



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД



Москва • 2020

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии	5
§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации	5
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации	6
1. В сфере конституционного законодательства и государственного строительства	8
2. В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера	11
3. В сфере обороны и безопасности	13
4. В сфере международных дел	16
5. В сфере бюджета и финансовых рынков	18
6. В сфере экономической политики	22
7. В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования.....	26
8. В сфере социальной политики.....	29
9. В сфере науки, образования и культуры	31
10. В сфере регламентных процедур, парламентской деятельности, государственного и муниципального контроля.....	34
§ 3. Обзор законодательных инициатив членов Совета Федерации.....	35
Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития	37
§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»	37
§ 2. Обзор парламентских слушаний	40
§ 3. Обзор мероприятий Совета Федерации.....	41
§ 4. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации.....	52
§ 5. Основные итоги международной деятельности Совета Федерации	57
Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации.....	61
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.....	61
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации	62
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации	63
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	66
Заключение.....	67

Введение

Совет Федерации в течение весенней сессии 2020 года в полном объеме исполнял свои конституционные полномочия. Участие палаты в законотворческой деятельности было направлено на формирование эффективной правовой базы социально-экономического развития страны. Особое внимание было уделено реализации масштабных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальных проектах¹.

В новых исторических реалиях обновления Конституции Российской Федерации Совет Федерации, сенаторы в рамках конституционных полномочий работали над подготовкой предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации², принятием решения об одобрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»³, а также над реализацией процедуры рассмотрения и одобрения его законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации⁴.

Деятельность Совета Федерации была сосредоточена на законодательном обеспечении реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по недопущению распространения и преодолению последствий коронавирусной инфекции, созданию условий для более эффективного развития экономики, бизнеса и реализации инвестиционных проектов.

Традиционно Совет Федерации принял участие в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые отражены в ежегодном специальном постановлении палаты⁵. Указанное постановление подготовлено с учетом интересов субъектов Российской Федерации с целью их социально-экономического развития и оздоровления государственных финансов регионов в неблагоприятных условиях вследствие усиления волатильности цен на нефть и распространения новой коронавирусной инфекции.

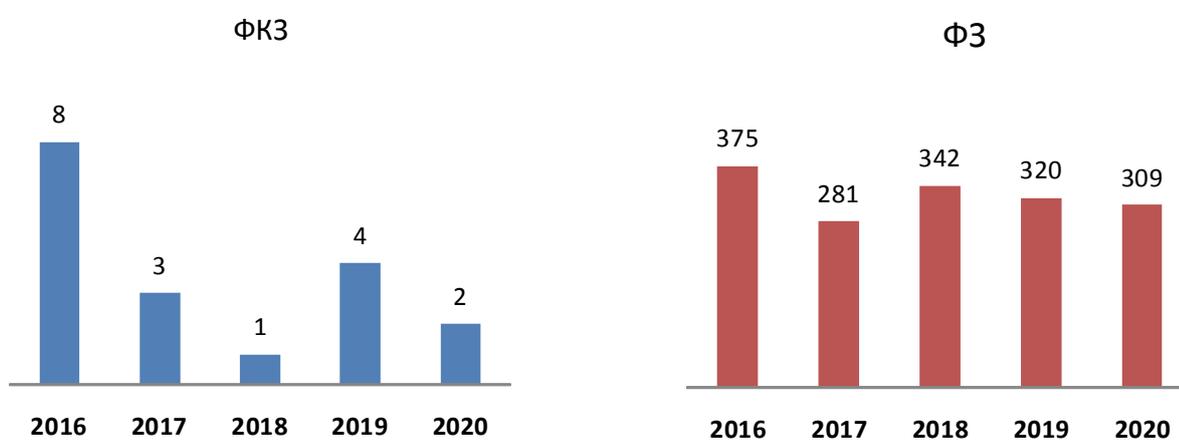
Большая работа была проведена Советом Федерации в процессе подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Был организован и проведен целый ряд тематических мероприятий, среди которых Международная конференция, посвященная 75-летию Крымской (Ялтинской) конференции 1945 года «Ялта-1945: уроки истории», видеомост Победы с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, «круглые столы» на темы: «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи в свете Великой Победы», «Общественно-государственное партнерство в продвижении просветительских инициатив, направленных на сохранение наследия Великой Победы: роль средств массовой информации», «Вторая мировая война в гуманитарном измерении: опыт минувших лет и современность» в рамках VIII Рождественских парламентских встреч в Совете Федерации на тему «Великая Победа: наследие и наследники».

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии

§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации

За период весенней сессии 2020 года проведено **16** заседаний Совета Федерации, в том числе **2** внеочередных. Палатой рассмотрены и одобрены: **2** федеральных конституционных закона⁶, **309** федеральных законов, из них **18** федеральных законов о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. Особенностью данной сессии стало одобрение палатой Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»⁷.

Рис. 1. Количество федеральных конституционных законов (ФКЗ) и федеральных законов (ФЗ), одобренных Советом Федерации за периоды весенних сессий 2016–2020 годов



В течение весенней сессии палатой были приняты:

Обращение Совета Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом;

Обращение Совета Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества;

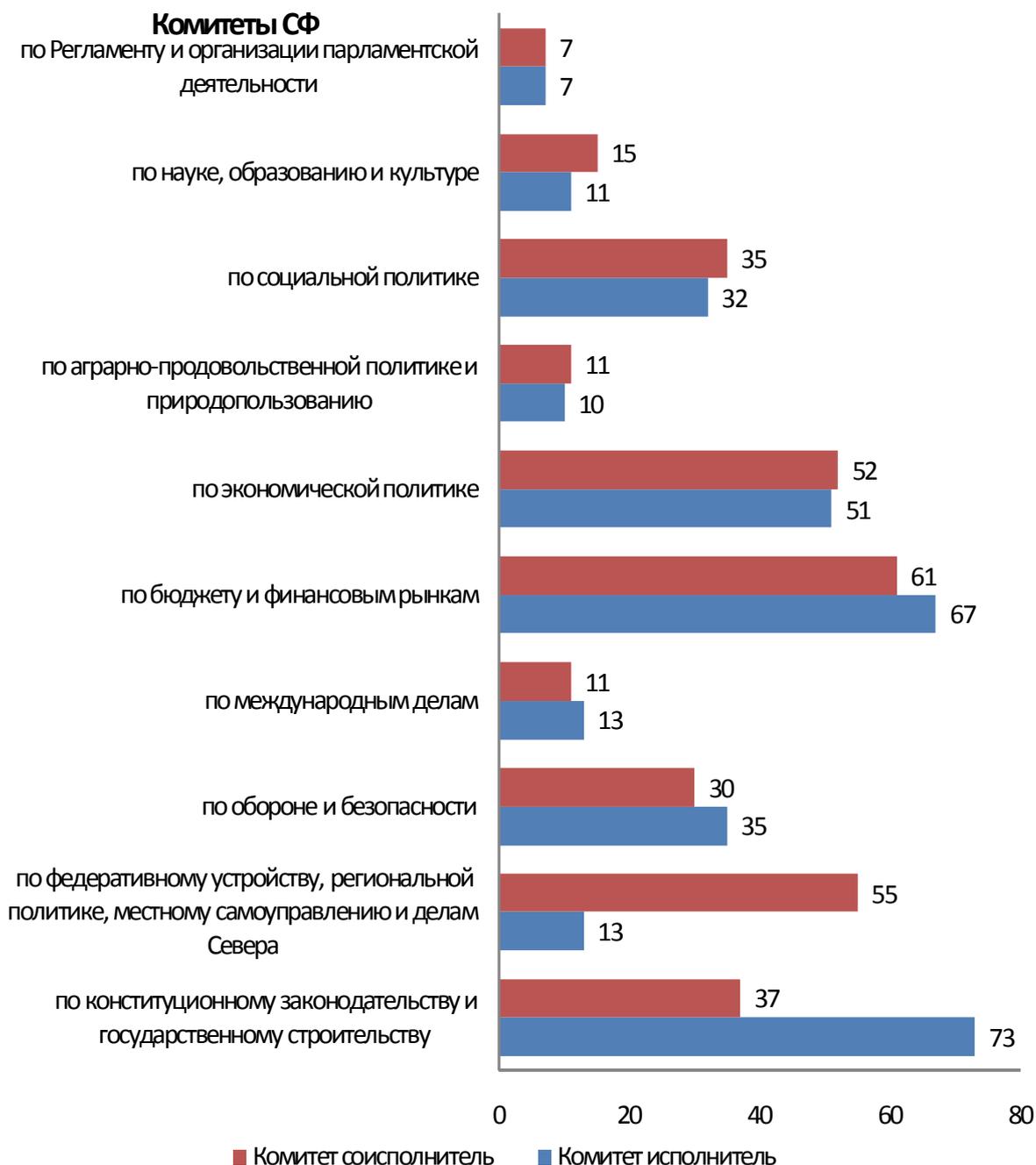
Обращение Совета Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу установления единой отраслевой системы оплаты труда работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций;

Заявление Совета Федерации в связи с Международным днем парламентаризма.

Заявление Совета Федерации в связи с дискриминацией русскоязычных граждан Украины.

15 января 2020 года члены Совета Федерации приняли участие в совместном заседании палат Федерального Собрания Российской Федерации для заслушивания Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Рис. 2. Количество федеральных законов, рассмотренных за период весенней сессии 2020 года комитетами Совета Федерации в качестве комитета-исполнителя и комитета-соисполнителя



§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон о поправке к Конституции Российской Федерации) одобрен Государственной Думой и Советом Федерации 11 марта 2020 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» изменения в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона о поправке к Конституции Российской Федерации, вступили в силу 4 июля 2020 года.

Законом о поправке к Конституции Российской Федерации внесены комплексные изменения в положения статей действующей Конституции Российской Федерации, относящихся к ее главам 3–8. Они касаются закрепления ряда конституционных гарантий социальных прав граждан, защиты суверенитета и территориальной целостности страны, совершенствования организации и функционирования единой системы публичной власти. Закрепляются положения о проведении социально ориентированной государственной политики, гарантии минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, обязательного социального страхования, адресной социальной поддержки граждан, индексации социальных выплат, а также индексации пенсий не реже одного раза в год. Предусматривается создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Внесен ряд изменений в порядок организации и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления. Усиливаются требования к кандидату на должность Президента Российской Федерации, уточняются полномочия Президента Российской Федерации. Уточняются полномочия Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, порядок формирования и полномочия Совета Федерации, устанавливается, что Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации. Вносится ряд изменений, связанных с укреплением роли Конституционного Суда как высшего судебного органа конституционного контроля в Российской Федерации. Устанавливается, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения. Уточняются конституционные гарантии местного самоуправления, а также предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ведения субъектов Российской Федерации. Предусмотрено расширение перечня предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов путем включения в него вопросов молодежной политики.

В целях создания условий для обеспечения суверенитета Российской Федерации устанавливается, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Устанавливается конституционный запрет на действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям. Закрепляется преемственность в развитии Российского государства и признание исторически сложившегося государственного единства.

Советом Федерации одобрен ряд наиболее важных федеральных законов.

1. В сфере конституционного законодательства и государственного строительства

Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 10-ФЗ «О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации» направлен на защиту жилищных прав детей при раздельном проживании родителей путем привлечения родителя, проживающего отдельно от ребенка, к участию в несении им дополнительных обязательств, связанных с обеспечением несовершеннолетнего ребенка жилым помещением.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» направлен на повышение эффективности и результативности деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Законом закрепляется возможность учреждения в субъекте Российской Федерации должности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, устанавливаются права и обязанности региональных уполномоченных, определяются принципы их деятельности, порядок их назначения (избрания) на должность и освобождения от должности, срок полномочий, компетенция, в том числе в сфере рассмотрения жалоб и иных обращений, закрепляются гарантии деятельности, регулируются вопросы взаимодействия с органами публичной власти и институтами гражданского общества, а также вопросы обеспечения их деятельности.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» направлен на предоставление преференций носителям русского языка. Закон освободил граждан Украины и Республики Беларусь от прохождения собеседования в качестве обязательного этапа признания соответствующего заявителя носителем русского языка.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 238¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлены на противодействие обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок. Законами установлена повышенная уголовная и административная ответственность за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок с использованием СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Так, в соответствии с внесенными в Уголовный кодекс Российской Федерации изменениями за производство, сбыт или ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок, а также ввоз с целью сбыта незарегистрированных лекарственных средств и медицинских изделий, если эти деяния совершены с использованием СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, максимальное наказание в виде лишения свободы составляет на срок от 4 до 6 лет (ранее – от 3 до 5 лет). При этом если действия,

связанные с реализацией таких лекарственных средств, биологически активных добавок и медицинских изделий, совершенные с использованием СМИ или сети Интернет, не содержат уголовно наказуемого деяния, для нарушителей установлены более высокие штрафные санкции, чем предусмотрены за совершение указанных правонарушений без использования информационных систем и сети Интернет.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлены на пресечение распространения заведомо ложной информации под видом достоверной информации. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации внесены комплексные изменения, предусматривающие усиление ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, за действия, способствующие распространению массовых заболеваний людей, а также за распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 13³ Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» направлен на совершенствование трудовой деятельности иностранных граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. В целях создания механизма по обеспечению безопасности Российской Федерации в условиях объявленной мировой пандемии закон упростил процедуру продления патента на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами, исключив ограничения по числу обращений для его переоформления. Тем самым иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, была предоставлена возможность неоднократно переоформлять патент без выезда за пределы Российской Федерации.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» направлен на упрощение получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства. Он, в частности, исключил для всех соискателей российского гражданства действующее в настоящее время условие об обязательном обращении в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у них гражданства.

Для отдельных соискателей российского гражданства закон исключил требование об обязательном соблюдении условия о пятилетнем сроке нахождения на территории Российской Федерации и подтверждении наличия законного источника средств к существованию. Гражданам Республики Молдовы, Украины, Беларуси и Казахстана закон предоставил право обратиться с заявлением о приеме в российское гражданство при наличии действительного вида на жительство, но без соблюдения установленного срока проживания в Российской Федерации. Также закон сократил с 3 лет до 1 года срок осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации для лиц, окончивших

российские образовательные или научные организации и желающих получить российское гражданство.

Федеральный закон от 23 мая 2020 года № 152-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве» установил правовые основы проведения эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах всех уровней в городе Москве в 2020–2021 годах.

Дистанционное электронное голосование осуществляется одновременно с голосованием, проводимым в порядке, предусмотренном главой IX Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», другими федеральными законами и не исключает возможности голосования в соответствии с действующим порядком.

Закон устанавливает общие принципы проведения такого эксперимента. В указанном эксперименте вправе участвовать гражданин Российской Федерации, зарегистрированный по месту жительства на территории города Москвы и обладающий активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе.

Федеральный закон от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на совершенствование институтов избирательного права.

Законом расширяется перечень исключений из принципа всеобщности пассивного избирательного права. Предусматривается, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, – до истечения 5 лет со дня снятия или погашения судимости.

Закрепляются положения, касающиеся порядка корректировки схемы избирательных округов в случае, если будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей.

Предусматривается, что заявление избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза» направлен на совершенствование правовых механизмов защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, в отношении которых иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или)

государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза введены меры ограничительного характера.

2. В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» направлен на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с контролем за эффективностью и качеством осуществления полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в 26 сферах.

Законом закрепляются в том числе такие полномочия федеральных органов исполнительной власти, как:

1) утверждение порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации;

2) осуществление контроля за эффективностью и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (включая право направлять предписания, обязательные для исполнения).

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁸ передал публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» функционал ранее созданного ею фонда.

Также законом установлена возможность использования средств компенсационного фонда для выплаты возмещения гражданам – участникам строительства вне зависимости от уплаты застройщиком обязательных отчислений в компенсационный фонд.

Механизмы защиты участников строительства, предусмотренные законодательством о долевом строительстве, распространены на членов всех жилищно-строительных кооперативов, имеющих требования о передаче жилых помещений, машино-мест, нежилых помещений, а не только тех, которые были созданы в рамках процедуры банкротства застройщика в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Установлены основания исключения проблемных объектов из единого реестра проблемных объектов. Прописан порядок возврата средств (части средств)

материнского (семейного) капитала со счета эскроу на счет Пенсионного фонда при расторжении договора участия в долевом строительстве.

Посредством внесения изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации установлена необязательность получения градостроительного плана земельного участка в случае раздела земельного участка, в отношении которого правообладателем получены градостроительный план и разрешение на строительство, или образования из указанного земельного участка другого земельного участка путем выдела.

Также прописана возможность получения застройщиками разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае отклонения площади такого объекта, указанной в техническом плане, не более чем на 5% от площади, указанной в проектной документации или разрешении на строительство.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 30-П⁹. Законом устанавливается, что нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации должен предусматриваться порядок определения размера платы за тепловую энергию (мощность) в многоквартирных домах, которые оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии и в которых не все помещения оснащены индивидуальными и (или) общими (для коммунальных квартир) приборами учета тепловой энергии, с учетом показаний индивидуальных и (или) общих (для коммунальных квартир) приборов учета тепловой энергии.

