

Аннотации к Федеральным законам (521 заседание Совета Федерации)

Аннотация по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 84938-8)

Федеральный закон "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов»

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" и о приостановлении действия пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (об особенностях исполнения бюджетов бюджетной системы в 2022 году) (проект № 84976-8)

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (об особенностях исполнения бюджетов бюджетной системы в 2022 году) (проект № 83313-8)

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" и статью 21 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления специального регулирования отношений в сфере финансового рынка) (проект № 84963-8)

Аннотация по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 84938-8)

Федеральным законом упрощаются установленные законодательством Российской Федерации процедуры разработки и согласования градостроительной документации, проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам такой документации, предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Предусматривается механизм пролонгации договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на срок до трех лет, а также устанавливается право уполномоченных органов принимать решения об определении льготного размера арендной платы за земельные участки.

Федеральным законом устанавливается возможность продления по заявлению участника долевого строительства срока условного депонирования денежных средств на счета эскроу (в настоящее время предусмотрено, что этот срок не может превышать более чем на шесть месяцев срок ввода в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, указанных в проектной декларации; предусматривается, что он может быть продлен по истечении шести месяцев, но не более чем на два года). Это будет способствовать как обеспечению финансовой стабильности застройщиков, так и гарантированию получения жилья участниками долевого строительства.

Федеральный закон "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон направлен на поддержку транспортных компаний в условиях введения рядом стран санкций, влияющих на их деятельность. Реализация предусмотренных в Федеральном законе мер, позволит обеспечить бесперебойную работу транспортной отрасли, сохранить уровень пространственной связанности и транспортной доступности территорий, мобильности населения, а также снизит финансовую нагрузку на транспортные компании и собственников транспортной инфраструктуры, связанную с выполнением ряда требований в области транспортной безопасности.

С этой целью предусматриваются следующие антисанкционные меры:

- создаются правовые условия для сохранения российскими авиакомпаниями авиапарка и предоставления возможности эксплуатировать находящиеся в лизинге у российских компаний иностранные самолеты для осуществления внутрироссийских перевозок. Для этого упрощается процедура сертификации и допуска к эксплуатации воздушных судов, разрешается регистрация прав на иностранные самолеты, находящиеся в лизинге у российских компаний, упрощается регистрация самолетов в российском реестре воздушных судов и переход таких судов из-под иностранной юрисдикции под юрисдикцию Российской Федерации;
- в сфере морского и внутреннего водного транспорта Правительству Российской Федерации предоставляются полномочия устанавливать ответные ограничения в отношении иностранных судов тех государств, которые запретили судам Российской Федерации заходить в свои порты;
- вводятся механизмы, необходимые для исключения рисков применения на территории Российской Федерации решений международных организаций, противоречащих интересам Российской Федерации, а также для удержания железнодорожного подвижного состава, принадлежащего иностранным администрациям, в ответ на удержание ими российских вагонов;

- продлевается до 31 декабря 2023 года срок, до которого субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики должны обеспечить проведение сертификации средств обеспечения транспортной безопасности.

О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов»

Федеральный закон направлен на поддержку промышленных предприятий в текущих условиях и стимулирование инвестиционной активности для создания новых промышленных производств путем возобновления механизма СПИК 1.0.

Целью СПИК – одной из форм взаимодействия государства и бизнеса – является привлечение внебюджетных инвестиций в развитие промышленности путем предоставления инвесторам льгот и преференций, а также обеспечения стабильных условий ведения бизнеса. Возможность заключения СПИК 1.0 появилась в 2015 году в соответствии с новой редакцией статьи 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Разработанный в сжатые сроки инструмент рассматривался как один из ответов на вызовы 2014 года и был направлен на привлечение финансовых ресурсов, необходимых для дальнейшего экономического развития в условиях ограниченного доступа к иностранному капиталу. В 2019 году Федеральным законом от 2 августа 2019 года №290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – 290-ФЗ) введен СПИК 2.0, представляющий собой соглашение между инвестором и публичной стороной — Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Возможность заключения новых СПИК 1.0 была отменена, но контракты, заключенные до принятия 290-ФЗ, в том числе региональные СПИК сохраняют свое действие в соответствии с их условиями.

В настоящее время в условиях введенных санкций прогнозируются существенные риски при реализации большинства инфраструктурных проектов, в том числе проектов в отдельных отраслях промышленности Российской Федерации. Для поддержки деятельности хозяйствующих субъектов в текущих условиях и стимулированию инвестиционной

активности по созданию новых промышленных производств введено параллельное применение обоих механизмов СПИК.

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" и о приостановлении действия пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (об особенностях исполнения бюджетов бюджетной системы в 2022 году) (проект № 84976-8)

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Направлен на расширение возможностей для оперативного направления средств региональных и местных бюджетов на первоочередные расходы в условиях внешнего санкционного давления.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации закрепляется возможность предоставления субвенций бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации из региональных бюджетов для финансирования переданных фонду полномочий, касающихся социальной поддержки (защиты) граждан. Правительством Российской Федерации должен быть установлен порядок заключения соглашения между государственным внебюджетным фондом и регионом о целях и условиях предоставления таких субвенций.

Введение этого механизма позволит сократить сроки получения социальной поддержки гражданами всех регионов страны.

Закон предоставляет субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в 2022 году право формировать свои резервные фонды в размере выше установленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации предельного уровня 3 % общего объема расходов соответствующего бюджета. Это позволит при необходимости оперативно использовать в том

числе накопленные по состоянию на начало финансового года остатки бюджетных средств.

