

**Информационно-правовые материалы к запросу на тему:
"Правовое регулирование социального обеспечения
военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания,
проходящих службу в Министерстве Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий"**

Федеральные нормативные правовые акты

Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ

"О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ

"О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 01.12.2014 № 398-ФЗ

"Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ

"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ

"О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"

Федеральный закон от 04.06.2011 № 128-ФЗ

"О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)"

Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ

"О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан"

Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ
"О системе государственной службы Российской Федерации"

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ
"О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ
"О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ
"О статусе военнослужащих"

Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ
"Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"

Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ
"О ветеранах"

Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-І
"О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей"

Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244- І
"О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"

Указ Президента Российской Федерации от 09.12.2015 № 610
"О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров"

Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2014 № 194
"О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан, проходящих службу на территориях Республики Крым и г. Севастополя"

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597
"О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"

Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265
"О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2010 № 554
"О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1373с
"О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров"

Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868
"Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2001 № 1309
"О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности"

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26.04.2017 № 125-СФ
"О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2017 № 928
"О вещевом обеспечении в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 369
"О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 217
"Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и

органов"

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1174
"О дополнительных выплатах отдельным категориям военнослужащих и
сотрудников федеральных органов исполнительной власти"

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050
"О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 481
"О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых
федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших,
объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при
исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям
лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы
(службы в органах и учреждениях)"

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63
"О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим
единовременной субсидии на приобретение жилого помещения"

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 1051
"О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного
отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых
федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших),
пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в
условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской
Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного
Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с
выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории
Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется
Пенсионным фондом Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804
"Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153
"О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение
государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан,
установленных федеральным законодательством" федеральной целевой
программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2005 № 385
"О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной
службы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911
"О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 899
"О порядке медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения граждан, занятых на работах с химическим оружием"

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2001 № 48
"Об отпусках сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, проходящих службу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями"

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 936
"О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей"

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890
"О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения"

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.1994 № 460
"О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (со службы в указанных органах, войсках и учреждениях, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и органах налоговой полиции), а также на изготовление и установку надгробных памятников"

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 № 941
"О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы"

или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.02.1994 № 189-р
<Об обеспечении бесплатной форменной одеждой работников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий>

Приказ МЧС России от 07.06.2017 № 244

"О дополнительных мерах по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава МЧС России"

Приказ Минтруда России от 22.05.2017 № 436н

"Об утверждении перечня документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, Правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, и Правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых для ее выплаты"

Приказ МЧС России от 28.12.2016 № 701

"Об утверждении Порядка применения к сотруднику федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы мер поощрения"

Приказ МЧС России от 16.05.2016 № 262

"Об организации в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий мероприятий по учету военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в спасательных воинских формированиях МЧС России, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений (социальных выплат)"

Приказ МЧС России от 27.04.2016 № 222

"Об организации распределения в системе МЧС России финансовых средств, направленных на выполнение мероприятий по жилищному обеспечению сотрудников МЧС России"

Приказ МЧС России от 28.12.2015 № 700

"О системе оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений МЧС России и гражданского персонала спасательных воинских

формирований МЧС России"

Приказ МЧС России от 20.11.2015 № 607

"Об утверждении Порядка уведомления военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в спасательных воинских формированиях МЧС России и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в МЧС России, о готовности предоставить им жилое помещение или субсидию для приобретения или строительства жилого помещения и представления указанными военнослужащими - гражданами Российской Федерации документов, необходимых для предоставления жилого помещения или субсидии для приобретения или строительства жилого помещения"

Приказ МЧС России от 03.11.2015 № 581

"Об утверждении Положения об условиях оплаты труда, предоставления гарантий и компенсаций работникам военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 958н

"Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению"

Приказ МЧС России от 02.09.2014 N 484

"Об утверждении Регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Приказ МВД России от 09.06.2014 № 483

"Об утверждении Порядка предоставления во внутренних войсках МВД России единовременных пособий, установленных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"

Приказ МЧС России от 01.10.2013 № 634

"Об утверждении Порядка получения и оформления бесплатных путевок в медицинские организации (санаторно-курортные организации) сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы"

