



ИНФОДОСЬЕ

Информационная подборка материалов на основе ресурсов
Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки)
в помощь законодательной деятельности *

Тема	<i>О состоянии и мерах по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий</i>
Дата	<i>18.09.2017</i>
Составители	<i>Поиск, анализ, отбор, систематизация материалов, формирование контента инфодосье и библиографического списка, подготовка выходных форм – А.А. Якушина (консультант отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ)).</i>
Контакты	<i>тел. 8(495)692-68-75, факс 8(495)692-97-36, e-mail: parlib@duma.gov.ru</i>

Часть 1. Публикации в журналах и интернет-ресурсах

- Коллегия МЧС России рассмотрела вопросы социальной защищенности сотрудников ведомства (по информации МЧС России) 2
- Алеев Е. МЧС направит рекордную сумму на обеспечение жильем сотрудников. На улучшение жилищных условий будет выделено более 1 млрд рублей 4
- Вагутович А., Бадаева Е., Островерхова Н., Орлова Е., Сазонов Е., Епанешникова А. Рука помощи – спасателю. Социальная защищенность личного состава - одна из главных тем современного развития МЧС России 5
- Шевель П.П., Керимханов М.Я., Сальников А.В. Мониторинг реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих 7
- Малека Ю.Н., Керимханов М.Я. Анализ государственной функции по обеспечению жильем военнослужащих МЧС России - участников накопительно-ипотечной системы 14
- Муталиева Л.С., Меньшиков А.В., Эльмурзаев А.В. Актуальные вопросы правового регулирования предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам подразделений федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы МЧС России 19
- Муталиева Л.С., Меньшиков А.В., Эльмурзаев А.В. Гражданско-правовое регулирование выселения сотрудников подразделений ГПС МЧС России из специализированных жилых помещений 26
- Тарусин В.А., Герасименко К.В. Договор социального найма в системе МЧС России 30

Часть 2. Библиографический список публикаций в журналах и интернет-ресурсах 32

*В материалах, использованных для подготовки инфодосье, сохранены оригинальные тексты источников опубликования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, публикации, представленные в инфодосье, не предназначены для тиражирования, размещения в Интернет, распространения или продажи.

Часть 1. Публикации в журналах и интернет-ресурсах

КОЛЛЕГИЯ МЧС РОССИИ РАССМОТРЕЛА ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ВЕДОМСТВА *

Сегодня в Национальном центре управления в кризисных ситуациях под руководством главы чрезвычайного ведомства Владимира Пучкова состоялось заседание Коллегии МЧС России. Заседание прошло в режиме видеоконференц-связи с участием более 2300 абонентов из всех региональных подразделений министерства, включая Главные управления, пожарно-спасательные гарнизоны, поисково-спасательные отряды, специальные воинские формирования и др.

Одним из основных вопросов, рассмотренных на заседании Коллегии, стало обсуждение мероприятий, направленных на повышение уровня социальной защищенности личного состава чрезвычайного ведомства и улучшение социально-экономического положения сотрудников МЧС России.

МЧС России продолжает принимать дополнительные меры по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава МЧС России. В министерстве оказывается адресная помощь сотрудникам и членам их семей, которые находятся в сложной жизненной ситуации - в 1 квартале 2017 г. 110 человек получили такую помощь в решении вопросов, связанных с лечением. В 2016 году аналогичная помощь была оказана 23 сотрудникам и их детям.

Кроме того, руководство оказывает помощь тем, кто находится в сложной ситуации в связи с ипотечными и прочими кредитными историями.

В этом году МЧС России продолжает поддерживать семьи сотрудников, в которых четверо и более детей. Во 2 квартале материальную помощь в размере 100 000 рублей получают более 1700 семей. В 2016 году на эти цели было выделено 170 млн. рублей.

Военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России в 2017 году были выделены субсидии для приобретения или строительства жилого помещения – 290 млн. рублей, что почти в 3,5 раза больше, чем в 2016 году (87 млн. рублей). Также военнослужащим - участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения на осуществление выплат денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, выделено 62,5 млн. рублей, что в 1,2 раза больше, чем в 2016 году (50,5 млн. рублей).

Сотрудникам ФПС ГПС на предоставление единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения в 2017 году выделено 717,5 млн. рублей (почти в 5 раз больше, чем в 2016 году (147,1 млн. рублей).

Также, в соответствии с принятыми решениями Правительства Российской Федерации, МЧС России были утверждены размеры ежемесячного материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих с осуществлением их выплаты с 1 января 2017 года.

«Повышение социальной защищенности пожарных, спасателей, кинологов, летчиков и других специалистов системы МЧС России, особенно тех, кто выполняет боевые задачи в мирное время, - это приоритетное направление деятельности МЧС России», - отметил глава МЧС России Владимир Пучков. Он добавил, что финансовые подразделения территориальных органов имеют все рычаги и возможности для создания благоприятных условий сотрудников МЧС России при выполнении ими служебных обязанностей в местах работы, а также для оказания адресной целевой помощи семьям личного состава, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации.

Министр потребовал, чтобы начальники территориальных органов и все руководители финансовых служб обеспечили своевременное доведение заработной платы, денежного довольствия, содержания и иных положенных выплат. По его словам, доплаты должны осуществляться адресно и конкретно, а вопросы премирования личного состава – решаться гласно и открыто. Владимир Пучков еще раз напомнил о приоритетном внимании по отношению

* Коллегия МЧС России рассмотрела вопросы социальной защищенности сотрудников ведомства // Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), 12 апреля 2017 г. - <http://www.mchs.gov.ru/> (дата обращения: 31.08.2017)

к многодетным к семьям, семьям с больными детьми. Речь шла и об организации лечения пожарных и других специалистов МЧС России, членов их семей.

Большой интерес у участников обсуждения вызвала тема обеспечения сотрудников спасательного ведомства жильем. «Выдача государственных жилищных сертификатов, выплата ЕСВ, все, что касается эффективности использования служебного жилья - это тоже персональная ответственность руководителей на местах, - строго указал министр. - Все списки, очередность должны быть согласованы, ежегодно уточняться. Ставлю вам задачу до конца апреля провести сверку 2017 года, с учетом того, что мы выделили дополнительные финансовые средства на единые социальные выплаты.

Глава ведомства подробно остановился на применении нового формата обеспечения жильем, прежде всего тех, кто работает в боевых подразделениях. Министр назвал категорически недопустимым нарушение принципов социальной защищенности, непрозрачность процедуры распределения жилья. Владимир Пучков поручил всем руководителям на местах спланировать меры по дополнительному ремонту служебного жилого фонда МЧС России в рамках выделенных финансовых средств. Так, впервые за несколько десятилетий 1800 пожарных депо будут отремонтированы, более 400 объектов ждет капитальный ремонт или реконструкция.

Министр потребовал взять на вооружение и активно и повсеместно внедрить новый формат работы начальников главков с региональными и муниципальными властями: благодаря энергичному взаимодействию начальника ГУ по г. Москве в первом квартале 2017 года наши огнеборцы и спасатели получили 19 квартир. Глава МЧС России велел внедрить подобный опыт в остальных субъектах России.

МЧС НАПРАВИТ РЕКОРДНУЮ СУММУ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ СОТРУДНИКОВ*

На улучшение жилищных условий будет выделено более 1 млрд рублей

Е. Алеев

Порядка 1 млрд рублей будет выделено в этом году на обеспечение жильем сотрудников МЧС России. Как сообщили ТАСС в пресс-службе, соответствующий приказ подписал глава ведомства Владимир Пучков.

«В соответствии с приказом «О дополнительных мерах по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава МЧС России» в 2017 году на финансирование жилищного обеспечения МЧС России будут направлены дополнительные лимиты бюджетных обязательств в объеме 1 млрд 70 млн рублей. Это беспрецедентная сумма за последние годы», - сказал собеседник агентства.

Он пояснил, что улучшение жилищных условий осуществляется несколькими способами, в том числе путем выдачи субсидий и единовременных социальных выплат. «Военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России в виде субсидии для приобретения или строительства жилого помещения будет выделено 290 млн рублей, что в 3,3 раза больше, чем в 2016 году. Сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на предоставление единовременных социальных выплат для приобретения жилья планируется выделить в общей сложности 717,5 млн рублей. Это почти в пять раз больше, чем в 2016 году», - уточнили в МЧС.

В министерстве подчеркнули, что глава ведомства Владимир Пучков потребовал от начальников Главных управлений МЧС по субъектам РФ все решения по улучшению жилищных условий доводить до личного состава, сделать эту работу открытой, прозрачной и понятной. «Согласно приказу главы МЧС, на сайтах региональных главков МЧС будет размещаться вся информация о работе территориальных жилищных подкомиссий, а также списки личного состава, нуждающегося в улучшении жилищных условий», - отметил представитель МЧС.

Кроме того, Пучков ввел полный запрет на сокращение численности боевых подразделений, реагирующих на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия.

«Своим приказом «О дополнительных мерах по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава МЧС России» министр запретил начальникам Главных управлений МЧС России по субъектам РФ сокращение личного состава реагирующих подразделений федеральной противопожарной службы, региональных поисково-спасательных отрядов, спасательных воинских формирований МЧС России, военизированных горноспасательных частей, Государственной инспекции по маломерным судам», - подчеркнул представитель ведомства.

Более того, добавил он, глава МЧС потребовал доукомплектовать эти подразделения личным составом и уделить особое внимание социальной защищенности сотрудников подразделений МЧС, в первую очередь тех, кто, рискуя жизнью, выполняет свой долг по защите населения от опасностей и угроз и оказанию помощи пострадавшим. «Начальникам региональных главков МЧС поставлена задача принять меры по усилению социальной защиты сотрудников и работников федеральной противопожарной службы, продолжить работу по содействию в приеме детей сотрудников МЧС в дошкольные и общеобразовательные учреждения», - сказал собеседник агентства.

Приказом министра, сотрудники МЧС, принимавшие участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в этом году, будут обеспечены санаторно-курортным лечением, как и ветераны МЧС, а также родственники и дети погибших спасателей и пожарных. «Руководство министерства продолжит оказывать материальную помощь многодетным семьям. Сотрудники МЧС, имеющие четверых и более детей, получают 100 тыс. рублей», - заключили в министерстве.

*Алеев Е. МЧС направит рекордную сумму на обеспечение жильем сотрудников / Е. Алеев // Сайт ИА ТАСС, 10 июня 2017 г. - <http://tass.ru/> (дата обращения: 31.08.2017)

РУКА ПОМОЩИ – СПАСАТЕЛЮ*

Социальная защищенность личного состава - одна из главных тем современного развития МЧС России

А. Вагутович, Е. Бадаева, Н. Островерхова, Е. Орлова, Е. Сазонов, А. Епанешникова

Соцзащита, обеспечение комфортных условий труда и службы - один из приоритетных векторов современного развития чрезвычайного ведомства. Финансирование этого направления ежегодно увеличивается. В конце июля на коллегии МЧС России среди прочих обсуждался вопрос о формировании проекта бюджета ведомства на ближайшие три года (2018 - 2020 гг.) - добрая доля расходов предусмотрена на улучшение условий службы и социальную поддержку сотрудников.

