

# ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**ОТКРЫТИЕ ВТОРОГО ФОРУМА  
СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ  
РЕГИОНОВ В КРАСНОГОРСКЕ**



# РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## О подготовке и проведении второго Форума социальных инноваций регионов

1. В соответствии с решением Совета палаты (выписка из протокола № 15/3-сп от 25 октября 2016 года) провести 8–9 июня 2017 года второй Форум социальных инноваций регионов в Московской области.

2. Утвердить состав Организационного комитета второго Форума социальных инноваций регионов согласно приложению.

3. Подготовку и проведение указанного форума возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

4. Поручить заместителю Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Кареловой координацию работы комитетов Совета Федерации по подготовке и проведению указанного форума.

5. Аппарату Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить подготовку и проведение указанного форума.

6. Расходы, связанные с подготовкой и проведением указанного форума, произвести за счет ассигнований, выделяемых на эти цели по бюджетной смете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



№ 186рп-СФ  
В.И. МАТВИЕНКО

9 ноября 2016 года  
№ 186рп-СФ



На первой странице обложки:  
открытие второго Форума  
социальных инноваций  
регионов в Красногорске

## В НОМЕРЕ



### Второй Форум социальных инноваций регионов



- 2**  
Социальные инновации и проектное управление – новые возможности развития регионов
- 6**  
Приветствие Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина
- 7**  
Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева
- 8**  
Приветствие Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслава Викторовича Володина
- 37**  
Итоговые рекомендации второго Форума социальных инноваций регионов
- 48**  
Услуги в социальной сфере: государство предлагает партнёрство
- 60**  
Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов
- 70**  
У волонтерства в социальной сфере – огромный потенциал



УЧРЕДИТЕЛЬ  
Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Редакционный совет  
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя  
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,  
И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета  
А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ, К.И. КОСАЧЁВ,  
С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ, М.П. ЩЕТИНИН,  
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия  
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя  
В.В. СЕМИКИН,  
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор  
Н.Ю. ШПАКОВ  
Ответственный секретарь  
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии  
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,  
Д.Е. ИСКРА, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН,  
В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗБИНЁВ, И.В. МИХАЛЁВ,  
М.О. ОРЛОВ, Ю.Л. ОСИПОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО,  
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,  
В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, Н.Т. УДАЛОВА,  
И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали  
Редактор М.В. МЕРЗЛИКИНА  
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ  
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ  
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, А.С. ЖАБИН, Е.А. КРЫКАНОВ,  
Д.П. ТРУДНИКОВ  
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом  
Российской Федерации по печати  
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Адрес издателя:  
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26  
Адрес редакции:  
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19  
Тел. (495) 695-34-54  
www.council.gov.ru

Подписано в печать 22.08.2017.  
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.  
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.  
Заказ № и-44



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в  
отделе подготовки и тиражирования документов Управления  
информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

# СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ И ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Второй Форум социальных инноваций регионов, направленный на развитие социальной инфраструктуры и улучшение качества жизни различных категорий населения, проходил 8–9



июня 2017 года в городе Красногорске Московской области. Его организаторами были Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, правительство Московской области, автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Дата проведения форума была приурочена к профессиональному празднику – Дню социального работника, ежегодно отмечаемому 8 июня.



Форум как крупнейшая дискуссионная и презентационная площадка по проблемам социальной политики стал значимым событием. Сохраняя преемственность с повесткой первого форума, прошедшего в 2015 году в Омске, программа второго форума в полной мере отвечала новым вызовам и соответствовала задачам, поставленным в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, по включению социально ориентированных некоммерческих организаций в оказание социальных услуг, поддержке волонтерства, привлечению молодежи в социальные отрасли, развитию социального предпринимательства, государственно-частного партнерства. Ряд ключевых тем, например, развитие информационных технологий и проектного подхода в социальных отраслях, впервые рассматривались в таком формате.

В мероприятиях форума приняли непосредственное участие более 2300 человек из 85 субъектов Российской Федерации: члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, соци-

альные и медицинские работники, представители социально ориентированных некоммерческих организаций, деловых кругов, научного сообщества. Благодаря видео-конференц-связи с регионами аудитория форума была расширена до 100 тысяч человек.

Форум широко освещался в средствах массовой информации, были аккредитованы 170 журналистов, представлявших 46 федеральных и региональных средств массовой информации. Была организована телевизионная трансляция пленарного заседания на каналах «ВМЕСТЕ-РФ» и «360° Подмосковье», а также на интернет-сайте форума.

На четырёх дискуссионных площадках участники форума обсудили темы: «Роль социальных инноваций в повышении качества социальных услуг и развитии человеческого капитала», «Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», «Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов», «Проектное управление и менеджмент в социальной сфере», состоялось заседание Молодёжного социального совета, были проведены импульс-презентации проектов «Конвейер социальных инноваций».



Во второй день форума работали экспертные сессии: «Развитие волонтерского движения в социальной сфере» и «Женское предпринимательство – ресурс для развития социальной экономики регионов», экспертные дискуссии: «Инфраструктура поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства» и «IT-технологии – новые точки роста в социальной сфере», «Круглые столы»: «Развитие социального предпринимательства в России», «Роль общественных советов в формировании и реализации социальной политики Российской Федерации», «Расширение практики проведения конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью и Национального чемпионата «Абилимпикс», «Образовательные программы для социальных предпринимателей: лучшие практики и перспективы развития».

Выставка инновационных социальных проектов субъектов Российской Федерации впервые проводилась в новом формате проектных офисов по 11 тематическим блокам:

1. Современные IT-технологии: готовые решения для внедрения;
2. Социально ориентированные НКО – от проблем к решениям;
3. Институты развития социально

ориентированных некоммерческих организаций;

4. Социально ориентированный бизнес: инновационные модели взаимодействия;
5. Государственно-частное партнерство в социальной сфере: новые возможности регионов;
6. Старшее поколение: новое качество жизни;
7. Инновации в реабилитационной индустрии;
8. Молодёжные инновационные проекты;
9. Детские технопарки «Кванториум»;
10. Новый формат детского отдыха;
11. Санитарная авиация.

В интерактивном режиме было представлено более 700 успешных инновационных социальных проектов, модельных управленческих и проектных решений. На площадках выставки прошли тематические дискуссии, экспертные тренинги, презентации книг и мастер-классы.

В адрес форума поступили приветствия Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, которое огласил полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьев, и Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева, которое огласила О.Ю. Голодец, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Пленарное заседание «Социальные инновации и проектное управление – новые возможности развития регионов» открыли Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и губернатор Московской области А.Ю. Воробьев.

В ходе пленарного заседания состоялось прямое видео-включение открытия современного Центра геронтологического ухода и реабилитации «Малаховка». Центр построен в Люберецком районе Московской области в результате выполнения заключённого на Омском форуме соглашения о реализации инвестиционного проекта между правительством Московской области и обществом с ограниченной ответственностью «Сениор Групп Улиткино».



## ПРИВЕТСТВИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВЛАДИМИРА ВЛАДИМИРОВИЧА ПУТИНА

Уважаемые друзья!

Приветствую вас по случаю открытия второго Форума социальных инноваций регионов и поздравляю с Днём социального работника.

Отрадно, что ваш форум состоялся как авторитетная площадка для обсуждения широкого круга проблем, связанных с формированием социальной политики государства, модернизацией социальной инфраструктуры в различных субъектах Российской Федерации, демонстрацией лучшего регионального опыта и практик. И, конечно, приоритетное внимание в повестке мероприятия отводится вопросам совершенствования законодательства и правового регулирования государственно-частного партнёрства.

Рассчитываю, что в ходе серьёзных, содержательных дискуссий будут предложены эффективные модели, снимающие барьеры в социальной работе для волонтерских, добровольческих и благотворительных фондов, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Синергия государства, НКО, бизнес-структур и активных граждан на этом важнейшем направлении – основа успешного развития социальной сферы, а значит, повышения качества жизни людей.

Уверен, что встреча пройдёт в конструктивном ключе.

Желаю вам всего самого доброго!



## ПРИВЕТСТВИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДМИТРИЯ АНАТОЛЬЕВИЧА МЕДВЕДЕВА

Уважаемые друзья!

Приветствую вас в Красногорске и поздравляю с открытием форума.

Сегодня в Подмоскowie собрались представители практически всех регионов, чтобы обменяться опытом реализации наиболее успешных социальных проектов. Ваша работа имеет большое значение для всей страны, ведь согласно Конституции Россия является социальным государством, где высшей ценностью провозглашены достойная жизнь и свободное развитие человека. В последнее время к решению этой важнейшей государственной задачи всё активнее подключаются бизнес и некоммерческие организации.

Правительство, а также региональные власти делают всё от них зависящее, чтобы поддержать общественно значимые, полезные инициативы. Мы создаём условия для продвижения социального предпринимательства и институтов благотворительности, внедрения в эту сферу инновационных технологий и привлечения волонтеров. Поддержку получают новые идеи, которые делают доступными медицинские и образовательные услуги, способствуют развитию здравоохранения, культуры, спорта и других социально значимых сфер. Главное, что в результате нашей совместной работы повышается качество жизни людей, в первую очередь тех, кто нуждается в помощи, особом уходе и душевном тепле. Спасибо вам за вашу внимательность и сердечность.

Поздравляю вас и всех социальных работников России с профессиональным праздником. Желаю удачи, здоровья и всего самого доброго.



## ПРИВЕТСТВИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВЯЧЕСЛАВА ВИКТОРОВИЧА ВОЛОДИНА

Уважаемые друзья!

Приветствую организаторов, участников и гостей второго Форума социальных инноваций регионов.

Забота о людях является приоритетом государственной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях. Важно, что в последнее время к социальному развитию территорий все активнее подключаются некоммерческие организации, ответственный бизнес и добровольческие организации. Такую деятельность необходимо поддерживать.

Уверен, успешная реализация новых идей и проектов будет способствовать улучшению жизни граждан, росту благополучия и дальнейшему развитию России как социального государства.

Желаю участникам форума интересной и продуктивной работы.



## Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. МАТВИЕНКО

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Искренне приветствую всех участников второго Форума социальных инноваций регионов. Наш форум – это самая крупная, авторитетная дискуссионная и презентационная площадка, посвящённая социальной сфере. Форум обеспечивает непосредственное взаимодействие всех, кто формирует современную социальную среду. Сегодня в зале – представители законодательной и исполнительной государственной власти, бизнеса и гражданского общества, социальные работники, учителя, врачи, учёные из всех регионов России. Традиция собираться в таком составе была заложена в 2015 году на первом Форуме социальных инноваций регионов в городе Омске. За это время интерес к форуму значительно вырос. В Оргкомитет поступило более 2 тыс. заявок на участие и более 2,5 тыс. проектов и инициатив. Чтобы обеспечить возможность участия в дискуссиях, презентациях, всем желающим мы организовали прямую видеосвязь с регионами. Поэтому прошу вас поприветствовать представителей регионов, находящихся с нами посредством селекторной связи.

Коллеги, нельзя не отметить высокий уровень организации форума. В команду по его подготовке совместно с Советом Федерации, Правительством Московской области вошли пять федеральных министерств. И я хочу искренне поблагодарить министров Правительства Российской Федерации, которые сегодня участвуют в нашем форуме. Хочу поблагодарить Ольгу Юрьевну Голодец, вице-премьера, за участие. И то, что сегодня присутствуют не только социальные министры, но и Министр экономического развития Российской Федерации, заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации и другие, говорит о том внимании, которое сегодня Президент и Правительство Рос-

сийской Федерации уделяют именно развитию социальной сферы. С нами также Агентство стратегических инициатив, Общественная палата России, Торгово-промышленная палата, Центр развития государственно-частного партнёрства, бизнес-структуры, благотворительные фонды, ведущие средства массовой информации. Вот какая у нас замечательная, единая, я бы сказала, профессиональная команда!

Коллеги, хочу выразить слова благодарности всем, кто участвовал в подготовке этого инновационного форума, поблагодарить за проделанную работу. Хочу поблагодарить руководство Московской области и губернатора Андрея Юрьевича Воробьёва не только за гостеприимство, но и за их большое участие в организации мероприятия. Я надеюсь, у вас будет возможность познакомиться и с модульным современным лагерем для отдыха детей, и с вертолётной санитарной авиацией. Только что мы открывали выставку, где собраны все лучшие практики со всей России, самые инновационные, частно-государственного партнёрства в социальной сфере. Уверена, что они будут очень полезны всем. Посмотрите, познакомьтесь, поизучайте, постарайтесь эти лучшие практики внедрять в своей работе в регионах – для этого, собственно, мы и проводим этот форум – для обмена опытом и внедрения как можно быстрее лучших социальных практик.

Хочу обратить ваше внимание, что за два года, прошедших между нашими форумами, социальная сфера, конечно же, существенно изменилась. Этому способствовали и новые вызовы, и внедрение современных технологий, в первую очередь информационных, и возросший уровень требований со стороны наших граждан. Но общая цель всех преобразований осталась прежней – это повышение доступности, качества оказания социальных услуг населению и, соответственно, развитие современной социальной инфраструктуры в каждом субъекте Российской Федерации. Очень отрадно, что социальная сфера всё в большей мере становится центром притяжения инноваций. Серьёзно развивается социальная инфраструктура. Ремонты, реконструкции, строительство, техническое переоснащение, подготовка и переподготовка кадров идут во всех отраслях

социальной сферы. Активно внедряются проектный подход, социальный менеджмент, развивается межсекторальное и межведомственное взаимодействие. Лицом к социальной сфере развернулась и наша, отечественная, промышленность.

Отрадно, что растут производство продукции медицинской, реабилитационной направленности, индустрия детских и спортивных товаров. Социальная сфера становится мощным и требовательным заказчиком для отраслей экономики. Это, в свою очередь, придаёт новый импульс и социальному развитию страны. Создаются рабочие места, формируется доступная среда для инвалидов и людей пожилого возраста, укрепляется материально-техническая база организаций социального обслуживания, образования и здравоохранения. В регионах появляются качественно иные, отвечающие времени и потребностям людей, объекты социальной сферы – перинатальные, онкологические, кардиологические центры, кванториумы для детей, геронтологические пансионаты. Активно развиваются телемедицина и санитарная авиация, растёт доступность высокотехнологичной медицинской помощи.

Серьёзное влияние на развитие социальной сферы оказывают информационные технологии. Доля граждан, использующих механизм получения

государственных и муниципальных услуг через интернет, превысила 50 процентов. В министерствах и ведомствах создаются информационные системы, которые дают возможность получить реальную и полную картину размещения бюджетных организаций на территории страны. В прошлом году такая система начала действовать в сфере здравоохранения. Сейчас на выставке председатель Пенсионного фонда показал нам новый, современный реестр учёта инвалидов по всей стране и перехода к персонализации оказания реабилитационных услуг. Это всё крайне важно.

Главным итогом всех качественных изменений в социальной сфере стало увеличение продолжительности жизни россиян. Только за прошлый год она выросла в среднем на целых полгода. Это очень неплохое движение вперёд. Последовательно снижается младенческая смертность, рождаемость превышает смертность. Решена наконец проблема с очередями в детские дошкольные учреждения для детей от трёх до семи лет. Началась реализация программы строительства новых школ. Идёт активное развитие инфраструктуры физкультуры и спорта. Большое количество бюджетных организаций получило статус инновационных площадок.

По нашему заказу Аналитический центр НАФИ выяснил отношение граждан к изменениям в социальной сфере.



Оказалось, что 64 процента опрошенных положительно оценивают изменения в области физической культуры и спорта, почти половина удовлетворена ими в молодёжной политике и образовании, треть россиян позитивно оценили процессы в здравоохранении и социальном обслуживании. Как видите, у нас ещё много работы. Несмотря на то, что разные социологические исследования дают разные данные, мы будем ориентироваться на эти, чтобы поднимать для себя планку.

Надеюсь, что нынешний форум внесёт значимый вклад в дальнейшее развитие социальной сферы страны, новой социальной сферы, будет способствовать преодолению и застарелых проблем, и новых вызовов. Мы должны добиться того, чтобы в любой точке страны граждане имели возможность жить достойно, не испытывали дискомфорта из-за разницы в качестве образования, доступности социального обслуживания, уровне медицинской помощи, чтобы каждому был обеспечен стандарт благополучия.

Жизнь показывает, что только при чётком взаимодействии государства, бизнеса, структур гражданского общества и граждан возможно полноценное движение к социально-экономическому росту страны.

Хочу подчеркнуть, что важнейшим ресурсом развития социальной сферы сегодня стали социально ориентированные некоммерческие организации. При этом и на законодательном уровне уже многое сделано для их вовлечения в систему социального обслуживания, особенно после первого Форума социальных инноваций регионов.

В прошлом году при непосредственном участии членов Совета Федерации был разработан и принят Федеральный закон о предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям статуса исполнителя общественно полезных услуг. Указом Президента Российской Федерации утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг и критерии оценки их качества. В Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Владимирович Путин поручил завершить формирование чёткой правовой базы деятельности НКО – исполнителей общественно полезных услуг.

Предстоит распространить и на некоммерческий сектор преференции, предоставляемые малому бизнесу.

Следует также ускорить работу над законопроектом о государственном и муниципальном заказе на оказание государственных муниципальных услуг в социальной сфере.

Уважаемые коллеги, сегодня в 69 субъектах Российской Федерации уже приняты законы о поддержке социально ориентированных НКО. В 58 утверждены соответствующие государственные программы. В ряде субъектов уже произошёл переход к региональным моделям создания для них комфортных условий. Такие модели наиболее полно реализуются в Пермском крае, в республиках Башкортостан и Татарстан. В передовиках по взаимодействию с НКО – Тюменская, Архангельская, Ульяновская, Новосибирская области, Ханты-Мансийский автономный округ и целый ряд других регионов. Наконец, с прошлого года в стране в реестр поставщиков социальных услуг включены 253 социально ориентированные некоммерческие организации.

Но в целом вовлечение НКО в социальную сферу регионов, надо честно сказать, продвигается пока медленно. Не везде принята в полном объёме необходимая нормативная база. Единицы привели её в соответствие с принятым год назад Федеральным законом № 287-ФЗ. Только в четверти регионов есть ресурсные центры поддержки НКО или центры инноваций социальной сферы, информированность населения недостаточная. В результате пока только 8 процентов наших граждан готовы доверить НКО решение социальных вопросов. Кроме того, самим работникам некоммерческого сектора не хватает знаний и компетенций. Это серьёзные проблемы, требующие также незамедлительного решения.

Считаю, что необходимо стимулировать создание полноценной общероссийской ресурсной базы инновационного развития социальной сферы, законодательно закрепить бюджетную поддержку социально ориентированных НКО, а также статуса институтов этой поддержки. Требуется более активная информация и реклама НКО. Нужны специальные образовательные программы повышения квалификации для работников некоммерческих ор-

ганизаций. Наконец, принципиально важно не снижать уровень финансирования социально ориентированных НКО при формировании бюджетов на последующие годы.

Ещё одним ключевым механизмом развития социальной сферы становится государственно-частное и муниципально-частное партнёрство. После первого Форума социальных инноваций был принят долгожданный Федеральный закон о государственно-частном партнёрстве. Хочу подчеркнуть, что при его доработке были учтены 16 поправок, которые были предложены на нашем форуме в Омске. Это – интеллектуальный вклад форума в этот закон.

Среди лучших проектов государственно-частного партнёрства можно выделить строительство и ввод в эксплуатацию домов-интернатов нового типа, онкологических центров, детских дошкольных и образовательных учреждений в целом ряде субъектов Российской Федерации. Не буду сейчас называть конкретные примеры, их множество, вы сможете ознакомиться с ними на нашей инновационной выставке, где организован специальный проектный офис по государственно-частному партнёрству. Там представлен опыт Самарской, Костромской, Вологодской областей, Ханты-Мансийского автономного округа.

Вместе с тем потенциал государственно-частного партнёрства в социальной сфере ещё далеко не раскрыт. По состоянию на начало года инвесторы предполагают направить на реализацию проектов в сфере государственно-частного партнёрства 1,3 трлн. рублей. При этом в социальную сферу вкладывается лишь порядка 200 млрд. рублей.

Необходимо последовательно снимать барьеры, остающиеся на пути развития ГЧП (государственно-частные проекты) в социальной сфере, и в нашем проекте рекомендаций уже предложен ряд законопроектов, которые надо принимать. Давайте отработаем на дискуссионных площадках дорожную карту в этом направлении.

Так, с учётом дефицита финансовых средств крайне важно создать условия для развития федерального софинансирования региональных государственно-частных проектов.

Следует на законодательном уровне предусмотреть возможность заключе-

ния соглашений о ГЧП с участием нескольких бизнес-партнёров.

Препятствием для развития государственно-частного партнёрства называют излишне жёсткие критерии отбора проектов. Нам надо проанализировать, по каким показателям отклоняются проекты, можно ли выполнить все предъявляемые требования и, может быть, в какой-то части они избыточны.

Немаловажно и другое: у многих проектов отсутствует должная предпроектная поддержка. Чтобы исправить ситуацию, Совет Федерации поддержал запуск специальной всероссийской программы, разработанной Национальным центром развития государственно-частного партнёрства, она позволит привлекать к разработке региональных и муниципальных инициатив квалифицированных консультантов, инвесторов, операторов.

Значительные резервы есть и у социального предпринимательства. Сегодня оно составляет по разным оценкам от 2 до 5 процентов от всех предпринимательских инициатив. Но пока не определено само понятие «социальное предпринимательство».

Минэкономразвития России подготовлен соответствующий проект федерального закона, он должен также определить чёткие критерии и меры государственной поддержки для этого вида деятельности. Нужно не затягивать с его принятием. Мы будем стараться это как можно быстрее сделать.

Не могу не сказать о ещё одном серьёзном ресурсе – деятельном участии самих граждан в развитии социальной сферы, прежде всего волонтерстве, благотворительности и других форматах. Всё большую популярность и доверие населения приобретают наряду с традиционными новые, дистанционные, способы пожертвований. Более 30 процентов их уж совершаются с помощью смс-сообщений.

Стремительное развитие информационных технологий меняет подходы к частному инвестированию. Наиболее успешный опыт в этой сфере также представлен на нашей выставке.

Дорогие друзья, наш форум не случайно открывается в особый день – День социального работника. Я хочу сердечно поздравить всех подвижников этой важнейшей сферы по всей России с профессиональным праздником. Огромное спасибо вам, дорогие друзья, за ваш

труд, за вашу преданность своему делу, за душевную теплоту и самоотверженность. Всего самого доброго вам и вашим близким. И, конечно же, от всей души желаю успешной работы нашему форуму. Благодарю вас за внимание.

## Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. ГОЛОДЕЦ

Уважаемые коллеги, я очень рада всех вас видеть. Здесь, на форуме, много губернаторов и их заместителей, с которыми мы постоянно работаем по вопросам социальной сферы. Форум является важной ключевой точкой отсчёта в плане того, сколько уже сделано и что ещё предстоит сделать. Наша работа имеет абсолютно чёткое направление на современные технологии и на то, как эти технологии поставлены на службу человеку. Сегодня это имеет особое значение.

Действительно, наш первый электронный проект по онлайн-образованию инвалидов фактически сделал доступным качественное школьное образование для всех тех ребят, которые не имеют возможности ходить в школу. Сегодня это устойчивый проект, который реализуется во всех субъектах Российской Федерации. И возможности онлайн-образования мы расширяем, чтобы обучать на русском языке за пределами Российской Федерации, сделать качественными и доступными для всех желающих уроки ведущих педагогов, организовать систему непрерывного образования для взрослых.

Сегодня мы понимаем, что очень многое нам дают новые технологии, они упрощают жизнь абсолютно во всех сферах. На выставке мы видели демонстрацию удобных сервисов для инвалида, его сопровождения, реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации.

Мы полностью по всей стране перешли на систему электронной записи в дошкольные учреждения, тем самым существенно сэкономили затраты времени и сил молодым семьям. Население сейчас с удовольствием пользуется этими услугами. Мы видим, насколько удобно стало регулировать все вопросы



с обеспечением детей местами в детских дошкольных учреждениях.

Школы переходят на электронное портфолио и дневники. Реализуется серьёзный проект в области здравоохранения – электронная медицинская карта. Проект сопряжён с целым рядом электронных сервисов: запись к врачу, обратный контроль за доставкой лекарств каждому пациенту и так далее.

Конечно, все эти программы существенно упрощают нам жизнь, они делают технологии социальной работы действительно современными, быстрыми, комфортными, они упрощают доставку любой услуги каждому гражданину, делают её понятной, транспарентной и позволяют нам очень чётко определять те ресурсы, которые необходимы для того, чтобы сфокусироваться уже непосредственно на качестве оказываемой услуги.

Все, наверное, обратили внимание, что перед входом в этот замечатель-

ный зал стоит новый вертолёт. Он был выпущен благодаря программе импортозамещения. И я надеюсь, что эту услугу – именно санитарную авиацию – мы сможем вывести на новый уровень, как и многие другие программы, потому что вложения в нашего человека дают серьёзный импульс развитию экономики.

## Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. ЖУКОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, дорогие друзья, прежде всего я бы хотел поблагодарить наших коллег из Совета Федерации, Валентина Ивановна, Вас в первую очередь за то, что Вы стали инициаторами столь масштабного события. Я думаю, что благодаря Вашей инициативе и усилиям Форум социальных инноваций регионов стал очень важной частью общественной жизни нашей страны. Я думаю, что этот форум консолидирует усилия государства, бизнеса, институтов гражданского общества для решения наиболее актуальных задач социальной сферы.



Здесь, на форуме, мы уже успели посмотреть, на выставке представлены лучшие практики, применяемые в регионах. Это, конечно, даёт возможность обменяться этими лучшими практиками, взять всё то самое передовое и интересное, что есть в нашей стране. Я посмотрел и поймал себя на мысли, что ещё несколько лет тому назад мы говорили о том, что нужно внедрять в социальную сферу информационные технологии, государственно-частное партнёрство, больше привлекать к работе социально ориентированные некоммерческие организации. И сейчас мы видим, что существует уже очень большое количество успешно реализуемых в регионах проектов по всем этим направлениям. Замечательные информационные системы для пожилых людей, для инвалидов. Прекрасная техника, разработанная в нашей стране в разных регионах, которая может быть использована в первую очередь для социальных целей, помощи инвалидам.

Я думаю, что будет очень полезно нам как законодателям, представителям Государственной Думы послушать здесь наших коллег, что нам нужно ещё поправить, может быть, улучшить в федеральном законодательстве для того, чтобы все эти проекты социальной сферы заработали ещё более эффективно. Уверен, что на форуме будет выработан целый ряд предложений, которые лягут в основу законодательной работы Государственной Думы и Совета Федерации.

## Министр экономического развития Российской Федерации М.С. ОРЕШКИН

Тоже хотел бы присоединиться к поздравлениям. Действительно, социальная сфера – это то, что очень важно для государства, то, на что Правительство, Совет Федерации и Государственная Дума делают самый важный акцент в своей работе. И развитие сегмента социальных НКО, социального предпринимательства – это то, что может сделать эту сферу лучше, создать помимо более качественных условий жизни людей также новые рабочие места и двигать экономику вперёд.

Я в своём выступлении кратко остановлюсь на трёх направлениях, над которыми работает министерство, это развитие сектора социальных НКО, социальное предпринимательство и государственно-частное партнёрство.

За последние пять лет масштаб деятельности социальных НКО существенно вырос, чему способствовала активная политика государства в этом направлении. Мы видим, что количество организаций с 2012 года увеличилось на 40 процентов. Их сейчас стало 140 тысяч, а число занятых в них добровольцев выросло до 3,5 миллиона человек.

В ряде регионов уже накоплен позитивный опыт по реструктуризации бюджетной сети, например, через введение стационарно замещающих технологий. В Пермском крае, например, использование таких технологий позволяет экономить в год до 200 млн. рублей, обеспечивая за счёт высвобождённых ресурсов дополнительный набор услуг гражданам.

Именно за счёт реструктуризации бюджетного сектора можно получить ресурсы для расширения масштабов услуг, предоставляемых гражданам, в том числе негосударственными организациями.

Большие перспективы развития некоммерческого сектора мы связываем с дальнейшим ростом добровольческой активности. В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Агентством стратегических



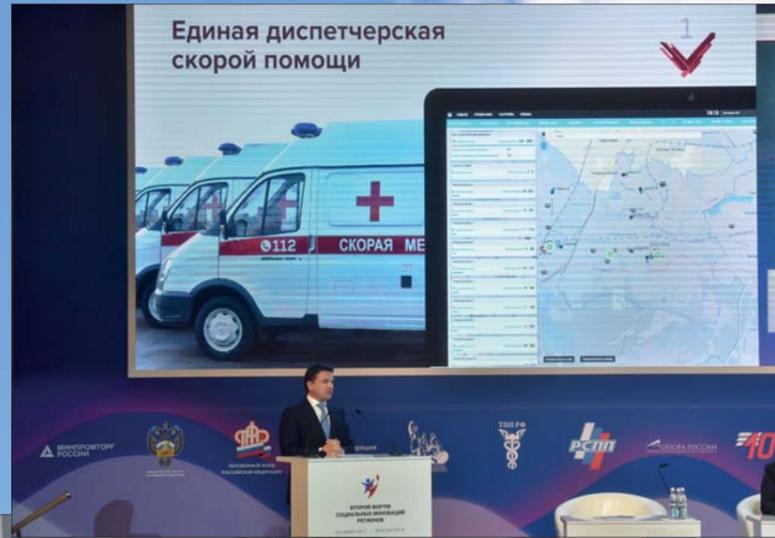
инициатив и Общественной палатой в соответствии с поручением Президента завершило разработку плана по развитию волонтерства в Российской Федерации.

Следующий проект – это развитие социального предпринимательства. В рамках программы поддержки малого и среднего бизнеса в него вовлечено уже 52 региона. За пять лет им были предоставлены субсидии из федерального бюджета в размере почти 1,5 млрд. рублей.

Отмечу, что роль государственно-частного партнёрства в привлечении инвестиций в отрасль социальной сферы возрастает. На 1 июня 2017 года каждый восьмой проект ГЧП в стране приходится именно на социальную сферу. Запланированный по ним объём инвестиций составляет 52 млрд. рублей, из них свыше 40 миллиардов – это внебюджетное финансирование. На текущий момент инвесторы уже вложили в эти проекты более 14 млрд. рублей.

В планах министерства – вместе с Минздравом России и Минтрудом России доработать отраслевое законодательство в части предоставления концессионерам и частным партнёрам долгосрочных тарифов за предоставляемые услуги.

Безусловно, есть очень много нерешённых вопросов, и работа по ним активно ведётся. Мы будем рады увидеть с помощью форума те направления, по которым нам стоит двигаться дальше, чтобы система работала на благо людей.



ВТОРОЙ ФОРУМ  
СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ  
РЕГИОНОВ  
8-9 ИЮНЯ 2017 | КРАСНОГОРСК



## Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. ТОПИЛИН

Всем добрый день! Прежде всего хотел бы поблагодарить руководство Совета Федерации, Государственной Думы, лично Валентину Ивановну Матвиенко, Галину Николаевну Карелову, Валерия Владимировича Рязанского, потому что благодаря этим людям состоялось сегодняшнее мероприятие. Без той энергии, напора и организации, которая от этих людей исходила, наверное, наше сегодняшнее мероприятие было бы, по крайней мере, не в таком формате.

Большое спасибо губернатору Московской области Андрею Юрьевичу Воробьёву и его первому заместителю Ольге Сергеевне Забраловой, с которыми мы в постоянном режиме работали в рамках подготовки форума. Конечно, мои коллеги в Правительстве Российской Федерации и в регионах в этом тоже принимали участие, и многие сейчас присутствуют в зале.

Поздравляю всех с Днём социального работника! Спасибо вам огромное за то, что вы делаете!

Скажу буквально несколько слов, потому что в предыдущих выступлениях многое уже сказано. С 2015 года совместно с регионами проделана колоссальная работа по инвентаризации и написанию фактически нового законодательства в сфере социального обслуживания. Всего пять–семь лет назад вообще не было никаких проектов государственно-част-

ного партнёрства, не было участия НКО. В последние два года произошёл колоссальный переворот в сознании и в нашем понимании того, как мы должны работать. Сегодня уже более 700 организаций пользуются предоставляемыми законом льготами. И надо подчеркнуть, что это никакие не потери для федерального или регионального бюджетов, это, наоборот, – наращивание потенциала, уплата других налогов, создание новых рабочих мест.

Мы совершенно по-другому стали работать в последнее время. Иногда говорим, что это просто социальное обслуживание, но нет, уже сегодня на выставках видим новые проекты по импортозамещению при производстве технических средств реабилитации. У нас имеются колоссальные резервы, и не только по созданию технических средств реабилитации с обеспечением доступной среды инвалидам. Продолжительность жизни растёт, пожилых людей становится больше, для них также везде нужны формы доступности. Для этого необходимы новые информационные ресурсы, и не просто база данных. Задача заключается в том, чтобы лица с ограниченными возможностями имели доступ к удобному portalу для общения, чтобы не ходить по учреждениям за различными справками, а получать всё через электронные услуги. Основная цель – минимизировать существующие барьеры. Для этого мы сейчас работаем над созданием единого информационного ресурса по социальному обслуживанию и социальным услугам, который позволит все услуги в получении, в том числе различных видов пособий, перевести в электронный вид с подключением к portalу госуслуг. Это тоже огромная задача, которая позволит нам сделать жизнь и предоставление услуг гражданам гораздо более комфортным и простым.

## Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. СКВОРЦОВА

Министерство здравоохранения последовательно внедряет самые современные технологии и методы во все процессы оказания медицинской помощи. Достаточно сказать, что за 10 лет объёмы высокотехнологичной помощи в на-

шей стране увеличились в 16 раз и уже 932 медицинские организации, из которых большинство региональные, могут оказывать нуждающимся высокотехнологичную помощь по разным медицинским профилям.

Российская Федерация в 2016 году стала одной из первых в мире, кто внедрил технологию тромбоэкстракции, в результате мы начали спасать тех больных, которые ещё три года назад были обречены на смерть.

Вы сегодня видели на выставке новые реабилитационные технологии, и важно отметить, что их внедрение на самых ранних этапах заболеваний позволило нам снизить первичную инвалидность. И сейчас уже более 60 процентов пациентов, перенёсших сосудистые катастрофы, уходит из клиник на своих ногах, то есть фактически с полным восстановлением.

Каждый год добавляет новые дополнительные электронные возможности. Уже на будущий год 14 миллионов граждан получат возможность работать через личный кабинет пациента «Моё здоровье» на едином portalе государственных услуг.

Хотелось бы также отметить, что благодаря информационным технологиям впервые в нашей стране была создана геоинформационная система, которая позволила оценить доступность медицинской помощи для всех жителей страны, для каждого из 158 тысяч населённых пунктов.

В настоящее время Министерство здравоохранения подготовило новый приоритетный проект, направленный на повышение доступности первичной медицинской помощи. В рамках реализации этого проекта будет выстроено около тысячи ФАПов и врачебных сельских амбулаторий, а также будет придан новый импульс развитию выездных форм работы.

Важно отметить, что инновационные подходы являются не только технологическими, но и организационными. Я хотела бы упомянуть отдельно проект «Бережливая поликлиника», который сейчас начал шагать по всей территории нашей страны. Первыми в него вошли три региона и 30 поликлиник в этих регионах. Внедрение фабрики технологий позволило развести потоки здоровых и больных пациентов, существенно (в несколько раз) сократить время ожидания приёма врача, время записи на приём к



врачу, сделать так, чтобы диспансеризацию каждый человек мог проходить комфортно.

Мы благодарим регионы за то, что уже 20 из них сейчас вступили в этот проект, и наша задача – распространить данный проект и сделать помощь, получаемую людьми в поликлиниках, комфортной и доступной на всей территории страны.

## Министр образования и науки Российской Федерации О.Ю. ВАСИЛЬЕВА

8 июня 1701 года высочайшим указом Пётр Первый распорядился всех инвалидов Северной войны, больных и пожилых, «призывать в богадельни и домах призрения». И я от всей души поздравляю вас с 316-й годовщиной государственного признания социальной деятельности.



А теперь очень коротко о том, что я хотела бы сказать. Если практические решения тех или иных задач всегда лежат в плоскости снизу, в субъектах, муниципалитетах, организациях, то общий вектор развития социальной сферы определяется на федеральном уровне. И таким новым вектором развития за последний год можно по праву считать переход на проектное управление в отраслях, которое является, по сути, новой ступенью развития инновационной экономики. Немаловажную роль в этом процессе играют социальные инновации, в том числе в образовании.

Особое внимание мы уделяем внедрению инновационных процессов в работе и поддержке детей с инвалидностью через внедрение модели инклюзивного образования, активно участвуем в решении задачи ликвидации сиротства. Министерством инициируются и реализуются проекты, направленные на обеспечение безопасных условий жизнедеятельности наших детей, профилактику и противодействие всех форм асоциального поведения и вовлечения подрастающего поколения в деструктивную деятельность.

Разнообразие внедряемых образовательных программ и форм обучения позволяет говорить о ещё одном очень важном направлении, а именно – непрерывной модели образования, в которой находится место всем гражданам нашей страны, всем участникам образовательного процесса – от самых юных граждан до людей среднего возраста, которые нуждаются в освоении новых современных знаний и технологий.

И я глубоко уверена, что форум, задуманный как обмен передовым опытом работы субъектов Российской Федерации, поможет сформировать чёткий социальный заказ государству на развитие всех отраслей социальной сферы, в том числе системы образования.

## Губернатор Омской области В.И. НАЗАРОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Для нас было честью два года назад принимать первый Фо-

рум социальных инноваций регионов. На нём были продемонстрированы новаторские социальные практики, и мы смогли показать свои наработки и получить непредвзятую оценку коллег из 75 регионов.

Безусловно, я хочу ещё раз поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, и Вас, Галина Николаевна, за то, что вы отправили первый корабль в плавание, и он сегодня успешно продолжает свой путь уже на Московской земле. Омская область неслучайно стала площадкой предыдущего форума. Мы одними из первых в стране начали развивать социальное предпринимательство. В сфере социального бизнеса у нас сегодня работает более 1800 частных предпринимателей и организаций, и создано 6 тысяч рабочих мест, что тоже очень важно. Безусловно, мы понимаем, как и другие коллеги в регионах, что наша задача – помогать предпринимателям в развитии бизнеса и, в свою очередь, предприниматели помогают нам в решении насущных вопросов. Так, совместными усилиями мы два года назад сняли в регионах проблему очередности в детские сады и дома престарелых. Предпринимателям, организовавшим частный детский сад, мы компенсируем расходы на каждого ребёнка. Мы предоставляем субсидии на создание и обеспечение деятельности частных пансионатов для пожилых людей.

Со временем пришло понимание, что необходима структура, которая будет консолидировать соцпредпринимателей и координировать их работу. И в этом году был создан кластер социального предпринимательства, в котором предоставляется уже целый комплекс услуг. Например, дети, не выходя из детского сада, получают медицинское обслуживание. А пожилые люди и люди с ограниченными возможностями, находясь в центре реабилитации, могут пройти курсы обучения на компьютере. То есть предприниматели объединяют два-три направления в одном месте, и нашим гражданам уже нет необходимости ездить по другим центрам.

Хотелось бы отметить, что по итогам первого форума было принято много решений на государственном уровне, которые послужили импульсом к дальнейшему развитию социальной сферы. За дискуссиями последовали

реальные дела и родились новые практики. Уверен, так будет у нас и со вторым форумом.

Сегодня я передаю эстафету коллегам из Московской области (одному из передовых регионов в сфере социальных инноваций), а в качестве эстафетной палочки я хотел вручить доклад о выполнении итогов и рекомендаций Омского форума и Энциклопедию лучших социальных практик.

## Губернатор Московской области А.Ю. ВОРОБЬЁВ

Добрый день! Спасибо большое, Валентина Ивановна, всей вашей дружной команде, Галине Николаевне, которая хлопотала долгие недели, настраивая всё в Доме Правительства Московской области. Очень приятно видеть коллег-губернаторов, руководителей Агентства стратегических инициатив, представителей социальной сферы, которые находятся в зале. Я считаю очень своевременной и здоровой идею проведения форума в Московской области и хотел бы коротко рассказать о том, что мы делаем в социальной сфере.

В 2016 году Президент Российской Федерации поставил задачу: всё в социальной сфере должно быть адресным, справедливым, ближе к людям. Московская область – 7,4 миллиона человек. Население увеличивается на 95 тысяч жителей ежегодно. Соответственно, 400 тысяч человек у нас работают в социальной сфере – образование, здравоохранение, социальная защита, спорт, культура. Расходы на социальную сферу составляют три четвертых бюджета, это включая ФОМС. А так, в консолидированном бюджете, 63 процента средств мы направляем на социальные расходы. Совершенно очевидно, от эффективности применения этих расходов зависит и качество жизни наших людей.

Какие у нас инновации, о которых хотел бы рассказать и поделиться? Мы первые создали единую диспетчерскую службу скорой помощи. Смысл заключается в том, что по поступившему вызову едет ближайшая машина скорой помощи. Учитывая дисперсность Мо-



сковской области, раньше приходилось Химки обслуживать только машинами, условно говоря, города Химки. В Лобню не ехала машина из Долгопрудного. Сейчас единая диспетчерская служба позволяет кардинально снизить время прибытия и оказания помощи.

Мы развиваем и совершенствуем оказание госуслуг. Интернет-пользователи, которые имеют личный кабинет, могут оценить, как работает, как оказал услугу тот или иной врач. Считаю это тоже очень важной новацией, которую можно дальше использовать.

Мы открываем в августе–сентябре два онкологических центра в Балашихе и Подольске, на строительство которых на принципе государственно-частного партнёрства инвестировано около 5 млрд. рублей.

В сфере образования ведётся строительство и ввод в строй детских садов и школ. За последние три года мы построили 353 детских сада и приступаем к строительству 230 общеобразовательных школ.

У нас работает школьный портал, который позволяет получать исчерпывающую информацию об успеваемости ученика, ведётся электронный школьный журнал, дневник, оказываются все необходимые услуги.

Что касается спорта, то у нас здесь тоже большая программа, а в её основе – опыт Татарстана в части эффективности использования ФОКов. И в текущем году мы должны довести использование ФОКов до 90 процентов. Для этого, чтобы обеспечить социально незащищенные слои, мы ввели так называемые добрые часы, которые позволяют нам в первую половину

дня сделать эту услугу доступной всем желающим.

Мы большое внимание уделяем кадрам, ведём различные форматы обучения. В этом зале провели семинар директоров школ и получили позитивный отклик, очень высокий запрос по части практики менеджмента, последних тенденций, которые востребованы в образовании. То же самое у нас запланировано с главврачами поликлиник.

Завершая выступление, хотел ещё раз подчеркнуть, что актуальность темы нашего мероприятия очевидна. Мы тратим огромные средства, каждый регион, на социальную сферу. И от того, как эффективно мы это используем, зависит успех нашего общего дела.

## Губернатор Тюменской области В.В. ЯКУШЕВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники форума! От имени всех тюменцев разрешите поприветствовать участников второго Форума социальных инноваций регионов. Сегодня на этой уникальной по масштабу и представительности дискуссионной площадке мы обсуждаем один из наиболее актуальных вопросов региональной политики – социальные инновации и социальное партнёрство. Ещё совсем недавно в обществе доминировало ограниченное понимание социальной ответственности бизнеса. Добросовестная уплата налогов и спонсорская поддержка отдельных мероприятий – таким нам представлялся социально ориентированный предприниматель. Все остальные элементы, формирующие качество жизни населения региона, комфортная социальная среда – считалось, что это забота власти. Но ситуация постепенно меняется. В экономику приходит новая генерация предпринимателей, топ-менеджеров, которые опираются на современные технологии развития и высококвалифицированные кадры. Им небезразлично качество жизни в регионе и социальное окружение их бизнеса. Для них комфортная социальная среда – это элемент благоприятного инвестиционного климата, стимул для прихода в регион.

Что привносит современное бизнес-сообщество в жизнь региона? В первую очередь стратегии продвижения услуг, основанные на максимальной ориентации на клиента, накопленный корпоративный опыт в проектной деятельности. Многие из этих управленческих технологий вполне успешно применимы в социальной практике.

Бизнес-партнёры видят недостатки социальной среды и инфраструктуры, равнодушны к ним, активно выходят с предложениями и даже с готовыми проектами по их обновлению. Инициативы, исходящие от предпринимателей, создают широкое поле для внедрения социальных инноваций в регионе. Но чтобы на этом поле затеплилась жизнь, необходимы движение навстречу от государственных и муниципальных структур, появление нового формата взаимодействия с бизнес-сообществом. Не указания чиновников о том, где и как предпринимателю необходимо поддержать социальную сферу, а восприимчивость и готовность к конструктивному диалогу, партнёрству не на словах, а на деле.

Переходя от теории к практике, остаюсь на основных направлениях социального взаимодействия с бизнес-сообществом на примере Тюменской области. Эти направления являются своего рода точками приложения и роста для социальных инноваций. В сферу образования и подготовки кадров бизнес-сообщество привносит новую культуру делового партнёрства. Топ-менеджеры наших ключевых бизнес-партнёров вошли в управляющие органы ведущих вузов и техникумов. На основе их корпоративного опыта в систему образования внедряются новые форматы и технологии обучения. Проекты с участием двух тюменских университетов стали импульсом к инфраструктурному и содержательному обновлению высшей школы. Каждый из наших бизнес-партнёров находит перспективные направления для сотрудничества с ведущими вузами.

