

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**пятьсот тринадцатого заседания Совета Федерации**

**1 декабря 2021 года**

**Москва**

Исх. № СТ-513 от 01.12.2021

*Зал заседаний Совета Федерации.  
1 декабря 2021 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 24 сек.)**

|              |             |        |
|--------------|-------------|--------|
| Сенаторов РФ | 170 чел.    | 100,0% |
| Присутствует | 140 чел.    | 82,4%  |
| Отсутствует  | 30 чел.     | 17,6%  |
| Решение:     | кворум есть |        |

Кворум имеется. Пятьсот тринадцатое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые сенаторы! На прошлой неделе в Кемеровской области — Кузбассе на шахте "Листвяжная" произошла страшная трагедия — от взрыва пострадали 96 человек, 46 шахтеров и пять спасателей погибли. Хочу еще раз от всех нас выразить самые глубокие соболезнования родным и близким погибших. Пострадавшим желаем скорейшего выздоровления. Вы знаете, что по поручению президента проводится серьезный анализ случившегося, причин, принимаются меры следственными органами, другими, чтобы впредь ничего подобного не происходило.

Коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса — о проекте повестки (порядка) пятьсот тринадцатого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 04 мин. 14 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 147 чел. | 86,5% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 147 чел. |       |
| Не голосовало | 23 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Будут ли у кого-либо из сенаторов дополнения, уточнения, может быть, изменения какие-то к предложенному проекту повестки дня? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет возражений, коллеги, у вас? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня пятьсот тринадцатого заседания Совета Федерации (документ № 561) утвердить в целом. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 04 мин. 48 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 147 чел. | 86,5% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 147 чел. |       |
| Не голосовало | 23 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос — об изменениях составов комитетов Совета Федерации — докладывает Вячеслав Степанович Тимченко.

Прошу Вас.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступило заявление от сенатора Российской Федерации Савина Александра Александровича с просьбой ввести его в состав Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности и вывести из состава Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Комитет рассмотрел данное заявление и подготовил проект постановления (он у вас имеется).

Просим поддержать.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Вопросы? Замечания? Нет.

Ставится на голосование постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 539). Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 05 мин. 38 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 149 чел. | 87,6% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 149 чел. |       |
| Не голосовало | 21 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято. Постановление принимается.

Третий вопрос — информация о результатах рассмотрения представленных Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатур на должности прокуроров субъектов Российской Федерации. Докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые сенаторы Российской Федерации! В соответствии с обновленным текстом Конституции Российской Федерации, новыми положениями закона о прокуратуре и Регламентом Совета Федерации комитеты по конституционному законодательству и государственному строительству, по обороне и безопасности, по федеративному устройству и региональной политике провели консультации по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должности прокуроров субъектов Российской Федерации.

Консультации прошли с участием первого заместителя Председателя Совета Федерации Яцкина, полномочного представителя президента в Совете Федерации Муравьёва и первого заместителя генерального прокурора Разинкина.

Были рассмотрены следующие кандидатуры: Мельника Виктора Дмитриевича — на должность прокурора города Санкт-Петербурга; Павлова Алексея Борисовича — на должность прокурора Пензенской области; Пантюшина Игоря Станиславовича — на должность прокурора Республики Башкортостан; Тимошичева Андрея Михайловича — на должность прокурора Вологодской области; Юрасова Олега Анатольевича — на должность прокурора Ивановской области. В консультациях также принимали участие сенаторы, которые представляют соответствующие регионы.

Все представленные кандидатуры поддержаны. По итогам консультаций Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко направлены соответствующие решения комитетов для информирования Президента Российской Федерации по итогам проведенных консультаций.

Докладывается для информации. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Коллеги, может быть, есть вопросы? Все ли сенаторы от регионов, кандидатуры на должности прокуроров которых представлены к назначению, согласны с этим? Нет ли у кого-либо возражений? Нет.

Тогда, коллеги, принимаем к сведению данную информацию. В соответствии с Регламентом Совета Федерации письмо о результатах проведения консультаций направлено Президенту Российской Федерации, соответствующая информация размещена на официальном сайте.

Переходим к четвертому вопросу — выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Первым выступает Павел Владимирович Тараканов.

Пожалуйста, Вам слово.

**П.В. Тараканов**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера состоялось заседание профильной комиссии Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по нацпроекту "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". Вопрос о влиянии введения QR-кодов на доходы субъектов МСП и предложения по мерам, направленным на снижение убытков от

падения оборотов, обсудили с представителями разных регионов, объединением предпринимателей "ОПОРА России", службой уполномоченных по защите прав предпринимателей.

На текущий момент QR-коды введены в 74 регионах. Представители бизнес-сообщества отмечают, что обороты компаний, затронутых ограничениями, в сферах торговли, общественного питания, развлечений снизились не менее чем на 50 процентов (в первые дни обороты падали до 90 процентов), а примерно 15–20 процентов от оборота в этих сферах — это зарплаты. Настроение в среде очень напряженное. С целью недопущения массовых закрытий и банкротств субъектов МСП, роста безработицы и понимая причины введения QR-кодов, предприниматели говорят об острой необходимости в дополнительных мерах поддержки бизнеса и о смягчении режима ограничений.

Перечислю основные.

Предусмотреть невозвратный принцип кредита по программе "ФОТ 3.0" по аналогии с программой "ФОТ 2.0". Снять ограничения по участию в программе "ФОТ 3.0" в части необходимости быть получателем "ФОТ 2.0". Продлить второй этап действия программы на период ограничений. Расширить программу выдачи субсидий в размере МРОТ по постановлению правительства № 1513, увеличив максимальный период предоставления субсидии на карантин до восьми недель и приравняв введение QR-кодов к карантину. В случае введения QR-кодов для посещения и соблюдения условия вакцинации не менее 80 процентов сотрудников снять любые иные ограничения, влияющие на количество посетителей, по заполнению залов и режиму работы. Признать наличие отрицательного ПЦР-теста достаточным для посещения предприятий аналогично QR-коду о вакцинации. Например, отрицательный ПЦР-тест приравнен к

QR-коду в Ульяновской области, и жалоб на большое падение оборота там нет. Ввести отсрочку до конца марта 2022 года по налоговым платежам, по уплате страховых взносов за третий и четвертый кварталы текущего года. И очень важно принять меры поддержки на региональном уровне в части снижения ставок по региональным и муниципальным налогам на 2021 и 2022 годы для пострадавших отраслей. Установить льготные ставки по аренде регионального и муниципального имущества. Бизнес считает снижение ставки по УСН одной из трех наиболее эффективных мер. По информации предпринимательского сообщества, далеко не все регионы идут навстречу так же охотно, как год назад, хотя ситуация с точки зрения бизнеса сейчас ничем не лучше.

Поэтому, уважаемые коллеги, хотел бы обратиться к вам с просьбой уделить этому вопросу отдельное внимание. Я перечислил только основные предложения. Все имеющиеся предложения будут сегодня направлены в Комитет по экономической политике, и многие, уверен, прозвучат завтра на парламентских слушаниях на тему "Развитие предпринимательства — основа благосостояния граждан и роста экономики". Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Павел Владимирович.

Я прошу Комитет по экономической политике внимательно рассмотреть предложения.

Спасибо за Ваше выступление. Благодарю Вас.

Алексей Константинович Пушков, пожалуйста.

**А.К. Пушков,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.



Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Комиссия по информационной политике провела "круглый стол" на тему геноцида советского народа. Все больше фактов подтверждают для нас это очевидное ужасное явление в нашей истории, но для мира это менее известная постановка вопроса.

Участники "круглого стола" пришли к выводу, что Россия, как государство — правопреемник СССР, имеет полное право добиваться международного признания геноцида советского народа. Как заявил Президент России Владимир Путин, такая оценка должна стать незыблемой в законодательстве Российской Федерации и в системе международного права.

По разным оценкам, от 13 до 18 миллионов мирных советских граждан были сознательно уничтожены или убиты в результате военных действий на территории Советского Союза. Эти цифры превосходят число потерь других народов в любой период мировой истории. Оккупанты сознательно уничтожали мирных граждан. Это должно быть признано геноцидом со всеми вытекающими отсюда последствиями. Причем тему геноцида нельзя разбивать по этническому признаку: люди гибли, их убивали независимо от того, кем они были — русскими, украинцами, евреями, армянами, азербайджанцами, татарами, все они гибли в результате действий нацистской Германии. Советский народ стал жертвой сознательного геноцида, который гитлеровцы осуществляли по отношению к людям разных национальностей, но принадлежавших к одному государству.

Поэтому мы выступаем против чисто этнического определения геноцида. Мы считаем, что такое определение не закрывает всей

полноты этого отвратительного феномена. В отношении советского народа совершался надэтнический геноцид.

Наше совместное прошлое сближает нас с бывшими советскими республиками, хотя в ряде из них нынешние власти отрывают собственную историю от совместной, от нашего общего прошлого. Если же мы говорим о геноциде советского народа, то подчеркиваем нашу общность в противостоянии нацизму и наши совместные жертвы в борьбе с Третьим рейхом. Особенно важно добиться признания геноцида советского народа на международном уровне. Нужна постепенная, целенаправленная, настойчивая работа в этом направлении.

Участники "круглого стола" пришли к выводу, что это должно быть одной из задач нашей внешней и информационной политики. В связи с этим предлагаю обдумать, как сделать эту тему частью деятельности наших международных делегаций и частью нашей работы в международных организациях, прежде всего на правозащитном направлении. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Константинович.

Комиссия работает активно по актуальным вопросам. Прошу так же активно продолжать.

Александр Юрьевич Пронюшкин, пожалуйста.

**А.Ю. Пронюшкин**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! С 9 по 11 декабря в Суздале пройдет инвестиционный конгресс. Мероприятие пройдет в смешанном формате — очно и в режиме видеоконференции. На площадке

соберутся эксперты и практики от бизнеса, представители органов исполнительной власти, Правительства Российской Федерации, институтов развития. Трансляция заседаний секций будет осуществляться в сети Интернет на официальном портале инвестиционного конгресса.

На заседаниях секций обсудят возможности, ограничения и механизмы привлечения частных и государственных инвестиций в регионах Центрального федерального округа, представят презентации инвестиционных и кооперационных проектов для реализации в округе. В ходе образовательной программы пройдут семинары и мастер-классы, посвященные отдельным инструментам и механизмам устойчивого инвестиционного развития.

Приглашаю коллег-сенаторов и всех желающих присоединиться в удобном формате. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Юрьевич. Я думаю, Ваше предложение услышано коллегами.

Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

**И.Ю. Святенко,** председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна! Из дня в день возникает множество проблем и вопросов, которые требуют пристального внимания и оперативного законодательного регулирования, особенно в период пандемии. Но, несмотря на вызовы и угрозы современности, за нами большой долг — привлекать внимание общественности к сохранению истории Великой Отечественной войны и тем ее страницам, которые связаны с жизнью каждого города, области и района.

Осенью этого года, в годовщину 80-летия героических подвигов дивизии московского народного ополчения в Вяземской оборонительной операции и ленинградцев во время боевых действий на Невском пятачке, по инициативе Московской городской Думы совместно с Советом Федерации были проведены мероприятия, в которых приняли участие жители регионов, внуки, родственники участников, участники Великой Отечественной войны. Московские школьники с представителями Палаты молодых законодателей в рамках акции "Время помнить" побывали на экскурсии в музее-панораме "Прорыв", ездили к мемориалу "Невский пятачок", посетили музей "Кобона: Дорога жизни".

Я хотела бы высказать слова искренней благодарности сенатору Дмитрию Юрьевичу Василенко, Палате молодых законодателей, сенатору Варфоломееву Александру Георгиевичу и Председателю Московской городской Думы Алексею Валерьевичу Шапошникову, которые провели большую работу по подготовке и реализации выездных мероприятий.

Хочу отметить, что на этом наша работа не останавливается, и уверена, что во многих регионах есть семьи, чьи родственники воевали на Невском пятачке.

В связи с этим обращаюсь к коллегам-сенаторам с просьбой подключиться к подобной межрегиональной патриотической акции, чтобы жители ваших регионов также могли ознакомиться с памятными местами для нашей страны, а также и для их семей, почтить память погибших дедов. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Инна Юрьевна.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Уважаемые коллеги! Я думаю, многие помнят футбольную команду ребят из Красноярска — воспитанников

красноярского детского дома (здесь Валентина Ивановна Матвиенко вручала им наши, Совета Федерации, награды). Так вот, в этом году при поддержке Фонда президентских грантов совместно с Росфинмониторингом, "Комсомольской правдой", ВГТРК, другими информационными спонсорами был реализован уникальный проект — эти ребята посетили колонии для несовершеннолетних в восьми регионах. Я хочу перечислить эти регионы: это Удмуртия, Краснодарский край, Московская область, Санкт-Петербург, Белгородская, Свердловская, Томская и Новосибирская области. То общение, которое состоялось в колониях с ребятами, было действительно очень полезным с точки зрения их социализации, организации процесса воспитания. Ребята по-другому смогли посмотреть на то, как обустроить свою жизнь после того, как они покинут стены соответствующих исправительных учреждений. Вот поверьте: резонанс везде был огромный.

Я хочу поблагодарить также и ФСИН России за огромное содействие, которое было оказано. Хочу поблагодарить руководство этих регионов. Во многих субъектах непосредственно их главы (в Удмуртии, например) сами приняли очень активное участие в этих мероприятиях, и, конечно же, самое важное — они дали соответствующие поручения по социализации ребят после того, как они выйдут из данных исправительных учреждений. Спасибо, коллеги.

Мы этот проект будем продолжать и по-прежнему надеемся на ваше содействие.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович. Проект действительно уникальный и востребованный, потому что длится уже много лет. И Вам, Андрей Александрович, отдельное спасибо за то, что Вы его патронируете.

Вообще, коллеги, у большинства сенаторов есть как бы свои проекты, которые сенаторы ведут, связанные с патриотическим воспитанием, с детьми, с другими сферами. Спасибо вам большое за эту работу.

Этот проект, Андрей Александрович, конечно, надо дальше продвигать. Спасибо Вам большое.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

**К.К. Долгов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна! Госкорпорацией "Росатом" разработана комплексная научно-техническая программа полного инновационного цикла на период до 2025 года "Новые композитные материалы: технологии конструирования и производства". Эта программа является одним из ключевых инструментов "дорожной карты" развития в России технологий новых материалов и веществ. Сама "дорожная карта" была утверждена заместителем председателя правительства Борисовым. Программа направлена на разработку комплекса передовых композитных материалов, изделий из них для удовлетворения растущего спроса, по-настоящему растущего, со стороны всех стратегических отраслей нашей промышленности — оборонного комплекса, атомной, строительной, авиационной, судостроительной промышленности, автомобилестроения и так далее.

По сути, развитие композитов отечественного производства — это создание основы лидерства страны в сфере передовых технологий, обеспечение технологического суверенитета. За пять прошедших лет, последних лет, удалось серьезно увеличить долю

российских композитов на нашем рынке. Реализация программы предусматривает участие более 220 промышленных предприятий, ведущих научных институтов и вузов.

Предполагаемый объем финансирования программы (а это будет софинансирование из государственных и негосударственных источников) по бюджетной линии — 6,5 млрд рублей. Ну, не такая, на мой взгляд, большая сумма, учитывая важность этой программы, тем более что вторая половина, 6,5 миллиарда, уже найдена из внебюджетных источников.

Программа получила одобрение президиума совета при Президенте Российской Федерации по науке. Проект программы направлялся в правительство, но был возвращен оттуда, с тем чтобы найти источники, объемы финансового обеспечения. Есть поручение вице-премьера Чернышенко по согласованию проекта программы. До сих пор федеральное финансирование не определено.

Мы по согласованию с Госкорпорацией "Росатом" провели рабочее совещание на площадке нашего комитета в Совете Федерации, собрали все заинтересованные, ответственные органы власти. Очень активно поддержал Минпромторг, Минэкономразвития поддерживает эту программу, ряд других федеральных ведомств. Мы проговорили это с Минобрнауки, отметили необходимость изыскания необходимого финансового обеспечения в самое ближайшее время. Один из реальных вариантов — это перераспределение средств из бюджета Минобрнауки. Такой вариант, кстати, поддерживается и Минфином тоже.

Но время идет. Мы договорились на этой неделе, Валентина Ивановна, что промониторим решение этой проблемы, найдем его. Минобрнауки сейчас будет проводить серию совещаний, уже

проводит. Если все-таки не удастся найти решение (а мы надеемся на это и содействуем его нахождению), то, Валентина Ивановна, тогда будем, с Вашего позволения, Вам докладывать предложения по решению, поскольку проблема исключительно важна для развития нашей промышленности. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Сергей Владимирович Берёзкин, пожалуйста.

**С.В. Берёзкин**, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! 29 ноября Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности провел "круглый стол" на тему "Лучшие практики регионов по поддержке некоммерческих организаций: проблемы и перспективы развития, механизмы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций".

Принимая во внимание высокую социальную значимость и актуальность данной темы в условиях существующей пандемии и возросшей роли социально ориентированных НКО, в мероприятии в очном режиме и формате ВКС помимо сенаторов приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, Общественной палаты России, руководители органов исполнительной и законодательной власти, общественных формирований субъектов Федерации. В центре внимания многих выступающих было обсуждение положений нового законопроекта, подготовленного Минэкономразвития, об изменениях Федерального закона "Об общественных объединениях".



Кроме того, должен отметить разнообразие суждений и целый ряд интересных предложений участников заседания. Заслуживают внимания опыт внедрения в регионах института уполномоченного по правам НКО, учреждение региональных наград за вклад в развитие институтов гражданского общества, организация системной работы некоммерческого сектора и опорных вузов в субъектах Федерации в рамках вузовских проектов "Третий сектор". В ряде регионов взят на вооружение опыт Ярославской области, где при формировании регионального рейтинга работы муниципалитетов учитывается поддержка некоммерческого сектора. Показателен пример Челябинской области. Практика рейтингования по критериям поддержки НКО уже внедрена здесь и дает свои положительные результаты. А отправной точкой стали рекомендации по итогам проведения Дней субъекта в Совете Федерации в марте текущего года. Очень важно, чтобы вопрос взаимодействия с гражданским обществом и дальше оставался в повестке Дней субъектов.

Обращаюсь к коллегам-сенаторам с просьбой в своей повседневной деятельности в регионах способствовать дальнейшему укреплению взаимодействия региональной и местной власти с некоммерческим сектором. В этой связи просил бы также учесть в своей работе запланированное на декабрь текущего года заключительное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо. Тема также очень важная. Продолжайте. Спасибо, Сергей Владимирович.

Алексей Владимирович Синицын.

**А.В. Синицын,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Кемеровской области — Кузбасса.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

На площадке Комитета по экономической политике прошло совместное с комитетом по бюджету заседание "круглого стола" на тему "Актуальные вопросы правового регулирования оборота табачной продукции". Актуальность этой темы обусловлена тем, что табачная отрасль в Российской Федерации приносит в бюджет значимую часть поступлений, однако в течение длительного времени испытывает негативное давление ряда факторов.

За 2020 год общий объем поступлений от акцизов на табачную и никотинсодержащую продукцию составил более 1 200 млрд рублей. При этом, даже по данным Минпромторга, доля нелегальной продукции составляет более 11 процентов, а по данным независимых экспертных оценок, эта доля может достигать до 20 процентов.

Главным негативным фактором является то, что ставки акцизов на табачную продукцию внутри Российской Федерации стабильно растут. Так, на 2021 год ставка акциза выросла на 20 процентов. Это создает большой разрыв со ставками акцизов в странах ЕАЭС и стимулирует нелегальные ввоз и распространение контрафактной продукции, в основном с территории Беларуси. Так, например, 26 ноября этого года только в одном торговом центре "Севастополь" в городе Москве обнаружено 100 тонн немаркированной табачной продукции, и общая сумма неуплаченных акцизов на этот объем составляет 3 миллиарда.

Процесс гармонизации ставок акцизов со странами ЕАЭС движется, но очень медленно, и реальные подвижки ожидаются только к 2024 году. При этом все без исключения участники отметили, что включение табачной и никотинсодержащей продукции

в перечень стратегически важных товаров и ресурсов позволило бы решить эту проблему уже сейчас.

Регулирование отрасли отнесено к компетенции различных органов власти. Нельзя сказать, что по своим направлениям они работают неэффективно, однако на площадке Совета Федерации мы неоднократно обсуждали необходимость и возможность создания единого регулятора табачной отрасли, в том числе в рамках "правительственного часа" с участием первого заместителя председателя правительства, который эту мысль поддержал. Минфин разработал соответствующий проект закона и в качестве модели регулирования предлагает взять аналогичную той, что используется для рынка алкогольной продукции. Полагаем, что этот закон нуждается в скорейшем принятии.