Приказ МЧС России от 04.09.2013 № 585

"Об утверждении Положения об особенностях регулирования работы, режимов труда и отдыха отдельных категорий работников военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Приказ МЧС России от 29.04.2013 № 290

"Об утверждении категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в МЧС России, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников МЧС России, имеющих право на продовольственное обеспечение в период несения дежурства, участия в полевых учениях, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, нахождения в служебных командировках на территориях иностранных государств для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, норм и порядка их продовольственного обеспечения"

Приказ МЧС России от 15.01.2013 № 18

"Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении МЧС России"

Приказ МЧС России от 12.01.2012 № 5

"Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений"

Приказ МЧС России от 30.06.2004 № 307

"О порядке погребения погибших (умерших) военнослужащих войск гражданской обороны, спасательных воинских формирований МЧС России, военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы)"

Приказ МВД России № 1155, МЧС России № 562 от 27.12.2001

"О порядке медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха личного состава Государственной противопожарной службы МЧС России"

Письмо ФТС России от 30.03.2006 № 01-06/10340

"О направлении Рекомендаций о порядке отбора и направления отдельных категорий должностных лиц и пенсионеров таможенных органов в санаторно-

курортные учреждения для продолжения стационарного лечения"

Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2017 - 2019 годы

(утв. Минэнерго России, Минтрудом России, МЧС России, Ростехнадзором, НП ОООРУП 20.12.2016)

Дополнительная информация¹

Комментарий к Федеральному закону от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации (постатейный)

(Воробьева Л.В., Савина Л.В., Шашкова О.В.)

(под ред. Л.В. Воробьевой)

Комментарий к Федеральному закону от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ "О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием" (постатейный)

(Кирилловых А.А.)

("Юстицинформ", 2009)

Статья: Учет форменной одежды при различных вариантах ее выдачи

(Белецкая Ю.А.)

("Налог на прибыль: учет доходов и расходов", 2015, № 11)

Статья: О некоторых вопросах, связанных с возмещением расходов на проезд к месту отдыха, лечения и оздоровления военных пенсионеров и членов их семей (по материалам судебной практики)

(Ефремов А.В.)

("Право в Вооруженных Силах", 2015, № 12)

Статья: Предоставление субсидии для приобретения или строительства жилого помещения членам семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членам семей граждан, уволенных с военной службы и погибших (умерших) после увольнения с военной службы

(Ковтков Д.И.)

("Право в Вооруженных Силах", 2015, № 7)

Статья: О некоторых правовых вопросах, связанных с применением правовых норм об оказании медицинской помощи гражданам, уволенным с военной службы

(Ефремов А.В.)

("Право в Вооруженных Силах", 2014, № 5)

Статья: Развитие законодательства в Республике Башкортостан по вопросам социальной защиты участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС

(Кучуков Р.Р.)

("Социальное и пенсионное право", 2012, № 2)

Статья: Гарантии и компенсации военнослужащим войск гражданской обороны, военнослужащим государственной противопожарной службы

¹ Подготовлена по материалам СПС КонсультантПлюс.

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и
членам их семей
(Щедрин К.С.)
("Право в Вооруженных Силах", 2011, № 1)

Статья: О праве военных пенсионеров на получение страховой части трудовой
пенсии по старости
(Гацко М.Ф.)
("Право в Вооруженных Силах", 2008, № 10)

**Правовое управление
Аппарата Совета Федерации**

**Информационно-справочный материал
к заседанию Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников
правоохранительных органов и членов семей при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации по теме: "О состоянии и
мерах по совершенствованию правового регулирования социального
обеспечения военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные
звания, проходящих службу в Министерстве Российской Федерации по
делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий"**

Социальная защита военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляется в соответствии с нормами, установленными для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также нормами, установленными для сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и соответствующих структур МЧС России.

Пенсионное обеспечение

Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" установлен порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности военнослужащим (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) и пенсии по случаю потери кормильца членам их семей.

Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" установлен порядок назначения и выплаты пенсии по инвалидности граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин и пенсии по случаю потери кормильца членам их семей.

Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 141-ФЗ "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что порядок и условия пенсионного обеспечения сотрудников федеральной противопожарной службы и членов их семей и стаж службы в федеральной противопожарной службе, дающий право на получение пенсии за выслугу лет, определяются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" установлено, что страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного законодательством при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста либо мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее

25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Социальное обеспечение

Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" определяет права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей. Согласно статье 15 Федерального закона государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета. Согласно статье 16 Федерального закона военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в соответствующих медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и в организациях федеральных органов исполнительной власти и

федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Согласно статье 20 Федерального закона военнослужащие имеют право на ряд социальных гарантий и компенсаций при проезде на транспорте.

Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что он регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы (далее - сотрудники), обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Обязательное государственное страхование

Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" установлено, что объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье военнослужащих (за исключением военнослужащих, военная служба по контракту которым в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлена), граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной

службы, граждан, уволенных с военной службы, со службы в Государственной противопожарной службе, отчисленных с военных сборов или окончивших военные сборы, в течение одного года после окончания военной службы, службы, отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 855 "О мерах по реализации Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" утверждены перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, и перечень увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 5 июля 2011 года № 340 "Об утверждении Инструкции об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, граждан, призванных на военные сборы, военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы" (зарегистрировано в Минюсте России 8 августа 2011 года № 21579) утверждена Инструкция об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, граждан, призванных на военные сборы, военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы

Указанная Инструкция разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 855 "О мерах по реализации Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" и определяет порядок организации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) обязательного государственного страхования жизни и здоровья

военнослужащих, проходящих военную службу в спасательных воинских формированиях МЧС России по контракту (за исключением военнослужащих, военная служба по контракту которым в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлена), солдат, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, курсантов образовательных учреждений высшего профессионального образования МЧС России, лиц, проходивших военную службу в войсках гражданской обороны, граждан, призванных на военные сборы, военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (статья 9) установлено, что сотрудники и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов. Основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования указанных сотрудников, военнослужащих и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предложения в итоговый документ

Нормы, относящиеся к социальному обеспечению военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в МЧС России содержатся в различных нормативных правовых актах. Предлагаем запросить в МЧС России сведения о состоянии работы по информированию названной категории лиц о предусмотренных законодательством мерах социального обеспечения, включая наличие специальных материалов, содержащих алгоритм действий для получения соответствующего блага.

**Правовое управление
Аппарата Совета Федерации**

О состоянии и мерах по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
(информационно-аналитический материал)

Вопросы социальной защищенности сотрудников системы МЧС России регулируются большим количеством нормативных и правовых актов¹. Это обусловлено тем, что трудовая деятельность сотрудников системы МЧС России связана с рядом специфических особенностей и повышенным риском при выполнении профессиональных обязанностей.

В систему МЧС России входят военнослужащие и сотрудники различных структур (спасательные воинские формирования, система гражданской обороны, противопожарные службы, горноспасательные части, отряд "Центроспас"). Их социальные гарантии имеют ряд отличий.

В 2001 году, после вхождения **Государственной противопожарной службы** в состав МЧС России², на лиц рядового и начальствующего состава, работников Государственной противопожарной службы и членов их семей стали распространяться

¹ Федеральные законы: от 22.08.1995 № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"; от 27.5.1998 г. № 76 "О статусе военнослужащих"; от 30.12.2012 № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Постановления Правительства РФ: от 29.06.2011 № 512 "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно"; от 12.03.2013 № 204 "О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах"; от 24.04.2013 № 369 "О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации"; приказы МЧС России: от 11.04.2012 № 228 "Об организации учета нуждающихся в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в спасательных воинских формированиях МЧС России, и предоставления им жилых помещений"; от 12.01.2012 № 5 "Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений"; от 12.01.2012 № 6 "Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений"; от 07.06.2017 № 244 "О дополнительных мерах по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава МЧС России".

² Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 года № 1309 "О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности".