Современные направления в медицине всё более привлекательны для бизнеса. Задача социального партнёрства – найти золотую середину между удовлетворением платежеспособного спроса на современные медицинские технологии и их доступностью для населения. Реализация стратегии импортозамещения в области лекарствен-

ной безопасности и информационных технологий – также предмет наших партнёрских отношений с частными компаниями.

Тюменский проект «Ключ к жизни» объединил возможности бизнеса и жителей области в спасении детских жизней. За шесть лет реализации проекта 800 детей получили необходимую медицинскую помощь. Эти направления социального партнёрства приобретают новое политическое звучание ввиду объявленного Президентом Российской Федерации Десятилетия детства.

Сегодня мы выходим на новый уровень социального партнёрства, который основан на доверии, разумности, понимании и уважении взаимных интересов государства, общества и бизнеса. Хочу пожелать всем участникам форума успешной работы и плодотворного сотрудничества.

## Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» С.В. ЧУПШЕВА



Добрый день, уважаемые коллеги! Уважаемые Валентина Ивановна, Галина Николаевна, спасибо вам за организацию столь актуального форума. И, Валентина Ивановна, хочу сказать, что, будучи ещё вице-премьером, Вы, когда курировали социальный блок, я только окончила институт и была молодым специалистом от Самарской области. Вы тоже проводили тогда социальный форум, на котором были представители регионов. И уже тогда мы, представители регионов, делились лучшими практиками. Вы всячески поддерживали эти инициативы, лучшие региональные решения, чтобы регионы ими обменивались. И, действительно, это было возможно тиражировать по всей стране.

В регионах, действительно, ведётся большая работа. Например, в Мурманской области в пилотных муниципалитетах бизнесу передают муниципальные услуги по дополнительному образованию детей, на конкурсной основе распределяют деньги на реализацию мероприятий в сфере культуры. В Красноярском крае действует порядок предоставления субсидий на оказание инновационных социальных услуг. Благодаря такой поддержке работает мультистудия «Академия волшебников», где дети с ограниченными возможностями здоровья сами создают мультфильмы. В Иркутской области не-

государственный поставщик занимается гемодиализом. Клиника построена на его средства, но услуги оплачиваются за счёт средств Фонда обязательного медицинского страхования. И такие практики сегодня реализуются во многих регионах: Санкт-Петербург, Хабаровский край, Челябинская область.

Одна из актуальных тем – волонтерство. Когда вместе с Общественной палатой мы готовили план поддержки добровольчества, очень много предложений собрали именно от субъектов. Например, одна из серьёзных проблем – это отсутствие помещений, в которых волонтеры могли бы собираться, пройти подготовку и образовательные программы. Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края запустило проект «Открытые пространства РФ», где есть вся информация о свободных и бесплатных площадках в Красноярском крае, Новосибирской области и Алтайском крае.

Очень полезный проект – «Юридические клиники». Они создаются на базе университетов, и там студенты консультируют граждан на безвозмездной основе. Сегодня проект охватывает 37 регионов, в нём участвуют 62 российских вуза.

Отдельно хотела бы рассказать о некоторых проектах, которые сегодня поддерживает АСИ, реализует и масштабирует в субъектах Российской Федерации. Опять же это те проекты, которые не требуют каких-то затрат на капитальное строительство либо серьёзных инновационных вложений, но оказывают серьёзный социальный эффект. Например, проект «Здесь рады детям». Его участники формируют городское пространство, дружелюбное по отношению к детям. Если на двери кафе, парикмахерской либо просто офисного здания есть логотип с голубым медвежонком, значит, здесь родителей либо ребёнка встретят доброжелательно, предложат ему отдохнуть, перекусить, попить воды или помыть руки.

Конкретных проектов и современных управленческих подходов, которые применяются в регионах, очень много. И важно, что сегодня отдельное внимание уделяется созданию инфраструктуры институтов по поддержке сектора некоммерческих организаций, а также социального предпринимательства.

Но можно и нужно сделать ещё больше. Нам необходимо развивать именно социальное предпринимательство, а также поддерживать социальные НКО, делать проекты успешными и тиражируемыми.

Также нужно перекинуть мост для перехода из НКО в бизнес. Мы видим готовность региональных властей и бизнеса участвовать в совместной реализации обучающих программ для лидеров проектов, в софинансировании, но для этого нужен оператор. Но до сих пор федерального института развития социального предпринимательства не было. Именно поэтому мы предложили Президенту Российской Федерации создать фонд поддержки социальных проектов. Владимир Владимирович Путин поддержал эту инициативу. Мы проработали с сообществами и с регионами концепцию фонда, а также его возможности работы и с некоммерческим сектором, и с социальными предпринимателями. Новый институт развития будет взаимодействовать с ключевыми участниками системы поддержки предпринимательства по трём основным направлениям. В части системных мер поддержки – содействие совершенствованию законодательства, развитию инфраструктуры поддержки и популяризации социального предпринимательства. Также фонд будет выполнять роль навигатора в системе поддержки предпринимательства в социальной сфере, оказывать методическое и информационное сопровождение для проектов.

## Временно исполняющий обязанности Главы Удмуртской Республики А.В. БРЕЧАЛОВ

Добрый день, уважаемые друзья! Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Галина Николаевна, также хочу присоединиться к словам благодарности за этот форум. Совсем недавно я ещё был секретарем Общественной палаты и хорошо знаю, как тяжело было защищать инициативы некоммерческого сектора, и как тяжело было вносить изменения в федеральное законодательство.

Хотел бы озвучить два основных тезиса. Первое. Буквально сразу после моего назначения временно исполняющим обязанности Главы Удмуртской Республики я встретился с гражданами, и мы организовали открытый оргкомитет по подготовке празднования Дня России. Решили максимально вовлечь гражданское общество, а в первую очередь некоммерческие организации, городское сообщество к формированию повестки этого праздника. И получилось следующее. Граждане и НКО предложили нам, и 10 июня в Удмуртии будет День двора, 11 июня – День района, 12 июня – у нас День России совпадает с Днём Ижевска, День города и День страны. Более 220 инициатив НКО, граждан и городских сообществ мы поддержали и будем их реализовывать вместе. От шахматных турниров во дворе до серьёзных чемпионатов. Повторяюсь, вот всё, что будет в Удмуртии, в частности, в Ижевске в эти дни – это формировали сами граждане и представители некоммерческого сектора. Поэтому первое правило, которое мы для себя установили и дали соответствующее такое сообщение людям, что отныне мы будем единым сообществом и все вопросы, все проблемы, все инициативы будем обсуждать вместе.

Второе. Нам нужно менять парадигму и отношения. Я думаю, это не только проблема Удмуртии, но и других территорий. Каждый гражданин, ребёнок, подросток должен чувствовать себя частью глобального мира. И все проекты, которые мы сейчас разрабатываем, а затем будем внедрять, они все практически лежат в сфере социального партнёрства.

Некоммерческий сектор – это не единичная социальная, это единица экономики. В развитых государствах – это огромные деньги. Я представлю только два примера. В позапрошлом году через краудфандинговую площадку активисты из поселка Берёзовка (Карелия) привлекли 900 тыс. рублей на софинансирование газификации Дома культуры. Разве это в чистом виде социальная сфера? Нет, это в том числе экономика – рабочие места и инфраструктура. И пример уже из Ижевска, из Удмуртии. Наш предприниматель, разработав продукт на стыке социальной сферы и бизнеса, привлёк на американской краудфандинговой площад-



ке 600 тыс. долларов – это к вопросу о санкциях, об инвестициях. Поэтому через некоммерческий сектор, я уверен, мы быстрее ломаем искусственные политические границы.

В заключение, уважаемые коллеги, я хочу сказать, что рад вас всех здесь видеть, очень много знакомых лиц. Поздравляю вас с праздником. И знаете, всё только начинается, нам ещё предстоит очень и очень много сделать, чтобы социально ориентированные некоммерческие организации заняли полагающееся место в экономике и на социально-политической карте России.

## Проректор по инновационной деятельности Казанского (Приволжского) федерального университета А.В. АРТЕМЬЕВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Галина Николаевна, уважаемые участники форума! Традиционно в Республике Татарстан уделяется большое внимание развитию некоммерческого сектора, успешно действуют ресурсные центры, ориентированные на поддержку НКО в классическом понимании их деятельности. Но мне хотелось бы представить вашему вниманию региональную инфраструктуру поддержки социального предпринимательства и развития именно деловой активности некоммерческих организаций.

Единым центром, координирующим все мероприятия по данным направлениям, является Центр инноваций в социальной сфере Республики Татарстан, на который также возложены функции межмуниципального ресурсного центра поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Вначале был университетский молодёжный акселератор. В 2014 году мы запустили партийный проект «Единой России» «Социальное предпринимательство и добровольчество», который позволил привлечь внимание общественности и органов государственной власти к социальному предпринимательству. И в итоге был создан Центр инноваций в социальной сфере, который сейчас располагается на площадке Казанского федерального университета.

Хотел бы рассказать о самой модели. Прежде всего, была создана единая информационная среда для социальных предпринимателей и социально ориентированных некоммерческих организаций. Это еженедельная газета, страницы в социальных сетях, интернет-сайт, единый реестр социальных предпринимателей и некоммерческих организаций, организованная конкурсная деятельность. На базе Казанского федерального университета с 2013 года действует акселератор социального бизнеса, где четыре раза в год совместно с Министерством экономики Республики Татарстан реализуются акселерационные программы для социальных предпринимателей и социально ориентированных некоммерческих организаций, по итогам которых выдаётся диплом университета о профессиональной переподготовке.

Таким образом, ежегодно разрабатывается свыше 100 социально-предпринимательских проектов, регистрируется не менее 30 субъектов малого и среднего предпринимательства именно социальной направленности и порядка пяти-шести некоммерческих организаций нового формата, то есть с устойчивой самоокупаемой бизнес-моделью. Начиная с текущего года, мы планируем не менее 10 социально ориентированных некоммерческих организаций вводить в реестр поставщиков социальных услуг, для чего совместно с Министерством труда Республики Татарстан запустили отдельную акселерационную программу. И хочу отме-

тить то, что в акселераторы у нас входят проектные инициативы только после прохождения экспертизы со стороны потенциальных инвесторов, то есть мы готовим проекты под конкретные инвестиционные средства.

Для обеспечения ресурсной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций мы формируем сетевую модель межмуниципальных ресурсных центров, расположенных в трёх основных зонах Республики Татарстан. При этом на Центр инноваций в социальной сфере возложены и координирующие функции этой системы. Это единый реестр, методические разработки. Мониторинг, анализ показателей сферы социальной направленности проводит учебно-исследовательский ситуационный центр, также действующий на площадке университета.

Каждый проект после акселератора мы оформляем на соискание денежных средств от одного или нескольких инвесторов.

Мы создали офис консалтинга, который оказывает юридические, бухгалтерские услуги, готовит к регистрации предприятия, оформляет заявку на инвестиционные средства. Для этого мы переформатировали университетскую юридическую клинику за счёт обслуживания социальных предпринимателей и социально ориентированных некоммерческих организаций и привлечения к консультации менторов (наставников) из числа практиков, которые уже имеют успешный социальный бизнес или самоокупаемый некоммерческий проект.

Также мы занимаемся воспитанием социального предпринимателя в рамках проектно-волонтерского офиса университета. Например, группа волонтеров Института экологии и природопользования университета реализует проекты по уборке мусора. И вот на этом этапе формируются морально-личностные качества. А дальше те ребята, у которых есть, как говорится, предпринимательская жилка, уже входят в наш акселератор с проектом частного бизнеса по переработке мусора и приобретают профессиональные компетенции будущего социального предпринимателя.

Для нас обычная практика, когда тему социального проекта мы оформляем темой выпускной квалификаци-

онной работы двух-трёх студентов, например, в части проведения маркетинговых исследований, разработки бизнес-плана. Я вас уверяю, мы получаем достоверные, серьёзные цифры, которые принимает инвестор.

Недостаток времени не позволяет мне рассказать о механизмах продвижения социальных инноваций, это отдельный большой и очень интересный вопрос. Мне в завершение хотелось бы отметить, что нам удалось сконцентрировать большинство имеющихся ресурсов. Но главное, что хотелось бы отметить, – вся инфраструктура у нас выстроена на базе и вокруг ведущего вуза в регионе – Казанского федерального университета, который мы позиционируем как университетский центр социального развития региона, предусмотренный к созданию в рамках нового приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций». И вот с учётом того, что в рамках этого проекта запланировано создание 100 университетских центров инновационного социального развития региона, мы предлагаем рассматривать такие университетские центры в качестве межведомственной площадки мониторинга социальной сферы, драйвера социальных инноваций и координационных центров региональной инфраструктуры поддержки социального предпринимательства и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

## Председатель правления Ассоциации участников государственно-частного партнёрства «Центр раз- вития ГЧП» П.Л. СЕЛЕЗНЁВ

Ещё в Омске мы только обсуждали, что этот закон необходим и нужен, хотя государственно-частное партнёрство развивается в России уже больше 10 лет в рамках концессионных соглашений. И вот мы видим огромный рост проектов и инициатив в социальном секторе, который реализуется именно по ГЧП. С учётом бюджетных ограни-

чений в регионах мы видим интерес губернаторов, политическую волю, наконец, тех губернаторов, которые готовы делать сложные проекты ГЧП, требуют огромных компетенций, квалификации у сотрудников администраций. Мы видим, как происходит обучение сотрудников администраций, создаются проектные офисы, специализированные организации по ГЧП. И, собственно говоря, видим рост количества именно социальных проектов государственно-частного партнёрства.

Отрадно, что именно Московская область является одним из регионов-лидеров по реализации проектов ГЧП в социальном секторе. Мы как раз сегодня презентовали первый проект, который структурирован по концессии в сфере онкологии. И хотелось бы отметить поддержку Совета Федерации и Агентства стратегических инициатив. Мы совместно запустили акселерационную программу отбора региональных инициатив, региональных проектов, в том числе в социальном секторе.

Для чего мы это сделали? И, собственно говоря, будем этим заниматься ещё в течение года, отбирать эти инициативы и помогать регионам реализовывать эти проекты. Дело в том, что у нас 80 процентов проектов не доходят до стадии финансирования именно потому, что они «умирают» на стадии обсуждения в региональных администрациях, муниципалитетах именно из-за того, что нет пока достаточных компетенций, чтобы такие сложные проекты, особенно в социальном секторе, реализовать. И мы очень надеемся, что на следующем форуме социальных инноваций мы уже будем обсуждать иные сферы социального сектора, где реализуются проекты ГЧП. А этих сфер ещё достаточно много.

## Губернатор Архангельской области И.А. ОРЛОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Галина Николаевна! Прежде всего хочу выразить благодарность за организацию столь актуальной и профессиональной площадки, которой является форум, собравший всё передовое, лучшее, что есть в этой сфере для

обмена знаниями, опытом и лучшими практиками.

Архангельская область по территории является одним из крупнейших субъектов европейской части Российской Федерации, занимает 47-е место по численности населения. И из 1 миллиона 120 тысяч человек, которые проживают в регионе, у нас 92 тысячи инвалидов, то есть 8,2 процента, из них порядка 4,5 тысячи дети. Необходимые услуги людям с инвалидностью в различных формах социального обслуживания населения Архангельской области представляют сегодня 54 организации, в том числе 12 негосударственных.

Развитие сектора НКО в сфере предоставления социальных услуг населению обеспечило увеличение территориального охвата, в том числе в районах Крайнего Севера, а также позволило расширить категорию граждан, получающих социальные услуги.

Эффективным инструментом реализации социально ориентированной инвестиционной политики в регионе стало кластерное развитие приоритетных отраслей, тесное межведомственное взаимодействие географически близких и работающих в смежных отраслях предприятий, научных и образовательных организаций.

Для решения задач, способствующих повышению качества жизни наиболее уязвимых категорий населения, а так-

же поиска инновационных подходов в работе с людьми с инвалидностью, у нас в области по инициативе правительства и корпорации развития в 2015 году, сразу же после первого форума, был создан социальный кластер. Его целью стало создание условий для максимальной интеграции людей с инвалидностью в общество через систему различных общественных институтов. Этот кластер в 2016 году был включён в число 11 приоритетных проектов Агентства стратегических инициатив. В настоящее время он объединяет уже более 20 участников, среди которых наши ведущие образовательные учреждения – это Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова и Северный государственный медицинский университет, региональные институты развития, малые и средние предприятия, медицинские, социальные и общественные организации.

Совместная деятельность региональных органов власти и участников социального кластера позволяет внедрять альтернативные механизмы обеспечения людей с инвалидностью техническими средствами реабилитации, которые соответствуют их индивидуальным потребностям.

В рамках кластера также реализуется проект по разработке портала, позволяющего создать единую безбарьерную информационную среду для ин-



валидов и их семей, о чём сегодня уже не раз говорилось.

В целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, у нас активно осуществляется вовлечение, конечно же, негосударственных организаций в формирование новых сервисов для людей с инвалидностью и расширение спектра оказываемых им услуг. В течение последних двух лет для данной работы созданы все условия как на федеральном, так и на региональном уровне. Наша область вошла в число приоритетных регионов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделенным на предоставление таких услуг.

В региональном законодательстве были регламентированы меры по снятию барьеров для вхождения негосударственного сектора в сферу предоставления социальных услуг, определен перечень наиболее востребованных населением региона социальных услуг, которые можно передать для исполнения негосударственным организациям, в том числе по развитию системы оказания комплексной медико-социальной помощи различным категориям граждан. Была обеспечена имущественная и финансовая поддержка для негосударственных коммерческих организаций социально ответственного бизнеса.

Уважаемая Валентина Ивановна, Вы предлагаете регионам поучаствовать в конкурсе за право проведения следующего форума. Могу Вас заверить, что Архангельская область предпримет все усилия, для того чтобы пригласить Вас и столь уважаемое профессиональное сообщество познакомиться с нашими достижениями, ну и, конечно, представить свои.

В заключение, уважаемые коллеги, именно коллеги, потому что мы все с вами работаем в социальной сфере, позвольте от всей души поздравить вас с нашим профессиональным праздником. Могу вас заверить, что на Крайнем Севере России теплота ваших сердец и ваше неравнодушие, конечно, позволяют жить, развиваться всем в абсолютно на равных условиях.



## Председатель Совета автономной некоммерческой организации «Московский студенческий центр» А.Р. САВЁЛОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники форума! Сегодня в этом зале присутствуют не только социальные работники, чей долг оказывать социальную поддержку российским гражданам, но и волонтеры, которые по зову сердца участвуют в этой работе.

В 2011 году под руководством Галины Николаевны Кареловой мы создали программу «Студенты – старшему поколению». Эта программа помогла и продолжает помогать реализовывать и расширять ряды волонтеров именно в сфере оказания поддержки старшему поколению и привлекать внимание к добровольческому движению в целом. Волонтерство как социальный заказ в настоящее время стало неотъемлемой частью молодежной политики, участвуя в формировании системы воспитания в России. Вопросу добровольчества было уделено большое внимание Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию. Различными видами волонтерской работы на начало 2017 года, как было сказано, охвачено более трех миллионов молодых людей, в том числе более одного миллиона активно участвуют в программах поддержки людей старшего поколения. Есть регионы, например, Свердловская область, где число волонтеров достигает 50 тысяч. В целом ряде субъектов Российской Федерации волонтеры объединяются в постоянно действующие сообщества. Например, в Белгородской области действует более 160 волонтерских молодежных объединений.

В настоящее время добровольческое движение имеет то или иное взаимодействие с большинством региональных органов власти. В частности, что касается программы «Студенты – старшему поколению», хотелось бы отметить пример Подмосквья.

Благодаря поддержке Министерства социального развития программа нашла свою реализацию ещё и в передаче части социальных услуг некоммерческим организациям, ведущим активную волонтерскую работу со старшим поколением.

Уже четвертый год Совет Федерации совместно с партнерскими организациями, в число которых входит и Совет проректоров по воспитательной работе России, который я также возглавляю, проводит один из крупнейших всероссийских конкурсов социальных проектов и программ «Социальные инновации», направленный в том числе и на вовлечение волонтеров в решение социальных вопросов. В этом году в четырех номинациях конкурса рассмотрено 447 работ из 63 регионов. Например, победителем номинации «Молодые волонтеры в решении социальных проблем» стал социально-экологический проект «Здоровый лес» Воронежского государственного лесотехнического университета имени Г.Ф. Морозова. С одной стороны, студенты-волонтеры провели массовые эколого-просветительские акции, а с другой стороны, очистили своими руками не один гектар леса и посадили новый.

Уважаемые коллеги! Пользуясь случаем, что здесь присутствует большое количество губернаторов, я хотел бы выразить большую признательность всем тем, кто поддержал в прошлом году и будет поддерживать в этом году крупнейшее волонтерское мероприятие, охватывающее сотни тысяч волонтеров всей страны. В этом году более 40 городов страны примут участие в Параде российского студенчества 16 сентября. И, безусловно, ни для кого не секрет, что студенчество, образовательные организации являются так называемыми ресурсными центрами формирования волонтерского движения. Спасибо вам за это.

В заключение хотелось бы отметить, что наш сегодняшний форум даёт мощный импульс для дальнейшего развития добровольческого движения России, без которого уже невозможно представить нашу социальную сферу. Желаю всем участникам форума активной работы сегодня и завтра. Присоединяюсь ко всем поздравлениям с Днем социального работника.

## Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. КАРЕЛОВА

Уважаемые коллеги, предлагаю начинать нашу работу на втором пленарном заключительном заседании Форума социальных инноваций регионов, несмотря на то, что к нам обратились наши участники форума, которые продолжают работать на дискуссионных площадках. В частности, дискуссионная площадка «IT-технологии в социальной сфере» приняла решение пожертвовать пленарным заседанием, потому что у них идёт очень активная дискуссия. Я думаю, что мы с этим согласимся. Ждать никого не будем, а будем начинать работу.

Итак, уважаемые коллеги, завершается второй Форум социальных инноваций регионов. Напомню, что первый Форум социальных инноваций проходил в городе Омске два года назад. И в городе Омске было принято решение проводить такой форум раз в два года. С самого начала участники форума в Омске договорились о том, что выбирать будем местом проведения следующего форума тот регион, который имеет очень серьёзные и качественные изменения в социальной сфере. И было предложено несколько площадок, несколько регионов высказали желание стать местом проведения второго Форума социальных инноваций регионов. Но изучив все предложения, оргкомитет принял общее решение – провести второй форум в Московской области, что мы с вами и сделали.

Московская область была выбрана местом проведения второго форума действительно неслучайно. Я думаю, что за эти полтора дня (кто-то приехал пораньше) вы смогли убедиться, что в области очень системно применяются информационные технологии, применяются инновации в социальной сфере, очень активно развивается деятельность некоммерческих социально ориентированных организаций и активно реализуются программы государственно-частного партнёрства.