Еще одной значимой проблемой, которая вскрылась в ходе заседания "круглого стола", стало снижение поступлений от акцизов на жидкость для электронных систем доставки никотина, ввозимую на территорию Российской Федерации. При общем экспоненциальном росте потребления этого товара и таком же росте поступлений от акцизов в последние годы (ну, к примеру, 46 миллиардов было в 2018 году, 464 миллиарда — в 2019 году, 642 миллиарда — в 2020 году) за девять месяцев этого года впервые поступило на 200 с лишним миллиардов меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Для сравнения: 200 с лишним миллиардов — это больше, чем годовой бюджет такого региона, как Кузбасс. Это объясняется тем, что поставщики используют существующую лазейку в регулировании и значительно увеличили поставки нового вида устройств — одноразовых устройств с уже заправленной в них жидкостью, уплачивая акциз только с самого устройства.

Совместно с участниками рынка по итогам заседания "круглого стола" мы разработали законопроект, позволяющий устранить этот пробел. Полагаем, что с учетом колоссального размера выпадающих доходов бюджета он нуждается в приоритетном рассмотрении. Просим это поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Владимирович.

Прошу обратить внимание соответствующих комитетов.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

**К.И. Косачёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера в Мадриде завершилась очередная, 143-я Ассамблея Межпарламентского союза — крупнейшей и самой авторитетной парламентской площадки мира. Она проходила впервые за два последних года в очном режиме, физически в Мадриде собрались представители более чем 120 парламентов, и это уже хорошая новость.

Делегация Федерального Собрания принимала активное участие в работе ассамблеи. Коллега Карелова выступала на Форуме женщин-парламентариев, очень активно работали коллеги Гумерова, Афанасьева. Мы провели ряд двусторонних встреч, участвовали в нескольких новых, нарождающихся парламентских конструкциях. Усиливается парламентское измерение БРИКС (состоялась отдельная встреча на полях ассамблеи), и запущена так называемая Парламентская сеть Движения неприсоединения по инициативе наших азербайджанских коллег, где Россия, напомню, является наблюдателем.

Три коротких наблюдения.

Первое. Наш опыт (и Совета Федерации, и Государственной Думы) обеспечения бесперебойного функционирования парламента в условиях пандемии является если не уникальным, то очень востребованным. Не так много стран, оказывается, в мире, которые в этих условиях не отменили ни одного пленарного заседания и при этом в опережающем режиме наработали столь серьезный объем законодательных решений. Очень многие парламенты либо уходили в онлайн, либо вообще прекращали свою работу. То, как сработали мы, вызывает очень большой интерес. Разумеется, мы этим опытом активно делились и будем делиться впредь.

Второе. К сожалению, не обошлось без провокаций. Западники сначала не оформили вовремя визу руководителю белорусской делегации на ассамблее, а потом, фактически "обезглавив" белорусскую делегацию, попытались вкинуть в качестве чрезвычайного пункта повестки дня обсуждение миграционного кризиса на белорусско-польской границе — естественно, в западной интерпретации. Мы очень активно сработали вместе с нашими белорусскими коллегами. Там присутствовала одна женщина-депутат от белорусского парламента, и мы эту провокацию пресекли, мы ее не допустили.

В результате чрезвычайным пунктом повестки дня стал очень важный для нас вопрос о необходимости обеспечения беспрепятственного общего доступа к вакцинам, их скорейшей сертификации и всего, что с этим связано. Мы вошли в состав соавторов этой резолюции, и она принята в конечном итоге в формулировках, которые полностью отражают российскую позицию.

Ну и, наконец, в-третьих, самое крупное событие в будущей жизни Межпарламентского союза — Всемирная конференция по межкультурному и межрелигиозному диалогу, которая была

инициирована Российской Федерацией и которая поддержана Организацией Объединенных Наций, остается в графике мероприятий Межпарламентского союза, хотя по понятным причинам мы, разумеется, ее не сможем провести, как ранее планировали, в мае будущего года, пандемия, к сожалению, нам не позволяет этого сделать. Но есть полное понимание с коллегами из Межпарламентского союза, из Организации Объединенных Наций, что эта работа будет продолжена. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Иосифович, Вам, Галине Николаевне, сенаторам, принимавшим участие в работе Межпарламентского союза. Позиции России там крепкие, нас слышат, нам удастся на важнейшей международной парламентской площадке формировать позитивную повестку и реагировать на актуальные проблемы, что получает поддержку наших коллег-парламентариев. Еще раз спасибо вам за работу. И надо уделять большое внимание продолжению нашего взаимодействия с Межпарламентским союзом.

Маргарита Николаевна Павлова, пожалуйста.

**М.Н. Павлова**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Дорогие коллеги! Сегодня в Совете Федерации открылась выставка картин "Россия — мир неограниченных возможностей", которая продлится до 3 декабря. И хотелось бы верить, что она станет традиционной.

Позвольте поблагодарить за внимание и помощь в организации выставки нашего председателя Валентину Ивановну, а также ее заместителей Галину Николаевну Карелову и Константина

Иосифовича Косачёва, коллег-сенаторов и руководителя благотворительного фонда "Неограниченный мир" Елену Гудович, без которой выставка не состоялась бы.

Экспозиция содержит работы живописцев с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата, ментальными нарушениями из Владимирской, Челябинской, Московской, Псковской областей, республик Марий Эл и Карачаево-Черкесской, Еврейской автономной области, а также города Москвы.

Выставка проходит в преддверии Международного дня инвалидов, установленного в календаре событий в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН, как напоминание нам о том, что цивилизованным и гуманным может считаться только то общество, в котором предусмотрительно, тепло и заботливо относятся к людям с врожденными или приобретенными ограничениями по здоровью.

Создание условий для полноценной жизни инвалидов — важная задача, требующая немалых усилий и финансовых вложений. Благодаря твердой позиции нашего президента Владимира Владимировича Путина за последние годы многое удалось сделать: ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, принят федеральный закон, закрепляющий требования Конвенции, внесены изменения в 25 федеральных законов, впервые появилось понятие "абилитация", введена норма о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности.

Законодательная основа заложена, но мы продолжаем работать, и сегодняшнее мероприятие — яркое тому подтверждение. Вновь созданная площадка диалога сенаторов с самой незащищенной частью общества дает нам, законодателям, возможность получить

обратную связь, узнать об их чаяниях без посредников и подготовить ожидаемые ими поправки.

Оценивая уровень работ, мы понимаем, что художники-инвалиды вносят свою достойную лепту в формирование российского культурного наследия начала XXI века.

Уважаемые коллеги! Выставка благотворительная, расположена на 2-м этаже, рядом с входом в Зал пленарных заседаний. Я всех приглашаю ее посетить, а в следующем году — и принять участие, представив на ней работы таких же сильных духом художников, которые проживают в ваших регионах. Думаю, уместно будет повторить ее в мае, когда отмечается международный день на этот раз — защиты прав инвалидов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Маргарита Николаевна, за эту инициативу.

Уважаемые коллеги! У нас предстоит региональная неделя. Давайте наряду с важными, актуальными вопросами в регионах в этот раз тематическую региональную неделю проведем. Я прошу всех вас обратить внимание на эту тему, проверить, какие созданы условия для людей с ограниченными возможностями — для их социализации, для того, чтобы они могли заниматься творчеством, по вопросам трудоустройства людей с ограниченными возможностями. Пожалуйста, поглубже вникните в эти проблемы в своих регионах и по итогам подготовьте предложения, что, может быть, нужно поменять в законодательстве либо в практике правоприменения.

Это категория людей, которая требует особого внимания и поддержки всех уровней и органов власти. И, конечно же, то, что делается сейчас в Москве, в Марий Эл, в других регионах, когда эти люди чувствуют себя полноценными, несмотря на их ограничения,



они могут рисовать, они могут... В Петербурге существует ассоциация, которая очень активно поддерживает, скажем, танцы на колясках, есть другие форматы. Нужно всячески поддерживать этих людей, потому что они очень талантливы, они очень активны, для них это жизнь. И давайте будем создавать условия, для того чтобы они чувствовали себя полноценными членами нашего общества. Поэтому в рамках предстоящей недели займитесь, пожалуйста, этой темой и направьте в Комитет по социальной политике свои предложения в части того, что нужно еще сделать для их дополнительной поддержки.

Маргарита Николаевна, давайте проведем в мае такую выставку. И прошу всех сенаторов обеспечить участие людей с ограниченными возможностями в этой выставке. Спасибо большое.

И, конечно, рекомендую обязательно ее посмотреть. Вот я посмотрела — искренне говорю: даже не верится, что это нарисовали парень, у которого детский церебральный паралич, девочка, у которой нет одной руки. Это правда просто уникальные работы — настолько пронзительные, настолько искренние и высокохудожественные, что очень важно. Посмотрите, пожалуйста.

Римма Федоровна Галушина, пожалуйста.

**Р.Ф. Галушина**, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! На Новый год мы загадываем желания и очень надеемся, что они сбудутся. Что же говорить о детях, которые искренне верят в чудеса, особенно тех детях, у которых нет родителей, или тех детях, которые ежедневно борются с тяжелой

болезнью? Но мечты таких детей попадают на Елку желаний. Этот проект входит в президентскую платформу "Россия — страна возможностей" и проводится уже четвертый год. Совет Федерации присоединился к этому проекту в 2020 году, и наша елка была виртуальной.

От нашего комитета предлагаем, если Вы поддержите, уважаемая Валентина Ивановна, в этом году установить Елку желаний в Совете Федерации. Вместе с организаторами проекта проработаем, чтобы не менее двух шаров от каждого региона были на этой Елке желаний. И, конечно же, снять шары смогут не только сенаторы, но и желающие сотрудники Аппарата или гости палаты. При этом обращаю ваше внимание, что участие в проекте добровольное. Знаем, что есть свои обязательства у коллег в регионах — дети, которые ждут ваших внимания, заботы и подарков к Новому году. В случае Вашего согласия планируем начать снимать шары с пожеланиями детей 13, 14 и 15 декабря. Информационное письмо будет направлено.

Благодарю всех за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Римма Федоровна.

Очень благородная акция, коллеги. В прошлом году она прошла хотя виртуально, но очень эффективно. Практически каждый сенатор принял в этом участие, сделал подарки детям своего региона, реализовал мечты детишек. Поэтому мы такую работу организуем. А вас всех прошу активно подключиться.

Лилия Салаватовна, Вы что-то хотели дополнить? Нет.

Поручение — Римме Федоровне Галушиной, она курирует это направление. Давайте все подключимся и сделаем наших ребят чуть-чуть счастливее.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

**Г.Н. Карелова**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации продолжает системную работу по мониторингу финансовой устойчивости медицинских организаций, оказывающих помощь гражданам с коронавирусной инфекцией в регионах. Мы также очень внимательно рассматриваем каждое обращение сенатора в случае возникновения проблем в регионе в части финансирования медицинских организаций.

Хочу вас проинформировать, уважаемые коллеги, что сегодня на заседании Правительства Российской Федерации будет рассматриваться вопрос об очередном транше на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи. Средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации после принятия решения будут направлены во все субъекты Российской Федерации. Дополнительное финансирование получают региональные больницы и поликлиники, работающие в системе обязательного медицинского страхования.

Хочу отметить, что при принятии решения об оказании дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации правительство учло практически в полном объеме предложения Совета Федерации, проработанные совместно с Минздравом России и руководством соответствующих органов управления здравоохранением в регионах. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Галина Николаевна.

Коллеги, время на "разминку" у нас истекло. Анастасия Геннадьевна Жукова сейчас выступит, и, к сожалению, мы должны

остановить "разминку". Если у кого-то будут актуальные вопросы, в конце заседания можно будет выступить.

Анастасия Геннадьевна Жукова, пожалуйста.

**А.Г. Жукова**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, по Вашему поручению, данному на пятьсот одиннадцатом пленарном заседании Совета Федерации, Комитетом по экономической политике было проведено совещание по проблеме субсидирования доставки моторного топлива в три дальневосточных региона, которые не включены в систему железнодорожного сообщения нашей страны. В совещании приняли участие коллеги-сенаторы, депутаты Государственной Думы, представители Камчатки, Чукотки, Магаданской области, а также представители руководства трех названных субъектов, федеральных министерств и ведомств, топливных компаний Дальнего Востока.

В настоящее время идет анализ представленных участниками мероприятия информации и предложений, направленных на решение этой важной задачи. Очевидно, что здесь требуется комплексный подход, учитывающий позиции регионов и федеральных органов власти. Но самое главное — это то, что решение будет в первую очередь направлено на защиту интересов граждан России, живущих в суровых климатических условиях.

И отдельно хотелось бы поблагодарить Андрея Викторовича Кутепова за взвешенный подход к анализу сложившейся ситуации, стремление найти необходимое решение и оперативную организацию такого важного для наших регионов мероприятия. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Анастасия Геннадьевна.

Этот вопрос, Андрей Викторович, надо держать на постоянном контроле, он жизненно важный для большого количества регионов.

Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению пятого вопроса — о Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Найробийской международной конвенции об удалении затонувших судов 2007 года", который докладывает Арсен Баширович Каноков.

В нашем заседании принимает участие Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста, Арсен Баширович, Вам слово.

**А.Б. Каноков**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Конвенция об удалении затонувших судов была подписана 18 мая 2007 года в Найроби. Основная цель Конвенции — создание единых международных правил для обеспечения быстрого и эффективного удаления затонувших судов и выплаты компенсации за понесенные расходы.

В соответствии с Конвенцией ответственность за удаление затонувшего судна возлагается на его собственника. Для этого судовладелец должен оформить страховку или предоставить иное финансовое обеспечение своей ответственности.

Конвенция распространяется не только на суда, которые ходят под флагом государства — участника Конвенции, важным

положением Конвенции является обязанность судов государств, которые не участвуют в Конвенции, но заходят в исключительную экономическую зону государства-участника, также иметь страховку или иное обеспечение своей ответственности.

Российская Федерация присоединяется к Конвенции с заявлением, в соответствии с которым ее действие будет распространяться на затонувшие суда, находящиеся во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Конвенция вступила в силу 14 апреля 2015 года. В настоящее время участниками Конвенции являются более 50 государств.

Комитет по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Арсен Баширович.

Коллеги, вопросы к докладчику, к Министерству транспорта? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О присоединении Российской Федерации к Найробийской международной конвенции об удалении затонувших судов 2007 года". Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 44 мин. 29 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 147 чел. | 86,5% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 147 чел. |       |
| Не голосовало | 23 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Шестой вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между

Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о предоставлении Правительству Венгрии государственного кредита для финансирования строительства атомной электростанции на территории Венгрии от 28 марта 2014 года" – докладывает Баир Баясхаланович Жамсуев.

В нашем заседании участвует Тимур Игоревич Максимов, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

**Б.Б. Жамсуев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам рассмотрел принятый Государственной Думой Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о предоставлении Правительству Венгрии государственного кредита для финансирования строительства атомной электростанции на территории Венгрии от 28 марта 2014 года".

В соответствии с Соглашением Правительству Венгрии был предоставлен государственный кредит на сумму до 10 млрд евро для финансирования строительства и ввода в эксплуатацию двух энергоблоков атомной электростанции "Пакш". Изменения в Соглашение вызваны значительной задержкой начала строительства атомной электростанции по причине длительной процедуры получения от Европейской комиссии одобрения указанного проекта.

Подписанный 7 мая 2021 года межправительственный Протокол предусматривает пересмотр следующих условий

Соглашения: во-первых, продление периода использования кредита на пять лет — до конца 2030 года, и второе — перенос даты начала погашения основного долга по кредиту также на пять лет.

Выпадающие в этот период поступления в федеральный бюджет в общей сумме 1,6 млрд евро будут восполнены за счет увеличения платежей в погашение основного долга по кредиту. Кроме того, процентные платежи в период с 2026 по 2046 год увеличатся примерно на 450 млн евро.

По состоянию на 1 ноября использовано средств кредита на сумму 320 млн евро. У Венгерской Стороны в настоящий момент нет задолженности.

Российский исполнитель проекта — государственная корпорация "Росатом" — согласовал Венгерской Стороне изменение графика строительства этих двух энергоблоков.

Необходимые для ратификации Протокола внутригосударственные процедуры Венгерской Стороной завершены 22 июня 2021 года. Все необходимые согласования и отзывы имеются, они носят положительный характер.

Комитет по международным делам, а также комитеты-соисполнители — Комитет по экономической политике и Комитет по бюджету и финансовым рынкам — рекомендуют палате одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Баир Баясхаланович.

Коллеги, вопросы к докладчику, к Министерству финансов? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о предоставлении Правительству Венгрии государственного



кредита для финансирования строительства атомной электростанции на территории Венгрии от 28 марта 2014 года". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 47 мин. 20 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 148 чел. | 87,1% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 148 чел. |       |
| Не голосовало | 22 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Дмитрий Геннадьевич Кузьмин.

В нашем заседании участвует Бутовецкий Алексей Игоревич, статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Пожалуйста, Дмитрий Геннадьевич.

**Д.Г. Кузьмин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области — Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Целью рассматриваемого федерального закона является существенное сокращение инвестиционно-строительного цикла объектов недвижимости.

Законом предусматривается возможность одновременного осуществления Росреестром постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на построенный объект недвижимости. Сейчас этот процесс осуществляется поэтапно.

Предлагаемые новации не распространяются на многоквартирные дома, возводимые в рамках законодательства о долевом строительстве, дома, созданные ЖСК, а также объекты недвижимости, созданные с привлечением средств инвесторов.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Дмитрий Геннадьевич.

Коллеги, традиционно: вопросы? Замечания? Желющие выступить? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Результаты голосования (10 час. 48 мин. 37 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 148 чел. | 87,1% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 148 чел. |       |
| Не голосовало | 22 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Восьмой вопрос — о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного

исполнения Российской Федерации, и их семей" — докладывает Сергей Александрович Мартынов.

С нами Горнин Леонид Владимирович, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Леонид Владимирович, приветствуем Вас.

Пожалуйста, Сергей Александрович.

**С.А. Мартынов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон, проект которого внесен Правительством Российской Федерации в рамках рассмотрения федерального бюджета на 2022—2024 годы, Комитетом по обороне и безопасности поддержан. Комитеты-соисполнители также поддержали федеральный закон.

Комитет по обороне и безопасности, Комитет по социальной политике, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагают одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках

национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей". Идет голосование за одобрение закона.

Сергей Александрович, благодарю Вас.

**Результаты голосования (10 час. 49 мин. 42 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 145 чел. | 85,3% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 145 чел. |       |
| Не голосовало | 25 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Валерий Николаевич Васильев.

Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации, официальный представитель правительства, с нами.

Пожалуйста.

**В.Н. Васильев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон совершенствует порядок взаиморасчетов между собственниками объектов транспортной инфраструктуры и

автотранспортными предприятиями за оказываемые на автовокзалах, автостанциях услуги, связанные с перевозками пассажиров автобусами.

В настоящее время чаще всего объект транспортной инфраструктуры удерживает с перевозчиков сумму в процентном соотношении от общей суммы, полученной от реализации билетов, — так называемое агентское вознаграждение. Однако Верховным Судом Российской Федерации был сделан вывод о неправомерности взимания агентского вознаграждения в процентном соотношении, так как это ведет к ущемлению интересов одной группы пассажиров и перевозчиков и создает необоснованные преимущества другой. Это связано с тем, что в стоимости билета пассажира, следующего по маршруту большей протяженности с более высокой стоимостью проезда, величина агентского вознаграждения за услуги на автовокзале значительно больше, чем у пассажира, следующего по более короткому маршруту, тогда как на объекте транспортной инфраструктуры они получают одинаковые услуги.

Существующая система взаиморасчетов не устраивает и владельцев транспортной инфраструктуры, поскольку все более популярной становится покупка билетов через интернет, что приводит к снижению объемов продажи билетов в кассах автовокзалов и, соответственно, к сокращению их доходов. При этом на автовокзалах и автостанциях должны соблюдаться требования законодательства в сферах транспорта, транспортной безопасности и защиты прав потребителей. Денежных средств на выполнение этих требований у владельцев транспортной инфраструктуры недостаточно.

В связи с этим федеральный закон создает правовые основы, которые позволяют владельцам объектов транспортной инфраструктуры при взаиморасчетах с перевозчиками перейти на расчеты по перечню оказываемых услуг, при котором будет устанавливаться фиксированная величина тарифа за услуги.

Минтранс России наделяется полномочием по определению перечня платных услуг, которые в обязательном порядке должны оказываться пассажирам и перевозчикам на автовокзалах и автостанциях. Устанавливаются основные принципы формирования тарифа на обязательные услуги.

Подобный подход установлен сейчас в отношении воздушных пассажирских перевозок — так называемые аэропортовые сборы.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Закон предлагается к одобрению. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Валерий Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к Министерству транспорта, желающие выступить? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 52 мин. 33 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 148 чел. | 87,1% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 148 чел. |       |
| Не голосовало | 22 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

У нас есть возможность до "правительственного часа" рассмотреть еще несколько вопросов.

Коллега Александр Юрьевич Пронюшкин докладывает нам восемнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации". Пожалуйста.

**А.Ю. Пронюшкин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С целью пресечения противоправных действий на борту воздушного судна федеральным законом членам экипажа воздушного судна и сотрудникам службы авиационной безопасности на основании распоряжения командира воздушного судна предоставляется право использовать специальные средства сдерживания, размещенные на борту воздушного судна. Перечень данных средств, а также правила их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Юрьевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

**Результаты голосования (10 час. 53 мин. 37 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 148 чел. | 87,1% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 148 чел. |       |
| Не голосовало | 22 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Олег Владимирович Цепкин докладывает девятнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 189 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Вам слово.

