

**Информация
о финансовом участии граждан и организаций в реализации
проектов, имеющих приоритетное значение для населения
муниципального образования или его части**

1) о реализованных в муниципальных образованиях Новосибирской области проектах самообложения граждан, их количественных и финансовых характеристиках, экономическом и социальном эффекте».

Практика применения самообложения граждан в муниципальных образованиях Новосибирской области фактически отсутствует. Так, единожды в 2016 году в Филипповском сельсовете Ордынского района Новосибирской области проводился местный референдум по вопросу самообложения граждан. По итогам голосования референдум признан несостоявшимся. В 2018 году в муниципальных образованиях Новосибирской области проектов самообложения граждан не было.

Необходимо отметить, что неприменение института самообложения граждан и его нераспространение связано с рядом проблем как организационного, так и финансового характера.

Введение самообложения граждан на всей территории муниципального образования, осуществляемого в формате местного референдума, экономически невыгодно. Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения местного референдума осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования, исходя из расчетов, произведенных территориальной избирательной комиссией. Эта процедура требует значительных финансовых затрат: изготовление бюллетеней, агитационных и разъяснительных материалов, опубликование нормативных правовых актов, объявления в средствах массовой информации, работу избирательных комиссий.

Практика проведения сходов граждан по вопросу самообложения на территории отдельного населенного пункта, предусмотренная Федеральным законом от 05.12.2017 № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пока не получила в Новосибирской области распространения.

Кроме того, незначительные суммы средств самообложения, низкая платежеспособность населения не вызывают заинтересованности со стороны местных администраций. Малая численность жителей сельских населенных пунктов, наличие льготных категорий граждан, освобожденных от уплаты, незначительный размер взносов, не позволяют рассматривать средства самообложения как один из существенных видов дохода местного бюджета.

2) о практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях Новосибирской области, об основных сферах, в которых реализуются такие проекты, их правовой основе, количественных и финансовых характеристиках указанных проектов (количество, общая стоимость, доля средств граждан и организаций, доля расходов местного бюджета, осуществляемых с использованием механизмов инициативного бюджетирования), социальном эффекте механизмов инициативного бюджетирования.

В рамках мероприятий Соглашения Всемирного Банка и Минфина РФ по Проекту «Развитие инициативного бюджетирования в регионах РФ» в 2016 году в Новосибирской области прошел региональный семинар. В семинаре приняли участие представители Научно-исследовательского финансового института (НИФИ) и Всемирного Банка, которые осветили актуальные вопросы развития и регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации. Были представлены принципы, основные механизмы и практики инициативного бюджетирования. Аудиторию семинара составили представители органов муниципальной власти и территориальных финансовых органов районов области.

В 2017 году было утверждено постановление Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах».

В этом же году на основании данного постановления был проведен конкурсный отбор проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах (далее – конкурсный отбор) в пилотном режиме на территории двух районов Новосибирской области: Маслянинском и Новосибирском.

В 2018 году конкурсный отбор проводился на территории всех районов Новосибирской области.

Участниками конкурсного отбора являются городские и сельские поселения Новосибирской области. К участию в конкурсном отборе допускаются проекты, направленные на решение вопросов местного значения, а именно удовлетворение бытовых, социальных, культурных, образовательных и иных жизненных потребностей населения муниципальных образований.

В частности:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом;

2) поддержание надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения и сооружений на них;

3) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

5) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами бытового обслуживания;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

7) организация библиотечного обслуживания населения, обеспечение сохранности библиотечных фондов;

8) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;

9) создание условий и организация обустройства мест для массового отдыха жителей поселения, в том числе обеспечение свободного доступа к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

10) организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц и озеленение территорий;

11) содержание мест захоронения;

12) организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых бытовых отходов.

Установлены следующие требования к финансовому обеспечению проекта:

1) субсидии из областного бюджета Новосибирской области – не более 1 500 000 рублей на один проект;

2) средства бюджета городского, сельского поселения, муниципального района Новосибирской области – не менее 20 процентов от суммы субсидии из областного бюджета Новосибирской области;

3) собственные средства жителей поселения – не менее 10 процентов от суммы субсидии из областного бюджета Новосибирской области.

