

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационные материалы по теме проводимой интернет-конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»

На территории Псковской области имеется одно монопрофильное муниципальное образование - городское поселение «Печоры» (далее – ГП «Печоры»), включенное распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 августа 2019 г. № 1762-р в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р.

Постановлением Администрации Псковской области от 02.06.2014 № 239 утвержден Перечень исторических поселений регионального значения, имеющих особое значение для истории и культуры Псковской области, в который включены:

№ п/п	Наименование исторического поселения	Дата основания исторического поселения	Место нахождения
1	Псков	903 г.	Город Псков, муниципальное образование «Город Псков»
2	Великие Луки	1166 г.	Город Великие Луки, муниципальное образование «Город Великие Луки»
3	Велье	1368 г.	Пушкиногорский район, село Велье, муниципальное образование «Велейская волость»
4	Гдов	1431 г.	Гдовский район, город Гдов, муниципальное образование «Гдов»
5	Изборск	862 г.	Печорский район, деревня Изборск, муниципальное образование «Изборская волость»
6	Невель	1580 г.	Невельский район, город Невель, муниципальное образование «Невель»
7	Новоржев	1396 г.	Новоржевский район, город Новоржев, муниципальное образование «Новоржев»
8	Опочка	1166 г.	Опочечкий район, город Опочка, муниципальное образование «Опочка»
9	Остров	1342 г.	Островский район, город Остров, муниципальное образование «Остров»
10	Печоры	1392 г.	Печорский район, город Печоры, муниципальное образование «Печоры»
11	Порхов	1239 г.	Порховский район, город Порхов, муниципальное образование «Порхов»

№ п/п	Наименование исторического поселения	Дата основания исторического поселения	Место нахождения
12	Пушкинские Горы	XVI в.	Пушкиногорский район, рабочий поселок Пушкинские Горы, муниципальное образование «Пушкиногорье»
13	Себеж	1414 г.	Себежский район, город Себеж, муниципальное образование «Себеж»

1. Перспективы развития моногорода «Городское поселение «Печоры» и исторических поселений, находящихся на территории Псковской области

1.1. ГП «Печоры» имеет все необходимые предпосылки для дальнейшего развития в качестве одного из значимых центров развития туризма:

а) наличие точек притяжения для развития туризма.

Псково-Печорский Свято-Успенский мужской монастырь является местом паломничества сотен тысяч паломников из России и других стран.

Благодаря наличию такой мощной точки притяжения, г. Печоры входит в топ-10 самых популярных малых туристических городов России.

В состав городского поселения «Печоры» также входит деревня «Изборск», имеющая статус исторического поселения. Изборск - один из древнейших русских городов, упоминаемый как центр кривичского населения вместе со Смоленском и Полоцком. Первое летописное упоминание Изборска, датируемое 862 годом, связано с призывом на Русь варяжских князей: Рюрика, Синеуса и Трувора. В настоящее время Изборск является туристическим центром, а с 1996 года является также Государственным историко-культурным и природно-ландшафтным музеем-заповедником;

б) наличие исторических памятников и объектов культурного наследия.

Помимо ансамбля Псковско-Печерского Свято-Успенского мужского монастыря, Печоры обладают уникальным для такого небольшого города количеством объектов культурного наследия.

В городе насчитывается более 50 памятников архитектуры, в том числе построенных в годы нахождения города в составе Эстонии.

Даже несмотря на пережитые военно-политические катаклизмы на улицах города в значительной мере сохранилась единая культурно-историческая среда;

в) наличие этнокультурных традиций.

Печорский район и город Печоры являются центром расселения сету в России, местом, где сохраняются традиции и обычаи этой малочисленной народности.

В городе Печоры есть классы с обучением на эстонском языке, действует музей сету и детский хор, возрождаются традиционные промыслы и национальная кухня.

В окрестностях города регулярно проводятся фестивали народа сету, отмечаются национальные праздники.

В городе Печоры находится деревянная церковь Варвары 1833 года строительства - один из немногих православных храмов народности сету с сохранившимся старинным иконостасом;

г) наличие трансграничного коридора.

Непосредственное примыкание территории города Печоры к государственной границе между Российской Федерацией и Эстонской Республикой, безусловно, является одним из его стратегических преимуществ.

Близость к границе с Эстонией делает город привлекательным для туристов из соседних стран, трансграничной торговли и движения транзитных грузов.

В городе Печоры через Международный автомобильный пункт пропуска (МАПП) «Куничина Гора» проходит один из транспортных коридоров, связывающих Российскую Федерацию и Эстонскую Республику;

д) наличие красивой природы и хорошей экологии.

Печорский район поражает своими живописными природными ландшафтами. Холмы и поля, сосновые леса и реки вокруг Печор создают прекрасные условия для развития экологического и агротуризма.

В Псковской области Печорский район лидирует по числу объектов сельского туризма;

е) транспортная доступность.

В настоящее время автобусные маршруты г. Печоры обслуживаются 2 автобусами марки СКАНИЯ и 1 автобусом марки ЛИАЗ большой вместимости. Указанные автобусы эксплуатируются более 10-15 лет и характеризуются предельным износом, что приводит к частому сходу автобусов с линии по причине технических неисправностей, что несомненно негативно отражается на качестве обслуживания пассажиров.

В рамках договоренности с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации принято решение о выделении Псковской области средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, которые будут направлены на обновление парка автобусов государственных предприятий Псковской области. Планируется закупка более 200 автобусов различного класса, в том числе большого и особо большого, а также низкопольных автобусов, которые будут удобны для поездок маломобильных граждан. Указанные мероприятия помогут обновить парк автобусов в г. Печоры и повысить уровень предоставляемых транспортных услуг.

