

Информационно-аналитический материал «Состояние и проблемы реализации законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах»

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев

В международном праве статус беженца урегулирован в Конвенции о статусе беженцев 1951 г.¹ и Протоколе к ней от 1967 г.². В Конвенции закреплён принцип осуществления и защиты прав беженцев, права на обращение в суд, права на начальное образование и социальное обеспечение. Россия ратифицировала данные документы и тем самым взяла на себя соответствующие обязательства³.

Особенности правового статуса беженцев в Российской Федерации регулируются Федеральным законом «О беженцах», которым установлены основания и порядок признания беженцем на территории России, гарантии защиты прав и законных интересов беженцев⁴.

Согласно закону **беженец** - это «лицо, которое не является гражданином России и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений»⁵.

Вместе с тем статус беженца не предоставляется автоматически. Процедура признания беженцем предусматривает не только подачу ходатайства о признании беженцем, заполнение анкеты и проведение собеседований с оформлением опросных листов. Важными ее элементами являются проверка достоверности полученных сведений о заявителе и прибывших с ним членах его семьи, проверка обстоятельств их прибытия на территорию России и оснований для нахождения на ее территории, изучение причин и обстоятельств, изложенных заявителем в своем ходатайстве.

¹ «Конвенция о статусе беженцев» (Заключена в г. Женеве 28.07.1951 г.).

² Протокол к Конвенции о статусе беженцев от 31.01.1967 г.

³ Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 13.11.1992 г. № 3876-1 «О присоединении Российской Федерации к конвенции о статусе беженцев и протоколу, касающемуся статуса беженцев».

⁴ Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

⁵ Ст. 1 Федерального закона от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

Статус вынужденного переселенца регулируется Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах»⁶. **Вынужденный переселенец** – «гражданин России, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка»⁷.

Таким образом, вынужденным переселенцем признается гражданин России, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России. Также вынужденным переселенцем признается гражданин России, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Федерации.

На практике иностранным гражданам и лицам без гражданства в России, как правило, предоставляется **временное убежище**. Решение о предоставлении временного убежища принимается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченным в сфере миграции. Временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они: 1) имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории России; 2) не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным законом, но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории России. Лицу, получившему временное убежище и прошедшему обязательное медицинское освидетельствование, выдается свидетельство.

Статистические данные о беженцах и вынужденных переселенцах в Российской Федерации

В 2015 году в территориальные органы ФМС России от иностранных граждан поступило 1 358 ходатайств о признании беженцами, 151 131 заявление о предоставлении временного убежища. Среди обратившихся наибольшее количество составили граждане Украины (около 130 тысяч человек), а также Сирии (1,4

⁶ Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

⁷ Ст. 1 указанного закона.

тысячи человек) и Афганистана (1,1 тысячи человек). Из числа обратившихся с заявлениями получили временное убежище 149 550 человек, а статус беженца – 112 человек⁸.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на учете территориальных органов ФМС России состояло 770 беженцев и 313 707 лиц, получивших временное убежище на территории России⁹. Большая часть беженцев происходит из Афганистана (45,7%), Украины (35,5%), Грузии (6,8%), Узбекистана (2,5%), Таджикистана (1,3%), Азербайджана (1,2%)¹⁰. Среди субъектов Российской Федерации наибольшее количество беженцев проживало в г. Москва (415 человек), Московской (69 человек), Белгородской (48 человек) и Ленинградской (42 человек) областях.

Численность вынужденных переселенцев в 2015 году сократилась на 10,4% и на 1 января 2016 года составила 10 258 семей (25 359 человек). Существенная часть вынужденных переселенцев проживала в республиках Ингушетия (6 139), Северная Осетия-Алания (6 821). В остальных регионах России количество вынужденных переселенцев было существенно меньше (в частности, в Белгородской области – 745, в Самарской области – 655, в Ленинградской области – 600). Наибольшее количество переселенцев были вынуждены изменить место жительства на иной субъект Федерации (29%), также значительная доля вынужденных переселенцев прибыла из Грузии (26%), Казахстана (25%) и Узбекистана (11%).