От ветеранов до детей

Глава МЧС России Владимир Пучков неоднократно подчеркивал приоритет социальной защищенности личного состава и то, что руководители на местах несут полную персональную ответственность за своевременную выплату зарплаты, обеспечение денежного довольствия, начисления стимулирующих надбавок, единовременных денежных вознаграждений, премий, а также положенных компенсаций и иных социальных выплат своим сотрудникам.

В ведомстве созданы условия для оказания материальной помощи многодетным семьям и семьям сотрудников, оказавшихся в сложном материальном положении в связи с кредитными обязательствами. При необходимости и по показаниям здоровья сотрудники получают необходимую медицинскую помощь, в том числе санаторно-курортное лечение, высокотехнологичную медицинскую помощь, психологическую реабилитацию. Не остаются без внимания и ветераны, которым также оказывается всесторонняя помощь и поддержка.

Бюджет МЧС России на 2018 и плановый период до 2020 года уточнен с учетом поручений Президента РФ и решением правительства РФ по следующим направлениям: увеличение бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда и социальных выплат на прогнозный уровень инфляции.

Сибирь как пример

Если перейти от общего к частному, то как пример грамотной работы с личным составом можно привести Сибирский региональный центр МЧС.

- Помогать подчиненным в трудной жизненной ситуации - долг каждого руководителя, - считает начальник центра Сергей Диденко. И слово здесь не расходится с делом. В первом квартале дополнительную финансовую помощь получили 18 человек, во втором - 22. В основном это многодетные семьи и те, где есть необходимость в дорогостоящем лечении, а также ветераны службы, вдовы сотрудников, погибших при исполнении.

Такая помощь ежеквартально формируется за счет внебюджетных средств, полученных организациями МЧС за оказание платных услуг, предусмотренных российским законодательством. Например, предоставление населению образовательных услуг по различным направлениям деятельности, экспертные услуги частным лицам и бизнес- структурам, перевозки коммерческих грузов. Часть доходов от этой деятельности организации перечисляют на счет фонда пожарной безопасности для последующего социального распределения.

В Сибирском центре уточняют, что на поддержку в трудной жизненной ситуации может рассчитывать любой сотрудник или работник, независимо от должности, звания, подразделения. Но суммы помощи разные - они зависят от ситуации и финансовых возможностей.

Для каждой истории борьбы за здоровье и жизнь собственные или близких было бы мало газетной полосы. Но важны во всем этом твердая вера в лучшее, моральная поддержка и материальная помощь тех, кто рядом, рядом живет или работает.

*Вагутович А. Рука помощи – спасателю / А. Вагутович и др. // Комсомольская правда. - 2017. - 8 авг. - С. 13. - Материалы приводятся выборочно в соответствии с предметно-тематической проблематикой инфодосье.

С начала 2017 года почти 800 сотрудников МЧС России получили материальную помощь, в том числе на лечение членов их семей.

У супруги старшего инспектора ПСЧ из города Белоярский Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Абсалдина Кумакова заболевание, связанное с мутацией в гене, приводящей к заболеванию нервной системы. Требуется постоянное лечение, которое может значительно облегчить протекание болезни. Без помощи руководства и МЧС России семье Кумаковых было бы сложно.

Дорожно-транспортное происшествие, произошедшее в декабре 2012 года, раскололо жизнь семьи пожарного Павла Кабакова из города Алапаевска Свердловской области на до и после. Тогда больше всех пострадала дочь, но врачам удалось ее спасти. В тот день они дважды запускали сердце девочки во время операции. Затем годы реабилитации, однако внутренние тяжелейшие травмы сказываются и теперь. У семьи Кабаковых есть одна единственная цель в жизни - поднять дочь на ноги. В прямом смысле - родители мечтают о том, что Оля сможет самостоятельно ходить. Без дорогостоящих операций на позвоночнике и длительной реабилитации не обойтись. Помощь руководства - еще один шаг к исполнению мечты Кабановых.

Инженер отделения профилактики пожаров Сургутского пожарно-спасательного гарнизона Петр Слюсар - счастливый отец: в семье растут два сын. Вот только за 11-летнюю дочку Дарью он пока не может порадоваться всем сердцем. Но верит - все будет хорошо! В многолетней борьбе с поставленным страшным диагнозом и болезнью Даша и ее родители постепенно одерживают победу. После многочисленных операций девочка может стоять на ногах, держась за опору. В 2018 году предстоит еще одна операция. Уже несколько лет семье Слюсар помощь оказывает родное ведомство.

В семью начальника караула ПСЧ г. Полевской Свердловской области капитана внутренней службы Валерия Чиликина беда пришла в 2015-м. У сына Владислава была обнаружена опухоль головного мозга, но, несмотря на это, парень успешно окончил среднюю школу. А сейчас учится в Уральском государственном профессионально-педагогическом университете. Юноша уже перенес две операции, однако этого недостаточно. В клинике нейрохирургии в Израиле готовы помочь, но стоимость лечения - почти 3 млн. рублей. Часть денежных средств уже поступила на счет семьи от министерства. (...)

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАКОПИТЕЛЬНО-ИПОТЕЧНОЙ СИСТЕМЫ ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ*

П.П. Шевель, кандидат социологических наук

М.Я. Керимханов

(Академия гражданской защиты МЧС России)

А.В. Сальников

(НИЦ (социологический) Вооруженных Сил Российской Федерации)

Основной формой жилищного обеспечения младших офицеров, начиная с 2005 года, является их участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих (далее – НИС) [1, 2].

Реализация права на жилище участниками НИС осуществляется путем:

- формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников в целях последующего использования этих накоплений;
- предоставления целевого жилищного займа;
- выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенных на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник НИС в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить двадцать лет.

Накопления для жилищного обеспечения участников НИС формируются за счет следующих источников:

- учитываемые на именных накопительных счетах участников накопительные взносы за счет средств федерального бюджета;
- доходы от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения;
- иные не запрещенные законодательством Российской Федерации поступления.

Размер накопительного взноса на одного участника НИС устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на год внесения накопительного взноса в размере не менее чем накопительный взнос, полученный путем индексации фактически начисленного и перечисленного накопительного взноса предыдущего года, с учетом предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год уровня инфляции (таблица 1).

Таблица 1.

**Средние размеры годовых накопительных взносов и накоплений на именном
накопительном счете на одного участника НИС, вступившего в систему
с 2005 по 2015 год (в тыс. рублей)**

Год вступления в НИС	Размер годовых накопительных взносов на одного участника НИС	Размер ежемесячных начислений	Размер накоплений на именном накопительном счете участника НИС
2005	37 000	3 083	1 671 380
2006	40 600	3 383	1 632 580
2007	82 800	6 900	1 570 880
2008	89 900	7 491	1 484 530
2009	168 000	14 000	1 355 580
2010	175 600	14 633	1 183 780
2011	189 800	15 816	1 001 080
2012	205 200	17 100	803 580
2013	222 000	18 500	589 980
2014	233 100	19 425	362 430
2015	245 880	20 490	122 940

* Шевель П.П. Мониторинг реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих / П.П. Шевель, М.Я. Керимханов, А.В. Сальников // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2016. - № 3. - С. 22-30

Таким образом, размер накопительного взноса с момента становления НИС ежегодно индексируется с учетом инфляции. Соответственно, чем дольше служит военнослужащий, тем больше денежных средств накапливается на его счете. Это немаловажно, учитывая повышение стоимости квадратных метров жилья из года в год. Однако в 2016 году индексация ежегодного накопительного взноса, вопреки резкому повышению уровня инфляции в стране, не произведена.

Выпускники высших учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, заключившие первые контракты о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., становятся участниками НИС в обязательном порядке (2009 год – первый, в котором все выпускники вузов МО РФ стали участниками НИС в обязательном порядке).

Переход жилищных обязательств Российской Федерации перед военнослужащими из натуральной формы в денежную существенно расширил возможности военнослужащих по самостоятельному принятию решения выбора места расположения, качества, размера приобретаемого жилья.

Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2005 г. № 449 функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование НИС, возложены на Министерство обороны Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации является уполномоченным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию и государственному контролю в сфере отношений по формированию, инвестированию и использованию накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих - участников НИС [3].

Функционирование накопительно-ипотечной системы обеспечивается федеральным государственным казенным учреждением «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (ФГКУ «Росвоенипотека»), созданным в ведении Министерства обороны Российской Федерации [4].

ФГКУ «Росвоенипотека», как учреждение, обеспечивающее функционирование накопительно-ипотечной системы, осуществляет учет накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников накопительно-ипотечной системы; оформляет и выдает целевые жилищные займы участникам накопительно-ипотечной системы; предоставляет накопления для жилищного обеспечения участникам накопительно-ипотечной системы после возникновения права на их использование.

В системе МЧС России утвержден Порядок предоставления участникам накопительно-ипотечной системы спасательных воинских формирований МЧС России (далее – СВФ) информации о состоянии их именных накопительных счетов [5]. Порядок определяет вопросы взаимодействия уполномоченного органа МЧС России, выполняющего функции по ведению реестра участников накопительно-ипотечной системы СВФ с ФГКУ «Росвоенипотека», с региональными центрами по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, СВФ и организациями МЧС России центрального подчинения, а также жилищной комиссией МЧС России. Кроме того, регламентируется порядок информирования участников о состоянии их именных накопительных счетов.

По состоянию на 1 января 2016 г. с начала функционирования НИС количество военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, участвующих в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения составило более 300 000 человек (в том числе: Минобороны – 159 284 человек, СВФ МЧС России – 1 808 человек) (таблица 2).

Таблица 2.

Сведения о количестве участников в реестре накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в 2012-2016 годах

По состоянию на 1 января:	Количество военнослужащих Минобороны России в реестре НИС	Количество военнослужащих СВФ МЧС России в реестре НИС
2012	85 612	862
2013	107 393	1 031
2014	127 713	1 319
2015	142 780	1 575
2016	159 284	1 808

Количество участников НИС Минобороны России, которые приобрели квартиры за счет средств накоплений, ипотечных кредитов и собственных средств с начала функционирования НИС (расчетно) – 63 533 человека, в том числе в 2015 году – 14 859 человек. При этом, по данным

ведомственной статистики наибольшее количество квартир в 2015 году приобретено в следующих регионах: Московская область – 2 574, Краснодарский край – 1 182, Ленинградская область – 603, Ростовская область – 549, г. Санкт-Петербург – 440, другие регионы (79 регионов) – 9 511 квартир.

Общим показателем отношения военнослужащих к новой системе может служить ответ на вопрос о личном участии военнослужащего в НИС, в случае предоставления ему такой возможности (таблица 3).

Таблица 3.

Желание военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, участвовать в НИС при условии такой возможности в 2012-2015 годах (в %)

Категории военнослужащих	Хотели бы участвовать				Не хотели бы участвовать				Затруднились ответить			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Старшие офицеры	42	42	38	40	38	29	34	36	38	29	34	24
Младшие офицеры	59	72	67	61	19	12	17	22	19	12	16	17
Прапорщики (мичманы)	40	66	54	49	34	20	17	29	34	20	17	22
Солдаты (сержанты) по контракту	56	71	69	66	17	11	14	13	17	11	14	21
Все военнослужащие	53	67	62	59	24	15	19	21	24	15	19	20

Из тех военнослужащих по контракту, которые не имеют жилья, более половины (59%) согласились бы вступить в НИС. Каждый пятый (21%) участвовать в этой программе не согласился бы. Среди различных категорий военнослужащих по контракту больше всего желающих вступить в НИС среди солдат (сержантов) матросов (старшин), проходящих военную службу по контракту (66%).