В рамках развития межрегионального железнодорожного сообщения с целью улучшения транспортной доступности жителей г. Печоры, а также увеличения туристического потока. В сентябре 2019 года движение скоростного поезда «Ласточка» сообщением «Санкт-Петербург – Псков» продлено до г. Печоры.

Поезд «Ласточка» курсирует из Санкт-Петербурга до г. Печоры по пятницам, субботам и воскресеньям. Время в пути - 4 часа и 25 минут.

В пределах ГП «Печоры» проходят автомобильные дороги общего пользования регионального значения:

- Граница с Эстонской Республикой – Печоры – Старый Изборск на участке км 0+000 – км 4+500 протяженностью 4,5 км;

- Неелово – Кудина Гора – Печоры на участке км 36+000 – км 37+791 протяженностью 1,791 км;

- Печоры – ж/д станция Печоры Псковские – Нутрецово на участке

км 0+000 – км 1+500 протяженностью 1,5 км;

- Печоры – Качаново – Пыталово – Вышгородок на участке км 0+700 – км 1+700 протяженностью 1,0 км;

- Печоры - а/д Граница с Эстонской Республикой – Печоры - Старый Изборск км 3+787 протяженностью 0,870 км.

В рамках реализации регионального проекта Псковской области «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» планируется выполнение работ по ремонту автомобильной дороги:

2021 год - Печоры – ж/д станция Печоры Псковские – Нутрецово на участке км 0+000 – км 2+100 протяженностью 2,1 км;

2023 год - Неелово – Кудина Гора – Печоры на участке км 35+566 – км 37+791 протяженностью 2,225 км.

ж) спорт.

В 2020 году в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни» в г. Печоры осуществляется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа. На эти цели выделено 25,0 млн. рублей из федерального бюджета и 15,0 млн. рублей из областного бюджета.

1.1. Исторические поселения Печорского района имеют инвестиционную привлекательность, которая определена его выгодным географическим положением и богатым историко-культурным потенциалом.

Исторические поселения Изборск и Печоры – древние города с уникальными памятниками истории, археологии, архитектуры, природы, многовековой легендарной историей. Необходимо заниматься реставрацией и развивать экономику этих поселений на базе туризма и свойственному для этого края ремесла: льноводства, овощеводства, животноводства. Также необходимо создание предприятий по переработке местного сырья и доведение продукта до потребительского рынка, присвоив ему свой местный бренд.

Дальнейшее развитие исторических поселений Печорского района должно происходить за счет разрешения туристического бизнеса. Для этого имеются все необходимые условия.

Реализация инвестиционных проектов и объединение туристических ресурсов двух поселений (объекты музейного и исторического характера, отдых, культуры, питания, народных промыслов, туристического, транспортного потенциала и пр.) в комплексе позволит создать конкурентоспособных туристический кластер на территории муниципального образования «Печорский район».

1.2. В рамках создания комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Духовные истоки» в городе Великие Луки реализуется проект по реконструкции набережной р. Ловать с прилегающими парковыми зонами от городской плотины до пешеходного вантового моста.

1.3. Реализация направления «Формирование комфортной городской среды»

а) г.Псков.

Генеральным планом муниципального образования «Город Псков» предусмотрено градостроительное освоение за период 2010-2035 гг. 1 233 га новых ранее незастроенных территорий, что составляет 13% общей площади муниципального образования «Город Псков» (далее - МО «Город Псков»). Приоритеты территориального развития МО «Город Псков» – увеличение площади зон рекреационного и жилого назначения в структуре площади МО «Город Псков», доля зон жилого назначения вырастет с 15% в 2010 году до 25% в 2035 году. Рост площади зон рекреационного назначения приведет к росту их доли с 12% в 2010 году до 23% в 2035 году.

Богатое культурно-исторического наследие города Пскова станет объектом притяжения для все большего числа жителей и гостей города за счет развития современной, доступной городской среды, отвечающей принципам устойчивого развития. Повышение экологичности города, его продуманное благоустройство сформируют положительный имидж города Пскова как города для комфортной жизни и работы и упрочат его положение, как популярного туристского направления.

Существенной проблемой использования и благоустройства территорий памятников архитектуры туристической инфраструктуры города является принадлежность их к объектам федерального значения, что обуславливает сложность в управлении и принятии решений.

Повышение вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом, популяризация здорового образа жизни, в городе Пскове приносит положительные результаты, выражающиеся в стабильном увеличении числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Сохранение положительной тенденции непосредственно связано с созданием инфраструктурной основы для занятий, что предполагает строительство воркаут площадок в пешей доступности, развитие сети велодорожек.

Велосипедная инфраструктура города Пскова развита слабо. Вопрос о переходе к более устойчивым видам транспорта показал, что местное население готово передвигаться пешком или на велосипеде в случае улучшения пешеходной и велосипедной инфраструктуры. Для развития необходимо создание связанной сети безопасных и удобных веломаршрутов, развитие сети городского велопроката и велопарковок. Согласно опросу жителей города Пскова, средняя оценка удовлетворенности велосипедной инфраструктурой составила всего 2,9 балла из максимальных 10 баллов (доля оценок 8-10 баллов – 3,0%, 5 баллов и менее – 89%). Результаты опроса позволяют говорить об отсутствии велосипедной инфраструктуры в городе. При этом жители города Пскова готовы активно использовать велосипед для передвижения по городу. В ходе опроса 35% респондентов заявили, что используют с различной регулярностью велосипед для передвижения по городу, а еще 27% сказали, что не используют, но хотели бы в случае улучшения велосипедной инфраструктуры.