**О.В. Цепкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом предоставляется возможность публикации сведений об отмене доверенности в специальном реестре, который будет вести Федеральная нотариальная палата. В такой реестр могут быть внесены сведения об отмене доверенности, не удостоверенной нотариально и совершенной в форме электронного документа.

Данный закон взаимосвязан с принятым в июле текущего года федеральным законом № 267, которым установлены порядок и особенности функционирования указанного реестра.

Федеральный закон позволит обеспечить оперативность получения участниками гражданского оборота информации об отмене соответствующих доверенностей.



Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 189 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 55 мин. 05 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 149 чел. | 87,6% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 149 чел. |       |
| Не голосовало | 21 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков" — с места докладывает Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен проект постановления Совета Федерации "О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков", принятый за основу на пятьсот двенадцатом пленарном заседании. Документ доработан. Комитет предлагает сегодня принять постановление в целом.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, все ли замечания сенаторов учтены? Может быть, у кого-то какие-то вопросы еще остались? Замечаний больше нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков" (документ № 558) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 55 мин. 57 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 150 чел. | 88,2% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 150 чел. |       |
| Не голосовало | 20 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия" — докладывает Андрей Анатольевич Шевченко, также с места. Пожалуйста.

**А.А. Шевченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия" был принят за основу 19 ноября 2021 года на пятьсот двенадцатом заседании Совета Федерации. Мы доработали проект постановления с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаю принять проект постановления в целом. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания?

Вот только что мне Николай Андреевич Журавлёв доложил, что Министерство финансов согласилось с позицией Совета Федерации, просьбой Республики Ингушетия и согласилось выделить дополнительно 1 миллиард 250 миллионов на то, чтобы поправить финансовое положение региона и помочь справиться с задолженностью по кредитам. Так что, видите, только что постановление приняли, а уже один вопрос решен.

Сенаторов от Ингушетии прошу это иметь в виду и передать руководителю республики.

Коллеги (к сенаторам от Ингушетии обращаюсь и к другим), есть ли замечания к предложенному проекту постановления? Все согласовано, с главой республики согласовано. Никаких ни у кого больше неудовлетворенностей не осталось, да? Все хорошо. Спасибо.

Тогда ставим на голосование. Идет голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия" (документ № 560) в целом. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 57 мин. 40 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 150 чел. | 88,2% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 150 чел. |       |
| Не голосовало | 20 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации" — с места также докладывает Юрий Леонидович Воробьёв.

**Ю.Л. Воробьёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Вашему вниманию представляется обновленный состав комиссии Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений, представляемых сенаторами. Комитеты предложили в состав комиссии своих представителей. Вчера на заседании Совета палаты мы этот вопрос обсудили.

Прошу поддержать проект постановления.

**Председательствующий.** Все ознакомлены, коллеги? Нет ни у кого возражений, замечаний?

Подготовиться Рябухину сейчас.

Если замечаний нет, тогда, пожалуйста, голосуем за принятие постановления Совета Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 31 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 149 чел. | 87,6% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 149 чел. |       |
| Не голосовало | 21 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Коллеги, Сергей Николаевич Рябухин хотел выступить, пока Сергей Викторович готовится.

Пожалуйста, Вам слово.

**С.Н. Рябухин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, позвольте доложить, что Ваше поручение с февральского, четыреста девяносто восьмого пленарного заседания Совета Федерации, связанное с корректировкой правил правительственной программы поддержки бизнеса в пандемический период 2020 года, выполнено. Существенную помощь в урегулировании этого спорного вопроса с Минэкономразвития оказали коллеги Журавлёв и Артамонов. Большое им спасибо.

В частности, по Ульяновской области в судебном порядке отменено взыскание (возврат в Банк ВТБ) субсидии с комбината общественного питания для школьных и дошкольных учреждений общей численностью свыше 100 тысяч детей. В новой правительственной программе поддержки, запущенной в ноябре

текущего года, как сообщил нам в своем письме министр экономического развития, это методологическое противоречие устранено. Теперь правила обязывают банки прописывать численность персонала в договоре, и она не подлежит изменению.

Уважаемая Валентина Ивановна! В обращении всероссийской Ассоциации социального питания есть не только слова благодарности в адрес Совета Федерации, но и тревога. Дело в том, что с 1 января 2022 года вступают в силу долгожданные изменения в федеральный закон № 209 о развитии малого и среднего предпринимательства, которые предусматривают увеличение лимита численности персонала предприятий общественного питания до 1,5 тысячи человек. Сейчас, напомню, к МСП относятся предприятия с численностью до 250 человек.

Решение очень правильное, так как поддержка с нового года тогда будет распространяться на все предприятия детского общепита, и это, разумеется, повысит гарантию бесперебойного и качественного обеспечения горячим питанием во всех школах и дошкольных учреждениях страны. Но риск не попасть в эту программу поддержки предприятий, вновь обретающих этот статус — МСП лишь с 2022 года, заключается в том, что прием заявок в Минэкономразвития завершается через две недели — 15 декабря текущего года. То есть отбор может быть проведен по старым критериям до вступления в силу необходимых изменений, и новички могут не попасть в программу.

Мы направили письмо министру Решетникову, чтобы он обратил внимание и устранил эту организационную, процедурную нестыковку.

Но было бы правильным, наверное, Валентина Ивановна, взять на контроль эту проблему профильным комитетам. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Николаевич.

Я думаю, Николай Андреевич, Вы разберетесь с Министерством экономического развития. Если нужно — подключайте. Надо, чтобы уже новые нормы закона были учтены при распределении. Если будут проблемы — докладывайте, я подключусь. Спасибо.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" — "Приоритеты внешней политики Российской Федерации".

Предлагается традиционный порядок проведения: выступление Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова — до 20 минут, далее ответы на вопросы, выступления сенаторов и принятие проекта постановления. Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

В нашем заседании принимает участие Валерий Николаевич Богомоллов, аудитор Счетной палаты.

Слово предоставляется Министру иностранных дел Российской Федерации Сергею Викторовичу Лаврову.

Сергей Викторович, пожалуйста, Вам слово.

**С.В. Лавров.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Плодотворный диалог между Министерством иностранных дел и Федеральным Собранием стал уже традицией, и нынешняя встреча тому подтверждение. Благодарю за приглашение выступить в рамках "правительственного часа" и хочу остановиться на следующих вопросах.

Мы высоко ценим принципиальную позицию российских сенаторов по актуальным проблемам международной повестки дня, неизменную готовность всячески содействовать продвижению российских приоритетов на мировой арене — как по двусторонней

линии, так и в рамках различных многосторонних парламентских площадок. Придаем большое значение дальнейшему наращиванию взаимодействия с обеими палатами Федерального Собрания, их комитетами в интересах укрепления международных позиций страны. Дипломатам необходимо чувствовать пульс общества, ощущать настроение граждан.

Магистральным направлением всех наших профессиональных усилий остается создание максимально благоприятных и прежде всего безопасных внешних условий для динамичного внутреннего развития страны, повышения благополучия и качества жизни наших граждан. Именно такая цель зафиксирована в утвержденной президентом Путиным в ноябре 2016 года Концепции внешней политики Российской Федерации и во всех других доктринальных документах. Поддержка со стороны отечественных законодателей, выражающих интересы и чаяния россиян, для нас особенно важна.

И, конечно, бесценным подспорьем в нашей каждодневной работе служат принятые в прошлом году в ходе всероссийского голосования поправки в Конституцию, имеющие внешнеполитическое измерение. Они выводят на принципиально новый уровень усилия по защите суверенитета и территориальной целостности страны, отстаиванию прав и интересов наших соотечественников, сохранению исторической правды.

Уважаемые коллеги! В ходе заседания Коллегии Министерства иностранных дел 18 ноября президент Путин не только дал принципиальные оценки ситуации на ключевых направлениях деятельности российской дипломатии, но и поставил перед нами масштабные практические задачи на перспективу.

Ситуация в мировых делах остается непростой (это мягко сказано), а в некоторых аспектах просто деградирует. Основная



причина — неготовность Вашингтона и его западных союзников признать реалии формирующейся полицентричной системы мироустройства, их упорное стремление решать возникающие проблемы силовым путем с опорой на широкий набор нелегитимных инструментов — от задействования односторонних экономических санкций до прямого вмешательства во внутренние дела суверенных государств в духе "цветных революций". Дошло до того, что западники целенаправленно разрушают сформированную по итогам Великой Победы международно-правовую, ооноцентричную архитектуру, пытаются подменить ее выгодным только им неким порядком, основанным на "правилах". Эти так называемые правила вырабатываются келейно, в удобных Западу форматах ограниченного состава, в обход ООН, затем их пытаются навязывать всем остальным.

В числе наиболее одиозных прожектов, появившихся под маркой этого миропорядка, инициатива США по созыву "саммита за демократию". Он пройдет 9–10 декабря в режиме видеоконференции, как вы знаете, причем американцы сами решали, кого приглашать на этот свой междусобойчик, а кого — нет. Между тем после бомбежек Югославии, Ирака, Ливии, после 20-летнего эксперимента в Афганистане и после прочих авантур потуги Вашингтона узурпировать право определять степень демократичности того или иного государства выглядят просто циничными. Очевидно, что взят курс на создание новых разделительных линий в международных делах — на этот раз в контексте противостояния группы стран, возомнивших себя вершителями судеб человечества, и других членов мирового сообщества.

В этих условиях нет и не может быть разумной альтернативы проводимому Россией самостоятельному, открытому

внешнеполитическому курсу. Мы никому ничего не навязываем, никого ничему не учим, неизменно готовы к развитию равноправного межгосударственного диалога со всеми на прочной основе международного права — прежде всего принципов Устава ООН. При этом мы в корне пресекаем любые попытки разговаривать с нами менторски, высокомерным тоном и тем более шантажировать нас, вмешиваться в наши внутренние дела. Ответ всегда жесткий и решительный. Разговор с любым собеседником может быть исключительно взаимоуважительным, нацеленным на поиск баланса интересов. Такая линия, предполагающая последовательную защиту национальных интересов и одновременно выстраивание добрых отношений с зарубежными партнерами на всех географических направлениях, в полной мере доказывает свою эффективность, позволяет углублять взаимовыгодное сотрудничество с подавляющим большинством государств мира, в которых проживает более 80 процентов населения планеты.

Россия, великая евразийская, евро-тихоокеанская держава, постоянный член Совета Безопасности ООН, осознает свою особую ответственность за поддержание мира и стабильности на планете. Мы продвигаем объединительную глобальную и региональную повестку, направленную на мобилизацию коллективных усилий в целях эффективного решения насущных проблем современности — от борьбы с терроризмом до преодоления последствий пандемии коронавируса. Именно эта философия легла в основу инициативы президента Путина о созыве саммита государств — постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Хотел бы подчеркнуть: речь не идет о формировании какого-то клуба избранных, принимающих решение за остальных, тем более что в условиях появления новых мировых центров развития это

просто невозможно. Наша страна принимает самое деятельное участие в работе целого ряда инновационных структур глобального управления, отражающих реалии многополярного мира. Прежде всего, это БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества, где нет ведущих и ведомых, "учителей" и "учеников", а решения принимаются на основе выверенного консенсуса.

Отмечу также и такую структуру, как "Группа двадцати", куда переместилось обсуждение многих важнейших финансово-экономических вопросов и где представлены члены западной "семерки", а также страны БРИКС и их единомышленники, причем представлены на абсолютно равных правах.

На обширном евразийском пространстве плодотворно работают такие подлинно демократические межгосударственные объединения с участием России, как СНГ, Евразийский экономический союз, Союзное государство, Организация Договора о коллективной безопасности, ну и, конечно, уже упомянутая Шанхайская организация сотрудничества.

Говоря о процессах в Евразии, отмечу и беспрецедентно высокий уровень российско-китайских стратегических отношений, которые носят действительно всеобъемлющий характер и играют важную стабилизирующую роль в региональных и международных делах.

Продвигаются отношения особо привилегированного стратегического партнерства с Индией, углубляются связи с большинством партнеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе с АСЕАН. Ведется работа по сопряжению потенциалов Евразийского экономического союза и китайской инициативы "Один пояс — один путь", по укреплению связей между ЕАЭС, ШОС и АСЕАН, гармонизации интеграционных процессов на всем нашем

огромном континенте. Все это создает хорошие предпосылки для реализации инициативы президента Путина по формированию Большого Евразийского партнерства в интересах не только устойчивого экономического роста на континенте, но и выстраивания там контура равной и неделимой безопасности.

На принципиально новый уровень выходит сотрудничество с государствами Африки. Этому способствует последовательная реализация договоренностей, достигнутых на первом в истории саммите Россия — Африка в Сочи в октябре 2019 года. Сейчас совместно с африканскими друзьями работаем над подготовкой второй встречи в верхах.

Углубляются связи и с Латинской Америкой как по двусторонней линии, так и с многочисленными субрегиональными структурами.

Наша страна, которая внесла особый вклад в процесс деколонизации, категорически отвергает любые попытки навязывать внешнюю волю независимым странам и народам. Для нас неприемлемы ни попытки бывших метрополий заявлять некие особые права на Африканский континент, ни стремление Вашингтона действовать в духе доктрины Монро в западном полушарии. Мы продолжим защищать право каждого государства, каждого народа самому определять пути и модели своего развития.

В фокусе пристального внимания остаются усилия по преодолению многочисленных региональных конфликтов. Россия вносит конкретный вклад в урегулирование таких кризисов — это и наши усилия по разгрому террористов и продвижению политического диалога в Сирии, и ключевая роль в прекращении кровопролития в Нагорном Карабахе, и поиски устойчивых решений спорных вопросов между Арменией и Азербайджаном. Мы активно

вовлечены в работу по Афганистану, Ливии, Йемену, по ситуации вокруг иранской ядерной программы, палестино-израильским делам, по Корейскому полуострову и другим горячим точкам.

И, конечно, на особом контроле положение дел на Украине. Наша позиция неизменна: преодолеть внутриукраинский кризис можно лишь путем полного и последовательного выполнения "минского" комплекса мер, который был одобрен резолюцией Совета Безопасности и стал неотъемлемой частью международного права. Залог успеха — прямой диалог между сторонами конфликта — Киевом, Донецком и Луганском. Россия готова и далее прилагать посреднические усилия в рамках контактной группы и "нормандского формата".

К сожалению, ситуация серьезно осложняется откровенно деструктивной линией государств НАТО, которые стремятся втянуть Украину в свою орбиту, превратить ее, по выражению президента, в "анти-Россию". Расширяются поставки киевскому режиму летального вооружения, множатся провокационные маневры с участием США на суше, в воздухе и на море вблизи наших границ. При этом нам пытаются диктовать, как должны себя вести Вооруженные Силы России на нашей собственной территории.

В соответствии с поручением президента добиваться долгосрочных надежных гарантий обеспечения безопасности России на западных рубежах мы готовим соответствующие инициативы. На любые недружественные шаги продолжим реагировать жестко, не допуская какого-либо ущерба для наших национальных интересов.

Чем заниматься нагнетанием напряженности, русофобской риторикой, гораздо разумнее и полезнее объединить усилия по решению глобальных проблем, таких как "зеленый" переход, цифровизация. Россия, будучи здесь в числе передовых стран,

открыта к самому широкому сотрудничеству под эгидой ООН. В то же время будем пресекать попытки Запада, в частности США и Евросоюза, приватизировать право определять климатическую повестку дня, использовать ее для внедрения новых форм протекционизма и недобросовестной конкуренции. Продолжим продвигать подлинно универсальные договоренности по всестороннему обеспечению укрепления режимов ядерного нераспространения и конвенций по запрещению химического и биологического оружия.

В числе безусловных приоритетов — защита прав и интересов наших граждан и соотечественников, продвижение позиций русского языка, отечественной культуры и образования, поддержка российских деловых кругов на мировых рынках. Будем и далее оказывать содействие регионам страны в развитии их международных контактов.

Хорошо зарекомендовал себя Совет глав субъектов Российской Федерации при нашем министерстве. Очередное заседание состоялось на прошлой неделе, были одобрены развернутые рекомендации. Хорошая практика, которая также доказала свою эффективность, — презентации потенциала регионов иностранным партнерам на площадке нашего министерства и на площадках наших загранучреждений.

Уважаемые коллеги! Действуя ответственно и предсказуемо, Россия совместно с союзниками и единомышленниками будет и впредь последовательно работать над укреплением миропорядка, зафиксированного в Уставе ООН в результате победы во Второй мировой войне, твердо пресекать попытки переписать ее итоги. Будем добиваться демократизации межгосударственного общения, упрочения коллективных, правовых начал в мировых делах.

Подтверждаю интерес к дальнейшему наращиванию тесного товарищеского сотрудничества с представителями органов законодательной власти Российской Федерации, сопрягая потенциалы классической и парламентской дипломатии. На это будет нацелена и деятельность созданной по поручению президента Комиссии "Единой России" по международному сотрудничеству и поддержке соотечественников за рубежом. До конца декабря планируем провести ее первое заседание. Благодарю вас за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, уважаемый Сергей Викторович. Как всегда, профессиональный, четкий и внятный доклад. Спасибо большое.

Переходим к вопросам. К уважаемым сенаторам, желающим задать вопросы или выступить, просьба записаться.

Вадим Евгеньевич Деньгин, пожалуйста.

**В.Е. Деньгин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Какова позиция МИД России по вопросу противодействия проявлениям нетерпимости по национальному признаку по отношению к российским соотечественникам, жителям государств Центральной Азии, о случаях которой в Казахстане, Киргизии, Узбекистане уже сообщали средства массовой информации? Спасибо.

**С.В. Лавров.** Наша позиция по отношению к проявлениям нетерпимости, связанной с этническим происхождением, любыми другими особенностями того или иного народа, конечно, универсальна — мы не приемлем таких проявлений в отношении кого бы то ни было, не только наших соотечественников

(естественно, это приоритет), любые проявления в любом государстве мира расизма, шовинизма, других форм ксенофобии неприемлемы.

Россия является традиционным инициатором вместе с очень большой группой соавторов (их более 50) ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о недопустимости героизации нацизма, расизма, ксенофобии, любых проявлений ненависти. И эта резолюция набирает подавляющее большинство голосов. К сожалению, весь Евросоюз воздерживается, а Соединенные Штаты вместе с Украиной, кстати сказать, голосуют против (вдвоем), объясняя это тем, что любые призывы избегать или пресекать проявления расизма, шовинизма являются, по мнению Запада, наступлением на свободу слова. Ну, понятно, что эта свобода слова не может быть оправдана ничем, учитывая, что с подписанием Устава ООН и его ратификацией все без исключения члены всемирной организации согласились с решением Нюрнбергского трибунала. Поэтому здесь для нас никаких сомнений быть не может.

Но, к сожалению, Евросоюз (ему стыдно, это видно по нашим контактам с европейскими странами) тянут в сторону воздержания прибалты, Польша и прочие страны, которые, так сказать, спустя рукава относятся к возрождению откровенного нацизма, героизации в виде факельных шествий нацистских преступников, обрушению памятников победителям и возведению памятников коллаборационистам.

Что касается пространства СНГ, у нас есть специальные механизмы в рамках Содружества, с помощью которых рассматриваются эти вопросы. И сейчас, для того чтобы уделять им больше внимания, в том числе в отношении таких случаев, пусть и единичных (но мы не хотим, чтобы они стали отражать системные



проблемы), мы обратили внимание на то, что в Уставе СНГ записано решение, ну, вернее, не записано решение, а просто продекларировано создание Комиссии по правам человека СНГ. Где-то полтора года назад мы привлекли внимание наших друзей по Содружеству к тому, что эта комиссия была бы весьма полезна, если бы мы ее запустили в практическом виде. Такое согласие получено. Надеюсь, в ближайшее время мы сможем вам доложить, как это дело продвигается.

**Председательствующий.** Спасибо.

Петр Николаевич Тултаев, пожалуйста.

**П.Н. Тултаев**, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемый Сергей Викторович! Пандемия коронавирусной инфекции внесла существенные изменения в привычные форматы реализации совместных с зарубежными странами проектов в сфере культуры. Какими российскими дипломатами видятся в новых реалиях особенности и перспективы культурного сотрудничества, в частности проведения перекрестных годов культуры? Спасибо.

**С.В. Лавров.** Конечно, коронавирусная инфекция повлияла на все виды контактов, в том числе на культурные, может быть, даже в особенной степени на культурные контакты, учитывая, что это обычно крупные мероприятия, с большим количеством участников, предполагающие поездки друг к другу театральных коллективов и так далее. Но все-таки ни один перекрестный год у нас не был отменен. Перенесли где-то на полгода начало мероприятий, где-то сделали большинство этих мероприятий в режиме видеоконференции, но во

всех случаях сохранились очные встречи, пусть и не в таких масштабах, как если бы это было в обычных условиях.

