

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемом 2 февраля Дне разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 год).

III. О проекте повестки (порядка) дня четырехста пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста пятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста пятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

2. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

3. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче".

4. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы".

5. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток".

6. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

9. "Правительственный час".

10. День российских железных дорог в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Выступление президента ОАО "Российские железные дороги" Олега Валентиновича Белозёрова на тему "Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партерство государства и открытого акционерного общества "Российские железные дороги": региональный аспект".

11. "Время эксперта". Выступление президента Национальной курортной ассоциации, академика Российской академии наук Александра Николаевича Разумова на тему "Здоровье здорового человека".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

17. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики".

18. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края".

19. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по

исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации".

21. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

22. Отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2016 год.

23. Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2016 год.

24. Отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике о работе за 2016 год.

25. О приглашении Председателя Центрального банка Российской Федерации (Банка России) Эльвиры Сахипзадовны Набиуллиной для выступления по вопросу "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками в 2013–2016 годах".

IV. Выступления членов Совета Федерации Ю.Л. Воробьева, В.К. Кравченко, Е.В. Бушмина, В.С. Тимченко, А.В. Кондратьева, К.И. Косачёва, И.М.-С. Умаханова, О.В. Цепкина, А.М. Чернецкого, Д.И. Азарова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием федеральных органов исполнительной власти рассмотреть в рамках парламентского контроля вопрос, поднятый членом Совета Федерации В.К. Кравченко на заседании Совета Федерации, об организации мероприятий по защите лесов в Сибирском федеральном округе от сибирского шелкопряда (определении источников финансирования из федерального бюджета мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов, включении эффективных биологических препаратов, разрешенных для обработки очагов вредных организмов на землях лесного фонда, в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации) и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2017 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике до 15 марта 2017 года подготовить проект обращения в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева о необходимости корректировки подзаконных нормативных правовых актов, связанных с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1159 "О критериях экономической эффективности проектной документации", в части предоставления субъектам Российской Федерации субсидий на капитальный ремонт и реконструкцию объектов, относящихся к общеобразовательным организациям, при реализации требования по обязательной проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта и реконструкции указанных объектов.

Комитету Совета Федерации по международным делам, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими профильными министерствами и ведомствами Российской Федерации принять меры по ускорению открытия и начала полноценной работы Российского центра науки и культуры в Исламской Республике Афганистан. О проделанной работе проинформировать Совет Федерации до 1 марта 2017 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в течение 2017 года осуществлять мониторинг разработки Правительством Российской Федерации изменений в законодательство Российской Федерации в части снижения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и проинформировать Совет Федерации в конце осенней сессии 2017 года.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по экономической политике подготовить обращение в Правительство Российской Федерации с просьбой о предоставлении Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информации о рассматриваемых в Правительстве Российской Федерации подходах к решению вопроса о переселении граждан из аварийного жилищного фонда в связи с прекращением с 1 января 2018 года деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. О результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2017 года.

V. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-

Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Выступил В.М. Джабаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам" (см. с. 133).

VI. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Выступил И.Н. Морозов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" (см. с. 133).

VII. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче".

Выступил И.Н. Морозов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче" (см. с. 133).

VIII. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы".

Выступил А.Б. Тотоонов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы" (см. с. 134).

IX. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток".

Выступили: А.М. Бабаков, И.М.-С. Умаханов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток" (см. с. 134).

X. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)".

Выступил А.А. Борисов.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.Н. Пудова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)" (см. с. 134).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: С.П. Иванов, Н.В. Фёдоров, Н.В. Любимов – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Т.А. Голикова – Председатель Счетной палаты Российской Федерации, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 1, "воздержалось" – 4.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 135).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству создать рабочую группу по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

XII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Выступил В.В. Рогоцкий.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (см. с. 135).

XIII. "Правительственный час".

О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации.

Выступил М.А. Топилин – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.

Ответы Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: В.С. Катренко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.К. Акимов, Д.А. Шатохин, В.М. Кресс, Р.Н. Зинуров, О.Ф. Ковитиди, В.В. Рязанский, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 6 февраля 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации", принятому за основу на четыреста пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XIV. День российских железных дорог в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступление президента ОАО "Российские железные дороги" Олега Валентиновича Белозёрова на тему "Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнерство государства и открытого акционерного общества "Российские железные дороги": региональный аспект".

Ответы президента ОАО "Российские железные дороги" О.В. Белозёрова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Н.Л. Дементьева, С.В. Белоусов, В.И. Харламов, О.Ф. Ковитиди, С.М. Киричук, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XV. "Время эксперта".

Выступление президента Национальной курортной ассоциации, академика Российской ака-

демии наук Александра Николаевича Разумова на тему "Здоровье здорового человека".

Информация принимается к сведению.

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступила Л.Н. Бокова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 136).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Выступили: Л.Н. Бокова, Г.Н. Карелова, К.И. Косачёв, А.В. Беляков, В.И. Матвиенко, О.Л. Тимофеева, Е.Б. Мизулина.

Ответы Л.Н. Боковой на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 1, "воздержалось" – 5.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации" (см. с. 136).

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации" осуществлять мониторинг правоприменительной практики данного закона и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2018 года.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству провести "круглый стол" по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере профилактики семейного на-

силия с участием компетентных государственных органов, экспертов и институтов гражданского общества и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2017 года.

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации".

Выступил Б.А. Невзоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации" (см. с. 136).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свиде-

телей и иных участников уголовного судопроизводства" (см. с. 137).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил В.Н. Васильев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 137).

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики".

Выступил Ю.В. Неёлов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики" (см. с. 138).

XXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края".

Выступил Д.И. Азаров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края" (см. с. 140).

мического развития Ставропольского края" (см. с. 140).

XXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (см. с. 141).

XXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации".

Выступила З.Ф. Драгункина.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации" (см. с. 143).

XXV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Выступила З.Ф. Драгункина.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального за-

кона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 145).

XXVI. Отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2016 год.

Выступил Д.И. Азаров.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступил Д.И. Азаров.

Информация принимается к сведению.

Выступила Е.Б. Мизулина.

XXVII. Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2016 год.

Выступил С.Н. Рябухин.

Информация принимается к сведению.

XXVIII. Отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике о работе за 2016 год.

Выступили: Ю.В. Неёлов, Н.В. Фёдоров.

Информация принимается к сведению.

XXIX. Разное.

Выступил Н.В. Фёдоров.

Информация принимается к сведению.

XXX. О приглашении Председателя Центрального банка Российской Федерации (Банка России) Эльвиры Сахипзадовны Набиуллиной для выступления по вопросу "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками в 2013–2016 годах".

Выступил Н.В. Фёдоров.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста шестого заседания Совета Федерации вопроса "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками в 2013–2016 годах".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выступление Председателя Центрального банка Российской Федерации (Банка России) Э.С. Набиуллиной по вопросу "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками в 2013–2016 годах".

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXXI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о награждении государственными наградами Российской Федерации ряда членов Совета Федерации.

Вручение полномочным представителем Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьевым государственных наград Российской Федерации Б.Б. Жамсуеву, В.В. Рогозкому, Л.Н. Боковой, А.П. Майорову, М.К.-Г. Хапсирокову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

XXXII. Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.Н. Болтенко.

XXXIII. Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о проведении четыреста шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15 февраля 2017 года.

XXXIV. Закрытие четыреста пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 528.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
1 февраля 2017 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые коллеги! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Уважаемые сенаторы, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 57 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.....	100,0%
Присутствует	155 чел.....	91,2%
Отсутствует	15 чел.....	8,8%
Решение:.....	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста пятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Завтра в нашей стране памятная дата – День воинской славы. 2 февраля 1943 года советские войска завершили разгром немецко-фашистской группировки в битве за Сталинград. Для нас это не просто День воинской славы России, а великая памятная дата военной истории, определившая ход всей Второй мировой войны. Победа в Сталинградской битве вызвала широчайший резонанс во всем мире, и наш общий долг – никогда не забывать об этих трагических, но исполненных героизма событиях прошлого, делать все возможное, чтобы слава о подвигах наших де-

это пораньше, чтобы была возможность исправить, в случае если какие-то будут вопросы.

Спасибо.

Следующий – Владимир Казимирович Кравченко. Пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 2017 год объявлен Годом экологии. Один из главных аспектов природоохранной деятельности – обеспечение экологической безопасности, и этот фактор оказывает существенное влияние на процессы экономического развития и качество жизни людей.

В этой связи обращаю внимание на ситуацию, которая одновременно может сказаться и на экологии, и на отдельных отраслях экономики Сибирского федерального округа. Ситуацию вполне можно охарактеризовать как надвигающуюся экологическую катастрофу. Связана она с пандемией сибирского шелкопряда. Гусеницы-шелкопряды питаются хвоей деревьев почти всех хвойных пород – пихты, ели, кедра. На сегодняшний день только в Томской области обследовано 17 очагов на площади 0,5 млн. гектаров. Не менее серьезная обстановка складывается на территориях Красноярского края, Иркутской, Кемеровской областей. Кроме того, новые вспышки в прошлом году выявлены в республиках Бурятия, Алтай и Хакасия.

Вред, наносимый ценным породам древесины, колоссален. Ситуация усугубляется тем, что эффективно бороться с гусеницами можно только в весенний период (апрель – май), в период их пробуждения. По прогнозам специалистов "Рослесозащиты", в случае непринятия мер реагирования развитие очагов продолжится и их площадь может превысить, обращая внимание, 4 млн. гектаров. Потенциальный экономический ущерб от уничтожения лесосырьевой базы, деревьев ценных пород, только по Томской области составит около 8 млрд. рублей. Подчеркну, это только прямой экономический ущерб, косвенный заключается в том, что поврежденный лес, сухостой являются причиной лесных пожаров. Огненная стихия, в свою очередь, повлечет уничтожение огромных массивов леса, она также погубит дикоросы, на реализации которых традиционно зарабатывают местные жители. С подобной ситуацией область уже сталкивалась в далеких 1954–1957 годах. Тогда в результате массового размножения данного вредителя погибло более 300 тыс. гектаров лесостепного региона. Последствия этой биокатастрофы сказывались десятилетиями.

На пути предотвращения нависшей угрозы у регионов возникли сложности. Первая состоит в том, что до сих пор не определены источники федерального финансирования на проведение работ, выполнить их только за счет региональных источников невозможно (мы знаем, какова ситуация се-

годня со сбалансированностью бюджетов). Потребность в финансировании составляет по Томской области от 250 до 495 млн. рублей в зависимости от того, какой препарат использовать для уничтожения вредителя. Это только на примере области.

Вторая проблема, на мой взгляд, – чисто бюрократическая. Наиболее эффективные биологические препараты не включены в перечень препаратов, разрешенных для использования на лесных участках. В то же время они используются в сельском хозяйстве.

Сегодня администрации регионов ведут совместную работу с федеральными ведомствами, но вопрос, как всегда, во времени и в скоротечности принятия решения.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, прошу дать протокольное поручение и в ближайшее время в рамках парламентского... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Ваше время истекло. Владимир Казимирович, заканчивайте.

В.К. Кравченко. ...и в рамках парламентского контроля рассмотреть данную проблему на площадке Совета Федерации с приглашением представителей федеральных ведомств и Правительства. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений дать такое протокольное поручение Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию? Этот вопрос требует отдельного рассмотрения, на мой взгляд. Я поддерживаю. Нет возражений?

Михаил Павлович Щетинин, у Вас нет возражений? Нет. Принимается.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 12 ноября 2016 года Правительством Российской Федерации принято подготовленное Минстроем России постановление № 1159, которое называется "О критериях экономической эффективности проектной документации". Данным документом устанавливается, что в том числе необходима проверка достоверности сметной стоимости не только строительства (к чему, в общем-то, привыкли, и уже давно работаем), но и реконструкции и даже капитального ремонта, в частности, тех объектов, которые финансируются из федерального бюджета. Соответственно, после вступления постановления в силу вся сметная документация, подпадающая под данную норму, должна проходить проверку в "Главгосэкспертизе", которая по времени занимает от одного месяца и больше. И только сейчас это стало известно регионам и министерствам и ведомствам.

Введение этой проверки ставит под вопрос реализацию не только инвестиционных программ в

Российской Федерации, но и субсидий, предоставленных на капитальный ремонт. По этой причине при отборе субъектов для предоставления субсидий на возмещение расходов по реализации программы создания новых школьных мест были исключены все объекты, заявки на объекты, по реконструкции и капитальному ремонту. Они поставлены в резерв, но, понимаете, раз уж они не рассмотрены и деньги (25 миллиардов) распределены, то это резерв на очень и очень долгое будущее.

Мы обсудили и считаем, что, конечно, такое постановление сейчас поставило под угрозу исполнение целевых показателей этой программы. Мы считаем, что такой поверхностный подход приведет к тому, что субъекты останутся без финансирования и реконструкции и капитального ремонта школ.

Учитывая значимость этой проблемы, я предлагаю подготовить и направить обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева с просьбой рассмотреть возникшую ситуацию по обязательной проверке в "Главгосэкспертизе" сметной стоимости реконструкции и капитального ремонта. И думаю, что для подготовки такого обращения можно дать протокольное поручение Комитету по экономической политике. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Викторович.

Коллеги, нет возражений? Мы должны всегда такие острые проблемы, которые касаются всех регионов, видеть и оперативно реагировать, не запускать ситуацию. Поэтому, мне кажется, это актуально. Давайте такое протокольное поручение дадим, чтобы Комитет по экономической политике поработал и в рабочем режиме, естественно, подготовил официальное обращение. Нет возражений? Принимается. Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! С сентября 2016 года Институтом развития местных сообществ и Центром молодежных программ "Мое Отечество" при поддержке Совета Федерации реализуется всероссийский проект "Урок современной истории России". Идея данного проекта была озвучена российскими школьниками 21 апреля 2016 года на Вашей, уважаемая Валентина Ивановна, встрече со школьниками – победителями образовательного семинара "Стратегия будущего". Проект направлен на широкое обсуждение событий политической, экономической, социальной жизни российского общества, актуальных вопросов внутренней и внешней политики России нашими моло-

дыми согражданами. Мероприятия данного проекта прошли успешно в восьми пилотных регионах Российской Федерации всех федеральных округов – это Камчатский край, Томская область, Тюменская область, Кировская область, Республика Крым, Ленинградская область, Кабардино-Балкарская Республика, Ивановская область и, конечно же, в столице нашей Родины – Москве.

Уважаемая Валентина Ивановна! Хочу от имени ребят поблагодарить Вас и других коллег – Галину Николаевну Карелову, Зинаиду Федоровну Драгункину, Валерия Владимировича Рязанского – за поддержку этого важного для молодежи проекта, а также за предоставленную возможность провести всероссийскую конференцию "История России в XXI веке глазами школьников". Уважаемые коллеги, обращаю внимание: конференция состоится 20 февраля 2017 года в Совете Федерации, здесь, в этом зале. В ней примут участие дети – победители всероссийских конкурсов по истории нашей страны из всех регионов России, а также эксперты, политики, представители Правительства Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, в адрес руководителей всех регионов направлены письма за подписью Галины Николаевны Кареловой с просьбой сформировать делегации для участия в конференции. Прошу вас оказать содействие в формировании делегаций, а также, уважаемые коллеги, приглашаю вас принять участие в работе данной конференции. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович, Вам прежде всего за то, что Вы продвигаете эту инициативу, активно этим занимаетесь, и всем, кто участвует в этом проекте.

Уважаемые сенаторы, просьба присоединиться, встретить детей из своих регионов, поддержать их, оказать содействие в направлении в Совет Федерации. Спасибо большое.

Алексей Владимирович Кондратьев.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Эта тема уже звучала, но тем не менее вопрос пока не решен. По итогам поездки в Исламскую Республику Афганистан в июле 2016 года и последующего изучения ситуации в этом регионе считаю, в частности, необходимым разработать меры для ускорения открытия и начала полноценной эксплуатации Российского центра науки и культуры в Афганистане, возведение которого было завершено по заказу Россотрудничества еще в декабре 2014 года.

Главная причина задержки ввода объекта в эксплуатацию – нерешенность вопроса организации внутренней охраны объекта, которая должна осуществляться российскими силовыми структурами. Министерство финансов России отказало в выделении средств для выполнения этой задачи соответствующими федеральными подразделени-

ями. Между тем афганское законодательство не запрещает использование на территории ИРА национальных частных охранных предприятий для выполнения защитных функций, что широко используется Великобританией, США, Германией при обеспечении безопасности их объектов в Афганистане.

Финансирование деятельности ЧОП возможно на условиях государственно-частного партнерства, например, за счет реализации образовательных и культурно-массовых проектов. К тому же многие ветераны событий в Афганистане готовы выполнять эту работу по умеренным ставкам.

Необходимость функционирования РЦНК крайне высока. Об этом не раз заявлялось на самом высоком уровне как в России, так и в Афганистане. Потребность в открытии центра испытывают многие регионы нашей страны, гуманитарные и культурные организации, российские учебные заведения, делегации, которые уже не раз побывали в Кабуле. В частности, проходит регистрацию соглашение о сотрудничестве между Московским государственным университетом путей сообщения Императора Николая II и Кабульским политехническим университетом, готовится к открытию в Кабуле подготовительный факультет сибирской ассоциации высших учебных заведений, планируется визит в Афганистан представителей Брянского государственного инженерно-технологического университета. Проявляют интерес к сотрудничеству с афганскими учебными заведениями многие вузы Москвы, Уфы, Екатеринбурга, Благовещенска.

В 2016 году было отобрано и направлено для обучения в Россию 305 афганских студентов. На первом этапе практически все в течение года будут изучать русский язык. В текущем году их число еще более возрастет. Между тем оптимальнее организовать языковую подготовку афганской молодежи непосредственно в Кабуле. Для ведения такой деятельности необходима хорошо оснащенная учебная база, которой обладает Российский центр науки и культуры.

Длительное затягивание с открытием объекта вызывает непонимание у афганцев, подрывает имидж нашей страны. К тому же многие конструкции, механизмы системы жизнеобеспечения объекта в результате длительного простоя начинают приходить в негодность и уже требуют ремонта.

Нет сомнений, что РЦНК быстро станет крупным центром культурного влияния России в стране. После его открытия планируется развернуть деятельность по развитию сотрудничества регионов России с провинциями Исламской Республики Афганистан, презентации их экономического, инвестиционного, туристического потенциала. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Алексей Владимирович, сформулируйте предложение, Ваше время истекло.

А.В. Кондратьев. Предлагаю ускорить работу по открытию РЦНК в Кабуле, организовать работу группы межпарламентского сотрудничества и

межправительственной комиссии в кратчайшие сроки.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вообще полное безобразие. Государство вложило деньги, построило культурный центр, очень важный в стране, в очень важном регионе, и из-за бюрократии и недостаточной дееспособности тех, кто должен этим заниматься, столь длительное время (уже, по-моему, два года, да?) центр не может открыться.

Я предлагаю дать очень короткое протокольное поручение Косачёву, Рябухину и Озерову решить этот вопрос, срок – один месяц. Все. Точка. Займитесь.

Нет возражений? *(Аплодисменты.)* Принимается. Срок – один месяц. И через месяц доложить палате.

Масса вариантов возможна: нанять там частную компанию, в конце концов, попросить бизнес-структуры, которые работают, которые бы взяли на время... А главное – там цена вопроса минимальная в сравнении с тем, сколько государство вложило в этот центр. Ну что это за бездеятельность, безответственность такая тех людей, которые отвечают за это?! Обратитесь в МИД, пожалуйста. Короче, месяц – и решить. Все, Косачёв. *(Смех в зале.)*

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Да, можно.

Косачёву включите микрофон.

Он хочет сказать, что за две недели решит. Пожалуйста.

К.И. Косачёв. Валентина Ивановна, спасибо большое за это поручение. Я просто хотел доложить коллегам, поскольку занимался этим профессионально на посту руководителя Россотрудничества. Мы начинали это строительство, мы его закончили. Это единственный новый и с иголочки, что называется, построенный Россией культурный и научный центр за рубежом за все время существования нашей страны в качестве независимого государства. Это совершенно уникальный проект. Реализовывался он по договоренности и поручению президентов двух стран. Реализован был в кратчайшие сроки, несмотря на сложнейшую ситуацию в стране, вы все об этом знаете, и мы действительно уперлись в дальнейшем в эти бюрократические проволочки.

Поэтому еще раз, Валентина Ивановна, спасибо Вам огромное. Мы обязательно эту задачу теперь решим с таким ресурсом.

Председательствующий. Мне хотелось бы, чтобы через месяц мы Вам спасибо сказали. Договорились.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В апреле этого года мы будем отмечать промежуточный юбилей – пять лет со дня создания Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации. За это время клубу удалось обрести свою индивидуальность, наладить механизмы взаимодействия, стать (без ложной скромности) авторитетной и востребованной дискуссионной площадкой для выдающихся ученых, общественных, политических деятелей, представителей бизнеса и молодых исследователей. При этом выбор тематики, неформальный характер обсуждений позволяют не только не подменять профильные структуры, но и рассматривать проблемы евразийской интеграции шире, заглянуть за горизонт, оценить перспективы. И все это в конечном итоге... И, конечно, высокий уровень участников, представительства во главе с председателем клуба Валентиной Ивановной Матвиенко привлекает к мероприятиям клуба представителей иностранных государств, руководителей дипломатических миссий, ученых, парламентариев, причем не только стран Евразийского союза и СНГ, но и наших партнеров из дальнего зарубежья – КНР, Франции, парламентариев Европейского союза. Осмысление позиции не только сторонников интеграции, но и наших оппонентов в конечном итоге помогает формированию мощной общественной поддержки в объединительном процессе на пространстве СНГ.

За последний год было проведено три заседания, которые были посвящены трем темам – взаимодействию в информационном пространстве, в научно-образовательной сфере и инфраструктурным проектам, которые являются локомотивом нашего движения. Помимо этого прошли конференции и форумы на площадках Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, института социально-экономических исследований.

И сегодня, буквально через несколько часов, будет презентация ежегодного доклада (а это соответствует положению, которое утверждено Председателем Совета Федерации об Интеграционном клубе), в котором будут обобщены результаты работы за прошедший год. В презентации примут участие члены правления – это академик Садовничий, академик Осипов, руководство "Российских железных дорог", министр (член коллегии) Евразийской экономической комиссии Сидорский, ученые и представители средств массовой информации. По сложившейся практике доклад будет размещен в папке "информационные материалы" в "Мобильном рабочем месте члена Совета Федерации", на сайте Совета Федерации, а после презентации будет направлен в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в научные и учебные заведения. И мы очень рассчитываем, что материалы презентации и сам

доклад будут полезны для работы членов Совета Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ильяс Магомед-Саламович.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вы все, я думаю, хорошо знаете, что за последние три дня произошло резкое обострение обстановки в Донбассе. Речь идет об откровенной провокации киевских властей, устроенной в максимально жестокой и максимально подлой форме. Украинские военные ведут прицельный обстрел, причем из тяжелых, запрещенных видов вооружения, объектов гражданской инфраструктуры в Донецке, Макеевке и других населенных пунктах. Уже погибли люди, повреждены больницы, школы, другие объекты социальной инфраструктуры. Была обесточена шахта в Донецке, около 200 горняков оказались под землей. К счастью, их удалось эвакуировать. Пострадал российский журналист. И этот список, к сожалению, можно продолжать.

При этом нынешняя провокация откровенно смахивает на хорошо отрежиссированный спектакль: президент Украины едет за рубеж, картинно прерывает свой визит, столь же картинно начинает апеллировать к международному сообществу. При этом и в Организации Объединенных Наций, и в ОБСЕ, и в той же Германии, откуда он столь поспешно ретировался, совершенно точно не спешат возлагать вину ни на ополченцев, ни на Россию. Более того, есть объективные данные мониторинга, что это именно украинские военные пытаются под шумок занять новые "серые" зоны и сдвинуть линию соприкосновения, согласованную в Минске, в свою пользу.

Совершенно очевидно, что украинские власти продолжают делать все возможное и невозможное для срыва Минских соглашений и не прекращают попыток добиться силового решения внутреннего конфликта, выдаваемого за внешний. В самом конце прошлого года проболтался, не побоюсь этого слова, секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины Александр Турчинов, который публично заявил, что в 2016 году вооруженные силы Украины (цитирую) "улучшили свои позиции" и "метр за метром освобождают оккупированную территорию". Проболтался, ведь яснее признать целенаправленное и систематическое нарушение Киевом минских договоренностей просто невозможно.

Вот и сейчас, судя по признаниям украинского министра обороны Степана Полторака, которые он сделал в минувшее воскресенье, когда возобновились боевые действия, именно украинские подразделения в районе Авдеевки "перешли в наступление" (цитирую) и заняли важный пост, который имеет стратегическое значение". То есть солдаты вооруженных сил Украины, нарушив перемирие, заняли позиции на нейтральной полосе. Это радикальное нарушение "Минска", и, если Киев отказывается выполнять Минские соглашения, значит,

агрессор должен быть принужден к тому, чтобы их выполнять, международным сообществом.

То, что в Киеве лицемерно называют антитеррористической операцией, давно уже превратилось в самую настоящую террористическую операцию. И все те, кто стыдливо игнорирует этот факт, вместо осуждения украинских властей обращаясь с голословными обвинениями в адрес России, по сути, делают себя соучастниками творящегося на донбасской земле беспредела.

К сожалению, в стороне остаются наши коллеги из Верховной Рады Украины. Они в основном отмалчиваются или пытаются свалить ответственность на ту же Россию. А премьер-министр Украины Владимир Гройсман вчера буквально заявил, что парламенту страны не нужно собираться на экстренные заседания (опять же цитирую): "Сегодня нет ни одного решения, которое нам нужно принять на уровне парламента, чтобы более эффективно решать эту проблему". Категорически с этим не согласен. Делать такие заявления – значит, отрицать роль парламентаризма, первоосновы демократии.

Я предлагаю сегодня выразить консолидированную позицию Совета Федерации и с учетом чрезвычайного характера ситуации и через этот, и через другие микрофоны, которые, уверен, хорошо слышны в Киеве, обратиться к Верховной Раде Украины с призывом немедленно положить конец преступным действиям украинских властей в регионе Донбасса и с требованием о выполнении Минских соглашений. Хорошо известно, что должна сделать по этим соглашениям парламентская ветвь украинской власти – начать диалог о модальностях проведения местных выборов в соответствии с украинским законодательством и Законом Украины "Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей", а также о будущем режиме этих районов на основании указанного закона; обеспечить помилование и амнистию путем введения в действие закона, запрещающего преследование и наказание лиц в связи с событиями, имевшими место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины; провести конституционную реформу в Украине со вступлением в силу новой Конституции, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию, а также принять постоянное законодательство об особом статусе отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Это были прямые цитаты из Минских соглашений, которые по-прежнему не выполняют парламент Украины и вслед за ним вся украинская власть.

Коллеги, призываю поддержать это обращение к Верховной Раде Украины. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений? Все присоединяют свой голос? Да. Единодушно поддерживаем. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Как известно, 27 декабря 2016 года состоялось заседание Государственного совета по вопросу экологического развития Российской Федерации в интересах будущих поколений. Одной из тем обсуждения стала проблема высокой концентрации вредных веществ в воздухе, особенно в жилых зонах городов. Она актуальна для промышленных регионов, таких, например, как Челябинская область. Назрела необходимость разработки новой системы управления качеством воздуха. Необходимо не только измерять выбросы на источнике, но и оценивать совокупное вредное воздействие всех предприятий на экологическое благополучие города с последующим введением предельной квоты для каждого предприятия.

Президент Российской Федерации поддержал данную инициативу, и по итогам заседания дано поручение Правительству разработать нормативную базу для ее реализации. Это коренным образом должно изменить систему управления качеством атмосферного воздуха, выведя на первый план социально ориентированный подход, обеспечивающий чистоту воздуха в месте проживания наших граждан. Новый подход требует тщательной, с учетом региональных особенностей, проработки и новой, соответственно, нормативной базы.

С учетом сжатых сроков исполнения данного поручения Президента (а этот срок – 1 октября текущего, 2017 года) прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать поручение профильному комитету Совета Федерации взять это на контроль и осуществлять мониторинг в части разработки соответствующих нормативных актов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, нет возражений дать такое поручение профильному комитету – Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию? Принимается. Спасибо.

Коллеги, смотрим фильм о Свердловской области. Продолжаем знакомство с регионами России. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Председательствующий. Спасибо авторам фильма.

И последним выступит Аркадий Михайлович Чернецкий.

Время для "разминки" истекло. Если кто-то будет настаивать, можно будет сделать это в конце, в "Разном".

Пожалуйста, Аркадий Михайлович Чернецкий.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представ-

витель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В 2018 году заканчиваются полномочия фонда поддержки ЖКХ, который был создан практически 10 лет назад. Мы со Степаном Михайловичем Киричуком работали в наблюдательном совете, представляя интересы Совета Федерации.

За эти 10 лет фонд сделал достаточно много для того, чтобы была организована система капитального ремонта, решались проблемы, в последние годы особенно, связанные с отселением из аварийного жилья, и в последние совсем годы (два последних года особенно) – с развитием, поддержкой инфраструктурных проектов, особенно для малых российских городов.

На всех последних совещаниях, которые мы проводили и в регионах, и здесь, в стенах Совета Федерации, мы получали вопрос от регионов, от властей: что будет дальше с фондом? Каким образом и через какие механизмы будут решаться проблемы, связанные с поддержкой отселения граждан из аварийного жилья и поддержкой инфраструктурных проектов? К сожалению, наши обращения в министерства, в Правительство не дали результата, нет ясного ответа и понимания этого вопроса. Будут продолжены программы, не будут продолжены? Будут выделены какие-то средства? Какие механизмы будут действовать?

В связи с этим, Валентина Ивановна, у меня большая просьба дать поручение нашему комитету, Комитету по бюджету и финансовым рынкам, Комитету по экономической политике подготовить обращение в Правительство и на имя Председателя Правительства, для того чтобы ясность в этот вопрос была внесена, чтобы мы могли нормально разговаривать с регионами, понимая, какие будут механизмы для того, чтобы эти важнейшие проблемы для наших регионов (особенно то, что связано с отселением из аварийного жилья) продолжали решаться и после 1 января 2018 года. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

Мы вчера с Аркадием Михайловичем, Степаном Михайловичем, с Дмитрием Игоревичем Азаровым обсуждали этот вопрос.

Коллеги, есть предложение дать такое поручение. Тема волнует все регионы. Крайне важно сохранить эти программы, сохранить финансирование для расселения из ветхого, аварийного жилья.

И поэтому поручение мы даем, Дмитрий Игоревич, Вам. Я знаю, что вы запланировали парламентские слушания. В общем, надо как можно быстрее внести ясность в этот вопрос и подключать регионы. Спасибо большое.

Не возражаете протокольное поручение дать? Принимается.

Коллеги, кто?..

Дмитрий Игоревич, пожалуйста. По ведению.

Д.И. Азаров, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я просто коротко хочу проинформировать всех, что 16 февраля в 16 часов в зале 700 мы проводим совет по ЖКХ под председательством Галины Николаевны Кареловой и выносим один этот вопрос. Поэтому я приглашаю всех заинтересованных к участию. Вопрос очень важный.

Валентина Ивановна, отдельно отмечу, что поднимал его и в рамках работы съезда "Единой России", и он попал в результирующий документ как одна из задач. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, кто все-таки будет настаивать на выступлении, тогда это можно будет сделать в "Разном". Время на "разминку" истекло.

Продолжаем нашу работу.

Второй вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров. Пожалуйста.

В нашем заседании принимает участие Травников Максим Александрович, заместитель Министра юстиции. Он будет присутствовать со второго по пятый вопрос.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 30 января, в понедельник, на своем заседании рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

В соответствии с Договором Стороны обязуются на взаимной основе и при соблюдении указанных в нем условий оказывать друг другу правовую помощь в расследовании, судебном разбирательстве или иных процессуальных действиях, связанных с уголовными делами. Договором определяется объем оказываемой Сторонами правовой помощи, устанавливаются требования к форме и содержанию запроса об оказании правовой помощи, порядок его исполнения.

Договор создает правовую основу для развития международно-правовой базы двустороннего сотрудничества и повышения эффективности взаимодействия Российской Федерации и Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка

по вопросам оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам.

Договор не затрагивает вопросы, регулируемые Договором о Евразийском экономическом союзе, и не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

Реализация рассматриваемого Договора не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Комитеты-соисполнители поддерживают принятие федерального закона. Просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Михайлович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам"? Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу, коллеги, успевать.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 41 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" – докладывает Игорь Николаевич Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам.

Пожалуйста, Игорь Николаевич.

И.Н. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте сразу доложить по двум федеральным законам – "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам", а также "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче".

Эти два договора были подписаны 17 ноября 2015 года. В соответствии с Договором о взаимной правовой помощи по уголовным делам Стороны оказывают друг другу взаимную правовую помощь по уголовным делам. Правовая помощь оказывается в случае, если деяние, в связи с которым поступил запрос, является уголовно наказуемым согласно законодательству обеих Сторон.

Правовая помощь включает в себя, в частности: вручение процессуальных документов; получение доказательств; установление местонахождения и идентификацию лиц и предметов; вызов свидетелей, потерпевших и экспертов для их доб-

ровольной явки в компетентный орган запрашивающей Стороны.

Согласно Договору о выдаче Стороны обязуются на взаимной основе выдавать по запросу друг другу лиц, находящихся на территории одной из Сторон, для уголовного преследования или исполнения приговора за преступления, влекущие выдачу. При этом под преступлениями, влекущими выдачу, понимаются деяния, которые в соответствии с законодательством обеих Сторон являются уголовно наказуемыми и влекут за собой наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание.

Договоры соответствуют Конституции Российской Федерации и согласуются с международными обязательствами России.

Реализация договоров не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета, и ратификация договоров отвечает интересам Российской Федерации, поскольку способствует дальнейшему развитию международно-правовой базы российско-корейского сотрудничества.

Комитеты-соисполнители поддерживают принятие данных федеральных законов. На основании изложенного наш комитет предлагает одобрить указанные федеральные законы.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Есть ли вопросы к Игорю Николаевичу либо к Максиму Александровичу, желающие выступить? Нет.

Тогда переходим к разделному голосованию по двум вопросам.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 43 мин. 29 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 43 мин. 45 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение также принято. Благодарю вас.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбы-

вания наказания лиц, осужденных к лишению свободы" – докладывает Александр Борисович Тотоонов.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Б. Тотоонов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный вашему вниманию Договор был подписан 28 мая 2015 года в Санкт-Петербурге. В соответствии с Договором, который был рассмотрен также на заседании Государственной Думы 20 января 2017 года, Стороны обязуются на взаимной основе передавать друг другу лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в стране их гражданства. Запрос о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, может быть направлен как государством вынесения приговора, так и государством исполнения приговора. В передаче может быть отказано, если наносится ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку и иным общественным интересам одной из Сторон.

Договор не затрагивает вопросы, регулируемые Договором о Евразийском экономическом союзе, не противоречит иным международным договорам Российской Федерации и Республики Абхазия. Его реализация будет осуществлена за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом органам исполнительной власти, участвующим в реализации его положений.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству поддерживает ратификацию Договора. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации положительное.

На основании всего этого Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Александр Борисович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 45 мин. 59 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турец-

кой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток" – докладывает Александр Михайлович Бабаков.

Пожалуйста, Александр Михайлович, Вам слово.

А.М. Бабаков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 30 января рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток". Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики подписано в городе Стамбуле 10 октября 2016 года и к настоящему времени ратифицировано Турецкой Стороной.

Соглашение имеет целью укрепление российско-турецкого сотрудничества в энергетической сфере. Соглашение предусматривает создание нормативно-правовой базы, включая налоговый и таможенный режимы, для проектирования, строительства и эксплуатации двух морских и двух сухопутных участков газопровода "Турецкий поток". Общая протяженность газопровода составит: 920 километров – это морской участок и около 200 километров – сухопутный участок. Максимальный объем поставок газа – 31,5 млрд. куб. метров. Объем инвестиций – порядка 7 млрд. евро.

Соглашение подлежит ратификации, поскольку устанавливает правила иные, чем предусмотренные налоговым и процессуальным законодательством Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Правительства Российской Федерации поставки российского газа по газопроводу "Турецкий поток" позволят обеспечить ежегодное поступление в бюджет Российской Федерации экспортных пошлин в размере около 750 млн. долларов США только в отношении первой нитки. В случае реализации второй нитки и в зависимости от перечня стран, покупатели газа из которых будут получать газ, идущий транзитом через Турцию, сопоставимые поступления в бюджет Российской Федерации могут быть обеспечены за счет экспортных пошлин по поставкам по второй нитке.

В целом реализация Соглашения будет способствовать диверсификации маршрутов поставок российского природного газа, созданию благоприятных условий проекту строительства и эксплуатации газопроводной системы из Российской Федерации через акваторию Черного моря.

Комитет по экономической политике поддерживает ратификацию данного Соглашения.

С учетом изложенного комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Михайлович.

В нашем заседании принимает участие Сентюрин Юрий Петрович, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики, официальный представитель Правительства по этому закону.

Коллеги, есть ли вопросы? Вопросов нет.

Александр Михайлович, спасибо. Присаживайтесь.

Есть желающий выступить. Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов. Валентина Ивановна, буквально небольшой комментарий. По Вашему поручению мы с Константином Иосифовичем Косачёвым вчера принимали посла Турецкой Республики. И хочу сказать, что кроме важного экономического, стратегического значения сегодняшняя ратификация имеет и важный политический сигнал для полноформатного восстановления наших отношений с Турецкой Республикой. Поэтому мне кажется, что это очень важное сегодня событие. И мы соответствующий сигнал, в том числе в рамках нашего межпарламентского сотрудничества, турецкой стороне передали.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 49 мин. 30 сек.)

За	160 чел.....	94,1%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)" – докладывает Александр Александрович Борисов.

В нашем заседании участвует Пудов Андрей Николаевич, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, проект которого подготовлен Правительством во исполнение Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями

работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014–2016 годы.

На сегодняшний день данную Конвенцию ратифицировали уже 39 государств. Конвенцией установлены требования по обеспечению охраны труда и здоровья работников, занятых на работах, связанных с применением канцерогенных веществ и агентов, а также требования по контролю за использованием таких веществ. Применение норм Конвенции позволит эффективно обмениваться опытом с другими государствами, ратифицировавшими Конвенцию.

В российском законодательстве в полной мере реализуются положения Конвенции, поэтому ее ратификация не потребует внесения изменений в действующее законодательство, а реализация Конвенции также не повлечет за собой дополнительных расходов из бюджетов всех уровней.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации в своем заключении отмечает, что Конвенция и федеральный закон соответствуют Конституции Российской Федерации, Конвенция согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рекомендует одобрить данный федеральный закон. Комитет Совета Федерации по международным делам также рекомендует одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Александрович.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков. Адресуйте, к кому – к докладчику или к представителю Правительства.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Скорее, вопрос к представителю Правительства. Докладчик сказал, что не потребуются расходы. Между тем, по данным Минтруда, у нас в 2008 году количество работников, занятых на таких вредных производствах, было 39 процентов, в 2015 году еще больше выросло. То есть у нас есть рост числа людей, которых вы официально считаете подпадающими под меры, под Конвенцию, а при этом это не требует затрат. Я уж тогда не говорю об эффективности этих мер, если происходят рост заболеваемости и рост количества людей, которые, соответственно, нуждаются в защите. Как же это не требует затрат? Поясните, пожалуйста.

А.Н. Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос. Сама Конвенция как конвенция, поскольку закон о ратификации Конвенции, затрат не требует. Тот вопрос, который Вы формулируете в отношении... Не требует почему? Потому что речь идет о следующем. У нас действующее законодательство Российской Феде-

рации позволяет закрыть весь тот спектр вопросов, которые регулируются данной международной Конвенцией в отношении действий страны для предотвращения воздействия вредных факторов, которые предусмотрены Конвенцией.

А что касается численности, если брать статистику, Вы привели конкретный пример в отношении числа лиц, которые заняты на работах, связанных с вредными факторами, то могу сказать, что у нас из-за того, что вводится институт специальной оценки условий труда, она приблизительно на неизменном уровне. Если брать статистику 2014 года, то было 39,7 процентного пункта, по состоянию на 2015 год – это 39,1 процентного пункта. То есть у нас есть элемент, когда работодатели все-таки, исходя из того, что в настоящее время как минимум в пенсионной системе есть тариф, который уплачивается за рабочие места с вредным фактором (имеется в виду, что если там есть воздействие вредного фактора, есть класс опасности), уплачивают тариф от 2 до 8 процентных пунктов. И мы видим, что численность работников, занятых на работах с вредным фактором (пусть на немного, меньше процентного пункта), сокращается.

Завершая, отвечаю еще раз: денег не требуется.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 53 мин. 21 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Сергей Павлович Иванов (Комитет по бюджету и финансовым рынкам). Пожалуйста.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого федерального закона внесен группой депутатов Государственной Думы. Назову основные изменения, вносимые федеральным законом.

Формулировки Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" приведены в

соответствие с Бюджетным кодексом. Конкретизированы полномочия Счетной палаты по оперативному анализу и контролю исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. В Кодекс об административных правонарушениях вносится изменение, в соответствии с которым составление протокола о нарушениях в сфере закупок исключается из полномочий должностных лиц Счетной палаты и контрольно-счетных органов.

Установлено, что в случае систематического неисполнения и ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей аудитор может быть досрочно освобожден от должности. Председатель Счетной палаты в случае выявления оснований для досрочного освобождения от должности аудитора информирует об этом Президента России.

Дополнены полномочия Счетной палаты. В случае обращения законодательных собраний субъектов она дает заключение о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа требованиям законодательства. Необходимо отметить, что три последних изменения были внесены в текст законопроекта в ходе второго чтения.

Федеральный закон был подробно рассмотрен на заседании комитета. Замечания были высказаны к поправкам, касающимся досрочного освобождения от должности аудитора Счетной палаты. Члены комитета считают, что дополнение перечня оснований для досрочного освобождения от должности должно быть осуществлено не только для аудиторов, но и для Председателя и заместителя Председателя Счетной палаты. Комитет считает, что информировать о выявлении оснований для досрочного освобождения от должности аудитора следует не только Президента Российской Федерации, но и председателя соответствующей палаты парламента.

По итогам обсуждения комитет принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный закон. В то же время комитет считает необходимым продолжить работу над поправками к закону о Счетной палате и предлагает создать рабочую группу по подготовке соответствующей законодательной инициативы с привлечением депутатов Государственной Думы и представителей Счетной палаты. Считаем целесообразным участие в рабочей группе также членов нашего Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Павлович.

Коллеги, в нашем заседании принимают участие Татьяна Алексеевна Голикова, Председатель Счетной палаты, а также Николай Викторович Любимов, депутат Государственной Думы, автор законодательной инициативы.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Павловичу? Нет.

Благодарю Вас, присаживайтесь.

Есть ли желающие выступить?

Пожалуйста, Николай Васильевич Фёдоров.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Солидаризируясь с докладом ответственного комитета, я все-таки хотел бы обратить внимание на ряд обстоятельств, на которые, по сути, тоже все коллеги при обсуждении данного закона обратили внимание, в свою очередь.

Все-таки давайте иметь в виду, что в действующем пока законе есть исчерпывающий перечень оснований, по которым и аудитор, и Председатель Счетной палаты, и заместитель Председателя Счетной палаты могут быть освобождены от должности. Теперь мы вводим новые правила, вводим еще одно основание – ненадлежащее исполнение обязанностей аудитором Счетной палаты, и это основание распространяем только на аудиторов, и выводим из-под этого основания Председателя Счетной палаты и заместителя Председателя Счетной палаты. Мы не говорим о персонах – говорим об институтах в данном случае.

В данном контексте, конечно, такое положение аудитора... До сих пор было равное положение в этой части. Видимо, проблема была, хотя нас не особенно об этом информировали. Аудиторы не всегда надлежаще исполняют свои обязанности в отличие от руководителей. Об этом не говорили те, кто представлял эту законодательную инициативу. Теперь же повисает дамоклов меч над аудитором, как можно предположить, анализируя прогнозно правоприменительную практику. И такое расширительное толкование не всегда на пользу для обеспечения независимого государственного аудита.

Это обстоятельство надо иметь в виду, потому что эти вопросы требуют ответа не со стороны Председателя Счетной палаты персонально, они требуют, чтобы мы, как законодатели, в законе дали ответ, что делать в такой ситуации. И, потом, есть право по этому новому закону у Председателя Счетной палаты информировать Президента о таком ненадлежащем исполнении обязанностей аудитора. Что это за право такое? На усмотрение Председателя Счетной палаты или надо заручиться поддержкой Коллегии, решением Коллегии Счетной палаты? Это тоже вопрос, на который надо законодателю дать ответ, а не уважаемой Татьяне Алексеевне. То есть это надо расписать в законе, это тоже пробел в понимании полноты регулирования этой темы, если она проблематична.

Но также возникает вопрос (на что обратил внимание комитет): если в соответствии с частью пятой статьи 101 Конституции Счетная палата – именно орган Федерального Собрания (это все наизусть знают, как азбучную истину), образуемый Советом Федерации и Государственной Думой, то почему Председатель Счетной палаты, подотчет-

ный Федеральному Собранию по Конституции, не информирует палаты о выявлении этих оснований для досрочного освобождения?

В общем, закон оставляет много вопросов, на которые рабочая группа, предлагаемая для создания, должна дать ответы. Совершенствовать законы, конечно, нужно, но прежде всего тогда, когда это действительно объективно, актуально необходимо. А во-вторых, делать это надо не разовыми "заплатками", а системно, комплексно обновляя весь законодательный материал, на что, кстати, Валентина Ивановна, коллеги, обратил особое внимание, сделав даже замечание, мне кажется, Президент России по итогам 2016 года. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, желающих задать вопросы и выступить нет.

Может быть, если есть желание у Николая Викторовича или у Татьяны Алексеевны что-то... Нет необходимости?

Пожалуйста, Николай Викторович.

Н.В. Любимов, депутат Государственной Думы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги!

Председательствующий. Включите микрофон, пожалуйста. Включен.

Пожалуйста.

Н.В. Любимов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Естественно, как разработчики, мы принимаем те замечания, которые были высказаны. Я считаю, что в рамках работы вновь создаваемой рабочей группы мы все эти вопросы снимем однозначно. Кроме того, полагаем целесообразным эту рабочую группу нацелить также на решение вопросов, связанных с правоприменением федерального закона № 6, который касается контрольно-счетных органов регионов и муниципальных образований. Практика показывает, что там также необходимо вносить изменения. Я думаю, что по этим двум направлениям рабочая группа могла бы поработать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Татьяна Алексеевна, это исчерпывающе? Или...

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна Голикова.

Т.А. Голикова, Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Я думаю, да. Спасибо за обсуждение и на заседании комитета, и сегодня на заседании Совета Федерации. Но я бы также хотела, уважаемые коллеги, обратить внимание на то, что закон, который сегодня действует и который был обновлен и принят четыре года назад, устанавливает в отношении членов Коллегии Счетной палаты разный правовой статус и разную ответственность уже по факту. Поэтому если мы будем в рамках рабочей группы решать эти вопросы, то мы должны по этим вопросам определяться концептуально, потому что это концепция закона, которая была поддержана четыре года назад. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершилось. Против создания рабочей группы никто не возражает. Тогда мы протокольно дадим поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам создать такую рабочую группу (возможно, вместе с депутатами Государственной Думы) и просто редакционно, технически посмотреть, что надо доработать, чтобы снять те озабоченности, которые прозвучали, и, может быть, появятся другие.

Также поступило предложение комитета одобрить данный федеральный закон.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 02 мин. 14 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 4 чел. 2,4%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Благодарю Вас за участие, Татьяна Алексеевна, и нашего коллегу из Государственной Думы Николая Викторовича. Благодарю вас, спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению девятого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации". Докладывает Виктор Викторович Рогоцкий.

В нашем заседании принимает участие Сергей Алексеевич Аристов, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта.

Пожалуйста, Виктор Викторович, Вам слово.

В.В. Рогоцкий, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Целью данного федерального закона является определение порядка оплаты услуг по ледокольной проводке и ледовой лоцманской проводке в акватории Северного морского пути для военных кораблей, военно-вспомогательных судов и судов, находящихся в собственности Российской Федерации либо в собственности субъектов Российской Федерации.

Ледокольная проводка и ледовая проводка в акватории Северного морского пути для судов торгового назначения является платной. Тариф определяется с учетом вместимости судна, ледового класса, периода навигации и так далее. В настоящее время военные корабли уже используют для оплаты услуг по ледовой проводке и ледовой лоцманской проводке тарифы, установленные в соответствии с пунктом 5 статьи 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации. Однако ни

в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации, ни в других документах это не закреплено. Таким образом, вносимые изменения позволяют устранить существующий пробел в законодательстве.

