

Предложения Республики Саха (Якутия) по ускорению социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа

1. Разработка комплекса мер по государственной инфраструктурной поддержке инвестиционных проектов, направленных на опережающее социально-экономическое развитие Дальнего Востока;

2. Подготовка предложений о выделении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на создание инженерной и коммунальной инфраструктуры земельных участков, выделяемых многодетным семьям, а также земельных участков, выделяемых по программе «Дальневосточного гектара».

Обоснование:

В соответствии с подпунктом д) пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с представителями общественности по вопросам развития Дальнего Востока от 25 октября 2019 года № Пр-2196 было поручено Правительству Российской Федерации представить предложения по формированию за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации механизма поддержки создания инженерной и коммунальной инфраструктуры земельных участков, выделяемых многодетным семьям, а также земельных участков, выделяемых по программе «дальневосточного гектара». По «дальневосточному гектару» из федерального бюджета средства выделены в форме иных межбюджетных трансфертов в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2018-2020 гг. С 2021 года средства в федеральном бюджете на указанные цели не предусмотрены. На обеспечение инженерной и коммунальной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, государственная поддержка на федеральном уровне также не предусмотрена.

Ввиду значительной стоимости объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры в регионах Дальнего Востока (в особенности на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), принимаемые только на региональном уровне меры не позволяют исполнить в полном объеме обязательства, возложенные Земельным кодексом Российской Федерации по предоставлению многодетным семьям земельных участков, обеспеченных соответствующей инженерной и коммунальной инфраструктурой, а также обязательства по обеспечению инфраструктурой земельных участков, выделяемых по программе «дальневосточного гектара».

3. Подготовка предложений о внесении изменений в Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части продления механизма

выравнивания тарифов на электроэнергию на 10 лет, определения источников компенсации дополнительных расходов потребителей.

Обоснование:

В случае отмены механизма выравнивания тарифов для прочих потребителей в Северном энергорайоне Республики Саха (Якутия) может составить 70 руб/кВт.ч. вместо 4,69 руб/кВт.ч.

При этом расходы бюджетов всех уровней в зоне действия локальной генерации в Арктической зоне увеличатся на 2,04 млрд рублей (в ценах 2019 года), в том числе федерального бюджета на 0,63 млрд рублей, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 0,36 млрд рублей, местных бюджетов на 1,05 млрд рублей, а также увеличатся субсидии на межтарифную разницу организациям коммунального комплекса на 4,7 млрд рублей, расходы прочих предприятий – 0,7 млрд рублей.

Продление механизма выравнивания будет иметь положительные последствия для экономики Республики Саха (Якутия), в частности, не произойдет рост цен и тарифов на товары и услуги от 6 до 75% (на уголь, коммунальные услуги, авиатарифы, нефтепродукты, речные перевозки и т.д.). Поэтому будут действовать благоприятные условия для развития бизнеса и ценовой доступности товаров и услуг.

4. Включение проекта «Проектирование, создание и эксплуатация автомобильной дороги “Мостовой переход через реку Лену в районе г. Якутска“» в федеральный проект «Мосты и путепроводы» Комплексного плана расширения и модернизации магистральной инфраструктуры до 2024 года с выделением федерального финансирования.

Обоснование:

Утверждено указание Президента РФ от 09 ноября 2019 года №Пр-2308 с резолюцией «Ситуация созрела до реализации проекта. Правительству внести предложения».

Во исполнение резолюции Президента Российской Федерации Путина В.В. заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Акимов М.А. поручил Министерству транспорта России, Министерству экономического развития России, Министерству финансов России, Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации обеспечить выполнение указания Президента Российской Федерации (поручение №МА-П9-10036 от 19 ноября 2019 года).

Письмом Минтранса России от 27 ноября 2019 года №ИА-Д9-11/19763 направлен доклад в адрес Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым сообщается об одобрении реализации проекта.

Письмом Минэкономразвития России от 26 ноября 2019 года №40535-МР/Д18и в адрес Минтранса России направлена позиция по целесообразности включения Ленского моста в Комплексный план.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Акимова М.А. в настоящее время Минтрансом России совместно с Минфином России рассматривается вопрос включения Проекта в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» с выделением федерального финансирования.