Самыми непопулярными из условий НИС, по оценкам военнослужащих, оказались: явное отставание размеров накопленных взносов НИС от рыночной стоимости жилья по социальным нормам (19%), а также отсутствие норм, гарантирующих возврат накопленных средств, в случае их утраты управляющими компаниями (18%) (рисунок 1).

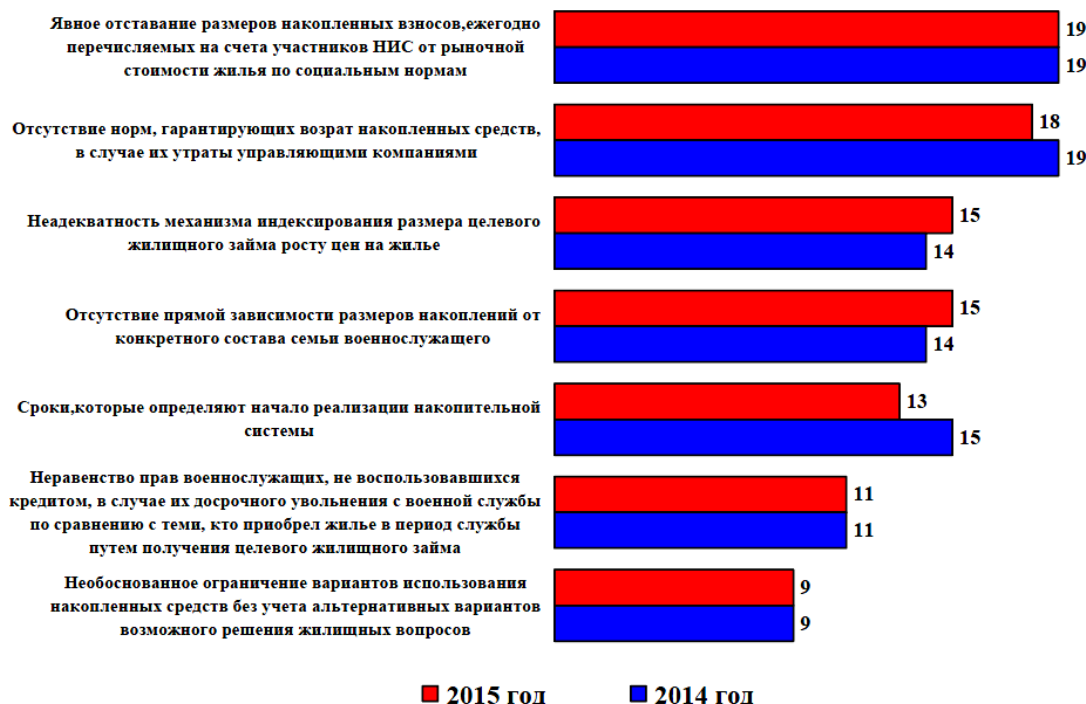


Рисунок 1. Причины, снижающие привлекательность накопительно-ипотечной системы обеспечения военнослужащих жильем в 2014-2015 годах (в %)

Также 15% военнослужащих по контракту не устраивает неадекватность механизма индексирования размера целевого жилищного займа росту цен на жилье и отсутствие прямой зависимости размеров накоплений от конкретного состава семьи военнослужащего, еще 13% не согласны со сроками, которые определяют начало реализации накопительной системы, 11% – неравенство прав военнослужащих, не воспользовавшихся кредитом, в случае их досрочного

увольнения с военной службы по сравнению с теми, кто приобрел жилье в период службы путем получения целевого жилищного займа, 9% – необоснованное ограничение вариантов использования накопленных средств без учета альтернативных вариантов возможного решения жилищных вопросов.

Сегодня каждый военнослужащий может приобрести жилье в собственность уже после трех лет нахождения в накопительно-ипотечной системе. Для этого он должен заключить договор целевого жилищного займа (далее – ЦЖЗ) с Федеральным управлением и договор ипотечного кредита с кредитной организацией. Приобретенная им квартира становится его собственностью, однако до получения права на использование накоплений она будет находиться в залоге у государства.

Накопительно-ипотечная система предоставляет военнослужащему два варианта приобретения собственного жилья:

- по истечении трех лет участия в НИС купить квартиру с использованием ЦЖЗ и кредитных средств, в том числе по договору участия в долевом строительстве.
- продолжать накапливать средства на именном счете до получения права использовать эти накопления для приобретения квартиры после окончания военной службы.

Анализ полученных данных позволяет сделать вывод о том, что почти половина военнослужащих, участвующих в Мониторинге (45 %) планируют воспользоваться ЦЖЗ уже через три года службы, т.е. при первой возможности, еще 26 % – в течение первых десяти лет. Также 10 % опрошенных намерены воспользоваться этой возможностью в течение вторых десяти лет службы, а 19 % приобретет квартиру с использованием ЦЖЗ лишь по истечении всего срока (рисунок 2).

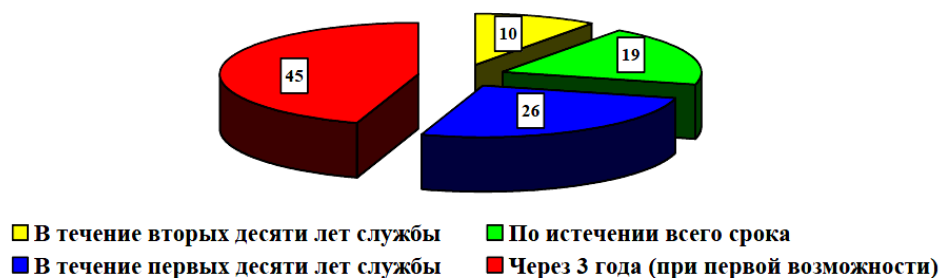


Рисунок 2. Мнение военнослужащих о времени реализации их права на использование целевого жилищного займа (ипотеки) в 2015 году (в %)

Рассмотрим сведения о количестве военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, изъявивших желание оформить свидетельство на получение целевого жилищного займа (таблица 4).

Таблица 4.
Количество военнослужащих СВФ МЧС России, изъявивших желание оформить свидетельство на получение целевого жилищного займа в 2010-2016 гг.

По состоянию на 1 января	Количество военнослужащих, изъявивших желание получить свидетельство и реализовавших его	Процент реализации
2010 года	29 человек, из них 16 приобрели жилые помещения	55,2
2011 года	114 человек, из них 50 приобрели жилые помещения	43,9
2012 года	180 человек, из них 83 приобрели жилые помещения	46,1
2013 года	324 человек, из них 185 приобрели жилые помещения	57,1
2014 года	505 человек, из них 264 приобрели жилые помещения	52,3
2015 года	698 человек, из них 351 приобрели жилые помещения	50,3
2016 года	983 человек, из них 514 приобрели жилые помещения	52,3

С 2010 года наблюдается ежегодный прирост количества военнослужащих, состоящих в реестре более трех лет, и изъявивших желание реализовать право на получение целевого жилищного займа (более чем в 30 раз, с 29 человек до 983 военнослужащих СВФ МЧС России). Между тем, анализ динамики реализации права на получение жилищного займа свидетельствует о стабилизации показателя на уровне 50-55 %. Следовательно, эффективность функционирования накопительно-ипотечной системы может быть оценена на среднем уровне. Это объясняется, прежде всего, несовершенством функционирования данной формы жилищного обеспечения

военнослужащих (в т.ч. см. Рисунок 1), а также некоторыми особенностями ее реализации, которые настораживают военнослужащих. Рассмотрим подробнее некоторые из них.

Погашение целевого жилищного займа осуществляется уполномоченным органом в случае возникновения у участника накопительно-ипотечной системы права на использование накоплений для жилищного обеспечения. В случае гибели (смерти) участника накопительно-ипотечной системы, использовавшего целевой жилищный заем для получения ипотечного кредита (займа), уполномоченный орган обеспечивает предоставление целевого жилищного займа после принятия одним из членов семьи участника на себя обязательств по ипотечному кредиту. При этом с членом семьи участника накопительно-ипотечной системы заключается дополнительное соглашение к договору целевого жилищного займа.

В случае досрочного увольнения участника накопительно-ипотечной системы с военной службы при условии не возникновения основания для использования средств, учтенных на его именном накопительном счете, средства целевого жилищного займа и средства, учтенные на именном накопительном счете участника и перечисленные уполномоченным органом в погашение обязательств по ипотечному кредиту, возвращаются уполномоченному органу. В этом случае на сумму остатка денежных средств уполномоченным органом ежемесячно начисляются проценты по установленной договором целевого жилищного займа ставке, начиная со дня увольнения участника накопительно-ипотечной системы с военной службы и заканчивая днем окончательного возврата.

В случае возникновения у участника накопительно-ипотечной системы права на использование накоплений для жилищного обеспечения, а также в случае прекращения договора целевого жилищного займа в связи с возвратом задолженности уполномоченный орган и участник осуществляют действия, связанные с погашением регистрационной записи об ипотеке.











В целях определения особенностей кредитования банками военнослужащих по накопительно-ипотечной системе, а также выявления его недостатков, проведем сравнительный анализ условий кредитования кредитных учреждений в Российской Федерации по накопительно-ипотечной системе на первичном рынке.

По данным Федерального управления накопительно-ипотечной системы военнослужащих, лидерами по числу выданных кредитов участникам НИС в четвертом квартале 2015 года, являются: «ВТБ-24» – 5 869,72 млн руб., «Связь-Банк» – 4 146,65 млн руб., «Сбербанк» – 4 065,31 млн руб., «Зенит» – 1 117,01 млн руб. [6].

Следует отметить, что программы кредитования банков существенно отличаются по таким критериям как минимальная и максимальная сумма кредита, срок предоставления кредита, процентная ставка по кредиту. Так, агентство по ипотечному жилищному кредитованию и банк «Россия» предоставляют кредит в рамках накопительно-ипотечной системы под 10,5 % годовых, а банк ВТБ 24 и Сбербанк – под 12,5 % годовых, т.е. на 2 % больше. К тому же ставка по кредиту не фиксирована, и может измениться в сторону увеличения в ходе исполнения кредитного договора (таблица 5) [6].

Таблица 5.

**Условия кредитования банками в рамках накопительно-ипотечной системы
в Российской Федерации на первичном рынке**

Параметры кредита										
Макс. сумма (млн. руб.)	2,05	2,0	2,3	2,1	1,93	2,0	1,9	1,93	2,29	2,2
Первонач. взнос	20%	20%	20%	от 20%	20%	10%	20%	20%	20%	20%
Процентная ставка	10,5%	11%	11,5%	11,25%	12,5%	11,95%- 12,5%	12,5%	11,4%	10,5%	10,9%

Кроме того, график погашения кредита составляется таким образом, что сумма платежа в погашение процентов в первые годы существенно выше суммы платежа в погашение основного долга.

Следовательно, в случае увольнения военнослужащего примерно через пять лет после приобретения жилого помещения с использованием целевого жилищного займа, причитающихся ему дополнительных денежных средств не хватит на погашение оставшейся суммы займа, так как

предшествующие годы его накопления направлялись на погашение суммы процентов со значительным опережением.