Мы привержены этой форме взаимодействия. Она реально позволяет задействовать ресурс государства совместно с народной дипломатией, с дипломатией культуры. Это у нас сильнейший аргумент в наших международных действиях. И мы такие перекрестные годы и другие мероприятия будем проводить. Это могут быть недели культуры, могут быть фестивали кино, фестивали театрального искусства. Вся эта программа имеется (у вас наверняка есть информация о том, какие годы запланированы на ближайшую перспективу), она будет выполняться, несомненно.

Но одновременно хочу сказать, что пандемия не только в сфере культурных обменов, но и на площадках других контактов, в том числе межгосударственных, межправительственных, показала, что очень часто можно, уже вернувшись к обычным нормам жизни, использовать онлайн-контакты и это будет дополнять, и эффективно дополнять, с пользой для дела, контакты вживую. И мы сейчас уже эту практику без каких-либо особых решений просто по факту начинаем применять, расширяя очные контакты.

Вот ваш покорный слуга сегодня отправляется в Стокгольм, где состоится заседание Совета министров иностранных дел ОБСЕ. Все члены ОБСЕ будут там представлены очно. Но параллельно при подготовке таких мероприятий видеоформат будет, конечно, использоваться более эффективно, даже когда пандемия закончится.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

**В.В. Полетаев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации

от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович, добрый день! Взаимоотношения России и Турции всегда находятся в фокусе особого внимания. Мы видим, что Турция активизировалась, проводит активную внешнюю политику на территориях стран постсоветского пространства. В связи с этим вопрос: означают ли поставки турецких ударных беспилотников Bayraktar вооруженным силам Украины то, что Турция начинает играть активную негативную роль в деле урегулирования гражданского конфликта на Юго-Востоке Украины?

**С.В. Лавров.** Да, это не секрет, Турция активно работает на прилегающих пространствах, и не только на непосредственно прилегающих пространствах, но и на более отдаленных просторах.

Мы уважаем право каждой страны использовать свои возможности для продвижения интересов, установления более тесных контактов с тем или иным государством, особенно если там соплеменники проживают. Мы тоже активно работаем на этом направлении. Здесь только одно условие — что все действия такого рода со стороны каждого государства должны быть легитимными, что называется, должны быть связаны с продвижением, как мы говорим, законных интересов. И это, по-моему, аксиома, которая теми же нашими турецкими партнерами не оспаривается.

На постсоветском пространстве действительно Турция очень активно работает с центральноазиатскими государствами, все из которых, кроме Таджикистана, входят в семью тюркоязычных народов. Родина этих народов (Вы ее представляете сейчас) — это один из моих любимых уголков Российской Федерации. Турция

активно работает и с закавказскими партнерами, прежде всего с Азербайджаном. И, да, Турция имеет особую позицию по украинскому кризису. Она имела особую позицию (и сохраняет ее) и по Крыму, хотя все, по-моему, понимают, что вопрос окончательно закрыт. Но тем не менее Турция регулярно делает официальные заявления о недопустимости аннексии Крыма, участвовала в "сходке", которую Зеленский при поощрении Соединенных Штатов и их союзников провел под названием "Крымская платформа".

И по Донбассу Турция, как и многие другие, заявляет о необходимости полностью выполнять минские договоренности, но вкладывает в этот призыв очень специфический смысл, намекая на то, что... даже не намекая, а просто предлагая, чтобы Россия активнее выполняла свои обязательства, каковых в тексте минского комплекса мер не содержится. Там прямо черным по белому прописаны адресаты — Киев, Донецк и Луганск. И этот подход проявился в недавнем заявлении президента Эрдогана о том, что он готов стать посредником между Москвой и Киевом. Ну, Кремль в лице Дмитрия Пескова уже отреагировал на эту тираду, сказав, что мы не являемся стороной конфликта. И мы сейчас, кстати, наблюдаем, как реагируют в турецкой прессе на эти заявления и на реакцию пресс-секретаря нашего президента. Планируется телефонный разговор наших лидеров. Я думаю, эти вопросы тоже будут обсуждаться.

Специфика отношений, очень позитивная, между руководителями России и Турции, между министрами иностранных дел, между другими членами правительств заключается в том, что при всей серьезности целого ряда расхождений по важным международным проблемам обсуждение этих различий и обсуждение того, как можно более эффективно с этими проблемами справляться,

происходит всегда в товарищеском, открытом, взаимоуважительном ключе — именно так, как мы считаем необходимым вести дела между всеми без исключения государствами, чего будем добиваться, в том числе выполняя поручение президента, которое он вчера опять на форуме "Россия зовет!" подтвердил, о том, чтобы добиваться долгосрочных, надежных, юридически обязывающих гарантий безопасности Российской Федерации в связи с тем, что происходит на наших западных границах. Только такой, взаимоуважительный, разговор может разрядить напряженность, которую сейчас Запад сознательно накачивает.

**Председательствующий.** Спасибо большое за такой развернутый, обстоятельный ответ. Это очень многих сейчас интересует и волнует.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

**В.С. Тимченко.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Вы в своем обстоятельном и достаточно интересном докладе уделили много внимания событиям на Украине. Тем не менее как Вы оцениваете возможность все-таки выполнения официальным Киевом Минских соглашений? И существует ли вероятность введения Российской Федерацией санкций в отношении Украины за невыполнение Минских соглашений?

**С.В. Лавров.** Ну, мы в принципе против односторонних санкций. Хотя в случае с Украиной санкции уже не явились бы односторонними, поскольку Украина сама санкционировала, так сказать, многих наших граждан, отдельные предприятия — замечу, те предприятия, которые не делают вклад в создание внутреннего валового продукта Украины, а с теми, которые делают, прекрасно продолжаются экономические, взаимовыгодные, кстати сказать,

связи, и никто на этот счет не возмущается. А возмущаются по поводу ситуации, которую можно разгонять в медийном пространстве без какого-либо ущерба для себя. Ну, это, так сказать, специфическая черта украинских руководителей. Но мы тоже в ответ приняли какие-то необходимые меры по отношению к заядлым, записным русофобам, которые ежедневно отмечаются на медийных площадках с неприемлемыми заявлениями.

Что касается перспектив выполнения минских договоренностей, мы пытаемся добиться прежде всего сейчас... Украина — по-моему, это уже потерянный случай с точки зрения выполнения данной резолюции Совета Безопасности ООН. Вы слышали, как президент Зеленский в первые недели, месяцы своего правления заявил: минские договоренности — это плохо, но мы должны их сохранять, потому что это позволяет продлевать санкции Запада против Российской Федерации. Всё, тут лучше не скажешь, как говорится, чтобы расписаться в том, чего ты на самом деле стоишь.

Многочисленны заявления премьер-министра, заявления вице-премьеров, министра иностранных дел, министра обороны, командиров вот этой Операции объединенных сил, командующего вооруженными силами Украины: Минские соглашения устарели. Вот недавно вновь испеченный у них — Резников какой-то. Он был вице-премьером, занимался работой в контактной группе, а сейчас стал министром обороны. По-моему, он заявил, что это политический документ, его нельзя рассматривать как какое-то международно-правовое обязательство (тогда как оценивать резолюцию Совета Безопасности, извините?) и этот документ, вообще-то, устарел, его принимала прошлая администрация, сейчас

надо что-то новенькое, надо американцев, англичан привлечь — и все будет хорошо.

Одновременно идет законодательная подготовка разрушения Минских соглашений, по крайней мере в том, что касается обязательств Украины. Имею в виду уже принятую серию законов о языке, об образовании, которые прямо дискриминируют русский язык. Там поначалу украинский язык был вынесен на приоритетное место по сравнению со всеми другими языками национальных меньшинств. Но впоследствии, как мы и предполагали, для языков Евросоюза было сделано исключение, и русский оказался единственным полностью дискриминируемым. Ну и вы знаете, что не только в сфере образования, но и в быту — в магазине ты можешь нарваться на уголовное дело, если будешь обращаться к какому-то строптивому продавцу или продавщице на русском языке, а им это не понравится.

Ну и сейчас готовится самый главный закон (президент не раз обращал внимание и канцлера Меркель, и президента Макрона на этот закон) — об особенностях государственной политики переходного периода, который просто перечеркивает Минские соглашения. Там, где должна быть поголовная, безусловная амнистия для всех участников событий в период, когда там были военные действия, — там записано: люстрация и прямо предписывается уголовно преследовать руководителей вот этих двух регионов — провозглашенных Донецкой и Луганской республик.

Вместо организации выборов и включения в конституцию особого статуса Донбасса там написано, что там будет создана без всяких выборов гражданско-военная администрация, записано, что вооруженные силы будут озадачены необходимостью восстановить территориальную целостность страны. Ну, по-моему, тут уже даже

обсуждать нечего. Вместо согласования особого статуса, вместо согласования с Донецком и Луганском того, как выборы будут проведены, после чего (там записано) будет восстановлен контроль украинских вооруженных сил над всей протяженностью границы — вместо этого они туда введут войска (ну, так они хотят, естественно), объявят, что создана военно-гражданская администрация. И потом можно будет забыть и про статус, и про выборы, и про все остальное.

Поэтому наш президент, как я уже упомянул, и с Меркель, и с Макроном несколько раз ставил этот вопрос. Они заверили, что они сделают все, чтобы этот закон не был принят. Но тем не менее (не знаю, разговаривали они с кем-то или забыли это сделать) процесс идет. И украинцы, ничтоже сумняшеся, отправили этот закон в Совет Европы, в Венецианскую комиссию, которые, несмотря на обозначенную нашими членами Венецианской комиссии позицию, а именно что закон прямо противоречит минским договоренностям и соответствующей резолюции Совета Безопасности, не учли этот аргумент вообще — просто разбирали его с точки зрения юридической техники и в итоге написали: вот здесь подправьте, здесь немножечко измените, а так все о'кей. Вот и все.

Поэтому мы, в общем, вынуждены были (наверное, вы знаете об этом) предать огласке мою переписку с моими коллегами из Франции и Германии. Это такие достаточно пространные, но сугубо конкретные вещи, которые были изложены на бумаге. Они обиделись, но ничего по существу не могли сказать. Если они нам уже многие годы обещают подействовать на Киев, чтобы он как-то был вразумлен, но ничего не происходит и, наоборот, Киев становится все более и более наглым, я бы сказал, в своей агрессивности по отношению к минским договоренностям, по отношению к Российской Федерации и в своих попытках



спровоцировать Запад на поддержку его воинственных устремлений, то как нам продолжать работу? Пускай все знают, что происходит на самом деле, что нам наши партнеры, так называемые, обещают и что у них на деле получается.

Но мы никогда не будем срываться и никогда не скажем: "Ну, все, значит. Умерла, так умерла". Пусть они это скажут. А мы будем требовать выполнения резолюции Совета Безопасности ООН.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Викторович.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

**К.К. Долгов.** Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Какие приоритетные меры Вы могли бы выделить, которые принимаются для усиления гуманитарной составляющей евразийской интеграции, в частности, в плане поддержки русского языка, русской культуры и, что не менее важно (то, о чем Вы сегодня говорили), защиты нашей общей истории в странах Евразийского экономического союза? В чем мы можем помочь в Совете Федерации тем большим усилиям, которые прилагаются по линии МИД России? Спасибо.

**С.В. Лавров.** В последние годы этой теме уделяется повышенное внимание и президентом, и руководителями Федерального Собрания. Вот Валентина Ивановна Матвиенко инициировала, в частности, целую программу создания русских школ, начиная с Центральной Азии, но не только, в Армении такая сейчас программа будет готовиться.

В целом у нас ведь делалось немало. Хотя, если брать финансовую подпитку, неизмеримо меньше, чем делает Запад через свои культурные... Британский совет, "Альянс Франсез", Институт имени Гёте и так далее. Но тем не менее у нас, во-первых, есть

институт имени Пушкина, у нас есть государственная программа по поддержке русского языка за рубежом, у нас есть концепция "Русская школа за рубежом", у нас есть Фонд Горчакова, есть фонд поддержки соотечественников, есть фонд "Русский мир", который, кстати, получает очень приличное государственное финансирование.

Так вот, в последние полтора года, после перемен в правительстве и в администрации президента, по линии Дмитрия Николаевича Козака, Алексея Логвиновича Оверчука, под их совместным председательством прошло несколько заседаний ровно на эту тему. И было решено все вот эти программы каким-то образом сгармонизировать, потому что сейчас они очень часто занимаются параллельными вещами, дублированием. И было принято решение (оно уже одобрено правительством) создать комплексную государственную программу по содействию международному развитию, куда уже помещены все эти проекты, в том числе поддержки русского языка, поддержки соотечественников за рубежом.

Пока, на данном этапе, эта программа посвящена только координации всех этих усилий. Но на следующем этапе (надеюсь, через полтора-два года уже будет одобрено) предусмотрено существенное увеличение финансирования. И, конечно, МИД определен как головное ведомство в этой программе, а Россотрудничество будет главным оператором.

Дело непростое, сопряжено с преодолением многих бюрократических препон, не буду скрывать. У каждого ведомства, у большинства, есть какие-то проекты, связанные с той или иной стороной этой работы. И, понятно, это естественные ситуации внутри любой системы управления, но есть и политическая воля обеспечить прежде всего приоритет государственного интереса.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

**А.Д. Башкин,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Я представляю в Совете Федерации, палате регионов, Астраханскую область. Регион активно развивает международное сотрудничество, а особенно тесно мы взаимодействуем с партнерами по Каспийскому региону — развиваем товарооборот, наращиваем грузопотоки, реализуем совместные проекты в экономической, культурной и гуманитарной сферах. Идет работа по формированию Каспийского кластера, состоящего из двух особых экономических зон — промышленной и портовой. Кроме этого, в планах — создание Прикаспийского культурно-образовательного кластера.

Очевидно, что международная деятельность является полномочием Российской Федерации с опорой на помощь регионов. В связи с этим, Сергей Викторович, вопрос: скажите, пожалуйста, в свете сегодняшнего разговора о внешнеполитических приоритетах России, опирается ли Министерство иностранных дел на потенциал российских регионов? И, в частности, имеет ли планы по использованию особого географического расположения и потенциала Астраханской области в... *(микрофон отключен)* ...укреплении позиций...

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

**А.Д. Башкин.** Спасибо.

...в укреплении позиций России в геостратегически важном для всего государства Каспийском регионе? Спасибо.

**С.В. Лавров.** Короткий ответ: да, конечно же. Вы знаете, без регионов вообще невозможно заниматься такой интенсивной, предметной, эффективной дипломатией. Посмотрите: любые переговоры, которые проводятся между президентом Путиным и его зарубежными коллегами, между председателями правительства, неизбежно... Взять памятку к переговорам — там львиная доля двусторонних вопросов завязана на регионы, включая, конечно, и Московский регион, и Петербург. Но если говорить о Китае, там, по-моему, около 90 регионов участвуют в различных конкретных, подчеркну еще раз, проектах.

В Каспийском регионе то же самое. Астраханская область с первых дней моего пребывания на этом посту всегда была в числе лидеров по развитию международных связей — да, прежде всего со странами Каспийского региона, со своими соседями по Каспийскому морю, но не только. В Астрахани проводился Каспийский саммит, когда пришла очередь России его проводить, в Астраханском кремле этот саммит состоялся. Он был достаточно продуктивным, заложил основу для завершения работы над Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря, которую уже ратифицировали четыре прибрежные страны. Остался только Иран, они попросили паузу, потому что у них выборная кампания была. Сейчас мы к этой теме активно возвращаемся.

И, конечно, будет создана принципиально новая ситуация, когда Конвенция вступит в силу. Главный политический и правовой вывод из этой Конвенции заключается в том, что пять каспийских прибрежных государств берут на себя всю полноту ответственности

за происходящее на этом пространстве и на Каспийском море не допускается присутствие вооруженных сил иностранных государств. Это очень своевременное решение, учитывая те аппетиты, которые наши некоторые западные коллеги испытывают по отношению ко всему постсоветскому пространству, и особенно по отношению к Каспийскому морю.

И сейчас, после саммита, который состоялся пару лет назад в Актау, в Казахстане, на котором была подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря, мы готовим очередной саммит, он должен состояться в Ашхабаде. И можно было бы его провести пораньше в режиме видеоконференции, там есть уже проекты дополнительных соглашений, которые готовы к подписанию, но всем хочется все-таки дождаться, когда появится возможность встретиться лично. Это всегда эффективнее, так скажем, позволяет более доверительно обсудить какие-то важные вопросы.

И среди инициатив, которые будут вынесены на этот новый саммит, наша инициатива о создании каспийского совета, который мы предлагаем разместить в Астрахани. Сейчас пока согласовываются детали, никто не возражает против этой инициативы, но есть некоторые опасения со стороны ряда коллег о том, что это будет очередная бюрократическая структура. Здесь, наверное, дело в том, как это все организовать. Можно это сделать без какой-то крупной секретариатской машины, а просто организовать регулярные совещания по различным аспектам каспийского сотрудничества, чтобы это было на постоянной основе, а не только в контексте подготовки к очередному саммиту. Так что Астрахань всегда на наших радарх.

**Председательствующий.** Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

**Е.Б. Мизулина**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Сергей Викторович! На одном из "правительственных часов" с Вашим участием я обращалась к Вам по вопросу решения проблемы демаркации омского участка российско-казахстанской границы. И только тогда, когда Вы включились, эта многолетняя проблема была решена. Я Вас благодарю за это. И сегодня обращаюсь к Вам вновь с проблемой, которая, к сожалению, сдерживает международное сотрудничество на этом участке границы, — обустройство пунктов пропуска.

У нас восемь пунктов пропуска, два из них многосторонние. Оборудованы и эксплуатируются они с 1998 года, не соответствуют никаким требованиям. В сравнении с казахстанской стороной, где они оборудованы по последнему слову техники, наверное, Россия проигрывает, а престиж на международной арене формируется в том числе за счет внешнего облика, к которому относятся и пункты пропуска.

Мы неоднократно обращались в правительство, Минтранс, Минфин. К сожалению, решить вопрос... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, Елена Борисовна.

**Е.Б. Мизулина.** ...решить вопрос финансирования пунктов пропуска на должном уровне не удастся. Это не совсем вопрос Министерства иностранных дел, но я обращаюсь к Вам, именно как к человеку, для которого нет маленьких вопросов, если речь идет о престиже России и государственных интересах.

Мы просим Вас поддержать наши усилия и обратить внимание профильных министерств на актуальность решения данной проблемы. Соответствующее обращение я Вам направила. И по нашей традиции готова копию передать сегодня. Спасибо Вам большое.

**С.В. Лавров.** Спасибо большое.

Я хочу сразу оговориться, что вопросы, которые касаются образа России, того, как Россия выглядит перед своими зарубежными партнерами, а самое главное — перед своими гражданами, не могут не относиться к компетенции МИДа, поэтому я это пометил (здесь мои коллеги присутствуют, которые фиксируют все пожелания). Я обязательно разберусь. В принципе такая ситуация наблюдается не только на участке границы в Омской области, о котором Вы сказали, в целом ряде других регионов в отношении границ с другими нашими соседями тоже есть постоянные просьбы как-то улучшить организацию переходов. Мы обязательно этим займемся в рамках межведомственных комиссий.

**Председательствующий.** Спасибо.

Ирек Ишмухаметович Ялалов, пожалуйста.

**И.И. Ялалов,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Опять возвращаюсь к нашему южному соседу — Турецкой Республике. С приходом к руководству в Турецкой Республике руководителя Эрдогана Турецкая Республика достаточно активно позиционирует себя как центр тюркского мира. Последний эпизод, который произошел совершенно недавно (Вы в курсе), — когда

Эрдогану была подарена карта так называемого Великого Турана, где указаны все тюркские народы, в том числе указаны и регионы Поволжья, Алтай и так далее, на которой указано звездочкой, что центром якобы является Турецкая Республика. Естественно, это вызвало определенные эмоции, в том числе и у нас. Мы все прекрасно знаем, что прародина тюркских народов находится в Российской Федерации, и мы считаем, что центр тюркского мира находится в Российской Федерации.

Не могли бы Вы прокомментировать этот эпизод и это усиливающееся, скажем так, пока гуманитарное наступление Турецкой Республики именно для работы на постсоветском пространстве... *(микрофон отключен)* ...и в том числе в наших республиках.

**С.В. Лавров.** Я уже касался этой темы, когда отвечал на вопрос Вашего коллеги из Горного Алтая. И звездочка-то, по-моему, там должна быть, в Горном Алтае, правильно? Или Башкортостан претендует?.. *(Оживление в зале.)*

**Председательствующий.** Вот Туве, кстати, можно...

**С.В. Лавров.** Если серьезно, я не вижу ничего зазорного в том, чтобы поддерживать связи с соплеменниками, с соотечественниками, как их ни назови. Наверное, это соплеменники в данном случае, потому что соотечественник — это тот, кто совсем недавно жил с тобой в одной стране, по-моему, — в нашем случае это Российская империя и Советский Союз. И у нас есть такой ареал из наших соплеменников и наших соотечественников, мы тоже можем покрасить карту мира в определенные цвета, придавая различную тональность.