Уважаемые коллеги, данный федеральный закон предлагается Комитетом по экономической политике к одобрению. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Викторович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к Сергею Алексеевичу? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 04 мин. 11 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации".

По данному вопросу на нашем заседании присутствует Катренко Владимир Семенович, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, предлагается традиционный порядок: Министру труда и социальной защиты Максиму Анатольевичу Топилину предоставить возможность выступить до 15 минут, далее – ответы, вопросы, выступления, как обычно. А также Владимир Семенович Катренко просит предоставить ему возможность выступить до пяти минут. Нет, коллеги, возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Максиму Анатольевичу Топилину.

Прошу Вас, Максим Анатольевич, Вам слово.

М.А. Топилин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены президиума, уважаемые члены Совета Федерации! Я хотел бы поблагодарить за предоставленную возможность выступить в рамках "правительственного часа". Министерство очень серьезно готовилось к этому мероприятию. Мы в рабочем порядке постоянно взаимодействовали на протяжении последних дней с профильным комитетом и вчера на заседании комитета обсудили подходы к сегодняшнему моему докладу, договорились о том, какие аспекты нашей деятельности требуется вынести на сегодняшнее обсуждение. Мы постарались ответить на все вопросы, которые были заданы в ходе подготовки к "правительственному часу", в письменном виде они предоставлены, попытались максимально полно и конкретно ответить на все предложения и,

естественно, возьмем с учетом сегодняшнего заседания все вопросы в проработку.

Как вы знаете, министерство отвечает за целый комплекс вопросов, связанных с различными аспектами социальной политики. И надо сказать, что мы практически в каждом решаемом вопросе, будь то вопросы демографической политики, будь то вопросы, связанные с повышением заработных плат работников бюджетной сферы либо регулированием трудового законодательства, либо это вопросы социального обслуживания (так называемый известный закон № 442, который недавно был принят и сейчас внедряется в регионах, во всех субъектах Российской Федерации), или это вопросы формирования доступной среды для инвалидов и масса других вопросов... Все темы касаются как федерального регулирования, так и, безусловно, затрагивают интересы субъектов Российской Федерации и требуют от них принятия нормативных актов, выделения финансирования. То есть, собственно, все темы, которые относятся к полномочиям министерства, так или иначе затрагивают наши взаимоотношения и наше взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Федерации и теми учреждениями, которые исполняют эти полномочия. Поэтому, безусловно, по всем направлениям мы постоянно находимся в контакте со всеми регионами, со всеми субъектами Российской Федерации.

Я хотел бы два слова сказать о том, что сейчас Росстат завершает работу по обобщению показателей по итогам прошлого года. Мы имеем в принципе по отдельным показателям, которые относятся к нашей компетенции, позитивную динамику. Хотел бы обратить внимание на то, что в прошлом году, в 2016 году, нам удалось все-таки выйти из тенденции снижения прежде всего реальных заработных плат и в среднем по России реальные заработные платы выросли на 0,6 процентного пункта. Это не так много, но, учитывая, что 2015 год был годом, когда реальные заработные платы сокращались, и это вело, естественно, к серьезному снижению в том числе и реальных доходов, эта тенденция переломлена. И с учетом тех решений, которые вместе с вами мы приняли в прошлом году, а я имею в виду переход на учет фактической инфляции при индексации пенсий и всех социальных выплат, эти решения позволяют нам, как нам представляется, в течение 2017 года выйти на позитивную динамику уже не только по заработной плате, но и по реально располагаемым доходам. Буквально с сегодняшнего дня все решения Правительства по реализации этих законов приняты. С сегодняшнего дня, с 1 февраля, пенсии, страховые и все социальные выплаты, которые финансируются из федерального бюджета, проиндексированы на 5,4 процента, что соответствует уровню инфляции за прошедший год. Я хотел бы подчеркнуть, что с учетом заверченной на днях программы по выплате 5 тысяч пенсионерам (во всех регионах эти действия проведены) уровень реальных пенсий в этом году, в 2017 году, по

нашим оценкам, увеличится на 2–2,1 процента. Мы очень надеемся, что это будет происходить, это наш прогноз.

Что касается вопросов демографии, хотел бы сказать, что прошлый год в принципе был благоприятным и мы максимально работали с регионами, с тем чтобы сохранить те позитивные тенденции, которые были достигнуты за прошедшие несколько лет. Я напомним, что еще в 2006 году, когда мы принимали демографические программы, у нас каждый год умирало почти на 700 тысяч человек больше, чем рождалось, то есть естественная убыль составляла 700 тысяч человек. Последние годы (три предыдущих года и 2016 год) мы находимся в ситуации естественного прироста. Это очень серьезное достижение. Сейчас, как я уже сказал, подводятся итоги за 2016 год, но в принципе эти тенденции должны сохраниться. Мы вышли и обогнали многие страны по суммарным коэффициентам рождаемости, что тоже очень значимо. Но при этом сейчас мы с субъектами Российской Федерации (вы об этом знаете) работаем, и мы договорились о том, что в течение этого года по каждому региону будут утверждены Правительством Российской Федерации целевые показатели по рождаемости, по смертности. При этом мы должны иметь в виду, что у нас очень серьезно снижается численность женщин в репродуктивном возрасте. И сейчас мы с субъектами Российской Федерации работаем по выработке дополнительных мероприятий по поддержке занятости – прежде всего это касается поддержки молодых семей, это касается поддержки семей со вторым и с третьим ребенком.

Я очень хотел бы вас попросить со своей стороны тоже этому уделять внимание, потому что у нас есть регионы, которые, к сожалению, несмотря на нашу совместную работу, после того как на федеральном уровне принимается решение (причем это прогнозируемое решение, и оно было известно заранее) о том, что программы поддержки, допустим, третьих детей сокращаются с точки зрения софинансирования (а еще три года назад была договоренность о том, что постепенно программы внедряются и постепенно федеральные деньги замещаются средствами субъектов Российской Федерации), просто отменяют эти выплаты за рожденных третьих детей. И мы имеем примеры, когда резко снижалась рождаемость в таких субъектах Российской Федерации. Я бы очень попросил представителей в Совете Федерации от Омской области, Чувашской Республики, Калининградской области обратить на это внимание и все-таки вернуться к решению этих вопросов. В противном случае мы просто не сможем достичь позитивных показателей.

Но при этом, безусловно, есть регионы, которые вводят свои программы по поддержке семей, когда приобретается жилье, по поддержке семей при рождении двух детей до 30 лет. Такие позитивные программы тоже имеются.

Следующая тема, на которую я хотел бы обратить внимание, – это та работа, которая ведется нами по повышению минимального размера оплаты труда. Тема касается субъектов Российской Федерации почему? Потому что принята норма (она уже давно принята, и в Трудовом кодексе она отражена), что минимальный размер оплаты труда должен быть равен прожиточному минимуму. И такое приравнивание должно быть осуществлено отдельным федеральным законом. Сейчас мы по решению Государственной Думы создали такую рабочую группу, ее возглавляет первый заместитель Председателя Государственной Думы Александр Дмитриевич Жуков. Мы исходим из того, что в течение нескольких лет (может быть, трех лет, может быть, более длительного срока) мы можем реализовать эту программу, но при этом нам кажется, что минимальный размер оплаты труда должен устанавливаться именно в региональном измерении, он должен быть регионализирован. При этом эту тему приравнивания нам удастся решить. Очень много, мы знаем, вопросов из регионов к нам поступает по этому поводу. Я сразу хочу сказать, что у нас нет никаких планов по корректировке или изменению районных коэффициентов и северных надбавок, таких планов у нас не существует. И мы с вами должны тоже одинаково на эту тему говорить и проводить эту политику.

Все здесь останется как и прежде, и никто в этой ситуации не должен ничего потерять и не должен пострадать. При этом такие решения и такие законопроекты мы планируем принять в течение весенней сессии, и я призываю вас к этой работе.

Несколько слов об очень важном тоже вопросе... Вы знаете, что заканчиваются сроки реализации указов Президента по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Эти параметры определены, сейчас мы, все министерства социальной сферы, с каждым регионом подписываем соответствующие соглашения. Мы исходим из того, что все средства в бюджетах субъектов Российской Федерации предусмотрены, все объемы поддержки на федеральном уровне (а это на три года – 2017-й, 2018-й и 2019-й – 40, 50 и 50 млрд. рублей соответственно), сейчас эта работа завершается.

У меня большая просьба тоже очень внимательно следить за исполнением. Имею в виду, что с января 2018 года мы должны выйти точно на те параметры, которые предусмотрены указами по всем категориям бюджетников.

И мы сейчас тоже очень внимательно работаем с субъектами Российской Федерации в связи с повышением заработной платы по такому, как нам кажется, важному вопросу, как независимая оценка качества услуг в социальной сфере. Сейчас мы ставим задачу, чтобы вот этот механизм обратной связи с населением наладить и внедрить в течение этого года в полном объеме.

Поэтому у меня большая просьба тоже подключиться к этой работе, потому что зачастую мы видим, что где-то принимаются позитивные решения и руководители регионов сами занимаются этими программами, сами до каждого учреждения доводят планы по устранению тех нарушений, которые выявлены в ходе общественных опросов, в ходе работы общественных советов, но при этом это происходит далеко не везде, и ряд регионов, к сожалению, пока отстает в этой работе.

Я бы попросил обратить внимание представителей Кировской области, Красноярского края, Челябинской области и Республики Дагестан на то, что пока показатели по этой программе очень низкие. Вместе с тем в других регионах (я бы мог здесь отметить Рязанскую, Иркутскую, Тюменскую области, Ульяновскую), наоборот, вот этот механизм как раз дает очень хорошую обратную связь, и ситуация в учреждениях и здравоохранения, и социальной защиты, и культуры становится совершенно другой: вводятся новые технологии работы, вводятся различные новые способы работы с теми услугами, которые предоставляются. Это вызывает позитивные отклики граждан.

Несколько слов буквально, учитывая регламент, о тех программах, которые мы реализуем применительно к системе социального обслуживания населения. Как я уже сказал, закон № 442 практически полностью реализован, и я бы хотел обратить внимание на то, что сейчас мы завершаем работу над программой, которую должны сделать в этом году, – это программа, связанная с выходом из ситуации с ветхостью, аварийностью, наличием очередей в такие учреждения, как, прежде всего, учреждения соцобслуживания.

И здесь я хотел бы поблагодарить такие субъекты Российской Федерации, как, в частности, Пермский край, который очень позитивно и очень правильно движется в направлении передачи полномочий, в том числе некоммерческим организациям, вы знаете, такая задача тоже поставлена перед нами. И я бы очень хотел, чтобы вы обратили внимание на опыт Пермского края, он поддерживается, и регионы знают об этом, но просто технологически нужно в эту работу включаться.

Есть позитивный опыт, мы долго об этом говорили: в этом году мы впервые (мне очень хотелось бы на это надеяться, деньги в федеральном бюджете тоже есть) включим программу софинансирования региона. Это будет Московская область, пока это один только проект в Московской области, когда федеральный бюджет будет давать субсидию региону на то, чтобы обеспечить проект по вхождению частного инвестора в строительство учреждений для престарелых и инвалидов. Этот опыт тоже нужно будет тиражировать, и, мне кажется, на это надо внимательно посмотреть.

Позитивный опыт есть в Республике Башкортостан: сейчас коллеги работают и вроде бы уже завершили работу (я очень хотел бы на это надеяться) по внедрению механизма заключения концессионного соглашения в сфере социального об-

служивания. Пока это первые ростки, и очень бы хотелось, чтобы мы вместе с вами их двигали в правильном направлении.

Коллеги, я готов ответить на все вопросы, которые, может быть, я не охватил.

Если можно, буквально полминуты...

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Продлите время.

М.А. Топилин. Мы много работаем по программе "Доступная среда". Мы считаем это ключевым направлением нашей деятельности. Сейчас заключаются соглашения с субъектами Российской Федерации. Регионы практически завершили работу по изменению своего законодательства. Это очень важная и кропотливая работа. Мы сейчас уже переходим на уровень действий и взаимоотношений с коммерческими структурами. Буквально в декабре были проведены первые совещания по этому поводу, когда мы включаем уже банковскую инфраструктуру, железнодорожную инфраструктуру, инфраструктуру, связанную с предоставлением услуг авиационным транспортом. То есть мы уже постепенно начинаем реализовывать программу "Доступная среда" не только в государственном секторе, хотя здесь тоже много проблем, и еще далеко не все учреждения социального обслуживания, медико-социальной экспертизы, министерства социального обслуживания в регионах оснащены для удобной работы с инвалидами. И здесь тоже еще нам предстоит много поработать. Но это направление мы очень серьезно контролируем, имея в виду, что нам предстоит первый отчет буквально через два года в Организации Объединенных Наций по реализации конвенции, которую мы ратифицировали в 2011 году. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Максим Анатольевич, за содержательный доклад.

Переходим к вопросам.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Вопрос к Максиму Анатольевичу. Максим Анатольевич, с 1 января 2015 года введена в действие норма закона, которая предусматривает порядок индексации только неработающим пенсионерам. Сейчас при увольнении работающего пенсионера индексация пенсии восстанавливается, но вследствие административных процедур пенсия индексируется не с месяца увольнения, а через три-четыре месяца. То есть у нас в провинции люди теряют 1,5–2 тыс. рублей этой индексации, что вызывает к нам, как к сенаторам, обращения, и люди не понимают, почему такие долгие процедуры происходят.

В Совете Федерации подготовлены соответствующие поправки в законодательство. Рассматривает ли ваше министерство возможность изме-

нения порядка индексации и сокращения этого срока? С четырех месяцев уйти хотя бы до месяца, следующего за прекращением рабочей деятельности. Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо, Олег Александрович.

Мы достаточно сложно вводили этот механизм по работающим и неработающим, даже потребовалось введение специальной отчетности от работодателей, более простой. В течение прошлого года в принципе мы отработали уже этот механизм, но Вы совершенно правы, что разрыв очень серьезный, и люди теряют...

Этот законопроект, о котором Вы говорите... Мы достаточно долго обсуждали, как правильно подойти к этому вопросу. В Правительстве уже состоялись все обсуждения и согласительные совещания. Насколько мне известно, на ближайшем заседании комиссии по законопроектной деятельности будет рассмотрен положительный отзыв на этот законопроект. И чем быстрее мы примем это решение – тем быстрее фактически процедурный вопрос будет решен. Пенсионный фонд тоже в принципе уже готов к тому, чтобы это делать просто быстрее.

Председательствующий. Максим Анатольевич, даже если процедуры, понятно, занимают какое-то время, их надо сокращать, безусловно. Но почему нельзя назначать компенсацию, вернее, выплаты с даты увольнения? Почему надо?..

М.А. Топилин. Этот законопроект как раз решает...

Председательствующий. С даты увольнения, чтобы человек не терял законные, положенные ему средства по индексации пенсии.

Коллеги, подключитесь тогда активно, вместе с Госдумой поработайте.

Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

Панель загорается у сенатора, который задает вопрос.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемый Максим Анатольевич! Подрастающее поколение, наша молодежь – это по определению будущее экономически активное население, если хотите, ресурс или резерв развития экономики страны.

Вопрос: какая работа на данный момент ведется вашим министерством по гарантированному трудоустройству молодежи по отраслям экономики? И необходимо ли, по Вашему мнению, в качестве отдельного направления молодежной политики проводить работу по привлечению в экономику молодых граждан – например, в предпринимательство и малый и средний бизнес? И третья часть этого же вопроса: есть ли необходимость, с Вашей точки зрения, разработки федерального закона о молодежной политике? Спасибо.

М.А. Топилин. По поводу второго вопроса: у нас есть соответствующие организации, которые за это отвечают. Не буду влезать в их компетенцию.

Что касается работ по гарантированному рабочему месту (то, что Вы озвучили в качестве вопроса), у нас в принципе, как мне представляется, в законодательстве достаточно четко прописаны гарантии работы молодых людей, людей, которые имеют семейные обязанности. Я, наверное, не стал бы говорить о том, что нужно законодательно прописывать какие-то гарантии для первого рабочего места и так далее.

Прежде всего, как мне представляется, здесь путь решения мог бы быть несколько более комплексным. Конечно же, необходимо заниматься тем, чтобы во время обучения и в высших учебных заведениях, и в средних профессиональных учебных заведениях ребята проходили соответствующую практику, чтобы работодатели заранее знали о тех выпускниках, которые учатся, чтобы была связь между работодателями и учебными заведениями и чтобы заранее ребята привыкали к тому, чтобы уже знать, куда они пойдут работать.

Какие-то дополнительные стимулы стандартные здесь, наверное, трудно предположить и представить. Но, когда у нас были непростые времена с точки зрения ситуации с занятостью, в отдельных регионах мы такие программы включали, когда помогали выпускникам и давали небольшие субсидии работодателям на то, чтобы адаптировать выпускника к рабочему месту. Но это можно делать только тогда, когда ситуация сложная с трудоустройством. Мне кажется, это нецелесообразно делать в постоянном режиме.

Можем подумать на эту тему. Регионы очень много разных технологий применяют, кто-то более успешно, кто-то менее успешно. Мы обмениваемся с министерством образования данными о трудоустройстве через Пенсионный фонд, чтобы смотреть, какие заработные платы. То есть мы анализируем ситуацию, какие вузы более конкурентоспособных выпускников готовят, какие – менее. Мне кажется, с этой стороны надо идти, с тем чтобы улучшать качество прежде всего образования и взаимодействия между работодателями и учебными заведениями, когда еще ребята учатся.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, просьба максимально краткие вопросы и, пожалуйста, максимально краткие ответы, чтобы все успели задать.

Валентина Александровна Петренко, пожалуйста.

В.А. Петренко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич, у меня такой вопрос. На прошедшей неделе в Государственной Думе прошли Рождественские чтения. Наш Патриарх предложил депутатам Государственной Думы и сенаторам обсудить такой вопрос, как создание банка для бедных, для людей, попавших в сложную жизненную ситуацию. Какое у Вас отношение к этому предложению? Спасибо.

М.А. Топилин. Мне кажется, тема достаточно правильная с точки зрения знания о ситуации в семьях или ситуации с конкретным гражданином. Мы сейчас работаем над системой, которая будет называться "Единая государственная информационная система социального обеспечения", в которой... Буквально сейчас в Правительстве находится документ, порядок, который создаст условия для того, чтобы эту систему запустить с 1 января 2018 года. Так предусмотрено Федеральным законом "О государственной социальной помощи", поправки в который в прошлом году были внесены.

И мне кажется, что в рамках вот этой системы мы смогли бы в том числе и ситуацию, связанную с уровнем доходов, тоже посмотреть, потому что она предполагает в себя интегрировать всю информацию о гражданах, об их доходах, о пособиях, которые они получают, и мы увидим точно совершенно оттуда весь срез. Если еще посмотреть и состыковать это с теми данными, которые в налоговой системе содержатся, в Федеральной налоговой службе, то мы получим ясную картину.

Давайте посмотрим, как в рамках этой системы это сделать. Это и будет фактически банк обо всех получателях социальных выплат и социальных услуг в том числе.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Александрович Борисов.

А.А. Борисов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич, у меня вопрос не совсем по теме Вашего доклада, но он касается государственной службы. Могли бы Вы дать разъяснение по исполнению обязанности, предусмотренной статьей 20.2 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"? Дело в том, что в том числе и в наше Управление государственной службы и кадров Аппарата Совета Федерации поступают многочисленные вопросы, касающиеся представления гражданскими служащими сведений об адресах сайтов и страниц сайтов сети Интернет, на которых они в предшествующем году размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать. Соответственно, вопросы разные. Подлежат ли указанию в справке, допустим, сведения о регистрации в торговых сетях, социальных сетях, на сайтах по поиску работы, на портале госуслуг, адреса электронной почты и тому подобное? Могли бы Вы дать разъяснение? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо большое за вопрос. Мы сейчас как раз работаем с министерством связи по поводу того, чтобы подготовить соответствующие методические рекомендации, потому что они нужны как для всех государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, так и для соответствующих кадровых служб. Подход приблизительно следующий. Я сейчас не буду вдаваться в подробности, но мы попытаемся это сделать наиболее рационально, имея в виду, что, конечно, это должна быть общедоступная информация с точки зрения того, что это в основном

публичные сайты, то есть это не пользование, допустим, порталом госуслуг или не покупка билетов в "Аэрофлоте" через личный кабинет, когда вся эта информация закрыта и в соответствующих ресурсах есть. Это именно публичное присутствие государственного гражданского служащего на различных известных сайтах. Мы сейчас этот вопрос прорабатываем, чтобы здесь, условно говоря, не перегнуть, что называется, чтобы здесь не закрутить гайки.

Но при этом я хотел бы еще один момент отметить и обратить внимание на то, что в принципе у нас сейчас уже в законодательстве есть все нормы, которые говорят о том, что каждый государственный гражданский служащий отвечает за свое поведение, за ненадлежащее поведение. И если есть какая-то информация (различные сюжеты) в публичной сфере, которая его порочит и как-то негативно влияет на ситуацию, то и сейчас можно привлечь к ответственности государственного гражданского служащего. Вопрос очень тонкий, мы буквально, я думаю, в течение недели эту работу завершим, и соответствующие рекомендации выйдут.

Председательствующий. Спасибо. Максим Анатольевич, было бы хорошо, чтобы такого рода методические рекомендации поспевали к моменту принятия закона. А то мы принимаем закон, а правоприменительная практика непонятна, и потом могут спросить с людей из-за непонимания и неясностей. Поэтому просьба ускорить подготовку таких методических рекомендаций, а на будущее готовить их параллельно с законом, чтобы принимать те законы, которые могли бы сразу вступать в силу и работать, а не ждать, когда разъяснят, как их применять. Спасибо.

М.А. Топилин. Хорошо.

Председательствующий. Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

Е.Ф. Лахова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Максим Анатольевич, закон, разработанный Советом Федерации, о летнем отдыхе детей Президентом подписан. Он межведомственный, и это большой такой вопрос. Координатором является министерство образования, но большое спасибо вашему министерству, которое при разработке нас поддерживало. Что вы сегодня делаете в плане подготовки и в рамках своей компетенции?

И в то же время я второй момент хотела отметить. Вы у нас сегодня – самое главное министерство по защите прав и интересов женщин, вами разработана стратегия в интересах женщин. И члены Совета Федерации принимали участие в экспертизе, Общественная палата обсуждала, общественные женские организации... К 8 Марта примем?

М.А. Топилин. Спасибо, Екатерина Филипповна.

Что касается 8 Марта и документов, первый пакет документов (сама комиссия, состав комиссии), Вы знаете, уже вышел. Сейчас мы, что называется, редакционно дорабатываем саму концепцию и до 8 Марта, конечно, примем. Что касается закона и реализации уже с точки зрения правительственных документов по изменениям в законодательство об отдыхе детей, готовит действительно министерство образования. Отдельных нормативных актов, которые готовились бы министерством труда, не предусмотрено. И сейчас мы ждем от министерства образования соответствующих проектов постановлений Правительства. Я думаю, что в ближайшее время министерство, наверное, их подготовит, мы с ними работаем в контакте. Но пока еще, насколько мне известно, эти документы не поступали, они готовятся. Будем с коллегами работать. Но документы, которые готовит министерство труда, поручениями Правительства не предусмотрены.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемый Максим Анатольевич! Представляя Кировскую область, безусловно, принимаем с коллегой ту критику, которая прозвучала в адрес социальных служб Кировской области в Вашем докладе. Мы постараемся исправить ситуацию.

Но вместе с тем есть и проблемы, которые зависят от федерального руководства. Например, в действующей нормативной базе не предусмотрен порядок выезда в краткосрочный отпуск в семьи родственников совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся в специализированных учреждениях, в том числе психоневрологических интернатах. Такие обращения в адрес руководителя региона, в адрес правительства региона поступают постоянно.

Считаете ли Вы возможным, чтобы Министерство труда и социальной защиты решило данный вопрос и разработало порядок выезда в краткосрочный отпуск таких граждан? Или же есть возможность это закрепить на законодательном уровне? Или же есть иные механизмы решения данной проблемы? Вы поняли, о чем я говорю, да? Люди совершеннолетние, нетрудоспособные, находящиеся в интернатах. Их родственники хотят взять на краткосрочный отпуск в свои семьи, но нет сегодня возможности, не разрешают.

М.А. Топилин. Спасибо.

Давайте подумаем по этому поводу. Я считаю, что у нас в законодательстве предусмотрены все необходимые основания для предоставления отпусков. Если это какие-то дополнительные отпуска в связи с различными жизненными ситуациями, то тогда есть возможность взять отпуск без сохранения содержания.

Как мне представляется, сейчас, наверное, не совсем правильно было бы ставить вопрос о том, чтобы возлагать это на работодателей, и не та

экономическая ситуация, чтобы увеличивать количество оплачиваемых отпусков во всех секторах. Мы с вами, наоборот, уменьшаем в государственном секторе отпуска, у нас другая тенденция.

Ну, давайте посмотрим. Может быть, просто там есть какие-то нюансы.

В.С. Тимченко. (*Микрофон отключен.*) В отпуск не тех, кто работает, а в отпуск тех, кого берут в отпуск.

Председательствующий. Включите микрофон Тимченко.

И завершайте.

В.С. Тимченко. Максим Анатольевич, отпуск не тем, к кому выбывает недееспособный совершеннолетний человек, а, наоборот, чтобы этого человека отпустили из интерната. Сейчас не отпускают из интерната к родственникам. Понимаете, проблема в чем? Законодательно нет такой нормы. Говорится не об отпуске того, к кому идет человек, не об отпуске того, кто работает, а об отпуске человека из специализированного учреждения, из диспансера, чтобы его отпустили к родственникам на выходные, на какие-то мероприятия. Не отпускают сейчас, запрещено это.

М.А. Топилин. Давайте посмотрим. Таких запрегов, мне кажется, нет. Есть, может быть... Знаете, у нас есть иногда... Мы с этой ситуацией, в том числе и в таких интернатах, сейчас очень плотно пытаемся разобраться. Потому что у нас есть ощущение и есть данные из регионов, что зачастую субъекты Российской Федерации применяют старое еще законодательство, даже советское, не обращая внимания на то, что эти нормы уже де-факто отменены.

Давайте посмотрим. Может быть, там есть что-то в правоприменении. У нас есть специальная рабочая группа, по этому поводу созданная. Вы мне сформулируйте тогда, я обязательно это посмотрю.

Председательствующий. Спасибо.

Может быть, Вячеслав Степанович, Вы письменно сформулируете? Направьте в адрес Максима Анатольевича, он рассмотрит, и более понятна будет суть Ваших предложений, он письменно ответит. Спасибо.

Виктор Алексеевич Озеров.

В.А. Озеров, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! Как Вам известно, в соответствии с федеральным законом о социальных гарантиях для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, граждане, получающие пенсию, социальную или по инвалидности, имеют право раз в два года рассчитывать на компенсацию расходов для проезда к месту отдыха и обратно. Но, если эти граждане усыновили, удочерили или создали приемную семью, они этого права лишаются.

В заключении, которое я получил на свой проект закона, написано, что это приведет к неограниченному кругу пенсионеров. Но, как Валентина Ивановна любит говорить, "надо пояснить на примере трех сосен": если три пенсионера было, которые социальную пенсию или пенсию по инвалидности получали, и два из них создали приемную семью, — то к какому увеличению это привело? А если говорить о финансовой составляющей содержания ребенка в детском доме, в приемной семье или в случае его усыновления — это вообще ни в какое сравнение не идет. Дайте поручение... (*Микрофон отключен.*)

М.А. Топилин. Спасибо, Виктор Алексеевич.

Давайте посмотрим еще на эту тему. Но мне просто очень хотелось бы, чтобы мы не находились в такой иллюзии, что содержание в семье дешевле. Ситуации бывают очень разные: где-то это дешевле, где-то это дороже...

В.А. Озеров. Ну, даже не будем об этом. Семья есть семья. (*Микрофон отключен.*)

М.А. Топилин. ...где-то требуются дополнительные обязательства со стороны учреждений, где-то — со стороны семьи. Мы с вами сейчас об очень многих таких случаях слышим, и они очень резонансные. Поэтому давайте еще раз к этому вопросу вернемся. Мы исходим из того, что в принципе нам нужно каким-то образом... В принципе не надо нам двигаться по пути расширения каких-то льгот, дополнительных преференций и так далее, их у нас в стране достаточно. Я посмотрю еще раз. Безусловно, давайте поработаем.

Председательствующий. Спасибо.

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич, прежде чем задать вопрос, хочу выполнить просьбу руководителей рабочих групп координационного совета (мы на прошлой неделе подводили некоторые итоги) и поблагодарить Вас за активное участие, конкретную работу и помощь в работе координационного совета. Все четыре с лишним года Вы лично сами принимаете участие, помогаете нам. От ваших департаментов мы получаем по регионам качественные цифры, точные материалы и идем всегда дальше, вперед. Спасибо Вам за это.

Вопрос мой, казалось бы, простой по сути, но тем не менее хотелось бы услышать от Вас... При Вашей поддержке в прошлом году мы впервые провели всероссийский конкурс "Семья года". Инициировала его Марина Гордеева с фондом. Я являюсь председателем этого конкурса по Вашей просьбе. 79 регионов приняли участие. Успех очевиден, уже создана книга. Собираетесь ли Вы продолжать нас поддерживать? Не станет ли этой разовой акцией? (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Зинаида Федоровна, завершайте.

З.Ф. Драгункина. Спасибо. Завершила.

М.А. Топилин. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Мы буквально на днях одобрили на заседании попечительского совета бюджет фонда поддержки детей. И, если мне память не изменяет, порядка 8 млн. рублей даже предусмотрели, для того чтобы в этом году точно такой же конкурс провести, я надеюсь, уже в лучшем, в более интересном формате, хотя прошлый был первым и действительно очень интересным. Обязательно проведем. Надо будет просто уточнить время, с вашей помощью все организационные вопросы тоже решить, регион подобрать. Всё сделаем. И средства на это предусмотрены. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Рафаил Нариманович Зинуров.

Р.Н. Зинуров, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Максим Анатольевич! В Республике Башкортостан более 70 процентов задолженности по зарплате приходится на организации, признанные несостоятельными (банкротами). Очевидно, что проблема характерна не только для нашей республики, но и для других субъектов. В то же время в соответствии с федеральным законом № 127-ФЗ от 26 октября 2001 года требования кредиторов, в том числе и в части выплаты долгов по зарплате, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными. Таким образом, работник лишается своего конституционного права на получение зарплаты своевременно и в полном объеме. Очевидно, что этот закон, принятый 15 лет назад, когда экономическая ситуация в стране была совсем другая, требует изменения. Планируется ли вами решение данной проблемы на федеральном уровне? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо большое.

Вопрос действительно очень сложно разрешимый экономически, потому что есть разные предложения. Кто-то говорит о том, что пусть государство создаст такой фонд и даст денег для того, чтобы выплачивать средства в случае, если не хватает конкурсной массы... Мы с вами знаем, что (то, что Вы привели в качестве примера) конкурсной массы не всегда хватает. Есть очередность, но не всегда она продается, не всегда она продается вовремя и так далее. Есть предложение сделать этот случай страховым, сделать некие страховые платежи. Такие инициативы тоже есть. Мне кажется, здесь могут быть разные способы решения. У нас есть поручение и Правительства по этому поводу, и даже норма в законе есть о том, что, по-моему, к 2022 году нужно такой механизм создать. Потому что с точки зрения экономических подходов очень много разных позиций, разных механизмов, но никак мы не можем договориться о том, как же этот вопрос решить.

Еще раз... Мне кажется, неправильно, чтобы государство платило за тех должников, которые каким-то образом оказываются некредитоспособными. Наверное, надо в большей степени в судебных процедурах пытаться добиться того, чтобы возложить ответственность не на конкретное юридическое лицо, а на того собственника, который имеет отношение к этому предприятию. Мы сейчас с Верховным Судом такую как бы линейку действий пытаемся просчитать и посмотреть, возможно это или нет. Мне кажется, это было бы более справедливым.

Мы над этой темой работаем, вариантов, как я уже сказал, много. Если будут у вас какие-то предложения, мы готовы их рассматривать. У нас есть поручение Правительства по этому поводу, есть и обращение депутатов Государственной Думы. Поэтому, если есть какие-то предложения, давайте мы вместе посмотрим.

Председательствующий. Спасибо, Максим Анатольевич.

Коллеги, давайте посоветуемся. Есть предложение дать возможность задать вопрос Галине Николаевне Кареловой, вопросы прекратить и дать возможность еще выступить. Кто не успел задать вопросы, просьба направить их в письменном виде, Максим Анатольевич лично на них ответит. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Анатольевич, спасибо огромное и за доклад, который был сделан вчера на заседании комитета, и дискуссию, которая была организована. И благодаря тому, что пришла вся команда, была возможность затронуть весь спектр вопросов.

Тем не менее и вчера, и сегодня мы не коснулись такой темы, как заработная плата социальных работников. В социальной сфере она самая низкая. Более того, если взять размер заработной платы в разрезе регионов, он очень разный. Есть такие регионы, где заработная плата ниже практически заработных плат всех других категорий работающих.

Какие меры в этой связи Вы полагаете принять помимо тех, которые принимаются? Что надо сделать, чтобы наша отрасль, наша сфера, так скажем, социального обслуживания, социальной защиты была достаточно упакована квалифицированными кадрами и молодежь в отрасль шла? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо, уважаемая Галина Николаевна. Мы сейчас в рамках указа № 597 заканчиваем работу с регионами по определению потребностей субъектов Российской Федерации, и такие источники в бюджетах предусмотрены, с тем чтобы обеспечить выполнение указа. Мы в указе предусмотрели, что социальные работники долж-

ны получать 100 процентов средней заработной платы в регионе. Сейчас, по итогам 2016 года, этот показатель где-то находится на уровне 70 процентов, в отдельных регионах – ниже, в отдельных регионах – чуть выше. Но по итогам 2016 года социальные работники будут получать не менее 80–90 процентов от средней заработной платы. И с начала 2018 года будут получать 100 процентов средней заработной платы в регионе, и этот показатель будет дальше сохраняться.

Председательствующий. Спасибо. Максим Анатольевич, благодарю Вас за конкретные ответы на вопросы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Владимиру Семенову Катренко, аудитору Счетной палаты.

Пожалуйста, Владимир Семенович.

В.С. Катренко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации и коллеги! С вашего разрешения, я остановлюсь на некоторых итогах проведенных нами в последнее время мероприятий в социальной сфере с учетом их региональной составляющей. Мы обратили внимание на проблемы, которые обусловлены не столько необходимостью выделения дополнительных финансовых ресурсов, сколько недостатками нормативного регулирования организации работы, слабым методическим обеспечением со стороны уполномоченных органов исполнительной власти.

Начну с вопроса, который в последние годы находится в центре внимания и Президента, и парламента, и общества, – вопроса доступности услуг в сфере социального обслуживания. Это полностью региональные полномочия, именно поэтому качественное методическое обеспечение со стороны Федерации здесь крайне важно. Вывод неутешителен: доступность для граждан услуг в этой сфере не повышается. На начало 2016 года объекты социального обслуживания отражены в схемах территориального планирования только в шести регионах. Критерии доступности услуг социального обслуживания не утверждены. Нормативные акты, принятые на федеральном и региональном уровнях, не обеспечивают единство подходов к развитию сети организаций социального обслуживания. Количество таких организаций в расчете на 100 тысяч населения существенно различается даже в регионах, расположенных в одной географической зоне и одном федеральном округе. Если в целом по стране число организаций социального обслуживания в расчете на 100 населенных пунктов составляет четыре единицы, то в Тульской области этот показатель в пять раз меньше, а в Брянской области – чуть больше среднероссийского.

Почти половина населенных пунктов страны не имеет общественного транспортного сообщения с прикрепленной организацией социального обслуживания. В 2015 году продолжилось сокращение числа таких организаций (на 204 единицы по сравнению с 2014 годом) и числа мест в стационарах (более чем на 2,5 тысячи). Это снизило почти на

3 миллиона человек количество граждан, получивших социальные услуги, по сравнению с предыдущим годом. Сокращение получателей происходило на фоне роста численности населения старше трудоспособного возраста за 2015 год на 100 тысяч человек.

Продолжает увеличиваться норматив нагрузки на одного социального работника, причем величина его существенно различается у регионов с практически одинаковыми потребностями населения в пределах одного федерального округа: например, от восьми человек в Курской области до 19 человек в Калужской области.

По мнению Счетной палаты, выявленные проблемы не могут быть устранены без определения единых и обязательных требований к оптимальному размещению на территориях объектов социального обслуживания. При этом установление таких критериев не обязательно должно влечь за собой необходимость строительства новых зданий. Доступность может быть обеспечена различными способами, не требующими существенных бюджетных расходов.

Сейчас мы осуществляем комплекс мер, принятых на федеральном и региональном уровнях по результатам проведенного нами в 2016 году мероприятия по оценке доступности услуг в сфере социального обслуживания. О результатах этого анализа мы вас в обязательном порядке проинформируем.

Теперь коротко об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации – вопросе, также непосредственно касающемся регионов. Как известно, часть из них реализует переданные федеральные полномочия в этой сфере.

Во-первых, отсутствует должный контроль за качеством составления индивидуальных программ реабилитации (ИПР) в части рекомендуемых технических средств. Например, при назначении кресла-коляски зачастую в ИПР не указываются индивидуальные характеристики инвалида, что приводит к отказам нуждающихся от приобретаемых колясок. Избыточные технические и потребительские характеристики колясок, указанные в ИПР, ведут к увеличению их стоимости. При назначении кресел-колясок законодательством не предусмотрен учет условий жизни инвалида.

Во-вторых, не решена проблема длительности процедуры обеспечения инвалидов ТСР. Фактически срок получения инвалидом технического средства может составлять в среднем от трех месяцев до нескольких лет. Например, в Калининградской области на начало 2015 года не было обеспечено порядка 14 тысяч заявок инвалидов на технические средства. Есть объективная необходимость конкретизировать в нормативных актах эти процедуры. Невозможность получения инвалидом технического средства в течение длительного времени создает риски дальнейшего ухудшения его здоровья и снижает эффект от реабилитации, что не способствует авторитету власти.

Соответствующие материалы мы направили в профильный комитет. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Семенович, за Ваше участие, за Ваше выступление.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! При всем уважении к Максиму Анатольевичу я должен сказать, что мы не смогли получить достаточно ответов на самые животрепещущие вопросы социального характера, которые сегодня есть в нашем, российском, обществе. Это проведение активной социальной политики, вопросы, связанные с дифференциацией доходов и реформой заработной платы, пенсионной реформой.

И я должен сказать, что, если поглубже посмотреть и посмотреть анализ расслоения общества сегодня, у нас коэффициент Джинни не отвечает никаким критериям Международной организации труда. В некоторых регионах он очень высокий, я бы даже сказал, есть опасные тенденции.

И сегодня Президент и Правительство объявили приоритеты по развитию Дальнего Востока, Крайнего Севера, арктических регионов, и я должен сказать, что по экономическому блоку сделано немало, но могу сказать, что социальный блок в нашей подгруппе и в целом разработан очень слабо. Я хочу напомнить о ряде фундаментальных вопросов, которые касаются именно привлечения трудовых ресурсов, закрепления населения на Дальнем Востоке и Крайнем Севере. Сегодня все равно идет отток населения, хотя Правительством принимаются достаточно серьезные меры. Почему? Прежде всего, к сожалению, сегодня не работают те социальные гарантии, компенсации, которые были установлены. У нас же после 90-х годов, к сожалению, и для неработающего населения, и для других граждан... Нужен очень четкий анализ. Это касается и районных коэффициентов, северных надбавок. И тот закон – о социальных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, сегодня не работает.

К сожалению, почему-то в долгий ящик положили законопроект, который был разработан, о районировании Севера, и сегодня из-за этого, к сожалению, недостаточно финансируются все социальные программы, которые у нас есть. Это касается и бюджетных работников, проездных расходов... Ну, я могу продолжить, но... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Но у Вас закончилось время, поэтому я Вас благодарю, Александр Константинович, за Ваше выступление. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Максим Анатольевич, предложение, пожелание, может быть. Оно касается небольшого количества лиц, но все-таки направлено на решение проблемы социальной справедливости. В Республике Коми, которую я представляю, на территории городского округа "Воркута" в поселке Советском проживают представители коренных малочисленных народов Севера – это ненцы и ханты. Всего их зарегистрировано 210 человек. Среди них, конечно, есть лица и пенсионного, и предпенсионного возраста. Основной вид деятельности – это традиционно оленеводство. И постановлением Правительства от 1 октября 2015 года № 1049 об утверждении перечня малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости данный населенный пункт, город Воркута, к сожалению, в него не вошел. При этом, на наш взгляд, есть определенная правовая коллизия. Распоряжением Правительства России № 631-р Воркута как раз входит в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. То есть фактически мы этих лиц оставили без возможности получить какой-то доход. Поэтому предлагается внести изменение в постановление № 1049.

Мы ведем переписку с вашим ведомством. Пока мы не нашли понимания, поэтому просьба еще раз вернуться к этому вопросу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! На одном из личных приемов ко мне обратилась вновь избранный председатель томского регионального отделения общероссийской организации – Всероссийского общества инвалидов Дорохова Ирина Сергеевна с просьбой помочь оснастить офисы муниципальных структур этого фонда автотранспортом, оргтехникой и так далее.

Я направил просьбу региональным, предпринимательским структурам, а также некоторым федеральным фондам. Большинство федеральных структур, к которым я обращался, отделились отпиской, кроме Фонда социального страхования, который, по сообщению первого заместителя председателя этого фонда Писаревского, прорабатывает вопрос о передаче закрепленных на праве оперативного управления за фондом и его территориальными органами автотранспортных средств общероссийским некоммерческим объединениям, предметом деятельности которых являются защита и содействие в реализации прав,

законных интересов инвалидов. Однако на данный момент отсутствуют правовой механизм и порядок передачи фондом имущества этим общественным структурам.

Максим Анатольевич, прошу силами вашего министерства помочь фонду решить этот вопрос через федеральное агентство – Росимущество и разрешить Фонду социального страхования на безвозмездной основе передавать обществам инвалидов автотранспорт, оргтехнику и другое имущество в собственность. Полагаю, что такое решение вполне согласуется и находится в русле политики социально ориентированного государства, к которому мы по праву относим нашу страну, Российскую Федерацию. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Мельхиорович.

Коллеги, уже надо завершать.

Рафаил Нариманович Зинуров, пожалуйста. Если можно, коротко.

Р.Н. Зинуров. Уважаемая Валентина Ивановна! Планируемая в моем выступлении тема по техническим средствам в отношении льготной категории населения уже прозвучала в выступлении аудитора, поэтому я снимаю свое выступление.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, приглашенные, уважаемый Максим Анатольевич! Три года в этом зале мы с моим коллегой Сергеем Павловичем Циковым представляем интересы Республики Крым, озвучиваем их, стучимся в дверь, и нам открывают, нас слышат. Спасибо, Валентина Ивановна, за поддержку.

Сегодня мы уже имеем результат. Сложный адаптационный период для Республики Крым позади. Вопросы реализации социальной политики являются чрезвычайно важными для региона. Именно благодаря координации, согласованности действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Крым сегодня есть определенные результаты. Спасибо за хорошую работу правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития республики под председательством Дмитрия Николаевича Козака, рабочей группе по социальным вопросам, которую возглавляет Максим Анатольевич.

Что важно для крымчан? Основным фактором роста уровня жизни является достойная заработная плата. Сегодня она у нас составляет 24 641 рубль, это выше предыдущего периода на более чем 3 тыс. рублей. Количество безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости, у нас уменьшилось практически в три раза, уровень безработицы снизился тоже более чем в 3,5 раза. Вопросы рождаемости для республики являются

чрезвычайно актуальными, и здесь для сохранения этого уровня введена дополнительная мера социальной поддержки для семей с детьми. Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2014 года, у нас составляет достаточно большую сумму. Работает и Государственный Совет Республики Крым. Так, для улучшения положения малообеспеченных семей в 2016 году были внесены изменения в крымское законодательство, согласно которым срок выплаты помощи продлен с трех месяцев до шести.

Работает у нас и программа Российской Федерации "Доступная среда" до 2020 года. Так, в 2016 году у нас уже освоено более 47 млн. рублей (это более 74 процентов).

Почему я озвучиваю все эти цифры? Потому что действительно у нас проделана огромная работа.

Спасибо большое Вам, Максим Анатольевич.

У нас есть еще вопросы, которые нужно решать, но я уверена, что дорогу осилит идущий. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Коллеги, больше, к сожалению, не могу предоставить слово, потому что истекло время.

Слово Валерию Владимировичу Рязанскому. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Коллеги! Большой объем информации при подготовке этого вопроса к заседанию находится в электронной базе. Можете воспользоваться, там действительно собраны материалы, которые касаются практически всех разделов сегодняшнего вопроса, – это демография, оплата труда, занятость, независимая оценка качества работы, "Доступная среда", социальная защита населения, социальное, пенсионное страхование, вопросы, связанные с трудовым законодательством, развитием системы минимального размера оплаты труда, тема самозанятых и так далее. Поэтому воспользуйтесь, пожалуйста. И мы предлагаем тот проект постановления, который, безусловно, включает рекомендации нам, Государственной Думе, Правительству по вышеназванным направлениям.

Просьба до 6 февраля дать нам возможность поработать над поправками к этому постановлению. Сейчас я предлагаю от имени комитета принять проект постановления за основу. И до 6 февраля мы ждем от вас поступления новых замечаний и поправок.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Коллеги, есть ли вопросы? Вопросов нет.

Проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Предлагается данный проект принять

за основу с учетом дальнейших комментариев. Не будет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации" (документ № 10) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 04 мин. 45 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемый Максим Анатольевич, еще раз хочу искренне поблагодарить Вас за содержательный доклад, за конкретные ответы на вопросы, за ту большую работу, которую министерство проводит под Вашим руководством. Для нас крайне важно в этих непростых условиях сохранять социальную стабильность, в первую очередь ставить во главу угла человека. И, несмотря на сложную экономическую, финансовую ситуацию, мы рады тому, что хотя небольшой, но все-таки будет рост реальных пенсий, реальных доходов пенсионеров, это значит, что Правительство четко выполняет все социальные обязательства, взятые на себя перед нашими гражданами. И в этом смысле Вы, как министр, занимаете всегда принципиальную, такую бойцовскую позицию, отстаиваете интересы отрасли, это можно только приветствовать. И, конечно, мы предполагаем дальнейшее активное взаимодействие и сотрудничество с Вами, с министерством, имея в виду региональные аспекты социальной защиты населения, активное сотрудничество, распространение передовых практик, поддержку регионов. Надеюсь, что мы с учетом и принятия постановления совместно активизируем эту работу. И главное – чтобы результат ощутили наши граждане. Спасибо Вам большое, Вам и всем приглашенным на "правительственный час". Спасибо.

Коллеги, сегодня в Совете Федерации проходит День российских железных дорог. Мне кажется, что хорошую мы закладываем традицию проведения в палате дней, посвященных работе государственных корпораций, которые играют крайне важную роль в развитии экономики и в целом в развитии страны. Поэтому я хочу поприветствовать представителей "Российских железных дорог" во главе с руководителем ОАО "Российские железные дороги" Олегом Валентиновичем Белозёровым, поблагодарить их за то, что они согласились провести такой День, подготовили интересную интерактивную выставку. Каждый член Совета Федерации может подойти и увидеть свой регион в плане взаимодействия с "Российскими железными дорогами" (сколько инвестиций, сколько перечисляется в бюджет, какие проекты), с тем чтобы не просто быть в курсе, но и оказывать активное содействие в налаживании взаимодействия субъектов Российской Федерации и "Российских железных дорог".

Поэтому позвольте мне предоставить слово Олегу Валентиновичу Белозёрову, президенту открытого акционерного общества "Российские железные дороги", предоставить ему возможность выступить в пределах 20 минут. А далее – ответы на вопросы, выступления членов Совета Федерации в пределах 30 минут. Нет возражений по регламенту? Нет.

Тогда, Олег Валентинович, пожалуйста, Вам слово.

О.В. Белозёров, президент ОАО "Российские железные дороги".

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Для меня и моих коллег большая честь присутствовать сегодня здесь. Мы искренне признательны за то, что Совет Федерации по хорошей традиции вновь открывает двери для проведения Дня российских железных дорог.

Начиная с 2002 года мы вырабатываем и последовательно реализуем совместные решения, касающиеся реформирования железнодорожного транспорта, пассажирских перевозок, инфраструктурного развития и прочих ключевых направлений работы железнодорожной отрасли.

Хочу отметить, что за последние полтора года в ОАО "РЖД" поступило около 40 обращений от сенаторов. Они затрагивают широкий спектр вопросов, в основном связанных с повышением скоростей и сроков доставки грузов, строительством путепроводов и пешеходных переходов, передачей объектов здравоохранения и социальной сферы на балансы регионов. Поступали предложения по улучшению условий для людей, живущих в непосредственной близости от железных дорог, снижению шумового воздействия и сокращению травматизма. Все обращения были рассмотрены, членам Совета Федерации и заявителям своевременно направлены ответы с разъяснениями или решениями. Пользуясь случаем, хочу поблагодарить за такое внимание к железнодорожной тематике.