Принятый закон будет способствовать сокращению спорных ситуаций по вопросам расчета платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирных домах, снижению расходов по оплате коммунальной услуги по отоплению для собственников помещений, оборудованных индивидуальными и (или) общими (для коммунальных квартир) приборами учета тепловой энергии.

Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 13-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» направлен на решение проблемы организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территориях закрывающихся населенных пунктов. Для недопущения несения гражданами расходов по оплате взносов на капитальный ремонт в случаях, когда многоквартирные дома расположены в закрывающихся населенных пунктах, законом устанавливается, что такие многоквартирные дома не включаются в региональную программу капитального ремонта, взносы на капитальный ремонт не уплачиваются собственниками, ранее уплаченные взносы возвращаются гражданам, за исключением ранее истраченных сумм на оказанные услуги или проведенные работы.

Результатом принятия закона станут повышение эффективности деятельности региональных операторов по реализации региональных программ капитального ремонта, снижение нагрузки по организации капитального ремонта в домах, подлежащих в дальнейшем консервации, сносу или демонтажу, а также снижение расходов собственников помещений, возникающих в связи с уплатой взносов на капитальный ремонт¹⁰.

Федеральный закон от 25 мая 2020 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установил, что первое общее собрание собственников помещений с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства или региональной информационной системы проводится по инициативе любого собственника либо лица, осуществляющего управление многоквартирным домом. Это означает, что решение общего собрания о выборе такого способа не требуется. При этом если собственники помещений, обладающие более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме, представят письменные отказы от проведения такого собрания, то оно не проводится.

Также увеличивается до 60 календарных дней продолжительность голосования по вопросам повестки дня такого собрания, что позволит всем собственникам принять активное участие в голосовании по актуальным вопросам содержания многоквартирного дома.

Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, включая особенности осуществления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в Арктической зоне, определяет механизм управления Арктической зоной, включающий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и управляющую компанию, устанавливает их полномочия и функции по управлению Арктической зоной, а также устанавливает меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и регулирует ряд других вопросов.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹¹ устанавливает право инициативной группы численностью не менее 10 граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории одного муниципального образования, а также органов территориального общественного самоуправления, старосты сельского населенного пункта, выступить с инициативой о внесении в местную администрацию соответствующего муниципального образования инициативного проекта по реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Тем самым в федеральном законодательстве закрепляются правовые основы для развития практики непосредственного участия граждан в принятии бюджетных решений путем выдвижения и выбора инициативных проектов в установленном законом порядке.

3. В сфере обороны и безопасности

Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 6-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасности» ввел должность Заместителя

Председателя Совета безопасности Российской Федерации, который входит в число постоянных членов Совета безопасности.

Согласно закону Заместитель Председателя Совета безопасности назначается на должность и освобождается от нее Президентом Российской Федерации, его полномочия также определяются главой государства.

Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» разработан в целях совершенствования деятельности полиции и направлен на усиление гарантий защиты прав и законных интересов граждан.

Законом вносятся изменения в ряд статей Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», согласно которым на полицию возлагается обязанность:

сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, сведения об оказании помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов;

осуществлять розыск лиц, исчезнувших внезапно без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых остаются неизвестными, или утративших связь с близкими родственниками (родственниками), отсутствие которой подтверждается длительным несообщением им или близким лицам о своем местонахождении и судьбе;

информировать собственника земельного участка или его законного представителя в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения сотрудника полиции на земельный участок, если оно было осуществлено в его отсутствие.

Федеральным законом устанавливается обязанность уведомлять о задержании и месте нахождения лица, помимо близких родственников и близких лиц, также родственников.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» вносит изменения в действующее законодательство в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением коронавирусной инфекции.

Закон наделил органы власти правом оперативно противодействовать распространению инфекции на территории России, способствует большей консолидации усилий федеральных и региональных органов власти при осуществлении ими полномочий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 24 апреля 2004 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» дополняет основные понятия, используемые Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», новым понятием – «зона безопасности объекта топливно-энергетического комплекса», в которой реализуются меры по обеспечению особого режима защиты этих объектов от актов незаконного вмешательства в дополнение к мерам, уже определенным Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», с учетом

особенности обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности таких объектов.

Закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по определению отдельных объектов топливно-энергетического комплекса, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности, а также особенностей обеспечения и антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса в зоне безопасности объекта топливно-энергетического комплекса, включая связанные с такими особенностями меры по обеспечению особого режима защиты от актов незаконного вмешательства.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» и статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» установил, что в день начала Великой Отечественной войны (22 июня) будет проводиться всероссийская минута молчания. Этот важный ритуал позволит формировать осмысленное отношение граждан России и других стран к подвигу советских солдат, к правде о Второй мировой войне.

Также определен единый порядок организации дней воинской славы и мероприятий, посвященных памятным датам России. Публикация материалов, связанных с днями воинской славы, материалов о погибших при защите Отечества в сети Интернет сделает такую информацию более доступной не только для российских граждан, но и для граждан других государств.

Закон в целом будет способствовать сохранению памяти о жертвах, которые понес советский народ для освобождения мира от фашизма.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» уточнил срок, на который заключается контракт на прохождение военной службы.

Закон стабилизирует кадровый состав в федеральных органах, в которых предусмотрена военная служба, будет способствовать повышению боевой готовности, улучшению качества несения внутренней службы, поддержанию в исправном состоянии техники и вооружения, а также проведению плановой ротации кадров.

Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статью 66 Федерального закона «О связи» уточнил порядок оповещения и экстренного информирования населения.

Законом совершенствуется регулирование распространения сигналов оповещения и экстренной информации в случаях угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие таковых. Конкретизируются взаимоотношения всех задействованных в этом процессе сторон (федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, операторы связи и редакции СМИ).

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 73-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 28¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» установил, что нарушение требований о зачислении или о возврате денежных средств, совершенное в крупном размере, будет признаваться уголовно наказуемым деянием только в случае, если оно совершено лицом, подвергнутым административному наказанию за деяния, предусмотренные частью 52 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования».

Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» направлен на совершенствование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

В соответствии с Федеральным законом постановке на учет по месту пребывания будет также подлежать временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин. При этом установлено, что принимающая сторона вправе предоставлять уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания в орган миграционного учета непосредственно – лично или в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Также законом устанавливается возможность предоставлять соответствующее помещение для проживания и исполнять предусмотренные федеральным законом обязанности принимающей стороны лицу, указанному в договоре о предоставлении помещения либо имеющему нотариально удостоверенную доверенность.

4. В сфере международных дел

Федеральный закон от 28 января 2020 года № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях». Основной целью Соглашения является создание организационно-правовой основы для взаимовыгодного сотрудничества России и Анголы в конкретных областях совместной деятельности, связанной с исследованием и использованием космического пространства и практическим применением космических систем и технологий в мирных целях.

Сотрудничество будет осуществляться в области исследования космического пространства, дистанционного зондирования Земли из космоса, космической медицины и биологии, космической связи, спутникового теле- и радиовещания, спутниковых навигационных систем, предоставления услуг по осуществлению запусков, пилотируемых космических полетов, подготовки специалистов для космической отрасли.

Федеральный закон от 18 февраля 2020 года № 18-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о строительстве и материально-техническом оснащении общеобразовательных учреждений в городах Душанбе, Куляб, Худжанд, Бохтар и Турсунзаде, осуществляющих обучение на русском языке». Соглашение призвано

способствовать укреплению позиций русского языка и образования на русском языке на постсоветском пространстве. Оно регулирует вопросы обеспечения строительства и ввода в эксплуатацию пяти общеобразовательных учреждений с обучением на русском языке.

Российская Федерация с привлечением Евразийского фонда стабилизации и развития будет финансировать проведение подготовительных и монтажно-строительных работ и оснащение школ средствами обучения и воспитания, медицинскими изделиями, иным оборудованием. Таджикистанская сторона осуществляет финансирование за счет средств государственного бюджета Республики Таджикистан проектирования, создания и строительства объектов наружных коммуникаций и подключения к ним школ в населенных пунктах, где ведется их строительство.

Стороны согласились ориентироваться на приоритетность закупки и использования оборудования российского производства.

Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 37-ФЗ «О ратификации Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования» стал важным шагом на пути сокращения теневой экономики, противодействия сокрытию капиталов за рубежом и борьбы с уклонением от налогообложения.

Налоговые органы государств – участников СНГ, подписавшие Протокол, ежегодно будут предоставлять и получать сведения об имуществе и отдельных видах доходов своих резидентов, полученных на территории других государств. Это позволит более эффективно администрировать налоговые платежи, а также обеспечивать своевременность и полноту поступления налогов в бюджет.

Обмен данными поможет дальнейшему развитию торгово-экономического сотрудничества государств СНГ, позволит перейти от налогового контроля к анализу больших данных.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 78-ФЗ, ратифицирующий Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 79-ФЗ, ратифицирующий Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров, направлены на дальнейшее развитие евразийской интеграции. Ими обеспечивается согласованность положений Договора с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС.

Устанавливается, что в счет уплаты ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены не только налоги, сборы и иные платежи, подлежащие уплате в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, но и авансовые платежи, а также вывозные таможенные пошлины.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 77-ФЗ «О ратификации Дополнительного соглашения к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области обеспечения лекарственными

препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, от 22 июня 2017 года» продлевает срок действия Соглашения до 31 декабря 2022 года.

В соответствии с Соглашением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями обеспечиваются льготные категории граждан Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Республики Абхазия: инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, инвалиды, дети-инвалиды.

Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 198-ФЗ «О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией» открывает значительные перспективы в вопросах двустороннего сотрудничества России и Монголии. Он пришел на смену документу от 1993 года и будет иметь бессрочный характер. Договор предполагает развитие сотрудничества в области политики, обороны, безопасности, экономики, торговли, финансов и инвестиций.

Страны договорились развивать связи в оборонной и военно-технической областях, рассматривая их в качестве важной составляющей поддержания региональной и глобальной безопасности.

Стороны должны проводить в отношении друг друга открытую экономическую политику, создавать благоприятные условия для дальнейшего развития межрегионального и приграничного сотрудничества.

Федеральный закон от 13 июля 2020 № 199-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации» будет способствовать дальнейшему укреплению дружественных российско-сербских отношений и углублению двусторонних культурных связей.

Достигнута договоренность о возвращении Сербии страницы Мирославова Евангелия, которая с 1883 года хранится в Российской национальной библиотеке, в обмен на 7 картин Николая Рериха, хранящихся в Национальном музее Сербии в Белграде.

5. В сфере бюджета и финансовых рынков

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» направлен на финансовое обеспечение реализации целей и задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации. На эти цели из федерального бюджета планируется выделить 1,8 трлн рублей, большая часть которых пойдет в субъекты Российской Федерации.

На ежемесячные выплаты малоимущим семьям на детей в возрасте от 3 до 7 лет запланировано на трехлетний период 567,6 млрд рублей; на денежное вознаграждение

за классное руководство учителям предусмотрены средства на трехлетний период в объеме 178 млрд рублей; на модернизацию первичного звена здравоохранения зарезервировано дополнительно 50 млрд рублей в 2021–2022 годах.

Кроме того, зарезервировано по 30 млрд рублей ежегодно на компенсацию бюджетам субъектам Российской Федерации недополученных доходов в связи с предоставлением налогоплательщикам инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, а также по 10 млрд рублей ежегодно на программы развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Федеральный закон от 25 мая 2020 года № 155-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» направлен на обеспечение массовой и оперативной государственной гарантийной поддержки российским предприятиям, столкнувшимся с финансовыми трудностями в связи с распространением коронавирусной инфекции.

С этой целью Правительство Российской Федерации наделено правом предоставлять государственные гарантии Российской Федерации в 2020 году на любых условиях, которые не противоречат Бюджетному кодексу Российской Федерации, без внесения соответствующих изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Федеральный закон от 22 апреля 2020 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» предусматривает совершенствование порядка предоставления и исполнения государственных (муниципальных) гарантий в целях повышения их привлекательности и доступности в условиях необходимости принятия оперативных мер по поддержке экономики.

Так, устанавливается возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, обеспечивающих исполнение обязательств принципала по кредитному договору, срок исполнения которых будет считаться наступившим в случае принятия арбитражным судом решения о признании принципала банкротом и об открытии в отношении него конкурсного производства. При этом устанавливается возможность отзыва гарантий, обеспечивающих исполнение обязательств принципалов по кредитам (займам), только в случаях нецелевого использования средств кредита (займа), обеспеченного гарантией и несогласованного с гарантом изменения основного обязательства, обеспеченного гарантией.

Также предусматривается возможность предоставления в 2020 году «горизонтальных» бюджетных кредитов из бюджета одного субъекта Российской Федерации другому на срок до 3 лет.

Снимается до 2021 года действующее ограничение на размещение государственных и муниципальных ценных бумаг для субъектов Российской Федерации

и муниципалитетов, кредитный рейтинг которых ниже уровня, установленного Правительством Российской Федерации. При этом установлено ограничение по доходности данных ценных бумаг, которая не должна превышать размер ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹² реализует ряд поручений Президента Российской Федерации по итогам обращения к гражданам Российской Федерации от 25 марта 2020 года в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Закон предоставляет Правительству Российской Федерации и высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации полномочия продлевать сроки уплаты налогов и взносов, представления налоговых деклараций и бухгалтерской (финансовой) отчетности, снижает тарифы взносов для малого и среднего бизнеса, устанавливает обложение налогом на доходы физических лиц (НДФЛ) процентов по вкладам.

Кроме того, закон предоставляет возможность учитывать в составе расходов по упрощенной системе налогообложения (УСН) затраты на приобретение товаров в период применения единого налога на вмененный доход (ЕНВД) и патентной системы налогообложения, которые не были реализованы до перехода на УСН и будут реализовываться в период ее применения.

Федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа»¹³ направлен на реализацию поручений Президента Российской Федерации по стабилизации экономики в связи с распространением коронавируса COVID-19 и предусматривает предоставление кредитных каникул для физических лиц, индивидуальных предпринимателей, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства из отраслей, наиболее пострадавших от пандемии.

Кроме того, закон наделяет Банк России полномочиями по повышению финансовой грамотности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализация мер, установленных данным законом, будет способствовать минимизации негативного влияния сложившейся ситуации в связи с пандемией коронавируса на граждан России и субъекты малого и среднего предпринимательства. Также закон будет способствовать реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы, реализуемой Минфином России и Банком России.

Федеральный закон от 22 апреля 2020 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на улучшение положения субъектов предпринимательства, снижение издержек налогоплательщиков и социальную поддержку граждан в условиях борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

Законом освобождаются от НДФЛ дополнительные выплаты, которые получат медицинские работники, участвующие в оказании помощи инфицированным гражданам. Расходы налогоплательщика на приобретение медицинских изделий для диагностики и лечения коронавирусной инфекции будут учитываться при исчислении налога на прибыль организаций, уменьшая его. Субсидии из федерального бюджета, получаемые субъектами малого и среднего предпринимательства в связи с неблагоприятной ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, освобождены от обложения НДФЛ и налогом на прибыль организаций. Кроме этого, Федеральным законом предусмотрено, что получение указанных субсидий не создает оснований для восстановления и уплаты в бюджет сумм налога на добавленную стоимость, принятых к вычету при приобретении товаров (работ, услуг), оплаченных за счет таких субсидий. Налогоплательщикам налога на прибыль организаций также предоставлено право перейти до окончания налогового периода 2020 года на уплату ежемесячных авансовых платежей по данному налогу, исходя из фактически полученной прибыли.

Кроме этого, увеличивается с 15 до 25 млн рублей предельная величина доходов от реализации, которая позволит организациям уплачивать только квартальные авансовые платежи по итогам отчетного периода.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» направлен на оптимизацию процесса закупок в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В целях сохранения непрерывности закупочного процесса в рамках реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2020 году предусматривается возможность осуществления закупки в нерабочие дни (кроме субботы и воскресенья), которые установлены Указом Президента Российской Федерации.

По аналогии с налоговым законодательством с 1 января 2021 года вводится единый срок вступления в силу законов, которые будут вносить изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части планирования закупок, контроля и аудита, новых способов определения поставщика. В случае внесения таких изменений до 1 октября текущего года, они будут вступать в силу с 1 января очередного года, а в случае принятия после 1 октября текущего года – с 1 января года, следующего за очередным годом.

Кроме того, в целях повышения гибкости закупочного процесса увеличивается с 300 до 600 тыс. рублей объем закупки у единственного поставщика. Значительно – с 5% до 0,5% – снижается минимальный размер обеспечения исполнения контракта. Если расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, то обеспечение составит от 0 до 10%.

Также данным законом предусматривается проведение закупок в рамках выполнения государственного оборонного заказа крупными компаниями закрытым

способом и размещением сведений о таких закупках в единой информационной системе. Предлагаемая мера будет способствовать повышению обороноспособности страны.

Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на реализацию поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2020 года, снижение налоговых издержек предпринимателей и социальную поддержку граждан в условиях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции.