Ну, это, во-первых, все постсоветское пространство. Это, конечно же, огромное количество наших соотечественников,



представляющих народы Советского Союза (во множественном числе), в Германии, в других странах Европы, в Израиле, в Соединенных Штатах, в Латинской Америке, в Аргентине той же. Поэтому тут можно краски разные применять.

Но повторю еще раз: создали наши турецкие партнеры... У них был Совет сотрудничества тюркоязычных государств — сейчас Организация тюркских государств. В Казахстане состоялся саммит, и там об этом было объявлено.

Но мы к этому нормально относимся. Мы считаем, что такие... Если идет речь о культурологических процессах, о поддержании языковых традиций, о гуманитарных обменах, образовательных обменах, я не вижу в этом ничего страшного. Мы сами должны этим более активно заниматься. Вот только что мы говорили на эту тему — про гуманитарное сотрудничество.

Но, если действительно имеют место факты, о которых мы слышали, но которые пока нам не подтвердили, не разъяснили, а именно о том, что там собираются какие-то военные аспекты сотрудничества внедрять, конечно, это не будет идти на пользу делу. Я думаю, что это не в интересах ни Турции, ни ее партнеров по вновь созданной Организации тюркских государств.

Президенты собираются по телефону поговорить, а я буду встречаться с министром иностранных дел Турции Чавушоглу завтра в Стокгольме на полях саммита ОБСЕ. Мы эти вопросы откровенно, открыто обсуждаем. Я здесь не вижу ничего зазорного, потому что надо по-честному проблему обозначать и получать разъяснения, которые должны, наверное, все-таки учитывать необходимость искать баланс интересов.

Но пока, я говорю, я не вижу ничего зазорного в том, чтобы продвигать культурную политику, в том числе в тех формах, в

которых мы это делаем и которые применяет Турция, при понимании, что это именно культурная рамка, а не закладывание фундамента для чего-то уже более существенного, что будет затрагивать интересы других государств.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, много еще вопросов. Просьба: короткий вопрос и короткий ответ.

Сергей Владимирович Берёзкин, пожалуйста.

**С.В. Берёзкин.** Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Вопрос вопросов сегодняшнего дня — как остановить угрожающую тенденцию падения на дно системы межгосударственных отношений, вернуть в повестку международных отношений готовность и способность к конструктивному диалогу и взаимоприемлемым решениям?

В истории советской дипломатии, как Вам хорошо известно, в один из пиковых моментов холодной войны по инициативе Советского Союза было созвано совещание по безопасности и сотрудничеству, известное как хельсинкское, с участием глав государств Европы, США и Канады, ставшее во многом переломным в напряженной обстановке того времени. Возможны ли подобные аналогии в нынешнем историческом периоде? Спасибо.

**С.В. Лавров.** Вы абсолютно правы. Об этом мы очень часто говорим, потому что наши западные партнеры, судя по всему, не могут, а скорее всего, и не хотят разговаривать взаимоуважительно, с прицелом на поиск тех самых общеприемлемых решений, которые, в общем-то, и были целью созыва совещания, а затем создания Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Я почти не сомневаюсь, что в общей дискуссии, которая будет завтра в Стокгольме на заседании Совета министров иностранных

дел ОБСЕ, прозвучит ряд таких ультимативных, риторических, агрессивных заявлений русофобского характера в большинстве своем, в которых от нас будут требовать изменить свою политику, по большому счету. Мы, естественно, будем их приглашать к диалогу, но есть какие-то пределы. Вот когда президент поручал нам на заседании Коллегии Министерства иностранных дел 18 ноября добиваться надежных правовых гарантий безопасности России на западных рубежах, он же специально подчеркнул (и вчера это повторил, выступая на форуме "Россия зовет!"), что мы предпочитаем диалог, по итогам которого будут достигнуты общеприемлемые договоренности, обеспечивающие коллективную безопасность и одновременно безопасность каждого из участников договоренностей — ну, видимо, это прежде всего ОБСЕ. И мы к этому готовы. Но если наши западные партнеры утратили или утрачивают (надеюсь, пока утрачивают, окончательно еще этого не произошло) культуру диалога, культуру поиска компромиссов, то, получается, мы ломимся в дверь, которая никогда не откроется. Я надеюсь, что это не так, но иногда, слушая некоторых западных ораторов, такое впечатление создается.

**Председательствующий.** Спасибо.

Борис Александрович Невзоров, пожалуйста.

**Б.А. Невзоров**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович, спасибо Вам за такой обширный доклад, такие четкие ответы на вопросы. И особенно приятно Вас слушать, когда Вы с ноткой иронии и нескрываемым

патриотизмом отвечаете на вопросы иностранных журналистов. Спасибо большое.

И вопрос. В 2021 году был утвержден Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, так называемого ННН-промысла. В России национальный план действий был утвержден правительством в 2013 году и в настоящее время практически реализован. На заседании Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования, которое состоялось 15 ноября текущего года, был рассмотрен вопрос законодательного обеспечения мер по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла. Участники... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, Борис Александрович.

**Б.А. Невзоров.** Участники заседания совета отметили необходимость разработки нового национального плана. В ходе реализации действующего национального плана мы работали с нашими международными партнерами.

Сергей Викторович, в рамках работы по разработке нового национального плана поддерживаете ли Вы проведение консультаций с нашими международными партнерами о недопущении, по сути, этого браконьерского промысла? Спасибо.

**С.В. Лавров.** Мы из этого всегда исходим, это неизбежно. У нас Росрыболовство, естественно, является головным ведомством, и с целым рядом наших соседей, да и не только соседей, есть соглашения в области рыболовства. Они весьма и весьма выгодны Российской Федерации, но выгодны и нашим партнерам, в чьих водах мы таким ловом... в смысле, не таким ловом, о котором Вы

сказали, а законным ловом занимаемся. И в рамках этих соглашений регулярно встречаются представители соответствующих комиссий, идет диалог. Вопросы, которые требуют политического решения (иногда бывает трудно ведомствам договориться), выносятся на уровень заместителей или глав правительств. И МИД в работе таких межправительственных экономических комиссий участвует. И мы всячески заинтересованы в том, чтобы обязательства, которые по международному праву должны выполняться нашими партнерами, выполнялись, ну, естественно, и наши рыбаки тоже. Все не без греха, как известно, особенно в этой сфере. Здесь надо и нам быть примером, показывать, как мы обеспечиваем на уровне государства, на уровне правительства соблюдение международных требований.

Я знаю, что в Совете Федерации подготовлена рекомендация о том, чтобы ежегодно доклады представлялись с изложением, кто из наших партнеров и как соблюдает это требование — прекратить такой промысел. Я считаю, что это очень полезная инициатива, она позволит системно подходить к этой проблеме.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Людмиле Борисовне Нарусовой, вопросы прекратить и перейти к выступлениям. Нет возражений? Потому что у нас уже не остается времени.

Пожалуйста, Людмила Борисовна Нарусова.

**Л.Б. Нарусова,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Сергей Викторович! Понятно, что такой обстоятельный и глубокий доклад готовился не за один день, а

загодя. Хотела бы задать вопрос по поводу вчерашнего заявления Президента Белоруссии Лукашенко, который заявил о возможности, с его точки зрения, размещения российского ядерного оружия на территории суверенного соседнего государства. Прокомментируйте, пожалуйста.

**С.В. Лавров.** Я бы это заявление воспринимал как очень серьезное предостережение, которое продиктовано прежде всего той безрассудной политикой, которую проводит Запад.

Если Вы обратили внимание, сейчас оратором и главным действующим лицом на Западе стал генеральный секретарь НАТО господин Столтенберг, который был премьер-министром Норвегии и, в общем-то, вел себя соответственно, нормальный переговорный процесс поддерживал. С ним сейчас что-то случилось либо его уже заставляют быть запредельно агрессивным. И, когда в Германии формировалась новая коалиция (сейчас она уже создана), когда она была в процессе формирования, среди прочего утекало в прессу то, что отдельные члены этой коалиции, скажем так, выступали за включение в программу правительства требования о выводе ядерного оружия с германской территории. И тогда, когда еще это окончательно не было разрешено, господин Столтенберг заявил: ну, если Германия не хочет, мы тогда на Восток передвинем ядерное оружие, то есть в бывшие страны демократии, так сказать, социалистической.

Что еще надо просто объяснять нашим западным коллегам, чтобы подобного рода (как бы помягче сказать?) безрассудство все-таки остановилось? Я думаю, Александр Григорьевич Лукашенко реагировал именно на эти заходы, которые, я считаю, абсолютно безответственные и преследуют цель не просто конфронтацию нагнетать, а постараться спровоцировать горячий конфликт.

Я не знаю, на что они рассчитывают, но это возмутительная позиция. И в этом смысле, конечно, если они такой идеей оперируют — разместить ядерное оружие в Польше, Румынии, где-то еще, совсем близко от Российской Федерации, в нарушение всего и вся — и в нарушение договора о нераспространении, и в нарушение основополагающего акта Россия — НАТО и многого другого, надо тогда на таких достаточно резких контрпримерах показывать бесперспективность подобного рода затей. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Сергей Викторович, благодарю Вас за очень интересные ответы и информацию. Спасибо. Это нам очень полезно, и мы это будем учитывать в нашей межпарламентской работе с партнерами и в парламентской дипломатии.

Переходим к выступлениям.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

**С.П. Горячева**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Сергей Викторович, уважаемые коллеги! Мы все, конечно, понимаем, в какое сложное время живем: провокации у наших границ, вопли Запада о российской агрессии. И мы оказались, к сожалению, как бы в роли оправдывающегося. Хочу остановиться на некоторых важных аргументах, о которых нужно Западу напоминать.

Первый: кто сегодняшние судьи России — цивилизованный Запад или, извиняюсь, свора заляпанных невинной кровью политиканов? Мы помним, как 80 лет назад они науськивали,

снабжали долларами и техникой Гитлера, а когда тот получил по зубам, стремились с нами разделить Победу. То же и сейчас: подлая задумка стравить Украину с Россией и чужими руками нас в очередной раз ослабить — и опять рекой текут деньги, оружие, военспецы.

Авраам Линкольн когда-то предостерегал: можно малую часть населения дурачить долго, можно многих дурачить недолго, но нельзя весь мир дурачить бесконечно. И уже пытливые умы США свидетельствуют о следующем. Уильям Блум утверждает, что после 1945 года США пытались свергнуть 50 правительств, в том числе и избранных демократически, в 30 странах применяли при бомбежках биологическое и химическое оружие. Другой, Даниэль Эллсберг, пишет, что США сейчас управляют секретными войнами в 124 странах. И это не без участия Великобритании и НАТО. Да, и мы сами знаем, что начиная с 1999 года — с бомбежки Югославии — 12 стран, в том числе и нашего зарубежья, подверглись вмешательству или агрессии США и НАТО — и там сейчас слезы, миллионы жертв, и разрушены государства на Ближнем Востоке. И вот эта кровавая, извиняюсь, свора пытается нас обвинять. Но им нужно говорить об этом.

И второй аргумент. Мы должны публично заявлять (это моя точка зрения), что, если понадобится, найдем способ принудить развязавшую гражданскую бойню Украину к миру. Я думаю, что Украине надо еще раз почитать басню Крылова про Слона и Моську. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Светлана Петровна.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

**К.И. Косачёв.** Уважаемые коллеги! Я думаю, вы согласитесь, что у нас сегодня достаточно необычный "правительственный час",



потому что обычно в рамках "правительственных часов" мы обсуждаем результаты работы того или иного министерства в период, прошедший с предыдущего "правительственного часа", что сделано и что не сделано. В случае с Министерством иностранных дел формально, наверное, мы тоже говорим о последних двух годах, но, разумеется, разговор каждый раз получается принципиально иным: мы говорим о том, где находится Россия в современном мире, что удалось сделать в контексте всех трех десятилетий существования современного Российского государства.

Если сравнивать наши ожидания 30-летней давности того, каким будет мир, с тем описанием, которое мы слышим сегодня, мы, конечно же, можем констатировать, что мы если не в противоположной точке, то, во всяком случае, в противофазе с тем, каким мир виделся 30 лет назад. Он другой.

Если задаваться вопросом, а есть ли доля ответственности России за то, что он не получился таким, каким его видели наши предшественники три десятилетия назад, — по моему глубокому убеждению, нет. Как 30 лет назад, так и сейчас мы активнейшим образом добиваемся того, чтобы мир был в равной степени безопасным, в равной степени надежным для всех без исключения государств и народов, чтобы он в равной степени учитывал интересы этих государств. И наша внешняя политика в этом смысле, разумеется, сохраняет свою преемственность. А мир получился другим исключительно потому, что его последовательно толкают, искусственно толкают в противоположном направлении — в направлении однополярности.

Россия, разумеется, свою внешнюю политику за эти три десятилетия корректировала, модифицировала. Вы знаете, случайное совпадение (я не сторонник нумерологии, но шаг получился

примерно раз в восемь лет, если брать за точку отсчета 1991 год, распад Советского Союза): 1999 год — разворот Примакова над Атлантикой; 2007 год — знаменитая речь президента Путина в Мюнхене, и 2015 год, еще восемь лет спустя, — решение России о начале антитеррористической операции в Сирии. В первый раз — разворот самолета — это был жест. Во второй раз была четко сформулированная в Мюнхене концепция нашего видения современного мира. В 2015 году были уже конкретные действия, которые показали свою эффективность. В этой логике чего-то, может быть, и следует ожидать в 2023 году, но я думаю, что сейчас уже нам не следует рассчитывать на какую-то временную точку. Разумеется, то, что сейчас Россия делает в современном мире, делается постоянно, регулярно, четко, однозначно и последовательно.

И если спрашивать, были ли альтернативы тем внешнеполитическим действиям, которые предпринимает Россия в последние годы, — уверен, что нет. Есть такой афоризм про переговоры: если вы не сидите за столом переговоров — значит, вы в меню. Вот России предлагали это место долгое время, когда нас приглашали на заседания "семерки", когда мы участвовали в неких конструкциях и советах с тем же Североатлантическим альянсом, — не получилось, потому что нам все время предлагали место ведомого, а Россия по определению не может согласиться с таким местом, с такой ролью. Мы — великая мировая держава.

И при всем понимании, что внешняя политика России в соответствии с Конституцией определяется Президентом Российской Федерации, вне всякого сомнения, здесь огромную роль играет Министерство иностранных дел. Это последовательная работа, причем работа в тяжелейших условиях. Наверное, ни одно другое министерство Российской Федерации не работает в столь сложных

условиях — постоянного противодействия. И в этих условиях Министерство иностранных дел, с нашей точки зрения, очень эффективно защищает национальные интересы Российской Федерации и реализует ту самую согласительную повестку дня, которая набирает (это видно, очевидно) все больше и больше единомышленников, сторонников и партнеров. И в этом смысле, как мне представляется, те оценки, которые даются в проекте нашего постановления по итогам "правительственного часа", четко фиксируют высокую оценку деятельности Министерства иностранных дел и, разумеется, нашу, сенаторскую поддержку этих усилий. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова.** Уважаемый Сергей Викторович! Совершенно понятно то, как уважительно Вы говорите о необходимости конструктивного диалога с Западом, где сейчас все больше нарастает русофобия. Но я хотела бы обратить Ваше внимание на то, что та риторика, которая используется Вашим пресс-секретарем, а затем переключивается в многочисленные ток-шоу, посвященные международным проблемам, на мой взгляд, с какими-то оскорбительными, уничижительными характеристиками лидеров других стран, даже наших идеологических противников, недостойна великой державы.

Продолжая аналогию коллеги Горячевой (а еще глубже — Крылова) — ну, не должен слон так реагировать на мелкие укусы других животных. И вот эта риторика, на мой взгляд, не выглядит конструктивной, не идет на пользу устранению напряженности прежде всего и, повторяю, недостойна великой державы.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, мы уже должны завершать, время истекло. Если позволите, скажу тоже несколько слов.

На недавно состоявшемся заседании Коллегии Министерства иностранных дел Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин дал высокую оценку деятельности Министерства иностранных дел, и мы разделяем эту оценку, как высказались многие наши коллеги.

Действительно, работать внешнеполитическому ведомству в сложных условиях мировой политики — беспрецедентного давления на Россию, чтобы сдерживать ее развитие и так далее, конечно, очень трудно. И нагрузка сегодня и на центральный аппарат Министерства иностранных дел, на наши диппредставительства за рубежом, на наших представителей при международных организациях очень-очень большая. Но к чести Министерства иностранных дел — они ведут свою работу очень профессионально, они проявляют выдержку, они очень твердо отстаивают национальные интересы страны, никто не истерит, никто... Вот я согласна с некоторыми оценками, что, может быть, и нам в том числе, парламентариям, не надо так остро реагировать и масштабировать какие-то вопросы, которые даже не заслуживают серьезного к ним отношения, иногда мы сами в этом перебарщиваем. Но МИД ведет очень последовательную внешнюю политику в соответствии со стратегией внешней политики, утвержденной президентом, и это заслуживает уважения большинства стран в мире. Не все могут громко об этом говорить по понятным причинам, но наша политика миролюбивая, мы предлагаем объединительную, позитивную повестку дня, и против этого трудно кому-то что-то сказать или возразить.

Я хочу поблагодарить, Сергей Викторович, Вас за конструктивное взаимодействие с Советом Федерации — верхней палатой. Мы ведем нашу межпарламентскую деятельность всегда в сотрудничестве, в координации с Министерством иностранных дел. По закону ответственность за координацию всей внешнеполитической деятельности, в которой участвуют и регионы, и министерства, ведомства, парламенты, возложена на Министерство иностранных дел, мы это учитываем и благодарим и центральный аппарат, и посольства за всегда неизменную поддержку, конкретную, содержательную, в нашей работе.

Хочу поблагодарить посольства и Министерство иностранных дел за участие в подготовке очень значимого, крупного форума — Евразийского женского форума. Мы это делали в тесном взаимодействии. Вы знаете, что у нас большой десант профессионалов-дипломатов, имеющих отношение... либо работавших в Министерстве иностранных дел, либо имеющих дипломатические ранги и дипломатическое образование. Мы благодарны коллегам, которые очень эффективно работают в верхней палате.

И, конечно, я не могу не высказать слова благодарности в адрес Сергея Викторовича Лаврова. Вот правда — профессионал высочайшего класса, без преувеличения, это сегодня самый известный министр иностранных дел в мире, самый опытный, самый уважаемый. Даже если кто-то не согласен с нашей позицией, ну, нельзя отказать в уважении к нашему министру, который так профессионально и эффективно работает. Ну и, конечно, это очень уважаемый человек внутри страны, что, может быть, даже более важно для руководителя внешнеполитического ведомства. Вы очень

опытный капитан и очень умело управляете этим большим-большим, многотысячным кораблем ваших сотрудников.

Мы готовы, Сергей Викторович, и дальше оказывать все необходимое содействие по парламентской линии в продвижении наших внешнеполитических интересов, в продвижении концепции внешней политики и в отстаивании интересов нашей страны. Я искренне хочу Вас поблагодарить за понимание и за такое тесное взаимодействие и просто пожелать Вам дальнейших больших успехов.

Пожалуйста, Григорий Борисович Карасин, председатель Комитета по международным делам.

**Г.Б. Карасин**, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Сергей Викторович, уважаемые коллеги! Комитетом по международным делам подготовлен проект постановления "О приоритетах внешней политики Российской Федерации", в котором выражается поддержка деятельности Министерства иностранных дел по реализации внешнеполитического курса, определяемого Президентом Российской Федерации.

На наш взгляд, документ содержит ряд важных и полезных рекомендаций как правительству, так и непосредственно Министерству иностранных дел, другим профильным ведомствам.

Наш комитет предлагает сегодня принять его за основу, а на заседании 15 декабря принять в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Григорий Борисович.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю Комитета по международным делам? Нет.

Тогда есть предложение проект постановления принять за основу, как у нас принято, его доработать с учетом обсуждения, пожеланий сенаторов, до 10 декабря представить свои предложения в комитет, и 15-го числа на очередном заседании мы его сможем принять в целом.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О приоритетах внешней политики Российской Федерации" (документ № 559) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 11 мин. 13 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 149 чел. | 87,6% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 149 чел. |       |
| Не голосовало | 21 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Уважаемый Сергей Викторович, еще раз искренне благодарю Вас за очень содержательный сегодня "правительственный час". Для нас это было просто крайне необходимо. Спасибо. Успехов!

Хочу также поблагодарить нашего уважаемого аудитора Валерия Николаевича за участие.

Спасибо большое. Всего доброго! Успехов! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к следующему...

Да, кстати, в продолжение того, что Светлана Петровна сказала. Я в интернете увидела одну шутку. "Почему, в отличие от других стран, у России нет беженцев, когда трудная година? Потому что русские сразу бегут в военкомат". Поэтому пусть наши так называемые партнеры это имеют в виду. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса о Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Порядок предлагается следующий: доклад председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолия Дмитриевича Артамонова, выступления Министра финансов Российской Федерации Антона Германовича Силуанова, Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Леонидовича Кудрина (до семи минут каждому), далее — вопросы и выступления сенаторов. Нет возражений? Нет. Принимается.

По данному вопросу на заседании присутствуют: Горнин Леонид Владимирович, первый заместитель министра финансов; Крючкова Полина Викторовна, заместитель министра экономического развития, а также Галина Сергеевна Изотова, заместитель председателя Счетной палаты.

Коллеги, слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову. Прошу у всех внимания.

**А.Д. Артамонов**, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Несмотря на сохранение сложной ситуации, федеральный бюджет 2022—2024 годов обеспечивает все принятые решения по поддержке граждан и восстановлению роста экономики. Он, как и прежде, имеет ярко выраженную социальную направленность. Мы видим существенный рост расходов на здравоохранение, образование,



социальную политику, то есть всех тех расходов, которые направлены на развитие человеческого капитала.

Во втором чтении были приняты поправки сенаторов, депутатов, правительства, которые прежде всего направлены на реализацию стратегических инициатив социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с поправками президента увеличены минимальный размер оплаты труда и прожиточный минимум. Для этого в бюджете уже зарезервировано 9 млрд рублей. Но на реализацию этих предложений потребуются и дополнительные средства (мы знаем, они в бюджете имеются).

Увеличены ассигнования на индексацию публичных обязательств в связи с ростом уровня инфляции в 2021 году до 7,4 процента.

Будет продолжено финансирование всех принятых в прошлом году социальных обязательств: это поддержка семей с детьми, малоимущих граждан, пенсионеров.

По поручению президента в бюджете заложены средства на индексацию денежного довольствия военнослужащих.

В бюджете нашли отражение предложения Совета Федерации по решению многих проблем, которые мы с вами неоднократно озвучивали. В первую очередь это средства на строительство и капитальный ремонт важнейших социальных объектов, в числе которых детские больницы. Ежегодно по 500 миллионов будет выделяться на такие важные направления, как отдых и оздоровление детей Арктики и поддержка традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Средства на обеспечение жильем инвалидов увеличены на 6,8 млрд рублей на три года.

На выполнение поручения Президента Российской Федерации по ликвидации несанкционированных свалок в городах дополнительно предусмотрено 3,4 млрд рублей на следующие два года.

Поправками сенаторов и депутатов дополнительно на развитие региональных автодорог выделено 60 млрд рублей. На 4,5 миллиарда в 2022 году вырастут расходы на развитие сельских территорий, об этом мы с вами тоже говорили.

Кроме того, хочу отметить, что мы не один год поднимали проблему выделения дополнительных средств регионам на ремонт школ. Эта проблема решена: средства зарезервированы в объеме почти по 67 млрд рублей ежегодно. Регионы эти деньги ждут, и мы должны распределить их в первом квартале 2022 года.

Коллеги, я хотел бы обратить ваше внимание, наше с вами внимание, на своевременное согласование необходимых документов.

На более ранние сроки перенесено финансирование переселения граждан из аварийного жилья, что позволит уже в 2022 году ускорить реализацию этой программы.

На повышение доступности межрегиональных перевозок дополнительно выделено по 1,5 млрд рублей ежегодно. Мы, безусловно, поддерживаем это решение, но при этом вновь говорим о необходимости обратить внимание правительства на решение очень сложной для отдельных субъектов проблемы внутрирегиональных перевозок. Особенно это актуально для регионов, где, кроме воздушного, практически нет другого транспорта и стоимость проезда внутри региона очень высокая.

Увеличены на 7,4 млрд рублей расходы на обеспечение связью малых населенных пунктов.

При рассмотрении бюджета в прошлом году мы говорили о необходимости мер, которые будут способствовать стремлению регионов самостоятельно обеспечивать устойчивость своих бюджетов. В этом году мы видим первые, пусть не в полном объеме, как, может быть, и хотелось бы, но шаги в этом направлении. Прежде всего это новый механизм не резкого, а постепенного, в течение трех лет, снижения до 75, 50 и 25 процентов размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, после того как регионом превышен критерий выравнивания, а он, как вы знаете, снизился до 0,9, что тоже, как говорится, не приветствуется регионами.

Обращаем внимание на необходимость продолжения этой работы в отношении других мер поддержки, прежде всего дотации на компенсацию повышения оплаты труда работников бюджетной сферы. Надеюсь, правительство поддержит нас и в этом направлении.

Наконец-то принято решение об индексации дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с учетом расчетного уровня инфляции. Это также очень важно. Мы отмечаем, что предстоит изыскать возможность дополнительной индексации этой суммы с учетом ее фактического уровня, поскольку мы понимаем, что расходы регионов будут расти, и, конечно, пора индексировать объем дотаций на компенсацию оплаты труда бюджетников.

Необходимо отметить и высокий уровень распределения всех межбюджетных трансфертов к моменту рассмотрения нами федерального закона. Это становится положительной тенденцией. Такая определенность очень помогает повысить качество планирования региональных бюджетов.

Но должен обратить внимание всех сенаторов на то, что фактические цифры подтвержденной потребности в выплатах в конце года существенно отличаются от плановых и прогнозных, и не

всегда по объективным причинам. Часто это бывает из-за неготовности документации, неточного учета, не вовремя поданных заявок. И здесь нам надо, конечно, работать с нашими регионами. Чтобы такого не допускать, надо уже сейчас объяснять, чтобы все выделяемые регионам средства из федерального бюджета направлялись на запланированные мероприятия и выплаты доходили до получателей без задержек.

В целом, подводя итог, хочу сказать, что все-таки нам есть что предложить правительству при исполнении бюджета, в том числе уделив особое внимание мотивации регионов к наращиванию собственной доходной базы. И это мы отразим и в нашем ежегодном постановлении.

С учетом сказанного комитет предлагает одобрить федеральный закон.

Благодарю за внимание. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Дмитриевич, за обстоятельный доклад. Присаживайтесь.

Мы заслушаем всех докладчиков, а потом перейдем к вопросам.

Сейчас слово предоставляется Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Антон Германович, пожалуйста.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Действительно, мы с вами всегда начинаем бюджетный процесс, обсуждая основные характеристики еще до внесения проекта бюджета в парламент, и ставим точку уже в бюджетном процессе здесь, в парламенте, завершая рассмотрение этого важного документа.

Приоритет очевиден — это обеспечение национальных целей развития. И те инструменты, которые предусмотрены для решения этих задач, а именно национальные проекты, программы, поручения президента, выполнение посланий президента, нашли отражение в основном финансовом документе страны. Все эти мероприятия в полном объеме обеспечены ресурсами.

Несколько цифр. На выполнение национальных проектов, национальных целей и посланий президента в следующем году, в 2022 году, предусмотрено 3,7 трлн рублей, а в 2024-м — более 4 трлн рублей.

Новации какие по сравнению с тем, что мы обсуждали еще до внесения проекта бюджета? Стратегические инициативы правительства — определены источники под эти документы. Дополнительно выделено 500 млрд рублей, это стратегические инициативы в ключевых направлениях развития нашей страны, они дополняют национальные проекты и направлены также на реализацию национальных целей развития.

Акцент в бюджете сделан и на эффективность использования средств. Большие деньги идут в регионы, большие деньги идут на реализацию национальных целей развития. И вот, чтобы каждый рубль был использован по назначению и давал результат, мы по-новому подошли к анализу реализации и исполнения государственных программ. Такие же проектный подход, принципы (мы об этом говорили, правительство приняло соответствующее решение), и теперь возможности контроля за бюджетными средствами, содержащимися в государственных программах, у парламента имеются. Показатели, сроки, ответственные — все это можно будет теперь делать так же, как и по национальным проектам,

но по более крупным инструментам реализации, достижения национальных целей.

В следующем году помимо бюджета дополнительные ресурсы пойдут в экономику за счет средств Фонда национального благосостояния (мы говорили об этом). 2,5 трлн рублей будет направлено за предстоящую трехлетку на реализацию инфраструктурных проектов, которые позволят создать новые рабочие места и дадут импульс развитию инфраструктуры.

По инфраструктуре. Мы также учли дополнительные источники для субъектов Российской Федерации — это инфраструктурные кредиты. 0,5 триллиона уже распределено, сейчас субъекты работают над второй, так сказать, партией инфраструктурных кредитов. Мы будем их предоставлять, но равномерно, с тем чтобы мы контролировали исполнение первой части кредитов, потом, если будут возникать дополнительные потребности, будем говорить о дополнительном увеличении ресурсов.

По межбюджетным отношениям. Основная задача, как мы говорили, — это более плотное вовлечение субъектов Российской Федерации в реализацию национальных целей развития. Для этого необходимо обеспечение ресурсной базы. И, действительно, мы приняли законодательное решение об индексации фонда выравнивания на уровне не ниже инфляции ежегодно. Мы приняли решение о стимулировании регионов становиться донорами и не терять в течение трех лет поддержку из федерального бюджета. Мы также приняли решение (я уже сказал) по стимулированию развития инфраструктуры через субъекты Российской Федерации, а также наконец-то изыскали ресурс (это средства Фонда национального благосостояния) для фонда ЖКХ, с тем чтобы поддержать реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

Дополнительные большие ресурсы поступят в течение трехлетки в это направление. И нам важно здесь запустить этот процесс, с тем чтобы дальше в реформировании ЖКХ уже мог участвовать и бизнес.

В заключение я хочу что сказать? Уважаемые сенаторы, бюджет — это инструмент по обеспечению решения социально-экономических задач и макроэкономической стабильности. Мы выходим на следующую трехлетку на нормальные уровни и параметры бюджета. Бюджет сбалансирован с учетом бюджетного правила. Это позволит снижать инфляционное давление, инфляционный навес, который сегодня чувствуется и выходит за планируемые нами рамки. Мы через бюджет влияем не только на снижение инфляции, но и на снижение ставок, на стимулирование инвестиций, в первую очередь в субъектах Российской Федерации. Все это важно и для экономики, и для рабочих мест, для доходов граждан и для наполнения бюджетов всех уровней. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Алексей Леонидович Кудрин, председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Приветствуем Вас. Вам слово.

**А.Л. Кудрин.** Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Сегодня прекрасный день — утвердим бюджет, первый день зимы, много интересных, положительных новостей.

Бюджет, я считаю, полностью соответствует принципам бюджетной политики — сохранению долгосрочной стабильности бюджетной системы, макроэкономической политики, которые являются залогом и экономического роста.

Сейчас мы как раз переживаем период восстановления промышленного роста. Только в октябре промышленный рост составил 7,1 процента, за 10 месяцев — 5 процентов. Давно у нас такого стабильного роста в течение года не было.

Опережающими темпами растет и добыча полезных ископаемых (которая всегда стагнировала в условиях соглашений ОПЕК+), рост составил 3,7 процента, и даже в обрабатывающей промышленности за 10 месяцев — больше чем на 5 процентов (5,2).

Средняя цена на нефть за январь — октябрь составила 67,6 доллара за баррель. Напомню, что в следующем году у нас в бюджете поставлена умеренная цифра — 62,2 доллара за баррель. То есть мы находимся в совершенно уверенной зоне цены на нефть, которая обеспечит будущий бюджет.

Конечно, потребительские цены сейчас растут несколько опережающими темпами. Годовая инфляция в октябре уже составила 8,1 процента, а по итогам 10 месяцев — 6,5. Это, конечно, учтено в поправках к бюджету следующего года, и уже частично проиндексированы расходы социального порядка. В данном случае учтена инфляция на уровне 7,1 процента, и соответственно выделены дополнительные средства на социальные выплаты. Но если инфляция будет выше, тогда придется еще из резервного фонда направлять средства на эти цели, все мы прекрасно это понимаем.

Среди поправок к бюджету — расходы на инициативы социально-экономического развития правительства, которые станут (должны стать) прорывными в своих отраслях. На 2022 год зарезервировано 138 миллиардов, из них в ходе поправок распределено 86,8 миллиарда. Соответственно на следующие годы есть зарезервированные средства на социально-экономические проекты.



Учтены решения по новому прожиточному минимуму, который составит 12 654 рубля. На это, также поправкой, выделено 9,1 млрд рублей.

Вообще, в ходе рассмотрения во втором чтении принято 589 поправок, из них 559 внесены правительством. Вот здесь у меня вопрос. Правительство, по идее, должно было максимально все учесть при внесении проекта бюджета. Казалось бы, ко второму чтению не должно быть так много поправок и уточнений от имени правительства. Мне кажется, что мы впоследствии должны ждать от правительства все-таки более цельного бюджета уже к первому чтению, чтобы минимально правительство меняло свои же предложения, которые представлены к первому чтению.

Межбюджетные расходы увеличены на 27,4 млрд рублей соответствующей поправкой. Хорошая практика, что межбюджетные трансферты сейчас максимально распределяются в ходе второго чтения. Они распределены на 95,6 процента, составили 3 088 млрд рублей, распределенные. Общий объем трансфертов субъектам — 3 229 миллиардов.

Также распределены на 99,8 процента отраслевые субсидии, субвенции — в полном объеме, иные межбюджетные трансферты — на 82,5 процента, дотации — на 93,3 процента. То есть регионы получают максимально понятную картину поддержки своих субъектов. Дотации на выравнивание распределены также полностью и составят 758,6 млрд рублей.

Долг субъектов сейчас достиг 2,5 триллиона. Он немного растет, буквально на 1,5 процента. Вместе с тем произошло существенное замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами. Объем коммерческих кредитов сократился на 61 процент.

Вместе с тем, я всегда отмечал и сейчас отмечу, очень большая поддержка субъектов из федерального бюджета — это связанные деньги. У субъектов недостаточно собственных несвязанных ресурсов. И над этим мы с вами должны работать. И Счетная палата тоже будет давать свои предложения.

Конечно, резервный фонд, резервирование правительством в ходе планирования бюджета, — это важная вещь, потому что нам еще бороться с пандемией. Помните, я здесь на слушаниях сказал, что 1 триллион не распределен во внесенном бюджете. Вот сейчас в ходе второго чтения только 20 процентов от этого 1 триллиона распределено. Таким образом, еще 886 миллиардов не распределено, но расписано по направлениям, ну, не встали на свои позиции статьи. То есть над этим будет еще работа идти в течение года. Соответственно, такая же ситуация и по другим годам.

Конечно, я бы особо отметил, что ситуация с пандемией, которая еще сохраняется (возникла новая угроза — новый штамм "омикрон"), означает, что наряду с большой работой по антиковидным мерам нам нужно полностью восстановить текущую деятельность здравоохранения, перейти ко всем плановым операциям, ко всем плановым очередям, к рассмотрению вопросов граждан. Вот это, мне кажется, сейчас стало понятно. С пандемией придется бороться долго, значит, нам нужно еще с одной проблемой справиться — с плановым обслуживанием населения в системе здравоохранения.

Буду завершать. Мы будем, я повторяю, рассматривать и полномочия регионов. Президентом на днях внесен в Государственную Думу проект закона, который определяет новые возможности Счетной палаты Российской Федерации, в том числе анализировать национальные цели, национальные проекты,

госпрограммы, определять их эффективность. В этой связи у нас большие возможности. Мы вам будем давать подробную и актуальную информацию о развитии бюджетной системы страны и развитии экономики. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Алексей Леонидович. Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, давайте условимся так: на вопросы у нас 15 минут, поэтому кратко задаем, кратко по возможности отвечаем. Адресуйте, кому из трех докладчиков вы задаете вопрос. Первым я на трибуну приглашаю министра финансов Антона Германовича Силуанова. Если будут вопросы к коллегам Кудрину и Артамонову, они будут с места отвечать.

Всех, кто хочет задать вопросы, прошу записаться.

Вячеслав Владимирович Наговицын.

**В.В. Наговицын**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Антон Германович! Принято решение об ускоренном развитии субъектов Российской Федерации, находящихся в Дальневосточном федеральном округе. На самом деле выделяется дальневосточная субсидия, по которой идет развитие, и активно идет развитие, но, к сожалению, межбюджетные отношения остаются на том же самом уровне и средств у субъектов не хватает сегодня на текущие расходы и содержание уже построенных, созданных социальных объектов.

Вот как Вы смотрите на эту тему, проблему и как ее планируете решить?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Вячеслав Владимирович, уважаемые сенаторы! Действительно, у нас по Дальнему Востоку действует особый режим. Мы договорились о том, что не менее 7,7 процента всех капитальных расходов должно направляться именно на Дальний Восток. По факту – около 14 процентов.

Вы правильно задаете вопрос о том, чтобы найти средства на текущее содержание этих объектов и проектов. Это вопрос уже, конечно, бюджетов субъектов Дальнего Востока и настройки бюджетов субъектов Дальнего Востока. Поэтому мы в рамках трехсторонней комиссии, в рамках мониторинга, который ведет Министерство финансов, отслеживаем, насколько хватает собственных доходов на финансирование расходных полномочий регионов, в том числе и Дальнего Востока. Поэтому ввод в действие новых объектов и расходы на содержание учитываются при оценке баланса, достаточности ресурсов регионов Российской Федерации, и в том числе Дальнего Востока. Если мы с вами видим, что средств не хватает, оказываем поддержку.

Буквально сегодня я встречался с главой Еврейской автономной области Ростиславом Эрнстовичем Гольдштейном. Мы договорились о том, что по следующему году, как и по этому году, будем осуществлять мониторинг достаточности ресурсов. В этом году помогали и на следующий год также наметили меры поддержки. Это касается и других регионов Дальнего Востока, которые не имеют достаточной ресурсной базы. Поэтому мониторинг будем вести. Уверен, что здесь никаких вопросов у нас по Дальнему Востоку не должно возникать.

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Германович.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

**Г.Н. Карелова.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Под жестким контролем Валентины Ивановны Матвиенко Совет Федерации реализует программу помощи регионам по строительству, капитальному ремонту и реконструкции объектов детского здравоохранения. Мы очень рады, что до 2024 года включено 24 объекта, из них 16 новых. Но пять регионов остались невключенными.

Проведена большая работа, разработана проектно-сметная документация. Все это устаревает, надо на следующий год ее переделывать и изыскивать, тратить новые средства. Как можно продвинуть в этом году, за счет каких источников дополнительно решение этой задачи? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Спасибо за вопрос.

В этом году вряд ли, наверное, потому что даже при наличии проектно-сметной документации вряд ли можно будет провести все необходимые процедуры, отыграть конкурсы, заключить контракты, соглашения. Поэтому если эти пять регионов, Вы сказали, не включены в бюджет, тогда нам остается только принимать решение в рамках поправок в бюджет в следующем году, весенних поправок. По опыту мы всегда вносим в обычные годы, в прошлые антикризисные годы мы более оперативно управляли бюджетными расходами. Поэтому давайте проработаем по этим пяти субъектам Российской Федерации с министерствами и ведомствами, которые эти проекты курируют, и при подготовке поправок тогда будем работать, с тем чтобы максимально учесть заявки субъектов. Хорошо?

**Председательствующий.** Спасибо большое.

**А.Г. Силуанов.** Если можно, передайте, пожалуйста, им тогда, ладно?

**Г.Н. Карелова.** *(Микрофон отключен.)* Да, передадим.

**Председательствующий.** Кстати, коллега Семёнов (который невнимательно ведет себя на заседании Совета Федерации) не очень сильно ногами выхаживал детскую больницу в Красноярском крае. Вот мы с Антоном Германовичем обсуждали, и понятно, что она не попала сейчас, но обязательно надо будет в следующем году эту больницу включить.

Коллеги, вы тоже активно включайтесь по своим объектам, это же ваша задача, вы представляете регионы. Галина Николаевна очень активно занимается, Святенко Инна Юрьевна, я, естественно. Идет Десятилетие детства, и мы должны все объекты детского здравоохранения за это время привести в порядок.

Поэтому, пожалуйста, займитесь лично, с тем чтобы в течение следующего года при поправках детская больница Красноярска попала в бюджет. Ладно? Не только мы должны заниматься, но и сенаторы.

Антон Германович, спасибо за понимание и поддержку.

В темпе. Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

**Д.И. Оюн**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Спасибо за дополнительные 1,5 млрд рублей на межрегиональные перевозки. Но, как Анатолий Дмитриевич сказал, остается одна серьезная для регионов с большими территориями проблема — это внутрирегиональные перевозки. Например, в Республике Тыва себестоимость перелета из города Кызыла в административный центр отдаленного Тере-Хольского района Кунгуртуг стоит 8 тыс. рублей. Это больше, чем

субсидированный перелет для пенсионеров из города Кызыла в город Москву (за что, кстати, большое спасибо). То есть мы в принципе для наших жителей это субсидируем, но для регионов это финансово очень сложно.

Нет ли у Минфина желания или намерения все-таки субсидировать внутрирегиональные перевозки для таких регионов?

**А.Г. Силуанов.** Спасибо большое за вопрос.

Уважаемая Дина Ивановна, уважаемые сенаторы! По внутрирегиональным перевозкам. Мы обсуждали это на заседании трехсторонней комиссии и в правительстве после этого и договорились о том, что по тем субъектам, которые имеют большую территорию и по которым действительно требуется наладить авиационное сообщение, Минтранс даже без дополнительных бюджетных денег проработает вопрос (и уверен, что решим мы этот вопрос в следующем году) по субсидированию внутрирегиональных перевозок (но по тем регионам, где территории отличаются большой площадью). У нас обсуждался вопрос о том, что, если перелет составляет около 2 тыс. километров (такие территории у нас есть), мы тоже подключимся к решению этой проблемы.