Дополнительно проекты могут быть финансированы из средств организаций и других внебюджетных источников.

Конкурсная комиссия осуществляет оценку проектов, представленных на конкурсный отбор, с присвоением проектам баллов в соответствии с балльной шкалой.

По результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией формируется рейтинг проектов в порядке убывания присвоенных им баллов с учетом приоритетности проектов, минимального балльного предела, а также общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете Новосибирской области на текущий финансовый год и плановый период на цели софинансирования проектов.

Участники конкурсного отбора, чьи проекты были включены в рейтинг проектов, объявляются победителями конкурсного отбора.

Всего в 2018 году на конкурсный отбор поступило 130 заявок от 28 районов Новосибирской области.

Чаще всего населением области поддерживались проекты, направленные на содержание мест захоронения (23%), организацию благоустройства территории поселения, включая освещение улиц и озеленение территорий (21%), обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта (15%) и создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (13%).

Таблица 1

Сведения об основных сферах, в которых реализуются проекты развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, попавших в рейтинг проектов по результатам конкурсного отбора в 2018 г.

№ п/п	Типология проектов	Количество проектов
1	содержание мест захоронения	27
2	организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц и озеленение территорий	25
3	обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта	17
4	создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	15
5	поддержание надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения и сооружений на них	9
6	создание условий и организация обустройства мест для массового отдыха жителей поселения, в том числе обеспечение свободного доступа к водным объектам общего пользования и их береговым полосам	9
7	организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом	7
8	организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях	6
9	обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	2
	Всего	117 проектов

Таблица 2

Сведения о реализуемых проектах развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, попавших в рейтинг проектов по результатам конкурсного отбора в 2018 г.

№ п/п	Количество реализуемых проектов	Финансовые характеристики реализуемых проектов, тыс.руб.		
		Общая стоимость проектов	Доля расходов местного бюджета	Доля средств граждан и организаций
1	115*	117 231	22 053	11 059

* Из 117 проектов, попавших в рейтинг проектов по результатам конкурсного отбора в 2018 г., по итогам проведения конкурсных процедур, будет реализовано 115

Непосредственное участие граждан в подготовке и реализации проектов на всех этапах (в том числе и финансовое), увеличивает заинтересованность и

причастность к проекту и как следствие эксплуатация объектов в дальнейшем становится более бережной.

Кроме того, успешная реализация наиболее значимых для жителей проектов, связанных с улучшением инфраструктуры общего пользования в муниципальных образованиях способствует повышению уровня доверия к власти, а риски возникновения социальной напряженности снижаются.

3) информация о проектах муниципально-частного партнерства, реализуемых в Новосибирской области.

В настоящее время количество реализуемых проектов МЧП составляет 48 проектов с общим объемом инвестиций 4,4 млрд рублей. Объем частных инвестиций составляет 3,5 млрд рублей, что является 79,2% от общего объема инвестиций.

9 из 48 проектов (18,8 % всех проектов) реализуются при финансовом участии публичной стороны. При этом, общий объем инвестиций публичной стороны составляет 0,9 млрд рублей (здесь и далее сведения рассматриваются в разрезе для проектов с финансовым участием публичной стороны).

Средний срок реализации проектов составляет 17,7 лет. Для 2 проектов установлен предельный срок реализации – 49 лет.

Проекты МЧП реализуются в 8 муниципальных районах Новосибирской области и 4 городских округа Новосибирской области.

В Новосибирской области используется 5 форм реализации проектов МЧП:

1) концессионные соглашения (33 проекта, 3,1 млрд рублей – общий объем инвестиций);

2) инвестиционные договоры (12 проектов, 0,9 млрд рублей);

3) договоры аренды земельного участка (1 проект, 0,4 млрд рублей);

4) договоры аренды с инвестиционными обязательствами (1 проект, 35 млн рублей);

5) иная форма (1 проект, 8,0 млн рублей).