Так, субъекты малого и среднего предпринимательства, работающие в наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции отраслях экономики, социально ориентированные некоммерческие организации, а также централизованные религиозные организации освобождаются от уплаты налогов и страховых взносов за второй квартал 2020 года.

Для индивидуальных предпринимателей, работающих в наиболее пострадавших отраслях экономики, тариф страховых взносов на пенсионное страхование в 2020 году установлен в фиксированном размере 20 318 рублей.

Уточнена норма об освобождении от налога на доходы физических лиц денежных выплат медицинским и иным работникам, участвующим в борьбе с коронавирусной инфекцией, что позволяет более полно учесть все категории участвующих лиц и распространить данную льготу не только на федеральные, но и на региональные выплаты.

6. В сфере экономической политики

Одобрением Советом Федерации в период весенней сессии пакетом законов о защите капиталовложений для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на основе специального соглашения о защите и поощрении капиталовложений, установлены долгосрочные гарантии стабильности условий предпринимательской и иной деятельности в течение всего срока реализации инвестиционного проекта¹⁴. В частности, гарантии стабильности условий налогообложения в период реализации инвестиционного проекта на основе такого соглашения регламентируются Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 70-ФЗ¹⁵.

Пакетом законов о системе преференций для инвесторов Арктической зоны Российской Федерации¹⁶ устанавливается ряд особенностей осуществления градостроительной деятельности на территории, входящей в Арктическую зону Российской Федерации; определяются правовой режим, меры государственной поддержки, порядок осуществления предпринимательской деятельности; закрепляется территориальный состав Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме того, для налогоплательщиков Арктической зоны предусматривается ряд налоговых преференций по налогу на добавленную стоимость, налогу на добычу полезных ископаемых и налогу на прибыль организаций, вводится отдельная категория налогоплательщиков – резидент Арктической зоны Российской Федерации.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» направлен

на стимулирование поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации, в частности, путем предоставления лицам, осуществляющим добычу нефти на новых месторождениях, расположенных в Арктической зоне, налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых в размере фактически произведенных ими расходов на создание объектов внешней инфраструктуры на таких месторождениях.

Предполагается, что действие преференций будет распространяться на всю территорию Арктической зоны и поддержку смогут получить новые проекты с инвестициями не менее 10 млн рублей. Структура проектов для поддержки состоит из 5 групп: шельфовые проекты, проекты по строительству заводов сжиженного природного газа и газохимии, проекты по освоению новых нефтяных месторождений в Восточной Арктике, проекты по добыче твердых полезных ископаемых, недобычные проекты, включая малый и средний бизнес. По каждой группе предоставляется свой набор льгот.

Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации содержания годовых отчетов государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, а также в части установления особенностей регулирования корпоративных отношений в 2020 году и о приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации» направлен на совершенствование действующего законодательства в части правового обеспечения усиления контроля со стороны Правительства Российской Федерации за эффективным использованием средств, предоставляемых из федерального бюджета государственным корпорациям.

Его положениями уточняются полномочия органов госкорпораций, в том числе в части установления основ системы оплаты труда служащих госкорпорации, предусматривающей зависимость оплаты их труда от достижения ключевых показателей эффективности деятельности госкорпорации, утверждения ключевых показателей эффективности их деятельности, используемых для целей премирования служащих госкорпорации, и методику (порядок) их расчета.

Данная мера направлена на оптимизацию системы оплаты труда, исключение случаев необоснованного завышения и занижения размеров заработных плат, позволяет руководству государственных корпораций создать дополнительную мотивацию для повышения эффективности работы сотрудников.

Федеральный закон «О внесении изменения в статью 39 Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» продлевает срок переходного периода, в течение которого предприятия Госкорпорации «Роскосмос» должны быть преобразованы в акционерные общества с последующей передачей 100% акций каждого из них Госкорпорации «Роскосмос» в качестве имущественного взноса Российской Федерации¹⁷.

Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных

мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» направлен на преодоление последствий пандемии и введение дополнительного комплекса мер экстренного реагирования, он вносит изменения в 23 федеральных закона.

В частности, законом предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации полномочием по установлению особенностей организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе условий и требований, соблюдение которых необходимо для предоставления указанных услуг, порядка переоформления, продления или приостановления срока действия документов, выданных по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг, особого порядка взаимодействия органов и организаций с заявителями, в том числе без необходимости личного посещения ими соответствующих органов и организаций.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства» направлен на создание национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Гарантийная поддержка субъектов МСП осуществляется путем предоставления поручительств или независимых гарантий по определенным обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Федеральный закон, обеспечивающий доступ самозанятых граждан к мерам поддержки, реализуемым в отношении субъектов МСП в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»¹⁸, предполагает доступ к финансовой, имущественной, информационной, консультационной и образовательной поддержке, а также к мерам поддержки, предоставляемым акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Отдельные положения закона обеспечивают учет самозанятых граждан в едином реестре субъектов МСП – получателей поддержки.

Расширяя систему мер поддержки самозанятых граждан, закон создает условия для их вовлечения в легальную предпринимательскую деятельность.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 149-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на регулирование деятельности страховых агентов при оказании услуг, связанных с заключением, изменением, прекращением договоров страхования.

Законом также внесены изменения в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части уточнения его положений, регламентирующих механизм введения моратория на возбуждение дел о банкротстве в условиях коронавирусной инфекции.

Палатой одобрен пакет законов, направленных на совершенствование законодательства в области торгового мореплавания. В частности, предусмотрена оптимизация деятельности по надзору за торговым мореплаванием в части обеспечения

безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства¹⁹. Уточнены вопросы использования судов, плавающих под флагами иностранных государств, при осуществлении каботажных перевозок, а также таких видов деятельности в области торгового мореплавания, как ледокольная проводка, поисковые и спасательные операции, подъем затонувшего в море имущества, гидротехнические и другие подобные работы²⁰.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств» направлен на повышение эффективности весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах, в том числе на платных автомобильных дорогах, путем уточнения и расширения полномочий Министерства транспорта Российской Федерации в данной сфере. Принятие федерального закона позволит создать разветвленную сеть пунктов весогабаритного контроля, что будет способствовать повышению сохранности автомобильных дорог²¹.

Федеральный закон от 23 июня 2020 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» направлен на регулирование градостроительных отношений на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, возникающих при реализации инвестиционных проектов участниками свободной экономической зоны.

Федеральным законом 18 марта 2020 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнен порядок организации профессионального образования оценщиков, сокращен срок с 90 до 30 дней, по прошествии которого претендент допускается к повторной сдаче квалификационного экзамена, отменено требование к опыту работы для получения квалификационного аттестата оценщика, в соответствии с которым не менее года из последних 3 лет опыта работы кандидата должно приходиться на работу помощником оценщика или оценщиком, уточнен порядок реорганизации саморегулируемых организаций оценщиков.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 131 Федерального закона «О лотереях» и статью 6 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» будет содействовать профилактике совершения экономических преступлений и повышению прозрачности деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей. Вводится в действие механизм, обеспечивающий установление бенефициарных владельцев операторов лотерей и организаторов азартных игр. Законом уточняются требования, предъявляемые к оператору лотереи и организатору азартных игр²².

Федеральным законом от 7 апреля 2020 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О связи» сокращаются с 55 до 40 рабочих дней сроки

проведения административных процедур по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения. Сокращение срока получения разрешений на использование радиочастот и радиочастотных каналов направлено на снижение административных барьеров в сфере связи и будет способствовать развитию инфраструктуры связи в Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» вносит в действующее законодательство ряд новелл, направленных на совершенствование универсальных услуг связи. Так, данным законом закрепляется гарантия обеспечения населенных пунктов с населением от 100 до 500 человек услугами передачи данных и доступом в Интернет. Кроме того, такие населенные пункты предлагается обеспечить услугами подвижной радиотелефонной связи с использованием точек доступа для оказания услуг связи. Также зафиксирована необходимость создания системы оповещения граждан о введении режима чрезвычайной ситуации. В частности, таксофоны в поселках будут оснащены средствами оповещения по согласованию с Россвязью, территориальным органом МЧС России и органом местного самоуправления.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных» направлен на стимулирование внедрения, развития и использования технологий искусственного интеллекта, определение сфер экономики и общественных отношений, в которых целесообразно внедрение искусственного интеллекта.

Законом предусматривается проведение с 1 июля 2020 года в городе Москве эксперимента по установлению специального правового регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта, а также последующего использования результатов их применения. Срок проведения эксперимента – 5 лет. По результатам проведения эксперимента координационный совет экспериментального режима должен подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о целесообразности или нецелесообразности внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

7. В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования

Федеральный закон от 18 февраля 2020 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире» вносят изменения в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на установление особенностей осуществления любительской и спортивной охоты в отношении охотничьих ресурсов, находящихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания. Предусматривается, что в полувольные условия и искусственно созданную среду обитания могут помещаться охотничьи ресурсы, изъятые из среды их обитания

и находящиеся в собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и разведение охотничьих ресурсов в таких условиях на основании соответствующих разрешений.

Применительно к любительской и спортивной охоте в отношении охотничьих ресурсов, находящихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти могут устанавливаться ограничения, при этом правила охоты, обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, на такую охоту не распространяются.

Кроме того, предусматривается установление уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требований к земельным и лесным участкам, предназначенным для осуществления названного вида охоты²³.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 16 и 48 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁴ разработан Правительством Российской Федерации и расширяет перечень лиц, которые осуществляют регулирование численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

По действующему законодательству такая деятельность осуществляется работниками юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющими обязанности по осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора. Закон предоставляет право осуществлять регулирование численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях охотникам, сведения о которых содержатся в государственном охотхозяйственном реестре. Данный вид охоты может осуществляться при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Полученная продукция охоты может использоваться охотниками для личного потребления, реализовываться организациям, осуществляющим закупки продукции охоты, или уничтожаться в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии. Закон направлен на повышение эффективности работы по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принят по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. Закон направлен на реализацию важнейшей социальной задачи, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, по обеспечению не менее одного раза в день бесплатным и качественным горячим питанием детей, обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях за счет бюджетных ассигнований, что является серьезной мерой поддержки семей.

Законом устанавливаются принципы и критерии здорового питания, его организация, дополнительные требования к тем организациям, которые будут поставлять питание в образовательное учреждение, а также требования к контролю.

Также закон направлен на актуализацию нормативной базы в сфере обеспечения качества и безопасности пищевой продукции. Правительство Российской Федерации наделяется новыми функциями по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

Закон окажет положительное влияние на здоровье подрастающего поколения и вносит значительный вклад в реализацию мероприятий Десятилетия детства, объявленного в 2017 году Указом Президента Российской Федерации.

Федеральным законом от 7 апреля 2020 года № 117-ФЗ «О внесении изменения в статью 24¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления»²⁵ предусматривается не взимать утилизационный сбор в отношении транспортных средств, которые ввозятся в Российскую Федерацию и помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 146-ФЗ «О внесении изменения в статью 43² Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» направлен на оптимизацию деятельности по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Закон предусматривает отказ от плановых проверок юридических лиц в пользу более эффективных рейдовых мероприятий.

Реализация закона позволит задействовать должностных лиц, осуществлявших плановые проверки, в мероприятиях по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения, проводимых в рамках плановых (рейдовых) осмотров, что приведет к повышению уровня защищенности водных биоресурсов.

Федеральным законом от 25 мая 2020 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» внесены изменения, касающиеся открытия банковских счетов товарищества. Устанавливается, что сведения об открытии банковских счетов указываются в решении об учреждении товарищества, а отчет председателя об открытии или о закрытии банковских счетов товарищества должен включаться в повестку ближайшего общего собрания членов товарищества.

Помимо этого вносятся изменения по вопросу государственной регистрации прав на объекты недвижимости, расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества и являющиеся имуществом общего пользования, а также их государственного кадастрового учета. Устанавливается, что принятие решения о государственной регистрации таких объектов относится к исключительной компетенции общего собрания членов товарищества.

Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» принят по поручению Президента Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование правовых норм, регулирующих вопросы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и создание механизма финансового обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации таких разливов.

8. В сфере социальной политики

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предусматривает возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Межбюджетные трансферты позволили подготовить в субъектах Российской Федерации необходимое число медицинских организаций для борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции, компенсировать расходы медицинских организаций в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, а также своевременно выплачивать заработную плату и компенсационные выплаты медицинским работникам.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» установлено, что до 31 декабря 2020 года включительно при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина не учитываются доходы членов семьи или одиноко проживающего гражданина, признанных на день подачи заявления об оказании государственной социальной помощи безработными.

Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» установлены дополнительные меры по дальнейшему развитию института материнского (семейного) капитала. В частности, до 31 декабря 2026 года продлен срок действия программы материнского капитала, повышен его размер до 466,6 тыс. рублей за первого ребенка и до 616,6 тыс. рублей за второго; установлены право на дополнительные меры государственной поддержки для ряда категорий лиц, порядок межведомственного взаимодействия в связи с выдачей капитала; расширен перечень разрешенных направлений расходования средств материнского капитала.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 122-ФЗ «О проведении эксперимента по использованию электронных документов, связанных с работой» направлен на развитие цифровых технологий в формате безбумажного взаимодействия работников и работодателей. Законом устанавливаются основы проведения эксперимента по использованию отдельными работодателями и работниками документов, связанных с работой, в электронном виде без дублирования на бумажном

носителе. Участниками эксперимента являются уполномоченный орган исполнительной власти, работодатели и работники, а также лица, поступающие на работу, которые выразили свое добровольное согласие на участие в эксперименте. Эксперимент проводится по 31 марта 2021 года включительно.

Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации» внесены изменения, обеспечивающие предоставление на равных условиях гарантий, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, всем работникам, с которыми был расторгнут трудовой договор в связи с ликвидацией организации.

Уточнен порядок выплаты работодателями выходных пособий, а также выплаты среднего месячного заработка за период трудоустройства. При этом работодателю предоставлено право выплатить работнику единовременную компенсацию в размере двукратного среднего месячного заработка взамен выплат среднего месячного заработка за период трудоустройства.

Согласно закону все выплаты, полагающиеся работнику при ликвидации организации, должны быть произведены в полном объеме, в том числе до истечения периода трудоустройства, до завершения ликвидации организации.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 86-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» установил, что с 1 июля 2020 года на пенсионеров – получателей страховой пенсии, являющихся опекунами или попечителями по возмездному договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье), не распространяется обязательное пенсионное страхование. Данное изменение позволит осуществлять ежегодную индексацию их страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней.

Федеральные законы от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и от 13 июля 2020 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» призваны регламентировать формирование и исполнение государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (в области образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости населения, физкультуры, спорта и туризма) физическим лицам.

Помимо существующего механизма утверждения государственного (муниципального) задания, вводятся конкурентные способы отбора исполнителей услуг: проведение конкурса и использование социального сертификата, дающего право гражданам самостоятельно выбрать исполнителя услуги за счет бюджетных средств.

Положения законов направлены на активное привлечение негосударственного сектора к выполнению государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, что позволит повысить их качество и доступность; создать условия для развития здоровой

конкуренции; восполнить непредставленные со стороны государственного сектора социальные услуги.

Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» вводит единое государственное регулирование оборота и потребления табачной и никотинсодержащей продукции, в том числе электронных курительных изделий, а также устанавливает административную ответственность за нарушения в этой сфере.

9. В сфере науки, образования и культуры

Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» направлен на совершенствование работы по развитию общественного правосознания, формированию единых стандартов антикоррупционного поведения у государственных гражданских служащих Российской Федерации, военнослужащих, федеральных государственных служащих, муниципальных служащих и работников организаций, на обеспечение единых подходов к реализации положений законодательства в области противодействия коррупции.

Законом устанавливаются отдельные полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной гражданской службы: по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ по вопросам противодействия коррупции; по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, и по контролю за выполнением этих мер; по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы.

Также установлены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной национальной политики, утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных служащих.

Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства» разработан членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, К.И. Косачевым, В.В. Смирновым, депутатами Государственной Думы в целях решения содержащейся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задачи по увеличению не менее чем в 2 раза количества иностранных граждан, обучающихся в российских

образовательных организациях высшего образования и научных организациях, реализации комплекса мер по трудоустройству в Российской Федерации лучших из них.

Законом упрощается порядок трудоустройства в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. В частности, расширяются возможности осуществления иностранными гражданами, обучающимися в Российской Федерации по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и работающими в свободное от учебы время, трудовой деятельности без получения соответствующих разрешений.

Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» уточняет нормы Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части полномочий субъектов Российской Федерации по установлению размера, условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением руководителям и заместителям руководителей образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, руководителям структурных подразделений таких образовательных организаций и их заместителям, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. До вступления данного федерального закона в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» регламентировал предоставление мер социальной поддержки данным категориям работников только федеральных государственных образовательных организаций в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает, что на обучение по основным общеобразовательным программам в специализированном структурном образовательном подразделении заграничного учреждения МИД России наряду с гражданами, родителями (законными представителями) которых являются работники заграничных учреждений МИД России, торговых представительств Российской Федерации, военных представительств Министерства обороны России, иных приравненных к ним военных представительств, представительств других федеральных государственных органов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномочены направлять своих работников для работы в иностранные государства, на бесплатной основе могут приниматься иные лица по решению руководителя заграничного учреждения МИД России, согласованному с центральным аппаратом МИД России. При этом гражданам Российской Федерации предоставлено преимущественное право при приеме в школы заграничных учреждений МИД России.