Создание «зеленого» каркаса города, способствующего здоровью и благополучию населения возможно за счет сохранения существующих деревьев и зеленых насаждений на территории города и развития рекреационных возможностей для повышения привлекательности водного пространства и прибрежных территорий. Обеспечение безопасного и комфортного доступа к паркам, водным пространствам,

районам и зонам с высокой рекреационной и природоохранной ценностью повысит комфорт городской среды и качество жизни населения, оказывая влияние и на улучшение здоровья и физической активности горожан, преодоление будущих климатических изменений, улучшение биоразнообразия. По данным опроса жители города не удовлетворены существующим уровнем визуального комфорта и оценивают его в 4,3 балла из 10 возможных.

Инструментами развития исторического поселения «Город Псков» по направлению «Формирование комфортной городской среды» являются: Генеральный план Муниципального образования «Город Псков», Стратегия развития города Пскова, муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Псков». Меры развития - основные мероприятия вышеперечисленных документов.

б) другие исторические поселения.

За счет предоставляемых субсидий по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» из областного и федерального бюджетов благоустраиваются общественные и дворовые территории в исторических поселениях (за исключением с. Велье и дер. Изборск, численность населения которых не достигает 1 000 человек).

В дальнейшем данным городским округам и муниципальным районам также будут предоставляться субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в объеме, зависящем от объема средств, выделяемых Псковской области Минстроем России и от результативности их деятельности в направлении формирования комфортной городской среды в предшествующем периоде.

Заявки Печорского, Гдовского, Островского районов на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды, содержащие проекты благоустройства общественных территорий (парков, скверов, улиц) в исторических поселениях, были представлены в Федеральную конкурсную комиссию в 2020 году и не стали победителями конкурса. После проработки заявок

по замечаниям Федеральной конкурсной комиссии их планируется направить на конкурс, который состоится в 2021 году (со сроком реализации проектов-победителей - 2022-2023 годы).

Печорский район является участником 5 этапа (2023-2024 гг.) областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», расселяемая аварийная площадь составляет 0,67 тыс. кв. м, 7 многоквартирных домов.

Аварийная жилая площадь 0,42 тыс. кв. м - это многоквартирный дом № 6 по ул. Заводской, признанный аварийным после 01.01.2017 по постановлению Прокуратуры Печорского района.

Досрочное расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, невозможно, в связи с отсутствием утвержденных лимитов средств федеральной поддержки Правительства Российской Федерации.

За январь-июль 2020 года на территории Печорского района введено 4 447 кв. м жилья, что составляет 101,3 % к аналогичному периоду 2019 года; на территории Опочецкого района – 1160 кв. м жилья, что составляет 90,1 % к аналогичному периоду 2019 года, в Пушкиногорском районе введено 1 595 кв. м, что составляет 72 % к аналогичному периоду 2019 года. Хуже показатели в Гдовском, Невельском, Себежском районах: от 37,7 % до 51,8 % к аналогичному периоду 2019 года.

2. Проблемы развития моногорода «Городское поселение «Печоры» и исторических поселений, находящихся на территории Псковской области

2.1. Газификация.

На территории Печорского района из 30 перспективных населенных пунктов, определенных Генеральной схемой газоснабжения и газификации Псковской области, газифицированы только 19.

Техническая возможность подключения жилых домов в 19 газифицированных населенных пунктах Печорского района к сетям газораспределения может быть осуществлена в порядке, определенном

Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314, за счет средств собственников.

Газификация жилищного фонда Псковской области за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования работ по газификации собственниками жилых домов осуществляется в соответствии с Законом Псковской области от 27 июня 2008 г. № 773-ОЗ «О газификации жилищного фонда Псковской области» (далее – Закон).

Согласно Закону, субсидии местным бюджетам на софинансирование работ по газификации предоставляются в пределах средств областного бюджета, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год на эти цели, в порядке очередности, исходя из даты регистрации заявки в органах исполнительной власти области.

В период с 2009 по 2017 годы в реестр заявок (всего заявок – 54) от Администрации Печорского района было подано 5 заявок на сумму порядка 32 млн. рублей:

по газификации жилых домов индивидуального жилищного фонда улиц Г.Улле, Береговая, Песочная в г. Печоры (заявка 2009 года с порядковым номером 5);

по газификации многоквартирных жилых домов № 29, 33, 35, 35а, 41 по ул. Изборская в дер. Новый Изборск (заявка 2010 года с порядковым номером 11);

по газификации жилых домов индивидуального жилищного фонда ул. Парижская Коммуна, Октябрьская, Детская в дер. Новый Изборск (заявка 2013 года с порядковым номером 41);

по газификации жилых домов индивидуального жилищного фонда ул. Комсомольская, Зеленая, Первомайская, Красноармейская, Гражданская, Международная, Бутырская, пер. Зеленый, пер. Бутырский в г. Печоры (заявка 2013 года с порядковым номером 42);

по газификации жилых домов по ул. Проценко, № 20-а, 22, 24 по ул. Советская, № 21 по ул. Юрьевская в г. Печоры (заявка 2013 года с порядковым номером 43).

В Законе Псковской области от 28 декабря 2019 г. № 2040-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» лимиты на осуществление мероприятий по газификации жилищного фонда были предусмотрены только по заявкам № 1 и № 2 2009 года, мероприятия по газификации Печорского района будут реализованы по мере выделения средств из областного бюджета.

На сегодняшний день в рамках работы по выполнению поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации регионов от 31 мая 2020 г. № Пр-907 Правительством Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации прорабатывается вопрос о формировании источников финансирования мероприятий по подключению граждан к газораспределительным сетям без привлечения их средств. По результатам будет принято решение по разработке и реализации соответствующих мероприятий.

2.2. ГП «Печоры»

а) безработица.

На 01.01.2020 в Отделении ГКУ ПО «ОЦЗН» по Печорскому району (далее – Отделение занятости) на учете по содействию в поиске подходящей работы состояло 55 граждан, проживающих в «Городском поселении Печоры» (далее – ГП «Печоры»), что составляет 61% от всех находящихся на учете граждан (90 человек).