льготы и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации для сотрудников МЧС России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 554³ руководство деятельностью **военизированных горноспасательных частей** возложено на МЧС России. Этим же указом работникам и членам их семей сохранены льготы и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

С 2011 года проводится реорганизация войск гражданской обороны в **спасательные воинские формирования** МЧС России⁴. Их социальное обеспечение осуществляется в порядке, установленном Законом о статусе военнослужащих.

Одним из основных законодательных актов, регулирующих деятельность и социальные гарантии сотрудников МЧС, является Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей". В нем определены основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других сотрудников МЧС.

Особой социальной защищенностью пользуются сотрудники Государственной противопожарной службы (ГПС)⁵. В 2012 году социальные гарантии сотрудникам ГПС были закреплены отдельным федеральным законом⁶. Мерами социальной защиты в отношении указанных лиц являются обеспечение жилыми помещениями, оказание медицинских услуг, предоставление ряда гарантий и компенсаций.

В системе федеральной противопожарной службы ГПС действуют **договорные подразделения**. В целях усиления социальной защищенности сотрудников этих подразделений издан приказ МЧС

³ Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 554 "О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". Установлена штатная численность военнослужащих в количестве 7тыс. 230 человек, гражданского персонала - в количестве 17 220 человек.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 "О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"; постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 г. № 1113 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации деятельности спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"; приказ МЧС России от 28.11.2011 № 704 "О мероприятиях по реализации Указа Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265".

⁵ Предельная численность федеральной противопожарной службы ГПС составляет 221364 человек, в том числе 141364 рядового и начальствующего состава (постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 484 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2005 № 385 "О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы").

⁶ Имеется в виду Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Объектом регулирования данного закона выступают отношения социальной защиты сотрудников, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы, Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации, а также членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении.

России⁷ о материальном стимулировании данных подразделений сверх установленного фонда оплаты труда за счет средств охраняемых предприятий.

С декабря 2015 года действует отраслевое Соглашение между МЧС России и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2016 - 2018 годы, в котором закреплены позиции по созданию необходимых трудовых и социально-экономических условий для служащих, работников и гражданского персонала спасательных воинских формирований МЧС России.

Учитывая специфику прохождения службы, сотрудники МЧС России подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательного государственного личного страхования установлен специальным федеральным законом⁸.

Важнейшей составляющей социальной защищенности является **жилищное обеспечение** сотрудников. Для этого в МЧС действует гибкая финансовая система по выплате единовременных социальных выплат⁹ сотрудникам федеральной противопожарной ГПС и субсидий военным служащим для приобретения или строительства жилья. Только в 2017 году в результате корректировки объема бюджетных средств удалось выделить сотрудникам реагирующих подразделений Федеральной противопожарной службы (ФПС) ГПС социальных выплат для приобретения жилых помещений на сумму более 717 млн. рублей и жилищных субсидий военным служащим на сумму более 290 млн. рублей, что соответственно в 4,9 и 3,3 раза больше, чем в 2016 году¹⁰.

В МЧС России действуют Правила¹¹ предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам ФПС

⁷ Приказ МЧС России от 11.02.2016 № 55 "Об усилении социальной защищенности работников подразделений (договорных) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России.

⁸ Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции".

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 369 "О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации".

¹⁰ Сайт МЧС России: http://www.mchs.gov.ru/activities/Socialnaja_zashhishhennost

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 217 "Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов".

ГПС, Правила¹² предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортные организации и Правила¹³ выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

Приоритетом является увеличение **заработной платы** сотрудникам и служащим МЧС России¹⁴. С 2017 года в целях дальнейшей оптимизации бюджета организована трехуровневая система финансирования: федеральный бюджет, на уровне субъекта и непосредственно в реагирующих подразделениях. Это позволит направлять высвобождающиеся бюджетные средства на оказание: адресной помощи личному составу реагирующих подразделений, пожарным и спасателям; материальной поддержки сотрудникам МЧС России, имеющим четверо и более детей, малоимущим, социально незащищенным или попавшим в тяжёлую жизненную ситуацию.