Таким образом, анализ результатов мониторинга реализации накопительно-ипотечной системы военнослужащих МЧС России и Вооруженных Сил Российской Федерации позволяет констатировать, что данная форма жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей в настоящее время является основной для значительной части офицерского состава, особенно для младших офицеров. Между тем, в настоящее время эффективность реализации накопительно-ипотечной системы военнослужащих составляет 50-55%. Следовательно, в интересах повышения эффективности реализации мер государственной поддержки военнослужащих в сфере жилищного обеспечения, возникает необходимость выработки предложений, направленных на совершенствование и повышение эффективности возложенной федеральным законодательством на МЧС России, Вооруженные Силы Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти функции по жилищному обеспечению военнослужащих.

Во-первых, необходимо установить единые требования к условиям кредитования участников накопительно-ипотечной системы на законодательном уровне. Для этого требуется внесение необходимых изменений и дополнений в федеральное законодательство, в том числе в Правила предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов [7], путем:

- установления доступных ипотечных жилищных кредитов по фиксированной ставке, привязанной к уровню инфляции. Ставка по кредиту должна быть установлена на таком уровне, чтобы превышала инфляцию не более чем на 2 процентных пункта, т.е. не более 9%;

- установления минимального размера первоначального взноса по кредиту в размере 10% от стоимости жилого помещения;

- установления единых значений предельного порога максимальной и минимальной суммы кредита всеми кредитными учреждениями;

- установления единых требований к аккредитации строящегося жилья, а также создания в ФГКУ «Росвоенипотека» единой базы данных аккредитованных новостроек, обязательных для кредитования всеми кредитными учреждениями;

- установление требования о пропорциональном ежемесячном начислении процентов на заемные денежные средства в размере ставки по ипотечному кредиту.

Во-вторых, необходимо соблюсти позицию Конституционного Суда Российской Федерации о недопустимости издания в Российской Федерации законов, умаляющих или отменяющих права граждан. С этой целью необходимо внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2005 г. № 686 «Об утверждении Правил выплаты участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения» и приказ МЧС России от 4 мая 2011 г. № 225 «Об утверждении Порядка организации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий работы по выплате участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения», определив увеличение размера накоплений для жилищного обеспечения, предоставляемого участникам накопительно-ипотечной системы, с учетом следующих критериев:

- состав семьи военнослужащего;

- право военнослужащего на дополнительную площадь жилого помещения, предусмотренное пунктом 2 статьи 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

При этом увеличение суммы накоплений по составу семьи необходимо определить с учетом нормы предоставления площади жилого помещения на каждого члена семьи в размере 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, утверждаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Увеличение суммы накоплений военнослужащим, имеющим право на дополнительную общую площадь жилого помещения, необходимо осуществить из расчета 15 квадратных метров и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по

Российской Федерации, утверждаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В-третьих, необходимо дополнить Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» положением о том, что денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения, предоставляются участникам накопительно-ипотечной системы без учета наличия жилья в собственности или по договорам социального найма у военнослужащего и (или) членов его семьи.

В-четвертых, требуется внесение необходимых изменений и дополнений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2015-2020 годы» [8] и в Стратегию развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года [9], предусматривающую реализацию программы предоставления доступных ипотечных жилищных кредитов для участников накопительно-ипотечной системы на специальных условиях, а также упрощение механизмов предоставления земельных участков, а также иной разрешительной документации застройщикам, взявшим на себя обязательства по предоставлению не менее 30% квадратных метров в строящихся многоквартирных жилых домах участникам накопительно-ипотечной системы на льготных условиях.

Литература

1. Федеральный закон РФ от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 89 «Правила формирования и ведения реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Минобороны России федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2005 г. № 666 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по нормативно-правовому регулированию и государственному контролю (надзору) в сфере отношений по формированию, инвестированию и использованию накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2005 г. № 800 «О создании федерального государственного учреждения «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».
5. Приказ МЧС России от 4 мая 2011 г. № 225 «Об утверждении Порядка организации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий работы по выплате участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения».
6. Официальный сайт федерального управления накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих // URL: <http://www/rosvoenipoteka.ru> (дата обращения: 2.06.2016).
7. Правила предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов / Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2008 г. № 370 «О порядке ипотечного кредитования участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».
8. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы / Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050.
9. Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года / Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.11.2014 г. № 2242-р.

АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ МЧС РОССИИ – УЧАСТНИКОВ НАКОПИТЕЛЬНО- ИПОТЕЧНОЙ СИСТЕМЫ*

Ю.Н. Малека, доктор исторических наук, профессор

М.Я. Керимханов

(Академия гражданской защиты МЧС России)

Проблематизация. Безусловно, одной из наиболее острых проблем, с которой сталкивается МЧС России в настоящее время, является решение вопросов обеспечения постоянным жильем военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. На военнослужащих возложена особая миссия по защите Отечества в условиях, связанных с риском для жизни. В связи с чем, государство предоставляет им социальные гарантии и компенсации. С 1 января 2005 года в Российской Федерации внедрена накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения, которая неоднозначно оценивается в среде военнослужащих. Одни говорят о преимуществах накопительно-ипотечной системы, другие считают, что у данной формы реализации жилищных прав военнослужащих много недостатков. Таким образом, проблема эффективности государственной функции по обеспечению жильем военнослужащих-участников накопительно-ипотечной системы на сегодняшний день имеет немаловажное значение.

Реализация права на жилище участниками накопительно-ипотечной системы осуществляется путем:

формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников в целях их последующего использования;

предоставления целевого жилищного займа;

выплаты денежных средств, дополняющих накопления.

Размеры ежегодного накопительного взноса в рамках реализации в МЧС России накопительно-ипотечной системы приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Размеры накопительного взноса в МЧС России за 2005–2016 годы

год	Размер взноса за год (рублей)	Размер взноса за месяц (рублей)
2005	37000	3083,33
2006	40600	3383,33
2007	82800	6900,00
2008	89900	7491,67
2009	168000	14000,00
2010	175600	14633,33
2011	189800	15816,67
2012	205200	17100,00
2013	222000	18500,00
2014	233100	19425,00
2015	245880	20490,00
2016	245880	20490,00

Количество военнослужащих МЧС России – участников накопительно-ипотечной системы увеличивается из года в год (рис. 1).

Как видим, количество военнослужащих МЧС России - участников накопительно-ипотечной системы стремительно растет, и на 1 декабря 2015 года, по сравнению с 2006 годом (29 человек) составляет 1808 человек. Это подтверждает актуальность совершенствования механизмов функционирования накопительно-ипотечной системы.

* Малека Ю.Н. Анализ государственной функции по обеспечению жильем военнослужащих МЧС России - участников накопительно-ипотечной системы / Ю.Н. Малека, М.Я. Керимханов // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2016. - № 4. - С. 13-19



Рис. 1. Сведения о количестве участников в реестре в рамках реализации МЧС России накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих

Анализ государственной функции по обеспечению жильем военнослужащих-участников накопительно-ипотечной системы позволяет определить **преимущества и недостатки** данной формы реализации жилищных прав указанных лиц.

Преимущества накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих:

- возможность каждого военнослужащего уже через три года участия в накопительно-ипотечной системе заключить с уполномоченным федеральным органом договор целевого жилищного займа в целях приобретения, как жилого помещения (жилых помещений), так и земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом, а также приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве;
- возможность самостоятельного выбора места нахождения приобретаемой недвижимости, вплоть до выбора населенного пункта, района, этажности, площади и т.д.;
- возможность приобретения строящегося жилья, приобретения жилого помещения в новостройке или на вторичном рынке, а также жилого дома с земельным участком;
- возможность привлечения кредитных средств на льготных условиях, средств материнского капитала и собственных накоплений;
- зависимость размера накоплений от количества прослуженных лет стимулирует военнослужащего к длительному и добросовестному прохождению военной службы;
- установление на законодательном уровне трехмесячного срока со дня поступления соответствующего заявления на выплату дополнительных денежных средств исключает случаи злоупотребления военнослужащими своими жилищными правами. До настоящего времени МЧС России сталкивается с проблемой, когда военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, под различными необоснованными предлогами отказываются от предложенных жилых помещений, и на протяжении многих лет находятся в распоряжении, получают денежное довольствие и иные материальные блага, фактически не исполняя должностных обязанностей. Вследствие чего, МЧС России несет дополнительные затраты на содержание незаселенных жилых помещений (рис. 2).

По состоянию на 1 января 2016 года в МЧС России находилось 181 незаселенных жилых помещений общей площадью 8402,8 кв.м. На содержание указанных жилых помещений затрачиваются средства федерального бюджета в размере 10,81 млн рублей в год.

Вместе с тем, можно выделить **существенные недостатки** накопительно-ипотечной системы, к числу которых можно отнести следующие:

- во-первых, отсутствуют единые требования к условиям кредитования участников накопительно-ипотечной системы на законодательном уровне [13] (таблица 2).

Как видим, условия кредитования банками участников накопительно-ипотечной системы, включая процентную ставку по кредиту, размер первоначального взноса, максимальную и минимальную сумму кредита, существенно отличаются. Так, Агентство по ипотечному жилищному кредитованию и банк «Россия» предоставляют кредит в рамках накопительно-ипотечной системы под 10,5% годовых, а банк ВТБ 24 и Сбербанк – под 12,5% годовых, т.е. на 2% больше. К тому же ставка по кредиту не фиксирована, и может измениться в сторону увеличения в ходе исполнения кредитного

договора. Кроме того, график погашения кредита составляется таким образом, что сумма платежа в погашение процентов в первые годы существенно выше суммы платежа в погашение основного долга.



Рис. 2. Затраты МЧС России на содержание незаселенных квартир

Таблица 2.

Условия кредитования банками в Российской Федерации в рамках накопительно-ипотечной системы на первичном рынке¹

Параметры кредита	АИЖК	ВТБ	Сбербанк	Сбербанк	ВТБ24	Сбербанк	Сбербанк	Сбербанк	Сбербанк	Сбербанк
Макс. сумма (млн. руб.)	2,05	2,0	2,3	2,1	1,93	2,0	1,9	1,93	2,29	2,2
Первонач. взнос	20%	20%	20%	от 20%	20%	10%	20%	20%	20%	20%
Процентная ставка	10,5 %	11%	11,5 %	11,25 %	12,5 %	11,95-12,5%	12,5 %	11,4%	10,5 %	10,9%
Страхование	имущественное									жизнь, здоровье, имущество

- во-вторых, размер накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников и размер выплат, дополняющих накопления, не зависят от состава семьи военнослужащего. На выплату денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, претендуют лишь члены семей погибших (умерших) участников накопительно-ипотечной системы. Следовательно, в настоящее время военнослужащие-участники накопительно-ипотечной системы поставлены в неравное положение по сравнению с другими категориями военнослужащих. Пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [1] определено, что социальные гарантии и компенсации, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, устанавливаются военнослужащим и членам их семей. Указанный Федеральный закон также гласит, что для военнослужащих устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы;

- в-третьих, размер накоплений для жилищного обеспечения участников накопительно-ипотечной системы не сможет полностью покрыть фактическую стоимость жилья в Москве и Санкт-Петербурге и в центрах субъектов Российской Федерации;

в-четвертых, следует обратить внимание на существование пробела, влекущего нарушение прав военнослужащих МЧС России. Частью 7.1. статьи 5 Федерального закона РФ от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [2] установлено, что на именном накопительном счете участника, который был исключен из реестра участников в связи с увольнением с военной службы по состоянию здоровья, или в связи

с организационно-штатными мероприятиями, или по семейным обстоятельствам, у которого при этом не возникло право на использование накоплений для жилищного обеспечения и который был включен в реестр участников по основанию, предусмотренному пунктом 14 части 2 статьи 9 Федерального закона [2], учитываются денежные средства в размере накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на именном накопительном счете участника на день возникновения основания для исключения его из реестра участников. В то время как военнослужащим, уволенным по иным основаниям, в том числе в связи с переходом на службу в Государственную противопожарную службу (подпункт «б» пункта 2 статьи 51 Федерального закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» [4]), денежные средства, учтенные на именном накопительном счете на день возникновения основания для исключения его из реестра участников, **не учитываются.**

Таким образом, военнослужащий, уволенный с военной службы в связи с переходом на службу в Государственную противопожарную службу, при повторном поступлении на военную службу теряет денежные средства, учтенные на именном накопительном счете до увольнения.