⁸ В результате государственного переворота и гражданской войны на Украине на территорию России в 2014-2015 гг. прибыло более 1 млн. человек. Лица, покинувшие территорию Украины в экстренном массовом порядке, как правило, не получали официальный статус беженцев (на 1 января 2016 г. такой статус имели лишь 273 гражданина Украины), а оформляли временное убежище. Часть из них впоследствии вернулась в места своего постоянного проживания. На 1 января 2016 г. временное убежище в России имели 313 707 человек, из них 99% (311 134 человек) являлись гражданами Украины. По оценке заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева, «в августе 2014 г. в России было развернуто 500 пунктов временного размещения, где находились более 47 тысяч вынужденных переселенцев. Через год число пунктов приема сократилось до 350, а в настоящий момент осталось 47 пунктов временного размещения, где размещены около 600 человек» // Выступление на заседании Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины, 27.10.2016 г.

⁹ Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности ФМС России за 2015 г.

¹⁰ Федеральная служба государственной статистики, «Численность и миграция населения Российской Федерации в 2015 году».

Таблица 1. Численность беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, получивших временное убежище в России (по материалам Росстата)¹¹

	Лица, получившие временное убежище			Беженцы			Вынужденные переселенцы		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Всего	2822	237780	313707	632	790	770	30834	28292	25359
из них ранее постоянно проживали на территории:									
Абхазии	1	3	2	-	-	-	158	118	94
Азербайджана	7	5	9	7	7	9	375	303	263
Армении	1	2	3	-	-	-	16	18	17
Афганистана	641	693	572	475	414	352	-	-	-
Беларуси	2	-	-	-	-	-	-	-	-
Грузии	699	457	292	65	65	52	7377	6924	6527
Казахстана	3	4	4	1	1	1	7741	6997	6244
Киргизии	30	33	48	4	4	3	466	446	406
Латвии	1	1	4	1	1	2	65	60	49
Литвы	-	-	-	-	1	3	13	12	12
Республики Молдова	7	8	14	1	4	10	159	138	122
России	-	-	-	-	-	-	9464	8562	7301
Сирии	1158	1924	1302	-	2	2	-	61	63
Таджикистана	6	11	14	11	11	10	1308	1175	1031
Туркмении	10	10	12	-	-	-	141	137	115
Узбекистана	87	91	79	19	19	19	3384	3010	2730
Украины	-	234360	311134	5	227	273	93	182	244
Эстонии	1	-	-	-	-	-	30	28	26
Южной Осетии	-	-	-	-	-	-	-	120	108
другая территория или территория не указана	168	178	218	43	34	34	44	1	7

Международное сотрудничество по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев

Принцип международного сотрудничества по проблемам беженцев получил юридическое закрепление в законодательстве Российской Федерации¹². Россия сотрудничает с иностранными государствами, Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, с иными международными организациями в целях разрешения проблем беженцев.

Так, в 2015 г. представительство Управления Верховного Комиссара ООН (УВКБ ООН) по делам беженцев в Российской Федерации оказало помощь в добровольной репатриации для 10 человек: в Афганистан – 3 человек, в Египет – 3 человек, в Эфиопию, Уганду, Буркина Фасо и Ирак – по 1 человеку. УВКБ ООН оказало им

¹¹ Федеральная служба государственной статистики, сборник «Россия в цифрах», 2016 г.

¹² Ст. 18 Федерального закона от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

содействие с получением документов, виз и авиабилетов и выделило денежную помощь.

Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации также осуществляет мониторинг положения беженцев в разных регионах России и информирует миграционные органы о результатах мониторинга. С мая 2015 г. при поддержке УВКБ ООН на базе Санкт-Петербургского отделения Российского Красного Креста действует Интеграционный центр для беженцев; в 2015 г. около 200 беженцев посетили лекции по вопросам интеграции, курсы русского языка и компьютерной грамотности.

