

**РЕШЕНИЕ**  
**Научно-экспертного совета**  
**при Председателе Совета Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**

**Роль и место Совета Федерации в решении современных задач**  
**внутренней и внешней политики Российского государства**

город Москва

20 апреля 2017 года

Рассмотрев вопрос "Роль и место Совета Федерации в решении современных задач внутренней и внешней политики Российского государства", Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Основные направления внутренней и внешней политики, стратегические задачи развития страны определяет Президент Российской Федерации, в первую очередь в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации. При этом динамично меняющаяся внутри- и внешнеполитическая ситуация требует от всех органов государственной власти оперативного реагирования на вызовы времени и принятия взвешенных решений.

Тема "Современные задачи политического, социального и экономического развития Российского государства. Роль и место Совета Федерации" обсуждалась на заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 24 апреля 2012 года. За последние пять лет Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) существенно обновил формы и методы своей работы, что способствовало принятию ряда важнейших законодательных решений и стратегических документов, направленных на укрепление и совершенствование

политической системы страны, упрочение позиций России на мировой арене.

В частности, в марте 2014 года палата одобрила Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов".

Совет Федерации реализовал свое конституционное полномочие, дважды дав согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами страны (постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 марта 2014 года № 48-СФ и от 30 сентября 2015 года № 355-СФ).

В условиях осложнившейся международной обстановки Совет Федерации внес значительный вклад в реализацию внешнеполитического курса и защиту национальных интересов России, применяя весь набор инструментов парламентской дипломатии. Одним из важнейших этапов работы в этом направлении стало решение Руководящего совета Межпарламентского союза о проведении в 2017 году 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза в городе Санкт-Петербурге. Главная тема ассамблеи – "От культурного разнообразия к культурному плюрализму ради мира и безопасности для всех". На этой ассамблее ожидается принятие готовящейся по инициативе России резолюции "К 20-летию Всеобщей декларации о демократии: общность нашего разнообразия".

В целях эффективного межпарламентского диалога по урегулированию ситуации в Сирийской Арабской Республике Совет Федерации выступил с инициативой сотрудничества в формате телемостов, которые соединили парламенты различных государств: России, европейских стран, Сирии, Турции, Ирана. Этот формат позволяет избежать искажения информации и обеспечивает доступ мировому сообществу к реальным

фактам. Кроме того, для повышения эффективности борьбы с терроризмом Совет Федерации предложил создать международную парламентскую коалицию.

Проведена большая работа в области совершенствования региональной политики и повышения роли субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе. В 2016 году Советом Федерации подготовлен аналитический доклад "Об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации", который был представлен 22 сентября 2016 года на заседании Совета Безопасности Российской Федерации. При непосредственном участии Совета Федерации разрабатывался проект Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

В результате принятия в 2013 году Федерального закона "О парламентском контроле" появилась реальная возможность существенно укрепить контрольные полномочия федерального парламента.

По результатам общественного обсуждения и с учетом рекомендаций по итогам заседания Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, состоявшегося 24 апреля 2012 года, создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, который заявил о себе как о полноценном рабочем органе обеих палат парламента. Был принят Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", который предусматривает участие граждан страны в формировании состава палаты.

О повышении авторитета и росте значения Совета Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации в целом свидетельствует учреждение в 2012 году Дня российского парламентаризма, который впервые отмечался в 2013 году и теперь отмечается ежегодно 27 апреля.

По итогам рассмотрения вопроса "Роль и место Совета Федерации в решении современных задач внутренней и внешней политики Российского государства" Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации констатирует эффективное исполнение Советом Федерации конституционных полномочий, а также полномочий, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

Принимая во внимание повышающиеся требования к органам государственной власти в целом и к парламенту в частности, а также масштаб задач, которые ставятся перед ним, Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **решил**:

1. Рекомендовать Совету Федерации:

1) в целях совершенствования законодательного процесса:

рассмотреть вопрос о необходимости внесения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации изменений, предусматривающих при рассмотрении в Совете Федерации федеральных законов представление Правительством Российской Федерации информации о ходе разработки проектов нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено этими федеральными законами;

разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона о внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О парламентском контроле", предусматривающего возможность осуществления палатами Федерального Собрания Российской Федерации контроля за обеспечением соблюдения Центральным банком Российской Федерации, иными федеральными государственными органами сроков принятия нормативных правовых актов, разработка которых предусмотрена федеральными законами;

способствовать недопущению случаев внесения в тексты законопроектов при подготовке к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении положений, касающихся предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также полномочий субъектов Российской Федерации, без согласования этих положений с субъектами Российской Федерации, а также положений, существенно расширяющих или изменяющих предмет правового регулирования федеральных законов;

способствовать недопущению случаев принятия федеральных законов, приводящих к увеличению расходов или снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, без установления соответствующей компенсации увеличения расходов или снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

рассмотреть совместно с Государственной Думой вопрос об установлении правила о внесении изменений в кодексы не чаще одного раза в сессию и не на заключительном заседании сессии;