За I полугодие 2020 года за содействием в поиске работы по ГП Печоры обратились 319 граждан (72% от всех обратившихся в Отделение занятости). Признаны безработными 227 граждан, 69% от всех признанных безработными.

Из обратившихся граждан, проживающих в ГП «Печоры», сняты с учета 127 человек, из них в связи с трудоустройством - 41 человек (13% от обратившихся).

С начала года в 3,8 раза увеличилась численность граждан состоящих на регистрационном учете в Отделение занятости и проживающих в ГП «Печоры», составив на 01.07.2020 - 249 человек (69% от всех состоящих на учете в Отделении занятости граждан). В 4,8 раза увеличилась численность граждан, признанных в установленном порядке безработными до 213 человек.

Распределение численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, по профессионально-квалификационному составу следующее: 7 человек впервые искали работу (ранее не работали), 206 граждан ранее осуществляли трудовую деятельность.

Из числа граждан, ранее осуществлявших трудовую деятельность: 61% - работавшие по рабочим профессиям, 39% - служащие.

За январь-июнь 2020 года оказаны услуги по психологической поддержке 6 безработным гражданам, проживающим в ГП «Печоры», 1 человек прошел профессиональную переподготовку, 3 человека трудоустроены на общественные работы, 6 безработным гражданам оказана государственная услуга по социальной адаптации.

Уменьшилась средняя продолжительность безработицы среди жителей монопрофильного муниципального образования, если в январе-марте 2020 года она составляла 3,3 месяца, то в январе-июне 2020 года - 3,0 месяца, при этом средняя продолжительность безработицы по Псковской области составляет 2,7 месяцев.

По состоянию на 28.08.2020 в Отделении занятости зарегистрированы 233 безработных гражданина, проживающих в ГП «Печоры» (рост к началу года в 5,3 раза, на 01.01.2020 было 44 человека).

Количество вакансий, заявленных работодателями на 28.08.2020, составило 181 ед. (всего за январь-июнь 2020 в Отделение занятости было заявлено 583 вакансии). Коэффициент напряженности на рынке труда составил 1,4 ед./вак.;

б) отток жителей.

Печорский район и ГП «Печоры» в частности характеризуются высокими показателями оттока населения. Негативные тенденции

усугубляют небольшие размеры и провинциальный статус города Печоры:

Одной из ключевых причин отъезда жителей является сложность поиска работы и нехватка рабочих мест с высокой заработной платой. Введение санкций и антисанкций крайне негативно сказалось на жизни города, в котором важную роль играет бизнес, связанный с межграничной торговлей.

Среди уезжающих жителей из города Печоры много молодежи. Их привлекают возможности для получения образования и поиска работы, а также более комфортные условия жизни в областном центре - городе Пскове и других крупных городах. Также среди популярных направлений переезда - это страны Балтии, в основном Эстония;

в) имеется потребность в строительстве крытого физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным спортивным залом (далее – ФОК).

Предлагаемые технические характеристики ФОК: спортивный зал 42,4x27 м, тренажерный зал 12x5,6 м, зал аэробики 12,1x5,7 м. Площадь застройки - 1901 кв. м, общая площадь здания – 2 498 кв. м, 3 этажа. Сметная стоимость строительства ФОК - 153 млн. рублей в ценах I квартала 2021 года;

г) снижение поступлений налоговых доходов в ГП «Печоры» в большем объеме, чем в аналогичных муниципальных образованиях в условиях сокращения экономики.

Так за 8 месяцев 2020 года в условиях сокращения экономики, вызванной пандемией коронавируса COVID-19:

поступления от налога на доходы физических лиц в бюджет ГП «Печоры» составили 97,6% к аналогичному периоду прошлого года (в целом по городским поселениям поступления составили 104,5 % к аналогичному периоду прошлого года);

поступления земельного налога от организаций в бюджет ГП «Печоры» составили 78,3% к аналогичному периоду прошлого года (в целом по городским поселениям поступления составили 83,4 % к аналогичному периоду прошлого года);

д) незначительный вклад туризма в экономику города Печоры.

Несмотря на наличие крупного туристского потока, существенного с учетом небольших размеров города, туризм сложно назвать градообразующей отраслью города Печоры.

Вклад туристской отрасли в экономику города с точки зрения рабочих мест и налоговых поступлений относительно невелик и не превышает 10-20%.

Большая часть туристов посещает лишь Свято-Успенский Псково-Печерский монастырь и фактически не интересуется остальной частью города. Внутри монастыря, а также около его стен туристами, совершается и основная масса покупок;

е) единственный туристический маршрут.

Слабый интерес туристов к городу вне стен монастыря можно объяснить отсутствием продуманных туристских маршрутов по городу.

Фактически единственным таким маршрутом является короткий участок ул. Международная от Октябрьской площади и автостоянок до ворот монастыря, где наблюдается большая концентрация торговых точек и заведений общественного питания, ориентированных на туристов и паломников;

ж) отсутствие активности туристов.

Более одного дня в городе Печоры задерживаются в основном паломники, главной целью которых является посещение святых мест для духовного просветления и общения со старцами. Как правило, данный тип туристов нетребователен к условиям проживания и не нуждается в дополнительных развлечениях.

Однако город Печоры мало приспособлен для более требовательных туристов с более широкими интересами. В городе мало активностей вне стен монастыря, некуда пойти прогуляться, отсутствуют места развлечений для детей;

з) неразвитость городских общественных пространств.

Площадь Победы является центральной площадью города Печоры на которой проводятся все главные городские мероприятия. Однако вне этого времени она исключена из жизни города, имеет непрезентабельный внешний вид и фактически представляет из себя большую автостоянку, непригодную для других активностей.