С целью **повышения эффективности** реализации мер государственной поддержки военнослужащих, считаем необходимым реализовать программы предоставления доступных ипотечных жилищных кредитов для участников накопительно-ипотечной системы на специальных условиях, а также принятие мер по совершенствованию и повышению эффективности возложенной законодательством Российской Федерации на МЧС России и другие федеральные органы исполнительной власти функции по жилищному обеспечению военнослужащих.

Во-первых, необходимо установить единые требования к условиям кредитования участников накопительно-ипотечной системы на законодательном уровне путем:

установления доступных ипотечных жилищных кредитов по фиксированной ставке, привязанной к уровню инфляции. Ставка по кредиту должна быть установлена на таком уровне, чтобы превышала инфляцию не более чем на 2 процентного пункта, т.е. должна быть не более 9 процентов;

установления минимального размера первоначального взноса по кредиту в размере 10 процентов от стоимости жилого помещения;

установления единых значений предельного порога максимальной и минимальной суммы кредита всеми кредитными учреждениями;

установления единых требований к аккредитации строящегося жилья, а также создания ФГКУ «Росвоенипотека» единой базы данных аккредитованных новостроек, обязательных для кредитования всеми кредитными учреждениями;

установление требования о пропорциональном ежемесячном начислении процентов на заемные денежные средства в размере ставки по ипотечному кредиту.

Во-вторых, необходимо соблюсти позицию Конституционного Суда Российской Федерации о недопустимости издания в Российской Федерации законов, умаляющих или отменяющих права граждан. С этой целью необходимо внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2005 г. № 686 «Об утверждении Правил выплаты участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения» [8] и приказ МЧС России от 4 мая 2011 г. № 225 «Об утверждении Порядка организации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий работы по выплате участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения» [11], определив увеличение размера накоплений для жилищного обеспечения, предоставляемого участникам накопительно-ипотечной системы, с учетом следующих критериев:

состав семьи военнослужащего;

право военнослужащего на дополнительную площадь жилого помещения, предусмотренное пунктом 2 статьи 15.1 Федерального закона РФ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [1].

В-третьих, в Федеральный закон РФ от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [2], постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 89 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба» [10] и приказ МЧС России от 14 сентября 2009 г. № 535 «Об утверждении Инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России» [12] необходимо внести изменения с целью, чтобы на именном накопительном счете участника, который был исключен из реестра участников в связи с увольнением с военной службы в связи с переходом на службу в Государственную противопожарную службу,

у которого при этом не возникло право на использование накоплений для жилищного обеспечения и который был включен в реестр участников по основанию, предусмотренному пунктом 14 части 2 статьи 9 Федерального закона [2], учитывались денежные средства в размере накоплений для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника на день возникновения основания для исключения его из реестра участников.

В-четвертых, требуется внесение изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2015 – 2020 годы» [9], предусмотрев реализацию программы предоставления доступных ипотечных жилищных кредитов для участников накопительно-ипотечной системы на специальных условиях, а также упрощение механизмов предоставления земельных участков, а также иной разрешительной документации застройщикам, взявшим на себя обязательства по предоставлению не менее 30% квадратных метров в строящихся многоквартирных жилых домах участникам накопительно-ипотечной системы на льготных условиях.

¹ Инфографика // ФГКУ «Росвоенипотека» [сайт]. URL: http://www.rosvoenipoteka.ru/rp/lichnaya_informaciya/infografika (дата обращения 15.05.2016).

Литература

1. Федеральный закон РФ от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 01.06.1998. № 22. Ст. 2331.
2. Федеральный закон РФ от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 23.08.2004. № 34. Ст. 3532.
3. Федеральный закон РФ от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.07.1998. № 29. Ст. 3400.
4. Федеральный закон РФ от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 30.03.1998. № 13. Ст. 1475.
5. Указ Президента РФ от 20.04.2005 г. № 449 «Вопросы накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.04.2005. № 17. Ст. 1525.
6. Постановление Правительства РФ от 7 ноября 2005 г. № 655 «О порядке функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 14.11.2005. № 46. Ст. 4671.
7. Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2005 г. № 89 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба» // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.02.2005. № 9. Ст. 720.
8. Постановление Правительства РФ от 17.11.2005 г. № 686 «Об утверждении Правил выплаты участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 21.11.2005. № 47. Ст. 4940.
9. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.01.2011. № 5. Ст. 739.
10. Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2005 г. № 89 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба» // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.02.2005. № 9. Ст. 720.
11. Приказ Министерства РФ по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 4.05.2011 года № 225 «Об утверждении Порядка организации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий работы по выплате участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения» // Российская газета. 27.06.2011. № 136.
12. Приказ Министерства РФ по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.09.2009 года № 535 «Об утверждении Инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 07.12.2009. № 49.
13. Инфографика [Электронный ресурс] // ФГКУ «Росвоенипотека» [сайт]. URL: http://www.rosvoenipoteka.ru/rp/lichnaya_informaciya/infografika (дата обращения 15.05.2016).

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ЕДИНОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ИЛИ
СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ СОТРУДНИКАМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ***

*Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;
А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент;
А.В. Эльмурзаев, кандидат юридических наук
(Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России)*

Вопросы совершенствования жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (ФПС ГПС), спасателей аварийно-спасательных подразделений находятся на постоянном контроле должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Так, 29 июля 2015 г. на совместном заседании Коллегии МЧС России и военного совета спасательных воинских формирований руководитель МЧС России В.А. Пучков отметил, что: «Одно из важнейших направлений нашей деятельности – это обеспечение жильем сотрудников министерства» [1]. Вопросы социальной защиты сотрудников ФПС ГПС МЧС России являются предметом обсуждения ведущих российских ученых-юристов [2]. В данной статье авторы хотели бы остановиться на актуальных вопросах правового регулирования предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Обеспечение жилыми помещениями сотрудников ФПС ГПС МЧС России и членов их семей для постоянного проживания является одной из важных гарантий социальной защиты.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений [3].

В соответствии с пп. 20 п. 1 ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник ФПС имеет право на обеспечение его жилым помещением и членов его семьи в порядке и на условиях, определяемых законодательством Российской Федерации [4]. В ст. 68 указанного закона отмечается, что обеспечение сотрудника ФПС и членов его семьи жилым помещением осуществляются на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями п. 1 ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ФЗ РФ № 283-ФЗ) сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах (единовременная социальная выплата) [5]. В п. 3 ст. 4 указанного закона определяются условия предоставления единовременной социальной выплаты. Единовременная социальная выплата будет предоставлена, если сотрудник:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

* Муталиева Л.С. Актуальные вопросы правового регулирования предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам подразделений федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы МЧС России / Л.С. Муталиева, А.В. Меньшиков, А.В. Эльмурзаев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2016. - № 4. - С. 21-30

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

6) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе, если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в зарегистрированном браке.

В случаях, когда сотрудники и члены их семей, в связи с намерением приобретения права состоять на учете на получение единовременной социальной выплаты, совершили действия, повлекшие ухудшение их жилищных условий, они принимаются на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

К намеренным действиям, перечисленным в п. 8 ст. 4 указанного закона и повлекшим ухудшение жилищных условий, относятся в том числе действия, связанные:

а) с вселением в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги), несовершеннолетних детей сотрудника);

б) с обменом жилыми помещениями;

в) с невыполнением условий договора социального найма, повлекшим выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения, общая площадь которого меньше общей площади ранее занимаемого жилого помещения;

г) с выделением доли собственниками жилых помещений; д) с отчуждением жилых помещений или их частей.

Если же эти действия совершались бы под влиянием обстоятельств непреодолимой силы, которые носили бы вынужденный характер и свидетельствовали бы об отсутствии добровольного волеизъявления сотрудника, то в таком случае они не считались бы намеренными действиями, повлекшими ухудшение жилищных условий [6].

Также совершение сотрудником или членом его семьи вышеперечисленных действий до вступления в силу ФЗ РФ № 283-ФЗ не может расцениваться как намеренные действия, повлекшие ухудшение жилищных условий [7].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» были утверждены «Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации» [8].

Указанные правила, в соответствии со ст. 4 ФЗ РФ № 283-ФЗ, устанавливают порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты сотрудникам, имеющим специальные звания и проходящим службу в ФПС ГПС.

В соответствии с правилами единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи, к которым относятся:

1) супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником;

2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день гибели (смерти);

3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Сотрудник принимается на учет для получения единовременной социальной выплаты при наличии у него общей продолжительности службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, определяемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для постановки на учет для получения единовременной социальной выплаты сотрудник подразделения ФПС ГПС МЧС России представляет заявление в комиссию по рассмотрению вопросов предоставления единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения, в котором указывает сведения о совместно проживающих с ним членах его семьи, а также о лицах, членом семьи которых он является в соответствии со ст.ст. 31, 69 ЖК РФ. В заявлении сотрудник также должен указать о том, что ранее ему во всех местах прохождения государственной службы единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- а) копии документов, удостоверяющих личность сотрудника и членов его семьи;
- б) копии свидетельств о регистрации по месту пребывания сотрудника и (или) совместно проживающих с ним членов его семьи;
- в) копия страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования сотрудника;
- г) копия послужного списка сотрудника;
- д) копия свидетельства о заключении (расторжении) брака – при состоянии в браке (расторжении брака);
- е) справки об обучении в образовательных организациях по очной форме детей сотрудника в возрасте от 18 до 23 лет, если они проживают совместно с сотрудником;
- ж) копии документов об установлении инвалидности детям сотрудника до достижения ими возраста 18 лет, если они проживают совместно с сотрудником;
- з) выписки из домовых книг, копии финансовых лицевых счетов с мест жительства сотрудника и совместно проживающих членов его семьи за последние пять лет до подачи заявления либо заменяющие их документы. В случаях если по независящим от сотрудника обстоятельствам указанные документы не могут быть получены, представляются документы, подтверждающие невозможность их получения;
- и) документы, подтверждающие наличие или отсутствие в собственности сотрудника и проживающих совместно с ним членов его семьи жилых помещений;
- к) копия договора социального найма жилого помещения, в котором проживает сотрудник (если сотрудник проживает в жилом помещении, занимаемом по договору социального найма);
- л) копия документа, подтверждающего право сотрудника на дополнительную площадь жилого помещения в размере 15 кв. метров (сотрудникам, которым присвоено специальное звание полковника внутренней службы и выше, а также сотрудникам, имеющим ученую степень или ученое звание).