рассмотреть вопрос о возможности закрепления в Федеральном законе "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации" права каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации возбуждать парламентское расследование;

содействовать принятию Государственной Думой внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации проектов федеральных законов, предварительно одобренных Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации;

организовать широкое обсуждение концепции федерального закона о нормативных правовых актах в Российской Федерации;

содействовать проведению анализа языка законопроектов в целях использования в текстах законопроектов более коротких и емких формулировок;

рассмотреть возможность создания дополнительных площадок для диалога Совета Федерации с различными институтами гражданского общества;

2) в целях повышения роли Совета Федерации как "палаты регионов":

готовить рекомендации о совершенствовании законодательного обеспечения реализации государственной региональной политики с учетом обсуждения на заседании Совета Федерации доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о результатах реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года;

принять участие совместно с Правительством Российской Федерации в разработке нового механизма предоставления финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации на безвозмездной возвратной основе для финансирования расходных и долговых обязательств субъектов Российской Федерации без увеличения их государственного долга;

проработать меры, которые позволили бы более эффективно учитывать результаты экспертизы Счетной палаты Российской Федерации при рассмотрении Советом Федерации федеральных законов, приводящих к изменению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

проработать вопрос о повышении роли парламентского запроса и запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и об усилении ответственности должностных лиц за нарушение порядка их рассмотрения;

3) в целях укрепления международной роли Совета Федерации:

максимально использовать возможности парламентской дипломатии для отстаивания интересов Российской Федерации на международной арене, в том числе посредством участия в работе Межпарламентского союза, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума и других международных парламентских организаций, добиваться отражения российских позиций в итоговых документах этих организаций;

содействовать расширению и укреплению международного женского сотрудничества;

расширять географию межпарламентских связей путем создания групп по сотрудничеству, групп дружбы, парламентских дискуссионных клубов и других двусторонних и многосторонних структур;

содействовать внедрению международного парламентского контроля за деятельностью международных организаций;

развивать сотрудничество и обмениваться опытом по линии аппаратов парламентов с целью повышения эффективности обеспечения деятельности Совета Федерации, его органов и членов Совета Федерации;

использовать новые форматы межпарламентского взаимодействия, в том числе такие, как проведение телемостов;

подготовить совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств обращение в Организацию Объединенных Наций с предложением об учреждении Международного дня парламентаризма;

проработать возможность проведения совместных мероприятий с Международной организацией труда (далее – МОТ) в связи с подготовкой к 100-летию ее основания (2019 год), организовать в палате встречу с руководством МОТ для обсуждения участия России в подготовке серии докладов МОТ по вопросам изменений на мировом рынке труда;

организовать подготовку к празднованию установленного Организацией Объединенных Наций Международного дня демократии 15 сентября;

проработать совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств вопрос о формировании механизма оценки эффективности модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств с точки зрения их применения в национальных законодательствах государств – участников Содружества Независимых Государств;

инициировать проведение конференции, посвященной гармонизации национальных законодательств государств – членов Евразийского экономического союза;

инициировать обсуждение вопроса, касающегося разработки специальных норм международного права – "дипломатического права парламентариев", в целях международно-правового обеспечения межпарламентского сотрудничества;

4) в целях распространения своевременной, достоверной, полной информации о деятельности Совета Федерации:

осуществлять подготовку аналитических докладов о ключевых задачах Совета Федерации на каждую сессию;

провести работу по включению телеканала "Вместе-РФ" в пакет обязательных общедоступных телеканалов цифрового телевидения Российской Федерации;

проработать возможность создания специальных телевизионных программ о деятельности Совета Федерации на английском языке и языках государств – участников Содружества Независимых Государств в целях трансляции их на телеканалах, вещающих на зарубежную аудиторию;



разработать и разместить на официальном сайте Совета Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" анимационные, иллюстративные информационные блоки о порядке формирования и полномочиях Совета Федерации в целях повышения наглядности и доступности размещаемых материалов для максимально широкого круга пользователей;

организовать видеотрансляцию заседаний согласительных комиссий, созданных для преодоления возникших разногласий в связи с отклонением Советом Федерации принятых Государственной Думой федеральных законов, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

проработать вопрос о подготовке издания, посвященного 25-летию Совета Федерации.

## 2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) представлять в палаты Федерального Собрания Российской Федерации информацию, предусмотренную частью 2 статьи 6 Федерального закона "О парламентском контроле", о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено федеральными законами, в удобном для дальнейшей обработки электронном виде;

2) внедрить автоматизированную систему разрабатываемых проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации федеральных законов, с подключением к этой системе электронных ресурсов палат Федерального Собрания Российской Федерации;

3) принимать участие в рассмотрении проектов законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

3. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации внедрить автоматизированную систему разрабатываемых проектов нормативных актов Центрального банка Российской Федерации, необходимых для реализации федеральных конституционных законов, федеральных законов, с подключением к этой системе электронных ресурсов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Одобрить проект отчета "О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации", подготовленный на основании материалов комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, комиссий Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председатель Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.И. МАТВИЕНКО**