Из городских общественных пространств наиболее благоустроена Октябрьская площадь, которая в большой степени является визитной карточкой города для туристов. Тем не менее, слабо продуманы сценарии использования площади, нет разделения пешеходных и автомобильных потоков.

Сквер «Треугольник» рядом с Печорским районным центром культуры также является местом проведения массовых культурных мероприятий и работает в качестве летнего театра. Эта территория также слабо включена в жизнь горожан в остальное время и слабо приспособлена для привлечения туристов;

и) неразвитость городских зеленых зон.

Город Печоры имеет достаточное количество озелененных пространств – это зеленый город с большим количеством деревьев. В городе много бульваров и скверов.

Однако город слабо использует эти пространства в качестве рекреационных зон для горожан, а также в качестве туристических объектов. С удалением от монастыря уровень благоустройства резко падает: не обустроены пешеходные дорожки, недостаточно уличного освещения, отсутствуют детские и спортивные площадки с современным детским и спортивным оборудованием;

к) ветхость исторических зданий.

Состояние многих исторических зданий в городе вызывает серьезные опасения. Большое количество домов фактически заброшено и находится в аварийном состоянии. Это создает высокие риски разрушения объектов исторического и культурного наследия, нарушения исторической среды и потери городской идентичности.

Разрушающиеся архитектурные памятники негативно сказываются на городе с точки зрения туристической привлекательности;

л) слабая связь районов города.

Несмотря на относительно небольшое население, в городе Печоры наблюдается слабая связь отдельных районов с центром города.

В первую очередь - это поселок Майский, Индустриальная улица и микрорайон ПМК-4.

Также на значительном удалении от центра города находятся железнодорожный вокзал и паломнический центр Псково-Печерского монастыря;

м) ввиду отсутствия источника финансирования до настоящего времени не разработан проект-схема дорожного движения в дер. Изборск. Музей-заповедник принимает свыше полумиллиона посетителей. Из-за отсутствия единой транспортной схемы с установкой запрещающих и разрешающих дорожных знаков, проезд потока автотранспорта осуществляется по территории Музейного квартала. Парковок и стоянок автомобильного транспорта не хватает. Туристы оставляют свой транспорт на центральных улицах Изборска, не обеспечивается безопасность местных жителей и туристов. Разбиваются исторические дорожки, не предназначенные для передвижения большегрузного транспорта;

н) на территории дер. Изборск отсутствует центр приема туристов, где можно быстро получить полную информацию о туристском потенциале поселения, музее, действующих рекреационных выставках, мероприятиях, экскурсионных маршрутах, а также сопутствующих рекреационных услугах;

о) значительно изношены железобетонные опоры электроснабжения, что приводит к внешнему диссонансу с историческим обликом территории и отдельными объектами культурного наследия. Кроме того, провисающие электрические провода создают опасность движению местных жителей и туристов;

п) нестабильный сигнал и низкая скорость Интернета на территории исторического поселения, низкий уровень обеспечения местного населения современными услугами связи в дер. Изборск и небольших населенных пунктах;

р) необходима газификация домов местных жителей, дома культуры в дер. Изборск и музейных зданий. Все музейные здания отапливаются за счет электричества. Вопросы провидения газа местные жители решают в индивидуальном порядке, что обходится очень дорого;

с) отсутствие утвержденных градостроительных документов и регламентов (генплана и Правил землепользования и застройки)

ГП «Печоры», неопределенны границы исторического поселения, не разработан режим исторического поселения «Изборск») лишает ГП «Печоры» стратегии развития, отрицательно сказывается на деятельности исторического поселения, определении границ населенного пункта, решения вопросов функционального зонирования территории, строительства и реконструкции существующих зданий, формировании новых земельных участков.

2.3. Основными проблемами развития исторического поселения г. Опочка являются: дефицит финансирования в связи с ограниченностью средств местных бюджетов, отсутствие в районе градообразующих предприятий и крупного промышленного производства, изношенность объектов инфраструктуры, недостаток кадров, отсутствие инвесторов.

2.4. Необходим комплексный подход к сохранению и развитию исторических поселений, необходимый для совершенствования организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры, в том числе: развития механизмов государственно-частного партнерства, культурно-познавательного туризма, событийных мероприятий, создания унифицированных механизмов по ремонту фасадов зданий исторически ценных градоформирующих объектов. Сложна практика использования и интерпретации объектов культурного наследия, требующая не только управленческих навыков, но и больших средств, что приводит к невозможности вовлечь в гражданский оборот объекты культурного наследия, требующие незамедлительного вмешательства (находящиеся в неудовлетворительном состоянии) при угрозе утраты объекта.

Отсутствует системное финансирование проведения историко-культурных исследований и разработки проектной документации по определению границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений.

Отсутствует регулярное и достаточное финансирование работ по сохранению многочисленных объектов культурного наследия, бесхозных и находящихся в неудовлетворительном состоянии и исторически ценных градоформирующей застройки, расположенной

на территории исторических поселений.

Проблема сохранения исторического облика исторических поселений усугубляется наличием незаконной застройки в границах исторических поселений, с несоблюдением высотных регламентов, уничтожением деревянной фасадной резьбы и архитектурных деталей, использованием современных материалов для отделки фасадов.

Наличие объектов культурного наследия зачастую является не только гордостью поселения, но и его большой проблемой. Например, на территории исторического поселения «Опочка» находится 106 объектов культурного наследия, из них: 8 объектов федерального значения, 98 объектов регионального значения. Такое количество объектов культурного наследия требует значительных средств на их надлежащее содержание, которые не выделяются или выделяются в недостаточном объеме.