В 2015 г. при содействии российского отделения УВКБ ООН 79 человек были приняты третьими странами переселения¹³.

Международное сотрудничество Российской Федерации по проблемам беженцев основывается также на двусторонних международно-правовых актах. Так, одним из первых международных нормативно-правовых актов, в которых появился термин «вынужденный переселенец», стало Соглашение стран СНГ «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам»¹⁴. Соглашение подписано главами Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана¹⁵.

Реализуется взаимодействие с европейскими партнерами по вопросам координации перемещения беженцев. В частности, в 2015 г. через пункт пропуска на российско-норвежской границе в Норвегию въехали около 5,5 тысяч беженцев из Ближнего Востока и Африки. Россия и Норвегия совместно вырабатывают алгоритм, который позволит решить проблему мигрантов в интересах обеих стран. С апреля 2016 г. начало действовать соглашение о введении временных ограничений на пропускных пунктах на границе с Финляндией¹⁶.

Обеспечение социальных прав и гарантий беженцев и вынужденных переселенцев

Мероприятия по приему, проезду и размещению лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также расходы на прием лиц, получивших временное убежище, являются расходными обязательствами Российской Федерации. Обеспечение социальных прав и гарантий лиц, признанных беженцами, в части, в которой на них распространяются права и гарантии граждан России, является

¹³ По данным сайта Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации.

¹⁴ Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 г. «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам».

¹⁵ Ратифицировано Федеральным законом от 22.11.1994 г. № 40-ФЗ «О ратификации Соглашения о помощи беженцам и вынужденным переселенцам».

¹⁶ В 2016 г. число беженцев, приехавших из России в Финляндию, составило более 1 тысячи человек.

расходным обязательством Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований в соответствии с их компетенцией.

В Российской Федерации **обеспечиваются социальные права и гарантии лиц, признанных беженцами**. В настоящее время беженцы получают пособия по обязательному социальному страхованию, им оказывается социальная помощь¹⁷. Беженец и члены его семьи имеют право на получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения.

Также беженцы **имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи**. Так, согласно Федеральному закону «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹⁸, застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая. При этом беженцы отнесены к застрахованным лицам.

В части **обеспечения беженцев жилыми помещениями** Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает наличие в составе специализированного жилищного фонда жилых помещений для временного поселения лиц, признанных беженцами. К фонду жилья для временного поселения относятся дома, квартиры, общежития, другие жилые помещения¹⁹.

Вместе с тем государственная поддержка жилищного обустройства беженцев посредством предоставления государственных жилищных сертификатов не осуществляется.

В сфере труда и обеспечения занятости беженцы пользуются правами граждан России. С целью содействия трудоустройству беженцев в мае 2014 г. им было законодательно разрешено вести трудовую деятельность без наличия разрешения на работу или патента²⁰. Беженцы, признанные в установленном порядке безработными, имеют право доступа ко всем программам и услугам в области занятости на тех же основаниях, что и граждане России.

Серьезной проблемой для беженцев являлась высокая ставка налогообложения доходов – 30%, аналогичная ставке для иностранных трудовых мигрантов (у граждан России – 13%). С целью коррекции этого положения в октябре 2014 г. были внесены поправки

¹⁷ Согласно Федеральному закону от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; Федеральному закону от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

¹⁸ Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

¹⁹ Постановление Правительства России от 09.04.2001 г. № 275 «О фонде жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами, и его использовании».

²⁰ Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

в Налоговый кодекс, сократившие для работающих беженцев размер налога на доходы физических лиц с 30% до 13%²¹.

Социальные гарантии вынужденным переселенцам установлены в соответствии с Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах»²². В частности, государство оказывает содействие гражданам, имеющим статус вынужденного переселенца, в постоянном жилищном обустройстве.

В январе 2015 г. был принят закон²³, уточняющий порядок предоставления документов, необходимых для признания лица вынужденным переселенцем, а также основания для продления срока действия статуса вынужденного переселенца или утраты либо лишения такого статуса. Установлена возможность предоставления документов и получения информации в электронном виде. Кроме того, законом определено понятие «члены семьи вынужденного переселенца».