Поэтому мы вместе с коллегами по правительству этот вопрос в следующем году, уверен, сможем решить.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

**В.С. Тимченко.** Спасибо.

Уважаемый Антон Германович, скажите, пожалуйста, на какие проекты будут направлены средства ФНБ?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Вячеслав Степанович, уважаемые сенаторы! В основном это инфраструктурные проекты. Мы сформировали портфель проектов на предстоящую трехлетку в

объеме 2,5 трлн рублей. Из этих 2,5 трлн рублей около 900 млрд рублей пойдет на проект по Усть-Луге, переработке нашего нефтегазового в первую очередь сырья. И это очень правильно, потому что нам помимо экспорта обыкновенного сырья нужно заниматься переработкой внутри страны. Это будут и новые рабочие места, и налоги, этот проект серьезно повлияет на экономику страны даже.

Помимо того это, безусловно, инфраструктурные проекты, такие как в части автомобильного сообщения между Москвой и Казанью и Казанью и Екатеринбург, это инфраструктурные проекты, связанные с железнодорожным сообщением Восточного полигона, для того чтобы обеспечивать возможность вывоза угля из Якутии, это проекты, связанные с лизингом отечественных воздушных судов, а также иные проекты, необходимые для реализации стратегических инициатив правительства.

В основном упор сделан на инфраструктуру, но портфель содержит и высокотехнические, высокотехнологичные проекты по линии "Росатома", по линии "Ростеха", Минпромторга и так далее. То есть это будет комплексный такой вклад в экономику по целому ряду направлений. Уверен, что эти деньги хорошо сработают, поскольку ставки льготные, срок достаточно длительный, и проекты должны дать отдачу — деньги должны вернуться (мы на возвратной основе средства ФНБ предоставляем). Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

**А.В. Яцкин,** первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.



Антон Германович, добрый день! Спасибо за конструктивную работу Вашу и Ваших заместителей Горнина и Окладниковой по подготовке бюджета.

Вместе с тем одна из социально-экономических проблем, которая была заявлена правительством в ходе утверждения "дорожной карты" по оздоровлению Дона, не нашла своего отражения в представленном бюджете. В ходе открытого диалога Вы заявили о возможности найти решение этой проблемы в первом квартале 2022 года — относительно поиска источников.

Хотел бы уточнить, каким образом и в какие сроки вы найдете это решение? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Спасибо, Андрей Владимирович, за вопрос.

Мы в правительстве обсуждали эту проблему. О чем договорились? Договорились о том, что на разработку проектной документации будут выделены ресурсы — 200 млн рублей — в следующем году. А вопрос финансового наполнения будет решаться начиная с 2023 года за счет различных источников — мы посмотрим и бюджетные возможности, и индексацию платы за использование водных объектов. Поэтому ресурсы найдем. И с учетом разработки проекта, которая по плану намечена на следующий год, с 2023 года приступим уже к практическому решению этого вопроса.

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Германович.

Это касается не только Дона (хотя по Дону уже серьезная стадия проработки) — мы вообще теряем реки, мы теряем речное судоходство, мы теряем перевозку грузов по водным артериям, более экономически выгодную, мы теряем транспортное движение по рекам, что всегда было в России. Реки заиленные, заброшенные, неухоженные! И, конечно, надо правительству этим озаботиться и разработать какую-то специальную программу по очистке рек, по

возвращению их и в хозяйственную, и социальную, и иную жизнь, понимаете? Всё уже в таком упадке! Поэтому это не чья-то прихоть. Река Дон 15 регионов задевает. Это относится к состоянию хозяйственной деятельности, рыболовства, к перевалке грузов и так далее. Поэтому, конечно, надо этим заниматься — и Волгой, и Доном, и другими реками — водными артериями, которые всегда играли очень важную роль в хозяйственном комплексе страны и в жизни людей. Спасибо большое.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемый Антон Германович! К сожалению, реальность такова, что наблюдается достаточно высокий рост инфляции. Сегодня в своем выступлении Вы об этом упомянули, Алексей Леонидович назвал цифру — 8,1 процента.

Я бы хотел спросить у Вас: какие расходные обязательства планируется индексировать на уровень фактической инфляции? И как будет осуществляться индексация пенсий? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Мухарбий Магомедович, уважаемые сенаторы! Да, действительно, сейчас инфляция чуть больше 8 процентов (где-то 8,05 процента), но в следующем году заложены необходимые ресурсы для индексации тех социальных расходов, которые по законодательству должны индексироваться на фактический уровень инфляции, — это социальные выплаты, это материнский капитал. Мы, кстати говоря, все расходы, связанные с прожиточным минимумом и минимальным размером оплаты труда,

тоже проиндексировали. На следующий год в соответствии с поручением президента индексация составит 8,6 процента, то есть выше, чем сегодняшняя инфляция, хотя мы все-таки надеемся, что к концу года она несколько снизится.

Что касается пенсий, мы после принятия изменений в пенсионную систему договорились о том, что в течение нескольких лет будем увеличивать пенсии ежегодно на 1 тыс. рублей. Индексация пенсий, если брать индекс, будет около 9 процентов.

Тем не менее мы договорились мониторить ситуацию с уровнем потребительских цен в следующем году. По нашим оценкам, в прогнозе она, как была, так и остается, — 4 процента, и Центральный банк тоже подтверждает такие оценки достижения инфляции: к декабрю — 4 процента, к концу следующего года. Если такие оценки и прогнозы состоятся, а мы делаем все для того, чтобы именно так и было (еще раз повторю: это и бюджет, это и денежно-кредитная политика, направленная на обеспечение прогнозируемых темпов инфляции), то индексация пенсий будет выше этого показателя. Если мы увидим развитие событий по другим сценариям, будем обсуждать, будем возвращаться обязательно к этому вопросу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Одна из самых чувствительных тем для регионов — это строительство новых школ. В соответствии с

поручением президента правительство совместно с корпорацией "ВЭБ.РФ" должны к 2024 году 1300 новых школ построить. Регионы активно включились. Но все-таки, Антон Германович, очень много вопросов у регионов. Хотелось бы четко понимать, какой объем средств по этой программе заложен на 2022 год и плановый период и какое конкретно количество школ планируется в 2022 году. Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые сенаторы! Действительно, 1300 школ, это правильно. У нас на ближайшую трехлетку заложены необходимые ресурсы для реализации этой задачи: на следующий год — около 85 млрд рублей, потом — около 110–115. Примерно такие цифры предусмотрены в бюджете. Этого будет достаточно, для того чтобы использовать ресурсы Внешэкономбанка для такого опережающего финансирования решения этой задачи.

Что касается количества школ в 2022 году, около 300 школ по плану должно быть построено, введено в строй в следующем году. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Ахмат Анзорович Салпагаров, пожалуйста.

**А.А. Салпагаров,** член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Как планируется решать проблемы, которые возникают в связи с удорожанием стоимости строительства из-за роста цен на строительные ресурсы? Будет ли сокращаться количество строящихся и планируемых к строительству объектов (что недопустимо, например, при строительстве и ремонте

школ и больниц), будет недостижение показателей национальных проектов или будут найдены решения для увеличения объема средств на данные мероприятия?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Ахмат Анзорович, спасибо за вопрос.

Удорожание стоимости строительства — непростая тема. Решения должны быть найдены на федеральном и региональном уровнях. На федеральном уровне мы договорились о том, что наши коллеги из профильных министерств вместе с подрядными организациями уточняют сводные сметные расчеты, проектно-сметную документацию и после этого мы, соответственно, уточняем и объем финансирования на федеральном уровне.

Регионы — то же самое, такая же процедура. Необходимо будет уточнить, прежде всего, наши контрактные обязательства. У нас есть такая возможность — чтобы в пределах 30 процентов уточнить проектно-сметную документацию без направления документов на экспертизу. Если стоимость проекта будет выше, чем этот уровень, необходимо будет провести все оценочные процедуры, пройти экспертизу, и, после того как экспертиза подтвердит, что стоимость того или иного проекта отличается в большую сторону, соответственно, нам необходимо будет сохранить пропорции софинансирования для реализации этих проектов со стороны федерального бюджета и со стороны регионов.

Поэтому думаю, что необходимо двигаться таким путем. В ходе исполнения бюджета после проведения необходимых экспертных процедур мы увидим объем ресурсов, который будет необходим как со стороны Федерации, так и со стороны субъектов Российской Федерации, и, соответственно, будем изыскивать вместе с регионами необходимые финансы, для того чтобы проекты,

которые были намечены к реализации в следующем и последующих годах, были вовремя введены в строй.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, время на вопросы истекает. Предлагаю предоставить возможность задать вопрос Александру Константиновичу Акимову и вопросы прекратить. Нет возражений? У кого они останутся — направьте в письменном виде через комитет.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста, Вам слово.

**А.К. Акимов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Я, как член трехсторонней комиссии, полностью поддерживаю этот социально ориентированный бюджет в условиях пандемии. И это мы все замечаем.

И я бы хотел особо поблагодарить Валентину Ивановну и Антона Германовича за то, что учли наши предложения по Арктике, особенно по программе "Дети Арктики". Это очень важно, особенно в год председательства России в Арктическом совете.

Антон Германович, я всегда задаю Вам один принципиальный вопрос, Вы это знаете, — о мостовом переходе через великую реку Лену. Вы обещали этот вопрос решить, только не на концессионной основе. Там три федеральные дороги соединяются — это "Лена", "Колыма" и "Вилуй". И в следующем году республика отмечает свое столетие... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**А.К. Акимов.** Да, завершаю.

Антон Германович, будьте добры, скажите, предусмотрены ли на это средства? Я в тот раз задавал этот вопрос. Я думаю, что это будет большим подарком нашим якутянам, всем жителям Арктики и Северо-Востока страны. Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Александр Константинович, действительно, мы с Вами этот вопрос поднимаем, и на заседании трехсторонней комиссии последний раз Вы его задавали. Но пока ситуация находится на том же уровне, что и несколько дней назад. Мы договорились все-таки реализовывать этот проект с учетом концессионного подхода (все-таки концессионного подхода) и договорились о том, что три стороны будут участвовать в равных пропорциях — это концессионер, концедент и Российская Федерация (выделяет грант).

В таком формате мы прорабатываем этот вопрос, но пока денег в бюджете на этот проект не предусмотрено. Проект пока еще находится в стадии (как сказать?) отработки, проработки. Он непростой, действительно непростой проект. Поэтому давайте доводить его до конца, с тем чтобы мы могли приступить к реализации, действительно соединить оба берега и снизить издержки на северный завоз. Мы знаем важность этого проекта для республики. Здесь необходимо наличие согласия всех трех сторон. Этим мы сейчас занимаемся.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста. Вы знаете бюджет наизусть, как любимое стихотворение Пушкина, каждую строчку, каждую цифру, и Вас ночью разбуди — Вы готовы ответить. Это говорит о Вашем

высочайшем профессионализме и о том, что Вы выстрадали этот бюджет от начала до конца. Спасибо огромное.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Во-первых, хотелось бы поблагодарить Минфин и Счетную палату в лице почетного гражданина Томской области Кудрина Алексея Леонидовича за конструктивную позицию по постепенному решению вопроса бюджетной обеспеченности Томской области. Безусловно, серьезную роль сыграли здесь бюджетный кредит, предоставленный летом этого года после посещения нашего региона премьер-министром, и решение по строительству в Томске студенческого кампуса для научно-образовательного комплекса мирового уровня. Мы его рассматриваем и как комплексный инвестпроект. А с учетом предоставленного инфраструктурного кредита (за что отдельная благодарность президенту) на Малое транспортное кольцо в размере 1,8 миллиарда ожидаем синергетического эффекта для увеличения доходной базы региона.

Но при этом еще раз хотелось бы обратить внимание на те проблемные вопросы, которые здесь неоднократно обсуждались и в большинстве своем легли в постановление по формированию концепции бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Это (о чем сегодня говорил и Анатолий Дмитриевич) и индексация общего объема дотаций не ниже инфляции, и



дополнительные ассигнования на расходы по майским указам. Это тоже беспокоит регионы. И еще один момент — компенсация дополнительных расходов, возникающих при реализации национальных проектов. Мы неоднократно обсуждали, что расходы бюджетов порой достигают 40–50 процентов вместо плановых 97 на 3. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Владимир Казимирович, спасибо большое. А почетный гражданин-то оказывает какую-то поддержку Томску?

**В.К. Кравченко.** Да, Валентина Ивановна, после Вашего поручения все оказывают. Спасибо.

**Председательствующий.** По-моему, вы чуть-чуть промахнулись — надо было Силуанова почетным гражданином делать. Я думаю, эффект бы был побольше.

Алексей Леонидович, Вы должны соответствовать званию почетного гражданина. Давайте, помогайте.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста...

Простите, Вадим Евгеньевич Деньгин.

**В.Е. Деньгин.** Спасибо, Валентина Ивановна. Задать вопрос мне не удалось, но хотел бы озвучить проблему.

Сегодня в своем докладе Анатолий Дмитриевич уже касался поддержки со стороны Минфина подобных вопросов, но речь идет о реконструкции участка автодороги М3 (трассы Москва — Калуга — Брянск) с 65-го по 124-й километр. Это позволит обеспечить скоростное автомобильное сообщение. По этому объекту все необходимые разрешения есть, все включено, даже есть поручение вице-премьера Хуснуллина, все задокументировано, документы у нас присутствуют, но проблема в том, что они могут в конце концов просто устареть, и поэтому мы просим Вас поддержать это

направление, эту реконструкцию, Антон Германович. Огромная просьба. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Так, что-то у нас, как в доме Облонских, все смешалось. Коллега Акимов уже...

Вы хотите еще и выступить? Нет.

Все удовлетворены? Никто не хочет ничего сказать, выступить? Ну, замечательно. Тогда можно коротко подводить итоги.

Уважаемые коллеги! Все, кто в регионах работал, кто — на федеральном уровне, знают, как трудно и как сложно сформировать федеральный бюджет на трехлетку. Министерство финансов последние полгода работает в круглосуточном режиме — ну, не на военном положении, конечно, но в круглосуточном режиме. И правительство проделало колоссальную работу по подготовке бюджета.

Безусловно, основная нагрузка всегда лежит на Министерстве финансов. Я хочу поблагодарить и Правительство Российской Федерации, и Вас, Антон Германович, и всю Вашу профессиональную команду за то, что так спокойно, уверенно шла подготовка бюджета.

Коллеги, на всех стадиях его подготовки Совет Федерации принимал самое непосредственное участие. Я хочу поблагодарить Анатолия Дмитриевича Артамонова, Николая Андреевича Журавлёва, сенаторов, которые принимали участие. Спасибо за такое тесное взаимодействие и взаимопонимание.

Все-таки повторю, не могу не сказать о некоторых вещах. Коллеги, несмотря на пандемию и ее негативные последствия для экономики, бюджет мы сегодня рассматриваем сбалансированный, устойчивый и с достаточным запасом прочности. Вот это очень

важно. Это придает уверенности и нашему бизнесу, и нашим гражданам, это способствует улучшению делового, инвестиционного климата. Работа сделана очень качественно, очень эффективно. Еще раз за это спасибо.

Как уже отмечалось, в федеральном бюджете предусмотрено финансирование всех важнейших социальных инициатив и всех обязательств государства. Еще раз: в условиях пандемии мы не урезаем его, а сохраняем и даже увеличиваем где-то с учетом инфляции (я еще скажу), где-то — исходя из других вещей.

В полной мере обеспечены реализация послания Федеральному Собранию, достижение национальных целей развития, обозначенных указом президента.

Социальные расходы увеличены почти на 250 млрд рублей в сравнении с 2021 годом, где они тоже были выше. Расходы на образование выросли на 26 процентов. В 2022 году расходы на культуру по сравнению с допандемийным периодом также станут на 30 процентов больше. Во втором чтении были увеличены ассигнования на здравоохранение почти на 23 млрд рублей. И при этом большое внимание в бюджете уделено развитию — поддержанию экономического роста, развитию инфраструктуры, поддержке целого ряда серьезных отраслей экономики, так же как малого и среднего бизнеса.

Важным приоритетом бюджета является сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности регионов. Цифра эта называлась (все-таки я ее назову), она внушительная: общий объем межбюджетных трансфертов для поддержки субъектов Федерации составил 2 триллиона 228 миллиардов. Согласитесь, что это беспрецедентная сумма за все последние годы.

Хочу выразить еще раз большую благодарность Антону Германовичу Силуанову, его коллегам за поддержку в том числе инициатив и предложений Совета Федерации, поправок к бюджету.

Коллеги, мы провели парламентские слушания очень серьезные, слышали мнения регионов, транслировали Министерству финансов. Большинство наших предложений было учтено. У нас прошел очень содержательный диалог с министром финансов, все сенаторы могли задать вопросы, услышать ответы. Это сняло много вопросов, недопониманий каких-то.

Что касается поддержки инициатив Совета Федерации, это в первую очередь объекты здравоохранения, особенно детского здравоохранения. О чем уже сказал мой коллега Акимов – впервые поддержана программа "Дети Арктики", за которую арктические регионы давно бились, и предусмотрены средства на поддержку коренных малочисленных народов, это исключительно инициатива Совета Федерации.

Коллеги, также (не буду перечислять все остальные вопросы) ко второму чтению большинство предложений сенаторов, которые доносят их от субъектов Федерации, в бюджете учтено, что, безусловно, важно для социально-экономического развития регионов и улучшения благосостояния наших граждан.

Хочу сказать, что на контроле у Совета Федерации остается целый ряд вопросов, которые требуют дальнейшей проработки и учета в будущем. Это вопросы поддержки лесной отрасли, программы "Земский работник культуры", внутрирегиональных перевозок, о чем сегодня Дина Ивановна Оюн говорила. Мы надеемся на продолжение этой работы в ходе исполнения бюджета.

И, конечно, коллеги, очень важная задача (уделите этому на всех уровнях власти внимание) – как можно эффективнее

использовать запланированные ресурсы, чтобы отдача от каждого вложенного рубля была максимальной, а главное — чтобы граждане почувствовали улучшение своей жизни.

Конечно, важнейшей задачей остается (это такая тема перманентная для нас) развитие межбюджетных отношений, чтобы создавать стимулы регионам для роста экономики и повышения жизненного уровня людей. Этот вопрос остается на постоянном контроле Совета Федерации, мы будем продолжать внимательно за этим следить. И, конечно же, потребуются постоянный мониторинг исполнения региональных бюджетов и в случае необходимости оперативная реакция — как наша, так и Министерства финансов, так и Счетной палаты. Иногда получается гладко, как мы знаем, на бумаге, но в жизни немножко... Жизнь вносит свои коррективы.

Коллеги, также хочу напомнить, что действует наша комиссия, Федерального Собрания, по перераспределению бюджетных ассигнований, и мы готовы в тесном взаимодействии с Министерством финансов обеспечить более гибкий бюджетный процесс и более гибкое реагирование. Особенно нас, конечно, беспокоит и волнует ситуация с региональными бюджетами и региональной обеспеченностью субъектов Федерации.

Хочу еще раз поблагодарить, Антон Германович, Вас, всех сотрудников Министерства финансов, Алексея Леонидовича Кудрина, как очень профессионального человека в этой сфере, и нашу Счетную палату Российской Федерации, которая действительно является таким контрольным оком Федерального Собрания, и не только Федерального Собрания. И это, как правило, конструктивные предложения, это, как правило, замечания по делу, многие из которых также были учтены при формировании федерального бюджета.

Коллеги, только слаженная работа в единой команде — правительства, Федерального Собрания, Счетной палаты — позволит добиться не только принятия эффективного бюджета, но и эффективной его реализации и исполнения.

Всем еще раз спасибо. Мы, по-моему, содержательно обсудили бюджет, дали всем сенаторам возможность поучаствовать в обсуждении.

Коллеги, нет других мнений, возражений? Тогда у меня есть основание поставить вопрос на голосование.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". Идет голосование. Прошу, коллеги, голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 11 мин. 37 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 151 чел. | 88,8% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 1 чел.   | 0,6%  |
| Голосовало    | 152 чел. |       |
| Не голосовало | 18 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято практически единогласно. Это хороший фундамент для дальнейшей совместной работы.

Еще раз спасибо всем сотрудникам Министерства финансов, аудиторам Счетной палаты, всем участникам сегодняшнего заседания. Благодарю. Больших успехов! Спасибо большое.

Коллеги, мы продолжаем нашу работу. Дальше заседание поведет Андрей Анатольевич Турчак.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.А. ТУРЧАК*

**Председательствующий.** Коллеги, переходим к двенадцатому вопросу повестки — о Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". Докладывает Елена Васильевна Бибикова.

По данному вопросу с нами работают председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации, официальный представитель правительства Андрей Степанович Кигим и аудитор Счетной палаты Штогрин Сергей Иванович.

Пожалуйста, Елена Васильевна.

**Е.В. Бибикова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Законом утверждаются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда на 2022–2024 годы. Основные параметры представлены на слайде.