На основании п. 7 Правил, комиссия в 3-месячный срок со дня их подачи принимает решение либо о постановке сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты, либо об отказе в постановке на указанный учет. О принятом комиссией решении сотрудник уведомляется в письменном виде в течение одного месяца со дня принятия указанного решения.

При переводе сотрудников к новому месту службы, в котором постановка сотрудников на учет для получения единовременной социальной выплаты осуществляется иными комиссиями, они подлежат постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты, исходя из даты их принятия на такой учет по предыдущему месту прохождения службы.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера единовременной социальной выплаты устанавливается в следующем размере:

- а) 33 м² общей площади жилья – на одного человека;
- б) 42 м² общей площади жилья – на семью из двух человек;
- в) 18 м² общей площади жилья на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек.

Необходимо отметить, что при определении размера жилой площади в целях проведения расчета единовременной социальной выплаты в соответствии с п. 20 Правил, в случае наличия у сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности и (или) занимаемых ими по договорам социального найма, из общей площади жилого помещения, определяемой с учетом положений пунктов 18–19 Правил вычитается общая площадь жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма, а также принадлежащих на праве собственности сотруднику и совместно проживающим с ним членам его семьи. Таким образом, из буквального толкования указанных положений Правил следует, что занимаемая площадь в иных жилых помещениях членов семьи заявителя может быть учтена при определении потребности в жилом помещении, на основании которой в дальнейшем производится расчет размера единовременной выплаты только в случае включения члена семьи заявителя в состав совместно проживающим с ним [9].

Возникают ситуации, когда сотрудник владеет жилым помещением на праве общей долевой собственности с супругой, которая, в свою очередь, вселяет своих детей, один из которых владеет жилым помещением с иными гражданами на праве совместной собственности. Если сотрудник какого-либо соглашения по вопросу пользования этим жилым помещением с супругой не заключал, то дети будут считаться одновременно членами семьи как сотрудника, так и супруги. Поэтому при определении обеспеченности каждого проживающего в жилом помещении необходимо исходить из общей площади квартиры. Частью 2 ст. 51 ЖК РФ предусмотрено, что при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется, исходя из суммарной общей площади всех занимаемых жилых помещений. Поэтому при определении размера жилой площади в целях проведения расчета единовременной социальной выплаты сотруднику также будет учитываться площадь жилого помещения, принадлежащая ребенку супруги [10].

Показатели средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации применяются, исходя из места расположения структурного подразделения, в котором проходит службу сотрудник. Размер средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по субъектам Российской Федерации определяется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежеквартально, с учетом поправочных коэффициентов.

При расчете размера единовременной социальной выплаты применяется поправочный коэффициент с учетом общей продолжительности службы в календарном исчислении в следующих размерах:

- а) от 11 до 12 лет – 1,05;
- б) от 12 до 13 лет – 1,1;
- в) от 13 до 14 лет – 1,15;
- г) от 14 до 15 лет – 1,2;
- д) от 15 до 20 лет – 1,25;
- е) 20 лет общей продолжительности службы и более – поправочный коэффициент (1,25) увеличивается на 0,05 за каждый год службы, но составляет не более 1,5.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия их на учет. При этом сотруднику, имеющему трех и более совместно проживающих с ним детей, единовременная социальная выплата в текущем году предоставляется ранее принятых в том же году на учет для получения единовременной социальной выплаты сотрудников.

Для перечисления единовременной социальной выплаты сотрудник должен представить заявление о перечислении средств с указанием реквизитов открытого ему банковского счета.

Единовременная социальная выплата считается предоставленной сотруднику с даты ее перечисления на банковский счет сотрудника.

Сотрудники, которым предоставлена единовременная социальная выплата, обязаны в течение одного месяца со дня получения свидетельства о регистрации права собственности на приобретаемое (построенное) жилое помещение представить выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении жилых помещений (части жилых помещений), которые были приобретены (построены) с использованием средств единовременной социальной выплаты.

В некоторых случаях в соответствии с п. 15 Правил сотрудник снимается с учета для получения единовременной социальной выплаты:

- а) по личному заявлению, подаваемому в письменной форме в комиссию;
- б) в случае улучшения жилищных условий, в результате которых утрачены основания для получения единовременной социальной выплаты, либо совершения действий с намерением получения единовременной социальной выплаты в большем размере;
- в) при предоставлении единовременной социальной выплаты в порядке, установленном указанными Правилами;
- г) в случае выявления сведений, не соответствующих сведениям, указанным в заявлении и представленных документах, послужившим основанием для постановки сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты (если такие сведения свидетельствуют об отсутствии у сотрудника права на постановку на такой учет);
- д) в случае увольнения со службы (за исключением случаев, предусмотренных п. 10 и 14 указанных Правил);
- е) в случае смерти (гибели) сотрудника или признания его судом безвестно отсутствующим или умершим (погибшим) (за исключением случаев, предусмотренных п. 26 указанных Правил).

Решение о снятии сотрудника с учета для получения единовременной социальной выплаты принимается комиссией.

В соответствии с Приказом МЧС России от 9 сентября 2013 г. № 595 «Об утверждении порядка формирования и ведения в МЧС России базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета (в том числе о лицах, сведения о которых в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну)» в целях обеспечения наличия сводной, полной, достоверной и актуальной информации о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты, а также снятых с указанного учета в МЧС России, сформирована и ведется база данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета [11]. Сведения, содержащиеся в указанной базе данных, за исключением сведений, которые в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну, размещаются в открытом доступе на официальных сайтах территориальных органов, учреждений и организаций МЧС России без указания персональных данных.

В соответствии с п. 12 Приказа МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458 «Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» постановку на учет и ведение учета сотрудников ФПС, проходящих службу в региональном центре МЧС России и подчиненных подразделениях, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечение их жилыми помещениями в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет Региональный центр МЧС России [12]. Так же, на Региональный центр МЧС России возложены обязанности по осуществлению учета, постановке на учет, принятию решений о снятии с учета, предоставлении сотрудникам ФПС единовременной социальной выплаты (субсидии) для приобретения или строительства жилого помещения.

В целях своевременного, полного и объективного рассмотрения вопросов предоставления сотрудникам (гражданам) единовременной социальной выплаты, на основании п. 4 Порядка формирования и работы в МЧС России комиссий по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, введенного Приказом МЧС России от 14 января 2015 г. № 6 «Об утверждении порядка формирования и работы в МЧС России комиссий по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения», создаются следующие комиссии [13]:

а) в Главном управлении МЧС России по г. Москве – для учета сотрудников ФПС, проходящих службу в центральном аппарате МЧС России и Главном управлении МЧС России по г. Москве и подчиненных ему учреждениях;

б) в Центральном региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – для учета сотрудников ФПС, проходящих службу в Центральном региональном центре МЧС России, подчиненных ему учреждениях, организациях МЧС России центрального подчинения;

в) в региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – для учета сотрудников ФПС, проходящих службу в региональных центрах МЧС России и подчиненных им учреждениях;

г) в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации – для учета сотрудников ФПС, проходящих службу в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации и подчиненных им учреждениях;

д) в образовательных организациях высшего образования МЧС России – для учета сотрудников ФПС, проходящих службу в образовательных организациях высшего образования МЧС России и их филиалах;

е) в Специальном управлении ФПС № 3 МЧС России – для учета сотрудников ФПС, проходящих службу в специальных управлениях федеральной противопожарной службы МЧС России. Комиссии возглавляют первые заместители либо заместители начальников территориальных органов, организаций и учреждений МЧС России соответственно.

В соответствии с п. 7 указанного Порядка комиссии осуществляют следующие функции:

- 1) принимают решения о постановке или об отказе в постановке на учет сотрудника (гражданина) для получения единовременной социальной выплаты;
- 2) проверяют при решении вопроса о постановке сотрудника (гражданина) на учет для получения единовременной социальной выплаты на основании документов, представленных сотрудником (гражданином), наличие условий, необходимых для постановки на учет;
- 3) принимают решения о снятии сотрудника (гражданина) с учета для получения единовременной социальной выплаты по одному из условий, определенных Правилами;
- 4) принимают решения о предоставлении сотруднику (гражданину) единовременной социальной выплаты. Заседания комиссий проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Заседания комиссий считаются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей их членов. Решения комиссий принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссий. Комиссии рассматривают заявления и документы сотрудников (граждан) на заседании комиссий и принимают в 3-месячный срок со дня подачи сотрудником (гражданином) заявления решение о постановке сотрудника (гражданина) на учет для получения единовременной социальной выплаты, об отказе в постановке на учет или снятия с учета для получения единовременной социальной выплаты.

На каждого сотрудника, состоящего на учете для получения единовременной социальной выплаты, заводится учетное дело, в котором содержатся заявление и документы, представленные сотрудником, заверенные выписки из протоколов заседаний комиссий о постановке на учет (снятии с учета) для получения единовременной социальной выплаты, копии решений о предоставлении единовременной социальной выплаты в отношении сотрудника.

Решения комиссии фиксируются в протоколе, подписываются всеми присутствующими на заседании комиссии членами и утверждаются начальниками территориальных органов, организаций и учреждений МЧС России.

В решении о постановке сотрудника на учет (снятии с учета и отказе в постановке на учет) указывается:

- а) фамилия, имя и отчество сотрудника;
- б) число, месяц, год и место рождения;
- в) замещаемая сотрудником должность (с указанием специального звания), место прохождения службы;
- г) общая продолжительность службы сотрудника в календарном исчислении;
- д) наименование субъекта Российской Федерации, на территории которого сотрудник проходит службу;
- е) количество членов семьи, совместно проживающих с сотрудником;
- ж) условия, в соответствии с которыми сотрудник поставлен на учет, либо основание снятия с такого учета;
- з) дата постановки на учет (снятия с учета);
- и) размер выделенной единовременной социальной выплаты (в случае снятия с учета в связи с предоставлением единовременной социальной выплаты);
- к) право сотрудника на дополнительную площадь жилого помещения.

Решение о предоставлении сотруднику единовременной социальной выплаты утверждается приказом начальника территориального органа, организации и учреждения МЧС России, где указывается:

- а) фамилия, имя и отчество (последнее при наличии) сотрудника;
- б) число, месяц, год и место рождения;
- в) замещаемая сотрудником должность (с указанием специального звания), место прохождения службы;
- г) право сотрудника на дополнительную площадь жилого помещения; д) размер выделяемой единовременной социальной выплаты.

Таким образом, процесс получения сотрудником подразделения ФПС ГПС МЧС России единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения можно условно разделить на несколько взаимосвязанных этапов: подача заявления и необходимых документов в соответствующую комиссию для признания его нуждающимся в жилом помещении; признание сотрудника нуждающимся в жилом помещении и постановка его на учет (отказ в постановке на учет); принятие решения о предоставлении сотруднику единовременной социальной выплаты; получение единовременной социальной выплаты; предоставление документов, подтверждающих приобретение жилого помещения.

