

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

28 апреля 2017 года в Совете Федерации состоялось заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет по делам инвалидов) на тему "Новые подходы в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации и перспективы развития отечественной реабилитационной индустрии".

Заслушав и обсудив доклады и выступления по вопросу обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), члены Совета по делам инвалидов и другие участники заседания отмечают следующее.

В соответствии с законодательством Российской Федерации государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение ТСР и услуг, предоставляемых за счет средств федерального бюджета. За обеспечением ТСР ежегодно обращается 1,6 млн. человек. По оценке Минтруда России, уровень обеспеченности нуждающихся инвалидов ТСР в 2016 году составил 87 процентов. В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» к 2020 году данный показатель должен составить не менее 98 процентов.

Расходы федерального бюджета на 2016 год на обеспечение инвалидов ТСР составили 29,3 млрд. руб. Аналогичный объем средств предусмотрен на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Следует отметить, что объем выделяемых средств федерального бюджета, по сравнению с 2010 годом увеличился на 16 млрд. руб.

В настоящее время по данным Минпромторга России, в реабилитационной отрасли задействовано более 200 организаций, 80 процентов которых относятся к субъектам малого бизнеса. По экспертным оценкам, число потребителей реабилитационной продукции составляет свыше 60 млн. человек, включая инвалидов, пожилых граждан, детей, людей получивших травму и проходящих реабилитационно-восстановительный период. Минпромторгом России разрабатывается Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, а также Комплекс мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017-2019 годах, которыми будет закреплена система поддержки отечественной реабилитационной индустрии. Реализация стратегии позволит увеличить долю отечественных изделий на внутреннем рынке до 50 процентов.

Во многих регионах накоплен положительный опыт, разработаны дополнительные меры по обеспечению инвалидов ТСР, отлажена система межведомственного взаимодействия, созданы условия для обеспечения инвалидов качественными ТСР, постоянно идет работа по поиску новых решений с тем, чтобы получение ТСР стало быстрым и удобным для инвалидов.

Повышению качества и оперативности в работе способствует внедренная некоторыми субъектами Российской Федерации (Республика Алтай, Магаданская, Оренбургская, Орловская области) электронная система межведомственного взаимодействия между главным бюро медико-социальной экспертизы (далее - МСЭ), региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и региональными органами государственной власти (региональными министерствами в сферах здравоохранения, образования, социального развития, физической культуры и спорта) путем обмена электронными выписками из индивидуальных программ

реабилитации или абилитации инвалидов (далее - ИПРА) и отчетами об исполнении реабилитационных мероприятий.

Также процедуру выдачи инвалидам ТСР призван упростить метод "одного окна", который начал реализовываться в многофункциональных центрах. Интересен опыт по использованию электронных сертификатов, применяемый в Москве, и внедрению целевых сертификатов, которые начали выдаваться в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Помимо Федерального перечня реабилитационных мероприятий и услуг для инвалидов на региональном уровне приняты дополнительные перечни, в рамках которых инвалидам во временное и безвозмездное пользование предоставляются ТСР. Такие перечни приняты в республиках Алтай, Бурятия, Краснодарском крае, Волгоградской, Магаданской, Омской, Оренбургской, Ростовской, Свердловской, Тульской областях, в Москве и Санкт-Петербурге, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и некоторых других.

Практика работы пунктов проката и рост количества граждан, обратившихся за данной услугой, показали ее востребованность. Пункты проката ТСР работают только в некоторых регионах (Республика Коми, Забайкальский край, Вологодская, Магаданская, Новосибирская, Самарская, Свердловская области, Санкт-Петербург). Открытие таких пунктов на территории всех регионов позволило бы большому количеству не только инвалидов, но и людей, получивших травму или проходящих реабилитацию по болезни, не приобретая дорогостоящего оборудования, решить проблемы беспрепятственного передвижения и самообслуживания.

Субъекты Российской Федерации обращают внимание на следующие проблемы, связанные с обеспечением инвалидов ТСР:

- низкое качество ТСР, так как при размещении заказа в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) главным является ценовой критерий;

- несвоевременное обеспечение инвалидов и детей-инвалидов (особенно проживающих в стационарных организациях социального обслуживания) такими ТСР, как подгузники и абсорбирующее белье;

- невозможность применения индивидуального подхода при составлении ИПРА, в частности граждане, проживающие в сельской местности, ввиду отсутствия дорог с твердым ровным покрытием, претендуют на кресла-коляски повышенной проходимости (широкие колеса, увеличенная мощность аккумулятора), однако рекомендация указанных параметров при составлении ИПРА не предусмотрена;

- предоставление услуг по протезированию и обеспечению граждан отдельными видами ТСР, отнесенных к медицинским изделиям, только лицам, имеющим статус "инвалид", "ребенок-инвалид";

- предоставление изделий, не способствующих максимальной реабилитации инвалида, поскольку не учитываются индивидуальные особенности инвалидов.