У нас есть в Совете Федерации такой совет, который так и называется «Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации». И мы на этом совете слушали не раз опыт Московской области, и тоже хотели бы отметить, что в Московской области есть модель, алгоритм работы по инновациям в социальной сфере. Поэтому первое, с чего бы я хотела начать подведение итогов, – это поблагодарить всех представителей Московской области, прежде всего губернатора Андрея Юрьевича Воробьёва, всю его команду, Ольгу Сергеевну Забралову за ту подготовку форума, которую мы провели вместе, и за проведение форума. Поблагодарить от имени всех нас, и Председателя Совета Федерации (по поручению Валентины Ивановны я это делаю) всех, кто от Московской области и участвовал в подготовке, и участвовал в проведении форума.

Уважаемые коллеги, у нас всё, что было запланировано по программе форума, выполнено. Более того, проведён целый ряд дополнительных площадок на территориях проектных офисов. В частности, очень активно работала площадка по старшему поколению. Там был проведён целый ряд очень разных дискуссий – и с инвесторами, и с учёными, и с представителями регионов, которые участвуют в реализации этого проекта.

Я уверена, хотя не хотелось бы так говорить, что наверняка были какие-то шероховатости, но мы полагаем, что в целом тот дух, тот содержательный уровень, который был задан на пленарном заседании министрами... А у нас в работе принимали участие пять министров, вице-премьер, отвечающий за социальную политику, два советника Президента, и большие команды работали от министерств в ранге или под руководством, особенно сегодня, руководителей департаментов. То есть сам уровень участия и содержание, которое было задано и министрами, и вице-премьером, и губернаторами, на мой взгляд, и это подтверждают все руководители площадок, было достаточно высоким.

Мне представляется, что это позволило увидеть, зафиксировать те тренды, которые складываются сегодня в социальной политике регионов, что эти тренды связаны с тем, что социальная политика в регионах может быть эф-



фективной только в том случае, если она реализуется государством и всей государственной системой в этом отношении, некоммерческими социально ориентированными организациями совместно с бизнесом и самими гражданами через волонтерство и благотворительность.

Все вопросы и межсекторального, межведомственного взаимодействия мы попытались рассмотреть на дискуссионных площадках. И в этой связи я хотела бы сказать, что у нас приняло участие более двух тысяч человек за два дня. Сегодня очень много новых участников подключилось к нашей работе. Мы не могли включить вчера всех желающих на пленарное заседание. Вы извините нас. Но вот зал такой, что вместил только 1100 человек. Рядом работала аудитория, где те, кто не мог быть в зале, могли слушать по интернету, и у нас параллельно работала селекторная связь с регионами, была прямая трансляция на сайте форума.

Кстати, Валентина Ивановна Матвиенко дала поручение, чтобы сайт не закрывался, продолжал работу. И губернаторы, кто принимал участие в работе форума, поддержали такую позицию. Поэтому мы думаем, как его внешне трансформировать, но попытаемся сделать так, чтобы те идеи, те новые проекты, которые поступали на сайт, продолжали поступать, и мы будем обсуждать их в режиме постоянного проведения презентаций как в рамках Совета Федерации, так и на площадках других форумов.

Кстати, осенью, в октябре, будет проходить как продолжение нашего форума большая площадка дискуссионная

в Кремле по проблемам образования, НКО, социального предпринимательства, тех, кто работает по ГЧП. Поэтому у нас будет продолжение работы в этой части, поскольку образовательные темы мы не могли широко представить на форуме, но сегодня несколько площадок в этом отношении работало.

У нас два телевизионных канала вели прямую трансляцию. Поэтому мы полагаем, что порядка одного миллиона человек вчера могли видеть, следить за тем, что делается на нашем форуме. То есть я полагаю, что это будет не так нескромно, если я ещё раз в подтверждение того, что отметила Валентина Ивановна в докладе, скажу, что сегодня Форум социальных инноваций – это самая крупная социальная площадка, на которой идут и дискуссии, и презентации лучшего опыта регионов.

Уважаемые коллеги, все площадки завершили работу. Я предлагаю сейчас на нашем заключительном пленарном заседании поступить таким образом. Во-первых, предложить принять тот проект рекомендаций, который вы получили в материалах, за основу, если вы не будете возражать. И предложить руководителям дискуссионных площадок, у тех, у кого есть предложения по проекту решения, выступить с тем, чтобы мы могли либо включить эти предложения, либо маленькую дискуссию сегодня провести, надо ли это делать. Но мне кажется, что если участники дискуссионной площадки это предложили, скорее всего, это надо принимать в работу.

Мы постараемся в динамике пройти нашу главную часть по принятию наших предложений или наших итоговых рекомендаций второго Форума социальных инноваций. Понятно, что мы сейчас всё редакционно не отработаем. Поэтому предлагается Оргкомитету в течение двух недель документ доработать и разослать участникам форума, и эти рекомендации разместить на сайте форума. Если вот я такую конструкцию от имени всех, находящихся в рабочем президиуме, предложу, не будет возражений? Нет. Принимается. Итак, уважаемые коллеги, есть ли другие мнения по поводу принятия за основу проекта рекомендаций? Нет? Можно считать, что проект рекомендаций, с которым вы ознакомились, принимается за основу? Да. Спасибо.

К нам в редакционную группу уже поступил целый ряд предложений. Я ду-

маю, что наши лидеры дискуссионных площадок скажут, мы не успели распечатать, учитывая, что дискуссионные площадки только завершились.

## Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. АЗАРОВ

Уважаемые коллеги, я уполномочен рассказать совсем коротко о двух площадках. Первая – это дискуссионная площадка «Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов». Вторая – «круглый стол» на тему «Образовательные программы для социальных предпринимателей. Лучшие практики и перспективы развития».

В работе дискуссионной площадки «Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов» приняли участие более 100 человек. Мы слушали выступления двух губернаторов: Алтайского края и Ульяновской области, представителей трёх федеральных министерств, Внешэкономбанка, генерального директора акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». Выступали наши коллеги из законодательных собраний, а также руководители направления социального партнёрства крупных производственных компаний, таких, как «Северсталь», «Металлоинвест», «ЕвроХим», «ЛУКОЙЛ».

Всего было рассмотрено четыре блока вопросов: о концептуальных подходах органов власти в регионах к выстраиванию партнёрских отношений с крупным бизнесом и малыми предпринимателями в решении социальных задач; о реализации крупными производственными компаниями социальных проектов в регионах присутствия; о взаимодействии бизнеса и власти в решении задач по созданию комфортной среды для жизни людей, в том числе в моногородах; о мерах по под-

держке и развитию малого и среднего социального предпринимательства и расширению его участия в предоставлении социальных услуг. Конечно же, говорили об успешном опыте использования механизмов государственно-частного партнёрства в целях развития социальной инфраструктуры объектов здравоохранения, образования, спорта, социального обслуживания, а также о направлениях развития законодательства о государственно-частном партнёрстве.

По итогам обсуждения были предложены рекомендации. И отдельно, Галина Николаевна, коллеги обратили наше внимание на ускорение принятия закона и о внесении изменений в законодательные акты по применению телекоммуникационных технологий и введению электронных форм документов в сфере здравоохранения. Это просьба была к Федеральному Собранию и, конечно, к Правительству Российской Федерации.

Рекомендовано рассмотреть возможность налогового стимулирования компаний, осуществляющих социальные проекты, в частности, расширение перечня затрат, относимых на прочие расходы, связанные с производством, например, инвестиций в образовательные организации, программы и иные социальные проекты.

Участники секций поддержали концепцию проекта федерального закона, разработанного Минэкономразвития России, о котором министр вчера нам сообщил, и дали свои рекомендации о внесении этого закона в Федеральное Собрание на рассмотрение и ускорение этого процесса.

Было предложено рассмотреть возможность расширения инструментов поддержки субъектов малого и среднего социального предпринимательства, в частности, обеспечение доступности консультационных, лизинговых услуг, льготного кредитования, создание благоприятных условий аренды государственного и муниципального имущества.

Отдельный блок предложений направлен на дальнейшее совершенствование законодательства о государственно-частном партнёрстве. Предложено рассмотреть возможность его корректировки по следующим направлениям: расширение перечня объектов соглашения о го-



сударственно-частном, муниципально-частном партнёрстве прежде всего за счёт включения в их число информационных систем, программного обеспечения и иных объектов информационных технологий (вектор этот задан Президентом Российской Федерации в выступлении на Санкт-Петербургском экономическом форуме); совершенствование процедур принятия решений о реализации проекта государственно-частного партнёрства, предоставление государственным заказчикам права осуществлять закупки товаров, работ и услуг концессионера и частного партнёра как у единственного поставщика; установление льготных тарифов на оказание услуг по технологическому присоединению к системам инженерных коммуникаций объектов здравоохранения, создаваемых в рамках государственно-частного партнёрства.

Была высказана идея о реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», предложено рассмотреть возможность координации мероприятий по благоустройству с программами, реализуемыми крупными производственными компаниями в регионах присутствия.

И коротко – по «круглому столу», в работе которого участвовало более 70 человек. Параллельно работали другие площадки, люди приходили и уходили. Везде было интересно, я в этом не сомневаюсь, поэтому такое движение между площадками существовало.

Тем не менее обсуждение состоялось очень профессиональное и интересное, итогом которого стал ряд предложений, таких, как: Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы

государственной поддержки реализации образовательных программ для социальных предпринимателей; Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Минобрнауки России рассмотреть вопрос о создании на базе ведущих вузов инновационных научно-технологических центров для работы с начинающими предпринимателями и инновационными компаниями, в том числе в социальной сфере. Были предложения к Агентству стратегических инициатив, Ассоциации участников государственно-частного партнёрства «Центр развития ГЧП» рассмотреть возможности использования системы Region-ID в целях отбора, обобщения и тиражирования лучших практик реализации образовательных и акселерационных программ для социальных предпринимателей.

## Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. ВОВЧЕНКО

По итогам работы дискуссионной площадки «Обеспечение доступа государственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» было сделано несколько выводов, на которых коротко остановлюсь.



Первый. Мы подтверждаем, что Совет Федерации – это действительно палата регионов, присутствие всех субъектов ещё раз подтверждает эту ключевую роль Совета Федерации.

Второй. НКО, государство, бизнес – на одной площадке социальной сферы. Если на прошлом форуме в Омске была у меня лично надежда, что нам всё-таки удастся привлечь НКО и бизнес-сектор в социальную сферу, то на этом форуме уже уверенность, что это свершилось. Это просто прогресс такой неимоверный, прошло всего два года.

Третий. Впервые состоялся «круглый стол», на который мы пригласили общественные советы при органах исполнительной власти, причём не только соцзащиты, но и всех отраслей. И мы поняли, что это не зря, это действительно отдельное, даже новое, можем так сказать, направление нашей совместной работы, которое необходимо совершенствовать.

Галина Николаевна, в нашей комнате было порядка 60 мест, но всем не хватило. Участники дискуссии с такой искренностью и живым чувством общались, что чувствовалось – они реально существующие общественные советы, которые привносят много в работу органов исполнительной власти. Поэтому на будущее надо продумать, как эту тему трансформировать и дальше продолжать.

Считаю форум успешным, за что выражаю слова искренней благодарности, Галина Николаевна, Вам, и правительству Московской области.

## Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Л.П. КОНОНОВА

Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые участники форума! От лица членов Комитета Совета Федерации по социальной политике разрешите поприветствовать всех собравшихся сегодня в этом зале и также поздравить с успешным завершением форума.

Наш комитет отвечал за три площадки, и разрешите мне буквально очень

коротко доложить о результатах их работы.

Одной из центральных площадок, безусловно, стала площадка по теме «Роль социальных инноваций в повышении качества социальных услуг и развитии человеческого капитала». Хочу отметить очень профессиональный и авторитетный состав сомодераторов площадки. А ими стали председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Владимирович Рязанский, Министр здравоохранения Российской Федерации Вероника Игоревна Скворцова, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации Максим Анатольевич Топилин, Министр образования и науки Российской Федерации Ольга Юрьевна Васильева.

Учитывая такой состав сомодераторов и актуальность темы, площадка вызвала интерес, собрав около 270 участников форума. Были обсуждены самые актуальные проблемы. С докладами выступили и губернаторы, и министры, и руководители общественных организаций, и руководители учреждений социальной сферы. Хочу отметить, что для нас было очень важно, что наши министры стали не просто сомодераторами, но и экспертами по прозвучавшим докладам.

Галина Николаевна, практически все участники отметили очень высокий уровень подготовки итоговых решений, итогового документа. И многие высказали единое мнение, что те предложения, с которыми они ехали на форум, уже оказались учтёнными. Тем не менее, новые предложения поступали. Экономя время, не буду на них останавливаться, они все переданы. Часть ещё поступит к нам в комитет. Но все предложения обязательно будут учтены при подготовке окончательного варианта итоговой резолюции.

Вчера ещё состоялся Молодёжный социальный совет, который подготовила Палата молодых законодателей при Совете Федерации. Эта площадка также вызвала большой интерес, более 100 участников. Были представлены самые разнообразные проекты в социальной сфере и внесены предложения в итоговый документ. Остановлюсь только на одном из них, которое вызвало единодушную поддержку всех участников. Предложение о том, что необходимо разработать и принять федеральный



закон о молодёжи и государственной молодёжной политике в Российской Федерации.

Третья площадка – это экспертный совет по теме «Развитие волонтерского движения в социальной сфере», тоже участвовало около 100 человек. Многие выступившие высказались за необходимость принятия проекта федерального закона, который сейчас находится в Государственной Думе, «О добровольчестве (волонтерстве)». Участники сессии поддержали проект плана мероприятий по развитию волонтерского движения, который уже разработан Минэкономразвития России, и сказали, что для субъектов необходимо создавать инфраструктуру поддержки добровольчества.

Есть ещё целый ряд предложений, которые также будут обработаны и переданы в Оргкомитет.

## Председатель Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В. ДРОЗДОВ

Мы провели площадку на тему «ИТ-технологии – новые точки роста в социальной сфере», на которой был достаточно широкий круг участников из представителей от Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, ряда субъектов, общественных организаций и компаний. Были представлены очень интересные проекты в

области медицины, социальной сферы, образования.

Участники дискуссии сформировали несколько предложений, которые, по нашему мнению, необходимо включить в итоговые рекомендации форума. Первое. Информационные технологии развиваются, и нужно быстрее их внедрять, поскольку есть отставание. Второе. Для внедрения IT-технологий самая большая проблема – развитие инфраструктуры. Представители регионов подчёркивали, что охват интернетом, инфраструктурой ещё недостаточен. Это сегодня точка приложения усилий. Третье. Государственные, бюджетные учреждения ещё недостаточно автоматизированы.

Отдельная тема – стандарты и правила, которые необходимы для того, чтобы усилия региональных органов в создании их информационных систем были согласованы с федеральными информационными системами.

Следующий момент – государственно-частное партнёрство во внедрении IT-технологий. Было отмечено, что необходимо развивать государственно-частное партнёрство во внедрении IT-технологий.

И последнее, что было высказано: IT-технологии уже настолько проникли в нашу жизнь, что нужно это учитывать и в стандартах обучения молодёжи (школы, институты, иные учебные заведения). Образование и IT-технологии должны идти рука об руку.

Эти рекомендации мы оформим и представим для того, чтобы их можно было учесть по итогам форума.

## Г.Н. КАРЕЛОВА

Уважаемые коллеги, я думаю, что мы поблагодарим наших модераторов за то, что было сделано по подготовке проекта рекомендаций и за ту работу, которая сегодня была проведена уже по анализу всех тех предложений, которые поступили. Мы же учитывали не только предложения, которые прозвучали на дискуссионных площадках, мы работали с нашим сайтом. К нам поступило более 400 различных предложений, поэтому работа проведена большая.

Уважаемые коллеги, если есть ещё какие-то предложения, я думаю, что мы в рабочем порядке при доработке проекта решения постараемся их учесть. Мы завершили работу по подготовке текста рекомендаций. Пока это проект, в течение двух недель мы его дорабатываем, это я говорю ещё раз к тому, что, если у региона или участника форума есть желание какое-то предложение дать, мы готовы его принять.

В ходе второго Форума социальных инноваций регионов подписано 13 соглашений между субъектами Российской Федерации и социальными инвесторами.

На заключительном пленарном заседании были подведены итоги Всероссийского конкурса на лучший инновационный социальный проект, объявленного Советом Федерации в октябре 2016 года, состоялось награждение победителей.

Участники форума смогли посетить социальные объекты Московской области. К форуму были изданы «Энциклопедия инновационных практик социально ориентированных некоммерческих организаций», а также материалы «О выполнении итоговых рекомендаций первого Форума социальных инноваций регионов (город Омск, 5-6 июня 2015 года)».

Участники форума приняли итоговые рекомендации, включающие предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства о социально ориентированных некоммерческих организациях, государственно-частном и муниципально-частном партнёрстве, социальном предпринимательстве, благотворительности и добровольческой деятельности. Предложено провести третий Форум социальных инноваций регионов в 2019 году.




# ИТОГОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ВТОРОГО ФОРУМА СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ РЕГИОНОВ

8-9 ИЮНЯ 2017 | КРАСНОГОРСК

Представленные на втором Форуме социальных инноваций регионов (далее – Форум) региональные социальные практики, инновационные проекты, ориентированные на модернизацию социальной сферы, экспертные оценки государственной социальной политики, примеры эффективной поддержки негосударственных организаций органами государственной власти субъектов Российской Федерации и участия бизнеса в решении задач социального развития территорий на основе межсекторного взаимодействия, расширения государственно-частного и муниципально-частного партнёрства позволяют отметить, что реализация итоговых рекомендаций первого Форума социальных инноваций регионов, прошедшего в городе Омске 5–6 июня 2015 года, стала новым стимулом для развития и совершенствования этого направления.

Благодаря принятым мерам в целом созданы условия для инновационного развития отраслей социальной сферы. В связи с этим актуальной задачей становится переход от единичных инновационных проектов к системной работе в указанной сфере.

Главным ресурсом повышения эффективности социальной политики является совместная деятельность государства, социально ориентированных некоммерческих организаций, бизнеса, а также граждан посредством их участия в благотворительности, включая добровольчество (волонтерство).

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций стала одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации, что нашло отражение в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Дальнейшее развитие получила нормативно-правовая база, регулирующая деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2016 году были приняты Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» и Федеральный закон «О внесении изменений в статью 311 Федерального закона «О некоммерческих организациях», установившие, что некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки и субсидии из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов предоставляются на срок не менее двух лет, а также предусматривающие информационную поддержку указанным организациям и меры по подготовке кадров для них.

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 утверждены перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 утверждены правила принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг и правила ведения реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р утверждён план мероприятий (дорожная карта) «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», в котором учтены предложения первого Форума социальных инноваций регионов, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 мая 2016 года № 3468п-П44 утверждён Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы.

Законы о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций приняли 69 субъектов Российской Федерации.

Принятые меры позволяют социально ориентированным некоммерческим организациям наравне с государственными организациями участвовать в оказании услуг в социальной сфере, обеспечивая их надлежащее качество.



В Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р, одним из приоритетов государственной поддержки определено развитие социального предпринимательства. В 22 субъектах Российской Федерации созданы центры инноваций социальной сферы как специализированные организации региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, деятельность которых ориентирована на оказание содействия социальным предпринимателям. В реализацию мероприятий по поддержке социального предпринимательства вовлечены 52 субъекта Российской Федерации.

Всё большее значение в устойчивом развитии субъектов Российской Федерации приобретает социально ответственная деятельность бизнеса. Политика крупных отечественных компаний и опыт проектного решения социальных задач способствуют улучшению качества жизни на территориях их деятельности.

В настоящее время сформирована нормативно-правовая база государственно-частного партнёрства: применяется Федеральный закон «О концессионных соглашениях», вступил в силу Федеральный закон «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приняты необходимые для его реализации подзаконные акты.

Использование механизмов государственно-частного партнёрства в социальной сфере расширяется, что свидетельствует о востребованности этой формы взаимодействия бизнеса и власти. Каждый восьмой проект приходится именно на социальную сферу.

Развивается благотворительность, в том числе добровольчество (волонтерство), поддержка бизнесом на грантовой основе социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социальные проекты.

Соответствующими федеральными органами исполнительной власти приняты решения, ориентированные на модернизацию реабилитационной индустрии в целях улучшения качества жизни людей с инвалидностью, поддержки отечественных производителей технических средств реабилитации инвалидов, совершенствования способов и методик оказания реабилитационных услуг.

Внедряются новые, технологически более совершенные виды социальной помощи, в частности на основе модели стационарозамещающего обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, удалённого социального сопровождения семей с детьми-инвалидами, мобильных социальных служб.

В органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации внедряется проектно-ориентированная система управления при решении социальных проблем.

Важным фактором развития социальной сферы является использование современных телекоммуникационных и IT-технологий, способствующих повышению эффективности управления, а также расширению доступности для граждан социальных, медицинских, образовательных услуг.

Активную позицию по распространению успешных региональных моделей и проектов занимает Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Приоритетными направлениями его деятельности стали включение социально ориентированных некоммерческих организаций в работу по оказанию социальных услуг и повышение роли бизнеса в развитии социальной сферы, в том числе с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнёрства.