Обеспечение жильем вынужденных переселенцев осуществляется за счет бюджетных средств и производится в соответствии с положениями подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы²⁴.

Постановлением Правительства России²⁵ определяется, что формой государственной финансовой поддержки обеспечения вынужденных переселенцев жильем является предоставление им государственного жилищного сертификата.

По данным МВД России, по состоянию на 1 июля 2016 г. в государственной поддержке в жилищном обустройстве нуждались 9 216 семей вынужденных переселенцев.

Мероприятия по предоставлению вынужденным переселенцам социальной выплаты на приобретение жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, планируется завершить в 2020 г. На эти цели в 2015-2020 гг. запланировано выделить 24,3 млрд. рублей.

В рамках общефедеральной государственной программы в

²¹ Федеральный закон от 04.10.2014 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

²² Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

²³ Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 467-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах».

²⁴ Постановление Правительства России от 17.12.2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

²⁵ Постановление Правительства России от 21.04.2006 г. № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

2016 г. вынужденным переселенцам были предоставлены 1798 жилищных сертификатов на общую сумму 3,5 млрд. рублей²⁶. При этом вынужденные переселенцы в Республике Северной Осетии – Алании получили 262 сертификата на сумму 502 млн. рублей, в Республике Ингушетия – 211 сертификатов на сумму 405 млн. рублей. В иных регионах, например, в Белгородской области было предоставлено 88 сертификатов на сумму 169 млн. рублей; в Оренбургской области – 87 сертификатов на сумму 168 млн. рублей; в Кемеровской области – 60 сертификатов на сумму 127 млн. рублей.

Ряд мер был принят в 2014-2015 гг. с целью обустройства лиц, прибывших в Россию в экстренном порядке в условиях вооруженного конфликта с Украины и получивших временное убежище.

Правительством России был определен механизм распределения лиц, прибывших на территорию России в экстренном массовом порядке. Принято решение о выделении бюджетных средств и о распределении между бюджетами регионов иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в зависимости от возможностей каждого конкретного субъекта Федерации²⁷.

В целях решения проблем беженцев и лиц, получивших временное убежище, приняты следующие нормативные акты:

- Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Документ установил гарантии осуществления трудовой деятельности на территории России для беженцев и лиц, получивших временное убежище. Была предусмотрена возможность трудовой деятельности данных категорий граждан без получения ими разрешения на работу;

- распоряжение Правительства России от 16 июля 2014 г. № 1316-р «О бюджетных ассигнованиях ФМС России на обеспечение мероприятий по приему лиц, вынужденно покинувших Украину и временно размещенных в России»;

- распоряжение Правительства России от 19 июля 2014 г. № 1343-р «Об увеличении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в России на 2014 год»;

²⁶ Распоряжение Правительства России от 5 февраля 2016 г. № 156-р Об утверждении графика выпуска и распределения в 2016 г. государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 гг.

²⁷ Распоряжение Правительства России от 12.12.2015 г. 32566-р.

- постановление Правительства России от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории России в упрощенном порядке». Упрощенный порядок предусматривает принятие решения о предоставлении временного убежища территориальным органом ФМС России в срок не более 3 рабочих дней со дня подачи заявления;

- постановление Правительства России от 22 июля 2014 г. № 691 «Об утверждении распределения по субъектам Федерации граждан и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших в Россию в экстренном порядке»;

- Постановление Правительства России от 22 июля 2014 г. №692 «О предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Федерации на социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения»;

- постановление Правительства России от 22 июля 2014 г. № 693 «О предоставлении в 2014 году межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Федерации для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории России»;

- постановление Правительства России от 12.09.2014 г. № 926 «Об отдельных мерах по организации пребывания на территории Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке»;

- Указ Президента России от 25 июля 2014 г. № 531 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Иностранцам, получившим временное убежище на территории России, предоставлено право стать участниками Программы, при этом получить временное убежище можно в одном регионе, а для участия в Программе выбрать другой. Постановлением Правительства России от 3 декабря 2014 г. внесены изменения в Положение о выдаче свидетельства участника Программы, перечень документов, представляемых заявителем, дополнен копией свидетельства о предоставлении временного убежища в России. Также внесены изменения в Правила выплаты пособия на обустройство участникам Программы и членам их семей, предусматривающие установление размера пособия на обустройство соотечественников, получивших временное убежище в России.