Литература

1. Пучков В.А. Обеспечение жильем наших сотрудников – важнейшая задача министерства. URL: <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/4594276> (дата обращения: 20.09.2016).
2. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов «круглого стола») // Государство и право. 2015. № 6.
3. Жилищный кодекс Рос. Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О службе в Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Апелляционное Определение Санкт-Петербургского городского суда от 11 авг. 2014 г. № 33-11875/14 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Апелляционное Определение Ивановского областного суда от 29 сент. 2014 г. № 33-2092. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно- исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 24 апр. 2013 г. № 369. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Апелляционное Определение Московского городского суда от 6 июня 2016 г. № 33-15507. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Апелляционное Определение Смоленского областного суда от 19 июля 2016 г. № 33-2584. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении порядка формирования и ведения в МЧС России базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета (в том числе о лицах, сведения о которых в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну): Приказ МЧС России от 9 сент. 2013 г. № 595. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Приказ МЧС России от 1 окт. 2004 г. № 458. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Об утверждении порядка формирования и работы в МЧС России комиссий по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения: Приказ МЧС России от 14 янв. 2015 г. № 6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫСЕЛЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГПС МЧС РОССИИ ИЗ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ*

*Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент
А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент
А.В. Эльмурзаев, кандидат юридических наук
(Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России)*

С возникновением первых пожарных команд в Российской империи в 1803 г. власти принимали меры для обеспечения пожарных и членов их семей жильем. В связи с тем, что дежурство было круглосуточным и время для сбора ограниченным, размещались пожарные на съезжих дворах, а позднее – во дворах полицейских частей [1]. После революции 1917 г. и до наших дней государство обеспечивает отдельные категории пожарных и членов их семей служебными жилыми помещениями.

Для временного обеспечения жилищных прав сотрудников ГПС МЧС России им предоставляются служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях. Эти жилые помещения относятся к специализированному жилищному фонду, которое имеет строгое целевое предназначение [2]. В МЧС России, как и в других силовых ведомствах, большое внимание уделяется решению жилищных проблем сотрудников министерства. Так, 29 июля 2015 г. на совместном заседании Коллегии МЧС России и военного совета спасательных воинских формирований руководитель Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Владимир Андреевич Пучков отметил, что: «Одно из важнейших направлений нашей деятельности – это обеспечение жильем сотрудников министерства. Фонд служебного жилья мы планомерно формируем, это позволяет нам принимать все необходимые меры по обеспечению служебным жильем сотрудников и военнослужащих» [3].

К основным нормативным правовым актам, регулирующим предоставление служебных жилых помещений, относятся: Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 г. № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов». Порядок учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы нуждающихся в жилых помещениях утвержден Приказом Министра МЧС России от 12.01.2012 г. № 5 «Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений».

Более подробно вопросы учета сотрудников подразделений ФПС ГПС МЧС России нуждающихся в служебных жилых помещениях были рассмотрены авторами в статье «Актуальные вопросы правового регулирования учета сотрудников подразделений ФПС ГПС МЧС России нуждающихся в служебных жилых помещениях» [4].

В этой статье мы хотели остановиться на проблемных вопросах возникающих при выселении сотрудников подразделений ФПС МЧС России из занимаемых служебных жилых помещений.

В соответствии с ст. 93 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на

* Муталиева Л.С. Гражданско-правовое регулирование выселения сотрудников подразделений ГПС МЧС России из специализированных жилых помещений / Л.С. Муталиева, А.В. Меньшиков, А.В. Эльмурзаев // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. - 2017. - № 1. - С. 273-280

государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления [5]. С гражданами, которым предоставляются служебные жилые помещения заключается договор найма служебных жилых помещений (ст. 104 ЖК РФ). В соответствии с положениями п. 3 ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник, которому предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда, заключает договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда. В указанном договоре определяется в том числе порядок освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда [6]. В соответствии с указанным законом члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в учреждениях и органах, совместно с ним проживавшие, имеющие право на получение единовременной социальной выплаты, проживающие в жилом помещении специализированного жилищного фонда и не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения, независимо от того, состоят они на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты или нет, приобретают права нанимателя указанного жилого помещения и не могут быть выселены из него до приобретения (получения) иного жилого помещения (п. 5 ст. 8).

В соответствии со ст. 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 г. № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов», установлено, что истечение срока действия служебного контракта или его расторжение, получение в установленном порядке жилого помещения в населенном пункте по месту службы или получение единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения являются основанием для прекращения договора найма специализированного жилого помещения. Сотрудник и проживающие совместно с ним члены его семьи, в том числе бывшие, обязаны освободить специализированное жилое помещение в день, следующий за днем прекращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, за исключением случая получения единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. В случае получения единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения сотрудник и проживающие совместно с ним члены его семьи, в том числе бывшие, обязаны освободить специализированное жилое помещение не позднее 3 месяцев со дня ее получения [7]. Условия освобождения сотрудниками ФПС МЧС России служебных жилых помещений определены также в ст. 13 приказа Министра МЧС России от 12.01.2012 г. № 5 «Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений» [8].

Своевременное освобождение служебных жилых помещений сотрудниками, утратившими на это право в связи с увольнением со службы, способствует реализации права на жилье действующими сотрудниками ФПС МЧС России.

Тем не менее в правоприменительной практике возникает много вопросов, связанных с выселением сотрудников ФПС МЧС России и членов их семей из занимаемых служебных жилых помещений.

Не имеют право на проживание в служебных жилых помещениях граждане, заключившие договор найма специализированного (служебного) жилого помещения в период прохождения службы в одной организации МЧС России, и впоследствии, после увольнения со службы, заключившие трудовой договор в другой организации МЧС России.

Так, апелляционным определением Московского областного суда от 23.11.2016 г. по гражданскому делу № 33-26902/2016 было отказано ответчику в удовлетворении исковых требований по встречному иску к ФГБУ ВНИИПО МЧС России о признании права пользования служебной квартирой [9]. В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда установила следующее:

1) в период прохождения службы в ФГБУ ВНИИПО МЧС России сотрудник МЧС России П.В. был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении по договору найма специализированного (служебного) жилого помещения на период прохождения службы и 23.04.2008 г. ему была предоставлена служебная квартира;

2) 01.11.2008 г. между П.В. и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в лице начальника ФГУ ВНИИПО МЧС России был заключен договор найма специализированного (служебного) жилого помещения на период прохождения службы ответчика в ФГУ ВНИИПО МЧС России;

3) приказом ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 17.06.2015 г. П.В. был уволен из Государственной противопожарной службы МЧС России по пункту «б» части 1 статьи 58 (по достижении предельного возраста) Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, при этом служебное жилое помещение не освободил;

4) ответчик заключил трудовой договор с ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».

В Определении отмечается, что: «При том, что довод П.В. относительно того, что он в настоящее время состоит в трудовых отношениях с ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций», имеет право на обеспечение его жильем, не может повлечь отмену правильного по существу решения суда, поскольку вопрос выделения служебного жилья в связи с настоящими трудовыми отношениями не связан с вопросом прекращения права пользования другим служебным помещением, предоставленным старшему научному сотруднику на период службы в ФГБУ ВНИИПО МЧС, при том, что доказательств нахождения спорного жилого помещения в ведении ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» в материалы дела не представлено, напротив, из материалов дела следует, что спорное жилое помещение находится в собственности Российской Федерации и передано на праве оперативного управления ФГБУ ВНИИПО МЧС России, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права от 10 февраля 2011 года». Не имеют право на проживание в служебных жилых помещениях сотрудники, которым служебная квартира была предоставлена решением жилищной комиссии в то время, когда она была предоставлена по договору найма служебного жилого помещения другому сотруднику. Не имеют право на проживание в служебных жилых помещениях сотрудники с которыми договор найма специализированного (служебного) жилого помещения был заключен не уполномоченным на то должностным лицом МЧС России. Апелляционным Определением Московского областного суда от 27.07.2015 г. по гражданскому делу № 33-13998/2015 был удовлетворен иск ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России» о выселении ответчика и членов его семьи из занимаемого ими служебного жилого помещения [10]. В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда установила следующее:

1) ответчик являлся сотрудником ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России», на время работы ему и членам семьи была предоставлена служебная квартира;

2) приказом МЧС России от 05.06.2013 г. ответчик был уволен с должности 11.06.2013 г. Академией было направлено предложение об освобождении занимаемого им и членами его семьи служебного жилого помещения;

3) дочь ответчика, проживавшая с ним, 09.11.2010 г. приказом Центрального регионального спасательного отряда МЧС России от 09.11.2010 г. была принята на должность спасателя, место дислокации отряда в г. Реутове Московской области;

4) решением жилищной комиссии Центрального регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.11.2011 г. предлагалось предоставить дочери ответчика – очереднику управления регионального центра с 2010 г. на семью из четырех человек вышеуказанную квартиру. В соответствии с ч. 2 ст. 99 ЖК РФ заключить договор служебного найма жилого помещения;

5) договор найма служебного жилого помещения заключен 09.06.2013 г. между Центральным региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в лице полковника внутренней службы Т., действующего на основании доверенности от 08.02.2013 г. и дочерью ответчика.

В Определении отмечается, что: во-первых, «Решение жилищной комиссии с предложением предоставить дочери ответчика служебное жилое помещение принималось в то время, когда данная квартира была предоставлена по договору найма служебного жилого помещения ответчику. Решения же жилищной комиссии или иного органа о предоставлении дочери ответчика спорного жилого помещения после его освобождения не принималось»; во-вторых, «полковнику внутренней службы Т. на основании доверенности от 08.02.2013 г. предоставлены полномочия по отчуждению недвижимого имущества при наличии согласования с МЧС России, в том числе квартир, закрепленного за МЧС России. Однако, полномочия по заключению договоров социального найма или договоров найма служебного жилого помещения, Т. предоставлены МЧС России не были, в связи с чем представленный договор найма служебного жилого помещения от 09.06.2013 г. является в силу закона ничтожным». Не могут быть выселены из служебного жилого помещения бывшие работники ФПС МЧС России, супруги которых были вселены в жилое помещение как члены семьи нанимателя и продолжают трудиться

в организации предоставившее жилье. Апелляционным Определением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 г. по гражданскому делу № 33-1313/2015 было отказано истцу – начальнику ГУ МЧС России по ЯНАО на решение Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 марта 2015 г. [11]. В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам суда Ямало-Ненецкого автономного округа установила следующее:

1) ответчик работала в подведомственном ГУ МЧС России по ЯНАО учреждении – ФГКУ «1 Пожарная часть ФПС по ЯНАО». В последствии между ГУ МЧС России по ЯНАО (наймодатель) и ответчиком (наниматель) заключен договор служебного найма жилого помещения, по условиям которого наймодатель предоставляет нанимателю на период прохождения службы в бессрочное возмездное владение и пользование на состав семьи из 4 человек, включая супруга;

2) на основании приказа ФГКУ «1 Пожарная часть ФПС по ЯНАО» от 5 августа 2014 г. № 67-к ответчик уволена по п. 2 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ в связи с сокращением штата работников;

3) из материалов дела следует, что супруг ответчика работает в ФГКУ «1 Пожарная часть ФПС по ЯНАО» по настоящее время.