На законодательном уровне нет мер воздействия на частных собственников, строения которых портят общий внешний вид исторического поселения. Это не установленные собственники сгоревших домов, не завершенных десятилетиями объектов строительства, разрушенных объектов на промышленных территориях, а также физические лица, не вступившие в наследство.

Производить работы по восстановлению и реконструкции исторических зданий, площадей и тротуаров за счет средств местных бюджетов в полном объеме не представляется возможным.

Комплексно подойти к благоустройству территорий не позволяет высокая изношенность (от 75% и выше) объектов коммунально-инженерной инфраструктуры, вследствие чего происходят частые аварии, устранение которых приводит к нарушению элементов благоустройства.

Ограничения в использовании объектов культурного наследия, не гибкие градостроительные регламенты усложняют привлечение частных инвесторов. Положение закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации», устанавливающие запрет на любое строительство в границах территории памятников, в том числе запрет на строительство инженерной

инфраструктуры, необходимой для эксплуатации самого объекта, ухудшают состояние памятников и как следствие, отказ частных инвесторов от вложений в реконструкцию объекта.

Имеется высокий износ объектов муниципального жилого фонда, являющихся объектами культурного наследия, ценными градоформирующими объектами, признаваемых в установленном порядке не пригодными для проживания. Такие объекты подлежат восстановлению за счет лиц, приобретающих права на них в порядке закона о приватизации, с условиями по сохранению объекта в ограниченный законом срок, что делает перспективу сохранения объекта культурного наследия практически малореальной.

2.5. Более 70% горожан, участвующих в опросах, ставят проблему благоустройства дворовых территорий на первое место. Развитие зон жилой застройки МО «Город Псков» предусматривает прирост 131 га территорий многоэтажной застройки в связи с тем, что домам массовых серий уже по 40-60 лет, а в них живет примерно половина населения города Пскова. «Хрущевки» (дома 1956-1970 гг. застройки) занимают около 15% площади жилого фонда города Пскова, доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества таких территорий в городе Пскове составляет около 65%. Требуют благоустройства 932 дворовые территории многоквартирных домов.

Значительная часть дворов жилищного фонда по городу Пскову не отвечает нормативным требованиям (твердым покрытием, освещением, игровым оборудованием для детей возрастом до пяти лет и набором необходимой мебели. озеленением. оборудованными площадками для сбора отходов). Основные проблемы и претензии к благоустройству дворовых территорий: высокий физический износ асфальтобетонного покрытия; наличие зрелых или перестойных деревьев; неухоженные газоны. Кроме того, проблемами являются: недостаточное освещение придомовых территорий, отсутствие или недостаточность малых форм (урны, скамейки и др.), отсутствие обустроенных детских и спортивных площадок. Почти 180 км канализационных сетей нуждаются в замене (за три года 2016-2018 гг. заменили чуть больше 1 километра).

2.6. Необходима модернизация инфраструктуры: устаревшие инженерные сети; неудовлетворительное состояние дорог; отсутствие общественных пространств и инфраструктуры городского туризма (устаревшие парки, скверы, разбитые пешеходные улицы, отсутствие велодорожек, велопарковок, отсутствие мест для проведения мероприятий и праздников), отсутствие малых архитектурных форм (скамеек, урн) и/или других элементов современного ландшафтного дизайна; не предусмотрена безопасная и комфортная среда для маломобильных групп населения; проблемы в определении границ территорий, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах исторических поселений (необходимо привести в соответствие проект землепользования и застройки с генеральным планом и с границами территорий объектов культурного наследия (далее - ОКН), т. к. в территории ОКН могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц).

2.7. Для развития исторических поселений особенно важным является наличие в них современных услуг сотовой связи, в особенности мобильного интернета, в стандарте 4G. Из 13 исторических поселений 11 являются административными центрами муниципальных районов и имеют устойчивое покрытие сетями мобильной связи в стандарте 4G. Аналогичная ситуация с покрытием в дер. Изборск Печорского района.

В то же время село Велье Пушкиногорского района, являясь историческим поселением регионального значения, имеющим особое значение для истории и культуры Псковской области, не охвачено современными видами мобильной связи (3G, 4G) ввиду удаленности от ближайшей базовой станции на 6 км. Отсутствие доступа к мобильному интернету на территории села Велье с очевидностью препятствует его дальнейшему развитию, и в частности, организации соответствующего турпотока.

2.8. Требуют актуализации документы территориального планирования и градостроительного зонирования поселений с учетом положений документов стратегического планирования различных уровней, а также инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения. В схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы и правила землепользования и застройки муниципальных образований, преобразованных в соответствии с законом Псковской области от 30 марта 2015 г. № 1508-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований», не внесены изменения о преобразовании (слиянии) таких сельских и (или) городских поселений районов.

2.9. Статус «историческое поселение» не обеспечивает каких-либо налоговых льгот и преференций для населения и не представляет возможного дополнительного финансирования для самого поселения.

3. Предлагаемые меры и инструменты развития моногорода «Городское поселение «Печоры» и исторических поселений, находящихся на территории Псковской области

3.1. В соответствии с п. 1.2. Перечня основных мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Псковской области на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 926-р, прорабатывается возможность создания территории опережающего социально-экономического развития в монопрофильном муниципальном образовании ГП «Печоры».

3.2. Проработка вопроса по ГП «Печоры» о возможности привлечения средств федерального бюджета в рамках реализации «Паспорта приоритетной программы Комплексное развитие моногородов», утвержденного президиумом Совета при Президенте

Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11).

3.3. На сегодняшний день развитие ГП «Печоры» возможно по нескольким направлениям:

а) создание новых туристических маршрутов, связывающих не только территорию города Печоры, но и других населенных пунктов городского поселения, в том числе исторического поселения Изборск.