В целях содействия обустройству прибывших на территорию России в целях временного убежища граждан Украины был также принят пакет ведомственных нормативных правовых актов (приказов, писем), затрагивающих вопросы медицинского освидетельствования

беженцев, обучения детей и организации работы с детьми, оставшимися без попечения родителей, трудоустройства.

Проблемы реализации законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах

1. В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года²⁸ содержится положение о необходимости совершенствования процедуры предоставления статуса беженца. В настоящее время процедура признания лица беженцем затянута. Промежуточные стадии, предусмотренные действующим законодательством, такие как предварительное рассмотрение ходатайства, принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо в отказе в рассмотрении ходатайства, усложняют процедуру. Это приводит к неоправданно длительному рассмотрению ходатайства.

2. Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании вынужденным переселенцем или беженцем, и прибывшие с ним члены семьи, не достигшие возраста 18 лет, имеют право на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи. Вместе с тем размер денежного пособия составляет всего лишь 100 рублей (150 рублей – малообеспеченному лицу)²⁹. Требуется формирование более эффективного механизма государственной поддержки граждан данной категории.

3. В 2015 г. были приняты поправки в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», согласно которым срок действия статуса вынужденного переселенца не продлевается лицам, которые получили денежную компенсацию за утраченное жилье³⁰. В частности, право на получение компенсации имеют граждане, утратившие на территории Чеченской Республики жилье независимо от формы его собственности и степени разрушения и безвозвратно покинувшие Чеченскую Республику с 12 декабря 1994 г.³¹. Компенсация за утраченное жилье устанавливается исходя из нормы

²⁸ «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (утверждена Президентом России 13.06.2012 г.).

²⁹ Постановление Правительства России от 16 июня 1997 г. № 724 «О размерах единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем»; Постановление Правительства России от 23.05.1998 г. № 484 «О размере единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу».

³⁰ Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 467-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах».

³¹ Постановление Правительства России от 30.04.1997 г. № 510 «О Порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно».

не более 120 тыс. рублей на семью, однако размер данной компенсации не позволяет приобрести жилое помещение.

4. В исследовании судебной практики, проведенной Верховным Судом Российской Федерации совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев³², отмечаются случаи нарушения прав беженцев. Так, беженцы и прибывшие с ними члены их семей, проживающие в России, не могут зарегистрироваться в месте проживания, поскольку не являются собственниками жилой площади. Одним из возможных путей выхода из данной ситуации для беженцев и членов их семей является установление факта проживания в судебном порядке. Вместе с тем данная ситуация требует дальнейшего совершенствования правовых механизмов регистрации беженцев.

5. В октябре 2015 г. Федеральная миграционная служба (ФМС России) представила в Правительство России проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации»³³. Законопроект уточнял понятия «беженец», «временное убежище», «политическое убежище» и порядок предоставления этих статусов в России иностранцам и лицам без гражданства. Кроме прочего, проект закона устанавливал порядок предоставления временной государственной защиты иностранным гражданам в случае массового наплыва беженцев. Однако в связи с упразднением ФМС в апреле 2016 г. законопроект так и не был внесен на рассмотрение в Государственную Думу³⁴.

Исп. Покрищук Дмитрий Владимирович, т. 8 (495) 697-88-89.

³² Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации // Справка по материалам изучения судебной практики в Российской Федерации, касающейся процедуры определения статуса беженца.

³³ Вместе с проектами федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», «О внесении изменений в статьи 224 и 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 322 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 464 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации».

³⁴ Указ Президента России от 05.04.2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции».