

**Решение Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации**  
по итогам заседания на тему  
**«Профилактика наркомании в образовательных организациях: опыт, проблемы,  
пути их решения»**

город Москва

19 апреля 2017 г.

Заслушав и обсудив информацию о профилактике наркомании в образовательных организациях, члены Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отметили следующее.

В последнее десятилетие для России употребление несовершеннолетними и молодежью наркотических и токсических веществ превратилось в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике, социальной сфере и правопорядку.

Общее количество потребителей наркотиков, состоящих на учете в специализированных медицинских учреждениях нашей страны, не меняется на протяжении последних пяти лет и составляет 640 тысяч человек. При этом количество несовершеннолетних наркопотребителей выросло на 60%

По оценкам экспертов 20% от общего числа наркопотребителей в России – это школьники, а 60% – молодежь в возрасте 16-30 лет. Средний возраст приобщения к наркотикам в России составляет 15-17 лет, увеличивается процент употребления наркотиков детьми 9-13 лет.

Органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями, осуществляющими антинаркотическую деятельность, реализуется целый комплекс организационных и практических мер, направленных на сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, в том числе в образовательной среде.

С 2004 года действует государственный образовательный стандарт общего образования (приказ Минобразования России от 5 марта 2004 г. № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего общего образования»), включающий такие элементы содержания образовательных программ как социальная значимость здорового образа жизни; опасность наркомании и алкоголизма для человека и общества; соблюдение мер профилактики вредных привычек (курение, алкоголизм, наркомания).

Министерством образования и науки Российской Федерации в сентябре 2011 года разработана и утверждена Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде.

Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» усилена уголовная ответственность за сбыт наркотиков или их аналогов в образовательных организациях, на объектах спорта, в помещениях, используемых для развлечений или досуга.

Принят Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

Организован Всероссийский мониторинг безопасности образовательной среды, охватывающий более 13 сфер деятельности образовательных организаций, в том числе информационную безопасность и обеспечение здоровья детей.

Установлены основания и порядок осуществления мероприятий по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, определены особенности проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров лиц, обучающихся в образовательных организациях (Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р утверждена «Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В 78 субъектах Федерации приняты специальные законы о профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе в образовательной среде.

Подготовлены и внедрены методические рекомендации по осуществлению профессиональной подготовки педагогических работников по вопросам профилактики асоциального поведения учащихся, а также обучающие материалы для родителей по вопросам построения взаимоотношений с детьми, выявления признаков употребления психоактивных веществ, социальных и юридических последствий немедицинского потребления наркотиков.

В 67 субъектах Российской Федерации созданы специализированные сайты, порталы в сети Интернет, направленные на профилактику аддиктивного поведения детей и подростков в образовательных организациях, используются технологии on-line консультирования подростков и их родителей, в т.ч. через систему Skype и социальные сети.

Активно развиваются добровольческие молодежные движения среди учащихся. В 2016/2017 учебном году к работе по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни подготовлено 112 025 волонтеров, осуществляющих свою деятельность с использованием метода «Равный-равному».

Наиболее эффективно данная работа организована в республиках Татарстан, Мордовия, Дагестан, Алтайском, Красноярском, Краснодарском краях, Амурской Вологодской Воронежской, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Новосибирской, Псковской, Ростовской, Свердловской, Тверской, Томской, Ульяновской областях, городе Москве, Еврейской АО, Ханты-Мансийском АО-Югра, Ямало-Ненецком АО.

В части новаций в нормативном правовом регулировании интересен опыт Республик Мордовии, Татарстан, Алтайского края, Калининградской, Псковской областей, где организация антинаркотической деятельности представлена разработкой стандартов (протоколов) по проведению антинаркотической профилактической работы в общеобразовательных организациях.

Перечень профилактических инструментов, направленных на правовое обеспечение, постоянно обновляется и составляет прочную основу профилактической антинаркотической деятельности.

Вместе с тем, указанная выше нормативная правовая база, принятая как на федеральном, так и на региональном уровнях, не позволяет в полной мере реализовывать мероприятия по профилактике немедицинского потребления наркотиков среди учащейся молодежи.

Не во всех регионах сложилась четкая система межведомственного взаимодействия, позволяющая организовать системную профилактическую работу среди учащихся, не в полной мере обеспечен обмен информацией о несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества.

Зачастую, в воспитательных планах образовательных организаций отсутствуют программы профилактики наркомании, практически не внедрены указанные методики в дошкольных учреждениях.

Не в полной мере используются возможности мониторинга социологических и социальных исследований в школах, позволяющие проанализировать наркоситуацию и принять ряд упреждающих мер.

Отмечается недостаточная подготовленность специалистов в сфере профилактики наркомании среди учащихся, отсутствие координации волонтерской антинаркотической деятельности, нехватка социально-значимых материалов, социальной рекламы, направленной на формирование здорового образа жизни.

Обсудив проблемы в сфере профилактики наркомании в образовательных организациях и возможные пути повышения эффективности указанной деятельности, **Совет решил:**

1. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации** в рамках деятельности Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проработать вопрос о порядке взаимного обмена информацией и создании единой межведомственной базы данных о подростках, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении (сведения о потреблении психоактивных веществ, результатах социально-психологического тестирования, обращениях в лечебные учреждения с острыми отравлениями психоактивными веществами, суицидах, преступлениях, совершенных несовершеннолетними).

2. Рекомендовать **Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** по итогам проведения Всероссийского мониторинга безопасности образовательной среды, организованного в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в сфере образования, а также в проект программы «Десятилетие детства».

3. Рекомендовать **Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации** рассмотреть возможность проведения на систематической основе обучающих программ (курс лекций, семинары, регулярные встречи) в образовательных организациях, уделив особое внимание профессиональным образовательным организациям, с целью правового просвещения обучающихся, формирования у них представления о последствиях нарушения законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

4. Рекомендовать **Министерству образования и науки Российской Федерации**:

4.1. Внести изменения и дополнения в Концепцию профилактики психоактивных веществ в образовательной среде, утвержденную Минобрнауки России от 05 сентября 2011 года, с учетом новых федеральных образовательных государственных стандартов, а также в связи с развитием информационных технологий в сети Интернет.

4.2. Провести мониторинг эффективности методического обеспечения социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотиков. Подготовить предложения о целесообразности внедрения в Российской Федерации единой обязательной методики указанного тестирования.

4.3. Разработать:

- методику оценки эффективности деятельности образовательных организаций по выявлению и профилактике асоциального поведения детей и молодежи;

- учебно-методическую литературу в сфере профилактики употребления психоактивных и наркотических веществ, алкоголя и табака среди детей и подростков;

- информационно-методические материалы по реализации модели взаимодействия общеобразовательных организаций с родителями (законными представителями) несовершеннолетних в части профилактики немедицинского потребления и распространения наркотиков.

4.4. Разместить на официальном сайте Минобрнауки России лучшие региональные практики по профилактике наркомании и формированию здорового образа жизни в образовательных организациях.

4.5. Рассмотреть возможность создания в структуре вузов Российской Федерации специализированных центров (антинаркотических площадок), спектр деятельности которых направлен на оказание консультативной и правовой помощи молодежи, а также на создание и реализацию программ профилактики наркомании с привлечением экспертов в указанной сфере. Ежегодно проводить конкурс на лучшую антинаркотическую площадку.

4.6. Включить системное и расширенное рассмотрение вопросов по противодействию наркотической, алкогольной и табачной угрозе в школьную дисциплину «Основы безопасности жизнедеятельности», а также конкретные успешные проекты: «Уроки Трезвости» и другие.

4.7. Разработать и внедрить образовательные программы для родителей и педагогов начальных и средних профессиональных образовательных организаций о методах профилактики и выявления употребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ, наличия алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости.

4.8. Привлекать для просветительской работы по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотиков в образовательной среде специалистов Общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

4.9. Рекомендовать органам управления образованием субъектов Российской Федерации разместить в каждой образовательной организации информацию о телефонах доверия для детей и подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию; правилах для учащихся; координатах уполномоченных по правам человека и ребёнка.

5. Рекомендовать **Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации**:

5.1. Организовать обсуждение всех случаев правонарушений, совершенных учащимися в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков и обеспечить проведение комплекса психолого-педагогических и коррекционных мероприятий с ними и членами их семей.

5.2. Обеспечить проведение адресных профилактических мероприятий с детьми «группы риска» и их родителями.

6. Рекомендовать **Министерству внутренних дел Российской Федерации** проработать

вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части включения в перечень организаций, предоставляющих услуги по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

7. Рекомендовать **Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации** разработать методические рекомендации для работников охранных предприятий, обеспечивающих безопасность в учебных заведениях, по выявлению и предупреждению распространения наркотиков на территории, находящейся в ведении охраны.

8. Рекомендовать **Министерству здравоохранения Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменений:

в приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 г. № 834н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению» в части включения в список специалистов, предусмотренных учётной формой №086/у «Медицинская справка (врачебное профессионально-консультативное заключение)», врача-психиатра-нарколога;

в приказ Минздрава России от 21 декабря 2012 г. N 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них», включив проведение медицинского профилактического осмотра на потребление наркотических средств и психотропных веществ в ежегодную диспансеризацию школьников.

9. Рекомендовать **Министерству спорта Российской Федерации** разработать систему мер, направленных на популяризацию здорового образа жизни, развитие массовых видов спорта, создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом в образовательных организациях, по месту жительства.

10. Рекомендовать **Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:**

10.1. Активизировать работу по освещению в средствах массовой информации на федеральном и региональном уровнях наиболее успешных проектов по пропаганде здорового образа жизни.

10.2. Внедрить просветительские программы о способах профилактики и выявления употребления лицами наркотических средств и психотропных веществ, наличия алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости, о величине ущерба наносимого здоровью человека при употреблении соответствующих вредных веществ, а также о правовых последствиях нарушения законодательства в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

11. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам молодежи:**

11.1. Предусмотреть при проведении Всероссийской молодежной форумной кампании 2017 года мероприятия, направленные на профилактику наркомании в молодежной среде.

11.2. Подготовить предложения по координации волонтерских формирований, разработке методических рекомендаций по развитию волонтерского молодежного антинаркотического движения в рамках воспитательной и творческой работы в учебных заведениях.

11.3. Активизировать работу по созданию и трансляции социальной рекламы, информирующей граждан о направлениях и практиках волонтерства в разных общественных сферах.

12. Рекомендовать **органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

12.1. Рассмотреть возможность финансирования в рамках действующих региональных государственных программ мероприятий, направленных на:

- развитие антинаркотической добровольческой деятельности по профилактике наркомании в образовательных организациях;

- организацию и проведение на систематической основе профилактических мероприятий антинаркотической направленности;

- обучение специалистов в сфере профилактики наркомании формам и методам антинаркотической деятельности.

12.2. Расширить практику медицинских профилактических осмотров на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся различных возрастных категорий.

12.3. Разместить на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестр молодежных организаций, осуществляющих добровольческую антинаркотическую деятельность на территории субъекта.

12.4. Ежегодно организовывать проведение региональных, районных и городских конкурсов среди:

- органов управления образованием и учреждений начального, среднего специального и высшего профессионального образования на лучший проект по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни;

- учреждений спорта на лучшую организацию спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в подростково-молодежной среде.

12.5. Рассмотреть возможность содействия общественным организациям в подготовке и проведении мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, профилактике наркомании, оказанию помощи наркопотребителям и их родственникам.

13. Рекомендовать **Московскому государственному техническому университету имени Н.Э. Баумана** подготовить предложения о проведении Всероссийского волонтерского антинаркотического форума среди обучающейся молодежи.