Расширение перечня лиц, которые могут обучаться на бесплатной основе в школах заграничных учреждений МИД России уравнивает в конституционных правах на получение бесплатного общего образования российских соотечественников, проживающих за рубежом, с гражданами Российской Федерации.

Федеральный закон от 25 мая 2020 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов»²⁶ повышает до 70 лет (вместо 65 лет в настоящее время) предельный возраст пребывания в должности ректора образовательной организации высшего образования или руководителя научной организации независимо от срока действия заключенных с ними трудовых договоров и вводит ограничение продолжительности пребывания лица в такой должности в одной и той же организации – не более 3 сроков, каждый из которых не может превышать 5 лет.

Принятие закона будет способствовать обеспечению преемственности в управлении вузами и научными организациями, эффективному использованию потенциала и опыта представителей профессорско-преподавательского состава и ведущих ученых.

Федеральным законом от 25 мая 2020 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих» уточняются положения статей 60, 73 и 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся организации профессионального обучения (получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение (при наличии) разряда, класса или категории по результатам профессионального обучения), а также полномочий Министерства просвещения Российской Федерации по утверждению перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение.

Федеральный закон от 25 мая 2020 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»²⁷ наделяет президента образовательной организации и научного руководителя научной организации полномочиями по участию в разработке программ и планов развития этих организаций, в работе их попечительских (наблюдательных) советов, а также полномочиями по руководству деятельностью ученых (научных, научно-технических) советов. Кроме того, уточнены обязанности ректора образовательной организации высшего образования и руководителя научной организации в части установления их ответственности за реализацию программы развития образовательной организации, реализацию программы или плана развития научной организации соответственно.

Принятие закона будет способствовать повышению эффективности реализации долгосрочных программ деятельности и развития образовательных организаций высшего образования и научных организаций и развитию отечественной системы высшего образования и науки в целом.

Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» направлен на устранение существующего пробела правового регулирования

в отношении случаев, когда организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, сама является заказчиком целевого обучения. При нарушении ею обязательств по трудоустройству гражданина расходы федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленные на обучение гражданина, подлежат возмещению такой организацией в доход соответствующего бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации²⁸.

Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает, что к занятию педагогической деятельностью по основным общеобразовательным программам допускаются лица, обучающиеся по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки «Образование и педагогические науки», успешно прошедшие промежуточную аттестацию не менее чем за 3 года обучения. К занятию педагогической деятельностью по дополнительным общеобразовательным программам допускаются лица, обучающиеся по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, соответствующим направленности дополнительных общеобразовательных программ, и успешно прошедшие промежуточную аттестацию не менее чем за 2 года обучения, при этом соответствие образовательной программы высшего образования направленности дополнительной общеобразовательной программы определяется работодателем.

Реализация норм закона послужит обеспечению прав педагогических работников, а также будет способствовать привлечению студентов к занятию педагогической деятельностью уже во время учебы, что повысит качество подготовки педагогических кадров. В сложившихся условиях положения закона, регламентирующие допуск студентов к осуществлению образовательной деятельности, приобретают особую актуальность как дополнительный механизм финансовой поддержки студентов.

10. В сфере регламентных процедур, парламентской деятельности, государственного и муниципального контроля

Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 113-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» регламентирует порядок использования ящиков для сбора благотворительных пожертвований некоммерческой организацией, учредительными документами которой предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности. При этом предусмотрено, что ящики для сбора благотворительных пожертвований могут быть переносными и стационарными.

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 144-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» включает понятие «владелец агрегатора» в перечень продавцов, для которых Правительство Российской Федерации вправе издавать правила, обязательные при заключении и исполнении публичных договоров (договоров розничной купли-продажи, энергоснабжения, договоров о выполнении работ и об оказании услуг).

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» установленный запрет на участие в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением отдельных случаев, закрепленных в статье 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции», распространяется только на депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

§ 3. Обзор законодательных инициатив членов Совета Федерации

Рис. 3. Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу членами Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в весенние сессии 2016–2020 годов, и количество законопроектов из числа внесенных в период соответствующей сессии, ставших федеральными законами до конца сессии



За период весенней сессии 2020 года²⁹ члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **94** законопроекта, из которых **73** находится на рассмотрении Государственной Думы, **7** – возвращено субъектам права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы, **1** – отозван инициаторами, **11** – принято Государственной Думой, одобрено Советом Федерации, подписано Президентом Российской Федерации и опубликовано³⁰, **2** – принято Государственной Думой, одобрено Советом Федерации и направлено Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования³¹.

Всего за период весенней сессии Государственной Думой принят **41** федеральный закон³², инициированный членами Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в период 2017–2020 годов; законы одобрены Советом Федерации, подписаны Президентом Российской Федерации и опубликованы.

Из числа находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе законопроектов, инициированных членами Совета Федерации в 2020 году, следует отметить:

№ 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы»³³, направленный на расширение применения дистанционных форм работы в трудовых отношениях;

№ 967075-7 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»³⁴, направленный на совершенствование системы оплаты нотариальных действий, совершаемых нотариусами, занимающимися частной практикой;

№ 898719-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»³⁵, направленный на расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по финансовому обеспечению реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования;

№ 910300-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных»³⁶, направленный на совершенствование правового регулирования деятельности патентных поверенных в Российской Федерации в целях повышения патентной и инновационной активности, создания эффективных инструментов решения задач научно-технологического развития страны;

№ 957354-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения полномочий по установлению порядка применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»³⁷, направленный на уточнение полномочий Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по установлению порядка применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ;

№ 914677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»³⁸, направленный на установление правового регулирования ввоза в гражданский оборот лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

№ 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³⁹, которым предлагается ввести антимонопольное регулирование на рынках оптовой и розничной торговли лекарственными средствами;

№ 947436-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым»⁴⁰, направленный на уточнение полномочий между центром и регионами в сфере недропользования, что позволит более комплексно и рационально подходить к вопросам распоряжения государственным фондом недр на территории субъекта Российской Федерации, оптимально учитывать экономические, социальные и экологические интересы субъектов Российской Федерации;

№ 967736-7 «О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации»⁴¹, направленный на создание необходимых условий эксплуатации приаэродромных территорий для обеспечения безопасности полетов путем проведения

рубков лесных насаждений без предоставления лесных участков и установления сервитутов;

№ 987495-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах»⁴² в части присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, продолжительно и добросовестно трудившимся в экстремальных природно-климатических условиях и имеющим трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин;

№ 900526-7 «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»⁴³;

№ 897520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»⁴⁴, предусматривающий предоставление права на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта многодетным семьям независимо от величины их среднедушевого дохода;

№ 989667-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала»⁴⁵;

№ 990282-7 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»⁴⁶ в части предоставления преимущественного права зачисления в образовательные организации высшего образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях детям из многодетных семей.

Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»

В период весенней сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по 9 вопросам.

На 472-м заседании Совета Федерации 22 января на тему «**О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока**» выступили Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А. Козлов и аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орлова. В принятом по итогам обсуждения постановлении Совета Федерации рекомендовано в том числе Министерству энергетики Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, публичным акционерным обществом «Газпром» и иными заинтересованными организациями проработать вопрос обеспечения газом потребителей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО.

На 473-м заседании Совета Федерации 30 января состоялся «правительственный час» на тему **«О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации»**. С докладом выступил руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации рекомендовано в том числе проработать вопрос о необходимости установления уголовной ответственности за ввоз в Российскую Федерацию товаров, в отношении которых в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации введены специальные экономические меры.

На 476-м заседании Совета Федерации 11 марта Министр энергетики Российской Федерации А.В. Новак выступил на тему **«Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года»**. В принятом по итогам обсуждения постановлении Совета Федерации Правительству Российской Федерации рекомендовано в том числе рассмотреть возможность разработки государственной программы газификации субъектов Российской Федерации, предоставления финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях ликвидации отставания в части выполнения обязательств регионов при реализации программ газификации субъектов Российской Федерации.

На 478-м заседании Совета Федерации 25 марта на «правительственном часе» на тему **«Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации»** выступили Министр обороны Российской Федерации С.К. Шойгу и аудитор Счетной палаты Российской Федерации О.Г. Савельев. В постановлении Совета Федерации по итогам обсуждения Министерству обороны Российской Федерации рекомендовано в том числе повышать уровень профессиональной подготовки военнослужащих, эффективность эксплуатации вооружения, военной и специальной техники, привлекательность военной службы, а также поддерживать уровень укомплектованности Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

На 482-м заседании Совета Федерации 20 мая Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова рассказала о **ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации**. По итогам рассмотрения данного вопроса Правительству Российской Федерации в том числе рекомендовано: рассмотреть возможность финансового обеспечения проведения субъектами Российской Федерации мероприятий по развитию инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций инфекционного профиля – строительства и реконструкции объектов капитального строительства; предусмотреть при подготовке плана реализации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, мероприятия, направленные на создание механизмов реагирования на санитарно-эпидемиологические вызовы с учетом приобретенного опыта диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции. Министерству здравоохранения Российской Федерации

Федерации в том числе рекомендовано проработать вопрос о разработке федерального проекта «Борьба с инфекционными заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение».

На 483-м заседании Совета Федерации 2 июня Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков и аудитор счетной палаты Российской Федерации А.А. Каульбарс доложили о реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. В постановлении Совета Федерации, принятом по итогам рассмотрения вопроса, Правительству Российской Федерации в том числе рекомендовано: рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, предусматривающих меры по поддержке занятости работников организаций и содействию трудоустройству уволенных работников, в том числе на возмещение расходов на оплату труда; рассмотреть возможность дополнительного стимулирования работодателей к созданию новых рабочих мест; рассмотреть возможность введения системы страхования работников на случай потери работы. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в том числе рекомендовано разработать проект федерального закона, предусматривающего внесение изменений в трудовое законодательство Российской Федерации в части закрепления комбинированной занятости (сочетания дистанционной работы и работы непосредственно в организации).

На 484-м заседании Совета Федерации 17 июня в рамках «правительственного часа» с участием Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушева был заслушан вопрос «Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда». Рассматривались промежуточные итоги реализации федеральных проектов «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». По результатам обсуждения принято постановление, содержащее рекомендации в том числе Правительству Российской Федерации.

На 485-м заседании Совета Федерации 8 июля с докладом на тему «О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях» выступил Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров. Он отметил, что пандемия, обрушение сырьевых рынков, резкое снижение спроса поставили перед экономикой страны нестандартные проблемы. Избежать драматического сценария развития ситуации удалось за счет оперативной реализации комплекса мер поддержки. Министр рассказал о прохождении отечественной промышленностью наиболее сложного этапа пандемии коронавируса и мерах поддержки отраслей в изменившихся экономических условиях. По итогам обсуждения принято постановление Совета Федерации.

На 486-м заседании Совета Федерации 15 июля «Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий» доложил директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации Д.В. Аристов. Он рассказал об осуществлении Федеральной

службой судебных приставов (ФССП) отдельных полномочий, в частности, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, взыскание просроченных задолженностей и повышение прозрачности работы ФССП и доступности ее цифровых сервисов для граждан. По итогам обсуждения принято постановление Совета Федерации.

§ 2. Обзор парламентских слушаний

В период весенней сессии комитетами Совета Федерации проведено 5 парламентских слушаний на следующие темы.

«Перспективы, темпы и проблемы газификации в субъектах Российской Федерации». Участники мероприятия обсудили ряд существующих проблем в сфере газификации. Субъекты Российской Федерации внесли предложение предусмотреть частичную или полную компенсацию стоимости подключения (технологического присоединения за счет средств бюджета, в том числе путем предоставления субсидий из федерального бюджета). Это поможет газифицировать сельские населенные пункты и остановить отток граждан в городские поселения. Было предложено создать рабочую группу при Совете Федерации, которая будет предметно заниматься вопросами газификации и на постоянной основе осуществлять мониторинг текущей ситуации в этой сфере.

«Законодательное регулирование отношений собственников земельных участков, находящихся в зоне минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения и объектов нефтегазового комплекса». В ходе обсуждения было отмечено, что обсуждаемая тема актуальна почти для всех регионов России. В стране существует около 1,5 миллиона строений, не отвечающих правилам размещения на необходимом расстоянии от магистральных трубопроводов. Участники парламентских слушаний подчеркнули большую значимость законодательного обеспечения соблюдения охранных зон и минимальных расстояний от магистральных трубопроводов, необходимости актуализации и пересмотра нормативов, устанавливающих размеры охранных зон и зон минимально допустимых расстояний от трубопроводов. По итогам заседания приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, профильных министерств, органов власти субъектов Российской Федерации.

«О коммерциализации космической деятельности: проблемы и перспективы» (в режиме видео-конференц-связи). Участники мероприятия отметили, что вопросы коммерциализации космической деятельности относятся к реализации государственной политики и осуществлению нормативного правового регулирования в области космической деятельности. Рассмотрена возможность внесения изменений в действующее законодательство в части создания и использования космической техники, материалов и технологий, а также международного сотрудничества России в области исследования и использования космического пространства. По итогам обсуждения подготовлены рекомендации.

«Законодательное обеспечение совершенствования информационной инфраструктуры и цифровых технологий как условие опережающего социально-

экономического развития страны» (в режиме видео-конференц-связи). Участники мероприятия подчеркнули, что в период пандемии цифровые сервисы приобрели исключительное значение. В рамках парламентских слушаний обсуждались вопросы устранения цифрового неравенства, развития информационной инфраструктуры, актуальные проблемы внедрения технологии «умный город» в регионах России, применение механизмов государственно-частного партнерства и концессий в отрасли, а также меры поддержки компаний, продукция которых имеет статус телекоммуникационного оборудования, произведенного на территории Российской Федерации. По итогам обсуждения Правительству Российской Федерации рекомендовано ускорить утверждение порядка ведения реестра социально значимых сервисов, проработать вопрос о внесении изменений в законодательство в части предоставления возможности органам местного самоуправления заключать концессионные соглашения с несколькими хозяйствующими субъектами в отношении объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

«Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами» (в дистанционно-опросном режиме). Участники мероприятия обсудили актуальные вопросы правового регулирования и расширения полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами в части пересмотра критериев отнесения полезных ископаемых к общераспространенным, возможности формирования субъектами Российской Федерации совместно с федеральным центром дополнительно региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, передачи мелких месторождений полезных ископаемых субъектам Российской Федерации.

§ 3. Обзор мероприятий Совета Федерации

Всего за весеннюю сессию 2020 года Комитеты Совета Федерации провели более 40 «круглых столов», в том числе на следующие темы.

«Совершенствование формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» (в режиме видеоконференции). Участники «круглого стола» обсудили вопрос, касающийся сокращения объемов незавершенного строительства объектов федеральной адресной инвестиционной программы. По итогам мероприятия были подготовлены содержательные рекомендации, направленные в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу.

«Серая» заработная плата: проблемы и пути их решения» (в режиме видеоконференции). На мероприятии обсуждались вопросы противодействия теневой занятости на рынке труда, сокрытия доходов, усиления ответственности работодателей за выплату «серой» заработной платы наемным работникам, уклонение от уплаты страховых взносов, подлежащих уплате организацией, неисполнение обязанностей налогового агента, а также обсуждались предложения по их решению.

«Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи в свете Великой Победы». Мероприятие проведено в рамках VIII Рождественских парламентских встреч. По итогам приняты рекомендации, включающие в том числе

предложения, направленные на противодействие непрекращающимся попыткам фальсификации истории, искажения правды о войне, усиление воспитательной составляющей школьного образования.

«Правовые механизмы контроля качества региональных брендов и их защиты от распространения контрафактной продукции». Мероприятие прошло в рамках VIII Международного юридического форума «Правовая защита интеллектуальной собственности: проблемы теории и практики» на базе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина. Актуальность данного вопроса связана с важностью поддержки традиционных российских товаров как действенного механизма привлечения инвестиций в регионы, повышения узнаваемости и известности регионов, их туристической привлекательности. По итогам приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, профильных министерств и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

«Актуальные вопросы развития системы среднего профессионального образования в Российской Федерации». Мероприятие было организовано в развитие решений Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре по вопросам развития среднего образования и качества подготовки профессиональных кадров.

«Развитие сети автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа». В ходе мероприятия обсуждался широкий круг вопросов в области дорожной деятельности и обеспечения транспортной доступности дальневосточных регионов. Участниками «круглого стола» было отмечено, что ускоренное развитие Дальнего Востока является в настоящее время одним из приоритетных направлений государственной политики страны. Президентом Российской Федерации поставлена задача сделать дальневосточный регион максимально комфортным для проживания людей и ведения бизнеса. Решение данной задачи во многом зависит от эффективно действующей в макрорегионе транспортной системы, в том числе от развитости сети автомобильных дорог. Вместе с тем состояние сети автомобильных дорог Дальнего Востока пока не отвечает этим требованиям. По итогам мероприятия были приняты рекомендации в адрес федеральных и региональных органов государственной власти.

