|  |
| --- |
| ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИПРОТОКОЛ "круглого стола" на тему "О некоторых вопросах прохождения военной службы в условиях специальной военной операции" |

26 ноября 2024 года

г. Москва, здание Совета Федерации, комн. 418,10:30

**Председательствовал:** В.И. Булавин

**Присутствовали:**

Сенаторы Российской Федерации:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В.Н. Бондарев |  | С.А. Мартынов |  | В.А. Чижов |  | Ю.К. Валяев |
| С.Н. Муратов |  | К.О. Казаноков |  | Н.Ф. Кондратюк |  | Т.Д. Мамсуров |
| А.А. Серёжников |  | Д.С. Перминов |  | А.С. Аргамаков |  | А.В. Наумец |
| В.А. Шептий |  | Ю.П. Нимченко |  | А.Г. Ярошук |  | А.Л. Деркач |
| Приглашенные: | | | | | | |
| К.В. Фатеев |  | А.М. Шилов |  | Н.Ю. Данилов |  | А.В. Кандраханов |
| А.Е. Яньщин |  | А.С. Кудряшов |  | И.В. Цапко |  | Н.Ю. Кочергин |
| А.В. Эрфурт |  | И.В. Соломин |  | О.В. Хрустиков |  | А.Н. Поршин |
| В.С. Терещенко |  | С.Р. Футо |  |  |  |  |

**Повестка дня**

1. Внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

2. Расширение оснований для зачисления военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) в связи с лечением, вследствие ранения (травмы, контузии), полученного в период мобилизации, в период военного положения и в военное время.

3. Внесение изменений в часть 1 статьи 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федераций (далее – УПК РФ) в части уточнения полномочий военной полиции в качестве органа дознания.

4. Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" в части установления для военнослужащих – Героев Российской Федерации ежегодного дополнительного отпуска с сохранением денежного довольствия.

**Слушали:** В.И. Булавина, А.М. Шилова, Н.Ю. Данилова Н.Ю. Кочергина, В.С. Терещенко, О.В. Хрустикова, К.В. Фатеева.

**Решили:**

1. Информацию участников "круглого стола" на тему "О некоторых вопросах прохождения военной службы в условиях специальной военной операции" принять к сведению.

2. Отметить следующее.

2.1. Дополнение Уголовного кодекса Российской Федерации новой статьей, исключающей уголовное преследование командиров (начальников), применивших для восстановления дисциплины и порядка в боевых условиях и условиях чрезвычайного положения оружие, или лиц, исполняющих приказ о его применении, заслуживает внимания, однако требует дополнительной проработки.

Главой 8 УК РФ определены обстоятельства, исключающие преступность деяния: необходимая оборона (статья 37 УК РФ); причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (статья 38 УК РФ); крайняя необходимость (статья 39 УК РФ); физическое или психическое принуждение (статья 40 УК РФ); обоснованный риск (статья 41 УК РФ); исполнение приказа или распоряжения (статья 42 УК РФ).

Пунктом 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 11 "О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы" судам даны разъяснения по применению главы 8 "Обстоятельства, исключающие преступность деяния" УК РФ, а именно, если военнослужащие при исполнении обязанностей военной службы, допускающих применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, действовали в соответствии с требованиями законов, уставов, положений и иных нормативных правовых актов, предусматривающих основания и порядок их применения, то они не подлежат в этих случаях уголовной ответственности за причиненный ими вред.

2.2. Совершенствование механизмов правовой защиты жизни, здоровья, чести и достоинства военнослужащих и лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческих формированиях (далее - добровольцы) заслуживает внимания. Вместе с тем отнесение всех военнослужащих и добровольцев в рассматриваемых целях к категории представителей власти только по признаку статуса представляется необоснованным, поскольку они не всегда обладают распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости.

Статьей 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности за оскорбление, (унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме).

2.3. Внесение изменений в статьи 45 и 48 УК РФ в части расширения перечня дополнительного вида уголовного наказания такими как лишение наград субъекта Российской Федерации, лишение статуса ветерана боевых действий и мер социальной поддержки, а также дополнения перечня преступлений, за совершение которых возможно применение дополнительного вида наказания статьями 332-334, 338, 3521, 353 УК РФ, вызвало активные дискуссии участников "круглого стола".

Частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов боевых действий в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" взаимосвязаны с заслугами по защите Отечества и безупречной военной службой (иной государственной службой), совершение тяжких или особо тяжких преступлений в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий и преступлений против военной службы лицом, относящимся к категории ветерана боевых действий, ставит вопрос о правовой допустимости лишения мер социальной поддержки ветерана боевых действий, допускающего общественно опасное противоправное поведение, что не соответствует целям Федерального закона "О ветеранах" о создании таким ветеранам боевых действий условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Лишение ветерана боевых действий соответствующего статуса проблематична, так как он не присваивается, а приобретается в результате реального участия в боевых действиях. Возможно обсуждение вопроса только о лишении мер социальной поддержки (наград субъекта Российской Федерации) ветерана боевых действий в судебном порядке, то есть при осуждении за совершение конкретного преступления.

2.4. По вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" в части дополнения оснований для зачисления военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) – в связи с лечением, вследствие ранения (травмы, контузии), полученного в период мобилизации, в период военного положения и в военное время (пункт 4 статьи 42), а также корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" в части установления выплаты денежного довольствия указанной категории военнослужащих в размере, соответствующей выплате денежного довольствия исходя из последней воинской должности (часть 28 статьи 2) отмечается следующее.

В настоящее время законодательство Российской Федерации предусматривает зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) в связи с признанием военнослужащего, находящегося на стационарном лечении, негодным к военной службе, - до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более чем на срок, установленный Положением о военно-врачебной экспертизе (подпункт «г» пункта 2 статьи 13 Положения о порядке прохождения военной службы).

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2024 г. № 834 "Об особенностях прохождения военной службы отдельными категориями военнослужащих и обеспечения их денежным довольствием" (содержит информацию ограниченного распространения) данный вопрос регламентирован в отношении военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции.

Необходимость внесения изменений на законодательном уровне представляется целесообразным рассмотреть по итогам складывающейся правоприменительной практики.

2.5. По вопросу внесения изменений в часть 1 статьи 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федераций (далее – УПК РФ) в части уточнения полномочий военной полиции в качестве органа дознания отмечено, что действующим уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации определены органы дознания – начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов.

Они наделены соответствующими процессуальными полномочиями, а командиры воинских частей, также осуществляющих функции военной полиции, относятся к органам дознания по общему правилу, сформулированному в пункте 3 части 1 статьи 40 УПК РФ.

2.6. Установление для военнослужащих — Героев Российской Федерации ежегодного дополнительного отпуска с сохранением денежного довольствия (пункт 3 статьи 8 Закон Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" (далее – Закон "О статусе Героев") путем внесения соответствующего изменения в статью 11 Федерального закона "О статусе военнослужащих" положительно скажется на реализации социальных гарантий, предусмотренных Законом "О статусе Героев".

3. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с профильными комитетами Совета Федерации, с заинтересованными государственными органами и организациями продолжить работу над реализацией вопросов и предложений, высказанных в ходе обсуждения.

Председатель Комитета В.И. Булавин