Кратко о результатах 2016 года. Впервые компания в прошлом году полностью сбалансировала свой финансовый результат без получения государственных субсидий на текущую деятельность. Структурные изменения и макроэкономические факторы, ставшие причиной недополучения доходов, мы нивелировали оптимизацией расходов.

В целом за 2015–2016 годы сокращение издержек составило более 100 млрд. рублей. Это сопоставимо с нашим месячным объемом затрат. Это достигнуто в основном за счет сокращения административно-управленческих расходов, сдерживания роста цен на потребляемую продукцию и работы, пересмотра действующих норм и нормативов с учетом использования новейших на сегодняшний день технических средств и технологий перевозочного процесса, внедрения ресурсосберегающих технологий. При этом себестоимость перевозок (а это ключевой для нас параметр) увеличилась всего на 0,8 процента, плановый показатель был – 5.

В 2016 году доля закупок ОАО "РЖД" у субъектов малого и среднего предпринимательства оценочно составила 45 процентов при нормативном показателе в 18 процентов. Мы очень активно развиваем этот сегмент взаимодействия. Сумма начисленных налогов и страховых взносов холдинга "РЖД" в целом за 2016 год составила более 430 млрд. рублей, из них в региональные бюджеты – более 160 млрд. рублей. Количество транспортных происшествий в прошедшем году удалось снизить более чем на 40 процентов, и ключевой показатель – рост производительности труда (мы подвели итоги) – превысил 5,4 процента. Мы выполнили все поручения Президента Российской Федерации, на следующий год ставим перед собой задачу в том числе не снижать производительность труда.

В ОАО "РЖД" в течение 2016 года в соответствии с законодательством сформирован и начал реально функционировать антикоррупционный механизм. Образована и действует комиссия по урегулированию конфликтов интересов. Объемы грузовых перевозок также растут, они составили 1 222 млн. тонн, это увеличение на 0,6 процента, но, напомню, в прошлом году было общее снижение. В пассажирском комплексе мы переломили отрицательную тенденцию трех последних лет и перевезли за год 1 037 миллионов человек, это 1,6 процента прироста. Но самое главное – по всем показателям у нас в пассажирских перевозках идет плюс. При этом (наверное, последняя цифра, поскольку мы ее подвели вчера) чистая прибыль "Российских железных дорог" составила 6,5 миллиарда. Мы подводили бухгалтерский баланс, и она оказалась еще чуть лучше, нежели мы изначально предполагали.

Пассажирские перевозки. 2016 год в компании прошел под девизом "Год пассажира". Для этого была реализована специальная программа. Мы ставили перед собой задачу повысить качество обслуживания исключительно за счет внутренней эффективности, не перекладывая свои проблемы на плечи и кошельки наших пассажиров. Люди стали больше ездить по стране, в том числе и с туристическими целями, что особенно было заметно по летним перевозкам. Считаю, что развитие этого направления – наша совместная приоритетная задача. И за это мы вам очень благодарны.

Растет спрос на новые услуги и продукты, например дневные экспрессы, более чем в два раза увеличилось число пассажиров, отдающих предпочтение двухэтажным вагонам. Не ослабевает популярность скоростных поездов "Сапсан", "Аллегро", "Стриж". С конца прошлого года пассажиры имеют возможность приобретать билеты на все поезда дальнего следования за 60 суток до отправления, а не за 45 или 30, как было ранее. При этом мы планируем в ближайшее время перейти и на 90 суток и, возможно, даже увеличить этот срок до 120 дней, чтобы планировать сразу же летние отпуска.

Не оставляем без внимания пассажиров с ограниченными физическими возможностями, создавая для них более комфортные условия в поездах и на вокзалах.

Говоря о пассажирских перевозках, хочу поблагодарить за поддержку решения об обнулении ставки налога на добавленную стоимость в дальнем и пригородном сообщениях до 2030 года. Такая мера дает нам возможность более активно закупать новые, комфортные вагоны, тем самым поддерживая отечественных производителей. Подчеркну, что в отношении пригородных перевозок государство компенсирует плату за инфраструктуру, установив льготный коэффициент 0,01. Все это делается для того, чтобы стоимость билета оставалась доступной для пассажиров.

В пригороде... Приведу буквально несколько цифр, они очень важны, чтобы было понятно распределение. Общая цифра на пригород доходов, или расходов, – 110 млрд. рублей, из которых порядка 33 млрд. рублей компенсирует федеральный бюджет, 60 миллиардов платят пассажиры, и где-то около 12 млрд. рублей (это порядка 10 процентов) закладывают регионы. В ряде случаев с деньгами, со сроками есть вопросы, но мы стараемся совместно с регионами этот вопрос однозначно закрывать и решать.

Перспективным направлением использования железнодорожного транспорта в регионах является внедрение городских электричек. Проект Московского центрального кольца продемонстрировал наличие существенного спроса населения на такую услугу – на сегодняшний день перевезли более 30 миллионов человек.

Аналогичный сервис планируем развивать в Красноярске, Калининграде, Уфе, Ростове-на-Дону, Волгограде, Воронеже, Тамбове и Казани. Мы видим значительный потенциал в развитии пассажирских перевозок через их сопряжение с автобусными маршрутами по принципу "от двери до двери" с гарантированным посадочным местом. Такой пилотный проект уже запущен в Нижегородской области и тоже показал свой хороший результат.

Мы активно развиваем вокзалы на условиях софинансирования, в том числе с регионами. У нас есть успешный опыт взаимодействия с Удмуртией, Мордовией, Алтайским краем и Ханты-Мансийским автономным округом. Недавно ввели в эксплуатацию вокзалы в Княж-Погосте, Белово, Глазове. Завершили модернизацию и капитальный ремонт вокзалов в Орле, Мурманске, Дербенте, Мичуринск-Уральском и других городах. После перерыва возобновили модернизацию вокзалов в Ульяновске и Гудермесе, начали согласовывать архитектурный облик вокзала в Грозном.

В рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году в городах-участниках предстоит большая работа по реконструкции 13 вокзалов, более 100 платформ.

Последовательно идет подготовка к строительству первой отечественной высокоскоростной

магистрала Москва – Нижний Новгород – Казань. Совершенно новые транспортные возможности откроются перед более чем 20 процентами населения страны, которое проживает в зоне тяготения ВСМ.

В сфере грузовых перевозок наш приоритет – работа с клиентами, запросы которых мы ставим во главу угла. Серьезным достижением за этот промежуток времени считаю упрощение оформительских процедур. Раньше, чтобы осуществить заказ, нужно было обладать знаниями, не меньшими чем у железнодорожников, 14 документов представить. Мы оставили только четыре и еще планируем эти процедуры упростить. Создана электронная торговая площадка с возможностью заказать и рассчитать стоимость перевозки с доступом к информации о месте нахождения вагона с грузом, все это в онлайн-режиме. Возросли скорости доставки грузов, повышены надежность, точность сроков перевозки.

Безусловно, ключевой темой является тарифная политика. Совместно с заинтересованными органами исполнительной власти мы приступили к разработке нового прейскуранта № 10-01, в котором считаем важным сохранить все прогрессивные и рациональные принципы и преимущества действующей тарифной системы, а устаревшее необходимо модернизировать, для того чтобы двинуться вперед. При этом тарифы должны обеспечить покрытие экономически обоснованных затрат перевозчика и владельца инфраструктуры.

Учитывая конъюнктуру на мировых рынках в прошлом году, мы предоставили более 30 преференций. Преференции – это предоставление скидок, для того чтобы наши коллеги-производители прежде всего были конкурентоспособными на мировом рынке.

Об инфраструктурных вопросах. В прошлом году инвестиционная программа компаний составила почти 400 млрд. рублей, при этом мы нашли возможность выделить дополнительные ресурсы на ремонт существующей инфраструктуры, и впервые в прошлом году мы переломили тенденцию ухудшения состояния уже действующей инфраструктуры.

В соответствии с графиком идет реализация важнейших проектов, связанных с выполнением, реализацией важнейших проектов Президента Российской Федерации и Правительства страны. Речь идет о модернизации БАМа, Транссиба, дороги Междуреченск – Тайшет, подходов к портам Азово-Черноморского бассейна, инфраструктуры Московского транспортного узла.

Все, что я перечислил, – не просто разрозненные мероприятия, а это связанная, взаимоувязанная политика на основе генеральной схемы развития.

Говоря об инфраструктуре железнодорожного транспорта, не могу не затронуть один из самых наболевших вопросов, который регулярно поднимается и вами в обращениях в адрес ОАО

"РЖД", – это строительство путепроводов через железнодорожные пути.

Мы выработали для себя на сегодняшний момент алгоритм. Мы готовы и будем участвовать в строительстве. Мы считаем, что наша часть – это оплата или предоставление окон и участие в подготовке проектно-сметной документации, чтобы все участники в этом процессе были представлены. Мы продолжаем строить пешеходные мосты и тоннели через железнодорожные пути. Там, где это пока невозможно, оборудуем наземные переходы специальными устройствами. Совсем недавно открыли переоборудованные переходы в Саратовской области и Дагестане. Путепроводы вводятся и строятся на особо загруженных направлениях в Москве и Московской области, в Тверской области, в Санкт-Петербурге. Завершается проектирование путепроводов в Краснодарском крае и Башкортостане. При этом хочу сказать, что делаем это на основе соглашений, подписываем с регионом четкие обязательства, в том числе и с нашей стороны.

Вместе с тем исполнение изменений, внесенных в законы о транспортной безопасности и об автомобильных дорогах, потребует от нас дополнительных колоссальных расходов. Сотни миллиардов рублей нужны, чтобы выполнить требования закона о безопасности, и более 50 миллиардов – на реализацию норм закона об автомобильных дорогах (это установка видеокamer), а в части транспортной безопасности – порядка 600 миллиардов. Мы вносили предложение уточнить (и надеемся здесь на понимание, поскольку все это в конечном итоге будет оказывать нагрузку на наших грузоотправителей и в целом на экономику) и найти сбалансированный подход.

Кроме того, сегодня подготовлены поправки в федеральный закон об автомобильных дорогах, закрепляющие обязанность по оборудованию железнодорожных переездов техническими средствами фото- и видеофиксации нарушений ПДД за владельцами автомобильных дорог. Конкретное предложение просим поддержать.

Говоря о задачах 2017 года, подчеркну, что мы продолжим следовать выбранному курсу повышения эффективности. Оптимизацию расходов начинаем с самих себя. По перевозочным видам поставили задачу сэкономить более 50 млрд. рублей. Цена билета для пассажиров дальнего следования вырастет на 3,9 процента, то есть ниже прогнозируемой инфляции. Реализация инвестиционной программы (460 миллиардов) позволит реконструировать более 2,5 тыс. километров пути, что, в свою очередь, даст возможность повысить скорость движения поездов. Также приобретем 450 локомотивов.

Особо хочу отметить строительство двухпутной линии Журавка – Миллерово. Эту дорогу откроем осенью этого года с опережением планового срока почти на год. Рассчитываем начать работу по реализации проекта строительства Северного

широтного хода – Обская – Салехард – Надым – протяженностью 500 километров.

Достижению озвученных мной задач во многом способствует законодательная поддержка наших инициатив. Мы плотно и продуктивно работаем с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, Комитетом по бюджету и финансовым рынкам и с другими коллегами. Благодаря вашей поддержке в конце прошлого года удалось решить вопрос, касающийся льгот по налогу в отношении железнодорожных путей и сооружений, которые относятся непосредственно к инфраструктуре. Принятое решение дает возможность оптимизировать тарифную нагрузку на предприятия, соответственно мы не повышаем тариф, который крайне важен нашим потребителям. При этом хочу обратить внимание, что налоговые выплаты в региональные бюджеты в связи с введением льгот по налогу на имущество не только не сократятся, они даже увеличатся, поскольку была произведена переоценка. У нас переоценка основных фондов увеличилась более чем на 600 миллиардов. У нас еще есть такая система, согласно которой затраты по переоценке не относятся, не входят в исключение при налогообложении, и соответственно мы заплатим еще дополнительный налог на прибыль. Поэтому баланс не только сохранен, а он улучшен в сторону регионов.

Говоря о дальнейшем взаимодействии с Советом Федерации, мы рассчитываем на вашу поддержку законодательных изменений, затрагивающих повышение эффективности перевозок, организацию регулярного пассажирского сообщения, создание и развитие ВСМ, обеспечение безопасности и расширение возможностей для привлечения инвестиций в развитие железнодорожного транспорта.

Отдельно хочу подчеркнуть, что мы открыты для ваших предложений. Мы очень внимательно относимся к тому, что вы направляете в наш адрес. Более того, площадка Совета Федерации – это представление всех регионов. Мы для себя более четко понимаем нужды регионов, и, поверьте, на любое ваше обращение мы будем очень внимательно реагировать.

Уважаемые сенаторы! 2017 год для нас особенный: 180 лет исполнится с того момента, как осенью 1837 года была открыта Царскосельская железная дорога – первая в России. В короткий срок стальные магистрали коренным образом изменили нашу страну, став не только драйвером развития экономики, но и отличительной чертой России. С уважением относясь к нашей истории и традициям, мы и в 2017 году продолжим работу на благо экономики страны.

Позвольте еще раз поблагодарить всех за поддержку железных дорог на законодательном уровне. Уверен, что мы вместе справимся с любыми задачами.

И, пользуясь случаем, хотел бы проинформировать... Сегодня 1 февраля, мы подвели итоги января. Они нас очень впечатлили, они необыч-

ные. Погрузка грузов у нас выросла более чем на 6,8 процента, вырос транзит на 26 процентов, увеличен экспорт на 12 процентов и грузооборот на 10 с лишним процентов. Соответственно, с начала года у нас наметился в целом в стране очень позитивный тренд. Более того, мы, "Российские железные дороги", к этому были готовы, и мы все задачи, которые поставит экономика, своевременно выполним. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Валентинович, за очень содержательный, объемный, оптимистичный доклад. Мы хорошо знаем, что российские железные дороги – это кровеносные сосуды экономики. И те цифры, которые Вы привели по прошлому году и по январю, роста объемов перевозок, грузооборота и так далее – это самое убедительное доказательство оживления экономики и роста темпов экономики. Железные дороги всегда, как барометры, показывают, что происходит в экономике: падают перевозки – экономика падает, растут перевозки – значит, и экономика набирает темпы роста. Спасибо.

Коллеги, переходим к вопросам.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Уважаемый Олег Валентинович, Вы в отношении Комитета по экономической политике добрые слова сказали. Поверьте, мы тоже довольны взаимодействием – как эффективностью, так и интенсивностью этой работы.

Что касается вопроса... Вы уже затронули решения, которые были приняты Правительством и Государственной Думой в части пригородных перевозок, а вот сказать о том, как складывается взаимодействие с регионами в этом вопросе, немножко Вам, видимо, времени не хватило. Если можно – несколько слов. Буду признателен. Спасибо.

О.В. Белозёров. Спасибо большое.

Мы считаем для себя вопрос взаимодействия с регионами в части пригородных перевозок ключевым. Практически по всем регионам у нас подписаны соглашения. Более того, в прошлом году и в позапрошлом году я поставил перед своим коллективом задачу очень внимательно разобраться с издержками, которые мы предоставляли в местные РЭК для подтверждения наших затрат. Мы индексируемся на сегодняшний момент не выше инфляции. Более того, у нас практически с каждым регионом идет совместная работа, мы рассматриваем каждую статью. Если где-то предложения есть более интересные или выгодные, нам что-то могут порекомендовать, мы с удовольствием включаем это в наши взаимоотношения.

При этом по 29 регионам у нас наметился рост по перевозке пассажиров. По ряду регионов у нас увеличилась маршрутная сеть. С некоторыми регионами есть вопросы в части покрытия выпадающих доходов, но мы эти вопросы решаем.

Мы понимаем, насколько сложно верстается региональный бюджет, и стараемся в этой части находить компромиссы. При этом мы идем по всем

направлениям, но прежде всего – в направлении снижения затрат на услуги, которые мы предоставляем. Мы рассматриваем вопросы снижения составности, мы снижаем ставки на обслуживание. Все это на сегодняшний момент дало возможность 21 пригородной компании (хочу напомнить, что услугу по пригородному движению оказывают не "Российские железные дороги" самостоятельно, а пригородные компании, где в разных регионах мы в разной степени участвуем) выйти на рентабельную работу. Но по четырем компаниям мы планируем в этом году этот вопрос урегулировать.

Председательствующий. Спасибо, Олег Валентинович.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев. Спасибо большое.

Олег Валентинович, вопрос следующий. У нас еще в 2001 году была утверждена Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте. Одним из пунктов программы была передача грузоперевозок частным пассажирским компаниям, чтобы увеличить конкуренцию, снизить издержки и чтобы был рост грузоперевозок. Достигли или не достигли целей – я не знаю, но вопрос следующий... Я хочу задать вопрос: есть ли у Вас какая-то информация о налоге на прибыль, который выплачивают эти грузовые частные компании? Потому что, исходя из Вашей презентации, у вас выручка годовая получается примерно 1,2 трлн. рублей, а рынок этих частных компаний – более 500 млрд. рублей создан. Я зашел в Интернет, посмотрел, у нас есть такая Первая грузовая транспортная компания, у нее публичная отчетность есть за 2015 год. Выручка – 83 миллиарда, 341 млрд. тонно-километров, вагонный парк – 146 тысяч вагонов... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Олег Александрович.

О.А. Казаковцев. Прибыль по 2015 году – ноль. Акционеры – нидерландская компания.

Я считаю, что здесь есть серьезный резерв для увеличения налога на прибыль, который сейчас все-таки платится в том числе в региональные бюджеты. Анализ есть какой-то вообще или нет? Спасибо.

О.В. Белозёров. Спасибо большое, Олег Александрович.

Начну так же, как Вы построили вопрос. В первых, структурная реформа часть вопросов решила действительно. У нас, если вспомнить, был очень серьезный дефицит вагонного парка, и соответственно само "РЖД" было не в состоянии справиться с растущими объемами. Такая модель была выбрана. Вопросов с недостатком вагонов у нас в определенный промежуток времени не было.

По прибыли. Мы не консолидируем отчетность по прибыли наших операторов, их большое количество, несколько сотен. Но Вы привели один пример того, что у компании отсутствует прибыль. С чем это связано? Избыток парка привел к тому, что суточная стоимость аренды подвижного состава в прошлом году была 300 рублей. Для того

чтобы вагон окупался в течение 20–22 лет, как положено, цифра должна колебаться (мы рассчитывали) от 800 до 950 рублей. Соответственно, объем перевозок сокращался, ставки падали, и непосредственно у операторов сложилась действительно такая сложная картина в отношении прибыли. При этом в прошлом году мы оптимизировали процессы. Правительством было принято очень важное решение по списанию старых вагонов, которые служат более 20 лет, и соответственно парк начал снижаться. С другой стороны, были загружены предприятия, которые производят эти вагоны, и ставка начала расти. Соответственно и прибыльность, доходность этих предприятий тоже увеличилась. В ближайшее время, я думаю, что, если по концу года они закрыли убытки, какая-то небольшая маржа у них должна была образоваться.

В этом году ситуация другая. Я уже сказал: грузооборот – это показатель того, что нам нужны и вагоны, и операторы. Экономика у нас достаточно активно сейчас развивается. Соответственно появится и прибыль.

Есть еще один аспект этой ставки. Повышение ставки, конечно же, должно повлиять на стоимость перевозки у грузоотправителя. Но в своем докладе я сказал, что за несколько последних лет (буквально за последние два года) скорость перевозки у нас увеличилась более чем на 20 процентов. Чем это хорошо для экономики? Ставка вагона рассчитывается на один день. И, соответственно, доходность увеличивается, а нагрузка на грузоотправителя не увеличивается настолько, насколько растет ставка. Поэтому этот сбалансированный подход в этом году даст другие результаты, и, Вы абсолютно справедливо говорите, иные показатели будут по прибыли.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Георгиевич Варфоломеев, пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Спасибо.

Уважаемый Олег Валентинович! Как известно, Китай заинтересован в развитии новой железной дороги через Монголию и Россию до Европы. Что намерено делать "РЖД", чтобы при реализации данного проекта не только сохранить, но и усилить сложившиеся экономические связи в нашем регионе? Это выгодно не только нашему региону, но и всей стране. Это вопрос.

И предложение. В течение достаточно продолжительного времени Бурятия добивается передачи от "РЖД" республике объектов здравоохранения в районе БАМа. Все безуспешно, потому что "РЖД" не согласно передавать эти объекты на приемлемых условиях. Для республики это непосильно. Все отражается на людях. И, согласовав свою позицию с руководством респуб-

лики, прошу Вас вновь вернуться к данному вопросу и найти взаимоприемлемое решение, в основе которого интересы простых людей – жителей суровых северобайкальских районов. Также просил бы Вас, когда у Вас будет такая возможность... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Ваше время истекло. Завершайте, Александр Георгиевич.

А.Г. Варфоломеев. ...посетить бурятский участок БАМа. Мне кажется, что тогда этот вопрос очень быстро можно будет решить там. Спасибо.

О.В. Белозёров. Спасибо большое, Александр Георгиевич. Тоже предложение системное. Я на него, с Вашего позволения, отвечу.

Начну с Монголии. Монголия для нас – стратегический партнер, для железной дороги прежде всего. Хочу напомнить, что мы являемся управляющей компанией, это наше совместное предприятие между Россией и Монголией. В железных дорогах Монголии мы представлены очень хорошо. В прошлом году по итогам работы первый раз за всю историю этого предприятия мы получили прибыль, соответственно, не очень большую, но важен показатель. Более того, все трехсторонние соглашения, которые (Вы абсолютно справедливо сказали) сейчас подписаны на межгосударственном уровне между Китаем, Монголией и Россией, придают новый импульс тем планам, которые мы закладывали в развитие этого маршрута. Маршрут относится... Китай большой и, соответственно, различные производственные регионы нуждаются в транзите. Вот монгольский маршрут очень хорошо подходит для определенных регионов Китая.

Я был в Монголии, встречался с руководством страны. Мы подтвердили свои планы и наметили новые планы по расширению взаимодействия – и транзита, и работы внутри Монголии. При этом те результаты, которые есть... Ну, некоторые вопросы не были решены. Монгольское правительство пошло нам навстречу. В том числе там был такой болезненный вопрос – акцизы на топливо, которое поставлялось для наших локомотивов. Вот эти вопросы мы урегулировали.

В отношении здравоохранения и БАМа... Хочу на этот вопрос обратить особое внимание. Мы прилагаем все усилия, чтобы создать максимально комфортные условия, в том числе и в социальной сфере, и в сфере здравоохранения, для регионов. В ряде случаев что у нас происходит? Мы очень внимательно исследовали нашу систему здравоохранения. Прежде всего мы заключили соглашение с Министерством здравоохранения Российской Федерации. Мы находимся внутри этой системы, мы обслуживаем точно так же по обязательному медицинскому страхованию людей на территориях. При этом в ряде случаев, передавая регионам наши объекты, мы создаем дополнительную нагрузку на бюджет. И при обсуждении этих вопросов мы не хотим создавать худшие условия для регионов, нежели были. Более того, в ряде случаев наши сотрудники на том же БАМе являются практически единственными жителями

ряда поселков. И мы обеспечиваем их в том числе хорошей медицинской помощью, при этом создаем условия и для других жителей, позволяем использовать наши возможности. При этом мы финансируем в определенном количестве и обновление медицинского оборудования, и различные иные аспекты. Поэтому мы в ряде случаев не передаем не потому, что не хотим или не хотим услышать, а это наше совместное решение – наиболее удобное для решения проблемы здравоохранения на месте.

Точно так же и по социальным вопросам. Знаю, что такие вопросы были. Мы приняли решение о том, что если... Мы – акционерное общество. У нас есть проблема: когда мы передаем ряд объектов с высокой балансовой стоимостью, значит, у нас появляются убытки, а акционерное общество не должно их допускать. Соответственно мы принимаем индивидуальные решения – либо расписка на 10 лет, либо еще какие-то дополнительные взносы – только исключительно ради того, чтобы поддержать регионы. Более того, уже говорилось, мы с каждым регионом подписываем соглашение и стараемся по максимуму для себя понять, чем мы могли бы быть полезными. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. И тот факт, что 160 млрд. рублей в региональные бюджеты перечисляет акционерное общество "Российские железные дороги", коллеги, тоже о многом говорит. Кормильцы. Поэтому надо очень помогать, сотрудничать, вместе работать.

Дмитрий Юрьевич Василенко, пожалуйста.

Д.Ю. Василенко, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Валентинович, по информации, в ближайшие годы может возникнуть дефицит парка электропоездов у Северо-Западной пассажирской компании. Насколько эта проблема типичная для других региональных перевозчиков и какие пути решения указанной проблемы Вы видите? Спасибо большое.

О.В. Белозёров. Спасибо большое.

Дмитрий Юрьевич, это проблема обновления подвижного состава по пригороду. Часть решений, о которых я уже в своем выступлении сказал, и вы приняли (спасибо большое) решение по обнулению ставок, пойдет на ускорение обновления подвижного состава. Но темпы могут оказаться недостаточными, и буквально завтра наш председатель совета директоров Аркадий Владимирович Дворкович, по совместительству вице-премьер Правительства, будет проводить очередное совещание в отношении пригородного комплекса, крайне важного. И мы хотим предложить еще ряд решений, которые дали бы возможность быстрее обновить подвижной состав. Возможно, в бюджет необходимо было бы заложить компенсацию лизинговой ставки, компенсацию аренды. С такими

предложениями мы сейчас выходим в Правительство к Аркадию Владимировичу для того, чтобы на правительственном уровне эти вопросы дополнительно могли бы быть урегулированы.

Вы знаете, проходил ряд совещаний под руководством Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева. Практически все вопросы, которые были заложены и нами инициированы, были решены. Сейчас нужно нам всем вместе совершенствовать эти механизмы.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, по регламенту время истекает. Есть предложение предоставить возможность задать вопрос коллеге Умаханову, а дальше перейти к выступлениям. Нет возражений?

Из зала. (Микрофон отключен. Не слышно.)

Председательствующий. Хорошо. Один сенатор настаивает. Есть предложение ему дать слово, да?

Коллеги, но тогда не будет выступлений. Давайте решать. У нас осталось 10 минут. (Оживление в зале.)

Из зала. (Микрофон отключен. Не слышно.)

Председательствующий. Не получают короткие. Получаются вопросы-ответы длинные, не получается...

Мы с вами утвердили регламент, я должна его соблюдать.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Валентинович, я присоединяюсь к словам благодарности за обстоятельный профессиональный доклад, конструктивные ответы, внимательное отношение к обращениям членов Совета Федерации.

У меня один уточняющий вопрос. Он касается реализации крупных инфраструктурных проектов в транспортной сфере. Речь идет о масштабных трансконтинентальных транспортных коридорах. И составной частью такого коридора является железнодорожная высокоскоростная магистраль Москва – Пекин. Как обстоят дела с реализацией этого проекта?

О.В. Белозёров. Спасибо большое. Постараюсь коротко ответить. Прежде всего, есть план, утвержденный Председателем Правительства, с конкретными сроками, что и когда мы должны сделать. На сегодняшний момент мы уже вошли в "Главгосэкспертизу" с проектом на участок между Москвой и Владимиром. И планируем в этом году (в мае – июне) завершить полностью проектирование ВСМ. При этом параллельно движемся, совершенствуем методику.

Хочу проинформировать о том, что изначально мы смотрели на этот проект только как на перевозку пассажиров. С нашими китайскими коллегами мы проработали и сейчас у нас уже есть прообраз грузового скоростного поезда, который может двигаться со скоростью 350 километров в час.

Это абсолютно другая экономика, это то, о чем мы говорили: транзит через нашу территорию, практически Китай – Европа, – доставка за три дня. Соответственно, у нас все идет по графику. В этом году мы пройдем все согласования и уже выйдем на механизм заключения дополнительных соглашений в рамках концессионного соглашения по дороге Москва – Казань.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста. Тогда 30 секунд.

И Анатолий Иванович Лисицын.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Олег Валентинович! В Астраханской области создана свободная экономическая зона, которая с учетом близости к четырем каспийским странам и коридору Север – Юг стала зоной повышенного экономического интереса Российской Федерации и высоких перспектив для резидентов. Возникло предложение к "РЖД" участвовать в развитии зоны как минимум в двух аспектах: рассмотреть целесообразность с учетом льгот и уникального геоположения, локализации новых производств на территории экономической зоны, в том числе и в рамках программы импортозамещения "РЖД", и забрать действующий участок пути, от которого пытается отказаться сегодняшний владелец, обеспечив себе рост перевозок, а государству – безопасность. Эти вопросы были рассмотрены представителями "РЖД", получили положительную оценку, но пока ситуация не развивается, возможно, не хватает главного – Вашего собственного взгляда на эту тему.

Можно ли обратиться к Вам, чтобы найти время для встречи и более детального разговора? Спасибо большое Вам.

И, Валентина Ивановна, Вам спасибо.

Председательствующий. Коротко, Олег Валентинович, ответьте, пожалуйста.

О.В. Белозёров. Спасибо большое. Вопрос известен. Я его поддерживаю. Механизм решения у нас есть, коллеги написали. Как и что сделать – мы понимаем. Встречусь с огромным удовольствием, всегда в Вашем распоряжении.

А.Д. Башкин. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

И Анатолий Иванович Лисицын. Тоже, пожалуйста, 30 секунд. И завершаем.

А.И. Лисицын, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Олег Валентинович, в прошлом году вы приняли очень важное решение для наших детей относительно скидок на билеты железнодорожного транспорта на летний период. Будет ли эта схема действовать в этом году? Если нужно решение

Правительства, думаю, Совет Федерации вас в этом вопросе поддержит.

О.В. Белозёров. Спасибо большое. Вопрос хороший. На самом деле, мы напоминали о том, что в прошлом году мы давали скидку за счет ресурсов "Российских железных дорог", более 2,5 миллиона детей было перевезено. Было такое поручение. Мы выходили с предложением включить это в финансирование из федерального бюджета, чтобы целый год скидки действовали. На сегодняшний момент Правительством в бюджете эти деньги не заложены. Но, насколько мы представляем, в ближайшее время возможны корректировки в бюджет. Поэтому, если вы поддержите эти изменения, они могли бы быть внесены.

Председательствующий. Спасибо, Олег Валентинович. Присаживайтесь, пожалуйста. Благодарю Вас за очень конкретные ответы на вопросы. Такое впечатление, что Вы всю жизнь работали на железной дороге, от путейца дошли до министра, абсолютное владение ситуацией, знание, понимание. Спасибо большое за очень профессиональные ответы.

Коллеги, выступления. Просьба – также уважайте друг друга, очень коротко.

Пожалуйста, Наталия Леонидовна Дементьева.

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Если вы помните, когда мы слушали вице-премьера Дворковича, мы одобрили проведение "круглого стола" по проблемам, касающимся пассажиров. Помните, мы говорили, что надо провести или слушания, или "круглый стол"?

Поэтому, Олег Валентинович, будьте добры, узнайте, как ваши готовятся. Мы-то готовимся.

И хотелось бы Вас поблагодарить за то, что действительно все, что Вы говорите, подтверждается конкретными делами. И на этой выставке, где представлены регионы, можно узнать, что конкретно делается даже в такой республике, как Марий Эл. И за эти важные интерактивные вещи Вам огромная благодарность.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Владимирович Белоусов.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Олег Валентинович, в рамках региональной недели я встречался с работниками старейшей отделенческой алтайской железнодорожной больницы, которой исполнилось 100 лет. Они просили передать благодарность за оборудование, приобретенное благодаря инвестиционной программе. Это одно из лучших медицинских учреждений края, где на протяжении 100 лет работают пред-

ставители не только врачебных династий, там и профессорские династии, девять кафедр. И они готовы вступить в следующее столетие и также оказывать высококачественную медицинскую помощь не только железнодорожникам, но и жителям Алтайского края. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Владимирович.

Владимир Иванович Харламов.

В.И. Харламов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемый Олег Валентинович! По поручению администрации и Законодательного Собрания Краснодарского края хочу поблагодарить Вас за поддержку и обеспечение города Сочи необходимым количеством электропоездов для организации пригородного сообщения в период проведения Кубка конфедераций 2017 года и чемпионата мира 2018 года. В период проведения футбольных матчей в городе Сочи в соответствии с мастер-планом транспортного обслуживания запланировано движение до 70 пар электропоездов в сутки. Благодаря поддержке "РЖД" в обеспечении необходимым количеством электропоездов Кубок конфедераций 2017 года и чемпионат мира 2018 года пройдут, уверен, на высоком уровне транспортного обслуживания. Еще раз Вам большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди. Одну минуту, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Совершенно очевидно, что Крымский мост – это национальный проект. Он требует особого внимания, он находится на контроле Президента. И тем не менее сегодня у нас есть вопрос обеспечения соединения действующей сети железных дорог полуострова с мостом через Керченский пролив. Я уже не говорю о высокой степени износа железных дорог Крыма сегодня. Тендеры, которые проводятся Федеральным агентством железнодорожного транспорта, так и не смогли состояться. Вначале заявлялась "Акционерная компания "Железные дороги Якутии". Почему-то тендер был признан недействительным. Никакая вторая компания так и не объявлялась. Ни один тендер не состоялся. Сегодня этот вопрос требует жесткого решения с учетом необходимости обеспечения строительными материалами объектов ФЦП Крыма и срока сдачи в декабре 2019 года.

Валентина Ивановна, я очень прошу Вас на площадке Совета Федерации провести совместное совещание с представителями "РЖД" по данному вопросу, потому что он чрезвычайно важный. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Но Олег Валентинович услышал, я думаю, что он у себя проведет такое совещание. Я прошу то-

гда Ольгу Федоровну Ковитиди и другого сенатора от Крыма пригласить, чтобы была полная ясность.

Спасибо.

Степан Михайлович Киричук, пожалуйста.

С.М. Киричук, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо огромное, уважаемая Валентина Ивановна.

Я почувствовал себя очень каким-то энергичным, молодым после выступления Олега Валентиновича.

Председательствующий. Это так и есть, Степан Михайлович.

С.М. Киричук. Спасибо.

Потому что четверть века проведена на железной дороге, потом какие-то элементы разочарования в связи с тем, что что-то не получается у новой структуры после МПС, конечно же, присутствовали. И сегодня я с огромным удовольствием слышу отчеты, осматриваю выставку, вижу своих коллег по команде, с которыми вместе работали, которые сегодня в руководстве "Российских железных дорог". Выражаю уверенность и обещаю Олегу Валентиновичу и его команде активное участие в продолжении законодательного обеспечения тех процессов, которые они реализуют.

Мне кажется, Валентина Ивановна, мы получили компанию, на которую можем рассчитывать.

Спасибо железнодорожникам и спасибо всем за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Степан Михайлович.

Коллеги, позвольте мне также несколько слов сказать. Еще раз хочу подчеркнуть, что, мне кажется, это хорошая, полезная практика – проведение Дней корпораций, которые имеют системообразующее значение для страны, для экономики.

Как уже сказал Олег Валентинович, этот год юбилейный для "РЖД": 180 лет исполняется с даты, когда открылось движение по первой в России, как тогда называли, чугунке, связавшей Санкт-Петербург с Царским Селом. Ее протяженность составляла тогда всего 27 километров. Сейчас общая длина российских железнодорожных путей более чем в два раза превышает длину экватора. Реализуются важнейшие проекты по модернизации БАМа, Транссиба, инфраструктуры Московского транспортного узла, улучшению доступа к портам Азово-Черноморского бассейна и другие проекты, о которых уже говорил руководитель "РЖД".

Очень радует, что, по итогам прошлого года, выросли практические показатели по всем составляющим деятельности "РЖД", не буду повторяться. За всем этим, конечно же, стоит реально самоотверженный труд машинистов, ремонтников, инженеров, диспетчеров – почти миллионной ар-

мии железнодорожников, которые приумножают и продолжают традиции своих предшественников. И в этом зале хочется высказать слова огромной благодарности этой армии железнодорожников, обеспечивающей важнейшую жизнедеятельность нашей страны.

Коллеги, такие результаты были бы невозможны, если бы не новые подходы управленческой команды "Российских железных дорог", руководителя, Олега Валентиновича Белозёрова, который поставил во главу угла повышение эффективности, сокращение издержек. Почти два года Олег Валентинович работает, даже меньше, но очевидны позитивные перемены, которые проходят на железнодорожном транспорте.

За это Вам лично слова огромной благодарности, Олег Валентинович, и менеджерам – всей управленческой команде.

Компанию "РЖД" по праву называют одним из главных драйверов развития отечественной экономики, отечественной промышленности. В прошлом году инвестиционная программа была оценена более чем в 400 млрд. рублей, и приоритетное внимание уделяется поддержке современных импортозамещающих производств.

Мы видели на выставке новый грузовой магистральный тепловоз Брянского механического завода, он уже на 90 процентов состоит из отечественных комплектующих. Локализацию производства электропоездов "Ласточка" в текущем году планируется довести до 80 процентов. В рамках этих проектов продвигаются самые современные, передовые технологии, передовые технические решения в ответ на ту задачу, которая была поставлена Президентом в Послании Федеральному Собранию.

В Совете Федерации мы уделяем большое внимание вопросам железнодорожного транспорта. Как уже было сказано, в прошлом году нами был поддержан ряд значимых законов, в частности, обнулена ставка НДС на услуги по перевозке пассажиров, багажа, одобрены льготы. Хотя это чувствительная мера для регионов, тем не менее мы поддержали льготы по налогу на имущество в отношении недвижимого железнодорожного имущества. И сегодня в своем выступлении Олег Валентинович поставил новые вопросы по совершенствованию законодательства.

Я прошу Комитет по экономической политике внимательно проанализировать предложения и активно включиться в совершенствование законодательной базы. Для нас те вопросы, которые были подняты, – это "домашнее задание" не только на предстоящую региональную неделю, но и для нашей работы в регионах.

Также я полагаю, Олег Валентинович, что те вопросы и предложения, которые были высказаны сенаторами, и письменные вопросы и предложения, которые поступят, также будут внимательно учитываться вами в вашей работе.

Коллеги, помните, насколько остро стояла тема по пригородным пассажирским перевозкам?

Пришел руководитель – снял остроту проблемы. Конечно, регионам сложно выполнять свои обязательства, но они это делают и находят компромиссы с учетом интересов и возможностей субъектов. Я бы просила в таком же рабочем ключе дальше продолжать эту работу. Радует, что объем пассажирских пригородных перевозок растет, и эту тенденцию надо сохранять, потому что это улучшение транспортного обслуживания нашего населения.

Также качество пассажирских перевозок улучшается. По данным социологов (если, конечно, не "РЖД" заказало эти данные, надеюсь, они объективные), примерно три четверти наших путешественников довольны поездками дальнего следования. Около половины пассажиров отметили позитивные изменения в работе "Российских железных дорог". Это за последние полтора года.

Также принимаются меры (и за это отдельное спасибо) по обеспечению транспортной доступности для маломобильных групп населения. Это должно быть правилом, это должно быть культурой. И тот проект закона, который сейчас внесен в Федеральное Собрание, устанавливающий совместную ответственность всех участников этого процесса за неказание услуг по посадке и высадке из поездов инвалидов, мне кажется, нам надо вместе с Госдумой быстро принять. Мы должны быть цивилизованным обществом.

Коллеги, понятно, что будет расти конкуренция между воздушным и железнодорожным транспортом. Она и так есть, но в ближайшие годы она будет обостряться, и это, конечно, надо учитывать при формировании тарифов.

Хочу призвать "Российские железные дороги", конечно, совместно с региональными и муниципальными органами власти, активно приводить в порядок инфраструктуру и территорию вокруг железных дорог. Это в песне только красиво: "На дальней станции сойду – трава по пояс", – а люди иногда вынуждены спрыгивать с поездов в буквальном смысле слова из-за отсутствия платформ. Это связано и с другой острой темой – безопасностью на железнодорожном транспорте. Мы знаем, как всех нас тревожат инциденты с участием так называемых зацеперов, которые заканчиваются нередко и серьезными травмами, и гибелью подростков. Решать эту проблему надо совместными усилиями со школой, с семьей, правоохранительными органами, железнодорожниками.

Если нужны какие-либо законодательные решения в этой части, мы готовы их рассмотреть, Олег Валентинович, потому что это безопасность жизни наших детей и подростков.

Коллеги, Президентом нашей страны в январе подписан Указ "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года". Это теперь постоянная тема для нашей палаты. Но в качестве одного из приоритетов документ устанавливает инфраструктурное обеспечение про-

странственного развития экономики и социальной сферы.

Сдерживание экономического роста регионов зачастую обусловлено проблемами, которые связаны с транспортной доступностью. Изменить эту ситуацию можно только в тесном сотрудничестве органов власти и железнодорожников, и здесь это "улица с двусторонним движением". Надо внимательно изучить потенциал невостребованных железнодорожных путей. Здесь показателен пример Московского центрального кольца, введенного в эксплуатацию в прошлом году. Очень эффективный, очень востребованный оказался проект, и экономически эффективный. Конечно, нужно четко себе представлять, насколько при строительстве новых дорог они будут востребованы в более отдаленной перспективе.

Хотела бы отметить, что приоритетом в работе "РЖД" остается социальная ответственность. Это реально социально ответственная компания. Действующий коллективный договор обеспечивает достаточно высокий уровень гарантий для сотрудников и, что очень важно, пенсионеров. В прошлом году дважды была проиндексирована заработная плата. В среднем она составляет сейчас 47 тыс. рублей. Компания компенсирует своим сотрудникам затраты на уплату процентов по ипотеке, выделяет безвозмездные субсидии молодым многодетным семьям. 10 лет действует специальная программа "Молодежь ОАО "РЖД". Удалось сохранить систему непрерывного образования и так далее. Поэтому за это отдельная благодарность и просьба при полном понимании, что это акционерное общество... Конечно, каждое акционерное общество стремится сбросить с себя затратную социальную инфраструктуру, но, учитывая традиции и эффективность такой политики, просьба, конечно, все это сохранять.

Компания поддерживает и оказывает благотворительную помощь. Особо хочу сказать о сурдлимпийском спорте (это спорт наших глухих спортсменов, о нем мало говорят). В июле нынешнего года в Турции состоится XXIII Сурдлимпийские игры. Поддержите, пожалуйста, ребят, чтобы они привезли как минимум вагон медалей. Это крайне важно.

Коллеги, ну и много чего другого (из-за нехватки времени не буду говорить). Но я надеюсь, что сегодня состоялся очень полезный и нужный разговор и для регионов, и для "РЖД". Хотела бы еще раз поблагодарить за выставку.

Мы в марте этого года планируем провести парламентские слушания, посвященные развитию железнодорожной отрасли. Уверена, что наше сотрудничество будет только крепнуть и расширяться.

Действительно, железные дороги играют особую роль в жизни нашей страны. Они не только соединяют между собой города и регионы – они связывают судьбы людей, они приближают долгожданные встречи, помогают увидеть красоту России во всем ее многообразии. И развитие наших

железных дорог – это гораздо больше, чем просто экономика, это инвестиции как в настоящее, так и в будущее.

Благодарю еще раз Вас за участие. Успехов! И так же активно будем дальше развивать сотрудничество. Спасибо, Олег Валентинович, Вам и всем коллегам. Спасибо. (*Аплодисменты.*) Успехов!

Коллеги, подошло "время эксперта".

Сегодня в рамках нашей этой традиционной рубрики перед нами выступит президент Национальной курортной ассоциации, академик Российской академии наук Александр Николаевич Разумов на тему "Здоровье здорового человека".

Александр Николаевич в 1970 году окончил военно-медицинский факультет Саратовского медицинского института, в 1988 году защитил докторскую диссертацию. С 1970 по 1990 год в Институте авиационной и космической медицины Министерства обороны прошел путь от младшего научного сотрудника до заместителя начальника института.

С 2011 года занимает должность президента Московского научно-практического центра медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины. Одновременно возглавляет некоммерческую организацию "Национальная курортная ассоциация", целью которой является развитие санаторно-курортной отрасли России.

Под руководством Александра Николаевича была открыта новая научная врачебная специальность "восстановительная медицина". При его непосредственном участии разработана Концепция государственной политики развития курортного дела в Российской Федерации.

Александр Николаевич заведует кафедрой восстановительной медицины, реабилитации и курортологии Московской медицинской академии имени Сеченова. Под его руководством защитились 40 докторов и 26 кандидатов наук. Является автором более 60 опубликованных научных работ, в том числе 11 монографий, трех научных пособий и так далее. Широкою известность в нашей стране и за рубежом получили монографии "Здоровье здорового человека", "Экологическая физиология человека".

Александр Николаевичу в 2003 году присвоено почетное звание "Заслуженный деятель науки Российской Федерации". С 2013 года он является действительным членом Российской академии наук. Награжден многими государственными и иными наградами.

Слово предоставляется Александру Николаевичу Разумову.

Александр Николаевич, прошу Вас на трибуну. Регламент, Вы знаете, у нас – не более 30 минут. Спасибо большое. Пожалуйста, Вам слово.

А.Н. Разумов, президент Национальной курортной ассоциации, академик Российской академии наук.

Валентина Ивановна, можно Вам книгу?..

Председательствующий. Да, спасибо большое. Ой, какая большая. Тяжелая. Я прочитаю и

обязательно в библиотеку Совета Федерации передам, желающие смогут ее почитать.

А.Н. Разумов. Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! Проблема здоровья здоровых продуцируется в нашем сознании не как проблема научная, а как проблема необходимая, которая обусловлена временем и востребованностями к нашему обществу, к состоянию здоровья нации.

26 августа ушедшего года состоялось заседание Госсовета, где Владимир Владимирович сделал следующее заявление по его итогам: "России нужна принципиально новая система управления динамикой здоровья населения, построенная по профилактическому принципу. Данная система потребует поддержки всех государственных, общественных институтов страны и будет способна при этих условиях стать базисной для развития отечественной системы здравоохранения".

Но я хотел бы обратить ваше внимание, уважаемые коллеги, что буду делать акцент на информацию, обращенную к динамике управления здоровьем, а не здравоохранением. Это разные вещи.

Итак, если мы вернемся к истории, XX век ушел. К порогу нового тысячелетия человечество подошло с солидным грузом научно-практических достижений в медицине, но с не менее тяжелой поклажей нерешенных проблем в области охраны здоровья. Если мы посмотрим на историю развития отечественной медицинской науки и здравоохранения, то следует отметить, что в этих направлениях главное место заняли такие категории, как диагностика, болезнь, профилактика, отесняя на периферию человека с его этико-культурным развитием, процессы формирования ценности здоровья у здорового человека с учетом особенностей этнической, природно-географической и социальной среды.

Нельзя не отметить здесь заслуги отечественной философии медицины, которая создала концепцию цивилизованного развития общества, определила типы цивилизаций, в том числе и российской с ее культурно-историческими традициями. Но, к сожалению, философия не была в должной мере ассимилирована живым знанием практикующих врачей и ученых-теоретиков в интересах профилактической медицины и организации здравоохранения, философия медицины здоровья, так и не стала в XX веке конструктивной мировоззренческой моделью в социальной политике государства. Соответственно отечественная медицина в XX веке не достигла эпохальных успехов в области профилактики и реабилитации. И это закономерно, ибо в условиях монополизма болезнечетрической концепции профилактики, в условиях слаборазвитых технологий культуры здоровья, образа жизни, качества жизни сделать больше было просто невозможно.

Уважаемые коллеги! В стране по-прежнему отсутствует идеал здоровья как смысл бытия и общественного престижа нации в цивилизованном

обществе. Человек и его здоровье не стали нравственной ценностью. Более того, скажу вам, что если мы посмотрим работу фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования, то мы страхуем болезнь, к сожалению. Почему? Потому что никаких предпочтений здоровый человек от того, что он не болеет, от того, что он экономит деньги, средства, от того, что он более работоспособен, не имеет. При этом он направляет все отчисления в социальные активы.

В XX веке ни философы от медицины, ни клиницисты, ни теоретики не оценили роль авиакосмической медицины и биологии в решении проблемы жизнедеятельности человека в других мирах и на других планетах. Я хочу здесь заметить, что это не просто философские вызовы. Полезно будет принять гипотезу (а мы с вами являемся свидетелями), что XXI век – это серьезный вал демографических, экологических, геологических катастроф и природных поликатаклизмов, что делает проблему выживания живого на планете Земля главной для медицины. Человечество, лишившее в войнах жизни более 60 миллионов человек, создающее условия для преждевременного старения, ослабления жизненного и духовного потенциала, трудно признать здоровым и разумным.

Прежде всего хотелось бы обратить ваше внимание на то, что происходило. XX век – это век максимального использования медициной технических достижений в области УЗИ, ядерной медицины. Но, если напомнить, что в первые часы и даже дни катастрофы на Чернобыльской АЭС практически не было возможности точно измерить количественную и качественную степень облученности людей, воды, земли и воздуха, сделать в оперативном порядке научный прогноз последствий, тем самым в тысячи раз были усугублены отдаленные последствия чернобыльского следа.