В составе доходов бюджета фонда на 2022 год учтены поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в сумме 6,3 трлн рублей и межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 3,6 трлн рублей, в том числе на исполнение переданных полномочий по осуществлению социальных выплат — в сумме 1,9 трлн рублей.

Расходная часть бюджета Пенсионного фонда сформирована с учетом ежегодной индексации пенсий, пособий и иных социальных выплат на условиях действующего законодательства. А действующее законодательство предусматривает ежегодную индексацию страховых пенсий неработающих пенсионеров на уровне выше

прогнозируемого уровня инфляции предыдущего года, а это 5,9 процента, или чуть больше 1 тыс. рублей. Однако в связи с предполагаемым ростом инфляции более высокими темпами Президентом Российской Федерации дано поручение о подготовке предложений по параметрам увеличения пенсий, о чем сейчас говорил в своем докладе министр финансов Антон Германович Силуанов.

Также в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект во исполнение поручения президента в части индексации материнского капитала не по прогнозной, как сейчас заложено в бюджете, а по фактической инфляции. Размеры материнского капитала представлены на слайде.

Кроме того, в бюджете учтены поручения Президента Российской Федерации по итогам Послания президента Федеральному Собранию в апреле текущего года, связанные с осуществлением новых социальных выплат. К ним относятся ежемесячные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, и ежемесячные пособия одиноким родителям с детьми в возрасте от восьми до 17 лет.

С 2022 года фонду переданы полномочия по выплате еще 15 видов пособий и мер социальной поддержки, источником которых является федеральный бюджет. Все это осуществляется в рамках реализации проекта "Социальное казначейство".

Параметры бюджета фонда позволяют обеспечить все предусмотренные законодательством Российской Федерации обязательства в полном объеме с учетом дальнейшего повышения уровня материального положения граждан.

Бюджет фонда сбалансирован с учетом переходящих остатков средств, все расчеты подтверждены Счетной палатой.



Прошу вас, коллеги, одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Елена Васильевна, спасибо за подробный доклад.

Коллеги, будут ли вопросы к докладчику, к приглашенным? Вопросов нет. Есть ли желающие выступить? Желающих выступить нет.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 15 мин. 55 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 141 чел. | 82,9% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 1 чел.   | 0,6%  |
| Голосовало    | 142 чел. |       |
| Не голосовало | 28 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" — Александр Георгиевич Варфоломеев докладывает.

Приглашенные — Поликашин Алексей Петрович, временно исполняющий обязанности председателя фонда, и Штогрин Сергей Иванович, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста.

**А.Г. Варфоломеев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон утверждает бюджет фонда на новый трехлетний бюджетный цикл. На 2022 год и плановый период бюджет фонда сформирован с профицитом.

В части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством формируется дефицит бюджета фонда на 2023 и 2024 годы. Этот дефицит небольшой, но есть. Источником покрытия дефицита определены остатки средств в части страхования от несчастных случаев на производстве. В своем заключении Счетная палата отмечает, что средства федерального бюджета на сбалансированность не предусмотрены.

Страхование от несчастных случаев остается профицитным, обеспечивает все расходы на 2022 год и в плановом периоде. Размеры и порядок уплаты страховых взносов остаются без изменений.

В бюджете сохранены все основные направления финансирования, которое осуществляется фондом в текущем году. Законом предусмотрены средства на ежегодное увеличение размеров пособий на индекс потребительских цен.

Отмечу основные особенности бюджета фонда.

Первое. Расходы фонда для оплаты пособий по временной нетрудоспособности рассчитаны исходя из 100 процентов среднего заработка в случае необходимости ухода за больным ребенком в возрасте до восьми лет.

Второе. В рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" фондом будет реализован пилотный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Третье. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2022 году составляет 143 млрд рублей, в том числе на компенсацию выпадающих доходов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов – 89,7 млрд рублей.

В 2022 году объем средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями увеличен на 4 млрд рублей и составил 37,3 млрд рублей.

На оказание государственной социальной помощи льготным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда к месту лечения и обратно предусмотрено 5,9 млрд рублей. При этом сам механизм предоставления данного вида социальной помощи нуждается в коррективах. Это государственные полномочия, переданные фонду, на которые выделяются средства федерального бюджета. Правительство в лице Минтруда работает над изменением механизма финансирования социальной услуги по санаторно-курортному лечению, но пока приемлемый вариант не найден.

На оплату родовых сертификатов в 2022 году предусмотрено 14,3 млрд рублей, без изменения его стоимости – 12 тыс. рублей.

В целом 825,2 млрд рублей, или 87,4 процента от всех расходов фонда, направляется на исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами.

Счетная палата в своем заключении отмечает, что бюджет фонда сформирован в соответствии с действующей нормативно-правовой базой и ориентирован на достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Комитет по социальной политике предлагает одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 20 мин. 21 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 140 чел. | 82,4% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 140 чел. |       |
| Не голосовало | 30 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято. Спасибо.

Четырнадцатый и пятнадцатый вопросы докладывает Инна Юрьевна Святенко.

Четырнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". Пожалуйста.

**И.Ю. Святенко.** Уважаемые коллеги! В бюджете Федерального фонда ОМС сохранены все действующие обязательства фонда, а также предусмотрены средства на 2022 год: на проведение медицинской реабилитации после перенесенного COVID — в размере 9,2 млрд рублей; на проведение углубленной диспансеризации — 8 млрд рублей, а также в рамках нормированного страхового запаса зарезервированы 30 млрд рублей ежегодно на дополнительное финансирование медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций.

Основные характеристики бюджета фонда представлены на слайде. Страховые взносы на ОМС составляют 88 процентов всех доходов бюджета фонда — это 2,5 трлн рублей из 2,8 триллиона.

Еще 0,3 триллиона — это межбюджетные трансферты из федерального бюджета на помощь онкобольным, на высокотехнологичную помощь, на оплату родового сертификата, на компенсацию льгот по страховым взносам и на проведение диспансеризаций и реабилитаций.

В обязательствах фонда 88 процентов составляют средства субвенции, направленные в регионы на ОМС. В 2022 году она составила 2,5 трлн рублей и сопоставима с поступившими страховыми взносами. Напомню, что в ОМС, как и в других видах страхования, действует основной принцип эквивалентности обязательств с поступлением страховых взносов. Средства субвенции обеспечивают подушевой норматив в размере 14 174 рубля, что больше показателя текущего года почти на 1100 рублей, или на 8,4 процента.

Отмечу, что в целях реализации поручения президента в субвенции учтено увеличение предельного значения коэффициента ценовой дифференциации с 4,5 до 5,5 для отдельных регионов Дальнего Востока. Для Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Магаданской области, Чукотского, Ненецкого автономных округов субвенция увеличится в 2022 году на 6,3 млрд рублей.

Коллеги, завершая, скажу о гарантиях государства для наших граждан на получение высококвалифицированной медицинской помощи, в том числе в лучших передовых клиниках. На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в бюджете планируются обособленные средства на 2022 год в сумме 112,5 млрд рублей и на финансовое

обеспечение специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой федеральными клиниками, — в сумме 154,4 млрд рублей.

Коллеги, прошу одобрить предложенный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

По данному вопросу у нас приглашены Елена Евгеньевна Чернякова, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и Галина Сергеевна Изотова.

Будут ли вопросы к докладчику, к приглашенным, желающие выступить? Нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 24 мин. 06 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 142 чел. | 83,5% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 142 чел. |       |
| Не голосовало | 28 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято. Спасибо.

Пятнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Пожалуйста, Инна Юрьевна.

**И.Ю. Святенко.** Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на совершенствование системы обязательного медицинского

страхования в части организации персонифицированного учета застрахованных лиц и оказанной им медицинской помощи, а также перехода к цифровому полису ОМС.

Формируется единый регистр застрахованных лиц, и, чтобы получить медицинскую помощь в полном объеме, застрахованному лицу достаточно будет прийти в лечебное учреждение и показать свой паспорт либо полис ОМС — по его выбору.

Сам полис становится цифровым — в виде записи в едином регистре, но может быть традиционно выдан и на бумажном носителе или в виде штрихового кода в телефоне, то есть в той форме, в которой удобно будет человеку его использовать для обращения за медицинской помощью.

Кроме того, федеральным законом продлевается действие программы в части ликвидации кадрового дефицита в первичном звене, а также в части стимулирующих выплат медработникам за выявление онкозаболеваний.

Прошу одобрить закон.

**Председательствующий.** Инна Юрьевна, спасибо.

Желающих задать вопросы нет, выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "Об актах гражданского состояния". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 25 мин. 44 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 146 чел. | 85,9% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 146 чел. |       |
| Не голосовало | 24 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято. Спасибо.

Шестнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

Пожалуйста, Мохмад Исаевич Ахмадов.

По данному вопросу мы пригласили Мухтиярову Елену Вячеславовну, заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

**М.И. Ахмадов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики.

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Проект названного закона был внесен Правительством Российской Федерации.

Согласно действующим нормам минимальный размер оплаты труда устанавливается ежегодно. Рассматриваемым федеральным законом МРОТ устанавливается в сумме 13 890 рублей в месяц. Сумма МРОТ установлена с учетом поправки, внесенной Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.



Комитет Совета Федерации по социальной политике и Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рекомендуют одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Вопросов нет, выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 27 мин. 01 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 146 чел. | 85,9% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 146 чел. |       |
| Не голосовало | 24 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято. Спасибо.

Семнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" — докладывает Ольга Сергеевна Забралова.

По данному вопросу приглашен Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь — заместитель министра труда и социальной защиты.

**О.С. Забралова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Изменения в федеральный закон направлены на исполнение

поручений Президента Российской Федерации: во-первых, это внедрение принципов "социального казначейства", и второе — это увеличение величины прожиточного минимума.

В послании Федеральному Собранию 21 апреля текущего года президент поставил задачу внедрения принципов "социального казначейства" и предоставления отдельных мер социальной поддержки по принципу "одного окна" в беззаявительном порядке и в проактивном режиме.

Соответственно, федеральным законом с 1 января 2022 года Пенсионному фонду передаются полномочия по предоставлению гражданам отдельных мер социальной поддержки, которые в настоящее время осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Федеральная служба по труду и занятости. Всего таких мер (выплат) — 17, которые охватывают более 2 миллионов человек. Денежные средства в бюджет Пенсионного фонда будут, как и ранее, предоставляться из федерального бюджета, но передача администрирования социальных выплат единому оператору, то есть Пенсионному фонду, приведет к единообразному подходу к выплатам, что повысит качество и оперативность предоставления гражданам мер поддержки в проактивном режиме.

Также федеральным законом определяется величина прожиточного минимума, и на 2022 год она устанавливается в размере 12 654 рубля, тоже в соответствии с поручением президента.

Коллеги, прошу поддержать, одобрить предложенный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы к докладчику, к приглашенным?  
Выступающие?

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 29 мин. 15 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 147 чел. | 86,5% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 147 чел. |       |
| Не голосовало | 23 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Коллеги, переходим к двадцатому вопросу повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и статьи 9 и 14 Федерального закона "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" — докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев. Пожалуйста.

**М.М. Ульбашев.** Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Закон направлен на установление барьеров для дальнейшего роста закрежденности наших граждан за счет необеспеченных потребительских кредитов и займов.

Центральный банк наделяется правом устанавливать для кредитных и микрофинансовых организаций макропруденциальные лимиты по кредитам и займам и срок их действия. Это максимально допустимая доля отдельных видов кредитов или займов в соответствии с их характеристиками.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Вопросы к Алексею Геннадьевичу Гузнову, директору Юридического департамента Банка России? Тоже вопросов нет. Выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и статьи 9 и 14 Федерального закона "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 30 мин. 29 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 146 чел. | 85,9% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 146 чел. |       |
| Не голосовало | 24 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать первый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" — докладывает Ленар Ринатович Сафин. Пожалуйста.

**Л.Р. Сафин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон, проект которого был внесен правительством, принят Государственной Думой 25 ноября текущего года.

Закон направлен на исключение необходимого лицензирования автобусных перевозок спецслужбами и отдельными государственными органами. К ним относятся органы прокуратуры

Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции и арбитражные суды, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и его управления в субъектах, органы фельдъегерской связи, таможенные и УФСИН.

Федеральный закон существенно упрощает использование автобусов для выполнения задач, возложенных на эти органы законодательством России.

Соисполнителями выступают Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет по обороне и безопасности. Коллеги также рекомендуют федеральный закон к одобрению.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, вопросов нет, выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 32 мин. 02 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 148 чел. | 87,1% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 148 чел. |       |
| Не голосовало | 22 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать второй вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона

"О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" — докладывает Игорь Николаевич Морозов.

Присутствует Дубик Сергей Николаевич, статс-секретарь — заместитель генерального директора "Роскосмоса".

**И.Н. Морозов**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемые коллеги! Целью федерального закона является приведение норм Федерального закона "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с действующей редакцией федерального закона о "Роскосмосе" корпорация осуществляет выдачу разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов космической инфраструктуры только в отношении объектов, находящихся в ведении корпорации и ее организаций. В то же время нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что корпорация выдает разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию в отношении всех объектов космической инфраструктуры.

Федеральный закон, который мы рассматриваем, позволяет устранить это несоответствие, поэтому Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросов нет, выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О Государственной

корпорации по космической деятельности "Роскосмос". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 33 мин. 39 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 148 чел. | 87,1% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 148 чел. |       |
| Не голосовало | 22 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать третий вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве" — Белан Багаудинович Хамчиев докладывает.

Присутствует статс-секретарь — заместитель министра сельского хозяйства Иван Вячеславович Лебедев.

**Б.Б. Хамчиев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Ингушетия.

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом предусматривается внесение в действующее законодательство следующих изменений: предоставление возможности крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица или индивидуальным предпринимателям осуществлять деятельность в области племенного животноводства; наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации функцией по выдаче заключений о соответствии виду племенного хозяйства в зависимости от осуществляемого вида деятельности в области племенного

животноводства; установление возможности оказания мер государственной поддержки племенным хозяйствам; исключение обязанности лиц, осуществляющих экспорт племенной продукции, получать разрешение на осуществление такого экспорта.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросов нет, выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве". Идет голосование за одобрение закона.

**Результаты голосования (13 час. 35 мин. 04 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 147 чел. | 86,5% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 147 чел. |       |
| Не голосовало | 23 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" — докладывает Олег Александрович Алексеев.

С нами продолжает работать Лебедев Иван Вячеславович, заместитель министра.

Пожалуйста.

**О.А. Алексеев**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.



Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на обеспечение роста экспорта продукции животноводства путем исполнения российскими товаропроизводителями ветеринарных требований стран-импортеров.

Федеральным законом предусматривается внесение изменений в действующее законодательство в части обеспечения возможности проведения обследования объектов, связанных с выращиванием и содержанием животных, производством, хранением и переработкой продукции животноводства, вывозимой в государства-импортеры, в целях установления соответствия этих объектов и продукции ветеринарным требованиям государств-импортеров.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Благодарю.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Выступающие? Нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 36 мин. 19 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 149 чел. | 87,6% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 149 чел. |       |
| Не голосовало | 21 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и отдельные

законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Андрей Игоревич Кислов.

С нами также Лебедев Иван Вячеславович, заместитель министра.

**А.И. Кислов**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области.

Добрый день, Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом предусматривается внесение изменений в действующее законодательство в части установления возможности реализации крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами произведенной ими продукции на принадлежащих им земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральным законом вносятся соответствующие изменения в статью 19 Федерального закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", в статью 4 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" и корреспондирующие изменения в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации, а также в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

У крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов имеется потребность в реализации произведенной продукции не только на рынках и ярмарках, а непосредственно на земельных участках сельскохозяйственного назначения, на которых была произведена сельскохозяйственная продукция. Принятие закона позволит существенно снизить

издержки, связанные со сбытом произведенной ими продукции, а также уйти от посредников во взаимоотношениях между сельхозпроизводителем и потребителем.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, также вопросов и выступающих нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 38 мин. 15 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 149 чел. | 87,6% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 149 чел. |       |
| Не голосовало | 21 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Коллеги, решение принято.

Рассматриваем двадцать девятый вопрос — о приглашении на "правительственный час" следующего заседания. Предлагается заслушать вопрос "О приоритетных направлениях деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и пригласить выступить по данному вопросу руководителя Федеральной службы государственной регистрации,

кадастра и картографии Олега Александровича Скуфинского. Такое предложение внес Комитет по экономической политике.

Коллеги, есть ли возражения, замечания? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 39 мин. 19 сек.)**

|               |          |       |
|---------------|----------|-------|
| За            | 150 чел. | 88,2% |
| Против        | 0 чел.   | 0,0%  |
| Воздержалось  | 0 чел.   | 0,0%  |
| Голосовало    | 150 чел. |       |
| Не голосовало | 20 чел.  |       |
| Решение:      | принято  |       |

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, в "Разном" кто еще хотел выступить? Возможно, что-то у кого-то осталось.

Коллега Шумилова у нас не выступила. Не пропала актуальность?

Да, вот на выступление записались.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста, Вам слово.

**В.Н. Иконников**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хотел доложить об исполнении постановления палаты. В мае 2020 года на заседании здесь присутствовала вице-премьер Голикова, и тогда, Валентина Ивановна, Вы ей поручили (или попросили) обратить внимание на недострой в медицине. Речь шла об Орловской областной клинической больнице. Тогда Вы попросили мягко, но в решение было записано рекомендовать правительству

обратить внимание на ликвидацию недостроя и, в частности, рассмотреть вопрос выделения средств на орловскую клиническую больницу.

Я должен доложить, что сегодня приняли бюджет, и поправками на эти цели внесено 3 124 млн рублей. Для Российской Федерации это мизер, но для Орловской области это существенные деньги. Это воспринято у нас, на Орловщине, как хороший сигнал об улучшении качества медицинского обслуживания населения.

Валентина Ивановна, я хочу Вас поблагодарить за то, что Вы сделали для Орловщины. И хотел бы сказать большое спасибо Николаю Андреевичу Журавлёву, который также сопровождал это решение и его исполнение. Спасибо.

**Председательствующий.** Василий Николаевич, Вам спасибо, губернатору за его настойчивость.

Действительно, это вопрос, который надо было решить. Нельзя оставлять недострои по стране. Вкладываются огромные федеральные деньги — и все это стоит годами, разрушается. Вообще, проблема недостроя должна быть у каждого сенатора на личном контроле, касается ли это образования, здравоохранения, социальной сферы или других.

Сделали хорошее дело. И для федерального бюджета, поверьте, это немало — 3 миллиарда с лишним рублей, это большие деньги, но они на правильные цели направлены. Теперь ответственность губернатора и Ваша — довести до завершения строительство, проконтролировать эффективное использование денег и наконец ввести больницу, которую так ждут жители Орловской области. Так что это конкретная совместная наша работа, и приятно, когда есть конкретный результат. Спасибо большое.

Елена Борисовна Шумилова, пожалуйста.

**Е.Б. Шумилова**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми.

Валентина Ивановна, огромное спасибо, что Вы позволили мне выступить.

Вопрос касается детей-инвалидов. В соответствии с постановлением Правительства России № 927 от 17 ноября 2010 года после совершеннолетия родителей таких детей вызывают в суд и уже по суду устанавливают, имеют ли право папа и мама представлять законные интересы этих детей. Они приносят справки о том, что не являются судимыми, о том, что не нуждаются в улучшении жилищных условий, и прочие экономические документы. Получается, что после 18-летия детей-инвалидов только один из родителей может представлять их интересы — папа или мама. То есть статус они теряют. Думаю, что стоит вернуться к этому постановлению и соблюсти право родителей и дальше воспитывать своих детей.

**Председательствующий.** Ваши предложения, Елена Борисовна.

**Е.Б. Шумилова.** Внести изменение в постановление № 927 как раз в части определения по суду и отца, и матери законными представителями.

**Председательствующий.** Елена Борисовна, позвольте мне от имени Совета Федерации дать Вам такое поручение — чтобы Вы подготовили соответствующий законопроект (Инну Юрьевну Святенко я прошу его сопровождать). Готовьте, поддержим. Конечно, надо привести в соответствие. Спасибо Вам за эту инициативу.

Коллеги, все желающие выступили.

Традиционно давайте поздравим наших коллег.

20 ноября был день рождения у Вячеслава Степановича Тимченко.

Сердечно Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также 28 ноября день рождения был у Оксаны Владимировны Хлякиной.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 15 декабря, напоминаю. Благодарю вас за работу сегодня. Я считаю, и "правительственный час", и рассмотрение бюджета прошли очень содержательно, с активным участием сенаторов, с вашими выступлениями, предложениями. Всем хочу сказать большое спасибо и за подготовительную работу, и за сегодняшнюю работу.

Пятьсот тринадцатое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем еще раз.

**Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**С.В. Горнякова**, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области; **О.Н. Елифановой**, члена Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми; **О.Ф. Ковитиди**, члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым; **С.Н. Перминова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области; **Э.Э. Росселя**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области; **Н.И. Рыжкова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области; **М.К.-Г. Хапсирокова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.