Сведения о проектах МЧП представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Сведения о реализуемых проектах МЧП в Новосибирской области

№ п/п	Наименование МР/ГО НСО	Количество реализуемых проектов МЧП	Общий объем инвестиций, млн рублей
1	г. Новосибирск	24	3 286, 8
2	Новосибирский район	7	27,0
3	г. Бердск	4	52,5
4	Черепановский район	3	6,1
5	Краснозерский район	2	221,0
6	Сузунский район	2	6,1
7	г. Обь	1	461,5
8	Маслянинский район	1	228,9
9	г. Искитим	1	35,0
10	Венгеровский район	1	15,0

11	Чановский район	1	9,4
12	Татарский район	1	8,3

Лидером по числу реализуемых проектов остается г. Новосибирск (24 проекта МЧП, общий объем инвестиций – 3,3 млрд рублей).

Наиболее востребованной сферой реализации проектов МЧП в Новосибирской области является социальная сфера, в которой реализуется 24 проекта. В сфере ЖКХ в стадии реализации находится 23 проекта, а в транспортной сфере – 1 проект.

Если рассматривать отраслевую принадлежность (см. Таблицу 4), то наиболее популярной остаётся отрасль коммунальной инфраструктуры, в которой реализуется 23 проекта. Далее следуют отрасли социальной сферы: в отрасли физической культуры и спорта реализуются 8 проектов, а в отрасли бытовых услуг – 7 проектов.

Таблица 4

**Сведения об отраслевой принадлежности реализуемых проектах МЧП
в Новосибирской области**

№ п/п	Наименование сферы	Наименование отрасли	Количество реализуемых проектов МЧП	Общий объем инвестиций, млн рублей
1	социальная	физическая культура и спорт	8	916,2
2		бытовые услуги	7	332,5
3		культура	3	467,0
4		образование	2	344,0
5		здравоохранение	2	105,9
6		дошкольное образование	1	62,5
7		санаторно-туристическая деятельность / туризм	1	15,0
<i>Всего: 24 проекта, 2 243,1 млн рублей – общий объем инвестиций</i>				
8	ЖКХ	коммунальная инфраструктура	23	2 105,1
<i>Всего: 23 проекта, 2 105,1 млн рублей – общий объем инвестиций</i>				
9	транспортная	транспортная инфраструктура	1	9,4
<i>Всего: 1 проект, 9,4 млн рублей – общий объем инвестиций</i>				

К числу крупнейших проектов МЧП, реализуемых на территории Новосибирской области, можно отнести:

1) концессионный проект «Создание и реконструкция отдельных объектов теплоснабжения города Новосибирска, предназначенных для теплоснабжения и горячего водоснабжения» с общим объемом инвестиций 481,3 млн рублей;

2) концессионный проект «Модернизация системы теплоснабжения и горячего водоснабжения города Оби» с общим объемом инвестиций 461,5 млн рублей;

3) концессионный проект «Снегоплавильная станция по ул. Широкая в Ленинском районе» с общим объемом инвестиций 246,2 млн рублей;

4) концессионный проект «Реконструкция объектов системы теплоснабжения в р.п. Маслянино» с общим объемом инвестиций 228,9 млн рублей;

Двум концессионным проектам МЧП оказывается государственная поддержка инвестиционной деятельности в части применения налоговых льгот по налогу на имущество:

1) «Реконструкция объектов системы теплоснабжения в р.п. Маслянино»;

2) «Модернизация системы теплоснабжения и горячего водоснабжения города Оби».

4) о предложениях по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения, а также практики его применения.

Отсутствие комплексного правового регулирования на федеральном уровне вызывает определенные сложности распространения инициативного (партисипаторного) бюджетирования.

Включение инициативных платежей (денежных средств) в состав неналоговых доходов местных бюджетов наряду со средствами самообложения граждан и установление исключения из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, которое позволит обеспечить направление инициативных платежей исключительно на реализацию инициативных проектов граждан.