«Законодательное регулирование федеральных, региональных и межмуниципальных автомобильных перевозок». На мероприятии были рассмотрены вопросы обеспечения безопасности перевозок, формирования маршрутной сети, допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных автобусных перевозок, а также предоставления услуг на маршрутах регулярных перевозок.

«О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности». В ходе мероприятия обсуждались проблемы разработки и производства линейки самолетов гражданской авиации, а также самолетных двигателей.

«Состояние и перспективы развития сектора малого и среднего предпринимательства в условиях текущей экономической ситуации». В ходе мероприятия была представлена информация о реализованных мерах антикризисной

поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), прежде всего налоговой, о прямых безвозвратных мерах поддержки МСП из пострадавших отраслей. Участники мероприятия обсудили, что существующих механизмов содействия развитию сферы МСП в условиях пандемии недостаточно для прохождения этого этапа без дополнительной целенаправленной государственной поддержки.

«Контрафакт непродовольственных товаров: пути решения проблемы». Участники мероприятия обсудили текущую ситуацию с оборотом нелегальной продукции, меры защиты от подделок, которые предпринимают производители оригинальных товаров, усилия налоговых органов для борьбы с недополучением налоговых отчислений, опасность для покупателей из-за проникновения контрафакта на рынок.

«Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики, проблемы и пути их решения». По итогам мероприятия Министерству экономического развития Российской Федерации было рекомендовано разработать организационно-правовые механизмы, направленные на обеспечение большей согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, принимаемых на региональном и муниципальном уровнях.

«Общественно-государственное партнерство в продвижении просветительских инициатив, направленных на сохранение наследия Великой Победы: роль средств массовой информации». Мероприятие проведено в рамках VIII Рождественских парламентских встреч. На нем были рассмотрены вопросы продвижения просветительских инициатив в рамках реализации государственной национальной политики; роль сетевых СМИ в сохранении наследия Великой Победы; историческая память о Великой Победе как фактор консолидации общества и гармонизации межрелигиозных и межнациональных отношений и другие. По итогам мероприятия выработаны предложения и направлены для включения в итоговый документ VIII Рождественских парламентских встреч.

«Межрегиональное сотрудничество как фактор укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (на примере Поволжья и Северного Кавказа)». На заседании были рассмотрены вопросы реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, в которой повышение эффективности межрегионального сотрудничества отнесено к одному из важных ожидаемых результатов ее реализации.

Кроме того, были проведены **«круглые столы»** на темы:

«Вторая мировая война в гуманитарном измерении: опыт минувших лет и современность» в рамках VIII Рождественских парламентских встреч в ходе XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений в Совете Федерации на тему «Великая Победа: наследие и наследники»;

«Будущее Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений»;

«Россия – Франция: повестка дня, основанная на доверии»⁴⁷;

«Международный день парламентаризма: возможности и механизмы парламентской дипломатии»;

«О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

«О совершенствовании норм правового регулирования и выработка механизмов государственной поддержки в сфере заготовки и переработки дикорастущих плодов, ягод и другого дикорастущего сырья»;

«Цифровая трансформация агропромышленного комплекса»;

«Развитие телемедицины в Российской Федерации: проблемы законодательного регулирования»;

«Новые возможности применения медико-генетических технологий в профилактике, диагностике и лечении заболеваний для достижения целей национальных проектов в социальной сфере. Развитие законодательства»;

«Развитие сельскохозяйственной авиации: проблемы и перспективы» (в режиме видео-конференц-связи).

Совет Федерации провел также ряд других мероприятий, среди которых:

Совещание Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с членами Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей и представителями субъектов Российской Федерации по актуальным вопросам поддержки детей и семей с детьми в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (в режиме видео-конференц-связи). В мероприятии участвовали члены Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, профильные федеральные министры, представители 85 субъектов Российской Федерации. Обсуждались принятые на федеральном уровне меры поддержки и вопросы их реализации в субъектах Российской Федерации, лучшие региональные практики по дополнительной поддержке семьи и детей в условиях распространения коронавирусной инфекции, вопросы летнего отдыха, организации работы школ в новых условиях. По итогам подготовлены рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Встреча заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой с женщинами – лидерами региональных общественных женских предпринимательских организаций. Участники рассмотрели ход исполнения плана мероприятий по реализации в 2019–2022 годах Национальной стратегии в интересах женщин, который предусматривает меры по расширению участия женщин в общественно-политической жизни. Также состоялось обсуждение вопросов участия региональных общественных организаций в формировании региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Одним из масштабных мероприятий Совета Федерации стал **форум «Здоровье женщин – благополучие нации»**, состоявшийся при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Фонда «Инносоциум». Дискуссии были посвящены проблемам сохранения здоровья нации, роли женщин в укреплении здоровья детей и семьи, внедрению новейших российских здоровьесберегающих технологий. В рамках форума состоялась выставка новейших отечественных здоровьесберегающих технологий.

Пленарное заседание VIII Рождественских парламентских встреч в рамках XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Великая Победа: наследие и наследники». В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Русской Православной Церкви, Министерства просвещения Российской Федерации, общественных организаций, ректоры ведущих вузов, эксперты.

Совещание по вопросу «О достаточности выделяемых из федерального бюджета средств бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий органам ЗАГС» (в режиме видеоконференции). Участники совещания отметили ряд проблем, в частности: сокращение численности работников органов ЗАГС, что приводит к недоступности услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния; поступление государственной пошлины за проставление апостиля на российских официальных документах органами ЗАГС в федеральный бюджет, а не в бюджеты субъектов Российской Федерации; недостаток средств на завершение в 2020 году работ по конвертации записей актов гражданского состояния в электронный вид и их внесения в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния. В июле 2020 года состоялось совещание «Об исполнении решения Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 28 апреля 2020 года по вопросу «О достаточности выделяемых из федерального бюджета средств бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий органам ЗАГС».

Совещание «Реформирование административно-деликтного законодательства: учет интересов субъектов Российской Федерации». В рамках совещания обсуждались вопросы учета интересов субъектов Российской Федерации в работе по подготовке нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в частности вопросы разграничения предметов ведения в сфере административной ответственности между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. По результатам совещания обобщенные предложения по поправкам сформированы в виде таблиц поправок к законопроектам и направлены заместителю Министра юстиции Российской Федерации⁴⁸.

Семинар-совещание «Обеспечение функционирования электронной очереди на свидания с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». В рамках совещания обсуждались вопросы обеспечения функционирования электронной очереди на свидания с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. По результатам обсуждения участники семинара-совещания пришли

к выводу о необходимости разработки Федеральной службой исполнения наказаний «дорожной карты» по внедрению системы «Электронная очередь» по предоставлению гражданам услуги электронной записи для посещения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. 23 июня 2020 года такая «дорожная карта» утверждена директором Федеральной службы исполнения наказаний А.П. Калашниковым.

Семинар-совещание «Информационная прозрачность как основа эффективности функционирования органов государственной власти». В рамках совещания рассмотрены вопросы перспектив развития государственной автоматизированной системы правовой статистики, создания единой цифровой платформы для правоохранительных органов и единого портала правового информирования и правового просвещения населения. По результатам обсуждения выработаны рекомендации⁴⁹, которые были направлены в Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а также в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Семинар-совещание «О проекте федерального закона «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в режиме видео-конференц-связи). В рамках семинара-совещания обсуждены предложения по доработке проекта Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поступившие от членов Совета Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Материалы, сформированные по результатам обобщения предложений, направлены статсекретарю – заместителю Министра юстиции Российской Федерации В.В. Федорову для использования при доработке текста законопроекта.

Видеоконференция с представителями субъектов Российской Федерации по итогам анализа потребности субъектов Российской Федерации в подготовке педагогических, медицинских, инженерных кадров. В мероприятии участвовали члены Совета Федерации, представители министерств, органов государственной власти и научного сообщества субъектов Российской Федерации. Обсуждались вопросы укрепления высшей школы в регионах, создания современных, конкурентных условий для учебы и жизни талантливой молодежи, развития необходимой инфраструктуры, новых производств, условий для успешного взаимодействия государства, региона и бизнеса, а также опыт субъектов Российской Федерации в обеспечении приоритетной потребности региональных рынков труда в педагогических, медицинских и инженерных кадрах.

Видеоконференция «О реализации национального проекта «Культура» в условиях распространения коронавирусной инфекции: региональные и законодательные аспекты». Обсуждались вопросы усиления мер поддержки сферы культуры в регионах; обеспечения высокоскоростным Интернетом, современным оборудованием учреждений культуры и образовательных организаций в сфере культуры и искусства, особенно в сельской местности; повышения квалификации для сотрудников, работающих в онлайн-режиме; вопросы учета мнений представителей субъектов Российской Федерации при корректировке национального проекта

«Культура». О своем опыте рассказали руководители региональных исполнительных органов власти в сфере культуры.

Защита в онлайн-формате проектов финалистов XVII Всероссийского конкурса «Моя страна – моя Россия» в номинации «Интеллектуальная собственность – будущее моей страны». Всероссийский конкурс проводится в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» национального проекта «Образование» и является одним из проектов президентской платформы «Россия – страна возможностей». Участниками номинации стали 819 человек из 36 регионов, к очной защите представлено 10 проектов.

Заседание Организационного комитета четвертого Форума социальных инноваций регионов. Главная тема Форума – «Социальная сфера: вызовы третьего десятилетия». В состав Оргкомитета четвертого Форума вошли министры социального блока Правительства Российской Федерации, а также Министр юстиции Российской Федерации и Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. На заседании утверждена концепция Форума и темы стратегических сессий: новые демографические вызовы, развитие механизмов финансирования социальных проектов, цифровая трансформация социальной сферы, партнерство государства и бизнеса. Члены Оргкомитета единогласно поддержали ежегодное проведение Форума в Москве, подтвердили высокую заинтересованность участия в подготовке его программы и выставки инновационных социальных проектов.

Заседание рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав потребителей, на котором обсуждались вопросы отмены единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года, а также негативное влияние этого решения на развитие потребительской кооперации и состояние бюджетов муниципалитетов.

Расширенное совещание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, посвященное обсуждению поправок к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».

Выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности на тему «Совершенствование правового регулирования в сфере государственного и муниципального контроля: региональный и муниципальный аспекты» в городе Краснодаре, в работе которого приняли участие представители региональных органов власти, входящих в Южный федеральный округ. Обсуждались возможные проблемы реализации реформы контрольно-надзорной деятельности. В частности, для создания полноценного механизма «умного контроля» после вступления в силу двух базовых законов одновременно требуется принятие серии законов-спутников, актов Правительства Российской Федерации, внесение изменений в региональное законодательство. Регионы обратили внимание на необходимость помощи для внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении региональных видов контроля.

Выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Состояние и нормативно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности в военных городках» и совещание «О развитии авиационных стратегических ядерных сил» в городе Саратове. В заседании приняли участие губернатор Саратовской области, руководство области, представители федеральных органов исполнительной власти в Саратовской области, а также командование воинских частей и соединений. Были рассмотрены вопросы состояния и нормативно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности в военных городках, а также развития авиационных стратегических ядерных сил. В ходе заседания участниками высказана озабоченность неурегулированностью использования беспилотных летательных аппаратов, что несет угрозу охраняемым объектам, общественной безопасности, а также может нарушать частную жизнь граждан.

Интернет-конференция на тему «Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития Дальневосточного макрорегиона». В рамках мероприятия обсуждались: основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока; модернизация инфраструктуры, включая энергетику, транспорт, образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор. По итогам приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, ряда федеральных министерств, органов государственной власти субъектов ДФО, направленные на повышение эффективности мер по социально-экономическому развитию Дальнего Востока.

Встреча в формате «открытого диалога» членов Совета Федерации с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушевым на тему «Реализация национального проекта «Жилье и городская среда». На встрече обсуждался ход реализации национального проекта «Жилье и городская среда», а также входящих в его состав федеральных проектов. По результатам проведенного мероприятия Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко были даны поручения, связанные с отдельными аспектами реализации национального проекта.

Совещание «Нормативно-правовое обеспечение действий подразделений военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, проводимых за пределами Российской Федерации». На совещании рассмотрен вопрос правового обеспечения совместного российского-турецкого патрулирования сирийско-турецкой границы и территории Сирийской Арабской Республики, осуществляемого в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Российской Федерацией и Турецкой Республикой от 22 октября 2019 года и дополнительным протоколом к Меморандуму от 17 сентября 2018 года о стабилизации обстановки в зоне деэскалации Идлиб, подписанным 5 марта 2020 года.

Совещание «Нормативно-правовое регулирование использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации». Участники мероприятия отметили, что развитие форм использования и сфер применения беспилотных воздушных судов требует нормативно-правового регулирования,

обеспечения безопасности беспилотных воздушных судов, создания условий развития рынка беспилотных воздушных услуг, а также использования воздушного пространства для совместных полетов пилотируемой и беспилотной авиацией.

Совещание «О мониторинге системы накопительно-ипотечного кредитования военнослужащих». Участники мероприятия отмечали, что начиная с 2019 года наблюдается рост финансирования накопительно-ипотечной системы, внесены важные изменения в законодательство, закрепляющие права военнослужащих и их семей. В ходе совещания, в частности, обсуждались необходимые меры для устранения задолженности федерального бюджета перед ипотечной системой кредитования военнослужащих.

На заседании **Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**, которое состоялось 2 июля, обсуждался отчет группы по мониторингу признаков внешнего вмешательства в процесс подготовки и проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Текст **Ежегодного доклада** Временной комиссии был представлен 15 июля в ходе заседания Совета Федерации.

15 июля 2020 года состоялось **первое заседание Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов**⁵⁰. Участники заседания заслушали информацию заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г.М. Кадыровой о состоянии народных художественных промыслов в Российской Федерации, комплексных мерах поддержки народно-художественных промыслов и разработанном законопроекте о внесении изменений в Федеральный закон от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»; обсудили перспективы нормативного правового регулирования данной сферы; договорились на очередном заседании рассмотреть проект Стратегии развития народных художественных промыслов на период до 2030 года.

Продолжает свою работу **межведомственная рабочая группа по совершенствованию лесного законодательства Российской Федерации**. По результатам выездного совещания в Устьянском районе Архангельской области, а также ряда других совещаний и рабочих встреч была подготовлена и направлена в Правительство Российской Федерации и заинтересованные органы власти «дорожная карта» – комплекс мер, направленный на совершенствование функционирования лесной отрасли.

Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко проведена рабочая встреча с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко. В ходе встречи обсуждался комплекс мер в контексте подготовки заинтересованными федеральными органами проекта стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года.

В целях осуществления **парламентского контроля за перераспределением бюджетных средств в 2020 году** федеральным законом⁵¹, одобренным Советом Федерации в марте текущего года, предусмотрено создание Комиссии Федерального

Собрания по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде, в которую вошли по семь представителей от обеих палат Федерального Собрания и которой передаются полномочия представителей соответственно от Государственной Думы и Совета Федерации в Трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений. Указанная комиссия действует непрерывно на протяжении отчетного периода.

В Совете Федерации также проведены:

встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села;

встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с молодыми парламентариями (в режиме видео-конференц-связи);

совещание по вопросу реализации Федерального закона № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» (в режиме видеоконференции);

совещание «Совершенствование государственного регулирования обращения с отходами животноводческих хозяйств»;

совещание «О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота»;

совещание «О совершенствовании мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках реализации Федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (в режиме видеоконференции);

совещание «О мерах по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО «Усолъехимпром» и ООО «Усолъе-Сибирский»;

совещание «Механизмы и инструменты финансирования национального проекта «Экология»;

совещание по актуальным вопросам применения Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель»;

совещание «Обеспечение современной сельскохозяйственной техникой агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

совещание «О мерах по стимулированию развития цветоводства в Российской Федерации»;

совещание «О ходе реализации рекомендаций парламентских слушаний «О комплексе первоочередных мер, направленных на обеспечение ускоренного развития отечественных селекции и семеноводства» (в режиме видео-конференц-связи);

совещание «О подготовке предложений по расширению сбыта продукции фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов»;

совещание «Об итогах реализации в 2019 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и задачах, стоящих перед сельскохозяйственной отраслью в 2020 году» (в режиме видео-конференц-связи);

совещание «Совершенствование государственного регулирования российского рынка соевого шрота и продукции, содержащей соевый шрот» (в режиме видео-конференц-связи);

совещание «Об обеспечении экологической и промышленной безопасности при обращении с демонтируемым нефтепромысловым оборудованием» (в дистанционно-опросном режиме);

заседания рабочей группы Комитета Совета Федерации по социальной политике по подготовке предложений по законодательному регулированию вопросов применения лекарственных средств на темы «Редкие правила»: перспективы развития законодательства об охране здоровья граждан в целях повышения доступности лекарственной помощи больным редкими (орфанными) заболеваниями» и «Новые подходы в обеспечении граждан дорогостоящими лекарственными препаратами»;

заседание экспертно-консультативного совета по лесному комплексу при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «Обсуждение концепции проекта федерального закона «Лесной кодекс Российской Федерации», разработанной Российской академией наук»;

заседание рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросам совершенствования законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части закрепления рыболовных участков для осуществления добычи (вылова) анадромных видов рыб; осуществления перегрузки продукции из водных биологических ресурсов; распределения квот добычи (вылова) глубоководных крабов;

рабочее совещание Комитета Совета Федерации по международным делам совместно с Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре по вопросам реализации гуманитарных проектов по содействию развития образовательной системы в Республике Таджикистан.