Регионы также смогут использовать средства, высвобождаемые в результате реструктуризации бюджетных кредитов, ранее предоставленных из федерального бюджета, на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, как и в 2021 году.

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (об особенностях исполнения бюджетов бюджетной системы в 2022 году) (проект № 83313-8)

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Макаровым и сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым.

Направлен на повышение оперативности принятия необходимых мер бюджетной политики по поддержке граждан и экономики в текущих условиях.

Закон продлевает на 2022 год предоставленное в 2020 - 2021 годах Правительству Российской Федерации, регионам и муниципалитетам право вносить изменения в программы государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий, соответственно, без внесения изменений в законы (решения) о бюджетах бюджетной системы страны.

При этом Правительство Российской Федерации должно установить порядок и условия предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации с превышением показателей, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

В случае направления дополнительных нефтегазовых доходов на финансирование первоочередных мероприятий по поддержке регионов, отраслей экономики и организаций (такая возможность предусмотрена Федеральным законом от 9 марта 2022 года № 53-ФЗ), в 2022 году также не потребуются изменения в федеральный закон о федеральном бюджете.

При этом Закон усилит парламентский финансовый контроль. Проекты правовых актов и решений о предоставлении и распределении

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету
Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетам
его территориальных фондов должны также рассматриваться парламентской
комиссией по перераспределению бюджетных ассигнований.

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" и статью 21 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления специального регулирования отношений в сфере финансового рынка) (проект № 84963-8)

Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации в целях обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации и предусматривает специальное регулирование отношений в сфере финансового рынка и корпоративных отношений на период до 31 декабря 2022 года, а также уточняет режим реализации института "кредитных каникул" для целей его применения в текущих условиях.

Так, Федеральным законом до 31 декабря 2022 года:

- повышается до пяти процентов голосующих акций общества установленный законодательством порог участия в капитале акционерного общества, предоставляющий право на получение документов акционерного общества, право на оспаривание в суде сделок общества, в том числе крупных, право на оспаривание в суде действий общества или члена его совета директоров, что позволит исключить возможности для дестабилизации деятельности российских акционерных обществ;
- запрещается российским страховщикам заключать сделки со страховщиками, перестраховщиками и страховыми брокерами, являющимися лицами нежурественных государств либо подконтрольными лицам недружественных государств. Запрет также распространяется на перечисление российскими страховщиками денежных средств указанным лицам по договорам, заключенным до даты вступления в силу Федерального

закона. Исключение составляют действия, осуществляемые на основании разрешения Банка России. Данная мера позволит минимизировать риски отказа иностранными страховщиками исполнения обязанности по перестраховочным контрактам;

- Совет директоров Банка России наделяется правом определять:

1) обязательства, не подлежащие передаче перестрахователем (страховщиком) национальной перестраховочной компании в перестрахование на основании пункта 1 статьи 133 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации", что повысит гибкость Банка России в регулировании перестраховочной деятельности в Российской Федерации;

2) перечень информации кредитных, некредитных финансовых организаций, которую они вправе не раскрывать и (или) не предоставлять для неограниченного круга лиц. Также Совет директоров Банка России вправе не раскрывать данную информацию на своем сайте в сети "Интернет";

- предоставляется право кредитным организациям, являющимся уполномоченными банками, осуществлять продажу физическим лицам драгоценных металлов в слитках за иностранную валюту.

Кроме того, устанавливается, что государственные компании, государственные корпорации и хозяйственные общества, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, направляют в Банк России и в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом уведомления, содержащие информацию, которая не раскрывается и (или) не предоставляется. Банк России передает копии уведомлений, содержащие информацию, в том числе инсайдерскую, которая не раскрывается и (или) не предоставляется, Министерству финансов Российской Федерации, Счетной палате Российской Федерации по их запросу;

Федеральный закон устанавливает, что публичные акционерные общества вправе до 31 августа 2022 года включительно приобретать размещенные ими акции, допущенные к организованным торгам. При этом решение о приобретении акций должно быть принято советом директоров (наблюдательным советом), а информация о приобретении собственных акций может не раскрываться в форме сообщения о существенном факте.

В части уточнения режима "кредитных каникул" Федеральный закон устанавливает, что заемщик (физическое лицо, индивидуальный

предприниматель) при обращении к кредитору с требованием о предоставлении льготного периода обслуживания кредита (займа) вправе приложить документы, подтверждающие снижение дохода заемщика, при котором он может рассчитывать на предоставление "кредитных каникул". При этом кредитор вправе запросить подтверждающую информацию в Федеральной налоговой службе, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования. В случае несоответствия представленного заемщиком требования содержанию полученной по запросу кредитора информации, кредитор обязан проинформировать об этом факте заемщика. Заемщик вправе представить документы, подтверждающие соблюдение условий для получения "кредитных каникул", при этом срок подачи требования исчисляется со дня предоставления заемщиком таких документов.

Также Федеральный закон обязывает кредитора в уведомлениях о рассмотрении требования, направляемых заемщику, в случае отказа в предоставлении льготного периода указывать причину такого отказа.

Кроме того, Федеральный закон устанавливает, что режим "кредитных каникул" не распространяется на договоры займа, заключенные путем размещения облигаций заемщиками, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность в отраслях, определенных Правительством Российской Федерации.