Достигнутые результаты подтверждают необходимость ориентирования социальной политики на инновационность и эффективность, индивидуальные потребности граждан в получении социальных услуг, в том числе с использованием телекоммуникационных и IT-технологий во всех отраслях социальной сферы, на расширение участия организаций негосударствен-

ного сектора экономики в модернизации социальной сферы и их доступа к оказанию социальных услуг за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам проведённых дискуссий и «круглых столов» в целях дальнейшей модернизации социальной сферы, повышения качества и доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, создания эффективного механизма поддержки некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, развития государственно-частного и муниципально-частного партнёрства в социальной сфере, поддержки социального предпринимательства, стимулирования частных инвестиций в социальную инфраструктуру, распространения успешных региональных моделей, проектов и управленческих решений в субъектах Российской Федерации участники Форума рекомендуют:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность проведения Форума социальных инноваций регионов в 2019 году;

2) продолжить совершенствование законодательства о социально ориентированных некоммерческих организациях, государственно-частном и муниципально-частном партнёрстве, социальном предпринимательстве, благотворительности, в том числе добровольческой деятельности;

3) ускорить принятие проектов федеральных законов:

№ 125581-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (о предоставлении федеральному государственному учреждению здравоохранения возможности участвовать в концессионном соглашении на стороне концедента);

№ 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения»;

4) проводить постоянный мониторинг реализации модельных инновационных социальных проектов и программ в целях распространения положительного опыта в субъектах Российской Федерации в рамках деятельности Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность внесения изменений:

в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части создания механизма взаимодействия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с социально ориентированными некоммерческими организациями;

в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части формирования в субъектах Российской Федерации инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, определения понятия «организация инфраструктуры», а также в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям;

в Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям преимущественного права на выкуп арендуемого ими имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, в порядке, аналогичном установленному для субъектов малого и среднего предпринимательства;

в Земельный кодекс Российской Федерации в части предоставления без проведения торгов земельных участков по заключаемым в целях модернизации



и развития социальной инфраструктуры инвестиционным договорам в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества лицу, с которым заключены такие договоры;

2) рассмотреть вопрос о внесении изменений:

в постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг», предусматривающих право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации выдавать заключение о соответствии качества оказываемых некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям, а также разработку единого административного регламента, определяющего общий порядок выдачи такого заключения;

в постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 года № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества» и от 3 апреля 2008 года № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности», предусматривающих возможность системного использования инвестиционного договора в качестве механизма развития социальной инфраструктуры федеральной собственности с привлечением внебюджетных инвестиций;

3) ускорить разработку следующих проектов федеральных законов:

о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, разрешающих социально ориентированным некоммерческим организациям ведение деятельности в индивидуальных жилых домах;

о государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части закрепления понятия «социальное предпринимательство»;

4) ускорить рассмотрение и утверждение плана мероприятий по развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации;

5) рассмотреть предложения о распространении на социально ориентированные некоммерческие организации мер поддержки, оказываемых субъектам малого и среднего предпринимательства, и об установлении льготного кредитования для социально ориентированных некоммерческих организаций на реализацию их уставной деятельности и льготного обслуживания их банковских счетов;

6) завершить формирование нормативно-правовой базы в целях создания условий для направления социально ориентированным некоммерческим организациям до 10 процентов от общего объема средств, предусматриваемых на реализацию региональных и муниципальных социальных программ;

7) рассмотреть возможность:

налогового стимулирования компаний, осуществляющих социальные проекты, в части расширения перечня расходов, относимых к прочим расходам, связанным с производством (например, инвестиции в образовательные организации и программы, иные социальные проекты);

внесения в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд изменений в части заключения с организациями и индивидуальными предпринимателями, предоставляющими социальные услуги, государственных (муниципальных) контрактов на срок, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств;

8) рассмотреть вопрос о разработке стандарта деятельности органов исполнительной власти по организации проектного управления.

3. Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) разработать:

методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по созданию механизмов оказания в приоритетном порядке поддержки некоммер-

ческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, а также порядок предоставления заключений о соответствии качества общественно полезных услуг, оказываемых некоммерческими организациями, критериям, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», включая рекомендации по составу документов, прилагаемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

концепцию развития добровольчества в социальной сфере до 2020 года;

2) рассмотреть возможность:

разработки типовой модели инфраструктуры поддержки некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере;

создания карты инфраструктурных ресурсов и центров, которые могут быть использованы социально ориентированными некоммерческими организациями;

осуществления системного мониторинга и оценки эффективности реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296;

создания системы стимулирования социальных инвесторов.

4. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации рассмотреть возможность расширения направлений финансирования проектов государственно-частного партнёрства с участием специализированных обществ проектного финансирования негосударственных пенсионных фондов и страховых компаний.

5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) подготовить рекомендации для исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о включении подушевого норматива финансирования социальной услуги в стандарт социальной услуги в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

2) проанализировать имеющийся опыт субъектов Российской Федерации и проработать вопрос о внедрении механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) путём предоставления электронного реабилитационного сертификата на отдельные виды ТСР и порядка направления средств электронного реабилитационного сертификата непосредственно финансовой организации за счёт погашения целевого потребительского кредита, полученного инвалидом (родителем ребёнка-инвалида) на приобретение ТСР и (или) получение услуг;

3) разработать критерии нуждаемости детей в получении услуг ранней помощи и методические рекомендации по созданию программ ранней помощи детям в целях их применения при реализации пилотных проектов в субъектах Российской Федерации для отработки системных подходов к формированию программ ранней помощи.

6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос об установлении стандартов и порядка оказания услуг по уходу за гражданами пожилого возраста, а также о критериях оценки нуждаемости в этих услугах и механизмах их финансирования.

7. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации, Министерству здравоохранения



охранения Российской Федерации, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации обеспечить реализацию проектов, связанных с использованием информационных технологий в социальной сфере, в том числе по развитию телемедицинских консультаций, дистанционного обучения инвалидов, по трудоустройству инвалидов, а также функционирование федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

8. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить рекомендации по распространению опыта применения в сфере социального обслуживания стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций.

9. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации обеспечить разработку проекта Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года.

10. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) разработать программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части строительства, ремонта и реконструкции детских медицинских организаций в целях создания единой системы помощи детям;

2) обеспечить развитие системы оказания медицинской помощи с применением телемедицинских консультаций.

11. Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации разработать методические рекомендации по установлению критериев оценки самообслуживания в целях более объективного определения нуждаемости в получении социальных услуг.

12. Министерству образования и науки Российской Федерации:

1) сформировать базу проектов, реализуемых инновационными площадками по приоритетным направлениям развития системы образования, в целях распространения соответствующего инновационного опыта в субъектах Российской Федерации;

2) проработать вопрос организации информирования субъектов Российской Федерации об имеющихся возможностях поддержки социальных инноваций в образовании;

3) обеспечить более широкое распространение в субъектах Российской Федерации информации о проведении конкурсов инновационных проектов;

4) проработать вопрос о создании единого реестра организаций отдыха и оздоровления детей и подростков;

5) расширить практику организации профессиональной ориентации, профессионального образования и трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья на основе ресурсных учебно-методических центров;

6) расширить практику организации и проведения в субъектах Российской Федерации конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью и Национального чемпионата «Абилимпикс», в том числе на основе софинансирования соответствующей деятельности субъектов Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета;

7) способствовать повышению доступности обучения для граждан пожилого возраста, обеспечить широкое распространение в субъектах Российской Федерации успешного опыта реализации социально значимого проекта «Университет третьего возраста»;

8) проработать вопрос о механизме предоставления дополнительного образования гражданам старшего и пожилого возраста;

9) обеспечить профессиональное методическое обеспечение деятельности образовательных организаций, осуществляющих обучение граждан пожилого возраста, разработать типовые учебные программы и систему подготовки и повышения квалификации преподавательского состава таких образовательных организаций.

13. Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации в целях реализации права детей на образование в период их длительного пребывания в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, обеспечить распространение практики образовательной деятельности в указанных организациях, в том числе с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций.

14. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации определить механизмы повышения эффективности взаимодействия средств массовой информации с социально ориентированными некоммерческими организациями и субъектами социального предпринимательства, в том числе по вопросам освещения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, субъектов социального предпринимательства, социально ответственного бизнеса, волонтеров, гражданских активистов, их достижений и проектов (с особым вниманием – к осуществляющим деятельность в сельской местности) в средствах массовой информации.

15. Федеральному агентству по туризму разработать мероприятия по созданию и продвижению туристских маршрутов в Российской Федерации, учитывая специфику организации отдыха граждан старшего поколения, лиц с ограниченными физическими возможностями, семей с детьми.

16. Федеральному агентству по делам молодежи:

1) рассмотреть вопрос о разработке проекта федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации»;

2) содействовать развитию методической базы и распространению лучшего опыта организации деятельности добровольцев (волонтеров) в целях дальнейшего развития инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

3) подготовить предложения по созданию единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров);

4) подготовить совместно с образовательными организациями высшего образования предложения по разработке образовательных программ в сфере организации добровольчества (волонтерства) для должностных лиц и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителей и сотрудников подведомственных им организаций, а также для организаторов волонтерской (добровольческой) деятельности и для граждан, выражающих желание осуществлять такую деятельность.

17. Федеральному агентству по делам молодежи совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить предложения по мерам мотивации добровольцев (волонтеров), включая награждение государственными и ведомственными наградами, знаками общественного признания добровольцев (волонтеров) и общественных деятелей, а также организацию и проведение Всероссийского конкурса «Доброволец России».

18. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ускорить работу по совершенствованию санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов к содержанию объектов здравоохранения, социального обслуживания и осуществлению медицинской деятельности, социального обслуживания в целях актуализации и отмены избыточных требований.

19. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) разработать и принять документы стратегического планирования по реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы и плана мероприятий (дорожной карты) «Поддержка доступа негосу-



дарственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»;

2) способствовать созданию центров инноваций социальной сферы и ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций как организаций, образующих инфраструктуру поддержки социального предпринимательства и участия организаций негосударственного сектора экономики в оказании услуг в социальной сфере, оказывать им поддержку из бюджетов субъектов Российской Федерации;

3) оказывать содействие организациям инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в вопросах разработки и внедрения инструментария для формализации (стандартизации) общественно полезных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями, внедрения механизмов проведения оценки их качества, распространения лучших практик оказания услуг в социальной сфере, в том числе с использованием электронных банков данных;

4) рассмотреть возможность:

проведения анализа рынка социальных услуг в целях определения сегментов, в которых негосударственные организации имеют конкурентные преимущества, и осуществления государственной поддержки таких организаций в выявленных сегментах;

включения в приоритетные направления финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций создание профессиональных ассоциаций некоммерческих организаций – поставщиков социальных услуг и развитие механизмов их добровольной сертификации;

использования университетских центров инновационного, технологического и социального развития регионов, предусмотренных к созданию в рамках приоритетного проекта «Вузы как центры пространств создания инноваций», в качестве межведомственных площадок мониторинга социальной сферы, разработки и внедрения новой модели социальной политики субъектов Российской Федерации;

5) принять меры по повышению квалификации работников организаций социального обслуживания, улучшению качества оказания социальных услуг, дальнейшему развитию рынка социальных услуг, внедрению механизмов государственно-частного партнерства в этой сфере;

6) продолжить работу по развитию технологий социального обслуживания, направленных на повышение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности;

7) усилить меры социальной поддержки жителей сельской местности, в том числе улучшить транспортную доступность объектов социальной инфраструктуры, увеличить охват сельских населенных пунктов мобильными бригадами организаций социального обслуживания;

8) обеспечить утверждение стандартов социальных услуг, основанных на нормативах душевого финансирования, а также создание системы контроля за деятельностью поставщиков социальных услуг;

9) продолжить внедрение в практику организаций социальной сферы профессиональных стандартов;

10) продолжить реализацию мероприятий по снижению очередности в стационарные организации социального обслуживания, включая создание новых организаций, увеличение количества мест в действующих организациях посредством их реконструкции, а также развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу на дому, и стимулирование родственного ухода;

11) принять дополнительные меры по повышению доступности информации о возможностях получения услуг организаций социального обслуживания, в том числе путем использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет и других средств массовой информации;

12) организовать проведение информационно-разъяснительной работы о независимой оценке качества оказания услуг организациями социальной сферы и возможности участия в ней граждан – потребителей услуг с привлечением средств массовой информации;

13) разработать с учётом результатов независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы и утвердить планы мероприятий, направленных на улучшение работы этих организаций, обеспечить контроль за их реализацией и информирование населения об итогах;

14) утвердить систему поощрения руководителей тех организаций социальной сферы, деятельность которых высоко оценивается населением;

15) проанализировать состояние, проблемы и возможные направления реализации проектов государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства в социальной сфере, определить потребности в инфраструктурных инвестициях и сформировать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнёрстве и муниципально-частном партнёрстве;

16) использовать различные формы государственно-частного партнёрства в решении социально значимых вопросов, а также оказывать содействие участию бизнес-сообщества в реализации программ субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в социальной сфере;

17) предусматривать меры налогового и иного стимулирования частных инвесторов, участвующих в модернизации социальной сферы и осуществляющих инвестирование в социальное развитие территорий на основе государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства;

18) уделять особое внимание подготовке квалифицированных специалистов в сфере государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства, обеспечивая при решении указанной задачи консолидацию усилий образовательных организаций и работодателей, а также учитывая профессиональный и образовательный стандарты в сфере государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства;

19) оказывать поддержку проектам, создающим условия для развития добровольчества (волонтёрства) в социальной сфере, содействовать активизации молодёжного волонтёрства, в том числе поддерживать проведение ежегодного парада российского студенчества;

20) создать интернет-ресурсы, содержащие сведения о добровольцах (волонтёрах) и потребности муниципалитетов в их помощи;

21) обеспечить участие в федеральных проектах, связанных с использованием информационных технологий, которые направлены на повышение эффективности, доступности и качества социальных услуг, включая федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов» и Единую государственную информационную систему социального обеспечения;

22) продолжить работу по формированию системы мотивации участников приоритетных проектов, развитию у руководящего состава органов исполнительной власти и участников проектной деятельности необходимых компетенций в сфере проектного управления.

20. Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» обобщить опыт реализации проектного подхода в решении социальных проблем и создать реестр успешных региональных практик для последующего распространения в субъектах Российской Федерации.

21. Ресурсным центрам социально ориентированных некоммерческих организаций, центрам инноваций социальной сферы:

1) формировать механизм добровольной сертификации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) создавать консультационные пункты по вопросам участия в оказании социальных услуг для социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) внедрять институт наставничества для социально ориентированных некоммерческих организаций, недавно осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.



# УСЛУГИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ: ГОСУДАРСТВО ПРЕДЛАГАЕТ ПАРТНЁРСТВО

В рамках второго Форума социальных инноваций регионов состоялась дискуссионная площадка на тему «Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций». В обсуждении приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов власти регионов, руководители управлений социальной защиты муниципальных образований и социально ориентированных НКО, эксперты.

Дискуссию открыла и провела заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию И.А. Гехт. Модераторами были заместитель Министра экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичёв, директор департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации А.Е. Шадрин, директор автономной некоммерческой организации «Агентство социальной информации», член Общественной палаты Российской Федерации Е.А. Тополева-Солдунова.



Участники дискуссии обменялись мнениями по вопросам, касающимся обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, рассмотрели лучшие региональные практики доступа НКО к оказанию социальной помощи, обсудили эффективность региональных и муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Открывая дискуссию, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичёв сказал, что министерство воспринимает заявленную тему, казалось бы, непрофильную для экономического ведомства, очень серьёзно, потому, что это вклад в объём ВВП, в улучшение ситуации с предоставлением социальных услуг населению. «Важнейшая вещь – государство начало активно вовлекать социально ориентированные организации, социальных предпринимателей в то, что у нас традиционно считается государственной сферой, – сказал О.В. Фомичёв. – Государство предоставля-

ет услуги, услуги эти далеко не всегда качественные, условия их предоставления не идеальны, и при этом сейчас есть огромный пласт организаций, которые могут делать это лучше, дешевле, с большим энтузиазмом, с инновациями, с новыми подходами. И государство, как можно больше, должно на них опираться и допускать их максимально к оказанию услуг в социальной сфере».

О.В. Фомичёв выразил уверенность, что обсуждение на дискуссионной площадке форума поможет улучшить работу министерства в этом направлении, послужит распространению лучших в этой сфере региональных практик.

Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко отметил, что если в образовании и здравоохранении бизнес занимает уже значительное место, то социальная защита – «самый неразгосударствлённый» сегмент социальной сферы. Но цель должна быть не в том, чтобы просто привлечь сюда частных, потому что они, дескать, сделают лучше. «Тут задача, наоборот, в экстенсивности: нам надо наращивать эти услуги в силу демографи-



ческой проблемы, так как количество людей, нуждающихся в социальном обслуживании, увеличивается в прогрессии, – сказал А.В. Вовченко. – Просто надо расширять эту сферу. Безусловно, только государственный сегмент уже не в состоянии закрыть вот эту нарастающую потребность, и для этого как раз нужны независимые игроки. И понятное дело, когда появляется элемент конкуренции, это приводит к улучшению качества услуг, оказываемых как государственным сектором, так и негосударственными организациями».

Первый заместитель Министра труда и социальной защиты привёл несколько примеров успешного сосуществования и успешной конкуренции на этом рынке именно негосударственных организаций: «Есть опыт Пермского края, Башкортостана, целого ряда областей, – сказал А.В. Вовченко. – Надо понимать, что в этих субъектах Федерации данный опыт зародился не сегодня и не вчера, у него уже достаточно долгие годы реализации, более 5, 7, 10 лет. Причём инициаторы там начинали действовать совершенно в таких же законодательных рамках, в которых находятся и остальные субъекты Федерации. Мы в своё время даже распространяли по

всем субъектам практику, например, Пермского края».

В своём выступлении А.В. Вовченко также подчеркнул, что для доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере сделано уже немало: на федеральном уровне приняты необходимые дорожные карты, инициировано внесение изменений в Налоговый кодекс, устанавливающих, в том числе, нулевую ставку для НКО по налогу на прибыль, внесены изменения в закон о концессии, выделяющие объекты социального обслуживания населения в отдельную категорию объектов концессионного соглашения, актуализированы санитарно-эпидемиологические требования (СанПин) к организациям соцобслуживания. И меры, принятые для обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, уже дают этим НКО вполне ощутимую финансовую поддержку. «Тот же самый пример с нулевой ставкой по налогу на прибыль. Мы запросили налоговую службу по итогам 2016 года о том, кто воспользовался именно в соцобслуживании этой льготой? Оказывается, на 1 октября 2016 года 747 организаций применили уже эту нуле-

вую ставку на прибыль. С общей суммой под 7 млрд. рублей. Значит, льгота востребована, действует», – констатировал А.В. Вовченко.

Для улучшения взаимодействия и повышения результативности совместной работы первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации призвал руководителей управлений и отделов соцзащиты в субъектах Федерации, в муниципалитетах к более продуктивному общению с коллегами из НКО, делающими то же дело. «Понимаете, всё-таки глубоко сидит в нас вот это чувство, что это твоя сфера, которую пестуешь и оберегаешь. Мол, мы тут столько лет на ноги всё это ставили, все эти учреждения, мы только всё отладили. Вы тут ещё с оптимизацией своей, а теперь мы ещё и раздать всё должны этим НКО или бизнесу. Такой подход тоже есть. Надо всё-таки в предметном диалоге определиться, есть ли в работе с НКО эффективность, действительно ли это ведёт к улучшению качества услуг, действительно ли этот конкурентный момент будет подвигать саму же систему к улучшению, и что для этого нужно», – сказал А.В. Вовченко.

Предоставляя слово директору ав-

тономной некоммерческой организации «Агентство социальной информации», члену Общественной палаты Российской Федерации Е.А. Тополевой-Солдуновой, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию И.А. Гехт пометила позицию выступающей как «другую сторону баррикад». На что последовал ответ, что ещё пять лет назад невозможно было себе представить, что негосударственный сектор станет таким активным фигурантом в сфере социальных услуг. Поэтому, конечно, НКО и государственные структуры социальной защиты теперь уже не по разные стороны баррикад, по крайней мере, в большинстве случаев. Хотя, конечно, и спорят, и дискутируют, но всё-таки видят друг в друге уже партнёров.

«Агентство социальной информации», – сказала Е.А. Тополева-Солдунова, – как раз и собирает успешные практики такого партнёрства в регионах, все те примеры эффективной работы социальных НКО, которые уже есть, и рассказывает об этом простым доступным языком, так, чтобы было понятно не только экспертам в этой сфере, но и людям, которым в скором



времени предстоит делать свой выбор между разными поставщиками социальных услуг – бюджетными организациями, бизнесом или некоммерческими организациями». При этом она напомнила о настороженности, с которой население относится к любым негосударственным организациям, в том числе к работающим в сфере социальной помощи. Именно поэтому так важно полноценно информировать граждан о том, что у них появляется возможность выбора разных поставщиков социальных услуг, и повышать уровень доверия людей к тем, кто эти услуги будет в ближайшее время оказывать или уже оказывает не только со стороны государства.

Выступая с трибуны дискуссионной площадки, Е.А. Тополева-Солдунова также рассказала о том, что «Агентство социальной информации» помогает некоммерческим организациям лучше узнать про новые условия, в которых они работают, про те нормативно-правовые акты, которые уже изданы и дают НКО как исполнителям общественно-полезных услуг дополнительные возможности.

Директор департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации А.Е. Шадрин подробно проанализировал те сложности в доступе к предоставлению услуг в социальной сфере, о которых руководители НКО и организаций социального предпринимательства чаще всего говорят: «Первое – вхождение в реестр социальных услуг. Если сравним регионы, то мы увидим, что показатели расходятся даже не в разы, а на порядки. Например, в Пермском крае, одном из лидеров, или в Башкирии, около сотни негосударственных организаций вошли в реестр, а в Москве до недавнего времени две негосударственные организации были в этом реестре поставщиков. Есть регионы, где вообще ноль. Это показывает, что очень по-разному регионы ставят барьеры. Мы с коллегами из Минтруда летом прошлого года проанализировали эту ситуацию, вышло письмо Минтруда относительно того, что не надо ошибочно трактовать отдельные положения закона об основах социального обслуживания, из-за чего, например, в некоторых регионах от руководителя НКО требовалось два

или три высших образования, чтобы включить в реестр».

Второе условие, которое пока соблюдается не везде, – открытость перечня организаций, вошедших в реестр поставщиков социальных услуг населению, дающая возможность для осознанного информированного выбора гражданами того или иного исполнителя.

Третьим барьером А.Е. Шадрин назвал заниженные тарифы: «Допустим, включили НКО в реестр поставщиков, проинформировали о нём потребителя. Но тариф на социальные услуги, например, квалифицированного психолога в ряде регионов при этом устанавливается настолько низкий, буквально несколько десятков рублей в час, что при пересчёте на ежемесячную заработную плату, наверное, даже МРОТ не выйдет. Почему так происходит? Как правило, госучреждениям в рамках госзадания оставляются фиксированные расходы, а переменные выносятся на аутсорсинг, и их оказывается очень мало. Необходимо выйти на экономически обоснованный тариф, который полностью покрывает затраты негосударственной организации, делает привлекательным их участие в этом механизме. Соответственно, требуется анализ лучших практик в регионах, где всё-таки устанавливаются экономически обоснованные тарифы. Потому что если они заведомо не конкурентоспособны, значит, не соответствуют духу закона и методическим документам, которые разработаны для реализации закона».

Четвёртый барьер на пути более широкого доступа НКО к оказанию социальных услуг населению связан, по словам директора департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации, с тем, что иногда услуги по реабилитации детей, по трудоустройству инвалидов со сложными случаями и так далее, которые многие НКО на протяжении многих лет оказывают очень квалифицированно, не входят в стандарты, утверждённые регионами для финансирования в рамках закона об основах социального обслуживания граждан. Поэтому необходимо обязательно периодически актуализировать эти стандарты, чтобы те социальные услуги, которые наиболее востребованы гражданами и доказали

свою эффективность, финансировались в полном объёме. Естественно, тогда менее востребованные услуги, устаревшие, могут исключаться из объёмов финансирования.