Для создания новых туристических маршрутов необходимо предпринять следующие шаги:

- выявление локальных ценностей и скрытых достопримечательностей города;

- формирование набора туристических маршрутов по территории всего городского поселения;

- благоустройство туристических маршрутов;

- создание туристической карты города и всего городского поселения;

- создание точки первого контакта с городским поселением;

б) благоустройство городских пространств.

В настоящее время в городе Печоры наблюдается дефицит благоустроенных общественных пространств, что негативно сказывается на архитектурно-градостроительном облике города.

Повысить качество городской среды, сделать город более удобным для жителей и привлекательным для туристов возможно в первую очередь за счет развития следующих общественных пространств:

- площадь Победы с прилегающей площадью автовокзала;

- городской парк;

- Октябрьская площадь;

- сквер «Треугольник».

При развитии городских пространств необходимо внимательно относиться к вопросам сохранения уникальной исторической среды города и его этнографических особенностей на стыке прибалтийской и русской культур;

в) регламенты оформления городской среды.

Создание новых визуальных аттракторов (в данном случае - объектов, привлекающих к себе особое внимание), которые должны стать новыми достопримечательностями. Желательно при этом поддерживать инициативы сообществ, молодежи и пропагандировать локальные ценности.

К ним могут относиться:

- объекты типа лэнд-арт (средовые арт-объекты), которые привлекают внимание в городе и меняют пространство вокруг себя;

- функциональные арт-объекты, имеющие прямое назначение (скамейки, фонари, велопарковки, павильоны и пр.), которые не только преобразуют пространство вокруг себя, но и выполняют утилитарные функции;

- световые инсталляции, создающие безопасность в темное время суток и являющиеся точками притяжения;

- арт-вышки - объекты для визуального восприятия внешнего облика города и его окрестностей;

г) создание условий для всесезонных прогулок.

В городе Печоры, а также на территории всего городского поселения, наблюдается дефицит мест для активного отдыха и всесезонных прогулок. Восполнить его можно за счет реализации следующих задач:

- создание сети велосипедных маршрутов, соединяющих центр города с окраинными районами, удаленными достопримечательностями и природой вне города, а также с другими историческими поселениями, например, дер. Изборск, входящей в состав ГП «Печоры»;

- организация проката сезонного оборудования (велосипедов, самокатов, зимой - коньков и лыж при наличии подготовленных мест для катания на коньках и обустроенных лыжных трасс);

- обустройство площадок для альтернативного спорта на свежем воздухе (горки, места для игр в снежки, ледяные лабиринты);

- «детские площадки» для взрослых (гигантские качели повышенной высоты);

- всесезонные навесы, оборудованные инфракрасными обогревателями, которые могут эффективно работать в открытом пространстве;

д) активизация малого и среднего бизнеса, который может развиваться по следующим направлениям:

- развитие туристической инфраструктуры (объектов размещения, общественного питания и сферы услуг, соответствующих ожиданиям и потребностям туристов, а также появление новых форматов, например, кемпингов или экологических мини - отелей в городской черте, новых кафе и ресторанов вдоль новых туристских маршрутов);

- создание локальных производств и брендов (сувенирной продукции, изготовленной из местных материалов и в местных художественных традициях, в том числе продукция народных промыслов северо, местной экологически чистой сельскохозяйственной и пищевой продукции, например, выпечки, изготавливаемой по традиционным рецептам, или продукция из местных дикоросов);

е) приведение в нормативное состояние следующих автомобильных дорог в приграничных территориях (в случае предоставления дополнительного финансирования из федерального бюджета в сумме 460,0 млн. рублей в 2021-2022 годах):

2021 год - граница с Эстонской Республикой – Печоры – Старый Изборск протяженностью 23,229 км;

2022 год - Печоры – Качаново – Пыталово – Вышгородок на участке км 0+700 – км 4+400 протяженностью 3,7 км.

Для приведения в нормативное состояние автомобильной дороги Печоры - автодорога Граница с Эстонской Республикой – Печоры - Старый Изборск км 3+787 требуется дополнительное финансирование в сумме 10,0 млн. рублей;

ж) строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным спортивным залом (далее - ФОК) в г. Печоры возможно в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 «Об

утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»).

Для подачи заявки в Минспорт России на включение ФОК в программу необходимо наличие проектно-сметной документации на объект спорта и положительное заключение государственной экспертизы.

3.4. В целях развития исторического поселения г. Великие Луки в соответствии с требованиями статьи 34 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» необходимо утвердить проект объединенной охранной зоны объектов культурного наследия федерального и регионального значения.

3.5. Для исторического поселения г. Опочка является актуальным: совершенствование нормативной правовой базы в сфере историко-культурного наследия;

развитие экономического потенциала исторических поселений;

проведение событийных мероприятий на территории исторических поселений;

развитие туризма, маркетинговое продвижение;

развитие малого и среднего предпринимательства.

3.6. Необходимо рассмотреть возможность создания государственной программы, обеспечивающей безусловные приоритеты и задачи развития территорий исторических поселений, в целях обеспечения эффективного сохранения исторической среды и динамичного планирования, совместного развития социальной, культурной и экономической жизни, а также повышение эффективности управления развитием их территории, в том числе формирование благоприятного имиджа территории и увеличение внутреннего и въездного туристских потоков, учитывающая экономические и социальные условия, способствующие как возрождению культурного наследия исторического поселения, так и особому ведению на его территории хозяйственной деятельности с привлечением на конкурсной основе механизма муниципально - частного партнерства, для подготовки инвестиционных площадок, включающих в себя сохранение

и последующую эксплуатацию объектов культурного наследия и историко-градостроительной среды.

В целях повышения качества жизни населения необходимо коррелировать требования по охране объектов культурного наследия в систему общей градостроительной политики развития исторической городской среды.

