

## О работе электронных торговых площадок, действующих в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за 2017 год и первое полугодие 2018 года<sup>1</sup>

Электронная торговая площадка (далее – ЭТП) – необходимый инструмент для проведения закупок в электронной форме. ЭТП представляет собой специализированный интернет-сайт, после регистрации на котором уполномоченные сотрудники юридического лица могут от имени этого лица объявлять закупки в качестве заказчика или участвовать в них в качестве поставщиков<sup>2</sup>.

В электронной закупке участвуют три стороны: организатор торгов (заказчик), участники торгов и оператор ЭТП. Каждая из этих сторон обладает уникальным правовым статусом и не имеет права вмешиваться в деятельность или реализовывать полномочия другой стороны, поскольку в противном случае резко возрастает риск манипуляций при проведении закупки и, как следствие, нарушения порядка отбора победителя. Процедуры, проводимые на каждой ЭТП, подробно описаны в регламентах, которые, как правило, размещаются в открытом доступе на сайтах электронных площадок.

ЭТП является именно инструментом проведения закупки, оператор которого обязан обеспечивать нормальную работу этого инструмента. При этом оператор электронной площадки не обладает ни полномочиями органа государственной власти, ни полномочиями третейского судьи, а значит, не может и не имеет права официально оценивать правомерность действий заказчиков и поставщиков, а тем более применять к ним меры властного воздействия. Основная задача ЭТП сводится к тому, чтобы облегчить доступ поставщика товаров, работ, услуг к закупке и минимизировать риск манипуляций с информацией при её проведении.

1. По состоянию на 30.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) **зарегистрированы 87 532 организации**, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ) (по состоянию на 01.01.2018 было зарегистрировано 90 650 организаций).

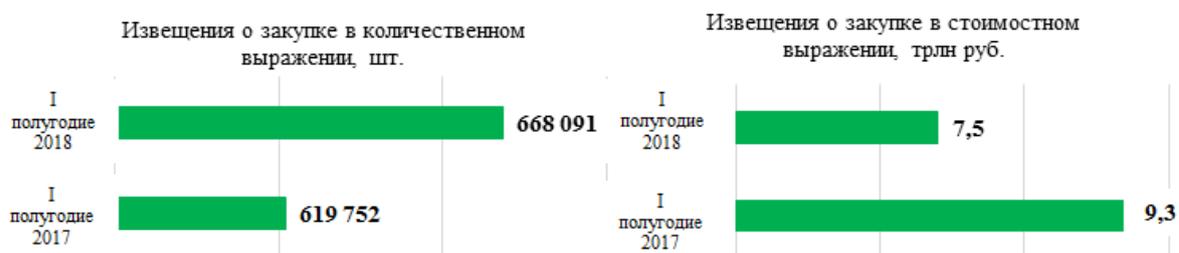
<sup>1</sup> По материалам Минфина России «Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году», «Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в I полугодии 2018 года».

<sup>2</sup> Электронная торговая площадка B2B-Center // АО «Центр развития экономики». <https://www.b2b-center.ru/>.

При этом размещены 78 266 положений о закупке (89% указанных заказчиков).

Заказчиками в ЕИС размещено 668 091 извещение о закупке (695 969 лотов общим объемом порядка 7,5 трлн. рублей). В аналогичном периоде 2017 года заказчиками были размещены 619 752 извещения общим объемом 9,3 трлн. рублей, в целом же в 2017 году в ЕИС размещены 1 379 040 извещений о закупке общим объемом порядка 27,2 трлн. рублей, что на 5% больше в стоимостном выражении, чем в 2016 году.

**Рисунок 1. Сведения о количестве размещенных в ЕИС извещений о закупке**



Источник: Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в I полугодии 2018 года.

**2.** С 2012 года за период применения № 223-ФЗ заказчиками в ЕИС в совокупности размещено извещений по более чем **5 тысячам способов закупок** (5 267). По данным ЕИС, в I полугодии 2018 года заказчиками осуществлялись закупки с применением 2 092 способов.

В первом полугодии 2018 года **только 2,9 % закупок проводятся посредством конкурса и аукциона** (в 2017 году 3,6%). Более 97 % закупок осуществляются на неконкурентной основе:

- Закупки у единственного поставщика – 42,2% от общего объема закупок с начальной (максимальной) ценой договора (далее – НМЦД) 3,2 трлн. рублей (31,1 % – в 2017 году).

- Закупки с применением «иных способов» – 52,6% от общего объема закупок с НМЦД 3,9 трлн. рублей (65,4% – в 2017 году).