Проблему, связанную с дефицитом финансирования социальной сферы, А.Е. Шадрин призвал решать, в том числе, за счёт реструктуризации услуг, позволяющей изыскивать дополнительные резервы. «Перевод надомного обслуживания полностью на конкурс, переход к системе стационарно замещающих технологий – это реальная экономия, – подчеркнул А.Е. Шадрин. – Здесь и помощь на ранней стадии квалифицированных специалистов детям с особенностями развития, направленная на то, чтобы ребёнок смог пойти в обычную школу, а не в коррекционную. Это и профилактика социального сиротства, поддержка патронатных семей, профилактика лишения семьи родительских прав за счёт вовремя предоставленных услуг квалифицированного психолога и квалифицированного социального работника. Это всё значительно дешевле, чем потом содержать сеть детских домов. Просто необходимо посчитать и на этом сконцентрироваться. Надо использовать этот резерв, который есть в большинстве регионов для того, чтобы расширять финансирование вот этих новых инновационных, наиболее востребованных услуг».

Для усиления мотивирования регионов к социальным инновациям, сообщил А.Е. Шадрин, разработан и готовится к введению рейтинг субъектов Федерации по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере, подобный уже существующему рейтингу инвестиционного климата регионов.

Продолжив дискуссию, заместитель директора департамента правового регулирования бюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации В.А. Сергеева одной лишь цифрой показала всю серьёзность обсуждаемой темы. Она сказала: «О доступе к какому объёму государственных и муниципальных ресурсов мы говорим? Фактически о 7,5 трлн. рублей, которые в настоящее время направляются бюджетным автономным учреждениям для финансового обеспечения государственного муниципального задания на оказание государственных и муниципальных услуг.

Это цифра по консолидированному бюджету. Она не очищена от средств, которые включаются ещё в субсидии на иные цели, но в целом речь идёт о доступе и некоммерческих организаций, и иных негосударственных организаций именно к этому объёму. Если говорить вообще о государственных и муниципальных услугах, то количество этих услуг сейчас составляет около 300 тыс., включённых в базовые отраслевые перечни государственных и муниципальных услуг и работ. Из всего объёма услуг, включённых сейчас в базовый перечень, приблизительно 250 тыс. – это реальные услуги в пользу физических лиц. Мы говорим именно о социальном секторе. То есть сфера деятельности и для некоммерческих организаций, и для других негосударственных организаций достаточно широка».

Далее В.А. Сергеева подробно рассказала о сути разработанного Правительством Российской Федерации законопроекта «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен именно на решение проблемы ограничения доступа негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых людям в рамках реализации социальных гарантий.

Законопроектом предусмотрено несколько способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг. Он, безусловно, оставляет государственное задание. Но объём услуг, который будет передаваться на аутсорсинг, будет определяться каждым субъектом Федерации и муниципалитетом самостоятельно, исходя из того положения, которое сложилось.

Говоря об основных новациях законопроекта, представитель Минфина особо подчеркнула, что соглашения между уполномоченными органами и исполнителями государственных (муниципальных) услуг становятся многолетними, то есть они определяются сроком оказания такой услуги. Соответственно, соглашение о ГЧП определяется сроком реализации самого соглашения. Она также сообщила, что в восьми регионах уже реализуются отдельные новации, связанные с законопроектом. Каждый из этих

пилотных регионов утвердил план реализации новых инструментов, предусмотренных законопроектом. Цель каждого региона – создать конкурентные рынки для оказания гражданам отдельного вида услуг.

В.А. Сергеева отметила, что одна из причин малого присутствия некоммерческих организаций и других негосударственных организаций в сфере государственного социального заказа и вообще государственного (муниципального) заказа – это те риски, которые регионы прогнозируют после ухода достаточно большого объёма бюджетных средств в сферу, становящуюся для них менее контролируемой. Поэтому, конечно, инструменты контроля должны будут поменяться.

Ректор Российского государственного социального университета, член Общественной палаты Российской Федерации Н.Б. Починок в своём выступлении затронула тему обучения социальных предпринимателей, руководителей некоммерческих организаций, реализующих социальный заказ. Она также обратила внимание на то, что проблема образования актуальна и для государственных работников социальной сферы, чтобы они хорошо ориентировались в том, как более эффективно взаимодействовать с негосударственным сектором. В частности, Н.Б. Починок сделала акцент на то, каким образом воспринимать и выполнять функцию заказчика социальных услуг, осуществлять контроль, оформлять и реализовывать договоры о предоставлении социальных услуг с точки зрения контроля качества, своевременности и оценки со стороны потребителей.

Российский государственный социальный университет активно работает, анализируя и абсорбируя лучшие практики, через взаимодействие в рамках федерального учебно-методического объединения по направлению социология и социальная работа, объединяя вокруг себя все образовательные учреждения высшего образования, специального профессионального образования, которые реализуют программы социальной работы, сообщила Н.Б. Починок и добавила: «Мы активно продвигаем лучшие образовательные практики. И очень хотим (мы договорились об этом) создавать

электронную образовательную среду, которая будет напитывать образовательные учреждения теми базовыми документами, базовыми программами и, конечно же, лучшими практиками, которые будут являться основой основ для подготовки и переподготовки специалистов социальной сферы».

В дискуссии на тему «Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» также приняли участие и выступили заместитель Председателя Правительства Пермского края Т.Ю. Абдулина, заместитель руководителя департамента инвестиций в социальную сферу автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Д.С. Генералов, Министр труда и социальной защиты Республики Башкортостан Л.Х. Иванова, директор Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» С.Г. Маковецкая, заместитель Министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Н.И. Андреева, начальник управления социального развития Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга Н.П. Лемке, директор департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Л.Б. Низамова, начальник управления прогнозирования и анализа развития муниципальных образований, социальной сферы и потребительского рынка Министерства экономического развития Мурманской области Н.Ю. Иванова, председатель Общественной палаты Республики Башкортостан, председатель Общественного совета Министерства труда Республики Башкортостан О.Ю. Панчихина. Выступающие представляли лучшие региональные практики, говорили про существующие административные барьеры в социальной сфере и предлагали пути их устранения, выносили на обсуждение проблемы доступа к трудовым и кредитным ресурсам. В ходе состоявшейся дискуссии рассматривались особенности подготовки кадров социальной сферы, а также взаимодействия и координации действий государственных структур и НКО на основе складывающейся в регионах практики.



Опыт Пермского края по привлечению негосударственных организаций к оказанию социальных услуг населению стал темой выступления заместителя председателя правительства Пермского края Т.Ю. Абдулиной. Она сообщила, что в крае системно реализуются меры по привлечению негосударственного сектора и они реализуются в течение уже нескольких лет. «У нас более 50 негосударственных организаций – индивидуальных предпринимателей – привлечены в сферу оказания социальных услуг, – рассказала Т.Ю. Абдулина. – Мы видим, что у нас почти в три раза сократилась сеть государственных учреждений. При всём при этом, мы одновременно сэкономили на отказе от ряда имущественных комплексов, учреждений, которые были реорганизованы по результатам процедур закупок. Мы существенно расширили охват нуждающихся в социальном обслуживании, ушли от затратных имущественных комплексов, ветхих и аварийных зданий. Но самый большой эффект всё-таки заключался в том, что, на наш взгляд, мы существенно усилили управляемость этим сектором. Сегодня говорилось о том, что нет мотива у территории отдавать это в заказ, потому что не будет возможности на это влиять. На самом деле это не так. Потому что важны те правила, по которым отдаётся заказ. Если правила прописаны чётко, если мы понимаем, что мы требуем от поставщика, что мы требуем от исполнителя в конечном

итоге, то на самом деле управляемость возрастает в разы».

Министр труда и социальной защиты Республики Башкортостан Л.Х. Иванова поделилась опытом Республики Башкортостан по передаче некоммерческому сектору полномочий по оказанию социальных услуг населению. «У нас происходит поддержка НКО уже давно на системной основе. Есть закон о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и довольно большой объём средств (1,2 млрд. рублей идёт на поддержку как раз социально ориентированных НКО), – рассказала Л.Х. Иванова. – Сами организации были созданы потребителями услуг, поскольку среди учредителей были общества инвалидов и советы ветеранов, а также сами работники организаций. То есть фактически мы получили таким образом непосредственное влияние на принятие решений по развитию этой организаций от самих потребителей... В отличие от государственных учреждений у этих организаций всегда есть страх потерять получаемую субсидию. Поверьте мне, это самый большой мотиватор для хорошего качества. И практически за 2015 – 2016 годы у нас ни разу не было повода кому-то отказать, потому что качество оказываемых услуг прекрасное».

Директор Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» С.Г. Маковецкая своё выступление посвятила анализу ад-

министративных практик российских регионов, направленных на снижение барьеров доступа негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере. Особое внимание она обратила на существующие проблемы, в частности, касающиеся доступа к трудовым и кредитным ресурсам. «Нужен масштабный общероссийский эксперимент, – сказала С.Г. Маковецкая. – И мы предлагаем его. Например, если постоянно возникают некие изъятия, то можно найти один параметр, по которому всё равно всем будет лучше, скажем, уменьшение сроков предоставления справок и тому подобное... Мы считаем, что любое взаимодействие некоммерческой организации или социального предпринимателя с органом власти может быть сокращено на 10 процентов. Если оно не может быть сокращено, то орган власти должен объяснить, почему так происходит. А некоммерческие организации и социальные предприниматели должны предложить лучшую практику. Если мы такую практику принимаем, это означает, она и должна быть распространена на все органы исполнительной власти».

Заместитель Министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Н.И. Андреева рассказала о том, как осуществляется поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере. «В Республике Татарстан работа

по обеспечению доступа некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг ведётся более 15 лет. И надо сказать, что мы получили достаточно хорошие результаты, – рассказала Н.И. Андреева. – Был создан реестр социальных некоммерческих организаций, которые получают субсидии в республике. Их около 580 организаций. За период с 2010 по 2016 год мы передали им в качестве грантов, субсидий и иной поддержки 3,7 млрд. рублей. Принятие 442-го закона, поручение Владимира Владимировича об обеспечении доступа некоммерческих организаций к бюджетным средствам – всё это нам позволило дополнительно включить в реестр поставщиков новые организации. Если у нас в 2015 году их было всего три, и они работали в рамках государственного заказа, то сейчас у нас их уже 12, и все они работают на условиях получения субсидий как компенсации расходов. За период с 2015 года объём средств, передаваемых некоммерческим организациям, увеличился в два раза. Если мы начинали с 42 миллионов, мы сегодня отдаём порядка 86 миллионов. Естественно, когда мы начали работу по включению всех наших некоммерческих организаций в реестр поставщиков, мы изучали опыт Пермского края, ездили в Башкирию, но на уровне правительства было принято решение растить свои НКО и запускать их на рынок».



Начальник управления социально-го развития Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга Н.П. Лемке предложил в качестве основного механизма, который позволяет обеспечивать доступ некоммерческих организаций в социальную сферу, использовать компенсации поставщикам негосударственных затрат, которые они понесли при предоставлении социальных услуг.

Опыту работы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по привлечению негосударственных поставщиков социальных услуг в сферу социального обслуживания было посвящено выступление директора департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Л.Б. Низамовой. Она, в частности, сказала: «С июня текущего года упрощён механизм подачи отчёта за оказанные поставщиками социальных услуг. На едином портале государственных и муниципальных услуг реализовали электронный сервис, поэтому сейчас мы принимаем отчёты в электронном виде, и далее по решению правительства автономного округа в 2017 году независимой оценкой качества оказания социальных услуг будут также охвачены и негосударственные поставщики, что позволит объективно оценить их работу».

Председатель Общественной палаты Республики Башкортостан, председатель Общественного совета Министерства труда Республики Башкортостан О.Ю. Панчихина на основе регионального анализа предоставления населению услуг в социальной сфере негосударственными организациями сделала вывод о том, что только при плотном взаимодействии общественных и государственных структур, социально-некоммерческих организаций можно достичь результата по созданию цивилизованных, комфортных условий для жителей региона.

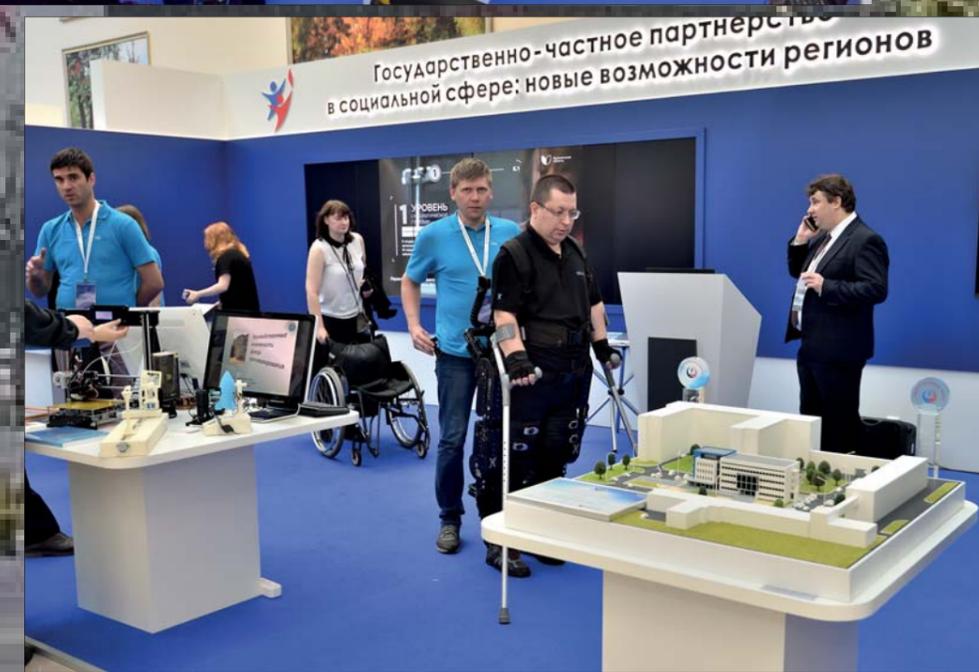
Итоги состоявшейся дискуссии подвели модераторы площадки первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко, директор департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации А.Е. Шадрин и координатор, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной полити-



ке и природопользованию И.А. Гехт. В заключительном слове А.В. Вовченко было подчёркнуто, что требует решения вопрос с арендой площадей под структуры НКО, оказывающие услуги в социальной сфере. Он предложил проработать данную проблему на предмет совместного использования тех площадей в тех же самых государственных учреждениях, которые зачастую оказываются излишними.

«По тем барьерам, которые прозвучали в выступлениях, я прошу все презентации, которые были, записать, мы их обязательно проанализируем, и когда я говорил про те рабочие группы, про наши предложения по изменению нормативной базы, законодательства, я думаю, что мы последовательно всё будем делать и по снижению административных барьеров», – пообещал А.Е. Шадрин.

«На нашей площадке действует Совет социальных инноваций, где мы постоянно обсуждаем эту проблематику и пытаемся как можно оперативнее, совместно с ключевыми ведомствами реагировать на те запросы, которые поступают из регионов, – сказала И.А. Гехт. – Но мы понимаем, что дорогу осилит идущий и та разница, которая есть в подходах в регионах, она тоже очевидна. Те, кто хотят, те делают. Там, где этого желания пока нет, появляется масса причин отказов этого не делать, поэтому я надеюсь, что мы на следующем форуме социальных инноваций будем уже говорить о том, что все регионы внедряют эти практики и будем обсуждать уже совершенно другие технологии работы в этом секторе».



# РОЛЬ БИЗНЕСА В УСТОЙЧИВОМ СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ

Для обсуждения на дискуссионной площадке на тему «Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов» были вынесены следующие вопросы:

1. Как реализуются социальные проекты компаний в регионах?
2. Какие меры поддержки может предложить им региональная власть?
3. Как организуется взаимодействие бизнеса и региональных властей в сфере социального развития?
4. Каковы возможные инструменты трансляции лучших региональных практик участия бизнеса в развитии социальной инфраструктуры?
5. Какие административные барьеры сдерживают участие бизнеса в социальных проектах, и каковы пути устранения таких барьеров?
6. Как социальная хартия российского бизнеса способствует построению нового формата участия бизнеса в устойчивом развитии страны?
7. Как реализуются лучшие практики государственно-частного партнёрства в субъектах Российской Федерации?
8. Каковы перспективы развития институтов государственно-частного партнёрства?



Дискуссию открыл и вёл председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азаров. «Уважаемые коллеги, хочу вас поблагодарить за участие на нашей дискуссионной площадке «Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов», – сказал Д.И. Азаров. – Напомню, что серьёзный импульс социальной работе придал первый Форум социальных инноваций (Омский форум). Я уверен, что и наш второй Форум социальных инноваций регионов также придаст очень серьёзный импульс по целому ряду предложений, которые уже рассматриваются в Правительстве России, Совете Федерации, Государственной Думе. Сегодня участие бизнеса в реализации социальных проектов возрастает, и мы это приветствуем. В то же время правоприменительная практика показывает нам, что существует ряд проблем, которые мы сегодня можем обсудить, услышать новый лучший опыт реализации проектов».

Ведущий представил своих коллег, которые согласились вместе провести эту дискуссионную площадку: управляющего директора по корпоративной ответственности, устойчивому развитию и социальному предпринимательству Российского союза промышленников и предпринимате-

лей Е.Н. Феоктистову, председателя правления Ассоциации участников государственно-частного партнёрства «Центр развития ГЧП» П.Л. Селезнёва, генерального директора – председателя правления акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» А.А. Бравермана.

«В Послании Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации отметил, что сбережение людей, умножение человеческого капитала, как главного богатства России, является смыслом государственной политики, – продолжил Д.И. Азаров. – Социальная функция государства закреплена в Конституции Российской Федерации. Но следует отметить, что сейчас происходит переосмысление роли, как публичной власти, так и бизнеса, в вопросах социальной ответственности. В дополнение к государственному сектору и социально ориентированным некоммерческим организациям развивается бизнес, направленный на достижение социально значимых результатов.

Предпринимательская деятельность всегда нацелена на систематическое получение прибыли, но социально ориентированный бизнес, как разновидность такой деятельности, не предполагает изменение целей деятельности коммерческих структур,



при этом он направлен, прежде всего, на вовлечение в реализацию значимых социальных проектов. То есть не только на участие в благотворительности, но также на расширение сфер, в которых предпринимательская деятельность может осуществляться.

Говоря о роли бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов России, необходимо разграничить специфику данного вопроса для крупных компаний, в этом случае принято говорить о корпоративной социальной ответственности, а также для малого и среднего предпринимательства.

Материалы, представленные на выставке, свидетельствуют о существенном масштабе и разнообразии социальных проектов российского бизнеса. Совокупный объём внешних социальных инвестиций только в четырёх корпорациях, чьи представители участвуют в нашем сегодняшнем заседании, это «ЕвроХим», «Металлоинвест», «Русал», «Северсталь», по итогам 2015 года составил 6,7 млрд. рублей.

Полагаю, что социальное предпринимательство следует рассматривать как продолжение государственной социальной политики, направленной на решение различных проблемных вопросов, от экологических до защиты социально уязвимых слоёв общества, в связи с чем она также нуждается во всесторонней поддержке.

По данным Минэкономразвития, общий объём бюджетного финанси-

рования мероприятий в сфере поддержки малого и среднего социального предпринимательства с 2012 по 2016 годы составил 1,5 млрд. рублей, а в реализацию мероприятий на сегодняшний день вовлечено 52 региона России.

Отмечу, что крупный бизнес также стал уделять большое внимание развитию малого социального предпринимательства, за счёт частных вложений создаются некоммерческие организации, образующие инфраструктуру поддержки социального предпринимательства. На нашей дискуссионной площадке присутствуют представители фонда региональных социальных программ «Наше будущее», чей опыт в данной сфере во многом является уникальным и, безусловно, интересным для обсуждения. Надеюсь, коллеги им поделятся.

Ещё один блок вопросов, который мы сегодня предложим к обсуждению, это государственно-частное партнёрство. Только за 2016 год рост объёма рынка социальных проектов, реализуемых с использованием механизмов ГЧП, составил более 70 млрд. рублей, что свидетельствует о востребованности данной формы взаимодействия бизнеса и власти. Несмотря на относительную новизну законодательного закрепления института государственно-частного партнёрства, уже накоплен солидный портфель успешных проектов, о чём наглядно свидетельствует выставка.



Коллеги, как мы видим, вопросы взаимодействия власти и бизнеса в целях устойчивого социального развития регионов многообразны, весьма актуальны. Я думаю, что мы сейчас совершенно точно можем приступить к обсуждению».

Дискуссия продолжилась выступлением управляющего директора по корпоративной ответственности, устойчивому развитию и социальному предпринимательству Российского союза промышленников и предпринимателей Е.Н. Феоктистовой.

«Тема сегодня – взаимодействие бизнеса и власти в решении социальных проблем, вклад бизнеса в развитие территорий, – сказала Е.Н. Феоктистова. – Российский союз промышленников и предпринимателей активно эту тему поддерживает. Мы давно ей занимаемся и видим, что лидеры бизнеса (крупные компании, которые действительно строят свою деловую практику на принципах ответственного ведения бизнеса) вносят ощутимый вклад в устойчивое развитие территорий. Характерными чертами их деятельности являются ориентация на устойчивый и позитивный результат и решение действительно острых проблем как для территории, так и для самой компании. Кроме того, это ещё и ориентация на формирование партнёрских отношений, на взаимодействие как с органами власти, так и с некоммерческим сектором, это приоритет в развитии и укреплении человеческого потенциала, опора на потенциал населения территорий, которое вовлекается в решение проблем. И как нам кажется, те технологии, которые привносит бизнес в решение социальных проблем, действительно позволяют реально продвинуться в их решении. Для нас представляется важным этот опыт не только выявлять, но и продвигать. А самое главное – технологии, которые поддержаны бизнесом, привнесены в социальную сферу доказали свою эффективность. Поэтому свою задачу видим в том, чтобы они распространялись, находили поддержку и признание со стороны органов власти.

С нашей точки зрения, потенциал такого конструктивного взаимодействия и партнёрства – межсекторного и между бизнесом крупным, малым, органами власти, некоммерческим

сектором – далеко не исчерпан. Здесь каждой из сторон ещё есть над чем работать. А обсуждение на таких площадках, как сегодняшняя, которая собрала здесь представителей регионов, органов власти, бизнеса, экспертов, действительно позволяет найти те решения, которые бы эти технологии закрепили».

Выступление на дискуссионной площадке губернатора Ульяновской области С.И. Морозова было посвящено региональному опыту. Он рассказал о том, что в Ульяновской области успешное решение проблем социальной сферы осуществляется благодаря созданию благоприятного инвестиционно-предпринимательского климата. Вот и на форуме было подписано инвестиционное соглашение с европейской компанией о строительстве в городе Ульяновске большого завода по производству лекарственных средств полного цикла. «Для нас это очень важно не только с точки зрения создания новых рабочих мест, но и с точки зрения культуры производства, социальной ответственности бизнеса, потому что абсолютное большинство иностранных компаний, которые приходят, несут на себе ещё и ряд социальных проектов, – подчеркнул С.И. Морозов. – Наша регионально-технологическая инициатива заключается в создании на территории региона современного инновационного кластера с особой экосредой».

