СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ
ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426 Тел./факс.

«29» ноября 2021 г. № 2.3-08/610

РЕШЕНИЕ
Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

город Москва 12 ноября 2021 года

Рассмотрев на заседании вопросы повестки, Совет по вопросам развития лесного комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) с учетом поступивших в ходе заседания предложений **р е ш и л :**

По вопросу I. **“О преобразовании рабочей группы в Совет по вопросам развития лесного комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации”:**

Принять к сведению информацию о создании Совета, его положении и составе.

По вопросу II. **“О ходе исполнения рекомендаций постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ “О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства” (далее - Постановление)”:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов, предусматривающих:

- распространение на работников государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану, отдельных мер государственной защиты;

- установление возможности безвозмездного изъятия лесозаготовительной и лесовозной техники, являющейся орудием незаконной рубки лесных насаждений и принадлежащей на праве собственности третьим лицам, определение условий такого безвозмездного изъятия;

- уточнение критериев, определяющих основания для расторжения договора аренды лесного участка с арендатором, допустившим существенное нарушение лесного законодательства, и для заключения на новый срок договора аренды лесного участка без проведения торгов для лесопользователя, не допустившего существенных нарушений условий такого договора;

- совершенствование нормативно-правового регулирования в области создания и эксплуатации лесных дорог, введение механизмов софинансирования строительства лесных дорог за счет бюджетных и внебюджетных источников на принципах государственно-частного партнерства;

- совершенствование использования лесов и нормативно правового регулирования в части определения права собственности на древесину, в том числе при использовании лесов, не связанном с ее заготовкой;

- приведение действующих договоров аренды лесных участков в соответствие с утвержденными типовыми договорами;

- наделение арендаторов лесных участков отдельными полномочиями по производственному контролю в области предупреждения, выявления и пресечения незаконных рубок лесных насаждений в границах лесных участков, предоставленных в аренду и (или) постоянное (бессрочное) пользование.

2) обеспечить издание нормативных правовых актов в целях реализации федеральных законов: от 04 февраля 2021 года № 3-ФЗ

“О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений”, от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”, от 02 июля 2021 года № 303-ФЗ “О внесении в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации”, от 02 июля 2021 года № 304-ФЗ “О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”;

3) при разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Порядка подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства, случаев, порядка и периодичности внесения в него изменений” предусмотреть проведение лесоустройства в приоритетном порядке, в том числе и для лесных участков, предоставленных в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также переданных исправительным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование;

4) обеспечить выделение финансирования из средств федерального бюджета на выполнение мероприятий по лесоустройству на землях лесного фонда в 2023 году в размере 3,6 млрд. рублей, в 2024 году – 4,8 млрд. рублей;

5) во взаимодействии с Советом проработать механизмы, направленные на повышение экономической эффективности лесной отрасли;

6) во взаимодействии с Советом, заинтересованными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, научным и бизнес сообществом проработать вопрос учреждения международного лесного форума;

7) ускорить разработку комплекса мер по поддержке работающих в лесном комплексе молодых специалистов, включая предоставление гарантии трудоустройства выпускникам образовательных организаций и

выделение субсидий на строительство или приобретение жилья в сельской местности;

8) ускорить принятие мер, направленных:

- на поддержку модернизации производства и создания мощностей для глубокой переработки древесины, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность по экспорту необработанной древесины;
- на стимулирование перевода на биотопливо котельных, работающих на мазуте, в том числе путем предоставления субсидий в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению инновационных технологий;
- на развитие деревянного домостроения, в том числе с использованием механизма субсидирования жилищных (ипотечных) кредитов на приобретение деревянных домов и предоставления льготных кредитов на приобретение жилья в сельской местности в рамках государственной программы Российской Федерации ’’Комплексное развитие сельских территорий”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696;

9) обеспечить завершение подготовки и утверждения плана по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р (далее – Стратегия);

10) проработать вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 521 “Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации отдельных видов товаров” в части дополнения перечня пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации отдельных видов товаров, пунктами пропуска, через которые возможно экспортировать пиломатериалы, включая автомобильные пункты пропуска в Приморском крае;

11) проработать вопрос об исключении дублирования положений законодательства Российской Федерации в части обязательных требований по предоставлению юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями информации о сделках с древесиной и о внебиржевых договорах с лесоматериалами;

2. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации обратить особое внимание на соблюдение требований лесного законодательства, в частности на правомерность реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, назначения и проведения санитарных рубок, соблюдение особого правового режима в отношении защитных лесов, распоряжение землями лесного фонда.

3. Рекомендовать Счетной Палате Российской Федерации:

Провести в 2022-2023 годах контрольные мероприятия, направленные на:

- оценку эффективности системы мониторинга и учета лесных ресурсов Российской Федерации, в том числе рассмотрев вопрос организации проведения лесоустройства на землях лесного фонда;

- анализ качества исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесного хозяйства, эффективности расходования средств, а также экономической эффективности лесного хозяйства.

4. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства:

1) завершить подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации плана по реализации Стратегии с учетом предложений и замечаний заинтересованных федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, экспертного и бизнес сообществ, увязав результаты мероприятий с достижением ключевых показателей развития лесного комплекса, предусмотренных Стратегией;

2) завершить подготовку и издание нормативных правовых актов для реализации федеральных законов, принятых в развитие рекомендаций Постановления;

3) ускорить внесение изменений в Порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 декабря 2015 года № 534, в части увеличения годового фонда оплаты труда работников, занятых в лесном хозяйстве, и доведения размера их среднемесячной заработной платы до уровня среднемесячной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации;

4) ускорить подготовку предложений, направленных на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях лесного фонда;

5) при разработке проекта приказа “Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки” рассмотреть следующие предложения:

- корректировки в сторону уменьшения объема освоения расчетной лесосеки в текущем году для возможности освоения недоиспользованного объема за предыдущие 3 года;

- корректировки подходов распределения общего объема допустимого ежегодного изъятия древесины для каждого хозяйства по преобладающим породам при исчислении расчетной лесосеки;

- исключения объема древесины при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий из ежегодного объема расчетной лесосеки;

6) проработать упрощенный порядок введения в действие актуальных лесоустроительных материалов, сформированных в субъектах Российской Федерации до 1 декабря 2021 года и не введенных в действие, по причине отсутствия документов об установлении категорий защитных лесов и особо защитных участков лесов, в связи с вступлением в силу положений федерального закона от 02 июля 2021 года № 304-ФЗ “О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”;

7) рассмотреть предложения по дополнению целей проведения государственной инвентаризации лесов информационным обеспечением расчета абсорбции лесами парниковых газов;

5. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации на территории Сибирского федерального округа подготовить перечень мер, направленных на ликвидацию очагов стволовых вредителей, в том числе и в орехово-промысловых зонах;

6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации, Федеральным агентством лесного хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить перечень мер, направленных на поддержку деятельности школьных лесничеств;

7. Рекомендовать Федеральному агентству лесного хозяйства:

1) продолжить проведение надзорных мероприятий по проверке законности заключения договоров долгосрочной аренды лесных участков и соблюдения инвестиционных обязательств, предусмотренных конкурсными предложениями и договорами аренды лесных участков, заключенными ранее в целях заготовки древесины;

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) продолжить работу по строительству помещений (контор) лесничеств, принятию мер социальной поддержки государственных лесных инспекторов и сотрудников лесничеств (в том числе обеспечение их жилыми помещениями, повышение квалификации указанных специалистов) с включением этих мероприятий в региональные программы развития субъектов Российской Федерации;

2) продолжить работу по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, на которых расположены леса, в целях обеспечения мониторинга реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1482 ”О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации” и от 21 сентября 2020 года № 1509 ”Об особенностях использования, охраны, защиты,

воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения”.

9. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию:

1) на ближайшем заседании рабочей группы по контролю за исполнением Постановления рассмотреть с участием заинтересованных федеральных органов власти, регионов, хозяйствующих субъектов лесного комплекса ход реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ “О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков”, а также Федерального закона от 04 февраля 2021 года № 3-ФЗ “О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений”;

2) подготовить к рассмотрению на очередном заседании Совета вопрос о ходе реализации в субъектах Российской Федерации норм федерального законодательства в сфере заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд, а также представить при необходимости предложения по совершенствованию указанных норм;

3) подготовить письмо в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам о рассмотрении предложений по доработке отдельных положений проекта федерального закона № 1115663-7 ”О семеноводстве” в части определения лесного семеноводства в качестве деятельности по воспроизводству ценных по наследственным свойствам семян лесных растений.

По вопросу III. **“О промежуточных результатах пожароопасного сезона в Российской Федерации”:**

1. Принять к сведению информацию Федерального агентства лесного хозяйства.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральным агентством

лесного хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации провести анализ право применения норм законодательства в части осуществления на землях лесного фонда мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров и представить при необходимости предложения по их совершенствованию.

3. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации Федеральным агентством лесного хозяйства, Правительством Архангельской области проработать вопрос создания в г. Архангельск Архангельской области «Арктического центра по подготовке специалистов по тушению лесных пожаров» (лесных пожарных, парашютистов-пожарных, десантников-пожарных, руководителей тушения лесных пожаров.

4. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральным агентством лесного хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в первом квартале 2022 года рассмотреть вопрос готовности регионов к пожароопасному сезону.

По вопросу IV **“О Плане работы Совета на 2022 год”:**

1. Утвердить План работы Совета.

2. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию подготовить предложения в проект плана работы Совета Федерации на 2022 год с учетом запланированных мероприятий Совета.

Разное:

1. Для проработки отдельных вопросов по направлениям деятельности Совета создать следующие рабочие группы:

1) по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы лесного комплекса;

2) по анализу и подготовке предложений по повышению экономической эффективности лесной отрасли;

Председателю Совета Ю.Л. Воробьеву определить состав рабочих групп из числа членов Совета по согласованию.

2. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию обеспечить контроль за ходом реализации рекомендаций настоящего решения Совета.

Председатель Совета
по вопросам развития
лесного комплекса
Российской Федерации
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации Ю.Л. ВОРОБЬЕВ