

**СОВЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,  
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

**ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел: 692-60-84, факс 692-56-13

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**заседания Совета по социальной защите военнослужащих,  
сотрудников правоохранительных органов и членов их семей  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
на тему "О состоянии и мерах по совершенствованию правового  
регулирования социального обеспечения военнослужащих и сотрудников,  
имеющих специальные звания, проходящих службу в Министерстве  
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"**

24 ноября 2017 года

город Санкт-Петербург

Обсудив состояние и меры по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России), участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) отмечают, что в настоящее время сформирована система правовых норм, регулирующих социальное обеспечение военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России.

Однако в обозначенной сфере существует ряд проблем:

остается недостаточным объем финансирования расходов по обеспечению военнослужащих, сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России, и членов их семей постоянным и служебным жильем;

имеют место случаи увольнения военнослужащих, проходящих службу в МЧС России, без обеспечения постоянным жильем;

отсутствует право на досрочное назначение пенсии по старости для лиц, не имеющих специальных или воинских званий (далее — работники) противопожарной службы субъектов Российской Федерации;

требуется дополнительное бюджетное финансирование для обеспечения фактической потребности, качества и доступности оказания медицинской помощи военнослужащим и сотрудникам, имеющим специальные звания, проходящим службу в МЧС России;

нуждаются в совершенствовании правовые нормы в части переподготовки и трудоустройства сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России.

Признавая необходимость дальнейшего совершенствования системы социального обеспечения военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России, участники заседания Совета **рекомендуют:**

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) подготовить обращение к Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России с предложением рассмотреть возможность проведения мониторинга правоприменительной практики законодательства Республики Беларусь и законодательства Российской Федерации в сфере социальной защиты военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и МЧС России, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции;

2) продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере социального обеспечения военнослужащих и сотрудников, имеющих

специальные звания, проходящих службу в МЧС России, уделив особое внимание реализации положений федеральных законов от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации";

3) направить настоящие рекомендации в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийские общественные организации "Российский союз спасателей", "Всероссийское добровольное пожарное общество", а также в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

## 2. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в постановления Правительства Российской Федерации:

от 31 декабря 2004 года № 911 "О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы", уточнив Правила возмещения медицинским организациям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на оказание медицинской помощи военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов

Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и лицам начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, в части возмещения расходов на медицинскую помощь, включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования и оказанную сотрудникам, имеющим специальные звания, проходящим службу в МЧС России;

от 21 декабря 2011 года № 1074 "О порядке исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет", дополнив Правила исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет нормой о включении в порядок исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим ежемесячной надбавки за выслугу лет периода прохождения службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы;

2) проработать вопрос выделения дополнительного бюджетного финансирования с целью:

обеспечения фактической потребности, качества и доступности оказания медицинской помощи военнослужащим и сотрудникам, имеющим специальные звания, проходящим службу в МЧС России;

своевременного предоставления единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений военнослужащим и сотрудникам, имеющим специальные звания, проходящим службу в МЧС России;

предоставления федеральным государственным гражданским служащим главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение или строительство жилых помещений в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2015–2020 годы.

### 3. МЧС России:

1) определить порядок и условия прохождения профессиональной переподготовки военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России, по одной из гражданских специальностей при их увольнении из МЧС России;

2) при организации медицинской помощи военнослужащим и сотрудникам, имеющим специальные звания, проходящим службу в МЧС России, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения разработать предложения об использовании системы межведомственного электронного документооборота;

3) принять меры по совершенствованию механизма ведомственного контроля за реализацией государственных контрактов на строительство жилых помещений;

4) внести предложения в части распространения на сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России, накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения;

5) изучить предложение Всероссийской общественной организации ветеранов "Боевое братство" об использовании информационных ресурсов указанной организации для дальнейшего развития деятельности в сфере социальной адаптации военнослужащих и сотрудников, имеющих (имевших) специальные звания, проходящих (проходивших) службу в МЧС России, и членов их семей.

4. Министерству финансов Российской Федерации ускорить работу по согласованию и внесению в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" в части упорядочения процедуры закупок услуг по обязательному государственному страхованию

жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России.

5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) ускорить работу по согласованию и внесению в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам федеральной государственной службы" в части урегулирования правовых отношений, связанных с выплатой единовременного пособия семьям погибших военнослужащих и сотрудников, имевших специальные звания, проходивших службу в МЧС России, награжденных государственной наградой посмертно;

2) рассмотреть вопрос правового регулирования единовременной выплаты работникам МЧС России (спасателям, пожарным), поощренным Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

6. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть вопрос о выделении МЧС России в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" средств из федерального бюджета для дополнительного финансирования федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М.Никифорова" МЧС России в целях закупки высокотехнологичного медицинского оборудования, проведения фундаментальных и прикладных медико-биологических и клинических научных исследований, содержания инфраструктуры.

7. Министерству обороны Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, рассмотреть законодательное регулирование вопросов, связанных с реализацией накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, в том числе с проведением своевременной индексации и увеличением ежемесячных выплат, пересмотром порядка расчета дополнительных выплат военнослужащим, увольняемым с военной службы по причинам, не

зависящим от военнослужащего, а также с погашением кредитных обязательств военнослужащего при увольнении с военной службы по выслуге лет, дающей право на получение пенсии.

8. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) проанализировать правоприменительную практику соблюдения пенсионных прав работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации;

2) изучить опыт субъектов Российской Федерации (в частности, Вологодской области, Саратовской области, Хабаровского края), в которых реализуется законодательство, устанавливающее гарантии социальной защиты работников противопожарной службы субъекта Российской Федерации;

3) рассмотреть возможность предоставления права на досрочное назначение пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

9. Общероссийским общественным организациям "Российский союз спасателей" и "Всероссийское добровольное пожарное общество" совместно с МЧС России разработать дополнительный комплекс мер, включающий субсидиарную поддержку, направленную на усиление работы по социальной реабилитации, трудоустройству по специальности, вовлечение в учебную и наставническую деятельность военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходивших службу в МЧС России.

Председатель Совета  
по социальной защите военнослужащих,  
сотрудников правоохранительных  
органов и членов их семей  
при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Ю.Л. ВОРОБЬЕВ