С.И. Морозов пояснил, что региональная социальная инициатива, реализуемая в Ульяновской области, представляет собой специальную программу действий, направленную на достижение трёх ключевых целей (повышение качества и доступности социальных услуг, развитие социального предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение результативности бюджетных расходов в социальной сфере) и обеспечивающую переход к новому качеству социальной политики.

«Наша социальная инициатива представляет собой 12 конкретных шагов, – рассказал С.И. Морозов, – которые мы уже начали реализовывать в двух горизонтах планирования: среднесрочном (5 лет) и долгосрочном (10 лет). Что это за шаги?

Шаг 1 – проведение уникальной региональной недели социальных

инициатив, которые позволяют нам вскрыть не только проблемные, но и очень интересные предложения, которые поступают от бизнеса, населения, органов власти, в том числе касающиеся изменения в действующем законодательстве внедрения лучших практик.

Шаг 2 – создание областного реестра и картирование социальных проблем. Потому что вроде бы всё знаем, но на самом деле глубокое исследование социальных проблем вряд ли на какой-либо территории проводилось.

Шаг 3 – развитие социального предпринимательства. Для этого используем передовой опыт, в том числе тот, который позволяет нам приобрести форум, изучаем имеющуюся лучшую практику, которую перенимаем и сразу же кладем на законодательную основу региона и внедряем.

Шаг 4 – создание регионального фонда целевого капитала. Мы уже в этот фонд начинаем привлекать частные инвестиции для решения тех социальных проблем, которые волнуют земляков.

Шаг 5 – развитие социального партнёрства. Мы внимательно изучили, как работают крупные компании, частные компании (в Российской Федерации и в других странах), пришли к выводу, что мы можем расширить возможности доступа на рынок социальных услуг достаточно большого количества негосударственных организаций.

Шаг 6 – мы создаём современный центр занятости и параллельно новую модель прогноза рынка труда. Для нас сегодня это очень важно, особенно в отношении тех людей, которым 40 лет и старше, которые вынуждены сегодня подстраиваться под те новые вызовы, которые на рынке труда появляются.

Шаг 7 – развитие трудовой мобильности различных социальных групп. Для нас крайне важно распространить её внутри Ульяновской области, чтобы не строить в каждом муниципалитете крупные заводы, но одновременно не срывать человека с насиженного места, создав для него очень комфортные условия для передвижения.

Шаг 8 – поддержка и развитие креативных индустрий. Мы вообще считаем, что за этим будущее, в том числе связанное с формировани-

ем соответствующего социального самочувствия.

Шаг 9 – дополнительное образование для взрослых, расширение культурного предложения для целевой группы от 25 до 50 лет.

Шаги 10–12 – стандартизация социальных услуг и сервисов, внедрение менеджмента качества социальной сферы и развитие социальной инклюзии.

Всё это позволяет нам говорить о том, что социально ориентированный бизнес, социально ориентированные отношения бизнеса, власти и населения становятся более крепкими. Для этого мы приняли решение о создании Дирекции добрых дел и Агентства позитивных новостей совместно с бизнесом, потому что мы хотели бы, чтобы население знало о том, что делает бизнес для того, чтобы улучшить качество жизни в Ульяновской области».

Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин в своём выступлении отметил высокий уровень подготовки докладчиков и форума в целом, а также то, что политика федерального центра в социальной сфере всё больше учитывает запросы жителей регионов Российской Федерации, в чём большая заслуга Совета Федерации. «Должен сказать применительно к Алтайскому краю, что несмотря на нашу отдалённость от Москвы в 3,5 тысячи километров, – подчеркнул А.Б. Карлин, – мы не отстаём от современных процессов внедрения инноваций в социальную сферу, которые идут в наших мегаполисах, в столичных регионах, стараемся не отставать».

Губернатор Алтайского края сообщил, что при поддержке Совета Федерации наконец-то решается проблема детского питания, которая как бы осталась на периферии, но сегодня эта недоработка устраняется, и будет получена, с одной стороны, поддержка отрасли, что для алтайских производителей продуктов питания для детей важно, а с другой – получить поддержку всё наше детство и социальная сфера. Он также прокомментировал структурирование региональной работы в социальной сфере, выделив такое направление, как признание социально ответственными работодателями предприятия, организации, индивидуальных предпринимателей и фермерские хозяйства,

которые отмечаются в этом смысле лучшими практиками. «Вот мы имеем сегодня 374 таких хозяйствующих субъекта, 60 тысяч занятых, – сказал А.Б. Карлин. – Мы можем сегодня говорить, что в отношении этих людей меры социальной поддержки реализуются в полной мере. Но речь идёт не только о том, чтобы социальная ответственность транслировалась в отношении собственных работников, но и в более широком аспекте. Вот пример: компания «Бычкари» – одна из наших ведущих компаний, которая занимается сельским хозяйством, общественным питанием, производством пищевых товаров. Они участвуют и в решении вопросов в сфере здравоохранения на муниципальном уровне... У нас проводится марафон «Поддержим ребёнка». Реализуется он под эгидой губернатора уже девять лет. В Алтайском крае производится уникальная лечебная столовая минеральная вода «Завьяловская». Она обладает удивительными свойствами, широко используется нашими санаториями. Она сегодня реализуется через аптечную сеть в крупных городах, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге. С каждой проданной бутылки минеральной воды один рубль перечисляется производителем в детский фонд «Поддержим ребёнка».

Губернатор Алтайского края отдельно остановился на туристическом направлении деятельности, назвав её «уникальным сегментом», который сводит воедино вопросы экономики, социальные, духовно-нравственные и многие другие. «Туризм есть и оздоровительный, и познавательный, – сказал А.Б. Карлин. – Туризм у нас сегодня есть в виде паломничества и, так скажем, конфессиональный, спортивный, молодёжный и далее. Поэтому, если мы говорим о приобщении к опыту и ресурсам друг друга, я призываю взаимодействовать в сфере туризма. Будет польза тем, кто способствует жителям своего региона в получении туристических услуг, и будет польза тем, кто принимает этих туристов у себя на территории, развивает туристическую, курортную отрасли».

Генеральный директор – председатель правления акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпри-

нимательства» А.А. Браверман сообщил, что работа корпорации ведётся по трём базовым направлениям. Первое – это доступ крупных компаний к закупкам продукции субъектов малых и средних предприятий. Спрос крупных компаний за 2016 год составил сумму 1,5 трлн. рублей, в текущем году планируется 1,6 трлн. рублей. Второе – оказание кредитно-гарантийной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, которая в 2016 году составила 172 млрд. рублей. Третье – использование бизнес-навигатора.

В развернувшейся дискуссии на тему «Роль бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов» также приняли участие и выступили председатель Законодательной Думы Томской области О.В. Козловская, заместитель Председателя государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» И.В. Макиева, директор по социальной политике и корпоративным коммуникациям общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Металлоинвест» Ю.Б. Мазанова, руководитель управления корпоративной социальной ответственности ОАО «Северсталь» Н.А. Поппель, руководитель департамента общественных связей и коммуникаций АО «МХК «ЕвроХим» В.А. Торин, статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации Н.В. Паршикова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации С.А. Краевой, президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» А.С. Калинин.

Выступление председателя Законодательной Думы Томской области О.В. Козловской было посвящено проблемам взаимодействия бизнеса и власти в сфере подготовки кадров для инноваций и тому, какая роль здесь отведена законодательству. «Томская область известна как инновационный регион, – рассказала О.В. Козловская. – Более 20 лет мы целенаправленно занимаемся развитием инновационного сектора во всех отраслях, включая экономику и социальную сферу. И надо сказать, что есть результаты. За это время доля несырьевого сектора у нас возросла в два раза. В основе –



кластерное развитие, сотрудничество с крупнейшими российскими компаниями, ориентация университетов и колледжей на потребности реального сектора». Научно-образовательный комплекс помогает томским компаниям развивать экспортное направление. Поэтому бизнес всё больше заинтересован в создании прочных связей со сферой образования, понимая, что на фоне жесткой конкуренции требования к качеству рабочей силы возрастают. И аналогичная ситуация складывается в большинстве регионов, в которых уже отрабатываются новые подходы к подготовке профессиональных кадров для высокотехнологичных рынков.

«По индексу образовательной инфраструктуры область сегодня в числе лидеров в России, – подчеркнула О.В. Козловская. – В рамках государственно-частного партнёрства в приоритетных отраслях созданы центры превосходства. Но проблем по взаимодействию с бизнесом ещё достаточно, часть из них, на наш взгляд, имеет правовой характер и требует решения с учётом опыта и позиций субъектов Российской Федерации». Она сообщила, что Правительство Российской Федерации внесло две инициативы в Государственную Думу, в Закон «Об образовании в Российской Федерации», которые помогут снизить административные барьеры и интегрировать связи среднего профессионального образования с высшим образованием и с бизнесом. «Очень интересная инициатива Правительства Российской Федерации по снижению налоговой нагрузки на бизнес, участвующий в подготовке высококвалифицированных кадров, – сказала О.В. Козловская, завершая своё выступление. – Хотелось бы, чтобы мы сегодня поддержали эти инициативы».

Заместитель Председателя государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» И.В. Макиева своё выступление начала с того, что поблагодарила Совет Федерации за работу по теме моногородов и обратила внимание на два вопроса: какие имеются инструменты для социально-экономического развития моногородов, и что можно сделать за период в два года?

«Приоритет моногородов утверждён Президентом Российской Федерации, – подчеркнула И.В. Макиева. – 319 городов, каждый десятый житель проживает в моногородах, соответственно 13,5 миллионов человек – это наша зона ответственности. Цель программы – снизить зависимость от градообразующего предприятия. Но могу сказать, что градообразующие предприятия в моногородах ведут себя по-разному: есть компании, которые являются социально ответственными и работают не вопреки, а вместе с территориями, и на свои деньги и средства развивают эти территории».

И.В. Макиева рассказала, каких показателей необходимо достичь. В 319 городах за два года надо создать 230 тысяч новых рабочих мест, которые не должны быть связаны с градообразующим предприятием. В основной капитал должны быть привлечены не менее 170 млрд. рублей инвестиций. И выступающая заверила: «Мы считаем, что мы с этими показателями справимся. Конечно, крупные игроки нас поддерживают и помогают, но мы ещё делаем ставку на развитие малого и среднего бизнеса». Реализация намеченного будет идти в том числе через программу пяти шагов, когда сами жители намечают наиболее необходимые пять объектов для обновления, которые будут финансироваться Внешэкономбанком из фонда развития моногородов. Особое внимание уделяется подготовке управленческих команд. Кроме того, у корпорации есть совместные проекты с Минздравом России, с Министерством образования, с Министерством культуры, Ростуризмом.

Дальнейший ход дискуссии продолжился выступлениями представителей компаний и председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азаров передал ведение «круглого стола» управляющему директору по корпоративной ответственности, устойчивому развитию и социальному предпринимательству Российского союза промышленников и предпринимателей Е.Н. Феоктистовой, которая в ходе своего вступительного слова сказала: «Корпоративная социальная ответственность – это эффективный бизнес,

именно бизнес, и поэтому социальные инвестиции компании – это часть эффективного устойчивого бизнеса, который заинтересован в том, чтобы экономика регионов, в которых они работают, развивалась, социальная среда была благоприятной, так же, как и предпринимательский климат, чтобы человеческий потенциал развивался. Именно поэтому крупные компании частью своей стратегии рассматривают эту социальную деятельность и свои социальные инвестиции. И именно поэтому им так важно находить баланс интересов в точке пересечения с государственными задачами».

Своё выступление директор по социальной политике и корпоративным коммуникациям ООО «Управляющая компания «Металлоинвест» Ю.Б. Мазанова начала с краткой характеристики: «В нашем составе четыре крупных предприятия, более 50 тысяч сотрудников. На сегодняшний день мы работаем в трёх регионах: Курской, Белгородской и Оренбургской областей. Мы являемся номером один в мире по производству товарного горячего лимитированного железа, номером два по запасам железной руды и номером три по производству железорудных окатышей. Поэтому те условия, которые на сегодняшний день мы можем создать на территориях для развития кадрового потенциала, для нас жизненная необходимость с точки зрения конкурентоспособности не только на российском, но и на зарубежных рынках».

Был назван один из главных приоритетов развития компании до 2023 года – это развитие человеческого капитала, которое содействует развитию устойчивости бизнеса, снижает кадровые, социальные и политические риски, способствует повышению производительности труда. «У нас здесь единая задача с местными органами государственной власти и с федеральными – это качество жизни на территориях, – сказала Ю.Б. Мазанова. – И здесь мы абсолютно едины в понимании наших ключевых задач, нацелены на совместную работу для развития инфраструктуры, медицинского обеспечения, образования и той социальной инфраструктуры, которая необходима нам как фактор, влияющий на удовлетворённость качеством жизни».



Руководитель управления корпоративной социальной ответственности ОАО «Северсталь» Н.А. Поппель тоже кратко рассказала о структуре компании, в которой работают более 50 тысяч сотрудников, а предприятия находятся на территории республик Карелии и Коми, Вологодской и Мурманской областей. «Наши социальные инвестиции в прошлом году составили 2,6 млрд. рублей, – назвала конкретную цифру Н.А. Поппель и направления деятельности. – Это материнство и детство, профилактика сиротства, развитие малого и среднего бизнеса, культура, образование, спорт, экология и многое другое». Она также говорила о системном подходе к развитию моногородов, о том, как в настоящее время осуществляется развитие малого и среднего бизнеса и диверсификации экономики, развитие туризма. В качестве проблем, которые необходимо решать в первую очередь, были названы кадровый голод и низкий профессионализм, отсутствие необходимого финансирования. «Социальным предпринимателям для развития нужны доступные финансовые ресурсы, поэтому считаем, что совместно с банками необходимо разрабатывать специальные программы со ставкой не более 9 процентов годовых, – завершила выступление Н.А. Поппель. – И хотелось бы, чтобы инвесторы, участвующие в социальных проектах, тоже пользовались льготным финансированием».

Взаимодействию власти и бизнеса в целях создания качественной городской среды было посвящено выступление руководителя департамента общественных связей и коммуникаций АО «МХК «ЕвроХим» В.А. Торина, который подчеркнул, что если крупный бизнес стал вкладывать средства в благоустройство среды обитания, понимая: люди уезжают в какой-либо другой город, где лучше, либо в другую страну. Малый бизнес, располагающий меньшими ресурсами, пока не участвует в этом. «Нужно поддержать малый бизнес именно в тех инициативах, которые позволяют развиваться территориям и делать так, чтобы в этих городах людям хотелось жить, – сказал В.А. Торин. – То есть не в плане поддержать их бизнес, а в плане поддержать город».

Основной темой выступления статс-секретаря-заместителя Мини-

стра спорта Российской Федерации Н.В. Паршиковой было государственно-частное партнёрство, установившееся в сфере спорта давно. Сегодня нет ни одного спортивного клуба, особенно профессионального, который бы существовал без поддержки бизнеса.

«Сегодня мы не можем представить профессиональный спорт без участия как государства, так и бизнеса, – сказала Н.В. Паршикова. – Но если посмотреть закон, который вышел в прошлом году, то он как раз не предусматривает эти особенности. Мы давно хотели бы урегулировать эти отношения и установить правила участия бизнеса в профессиональном спорте». Выступающая также говорила об инвестиционных проектах, о том, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации строится 123 спортивных объекта. Н.В. Паршикова привела статистику, что в нашей стране 36,2 процента от численности населения постоянно занимаются спортом. Для примера, во Франции или Германии этот показатель много выше – 60 и 80 процентов. «Поэтому, если мы говорим о качестве жизни, то, безусловно, мы должны повысить этот показатель, – подчеркнула

Н.В. Паршикова. – Повысить показатель можно только тогда, когда мы создадим для этого условия», а для этого надо в два раза больше построить спортивных объектов, парков, иных зон для занятий спортом. Без государственно-частного взаимодействия это будет просто невозможно».

Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации С.А. Краевой своё выступление посвятил роли бизнеса в повышении доступности качества медицинской помощи и тому, какое значение здесь придаётся государственно-частному партнёрству. «Во всех странах бизнес участвует в развитии здравоохранения. Здесь очень важно найти баланс интересов, – подчеркнул С.А. Краевой. – Мы должны работать вместе. Для этого в Министерстве здравоохранения создан Координационный совет по государственно-частному партнёрству. Мы готовы оказывать методологическую помощь, мы готовы осветить наши проблемы и те ниши, куда мы ждём инвестиций. Мы готовы работать с регионами для создания режима благоприятствования, налогового режима благоприятствования... Основная наша задача – это обеспечение доступ-

ной и качественной медицинской помощи нашим гражданам в рамках программы госгарантий».

Выступление президента Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» А.С. Калинина было посвящено роли малого и среднего бизнеса в устойчивом социальном развитии регионов. Он отметил возрастающее значение современных технологий в качестве социальных инноваций. «Поэтому мы, начиная с прошлого года, реализуем принципиально новый подход к развитию промышленности социальных товаров, – сказал А.С. Калинин. – Нами выделено пять приоритетных секторов, ориентированных на конкретные категории граждан». В качестве приоритетов им были названы: индустрия средств реабилитации, производство товаров для детей и спортивных товаров, народно-художественные промыслы. «Долгое время народно-художественные промыслы существовали разобщённо и держались лишь на энтузиазме отдельных мастеров, – прокомментировал А.С. Калинин. – Ситуация была переломлена, отрасль собрана воедино и сейчас она возрождается, идёт с

приростом выпуска продукции на 14 процентов по сравнению с прошлым годом и общим объёмом произведённой продукции более чем на 6 млрд. рублей». В заключение А.С. Калинин добавил: «Бизнес идёт туда, где есть, прежде всего, спрос. Соответственно, больше всего в социальной сфере будут развиваться те регионы, где общее благосостояние людей растёт. Поэтому, если мы говорим о бизнесе в социальной сфере, то прежде всего мы поддерживаем инициативу Совета Федерации. Нужно определить понятие в законе, что же такое «социальное предпринимательство». После этого, а может быть и параллельно с этим, в регионах необходимо создать реестры тех предприятий, которые считают, что они относятся к сфере социального предпринимательства. Возможно, что это будет открытая платформа, или закрытая. Чтобы понимать, с кем ты работаешь, необходим реестр. Как работать, как создавать систему по социальному предпринимательству. Думаю, что в каждом регионе должно быть сформировано четыре блока: первый – не мешать, второй – помогать, третий – вовлекать, четвёртый – создавать возможности».



# У ВОЛОНТЁРСТВА В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ – ОГРОМНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Открывая дискуссию, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.А. Борисов напомнил, что является одним из соавторов законопроекта «О волонтерстве», который находится на рассмотрении в Государственной Думе, и предложил участникам сессии коснуться не только законодательных аспектов заявленной темы, но и тех конкретных пунктов, которые содержатся в разработанном Общественной палатой Российской Федерации и Агентством стратегических инициатив (АСИ) по поручению Президента России Плане мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации.

Участники дискуссии обменялись мнениями по всему спектру темы продвижения волонтерства в социальную сферу. В частности, говорили о

добровольчестве как о виде благотворительной деятельности и огромном ресурсе социально ориентированных НКО, о корпоративном волонтерстве как элементе корпоративной культуры и виде корпоративной социальной ответственности российского бизнеса, а также обсудили лучшие практики использования добровольческого участия в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в социальной сфере.

Представитель Агентства стратегических инициатив, координатор проекта «Социальные проекты» А.В. Бабина проинформировала участников сессии о содержании и ходе работы над этим Планом, в которой приняли участие более 200 экспертов со стороны АСИ: «Были охвачены все федеральные округа. Мы пригласили ведущих организаторов добровольческой



В рамках второго Форума социальных инноваций регионов состоялась экспертная сессия «Развитие волонтерского движения в социальной сфере», организованная Комитетом Совета Федерации по социальной политике, Общественной палатой Российской Федерации и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

В обсуждении приняли участие члены Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов власти регионов, Общественной палаты Российской Федерации, руководители волонтерских организаций и социально ориентированных НКО, эксперты.

Дискуссию открыл и провёл заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.А. Борисов. Его сомодератором выступил председатель Совета проректоров по воспитательной работе образовательных организаций высшего образования России А.Р. Савёлов.

деятельности, использовали площадки региональных представительств агентства и собрали массу предложений, которые затем обрабатывали в рабочей группе. Аналогичная работа велась по линии Общественной палаты Российской Федерации, которая привлекала площадки Ассоциации волонтерских центров, объединяющей более 100 организаций. Таким образом, мы привлекли к работе над планом несколько тысяч человек, которые непосредственно связаны с организацией добровольческой деятельности».

В процессе обсуждений пунктов Плана с федеральными органами исполнительной власти проявился, по словам А.В. Бабиной, основной барьер для развития добровольчества – это отсутствие межведомственного взаимодействия, с одной стороны, и зачастую – неготовность государственной власти менять собственные порядки

для того, чтобы обеспечить доступ добровольцев в ту или иную сферу, например, в поиск пропавших, о масштабе которой говорит такая цифра: общественная организация «Лиза Алерт» за прошедший год потратила более 350 тыс. человеко-часов на поиск пропавших людей. То же касается волонтеров-медиков и других организаций. По данным Высшей школы экономики, около 44 процентов населения готовы к добровольческой деятельности. Ещё один масштабный пример потребности в координации усилий общества и государства – это поручение Президента страны разработать механизм привлечения граждан и организаций к тушению природных пожаров, которое он дал по итогам совещания по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных паводками и природными пожарами в Уральском и Сибирском федеральном округах.

Вот почему так важен пункт Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации о создании межведомственной комиссии по вопросам развития добровольчества (волонтерства).

Агентство стратегических инициатив, сказала А.В. Бабина, разработало модель поддержки волонтерства (добровольчества) и в регионах. Ключевая задача, как и на федеральном уровне, – создание координирующего ядра: «Например, в Якутии создан Совет по добровольчеству, в восьми субъектах Российской Федерации существуют благотворительные советы... И на основе такой площадки добровольцы, которые не имеют компетенции по взаимодействию с властью и зачастую не имеют запроса на это взаимодействие, передают свои предложения, площадка их агрегирует и осуществляет взаимодействие».