Следует отметить, что согласно данным ЕИС, к иным способам, установленным положениями о закупке заказчиков, относятся не только неконкурентные процедуры (например, «скрытые» закупки у единственного поставщика), но и закупки, механизм проведения которых предусматривает конкуренцию участников, но из-за многообразия наименования таких способов ввиду специфических признаков их классификация по единым критериям и условиям проведения не представляется возможной.

**3.** В первом полугодии 2018 года **среднее количество заявок, поданных участниками закупок, составило 1,52 заявки на процедуру.**

В 2017 году среднее количество поданных заявок на участие в

закупке составило 1,7. Низкое количество подаваемых заявок наблюдается, в том числе в отраслях с развитой конкуренцией. Например, на закупки финансовых услуг в среднем подается 0,85 заявок. Наиболее развитая конкуренция наблюдается при проведении закупок в сфере строительства – 2,04 заявки.

**4. С ЕИС интегрированы 188 ЭТП**, на которых проводят закупки по № 223-ФЗ. Всего в 2017 году на них проведено закупок на общую сумму 7,2 трлн. рублей.

По итогам первого полугодия 2018 года заказчиками осуществлялись закупки в электронном виде на 84 электронных площадках. По данным реестра договоров в отчетном периоде заказчиками было заключено договоров общим объемом свыше 7,2 трлн. рублей.

**Рисунок 2. Крупнейшие электронные площадки в первом полугодии 2018 года**



Источник: Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в I полугодии 2018 года.

В 2017 году большая часть закупок (53% их суммарной стоимости) в электронной форме проходила на трех крупнейших электронных площадках: ЭТП ОАО «РЖД» (1 472,9 млрд. рублей), ЭТП «ТЭК-Торг» (1 466,6 млрд. рублей), Единая электронная торговая площадка (901,5 млрд. рублей).

В целом, начиная с 2012 года, 99 % закупок в электронной форме по № 223-ФЗ проходят всего на 49 электронных площадках. При этом на 82 электронных площадках проведено около 11 тыс. закупок, на 15 электронных площадках была проведена только одна закупка, на 42 электронных площадках не было проведено ни одной закупки в электронной форме.

По данным реестра договоров, в первом полугодии 2018 года заказчиками всего было заключено договоров с общей стоимостью более 7,2 трлн. рублей (в 2017 году заказчиками заключено договоров

на 18,7 трлн. рублей; в 2016 году – на 21,1 трлн. рублей).

**Рисунок 3. Сведения об объеме заключенных договоров с разбивкой по способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в первом полугодии 2018 года**



Источник: Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в I полугодии 2018 года.

В первом полугодии 2018 года 54% договоров были заключены по результатам аукционов, проводимых в электронном виде.

**5. Необходимо отметить, что с 1 октября 2018 года в ЕИС будут реализованы функциональные возможности<sup>3</sup>, предусмотренные № 223-ФЗ с изменениями, вносимыми Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – № 505-ФЗ)<sup>4</sup>. В соответствии с требованиями ст. 3.4 № 223-ФЗ ЕИС реализована возможность применения конкурентных способов осуществления закупок, участниками которых могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), проведение которых должно осуществляться в электронной форме на отобранных Правительством Российской Федерации электронных площадках с даты начала функционирования соответствующих операторов электронных площадок.**

При этом согласно ч. 3 ст. 4 № 223-ФЗ в срок до 1 января 2019 года положения о закупке заказчиков должны быть приведены в соответствие с нормами № 223-ФЗ и предусматривать конкурентные способы закупки, участниками которого могут являться только субъекты МСП, отвечающие требованиям норм ст. 3.4 № 223-ФЗ.

<sup>3</sup> Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. [http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news\\_preview.html?newsId=25378](http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=25378).

<sup>4</sup> Согласно изменениям, вносимым Федеральным законом от 31.12.2017 №505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заказчики, положения о закупках в которых уже приведены в соответствие с нормами № 223-ФЗ в части конкурентных способов закупок, участниками которых могут являться только субъекты МСП, должны использовать четыре типовых конкурентных способа закупки («Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП», «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП», «Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП», «Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП») и проводить такие закупки только на электронных площадках, заключивших соглашения с Минфином России и ФАС России.

Заказчики, чьи положения о закупках еще не приведены в соответствие с нормами № 223-ФЗ, до момента приведения положений о закупках в соответствие с требованиями ст. 3.4 № 223-ФЗ (в редакции № 505-ФЗ), но не позднее 1 января 2019 года, имеют в ЕИС возможность осуществлять закупки, участниками которых могут являться только субъекты МСП, согласно порядку осуществления закупок, который действовал до вступления в силу положений ст. 3.4 № 223-ФЗ.

Исп.: Славянская В.П., т. 8(495) 697-57-21