

Информация Кировской области

Информация о реализованных в муниципальных образованиях Кировской области проектах самообложения граждан, а также реализуемых практиках инициативного бюджетирования

На территории Кировской области первые референдумы по введению средства самообложения состоялись в 2006 году и показали положительные результаты. Поэтому, начиная с 2010 года, Правительством Кировской области принято решение о стимулировании муниципальных образований по введению самообложения граждан путем предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов. Порядок предоставления межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов области по введению самообложения граждан, и Методика их распределения утверждены постановлением Правительства Кировской области от 16.02.2010 № 40/48 «О предоставлении межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов области по введению самообложения граждан» (далее – Порядок, Методика), которое опубликовано на официальном информационном сайте Правительства Кировской области.

В соответствии с Порядком органы местного самоуправления городских (сельских) поселений, городских округов области в срок до 1 марта года, следующего за отчетным финансовым годом, предоставляют в министерство финансов Кировской области пакет документов, подтверждающих сбор средств самообложения в предшествующем году. После проверки представленных документов производится распределение межбюджетных трансфертов согласно утвержденной Методике.

Таким образом, если средства самообложения собраны в текущем году, то софинансирование из областного бюджета производится в следующем за отчетным финансовым годом.

За период стимулирования муниципальных образований по введению самообложения граждан размер софинансирования из областного бюджета увеличен с 0,50 рубля (2010 год) до 1,50 рублей (с 2013 года) на каждый собранный рубль средств самообложения.

Сумма собранных средств самообложения и сумма выделенных межбюджетных трансфертов из областного бюджета за 2015 – 2017 годы соответственно составила:

- за 2015 год 11,4 млн. рублей и 17,1 млн. рублей 148 поселениям;
- за 2016 год 7,2 млн. рублей и 10,8 млн. рублей 120 поселениям;
- за 2017 год 9,2 млн. рублей и 13,8 млн. рублей 132 поселениям.

Собранные средства идут на решение локальных задач небольших поселений. Например, на выполнение ремонтных работ проезжих частей улиц, на ремонт водопровода, на строительство детских и спортивных площадок, на выполнение противопожарных мероприятий, благоустройство кладбищ, устройство и содержание уличного освещения, вывоз мусора и т.п.

Если налоги носят обезличенный характер, то за собранные средства самообложения глава муниципального образования обязан отчитаться перед населением, на какие цели они израсходованы.

Проект инициативного бюджетирования «Народный бюджет», стартовавший в Кировской области в 2014 году, реализуется через стимулирование непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе благоустройства территорий муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 15.03.2018 «О реализации проекта «Народный бюджет» проекте могут принять участие все городские поселения Кировской области. Поселения, подавшие заявку на участие в проекте, оцениваются конкурсной комиссией по нескольким критериям, среди которых активность населения и доля софинансирования местного бюджета.

По результатам оценки определяется 10 городских поселений, которым по условиям проекта предоставляется грант из областного бюджета в размере 1,5 млн. рублей, в местном бюджете предусматривается не менее 0,5 млн.

рублей (до 2018 года размер гранта составлял 1,0 млн. рублей, софинансирование местного бюджета не менее 1,0 млн. рублей).

	Объем средств, направленных на реализацию проекта, млн.рублей				
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год*
Софинансирование из бюджета городского поселения – участника проекта	3,3	7,0	8,2	6,8	7,8
Доля средств из бюджета городского поселения – в общем объеме средств	27,3%	51,0%	52,6%	54,5%	34,2%
Грант из областного бюджета городским поселениям	8,7	6,7	7,4	5,6	15,0
Доля средств из областного бюджета в общем объеме средств	72,7%	49,0%	47,4%	45,5%	65,8%
ВСЕГО средств на реализацию проекта	12,0	13,7	15,6	12,4	22,8
* Расчет произведен исходя из размера гранта, запланированного на реализацию и на основании гарантийных писем городских поселений с указанием планируемого софинансирования из местного бюджета. Окончательная стоимость проектов, выбранных для реализации в 2018 году, будет известна в 2019 году.					

Начиная с 2014 года в «Народном бюджете» приняли участие 17 городских поселений. Количество проектов, выбранных для реализации в 2014 – 2018 годах:

2014 год – 5 проектов;

2015 год – 14 проектов;

2016 год – 14 проектов;

2017 год – 15 проектов;

2018 год – 24 проекта (будут реализованы в 2019 году).

На сегодняшний день реализованы все инициативные предложения 2014-2017 годов, за исключением одного проекта, который будет выполнен в начале 2019 года.

Распределение реализованных проектов по направлениям 2014 – 2017 гг.

Направление реализованного проекта	Количество проектов
Ремонт дорог и тротуаров	12

Благоустройство парков и территорий	10
Строительство объектов спорта и спортивных площадок	6
Строительство детских площадок	6
Ремонт помещений	5
Ремонт объектов водоснабжения	6
Приобретение звукового оборудования для дома культуры	1
Обустройство площадок под контейнеры для мусора	1
ВСЕГО проектов	47

С 2010 года в Кировской области реализуется Проект по поддержке местных инициатив (далее – ППМИ, Проект).

В 2010 году ППМИ внедрялся на пилотной территории шести юго-западных районов области.

С 2011 года границы Проекта расширены на территорию всей области с участием городских и сельских поселений.

Муниципальные районы, как участники самостоятельного конкурса, включены в Проект в 2012 году.

С 2013 года, первой в Российской Федерации, Кировская область обеспечила реализацию ППМИ для городских округов, а с 2014 года городским поселениям предоставлено право выбора участия в поселенческом конкурсе либо в конкурсе городов.

С 2016 года отдельным конкурсом ППМИ предусмотрена оценка конкурсных заявок для всех форм муниципальных образований по вопросам, инициированным членами садоводческих некоммерческих товариществ.

Сейчас механизм ППМИ в Кировской области реализуется с участием всех форм муниципальных образований – городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов.

В рамках Проекта обеспечено широкое вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, что является одной из основных задач бюджетной политики в части повышения эффективности бюджетных расходов.

За девять лет ППМИ в Кировской области с 2010 по 2018 годы:

проведено порядка 5 000 собраний с суммарным участием более 1 150 тысяч жителей области;

приняли участие в Проекте 313 городских и сельских поселений из 319 (98%), все муниципальные районы (39) и городские округа (6);

реализовано более 2,562 тысяч инициатив граждан;
каждый 3 реализованный проект посвящен автомобильным дорогам, тротуарам и остановочным павильонам, каждый 5 – вопросам водоснабжения;
благополучателями реализованных проектов стали суммарно 4,2 млн. жителей, то есть один житель области несколько раз становился пользователем реализованных инициатив.

За 9 лет ППМИ на реализацию муниципальных проектов консолидировано направлено более 2,5 млрд. рублей:

- областная субсидия – 1 686,6 млн. руб. (67,1%),
- средства муниципальных образований – 340,8 млн. руб. (13,5%),
- вклад населения – 308,7 млн. руб. (12,3%),
- вклад юридических лиц – 178,3 млн. руб. (7,1%).

В рамках ППМИ решаются вопросы исключительно местного значения, типология муниципальных проектов соответствует полномочиям муниципального образования. Проблема, решаемая в рамках ППМИ, определяется населением на собрании (конференции, опросе). Только в рамках ППМИ-2018 в определении актуальных вопросов местного значения принимали участие порядка 167 тысяч жителей региона, а получателями реализованных инициатив стали более 960 тысяч человек.

Субсидии из областного бюджета предоставляются муниципалитету на условии софинансирования бюджета муниципального образования не менее 5% (для конкурса городов 10%), физических лиц не менее 5% (для конкурса муниципальных образований с участием садоводческих некоммерческих товариществ не менее 10%) и юридических лиц. Решение о предоставлении субсидии принимается конкурсной комиссией, сформированной из представителей органов исполнительной и законодательной власти, а также представителей общественных объединений в сфере местного самоуправления в соответствии с критериями конкурсного отбора, утвержденными Правительством Кировской области. При проведении конкурса учтена социальная направленность Проекта и приоритет в оценке муниципальных заявок отдан степени участия населения и организаций в определении проблемы и ее реализации (41 балл из 100 возможных).

Население, выступая партнером в реализации муниципального проекта, фактически обеспечивает софинансирование, превышающее установленный 5% минимальный размер для участия в конкурсе. Средний денежный вклад от населения за 2013 – 2018 годы составил 9,5-14,3% от стоимости проектов,

а в некоторых муниципальных образованиях по отдельным заявкам денежное участие физических лиц достигает 33-52%. Для воплощения в жизнь своих инициатив в 2018 году свой финансовый вклад в ППМИ внес каждый 9 житель региона.

Анализ экономической эффективности расходования бюджетных средств показывает увеличение привлеченных средств из внебюджетных источников (*средства физических и юридических лиц*) от 190 до 280 тыс. рублей на 1 бюджетный млн. руб. (*областной и местный бюджет*). Это говорит о росте социальной ответственности граждан и бизнеса и их заинтересованности в развитии своих территорий, готовности увеличивать финансовую поддержку Проекта.

Эффективность рассматриваемого механизма расходования бюджетных средств подтверждается и сформировавшейся тенденцией снижения регионального софинансирования за счет сложившейся конкуренции муниципальных заявок.

Реализация всех вышеперечисленных практик финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения будет продолжена.

Предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере не имеем.