Если мы вернемся к основоположникам философии здоровья, то увидим, что здоровье определяется (я не хочу даже читать, здесь все понятно, но хотел бы обратить ваше внимание на последнее) душевными потрясениями. Прошли тысячелетия, и в XXI веке мы можем уверенно сказать, что нам легче привести примеры, доказывающие сказанное, чем примеры высокой реализации советов мыслителей.

В этой связи считал бы целесообразным остановиться на анализе непопулярных проблем, с которыми мы входим и вошли в XXI век, и соответственно изложить пути их преодоления с учетом новых экономических и социальных условий жизни населения, новых идей в области профилактической медицины, социологии здоровья, восстановительной медицины, с учетом переориентации в подготовке медицинских кадров, организации системы обеспечения здоровья здорового человека.

На этом слайде вы видите всю гамму факторов, которые влияют на здоровье. Хочу заметить, что этот слайд я взял из материалов европейского форума, куда я имел возможность быть приглашенным. Это было в Австрии в 2014 году, где на

уровне вице-премьера, отвечающего за социальную политику, обсуждалось здоровье здорового человека как фактор недостаточности рабочей силы в Европе.

В конце XX века ученые-медики констатировали более 4 миллионов химических веществ, способных разрушить здоровье. Я буду обращать ваше внимание на слайды, которые представлены.

Прошу показать следующий слайд.

На этом слайде мы видим, что превышение ПДК составило: по свинцу – в 21 раз, по фенолу – в 14 раз, углероду – в 12 раз, двуокиси азота – в 8 раз. Такое загрязнение более чем в 60 процентах случаев обуславливает профессиональные заболевания.

В целом на нашей планете от голода умирают 30–40 миллионов человек в год. У 25 процентов населения России диагностируется недостаточность питания (истощение). По данным наших ученых, занимающихся изучением популяционного здоровья, у нас с 1991 года начался процесс депопуляции.

Я, когда демонстрировался предыдущий слайд, обратил ваше внимание, что философы говорили о душевных потрясениях. Сегодня 3,8 миллиона российских граждан страдают психическими расстройствами, более 5 миллионов – алкогольно-зависимы, около 8 миллионов приобщены к наркотическим средствам, каждый пятый – инвалид из-за психических расстройств. У нас в Отечестве осталось не более 20 процентов практически здоровых людей. Но хотел бы здесь обратить ваше внимание на то, что эта цифра – 20 процентов – это данные, которые анализирует академик Баранов, но он сам же говорит: "У нас нет отчетности по здоровым людям. Если мы спросим врача, сколько у него больных людей, он ответит, сколько здоровых – не ответит".

Медицинские науки и организация здравоохранения в XXI веке должны приобрести новые системные качества в глобальной системе "человечество – природа – культура – труд".

Что мы имеем в виду, какие свойства? Прежде всего, имеются в виду следующие свойства: экономической производительности медицины в области формирования, поддержания, воспроизводства здоровья как производительной, основополагающей силы общества на пути восхождения к более совершенной цивилизации; законодательно-правовое в области контроля государственных проектов за развитием и внедрением результатов развития энергетики, транспорта, оборонной промышленности, специальной химии, биологии и физики, которые выступают в качестве угрозы здоровью; социальное в области медицинской защиты работающих на вредных и опасных производствах, на охрану здоровья, а не только на лечение; культурно-этическое в области образования, воспитания, теологии, просвещения, организации быта, отдыха, труда, учебы, культуры как социальный механизм, обеспечивающий нравственное отношение к здоровью со стороны инди-

видуумов и общества; смыслообразующей ценности здоровья для жизни на Земле.

Именно из-за неучета и даже пренебрежения этим всеобщим законом, определяющим гармонию макросистемы "человек — природа — труд", в XX веке стало возможным, что разумная созидательная деятельность человечества нанесла огромный ущерб биосфере, существенно увеличив силу последствий факторов риска для здоровья, о которых мы говорили (не буду повторяться). Более того, отсутствие социальной доминанты в сознании граждан на сохранение личного и общественного здоровья привело к беспределу в части загрязнения токсическими отходами производства продуктов питания, воздушного и водного пространства.

Общий итог, уважаемые коллеги. Геоэкологический дисбаланс в информационно-энергетической организации ноосферы привел к искажению созидательной функции общественного интеллекта, ослаблению нравственного и психофизиологического потенциала населения всей страны. Все это имеет прямое отношение к медицине будущего XXI века, так как все сказанное — это зона профессиональной ответственности медицины в том числе.

Уважаемые коллеги! На последнем экономическом форуме в Санкт-Петербурге во время участия в дискуссии на панельной сессии с нобелевскими лауреатами говорилось, и мы это проанализировали, о влиянии современных вызовов на здоровье. Прежде всего это старение и рост численности населения, увеличение числа хронических заболеваний, увеличение расходов на здравоохранение и удорожание медицинских услуг, экспоненциальное развитие технологий и глобализация, кадровый кризис.

Все это поднимет спрос на медицинские услуги, в том числе на санаторно-курортное лечение, и, по нашему прогнозу, усилит ценность здоровья как экономическую составляющую в развитии цивилизации.

Хотел бы обратить ваше внимание на старение и рост численности населения. Приведу вам пример, что в 2050 году каждый третий человек будет старше 65 лет и каждый десятый будет старше 80 лет.

Почему я акцентирую внимание на этом для вашего восприятия? Сегодня на средства здорового человека, который работает, отчисляемые в социальный бюджет, содержатся 333 ребенка и 74 человека пенсионного возраста. Эта проблема по-прежнему наталкивает на мысль, как сохранить здоровье нации.

На следующем слайде вы видите, как дело обстоит на планете. Россия находится на шестом месте — 38,3 процента. Каждую секунду в мире свое 60-летие отмечают два человека. И внизу вы видите динамику продолжительности жизни в мире до 2050-го и 2100 годов.

Какое же влияние на состояние здоровья оказывают факторы, которые определены как вызо-

вы? Прежде всего, если мы вернемся к неинфекционным заболеваниям, вы увидите, что более 9 миллионов случаев смерти от неинфекционных заболеваний происходит у людей в возрасте до 60 лет. Это говорит о том, что умирает работающее население.

Гипертония. Прогноз какой? С 1980-го по 2016 год — до 1 миллиарда. Гипертония вызывает 9,4 миллиона случаев смерти в мире ежедневно. У людей с гипертонией риск развития чаще всего инфаркта миокарда, сердечно-сосудистой недостаточности и инсульта.

Хотел бы обратить ваше внимание на то, что следующее на горизонте неприятное для всего человечества — это увеличение количества людей, заболевших диабетом. Диабет сам по себе, как болезнь, не так страшен, но он страшен теми последствиями, которые возникают. 1,5 миллиона умирают ежегодно. Сердечно-сосудистые болезни — причина 80 случаев смерти больных диабетом. Диабет является ведущей причиной слепоты, ампутации и почечной недостаточности. Согласно прогнозам к 2030 году диабет выступит на седьмое место.

Ожирение. Я говорил, что 30 процентов на Земле голодают, и в то же время 39 процентов людей планеты в возрасте 18 лет и старше имеют избыточный вес. Парадокс! С чем это связано? Это не здоровый образ жизни — это культура здоровья, это немножко разные понятия. И 2,8 миллиона взрослых умирают каждый год в результате избыточной массы тела и ожирения.

Следующий слайд, пожалуйста.

На следующем слайде, уважаемые коллеги, вы видите, что у 70 процентов населения старше 50 лет избыточная масса тела. Мы говорим о гиподинамии сегодня, о нарушении питания, но хотел бы вас вернуть к слайду, где были указаны все факторы, которые влияют на здоровье. И там было питание. Так вот, сегодня я хотел бы обратить ваше внимание, как людей, которые занимаются законотворчеством... Вот санаторий, который занимается оздоровлением и реабилитацией детей. Это конкретный случай. Я недавно вернулся из Башкирии. И если рыночная цена мяса, на рынке, сегодня 70–80 рублей в Башкирии, то в результате торгов в связи с действием 44-го закона им мясо поставляют за 50 рублей. Как? Качественное это мясо, некачественное? Это соевое мясо, которое поставляют китайцы. Остановить этот процесс никак невозможно. Его надо как-то тоже регламентировать. Я не хотел бы касаться и углубляться, но я как пример привел вам, почему это происходит.

Поэтому, уважаемые коллеги, на наш взгляд, нужны другая философия, другой взгляд каждого гражданина, ученого-медика, философа, психолога, курортолога, государственных мужей на здоровье здоровых людей.

Если вернуться к классикам нашего здравоохранения, "оздоровление по принципу профилактики от последствий воздействия экологических,

эргономических, социально-психологических факторов, угрожающих здоровью, неэффективно, так как не соответствует ведущему принципу медицины – профилактическому" (известный российский, советский ученый Иван Петрович Павлов, лауреат Нобелевской премии). И, наконец, вернемся к более близкому нашему предшественнику – Юрию Павловичу Лисицыну. Жаль, что недавно ушел из жизни. Он говорил: "Главная задача заключается в трансформации медицины патологии, какой она остается до сих пор, в медицину здоровья здоровых..."

Уважаемые коллеги, я вас не хочу пугать, не все так плохо, тем более по одной простой причине, что Президент наш, и Правительство, и вы уделяете этому внимание. Посмотрим, достаточно или нет.

Усилиями Президента Российской Федерации социальная политика в стране направлена на снижение демографических потерь, на сбережение народа, на возрождение медицинской профилактики и совершенствование системы управления отечественным здравоохранением.

В современной мировой экономике здоровье нации признается ключевым элементом стабильности ее экономического потенциала. Население России не только уменьшается, но и становится менее здоровым, а значит, теряет способность служить движущей силой экономического возрождения нашей страны.

Владимир Владимирович Путин назвал стремительное старение населения России тревожным демографическим фактором. Я вам на тех слайдах все это показал. По статистике, население страны каждый год сокращается почти на 900 тысяч. Доля тех, кому за 65 лет, – 13,7 процента, что вдвое превышает международный стандарт, согласно которому нация считается старой. В результате сегодня на 1000 работающих приходится 276 детей и 323 пенсионера, а это угрожает экономике страны.

По словам Президента, серьезной проблемой является смертность людей трудоспособного возраста, 80 процентов которых составляют мужчины. Правда, сегодня нужно отметить, что, по данным Министерства здравоохранения, продолжительность жизни мужчин увеличилась на три года.

Особое место занимает проблема алкоголизма: значительная часть смертей, которые можно было бы предотвратить, так или иначе связана со злоупотреблением алкоголем. Ну, у всех в памяти то, что произошло в Иркутской области.

Президент прямо указывает: "Мы должны переломить эти негативные тенденции, переломить, опираясь на системную и хорошо просчитанную политику в этой сфере. Очевидно, что ключевым фактором смертности являются условия и образ жизни людей. И потому при разработке региональных демографических программ надо учитывать не только вопросы повышения уровня здравоохранения, но и развитие системы санаторно-ку-

рортного оздоровления, досуга, физической культуры, спорта, улучшение условий труда".

Уважаемые коллеги! Преобразования в социально-экономической сфере длятся уже 25 лет. Однако нет единого мнения о том, какой лимитирующий фактор обусловил развитие медико-демографического кризиса, не определены основные механизмы снижения жизнеспособности нации. Без решения этих проблем усилия по сбережению народа могут оказаться недостаточно результативными.

Требованиям системной и просчитанной политики в сфере охраны здоровья, учитывающей условия и образ жизни и труда людей, отвечает Концепция охраны здоровья здорового человека. Хотел бы обратить ваше внимание на историю. В 2003 году эта концепция была принята Министерством здравоохранения. К сожалению, она стала только региональной, ведомственной. И в этом же году мы эту концепцию представляли во Всемирной организации здравоохранения. Она была одобрена. И я уже говорил, что с вопросами, которые изложены в этой концепции, я выступал в Австрии на очень большом форуме.

В основу концепции положена здоровьесцен-трическая модель организации здравоохранения, суть которой состоит в акценте на активных мерах по сохранению здоровья здорового человека и профилактике заболеваний, реализуемых еще в перинатальном периоде и на всех последующих этапах жизни. О чем идет речь? Семью, которая решила завести ребенка, необходимо проконсультировать с точки зрения последствий, если они есть, сделать персонализированное обследование (это во всем мире делается) и дальше рекомендовать матери, как правильно сохранить здоровым плод.

Научная новизна и практическая значимость концепции состоят в том, что, обобщая современные воззрения и опыт в различных областях медицинской науки и организации здравоохранения, она интегрирует современные подходы в использовании системного анализа, которые дают огромные возможности в достижении полноценных результатов по доназологической диагностике и профилактике заболеваний, реализуемых в практике здравоохранения.

Я не буду утомлять вас актуальностью развития данного профилактического направления, только просил бы обратить внимание на цветной слайд слева, где показано, сколько же у нас на самом деле здоровых людей, у которых удовлетворительная адаптация. Посмотрите, радоваться особенно нечему. У нас 5–7 процентов абсолютно здорового населения, из которого формируются интеллектуальный потенциал страны, обороноспособность, культура, научный потенциал. Обо всем остальном мы с вами говорили.

Успешная реализация концепции обеспечивается высокой экономической эффективностью профилактических программ. Отношение затрат на оздоровление и экономии за счет предупреждения

потери трудоспособности достигает 1 к 8. Если мы 1 рубль вкладываем – 8 экономим.

Нельзя сказать, что мы ничего не сделали. Мы действительно сделали, может быть, одну из немногих программ в системе здравоохранения, которая внедрена (я имею в виду программу по охране здоровья здоровых). Вышло постановление Правительства о создании центров здоровья, вышел приказ Минздрава о создании центров здоровья. Сегодня в стране существует порядка 200 центров здоровья, которые не в полной мере, конечно, отображают те возможности, которые могли бы отображать и приносить пользу нашим гражданам. На это есть много причин, мы постараемся вкратце их обсудить с вами.

Согласно принятой концепции под охраной здоровья здорового человека понимается совокупность мер политического, духовного, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-эпидемиологического характера, направленных на оптимизацию условий для формирования активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья, обеспечивающих снижение заболеваемости и увеличение популяции здоровых и практически здоровых лиц.

Уважаемые коллеги! Государство обеспечивает минимально гарантированный уровень медицинской помощи больным гражданам, но по существу не финансирует ни одной масштабной профилактической программы и не создает условий для привлечения на профилактические цели внебюджетных средств, которые могут быть выделены работодателями и другими заинтересованными структурами.

Решение задач концепции и реализация ее основных положений в Российской Федерации предполагают формирование необходимых для этого программных документов, в качестве которых должна выступить государственная программа Российской Федерации, то есть документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, с исполнителями, ресурсами и инструментами государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 172 "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Уважаемые коллеги, хотелось бы очень кратко изложить, чего мы можем достичь в результате реализации такой программы: прежде всего, это повышение медицинской и экономической эффективности деятельности центров здоровья и отделений восстановительной медицины, санаторно-курортных учреждений, центров спортивной медицины и физкультурных диспансеров, поликлиник, медицинских подразделений образовательных учреждений и предприятий путем внедрения современных технологий превентивной медицинской помощи (оздоровления); рациональное использо-

вание бюджетных средств на профилактику болезней; создание системы формирования, активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья людей; создание условий для реализации человеком потенциала своего здоровья, обеспечивающего ведение активной производственной, социальной и личной жизни; снижение уровня заболеваемости, инвалидизации и преждевременной смертности населения, увеличение средней продолжительности и повышение качества жизни, существенное улучшение демографической ситуации в стране; удовлетворение спроса населения на доступные здоровьесберегающие технологии, повышение их эффективности и качества экспресс-диагностики и оздоровительно-реабилитационных мероприятий.

Для дальнейшего развития системы охраны здоровья в Российской Федерации необходимо наличие ряда системных факторов: прежде всего, это законодательное и нормативно-правовое обеспечение оздоровительно-профилактической деятельности, наличие федерального органа исполнительной власти, ответственного за развитие системы охраны здоровья здорового человека, формирование у населения здорового образа жизни и культуры здоровья; эффективное взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации, а также общественными профессиональными организациями, реализующими программы по охране здоровья здорового человека, формированию здорового образа жизни и культуры здоровья; ликвидация диспропорций между потребностью людей в оздоровительно-профилактических услугах и отсутствием возможности приобретения этих услуг в коммерческих оздоровительных учреждениях из-за низкой платежеспособности населения.

Для дальнейшего развития системы охраны здоровья здоровых в Российской Федерации необходимо наличие ряда системных факторов (очень кратко): прежде всего, это существенное увеличение расходов на оздоровление работников и членов их семей за счет средств Фонда социального страхования; развитие инфраструктуры оздоровительных организаций, центров восстановительной медицины, улучшение материально-технической базы центров медицинской профилактики, центров спортивной медицины, физкультурных диспансеров; усиление контроля надзорных органов исполнительной власти за реализацией товаров и услуг оздоровительного назначения; существенное усиление государственной (социальной) рекламы и расширение системы информирования населения о преимуществах профилактической охраны здоровья, о разрешенных к применению оздоровительных технологиях и ограничение рекламы не проверенных и не зарегистрированных в Росздравнадзоре средств и способов оздоровления; создание эффективной системы организации и обеспечения научных исследований по разработке современных оздоровительных технологий, вклю-

чая средства и способы самооздоровления, технологии формирования здорового образа жизни и привитие навыков культуры здоровья.

Что же для этого необходимо сделать? Прежде всего, разработать научно обоснованные стандарты и критерии лицензирования оздоровительно-профилактических технологий, организовать подготовку и переподготовку кадров. Здесь хотел бы обратить ваше внимание, что во всех современных медицинских университетах есть факультеты, готовящие специалистов по здоровью. У нас, к сожалению, отсутствует это движение. И, естественно, мы только-только начали понимать, чем отличается велнес от фитнеса. Это говорит о том, что образовательная культура у нашего населения находится еще на недостаточно высоком уровне. Необходимо создать систему мониторинга за детьми-спортсменами, профилактики последствий профессиональных занятий спортом; восстановить систему санаторно-курортного оздоровления работающего населения; создать механизмы льготного налогообложения, то есть ввести систему страховых льгот и поощрения работодателей в связи с затратами на охрану здоровья и профилактику заболеваний работающего населения, а также разработать принципы поощрения самих граждан, которые не болеют.

Уважаемые коллеги! У вас имеются все материалы, которые касаются и самой концепции и отображающие те или иные моменты моего доклада. Поэтому мне остается только обратить ваше внимание на высказывания классиков, прежде всего философии. Английский философ Бекон говорил: "...первая обязанность медицины – сохранять здоровье, вторая – лечение болезней". И мне представляется актуальным и важным привести слова известного патологоанатома Ипполита Васильевича Давыдовского, которые он произнес в 1941 году (прошу внимания, заканчиваю): "Диагностика болезни должна начинаться не у постели больного человека (это, скорее, пройденный этап медицины), а в клинике здорового человека". Этим он подчеркивал значение для будущей медицины исследований здорового человека. Спасибо за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Александр Николаевич, что Вы согласились выступить для нас. Это будет очень полезная и нужная информация в нашей работе. И благодарю Вас за интересное выступление. Спасибо большое.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Людмила Николаевна Бокова. И четырнадцатый.

Людмила Николаевна, пожалуйста, Вам слово.

В нашем заседании принимает участие Олег Борисович Пак, статс-секретарь – заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Пожалуйста.

Л.Н. Бокова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон, проект которого был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, направлен на совершенствование защиты прав субъектов персональных данных.

С этой целью вносятся изменения в действующую статью Кодекса об административных правонарушениях, которая устанавливает ответственность за нарушение установленного порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах, то есть наших персональных данных. И, соответственно, выделяется ряд составов правонарушений. Я не буду подробно останавливаться и перечислять все составы, их более восьми. Данная новелла позволит дифференцировать ответственность в зависимости от тяжести последствия, наступившего в результате правонарушения, как для юридических, так и для физических лиц. А также законом наделяются правом составлять протокол об административном правонарушении должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи.

Прошу поддержать решение нашего комитета об одобрении данного федерального закона.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросов нет. Присаживайтесь.

Есть желающий выступить. Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Валентина Ивановна, приношу извинения. Я по следующему закону...

Председательствующий. Хорошо. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование. Прошу всех проголосовать, и тех, кто стоит спиной к залу и разговаривает.

Результаты голосования (13 час. 40 мин. 54 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Время голосования закончено по этому вопросу. Решение принято.

Коллеги, четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Людмила Николаевна.

Л.Н. Бокова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен в Государственную Думу депутатами

Государственной Думы и членами Совета Федерации.

Так как за последний период времени был достаточно большой объем обсуждений темы, связанной с изменениями в статью 116 Уголовного кодекса, я позволю себе остановиться более детально на позиции авторов данного закона.

Ранее федеральным законом от 3 июля 2016 года в статье 116 Уголовного кодекса была предусмотрена ответственность за нанесение побоев. В связи с этим изменением привлечение лица к уголовной ответственности за побои стало возможным в случае совершения подобных действий в отношении близких лиц. При этом предусматривалась уголовная ответственность со сроком лишения свободы до двух лет. Соответственно, при совершении побоев в отношении других категорий лиц, которые не являются близкими родственниками, федеральный закон предусматривал административную ответственность, а уголовная наступала, если было повторное административное наказание. В итоге это привело к ряду ошибок.

Первая из них – это то, что в действующем федеральном законе так называемые внутрисемейные синяки, царапины, угрозы стали более опасным деянием, чем такие же синяки и царапины, полученные на улице. Соответственно, за синяки внутри семьи сразу привлекались к уголовной ответственности, причем срок – до двух лет, а за синяки на улице – административная ответственность. Получается, что в законе появился чуждый принцип по уголовному законодательству, когда родные люди опаснее, чем посторонние. В такую ситуацию могли попасть прежде всего родители и дети. Это вызвало достаточно серьезный резонанс в обществе.

Вторая проблема связана с тем, что в Уголовном кодексе после внесенных поправок возник серьезный перекося, когда за более легкие преступления стала предусматриваться го

И, кроме этого, если бы мы оставили по-прежнему, "вынув" из этой нормы близких родственников, мы тем самым могли бы усугубить положение самих близких родственников, лишив их права на примирительные процедуры. И, соответственно, статья 116¹ (как раз там, где предусматривается уголовная ответственность) относится к частному обвинению и предусматривает вопросы, связанные с примирительным характером, что, на мой взгляд, является вполне обоснованным. Она дает возможность пересмотреть, что называется, отношения, остановиться вовремя и, соответственно, не доводить до уголовного наказания.

Но мы с вами говорим еще о том, что у нас появилась административная ответственность, которая в целом не предусматривает примирительных норм. Там императивное наказание идет. И, соответственно, "вынув" близких родственников, мы тем самым их обезопасили.

Что касается статистических данных, я не буду приводить примеры той статистики, которая фактически гуляет сегодня по средствам массовой информации. Мне кажется, она не совсем адекватна, не совсем правильна. Можно сослаться, конечно, на некоторые моменты, связанные с теми данными, которые дает Совет при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, можно сослаться на данные, которые есть в МВД, но в целом говорить о статистике преждевременно, потому что и по составу преступлений у нас статистика фактически началась (имеется в виду, в отношении семейного насилия) приблизительно в какой-то части с 2013 года, где-то – с 2015 года.

Поэтому мы сегодня, говоря об этом законе, больше делаем упор на устранение тех ошибок, которые заведомо были заложены в предыдущей редакции. Камнем преткновения является именно фраза "близкие родственники". То есть мы восстанавливаем тело, собственно говоря, закона и более справедливым его делаем в отношении норм применения и дифференциации санкций, которые предусмотрены как административным законом, так и уголовным.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Еще, коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Выступить хочет Галина Николаевна Карелова. Пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Данный законопроект был разработан нами исключительно как реакция на общественный запрос. После того как мы в конце прошлого года приняли тот закон, о котором сказала Людмила Николаевна, в наш адрес, адрес Совета Федерации, а я курирую работу с обращениями граждан, поступило просто огромное количество обращений по этому поводу с возмущениями, что мы допустили вот такую осечку, или ошибку. И в этой связи, поэтому прежде всего, мы и приступили к разработке этого законопроекта. И

мы признательны нашему профильному комитету и депутатам Госдумы, которые вместе готовили этот законопроект.

Но когда законопроект стал обсуждаться, то также в наш адрес стало поступать немалое количество обращений с тем, чтобы не принимать соответствующий законопроект. Мы проанализировали эти письма, эти обращения. И, по сути дела, мне и моим коллегам, участвовавшим в обобщении информации по всем этим обращениям и запросам граждан, и прежде всего представителям женских организаций, представляется, что причин здесь две. Первая причина – это неполная информированность граждан и общественных организаций о сути предлагаемых изменений. Очень много дается информации неадекватной, не соответствующей предмету закона, который мы сегодня рассматриваем. И вторая причина, она такая сущевая, на что особое внимание обращают женские неправительственные организации, – это отсутствие законодательства, регулирующего вопросы профилактики семейно-бытового насилия.

И в этой связи, уважаемые коллеги, я полагаю, что такие законодательные меры должны быть и разработаны, и приняты.

И, Валентина Ивановна, я предлагаю дополнить то, что Людмила Николаевна сказала о поручении профильному комитету, а именно Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству, и поручить подготовить соответствующие предложения по профилактике семейного насилия с участием экспертов и представителей некоммерческих организаций.

Что касается закона, который мы рассматриваем, прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Только что Галина Николаевна говорила о том предвзятом восприятии этого закона, которое создается в определенных целях в российском обществе. То же самое происходит и за пределами нашей страны. Мы сейчас получаем достаточно большое количество обращений по линии и ПАСЕ, и Совета Европы, Межпарламентского союза, других структур с выражением беспокойства тем, что в России якобы будут разрешать детей бить в семьях и, в общем-то, об этом этот закон.

Я в этой связи попросил проверить, насколько совершенна международная практика, международное законодательство в этой сфере. И вот мне коллеги-юристы дали справку, согласно которой в принципе в мире каких-то единых стандартов, которые бы регулировали эту очень сложную тему, не существует. Каждая страна идет своим путем и находит этот путь для себя в оптимальном режиме. Более того, в ряде тех стран, которые сейчас пытаются России высказывать претензии, право на так называемое законное наказание детей предусматривается национальным законода-

тельством. Например, в Великобритании существует закон о детях, он принят в 2004 году, и там есть право на законное наказание, в том числе применение телесных наказаний. Я ни в коем случае не утверждаю, что это хорошо и правильно и что нужно идти этим путем, просто таким примером, а у меня этих примеров достаточно много (аналогичная ситуация в Канаде, в Германии совершенно не урегулирован этот вопрос), я хотел бы обратить ваше внимание на то, что и на международном уровне сейчас против нашей страны данная ситуация используется в совершенно неблагоприятных целях – в целях нападок на нашу страну уже в более широком контексте, при том что для этого не существует никаких юридических оснований. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Знаете, у нас в медицине говорят, что правильно поставить диагноз – это наполовину вылечить. Ровно с этой трибуны я говорил полгода назад о тех проблемах, которые сейчас уважаемые и Галина Николаевна, и Людмила Николаевна представили нам не то чтобы как некую новеллу, но это некий труд, который верхней палате пришлось исправить.

Сразу встает вопрос: а как же прошел вот этот труд, когда чужого ребенка шлепнул – ничего тебе нет, а своего шлепнул – два года уголовной ответственности. Как же этот труд прошел три чтения в нижней палате и в нашей палате? Точно так же, на ура, под флагом, мы принимали. Все правильно, все отлично. И те же аргументы были, и та же Людмила Николаевна докладывала, и зал аплодировал, и говорили, что все правильно, прекрасный закон. Единственный – ваш покорный слуга, кто вам говорил, что, вообще, это немного странно.

Вот, наконец, мы исправили. Виновных нет. И, кстати, я поддерживаю (сразу опережая...) тот закон, который мы сейчас будем одобрять. Я тоже считаю, что за него нужно проголосовать. Но (что называется, запомните мои слова) мы в нем допускаем следующую ошибку, которую потом, видимо, тоже громогласно будем исправлять.

Почему я спросил уважаемого докладчика о статистике? Нет случаев, когда ребенка шлепнул и два года получил кто-то, нет. Мы просто поняли, что совершили ошибку, без правоприменительной практики. А вот случаев бытового насилия, домашнего, сколько угодно.

Возможно, Константин Иосифович сейчас со мной поспорит, но у меня официальные данные МВД и Росстата. За прошлый год 12 тысяч женщин убито в семье, 2 миллиона зафиксировано случаев... 2 миллиона, повторяю. А правка в законопроект сейчас делается просто на эмоциях, потому что кому-то из авторов кто-то написал и пришли письма. Правоприменительной практики нет.

Что, на мой взгляд, нужно исправить? И это очень важно, и давайте... Хорошо, не надо согласительных комиссий, давайте это сделаем в рам-

ках рабочей группы, о которой идет речь, я тоже поддерживаю и с удовольствием в нее войду. Нам необходимо сейчас в случае, когда рецидивист, бытовой рецидивист, был впервые оштрафован за бытовое насилие, в дальнейшем, когда мы его будем привлекать к уголовной ответственности, непременно перейти из практики частного обвинения в практику публичного обвинения. Потому что сейчас получается, что жертва – предположим, супруга или, не дай бог, престарелые родители (сколько угодно этого, их лупят в семье, истязают, я даже не буду вам рассказывать о кошмарных случаях, поверьте, у меня примеров много, если на уровне примеров говорить)... Дальше она должна, жертва, пойти в суд, сначала добиться административной ответственности (при этом она каждый день дома встречается со своим истязателем), потом пойти в суд, в суде ей будет государством предоставлен адвокат, а до этого будет... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Антон Владимирович, Ваше время истекло. Я благодарю Вас.

Я хочу лишь, ради справедливости, сказать о том, что никаких аплодисментов, когда мы принимали изменения в статью 116, в зале не было и, Антон Владимирович, простите, не только Вы, а очень много сенаторов высказывали сомнения по поводу целесообразности уголовного наказания в части семьи. И мы долго вели дискуссию. Мы не под аплодисменты... Я просто Вам хочу напомнить, может, Вы запомнили. И более того, мы склонны были отклонить этот закон с созданием согласительной комиссии. Мы не сделали это только потому, что он был в составе закона, очень важного, по декриминализации экономической и иной деятельности, который ждал бизнес, и были обязательства. Поэтому мы не могли в целом этот закон отклонить, иначе остальные, очень важные, статьи были бы потеряны.

И тогда по итогам обсуждения мы договорились создать рабочую группу и в рамках этой рабочей группы еще раз внимательно проанализировать, в случае необходимости подготовить поправки, что и было сделано целым рядом сенаторов, вошедших в эту группу. Вместе с депутатами Государственной Думы мы еще раз внимательно посмотрели в том числе и на общественную реакцию и поняли, что здесь есть перекос.

И поэтому, когда первый раз совершены побои без последствий, которые отразились бы на здоровье членов семьи, посчитали необходимым перевести это в административную ответственность, которая тоже достаточно строгая – от 5 до 30 тысяч, арест от 10 до 15 суток либо общественные работы. И второй важный аспект (может быть, меня поправят, если я не права): если статья 116 Уголовного кодекса предполагала возможный отзыв заявителя, а, как правило, жена подала, условно, муж побил, потом он на нее надавил, она пошла и забрала заявление, в данном случае мы усилили наше противодействие семейному насилию (теперь, как только поступает заявление,

сразу возбуждается уголовное дело, без права отзыва и так далее) и перевели поэтому в административное... Эмоций много вокруг этого, давайте разбираться по сути.

И поэтому я считаю, что в итоге, когда наша рабочая группа поработала и посчитала необходимым декриминализировать эту статью, в том числе Елена Борисовна Мизулина этим занималась, Галина Николаевна, другие сенаторы, соавторы этого законопроекта... Это нормальная практика – уметь признавать ошибки и их поправить. Если вы считаете, что там еще что-то надо дорабатывать (Людмила Николаевна Бокова предложила), это тема, которая требует постоянного внимания и совершенствования, давайте, входите в состав рабочей группы, вносите свои предложения, и будем вместе над ними работать. Спасибо.

Коллеги, коротко еще Ольга Леонидовна Тимофеева. Вам слово.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна. Вы очень хорошо разъяснили необходимость принятия этого закона, который мы сейчас обсуждаем. И плюс нужно напомнить, что статья 25 Уголовно-процессуального кодекса остается в действии. И как раз я думаю, что, если Елене Борисовне предоставят слово, она в двух словах на этом моменте еще раз заострит внимание. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я бы хотела обратить ваше внимание на то, что нельзя вести разговор по поводу этой статьи с той точки зрения, которую, в частности, Антон Беляков предлагает и ряд других представителей, что до июня 2016 года у нас не было уголовной ответственности за домашнее насилие, в прошлом году в июне мы ввели эту ответственность, а сейчас якобы ее убираем. Именно в таком контексте идет обсуждение и на Западе. На самом деле, как здесь сказали, таких составов в Уголовном кодексе было и остается около 60, плюс добавляется в административном законодательстве. Валентина Ивановна абсолютно точно сказала, что по заявлению потерпевшей возбуждается административное производство, прекратить его нельзя в связи с примирением сторон, то есть здесь невозможно никаким образом прощение, скажем так, и плюс очень хорошие виды наказаний, в том числе обязательные работы. После работы этот мужчина, если он избивал, должен будет идти и отрабатывать эти часы. По бюджету не

ударит семьи, и плюс это наказание, причем с точки зрения и общественной оценки.

И по статистике, Антон. Валентина Ивановна, я бы хотела обратить внимание: со статистикой идут манипуляции страшнейшие, и я лично считаю, что есть здесь и заказ. Например, статистика относительно того, что 36 тысяч женщин убивается в России, – это статистика из доклада ООН 1999 года. Откуда она там была взята, мы до сих пор не знаем. Повторяется рядом некоммерческих организаций. К сожалению, даже некоторые из моих коллег (я не хочу здесь озвучивать, я к ним подойду, сама скажу) тоже ссылаются на эту статистику. Очень осторожны будьте. Есть статистика ГИАЦ МВД по зарегистрированным преступлениям. Вот по убийствам, пожалуйста. В 2015 году (это самая свежая статистика, 2016 года пока нет) из 54 285 потерпевших по делам, связанным с насилием в семье в целом, было убито 1060 человек, 1060 умышленно было убито. Из них 304 – женщины, 756 – мужчины и 36 – дети. Это, конечно, всё страшные цифры, но не те, про которые говорит Антон. Вот я хочу, чтобы вы знали. Это официальная статистика, я могу вам ее предоставить. Поэтому, пожалуйста, осторожнее с цифрами, мы никогда не сможем заниматься профилактикой преступлений и правонарушений, если будем исходить из ложного представления того, что же здесь происходит.

А вот чего у нас нет (и я подготовила соответствующее письмо, чтобы такие статистические показатели появились, они нам будут очень важны) – что особенно в отношении несовершеннолетних... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Елена Борисовна, завершайте, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Очень важно, чтобы появились статистические показатели применительно к насилию, совершаемому в семье в отношении ребенка кровными родителями, приемными родителями, мачехой, отчимом, родными братьями и сестрами, сводными. Вот здесь очень важно понять, где больше всего рисков, чтобы выстроить правильную, грамотную работу, которая будет иметь эффект. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Владимирович, может, завершим? Вы хотели по ведению? Только по ведению, пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Я просто хотел пояснить для Елены, что у меня тоже официальные данные МВД. Спасибо.

Председательствующий. Нет-нет, Антон Владимирович, это не соответствует действительности точно. Проверьте, пожалуйста, источники. Спасибо.

Коллеги, все высказались? Могу ставить на голосование? Да.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ния в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 05 мин. 55 сек.)

За 149 чел. 87,6%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 5 чел. 2,9%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации" – докладывает Борис Александрович Невзоров. Пожалуйста.

Б.А. Невзоров, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации" принят Государственной Думой 27 января текущего года.

Данным федеральным законом вносятся изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, исключающие нотариальные палаты из числа некоммерческих организаций, созданных в форме ассоциаций (союзов), устанавливая для них особый статус – некоммерческие организации.

В соответствии с федеральным законом Гражданский кодекс Российской Федерации дополнен статьей 123¹⁶⁻³, предусматривающей, что нотариальная палата субъекта Российской Федерации является некоммерческой организацией, которая представляет собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, а также устанавливающей, что Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов Российской Федерации, основанное на их обязательном членстве. При этом особенности создания, правового положения и деятельности нотариальных палат Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты определяются законодательством Российской Федерации о нотариате.

Согласно Федеральному закону № 7 "О некоммерческих организациях" члены ассоциаций (союзов) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этих ассоциаций (союзов) в размере и порядке, предусмотренными их учредительными договорами. В то же время в соответствии с зако-

нодательством о нотариате нотариусы не могут нести субсидиарную ответственность по обязательствам нотариальных палат. Вот чем вызвано данное изменение.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, соисполнитель, поддерживает данный федеральный закон. Наш комитет предлагает его одобрить. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Борис Александрович.

Вопросы? Желающие выступить? Нет. Благодарю вас.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 08 мин. 23 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" – докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе. Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Проект представляемого федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование порядка осуществления государственной защиты.

Данным законом механизм осуществления государственной защиты распространяется на дополнительные категории военнослужащих: на военнослужащих органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований и иных организованных преступных групп; военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших участие в борьбе с терроризмом; военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации, принимавших участие в специальных операциях

или выполнявших специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Предусматривается заключение письменного договора защищаемым лицом на условиях конфиденциальности о порядке применения мер безопасности с определением прав и обязанностей обеих сторон.

Определяется порядок применения меры "перевод на другую работу" в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, назначенных на должность Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Советом Федерации, Государственной Думой, законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Устанавливается обеспечение психологического сопровождения защищаемых лиц. Регламентируется возможность увеличения с 3 до 30 суток срока проведения проверки по фактам, содержащимся в заявлении о применении мер безопасности. При этом возможность незамедлительного принятия решения о применении мер безопасности сохраняется. Определяется порядок применения мер безопасности в отношении защищаемого лица, физическое состояние которого не позволяет выразить свое согласие на их применение при наличии данных об угрозе безопасности защищаемого лица.

Предлагается одобрить представленный федеральный закон.

Но у меня есть вопрос к представителям Правительства. Скажите, поскольку список людей, которые подлежат государственной защите, расширился, какие средства предусмотрены в федеральном бюджете Российской Федерации на эти цели? Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Максим Геннадьевич.

Коллеги, вопросы?

В нашем заседании принимает участие Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел.

К докладчику, к заместителю министра нет... Спасибо.

Присаживайтесь, Максим Геннадьевич.

Есть желающие выступить?

М.Г. Кавджарадзе. Я вопрос задал.

Председательствующий. Кто задал? А, Вы задали.

Пожалуйста, Игорь Николаевич тогда.

И.Н. Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Этот вопрос уже поднимался на заседании комитета. Я хотел напомнить о том, что у нас порядка 3 тысяч человек ежегодно являются объектами государственной защиты. Действительно, закон предполагает расширение категорийности и соответственно, возможно, увеличение количества лиц, которые могут претендовать на такие меры. Необходимые средства в консолидированном

бюджете учтены, уже имеются и выделены Правительством. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы исчерпаны.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 12 мин. 09 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Валерий Николаевич Васильев.

Пожалуйста, Вам слово.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон совершенствует порядок установления требований к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации. В действующей редакции Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" указано, что эти требования устанавливаются законодательством о техническом регулировании. Однако в Техническом регламенте Таможенного союза, который вступил в силу с 15 февраля 2015 года, они не определены. Закон предлагает наделить Правительство России полномочием по установлению требований к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска через государственную границу, что комитет считает логичным, так как в настоящее время именно Правительство России определяет требования к оборудованию участков путей от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу. Таким образом, будет введено единообразное регулирование.

Вступление в силу норм закона позволит повысить пропускную способность пунктов пропуска транспортных средств через государственную гра-

ницу за счет установления конкретных требований к обустройству прилегающих автодорог.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Николаевич.

Вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 13 мин. 49 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Далее с места восемнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики" – Юрий Васильевич Неёлов. Пожалуйста.

Ю.В. Неёлов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления, который мы на прошлом заседании приняли за основу. Мы учли все замечания и предложения, поэтому предлагаем принять в целом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть вопросы? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики" (документ № 7) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 14 мин. 22 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края" – с места докладывает Дмитрий Игоревич Азаров. Пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края", принятый за основу на четыреста четвертом заседании Совета Федерации, был доработан с учетом поступивших предложений и замечаний от

комитетов, и сегодня мы предлагаем принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края" (документ № 25) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 15 мин. 03 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – докладывает с места Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается доработанный проект постановления "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", который был принят за основу на прошлом заседании. Поступило 16 предложений от комитетов и сенаторов, все предложения рассмотрены и частично учтены в проекте постановления. Комитет предлагает принять постановление с учетом принятых поправок. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (документ № 21) в целом? Коллеги, прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 15 мин. 50 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Фе-

дерации" – докладывает с места Зинаида Федоровна Драгункина. Пожалуйста.

З.Ф. Драгункина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Просим поддержать принятие постановления Совета Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации" (региональный аспект).

Коллеги, иногда мы спорим по поводу того, надо – не надо принимать. Мы с вами однажды приняли документ по субсидиям подобного рода, и вчера, очень кстати, подошли два решения, подписанные Председателем Правительства, о распределении субсидий на 2017 год из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек. Сумма – 670 млн. рублей на 56 субъектов Российской Федерации.

И второе решение, тоже подписанное 28 января, – выделение в 2017 году средств на развитие в том числе сети учреждений культурно-досугового типа конкретно в рамках программы устойчивого развития сельских территорий. Сумма – 300 миллионов на 19 субъектов. Это хорошее начало, следует продолжать. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации" (документ № 19) в целом? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 17 мин. 26 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Спасибо.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Зинаида Федоровна Драгункина. Пожалуйста.

З.Ф. Драгункина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с отклонением Президентом Российской Федерации Федерального закона "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в рамках Регламента, а также в связи с созданием Государственной Думой специальной комиссии по указанному федеральному закону комитет просит включить вопрос об участии представителей Совета Федерации в работе указанной комиссии. И предлагаем принять предложение

Государственной Думы об участии в работе этой комиссии, избрав в ее состав следующих членов Совета Федерации: коллег Волкова, Бокову, Казаковцева, Кресса, Мизулину, Тихонову, Харлова. Комитеты разные, и я прошу поддержать. Начнется работа большой комиссии по замечаниям Президента.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (документ № 24) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 18 мин. 47 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Двадцать третий вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера об итогах работы за 2016 год.

Дмитрий Игоревич Азаров, пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается отчет комитета об итогах работы за 2016 год. Подробно с отчетом комитета можно ознакомиться на сайте Совета Федерации.

В своей работе комитет руководствуется прежде всего задачами, которые ставит Президент России в Послании Федеральному Собранию, поручениями Совета Федерации и руководства Совета Федерации, а также направлениями государственной политики по содействию социально-экономическому развитию регионов. Вся деятельность комитета (и законодотворчество, и проведение мероприятий, и осуществление парламентского контроля) имеет главный критерий – результативность.

В 2016 году комитет подготовил, провел и участвовал в подготовке и проведении 94 мероприятий.

Коротко об итогах и основных направлениях деятельности.

Исполнение Послания Президента. Коллеги, Президент в своем Послании в качестве одного из ключевых направлений деятельности Федерального Собрания и Правительства определил поддержку строительной отрасли, отметив, что отрасль находится в зоне риска. Напомню, что за 2015 год в Российской Федерации было введено 85,35 млн. кв. метров жилья. Это рекордный показатель. За 2016 год данных еще нет, но ожидается не менее 80 млн. кв. метров жилья.

Увеличение объемов строительства жилья – комплексная задача, однако одним из важнейших направлений развития строительной отрасли является вовлечение граждан в жилищное строительство. Для этого необходим целый ряд мер, направленных на защиту прав граждан в сфере участия в долевом строительстве, и такие меры были выработаны. Мы провели несколько крупных мероприятий, в том числе заседания "круглых столов", Совета по жилищному строительству и ЖКХ, и рабочих совещаний. Результатом этой работы стало в том числе принятие федерального закона, ужесточающего требования к застройщикам, повышающего ответственность застройщиков за недобросовестную деятельность и устанавливающего дополнительные гарантии прав дольщиков. Комитет и сегодня продолжает осуществлять мониторинг ситуации, связанной с так называемой проблемой обманутых дольщиков, в том числе по "Су-155". И я хочу поблагодарить всех коллег, которые включились в эту работу.

В сфере особого внимания Президента и соответственно нашего комитета – Север и Дальний Восток. Мы провели несколько значимых мероприятий, в том числе выездных, направленных на повышение социально-экономического развития наших северных и дальневосточных субъектов. В этой работе к нам неизменно присоединяются наши коллеги из других комитетов, поскольку социально-экономическое развитие данных макрорегионов представляет собой комплексную задачу. Например, в мае совместно с Комитетом по социальной политике мы провели парламентские слушания по обеспечению доступности медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Одним из результатов проведенной работы стали выделение в федеральном бюджете 3 300 млн. рублей на реализацию программы развития санитарной авиации, охватывающей 34 региона Севера, Сибири и Дальнего Востока, включение в план законопроектной деятельности Правительства проекта, касающегося государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера.

В октябре в рамках осуществления парламентского контроля за исполнением Послания Президента в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре комитет провел выездные совещания. Результатом совещания в Хабаровске, посвященного вопросам реализации госпрограммы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", стало в том числе принятие постановления Правительства, в соответствии с которым в госпрограммах формируются разделы по опережающему развитию Дальнего Востока (спецразделы).

Результатом совещания в городе президентского внимания Комсомольске-на-Амуре, посвященного вопросам развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры этого города, стало ускорение темпов реализации плана

комплексного социально-экономического развития города, включающего мероприятия по развитию 27 объектов городской инфраструктуры с общим объемом финансирования почти 63 млрд. рублей.

Еще одной важной темой, поднятой Президентом, стала тема бесплатного предоставления гражданам земли на Дальнем Востоке. Результатом совместной работы нашего комитета, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, Правительства и органов власти дальневосточных регионов явились поправки к так называемому закону о дальневосточном гектаре, направленные прежде всего на защиту интересов граждан России, изъявивших желание приобрести землю на Дальнем Востоке и трудиться на ней, повышение роли законодательных собраний регионов в процессе предоставления участков.

Хочу поблагодарить лично Вас, Валентина Ивановича, а также Галину Николаевну Карелову, возглавляющую рабочую группу, и вас, коллеги, за неоценимую помощь и поддержку в работе над данным законом.

Также отмечу, что в 2016 году при непосредственном участии комитета был разработан и обсужден законопроект об Арктической зоне. Работа по нему еще предстоит большая.

Коллеги, я уже отмечал работу комитета в рамках действующих советов при верхней палате парламента... (*Микрофон отключен.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Пять минут истекли. Пожалуйста, добавьте время.

И завершайте, Дмитрий Игоревич.

Д.И. Азаров. Спасибо.

Отдельно отметил бы подведение итогов конкурса "Лучшие муниципальные практики" в рамках Совета по местному самоуправлению. Здесь, в этом зале, мы собрали свыше 300 человек, 60 регионов были представлены муниципалитетами. И выступление Валентины Ивановны Матвиенко на этом совете стало значимым событием для местного самоуправления.

В завершение, коллеги, хочу остановиться на проведении комитетом Дней субъектов Российской Федерации, сказать, что всего за 2016 год свои Дни в Совете Федерации провели 11 субъектов. Это рекордная цифра. Будет поручение – мы и в августе проведем Дни субъекта. На экране выведены те субъекты, которые их еще не проводили.

Коллеги, приглашаем вас к совместной работе.

По итогам проведения Дней субъектов мы принимаем постановления Совета Федерации, контроль за реализацией которых возложен на наш комитет. Отмечаю, что реализация рекомендаций, содержащихся в постановлениях за 2015 год, составляет уже 70 процентов, а по постановлениям за последние три года – около 90 процентов. В

рамках исполнения постановлений в регионах построены новые детские сады, школы, больницы, дороги, оказана значительная финансовая поддержка бюджетам субъектов.

Коллеги, от своего имени и от имени членов комитета хочу поблагодарить всех членов Совета Федерации, представителей органов государственной власти, научных и общественных организаций за совместную плодотворную работу, а также отдельно Аппарат Совета Федерации и лично Сергея Александровича Мартынова.

В этом году, как и в прошлые годы, работа нашего комитета будет направлена на результативность деятельности. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Игоревич.

Вопросов нет. Как у нас сложилось, принимается к сведению отчет, информация о работе комитета. Спасибо.

Е.В. Бушмин. Мизулина – по ведению.

Председательствующий. По ведению – Мизулина. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. По четырнадцатому вопросу я голосовала "за" (для стенограммы).