В свою очередь Счетная палата Российской Федерации выявила целый ряд проблем, которые влияют как на эффективность обеспечения инвалидов ТСР, так и на рациональность и экономность расходования бюджетных средств:

- выделение финансовых ресурсов не обеспечивает полное удовлетворение потребности инвалидов в ТСР, поскольку средства регионами полностью не осваиваются;

- проблема длительности процедуры обеспечения ТСР, фактический срок получения инвалидами ТСР может составлять в среднем от трех месяцев до одного

года, что создает риски дальнейшего ухудшения их здоровья и снижает эффект реабилитации;

- поставщиками ТСР большей частью являются не производители, а торговые организации, занимающиеся поставкой товаров, при этом стоимость ТСР у производителей и поставщиков существенно различается;

- существенные расхождения в средней стоимости закупаемых ТСР в пределах одного федерального округа;

- имеющаяся дифференциация стоимости ТСР с одинаковыми характеристиками свидетельствует о фактическом отсутствии единого подхода к ценообразованию на ТСР;

- отсутствует должный контроль за качеством составления ИПРА в части рекомендаций ТСР;

- имеются факты, когда ТСР, рекомендованные в ИПРА, не соответствует видам ТСР, определенным законодательством Российской Федерации;

- при назначении кресла-коляски зачастую в ИПРА не указываются индивидуальные характеристики инвалида, что приводит к отказам инвалидов от предоставляемой коляски;

- не предусмотрен учет условий жизни инвалида при назначении кресел-колясок.

Для решения обозначенных проблем необходимо принять меры, направленные на повышение доступности услуг по обеспечению инвалидов ТСР, а также своевременное, качественное их предоставление с учетом индивидуальных потребностей инвалида. По мнению участников заседания, перспективными направлениями совершенствования системы обеспечения инвалидов средствами реабилитации являются:

- повышение качества разработки ИПРА, включая уточнение перечня показаний и противопоказаний для назначения отдельных видов ТСР, в том числе детям-инвалидам, с учетом особенностей возрастных периодов и доработку методических рекомендаций по установлению медицинских показаний и противопоказаний при назначении специалистами медико-социальной экспертизы ТСР и методики их рационального подбора;

- введение сертификатов для самостоятельного приобретения ТСР;

- совершенствование проведения конкурсов на поставку ТСР;

- уменьшение сроков поставки некоторых видов ТСР,

- расширение федерального перечня ТСР и принятие дополнительных региональных перечней ТСР;

- улучшение качества, закупаемых ТСР, обеспечение приоритета отечественных производителей при государственных закупках;

- расширение объема производства средств реабилитации в Российской Федерации;

- развитие рынка протезно-ортопедических изделий;

- оказание поддержки инновационным отечественным разработкам.

Принимая во внимание изложенное, члены Совета по делам инвалидов **рекомендуют:**

**Правительству Российской Федерации** проработать вопрос:

о внедрении механизма обеспечения инвалидов ТСР путем предоставления электронного реабилитационного сертификата на отдельные виды ТСР и порядка направления средств электронного реабилитационного сертификата непосредственно финансовой организации за счет погашения целевого потребительского кредита,

полученного инвалидом (родителем ребенка-инвалида) на приобретение ТСР и (или) получение услуг;

о внесении изменений в Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240, в части установления сроков выдачи уполномоченными органами инвалиду направления на получение либо изготовление ТСР, сопоставимых со сроками, необходимыми для заключения государственного контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

**Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

одобрить проект Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года;

завершить разработку Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017-2019 годах.

**Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

подготовить рекомендации по оснащению региональных пунктов проката ТСР, включая условия обязательного обеспечения широкого ассортимента средств реабилитации различных производителей, возможности подбора во временное пользование инвалидами ТСР с учетом их личных предпочтений и распространение практики использования ТСР, в том числе кресел-колясок, имеющих остаточную потребительскую стоимость, через соответствующие пункты-проката;

проработать вопрос об упрощении процедуры разработки или корректировки ИПРА инвалида (ребенка-инвалида) при необходимости внесения в нее дополнений в части ТСР.

**Министерству здравоохранения Российской Федерации:**

совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации создать межведомственную рабочую группу по вопросу разработки образовательного модуля "Подбор технических средств реабилитации, обучение и сопровождение пользователей" на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Северный государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации;

создать межведомственную комиссию под руководством Министерства здравоохранения Российской Федерации по вопросам рационального подбора сложных ТСР с учетом реабилитационного прогноза и социально-бытовой среды, в том числе с возможностью проведения телемедицинских консультаций;

рассмотреть вопрос о выборе Архангельской области как пилотной площадки для внедрения экзоскелета в стандарты оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации после травматической болезни спинного мозга, инсульта, при заболеваниях периферической нервной системы, рассеянного склероза и других видах заболеваний, а также оказания медико-социальной помощи людям, получившим травму вследствие несчастного случая на производстве, в целях апробации применения экзоскелета в быту.

**Фонду социального страхования Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о плановом обеспечении (на предстоящий квартал или полугодие) инвалидов, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, такими ТСР, как подгузники и абсорбирующее белье;

проработать вопрос об использовании нового технического задания по слуховым аппаратам с учетом достижений российских производителей слуховых аппаратов;

проработать вопрос обеспечения инвалидов дорогостоящими ТСР в рамках соглашений о сотрудничестве с благотворительными фондами.

**Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

продолжить в 2017 году работу по развитию в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам ТСР (пункты проката ТСР) с привлечением к их формированию широкого круга поставщиков;

изучить опыт Москвы и Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по предоставлению инвалидам сертификатов на приобретение ТСР;

внедрять электронную систему межведомственного взаимодействия между главным бюро МСЭ, региональным отделением Фонда социального страхования и региональными органами государственной власти;

внести в законодательные акты субъектов Российской Федерации изменения, направленные на развитие системы поддержки производителей ТСР;

стимулировать в субъектах Российской Федерации организацию новых современных производств товаров и услуг для инвалидов, детей-инвалидов и граждан пожилого возраста.