В Определении отмечается, что: «Увольнение ответчика по сокращению штата работников не может служить достаточным основанием для его выселения без предоставления другого жилого помещения, поскольку супруг ответчика в настоящее время продолжает состоять в трудовых отношениях с той же самой организацией, работа в которой обуславливала предоставление служебного жилого помещения ответчику».

Таким образом, выселение из жилых помещений специализированного жилищного фонда может происходить в судебном порядке при отказе от освобождения такого жилья в случае расторжения или прекращения договора найма специализированного жилого помещения. Для выселения из специализированного жилищного фонда, исходя из этого, необходим сложный юридический состав. Основанием для выселения являются:

- расторжение или прекращение договора найма специализированного жилого помещения;
- отсутствие запрета на выселение данной категории лиц, установленной пунктом 2 статьи 103 Жилищного кодекса РФ;
- отказ от добровольного освобождения специализированного жилого помещения;
- решение суда о выселении лица из специализированного жилого помещения.

Организациям МЧС России, за которыми на праве оперативного управления закреплен специализированный жилищный фонд, находящийся в собственности Российской Федерации, необходимо принимать законные и обоснованные решения при обращении в суд с требованием о выселении бывших сотрудников и работников из служебных жилых помещений.

Литература

1. Меньшиков А.В., Муталиева Л.С. Эволюция жилищного обеспечения пожарных в России в период с XVII по первую половину XX века // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 3 (64), с. 87.
2. Трофимова В. Выселение из служебного жилья // Жилищное право. 2016. № 4. С. 93 - 104.
3. Владимир Пучков: «Обеспечение жильем наших сотрудников – важнейшая задача министерства» // <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/4594276>.
4. Меньшиков А.В., Муталиева Л.С., Эльмурзаев А.В. «Актуальные вопросы правового регулирования учета сотрудников подразделений ФПС ГПС МЧС России нуждающихся в служебных жилых помещениях // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2016. № 3 (32), с. 12-19.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации // <http://base.consultant.ru/>.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <http://base.consultant.ru/>.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 г. № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов» // <http://base.consultant.ru/>.
8. Приказ Министра МЧС России от 12.01.2012 г. № 5 «Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений» // <http://base.consultant.ru/>.
9. Апелляционное определение Московского областного суда от 23.11.2016 г. по гражданскому делу № 33-26902/2016 // <http://base.consultant.ru/>.
10. Апелляционное определение Московского областного суда от 27.07.2015 г. по гражданскому делу № 33-13998/2015 // <http://base.consultant.ru/>.
11. Апелляционное определение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 г. по гражданскому делу № 33-1313/2015 // <http://base.consultant.ru/>.

ДОГОВОР СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ*

В.А. Тарусин, кандидат педагогических наук

(Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного)

К.В. Герасименко (Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России)

Договор социального найма является особой, свойственной только Российской Федерации и другим постсоветским странам, формой обеспечения граждан жильем, в соответствии с предусмотренным ст. 40 Конституции Российской Федерации [1] правом каждого гражданина на жилище.

Одной из форм реализации такого права является договор социального найма. Сама природа такого договора является предметом научных дискуссий. Как справедливо отмечает И.А. Остапенко [2], договор социального найма является крайне нетипичным видом договора, так как имеет четко выраженную социальную направленность: удовлетворять жилищные потребности граждан. Тем и объясняется характерный для договора социального найма административный метод правового регулирования, который в наибольшей степени отражает его специфику и содержание.

Помимо этого, договору социального найма не свойственен общегражданский принцип свободы договора. На основании вышеизложенных фактов, многие исследователи относят договор социального найма не к гражданско-правовым договорам, а к, по сути, административно-правовым распоряжениям органов, принимающих решение о выделении жилья в социальный найм.

Субъектами договора социального найма, в соответствии со ст. 60 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) [3], являются, с одной стороны, государственный орган или орган местного самоуправления, а с другой стороны – физическое лицо, которое на основании закона имеет право на заключение договора социального найма. В большинстве случаев такими физическими лицами являются граждане, которые проживали в этом жилье до начала приватизационных процессов, однако решили не приватизировать такое жилье, а также их наследники. Однако заключать договор социального найма имеют право и другие категории лиц, которым это право дано в соответствии со специальным законом.

Одной из таких категорий лиц, имеющих право на заключение договора социального найма, являются сотрудники МЧС России. Так, в соответствии со ст. 30 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [4], спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и проживающим совместно с ними членам семей жилые помещения по нормам, предусмотренным жилищным законодательством Российской Федерации, за счет государственного, муниципального или ведомственного жилищных фондов соответственно принадлежности указанных служб и формирований предоставляются в первоочередном порядке.

Законодательством также установлено, что конкретные условия и порядок предоставления жилья осуществляется на основании соответствующих распоряжений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Законодательство Российской Федерации предусматривает разные способы решения жилищной проблемы среди сотрудников МЧС России. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно» [5], военнослужащим МЧС России выделяется жилье на праве собственности, так и в связи с предоставлением служебного жилья, в соответствии со ст. 93 ЖК РФ. Еще одной формой обеспечения являются специальные сертификаты, компенсирующие сотруднику МЧС России стоимость приобретения или коммерческого найма жилья.

Однако все же основной формой реализации установленного законодательством права на обеспечение сотрудников МЧС России собственным жильем все еще является социальный найм.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6], сотрудникам и уволенным со службы в учреждениях и органах гражданам Российской Федерации, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 г. федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят (проходили) службу сотрудники, и совместно проживающим с ними

* Тарусин В.А. Договор социального найма в системе МЧС России / В.А. Тарусин, К.В. Герасименко // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2016. - № 4. - С. 5-8

членам их семей указанным федеральным органом исполнительной власти предоставляются жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность. Состав членов семьи сотрудника определяется в соответствии с ЖК РФ.

Таким образом, для того, чтобы иметь право на получение жилья по договору социального найма, сотрудник МЧС России должен соответствовать следующим условиям:

- быть принятым на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении до 1 марта 2005 г.;
- на момент заключения договора социального найма нуждаться в улучшении жилищных условий;
- не получать в соответствии с ч. 2 ст. 6 вышеупомянутого федерального закона единовременной социальной выплаты.

Как видно, установленное законодательством ограничение, в соответствии с которым право на получение жилья по договору социального найма предоставляется лишь сотрудникам государственных органов (в том числе и МЧС России), которые находились на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении до 1 марта 2005 г., безусловно, приведет к объективному уменьшению количества лиц, имеющих право на получение жилья по договору социального найма. Для того, чтобы ускорить этот процесс, государством введено право на получение единовременной социальной выплаты взамен получения жилья по договору социального найма.

С тотальной приватизацией жилого фонда и ограничения права на получение жилья по договору социального найма, следует констатировать постепенное отмирание данного института, что, учитывая его архаичность, необходимо признать позитивным явлением. Очевидно, что средства, направляемые на строительство жилья по договору социального найма, разумнее направлять на повышение заработной платы сотрудникам МЧС России, предоставление им беспроцентных кредитов, а также полномасштабное обеспечение служебным жильем или компенсации аренды жилья, с тем, чтобы они имели возможность самостоятельно приобрести то жилье, в котором они нуждаются.

В то же время, важной нормой является предоставление жилья (на праве собственности) семьям погибших спасателей. Так, в соответствии со ст. 30 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [4], семьи погибших (умерших) при исполнении должностных обязанностей спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также семьи спасателей, привлеченных к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и погибших (умерших) в ходе проведения указанных работ, нуждавшиеся в получении жилья (улучшении жилищных условий), сохраняют право на его получение (улучшение жилищных условий). Жилые помещения указанным семьям предоставляются не позднее чем через шесть месяцев со дня гибели (смерти) спасателей.

Очевидно, что категория лиц, имеющих право на предоставление жилья за счет государства, должна быть расширена: так, такое право должны иметь не только семьи погибших спасателей, но и сами спасатели, в случае, если они получили инвалидность и потеряли трудоспособность вследствие выполнения своего высокого профессионального долга.

Таким образом, можно констатировать, что законодатель постепенно отказывается от института социального найма жилья для сотрудников МЧС России, предлагая другие компенсаторы для решения жилищной проблемы. В то же время, учитывая большую опасность работы многих сотрудников МЧС России (спасателей), следует не только сохранить, но и расширить социальные гарантии для лиц, пострадавших при выполнении своего профессионального долга. Для этого предлагается дифференцировать жилищные льготы для военнослужащих-спасателей и прочих сотрудников МЧС России, установив первоочередность обеспечения жильем (с помощью тех или иных компенсаторных механизмов) именно спасателей, выполняющих наиболее трудную и опасную работу.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Остапенко И.А. О правовой природе договора социального найма жилого помещения // Юридическая наука. 2014. № 1. С. 55–59.
3. Жилищный кодекс Рос. Федерации от 29 дек. 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 6 июля 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федер. закон от 22 авг. 1995 г. № 151-ФЗ. URL: http://www.mchs.gov.ru/law/Federalnie_zakoni/item/5378563/ (дата обращения: 11.09.2016).
5. О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно: Постановление Правительства Рос. Федерации от 29 июня 2011 г. № 512. URL: http://www.mchs.gov.ru/law/Postanovlenija_Pravitelstva_RF/item/5379359/ (дата обращения: 11.09.2016).
6. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ (в ред. 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Часть 2. Библиографический список публикаций в журналах и интернет-ресурсах

2016 - 2017 гг.

Алеев Е. МЧС направит рекордную сумму на обеспечение жильем сотрудников / Е. Алеев // Сайт ИА ТАСС, 10 июня 2017 г. - <http://tass.ru/> (дата обращения: 31.08.2017)

Вагутович А. Рука помощи – спасателю / А. Вагутович и др. // Комсомольская правда. - 2017. - 8 авг. - С. 13

Коллегия МЧС России рассмотрела вопросы социальной защищенности сотрудников ведомства // Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), 12 апреля 2017 г. - <http://www.mchs.gov.ru/> (дата обращения: 31.08.2017)

Малека Ю.Н. Анализ государственной функции по обеспечению жильем военнослужащих МЧС России - участников накопительно-ипотечной системы / Ю.Н. Малека, М.Я. Керимханов // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2016. - № 4. - С. 13-19

Муталиева Л.С. Актуальные вопросы правового регулирования предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам подразделений федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы МЧС России / Л.С. Муталиева, А.В. Меньшиков, А.В. Эльмурзаев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2016. - № 4. - С. 21-30

Муталиева Л.С. Актуальные вопросы правового регулирования учета сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы МЧС России, нуждающихся в служебных жилых помещениях / Л.С. Муталиева, А.В. Меньшиков, А.В. Эльмурзаев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2016. - № 3. - С. 12-19

Муталиева Л.С. Гражданско-правовое регулирование выселения сотрудников подразделений ГПС МЧС России из специализированных жилых помещений / Л.С. Муталиева, А.В. Меньшиков, А.В. Эльмурзаев // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. - 2017. - № 1. - С. 273-280

Тарусин В.А. Договор социального найма в системе МЧС России / В.А. Тарусин, К.В. Герасименко // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. - 2016. - № 4. - С. 5-8

Шевель П.П. Мониторинг реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих / П.П. Шевель, М.Я. Керимханов, А.В. Сальников // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2016. - № 3. - С. 22-30