Председательствующий. Учтите, пожалуйста: по четырнадцатому вопросу Мизулина – за.

Следующий вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам об итогах работы за 2016 год. Мы договаривались до пяти минут на координационном совещании и на заседании Совета палаты. Поскольку все отчеты размещены...

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Я согласен. С учетом того что развернутый вариант отчета размещен аналогичным образом, как и у коллег, на сайте в Интернете, можно детально ознакомиться с итогами работы нашего комитета, с этим отчетом. Я позволю себе остановиться только лишь на некоторых приоритетах, которыми руководствовались члены комитета и сам комитет в прошедшем году.

Разумеется, во главу угла мы ставили в прошлом году вопросы межбюджетных отношений, и по ряду острых системных вопросов, которые не решались многие годы, нам удалось добиться конкретных результатов. Некоторые из них я сейчас изложу.

Например, объем возможного списания убытков в рамках консолидированных групп налогоплательщиков был сокращен в два раза – со 100 до 50 процентов. Очень чувствительная тема, о ней несколько раз мы говорили на пленарных заседаниях. Это должно увеличить доходную базу региональных бюджетов, по нашим расчетам, на 160 млрд. рублей. Существенная такая задача.

Есть существенные подвижки в консолидации субсидий (об этом часто мы говорили). Их количе-

ство сократилось более чем в полтора раза и составляет 65 позиций. При этом 44 субсидии, или 68 процентов, распределены законом о бюджете в конце прошлого года, что делает процесс распределения средств, на наш взгляд, более объективным и прозрачным. К настоящему моменту все оставшиеся субсидии уже распределены на заседании трехсторонней комиссии. Это ускорит перечисление на места. Всего по итогам прошлого года комитет рассмотрел распределение более 60 межбюджетных трансфертов.

Кроме того, сроки предоставления бюджетных кредитов регионам возросли с трех до пяти лет, и их объем по сравнению с первоначальным проек-

наши предложения по увеличению с 40 до 50 процентов доли поступления в региональные бюджеты акцизов на крепкий алкоголь.

Данный положительный опыт мы намерены перенести на рынок табачной продукции. Уже подготовили законодательную инициативу о передаче 15 процентов акцизов на табачную продукцию в региональные бюджеты. Это увеличит их доходы, создаст регионам заинтересованность в повышении собираемости данных видов акцизов. Такой подход поддержал в этой части Президент Российской Федерации.

Наконец, мы завершили длительную работу по подготовке законопроектов, направленных на систематизацию так называемых неcodифицированных платежей, то есть платежей, которые не предусмотрены Налоговым кодексом и являются серьезным обременением для бизнеса. Цена вопроса – около 1 трлн. рублей. Сейчас заканчивается правовая экспертиза, в ближайшее время мы внесем их на заключение в Правительство.

Еще одним важным приоритетом нашей работы было обуздание микрофинансовых организаций и коллекторов. Вы помните, насколько остро в начале прошлого года встала проблема законодательного регулирования коллекторской деятельности. В связи с этим в кратчайшие сроки нами был разработан и внесен в Государственную Думу пакет законодательных инициатив, которые сейчас полностью вступили в силу... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Завершайте, пожалуйста.

С.Н. Рябухин. Я завершаю.

...включая все необходимые подзаконные акты.

Очень важная тема была также – законодательное обеспечение национального суверенитета на внутреннем финансовом рынке. Мы посвятили заседание Межрегионального банковского совета этому вопросу. Готовил Журавлёв Николай Андреевич.

Я благодарю, пользуясь случаем, всех коллег, и особенно за дружную работу Аппарат Совета Федерации и профильный комитет.

Доклад закончил. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Вопросов, желающих выступить нет. Коллеги, предлагаю данную информацию принять к сведению. Спасибо.

Двадцать пятый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике об итогах работы за 2016 год.

Юрий Васильевич Неёлов, пожалуйста.

Он всегда у нас образец, эталон почти такого динамичного, краткого, лаконичного доклада.

Ю.В. Неёлов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Подробный отчет комитета размещен на сайте, поэтому, кому интересно, можете ознакомиться подробно. *(Оживление в зале.)*

Я хочу остановиться лишь на одном вопросе. Совет Федерации является палатой регионов, и, естественно, у нас возникают различные просьбы от губернаторов, от законодательных собраний в решении тех или иных вопросов. Как правило, это вопросы не политические, а это вопросы, которые конкретно касаются жизни людей. Они связаны с транспортом, дорогами, тарифами, энергоснабжением, теплоснабжением и так далее. И все эти вопросы приходится решать нашему комитету. Мы готовы помочь каждому. Но, коллеги, поверьте мне, это решалось бы гораздо оперативнее и гораздо эффективнее, если бы вы не стеснялись и не ленились приходить на те мероприятия, которые проводит наш комитет. Я имею в виду "круглые столы", парламентские слушания, Дни корпораций и просто расширенные заседания комитета. Почему? Потому что вы там будете получать конкретные ответы без всякой бумажной бюрократии.

Знаете, в этих вопросах женщины-сенаторы гораздо активнее. Вот Ольга Федоровна Ковитиди, Людмила Николаевна Бокова, Ольга Леонидовна Тимофеева, Екатерина Филипповна Лахова приходят и конкретно добиваются эффекта и получают ответы. Поэтому они и не задают на "разминке" бытовых вопросов.

Я не хочу сказать, что все мужики плохие. *(Смех в зале.)* Очень активно с комитетом работают такие сенаторы, как Лисовский, Тимченко, Николай Иванович Рыжков, Вячеслав Анатольевич Штыров, Цепкин.

Вы знаете, мы очень благодарны коллеге Дидигову, сенатору, который работает с Комиссией Правительства по законопроектной деятельности. Он нам сразу приносит свежие проекты законов. Их нет еще в Госдуме, а мы уже законодательно регулируем. Ему за это огромное спасибо.

Ну и в конце... Валентины Ивановны нет. Ей спасибо, конечно, за поручения, которые даются комитету. Их в прошлом году было 315. Но мы это воспринимаем так, что никто, кроме нас, их выполнить не может, и мы этим здорово гордимся.

А Евгению Викторовичу, нашему куратору, огромное спасибо в том плане, что, когда работаешь, тебя не тыкают носом и не бьют по рукам. И так сразу хочется работать! *(Оживление в зале.)*

Коллеги, ну а в целом... Комитет укомплектован высококвалифицированными людьми, которые имеют огромный опыт работы, каждый – личность. Я своим комитетом горжусь.

И поэтому, Николай Васильевич, будем работать еще лучше. Всё. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Юрий Васильевич, большое спасибо. Емкое, яркое, лаконичное выступление. Есть на кого ориентироваться всем остальным, правда? Спасибо.

Предлагается отчет именно такого содержания и такой формы принять к сведению и руководствоваться в нашей дальнейшей работе.

Мы потихоньку подходим к завершению работы. И поскольку Валентина Ивановна...

Е.В. Бушмин. Центральный банк еще.

Председательствующий. Да-да, я скажу. Мы не завершаем без нее, она подойдет.

Я пока приведу такую техническую информацию, по поводу дисциплины в зале. Первое место у нас занимает левая сторона. (*Аплодисменты.*)

Е.В. Бушмин. Впервые.

Председательствующий. Впервые, говорят. Поздравляем. Хорошее, надеемся, начало. Второе место – правая сторона. (*Аплодисменты.*) И, наверное, странно, что только третье место – центр. Это необычно. Что-то сегодня произошло, какой-то сбой. (*Оживление в зале.*)

И еще, коллеги... Это уже не техническая информация. Я думаю, что стоит обратить внимание на наших коллег, которые отпраздновали в январе замечательные дни появления на свет божий.

20 января – Геремеев Сулейман Садулаевич. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

26 января – Хапсироков Мурат Крым-Гериевич. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

29 января – Надежда Николаевна Болтенко. (*Аплодисменты.*)

Также 29 января – Жамсуев Баир Баясхаланович. (*Аплодисменты.*)

30 января – Ираида Юрьевна Тихонова. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

И сегодня отмечает (широко или не широко – я не знаю) день рождения Зияд Мухамедович Сабсаби. (*Аплодисменты.*)

Мы все очень ценим работу Секретариата Председателя Совета Федерации и могли порадоваться – 28 января был день рождения у Удаловой Наталии Тимофеевны, руководителя секретариата. (*Аплодисменты.*)

И я тогда возьму на себя двадцать шестой вопрос повестки. Коллеги, Совет палаты вчера принял решение и предлагает заслушать на четырехста шестом заседании Совета Федерации вопрос "О деятельности Центрального банка Российской Федерации по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками в 2013–2016 годах" и пригласить выступить по данному вопросу Председателя Центрального банка Эльвиру Сахипзадовну Набиуллину. Вносит Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

Нет возражений? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 38 мин. 32 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:.....	принято	

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Решение принято.

Я, к сожалению, должна вас покинуть, потому что должна быть сейчас у Патриарха. Коллеги, за-

вершит Николай Васильевич, тем более осталось совсем мало времени до окончания.

Но я хочу сказать, что сегодня у нас приятное событие. Вы уже знаете о том, что опубликован указ, и несколько наших сенаторов награждены высокими государственными наградами.

Я хочу поблагодарить Президента Российской Федерации за такую высокую оценку работы членов Совета Федерации, в целом Совета Федерации, поблагодарить Артура Алексеевича Муравьева, который активно этому содействовал, поблагодарить Кириенко Сергея Владиленовича за поддержку и других.

И с удовольствием хочу поздравить сенаторов, которые получили государственные награды, пожелать дальнейших успехов. Остальным – равняться на лучших.

Я, с вашего разрешения, должна сейчас уехать. И с удовольствием предоставляю слово Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Муравьев, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации.

Указом Президента Российской Федерации за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность наградить членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

орденом Александра Невского – Жамсуева Баира Баясхалановича (*Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.*);

орденом Дружбы – Рогоцкого Виктора Викторовича (*Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.*);

медалью ордена "За заслуги перед Отечеством" II степени – Бокову Людмилу Николаевну (*Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.*);

Майорова Алексея Петровича (*Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.*),

а также Хапсирокова Мурата Крым-Гериевича. (*Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.*)

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Артур Алексеевич. Так держать можно на каждом заседании Совета Федерации.

У нас есть возможность порадоваться за нашу коллегу Надежду Николаевну Болтенко. Решением

Председателя Совета Федерации Почетной грамотой Совета Федерации за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации и совершенствование федерального законодательства награждается наша коллега Надежда Николаевна Болтенко. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны.

Е.В. Бушмин. В "Разном" обещали дать слово.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Евгений Викторович напоминает, что обещали дать слово в "Разном" тем, кто очень сильно настаивает и хочет выступить. *(Оживление в зале.)* Есть такие?

Из зала. Нет. *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Нет таких, да? Единодушное...

Из зала. Есть, есть.

Председательствующий. Нет, это просто восстановили старый список. Есть настаивающие?

Из зала. Нет.

Председательствующий. Настаивающих нет.

Спасибо большое, Евгений Викторович, Вам. *(Аплодисменты.)*

Итак, вопросы повестки дня исчерпаны.

Очередное заседание Совета Федерации состоится 15 февраля 2017 года.

Четыреста пятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Информационные материалы по вопросу «О региональных аспектах социальной политики
Правительства Российской Федерации»****О демографической ситуации**

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, целью которой являются стабилизация численности населения и создание условий для ее роста.

В дополнение федеральным мерам по поддержке семьи в связи с рождением и воспитанием детей, направленных на повышение рождаемости, в субъектах Российской Федерации реализуются региональные меры. В 65 субъектах Российской Федерации действует дополнительная мера поддержки семей с детьми в виде материнского капитала, финансируемого за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Еще в семи субъектах Российской Федерации в течение ряда лет действуют региональные меры государственной поддержки многодетных семей, которые рассматриваются регионами как аналогичные материнскому капиталу. В двух субъектах Российской Федерации право на региональный материнский капитал возникает в связи с рождением первого ребенка, в трех субъектах Российской Федерации право на региональный материнский капитал возникает в связи с рождением второго ребенка и/или последующих детей, в 61 субъекте Российской Федерации в связи с рождением третьего и/или последующих детей, в двух субъектах Российской Федерации в связи с рождением четвертого ребенка или последующих детей.

Рост уровня рождаемости выше в тех субъектах Российской Федерации, в которых размер регионального материнского капитала составляет более 150 тыс. рублей (за период 2012–2015 годов увеличение суммарного коэффициента рождаемости на 14,4 %). В субъектах Российской Федерации, где размер материнского капитала составляет менее 150 тыс. рублей, суммарный коэффициент рождаемости увеличился в среднем на 12,9 %.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации нуждающимся в поддержке семьям установлена ежемесячная денежная выплата в размере определенного в субъекте прожиточного минимума для детей, назначаемая в случае рождения после 3 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. В 2016 году указанная выплата осуществлялась в 69 субъектах Российской Федерации, в том числе в качестве софинансирования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 53 субъектах (в среднем – 9,8 тыс. рублей). В 2017 году указанная выплата осуществляется в 69 субъектах Российской Федерации. В отношении 50 субъектов Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией осуществляется софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

Без поддержки федерального бюджета в 2016 году осуществляли ежемесячную денежную выплату в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей 16 субъектов Российской Федерации (Республики Башкортостан, Удмуртская, Хакасия, Забайкальский, Краснодарский края, Иркутская, Московская, Новосибирская, Свердловская, Томская, Тюменская, Челябинская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа, г. Санкт-Петербург).

Не производится ежемесячная денежная выплата в 16 субъектах Российской Федерации (Республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Чеченская, Красноярский край, Астраханская область, Чукотский автономный округ, г. Москва).

Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка оказывает положительное влияние на рождаемость в тех регионах, где она предусмотрена.

В субъектах Российской Федерации, в которых ежемесячная денежная выплата осуществлялась при поддержке федерального бюджета (субъекты с неблагоприятной демографической ситуацией и низкой рождаемостью) суммарный коэффициент рождаемости за 2013–2015 годы в среднем увеличился на 9,9 %. В Российской Федерации в целом суммарный коэффициент рождаемости за указанный период вырос на 5,1 %. В субъектах Российской Федерации, в которых такая выплата производится за счет собственных средств, суммарный коэффициент рождаемости за 2013–2015 годы вырос в среднем на 4,9 %, а в субъектах Российской Федерации, в которых такая выплата не производится, – снизился в среднем на 1 %.

Рост третьих рождений выше в субъектах Российской Федерации, в которых ежемесячная денежная выплата осуществляется при поддержке из федерального бюджета (в 2015 году по сравнению с 2014 годом рост составил 106,9 %). В субъектах, в которых выплата производится за счет собственных средств, рост составил 104,8 %. В субъектах Российской Федерации, в которых такая выплата не производится, рост составил 101,2 %.

Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка до достижения им возраста трех лет

направлена на предотвращение резкого снижения уровня жизни многодетных семей в период нахождения одного из родителей в отпуске по уходу за ребенком. Принципиально важным условием для предоставления семье права на указанную выплату является установление в качестве критерия назначения выплаты – размер среднедушевого дохода семьи, не превышающего среднедушевого денежного дохода в регионе.

В 43 субъектах Российской Федерации в качестве критерия нуждаемости установлен среднедушевой денежный доход в регионе, еще в пяти субъектах – в размере близком к среднедушевому денежному доходу в регионе (Республики Крым, Марий Эл, Мордовия, Удмуртская, Чувашская, Камчатский, Краснодарский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Архангельская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Оренбургская, Омская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области, Еврейская автономная область, г. Севастополь). В этих субъектах в 2013–2015 годах суммарный коэффициент рождаемости в среднем увеличился на 7,2 %.

В 21 субъекте Российской Федерации критерием нуждаемости определен региональный прожиточный минимум, что сужает потенциальное число семей, которые могли бы воспользоваться данной мерой поддержки и родить третьего или последующего ребенка и снижает демографическую результативность данной меры (Республики Башкортостан, Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Хакасия, Алтайский, Забайкальский, Пермский края, Амурская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Московская, Новосибирская, Свердловская, Томская, Челябинская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа, г. Санкт-Петербург). За 2013–2015 годы суммарный коэффициент рождаемости в этих регионах увеличился в среднем на 2,7 %.

Опыт регионов показывает, что принятие на региональном уровне продуманных, демографически эффективных мер позволит сглаживать негативное влияние ухудшения половозрастной структуры населения и содействовать сохранению положительных демографических тенденций.

Следует отметить, что стабильность демографической политики напрямую влияет на ее результативность. Низкие размеры регионального материнского капитала, ограничения по доходам предоставления ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка негативно влияют на репродуктивное поведение населения, снижают эффект от демографических мер. В то же время отмена или ухудшение условий предоставления демографических мер может отрицательно повлиять на демографическую ситуацию в регионах и в целом в Российской Федерации.

Вместе с тем установление значимых для населения размеров регионального материнского капитала, продление его действия, расширение категорий получателей (за счет семей с доходами выше прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода по региону) для получения ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка позволит задействовать ресурс вторых и последующих рождений у женщин в возрасте 30–44 лет, число которых будет расти еще четыре года. Это позволит смягчить негативное влияние ухудшения половозрастной структуры на показатели рождаемости.

Субъектами Российской Федерации введены и реализуются дополнительные меры по стимулированию рождаемости, среди которых:

- предоставление женщинам, родившим первого ребенка в возрасте до 25–26 лет, регионального материнского капитала в размере 100 тыс. рублей (Камчатский край, Магаданская область); единовременной выплаты в размере 55 тыс. рублей (Сахалинская область);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты на второго ребенка от полутора до трех лет (Калужская, Курская, Липецкая, Саратовская области);

- меры поддержки молодых и студенческих семей: единовременная выплата при рождении ребенка, ежемесячная денежная выплата на ребенка, увеличение размера пособий, предоставление отдельных комнат для проживания в общежитиях, снижение платы за проживание, возможность обучения по индивидуальному плану, услуги по присмотру и уходу за детьми (Республики Адыгея, Мордовия, Белгородская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Калининградская, Кемеровская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Тамбовская, Томская, Тульская, Ульяновская, Ярославская области, Еврейская автономная область);

- компенсация части расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита и процентов по нему, при рождении первого и второго ребенка и погашение оставшейся части долга при рождении третьего ребенка (Республика Мордовия, Хабаровский край, Камчатская, Сахалинская области).

С 1 января 2017 года в Волгоградской области введено единовременное пособие при рождении первого ребенка в размере 25 тыс. рублей без учета дохода семьи.

Разработаны и проходят согласование следующие дополнительные меры:

- предоставление материнского (семейного) капитала при рождении первого ребенка у женщин в возрасте до 24–25 лет (Пензенская область, г. Санкт-Петербург);

- предоставление регионального студенческого (материнского) капитала женщинам, родившим первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, при условии, что оба родителя или единственный родитель –

студенты, впервые обучающиеся по очной форме по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования, и среднедушевой доход семьи которых не превышает среднедушевой доход населения региона (Ивановская область);

- предоставление единовременного пособия женщинам, родившим первого ребенка в возрасте до 23–25 лет (Республика Мордовия, Волгоградская, Псковская, Ростовская, Самарская области);

- предоставление единовременной выплаты при рождении первого ребенка (Томская область);

- увеличение размера единовременного пособия при рождении ребенка, предоставляемого семьям, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевого дохода, сложившегося в регионе (Ленинградская область);

- увеличение размера единовременной социальной выплаты малоимущим семьям при рождении первого ребенка (Липецкая область);

- предоставление ежемесячной выплаты по уходу за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет женщинам, родившим первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, при условии, что среднедушевой доход по не зависящим от семьи причинам не превышает среднедушевой денежный доход населения региона (Ивановская область);

- предоставление ежемесячного пособия на первого ребенка в возрасте от полутора до трех лет, рожденного матерью в возрасте до 25 лет (Тамбовская область);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от полутора до трех лет в размере половины регионального прожиточного минимума на ребенка семьям, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевого дохода, сложившегося в регионе (Ленинградская область);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты на второго ребенка семьям с доходами не выше среднедушевого дохода по региону в размере половины прожиточного минимума ребенка (Республика Мордовия);

- внеочередное право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков молодым семьям с одним или более детей, в которых возраст супругов на дату постановки в очередь на получение земельного участка в собственность не превышает 24 года (Курская область);

- предоставление выплаты на улучшение жилищных условий женщинам, родившим начиная с 1 июля 2017 года первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, а второго ребенка в течение трех лет с момента рождения первого ребенка (Ивановская область).

В 2017 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации будут разработаны региональные планы мероприятий демографического развития, включающие целевые показатели по повышению рождаемости, снижению смертности и миграции на период до 2020 года включительно, которые должны быть согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Целевые показатели по повышению рождаемости, снижению смертности и миграционному приросту на период до 2020 года каждому субъекту будут утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации.

Кроме того, наряду с сохранением существующих мер, которые подтвердили свою результативность, необходимо разработать дополнительные механизмы поддержки молодых женщин в целях рождения первых и последующих детей, сокращения интервала между рождениями детей, оказания им содействия по совмещению обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью. Реализация указанных мер позволит смягчить негативное влияние сокращения численности молодых женщин и сохранить рождаемость к 2020 году на уровне порядка 1,80 млн. рождений в год.

О повышении оплаты труда работников бюджетной сферы

За январь – ноябрь 2016 года, по предварительным данным Росстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Российской Федерации составила 35 754 рубля с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 7,7 %, в реальном выражении – на 0,5 %.

По данным Росстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь – октябрь 2016 года по Российской Федерации составила 35 719 рублей, и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года выросла на 7,7 %.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» субъектам Российской Федерации рекомендовано обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

По педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 3,4 % и составила 26 418 рублей, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 25 регионах.

По педагогическим работникам дополнительного образования детей, по данным Росстата, за девять

месяцев 2016 года достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы к средней заработной плате учителей (90 %) в 36 регионах (в том числе в 24 регионах с учетом пятипроцентного отклонения). Более чем на 5 % не достигли целевого показателя в 49 субъектах Российской Федерации.

По педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 2,7 % и составила 26 973 рубля, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 22 регионах.

По педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 2,2 % и составила 32 639 рублей, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 26 регионах.

По преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 3,8 % и составила 29 084 рубля, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 14 регионах.

По преподавателям образовательных учреждений высшего профессионального образования в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 7,8 % и составила 49 991 рубль, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 15 регионах.

По врачам в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 5,4 % и составила 48 897 рублей, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 10 регионах.

По среднему медицинскому персоналу в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 3,5 % и составила 27 671 рубль, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 10 регионах.

По младшему медицинскому персоналу в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 7,5 % и составила 17 669 рублей, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в двух регионах.

По работникам учреждений культуры в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 5,7 % и составила 25 904 рубля, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 16 регионах.

По социальным работникам в целом по Российской Федерации средняя заработная плата по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 6,7 % и составила 20 865 рублей, при этом отмечается незначительное снижение абсолютного значения в пределах 5 % в 13 регионах.

В ходе подготовки федерального бюджета на 2017–2019 годы был проведен ряд совещаний в Правительстве Российской Федерации, в результате которых были определены следующие параметры выполнения указов Президента Российской Федерации в части заработной платы.

По педагогическим работникам учреждений общего и дошкольного образования показатели, установленные указом Президента Российской Федерации с 2013 года (100 % к средней зарплате по региону и 100 % к средней зарплате в общем образовании), будут обеспечиваться и в 2017-м, и в 2018 году.

Заработная плата в 2017 году по социальным работникам составит 80 %, работникам учреждений культуры – 90 %, педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей (к средней зарплате учителей), педагогам и мастерам производственного обучения учреждений среднего профессионального образования – 95 %. С начала 2018 года у этих категорий планируется на уровне 100 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону.

Заработная плата преподавателей вузов, научных работников, врачей, т.е. наиболее высокооплачиваемых, будет составлять в IV квартале 2017 г. 180 %, среднего и младшего медицинского персонала 90 % и 80 %, а начиная с 2018 года – соответственно 200 % и 100 %.

Средства на повышение оплаты труда федеральных государственных учреждений предусмотрены в федеральном бюджете. Средства на повышение оплаты труда медицинских работников также предусмотрены в рамках обязательного медицинского страхования.

Субъектам Российской Федерации предусмотрены дотации из федерального бюджета на частичную компенсацию повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2017–2019 годах, соответственно 40, 50, 50 млрд. рублей.

О минимальном размере оплаты труда

Согласно части 1 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Однако введение данной нормы отложено статьей 421 ТК РФ, в соответствии с которой порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до величины прожиточного минимума устанавливаются федеральным законом.

В целях реализации статей 133 и 421 ТК РФ 2 июня 2016 года принят Федеральный закон № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», в соответствии с которым с 1 июля 2016 года МРОТ повышен на 21 % и установлен в размере 7500 рублей в месяц (69,9 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации).

Также принят Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» об увеличении с 1 июля 2017 года МРОТ на 4 %, до 7800 рублей.

В соответствии с пунктом 2 постановления Государственной Думы «О проекте федерального закона № 15469-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (далее – постановление) должна быть образована межфракционная рабочая группа по подготовке предложений о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума. Межфракционной рабочей группе к осенней сессии Государственной Думы 2017 года необходимо подготовить предложения о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума (пункт 6 постановления).

В состав указанной рабочей группы войдут представители Совета Федерации Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

О формировании система независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы

Одновременно с повышением зарплаты бюджетников внедряется система независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы. Независимая оценка качества проводится во всех субъектах Российской Федерации и всех отраслях социальной сферы.

Это новый механизм, который позволяет увидеть недостатки в работе школ, больниц, библиотек, домов-интернатов для пожилых граждан, центров реабилитации инвалидов, поликлиник, которые высказываются населением. Независимую оценку проводят общественные советы, которые действуют при федеральных министерствах и в регионах. В этой работе участвуют общественные организации, граждане – потребители услуг.

Информация о независимой оценке качества (об общественных советах, операторах, уполномоченных органах, организациях, в отношении которых проводится оценка) и о результатах размещается на едином портале – официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (далее – сайт bus.gov.ru).

В 2015 году независимая оценка проведена в отношении 30,5 тыс. организаций, что составляет 22 % организаций социальной сферы. В 2016 году, по предварительным данным, – в отношении 46 тыс. организаций, или 34 % от числа учреждений.

В регионах складывается практика учета результатов независимой оценки для улучшения работы организаций социальной сферы. С учетом выявленных недостатков принимаются планы по их устранению. Так, по результатам независимой оценки 2016 года утверждены и размещены на сайте bus.gov.ru планы в сфере культуры – в Мурманской, Омской областях; в сфере социального обслуживания – в Калининградской, Курганской, Орловской, Тамбовской областях, Республике Крым; в сфере здравоохранения – в Кемеровской области; в сфере образования – в Липецкой области. В них предусматриваются такие меры, как улучшение доступности социальных учреждений для инвалидов и других маломобильных групп населения; внедрение новых форм работы библиотек, музеев; улучшение работы регистратур в поликлиниках; материально-технической базы учреждений и другие.

Минтруд России, Минкультуры России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минфин России планируют в текущем году решить следующие задачи:

- в течение 2017 года обеспечить охват независимой оценкой качества порядка 30–35 % организаций социальной сферы. Таким образом, за период 2015–2017 годов планируется охватить независимой оценкой качества порядка 90 % организаций;

- проводить ежеквартальное рассмотрение на заседаниях общественных советов при министерствах результатов независимой оценки качества с участием представителей регионов для выявления лучших практик организации работы и их распространения;

- улучшить работу официального сайта bus.gov.ru и его популяризацию среди населения. С этой целью будет осуществляться доработка этого сайта в части создания удобной для граждан навигации и его дизайна.

Для того чтобы повысить эффективность данной системы, необходимо дать поручение руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации так же, как и на федеральном уровне, ежеквартально лично рассматривать ход проведения независимой оценки качества, утверждать планы по улучшению работы организаций и контролировать их выполнение.

На уровне регионов необходимо утвердить систему поощрения руководителей организаций социальной сферы, деятельность которых высоко оценивается населением.

Об индексации пенсий в 2017 году

В январе 2017 года все пенсионеры (около 44 миллионов получателей страховых пенсий), в том числе работающие пенсионеры, получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению по линии Пенсионного фонда Российской Федерации, а также военные пенсионеры и приравненные к ним, получающие пенсии по линии силовых ведомств, а это около 2 миллионов человек, получают единовременную выплату 5 тыс. рублей. Общие расходы федерального бюджета на это мероприятие составят свыше 230 млрд. рублей. Средства на эти цели перечислены Пенсионному фонду Российской Федерации 10 января 2017 года и в этот же день направлены фондом в доставочные организации.

10 января 2017 года более 4 миллионов пенсионеров уже получили единовременную выплату. До конца января эта работа будет завершена.

В конце 2016 года приняты важные решения, касающиеся механизма индексации пенсий. Начиная с 2017 года мы вернулись к механизму индексации по фактической инфляции предшествующего года. Уже 1 февраля 2017 года страховые пенсии неработающих пенсионеров будут проиндексированы на индекс роста потребительских цен за 2016 год (на 5,4 %). При этом с 1 апреля 2017 года исходя из Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» мы обеспечим доиндексацию страховых пенсий до 5,8 %, до уровня ранее заявленного прогнозного уровня инфляции, то есть еще дополнительно на 0,38 %.

В целом на ежегодный рост страховых пенсий, не ниже инфляции в 2017–2019 годах, предусмотрено выделение ассигнований из федерального бюджета.

Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные пенсии, с 1 апреля 2017 года будет проведена с учетом индекса роста прожиточного минимума пенсионера за 2016 год – ориентировочно на 2,6 %.

В результате проводимых индексаций средний размер страховой пенсии по старости составит 13,7 тыс. рублей; средний размер социальной пенсии составит 8,8 тыс. рублей.

Пенсионерам, чья пенсия ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, будет установлена федеральная и региональная социальная доплата к пенсии. При этом, несмотря на снижение прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера будет обеспечено сохранение общей суммы материального обеспечения неработающего пенсионера не ниже сложившегося в 2016 году.

С 1 февраля 2017 года будут проиндексированы многие социальные пособия – ежемесячные денежные выплаты инвалидам, ветеранам, чернобыльцам; пособия при рождении детей, по уходу за детьми; некоторые другие виды социальной поддержки. Впервые будет применен новый, единый для всех социальных выплат механизм – индексация с единой даты по фактической инфляции 2016 года, то есть на 5,4 %. С 2018 года этот механизм законодательно закреплён на постоянной основе. Необходимые финансовые средства в бюджете предусмотрены.

О результатах мониторинга высвобождения работников организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников в разрезе субъектов Российской Федерации по состоянию на конец декабря 2016 года

В 2016 году Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с участием органов исполнительной власти продолжал мониторинг высвобождения работников организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также введения режимов неполной занятости в разрезе субъектов Российской Федерации. Данные мониторинга Минтруда России базируются на официальной информации, предоставляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций, перечень которых актуализирован по итогам 2015 года в части исключения из мониторинга организаций, завершивших процесс высвобождения работников.

По состоянию на конец декабря 2016 года от органов службы занятости субъектов Российской Федерации получена информация о состоявшихся и предстоящих увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников 55 797 организаций 85 субъектов Российской Федерации и г. Байконура. Среднесписочная численность работников данных организаций составляет 13 674,2 тысячи человек. Численность работников, уволенных из организаций, заявленных в мониторинг с начала 2016 года в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников организаций, составила 554 070 человек.

По сравнению с началом января 2016 года численность работников, предполагаемых к высвобождению, снизилась на 61 243 человека или на 19 % и по состоянию на конец декабря 2016 года составила 260 535 человек.

Наибольшая численность работников, предполагаемых к увольнению, отмечалась в следующих субъектах Российской Федерации: г. Москве – 98 248 человек; г. Санкт-Петербурге – 6657 человек; Республике Башкортостан – 5673 человека; Республике Татарстан – 2372 человека; Кировской области – 2921 человек; Оренбургской области – 722 человека; Самарской области – 4704 человека; Челябинской области – 5343 человека; Волгоградской области – 4030 человек; Красноярском крае – 4498 человек;

Пермском крае – 3268 человек; Ростовской области – 5649 человек; Хабаровском крае – 3331 человек.

По состоянию на конец декабря 2016 года более 2,8 тыс. предприятий заявили о работниках, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работниках, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, суммарная численность которых выросла по сравнению с началом января 2016 года на 3217 человек или на 1,3 % и составила 258 772 человека. В том числе численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, составила 44 333 человека (снижение за отчетный период на 12,3 %); численность работников, работавших неполное рабочее время, – 212 568 человек (снижение за отчетный период на 6,2 %); численность работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, – 1871 человек (снижение за отчетный период на 61,8 %).

Наибольшая численность работников, находящихся в режиме неполной занятости, отмечается в Республике Татарстан – 7266 человек; Республике Бурятия – 7878 человек; Нижегородской области – 6137 человек; г. Москве – 29 346 человек; Челябинской области – 11 801 человек; Тверской области – 9959 человек; Свердловской области – 7487 человек; Московской области – 6238 человек; Самарской области – 36 861 человек; Пермском крае – 7935 человек.

По состоянию на конец декабря 2016 года количество системообразующих и градообразующих организаций, заявивших об увольнении работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, составила 2050 единиц (3,7 % от общего количества организаций, включенных в мониторинг высвобождения работников). С начала 2016 года из системообразующих и градообразующих организаций уволены 52 970 человек. К высвобождению предполагаются 28 362 работника или 10,9 % от общей численности работников, предполагаемых к высвобождению по всем организациям. В режиме неполной занятости находятся 64 738 работников указанных организаций.

По состоянию на конец декабря 2016 года в монопрофильных населенных пунктах на 4533 предприятиях, среднесписочная численность работников которых составляет 1379,3 тысячи человек, к увольнению предполагаются 22 264 работника или 1,6 % от среднесписочной численности работников. С начала 2016 года уволены 46 726 работников, из которых 16 062 человека трудоустроены при содействии работодателей; 18 830 человек обратились в органы службы занятости; 3314 человек трудоустроены при содействии органов службы занятости; 10 585 человек были признаны безработными в установленном порядке. По состоянию на конец декабря 2016 года на предприятиях монопрофильных населенных пунктов в режиме неполной занятости находятся 59 425 работников, в том числе работают в режиме неполного рабочего времени 50 952 человека, были предоставлены отпуска по соглашению сторон 151 работнику, в простое находятся 8322 человека.

По данным мониторинга, наибольшее количество работников, находящихся под риском увольнения, отмечается в следующих отраслях:

- автомобилестроение;
- транспортная деятельность (перевозка пассажиров и грузов);
- строительство;
- финансовая и банковская деятельность;
- производство машин и оборудования.

В сфере автомобилестроения под риском увольнения находятся 42,8 тысячи человек, в том числе количество работников, находящихся в режимах неполного рабочего времени, составляет 40,7 тысячи человек; количество работников, планируемых к увольнению в ближайшие три месяца, – 2,1 тысячи человек.

В транспортной сфере под риском увольнения находятся 32,5 тысячи человек, в том числе количество работников, находящихся в режимах неполного рабочего времени, составляет 9,2 тысячи человек; количество работников, планируемых к увольнению в ближайшие три месяца, – 23,3 тысячи человек.

В сфере строительства под риском увольнения находятся 38,5 тысячи человек, в том числе количество работников, находящихся в режимах неполного рабочего времени, составляет 25,7 тысячи человек; количество работников, планируемых к увольнению в ближайшие три месяца, – 12,8 тысячи человек.

В сфере финансовой и банковской деятельности под риском увольнения находятся 44,1 тысячи человек, в том числе количество работников, находящихся в режимах неполного рабочего времени, составляет 5,1 тысячи человек; количество работников, планируемых к увольнению в ближайшие три месяца, – 39,0 тысяч человек.

В сфере производства машин и оборудования под риском увольнения находятся 30,3 тысячи человек, в том числе количество работников, находящихся в режимах неполного рабочего времени, составляет 23,5 тысячи человек; количество работников, планируемых к увольнению в ближайшие три месяца, – 6,8 тысячи человек.

О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2016 году

В соответствии с пунктом 1 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2016 года № ДМ-П13-1100, на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2016 году в федеральном бюджете предусмотрено 3 млрд. рублей.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 155 «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», в рамках которого реализовывались следующие мероприятия:

- опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;

- возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан (по сути, создание новых рабочих мест и стимулирование приема на работу выпускников);

- обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

- возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

В 2016 году реализация дополнительных мероприятий была направлена в первую очередь на повышение качества рабочей силы, эффективное использование трудовых ресурсов в условиях перехода на инновационный путь развития и содействие трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В 2016 году особое внимание уделялось реализации дополнительных мероприятий на градообразующих предприятиях, в том числе в моногородах. Монопрофильность градообразующего предприятия приводит к социальным рискам в случае возникновения угрозы высвобождения работников. При этом ограниченная возможность трудоустройства в моногороде, недостаточность предложений рабочих мест приводит к необходимости сконцентрироваться на поддержке мер по созданию рабочих мест.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 года № 836-р, 28 июня 2016 года № 1336-р, 18 июля 2016 года № 1521-р и 10 октября 2016 года № 2134-р предоставлены субсидии из федерального бюджета на реализацию региональных программ 34 субъектов Российской Федерации (Республики Башкортостан, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Республики Удмуртия, Республики Дагестан, Чеченской Республики, Республики Бурятия, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Карелия, Чувашской Республики, Алтайского края, Красноярского края, Забайкальского края, Брянской, Владимирской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Псковской, Самарской, Тамбовской, Калининградской, Рязанской, Саратовской, Смоленской, Тульской, Ивановской, Нижегородской, Курганской, Ульяновской, Свердловской, Челябинской и Ярославской областей) на общую сумму 2271,8 млн. рублей.

Нераспределенный объем средств федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий составляет 728,2 млн. рублей.

По состоянию на 28 декабря 2016 года кассовые расходы средств субсидии из федерального бюджета составили 2 014 924,2 тыс. рублей или 88,7 % от общего размера субсидии.

По состоянию на 1 декабря 2016 года в реализации дополнительных мероприятий приняли участие 126 214 человек, в том числе:

- опережающее профессиональное обучение и стажировку прошли 25 336 человек;
- трудоустроены 7209 человек из числа работников, уволенных из иных организаций, и выпускников профессиональных образовательных организаций в рамках мероприятия по возмещению работодателям затрат на частичную оплату труда принятых работников;
- во временных работах занято 92 541 работник, находящийся под риском увольнения;
- оказано содействие в трудоустройстве 721 инвалиду с привлечением 427 наставников.

Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда в 2016 году реализуются в 86 монопрофильных населенных пунктах 25 субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 декабря 2016 года в дополнительных мероприятиях приняли участие 79,9 тысячи работников предприятий, расположенных в вышеперечисленных моногородах, в том числе:

- опережающее профессиональное обучение и стажировку прошли 9,2 тысячи работников, находящихся под риском увольнения;
- во временных работах заняты 70,1 тысячи работников, находящихся под риском увольнения;
- трудоустроено 1,3 тысячи работников, уволенных из иных организаций, и выпускников профессиональных образовательных организаций в рамках мероприятия по возмещению работодателям затрат на частичную оплату труда принятых работников;
- оказано содействие в трудоустройстве 72 инвалидам с привлечением 57 наставников.

Реализация дополнительных мероприятий позволила не только поддержать занятость работников организаций, испытывающих трудности в период кризиса, но и содействовать профессиональной и трудовой мобильности работников, находящихся под риском увольнения, уволенных работников, инвалидов, а также выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан.

Всего мероприятиями по поддержке рынка труда в 34 субъектах Российской Федерации охвачено 38 % от численности работников организаций, находящихся под риском увольнения, в соответствующих субъектах Российской Федерации.

О ситуации на рынке труда в монопрофильных населенных пунктах

Минтрудом России организован мониторинг ситуации на рынке труда моногородов, включенных в перечень 319 монопрофильных населенных пунктов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р.

По данным Росстата, по состоянию на 1 октября 2016 года численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости в моногородах, составила 105,2 тысячи человек (на начало года – 120 тысяч человек или 12 % от общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости). По сравнению с началом года численность безработных граждан в моногородах снизилась на 12,2 %, тогда как численность безработных граждан в остальных населенных пунктах снизилась на 14,2 %.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, на 1 декабря 2016 года в 118 монопрофильных населенных пунктах уровень регистрируемой безработицы не превышает среднероссийский показатель 1,1 % от численности экономически активного населения (по состоянию на 1 января 2016 года в 113 моногородах).

В 201 монопрофильном населенном пункте уровень регистрируемой безработицы превышает среднероссийский показатель (по состоянию на 1 января 2016 года в 206 моногородах), в том числе в 79 монопрофильных населенных пунктах превышение составляет два и более раз (на 1 января 2016 года в 84 моногородах).

По состоянию на 1 декабря 2016 года наибольший уровень регистрируемой безработицы отмечается в следующих монопрофильных населенных пунктах: Тверской области – п.г.т. Великооктябрьский (16,2 % от численности экономически активного населения); Челябинской области – г. Миньяр (9,9 %), г. Сим (7,8 %), г. Нязепетровске (7,2 %); Республики Дагестан – г. Дагестанские огни (8,9 %); Республики Хакасия – пос. Вершина Теи (8,0 %); Кемеровской области – пос. Мундыбаш (8,1 %), г. Салаир (5,6 %), г. Гурьевск (5,6 %), г. Мариинск (5,1 %); Брянской области – пос. Белая Березка (5,0 %).

По состоянию на 1 декабря 2016 года самый высокий коэффициент напряженности на рынке труда отмечен в пос. Мундыбаш Кемеровской области (177 безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию); г. Каспийске Республики Дагестан – 77; пос. Каменск Республики Бурятия – 42; г. Нязепетровске Челябинской области – 31; г. Бакал Челябинской области – 31; пос. Вершина Теи Республики Хакасия – 26; пос. Песочное – 23; г. Усть-Катав Челябинской области – 21; пгт. Липовцы Приморского края – 21; пос. Великооктябрьский Тверской области – 19; пос. Побединка Рязанской области – 18; пос. Новошахтинский Приморского края – 18.

О трудоустройстве инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них специализированные рабочие места в субъектах Российской Федерации

По результатам мониторинга закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах по состоянию на 2016 год продолжали осуществлять трудовую деятельность на оборудованных (оснащенных) рабочих местах 30,8 тысячи инвалидов или около 70,0 % от общей численности трудоустроенных инвалидов на указанные рабочие места в течение 2013–2015 годов.

В результате реализации указанного мероприятия по состоянию на начало 2016 года уровень трудоустройства инвалидов составил 42,4 % от численности обратившихся в органы службы занятости инвалидов за содействием в поиске подходящей работы и возрос на 5,7 п.п. по сравнению с 2012 годом (36,7 %).

В 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 155 была продолжена работа по содействию трудоустройству инвалидов путем реализации мероприятия по возмещению работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание соответствующей инфраструктуры и их адаптацию на рабочем месте с участием наставников.

По результатам отбора, проведенного межведомственной рабочей группой Минтруда России по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, одобрено предоставление субсидий из федерального бюджета 34 субъектам Российской Федерации. Принято четыре распоряжения Правительства Российской Федерации. На мероприятия по возмещению работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, выделена субсидия в размере 78,56 млн. рублей. Планируемая численность участников мероприятия, включая наставников, составляет 870 человек.

По состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации дополнительных мероприятий оказано содействие в трудоустройстве 721 инвалиду с привлечением 427 наставников. В дальнейшем реализация мероприятия по оборудованию (оснащению) рабочих мест для незанятых инвалидов может быть продолжена за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях совершенствования правового регулирования вопроса содействия трудоустройству инвалидов, испытывающих трудности в поиске работы, Минтрудом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается решить две важные задачи:

- создать правовые условия для организации сопровождаемой занятости инвалидов;
- обеспечить инициативную работу органов службы занятости по трудоустройству инвалидов независимо от факта их обращения за содействием в трудоустройстве.

В настоящее время проект федерального закона направлен на рассмотрение высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Минтруд России просит регионы поддержать законопроект в связи с большой социально-политической значимостью данного вопроса и со значительным отставанием наших показателей трудоустроенности инвалидов от уровня занятости инвалидов в целом ряде стран Западной Европы.

Предусматриваемые законопроектом мероприятия по сопровождаемому содействию занятости и оказанию помощи инвалидам в трудоустройстве представляется возможным осуществить без увеличения штатной численности органов службы занятости. Речь в данном случае идет не о введении новых функций и полномочий (они по отношению к инвалидам уже установлены, в том числе федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ), а об упорядочении организации их исполнения. Увеличения расходов средств региональных бюджетов на реализацию мер по уточнению задач органов службы занятости, предусматриваемых законопроектом, в связи с этим не произойдет.

До принятия законопроекта Минтрудом России направлены соответствующие рекомендации высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации о необходимости проводить работу по изучению желания инвалидов трудоустроиться, формированию их мотивов к трудоустройству, оказанию им помощи в поиске подходящей работы независимо от факта обращения инвалида в органы службы занятости.

С целью определения «портрета» нуждающихся в трудоустройстве инвалидов в субъектах Российской Федерации планируется организовать анкетирование инвалидов, направленное на выявление потребностей в трудоустройстве, а при нежелании работать – причин соответствующего нежелания.

Одновременно Минтрудом России разрабатывается план по повышению уровня занятости инвалидов, предусматривающий меры по совершенствованию механизма контроля за трудоустройством инвалидов на квотируемые рабочие места, повышению эффективности работы органов службы занятости и созданию условий для расширения возможностей трудоустройства инвалидов.

Эффективность реализации предусмотренных планом мероприятий планируется оценивать путем достижения соответствующих показателей, установленных планом, в числе которых:

- количество проверок приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- количество квотируемых рабочих мест, размещенных на информационном портале «Работа в России»;
- численность работников службы занятости населения, ответственных за трудоустройство инвалидов и т.д.

Указанные меры предполагают взаимодействие всех участников работы по трудоустройству инвалидов (Пенсионный фонд Российской Федерации, учреждения МСЭ, органы службы занятости, общественные организации инвалидов, работодатели, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

О мерах, направленных на создание условий для совмещения женщинами работы и воспитания детей

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (подпункт «а» пункта 3) в части принятия мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, Минтрудом России проводилась работа с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по координации

разработки и реализации мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью (далее – комплекс мер).

В целях унификации подходов к разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации комплекса мер, а также показателей оценки эффективности реализации мер Минтрудом России утверждены методические рекомендации (приказ Минтруда России от 18 февраля 2013 года № 64). В целях активизации в субъектах Российской Федерации информационно-разъяснительной работы по практической реализации указанных мер в период 2013–2015 годов в средствах массовой информации (приказ Минтруда России от 30 апреля 2013 года № 185) была организована соответствующая кампания.

В целом мероприятия, предусмотренные региональными комплексами мер, были направлены на:

- обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей;

- информирование о содержании мероприятий и ходе их реализации;

- применение гибких форм занятости и дистанционной занятости;

- содействие трудоустройству женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в том числе содействие самозанятости;

- организацию профессиональной ориентации и профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Одним из условий, позволяющих совмещать женщинам обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью, является обеспечение в субъектах Российской Федерации доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Также предусмотрена разработка и заключение региональных трехсторонних соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, объединениями работодателей и объединениями профсоюзов, и коллективных договоров организаций, предусматривающих нормы и положения по созданию условий, обеспечивающих совмещение обязанностей женщин по воспитанию детей с их трудовой деятельностью.

В большинстве субъектов Российской Федерации для женщин, воспитывающих детей в возрасте до трех лет, коллективными договорами предусмотрены гибкие формы занятости (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.). Гибкие формы занятости расширяют возможности трудоустройства женщин, совмещающих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей с трудовой деятельностью.

В 2016 году удельный вес свободных рабочих мест с гибкими формами занятости, размещенных на информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» в сети Интернет, составлял порядка 10 % от общего числа свободных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости, воспитывающих несовершеннолетних детей.

В рамках действующего законодательства в субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие оказание социальной и материальной поддержки женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. В соответствии с указанными актами женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, осуществляются выплаты дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка; единовременного пособия многодетной семье; дополнительного ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом; ежемесячного пособия на ребенка и пособия на детей одиноких матерей; ежемесячной компенсации на питание специальными молочными продуктами детского питания на детей до четвертого года жизни ребенка и другие виды материальной поддержки.

Развитию занятости женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, также способствует оказание органами службы занятости государственных услуг в области содействия занятости населения. В ряде субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами предусмотрено право женщин, имеющих малолетних детей, на обеспечение в приоритетном порядке государственной услугой по содействию самозанятости безработных граждан, участию во временных и общественных работах.

Вместе с тем для большинства женщин по истечении отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет возникает проблема выхода на работу, связанная главным образом со снижением профессиональной квалификации и частичной утерей профессиональных навыков для выполнения соответствующего вида профессиональной деятельности. Поэтому организация профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, способствует созданию адаптационных условий, облегчающих возвращение данной категории женщин на прежнее место работы, и возможности ее дальнейшего карьерного роста, повышению конкурентоспособности на рынке труда. Также организация профессионального обучения женщин данной категории способствует получению ими другой профессии (специальности) для смены места работы в связи с изменившимися семейными обстоятельствами.

Как показывает практика, большинство женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (порядка 80 %), возвращаются на прежнее место работы, пройдя повышение

квалификации по имеющейся профессии. Ежегодно в субъектах Российской Федерации реализуется более 500 программ переобучения и 300 программ повышения квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Всего за период с 2013-го по октябрь 2016 года в рамках мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию завершили обучение более 60,0 тысяч женщин, находящихся в декретном отпуске по уходу за детьми, из них: в 2013 году – 13,1 тысячи женщин, в 2014 году – 16,1 тысячи женщин, в 2015 году – 17,8 тысячи женщин, за девять месяцев 2016 года – 16,1 тысячи женщин.

Удовлетворение потребности в профессиональном обучении женщин, воспитывающих детей, позволяет создать условия, обеспечивающие их высокую конкурентоспособность на рынке труда и возможность совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

О повышении мобильности трудовых ресурсов в 2016 году

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27 декабря 2013 года № Пр-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 663-р об утверждении Плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014–2018 годы (далее – план).

В рамках реализации плана принят Федеральный закон от 22 декабря 2014 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающий право субъектов Российской Федерации на разработку региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – региональные программы), а также предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – субсидия).

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации вправе утверждать перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (далее – перечень). Субсидия предоставляется субъектам Российской Федерации, включенным в перечень. Перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 года № 696-р. На данный момент в него включены 16 субъектов Российской Федерации: Камчатский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Вологодская, Калужская, Липецкая, Магаданская, Мурманская, Новосибирская, Сахалинская, Ульяновская области, Чукотский автономный округ.

Кроме того, принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 года № 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 530).

Реализация региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов предусматривает предоставление работодателям финансовой поддержки. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 530 объем средств консолидированного бюджета для предоставления финансовой поддержки работодателю составляет 225 тыс. рублей на одного человека.

Таким образом, гражданам, готовым трудоустроиться за пределами того субъекта Российской Федерации, где он постоянно проживает, создаются условия, способствующие его обустройству на новом месте, в том числе обустройству вместе с семьей.

Работодатель, в свою очередь, может более активно развивать производство, создавать новые рабочие места и привлекать работников, в том числе высококвалифицированных, на те вакантные рабочие места, которые не могут быть заполнены за счет граждан, проживающих в том субъекте Российской Федерации, где реализуется инвестиционный проект.

О работе по снижению неформальной занятости в субъектах Российской Федерации в 2016 году

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации субъекты Российской Федерации представляют ежемесячные доклады в Минтруд России о реализации планов мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, в том числе о достижении контрольных показателей снижения численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность.

Под руководством Минтруда России в каждом субъекте Российской Федерации созданы межведомственные комиссии, которые занимаются координацией деятельности и мониторингом ситуации по снижению неформальной занятости, легализацией серой заработной платы и повышением

собираемости страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В целях улучшения межведомственного взаимодействия между Рострудом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно заключаются дополнительные соглашения о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости, с установленными показателями для каждого субъекта Российской Федерации с учетом данных Пенсионного фонда Российской Федерации по численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, формально не осуществляющих трудовую деятельность.

Согласно данным мониторинга на 30 декабря 2016 года межведомственными комиссиями субъектов Российской Федерации выявлено 2430 тысяч человек, находящихся в неформальных трудовых отношениях, из них легализовано 2285 тысяч работников, то есть 58,4 % от запланированного показателя – 3915 тысяч человек.

Сумма страховых взносов, дополнительно поступивших за первое полугодие 2016 года в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в результате реализации комплекса мер по снижению неформальной занятости, составляет более 2,5 млрд. рублей.

Кроме того, Рострудом проводятся внеплановые проверки соблюдения трудового законодательства в хозяйствующих субъектах по выявлению фактов неформальной занятости на основании информации, направленной межведомственными комиссиями в субъектах Российской Федерации. По состоянию на 20 октября 2016 года по требованию государственных инспекторов труда оформлено 22 169 трудовых договоров; страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации выплачено в сумме 2868,38 тыс. рублей.

Об усилении социальной поддержки с учетом нуждаемости

С учетом вступивших в силу с 1 января 2016 года изменений в законодательство Российской Федерации более 20 субъектов Российской Федерации установили критерии нуждаемости при предоставлении отдельных мер социальной поддержки, которые позволили высвободить соответствующие средства и направить их на предоставление иных мер социальной поддержки, в том числе по поддержке наиболее нуждающихся категорий граждан.

В 2017 году будет продолжена работа по данному направлению, в том числе с учетом изданных Минтрудом России методических рекомендаций по оценке нуждаемости и установлению критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социальной поддержки.

Кроме того, в настоящее время подготовлены изменения в законодательство, позволяющие органам государственной власти субъектов Российской Федерации получать от налоговых органов сведения о доходах и имуществе граждан (уплативших налоги с этого имущества) для определения нуждаемости этих граждан в мерах социальной поддержки и государственной социальной помощи. Нуждаемость будет определяться при обращении граждан только за теми мерами социальной поддержки и государственной социальной помощью, предоставление которых в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом критериев нуждаемости.

Соответствующее взаимодействие с налоговыми органами предполагается осуществлять преимущественно в электронной форме посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) на основании заключаемых соглашений.

В 2017 году также будет продолжена работа по реализации пилотных проектов по апробации и введению в эксплуатацию Единой государственной информационной системы социального обеспечения. Указанная информационная система в соответствии с законодательством Российской Федерации должна быть введена в действие с 1 января 2018 года.

О развитии государственной социальной помощи на основании социальных контрактов

В последние годы большое внимание уделяется развитию технологии социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи, которая направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности.

По данным субъектов Российской Федерации, в 2015 году в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 47,1 тыс. социальных контрактов или на 24,6 % больше, чем в 2013 году. С учетом всех членов семей социальным контрактом было охвачено 192,5 тысячи человек или в 2,2 раза больше, чем в 2013 году. Приоритет оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта прежде всего для малообеспеченных семей с детьми. С малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 34,7 тыс. социальных контрактов, что составило 73,8 % от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации.

Средний размер единовременной денежной выплаты семьям с детьми в рамках социального контракта в среднем по субъектам Российской Федерации в 2015 году составил 36,4 тыс. рублей. В отдельных регионах средний размер единовременной выплаты семьям с детьми существенно выше – до 134,3 тыс. рублей.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта является эффективной

формой социальной поддержки нуждающихся семей. В 2015 году по завершении социального контракта 41 % малообеспеченных семей с детьми, улучшив свое материальное положение, преодолели бедность. Среднедушевой доход в семьях, имеющих детей, по окончании социального контракта в целом по Российской Федерации увеличился, как и в 2013 году, в 1,4 раза. В отдельных регионах доход увеличился в 2,2–3,8 раза.

В субъектах Российской Федерации прорабатываются и принимаются решения, направленные на стимулирование оказания малоимущим семьям государственной социальной помощи на основании социального контракта. С учетом лучших практик субъектов Российской Федерации и эффективности применения технологии социального контракта органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляются дополнительные меры по увеличению охвата малоимущих граждан (семей) государственной социальной помощью на основании социального контракта и расходов региональных бюджетов на эти цели; расширению перечня мероприятий, направленных на стимулирование активных действий граждан по выходу из трудной жизненной ситуации; содействию трудоустройству родителей, в том числе женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; развитию гибких форм занятости, обеспечение надлежащих условий для присмотра и ухода за малолетними детьми, развития, воспитания и образования детей в семье.

Реабилитация и социальная интеграция инвалидов

В 2016 году вступил в силу принятый в связи с ратификацией Конвенции Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ), в котором определены обязательные для исполнения всеми собственниками объектов и поставщиками услуг конкретные требования по созданию инвалидам равных со всеми их получателями условий жизнедеятельности.

Нормами данного закона и принятыми в целях его реализации подзаконными актами создана правовая база для значительного расширения возможностей по защите прав инвалидов, в том числе в административном и судебном порядках, а также установлены правовые механизмы для поэтапного создания для инвалидов безбарьерной среды. С этой целью принято 36 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных министерств. Определены порядки обеспечения доступности объектов, услуг и оказания помощи инвалидам во всех сферах их жизнедеятельности. Утверждены «дорожные карты» поэтапного создания безбарьерной среды для инвалидов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Внесены необходимые изменения в административные регламенты предоставления населению государственных услуг.

В рамках приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ в 2015–2016 годах принято 715 законодательных актов о внесении изменений в отдельные региональные законы, регулирующие правоотношения по предоставлению населению услуг в различных сферах.

В 2016 году принят ряд мер по формированию безбарьерной среды для предоставления услуг инвалидам негосударственными организациями. На площадке Минтруда России проведены совещания с руководителями крупных, в том числе сетевых, частных и акционерных компаний.

В целях неукоснительного выполнения организациями (независимо от формы собственности), предоставляющими услуги населению, требований законодательства Российской Федерации о доступности для инвалидов объектов и услуг Минтрудом России подготовлен и Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу законопроект об установлении системы контроля и надзора за их соблюдением и наделении для этого контрольно-надзорными полномочиями соответствующих федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов, а также разработка и реализация мер по вопросам формирования безбарьерной среды для инвалидов осуществляются при взаимодействии с представителями всероссийских обществ инвалидов.

Для оказания государственной поддержки общероссийским общественным организациям инвалидов им выделяются субсидии. За период с 2006 года ежегодный объем субсидии вырос в три раза, с 500 млн. рублей в 2006 году до 1499,8 млн. рублей в 2016 году.

Осуществление финансовой поддержки позволило принять меры для совместной деятельности органов социальной защиты, занятости и общественных организаций инвалидов по реализации социально значимых проектов и программ, направленных на социальную интеграцию и реабилитацию инвалидов.

В качестве единого механизма персонифицированной оценки эффективности процесса реабилитации и интеграции инвалидов с 1 января 2017 года будет введена в эксплуатацию формируемая в настоящий момент федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» (далее – федеральный реестр инвалидов). Использование федерального реестра инвалидов позволит сократить реабилитационный маршрут инвалида, более полно информировать инвалидов об их правах и возможностях и исключить необходимость многократных обращений инвалидов в различные инстанции,

повысить качество предоставляемых инвалидам государственных и муниципальных услуг, а также оценивать эффективность деятельности органов государственной власти по улучшению их положения, совершенствовать национальное законодательство и определять основные задачи политики в сфере социальной защиты инвалидов.

В рамках вводимого в эксплуатацию федерального реестра инвалидов для каждого инвалида будет предоставлен доступ к личному кабинету, в котором будет отражаться информация обо всех денежных выплатах и других мерах социальной поддержки инвалида, о ходе реализации его индивидуальной программы реабилитации или абилитации. Также данный ресурс позволит получить госуслугу в электронной форме и оставить отзыв о ее качестве.

Также разрабатывается информационный сервер персонифицированного информирования инвалидов о специальных категориях вакансий. Федеральный реестр инвалидов будет интегрирован с общероссийской базой вакансий «Работа в России».

В 2017 году планируется дальнейшее наполнение федерального реестра инвалидов сведениями от ключевых федеральных министерств и служб, а с 2018 года – сведениями от регионов в части предоставляемых ими мер социальной поддержки.

Реализация указанных норм позволит улучшить условия интеграции в общество не только для 13 миллионов инвалидов, но для широкого круга других маломобильных граждан (оценочно до 40 миллионов человек), и вместе с членами их семей обеспечит более комфортные условия жизнедеятельности для 70–80 миллионов человек.

В рамках реализации первоочередных мер, направленных на повышение качества технических средств реабилитации и на локализацию производства, в 2016 году Минтрудом России определен перечень единственных поставщиков кресел-колясок для инвалидов, в который включены ООО «ОТТО БОКК Мобилити» (с объемом 40 тыс. штук), АНО «Катаржина» (с объемом 2 тыс. штук) и российский производитель активных колясок ООО «БЦАРИ «Преодоление» (с объемом 1 тыс. штук). Соответствующее распоряжение принято Правительством Российской Федерации 31 августа 2016 года № 1835-р.

В рамках поручения Президента Российской Федерации по итогам проработки Минтрудом России вопроса определения единственного поставщика услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу), в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 года № 2369-р Минтрудом России осуществляется работа по определению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (далее – ВОГ) единственным исполнителем услуг по сурдопереводу на 2017–2018 годы с ежегодным объемом услуг в пределах 358 700 часов. Предполагается, что данная мера на практике позволит исключить перерывы в обеспечении инвалидов услугами, повысить качество таких услуг, минимизировать негативные проявления демпинговой конкуренции, а также обеспечить дополнительную государственную поддержку ВОГ, за счет сокращения административных расходов, производимых при участии в конкурентных процедурах.

С 2011 года реализуется Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», в рамках которой сформирована единая методология создания безбарьерной среды для инвалидов.

За период реализации в госпрограмме приняли участие 81 субъект Российской Федерации. На конец 2016 года будет дооборудовано почти 20 тыс. приоритетных объектов, что составит 51,8 % приоритетных объектов доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения от общего их количества. Срок действия Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» продлен до 2020 года.

В рамках госпрограммы с 1 января 2016 года начата реализация новой подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», направленной на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов не только на уровне субъектов Российской Федерации, но и на уровне всей страны. В рамках указанной подпрограммы в течение 2016 года Минтрудом России осуществляется разработка методических и методологических документов, позволяющих сформировать и смоделировать систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. В период 2017–2018 годов запланирована их апробация.

В настоящее время по результатам проведенного конкурсного отбора определены два пилотных региона – Свердловская область и Пермский край, с которыми и будет продолжена работа в данном направлении.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года. Концепция призвана сформировать единые подходы к ранней помощи и объединить усилия различных ведомств (здравоохранения, образования, социальной защиты). При этом важно не потерять накопленный регионами опыт и лучшие практики. Ее реализация будет осуществляться в три этапа.

На первом этапе в 2016 году разработаны типовые нормативные документы, методические материалы, стандарты и программы обучения родителей и членов семьи, а также модели межведомственного взаимодействия для региональной программы ранней помощи, которая учитывает преемственность в работе с детьми и сопровождение семьи.

В 2017–2018 годах в рамках реализации пилотного проекта по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов начнется апробация единых подходов к организации ранней помощи и сопровождения в регионе.

В 2016 году работа по совершенствованию системы медико-социальной экспертизы, направленная на повышение прозрачности и объективности принимаемых экспертных решений, продолжена в рамках реализации госпрограммы.

В настоящее время реализуется мероприятие по проведению социологического исследования удовлетворенности качеством предоставления услуг по проведению медико-социальной экспертизы. Социологическое исследование будет проводиться в течение пяти лет во всех субъектах Российской Федерации. Результаты опроса после обработки будут представлены в открытом доступе на сайте Минтруда России.

В 2016 году в проводимом исследовании приняли участие 7830 респондентов в 17 субъектах Российской Федерации: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская области.

Также в 2016 году разработан проект более подробных классификаций и критериев установления инвалидности детям с учетом клинико-функциональных особенностей различных возрастных этапов развития ребенка. В целях устранения социальных рисков при их применении в 2017 году запланирована их пилотная апробация в двух регионах (Смоленская и Воронежская области).

На всех этапах подготовки классификаций и критериев предполагается их общественное обсуждение с привлечением общественных организаций инвалидов, пациентских и родительских организаций. Кроме того, новые подходы в обязательном порядке проходят обсуждение с профессиональным и экспертным сообществом.

В целях повышения качества услуги по проведению медико-социальной экспертизы Минтрудом России совместно с общественными организациями инвалидов разработан проект плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2020 года. Реализация «дорожной карты» позволит продолжить поэтапное совершенствование системы медико-социальной экспертизы.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Информационные материалы по вопросу
«О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации»**

В соответствии с частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, трудовое, семейное, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии и иные гарантии социальной защиты (часть 2 статьи 7).

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1 статья 38).

Следует отметить, что защита семьи, материнства и детства находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт "ж" части 1 статьи 72 Конституции). Конкретное распределение прав и обязанностей по этим вопросам между Федерацией и ее субъектами содержится в таких федеральных законах, как:

- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1998 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также в других федеральных законах.

Федеральное законодательство регламентирует основные принципы и важнейшие положения, относящиеся к семье, материнству, отцовству и детству. Некоторые из этих положений реализуются посредством законов субъектов Российской Федерации с учетом местных условий (например, положение о брачном возрасте, содержащееся в Семейном кодексе Российской Федерации). Субъекты также могут самостоятельно регулировать своими законами отдельные вопросы, но такие законы не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

На улучшение положения детей в Российской Федерации направлены также:

- Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

Неотъемлемой частью национальной стратегии являются принятые в ее развитие субъектами Российской Федерации стратегии (программы) действий в отношении детей, разработанные с учетом как общих, так и особенных, присущих данному региону проблем детства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 167-р был утвержден план мероприятий на 2015–2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – план), а также рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании и осуществлении региональных стратегий (программ) действий в интересах детей учитывать мероприятия плана, утвержденного настоящим распоряжением. Традиционно ответственность за обеспечение всех проблем детства возлагается на государственные министерства и ведомства: образования, здравоохранения, труда, культуры и др.

Общие вопросы воспитания, образования, науки в соответствии с частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указанные конституционные положения получили свое развитие в федеральном законодательстве, в том числе:

- Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Поскольку в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект

№ 19750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)», внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, направленный на нормативно-правовое регулирование вопросов создания и деятельности базовых подразделений, включая снятие излишних административных барьеров при их создании (уточняется правовой статус базовых подразделений как кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся при реализации отдельных частей образовательных программ (предметов, курсов, дисциплин, практик и иных). Предусматривается, что базовые подразделения будут создаваться организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы. Представляется целесообразным на региональном уровне при обсуждении концепции данного законопроекта предварительно выработать соответствующие решения по созданию условий для реализации положений законопроекта (в случае его принятия), способствуя тем самым функционированию базовых подразделений как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования, так и на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы.

Предложение к проекту постановления: активизировать работу Правительства Российской Федерации, в частности Минтруда России, по выполнению вышеуказанного плана.

К региональным аспектам социальной политики Правительства Российской Федерации относится также и совершенствование пенсионной системы, которая должна соответствовать современному экономическому развитию Российской Федерации и международным стандартам.

Согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р, основными задачами развития пенсионной системы являются: гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения; обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы; обеспечение коэффициента замещения страховой пенсией по старости до 40 % утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате; достижение приемлемого уровня пенсии для среднего класса за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах; обеспечение среднего размера страховой пенсии по старости не менее 2,5–3 прожиточных минимумов пенсионера; поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности с единым тарифом страховых взносов для всех категорий работодателей; обеспечение сбалансированности формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения; развитие трехуровневой пенсионной системы для групп с разными доходами (для средне- и высокодоходных категорий с опорой на добровольное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение); повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы.

В 2017 году и последующие годы предлагается предоставить самозанятым гражданам право выбора варианта формирования и реализации пенсионных прав; уточнить параметрические условия пенсионной системы в целях формирования и реализации пенсионных прав граждан; расширить перечень финансовых инструментов инвестирования пенсионных накоплений; повысить уровень облагаемого страховыми взносами заработка с учетом темпов роста средней заработной платы в Российской Федерации; привести поэтапно размер страхового взноса, уплачиваемого самозанятыми категориями граждан, в соответствие с уровнем производимых им пенсионных выплат; оптимизировать механизм преференций по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации отдельным категориям страхователей; повысить прозрачность институтов, участвующих в формировании пенсионных накоплений (совершенствовать порядок раскрытия информации); стимулировать добровольное формирование гражданами пенсионных накоплений и содействовать развитию добровольных (корпоративных и частных) пенсионных систем; совершенствовать систему государственного контроля за формированием средств пенсионных накоплений.

Также следует отметить, что тенденции развития пенсионной системы Российской Федерации находятся в тесной взаимосвязи с общей социально-экономической и макроэкономической ситуацией в стране, с решением стратегических задач по снижению смертности в детском и трудоспособном возрастах, по улучшению качества здравоохранения и профилактике заболеваемости.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации социальная защита человека и гражданина является непосредственным выражением конституционного принципа, определяющего Российскую Федерацию социальным государством (часть 1 статьи 7), политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Указанные конституционные гарантии получили свое развитие в федеральном законодательстве, в том числе:

- Трудовом кодексе Российской Федерации;
- Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральном законе от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;
- Федеральном законе от 12 апреля 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»; ряде других нормативных правовых актов.

Основные приоритеты региональной политики в сфере социально-экономического развития направлены на обеспечение права работников на достойный труд, повышение уровня реальной заработной платы, совершенствование политики доходов и повышение качества жизни населения, а также на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

Необходимо отметить, что рост качества жизни населения напрямую связан с занятостью населения, что предполагает повышение эффективности государственной политики и качества государственных услуг в сфере содействия занятости населения, в том числе содействия созданию рабочих мест с высокой производительностью, безопасными условиями труда и достойной заработной платой; расширение возможностей трудоустройства для молодежи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, лиц с ограниченными физическими возможностями; легализацию занятости, совершенствование информирования населения о рынке труда, в том числе о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации.

С этой целью необходимо развитие системы непрерывного профессионального образования работников с учетом потребностей экономики, возрождение системы профессиональной ориентации, что в целом будет способствовать и решению проблемы кадрового обеспечения в регионах.

Политика в сфере здравоохранения на период 2017–2019 годов определяется в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в указах от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», и регулируется федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 22 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и другими, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 14 мая 2015 года.

В целях обеспечения решения поставленных Президентом Российской Федерации задач Правительством Российской Федерации утверждены и реализуются, в том числе:

- Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение от 30 декабря 2009 года № 2128-р);
- Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010–2015 годы (распоряжение от 23 сентября 2010 года № 1563-р);
- Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года (распоряжение от 25 октября 2010 года № 1873-р);
- План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года (распоряжение от 30 июня 2012 года № 1134-р);
- Комплекс мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 года № 267-р);
- Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и план ее реализации (утверждена приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 года № 66).

Основными источниками финансирования сферы здравоохранения являются средства обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетные источники. При этом основная часть расходов на здравоохранение финансируется за счет средств ОМС.

Вместе с тем на 1 января 2016 года в Российской Федерации насчитывалось около 15 миллионов экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не имеющих отчислений в государственные внебюджетные фонды, что создает дополнительную нагрузку на бюджеты субъектов

Российской Федерации в части уплаты ими в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования страховых взносов на неработающих застрахованных лиц трудоспособного возраста и в целом оказывает негативное влияние на социально-экономическое развитие страны.

Данная проблема требует своего решения в части совершенствования персонифицированного учета в сфере ОМС, системы взимания платежей по ОМС неработающего населения трудоспособного возраста, администрирования платежей на ОМС неработающего населения и методики расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, а также легализации занятости населения путем определения правового статуса самозанятых граждан, внедрения соответствующих экономических механизмов, что предполагает внесение необходимых изменений в законодательство Российской Федерации при непосредственном участии всех заинтересованных органов исполнительной власти (Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная налоговая служба), а также Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Счетной палаты Российской Федерации.

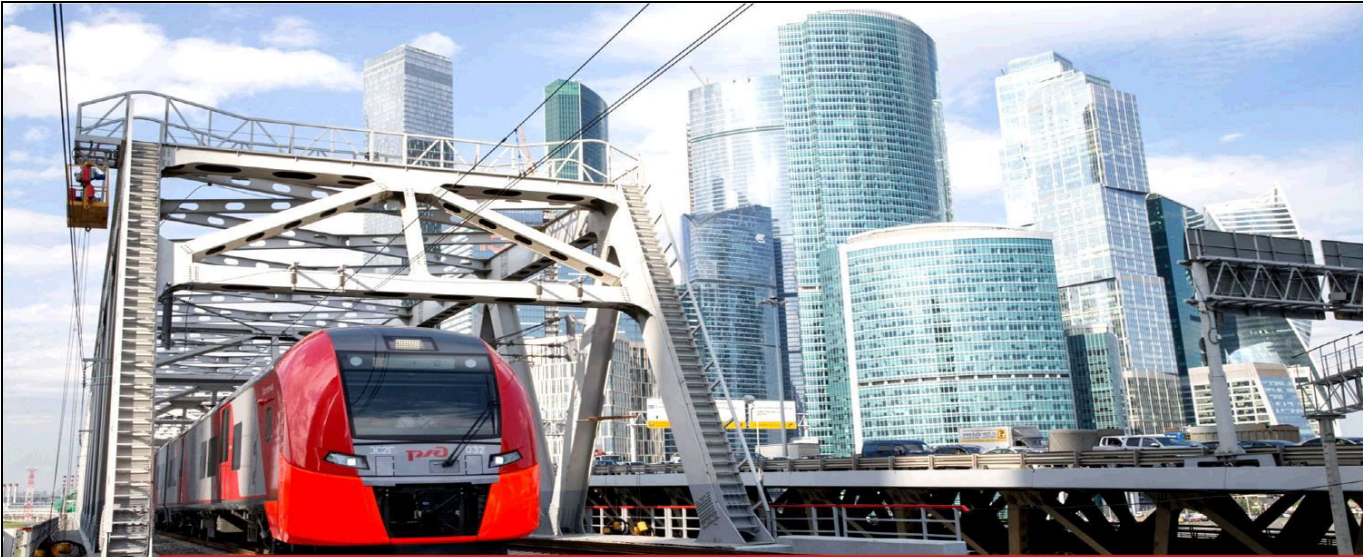
Необходимо также отметить, что, несмотря на гарантированное Конституцией Российской Федерации равенство граждан при реализации их конституционных прав, в Российской Федерации отмечается значительная территориальная дифференциация по основным социальным показателям.

Создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны, устранения инфраструктурных ограничений, введения механизма координации размещения транспортной, инженерной и социальной инфраструктур всех уровней, совершенствования системы стратегического и территориального планирования, обеспечения взаимной согласованности отраслевого и территориального развития, совершенствования национальной системы расселения и системы размещения производительных сил на территории Российской Федерации определено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 как одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу).

Соответственно, решение данной проблемы должно определяться как одна из первоочередных задач в региональных аспектах социальной политики.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Об итогах работы ОАО «РЖД»

Белозёров О.В., президент ОАО «РЖД»

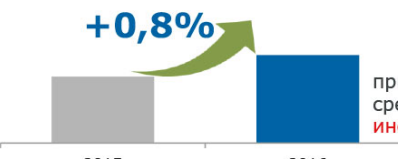
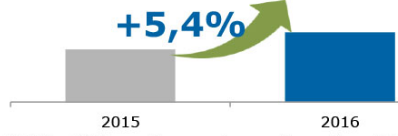
1 февраля, 2017 г.



Слайд 2



Основные результаты 2016 года
Повышение эффективности ОАО «РЖД»

1 Перевезено пассажиров +1,6% 1 млрд. 37 млн. чел. 	2 Погрузка +0,6% 1 млрд. 222 млн. тонн 
3 Себестоимость перевозок +0,8%  при уровне среднегодовой инфляции 7,1%	4 Производительность труда +5,4%  ОАО «РЖД» и Роспрофжел 9 ноября 2016 г. подписали Коллективный договор на 2017-2019 гг.
5 Сумма налоговых платежей и страховых взносов Холдинга 430 млрд. рублей в том числе в региональные бюджеты 161 млрд. рублей	6 Чистая прибыль 6,5 млрд. руб. (по РСБУ) (выше плана СД) »» В целом по итогам 2016 года Компания сбалансировала финансовый результат без получения государственных субсидий

Слайд 3

Пассажирские перевозки

1 Дети 10-17 лет

В 2016 г. ОАО «РЖД» впервые принято решение по перевозке детей со скидкой 50% за счет собственных средств (июнь – август)
Ранее льгота предоставлялась только в период учебного года

2,5 млн. чел.
+16%

2 Повышение скоростей движения поездов

- реализация программы «Дневной экспресс»
- в рамках «Года пассажира» ускорено **24 поезда**

45 пар поездов на 25 маршрутах;
за 12 месяцев перевезено
10,2 млн. пассажиров, **+22%** к 2015 г.

3 Всего на маршруте Москва – Санкт-Петербург

8,815 млн. чел.
+11,3%

в том числе поезда «Сапсан»

4,816 млн.чел.
+37,7%

4 Запуск поездов Talgo на маршруте Москва – Минск - Варшава - Берлин
17 декабря 2016 г.

Протяженность **1 896 км**
Время в пути **20 ч. 14 мин./20 ч. 35 мин.**
Ускорение времени **≈ 4,5 часа**

Слайд 4

Развитие системы продаж

1 Увеличение глубины продаж

за **45** суток

раньше

за **60** суток

сейчас

за **90** суток

в ближайшем будущем

- с **11 декабря 2016 г. продажа билетов на все поезда дальнего следования** открыта за **60 суток**
- в планах увеличить срок до 90 суток

2 Онлайн-продажа проездных документов

■ Развитие электронных продаж

+27%

Год	Доля продаж
2012	13,0%
2013	19,0%
2014	25,0%
2015	33,0%
2016	40,0%

■ **льготные билеты для школьников** можно оформить на официальном сайте ОАО «РЖД» с 1 сентября 2016 г. по 31 мая 2017 г.

Для приобретения льготного билета **справок из школы не требуется!**

Каждый год должен быть «Годом пассажира» !

81

Слайд 5



Жителям регионов России

Запуск Московского центрального кольца



Открытие кольца состоялось 10 сентября, в 2016 году его услугами воспользовалось свыше **27,1 млн. пассажиров**.
За одни сутки 28 декабря по кольцу проехало более **319,6 тыс.** пассажиров.

Проект «Городская электричка» в 8 городах:



Красноярск	Воронеж
Уфа	Волгоград
Ростов-на-Дону	Калининград
Тамбов	Казань

Интеграция в транспортный комплекс городов

Развитие интермодальных перевозок по принципу «от двери до двери»



Маршруты автобусов **синхронизированы с графиком поездов**, система продаж **управляет загрузкой мест** в автобусе, **возможность добраться** до населенных пунктов, где нет железнодорожного транспорта.

Слайд 6



Жителям регионов России (продолжение)

Развитие вокзальных комплексов на условиях софинансирования с регионами:



Ханты-Мансийский автономный округ (реконструкция вокзалов Сургут, Пыть-Ях), **Пермский край** (создание ТПУ Пермь-2), **Удмуртская Республика** (реконструкция вокзала Глазов), **Республика Мордовия** (капитальный ремонт вокзала Рузаевка, реконструкция вокзала Саранск), **Алтайский край** (реконструкция вокзала Бийск).

Развитие вокзальных комплексов за счет собственных средств:

Бердск
Ульяновск
Гудермес
Грозный (планируется)



План по модернизации **31 вокзального комплекса** к проведению **Чемпионата мира по футболу 2018 года**



Строительство пешеходных переходов

Оборудовано **86 пешеходных переходов** через железнодорожные пути средствами защиты и автоматической сигнализации, построено **2 моста** для пешеходов.



ВСМ Москва – Владимир – Нижний Новгород – Чебоксары – Казань

завершено проектирование участка Москва – Нижний Новгород, получено положительное заключение технологического и ценового аудита, начата государственная экспертиза проектной документации данного участка



Слайд 7

РЖД

Перевозки грузов

Линейка услуг и сервисов

- «Грузовой экспресс» – доставка грузов по расписанию
- «Смарт-логистика» обработка крупнотоннажных контейнеров с разгрузкой, хранением и развозом грузов малотоннажным автотранспортом до конечного потребителя
- «Удаленный склад» - дистанционно управляемый склад клиента
- Единый call-центр для клиентов
- Приложение РЖД-грузы для Android

■ **Рост доходной ставки < 3%** при утвержденной Правительством индексации в 9%.

■ **Скорость доставки грузов увеличена на 20%** (за 2015–2016 гг.).

■ **Диалог с грузоотправителями:** за полтора года число платных дополнительных работ и услуг при организации перевозок грузов **уменьшено со 160 до 47.**

■ **В 2016 году достигнут абсолютный рекорд** по среднему весу грузового поезда – **более 4 000 тонн.** Возросло количество тяжеловесных и длинносоставных поездов.

■ **Тарифная политика:** учитывая неблагоприятную конъюнктуру на мировых рынках, компания предоставила партнерам **более 30 преференций.**

■ **Утвержден новый регламент подготовки и принятия решений об установлении уровня тарифов в рамках границ «тарифного коридора»:** клиенты ОАО «РЖД» через Совет потребителей могут участвовать в этом процессе.

Слайд 8

РЖД

Повышение эффективности. Развитие инфраструктуры

1 Инвестиционная программа ОАО «РЖД», млрд. руб.

Год	Инвестиционная программа, млрд. руб.
2015	365,5
2016	399,4

2 Приоритетные проекты ОАО «РЖД» в 2016 г. по поручениям Президента РФ и Правительства

	Название проекта	млрд. руб. План на 2016 г.
1	Модернизация БАМа и Транссиба	93,6
2	Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги	6,7
3	Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна	21,8
4	Развитие Московского транспортного узла	37,9
5	Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково – Батайск. 1 этап: Двухпутная электрифицированная железнодорожная линия на участке Журавка – Миллерово	20,0
6	Строительство вторых ж. д. путей и электрификация участка Выборг – Приморск – Ермилово	2,3
7	Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань	9,0

3 Физические показатели реализации инвестиционной программы в 2016 г.

Реконструкция железнодорожных путей, км:

2 200,2 Реконструкция ж/д пути (без учета затрат по объектам «зимней» укладки)

71,9 вторые пути

165,1 Станционные пути

122,7 Электрификация

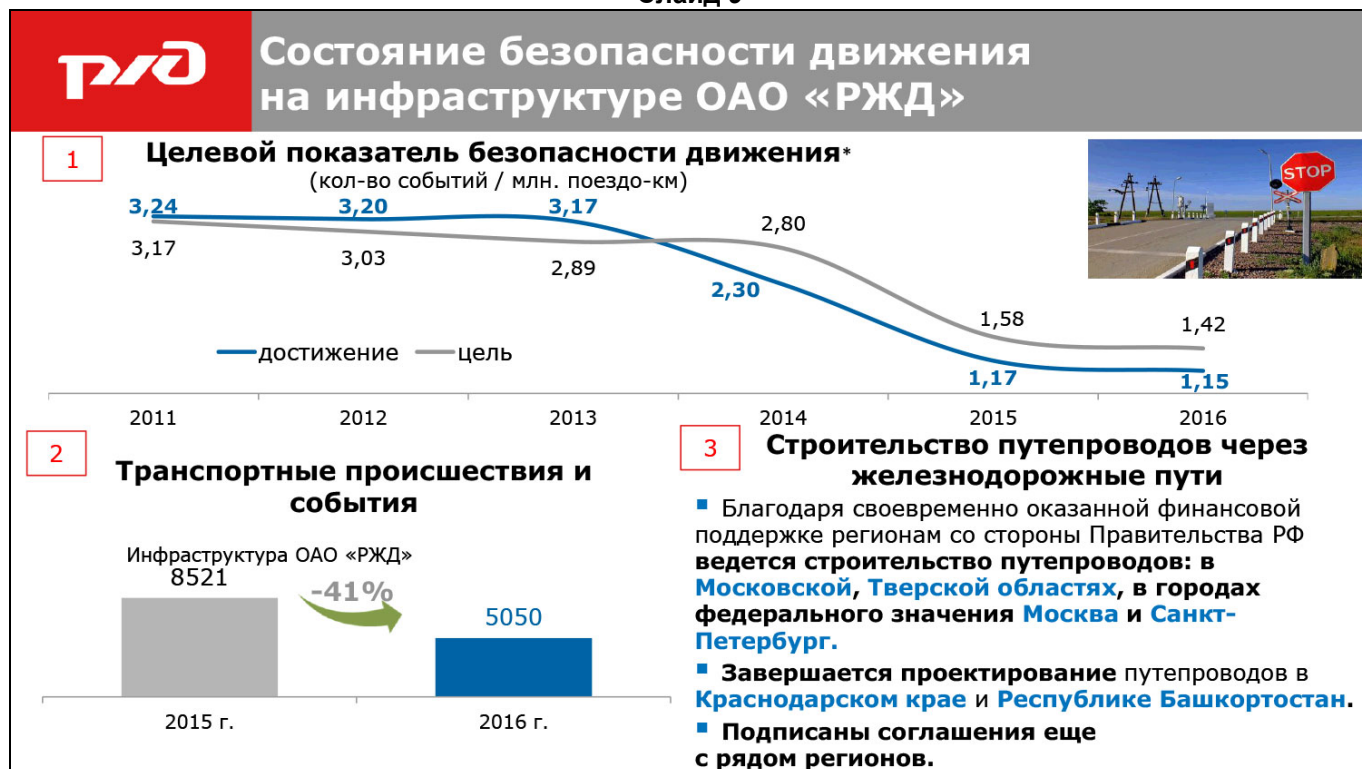
Закупка подвижного состава:

493 Локомотивов

232 МВПС (вагоны) в том числе: вагонов "Ласточек"

150

Слайд 9



Слайд 10



Слайд 11



Законы, принятые Государственной Думой и одобренные Советом Федерации

- 1 **Федеральный закон от 02.06.2016 № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» в части продления льготного периода налогообложения услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении»**
 - Продлен льготный период налогообложения (**ставка НДС в размере 0 процентов**) в отношении услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на один год (с 1 января 2017 г. до 31 декабря 2017 г.)
- 2 **Федеральный закон от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год»**
 - Обеспечено дополнительное финансирование путем увеличения уставного капитала ОАО «РЖД», которое составило **12 182,7 млн. рублей**
- 3 **Федеральный закон от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**
 - установленная с 1 января 2017 года **ставка НДС в размере 0 процентов** на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении продлена до 1 января 2030 года;
 - **продлен срок применения ставки НДС в размере 0 процентов** на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении до 1 января 2030 года
- 4 **Федеральный закон от 28.12.2016 № 464-ФЗ «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**
 - Установлены пониженные налоговые ставки по налогу в отношении железнодорожных путей и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, **от 1 процента в 2017 году до 1,6 процента в 2020 году**

Слайд 12



Направления взаимодействия с Советом Федерации в 2017 году

- 1 **Повышение эффективности железнодорожных перевозок**
 - законопроект «О внесении изменений в статью 97 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (в части ответственности перевозчика за просрочку доставки грузов, порожних вагонов, контейнеров);
 - законопроект «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (формирование новой модели организации обслуживания населения железнодорожным транспортом во всех видах сообщения);
 - законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта» и изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2 **Повышение безопасности железнодорожных перевозок**
 - законопроект «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части закрепления обязанности по оборудованию подъездов к железнодорожным переездам техническими средствами фотовидеофиксации нарушений ПДД за владельцами автомобильных дорог и наделении Минтранса России полномочиями по установлению категорий железнодорожных переездов, на подъездах к которым автомобильные дороги должны быть ими оборудованы);
 - законопроект № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности);
- 3 **Расширение возможностей для привлечения инвестиций в развитие железнодорожного транспорта и инфраструктуры**
 - законопроект «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (в части снятия ограничений в обороте имущества ОАО «РЖД»);
 - законопроект 1042894-6 «О внесении изменения в статью 90 Земельного кодекса Российской Федерации в части, касающейся земель железнодорожного транспорта в границах полос отвода железных дорог»;
 - законопроект №1107363-6 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (о финансировании мероприятий по ограждению объектов железнодорожного транспорта за счет различных источников);
 - законодательные инициативы по внесению изменений в нормативные правовые акты для расширения возможностей привлечения средств частных инвесторов в развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в том числе для обеспечения возможности заключения договоров, основанных на принципах «take-or-pay» («бери или плати»).

По состоянию на 27.01.2017

**Вопросы членов Совета Федерации
президенту ОАО «Российские железные дороги» О.В. Белозёрову
и ответы причастных подразделений ОАО «РЖД», отражающих позицию компании**

1. Вопросы члена Совета Федерации А.П. Майорова.

1.1. Использует ли ОАО «РЖД» в своей работе какие-либо формы государственно-частного партнерства?

Компания взяла курс на внебюджетное финансирование и повышение доли частного капитала в структуре инвестиционных проектов. По данному направлению основной целью является создание условий для инвестирования частного капитала в железнодорожные проекты.

Одним из инструментов, подходящим для реализации крупных инвестиционных проектов, является концессия. Концессия позволяет предусмотреть возможность государства по софинансированию проекта. При этом параметры государственной поддержки фиксируются на весь срок реализации проекта, а не только на период утверждения параметров федерального бюджета.

Помимо государственной поддержки, концессия создает дополнительные возможности привлечения частного финансирования за счет отражения в схеме понятных и прозрачных условий по возврату вложенных инвестиций, параметров эксплуатации построенных объектов, четких тарифных правил. Рассмотрение проектов в рамках частной концессионной инициативы позволяет частично сэкономить время на длительные предварительные согласования параметров проекта.

В настоящее время ОАО «РЖД» прорабатывает параметры реализации в форме концессии таких проектов, как «Создание железнодорожного Северного широтного хода» и «Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань».

1.2. Как Вы относитесь к существованию сети частных железных дорог?

Данный вопрос можно рассматривать в двух аспектах:

- 1) приватизация существующей единой сети российских железных дорог в совокупность нескольких частных железных дорог (по модели США);
- 2) расширение существующей единой сети российских железных дорог за счет строительства дополнительной частной железнодорожной инфраструктуры.

Первый вариант преобразований имеет высокие риски, учитывая значимость равной транспортной доступности для различных отраслей и регионов Российской Федерации, что отражено в действующих принципах регулирования деятельности железнодорожного транспорта, в том числе в построении тарифной системы, позволяющей не учитывать региональные различия в себестоимости перевозок и предусматривающей перекрестное субсидирование между различными перевозками.

Что касается второго аспекта, то действующим российским законодательством предусматривается возможность создания независимых компаний по строительству и последующему управлению железнодорожной инфраструктурой (в том числе в рамках концессий или ГЧП). Они могут иметь статус как общего, так и необщего пользования. В качестве фактического примера создания таких участков служат компании ОАО «Железные дороги Якутии» и ОАО «Ямальская железнодорожная компания», которые самостоятельно владеют и эксплуатируют железнодорожные участки общего пользования.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О железнодорожном транспорте Российской Федерации» предусмотрена возможность участия нескольких владельцев инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозочной деятельности.

Действующим законодательством определен порядок примыкания к железнодорожным путям общего пользования строящихся, новых или восстановленных железнодорожных путей общего и необщего пользования. В настоящее время обсуждаются инициативы и конкретные предложения по совершенствованию этого порядка.

ОАО «РЖД» поддерживает расширение сети российских железных дорог за счет строительства новых железнодорожных линий с использованием средств частных инвесторов.

Однако, как показывает практика, основным барьером активного строительства частных железных дорог является не вопрос некоторого несовершенства нормативно-правового обеспечения, а экономическая непривлекательность данных инвестиций.

Потенциальными наиболее заинтересованными субъектами строительства новых железных дорог являются компании, осваивающие новые месторождения полезных ископаемых или создающие/расширяющие производственные мощности удаленных от железных дорог промышленных предприятий, в целях облегчения транспортной логистики сырья и готовой продукции. Даже в случае некупаемости инвестиций в строительство железной дороги, собственно, за счет железнодорожных тарифов, экономическая целесообразность ее создания может быть обоснована комплексным экономическим эффектом от освоения новых месторождений или расширением объема сбыта.

В целом создание сети железных дорог в России с использованием частных средств актуально и компания активно работает по вопросам формирования соответствующих моделей привлечения средств.

2. Вопрос члена Совета Федерации Ю.И. Важенина.

Стратегическое значение для развития арктических территорий имеет проект «Северный широтный ход» с выходом к многофункциональному морскому порту Сабетта.

Перспективным направлением развития Северного широтного хода для изучения и освоения Приполярного и Полярного Урала представляется железнодорожный участок Полуночное – Обская, сроки строительства согласно документам стратегического планирования обозначены за пределами 2020 года. Рассматривается ли возможность более ранних сроков реализации проекта, учитывая его важность?

В настоящее время ОАО «РЖД» осуществляет работу по подготовке проекта «Создание железнодорожного Северного широтного хода Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево и железнодорожных подходов к нему» (далее – проект), стоимость мероприятий по которому оценивается в объеме 235,9 млрд. рублей (без учета автодорожной части моста через р. Обь).

Сроки строительства объектов проекта предусмотрены с 2018 по 2022 годы. Прогнозируемый объем перевозок составит 23,9 млн. тонн (преимущественно газовый конденсат и нефтеналивные грузы). Проект предлагается реализовывать по концессионной схеме.

На текущий момент ведется работа по подготовке рассмотрения параметров проекта на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича, после чего будет принято решение о дальнейшей его реализации.

Вопрос строительства железнодорожного участка Полуночное – Обская целесообразно рассматривать после ввода в эксплуатацию объектов Северного широтного хода при условии подтверждения грузовой базы и определения организационно-правовой модели проекта строительства данного участка.

3. Вопросы члена Совета Федерации А.В. Короткова.

3.1. При оформлении проездных документов (билетов) для проезда из регионов России в Калининградскую область и обратно на поезде предусмотрена необходимость личного заверения пассажиром правильности внесения его персональных данных.

При оформлении билетов для организованных групп пассажиров ОАО «Федеральная пассажирская компания» установлена возможность оформления билетов представителем соответствующей туристической компании по заявке, не предполагая личную явку каждого пассажира в ж/д кассу. Данная схема оформления проездных документов (билетов) по доверенности успешно практикуется в ряде регионов, включая Калининградскую область.

Вместе с тем, по информации калининградских туроператоров, при оформлении билетов для организованных групп пассажиров в ж/д кассах Москвы осуществляется исключительно при условии личной явки каждого пассажира в ж/д кассу, причем в строго определенный ж/д кассой день и час.

Данные неудобства для потенциальных туристов существенным образом снижают туристическую привлекательность нашей области и зачастую обуславливают отказ туристов от покупки тура в Калининградскую область в пользу другого более беспрепятственного направления.

Дополнительно сообщаем, что жители Москвы и Московской области составляют более 35 % общего туристического потока в Калининградскую область (почти полмиллиона человек в 2016 году), треть из которых приезжают в регион поездом.

Просьба дать разъяснения о порядке оформления проездных документов (билетов) для организованных групп пассажиров представителем соответствующей туристической компании по заявке в ж/д кассах г. Москвы и возможности его совершенствования (при необходимости).

Основополагающими документами, предусматривающими механизм упрощенного безвизового проезда российских граждан через территорию Литовской Республики, являются: «Совместное заявление Российской Федерации и Европейского союза о транзите между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации» от 11 ноября 2002 года, «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о взаимных поездках граждан» от 30 декабря 2002 года и постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2003 года № 361 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств, принятых на себя Российской Федерацией в совместном заявлении Российской Федерации и Европейского союза о транзите между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации» (далее – постановление).

Постановлением утверждены «Правила оформления проездных документов (билетов) пассажирам и посадка их в поезд при следовании в Калининградскую область с остальной территории Российской Федерации транзитом через территорию Литовской Республики и в обратном направлении железнодорожным транспортом» (далее – правила).

В соответствии с правилами оформление проездных документов осуществляется при условии личного присутствия лица, желающего приобрести проездной документ, а также предъявления им одного из следующих документов: дипломатический паспорт, служебный паспорт, заграничный паспорт, паспорт

морьяка и свидетельства на возвращение (для однократного возвращения в Российскую Федерацию) и документа, дающего право на пересечение территории Литовской Республики.

При оформлении проездного документа пассажиру билетный кассир вносит в специальный бланк личные данные пассажира, и их правильность удостоверяется подписью пассажира, а в отношении детей в возрасте до 14 лет – подписью сопровождающего их лица. По каналу связи направляется информация о российских гражданах, нуждающихся в получении упрощенного проездного документа на железной дороге (УПД-ЖД), а также поступает ответ литовской стороны о возможности их транзитного проезда. Порядок упрощенного железнодорожного транзита граждан Российской Федерации через территорию Литовской Республики при проезде в Калининградскую область и обратно распространяется только на транзитные поезда российского формирования.

За 2016 год для проезда в (из) Калининградскую область транзитом через территорию Литовской Республики оформлено более 505 тыс. проездных документов, из них более 459 тысяч с запросом на выдачу УПД-ЖД.

Следует отметить, что организация оформления групповых поездок регулируется Правилами перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденными приказом Минтранса России от 19 декабря 2013 года № 473 (далее – правила перевозок). В соответствии с пунктом 36 правил перевозок резервирование мест организованной группе пассажиров на поезд дальнего следования осуществляется только по письменному обращению организации (далее – заявка), при наличии достаточного количества мест для проезда пассажиров.

Перевозчик по итогам рассмотрения заявки информирует организацию о сроках оформления проездных документов и оплаты стоимости проезда организованной группы пассажиров. Оформление проездных документов производится в назначенную перевозчиком дату. Если в указанные сроки проездные документы не оформлены, зарезервированные места поступают в общую продажу автоматически.

В этой связи изменение порядка оформления проездных документов для проезда из регионов России в Калининградскую область и обратно возможно исключительно на правительственном уровне путем внесения соответствующих изменений в указанный выше документ.

3.2. Калининградская областная Дума шестого созыва, рассмотрев обращение (исх. № КАВ-005 от 18 января 2017 года) о формировании вопросов по теме «Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнерство государства, ОАО «РЖД» и иных заинтересованных сторон», направила перечень актуальных вопросов, касающихся Калининградской области:

– об обновлении парка пригородного пассажирского состава;

В рамках реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 19 мая 2014 года № 857-р, федеральными органами власти реализованы меры по поддержке пригородных перевозок и заложена основа их развития. Это и продление действия до 2030 года льготного коэффициента 0,01 к тарифам на услуги инфраструктуры при перевозках пассажиров в пригородном сообщении, и установление нулевой ставки НДС на пригородные перевозки.

Минтрансом России совместно с субъектами Российской Федерации проведена работа по разработке и утверждению комплексных планов транспортного обслуживания населения регионов на долгосрочную перспективу, до 2030 года.

Все указанные меры позволяют спрогнозировать на 15 лет развитие сектора пригородных железнодорожных перевозок.

Кроме того, регионами в утвержденных планах транспортного обслуживания населения определена емкость рынка перевозок и плановый объем транспортной работы, который позволяет оценить необходимую потребность в подвижном составе (в поездах, вагонах).

Возможны различные варианты обновления подвижного состава: привлечение финансовой аренды (лизинг), включение инвестиционной составляющей в экономически обоснованный тариф на перевозку пассажиров, приобретение за счет средств регионов с последующим внесением в уставный капитал либо передачей перевозчику в аренду.

Учитывая, что ОАО «РЖД» не осуществляет пригородные перевозки, компания не планирует приобретать пригородный подвижной состав.

В период 2017–2019 годов по ОАО «Калининградская ППК» подлежит списанию три состава (22 вагона).

– о проведении ОАО «РЖД» комплекса мероприятий по сокращению времени в пути следования пассажирских поездов на маршрутах Калининград – Москва, Калининград – Санкт-Петербург и в обратном направлении, в том числе за счет проведения контрольных операций в пути следования.

ОАО «РЖД» проводится планомерная работа по сокращению времени нахождения в пути следования пассажирских поездов. Так, с 2012 года при следовании из Москвы время в пути сокращено на 1 час 39 минут, из Калининграда – на 2 часа 20 минут.

Общее время проведения пограничного и таможенного контроля в ЖДПП на белорусско-литовской и российско-литовской границах в направлении из Калининграда составляет 2 часа 45 минут, в обратном направлении – 2 часа 40 минут.

В действующем графике движения общее время нахождения в пути следования поезда № 29/30 сообщением Москва – Калининград составляет: при следовании из Калининграда – 19 часов 19 минут, из Москвы – 20 часов 28 минут.

19 января 2017 года в г. Калининграде состоялось совместное совещание с участием представителей ОАО «РЖД», Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области и Калининградской областной таможни по рассмотрению вопроса изменения технологии проведения пограничного и таможенного контроля с целью ускорения пассажирских поездов следующих в Калининградскую область.

Для реализации технологии проведения государственного контроля пассажирских поездов во время движения на участке Калининградской железной дороги Черняховск – Нестеров/Чернышевское необходимо:

- правительству Калининградской области инициировать обращение в Минтранс России о придании станции Черняховск статуса грузо-пассажирского;

- Правительству Российской Федерации инициировать издание постановления о разрешении проведения пограничного и таможенного контроля во время движения поезда на участке Черняховск – Нестеров/Чернышевское;

- Калининградской железной дороге направить обращение в Росгранстрой о решении формальностей в части открытия и введения в эксплуатацию ЖДПП Чернышевское.

Выполнение всех вышеперечисленных мероприятий позволит рассматривать дальнейшее сокращение общего времени нахождения в пути следования пассажирских поездов в сообщении Калининград – Москва.

Вопрос сокращения времени в пути следования поезда № 80/79 Калининград – Санкт-Петербург рассматривался ОАО «РЖД» совместно с АО «Литовские железные дороги» и ГАО «Латвийская железная дорога». По результатам рассмотрения выработано единое мнение – изменение маршрута следования транзитом по территории Латвийской Республики и по маршруту Псков – Пыталово – Даугавпилс – Вильнюс – Нестеров позволит сократить время в пути следования ориентировочно до 21 часа (действующее время в направлении на Калининград составляет 23 часа 38 минут, обратно – 24 часа 41 минута).

Однако применить данные условия возможно только при условии распространения действия УПД-ЖД (упрощенный проездной документ на железной дороге) по аналогии с Литовской Республикой (заключение соглашения). Такие меры потребуют государственного участия для их положительного решения.

4. Вопрос члена Совета Федерации В.Б. Харлова.

В настоящее время одним из проблемных вопросов является организация движения пригородных поездов по межсубъектным маршрутам. На данный момент не урегулирован процесс согласования между субъектами Российской Федерации организации движения пригородных поездов по таким маршрутам в части установления времени отправления и прибытия, составности и частоты курсирования, а также выделения из региональных бюджетов средств в полном объеме на компенсацию выпадающих затрат пригородной железнодорожной компании, возникающих от организации перевозок по таким маршрутам.

На сегодняшний момент на федеральном уровне требуется утверждение нормативно-правового акта, регламентирующего организацию движения пригородных поездов, проходящих по территории двух и более субъектов и определяющего механизм субсидирования выпадающих затрат пригородной железнодорожной компании, возникающих от организации перевозок по таким маршрутам, из федерального бюджета Российской Федерации.

Ведется ли сейчас работа ОАО «РЖД» совместно с Правительством Российской Федерации по решению данной проблемы? Что планируется сделать в этом направлении?

Действительно, в настоящее время одним из проблемных вопросов является организация движения пригородных поездов по межсубъектным маршрутам. На данный момент не урегулирован процесс согласования между субъектами Российской Федерации организации движения пригородных поездов по таким маршрутам в части установления времени отправления и прибытия, составности и частоты курсирования, а также выделения из региональных бюджетов средств в полном объеме на компенсацию выпадающих затрат пригородной железнодорожной компании, возникающих от организации перевозок по таким маршрутам.

Порядок организации пригородного сообщения по межсубъектным маршрутам определен Концепцией развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 года № 857-р.

Для организации перевозки на межрегиональных маршрутах, конкретные субъекты Российской Федерации могут заключить между собой соглашение, закрепляющее в том числе:

- параметры межрегионального маршрута и объем заказа;
- порядок проведения совместного конкурса для размещения совместного заказа;

- ответственность сторон по обязательствам, вытекающим из соглашения, в том числе в части возмещения положенной перевозчику компенсации.

Субъекты Российской Федерации могут самостоятельно разместить заказ на организацию пригородного сообщения по межрегиональному маршруту за счет собственных средств.

Решением, позволяющим обеспечить надлежащее обслуживание пассажиров в перспективе, является принятие федерального закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего возможность включения в договор на транспортное обслуживание населения пригородных поездов, курсирующих на межсубъектных маршрутах одним из субъектов следования. Данные предложения были направлены в Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 24 января 2017 года № ИСХ-1077).

5. Вопросы члена Совета Федерации С.В. Белоусова.

5.1. По итогам заседания президиума Государственного совета по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, состоявшегося 19 октября 2015 года, Президент Российской Федерации поручил подготовить предложения по выравниванию железнодорожного тарифа на перевозку грузов в универсальных и рефрижераторных контейнерах, включая возможность субсидирования железнодорожного тарифа в целях исключения сезонного роста цен на перевозку рыбной продукции, а также по устранению ограничений доступа к железнодорожной инфраструктуре компаний, осуществляющих перевозку рыбной продукции в рефрижераторных контейнерах.

Каковы результаты этой работы и повлияли ли они в последующем на увеличение объемов и сокращение сроков доставки рыбной продукции с Дальнего Востока в центральную часть России?

В целях безбарьерного доступа компаний, являющихся отправителями рыбной продукции к железнодорожной инфраструктуре, а также возможности включения в состав поездов партий грузов, сопоставимых с объемом грузов, перевозимых автомобильным транспортом, на Дальневосточной железной дороге разработано две технологии формирования и отправления рефрижераторных поездов в рамках оказания услуги «Грузовой экспресс» (станции Мыс Чуркин, Угольная Дальневосточной железной дороги). Данные технологии позволяют консолидировать рефрижераторные (изотермические) вагоны, сцепы платформ и платформы с термическими контейнерами, а также иной подвижной состав нескольких грузоотправителей для последующей отправки рыбопродукции в составе рефрижераторного поезда.

Расписания рефрижераторных поездов, разработанные в соответствии с потребностями грузоотправителей и временными параметрами, необходимыми для осуществления технологических операций, позволяют ежедневно отправлять не менее трех поездов. Время следования отдельных поездов от станций Дальневосточной железной дороги до станций Свердловской железной дороги составляет 5 суток 23 часа, до станций Московской железной дороги – 7 суток 21 час, тогда как автотранспортом перевозка осуществляется за 13–15 суток.

С целью соблюдения сроков доставки рыбы и рыбной продукции с Дальнего Востока в центральные регионы за проследованием рефрижераторных поездов установлен диспетчерский контроль, назначены ответственные как на уровне железных дорог, так и в центральном аппарате ОАО «РЖД». Оперативное рассмотрение и решение проблемных вопросов, возникающих при организации доставки рыбной продукции, осуществляются рабочей группой с участием представителей Минтранса России, ОАО «РЖД», Россельхознадзора, Росрыболовства, Роспотребнадзора, НПО «Рыбный союз», Ассоциации операторов рефрижераторного подвижного состава, АО «Рефсервис», ОАО «НИИАС», АО «Алтайвагон» и других организаций.

В 2016 году объем погрузки рыбы и рыбной продукции на Дальневосточной железной дороге составил 668,8 тыс. тонн и вырос к уровню аналогичного периода 2015 года на 2,4 %. Отправлен 161 рефрижераторный поезд, что на 64,2 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. В период проведения путины (август – сентябрь) объем погрузки рыбы и рыбной продукции, отправленной в составе рефрижераторных поездов, составил более 65 %. Доля перевозок АО «Рефсервис» в основном грузопотоке рыбы свежемороженой с Дальневосточного региона в период летней путины составила 25,1 % в грузовых рефрижераторных вагонах и 7,8 % в крупнотоннажных рефрижераторных контейнерах.

5.2. Какие со времени указанного заседания президиума Государственного совета произошли изменения, способствующие развитию конкуренции в секторе железнодорожных перевозок рыбопродукции за счет расширения участия частных операторов специализированного подвижного состава?

В рамках исполнения подпункта 2.2. Плана мероприятий по совершенствованию системы тарифного регулирования на перевозку грузов железнодорожным транспортом от 10 октября 2016 года № 7636п-П9 и пункта 1 «и» перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 ноября 2015 года № Пр-2338ГС в ФАС России направлены предложения о выравнивании уровня тарифов на перевозки грузов в рефрижераторных и универсальных контейнерах (письмо от 18 октября 2016 года № 19049).

Данные предложения упрощают редакцию Прейскуранта № 10-01 и приводят к единообразию порядок тарификации перевозок грузов во всех типах контейнеров. Предлагается при перевозках рефрижераторных и универсальных контейнеров соответствующего типоразмера применять единые базовые тарифные схемы (независимо от типа контейнера); внести в таблицы коэффициенты к тарифным схемам, учитывающие принадлежность вагона и контейнера; изменить границы типоразмеров контейнеров в соответствии с требованиями новой редакции Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС), вступившими в силу с 1 июля 2015 года, а также применять для всех типов контейнеров коэффициенты на дальность, установленные в Прейскуранте № 10-01 для обеспечения межвидовой конкуренции при перевозках грузов в универсальных контейнерах, и коэффициенты, применяемые к базовым тарифным схемам с ростом загрузки контейнера.

На сегодняшний день ответ от ФАС России не получен.

Кроме того, необходимо отметить, что стоимость доставки грузов (в том числе контейнерными отправками) до конечных потребителей, помимо железнодорожного тарифа за использование инфраструктуры и локомотивов, регулируемого государством, включает в себя стоимость предоставления вагонов операторами подвижного состава и другие затраты, которые определяются рыночными механизмами.

В этих условиях, когда на реальную стоимость перевозки грузов в контейнерах оказывают влияние множество факторов, включая фактор сезонности перевозок, характерный для поставок скоропортящихся грузов, затраты на транспортировку необходимо рассматривать комплексно с учетом стоимости услуг всех участников транспортной цепочки. И, по мнению ОАО «РЖД», федеральными органами исполнительной власти в рамках своей компетенции должен осуществляться постоянный мониторинг стоимости услуг, оказываемых всеми участниками этой транспортной цепочки.

5.3. Достаточно большое негативное влияние на функционирование сельского хозяйства оказывают проблемы с доступом продукции отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынок. Серьезной проблемой остается неразвитость транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры сельских территорий. В связи с этим требуется осуществление дополнительных мер, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства.

Какова в этой связи ситуация с установлением льготного тарифа на перевозку железнодорожным транспортом зерна, муки, круп, комбикормов и компонентов для их производства на расстояние свыше 1 тыс. км для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности?

Сельскохозяйственные грузы отнесены к грузам второго тарифного класса. Индексация уровня тарифов на их перевозки осуществляется на общих основаниях в рамках ежегодного изменения уровня тарифов согласно параметрам, определяемым Минэкономразвития России.

При перевозках зерна и продуктов перемола действуют пониженные тарифы Прейскуранта № 10-01 (понижающий коэффициент 0,33 за расстояние, превышающее 2 тыс. км), за счет включения в базовые ставки Прейскуранта № 10-01 ранее действующих исключительных тарифов.

Установленные пониженные тарифы в рамках Прейскуранта № 10-01 создают равные условия перевозок зерновых грузов для всех производителей, удаленных от рынков сбыта, позволяют значительно сократить разрыв в стоимости перевозок в зависимости от их дальности, обеспечивая сопоставимый уровень затрат при транспортировке из различных регионов, а также расширяют географию поставок зерна в зернодефицитные регионы и на экспорт по тарифам, сниженным по сравнению с базовым за счет применения пониженных тарифных условий, начиная с пояса дальности 2 тыс. км, обеспечивающих при этом существенное (до 47 %) снижение тарифов на перевозки зерновой продукции в направлении российских дальневосточных портов (практически до уровня первого тарифного класса).

Вопросы дальнейшей оптимизации логистических затрат при обеспечении поставок зерновых грузов необходимо рассматривать комплексно с учетом стоимости услуг всех участников транспортной цепочки.

6. Вопросы члена Совета Федерации С.Ф. Лисовского.

6.1. Курганская область традиционно является крупным производителем высококачественного зерна, ежегодно реализующим за пределы области более 700 тыс. тонн зерна и зернопродуктов. Главным видом транспорта, который используется для этих целей, является железнодорожный.

Вместе с тем применение действующих тарифов и сборов, установленных Прейскурантом № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», утвержденным постановлением ФЭК России от 17 июня 2003 года № 47-т/5, делает продукцию сельскохозяйственных товаропроизводителей неконкурентоспособной, а вывоз зерна в другие регионы и на экспорт крайне невыгодным. Доходы от продажи зерна на таких условиях не покрывают затрат на его производство (выплату заработной платы, оплату ГСМ, средств химизации, содержание техники, погашение процентов по кредитам, расчеты по налогам и сборам). Решением может стать установление исключительных тарифов (пункт 18 постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643 «О государственном

регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»). Указанными исключительными тарифами ежегодно пользуются субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа (например, Новосибирская, Омская области), являющиеся более конкурентоспособными по сравнению с Курганской областью. Приказом от 6 октября 2011 года № 235-т/9 Федеральной службы по тарифам были установлены льготные исключительные тарифы в виде понижающего коэффициента к тарифам на перевозки зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности за расстояние свыше 1100 километров грузовым железнодорожным транспортом на экспорт с железнодорожных станций, расположенных на территории Сибирского федерального округа и Курганской области. Исключительные тарифы на грузовые железнодорожные перевозки, установленные на период с сентября 2011 года по июнь 2012 года, оказали положительное влияние на рынок сельскохозяйственной продукции Курганской области.

Учитывая острую потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей Курганской области, осуществляющих перевозку зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности железнодорожным транспортом, в снижении тарифов, требуется вновь установить льготные исключительные тарифы в виде понижающих коэффициентов за расстояние, превышающее 1100 километров, на перевозки зерна, продукции мукомольно-крупяной промышленности на экспорт с железнодорожных станций, расположенных на территории Курганской области.

Кроме того, существует необходимость рассмотрения возможности установления понижающего коэффициента к установленным тарифам за расстояние перевозки до 1100 километров в пределах территории Российской Федерации.

В настоящее время грузоотправители при заключении договоров на использование путей необщего пользования сталкиваются с проблемой выставления ОАО «Российские железные дороги» условий по оплате грузоотправителем (пользователем железнодорожного пути необщего пользования) ежесуточной платы за пользование железнодорожным путем в отсутствие операций по подаче-уборке вагонов. Это вступает в противоречие со статьей 58 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации, в соответствии с которой плата должна начисляться за осуществление операций по подаче и уборке вагонов с путей необщего пользования.

В части тарифной поддержки производителей зерна, удаленных от рынков сбыта, к базовым железнодорожным тарифам Прейскуранта № 10-01 на перевозки зерна и продуктов перемола применяется понижающий коэффициент 0,33 за расстояние, превышающее 2 тыс. км, который был установлен в качестве меры по сохранению тарифной поддержки грузоотправителей зерновых грузов, обеспеченной ранее действующим исключительным тарифом, установленным приказом ФСТ России от 6 октября 2011 года № 235-т/9. Указанный коэффициент позволяет значительно сократить разрыв в стоимости перевозок в зависимости от их дальности, обеспечивая сопоставимый уровень затрат при транспортировке зерновых грузов из различных регионов России и существенно снижая тарифную нагрузку на грузоотправителей. Таким образом, для перевозок зерновых грузов железнодорожным транспортом на дальние расстояния уже оказана значительная тарифная поддержка.

Относительно возможности снижения тарифов на перевозки зерновых грузов на расстояние до 1100 км в границах ценовых пределов необходимо отметить, что основным требованием реализации предоставленного ОАО «РЖД» права по установлению (изменению) уровня тарифов является наличие экономической эффективности принимаемых решений для компании.

ОАО «РЖД» заинтересовано в привлечении дополнительных объемов перевозок грузов и переключении их с альтернативных видов транспорта с помощью принятия дополнительных тарифных мер, и выражает готовность рассмотреть вопрос изменения действующих тарифных условий для зерновых грузов и продукции мукомольно-крупяной промышленности из Курганской области в рамках тарифного, исключая доставку на расстояния, где Прейскурантом № 10-01 предусмотрены тарифные преференции.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – устав) и Правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования с владельцами и пользователями железнодорожных путей необщего пользования заключаются договоры на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования и на подачу и уборку вагонов. Такими договорами среди прочих условий устанавливается порядок расчетов за использование принадлежащего ОАО «РЖД» железнодорожного пути необщего пользования.

Согласно статье 58 устава, которой закреплено право перевозчика на взимание платы за использование железнодорожных путей необщего пользования, размер такой платы устанавливается соглашением сторон, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Ввиду отсутствия государственного регулирования размера платы правлением ОАО «РЖД» установлен единый на сети железных дорог ежесуточный размер платы, позволяющий компенсировать не покрываемые тарифом за перевозку грузов затраты компании на обеспечение круглогодичного содержания в надлежащем состоянии железнодорожных путей необщего пользования, принадлежащих ОАО «РЖД», в том числе и в неэксплуатируемый период.

В настоящее время в ФАС России ведется работа по внесению изменений в Тарифное руководство № 3, которым предусматривается регулируемый государством размер ставок платы за использование железнодорожных путей необщего пользования, принадлежащих перевозчику, и порядок их применения. С вступлением в действие нового Тарифного руководства в договоры на подачу и уборку вагонов, на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования будут внесены соответствующие изменения и дополнения.

6.2. Для сельскохозяйственных товаропроизводителей Курганской области очень остро стоит вопрос продажи зерна с последующей его перевозкой в другие регионы.

За пределы области ежегодно может вывозиться более 700 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки (далее – зернопродукты). При перевозке зернопродуктов железнодорожным транспортом значительно увеличивается доля накладных расходов при расчете конечной стоимости груза. Вследствие этого с предприятий Курганской области транспортирование зернопродуктов осуществляется преимущественно автомобильным транспортом в пределах Уральского федерального округа.

В условиях решения задач по повышению экономической эффективности транспортирования зернопродуктов железнодорожным транспортом грузоотправителями Курганской области считаем необходимым рассмотреть возможность применения действующего коэффициента 0,33 на расстояние перевозки, превышающее 1 тыс. км.

Данный механизм позволит создать условия для обеспечения конкурентоспособности услуг железнодорожного транспорта, сокращения затрат на восстановление автодорожного покрытия и обеспечения прозрачности поступления платежей от одного из наиболее добросовестных налогоплательщиков – ОАО «Российские железные дороги».

Сельскохозяйственные грузы отнесены к грузам второго тарифного класса. Индексация уровня тарифов на их перевозки осуществляется на общих основаниях в рамках ежегодного изменения уровня тарифов согласно параметрам, определяемым Минэкономразвития России.

При перевозках зерна и продуктов перемола действуют пониженные тарифы Прейскуранта № 10-01 (понижающий коэффициент 0,33 за расстояние, превышающее 2 тыс. км), за счет включения в базовые ставки Прейскуранта №10-01 ранее действующих исключительных тарифов.

Установленные пониженные тарифы в рамках Прейскуранта № 10-01 создают равные условия перевозок зерновых грузов для всех производителей, удаленных от рынков сбыта, позволяют значительно сократить разрыв в стоимости перевозок в зависимости от их дальности, обеспечивая сопоставимый уровень затрат при транспортировке из различных регионов, а также расширяют географию поставок зерна в зернодефицитные регионы и на экспорт по тарифам, сниженным по сравнению с базовым за счет применения пониженных тарифных условий, начиная с пояса дальности 2 тыс. км, обеспечивающих при этом существенное (до 47 %) снижение тарифов на перевозки зерновой продукции в направлении российских дальневосточных портов (практически до уровня первого тарифного класса).

Вопросы дальнейшей оптимизации логистических затрат при обеспечении поставок зерновых грузов необходимо рассматривать комплексно с учетом стоимости услуг всех участников транспортной цепочки.

6.3. Во исполнение статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации» с 2011 года между правительством Курганской области и ОАО «Свердловская пригородная компания» заключаются договоры об организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Курганской области, предусматривающие компенсацию потерь в доходах перевозчика, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Курганской области (далее – договор).

Планом мероприятий по росту доходов бюджета субъекта Российской Федерации и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Курганской области, разработанным Министерством финансов Российской Федерации предложено провести оптимизацию предоставления субсидий из областного бюджета на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта.

В связи с изложенным просим рассмотреть возможность оптимизации затрат ОАО «Свердловская пригородная компания» по аренде подвижного состава.

22 декабря 2016 года ФАС России зарегистрирован в Минюсте России приказ «О внесении изменений в Методику расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациям в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденную приказом ФАС России от 24 декабря 2015 года № 1302/15». Согласно данному приказу расчет ставок платы за услуги по аренде подвижного состава в соответствии с положениями методики будет осуществляться с 2018 года. На 2017 год ставки установлены путем индексации действующих ранее.

Рост ставок платы на 2017 год по сравнению с предыдущим периодом (финансовым годом) не должен превышать индекса роста цен (тарифов) на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе на 2017 год согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренному Правительством Российской Федерации.

Протоколом заседания правления ОАО «РЖД» от 27 декабря 2016 года № 52 на 2017 год утвержден размер индексации ставок платы за услуги по аренде подвижного состава на сети дорог на уровне, не превышающем установленные параметры (3,9 %), что существенно ниже уровня инфляции.

6.4. В связи с тем, что Курганская область граничит с Республикой Казахстан договором предусмотрено курсирование приграничных пригородных (региональных) поездов № 6411/6416 сообщением Петухово – Горбуново, являющиеся составной частью маршрута Петухово (Российская Федерация) – Петропавловск (Республика Казахстан).

Ежегодно услугами пригородного железнодорожного транспорта в данном направлении пользуются более 40 тысяч пассажиров, из которых около 10 % обучающихся и 18 % пользуются льготами на проезд, которые финансируются из федерального бюджета.

В декабре 2016 года правительством Курганской области получено от заместителя акима Северо-Казахстанской области уведомление об отмене с 1 апреля 2017 года курсирования пригородных поездов сообщением Петропавловск (Северо-Казахстанская область) – Петухово (Курганская область), обслуживаемых АО «Пригородные перевозки» (Республика Казахстан) и ОАО «Свердловская пригородная компания» (Российская Федерация).

Учитывая социальную значимость для населения Курганской области и во исполнение протокола пятьдесят девятого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, просим рассмотреть возможность сохранения приграничного пригородного железнодорожного сообщения по маршруту Петропавловск (Северо-Казахстанская область) – Петухово (Курганская область).

Протоколом о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта от 18 октября 1996 года, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2016 года № 2062-р (статья 9-5) предусмотрена разработка и утверждение приграничными субъектами государств сторон нормативных документов в части организации пригородного пассажирского сообщения.

Основным заказчиком данных перевозок по маршруту Петропавловск – государственная граница Российской Федерации является акимат Северо-Казахстанской области.

Ввиду того, что маршрут Петропавловск – Петухово пролегает по инфраструктуре ОАО «РЖД», он не подпадает под действие Соглашения об организации приграничного пригородного (регионального) сообщения, утвержденного пятьдесят девятым заседанием Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества (19–20 ноября 2013 года, г. Кишинёв).

Сохранить данный маршрут возможно в случае, если Курганская область заключит соответствующее соглашение с акиматом Северо-Казахстанской области.

6.5. Существующий парк подвижного состава требует обновления. Исходя из действующей в Курганской области конфигурации маршрутной сети, существует потребность в принципиально новых «коротких» (четырёхвагонных) поездах.

Для осуществления модернизации подвижного состава предлагаем принять единую модель финансирования закупок с учетом финансовых возможностей дотационных регионов.

На сегодняшний день ЗАО «Трансмашхолдинг» разработаны, сертифицированы и запущены в серийное производство новые электропоезда постоянного и переменного тока серии ЭП2Д, ЭП3Д производства ОАО «Демидовский машиностроительный завод», соответствующие действующим нормам и требованиям, в том числе требованиям Технического регламента Таможенного союза (ТР ТС) и требованиям федерального закона № 419-ФЗ.

Конструкция электропоезда ЭП2Д допускает формирование составов от двух до 12 вагонов, электропоезда ЭП3Д позволяет сформировать состав от трех до девяти вагонов. Также для комфортного проезда пассажиров вагоны указанных электропоездов оборудуются системами кондиционирования воздуха и оборудованием для проезда маломобильных пассажиров.

В рамках реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 19 мая 2014 года № 857-р, федеральными органами власти реализованы меры по поддержке пригородных перевозок и заложена основа их развития. Это и продление действия до 2030 года льготного коэффициента 0,01 к тарифам на услуги инфраструктуры при перевозках пассажиров в пригородном сообщении и установление нулевой ставки НДС на пригородные перевозки.

Минтранс России совместно с субъектами Российской Федерации проведена работа по разработке и утверждению комплексных планов транспортного обслуживания населения регионов на долгосрочную перспективу до 2030 года.

Все указанные меры позволяют спрогнозировать на 15 лет развитие сектора пригородных железнодорожных перевозок.

Кроме того, регионами в утвержденных планах транспортного обслуживания населения определена емкость рынка перевозок и плановый объем транспортной работы, который позволяет оценить необходимую потребность в подвижном составе (в поездах, вагонах).

Учитывая, что ОАО «РЖД» не осуществляет пригородные перевозки, компания не планирует приобретать пригородный подвижной состав.

В соответствии с прогнозными значениями, предусмотренными КПТО, перевозчику совместно с заказчиком перевозок целесообразно определить объемы необходимого обновления парка подвижного состава. При этом возможны различные механизмы приобретения подвижного состава. Это и привлечение финансовой аренды (лизинг), включение инвестиционной составляющей в экономически обоснованный тариф на перевозку пассажиров, приобретение за счет средств региона с последующим внесением в уставный капитал либо передачей перевозчику в аренду.

Со своей стороны ОАО «РЖД» направлены предложения в Правительство Российской Федерации о вариантах обновления парка подвижного состава с участием субъектов Российской Федерации и разработке мер по государственной поддержке на федеральном уровне.

В период 2017–2019 годов по ОАО «Свердловская ППК» подлежит списанию три состава (12 вагонов), эксплуатирующихся на территории Курганской области.

6.6. В Курганской области осуществляет свою деятельность ОАО «Петуховский литейно-механический завод» – дочернее общество ОАО «РЖД». Численность предприятия в 2016 году составила 362 человека. Производственные мощности обеспечивают возможность изготовления продукции на сумму более 1 млрд. рублей. В 2016 году выпущено продукции на 144,9 млн. рублей. Загрузка на 2017 год составляет 643,8 млн. рублей, что составляет около 65 % от существующих мощностей.

По некоторым позициям предприятие не может участвовать в торгах, так как они объявляются для предприятий малого и среднего бизнеса, несмотря на то, что предприятие имеет достаточно узкую специализацию и создавалось для производства продукции в интересах ОАО «РЖД».

Считаем целесообразным в первую очередь заключить договоры с дочерними обществами, в частности ОАО «ПЛМЗ», как единственными поставщиками и только потом объявлять торги ОАО «РЖД» для сторонних производителей.

В целях улучшения финансового состояния ОАО «Петуховский литейно-механический завод» ОАО «РЖД» провело ряд совещаний с основными заказчиками завода.

Осуществление закупок у единственного поставщика при наличии конкурентной среды на рынке закупаемых товаров, работ и услуг может рассматриваться контролирующими органами как нарушение принципов осуществления закупочной деятельности, установленных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым не допускается необоснованное ограничение конкуренции.

Кроме того, в плане закупок на февраль 2017 года запланировано проведение конкурсной процедуры на право заключения договора поставки колодки тормозной локомотивной гребневой, выпускаемой обществом.

На основании изложенного рекомендуем рассмотреть возможность закупки продукции, предлагаемой ОАО «Петуховский ЛМЗ», конкурентными способами, в которых ОАО «Петуховский ЛМЗ» может принять участие. При этом формирование параметров закупки должно осуществляться с учетом производственных возможностей участников рынка, в том числе производителей.

7. Вопрос членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Разъясните перспективы:

- реализации плана по повышению доступности и реконструкции железнодорожных вокзалов Республики Крым, а также строительства платформ, достигавших уровня вагонных площадок;
- ремонта и строительства виадуков через железнодорожные переезды, а также ремонта мостов в г. Симферополе;
- капитального ремонта вторых путей от г. Керчи до г. Джанкоя;
- электрификации железной дороги в Крыму и перевод напряжения с постоянного на переменный ток.

Прокомментируйте позицию открытого акционерного общества «Российские железные дороги» по строительству железнодорожных путей от г. Керчи напрямую до г. Симферополя.

По мнению экспертов, данное строительство нецелесообразно, так как отсекается основная часть Крыма и сортировочная станция в г. Джанкое.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 2729-р от 29 декабря 2015 года государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымская железная дорога» по согласованию с Минтрансом России передано, как имущественный комплекс, в федеральную собственность и отнесено к ведению Росжелдора.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Укрепление здоровья здоровых – стратегия медицины XXI века

*Академик РАН, профессор
Александр Николаевич Разумов*



Президент

НАЦИОНАЛЬНОЙ КУРОРТНОЙ АССОЦИАЦИИ

www.rusnka.ru

Слайд 2

XX век ушел в историю. К порогу нового тысячелетия человечество подошло с солидным грузом научно-практических достижений в медицине, но и с не менее тяжелой поклажей нерешенных проблем в области охраны здоровья.



Слайд 3

Основные направления отечественной медицинской науки и здравоохранения (Ю.П.Лисицын, 1998 г.)

- симптоматологическое
- нозологическое
- профилактическое
- физиологическое



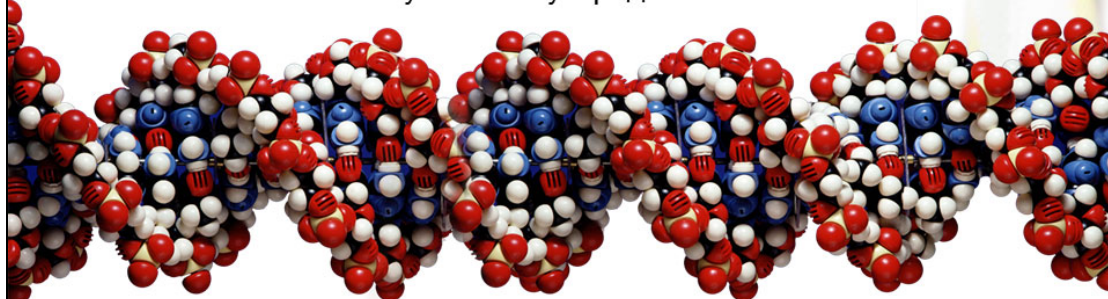
Однако стоит отметить, что в этих направлениях главное место заняли такие категории, как диагностика, болезнь, норма, профилактика болезни, оттесняя на периферию человека, его этико-культурное развитие, процессы формирования ценности здоровья у здорового человека с учетом особенностей этнической, природно-географической и социальной среды.

Слайд 4

Нельзя не отметить заслуг **философии медицины**, которая создала концепцию цивилизованного развития общества, определила типы цивилизаций, в том числе и российской с ее культурно-историческими традициями. Но, к сожалению, философия не была в должной мере ассимилирована живым знанием практикующих врачей и ученых-теоретиков в интересах профилактической медицины и организации здравоохранения. Так, **необходимая философия медицины здоровья не стала в XX веке конструктивной мировоззренческой моделью в социальной политике государства.** Соответственно, отечественная медицина в XX веке не достигла эпохальных успехов в области профилактики и реабилитации. И это закономерно, ибо в условиях монополизма болезнетрической концепции профилактики, в условиях слаборазвитых технологий культуры здоровья, образа жизни, качества жизни сделать больше было невозможно.

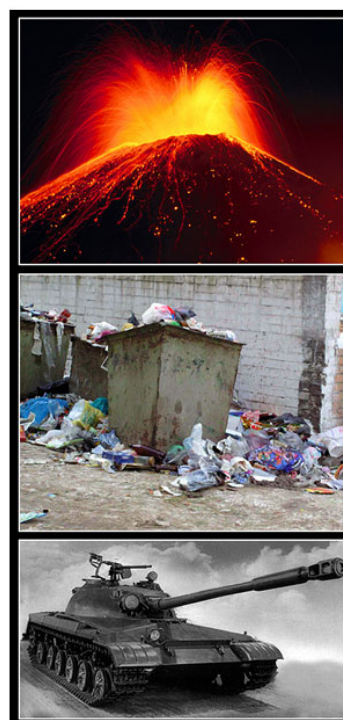
Слайд 5

В стране по-прежнему отсутствует идеал здоровья как смысл бытия и общественного престижа нации в цивилизованном обществе. Человек и его здоровье не стали нравственной ценностью. Конечно, раскрытие механизмов наследственности, появление генной технологии позволили шагнуть за пределы, казалось бы, ранее незыблемых законов. Имеется в виду создание реальных предпосылок к формированию заданных, то есть произвольных, свойств организма. Кстати, авиационная и космическая медицина одна из первых в научной медицине осмыслила гениальную мысль Ухтомского о создании новых функциональных органов для сохранения здоровья в несвойственной земному человеку среде обитания.



Слайд 6

В XX веке ни философы от медицины, ни клиницисты, ни теоретики не оценили роль науки, авиакосмической медицины и биологии, в решении проблемы жизнедеятельности человека в других мирах и на других планетах. **Полезно будет принять гипотезу, что XXI век – это серьезный вал демографических, экологических, геологических катастроф и природных поликатаклизмов, что сделает проблему выживания живого на планете Земля главной для медицины. Человечество, лишившее в войнах жизни более 60 миллионов человек, создающее условия для преждевременного старения, ослабления жизненного и духовного потенциала, трудно признать здоровым и разумным.**



Слайд 7

Прежде всего мы должны диалектически осмыслить социально-этическую противоречивость технократического механизма медицинских успехов в методах обследования и лечения больных. XX век — век максимального использования медициной технических достижений. К примеру, в области рентгенодиагностики: томография, УЗИ, методы ядерно-магнитного резонанса открыли путь к новым успехам в диагностике и хирургии. И вместе с тем можно напомнить, что в первые часы и даже дни катастрофы на Чернобыльской АЭС практически не было возможности точно измерить количественную и качественную степень облученности людей, воды, земли и воздуха, сделать в оперативном порядке научный прогноз последствий. Тем самым в тысячи раз были усугублены отдаленные последствия чернобыльского следа. Одной из причин явился тот факт, что ведущим принципом профилактики был принцип диагностики болезни на ранней стадии, а не охрана здоровья здоровых людей.



Слайд 8

В целях усиления концентрации вашего внимания на осознании новых идей в профилактической медицине проанализируем причины преждевременного «износа» здоровья, опираясь на историчность основополагающих идей, сформулированных Гиппократом и Авиценной.

Здоровье определяется :

- Питанием
- Климатом
- Условиями жизни

Болезни связаны с:

- Вредностями местности и климата
- Бытовыми условиями
- Неправильным питанием
- Вредностями изнурительного труда
- Индивидуальной предрасположенностью
- Душевными потрясениями

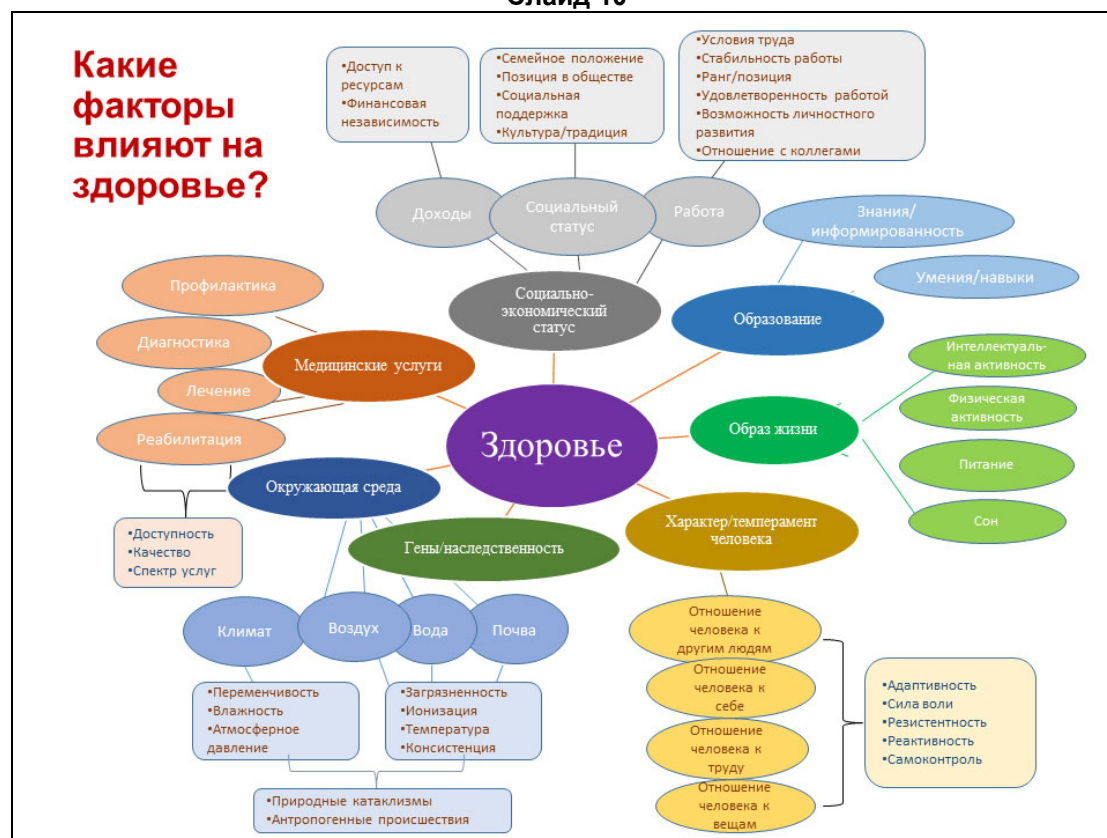


Слайд 9

Прошли тысячелетия, и в XXI веке мы можем уверенно сказать, что нам легче привести примеры, доказывающие сказанное, чем примеры высокой реализации советов мыслителей.

В этой связи считал бы целесообразным остановиться на анализе непопулярных проблем, с которыми мы входим в XXI век, и соответственно изложить пути их преодоления с учетом новых экономических и социальных условий жизни населения, новых идей в области профилактической медицины, социологии здоровья, восстановительной медицины, с учетом переориентации в подготовке медицинских кадров, организации системы обеспечения здоровья здорового человека.

Слайд 10



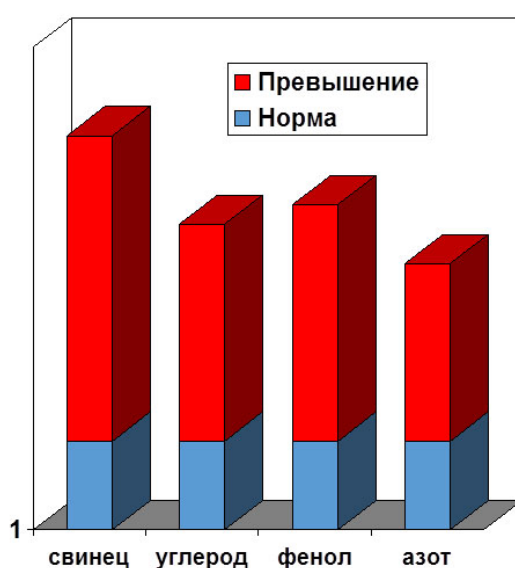
Слайд 11

В конце XX века ученые-медики констатируют: зарегистрировано более **4 млн.** химических веществ, способных разрушить здоровье. За год природные и технические источники загрязняют атмосферу **окисью углерода (более 150 млн. тонн), углеводородами (более 200 млн. тонн), соединениями серы (более 200 млн. тонн), окислами азота (около 10 млн. тонн).** Только от транспорта в **615** городах России выброс вредных веществ составил **15,6 млн. тонн.** Из **148 миллионов** человек России **73%** проживают, трудятся и погибают в неблагоприятной социально-гигиенической обстановке.



Слайд 12

В **2828** городах превышение ПДК составило:
по свинцу – в **21** раз, по фенолу – в **14** раз,
углероду – в **12** раз, двуокиси азота – в **8** раз.



Такое загрязнение более чем в **60%** случаев обуславливает профессиональные болезни.

Слайд 13

На нашей планете от голода умирают **30—40 миллионов** человек в год. У **25 %** населения России диагностируется недостаточность питания (истощение). В России с 1991 года начался **процесс депопуляции**, то есть явный признак кризиса здоровья (Венедиктов Д. Д., Щепин О. П., Лисицин Ю. П., Оганов Р. Г.).



Слайд 14

Авиценна указывал на прямую связь заболеваний с душевными потрясениями. Сегодня **3,8** миллиона российских граждан страдают психическими расстройствами, более **5 миллионов** алкогольно зависимы, около **8 миллионов** приобщены к наркотическим средствам, каждый пятый – инвалид из-за психических расстройств. У нас в Отечестве осталось не более **20 %** практически здоровых людей!



Слайд 15

Во всем этом социальном негативе существенную долю занимают **психическое нездоровье, душевный надлом, сниженный психофизиологический потенциал нации**. Такое видение не означает желания переложить вину с больной головы общества на здоровую медицинскую. Скорее наоборот, медицинской науке и практике пора серьезно обновить мировоззренческий взгляд на роль здоровья в развитии цивилизации и новое место медицины в управлении обществом, в экономической политике, в производственной деятельности, в подготовке кадров и воспитании здорового социума, здоровых идеалов, здоровой веры, во многом исповедуемой религиозными конфессиями, и прежде всего православной.

Медицинские науки и организация здравоохранения в XXI веке должны приобрести новые системные качества (свойства) в глобальной системе «человечество – природа – культура – труд».

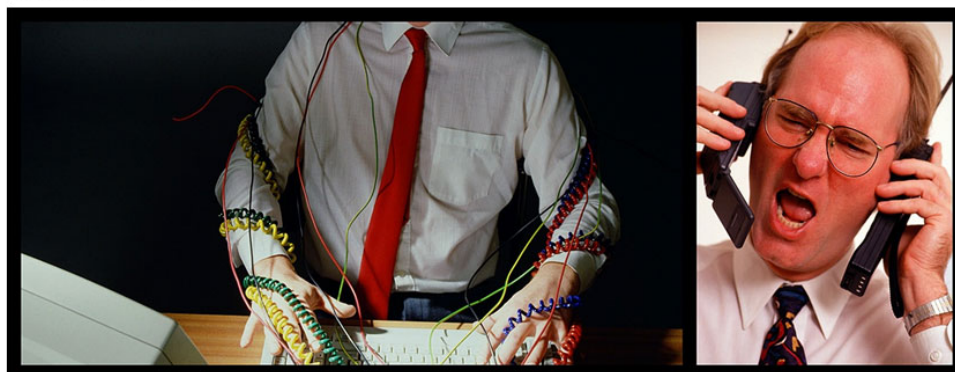
Слайд 16

Имеются в виду следующие свойства:

- **экономической производительности медицины** в области формирования, поддержания воспроизводства здоровья как производительной основополагающей силы общества на пути восхождения к более совершенной цивилизации;
- **законодательно-правовое в области контроля государственных проектов** за развитием и внедрением результатов энергетики, транспорта, оборонной промышленности, специальной химии, биологии и физики, которые выступают в качестве угрозы здоровью;
- **социальное в области медицинской защиты** работающих во вредных и опасных производствах, на охрану здоровья, а не только лечение;
- **культурно-этическое** в области образования, воспитания, теологии, просвещения, организации быта, отдыха, труда, учебы как социальный механизм, обеспечивающий нравственное отношение к здоровью со стороны индивидуумов и общества;
- **смыслообразующей ценности здоровья** для жизни на Земле.

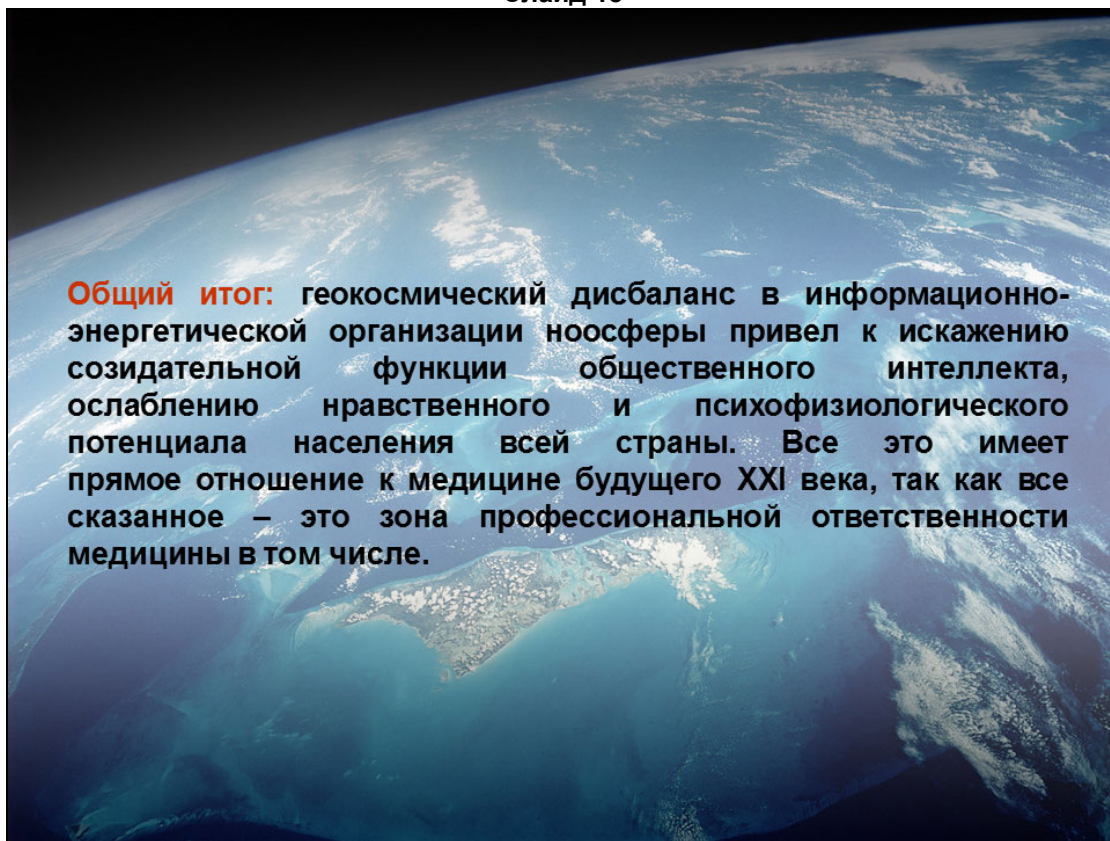
Слайд 17

Именно из-за неучета и даже пренебрежения этим всеобщим законом, определяющим гармонию макросистемы «человек – природа – труд» в XX веке стало возможным, что разумная созидательная деятельность человечества нанесла огромный ущерб биосфере, существенно увеличив силу последствий факторов риска для здоровья (курение, алкоголь, психоэмоциональный стресс, гиподинамия и др.). Более того, отсутствие социальной доминанты в сознании граждан на сохранение личного и общественного здоровья привело к беспределу в части загрязнения токсическими отходами производства продуктов питания, воздушного и водного пространства.



Слайд 18

Общий итог: геокосмический дисбаланс в информационно-энергетической организации ноосферы привел к искажению созидательной функции общественного интеллекта, ослаблению нравственного и психофизиологического потенциала населения всей страны. Все это имеет прямое отношение к медицине будущего XXI века, так как все сказанное – это зона профессиональной ответственности медицины в том числе.



Слайд 19

ВЛИЯНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ НА ЗДОРОВЬЕ

Современные вызовы:

1. Старение и рост численности населения
2. Увеличение числа хронических заболеваний
3. Увеличение расходов на здравоохранение и удорожание медицинских услуг
4. Экспоненциальное развитие технологий и глобализация
5. Кадровый кризис



Поднимут спрос на медицинские услуги, в том числе и на санаторно-курортное лечение

Усилят ценность здоровья как экономической составляющей в развитии цивилизации



Слайд 20

СТАРЕНИЕ И РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

В 2050 году каждый третий человек будет старше 65 лет и каждый десятый будет старше 80 лет



Соотношение численности людей пенсионного возраста на 10 человек трудоспособного возраста

Слайд 21

Стареющая планета



Слайд 22

НЕИНФЕКЦИОННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

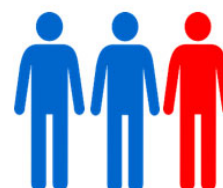


Слайд 23

ГИПЕРТОНИЯ



Каждый **третий** взрослый человек в мире и России страдает повышенным артериальным давлением



Число людей с гипертонией возросло с 600 млн.

1980 год

2016 год

до 1 миллиарда

Гипертония вызывает 9,4 млн. случаев смерти в мире ежегодно

У людей с гипертонией риск развития:



Инфаркта миокарда
3X больше



Сердечной
недостаточности
5X больше



Инсульта
8X больше

Данные Всемирной организации здравоохранения

Слайд 24

ДИАБЕТ



347 миллионов человек в мире больны диабетом

1,5 миллиона умирают ежегодно

В 2014 году уровень заболеваемости диабетом составил 9 % среди взрослого населения 18 лет и старше.

Сердечно-сосудистая болезнь – причина 80 % случаев смерти больных диабетом

80 % случаев смерти от диабета происходят в странах с низким и средним уровнем дохода

Диабет является ведущей причиной слепоты, ампутации и почечной недостаточности

Согласно прогнозам к 2030 году **диабет** станет **седьмой** ведущей причиной смерти в мире



Слайд 25

ОЖИРЕНИЕ

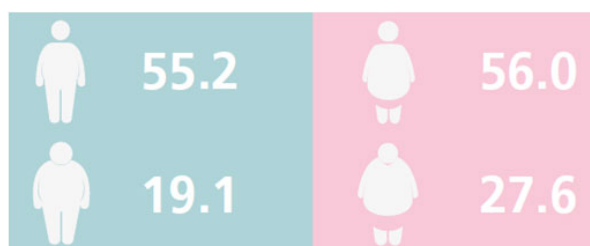


Избыточная масса тела и ожирение стоят на пятом месте среди ведущих причин смертности в мире.

По меньшей мере 2,8 миллиона взрослых умирают каждый год в результате избыточной массы тела и ожирения.

Слайд 26

РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ ИЗБЫТОЧНОЙ МАССЫ ТЕЛА И ОЖИРЕНИЯ СРЕДИ ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ (в %)



У 75 % НАСЕЛЕНИЯ СТАРШЕ 50 ЛЕТ ИЗБЫТОЧНАЯ МАССА ТЕЛА

ПО ПРОГНОЗАМ ВОЗ

к 2020 году 45 % мужчин и 29 % женщин

к 2030 году 74 % мужчин и 36 % женщин

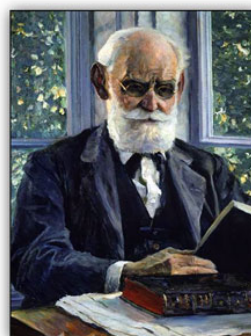


Слайд 27

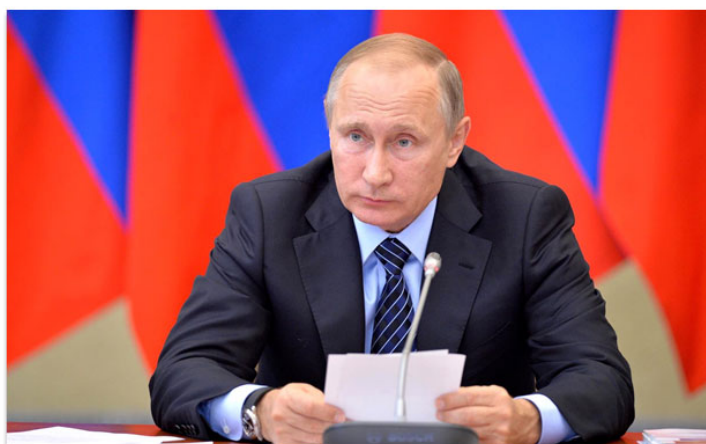
Нужны другая философия, другой взгляд каждого гражданина, ученого-медика, философа, психолога, курортолога, государственных мужей на здоровье здоровых людей.

Оздоровление по принципу профилактики от последствий воздействия экологических, эргономических, социально-психологических факторов, угрожающих здоровью, неэффективно, так как не соответствует ведущему принципу медицины — профилактическому (И.П.Павлов).

И, наконец, мы хорошо усвоили мечты и старания предшественников нашего времени, сформулированные Ю.П.Лисициным: **«Главная задача заключается в трансформации медицины патологии, какой она остается до сих пор, в медицину здоровья здоровых...»**



Слайд 28



Усилиями Президента России В.В.Путина социальная политика в стране направлена на снижение демографических потерь, на «сбережение народа», на возрождение медицинской профилактики и совершенствование системы управления отечественным здравоохранением.

Слайд 29

В современной мировой экономике здоровье нации признается ключевым элементом стабильности её экономического потенциала. Население России не только уменьшается, но и становится менее здоровым, а значит, теряет способность служить движущей силой экономического возрождения страны.

В.В.Путин назвал стремительное старение населения России тревожным демографическим фактором. По статистике, население страны каждый год сокращается почти на 900 тысяч человек. Доля тех, кому за 65 лет — 13,7 %, что вдвое превышает международный стандарт, согласно которому нация считается старой. В результате сегодня на тысячу работающих приходится 276 детей и 323 пенсионера, а **это угрожает экономике страны.**

Слайд 30

По словам Президента, серьезной проблемой является смертность людей трудоспособного возраста, 80 % которых — мужчины. Особое место занимает проблема алкоголизма, значительная часть смертей, которые можно было бы предотвратить, так или иначе связана с злоупотреблением алкоголя.

Президент прямо указывает: «Мы должны переломить эти негативные тенденции. Переломить, **опираясь на системную и хорошо просчитанную политику в этой сфере...** Очевидно, что **ключевым фактором смертности являются условия и образ жизни людей**, и потому при разработке региональных демографических программ **надо учитывать не только вопросы повышения уровня здравоохранения, но и развитие системы санаторно-курортного оздоровления, досуга, физкультуры, спорта, улучшение условий труда**».



Слайд 31

Преобразования в социально-экономической сфере длятся уже 25 лет. Однако нет единого мнения о том, какой лимитирующий фактор обусловил развитие медико-демографического кризиса. Не определены основные механизмы снижения жизнеспособности нации.

Без решения этих проблем усилия по сбережению народа могут оказаться недостаточно результативными.

Слайд 32

Требованиям системной и просчитанной политики в сфере охраны здоровья, учитывающей условия и образ жизни и труда людей, является **концепция охраны здоровья здорового человека**.

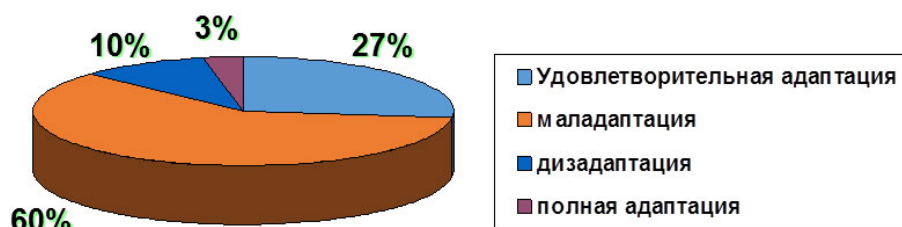
В основу концепции положена **здоровьецентрическая** модель организации здравоохранения, суть которой состоит в акценте на активных мерах по сохранению здоровья здорового человека и профилактике заболеваний, реализуемых еще в пренатальном периоде и на всех последующих этапах жизни.

Научная новизна и практическая значимость концепции состоит в том, что, обобщая современные воззрения и опыт в различных областях медицинской науки и организации здравоохранения, она интегрирует современные подходы в использовании системного анализа, который дает огромные возможности в достижении полноценных результатов по донозологической диагностике и профилактике заболеваний, реализуемых в практике здравоохранения.

Слайд 33

Актуальность развития данного профилактического направления и необходимость его реализации определяются:

- **демографическим кризисом**, обусловленным, в частности, сверхсмертностью населения по так называемым неестественным причинам (включая употребление алкоголя и табакокурение), особенно мужчин в трудоспособном возрасте;
- **низкими показателями физического состояния** и резервов адаптации у детей и подростков (по результатам исследования более 80 тысяч лиц призывного возраста, студентов и школьников, до 65 % из них имели неудовлетворительный уровень соответствующих показателей и лишь 3 % имели уровень выше среднего);
- **высоким уровнем суицидов**, который по медико-социальным причинам более чем в 2 раза превышает общепринятые критические значения и в 3 раза — соответствующие показатели по странам мира;



Слайд 34

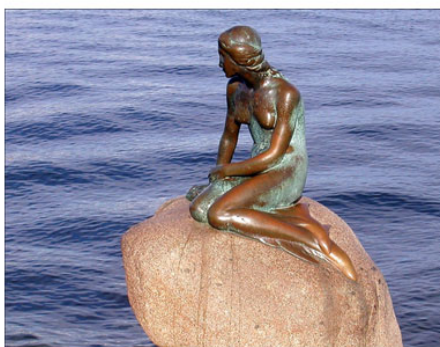
Успешная реализация концепции обеспечивается

- **высокой медико-профилактической эффективностью оздоровительных программ** (применение комплекса немедикаментозных методов профилактики у часто болеющих детей снижает число респираторных заболеваний в 1,5—2 раза, а у беременных женщин позволяет в 3—5 раз снизить число осложнений беременности и родов)
- **высокой экономической эффективностью профилактических программ** (отношение затрат на оздоровление и экономии за счет предупреждения потери трудоспособности достигает 1:8)

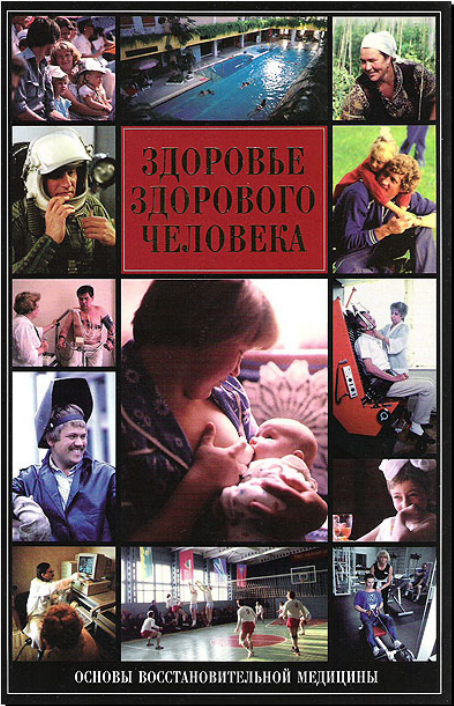


Слайд 35

Разработанные под моим руководством в РНЦ восстановительной медицины и курортологии Росздрава концепция и отраслевая программа охраны и укрепления здоровья здоровых на 2003—2010 годы были одобрены коллегией Минздрава России и утверждены соответствующими приказами Минздрава РФ № 113 и 114 от 21.03.2003 г. Концепция и программа одобрены также сессией Всемирной организации здравоохранения (Копенгаген, 2003 г.).

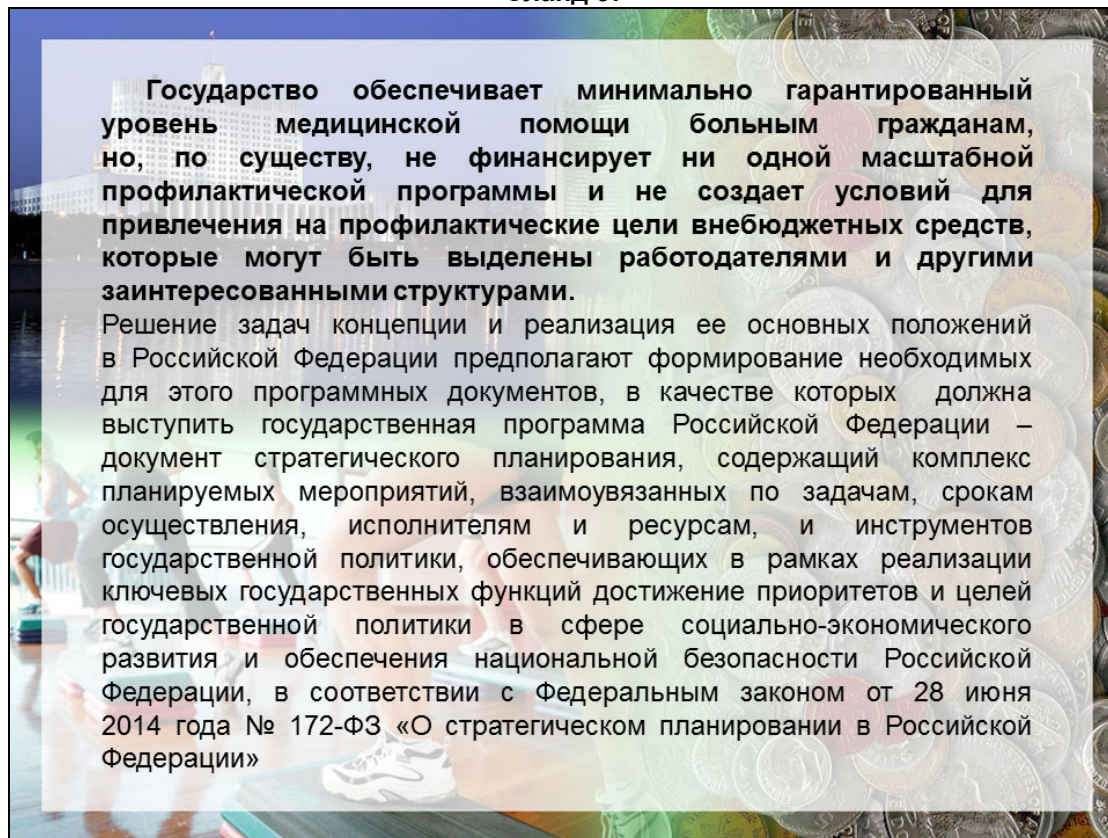


Слайд 36



Согласно принятой концепции под *охраной здоровья здорового человека* понимается совокупность мер политического, духовного, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-эпидемического характера, направленных на оптимизацию условий для формирования, активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья, обеспечивающих снижение заболеваемости и увеличение популяции здоровых и практически здоровых людей.

Слайд 37



Слайд 38

В результате реализации федеральной целевой программы будет достигнуто:

- **повышение медицинской и экономической эффективности** деятельности центров здоровья и отделений восстановительной медицины, санаторно-курортных учреждений, центров спортивной медицины и физкультурных диспансеров, поликлиник, медицинских подразделений образовательных учреждений и предприятий путем внедрения современных технологий превентивной медицинской помощи (оздоровления);
- **рациональное использование бюджетных средств** на профилактику болезней;
- **создание системы формирования, активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья людей;**
- **создание условий для реализации человеком потенциала здоровья,** обеспечивающего ведение активной производственной, социальной и личной жизни;
- **снижение уровня заболеваемости, инвалидизации и преждевременной смертности населения,** увеличение средней продолжительности и повышение качества жизни, существенное улучшение демографической ситуации в стране;
- **удовлетворение спроса населения** на доступные здоровьесберегающие технологии, повышение их эффективности и качества экспресс-диагностики и оздоровительно-реабилитационных мероприятий.

Слайд 39

Для дальнейшего развития системы охраны здоровья здоровых в Российской Федерации необходимо наличие ряда системных факторов:

- **законодательное и нормативно-правовое обеспечение** оздоровительно-профилактической деятельности, наличие федерального органа исполнительной власти, ответственного за развитие системы охраны здоровья здорового человека, формирование у населения здорового образа жизни и культуры здоровья;
- **эффективное взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации**, а также общественными организациями, реализующими программы по охране здоровья здорового человека, формированию здорового образа жизни и культуры здоровья;
- **ликвидация диспропорций** между потребностью людей в оздоровительно-профилактических услугах и отсутствием возможности приобретения этих услуг в коммерческих оздоровительных учреждениях из-за низкой платежеспособности населения;



Слайд 40

Для дальнейшего развития системы охраны здоровья здоровых в Российской Федерации необходимо наличие ряда системных факторов:

- **существенное увеличение расходов** на оздоровление работников и членов их семей за счет средств Фонда социального страхования;
- **развитие инфраструктуры** оздоровительных организаций, центров восстановительной медицины, улучшение материально-технической базы центров медицинской профилактики, центров спортивной медицины, физкультурных диспансеров;
- **усиление контроля надзорных органов** исполнительной власти за реализацией товаров и услуг оздоровительного назначения;
- **существенное усиление государственной (социальной) рекламы** и расширение системы информирования населения о преимуществах профилактической охраны здоровья, о разрешенных к применению оздоровительных технологиях и ограничение рекламы не проверенных и не зарегистрированных в Росздравнадзоре средств и способов оздоровления;
- **создание эффективной системы** организации и обеспечения научных исследований по разработке современных оздоровительных технологий, включая средства и способы самооздоровления, технологии формирования здорового образа жизни и привитие навыков культуры здоровья;

Слайд 41

Для дальнейшего развития системы охраны здоровья здоровых в Российской Федерации необходимо наличие ряда системных факторов:

- **разработка научно обоснованных стандартов и критериев** лицензирования оздоровительно-профилактических технологий;
- **подготовка и переподготовка кадров** на основе новых образовательных программ с современным научно-методическим обеспечением;
- **выработка государственной политики и создание механизмов** активного внедрения рационов здорового и профилактического питания, пропаганда культуры питания и застолья в целом, контроль за популяризацией в СМИ необоснованных диет, телевизионных кулинарных школ и т.п.;
- **создание системы мониторинга** за детьми-спортсменами, профилактики последствий профессиональных занятий спортом;
- **восстановление системы санаторно-курортного оздоровления** работающего населения;
- **создание механизмов льготного налогообложения**, введение системы страховых льгот и поощрения работодателей в связи с затратами на охрану здоровья и профилактику заболеваний работающего населения.

Слайд 42



**«...первая обязанность
медицины — сохранять
здоровье, вторая —
лечение болезней»**

Ф. Бекон

Слайд 43

Представляется актуальным и важным высказывание известного патологоанатома И.В.Давыдовского ещё в 1941 году о том, что «диагностика болезней должна начинаться не у постели больного человека (это скорей пройденный этап медицины), а в клинике здорового человека». Этим подчеркивалось значение для будущей медицины исследований здорового человека.



Слайд 44

России нужна **принципиально новая система управления** динамикой здоровья населения, построенная по профилактическому принципу. Данная система потребует поддержки всех государственных, общественных институтов страны и **будет способна при этих условиях стать базисной для развития отечественной системы здравоохранения.**

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

ОТЧЕТ
Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству, региональной
политике, местному самоуправлению и делам Севера
об итогах работы за 2016 год



Слайд 2

Направления деятельности
Комитета

- **Федеративное устройство и региональная политика**
- **Местное самоуправление**
- **Жилищно-коммунальное хозяйство и градостроительство**
- **Национальная политика**
- **Дела Севера**

Слайд 3

**В 2016 году на 28 заседаниях комитета
рассмотрено 637 вопросов:**

- 3 федеральных конституционных закона, одобренных Государственной Думой;
- 90 федеральных законов, принятых Государственной Думой;
- 84 проекта федеральных законов, принятых Государственной Думой в первом чтении;
- 361 проект федеральных законов, рассмотренных Советом Государственной Думы;
- 45 законодательных предложений и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

Слайд 4

**По вопросам ведения комитетом
подготовлено и проведено**

94 мероприятия :

- шестнадцать – расширенных заседаний комитета;
- четыре – выездных заседания комитета;
- три – "правительственных часа";
- одни – парламентские слушания;
- четыре – "круглых стола";
- одно – интернет-обсуждение;
- два – форума;
- пять – рабочих групп;
- два – "время эксперта";
- двадцать четыре – совещания по предметам ведения комитета;
- тридцать две – рабочих встречи комитета;
- а также подготовлены и отправлены ответы на 285 обращений граждан и организаций.

Слайд 5

**Комитетом подготовлено и проведено
31 мероприятие по Плану мероприятий
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации на весеннюю
(осеннюю) сессии 2016 года.**

**Члены комитета приняли участие более чем в
200 мероприятиях, проводимых органами
государственной власти Российской
Федерации, органами государственной
власти субъектов Российской Федерации и
органами местного самоуправления,
научными и общественными
организациями, а также участвовали в
международных мероприятиях**

Слайд 6

**Органы при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
по которым комитет отвечает за подготовку и проведение:**

- Президиум Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (в 2016 году состоялось 2 заседания Президиума Совета, 25 апреля и 24 ноября);
- Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (в 2016 году состоялось 2 заседания Совета, 28 января и 22 апреля);
- Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (в 2016 году состоялось 2 заседания Совета, 15 декабря и 30 июня);
- Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (в 2016 году состоялось 2 заседания Совета, 22 ноября и 22 апреля);
- Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (комитет участвовал в подготовке и проведении 1 заседания Совета, 15 декабря).

Слайд 7

Совместное заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения и правоприменительная практика», состоялось 20 апреля 2016 года



Слайд 8

Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне как механизм долгосрочного развития территорий», состоялся 17 ноября 2016 года



Слайд 9

Третий форум регионов Беларуси и России 7-8 июня 2016 года в г. Минске



Слайд 10

В рамках Третьего форума регионов Беларуси и России были подписаны:
6 соглашений о сотрудничестве между регионами Российской Федерации и Республики Беларусь;
1 план по реализации соглашений;
1 протокол намерений о развитии сотрудничества.



Слайд 11

В 2016 году комитет подготовил
"правительственные часы" по следующим вопросам:

"Актуальные вопросы жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации"
 (Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Мень, 27 января).



"О первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации в современных социально-экономических условиях и мерах по их реализации"
 (Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак, 15 июня).

Слайд 12

**Дни субъекта Российской Федерации
 в Совете Федерации**



Слайд 13

**Список субъектов Российской Федерации не проводивших
свои Дни в Совете Федерации
(информация за 2012 – 2017 годы)**

Республика Алтай	Курганская область
Республика Бурятия	Курская область
Кабардино-Балкарская Республика	Липецкая область
Республика Дагестан	Магаданская область
Республика Калмыкия	Московская область
Республика Коми	Мурманская область
Республика Марий Эл	Нижегородская область
Республика Мордовия	Псковская область
Республика Северная Осетия – Алания	Самарская область
Республика Татарстан	Саратовская область
Республика Хакасия	Сахалинская область
Чеченская Республика	Смоленская область
Краснодарский край	Томская область
Красноярский край	Ульяновская область
Приморский край	г. Москва
Амурская область	г. Санкт-Петербург
Астраханская область	г. Севастополь
Владимирская область	Еврейская автономная область
Волгоградская область	Ямало-Ненецкий автономный округ
Кемеровская область	

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Слайд 2

Комитет в цифрах

27
заседаний

23
протокольных
поручения

50
мероприятий

108
федеральных законов
комитет - исполнитель

102
федеральных закона
комитет -
соисполнитель

400
обращений
граждан

Слайд 3

Межбюджетные отношения

-  Ограничение списания убытков в рамках КГН до 50 %
-  Консолидация субсидий
-  Увеличение сроков предоставления бюджетных кредитов регионам с 3 до 5 лет
-  Увеличение объема бюджетных кредитов регионам со 100 млрд. рублей до 200 млрд. рублей

Слайд 4

Трехсторонняя комиссия по вопросам межбюджетных отношений



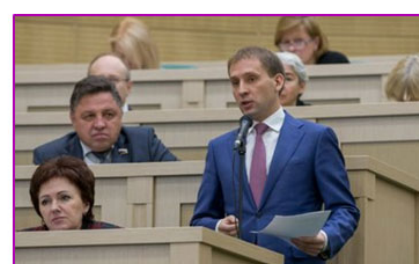
Распределены в полном объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов и на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда бюджетников на 2017 год

Распределено 150 млрд. рублей бюджетных кредитов на 2017 год

Разработана законодательная инициатива Совета Федерации в целях исключения возможности возлагать на регионы дополнительные условия при предоставлении им дотаций

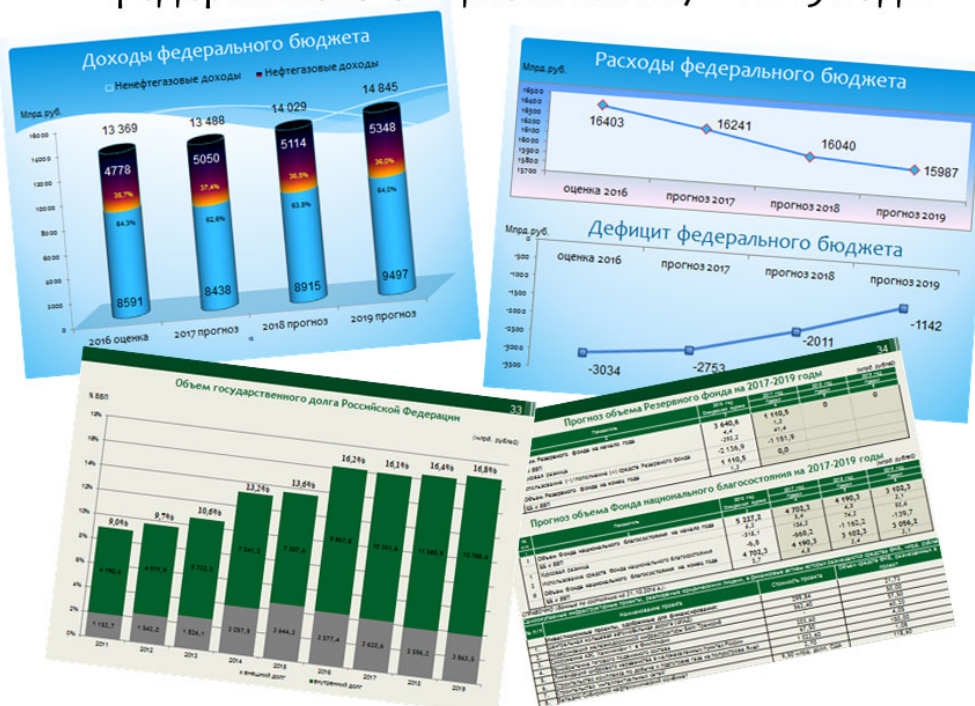
Слайд 5

Парламентские слушания о параметрах проекта федерального бюджета на 2017 – 2019 годы



Слайд 6

Парламентские слушания о параметрах проекта федерального бюджета на 2017 – 2019 годы



Слайд 7

Выездные заседания. Кострома



Слайд 8

Межрегиональный банковский совет



Слайд 9

Выездные заседания. Тверь. Кисловодск



"Комплексное развитие города-курорта Кисловодска", г.Кисловодск

"Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2018 года", г.Тверь



Слайд 10

Меры по регулированию алкогольного рынка

Акцизы на крепкоалкогольную продукцию

+ 28 %
или
36 млрд. рублей



Слайд 11

Акцизы на алкогольную продукцию

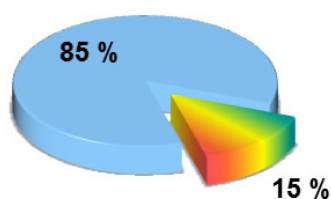


Слайд 12

Акцизы на табачную продукцию



■ Региональный бюджет
■ Федеральный бюджет



Слайд 13

Некодифицированные платежи



Более
50
платежей

- Арендная плата
- Плата за пользование водными объектами
- Патентные пошлины
- Взносы на капремонт
- Регулярные платежи за пользование недрами
- Консульские сборы
- Плата за использование лесов
- Отчисления операторов связи
- Утилизационный сбор
- Экологический сбор
- Третьейские сборы

Слайд 14

Коллекторы



ФЗ от
3 июля
2016 года
№ 230-ФЗ

ФЗ от
3 июля
2016 года
№ 231-ФЗ

ФЗ от
3 июля
2016 года
№ 246-ФЗ



Законы
о защите прав
и законных
интересов
физических лиц
при возврате
просроченной
задолженности

Слайд 15

Межрегиональный банковский совет



Слайд 16



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА**



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией
и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка
о взаимной Правовой помощи по уголовным делам"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2017 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 4-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской
Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2017 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 5-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской
Народно-Демократической Республикой о выдаче"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2017 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 6-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2017 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 7-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2017 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 8-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2017 года Федеральный закон "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)"

в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 9-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации"
и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 10-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 5¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 11-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 12-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 13-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной
организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты
и нотариальных палат субъектов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 14-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных
и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших,
свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 15-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 16-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики

Заслушав информацию руководителя Федеральной антимонопольной службы о развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Установление организационных и правовых основ защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности, относится к числу важнейших приоритетов внутренней политики государства. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года отмечено, что одна из основных причин торможения экономики кроется именно в недостаточном развитии конкуренции.

За последнее десятилетие в Российской Федерации проведена масштабная реформа антимонопольного законодательства. Регулярно осуществляются меры по его совершенствованию, а также по совершенствованию правоприменительной практики в указанной сфере. Созданы условия обеспечения субъектами естественных монополий недискриминационного доступа на товарные рынки, поддерживается международно-правовое сотрудничество по вопросам развития конкуренции с зарубежными антимонопольными органами в рамках Евразийского экономического союза, БРИКС, Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств.

Усиление антимонопольного регулирования и эффективная деятельность Федеральной антимонопольной службы содействовали улучшению конкурентной рыночной среды. Вместе с тем в результате изменения политических и экономических условий возник ряд проблем в действующем антимонопольном законодательстве и проведении государственной антимонопольной политики.

Отрицательным фактором, влияющим на развитие конкуренции, является увеличение доли государства в российской экономике. Очевидно, что необходимо принятие мер, направленных на снижение уровня участия государства в экономике с сохранением его регулирующей роли.

Практика функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выявила проблемы, связанные с реализацией Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В их числе: увеличение объемов закупок у единственного поставщика, повышение значимости субъективных критериев оценки при проведении конкурса, одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, недостаточно эффективная система поддержки субъектов малого предпринимательства, снижение прозрачности проведения торгов.

Необходимо внести существенные изменения в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", направленные на расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, снижение объема закупок у единственного поставщика. Следует установить также общие требования к процедурам закупки, в том числе через электронные площадки.

Рост тарифов естественных монополий является одной из преград для развития бизнеса и непосредственно влияет на конкурентоспособность как отдельных отраслей, так и российской экономики в целом. В настоящее время недостаточно механизмов, стимулирующих деятельность субъектов естественных монополий к снижению затрат.

Требуется совершенствования нормативная правовая база в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). Федеральный закон "О естественных монополиях" не отвечает современным требованиям, а в ряде случаев вступает в противоречие с гражданским и антимонопольным законодательством. Проблемой также является отсутствие системности и непротиворечивости законодательства и подзаконных нормативных актов по вопросам тарифного регулирования. Поэтому возникла необходимость принятия федерального закона об основах тарифного регулирования.

Общественно-экономическое развитие обуславливает появление новых направлений антимонопольного регулирования, в частности ограничения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию руководителя Федеральной антимонопольной службы о развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 821534-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в части совершенствования закупок);

№ 623906-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме);

№ 654023-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку проекта федерального закона об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации до конца 2017 года;

2) определить единую процедуру рассмотрения Федеральной антимонопольной службой досудебных споров и разногласий между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) и регулируемыми организациями по вопросам установления и применения цен (тарифов);

3) рассмотреть вопрос о целесообразности введения законодательных ограничений на создание унитарных предприятий на конкурентных рынках, приобретение государством и муниципальными образованияами акций (долей) хозяйственных обществ, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках;

4) установить исчерпывающий перечень способов закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в рамках Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также порядок осуществления таких закупок;

5) подготовить предложения по ограничению случаев осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика;

6) подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" в части установления запрета на недобросовестную конкуренцию путем владения хозяйствующим субъектом разнородными и (или) избыточными персональными данными без наличия разрешения уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных и одновременному внесению соответствующих изменений в Федеральный закон "О персональных данных";

7) усилить контроль за исполнением требований Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в части соблюдения условий заключения и исполнения договоров поставки продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности;

8) разработать комплекс мер, направленных на совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, города федерального значения Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги, в целях повышения привлекательности указанных морских портов;

9) ускорить подготовку предложений, направленных на обеспечение в Российской Федерации равных условий ведения деятельности для российских и иностранных участников рынка продажи товаров дистанционным способом, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать в период осенней сессии 2017 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

5. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату в период весенней сессии 2018 года о реализации настоящего постановления.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 17-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края

Рассмотрев в рамках Дней Ставропольского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 17–18 января 2017 года, вопросы социально-экономического развития Ставропольского края, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Ставропольский край традиционно специализируется на производстве продукции сельского хозяйства, которое занимает ведущее место в экономике края как по численности занятых, так и по формированию валового регионального продукта. По производству зерна Ставропольский край входит в тройку основных зернопроизводящих субъектов Российской Федерации.

Стабильно развивается топливно-энергетический комплекс региона. Потребности экономики и населения Ставропольского края в электрической энергии удовлетворяются в полном объеме.

Ключевую роль в развитии экономики Ставропольского края играет промышленный комплекс. На его долю приходится 17,8 процента валового регионального продукта и 18,4 процента численности занятых в реальном секторе экономики.

Основным богатством края являются гидроминеральные, грязевые, климатические и другие рекреационные ресурсы особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод. Уникальность этого региона способствует туристической привлекательности Ставропольского края и Российской Федерации в целом.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 1010220-6 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О личном подсобном хозяйстве" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета для завершения реконструкции здания Ставропольской краевой универсальной научной библиотеки имени М.Ю. Лермонтова в 2018 году с учетом представленной уполномоченными органами исполнительной власти Ставропольского края проектно-сметной документации;

2) рассмотреть вопрос об использовании опыта поддержки местных инициатив Ставропольского края при разработке процедур участия (учета мнения) граждан в рамках приоритетных проектов (программ) и государственных программ Российской Федерации, предусматривающих реализацию проектов, направленных на развитие инфраструктуры муниципальных образований и благоустройство их территорий, инициированных непосредственно населением муниципальных образований;

3) рассмотреть возможность корректировки порядка использования в 2017 году субсидий, выделяемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", в части предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определять условия и порядок отбора проектов в сфере благоустройства территорий муниципальных образований в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств и применения методов инициативного бюджетирования;

4) провести мониторинг реализации Федерального закона "О персональных данных" в части осуществления органами местного самоуправления процедур, предусмотренных указанным Федеральным законом;

5) рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка обмена информацией между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации в целях обеспечения решения задачи по снижению неформальной занятости.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации организовать проведение мониторинга участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг и содействовать распространению лучших региональных (муниципальных) практик в этой сфере.

4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:

1) продолжить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования, направленных на развитие инфраструктуры муниципальных образований и благоустройство их территорий;

2) разработать по результатам анализа данных указанного мониторинга методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации проектов инициативного бюджетирования;

3) организовать распространение лучших региональных (муниципальных) практик реализации указанных проектов.

5. Рекомендовать Думе Ставропольского края разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы:

1) проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающего зачисление части доходов от водного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации;

2) проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленного на:

установление права налогоплательщика на возврат сумм излишне уплаченного налога на прибыль организаций только по расчетам за текущий и предшествующий текущему налоговые периоды;

включение в состав расходов отчетного (налогового) периода в целях исчисления налоговой базы по налогу на прибыль организаций расходов на капитальные вложения в размере, не превышающем 10 процентов первоначальной стоимости основных средств;

3) проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части исключения зачисления продолжительности отпуска по уходу за ребенком в пятилетний период работы медицинского работника, прибывшего (переехавшего) на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа и получившего единовременную компенсационную выплату в соответствии с заключенным с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договором.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Предложить органам государственной власти Ставропольского края проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2018 года.

8. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2018 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 18-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

В целях исполнения Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – Федеральный закон о федеральном бюджете) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при исполнении Федерального закона о федеральном бюджете:

1) обеспечить своевременное принятие правовых актов по исполнению Федерального закона о федеральном бюджете, в том числе по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

2) разработать комплекс мер, направленных на активизацию инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов;

3) обеспечить корректировку государственных программ Российской Федерации с учетом результатов оценки эффективности их реализации и необходимости отражения (интеграции) в них мероприятий приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

4) завершить в первом квартале 2017 года заключение государственных контрактов с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, обеспечив оптимальное соотношение цены и качества продукции военного назначения;

5) подготовить изменения в законодательство Российской Федерации, в том числе в Гражданский кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на определение правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

6) повысить эффективность работы по сокращению объема совокупной задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов, сборов, неналоговых платежей, пеней и штрафов;

7) рассмотреть возможность увеличения в ходе исполнения Федерального закона о федеральном бюджете:

объема бюджетных ассигнований на обеспечение расходов Министерства внутренних дел Российской Федерации на приобретение специального топлива и горюче-смазочных материалов;

объема бюджетных ассигнований на закупку лекарственных препаратов, предназначенных для лечения и профилактики заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита (ВИЧ-инфекции), и туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью, обеспечив объем финансирования не ниже объема 2016 года;

объема субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295;

объема бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации;

8) обеспечить своевременное и в полном объеме предоставление за счет федерального бюджета субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования, а также на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598;

9) подготовить предложения по совершенствованию:

методики оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в 2017 году;

методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

10) обеспечить проведение мониторинга исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации с целью определения фактического объема недополученных доходов в связи с принятием в 2016 году федеральных законов, предусматривающих изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации, и при необходимости подготовить предложения по увеличению объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

11) предусмотреть дополнительную финансовую помощь бюджетам субъектов Российской Федерации для компенсации в полном объеме недополученных доходов по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 464-ФЗ "О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

12) проработать вопрос о дополнительных инструментах стимулирующего характера для развития субъектами Российской Федерации собственного доходного потенциала;

13) продолжить работу по консолидации субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

14) провести в 2017 году инвентаризацию доходных источников консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

15) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на совершенствование системы учета и уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения трудоспособного возраста;

16) внести в регламент трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений изменения, предусматривающие направление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации не утверждено

Федеральным законом о федеральном бюджете, после их согласования со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и учета замечаний Счетной палаты Российской Федерации;

17) ускорить работу по подготовке проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 55068-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", предусматривающего исключение возможности при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации возлагать на них дополнительные условия.

3. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:

1) подготовить предложения по введению курортного сбора;

2) разработать проект федерального закона, устанавливающего зачисление части доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации;

3) подготовить предложения, направленные на совершенствование регулирования производства и оборота алкогольной и табачной продукции.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 19-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации

Заслушав информацию Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре об итогах парламентских слушаний "О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года: региональный аспект", состоявшихся 9 декабря 2016 года, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В Основах государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, культура впервые в Российской Федерации возведена в ранг национальных приоритетов, признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года отмечено, что "смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы, улучшение экологии, здоровья людей, развитие образования и культуры".

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р (далее – Стратегия), является документом стратегического планирования, разработанным в рамках целеполагания по межотраслевому принципу. Одним из ожидаемых результатов реализации Стратегии стало формирование новой ценностно ориентированной модели государственной культурной политики, включающей в себя также и региональное измерение с учетом федеративного устройства Российской Федерации.

В настоящее время региональные целевые программы развития культуры, являющиеся эффективным инструментом государственной культурной политики, приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Особое внимание в них уделено вопросам сохранения материального и нематериального культурного наследия, разработке и внедрению лучших практик в сфере культуры.

Вместе с тем необходимо отметить, что за последние годы в распределении субсидий из федерального бюджета на развитие учреждений культуры участвует лишь около одной трети субъектов Российской Федерации.

Вызывает тревогу тенденция сокращения числа учреждений культуры. За 25 лет практически вдвое уменьшилось количество культурно-досуговых центров, почти на четверть – количество сельских клубов,

все меньше становится библиотек, в первую очередь в небольших поселках и в сельской местности. Во многих субъектах Российской Федерации нет театров юного зрителя.

В связи с этим предстоит скорректировать систему государственной поддержки и регулирования государственной культурной политики, усовершенствовать федеральное и региональное законодательство в области культуры, сформировать на федеральном и региональном уровнях структуры по обеспечению реализации и мониторингу достижения целей и решения задач Стратегии и Основ государственной культурной политики.

Для разработки и реализации программ поддержки культурной инфраструктуры малых городов и сельских поселений, содействующих развитию городской и сельской культурной среды, необходимо использовать потенциал Российской академии наук, профессиональных сообществ и иных общественных объединений.

С учетом важности целей и задач государственной культурной политики, указанных в Стратегии, обеспечения координации деятельности органов государственной власти по ее реализации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением о включении в перечень приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации приоритетного проекта "Культура".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

включить в план мероприятий по реализации Стратегии начиная с 2019 года специальный раздел, посвященный вопросам культурного развития субъектов Российской Федерации;

разработать и утвердить концепцию национальной программы по поддержке детского и юношеского чтения в Российской Федерации;

образовать правительственную комиссию по вопросам государственной культурной политики;

рассмотреть совместно с Российской академией наук, профессиональными сообществами и иными общественными объединениями возможность ресурсного обеспечения при разработке пилотных проектов культурного развития субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации:

провести экспертизу документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации в области культуры на предмет их согласованности с положениями Стратегии и при необходимости оказать субъектам Российской Федерации методическую и консультационную помощь в приведении принятых ими документов стратегического планирования в соответствие с положениями Стратегии;

обеспечить при формировании системы мониторинга реализации Стратегии отражение наиболее существенных аспектов состояния и тенденций развития культуры в субъектах Российской Федерации, выявление лучших практик формирования региональных систем мониторинга состояния и тенденций развития культуры и их распространение;

проработать вопросы, связанные с объединением отдельных показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений культуры, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников, а также с исчислением показателя развития сферы культуры "Увеличение количества предоставляемых дополнительных услуг учреждениями культуры";

предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов увеличение объемов финансирования на комплектование библиотечных фондов и информатизацию учреждений культуры;

оказать необходимую государственную поддержку в реализации программ культурно-познавательного туризма для детей и молодежи, в подготовке и проведении мероприятий, посвященных 50-летию маршрута "Золотое кольцо России";

разработать с учетом положений Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13, проект концепции развития исторических поселений и муниципальных образований, располагающих историко-культурным наследием;

рассмотреть экономические аспекты управления культурным наследием Российской Федерации на период до 2030 года;

подготовить предложения по государственной поддержке отечественной анимации, созданию, прокату и показу фильмов для детей и юношества, реализации инновационных проектов в театральном деле.

4. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации:

рассмотреть опыт Пензенской области по созданию и применению в общеобразовательных организациях "Культурного дневника школьника" и возможность его распространения;

расширить практику использования в образовательных программах для дошкольного и младшего школьного возраста "Азбуки народной культуры", разработанной федеральным государственным бюджетным научным учреждением "Институт художественного образования и культурологии Российской академии образования" и ассоциацией "Народные художественные промыслы России";

рассмотреть вопрос об осуществлении целевых приемов в творческие вузы Российской Федерации из государств – участников Содружества Независимых Государств;

принять дополнительные меры по сохранению и развитию сложившейся в Российской Федерации системы художественного образования, выявлению одаренных детей в раннем возрасте, созданию условий для их художественно-эстетического воспитания как средству формирования всесторонне развитой и духовно богатой личности, в том числе в рамках программ дополнительного образования детей.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить гармонизацию разрабатываемых в субъектах Российской Федерации документов стратегического планирования с положениями Стратегии;

обеспечить разработку и утверждение региональных программ поддержки чтения, а также планов мероприятий по развитию книготорговой инфраструктуры;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в перечень объектов недвижимого имущества, находящихся в ведении учреждений культуры, научных и образовательных организаций, некоммерческих организаций и общественных объединений, используемых для реализации государственной культурной политики и освобождаемых от уплаты налога на имущество организаций, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;

разработать предложения по проекту плана мероприятий по реализации Стратегии на 2019 год и на последующие годы.

6. Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2018 года.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 20-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

В связи с отклонением Президентом Российской Федерации Федерального закона "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и созданием Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации специальной комиссии по указанному Федеральному закону (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2017 года № 797-7 ГД) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять предложение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об участии в работе специальной комиссии по Федеральному закону "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

2. Избрать в состав указанной специальной комиссии от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующих членов Совета Федерации: Волкова Александра Александровича (сопредседатель специальной комиссии), Бокову Людмилу Николаевну, Казаковцева Олега Александровича, Кресса Виктора Мельхиоровича, Мизулину Елену Борисовну, Тихонову Ираиду Юрьевну, Харлова Вадима Борисовича.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
1 февраля 2017 года
№ 21-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Азаров Д.И.	14, 53–54	Кравченко В.К.	9
Акимов А.К.	29	Кресс В.М.	29
Бабаков А.М.	16	Лахова Е.Ф.	25
Башкин А.Д.	37	Лисицын А.И.	37
Белоусов С.В.	38	Матвиенко В.И.	8–55, 58
Беляков А.В.	17, 34, 47, 49–50	Мизулина Е.Б.	50, 56
Бокова Л.Н.	46–47	Морозов И.Н.	15
Борисов А.А.	17, 24	Невзоров Б.А.	51
Бушмин Е.В.	9, 56–59	Неёлов Ю.В.	53, 57
Варфоломеев А.Г.	35–36	Озеров В.А.	26
Василенко Д.Ю.	36	Перминова Е.А.	53
Васильев В.Н.	52	Петренко В.А.	24
Воробьев Ю.Л.	8	Рогоцкий В.В.	20
Дементьева Н.Л.	38	Рябухин С.Н.	56–57
Джабаров В.М.	14	Рязанский В.В.	30
Драгункина З.Ф.	26–27, 54	Тимофеева О.Л.	50
Зинуров Р.Н.	27, 30	Тимченко В.С.	10, 25–26
Иванов С.П.	18	Тотоонов А.Б.	16
Кавджарадзе М.Г.	51–52	Умаханов И.М.-С.	12, 17, 37
Казаковцев О.А.	23, 35	Фёдоров Н.В.	19, 55–59
Карелова Г.Н.	27, 46, 48	Харламов В.И.	38
Киричук С.М.	39	Цепкин О.В.	13, 23
Ковитиди О.Ф.	30, 38	Чернецкий А.М.	13
Кондратьев А.В.	10–11	Шатохин Д.А.	29
Косачёв К.И.	11–12, 48		

Приглашенные:

Белозёров О.В. – президент ОАО "Российские железные дороги"	31, 34–38
Голикова Т.А. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации	19
Зубов И.Н. – статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел	52
Катренко В.С. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	28
Любимов Н.В. – депутат Государственной Думы	19
Муравьев А.А. – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации	58
Пудов А.Н. – статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	17
Разумов А.Н. – президент Национальной курортной ассоциации, академик Российской академии наук	41
Топилин М.А. – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации	20, 23–27

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	60
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	80
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	96
Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	118
Приложение 4 к стенограмме заседания Совета Федерации	125
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	133
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	146