Комментируя выступление представителя Агентства стратегических инициатив, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.А. Борисов отметил, что очень важно стремиться к скоординированности действий государственных органов и волонтерских организаций не только в целях повышения эффективности их усилий, но и для придания помощи добровольцев системного характера: «К сожалению, у нас в стране всплески волонтерского движения и добровольчества по объективным причинам сопутствуют какой-то беде, природным катаклизмам. Именно разного рода трагические события становятся определенным мотиватором для добровольца. Но, мне кажется, абсолютно логично развитие добровольчества и, скажем так, в мирное время. Социальная сфера – это та самая область приложения добровольческих усилий. Кстати, иногда у меня журналисты спрашивают, мол, не получится ли, что допустив добровольцев в социальную сферу, государство тем самым попытается снять с себя ответственность за то, что там происходит. Вне всякого сомнения, эта позиция крайне неверна. Государство в любом случае несёт ответственность за социальное благополучие граждан, но оно понимает, что есть ещё и такой инструмент, как помощь добровольцев, которым нельзя не воспользоваться. Самое главное,

на мой взгляд, в разработке всех этих программ сделать так, чтобы человек, у которого по любым причинам возникло желание сделать что-то доброе, хорошее в качестве волонтера, не столкнулся бы с какой-то бюрократической машиной, которая бы на корню все эти его желания погасила».

Ю.В. Вепринцева, заместитель председателя правительства Тульской области – министр молодежной политики, делаясь опытом организации волонтерского движения в регионе, сообщила, что в регионе действуют более 40 волонтерских объединений, в которые входят более пяти тысяч добровольцев. В основном они осуществляют свою деятельность на базе образовательных организаций, молодежных клубов и центров муниципальных образований. Развиваются такие направления как волонтерство Победы, событийное, культурное, экологическое, социальное, медицинское и волонтерство в ЧС: «Сильным импульсом к развитию волонтерского движения в нашем регионе стало такое масштабное мероприятие, как 25-й Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна», на который приехало более трёх тысяч молодых, активных, талантливых ребят из всех субъектов Российской Федерации. Мы очень гордимся тем, что это мероприятие проводилось в городе-герое Туле. И, конечно, провести такое большое мероприятие без волонтеров мы бы не смогли, у нас был создан волонтерский корпус численностью более четырёхсот человек. Это были волонтеры-логисты, организаторы питания, встречи делегаций. Ребята оказывали помощь на площадках, в работе с участниками фестиваля, помогали концертно-административной службе, пресс-центрам. Им очень понравилось, и мы в итоге сформировали ещё один большой корпус для проведения крупных массовых мероприятий в городе Туле, на территории всей Тульской области».

Развивается в регионе и социальное волонтерство. Оно реализуется по таким направлениям, как помощь детям-сиротам, людям с ограниченными возможностями здоровья, ветеранам, малоимущим. Проводятся экологические акции, донорские акции. Есть волонтеры-тьюторы, помогающие бездомным животным и так далее. С 2016

года на территории Тульской области действует акция «Нужны друг другу», в рамках которой волонтеры совместно с жителями Тульской области организуют сбор различных вещей, подарков для пациентов социальных реабилитационных центров временного пребывания, проводят для них досуговые мероприятия.

Кроме того, в области набирает силу эксклюзивное волонтерство в помощи людям с ограниченными возможностями здоровья. В качестве волонтеров учащиеся Тульского техникума социальных технологий помогают людям с ограниченными возможностями участвовать в различных городских мероприятиях. Предварительно они получают определённые медицинские навыки, необходимые для оказания такой помощи.

Важно то, отметила Ю.В. Вепринцева, что волонтерское движение в настоящий момент не носит стихийного характера. Для развития добровольчества в регионе проводятся обучающие семинары, форумы, реализуются социально значимые проекты.

Обмен лучшими региональными практиками продолжил Е.Б. Ермилов, начальник управления организации социального обслуживания и реабилитации инвалидов министерства социального развития Московской области. Он сказал, в частности, что

социальные службы Подмосковья воспринимают волонтерское движение в социальной сфере не как разовую акцию, а как устойчивый тренд. Поэтому министерство социального развития Московской области приняло Положение об организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания Московской области.

Цель документа – вовлечение граждан в социальную практику по следующим основным направлениям: социальное патронирование детских домов, медицинская помощь, педагогическое сопровождение, социальная, психологическая, юридическая поддержка, интеллектуальное развитие, спортивно-туристическая деятельность, творческое развитие, досуговая деятельность, трудовая помощь и иная благотворительная деятельность, направленная на оказание помощи детям и инвалидам, пожилым людям и иным социально незащищённым гражданам.

Министерством формируется реестр волонтеров, в который по состоянию на 1 июня 2017 года включено почти семь тысяч человек. И это число уверенно растёт: только за 5 месяцев этого года – на полторы тысячи. К тому же, ещё более двенадцати тысяч чело-



век в реестр волонтеров не включены, но постоянно участвуют в массовых мероприятиях, проводимых с участием благотворителей для пожилых, инвалидов и детей.

Сложилась устойчивая практика участия волонтеров и благотворителей в проведении массовых праздничных и досуговых мероприятий в выходные дни в учреждениях социального обслуживания. Помощь волонтеров используется и при сопровождении детей-инвалидов и пожилых граждан в театры, музеи, цирки на территории Москвы и Московской области, при посещении паломнических мест, в туристических поездках. За счёт благотворителей-волонтеров в стационарных социальных учреждениях проводится большое количество мероприятий, а также оказывается помощь по уходу, по прогулкам, по медицинским и педагогическим услугам.

Волонтерскую деятельность осуществляют и представители органов государственной власти. Например, день правовой грамотности с получателями социальных услуг проводят сотрудники Министерства юстиции Российской Федерации, Управления федеральной службы судебных приставов по Московской области, Государственного юридического бюро по Московской области. Являются волонтерами и многие сотрудники

министерства социального развития Московской области. (Кстати, и сам Е.Б. Ермилов, оказывается, включён в реестр волонтеров и активно участвует в волонтерских мероприятиях в одном из стационарных социальных учреждений).

Волонтируют и работники учреждений министерства социального развития Московской области. Например, санитар одного из психоневрологических интернатов, имеющий художественное образование, организовал мастерскую по изготовлению, декорированию и росписи изделий из гипса и в свободное от работы время занимается с пациентами.

С некоторыми благотворителями – волонтерскими организациями у социальных учреждений выстраиваются отношения на постоянной основе. Так, Звенигородский психоневрологический интернат в январе 2017 года заключил соглашения с двумя некоммерческими организациями, которые на регулярной основе предоставляют волонтеров для оказания персоналу помощи в проведении культурно-массовых мероприятий, прогулок пациентов, кормления, гигиенических процедур, содействуют в приобретении литературы, развивающих материалов. Более того, эти волонтеры-благотворители приобрели для интерната квартиры для применения такой соци-



альной технологии, как сопровождаемое проживание, в организации которого сами будут активно участвовать.

Другой пример. Детские дома Подольска заключили на постоянной основе соглашения с благотворительной общественной организацией «Центр лечебной педагогики» о привлечении волонтеров для помощи и осуществления образования и реабилитации детей с тяжёлыми множественными нарушениями развития. Добровольцы этого центра не реже двух раз в неделю в составе шести человек навещают детей в отделениях милосердия, помогают гулять с ними на территории интерната с применением имеющихся в учреждениях технических средств реабилитации. Все мероприятия проводятся согласно плану, согласованному с учреждением. Благодаря реализации таких проектов у детей из отделения милосердия повышается уровень адаптации и интеграции в общество.

Активно развивается в области и «серебряное» волонтерство, то есть волонтерская деятельность людей пенсионного возраста, желающих быть полезными. Е.Б. Ермилов рассказал об интересном совместном проекте стационарных учреждений и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, суть которого в том, что граждане пожилого возраста общаются с детьми из трудных семей с использованием скайп-технологий. Во время сеансов связи граждан пожилого возраста, инвалидов, а также детей, находящихся в социально-реабилитационных центрах, проходят занятия по рукоделию, беседы на различные темы, проводятся музыкальные и литературные вечера, творческие концерты. Проект реализуется с успехом, довольны остаются и граждане пожилого возраста, и дети.

В заключение своего выступления Е.Б. Ермилов высказал мнение, что из-за многих социальных стереотипов волонтерская деятельность зачастую воспринимается с некой опаской со стороны большинства населения: «Необходима популяризация волонтерства, пропаганда идей добровольчества и создание позитивного имиджа волонтерства. В этом году мы открыли ресурсный центр по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, и на базе этого

центра с июня начнётся обучение тех волонтеров, которых мы включили в реестр, повышение их квалификации на постоянной основе, их компетенции по оказанию помощи».

М.В. Кравцова, член общественного совета при департаменте труда и социальной поддержки населения Ярославской области, заведующая отделом по поддержке молодёжных инициатив муниципального автономного учреждения «Молодёжный центр «Максимум», сообщила, что и в её регионе действует специальное постановление регионального правительства, направленное на поддержку волонтерского движения: «У нас выстроена определённая система, есть региональный оператор, который занимается координацией всей волонтерской деятельности на территории области. В каждом муниципальном районе есть муниципальный оператор и, соответственно, он координирует работу и волонтерских объединений, и отдельных волонтеров во всех муниципальных районах. Есть региональная база волонтерских вакансий и есть региональный сайт, где ребята регистрируются, находят интересные для себя площадки, направления работы, и, соответственно, по такой структуре мы со всеми взаимодействуем. Эффективность системы доказана на практике: количество волонтерских вакансий с 2014 по 2016 год у нас выросло на 10 тысяч, волонтерских отрядов сейчас более 150. С 2010 года мы начали выдавать личные книжки волонтера. Сейчас они также пользуются популярностью. На данный момент их выдано более 7,5 тысяч. Причём социальное волонтерство является одним из основных, и ребята в него активно включаются. Хотя сначала перспектива выглядела призрачно. Я сама создавала проект по работе добровольцев с людьми с ограниченными возможностями здоровья, и мне задавали вопрос: ты уверена, что к тебе ребята пойдут, ведь это очень сложно. Я сказала, что да, уверена, и не ошиблась».

М.В. Кравцова напомнила об одном важном эффекте социального волонтерства: «Это проведение независимой оценки качества работы социальных учреждений. С 2014 года я являюсь членом общественного совета при департаменте труда и социальной поддержки населения Ярос-

лавской области, и с 2012 по 2016 год была региональным координатором волонтерского движения Ярославской области. В этот период при тесном взаимодействии с попечительскими советами при социальных учреждениях волонтеры провели независимую оценку. С 2016 по 2017 год мы провели вторую независимую оценку, заключив для этого соглашение с региональным оператором – Дворцом молодёжи Ярославской области, о том, что волонтерский отряд будет помогать в проведении независимой оценки социальных учреждений. В этом поучаствовало более ста студентов-волонтеров. Департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области были проведены подготовительные мероприятия, организованы встречи с волонтерами, они были готовы к тому, с какой категорией им придется общаться, как задавать вопросы, как получить правильный ответ. И когда в марте 2017 года экспертами Минтруда России была дана оценка качества предоставления услуг учреждениям Ярославской области, то она оказалась даже выше выставленной общественным советом с помощью волонтеров, что говорит об их принципиальном и объективном подходе. Мы видим огромную перспективу в том, что волонтеры активно включаются в такую социальную работу».

В.Ю. Ковалёв, первый заместитель исполнительного директора Ассоциации менеджеров, рассказал участникам сессии о таком новом для нашей страны явлении, как корпоративное волонтерство, то есть о добровольном участии сотрудников коммерческой организации в различных социальных проектах при поддержке своей компании: «Мы наблюдаем несколько тенденций в корпоративном волонтерстве в нашей стране. Происходит переход от разовых практик к системной деятельности, развиваются организационные заимствования, происходит накопление, трансляция опыта практик, и компании стремятся делать программы корпоративного волонтерства близкими к специфике своей деятельности. Проходит тот этап, когда все компании ездили на Новый год в детские дома. Они начинают подходить более системно к оказанию помощи. Кстати говоря, вот такой акцент на профессиональ-

ное волонтерство, характерное для корпоративной среды, может быть до трёхсот раз эффективнее, чем волонтерство традиционное».

По статистике, в корпоративном волонтерстве также преобладают женщины. Возраст самый разный, но обычно это люди до 49 лет со средним достатком и чуть выше: 69 процентов считают себя обеспеченными. Обращает на себя внимание цифра, характеризующая, насколько вовлечены корпоративные люди в такие проекты: в среднем 3–5 акций в год. И это одна из особенностей корпоративного волонтерства – люди, как правило, уже с семьей, с социальными связями, с работой, не имеющие большого количества свободного времени на эту деятельность, тем не менее очень активны в ней.

В.А. Лукьянов, начальник отдела поддержки добровольческих инициатив КГУ «Санкт-Петербургский центр международных гуманитарных связей», затронул бюджетный аспект продвижения волонтерства в социальную сферу: «Большинство из присутствующих в зале всё-таки представляют не донорские регионы, а добровольческая деятельность требует затрат как на организационные, разработческие вещи, так и на поддержку».

Комментируя выступление эксперта, модератор сессии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.А. Борисов подчеркнул, что, с одной стороны, волонтерство наиболее необходимо в регионах, в которых мало денег. Но, конечно же, нельзя относиться к волонтерам, как к бесплатной рабочей силе. Волонтерство должно давать дополнительный стимул, быть катализатором, повышающим эффективность действующей системы, работающей на пользу тем, кто является получателем в том числе социальных услуг.

А.П. Метелев, сопредседатель совета ассоциаций волонтерских центров России, напомнил о том, что, по данным социологов, порядка 7 процентов россиян имеют опыт волонтерской деятельности, и ещё около 15 процентов вовлечены в так называемое помогающее поведение, то есть это миллионы людей, и их число растёт: «Волонтерство – это вообще про всё. Это всепроникающий феномен, который в любой сфере присутствует – в образовании,

культуре, экологии, социальной защите, воспитании. И очень здорово, кстати, что здесь, на форуме, самый большой зал был отдан для сессии по теме волонтерства».

Важно, подчеркнул выступающий, привлекать к этой позитивной активности с юных лет: «Мы формируем волонтерские отряды в школах, до конца года разработаем некую модель детского волонтерского отряда, объединённую в сеть Российского движения школьников, у нас есть старшие братья в лице университетов, которые готовы сопровождать волонтеров в школах и вовлекать их в гражданскую активность. Необходимо формировать ответственность за свою территорию, за школу, за свой дом, за соседей с детства, когда у человека только складывается система ценностей».

Е.А. Олескина, руководитель фонда «Старость в радость», рассказала о том, что ныне мощная благотворительная организация с 25 филиалами в различных регионах начиналась 10 лет назад как небольшое волонтерское движение: «Мы приехали во время фольклорной практики в дом престарелых, чтобы собрать там сказки и легенды. И удивились, насколько пожилым людям не хватало внимания, им хотелось не только легенды и сказки рассказывать, а просто чтобы с ними рядом посидели. Тогда мы пришли к ним с небольшим концертом и обнаружили, что не все пожилые люди могут выехать в холл послушать концерт, потому что тогда ещё не хватало инвалидных колясок. И тогда в следующий приезд привезли коляски. Потом оказалось, что не хватает нянечек, которые будут пересаживать престарелых на эти коляски, вывозить, заботиться. Так постепенно мы перешли от снабжения, концертов, поездок и даже организации ухода к выстраиванию системной помощи пожилым людям как мы её видим».

Е.А. Олескина отметила необходимость в более масштабных и чётко структурированных статистических данных относительно количества людей, нуждающихся в помощи социальных волонтеров: «Нам необходимо точно сказать, какому количеству людей нужна помощь и какая именно, сколько этих волонтеров надо привлечь и подготовить, какой объём по-

мощи потребуется от системы, как это всё должно соотноситься, чтобы мы смогли покрывать ту самую потребность, которая существует. Пока данные аналитического центра при Правительстве Российской Федерации о данных потребностях не совпадают с цифрами Минтруда и Росстата. А это крайне важно, чтобы понимать, чтобы прогнозировать, чтобы ориентировать систему социальной поддержки в будущее, а не в прошлое».

Руководитель фонда с оптимизмом подчеркнула тот факт, что многие идеи представителей негосударственных организаций, работающих в сфере социальной помощи, находят понимание и поддержку в социальном блоке Правительства России: «Мы все, работающие в секторе социальной помощи, общество и государство, будем выстраивать систему долгосрочного ухода за нуждающимися, которая станет со временем принципиально иной. Она будет объединять усилия многих вокруг человека и эффективно применять обязательное взаимодействие. Но какой бы совершенной ни стала наша социальная сфера в перспективе, без волонтерства и помощи добровольцев ей не обойтись».

Л.В. Смыкало, заместитель председателя правления Межрегиональной общественной организации поддержки семьи, материнства и детства «Врачи детям», старший преподаватель факультета психологии Санкт-Петербургского государственного университета рассказала о том, как её организация привлекает и готовит студентов-добровольцев к участию в программе профессионального онлайн-консультирования детей и подростков, нуждающихся в психологической поддержке: «У нас есть сайт «Помощь рядом» для детей и подростков, который разработан как раз для того, чтобы дети могли получать информацию и помощь в той среде, которая сейчас для них наиболее приемлема, удобна и доступна. В частности, это консультирование в режиме чата. Этот сайт выступает как ресурс, на котором, с одной стороны, представлена полезная информация в соответствии с возрастом детей, а с другой стороны, и это ключевая вещь, – ребёнок, находясь на сайте, может обратиться за консультацией, оказавшись



в какой-то сложной ситуации или в эмоциональном тяжёлом состоянии. Большая часть этих консультаций осуществляется силами подготовленных добровольцев из числа в основном студентов профильных вузов. В первую очередь в качестве волонтеров мы принимаем студентов-психологов старших курсов или близких смежных специальностей, педагогов или тех, кто учится в медицинских вузах и в будущем планирует пройти переподготовку по направлению, например, «психотерапия». Волонтеров мы ищем через группы в социальных сетях, объединяющие студентов профильных вузов. Там мы размещаем наши анонсы, отчёты волонтеров о конкретных консультациях, разного рода информационные материалы, в которых мы рассказываем о том, что может дать студентам участие в такой добровольческой деятельности. Очень важно то, что мы привлекаем добровольцев не просто к однодневной акции, а к некой системной работе, для начала требующей достаточно много времени на подготовку. Этот этап предварительного, очень точечного отбора и подготовки крайне важен. И до того, как мы начинаем обучение волонтера, мы обязательно проводим собеседование, в ходе которого выясняем мотивацию студента. Кстати, преобладают два мотива. С одной стороны, это

действительно желание оказывать поддержку и помощь детям, которые в ней нуждаются, с другой – это стремление к дополнительному обучению и получению дополнительных профессиональных навыков, потому что это как раз тот вид добровольчества, который помогает будущим специалистам становиться профессионалами и взрослеть в своей профессиональной области. Ежедневно онлайн-консультанты сайта «Помощь рядом» обрабатывают более 20 обращений, и эта цифра неуклонно растёт. Мы находимся в Санкт-Петербурге, но у нас есть волонтеры и в других регионах, которые консультируют с учётом часовых поясов. У нас есть волонтеры даже из регионов Дальневосточного федерального округа. Всего у нас 29 удалённых волонтеров из 12 регионов. В целом же в течение года более 60 волонтеров принимают участие в работе этого профессионального ресурса. Для того чтобы он работал именно как профессиональный, необходимо участие в нём как минимум трёх профессиональных психологов-консультантов, которые будут оказывать супервизию и поддержку волонтерам».

Л.В. Смыкало ещё раз сделала акцент на том, что подобное волонтерство чрезвычайно важно для личностного роста студентов: «Не секрет, что



удержание молодых специалистов в таких социальных профессиях – это на сегодняшний день проблема. И я как преподаватель вуза знаю, что очень небольшое количество студентов, которые выпускаются по специальности «психология», потом работают по профилю. По разным причинам: в силу невостребованности, невысоких зарплат и так далее. Такого рода волонтерство как раз помогает сформировать у начинающего специалиста именно устойчивую мотивацию и понимание, для чего нужна эта профессия, где и как он будет полезен и востребован, овладев ею».

С.В. Шариков, руководитель проекта «УчимЗнаем», рассказывая об опыте привлечения добровольцев к созданию полноценной образовательной среды в детских больницах, заострил внимание на развитии школьного волонтерства: «Для детей с онкологическими заболеваниями, либо другими заболеваниями, которые надолго изолируют их от социума, необходимы контакты со школьниками, готовы оказывать помощь и делать добро. (По данным Минздрава, шесть миллионов детей в год проходят через медицинские стационары, из них порядка двухсот пятидесяти тысяч – это тяжело болеющие, которые проводят месяцы, а порой и годы в детской больнице). При этом очень важно, конечно, готовить ребят, которые приходят оказывать помощь. Но как это объяснить? Я как педагог точно знаю, что это не должен быть урок в школе. Поэтому я призываю коллег никогда не приходите в школу с уроками, на которых детей будут учить, как нужно заниматься благотворительностью, делать добрые дела. Это должно быть по-другому. Только в инициативном порядке. Поэтому неслучайно мы в рамках нашего проекта обратились к Российскому движению школьников».

В продолжение темы мотивации к добровольной помощи опытный педагог эмоционально говорил о том, что для волонтеров-детей, для школьников, безусловнейшая отдача от их добрых поступков состоит в том, что поддерживающее общение с тяжело заболевшими сверстниками, у которых совершенно другие смыслы на данный момент, другие приоритеты, иная цена побед и неудач, помогает

переосмыслить собственные проблемы: «Мы с вами знаем, порой подростки считают, что попали в тупик, из которого нет выхода. И участие в такого рода волонтерском движении помогает им переосмыслить какие-то жизненные установки, и это не меньший результат, чем что-то получить взамен в виде материального или морального поощрения».

Г.В. Кирпичёва, заместитель руководителя департамента реализации программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подробно рассказала о деятельности этой некоммерческой организации, являющейся крупным донором социальной сферы: «Фонд также приступил к поддержке добровольческих практик. В этом году был объявлен конкурсный отбор проектов, направленных на распространение эффективных социальных практик, обеспечивающих оказание адресной помощи детям и семьям с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вот среди этих практик мы готовы поддержать технологии наставничества. Программы и проекты, которые поддерживает фонд, направлены на решение проблем у детей и семей, остро нуждающихся в помощи добровольцев. Это три группы детей: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые воспитываются в организациях для детей-сирот, те, которые приняты на воспитание в семье, дети-инвалиды, также воспитывающиеся в соответствующих организациях, и семьи с детьми-инвалидами, и третья группа – дети, находящиеся в конфликте с законом, и семьи, где живут такие дети. Зачастую эти дети и семьи находятся в социальной изоляции, остро нуждаются в социальной помощи, в неформальном общении, участии и заботе. В работе с такими группами детей, конечно, добровольческий ресурс нельзя недооценить».

Подводя итог экспертной сессии «Развитие волонтерского движения в социальной сфере», заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.А. Борисов выразил её участникам благодарность за огромный труд всех организаций, представленных на форуме, по социальной поддержке людей.





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >