

Р Е Ш Е Н И Е
СОВЕТА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ИНСТИТУТАМИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

3 декабря 2015 года

Протокол № 1

Рассмотрев вопрос "О повышении эффективности деятельности Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации", Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества **р е ш и л** :

1. Осуществить мониторинг практики реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

2. Осуществить сопровождение проекта федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".

3. Продолжать осуществлять мониторинг практики реализации законодательства Российской Федерации, регулирующего обеспечение участия Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации в экспертизе законопроектов и государственных решений.

4. Аппарату Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

разработать на площадке Совета Федерации механизм сбора и обсуждения идей, конкретных инициатив, направленных на изменение законодательства Российской Федерации по вопросам, касающимся молодежи;

изучить состояние законодательной базы, принятой в связи с утверждением Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, и в случае ее недостаточности подготовить "дорожную карту" по внесению необходимых изменений;

подготовить предложения по созданию на базе Совета Федерации Общественного комитета по борьбе с пропагандой терроризма;

поручить Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству провести парламентские слушания на тему "Участие институтов гражданского общества в реализации национальной политики".

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации поручить федеральным органам исполнительной власти:

рассмотреть вопрос о выделении такой категории нормативно-правовых актов, как общественно значимые, и установить специальный порядок их обсуждения в сети Интернет, проведения по ним системы "нулевых чтений", в том числе на площадке Общественной палаты Российской Федерации, и проведения системы их обсуждений на заседаниях общественных советов;

рассмотреть вопрос об усилении информированности населения о возможности публичного обсуждения социально значимых законопроектов, крупных государственных закупок и государственных расходов, в том числе с помощью средств массовой информации;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части введения обязательности учета рекомендаций, поступивших в рамках общественного контроля;

проработать возможность создания на основе системы предоставления государственных и муниципальных услуг единой информационной системы по приему обращений граждан по принципу "одного окна" и предусмотреть ее для всех уровней власти. Доступ к системе для граждан должен осуществляться с помощью единого портала государственных услуг, всю

информацию о ходе ее рассмотрения гражданин должен иметь возможность отслеживать в своем "личном кабинете";

рассмотреть вопрос о разработке в рамках сайта Общественной палаты Российской Федерации интернет-ресурса, обеспечивающего фиксацию всех нарушений, выявленных по результатам общественного контроля, и контроль за их устранением;

нормативно закрепить создание информационной системы по приему обращений граждан в электронном виде по принципу "одного окна", порядок создания, функционирования и использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации;

нормативно закрепить возможность категоризации обращений по их видам, специальный порядок и правила рассмотрения которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

привлекать Общественную палату Российской Федерации к формированию общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

6. Рекомендовать Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации принять участие в разработке нормативных актов, направленных на создание информационной системы по приему обращений граждан в электронном виде по принципу "одного окна" и обеспечение возможности категоризации обращений по их видам.

7. Рекомендовать Совету законодателей Российской Федерации рассмотреть возможность внедрения механизма предварительного рассмотрения инициатив субъектов Российской Федерации в региональных общественных палатах.

8. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации, общественным палатам субъектов Российской Федерации:

подготовить предложения по совершенствованию механизмов, обеспечивающих повышение эффективности общественной экспертизы законопроектов и государственных решений;

развивать практику публичного обсуждения наиболее значимых решений и предложений по резонансным законодательным проектам, в том числе в рамках "нулевого чтения", с участием общественных палат субъектов Российской Федерации;

осуществлять взаимодействие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, общественных советов при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также общественных палат муниципальных образований;

рассмотреть возможность включения на постоянной основе в свою деятельность вопроса по обсуждению деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти;

обеспечить общественный мониторинг правоприменительной практики исполнения законов и государственных решений;

подготовить предложения по внедрению практики "нулевых чтений" подзаконных нормативно-правовых актов, а также профессиональных стандартов, образовательных программ, системы контроля профессиональной подготовки кадров и др.;

объединить усилия для повышения эффективности общественного контроля, обеспечить координацию взаимодействия всех субъектов общественного контроля;

осуществлять обобщение опыта работы Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации в проведении общественного контроля;

продолжить изучение законодательной базы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующей деятельность в сфере общественного контроля. Подготовить предложения по совершенствованию законодательства в сфере общественного контроля;

осуществлять защиту участников общественного контроля от необоснованных преследований и воспрепятствования осуществлению общественного контроля;

осуществлять анализ обращений граждан и оценку реакции органов государственной, муниципальной власти и иных структур на обращения субъектов общественного контроля;

обеспечить информационное сопровождение практики общественного контроля.

9. Рекомендовать органам государственной власти Российской Федерации, органам местного самоуправления:

рассмотреть вопрос о совершенствовании механизма вовлечения подрастающего поколения в общественно-политическую жизнь страны через участие в обсуждении проектов решений органов государственной власти;

предусмотреть норму об обязательности проведения "нулевых чтений" проектов законов субъектов Российской Федерации, в том числе с участием региональных общественных палат;

обеспечить реализацию Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации";

создать условия для участия в проведении общественного контроля представителям гражданского общества и учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также общественной оценки их деятельности;

разработать региональные программы совместного обучения представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций современным технологиям общественного контроля;

не допускать принятия управленческих социально значимых решений без предварительных общественных слушаний и обсуждений на площадках региональных (муниципальных) общественных палат (советов);

организовывать публичные слушания проектов бюджетов разного уровня (региональный, муниципальный), изменений и отчетов по его выполнению на площадках региональных (муниципальных) общественных палат (советов);

формировать эффективный механизм конструктивной реализации итоговых резолюций диалоговых площадок (общественных дискуссий, общественных обсуждений, "круглых столов" и др.) на основе совместной работы с институтами гражданского общества;

совместно с региональными (муниципальными) общественными палатами (советами) провести анализ деятельности общественных советов, организовать работу по созданию общественных советов в тех региональных структурах исполнительных органов власти, а также в муниципалитетах, где они отсутствуют;

дополнить показатели оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления показателем "Доля реализованных общественных инициатив от числа поступивших итоговых резолюций общественных обсуждений, дискуссий, слушаний, "круглых столов" и других общественных площадок".

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Совета

В.И. МАТВИЕНКО