Является актуальным создание интерактивной карты, которая систематизировала бы информацию по каждому объекту культурного наследия, находящихся в границах территорий исторических поселений Псковской области.

3.7. Установка современного оборудования мобильной связи для надежного покрытия сетью 4G территории села Велье Пушкиногорского района позволила бы развивать его одновременно с другими историческими поселениями областного значения. Однако совершенствование мобильной связи с помощью рыночных механизмов не представляется возможным из-за того, что затраты операторов связи не будут окупаться за счет незначительного прироста абонентской базы в селе Велье.

Управлением цифрового развития и связи Администрации Псковской области рассмотрен альтернативный вариант решения вопроса за счет средств федерального бюджета, выделяемых на организацию универсальных услуг связи (далее - УУС), в связи с тем, что Президентом Российской Федерации были подписаны важные изменения в Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон), касающиеся, в частности, состава УУС.

Согласно пункту 2 статьи 57 Закона:

«в населенных пунктах с населением от ста до пятисот человек, в которых не оказываются услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должна быть установлена не менее чем одна точка доступа для оказания услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в населенных пунктах с населением от ста до пятисот человек, в которых устанавливаются точки доступа в соответствии с настоящей

статьей и при этом не оказываются услуги подвижной радиотелефонной связи, не менее чем одна точка доступа должна быть оборудована средствами связи, используемыми для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи».

Таким образом, село Велье с населением 180 человек по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, имеющая с 2019 года на своей территории точку подключения по волоконно-оптической линии связи, при отсутствии мобильной связи могло бы участвовать в федеральном проекте по оказанию универсальных услуг связи.

В качестве предлагаемых мер по развитию, в настоящее время в рамках содействия оператору универсальных услуг связи Администрация области включила село Велье в перечень населенных пунктов области для рассмотрения возможности проведения работ по совершенствованию услуг связи в соответствии с Законом.

3.8. Установление повышающих коэффициентов при расчете сумм субсидий субъектам Российской Федерации в зависимости от количества имеющихся на их территории моногородов и исторических поселений либо выделение данных групп муниципальных образований в отдельные направления финансирования по ряду государственных программ Российской Федерации;

оказание методического содействия органам местного самоуправления в форме разработки и бесплатного распространения пособий, включающих в себя нормативную базу, консультации специалистов, лучшие практики по работе с объектами культурного наследия, историческими зданиями и территориями;

актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

развитие жилищного строительства с одновременным развитием инженерных и социальной инфраструктур с учетом сложившейся исторической застройки.

4. Предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов, наукоградов, исторических поселений

4.1. Необходимо для каждого исторического поселения разработать индивидуальный план развития и обеспечить его выполнение через участие в государственных программах.

4.2. Внести в Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» норму, предусматривающую выделение исторического поселения, на территории которого расположены объекты культурного наследия, представляющие историко-культурную ценность, в отдельный вид муниципального образования.

Для развития государственно-частного и муниципально-частного партнерства предусмотреть возможность, позволяющую передавать частным партнерам на условиях договора концессии объекты культурного наследия в целях их сохранения при условии подписания концессионерами охранных обязательств и соблюдения требований федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ».

Необходимо внести изменения в нормы законодательства применительно к территориям, на которых расположены объекты культурного наследия, представляющие историко-культурную ценность, позволяющие строительство новых объектов в зоне исторической застройки.

4.3. Утвердить правила содержания и ремонта фасадов исторически ценных объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения, собственниками зданий.

4.4. Разработать типовые архитектурные решения объектов капитального строительства, утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» для исторических поселений Псковской области.

4.5. Определить ключевые проблемы в сфере сохранения наследия и развития историко-культурного потенциала исторических поселений в части определения основных направлений по сохранению и развитию исторических поселений.

Создать программы по развитию знаний и компетенций руководящих работников в сфере управления культурным наследием на региональном и муниципальном уровнях, особенно в части навыков планирования и маркетинга, повышения качества оказания услуг, привлечения частных инвесторов, развития партнерств, интегрирующий все территориальные аспекты в единую, целостную и гармоничную программу преобразований, основанную на изучении исторической среды и социально-экономических проблемах развития исторических поселений.

Принять нормативные документы, регулирующие партнерство между органами власти на региональном и местной уровнях, местной общественностью и деловыми кругами, обеспечивающие эффективный и хорошо контролируемый механизм сохранения объектов культурного наследия.

4.6. Внести изменения в критерии оценки заявок, представляемых на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды, в целях устранения глобальных различий в баллах между заявками, разрабатываемыми профессиональными архитекторами, экономистами, социологами, мастерами художественного слова, и заявками, составленными сотрудниками органов местного самоуправления с использованием имеющихся незначительных ресурсов;

разработать примерную форму правил содержания и ремонта фасадов исторически ценных градоформирующих объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения;

разработать методические рекомендации о разработке органами местного самоуправления концепций сохранения и развития исторических поселений с определением этапов реализации проектов, социально-экономических эффектов от реализации, механизмов финансирования и финансово-экономической моделью с конкретными прогнозами по реализации;

разработать методические рекомендации по практическому применению альбомов типовых проектов традиционной застройки, оград, ворот на территории исторических поселений;

разработать примерную форму руководства для домовладельцев, собственников и пользователей объектов недвижимости в историческом поселении.

4.7. Создать интерактивную карту, систематизирующую информацию по каждому объекту культурного наследия, находящихся в границах территорий исторических поселений Псковской области.

4.8. Создать информационный ресурс со списками объектов, вошедших в предмет охраны исторического поселения, требованиями к сохранению зданий исторической застройки, порядку проведения ремонтных работ и сведениями о материалах, допустимых для работы на исторических зданиях.

4.9. Поддержать инициативу о создании территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования «Городское поселение Печоры».