

РЕШЕНИЕ
секции «Цифровая трансформация транспорта» Совета по развитию
цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Совет Федерации

28 ноября 2024 года

В 2023 году утверждена Стратегия развития беспилотной авиации России на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года. Основная цель стратегии — сформировать в ближайшее время в России новую отрасль экономики, связанную с созданием и использованием гражданских беспилотников. Для достижения поставленной цели требуется снять нормативные барьеры, сформировать и актуализировать законодательное регулирование отрасли беспилотных авиационных систем (далее - БАС).

Участники заседания секции рассмотрели тему: «Создание и оперативное изменение нормативного регулирования в целях достижения поставленных показателей развития беспилотной авиации к 2030 году».

В обсуждении приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, предпринимательского, а также экспертного и научного сообществ.

В ходе дискуссии были затронуты такие вопросы, как разработка и внедрение процедур для обеспечения безопасных полётов беспилотных воздушных судов, разработка правил регистрации беспилотных летательных аппаратов, а также взаимодействие власти и бизнеса для оперативного изменения правовых норм в отрасли БАС.

Участники заседания отметили, что ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» доказала свою эффективность и работоспособность, сегодня к ней подключен транспорт, перевозящий опасные грузы, пассажирский транспорт, лесная техника. В области

беспилотного транспорта система продемонстрировала свою релевантность и применимость, поэтому поступило предложение создать нормативную базу в части применения системы для БАС.

Организациям отрасли беспилотной авиации также необходимы элементы инфраструктуры, такие как аэродромы, центры обеспечения полетов, взлетно-посадочные площадки. В ходе обсуждения участниками были озвучены задачи, которые требуется решить в части системного развития инфраструктуры центров БАС и взлетно-посадочных площадок БАС. Например, земельные участки, которые имеются в доступности в связи с плотной застройкой крупных городов уже не позволяют развития сегмента беспилотной авиации. Также инциденты с гражданскими БАС в городах в других странах требуют учета рисков и рассмотрения вариантов выделения специальных зон полетов, коридоров не над жилыми застройками и местами скопления людей при генеральном планировании городов, для эффективного развития сегмента БАС.

Кроме того, участники отметили, что многие промышленные предприятия, предприятия транспорта столкнулись с необходимостью обеспечения от атак беспилотников. В связи с этим было предложено рассмотреть целесообразность разработки на федеральном уровне методических рекомендаций защиты промышленных и транспортных предприятий от атак беспилотников.

Учитывая изложенное и рассмотрев представленные на заседании материалы, секция «Цифровая трансформация транспорта» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Секция)

решила:

1. Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с АО «ГЛОНАСС»:

- проработать вопросы создания нормативной базы в части применения ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» для мониторинга и контроля беспилотного

транспорта и направить соответствующие предложения в Правительственную комиссию по вопросам развития беспилотных авиационных систем;

2. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации совместно с АО «ГЛОНАСС»:

- рассмотреть целесообразность разработки федеральных методических рекомендаций по механизмам защиты предприятий от противоправного использования БАС, в том числе с применением ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» для идентификации БАС, обеспечивая регулярную актуализацию таких методических материалов;
- рассмотреть целесообразность разработки модели нарушителя, использующего БАС для осуществления противоправных деяний, в целях их своевременного выявления и пресечения.

3. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта России:

- рассмотреть необходимость создания эффективной нормативной и методической базы по проектированию взлетно-посадочных площадок для обслуживания полетов БАС, рассмотреть возможность однозначного выделения требований к такой инфраструктуре, учесть нормативные особенности проектирования и эксплуатации мобильных посадочных площадок для БАС;
- рассмотреть целесообразность при генеральном планировании городских агломераций заранее включать зоны для научно-производственных центров БАС с возможностью проведения испытательных полетов, а также для региональных взлетно-посадочных площадок с возможностью выполнения полетов над зонами, исключаящими жилые застройки, рассматривать вопросы совмещения инфраструктур в едином комплексе;

- рассмотреть возможность совмещения в регионах использования одного аэродрома для коммерческих и государственных БАС, для испытаний и плановых полетов БАС при плановой низкой загрузке интенсивности полетов в целях экономии на создании инфраструктуры;
- рассмотреть возможность финансирования за счет средств бюджетной системы Российской Федерации, включая федеральный бюджет, использования мобильных передвижных разборных площадок для обеспечения взлетов-посадок и ТОиР БАС.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации продолжить работу по рассмотрению целесообразности на этапе производства БАС обязательного определения перечня сценариев их использования, с подкреплением финансового расчета экономической эффективности в целях стимулирования спроса на БАС.

5. Направить настоящее решение Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству воздушного транспорта России, участникам заседания секции, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Руководитель Секции «Цифровая
трансформация транспорта»
Совета по развитию цифровой экономики
при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

А.Г. Шейкин