специнвестконтракты как логическое продолжение этого дела.

И в конце (я буду краток) хочется поблагодарить за предоставление такой возможности и повторить, что от регионов необходимы конкретные механизмы господдержки субъектам малого и среднего бизнеса. Они говорят: "Мы готовы выйти, мы готовы выпускать необходимую продукцию, но нам нужны финансирование и более плотная поддержка регионов". Спасибо большое.

**Ю.В. НЕЁЛОВ**

Спасибо, Дмитрий Валерьевич.

Коллеги, у нас есть рекомендации. Я думаю, что их можно принять за основу. Учитывая все замечания и предложения, которые были высказаны, и выступления, которые вы сдадите в комитет, мы их доработаем и потом примем в целом. Нет возражений? Если нет, всего доброго, до свидания. Спасибо за работу, за участие.