Члены Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию посетили испытательный центр ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», осуществляющий исследования сельскохозяйственной продукции, кормов, кормовых добавок и сырья для их производства на наличие в них генно-инженерно-модифицированных организмов.

12 февраля в Совете Федерации состоялся **День открытого акционерного общества «Российские железные дороги»**, в рамках которого на 474-м заседании

палаты выступил генеральный директор – председатель правления ОАО «РЖД» О.В. Белозеров на тему «Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества «Российские железные дороги» до 2025 года». На 475-м заседании палаты перед членами Совета Федерации выступил президент ПАО «Ростелеком» М.Э. Осеевский на тему «Роль публичного акционерного общества «Ростелеком» в реализации национального проекта «Цифровая экономика».

В рамках «времени эксперта» перед членами Совета Федерации выступили: ректор Открытого экологического университета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор химических наук В.С. Петросян на тему «Первые результаты и проблемы реализации реформы с твердыми коммунальными отходами»; директор Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктор медицинских наук О.М. Драпкина на тему «Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний»; президент Высшей школы методологии, руководитель лаборатории нейронаук и поведения человека Сбербанка России А.В. Курпатов на тему «Трансформация человека в цифровую эпоху»; председатель правления ПАО «НОВАТЭК» Л.В. Михельсон на тему «Роль российского газа в мировом энергетическом балансе»; главный внештатный эпидемиолог Минздрава России, заведующий кафедрой эпидемиологии и доказательной медицины Первого Московского государственного медицинского университета имени И.М. Сеченова, академик Российской академии наук, доктор медицинских наук Н.И. Брико на тему «Современные эпидемиологические угрозы человечеству»; директор ООО «Вайлдберриз» Т.В. Бакальчук на тему «Опыт организации бизнеса в современных условиях»; член-корреспондент Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор В.С. Христофоров на тему «Великая Отечественная война в международном, геополитическом и социальном измерении: архивные открытия во имя национальных интересов».

§ 4. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации

При Совете Федерации создан новый экспертно-консультативный орган – Совет по вопросам газификации субъектов Российской Федерации⁵². Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации переименован в Совет по развитию финансового рынка при Совете Федерации⁵³.

Состоялись заседания и мероприятия следующих консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации.

30 января прошла презентация Ежегодного доклада **Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации** за 2019 год на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь».

В мае – июне 2020 года были организованы научно-экспертные мероприятия под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на базе крупнейших российских научных и учебных центров. Институт статистических

исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ совместно с Центром комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ провел 29 мая в онлайн-формате «круглый стол» на тему «В поисках новой архитектуры многополярности: международное сотрудничество ЕАЭС». 4 июня также в онлайн-формате прошла конференция «Россия и Африка в современном мире: новые вызовы и перспективы сотрудничества». Основными организаторами конференции выступили Институт Африки Российской академии наук и Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. В ходе мероприятий рассмотрены, в частности, вопросы влияния пандемии на состояние международного сотрудничества, последствия распространения новой коронавирусной инфекции в России и в странах-партнерах.

18–19 февраля в Самарском государственном медицинском университете прошло выездное заседание **Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации** на тему «Цифровая медицина». В ходе заседания обсуждены проблемы повышения доступности телемедицинских технологий в процессе оказания медицинской помощи, а также меры содействия использованию преимущественно российского программного обеспечения и оборудования при оказании медицинских услуг.

14 июля в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание Совета на тему «Цифровая образовательная среда». Участники мероприятия внесли предложения по совершенствованию процесса внедрения цифровых технологий в сферу образования, в том числе в части развития необходимой информационной инфраструктуры, обеспечивающей дистанционные формы обучения, а также профессиональной подготовки кадров для отрасли.

20 февраля состоялось заседание **Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации** на тему «Фонды целевых капиталов – новые возможности для развития некоммерческих организаций». В ходе заседания рассмотрен опыт формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций в реализации социальных проектов, а также перспективы его применения в различных сферах социальной направленности, включая здравоохранение, науку, образование, социальную поддержку. Правительству Российской Федерации было рекомендовано ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» в части совершенствования правовых норм в сфере формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций⁵⁴.

Государственной Думе рекомендовано ускорить принятие законопроектов⁵⁵, направленных на совершенствование механизма проведения обязательного аудита фондов целевых капиталов, а также устанавливающих возможность включения в перечень квалифицированных инвесторов некоммерческих организаций – собственников фонда целевого капитала.

20 мая в режиме видеоконференции состоялось заседание Совета на тему «Использование инновационных цифровых технологий при оказании медицинской реабилитации детям с психоневрологической патологией и заболеваниями опорно-двигательного аппарата». В ходе заседания обсуждались вопросы по формированию

системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в частности при использовании телемедицинских технологий. На заседании отмечено, что в период пандемии дистанционные медицинские консультации оказались особенно востребованы в непрерывной реабилитации в условиях стационара. Практическое внедрение инновационных медицинских технологий позволило обеспечить возможность оказания квалифицированной медицинской помощи дистанционно, повысить доступность и качество медицинской помощи и реабилитации для маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов, а также для граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных регионах. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования рекомендовано в том числе рассмотреть вопрос о включении медицинской реабилитации в дистанционной форме в стандарты, клинические рекомендации и порядки оказания медицинской реабилитации.

25 июня прошло заседание Совета на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе» (в режиме видеоконференции). В ходе заседания рассмотрены вопросы эффективности действующей модели социального контракта, унификации процедуры оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта для всех субъектов Российской Федерации, расширения мероприятий, осуществляемых в рамках реализации программ социальной адаптации, а также успешный региональный опыт использования социального контракта.

В текущем году при непосредственном участии Совета Федерации⁵⁶ 21 субъекту Российской Федерации выделены субсидии из федерального бюджета в размере 7 млрд рублей. Эти средства были направлены на реализацию пилотного проекта по расширению практики применения социального контракта. Совместно с Минтрудом России на заседании были подведены промежуточные результаты пилотного проекта, а также выработаны конкретные предложения по совершенствованию нормативной правовой базы. По итогам мероприятия принято решение продолжить мониторинг в связи с необходимостью подготовки нормативной базы для распространения с 2021 года лучшей правоприменительной практики на всей территории Российской Федерации.

27 февраля состоялось заседание **Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации** на тему «О подходах к формированию программы государственных гарантий по обязательному медицинскому страхованию: региональный аспект». В ходе заседания рассмотрены вопросы реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в субъектах Российской Федерации в целях мониторинга ее соответствия особенностям регионов, половозрастному составу населения, уровню и структуре заболеваемости граждан. Отмечено, что программа ежегодно совершенствуется и скорректирована в связи с реализацией национальных проектов.

28 апреля в режиме видеоконференции состоялось заседание Совета на тему «О реализации региональных программ развития детского здравоохранения». В ходе заседания рассмотрены вопросы реализации мероприятий региональных программ «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры

оказания медицинской помощи детям». Отмечено, что Советом осуществляется систематический контроль за выполнением региональных программ. По итогам заседания принято решение усилить координацию по реализации региональных программ, завершить работу по подготовке предложений по строительству и реконструкции новых объектов в проект федерального бюджета на последующие годы, а также при необходимости внести предложения по изменению мероприятий национального проекта «Здравоохранение», в том числе включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

28 февраля на заседании **Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации** обсуждались особенности развития системы образования в арктических регионах. По итогам заседания Правительству Российской Федерации было рекомендовано: рассмотреть возможность увеличения размера субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны, на финансовое обеспечение расходов, связанных с модернизацией образовательной инфраструктуры; рассмотреть возможность организации проекта «Дети Арктики» в качестве отдельного направления в мероприятиях по обеспечению услуг социальной сферы Арктической зоны в проекте «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года», а также в проекте государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

17 июля в формате видеоконференции состоялось заседание Совета на тему «Состояние и перспективы развития арктической (полярной) авиации». В рамках заседания обсуждались вопросы обновления парка воздушных судов, модернизации действующей и строительство новой наземной аэропортовой инфраструктуры, подготовки летных кадров. По итогам заседания Правительству Российской Федерации было рекомендовано: рассмотреть вопрос о разработке отдельной программы субсидирования из федерального бюджета организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом по социально-значимым воздушным маршрутам на условиях софинансирования; рассмотреть возможность разработки «дорожной карты» обновления парка воздушных судов, используемых в условиях Крайнего Севера и Арктики.

31 марта в рамках первого заседания **Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации** были рассмотрены вопросы газификации Карачаево-Черкесской Республики, Забайкальского и Камчатского краев, Вологодской и Костромской областей.

27 апреля в режиме видеоконференции состоялось заседание Совета, на котором рассматривались вопросы газоснабжения и газификации Омской и Псковской областей.

В июне в дистанционно-опросном режиме состоялось заседание **Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации** на тему «О плане мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

16 июля в формате видеоконференции состоялось заседание Совета на тему «Совершенствование государственного регулирования в сфере производства и оборота генно-инженерно-модифицированных организмов».

19 июня проведено заседание **Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации** (в формате видеоконференции) на тему «Женщины-лидеры о приоритетах корпоративной социальной ответственности в условиях новых вызовов». В рамках заседания были представлены результаты проекта Совета «Женщины в развитии корпоративной благотворительности», направленного на развитие новых подходов в благотворительности и продвижение корпоративной социальной ответственности.

26 июня проведено заседание Совета (в формате видеоконференции) в рамках которого состоялась презентация проекта, реализуемого совместно с Фондом содействия социальному развитию «Инносоциум», при поддержке Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации – глобальной онлайн-платформы Евразийского женского форума⁵⁷.

Советом совместно с профильными министерствами и женскими общественными организациями реализуется 20 проектов, направленных на расширение участия женщин во всех сферах жизни общества: промышленности, цифровой экономике, экспортной деятельности, развитии территорий. В рамках подготовки к третьему Евразийскому женскому форуму, который пройдет в сентябре 2021 года, Советом совместно с Фондом «Инносоциум» – социальной платформой Фонда «Росконгресс» запущена серия программных мероприятий в формате онлайн-гостиных Евразийского женского форума (ЕЖФ), посвященных основной теме форума «Женщины: глобальная миссия в условиях новой реальности». Первые мероприятия онлайн-гостиных ЕЖФ были проведены совместно с заседаниями Совета Евразийского женского форума.

В рамках деятельности **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации** проведено заседание на тему «О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности». В ходе заседания обсуждались актуальные вопросы по формированию современной реабилитационной индустрии, а также меры, принимаемые Правительством Российской Федерации по развитию производства промышленной продукции для обеспечения потребностей инвалидов в средствах реабилитации. По итогам заседания Правительству Российской Федерации рекомендовано доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

13 июля проведено заседание **Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации** на тему «Роль финансового сектора в реализации общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения», актуальность которой обусловлена необходимостью нейтрализации негативных

эффектов в экономике, связанных с распространением коронавирусной инфекции, и вывода ее на траекторию роста.

20 июля состоялось заседание **Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации** на тему «Совершенствование государственной жилищной политики» (в формате видеоконференции).

§ 5. Основные итоги международной деятельности Совета Федерации

В условиях распространения в мире коронавирусной инфекции в Совете Федерации были предприняты меры по повышению эффективности международной деятельности. Использование современных технологий и новых форматов коммуникации позволило не снижать темпов развития межпарламентских связей, обеспечить непрерывную работу палаты на международном направлении, несмотря на вынужденные ограничения.

Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** во главе делегации палаты 17–19 февраля совершила официальный визит в **Республику Замбию**. Состоялись встречи с Президентом Республики Замбии Эдгаром Чагвой Лунгу, первым Президентом Республики Замбии Кеннетом Каундой, Председателем Национальной ассамблеи Республики Замбии Патриком Матибини, Министром Южной провинции Республики Замбии Эдифаем Мукамбалой Хамукале. В ходе визита В.И. Матвиенко выступила на заседании Национальной ассамблеи Республики Замбии.

19–22 февраля состоялся официальный визит делегации Совета Федерации в **Республику Намибию**. Прошли переговоры Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Республики Намибии Хаге Готфридом Гейнбогом, Премьер-министром Республики Намибии Саарой Куугонгельва-Амадила, Председателем Национального совета Республики Намибии Бернардом Сонгой Сибалатани, Председателем Национального собрания Питером Качавиви. В ходе визита В.И. Матвиенко выступила на расширенном заседании Национального совета и Национального собрания Республики Намибии.

10 февраля в Москве Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с Председательствующим Палаты народов Парламентской ассамблеи **Боснии и Герцеговины** Драганом Човичем, посетившим Российскую Федерацию с официальным визитом по приглашению Совета Федерации.

12 февраля состоялась встреча В.И. Матвиенко с Председателем Народной скупщины **Республики Сербии** Майей Гойкович по просьбе сербской стороны.

2 марта В.И. Матвиенко провела переговоры с находившимся в Российской Федерации с официальным визитом Председателем Парламента **Финляндской Республики** Матти Ванханеном.

По приглашению Совета Федерации 2–4 июля с рабочим визитом в России находилась делегация Палаты депутатов **Государства Ливия**. 3 июля состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Палаты депутатов Государства Ливия.

Знаковым событием стали переговоры 23 июня Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Сената **Французской Республики** Жераром Ларше в формате видеоконференции, в ходе которой состоялась презентация второго совместного доклада «Россия – Франция: за повестку дня, основанную на доверии». Доклад подготовлен Комитетом Совета Федерации по международным делам и Комиссией Сената Французской Республики по иностранным делам, обороне и вооруженным силам.

5–6 марта состоялся официальный визит делегации Совета Федерации в **Республику Беларусь**. В ходе визита прошли беседы Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой и Председателем Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь В.П. Андрейченко. В ходе встречи Президент Беларуси А.Г. Лукашенко вручил В.И. Матвиенко орден Франциска Скорины за значительный личный вклад в укрепление дружественных отношений и развитие сотрудничества между Беларусью и Россией. В рамках визита в Минске состоялось первое объединенное заседание белорусского и российского оргкомитетов по проведению VII Форума регионов Беларуси и России. В Храме-памятнике в честь Всех Святых и в память о жертвах, спасению Отечества нашего послуживших, состоялось заложение мемориальной капсулы с землей с мест кровопролитных боев под Ржевом в рамках Международной акции памяти «Во славу общей победы!». Также в рамках официального визита делегация палаты находилась в Бресте, где посетила мемориальный комплекс «Брестская крепость-герой».

Состоялись телефонные беседы Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики **С.А. Гафаровой** (12 марта), с Председателем Маджлиси милли (верхней палаты) Маджлиси Оли (парламента) Республики Таджикистан **Р. Эмомали** (17 апреля), с Премьер-министром Республики Армения **Н.В. Пашиняном** (1 июня), с Президентом Туркменистана **Г.М. Бердымухамедовым** (29 июня), с Председателем Национального Собрания Республики Армения **А.С. Мирзояном** (3 июля), с Первым Президентом Республики Казахстан **Н.А. Назарбаевым** (5 июля).

7 мая Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** приняла участие в телемосте к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, организованном Комитетом Совета Федерации по международным делам. В нем также приняли участие Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики **С.А. Гафарова**, Председатель Национального Собрания Республики Армения **А.С. Мирзоян**, Председатель Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь **Н.И. Качанова**, заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан **А.О. Шакиров**, Председатель Жогорку Кенеша Киргизской Республики **Д.А. Джумабеков**, Председатель Парламента Республики Молдова **З.П. Гречаный**, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан **Т.К. Нарбаева**, первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан **А.Х. Саидов**, а также представители парламентов Таджикистана, Украины, депутаты Европейского парламента от Латвии, Словакии, Эстонии, международные политические

и общественные деятели, активисты в защиту памяти о Великой Победе 1945 года и в борьбе с героизацией нацизма.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации **Н.В. Федоров** провел встречи в Совете Федерации с Председателем Нижней палаты Национальной Ассамблеи **Исламской Республики Афганистан** Миром Рахманом Рахмани (18 февраля), Министром внешнеэкономических связей и иностранных дел **Венгрии** Петером Сийярто (18 марта).