Важной мерой социальной поддержки сотрудников МЧС могут стать повышение оплаты труда пожарным и спасателям реагирующих подразделений, которые освоили несколько специальностей и материальные выплаты за выполнение особо важных и сложных задач.

В области **пенсионного обеспечения** работникам Государственной противопожарной службы установлены дополнительные льготы. В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" пенсия по старости назначается ранее установленного законодательством срока мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях ГПС (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) МЧС России.

Соответствующие федеральные органы исполнительной власти определяют особенности организации оказания сотрудникам МЧС, а также уволенным со службы, **медицинской помощи**, в том числе обеспечения лекарствами¹⁵.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 320 "О порядке предоставления бесплатных путевок в медицинские организации (санаторно-курортные организации) сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы и таможенных органов российской федерации, а также отдельным категориям граждан российской федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ".

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 года № 894 "О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах".

¹⁴ На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 года № 126, фонд денежного довольствия сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы формируется исходя из численности сотрудников федерального органа исполнительной власти, имеющих специальные звания, установленной Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 года № 911 "О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы".

Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (часть 2 ст. 5) в ГПС входят ФПС и противопожарная служба субъектов Российской Федерации. С 1 января 2015 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" установлено право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (п. 18 ч. 1 ст. 30) сотрудникам ФПС. Однако данным законом не предусмотрено право на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

Таким образом, фактически в целях экономии средств содержание региональных противопожарных служб было передано на уровень субъектов Российской Федерации. Это, в свою очередь, повлекло за собой ущемление прав работников региональных противопожарных служб, выведенных из подчинения МЧС России.

Зачастую при рассмотрении дел в суде следует отказ гражданам в назначении досрочной пенсии с учетом периода их работы в противопожарной службе субъектов Российской Федерации. Суды обосновывают свое решение, ссылаясь на то, что деятельность сотрудников федеральной противопожарной службы имеет существенные отличия от деятельности сотрудников противопожарных служб субъектов Российской Федерации¹⁶.

В то же время субъекты Российской Федерации вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать для сотрудников противопожарных служб дополнительные гарантии социального, в том числе пенсионного обеспечения, в частности, право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, что следует из статьи 18 Федерального закона "О пожарной безопасности". В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации действуют собственные законы о социальной поддержке пожарных (например, в Хабаровском крае, Вологодской области, Саратовской области).

К числу **проблемных направлений** социальной политики можно отнести обеспеченность жильем, трудоустройство увольняемых сотрудников, социально-бытовое обеспечение. Наиболее остро стоят вопросы по расчету суммы жилищной субсидии военнослужащим, как нового способа обеспечения жилым помещением.

Следует отметить, что обязательное государственное страхование распространяется только на сотрудников системы ГПС МЧС России, а защита работников (гражданского персонала) осуществляется в иных организационно-правовых формах.

В части переподготовки увольняемых сотрудников необходимо отметить, что в МЧС России отсутствуют ведомственные нормативные правовые акты и программы, в соответствии с которыми увольняемым

¹⁶ Принято постановление Правительства РФ от 16 июля 2014 года № 665 "О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение".

предоставлялось бы право на бесплатную переподготовку по одной из гражданских специальностей.

Предложения в проект итогового документа

1. Совместно с федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о необходимости создания системы мониторинга правоприменительной практики в сфере социальной защиты военнослужащих и сотрудников МЧС России, уделив особое внимание реализации положений федеральных законов № 151-ФЗ, № 52-ФЗ, № 283-ФЗ.

2. Предложить Правительству Российской Федерации продолжить финансирование в рамках федеральной целевой программы "Жилище", предусмотрев выделение единовременной субсидии на приобретение или строительство жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

3. Профильным комитетам Совета Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки законопроекта о единой системе правовой и социальной защиты сотрудников МЧС России;

4. Совместно с федеральными органами исполнительной власти:
проработать вопрос о совершенствовании механизма профессиональной переподготовки увольняемых сотрудников МЧС России, с предоставлением государственных именных образовательных сертификатов;

рассмотреть возможность первоочередного предоставления в центрах занятости населения рабочих мест гражданам, уволенным с военной службы.

**Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации**