



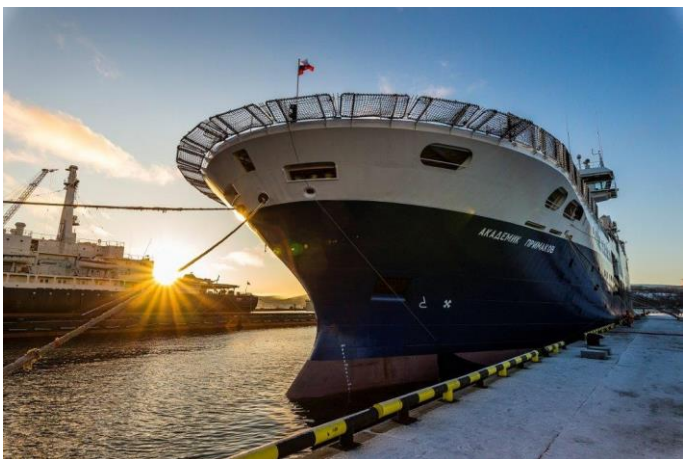
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 6 (695)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Мурманской области»

(к Дням Мурманской области
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Мурманской области в Совете Федерации, которые проходят 17-18 апреля 2018 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Мурманской области.

Вестник открывает статья Губернатора Мурманской области М.В. Ковтун «Мурманская область: отсюда начинается Арктика», в которой представлены ключевые достижения и перспективы развития Мурманской области. В статье Председателя Мурманской областной Думы С.М. Дубового «Об особенностях законодательного регулирования в Мурманской области» описаны направления деятельности Мурманской областной Думы, позволившие создать условия для роста инвестиционной привлекательности, развития социальной сферы и других важнейших преобразований в регионе.

В статьях аналитического вестника рассмотрены особенности реализации в регионе бюджетной политики, финансовой поддержки территорий закрытых административно-территориальных образований, регулирования деятельности по обращению с отходами, даны оценка ситуации в жилищной сфере и соответствующие предложения по корректировке федерального законодательства в этой сфере.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

М.В. Ковтун , Губернатор Мурманской области <i>Мурманская область: отсюда начинается Арктика.....</i>	3
С.М. Дубовой , Председатель Мурманской областной Думы <i>Об особенностях законодательного регулирования в Мурманской области.....</i>	13
Р.А. Дурягин , Заместитель Губернатора Мурманской области <i>Социально-экономическое развитие территорий Арктической зоны Российской Федерации требует более пристального федерального внимания к бюджетной политике</i>	20
Е.В. Дягилева , министр финансов Мурманской области <i>Поддержка закрытых военных городов и гарнизонов должна стать федеральной заботой.....</i>	27
Л.В. Кан , министр строительства и территориального развития Мурманской области <i>Для окончательного решения проблемы аварийного жилья не обойтись без федеральной поддержки</i>	33
Д.А. Руусалеп , министр природных ресурсов и экологии Мурманской области <i>Регулирование деятельности по обращению с отходами с учетом специфики Мурманской области</i>	35

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ: ОТСЮДА НАЧИНАЕТСЯ АРКТИКА

М.В. Ковтун, Губернатор
Мурманской области

Мурманская область, без преувеличения, — уникальный регион России. Расположенный на крайнем северо-западе европейской части страны, он является перекрестком множества путей. Здесь встречаются Россия и Западная Европа, сюда ведут морские торговые трассы из всех уголков света, и, главное, отсюда открываются безбрежные просторы Арктики.

Кольский край — земля неповторимой суровой красоты, неисчислимых богатств и замечательных, трудолюбивых и гостеприимных людей.

Мурманская область занимает всю территорию Кольского полуострова и часть территории материка. Регион омывается двумя морями — Баренцевым с севера и Белым с юга, на западе граничит с двумя иностранными государствами — Норвегией и Финляндией, на юге соседствует с Республикой Карелия.

Климат Мурманской области, как и полагается Крайнему Северу, довольно суров, однако его заметно смягчает теплое морское течение Гольфстрим, достигающее Мурманского берега — северного баренцевоморского побережья Кольского полуострова. Морские заливы здесь не замерзают зимой, что позволяет осуществлять мореплавание круглый год.

В 2018 году наш регион отмечает юбилей — 80-летие со дня образования. В 1938 году бывший Мурманский округ Ленинградской области и Кандалакшский район Карельской АССР были объединены в новый самостоятельный субъект РСФСР — Мурманскую область. Такое решение власти Советского Союза приняли в результате стремительного роста населения, промышленного потенциала и урбанизации Кольского края в ходе первых пятилеток.

Активный интерес государства к Кольскому Заполярью проявился в конце XIX столетия. Незамерзающие бухты Мурманского берега представляли собой идеальный независимый выход в Мировой океан, которого так не хватало России, «запертой» державами-соперницами в Балтийском и Черном морях. У истоков освоения края стояли такие выдающиеся государственные деятели Российской империи, как граф



Сергей Юльевич Витте и «отец» русского ледокольного флота адмирал Степан Осипович Макаров.

В 1910-х годах началось строительство Мурманской железной дороги, призванной соединить Кольский полуостров с центральной Россией. Осенью 1916 года в конечном пункте дороги, при строящемся на восточном берегу Кольского залива порте, был заложен город Романов-на-Мурмане, буквально через полгода переименованный в Мурманск. Он стал последним городом, основанным в Российской Империи.

После Октябрьской революции молодая Советская власть успешно продолжила освоение края. Мурманск приобрел большое значение не только как порт, но и как центр рыбной индустрии.

В 1920 году знаменитый геолог Александр Евгеньевич Ферсман обнаружил в Хибинских горах богатейшие залежи полезных ископаемых, что послужило толчком к созданию в крае мощной горной промышленности, развитию энергетики, строительству новых городов. Именно эти процессы и стали причиной появления на карте страны Мурманской области.

В годы Великой Отечественной войны, благодаря мужеству бойцов Красной Армии и стойкости тружеников тыла, немецко-фашистские захватчики так и не смогли оккупировать Кольское Заполярье. В порт Мурманск приходили конвои союзников с помощью воюющей стране. В огне войны возмужал созданный в 1933 году Краснознаменный Северный флот.

За беспримерный подвиг защитников и жителей города Мурманск был удостоен высокого звания города-героя.

В послевоенные годы в Мурманской области был заложен фундамент той специализации региона, которая в целом сохранилась до наших дней. Рыболовство, морской транспорт (Мурманск — ключевая точка Северного морского пути и база атомного ледокольного флота), горнопромышленный комплекс (добывающая, химическая и металлургическая промышленности), энергетика (Кольская АЭС, несколько каскадов ГЭС и ТЭЦ), оборонный комплекс (Северный флот) — вот главные ее составляющие.

Принято говорить, что в нашей земле скрыта вся таблица Менделеева, и это, действительно, близко к истине. На Кольском полуострове обнаружена треть всех известных на Земле минералов, а полторы сотни из них на планете больше не встречаются. Здесь добываются апатит-нефелиновые, медно-никелевые, железные руды, слюда, редкоземельные металлы. Регион является единственным

российским производителем апатитового, нефелинового и бадделеитового концентратов, крупнейшим производителем никеля.

На долю рыбаков Мурмана приходится порядка 16% вылова водных биоресурсов России. В Северном бассейне рыбохозяйственный комплекс Мурманской области по объемам добычи традиционно лидирует.

Порт Мурманск входит в десятку крупнейших по грузообороту портов страны и является ключевым портом Северного морского пути.

На территории Мурманской области ведут свою деятельность крупнейшие российские компании: «ФосАгро» (АО «Апатит»), «Норильский Никель» («Кольская горно-металлургическая компания»), «Акрон» («Северо-Западная фосфорная компания»), «Русал» (Кандалакшский алюминиевый завод), «Еврохим» (Ковдорский ГОК), «Северсталь» (АО «Олкон»), концерн «Росатом» (Кольская АЭС, Росатомфлот).

В XXI веке к традиционным «профессиям» нашего края прибавились новые, такие, как роль опорной базы освоения нефтегазоносного шельфа арктических морей. У нас начал формироваться уникальный высокотехнологичный кластер строительства объектов морской добычи и переработки углеводородов Арктики, аналогов которому в настоящее время в России нет.

Так, к активной фазе создания Центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в селе Белокаменка на западном берегу Кольского залива приступила «Кольская верфь» — дочерняя компания нефтегазового холдинга «НОВАТЭК». Ввод первой очереди верфи ожидается летом-осенью 2019 года.

ПАО «НК «Роснефть» сделаны первые практические шаги к реализации проекта по созданию на базе АО «82 судоремонтный завод» в мурманском микрорайоне Росляково береговой базы обеспечения шельфовых проектов.

В перечень 17 наиболее перспективных проектов по развитию Арктики вошел проект «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», включающий в себя расширение мощностей порта Мурманск за счет создания новых объектов инфраструктуры на западном берегу Кольского залива. В данный момент в активной фазе реализации находится первая очередь проекта — строительство железнодорожной ветки на западный берег.

Проект развития Мурманского транспортного узла — яркий показатель того, что Северный морской путь сегодня переживает свое второе рождение. Прежде всего, Севморпуть — главный инструмент развития Арктической зоны России. Таковым он задумывался изначально, и в наши дни эта его функция приобретает новое измерение. Российской Арктике требуется единая постоянно

действующая транспортная артерия, способная интегрировать Крайний Север в общий ритм жизни и развития страны.

Еще одна актуальная задача Севморпути — стать важнейшей частью международного транспортного маршрута «Восток-Запад», соединяющего страны Европы и Юго-Восточной Азии. Такой маршрут вдвое короче и, что очень важно, гораздо спокойнее привычного пути через Суэцкий канал. Российские атомные ледоколы способны обеспечить круглогодичную навигацию по трассам СМП, а Северный флот гарантирует полную безопасность мореплавания на всем протяжении арктического участка маршрута. Этот замысел уже начинает воплощаться в жизнь, и его перспективы грандиозны.

В свете таких перспектив вполне закономерно, что в экономическом плане Мурманская область сегодня демонстрирует уверенный рост. Регион вошел в число регионов-лидеров с наилучшими результатами социально-экономического развития территорий за 2016 год. В 2017 году регион продемонстрировал рост сразу по всем индикаторам, характеризующим развитие экономики: инвестициям, строительству, промышленному и сельскохозяйственному производству, розничной торговле и платным услугам. Так, промышленное производство выросло почти на 11%. Выпуск продукции в металлургии увеличился в 1,2 раза, в добывающей промышленности — на 8,5%. Инвестиции в основной капитал и объемы строительных работ выросли в 1,3 раза, объем перевалки грузов в наших портах — в 1,4 раза, объем вылова водных биоресурсов — на 8,1%, объем сельскохозяйственного производства — на 2,1%.

Мы стараемся обеспечивать максимально привлекательные условия для инвесторов. Помимо уже зарекомендовавших себя налоговых льгот и других преференций мы до 10% снизили региональную ставку по налогу на прибыль для участников региональных инвестиционных проектов, а также организаций, заключивших специальные инвестиционные контракты с участием Российской Федерации (до этого ставка по налогу на прибыль в региональный бюджет могла быть снижена только до 13,5%). При этом компании, заключившие специальный инвестиционный контракт, могут претендовать как на нашу, так и на федеральную налоговую поддержку.

Безусловно, благоприятный инвестиционный климат — это не только льготы и преференции, но и высокое качество деловой среды.

Мы последовательно и значительно снижаем сроки прохождения административных процедур. Расширены возможности их прохождения — многофункциональные центры, региональный и муниципальные порталы госуслуг, личные кабинеты. Все услуги можно получить в электронном виде.

Важным фактором благоприятного делового климата в крае является немалое число конгрессно-выставочных мероприятий, большинство из которых проводятся регулярно. Крупнейший деловой форум региона — ежегодная Мурманская международная деловая неделя, традиционно проходящая в ноябре. Ее гостями становятся представители бизнес-кругов российских регионов и зарубежных стран, науки, федеральной власти. В этом году Деловая неделя пройдет уже в 7-й раз.

В Мурманской области 7 монопрофильных муниципальных образований. Мы активно реализуем федеральную приоритетную программу «Моногорода». За прошлый год обучены все 7 управленческих команд, благоустроены главные улицы моногородов, в большей части муниципалитетов отремонтированы «входные группы» поликлиник. Значительные успехи достигнуты в создании новых рабочих мест в моногородах, которых уже более 2 тыс.

Мы вошли в первую двадцатку регионов, где принято решение о создании территории опережающего социально-экономического развития в моногородах. Такая территория создана в Кировске, растет число ее резидентов.

Серьезнейшей «точкой роста» экономики Мурманской области сегодня является туризм.

Турпоток в регион в 2017 году превысил 330 тыс. человек. Особо заметный рост показывает поток туристов из стран Юго-Восточной Азии.

В числе туристических жемчужин Кольского края — известное село Териберка на берегу Баренцева моря, точка притяжения для путешественников буквально со всего света. В этом году будет продолжена работа по региональному приоритетному проекту «Мастер-план развития Териберки».

Для нас новым опытом станет и участие региона в Ассоциации культурно-туристского развития «Серебряное ожерелье». 11 региональных маршрутов вошли в реестр проекта.

Большие и обоснованные надежды мы связываем с развитием арктического морского туризма. В 2018 году компаниями уже выставлены на продажу более десятка круизов с посещением порта Мурманск.

Прорабатываются турпродукты с компанией «ТТ Тревел» для их включения в линейку продаж. Продолжается работа с норвежской круизной компанией «Хуртигрутен», которая уже запланировала заходы своих судов в порт Мурманск в 2019 году.

Устойчивость экономики является базой для активной социальной политики, направленной на улучшение качества жизни северян и демографической ситуации в крае.

В текущем году смертность в регионе снизилась до 11 человек в расчете на 1 000 населения, в абсолюте — на 335 человек. Это лучше, чем в Северо-Западном федеральном округе (12,9) и в среднем по России (12,6).

Во многом такой результат стал следствием усилий, прилагаемых к модернизации и развитию региональной системы здравоохранения, укреплению ее материально-технической базы. В рамках реализации Соглашения с НИИ онкологии им. Н.Н. Петрова разработан Комплексный план мероприятий по обновлению областной онкологической службы. В малых поселениях строятся ФАПы. Практически во всех муниципалитетах края ведутся капитальные ремонты и переоборудование больниц, роддомов, поликлиник и амбулаторий.

Успешно работает проект «Доброжелательная поликлиника», направленный на сокращение очередей и времени ожидания приема у врача, записи на прием, а также на создание комфортных условий для пациентов. В этом году проект должен быть внедрен во всех поликлиниках края.

Мы планомерно решаем вопрос нехватки врачебных кадров. В 2017 году введена региональная стипендия в размере 5 тыс. рублей для ординаторов-целевиков. До полумиллиона увеличен размер единовременных денежных выплат врачам, до 300 тыс. рублей — фельдшерам скорой медицинской помощи, размер ежеквартальной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в течение первого года работы увеличен до 15 тыс. рублей.

Кроме того, мы вышли с инициативой о реализации программы «Арктический доктор», которая была поддержана Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. По аналогии с программой «Земский доктор» она направлена на поддержку врачей, переезжающих работать в Арктическую зону Российской Федерации. Мы предлагаем поэтапно выплачивать специалистам компенсацию в размере 2 млн. рублей (500 тыс. рублей при трудоустройстве, 500 тыс. рублей после первого года работы и 1 млн. рублей после пятого года работы). При этом обязательным условием должно быть заключение врачами договора на работу на арктической территории сроком минимум пять лет. Мы запустим программу силами регионального бюджета уже во второй половине этого года.

В Мурманской области принят комплекс дополнительных мер социальной поддержки молодых семей по стимулированию рождения первенцев. В их числе — меры по сохранению здоровья женщин и детей, расширению спектра возможностей для трудоустройства молодых женщин, организации дошкольного образования, оказания поддержки молодым семьям.

Введена новая региональная социальная выплата — ежемесячное пособие в сумме 14 тыс. рублей молодым мамам при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет.

Практически ликвидирована очередь в детские сады.

В этом году мы завершили семилетнюю программу расселения северян из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года. В ближайшие три года рассчитываем своими силами переселить более 1,3 тыс. граждан, проживающих в 29 тыс. кв. м аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2014 года. На эти цели из областного бюджета планируется 950 млн. рублей, из местных — более 130 млн. рублей.

Для улучшения технического состояния и внутреннего благоустройства многоквартирных домов в регионе работает программа капитального ремонта. Уже выполнен ремонт в 82 домах.

Новым опытом для нас стала реализация региональной программы по обеспечению комфортной среды проживания в рамках федеральных приоритетных проектов. Участие в ней приняли 29 муниципалитетов, где проведены работы по созданию удобной инфраструктуры для отдыха взрослых и детей, озеленению, ремонту дорог и пешеходных дорожек.

Предметом гордости для нас традиционно является региональная система образования. Школьники Мурманска из года в год показывают блестящие результаты ЕГЭ, заметно превосходящие средние показатели по СЗФО и по стране. Однако мы понимаем, что «почивать на лаврах» не следует. Необходимо ориентировать работу системы образования на самые современные стандарты, создавая условия для самореализации нашего подрастающего поколения, повышения компетенций и качества человеческого капитала.

Для этого мы, во-первых, оказываем грантовую поддержку инновационному развитию школ области. За 4 года на эти цели из регионального бюджета израсходовано почти 40 млн. рублей.

Во-вторых, создаем образовательные центры поддержки одаренных детей, такие, как открывшийся в ноябре 2017 года Региональный центр в Апатитах. С юными физиками и математиками здесь работают ведущие педагоги области, ученые Кольского научного центра РАН и других научных организаций региона.

Наконец, подлинным прорывом 2017 года стало открытие в Мурманске детского технопарка «Кванториум», который сегодня обеспечивает новый уровень технического и естественно-научного творчества наших детей. К занятиям в нем приступили без малого 300 юных кванторианцев. Уникальное оборудование «Кванториума» для создания своих проектов могут использовать еще около 600 ребят. Важнейшая задача по дальнейшему развитию «Кванториума» — привлечение наставников от ведущих организаций региона для проектной работы с кванторианцами по необходимым для нашей экономики профилям.

Система среднего профессионального образования Мурманской области становится все более стабильной и привлекательной для абитуриентов, ориентированной на экономику региона. Растет число студентов, обучающихся в региональных колледжах, сегодня их почти 13 тыс. человек.

Мы второй год подряд участвуем в апробации Стандарта кадрового обеспечения промышленного роста, одной из основных задач которого является вовлечение работодателей в образовательный процесс. Уже 12 ведущих предприятий региона заключили договоры о сотрудничестве с нашими колледжами и вузами.

Кроме того, Мурманская область — активный участник движения молодых профессионалов WorldSkills, и, как показывают результаты на чемпионатах самого высокого ранга, — успешный его участник.

Знаковым событием 2017 года стало открытие в Мурманске филиала военно-морского Нахимовского училища. В сочетании с сетью кадетских классов — это мощная база подготовки кадров для Северного флота со школьной скамьи.

Ведущий вуз края — Мурманский арктический государственный университет — получил статус опорного регионального вуза, что позволит ему стать не только образовательным, но и серьезным научным центром, полностью ориентировать специфику подготовки студентов на реальные потребности экономики области.

Мурманскую область можно смело назвать спортивным регионом. По статистике, порядка трети жителей края активно занимаются физкультурой и спортом. Мы всеми силами поддерживаем эту позитивную тенденцию, в первую очередь, путем создания в крае современной спортивной инфраструктуры.

Нашей гордостью является лыжный стадион «Долина Уюта» в Мурманске — современный универсальный комплекс, способный принимать соревнования по лыжным гонкам и биатлону международного уровня.

Любителям горнолыжного спорта всей России отлично известны склоны Кировска — одного из ведущих горнолыжных курортов страны еще с советских времен. Сегодня, с появлением там современной инфраструктуры, в том числе подвесной гондольно-кресельной дороги, курорт обрел «второе дыхание». В текущем году мы приступим к строительству в Кировске регионального центра по горнолыжному спорту и сноуборду.

Не меньшее внимание мы уделяем культурной жизни региона.

К 100-летию города Мурманска в 2016 году была проведена полная реконструкция областной филармонии. Сегодня это концертно-выставочный центр мирового класса, с превосходным залом и единственным за Полярным кругом духовым органом.

Бесценным подарком для нас в 2017 году стало открытие на базе областного художественного музея Культурно-выставочного центра Русского музея. Он стал третьим в России (после Казани и Ярославля).

Самые современные подходы мы стараемся применять к развитию системы социального обслуживания. Благодаря внедрению стационарозамещающих технологий и привлечению негосударственного сектора в регионе полностью удовлетворена потребность граждан в социальном обслуживании на дому, полустационарной форме и в домах-интернатах общего типа.

В Мурманской области успешно прошел Год экологии. Было реализовано более сотни природоохранных проектов, причем подавляющее большинство — за счет внебюджетных средств. И эта работа продолжается.

Полным ходом идет реформирование системы обращения с отходами. Готов к открытию экотехнопарк — современный мусоросортировочный комплекс и полигон ТКО. В этом году должен начать работу региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами. Следующим шагом станет закрытие и рекультивация старых муниципальных свалок.

Стартовал уникальный проект по очистке Кольского залива от затопленного и затонувшего имущества, поддержанный Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Экологическую ответственность проявляют и наши промышленники. Например, компанией «Норильский никель» не только значительно снижены объемы выбросов, но и открыт новый современный визит-центр заповедника «Пасвик». Международный статус заповедника позволяет визит-центру стать важной диалоговой площадкой в целях развития сотрудничества с приграничными территориями.

Это еще раз подтверждает то, что экология не имеет границ. Недаром именно охрана окружающей среды является ключевым направлением нашего сотрудничества с иностранными партнерами.

В 2017 году при участии Правительства Мурманской области завершился важнейший этап уникального международного проекта по реабилитации одного из самых радиационно опасных объектов региона — бывшей береговой базы в губе Андреева. Этот проект войдет в историю как ярчайший пример международного сотрудничества, совместного труда сотен специалистов из семи государств.

Подводя итог, необходимо обозначить основную стратегическую задачу развития Мурманской области на ближайшие годы. Это довольно амбициозная цель — стать форпостом России в Арктике, промышленным и логистическим центром Арктической зоны Российской Федерации.

Все средства и предпосылки к этому у нас есть. Уникальное географическое положение, относительная близость к центральной европейской части страны и развитая транспортная сеть, делающие Мурман узловой точкой арктической логистики. Огромные природные богатства и мощный промышленный комплекс по их освоению. Присутствие в регионе атомного ледокольного флота — главного инструмента функционирования Северного морского пути, и Северного флота — основы безопасности в Арктике. Высокая степень урбанизации края. Прекрасная научно-практическая и педагогическая школы, высокое качество образования.

Но главное — это наш замечательный человеческий капитал. 80 лет назад, в эпоху индустриализации, при массовом заселении Мурман действовал «положительный отбор» — сюда ехали молодые, сильные, умелые и образованные. Северяне сохранили и преумножили лучшие черты характера своих дедов и прадедов: стремление к знаниям, трудолюбие и ответственность, честность и бескорыстие, спокойствие и широту души.

Мы рождены для решения трудных задач. Гигантские перспективы, которые сегодня разворачиваются перед Мурманской областью, перед всей Российской Арктикой, радуют нас обещанием большой и славной работы. И всем, кто захочет разделить с нами судьбу, вложить в Север свои силы и средства, просто прикоснуться к величию Севера и происходящих здесь процессов, мы говорим — добро пожаловать!

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**С.М. Дубовой, Председатель
Мурманской областной Думы**

В следующем году Мурманская областная Дума будет отмечать 25-летний юбилей. Почти четверть века кропотливой работы по созданию и развитию областного законодательства, взаимодействию с представительными органами власти муниципальных образований, парламентами других регионов России и федеральными органами власти, активной работы с избирателями.



На всех этапах своего пути, начиная с образования в 1994 году и по настоящее время, Мурманская областная Дума стремится максимально полно реализовывать свои полномочия исходя из стратегических интересов России, Кольского Заполярья и требований времени. Жизнь подтверждает, что региональному парламенту по силам решение самых сложных законотворческих задач, а депутаты делают все возможное, чтобы оправдать надежды своих избирателей.

18 сентября 2016 года была избрана Мурманская областная Дума шестого созыва в составе 32 депутатов. В региональный парламент по спискам прошли представители 4 партий — «Единая Россия» (9 депутатов), ЛДПР (4 депутата), КПРФ (2 депутата), «Справедливая Россия» (1 депутат).

Семнадцать политиков уже имели опыт законотворческой деятельности. Ряд депутатов из числа впервые пришедших в орган законодательной власти работали до избрания в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований области.

Одним из важнейших направлений деятельности Мурманской областной Думы является работа с избирателями. И здесь можно говорить о высоком авторитете органа законодательной власти нашего региона, чему свидетельствуют почти 2,5 тыс. обращений граждан в 2017 году, их стремление именно в областной Думе найти защиту и поддержку.

Прямой диалог с людьми по всему спектру существующих в области социально-экономических проблем идет в общественных приемных политических партий, в муниципальных образованиях, где

депутаты проводят выездные мероприятия. Ни одно из обращений не остается без внимания.

Независимо от фракционной принадлежности депутаты едины в решении своей главной задачи — повышение качества жизни северян, развитие нашего региона. Немаловажное значение для достижения этих целей имеет последовательное создание максимально привлекательных условий инвесторам. Глава государства на заседании Госсовета назвал Мурманскую область в десятке лучших субъектов, где рост инвестиций в основной капитал составил почти 40%. Это убедительное подтверждение того, что мы движемся в верном направлении.

В результате инвестиционной политики нашей области отмечается прямой экономический эффект, прогнозируемый от реализации таких масштабных проектов, как Комплексное развитие Мурманского транспортного узла, создание компанией «НОВАТЭК» Центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в селе Белокаменка, развитие рудно-сырьевой базы АО «Апатит», производство концентратов на ГОКе «Олений ручей», отработка месторождений Ковдорского массива открытым карьером в АО «Ковдорский ГОК», освоение месторождений углеводородов на шельфе Западной Арктики.



Мурманская областная Дума сформировала правовое поле для поддержки инвестиционной деятельности.

В регионе успешно работает Закон Мурманской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области». Он устанавливает основные формы государственной поддержки, гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от организационно-правовых форм инвесторов и форм собственности. Пониженные ставки налога на прибыль организаций, льготы по налогу на имущество организаций, отсрочки и рассрочки, предоставление инвестиционного налогового кредита в отношении уплаты данного налога, льготы по аренде имущества и прочие преференции дают возможность привлечения в регион потенциальных инвесторов.

В 2017 году депутаты Мурманской областной Думы поддержали законодательные инициативы Губернатора Мурманской области, направленные на улучшение инвестиционного климата в регионе.

Внесены корректировки в региональные законы, позволяющие снизить финансовую нагрузку в инвестиционной фазе реализуемых проектов.

Также хотелось бы отметить работу органов государственной власти Мурманской области по формированию территорий опережающего социально-экономического развития.

С целью диверсификации производства на территориях моногородов Кольского Заполярья, сокращения зависимости развития территорий от деятельности градообразующих предприятий, создания благоприятных условий для организации новых субъектов малого предпринимательства в декабре 2016 года был принят Закон Мурманской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области о налогах в части установления преференций организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития». Законом установлены пониженные ставки налога на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет, а также пониженные ставки налога на имущество организаций для субъектов малого предпринимательства, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной в монопрофильном муниципальном образовании Мурманской области (моногороде).

Принятие подобных законов — это работа на перспективу. Ведь благоприятный инвестиционный, предпринимательский климат — это не только непосредственно льготы и преференции, но и высокое качество

деловой среды, которое в конечном итоге формирует состояние экономики в регионе, наполняемость бюджета и, соответственно, положительно сказывается на социальной сфере.

Особое место в законотворческой деятельности региональных парламентариев занимают вопросы социальной сферы.

Так, в рамках решения задачи по повышению рождаемости Мурманская областная Дума приняла законы, которые направлены на стимулирование рождения третьего и последующих детей, то есть на увеличение количества многодетных семей («О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области» и «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области»).



Количество выданных сертификатов

	Количество поданных заявлений	Количество выданных сертификатов
2012 год	806	753
2013 год	1077	1052
2014 год	1155	1144
2015 год	1275	1262
2016 год	1404	1381
2017 год	1466	1398
2018 год	104	88
Всего:	7287	7078

Размер регионального материнского (семейного) капитала (руб.)

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
100000	104500	108680	108680	121612,92	121612,92	121612,92

Поддержке многодетных семей и увеличению их количества способствует законодательное регулирование вопроса бесплатного предоставления этой категории лиц земельных участков. Соответствующие нормы были включены в закон «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области».

Работа по совершенствованию данного закона продолжается и после его принятия. Многодетные семьи часто обращаются в областную Думу с предложениями, касающимися порядка бесплатного предоставления земельных участков. Например, высказывалось мнение о необходимости сохранить право тех многодетных семей, которые

встали своевременно на учет, на получение ими земельных участков уже после того, как семья перестала иметь статус многодетной (возраст детей старше 18 лет либо 23 лет для тех, кто проходит очное обучение). Несомненно, что данные вопросы требуют дальнейшего обсуждения и принятия совместных решений органов законодательной и исполнительной власти нашей области.

С 2018 года в России начнется «Десятилетие детства», вопросы поддержки материнства и детства выходят на первый план. Мурманская областная Дума здесь сработала на опережение. С июля 2018 года вступит в силу Закон Мурманской области «О ежемесячной денежной выплате при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет», принятый депутатами в прошлом году и направленный на улучшение демографической ситуации в регионе. Он предусматривает ежемесячную выплату женщинам, родившим первого ребенка в возрасте до 26 лет, в размере 14 тыс. рублей до достижения ребенком возраста полутора лет независимо от дохода матери. Такой подход позволит снизить возраст первых родов, что положительно скажется на демографических показателях в области, поскольку ситуация, в которой семьи откладывают появление первенца, приводит к отказу от рождения второго и последующих детей.

Экстремальные природно-климатические условия северных регионов требуют особого внимания к организации и оказанию медицинской помощи гражданам, проживающим на данных территориях.

Важным для нашего заполярного края стал закон, предусматривающий рост единовременной выплаты врачам (с 200 до 500 тыс. рублей), среднему медицинскому персоналу (до 300 тыс. рублей), увеличение ежеквартальной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Несомненно, повышение мер социальной поддержки позволит привлечь в Мурманскую область медицинские кадры, которых так не хватает.

Нельзя не сказать, что Север играет ключевую роль в национальной экономике, обеспечении безопасности и геополитических интересов России в настоящем и будущем. Это определяется его уникальной территорией, огромными запасами природных ресурсов, географическим положением, экономическим потенциалом. Территория Мурманской области полностью входит в Арктическую зону Российской Федерации. Значение Севера материализуется трудом людей, тех, кто открыл и осваивает эти земли, добывает и перерабатывает природные ресурсы в суровых климатических условиях.

Стратегической задачей освоения и развития региона является развитие сетевой энергетической инфраструктуры и генерирующих

мощностей, обеспечение удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию в Арктике.

Мурманская область — энергоизбыточный регион, на Кольскую АЭС приходится 60% выработки электроэнергии в области, и мы вполне способны обеспечить себя электроэнергией по доступной цене. Это дает нам возможность говорить об особом порядке государственного регулирования цен и тарифов на услуги транспорта, электроэнергетики, жилищно-коммунального хозяйства.

Заполярные энергетика заинтересованы в формировании особых условий ценообразования на электрическую энергию для субъектов Арктической зоны Российской Федерации, обладающих не востребуемыми объемами производства электрической энергии. Специалисты считают, что это оказало бы положительное влияние на рост уровня ее потребления, сохранение генерирующих мощностей Кольской АЭС и на повышение инвестиционной привлекательности региона.

Спецификой нашего региона является наличие на небольшой по площади территории 5 закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО). Они выполняют не местные, не региональные, а общегосударственные задачи, их градообразующими предприятиями, как правило, являются объекты оборонного комплекса, деятельность которых связана с обеспечением стратегической безопасности государства.

В границах таких муниципальных образований Мурманской области находятся стратегические объекты и базы Северного флота, обеспечивающие обороноспособность страны на северных рубежах, промышленные предприятия по хранению и утилизации радиоактивных и других материалов, предприятия военного судоремонта и судостроения, иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны.

Одной из серьезных проблем для Мурманской области на сегодняшний день является переселение граждан, желающих выехать на новое место жительства из ЗАТО. Государственная поддержка этих лиц путем предоставления им социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО предусмотрена статьей 7 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании».

Но объем средств, выделяемых на эти цели, явно недостаточен. Проблему необходимо решать на законодательном уровне, в том числе предусмотрев увеличение средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по обеспечению жильем граждан, подлежащих переселению. Мурманская областная Дума готовится выйти

с законодательной инициативой, касающейся порядка переселения граждан, в части постановки их на учет в качестве претендующих на получение социальной выплаты для приобретения жилья за пределами ЗАТО.

Источник новых идей — молодежь. При Мурманской областной Думе создана и начала работать в этом году общественная молодежная палата в составе 23 человек. У молодых северян появилась реальная возможность внести свой вклад в решение приоритетных задач, стоящих перед областью. Ведь зачастую именно юное поколение предлагает свое видение и нестандартные решения, которые необходимы всем нам сегодня.

Депутаты областного парламента уделяют большое внимание разработке новых концептуальных подходов к дальнейшему совершенствованию взаимодействия с представительными органами местного самоуправления. С 1998 года успешно действует Координационный Совет представительных органов муниципальных образований Мурманской области. Практика подтверждает, что отлаженное взаимодействие с местной властью напрямую способствует реализации важнейших направлений государственной политики, успешному законотворческому процессу, решению насущных проблем региона и наиболее полно отвечает интересам населения.

Кроме того, хотелось бы отметить конструктивное сотрудничество в вопросах законодательной деятельности с нашими коллегами из Федерального Собрания Российской Федерации. Опыт взаимодействия с Советом Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании по подготовке законодательных инициатив субъектами Российской Федерации считаю достаточно эффективным. Мурманская областная Дума неоднократно направляла в Совет Законодателей свои инициативы для проведения анализа концептуальных положений проектов федеральных законов перед внесением их в Государственную Думу. Несомненно, такое взаимодействие дает положительный результат, направленный на повышение качества проектов федеральных законов.

Мы всегда открыты для диалога на любом уровне, готовы предоставить площадку Мурманской областной Думы для обсуждения насущных вопросов и принятия совместных решений, актуальных не только для отдельной территории, но и для всех субъектов страны.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕБУЕТ БОЛЕЕ ПРИСТАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ВНИМАНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ

Р.А. Дурягин, *заместитель
Губернатора Мурманской области*

В соответствии с принципом федерализма все субъекты Федерации равноправны между собой. Тем не менее каждый регион имеет свой уровень социально-экономического развития, природно-ресурсный потенциал, производственную специализацию. Кто-то находится на пике своего развития — регионы нового освоения, у кого-то этот период остался в прошлом.

Мурманская область — это «старопромышленный» регион, расположенный на северо-западе страны, за Полярным кругом. Его территория отнесена к районам Крайнего Севера, это один из четырех субъектов России, полностью вошедший в Арктическую зону Российской Федерации.

Именно поэтому для нашего региона, как и для других арктических субъектов, характерны высокие издержки ведения хозяйственной деятельности.

Высокие издержки, прежде всего, обусловлены влиянием природно-климатических факторов (длительный отопительный сезон и период полярной ночи), определяющих повышенные затраты на строительство и содержание жилья, промышленных и инфраструктурных объектов. Сказывается и удаленность от центральных районов России, и высокая зависимость от поставок топлива, продовольствия и товаров первой необходимости из других областей страны.

К одной из основных статей затрат на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг) в регионе относятся расходы на оплату труда. На их долю приходится почти 19% затрат (по России — чуть более 13%). Обусловлено это законодательно установленными обязательствами по применению районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера. Дополнительной финансовой нагрузкой для



предприятий и организаций является выполнение обязательств по выплате государственных гарантий и компенсаций для северян. Например, для работающих Крайнего Севера ежегодный оплачиваемый отпуск составляет 52 календарных дня, что в 1,86 раза выше минимального оплачиваемого отпуска по Российской Федерации (28 календарных дней). Кроме того, один раз в два года работодатель обязан оплачивать работнику и двоим неработающим членам его семьи проезд к месту отдыха. Учитывая, что большинство северян в отпускной период стараются выехать в среднюю и южную полосы, а стоимость билетов на железнодорожный или авиатранспорт высока, затраты на оплату отпусков для организаций очень существенны.

Факторы «северного удорожания» приводят к снижению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности арктических субъектов.

Одна из проблем, характерная для большинства северных территорий, — отток населения. Это вскоре может обернуться нехваткой высококвалифицированных кадров и рабочих рук для наших традиционных отраслей: горнодобывающей и рыбной промышленности, металлургии. За последние 10 лет население Мурманской области сократилось на 66 тыс. человек, прежде всего, за счет миграционных процессов.

На сегодняшний день преимущества жизни на Севере не являются очевидными, как, например, это было в еще недавнем советском прошлом, когда освоение Крайнего Севера и Арктики осуществлялось как большой мегапроект с соответствующей селективной политикой со стороны государства. Пока Север не станет комфортным и перспективным местом для жизни и самореализации экономически активного населения, будет продолжаться сокращение населения этих территорий.

Очевидно, что региональная политика не может быть стандартной для всех регионов, она призвана сглаживать различные диспропорции экономического, природно-климатического и социального характера, чтобы обеспечить достойное качество жизни граждан, проживающих в различных субъектах Российской Федерации.

Именно эти принципы заложены в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, одной из приоритетных задач которой является совершенствование механизмов стимулирования субъектов к наращиванию собственного экономического потенциала, в том числе посредством совершенствования системы межбюджетных отношений.

Одной из задач в области межбюджетных отношений является обеспечение полномочий, которые по законодательству закреплены за субъектами Российской Федерации, финансовыми ресурсами посредством дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Среди трансфертов значительную роль играет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что расчет дотации осуществляется по методологии Министерства финансов Российской Федерации и зависит от итогов инвентаризации расходных обязательств субъектов Российской Федерации, индекса налогового потенциала года, размера госдолга, подлежащего погашению в 2018 году. Все расчеты находятся в зависимости от сложившихся усредненных значений от показателей всех субъектов Российской Федерации.

Хочу обратить внимание, что значение индекса налогового потенциала регулярно завышается ввиду того, что при расчете прогноза по налоговым и неналоговым доходам Министерство финансов Российской Федерации использует показатель «начисленных налогов, сборов и иных платежей» (в расчет попадают период двух отчетных лет и пяти месяцев текущего года), при этом бюджет исполняется исходя из фактически поступивших налогов.

Например, Министерством финансов Российской Федерации прогноз по налоговым и неналоговым доходам по Мурманской области на 2018 год учтен в сумме 75 млрд. рублей (почти на 10 млрд. рублей выше значения 2017 года и на 7 млрд. рублей выше бюджетного прогноза Мурманской области на 2018 год).

Ввиду того, что прогноз рассчитывается от начисления, соответственно и налоговые льготы, предоставляемые субъектом Российской Федерации, рассматриваются в качестве источника потенциально возможного дохода бюджета.

На наш взгляд, для расчета прогноза по доходам льготы необходимо дифференцировать, выделяя льготы инвестиционного характера. По Мурманской области, исходя из прогноза по региональным льготам на 2018 год на сумму 1 195 млн. рублей, инвестиционные льготы оценочно составят 829 млн. рублей, то есть 69% от общего объема льгот.

Сегодня наше региональное законодательство позволяет оказывать господдержку инвесторам посредством налоговых льгот организациям, реализующим стратегические и приоритетные инвестиционные проекты на территории области.

Общеизвестно, что в краткосрочном периоде льготы занижают налоговую базу и тем самым создают риски снижения налоговых

поступлений, а оценить экономическую эффективность льгот возможно только в долгосрочном периоде. Но развивать экономику, укреплять налоговый потенциал без создания привлекательных условий для инвесторов невозможно.

Именно об этом шла речь на Инвестиционном форуме в Сочи 16 февраля 2018 года на встрече главы Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с главами субъектов Российской Федерации. Важно, что руководитель финансового органа А.Г. Силуанов также видит основной задачей для бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений «развитие экономик субъектов Российской Федерации, поскольку именно в регионах формируется инвестиционный климат, и наша задача — сделать так, чтобы регионы более активно содействовали этому процессу» (цитата из доклада Министра финансов Российской Федерации на форуме).

Очевидно, что существующий подход к расчету индекса налогового потенциала для определения дотации идет вразрез с данным принципом и не только не стимулирует регионы к формированию инвестклимата, а наоборот, настраивает их на минимизацию данного процесса.

Считаем, что при определении индекса налогового потенциала субъекта Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации необходимо уменьшать сумму прогноза по налоговым и неналоговым доходам субъекта Российской Федерации на сумму налоговых льгот инвестиционного характера.

Теперь об инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации или формировании «модельных бюджетов». Возможно, для большинства субъектов Российской Федерации методология расчета «модельных бюджетов» является оптимальной, но для Мурманской области как территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации, ее применение является некорректным ввиду недостаточного учета особенностей северных территорий при нормировании.

Ситуация усугубляется тем, что Министерство финансов Российской Федерации рассматривает разницу в бюджетах (фактическом и «модельном») как резерв для оптимизации бюджетных расходов регионов, поскольку предполагается, что посредством нормирования формируется «модельный», то есть наиболее «идеальный» вариант бюджета, показывающий регионам, какие расходные обязательства необходимо минимизировать, а какие, наоборот, недофинансированы.

Из 11,8 млрд. рублей сложившейся разницы между фактическими и «модельными» расходами по реестру расходных обязательств 2016 года более 6 млрд. рублей (свыше 50%) региону недосчитано при нормировании расходов по оплате труда с начислениями по всем группам полномочий. Таким образом, не в полном объеме учтены особенности оплаты труда лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера.

Это обусловлено тем, что при нормировании расходов в части оплаты труда применяется показатель Росстата «отношение среднемесячного дохода от трудовой деятельности к среднероссийскому значению» (для Мурманской области — 1,346), что, на наш взгляд, является некорректным. Ведь значение показателя дохода от трудовой деятельности складывается из заработной платы не только «бюджетников», но и всех секторов экономики, где оплата труда зависит от финансово-экономических возможностей организаций и зачастую только «подразумевают» наличие северных надбавок и коэффициентов. У индивидуальных предпринимателей, доходы которых также попадают в расчет, заработная плата зачастую даже не дотягивает до установленного в регионе прожиточного минимума. А вот при оплате труда бюджетников они учитываются в полном объеме (0,8 + 1,4), соответственно, в полном объеме данные расходные обязательства заложены и в бюджетах.

Замечу, что при расчете Министерством финансов Российской Федерации индекса бюджетных расходов при формировании дотации северные условия учитываются (например, у Мурманской области при расчете индекса на 2018 год коэффициент заработной платы сложился в размере 2,374, учтены выплаты районного коэффициента, процентная надбавка, компенсация транспортных расходов).

Кроме того, значительный объем расходных обязательств «теряется» при нормировании полномочий в сфере оказания социальной поддержки населению (порядка 3,5 млрд. рублей или 30% от сложившейся разницы между фактическим и расчетным объемом, без учета расходов на оплату труда). Это обусловлено значительным (в 3,4 раза) занижением фактического количества получателей поддержки, ввиду использования показателя приведения доли «бедного» населения (13% или 98,5 тыс. человек для Мурманской области), что, на наш взгляд, является необоснованным.

Большинство мер социальной поддержки регулируется федеральным законодательством — почти 60% от общего объема финансирования всех мер (6 млрд. рублей из 10,2 млрд. рублей на 2016 год).

Когда с 2005 года нам на уровень субъекта передавали отдельные полномочия, федеральное законодательство не содержало критериев адресности и нуждаемости, не содержит их и теперь. Прежде всего, говорю о трех законах — «О ветеранах», «О жертвах политических репрессий», «О пособиях гражданам, имеющим детей». У Мурманской области только в соответствии с перечисленными законами общая численность получателей — более 118 тыс. человек (всего — 333 тыс. человек), объем расходных обязательств — около 3 млрд. рублей.

Федеральным законодательством должно быть четко установлено понятие нуждаемости. До этого момента необходимо данные расходы учитывать в полном объеме.

Кроме того, переход на принцип нуждаемости не так просто реализуем, ввиду того, что большая часть льгот связана с оплатой жилищно-коммунальных услуг, стоимость которых в регионе является одной из самых высоких в стране.

Также при определении расчетного объема расходных обязательств не учитываются иные особенности арктических регионов: повышенные коммунальные расходы, связанные с длительностью отопительного сезона и периодом полярной ночи, наличие местностей только с авиасообщением и населенных пунктов с ограниченными сроками завоза грузов и многие другие расходы, связанные с повышенными бюджетными издержками.

Предложения по формированию «модельных бюджетов»:

- в части оплаты труда с начислениями — учитывать коэффициент заработной платы, рассчитанный в соответствии с Методикой по расчету дотации (для Мурманской области 2,374). При усреднении субъектов предлагаем ввести показатель «среднемесячный доход от трудовой деятельности в Российской Федерации без учета субъектов Российской Федерации, территории которых отнесены к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям»;

- в полном объеме учитывать расходы по оказанию мер социальной поддержки по полномочиям, переданным на уровень субъекта Российской Федерации с 1 января 2005 года (федеральные законы от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»);

- при нормировании расходов на содержание учитывать коэффициент, отражающий продолжительность отопительного периода, рассчитанный как отношение показателя градусо-сутки отопительного периода по субъекту Российской Федерации к среднероссийскому уровню;

- не нормировать расходы, которые зависят от специфических северных условий (завоз топлива и продуктов в отдаленные территории).

Кроме того, и сегодня, и в перспективе для нас является важным, чтобы Министерством финансов Российской Федерации при реализации бюджетной политики учитывались территориальные факторы и особенности районов Крайнего Севера и территорий Арктической зоны Российской Федерации. Надеемся, что все наши предложения будут рассмотрены и по возможности учтены.

ПОДДЕРЖКА ЗАКРЫТЫХ ВОЕННЫХ ГОРОДОВ И ГАРНИЗОНОВ ДОЛЖНА СТАТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЗАБОТОЙ

**Е.В. Дягилева, министр финансов
Мурманской области**

На сегодняшний день 22 субъекта Российской Федерации имеют на своей территории закрытые административно-территориальные образования. Вопрос финансовой поддержки таких субъектов Российской Федерации стоит довольно остро. Серьезность данного вопроса усугубляется недостаточной обеспеченностью доходами бюджетов субъектов Российской Федерации, высокой социальной нагрузкой на расходы бюджетов.



В Мурманской области весьма высокая зависимость налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков региона, которые формируют 1/3 доходов бюджета. Наглядный пример — это текущий год. Снижение цен на сырье на мировых рынках, укрепление курса национальной валюты — в результате от прогнозного объема доходов ожидается недопоступление в бюджет порядка 7% налоговых доходов. И это в условиях существенного роста расходов на оплату труда (имею в виду решение Конституционного суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года, которое привело к серьезному росту потребности на выплату заработной платы). В данных условиях любая дополнительная нагрузка на бюджет является катастрофической.

Как известно, закрытые административно-территориальные образования — это территории размещения промышленных предприятий по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военных и иных объектов, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

В Мурманской области расположены пять таких ЗАТО, созданных в целях обеспечения безопасного функционирования объектов Военно-Морского Флота Российской Федерации: Александровск, Видяево, Заозерск, Островной и Североморск.

С 2006 года ЗАТО вошли в бюджетную систему Мурманской области, ранее ЗАТО напрямую финансировались из федерального бюджета. В составе консолидированного бюджета Мурманской области бюджеты ЗАТО стали поступательно увеличивать дефицит консолидированного бюджета. Кроме того, наметилась устойчивая тенденция снижения поддержки из федерального бюджета, а соответственно, роста нагрузки на субъекты.

Общий объем дотаций для всех ЗАТО Российской Федерации в 2018 году составил 9,2 млрд. рублей, что ниже объема 2012 года на 2,4 млрд. рублей или на 20,9%! На 2019 год запланировано продолжение динамики снижения на 0,2 млрд. рублей к 2018 году или на 2,2%.

Соответствующая динамика наблюдается и в отношении ЗАТО Мурманской области. С 2012 по 2018 год снижение дотаций по нашему региону составило более 27% к уровню 2012 года, что в абсолютном выражении составляет более полумиллиарда рублей.

Отменено предоставление дотации из федерального центра на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов ЗАТО, что при возникновении объективных факторов, снижающих плановые налоговые поступления, влечет отсутствие возможности поддерживать сбалансированность бюджетов ЗАТО.

Министерство финансов Российской Федерации в ответ на обращение Губернатора Мурманской области по вопросу увеличения объема финансовой поддержки ЗАТО сообщило, что дотация на сбалансированность предоставлялась в период 2006–2009 годов в качестве меры адаптации бюджетов ЗАТО к новым условиям межбюджетного регулирования после включения ЗАТО в бюджетную систему субъектов Российской Федерации, и оснований для рассмотрения вопроса о ее восстановлении с 2017 года не имеется.

Следует отметить, что действующий на федеральном уровне порядок предоставления и распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривает предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в случае недостатка собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации предлагает обеспечить собственные расходные полномочия ЗАТО за счет эффективного использования органами местного самоуправления ресурсных источников и проведения мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов ЗАТО, в том числе в перспективе за счет введения правового режима территории опережающего развития социально-экономического развития в ЗАТО.

Таким образом, на фоне снижения объемов межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО из федерального бюджета растут объемы финансовой помощи, предоставляемой из областного бюджета. Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета с 2012 года по 2018 год увеличился на 43,9%.

Необходимо отметить, что Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетам ЗАТО Мурманской области дотация на 2018 год предусмотрена с ростом на 122,2 млн. рублей к 2017 году, и если бы не этот рост, то снижение дотаций по нашему региону составило бы более 33% к уровню 2012 года (как было зафиксировано в 2017 году). Данное увеличение связано с частичной компенсацией образовавшихся в 2017 году выпадающих доходов бюджетов ЗАТО Североморск и Видяево. Однако ряд накопившихся проблем требует более значительных объемов поддержки, которые невозможно решить только лишь за счет мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов ЗАТО.

Учитывая установленное Законом Российской Федерации «О ЗАТО» ограниченное право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, снижение помощи из федерального бюджета, ежегодный рост текущих расходов бюджетов создает существенный дефицит средств бюджетов ЗАТО не только для развития, но уже и для обеспечения поддержания их социально-инженерной инфраструктуры в надлежащем состоянии.

Вместе с тем в последнее время на федеральном уровне принимаются стратегические решения по совершенствованию военной инфраструктуры, в том числе расположенной в Мурманской области. В частности, было создано и активно развивается Объединенное стратегическое командование — Северный флот.

При этом решения по наращиванию военной группировки в Мурманской области не сопровождались решением о создании в местах дислокации адекватной социальной инфраструктуры (строительство жилья, детских садов, школ и т.п.).

В результате расположенные в Мурманской области органы военного командования вынуждены ставить вопросы по созданию необходимых социальных условий для прибывающих в область военнослужащих и их семей перед органами местного самоуправления (прежде всего, администрациями ЗАТО) и правительством Мурманской области.

На сегодняшний день общий износ основных фондов составляет 5,0 млрд. рублей или 48% от стоимости основных фондов ЗАТО, при этом по некоторым ЗАТО износ доходит до 74,4%.

Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам ЗАТО на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры в 2012 году, составляли 259,8 млн. рублей (12,6% в общем объеме дотации). В 2018 финансовом году на поддержание инфраструктуры ЗАТО из федерального бюджета в составе дотации предусмотрено всего лишь 87,3 млн. рублей, что составляет 5,8% от общего объема дотации (1,7% от износа). Произошло снижение почти в три раза, что крайне недостаточно для приведения инфраструктуры в надлежащее состояние.

Необходимо увеличение поддержки не менее чем до 10% от стоимости износа основных фондов — это порядка 500 млн. рублей ежегодно.

Перспективное увеличение численности военнослужащих на территории Мурманской области, размещение новых и усиление действующих воинских частей требует решения вопросов по созданию необходимых социальных условий (детских садов, школ, спортивных сооружений, учреждений культуры).

В период с 2012 по 2017 год Министерством обороны Российской Федерации в муниципальную собственность ЗАТО переданы без финансирования и технической документации дома офицеров в неудовлетворительном техническом состоянии, амортизация практически всего имущества составляла 100%. На территории гарнизонов также осуществляют свою деятельность муниципальные дома культуры, в которых также требуется произвести ремонтные работы и переоснащение.

Кроме того, увеличение военного контингента в ЗАТО увеличивает нагрузку на дорожную сеть. В настоящее время на территории ЗАТО региона расположено более 182 км автомобильных дорог местного значения, более 48% из которых находятся в ненормативном состоянии. Для приведения автодорог в ЗАТО в нормативное состояние потребуется порядка 1,4 млрд. рублей, что составляет более половины Дорожного фонда Мурманской области. Особое внимание к этому вопросу привлекает и то, что на территории Мурманской области, где расположены воинские части, зачастую автодороги используются только для нужд Министерства обороны Российской Федерации для перевозки военнослужащих и грузов, при этом бремя содержания несет муниципалитет. Вопрос о передаче данных автодорог в введение

Министерства обороны Российской Федерации не находит положительного решения.

Можно было бы поставить региону в упрек недостаточную концентрацию усилий на повышении налогового потенциала территорий ЗАТО, но особый режим безопасного функционирования ЗАТО негативно сказывается на возможностях его наращивания.

Объем налоговых и неналоговых доходов на одного жителя в ЗАТО составляет от 11,7 тыс. рублей до 18,6 тыс. рублей, что значительно ниже среднего по региону показателя (22 тыс. рублей), по некоторым ЗАТО — более чем на 45%.

Столь низкий уровень доходов на душу населения обусловлен стабильным снижением за последние 5 лет поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты ЗАТО.

Расходные обязательства ЗАТО имеют устойчивую тенденцию к росту. Ежегодно возрастает нагрузка на бюджеты в связи с повышением заработной платы, в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации; следует отметить и ежегодный рост расходов на оплату коммунальных услуг. Растет просроченная кредиторская задолженность. Принимаются судебные решения, обязывающие организовать оборудование очистных сооружений канализационных сточных вод, что является «неподъемным» для бюджетов ЗАТО. В одностороннем порядке из федеральной собственности в собственность ЗАТО передаются котельные, которые также требуют модернизации. Остро стоит проблема задолженности потребителей, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, за услуги ЖКХ перед ресурсоснабжающими организациями Мурманской области. Задолженность со стороны потребителей за поставленные ресурсы негативно отражается на качестве подготовки к прохождению отопительного периода, не позволяет ресурсоснабжающим организациям Мурманской области закупать топливо, осуществлять ремонтные работы, что создает риск срыва отопительного сезона, ставит под угрозу теплоснабжение всех потребителей и, как следствие, может стать причиной возникновения чрезвычайной ситуации.

В целях поддержания в нормативном состоянии социально-инженерной инфраструктуры ЗАТО, автомобильных дорог, жилищно-коммунальной сферы, развития указанных сфер ЗАТО, являющихся важной составляющей системы обороны Российской Федерации, необходимо пересмотреть на федеральном уровне политику финансовой поддержки территорий ЗАТО, а именно, вернуться к объему предоставления дотации ЗАТО не ниже 2012 года с последующей

ежегодной индексацией, предусмотреть увеличение средств на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры, восстановить предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов ЗАТО в целях обеспечения принятых расходных обязательств при снижении поступлений налоговых и неналоговых доходов по объективным причинам.

ДЛЯ ОКОНЧАТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ НЕ ОБОЙТИСЬ БЕЗ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Л.В. Кан, министр строительства и территориального развития Мурманской области

Расселение аварийного жилищного фонда Указом Президента № 600 от 7 мая 2012 года отнесено к числу приоритетных мероприятий Российской Федерации. Мурманская область в установленный срок и в полном объеме завершила реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

За семь лет сотрудничества Мурманской области с Фондом ЖКХ в Мурманской области расселено 1 834 аварийных жилых помещения площадью 73,4 тыс. кв. м, переселено 3 798 человек, построено 47 новых домов. Всего на переселение из аварийного жилищного фонда с 2010 года израсходовано 2,97 млрд. рублей, из них средств Фонда ЖКХ — 1,24 млрд. рублей, средств консолидированного бюджета Мурманской области — 1,73 млрд. рублей.

Большая часть жителей аварийных домов была переселена в новые дома. Их строительство создало возможности для внедрения и развития энергоэффективных технологий. Из 47 домов, построенных в рамках программы, 5 домам присвоен класс «С» (повышенный), 17 домам — «В» (высокий), 8 домам установлен класс энергоэффективности «А» (очень высокий).

При возведении домов использовались различные энергосберегающие технологии и материалы в соответствии с климатическими требованиями региона: строительство из газопенобетонных блоков, строительство с применением каркасной технологии, SIP-панелей, с использованием несъемной опалубки. Пять из построенных домов поквартирно обеспечены приборами учета тепловой энергии и тепловым пунктом с погодным регулированием. Для учета тепла на узлах ввода в каждой квартире предусмотрены узлы учета и регулирования тепловой энергии и теплоносителя на базе теплосчетчиков.



Особое внимание было уделено качеству жилья, предоставляемого в рамках реализации программ расселения, в связи с чем новые многоквартирные дома принимались региональной комиссией, в составе которой работали представители Минстроя и Госжилинспекции Мурманской области, надзорных органов, региональных общественных организаций, таких, как общественное движение «Народный фронт «За Россию», региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ-Контроль».

Вместе с тем процесс признания жилищного фонда аварийным продолжается, и следующим важным шагом является создание системы постоянно действующих механизмов расселения аварийного жилищного фонда. По поручению Президента Российской Федерации этот механизм должен быть определен Правительством Российской Федерации к июлю 2018 года.

По состоянию на 1 января 2018 года объем жилищного фонда, признанного аварийным в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, составляет 147,14 тыс. кв. м, и в конце 2017 года Правительством Мурманской области было принято решение о продолжении мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета. На эти цели в областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках государственной программы Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» предусмотрено 946 800 тыс. рублей.

В течение 3 лет к расселению запланированы все находящиеся на территории Мурманской области аварийные дома со сроком признания таковыми с 1 января 2012 года до 1 января 2014 года — это 129 многоквартирных домов (объем расселяемой площади — 29 140 кв. м.). Расселение коснется жителей 7 муниципальных образований.

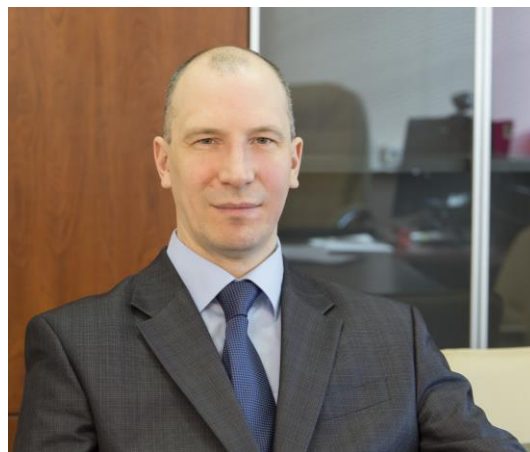
Однако принятые меры не позволят окончательно решить проблему с аварийным жильем в области. К концу 2020 года нерасселенным останется более 80% аварийного жилья, и без поддержки федерального центра региону с этой задачей не справиться.

Правительство Мурманской области просит продлить деятельность Фонда ЖКХ с сохранением действующего порядка предоставления регионам финансовой помощи на условиях Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ С УЧЕТОМ СПЕЦИФИКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Д.А. Руусалеп, министр природных
ресурсов и экологии Мурманской
области**

В Мурманской области ведется работа по переходу на новую систему обращения с отходами. Сформирована нормативная правовая база, регулирующая отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления. В частности, полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере обращения с отходами производства и потребления определены принятым в 2008 году



соответствующим законом Мурманской области. Реализуется государственная программа Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Мурманской области, в рамках которой предусмотрены мероприятия по оптимизации системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), созданию производств по обращению с отходами, ликвидации накопленного экологического ущерба, обусловленного размещением отходов производства и потребления на территории региона.

Также постановлением регионального правительства в 2016 году утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО, а в 2017 году разработана электронная модель схемы. Для поэтапного внедрения в Мурманской области новой системы обращения с отходами, обсуждения и решения ключевых вопросов в данной сфере распоряжением Губернатора Мурманской области сформирована профильная проектная группа. Разработана «дорожная карта» перехода на новую систему регулирования в сфере обращения с отходами. Утверждены основные нормативные правовые документы для работы регионального оператора по обращению с ТКО: Порядок сбора (в том числе раздельного) твердых коммунальных отходов, Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, Условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО.

Схемой предусмотрено создание системы обработки и размещения ТКО, отвечающей природоохранным, санитарным и противопожарным требованиям, в составе мусоросортировочного комплекса, полигона ТКО и сети мусороперегрузочных станций, расположенных в крупных промышленных центрах региона (в городах Североморск, Снежногорск, Заполярный, Апатиты, Мончегорск, Оленегорск, Кандалакша, Ковдор, Полярные Зори).

В настоящее время в соответствии с проектной документацией и графиками строительных работ в поселке Междуречье завершен этап строительства основных инфраструктурных объектов концессионного соглашения, заключенного с АО «Управление отходами», в том числе мусоросортировочного комплекса, административно-бытового здания, котельной, первой карты полигона ТКО и других. Продолжается строительство мусороперегрузочных станций в ЗАТО г. Североморск и ЗАТО г. Александровск. Объем привлеченных инвестиций составляет 1,9 млрд. рублей. Ввод в опытно-промышленную эксплуатацию мусоросортировочной линии состоялся в конце декабря минувшего года.

Мусоросортировочный комплекс оснащен современным оборудованием (в основном ведущих российских производителей). На объекте планируется выделение вторичного сырья (лом черных и цветных металлов, текстиль, бой стекла, полимеры и макулатура) в количестве не менее 15% от общего объема поступающих отходов. Реализация проекта позволит улучшить экологическую ситуацию в регионе, создать новые рабочие места, вовлечь отходы во вторичный оборот и сократить количество отходов, размещаемых на полигоне.

В январе по результатам конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО Министерством энергетики и ЖКХ Мурманской области и АО «Управление отходами» заключено соглашение сроком на 10 лет об организации деятельности по обращению с ТКО. В соответствии с соглашением и схемой зоной деятельности регионального оператора является вся Мурманская область. Во втором полугодии 2018 года региональный оператор приступит к исполнению своих обязанностей в полном объеме.

Вместе с тем необходимо отметить, что нормы Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в области обращения с отходами не учитывают особенности ведения хозяйственной деятельности в районах Крайнего Севера, обусловленные следующими факторами:

- суровые природно-климатические условия (низкие температуры, сильные ветры, плотные туманы);
- очаговый характер освоения территорий и удаленность от промышленных центров;

– малонаселенность, отдаленность и труднодоступность населенных пунктов;

– высокая ресурсоемкость хозяйственной деятельности — в Мурманской области доля затрат на приобретение топлива и энергию составляет 9,8% и 5,8% соответственно (в среднем по России — 4,0% и 3,0%), что связано с длительным отопительным сезоном и периодом полярной ночи;

– повышенная социальная нагрузка, определенная обязательством предоставления гарантий и компенсаций гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Крайнего Севера, предусмотренных нормами федерального законодательства, — расходы на фонд оплаты труда (одна из основных статей затрат в себестоимости продукции) составляют в Мурманской области 18,4% в структуре затрат на производство продукции, в то время как в среднем по России — 13,5%.

Таким образом, организация деятельности по обращению с отходами в сложных климатических условиях является более затратной, менее инвестиционно привлекательной и неконкурентоспособной по сравнению с аналогичной деятельностью в других регионах России.

Сегодня на федеральном уровне утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде. Данные документы четко регламентируют основные этапы и процедуры обращения с указанными видами отходов на всей территории Российской Федерации.

При этом в процессе нашей жизнедеятельности присутствуют и другие виды отходов, не относящиеся к ТКО, — вышедшие из употребления электрическое оборудование, компьютерная и бытовая техника, автомобильные покрышки, отработанные батареи и другие.

На территории Мурманской области отсутствуют хозяйствующие субъекты или их ассоциации, имеющие технологическое оборудование по обеспечению нормативов утилизации таких отходов, а также пункты для их бесплатного сбора. Создание производств по утилизации или обезвреживанию таких отходов в северных условиях экономически нецелесообразно и непривлекательно для инвесторов, а транспортирование в другие регионы до мест утилизации — высокозатратно. Возникает ситуация, когда население нашего региона,

оплачивая заложенные в стоимость товаров расходы производителей, импортеров на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, не имеет возможности бесплатно передавать такие отходы на утилизацию.

В условиях постоянно образующихся свалок отходов, систематического накопления совместно с ТКО опасных видов отходов возникает острая необходимость и целесообразность в установлении конкретных правил обращения с такими видами отходов, описывающих порядок действий и оплаты услуг на всех этапах обращения с ними, включая раздельное накопление, транспортирование и передачу в целях дальнейшей утилизации производителям, импортерам товаров или их законным представителям.

Таким образом, будут установлены единые «правила игры» для всех участников данного процесса, а цепочка обращения с такими видами отходов будет логически понятна и максимально прозрачна.

Другим вопросом, требующим урегулирования, является софинансирование мероприятий региональных программ в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба.

Законодательством предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации двух видов субсидий из федерального бюджета в рассматриваемой сфере деятельности. За счет средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора, для выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов обработки, утилизации отходов, а также на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба. В соответствии с правилами предоставления таких субсидий софинансирование из федерального бюджета субъектов Российской Федерации осуществляется на общих основаниях. Созданные законодательные условия не учитывают специфики ведения деятельности в суровых климатических условиях, где высокая стоимость хозяйственной деятельности приводит к значительному удорожанию работ.

В связи с этим северные регионы, находящиеся в заведомо худшей с этой точки зрения ситуации, получают поддержку наравне с субъектами средней полосы и юга России. При этом Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование

государственных программ субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами предусмотрено, что такие субсидии предоставляются только в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

В Мурманской области с 2013 года реализуется концессионное соглашение, предусматривающее создание уникального в мировом масштабе проекта по созданию в северных условиях комплексной системы по обращению с ТКО с привлечением внебюджетных источников. В рамках проекта уже построен мусоросортировочный комплекс стоимостью более 500 млн. рублей. Объемы данных инвестиций будут учитываться при установлении тарифа регионального оператора по обращению с ТКО и неизбежно приведут к его увеличению. В целях снижения тарифной нагрузки на население целесообразно внести соответствующие изменения в правила предоставления субсидий в части финансовой поддержки такого рода проектов.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере обращения с отходами:

1. Разработка и утверждение правил обращения с отходами, образующимися от использования товаров, не относящимися к твердым коммунальным отходам (отработанные батарейки, автомобильные покрышки, масла, электрическое оборудование и др.), учитывающих порядок действий всех участников данного процесса, включая этапы раздельного накопления, транспортирования и передачи отходов в целях дальнейшей утилизации производителями, импортерами товаров или их законными представителями.

2. Внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба и Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами в части установления дополнительных коэффициентов, позволяющих увеличить финансирование региональных программ в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба с учетом северного удорожания.

Внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, предусматривающих возможность возмещения части фактически понесенных затрат за последние 3–5 лет на реализацию мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов обработки, утилизации отходов, в том числе осуществляемых на основе концессионных соглашений с привлечением внебюджетных средств.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Мурманской области»
(к Дням Мурманской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 6 (695)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна