

Решение Межрегионального банковского совета при Совете Федерации по вопросу «Основные направления развития цифровой экономики в финансовом секторе и их законодательное обеспечение»

Рассмотрев и обсудив вопросы, связанные с развитием цифровой экономики в финансовом секторе и ее законодательным обеспечением, члены Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечают следующее.

Для Российской Федерации важной задачей является обеспечение устойчивого темпа экономического роста, опирающегося на опережающее развитие высокотехнологичных производств и услуг цифровой экономики, что в итоге послужит повышению благосостояния и качества жизни российских граждан.

Члены Совета отмечают, что развитие цифровой экономики позволит повысить прозрачность ведения бизнеса, снизить транзакционные издержки, ускорит операционные циклы, сделает более доступными товары и услуги, увеличит покупательную способность населения, расширит рынки и упростит старт для предприятий малого и среднего бизнеса. Все это приведет к улучшению инвестиционного климата в стране и повысит конкурентоспособность российской экономики в целом.

В настоящее время финансовый сектор во многом формирует спрос на новые цифровые технологии, стимулирует создание программных продуктов, технологических платформ, средств информационной безопасности.

Одним из ключевых направлений повышения конкурентоспособности российских финансовых и информационных технологий является создание организаций, осуществляющих свою деятельность, направленную на развитие всего спектра сервисов цифровой экономики, и способных конкурировать на внутреннем и внешнем рынках.

Так, например, Банк России в партнерстве с крупнейшими участниками финансового рынка создал Ассоциацию развития финансовых технологий (Ассоциация ФинТех) для инновационного развития финансового рынка и внедрения новых финансовых технологий. Деятельность Ассоциации ФинТех направлена на изучение и имплементацию наиболее перспективных технологий, в том числе технологий распределенных реестров, открытых интерфейсов (удаленных API), удаленной идентификации, а также создание единого пространства для платежей физических и юридических лиц.

Цифровые технологии приобретают большую актуальность в сфере электронного взаимодействия с государственными информационными системами, обработки больших данных, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

В последнее время большое внимание уделяется вопросу обращения цифровых валют (криптовалюта), которые в некоторых странах уже являются полноценным платёжным средством, а также инвестиционным активом.

Вместе с тем члены Совета обращают внимание на то, что использование цифровых валют несет серьезные риски. Прежде всего, это связано с возможностью отмывания денежных средств, полученных преступным путем, ухода от налогов, финансирования терроризма, а также с распространением мошеннических схем, жертвами которых могут стать потребители финансовых услуг.

Члены Совета считают, что Правительству Российской Федерации совместно с Банком России необходимо выработать и предложить для законодательного утверждения единые подходы в регулировании обращения цифровых валют.

Усилия банковского сообщества, направленные на повышение доступности своих услуг, привело к широкому распространению среди физических и юридических лиц интернет-банкинга. Важно продолжить повышать доступность финансовых услуг, упрощать интерфейсы электронных программ и приложений, обеспечивать онлайн-доступ финансовых организаций к государственным информационным сервисам. Следует внедрить порядок учета индивидуального пенсионного капитала граждан с помощью создания единого пенсионного администратора, а также системы регистрации финансовых сделок, включающую в себя создание единого реестра вкладов физических лиц.

При этом при внедрении цифровых технологий нужно не забывать об обеспечении безопасности и защите прав инвесторов и потребителей финансовых услуг.

Необходимо ускорить принятие законопроекта № 157752-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», разработанного в целях обеспечения надлежащего нормативного правового регулирования использования механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации - физического лица с использованием его биометрических персональных данных, а также сведений о нем, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), позволяющего кредитным организациям открывать счета (вклады) клиенту - физическому лицу без его личного присутствия с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация указанного законопроекта будет способствовать снижению затрат, экономии времени сотни тысяч людей, а также повысит доступность финансовых услуг, создаст здоровую конкуренцию на финансовом рынке, кроме того, позволит использовать биометрические данные в других сферах экономики - предоставлении государственных услуг, образовании, медицине, торговле и т. д.

Отдельное внимание необходимо уделять образованию и профессиональной подготовке новых специалистов в сфере IT-технологий, повышать грамотность населения в цифровой экономике. Международный опыт свидетельствует, что одно место в сфере высоких технологий создает до пяти дополнительных рабочих мест.

Также следует прорабатывать меры государственной поддержки отечественных компаний в сфере цифровых технологий, создавать условия для привлечения венчурного капитала в данный сектор экономики.

Члены Совета отмечают, что органам государственной власти необходимо обеспечить формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, а также создание постоянно действующего механизма управления изменениями и компетенциями в области ее регулирования.

С учетом изложенного, Совет решил:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие:

проекта федерального закона № 157752-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части создания механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации;

проекта федерального закона № 1060080-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании».

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

подготовить законодательное предложение, предусматривающее:

- обязанность приема к оплате платежных карт для всех организаций, осуществляющих продажу товаров дистанционным способом через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

- возможность истребования у субъекта персональных данных единого согласия на обработку его персональных данных с несколькими целями;

проработать вопрос о возможности предоставления заемщиком – физическим лицом банку информации из справки по форме 2-НДФЛ в автоматизированном виде через личный кабинет физического лица на едином портале государственных услуг в целях оценки его кредитоспособности;

разработать унифицированные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи, обеспечивающие возможность ее использования при взаимодействии со всеми государственными органами;

усилить контроль за деятельностью удостоверяющих центров, обеспечив качественное улучшение их работы, исключив возможность причинения убытков третьим лицам вследствие их доверия к информации, указанной в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном удостоверяющим центром.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Банком России:

продолжить анализ применения цифровых технологий в финансовом секторе на предмет положительного эффекта для экономики страны в целом;

подготовить законодательные предложения по определению правового статуса и понятийного аппарата по применению цифровых технологий в финансовой сфере;

разработать концепцию системы регистрации финансовых сделок, включающую в себя создание единого реестра вкладов физических лиц, а также предложения финансовых продуктов и услуг физическим и юридическим лицам;

подготовить законодательные предложения по внедрению системы индивидуального пенсионного капитала и единого пенсионного администратора в целях повышения прозрачности и надежности системы пенсионных накоплений граждан.

4. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации повысить качество и оперативность информации, передаваемой кредитным организациям через единую систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), о паспортах физических лиц - клиентах кредитных организаций.

5. Одобрить деятельность Банка России в сфере развития цифровых технологий на финансовом рынке, а также представленный первым заместителем Председателя Банка России О.Н. Скоробогатовой доклад «Об основных направлениях развития финансовых технологий».

6. Создать при Совете рабочую группу по развитию цифровых технологий на финансовом рынке.

7. Поручить заместителю председателя Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлеву подготовить предложения по составу рабочей группы по развитию цифровых технологий на финансовом рынке.