16–19 января делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации **И.М.-С. Умахановым** посетила **Королевство Саудовская Аравия**. 14 января в Совете Федерации И.М.-С. Умаханов провел встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Исламской Республики Иран** в Российской Федерации Каземом Джалали; 11 февраля – с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Монголии** в Российской Федерации Дуламсурэнгийнгом Дава; 25 февраля – с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Узбекистан в Российской Федерации **Б.З. Асадовым**; 26 февраля – с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Республики Казахстан** в Российской Федерации Е.Б. Кошербаевым. 20 мая в режиме видеоконференции состоялся разговор И.М.-С. Умаханова с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Исламской Республики Иран** в Российской Федерации Каземом Джалали. 28 апреля И.М.-С. Умаханов провел телефонные беседы с азербайджанскими СМИ о российско-азербайджанском сотрудничестве; 8 июня – с первым заместителем Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан **Р. Ахмадзодой**. 23–26 января в **Азербайджане** делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умахановым приняла участие в конференции «Москва – Баку – диалог культур».

14 февраля состоялись переговоры заместителя Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьева** с руководителем делегации Международного Комитета Красного Креста на территории Украины Флоранс Жиллет.

22 января заместитель Председателя Совета Федерации **А.А. Турчак** встретился с Чрезвычайным и Полномочным Послом Сирийской Арабской Республики в Российской Федерации **Риадом Хаддадом**.

От имени Председателя Совета Федерации, заместителей Председателя Совета Федерации главам зарубежных государств, парламентов (палат парламентов) и международных парламентских организаций направлено **191 послание** (правительственные телеграммы, поздравительные письма, адреса и приветствия по случаю государственных и национальных праздников, дней рождения, в связи с важными событиями, по случаю юбилейных и знаменательных дат, международных и профессиональных праздников и иных событий).

Члены Совета Федерации в составе российских делегаций и делегаций палаты приняли участие в ряде международных мероприятий:

в **28-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ)**, которая состоялась 13–16 января 2020 года в городе Канберре (Австралия). Основными темами сессии стали: объединение усилий в борьбе с терроризмом, политическое

и экономическое сотрудничество, цифровизация и противодействие киберугрозам, а также вопросы гендерного равенства;

в работе январской сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы в городе Страсбурге. Принципиальное значение имела работа по обеспечению поддержки российскому проекту декларации ПАСЕ с осуждением попыток пересмотра итогов Второй мировой войны. В нем содержится призыв поддержать глобальную инициативу о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне и памятники борцам с нацизмом во всех странах Всемирным мемориалом наследия человечества, с которой выступила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко;

в заседаниях комиссий ПАСЕ, которые состоялись в мае – июле в режиме видеоконференций. Центральная дискуссия была посвящена вопросу о демократиях, столкнувшихся с пандемией COVID-19, роли национальных парламентов и проведении выборов в период чрезвычайных ситуаций;

в 19-м зимнем заседании Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившем в городе Вене в феврале 2020 года. Делегация Совета Федерации приняла участие в торжественном открытии выставки, посвященной 75-летию освобождения Европы от нацизма.

в совещании глав национальных делегаций Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС) 7 мая в формате видеоконференции, а также **в онлайн заседаниях трех комитетов ПАЧЭС 8 июля;**

в 58-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России 7 июля в формате видеоконференции;

в заседаниях руководящего органа и Постоянной комиссии ПА ОДКБ, которые состоялись в марте – июне в формате видеоконференции.

Комитетом Совета Федерации по международным делам, Комитетом Совета Федерации по науке образованию и культуре совместно с Фондом исторической перспективы и Ассамблеей народов Евразии и Ливадийским дворцом-музеем была организована **Международная научная конференция, посвященная 75-летию Крымской (Ялтинской) конференции 1945 года «Ялта-1945: уроки истории»,** прошедшая 13–14 февраля 2020 года в Ливадийском дворце города Ялты.

23 июля в Совете Федерации состоялась встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **К.И. Косачева** с избранным председателем 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН **В. Бозкыром** (Турция).

Впервые в истории российского парламентаризма были организованы **две видеоконференции с российскими соотечественниками, проживающими за рубежом.** В них приняли участие лидеры и активисты зарубежных объединений соотечественников из 26 стран. Видеоконференции были посвящены участию соотечественников в подготовке к общероссийскому голосованию по поправкам к Конституции Российской Федерации на зарубежных избирательных участках, а также вопросам защиты исторической памяти.

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

За период с 1 января по 15 июля 2020 года в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **146** проектов законодательных инициатив (далее – ПЗИ) от **46** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. За указанный период завершена работа по рассмотрению **133** ПЗИ с рекомендациями.

Рис. 4. Рекомендации комиссий Совета законодателей Российской Федерации по итогам рассмотрения проектов законодательных инициатив

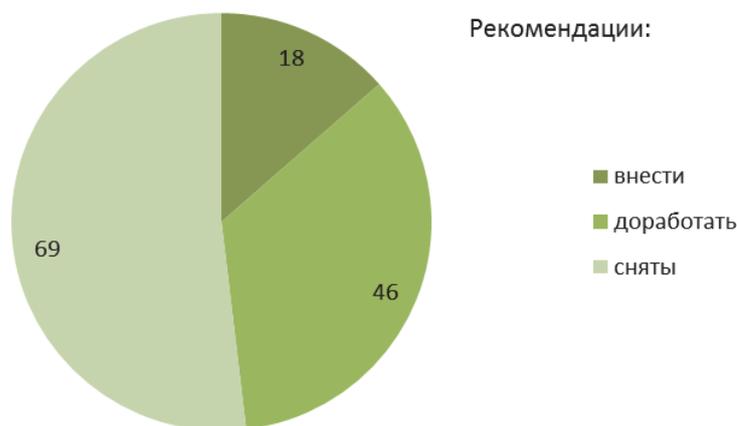


Рис. 5. Количество проектов законодательных инициатив, рассмотренных комиссиями Совета законодателей Российской Федерации



Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за период весенней сессии внесено в Государственную Думу **37** законопроектов из числа предварительно рассмотренных в Совете законодателей Российской Федерации. За указанный период из ранее внесенных завершена работа по **56** законопроектам, из которых **5** – опубликовано; **5** – снято с рассмотрения в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы; **4** – возвращено субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы; **42** – отклонено Государственной Думой.

В период весенней сессии проведено **два заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации**. 9 июля в режиме видео-конференц-связи состоялось внеочередное заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы совершенствования законодательства в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации». 17 июля также в режиме видео-конференц-связи прошло заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором рассмотрены следующие вопросы: об актуальных механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства; развитие внутреннего туризма в Российской Федерации.

§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

В период весенней сессии 2020 года в Совете Федерации были проведены **Дни Ненецкого автономного округа** (27, 29–30 января) и **Дни Сахалинской области** (25–26 февраля), в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и на пленарных заседаниях Совета Федерации были рассмотрены актуальные вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам Дней субъектов Российской Федерации приняты постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития регионов, в которых содержатся рекомендации Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по решению поставленных задач.

Ненецкий автономный округ обладает значительным экономическим потенциалом и существенными запасами природных ресурсов. Перспективные направления развития округа связаны с реализацией проекта по строительству морского порта Индига, а также с добычей, переработкой и экспортом продукции нефтегазового сектора и созданием благоприятного инвестиционного климата. Ненецкий автономный округ – единственный субъект Российской Федерации, не имеющий круглогодичного наземного транспортного сообщения с остальной территорией Российской Федерации, что затрудняет создание обрабатывающих производств и не позволяет обеспечить комплексное развитие региона.

В постановлении Совета Федерации по итогам проведения Дней Ненецкого автономного округа Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть в том числе следующие вопросы: финансирование мероприятий по строительству в 2022–2023 годах железной дороги Сосногорск – Индига, предусмотренное Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года; финансирование в 2021–2023 годах в рамках подпрограммы «Гражданская авиация и

аэронавигационное обслуживание» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» мероприятий по реконструкции аэропортового комплекса поселка Амдерма; реализация мероприятий по дноуглублению реки Печоры на судоходных маршрутах на участке Нарьян-Мар – Щельяюр.

Сахалинская область имеет особое геостратегическое значение для государства и обладает богатыми запасами природных ресурсов. На социально-экономическое развитие области негативное воздействие оказывает ряд факторов: сложные природно-климатические условия, недостаточный уровень развития транспортной, инженерной и энергетической инфраструктур, отсутствие обрабатывающих производств с комплексной и безотходной переработкой сырья, большой процент аварийного и ветхого жилья, низкий уровень газификации домохозяйств и прочих потребителей. Особого внимания требуют проблемы в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной помощи населению.

Постановление Совета Федерации по итогам проведения Дней Сахалинской области содержит рекомендации Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы: включение в 2020 году автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Южно-Сахалинск – Оха в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения, предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности; включение с 2021 года мероприятий по реконструкции и строительству гидротехнических сооружений морского порта Корсаков в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы»; включение мероприятия по расселению жилых домов, поврежденных в результате землетрясения в городе Нефтегорске Охинского района в 1995 году, в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации

На страницах ведущих федеральных и региональных печатных СМИ в течение весенней сессии вышло около **6400** материалов о деятельности палаты и членов Совета Федерации, в ведущих информационных агентствах и интернет-ресурсах — более **145 000** сообщений.

Рис. 6. Количество материалов о работе Совета Федерации в федеральных и региональных печатных СМИ в 2016–2020 годах

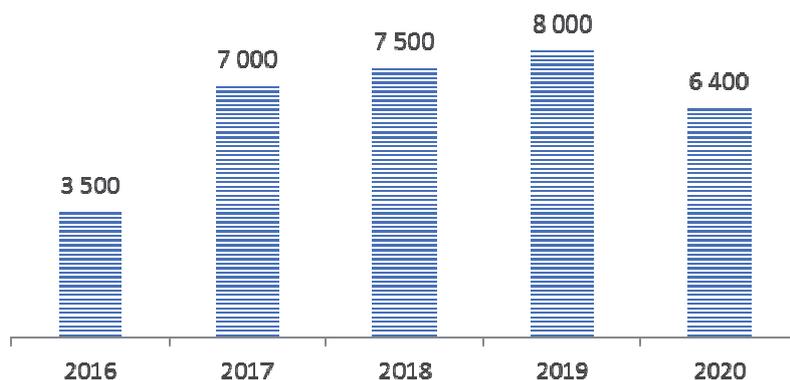
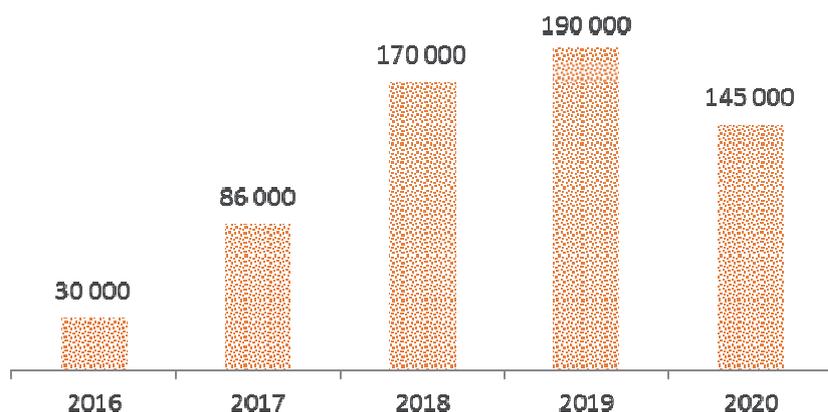


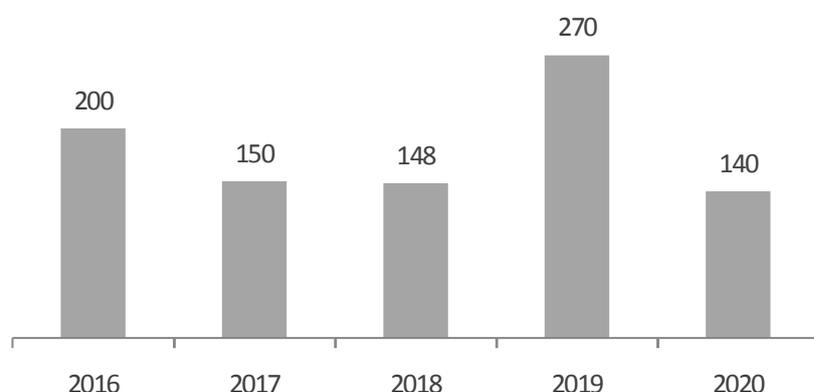
Рис. 7. Количество сообщений о деятельности Совета Федерации в федеральных и региональных агентствах и интернет-ресурсах в 2016–2020 годах



С января по июль 2020 года на мероприятиях Совета Федерации была обеспечена работа почти **1600** журналистов. Для представителей СМИ проведено более **140** пресс-конференций, брифингов, видеокomentarиев, подходов к прессе членов Совета Федерации.

В центре внимания как печатных, так и электронных СМИ были: участие Совета Федерации в подготовке предложений по поправкам к Конституции Российской Федерации; работа по законодательному обеспечению поддержки населения, а также различных сфер экономики страны в период пандемии коронавируса; законодательная и представительная деятельность сенаторов в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне.

Рис. 8. Количество брифингов и подходов к прессе членов Совета Федерации в 2016–2020 годах



Большой интерес СМИ вызвали мероприятия, проводившиеся в формате видеоконференций: совещание членов Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей; заседания Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации, Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации, Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации, оргкомитетов по проведению парламентских форумов.

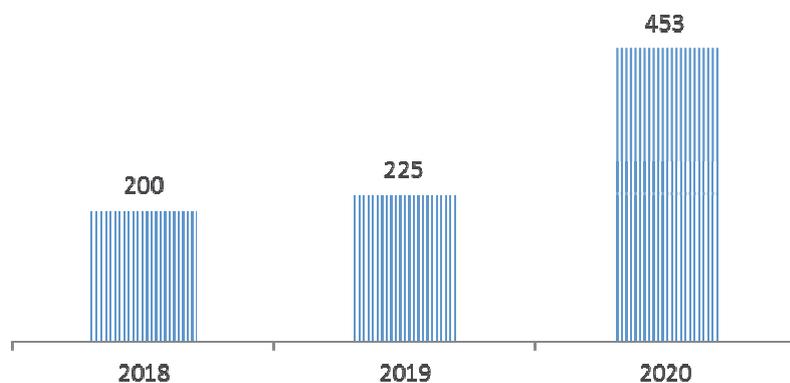
Заметное место в информационном потоке заняли материалы по международной тематике: визиты, рабочие поездки делегаций Совета Федерации в зарубежные парламенты (Замбия, Намибия, Беларусь), встречи с парламентариями иностранных

государств, комментарии сенаторов о возобновлении участия российской делегации в работе ПАСЕ, итогах заседаний Временной комиссии по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела России.

На телеканале «Россия 24» вышло **22** программы «Сенат», в которых приняли участие **50** членов Совета Федерации. Всего на федеральных телеканалах (в эфире и на сайтах) вышло более **4000** новостных сюжетов о деятельности палаты, на радио прозвучало свыше **3000** упоминаний палаты в контексте освещения актуальных вопросов общественно-политической жизни страны.

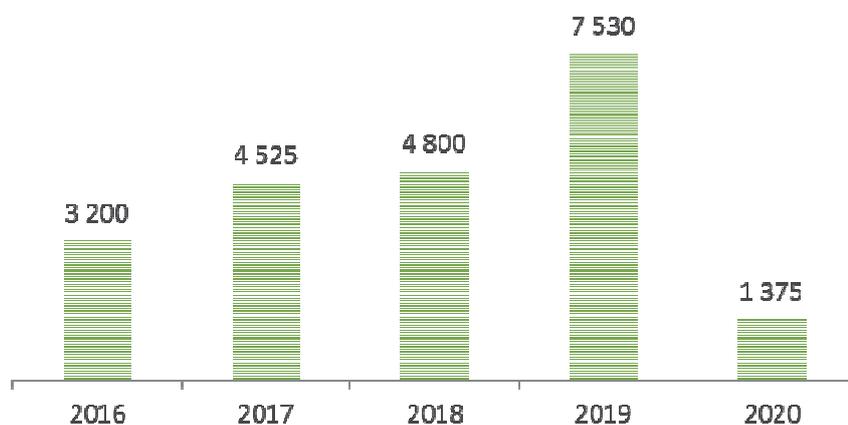
Повышению открытости деятельности палаты способствовала организация телеканалом Совета Федерации «Вместе-РФ» **53** прямых трансляций мероприятий. В эфир вышло **453** программы «Актуальное интервью», «Крупным планом», «Парламентское утро».

Рис. 9. Количество программ на телеканале Совета Федерации «Вместе РФ» в 2018–2020 годах



В рамках программы парламентского просвещения до введения ограничений в связи с пандемией коронавируса проведено **68** экскурсий по зданию верхней палаты и тематических встреч, в которых приняли участие **1375** человек.

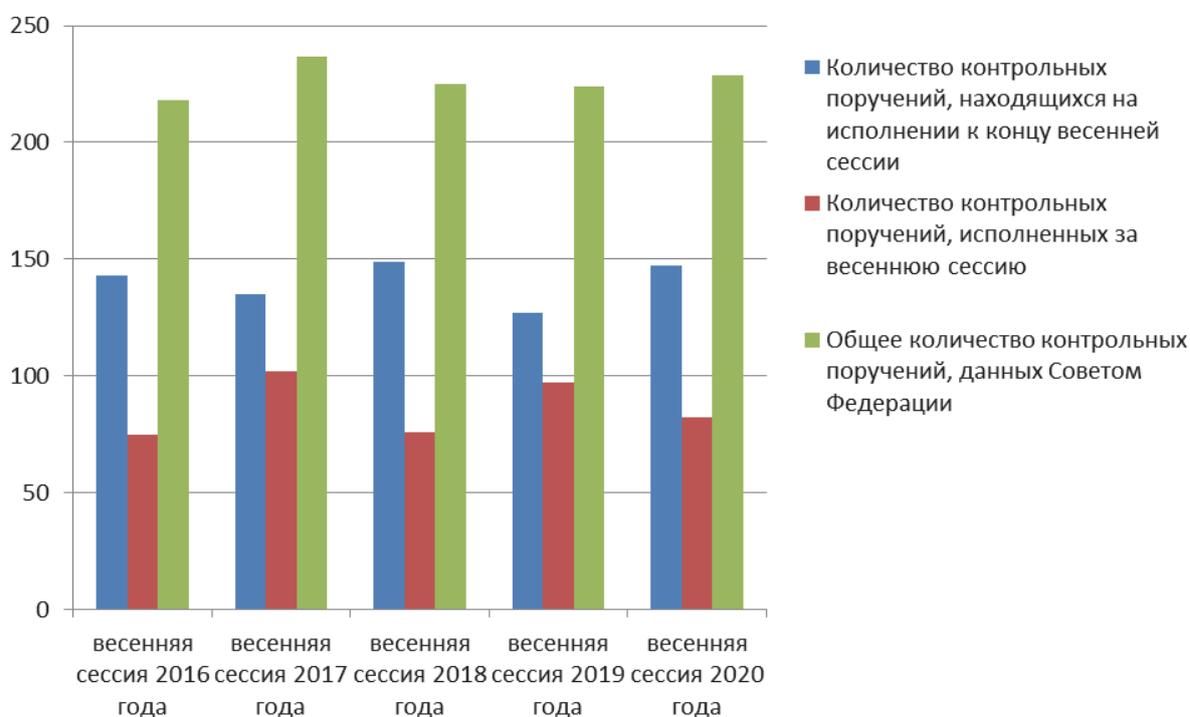
Рис. 10. Количество человек, принявших участие в экскурсиях по зданию Совета Федерации



Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации

В настоящее время на исполнении находится **147** контрольных поручений Совета Федерации, которые были даны в течение 2020 года и предшествующих лет, из них содержится в постановлениях – **61**, в выписках из протоколов заседаний палаты – **86**⁵⁸. В течение весенней сессии было выполнено **82** поручения, в том числе **22** поручения, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (0 – за 2020 год, 22 – за прошедшие годы), и **60** поручений, содержащихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (42 – за 2020 год, 18 – за прошедшие годы). Таким образом, общее количество данных палатой поручений, находящихся на исполнении или исполненных за период сессии (229), в сравнении с аналогичными предшествующими периодами осталось практически неизменным.

Рис 11. Соотношение количества контрольных поручений Совета Федерации, находящихся на исполнении и исполненных за сессию



В числе наиболее резонансных и важных для общества вопросов, для решения которых палатой давались контрольные поручения в период весенней сессии, были следующие: о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации⁵⁹; о ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации⁶⁰; о состоянии и направлениях развития Вооруженных Сил Российской Федерации⁶¹.

Кроме того, Совет Федерации осуществляет мониторинг текущего российского законодательства и правоприменения, в том числе Федерального закона от 29 июля 2018 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»⁶²; Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»⁶³; Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового

кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части изменения ставок акцизов на этиловый спирт и условий выдачи свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с этиловым спиртом⁶⁴; Федерального закона от 18 марта 2020 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в статью 331 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», а также законодательства и подзаконных актов, регламентирующих признание носителями русского языка граждан Украины и граждан Республики Беларусь⁶⁵.

Заключение

В период весенней сессии Совет Федерации выполнил все поставленные задачи и обеспечил высокое качество законодательного процесса. Предстоящая осенняя сессия 2020 года обещает стать не менее ответственной в связи с важностью стоящих перед страной задач. Работа палаты в ходе предстоящей сессии будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития Российского государства.

Предстоит обновление состава Совета Федерации по итогам региональных выборов, которые пройдут 13 сентября 2020 года в единый день голосования.

Особое место в деятельности Совета Федерации займет работа над пакетами законопроектов (по мнению экспертов, их может быть порядка 100), непосредственно вытекающих из поправок в Конституцию Российской Федерации и направленных на раскрытие конституционных установлений в федеральном законодательстве.

Традиционно Совет Федерации уделит большое внимание работе над федеральным законом о федеральном бюджете на следующий трехлетний период.

¹ Паспорта национальных проектов были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года.

² В рабочую группу по разработке поправок в Конституцию Российской Федерации вошли известные политики, ученые, артисты, спортсмены, общественные деятели, в том числе пять членов Совета Федерации: А.А. Клишас (сопредседатель рабочей группы), С.П. Горячева, Л.С. Гумерова, К.И. Косачев, А.К. Пушков.

³ Постановление Совета Федерации от 11 марта 2020 года № 75-СФ.

⁴ Постановлением Совета Федерации от 14 марта 2020 года № 98-СФ установлено, что Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» рассмотрен и одобрен законодательными (представительными) органами государственной власти 85 субъектов Российской Федерации.

⁵ Постановление Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принято за основу на 484-м заседании Совета Федерации 17 июня 2020 года).

⁶ Федеральный конституционный закон от 4 апреля 2020 года № 2-ФКЗ «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Федеральный конституционный закон «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (законопроект № 978908-7) принят Государственной Думой 21 июля 2020 года, одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года.

⁷ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» внесен Президентом Российской Федерации, одобрен Государственной Думой 11 марта 2020 года, одобрен Советом Федерации 11 марта 2020 года.

⁸ Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹ «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, абзацев третьего и четвертого пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов в связи с жалобой гражданина С.Н. Деминца».

¹⁰ При работе над проектом федерального закона учтены поправки членов Совета Федерации О.В. Мельниченко и О.И. Ковалева (в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации).

¹¹ Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹² Проект федерального закона № 862653-7 внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации М.М. Ульбашевым, а также рядом депутатов Государственной Думы.

¹³ Проект федерального закона № 842224-7 внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, а также рядом депутатов Государственной Думы.

¹⁴ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

¹⁵ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 70-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

¹⁶ Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

¹⁷ Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 234-ФЗ «О внесении изменения в статью 39 Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

¹⁸ Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки».

¹⁹ Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 32-ФЗ «О внесении изменения в статью 6.1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации».

²⁰ Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации».

²¹ Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств».

²² Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статью 13¹ Федерального закона «О лотереях» и статью 6 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

²³ Членами Совета Федерации С.Г. Митиным, В.А. Лебедевым, Г.Е. Емельяновым, А.Н. Кондратенко, И.Н. Кулабуховым, В.И. Николаевым, В.Ф. Новожиловым, Ю.В. Федоровым были внесены поправки в законопроект, которые полностью учтены.

²⁴ Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 48 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁵ Закон разработан и принят во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 30-П.

²⁶ Федеральный закон разработан Правительством Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 июля 2019 года № Пр-1496.

²⁷ Федеральный закон разработан Правительством Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 июля 2019 года № Пр-1496.

²⁸ При доработке после первого чтения членами Совета Федерации И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко и Г.Б. Карасиным были внесены поправки, дополнившие текст закона положениями, направленными на совершенствование законодательного регулирования реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в условиях введения режима повышенной готовности (или чрезвычайной ситуации), в целях обеспечения непрерывности образовательного процесса в таких ситуациях.

²⁹ По состоянию на 23 июля 2020 года.

³⁰ Федеральные законы: от 1 апреля 2020 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части установления ответственности за посягательства на право гражданина на участие в общероссийском голосовании) (законопроект № 910855-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 28 февраля 2020 года депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, членом Совета Федерации А.А. Клишасом); от 1 апреля 2020 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (о предоставлении субъектам Российской Федерации, не включенным в эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», права его введения на территории субъекта Российской Федерации) (законопроект № 933027-7 внесен в Государственную Думу 30 марта 2020 года депутатом Государственной Думы А.М. Макаровым; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым); от 24 апреля 2020 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (о предоставлении субъектам Российской Федерации права на приостановление взимания курортного сбора) (законопроект № 941534-7 внесен в Государственную Думу 13 апреля 2020 года депутатом Государственной Думы А.М. Макаровым; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым); от 24 апреля 2020 № 129-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от уплаты государственной пошлины за прием в гражданство Российской Федерации лиц, проживающих на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины) (законопроект № 942463-7 внесен в Государственную Думу 14 марта 2020 года депутатами Государственной Думы Р.И. Бальбеком, А.Г. Аксаковым и другими, членами Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, С.В. Мамедовым, С.П. Циковым); от 24 апреля 2020 № 126-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении дня воинской славы России «3 сентября – День окончания Второй мировой войны (1945 год)» (законопроект № 922513-7 внесен в Государственную Думу 16 марта 2020 года депутатами Государственной Думы В.А. Шамановым, Г.А. Карловым, членами Совета Федерации Г.Б. Карасиным, М.В. Козловым); от 21 мая 2020 года № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения материальной выгоды, полученной при реализации заемщиком права на изменение условий кредитного договора) (законопроект № 952911-7 внесен в Государственную Думу 7 мая 2020 года депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, А.Д. Жуковым, А.М. Макаровым, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым); от 25 мая 2020 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России» (проект федерального закона № 947862-7 внесен в Государственную Думу 24 апреля 2020 года депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.А. Гетта и другими, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым); от 20 июля 2020 года № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции» (законопроект № 961114-7 внесен 22 мая 2020 года членом Совета Федерации А.А. Турчаком, депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.Е. Хинштейном); от 20 июля 2020 года № 219-ФЗ «О внесении изменения в статью 38 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (в части признания отдельных видов объектов гражданских прав имуществом для целей налогообложения) (законопроект № 903584-7 внесен 18 февраля 2020 года депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником и другими, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым); от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования) (законопроект № 893063-7 внесен 3 февраля 2020 года членами Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, депутатом Государственной Думы С.И. Неверовым); от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части создания правовых основ применения института инициативного бюджетирования) (законопроект № 893061-7 внесен 3 февраля 2020 года членами Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, депутатом Государственной Думы С.И. Неверовым).

³¹ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» (в части уточнения понятия экстремистской деятельности) (законопроект № 985175-7 внесен 8 июля 2020 года депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым; членом Совета Федерации А.А. Клишасом); Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 17 и 54 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка проведения общих собраний членов товариществ) (законопроект № 951865-7 внесен 6 мая 2020 года членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, С.В. Мамедовым).

³² По состоянию на 23 июля 2020 года.

³³ Внесен в Государственную Думу 16 июня 2020 года депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко.

- ³⁴ Внесен в Государственную Думу 3 июня 2020 года членами Совета Федерации Н.В. Федоровым, Н.А. Журавлевым, А.А. Клишасом, В.В. Полетаевым, М.Г. Кавджарадзе, С.Ю. Фабричным.
- ³⁵ Внесен в Государственную Думу 11 февраля 2020 года членами Совета Федерации И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко, Г.Б. Карасиным, В.М. Крессом, И.Н. Морозовым, В.В. Смирновым, В.А. Бекетовым, А.В. Вайнбергом, Р.Ф. Галушиной, Е.Г. Грешняковой, Н.В. Косихиной, В.П. Марковым, С.П. Михайловым, О.Н. Хохловой.
- ³⁶ Внесен в Государственную Думу 27 февраля 2020 года членами Совета Федерации И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко.
- ³⁷ Внесен в Государственную Думу 15 мая 2020 года членами Совета Федерации И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко, Г.Б. Карасиным.
- ³⁸ Внесен в Государственную Думу 4 марта 2020 года членами Совета Федерации А.П. Майоровым, С.Ф. Лисовским, С.Г. Митиным, С.В. Белоусовым, Е.Г. Зленко, В.А. Лебедевым, В.В. Гаевским, Т.А. Гигель, Г.Е. Емельяновым, И.Д. Зубаревым, А.Н. Кондратенко, И.Н. Кулабуховым, Б.А. Невзоровым, В.И. Николаевым, В.Ф. Новожиловым, Г.И. Орденным, Л.З. Талабаевой, Б.Б. Хамчиевым.
- ³⁹ Внесен в Государственную Думу 4 марта 2020 года членом Совета Федерации Г.Н. Кареловой; депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.К. Исаевым и другими.
- ⁴⁰ Внесен в Государственную Думу 23 апреля 2020 года членами Совета Федерации А.П. Майоровым, С.Г. Митиным, С.Ф. Лисовским, В.Ф. Новожиловым, Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигель.
- ⁴¹ Внесен в Государственную Думу 4 июня 2020 года членами Совета Федерации А.П. Майоровым, С.Ф. Лисовским, С.Г. Митиным, Е.А. Борисовым, Е.Г. Зленко, В.А. Лебедевым, В.В. Гаевским, Г.Е. Емельяновым, И.Д. Зубаревым, А.Н. Кондратенко, И.Н. Кулабуховым, В.И. Николаевым, В.Ф. Новожиловым, Г.И. Орденным, Л.З. Талабаевой, А.С. Фадзаевым, Т.А. Гигель, В.А. Пономаревым, С.В. Белоусовым.
- ⁴² Внесен в Государственную Думу 13 июля 2020 года депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, О.А. Бондарь, Г.И. Данчиковой; членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой.
- ⁴³ Внесен в Государственную Думу 13 февраля 2020 года членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым, А.Г. Варфоломеевым, Т.А. Кусайко, М.И. Ахмадовым.
- ⁴⁴ Внесен в Государственную Думу 13 февраля 2020 года членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой.
- ⁴⁵ Внесен в Государственную Думу 15 июля 2020 года членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, М.И. Ахмадовым, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой, Т.А. Кусайко.
- ⁴⁶ Внесен в Государственную Думу 16 июля 2020 года членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой.
- ⁴⁷ В его рамках был утвержден парламентский доклад на тему «Россия – Франция: за повестку дня, основанную на доверии», посвященный вопросам безопасности и обороны, диалогу в отношении договоров и многосторонних организаций, развитию экономического и гуманитарного измерения отношений, укреплению координации в целях управления международными кризисами.
- ⁴⁸ В соответствии с контрольным поручением Совета Федерации от 12 февраля 2020 года (выписка из протокола № 597/3) с учетом дополнительно поступивших от членов Совета Федерации предложений указанные материалы доработаны и сформированные по результатам обобщения поступивших от членов Совета Федерации и законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации замечания и предложения к названным законопроектам были направлены заместителю Министра юстиции Российской Федерации Д.В. Новаку 27 февраля 2020 года.
- ⁴⁹ Утверждены на заседании Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 17 апреля 2020 года.
- ⁵⁰ На 485-м заседании Совета Федерации принято постановление «О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации».
- ⁵¹ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».
- ⁵² Постановление Совета Федерации от 11 марта 2020 года № 95-СФ «О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
- ⁵³ Постановление Совета Федерации от 22 января 2020 года № 11-СФ «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2012 года № 7-СФ «О Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
- ⁵⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (законопроект № 938397-7) принят Государственной Думой 15 июля 2020 года, одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года.
- ⁵⁵ Законопроекты: № 840046-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части совершенствования механизма проведения обязательного аудита финансово-хозяйственной

деятельности благотворительных фондов) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 22 января 2020 года; № 618877-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения регулирования категорий инвесторов – физических лиц) внесен в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, принят в первом чтении 29 мая 2019 года.

⁵⁶ В соответствии с постановлением Совета Федерации от 7 ноября 2018 года № 499-СФ Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о софинансировании из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с предоставлением государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта.

⁵⁷ Ссылка на данный информационный ресурс (<www.eawf.ru>) уже размещена в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (Госуслуги).

⁵⁸ По состоянию на 15 июля 2020 года.

⁵⁹ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 января 2020 года № 596/4; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 января 2020 года № 596/5; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 января 2020 года № 596/6; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 12 февраля 2020 года № 597/4.

⁶⁰ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 31 марта 2020 года № 602/2 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 апреля 2020 года № 604/4; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 2 апреля 2020 года № 603/5; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 мая 2020 года № 605/2 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации»; выписка из протокола заседания Совета Федерации от 2 июня 2020 года № 606/11 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции».

⁶¹ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 марта 2020 года № 601/2 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии и направлениях развития Вооруженных Сил Российской Федерации».

⁶² Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2018 года № 563/11 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации».

⁶³ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 561/7 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

⁶⁴ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 февраля 2020 года № 598/3.

⁶⁵ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 апреля 2020 года № 604/6.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 23.07.2020. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 4,18.
Тираж 200 экз. Заказ № и-44.