10 декабря 2019 года Правительственной комиссией по транспорту проект строительства автодорожного мостового перехода включен в программу строительства и реконструкции мостов федерального проекта «Мосты и путепроводы» Комплексного плана расширения и модернизации магистральной инфраструктуры до 2024 года.

5. Распространение механизма компенсации на потери, возникающие по РИП /либо постепенная замена института РИП на ИНВ.

Обоснование:

В Республике Саха (Якутия) статус участника регионального инвестиционного проекта (РИП) получен 12-ю организациями (в том числе 8 организаций получили статус в реестровом порядке и 4 – в безреестровом), из которых 10 организаций реализуют проекты в золотодобывающей отрасли и 2 организации – в угледобывающей.

Объем выпадающих доходов КБ РС(Я) в связи с применением участниками РИП льгот по налогу на прибыль и НДС за весь период с момента введения преференций составил 5,9 млрд рублей, в том числе за 2018 год – 1,3 млрд рублей с ростом на 10% к 2017 году. За январь-сентябрь 2019 года объемы выпадающих резко возросли до 3,7 млрд рублей (в том числе по реестровым – 0,7 млрд рублей, по безреестровым – 3 млрд рублей) с ростом к январю – сентябрю 2018 года более чем в 3 раза.

6. Ограничение общего объема налоговых льгот по РИП объемами инвестиций в капитальное строительство.

Обоснование:

По некоторым реестровым участникам РИП отмечается несоразмерность объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) заявленным объемам инвестиций:

Инвестиции ООО «Рябиновое» в развитие золоторудного месторождения «Рябиновое» заявлены в объеме 3,4 млрд рублей, при этом объем выпадающих доходов рассчитан в объеме 4,2 млрд рублей и превышают инвестиции в 1,2 раза. Объем налоговых льгот ООО «Рудник «Дуэт» превышает общий объем

запланированных инвестиций в 1,5 раза, по ООО Артель старателей «Дражник» - 1,6 раза, по ООО «Чочимбал» - 13,8 раза.

Преобладают инвестиции, носящие временный (эксплуатационный) характер. Так, 6 из 8 получивших льготы по РИП в реестровом порядке инвесторов (за исключением ООО «Эльгауголь» и АО «ТЗРК») заявили инвестиций на сумму 4,1 млрд рублей, из которых на капитальное строительство зданий и сооружений планируется вложить лишь 41%, в геологоразведочные работы - 13%, в приобретение транспорта, тяжелой техники, оборудования - 44%, т.е. основная часть капиталовложений направляется не на создание основных фондов. Срок полезного использования самосвала составляет 3-5 лет, экскаватора 5-7 лет, за 10 лет предоставления налоговых льгот данная техника полностью потеряет свою стоимость.

7. Увеличение минимального заявленного объема инвестиций РИП:

- с 50 до 500 млн рублей при осуществлении капитальных вложений в пределах 3 лет;

- с 500 до 1000 млн рублей – в пределах 5 лет.

Обоснование:

Регионам предоставлено право по увеличению минимального объема капитальных вложений, а также иных требований в дополнение к требованиям, установленным НКРФ (п.5 ст.25.8 НКРФ). Данное право предоставлено только в отношении реестровых РИП.

Установление на уровне региона какого-либо дополнительного требования или повышения минимального объема инвестиций в отношении реестровых участников РИП, приведет к тому, что организации будут заявляться на РИП в безреестровом порядке.

Соответственно, необходимо, чтобы увеличение минимального заявленного объема инвестиций было распространено и на безреестровых участников РИП.

10-кратное увеличение минимального заявленного объема инвестиций позволит ограничить круг потенциальных участников РИП.

8. Обнуление аэропортовых ставок-сборов в арктических аэропортах Республики Саха (Якутия).

Обоснование:

Федеральное казенное предприятие «Аэропорты Севера» объединяет 31 филиал–аэропорт с малой интенсивностью полетов, 29 из которых расположены на территории Республики Саха (Якутия) и 2 в Магаданской области.

Филиалам предприятия, как объектам транспортной инфраструктуры присвоены 4 и 5 категории.

Все аэропорты расположены в удаленных населенных пунктах с малочисленным населением, что влечет за собой отсутствие достаточного количества подготовленных и квалифицированных кадров.

Аэропортовые сборы вместе с наземным обслуживанием составляют 17% в структуре расходов авиакомпаний. Обнуление ставок аэропортовых сборов будет способствовать развитию региональных авиаперевозок. При этом объем субсидии предоставляемой за счет средств федерального бюджета ФКП «Аэропорты Севера» на содержание 29 филиалов-аэропортов в Якутии должен быть увеличен ежегодно до 3 млрд. рублей.

Предлагается предусмотреть ежегодное увеличение объемов федеральной субсидии, предоставляемой ФКП «Аэропорты Севера» на обнуление аэропортовых ставок и сборов в размере до 3 млрд. рублей ежегодно.

9. Ускорение утверждения проекта Правил по обеспечению доступности местных воздушных перевозок для субъектов ДВФО.

Обоснование:

Цены на авиабилеты по внутрирегиональным маршрутам значительно выше по сравнению с межрегиональными перевозками в Центральной части России при сопоставимых расстояниях. Цена билета по маршруту Якутск-Черский составляет 33,0 тыс. рублей, а Санкт-Петербург-Симферополь с аналогичным расстоянием – от 7,2 тыс. рублей.

В республике уделяется особое внимание вопросам авиации, реализуются программы субсидирования местных перевозок за счет средств государственного бюджета. Но в условиях ограниченных возможностей бюджета спецтарифами могут воспользоваться лишь 10% жителей. Так, в 2019 году авиаперевозчикам направлено 382,2 млн. рублей, при общей потребности в субсидировании 2,5 млрд. рублей.

Полное финансирование на субсидирование местных пассажирских перевозок из бюджета субъекта невозможно без участия федерального бюджета.

В августе 2019 года, в соответствии с пунктом 4 поручения Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 01.08.2019 г. № ДМ-П16-45пр Минтранс России разработан проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению и расширения маршрутной сети местных воздушных перевозок».

Реализация проекта позволит обеспечить доступность перевозок воздушным транспортом населению без возрастных ограничений и позволит сформировать устойчивый пассажиропоток до узловых аэропортов.

Предлагается ускорить утверждение проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению и расширения маршрутной сети местных воздушных перевозок» и начать реализацию программы с 2020 года.

10. Разработка и реализация механизма возмещения расходов авиапредприятиям, обеспечивающих полеты в период плановой реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы-2 аэропорта Якутск в целях обеспечения ценовой доступности авиатарифов для населения.

Обоснование:

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предусмотрена реализация мероприятий по объекту «Реконструкции ИВПП-2 аэропорта Якутск (III очередь строительства)» в объеме 4,28 млрд. рублей (с 2018-2021 годы).

Общая длина взлетно-посадочной полосы (ИВПП-2) аэропорта Якутск составляет 3400 м.

Проект III-й очереди строительства предусматривает комплекс мероприятий по ремонту, обустройству и усилению искусственных покрытий элементов лётного поля.

При этом согласно планам, в 2021 году малая длина взлетно-посадочной полосы накладывает значительные ограничения по максимальной взлётной массе воздушных судов, что привело к отказам авиакомпаний от полетов в/из аэропорта Якутск. Так, после завершения I этапа работ в мае 2021 года, длина ИВПП-2 составит 1650 м. (+150 метров), на участке ИВПП-2.

Вместе с тем, сохраняется необходимость обеспечения организации бесперебойных полетов в летний период 2021 года на сокращенную длину ИВПП-2 1650 м., при которой невозможно выполнение прямых полетов имеющимся парком магистральных авиакомпаний (Boeing-737-800, А-320).

При этом необходимо осуществить перевозку 182 250 пассажиров в период с мая по октябрь 2021 года в среднем по 1 420 пассажиров с сутки.

Данные мероприятия влекут за собой дополнительные расходы авиапредприятий и, как следствие, повышения тарифов на перевозку пассажиров по магистральным маршрутам.

АО «Аэропорт Якутск» обязан осуществлять расходы для соответствия требованиям и регламентам безопасности. В связи с ограничением максимальной взлётной массы расчетных ВС – увеличением количества обслуживаемых воздушных судов, для сохранения текущего пассажиропотока расходы существенно возрастут, так увеличится численность персонала,

возникнет необходимость в приобретении дополнительной спецтехники для обслуживания воздушных судов.

11. Разработка предложений по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 №1212 в части установления повышающего поправочного коэффициента 1,5 к размеру субсидии, предоставляемой из федерального бюджета российским авиакомпаниям, осуществляющим внутренние региональные и местные воздушные перевозки на территории Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых платежей за ВС, получаемые указанными организациями по договорам лизинга;

12. Разработка предложений по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 №1212 в части распространения Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых платежей за ВС, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, на «вертолеты», приобретаемые региональными авиакомпаниями для выполнения внутренних местных пассажирских перевозок в районах Дальнего Востока, где отсутствует альтернативное круглогодичное транспортное сообщение;

13. Подготовка мер содействия региональным авиакомпаниям в вопросе приобретения новых типов ВС по механизмам льготного лизинга сроком на 10 лет через фондирование ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и последующей передачи ВС в лизинг;

14. Разработка предложений по предусмотрению эксплуатации проектируемого регионального пассажирского самолета Ил-114-300 с грунтовыми взлетно-посадочными полосами с низкой плотностью грунта для обеспечения транспортной доступности населения труднодоступных регионов Российской Федерации с прохождением сертификационных испытаний на грунтовых взлетно-посадочных полосах аэропортов Республики Саха (Якутия).

Обоснование:

Основу парка воздушных судов, выполняющих местные и региональные перевозки, составляют устаревшие суда Ан-24/26, Ан-2/3 и вертолеты Ми-8.

Средний возраст ВС типа Ан-24/26 (19 ед. ВС) составляет 41 год, самолетов Ан-2 - 37 лет.

На сегодняшний день ГосНИИ ГА определены перспективы продления назначенных сроков эксплуатации воздушных судов Ан-24 до 60 лет.

При этом для повышения уровня безопасности, регулярности полетов, а также качества предоставляемых услуг населению, необходимо своевременное

решение вопроса по вводу в серийное производство российских воздушных судов указанных типоразмеров.

В качестве замены Ан-24 рассматривается перспективная модель самолета отечественного производства Ил-114-300, разработанная конструкторским бюро им. Ильюшина. Данный тип воздушных судов внесен в проект государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности».

Заявленный срок сертификации типа ВС назначен на 2023 год.

Предложения региона по изменению пассажироместимости самолета с 68 мест до 50 мест, увеличению переднего багажного отсека и возможности самолета совершать взлет и посадку с грунтовых аэродромов рассмотрены и поддержаны ПАО «Авиационный комплекс им. С.В. Ильюшина» (ПАО «Ил») в рамках встречи предприятий авиатранспортного комплекса республики с ПАО «Ил» 14 ноября 2018 года.

В целях снижения расхода топлива и себестоимости перевозок, повышения качества обслуживания пассажиров, а также повышения конкурентоспособности авиакомпаний республики необходимо обеспечить начало серийного производства ВС типа Ил-114-300 в предлагаемой регионом компоновке не позднее 2023 года.

Для замены ВС Ан-2 рассматривается ВС Байкал, планируемый срок завершения ОКР и получение сертификата на самолет типа «Байкал» - 2022 год с началом серийного производства с 2023 года.

Изначально серийное производство сертифицированного самолета «Байкал» предполагалось начать с 2021 года. Данный срок неоднократно откладывался по разным причинам.

Острым вопросом также является обновление вертолетной техники. Именно на вертолетах обеспечивается выполнение 70% социально значимых перевозок пассажиров по 86 маршрутам в 16 арктических и горных районах республики со сложными географическими и климатическими условиями. Средний возраст вертолетной техники составляет 32 года, полное поэтапное списание которой планируется в течение 7-8 лет.

Сдерживающими факторами обновления парка воздушных судов на Дальнем Востоке являются низкий пассажиропоток и низкая платежеспособность населения при высоких эксплуатационных затратах на внутренних и местных линиях, что не позволяет региональным авиакомпаниям генерировать достаточные доходы для обеспечения эффективности механизма лизинга. В связи с этим необходимо принятие решений об особых мерах государственной поддержки как на федеральном, так и региональном уровнях.

Необходимо отметить, что сдерживающими факторами обновления парка воздушных судов на Дальнем Востоке являются высокая капиталоемкость мероприятий по обновлению флота при высоких эксплуатационных затратах на

внутренних и местных линиях, что не позволяет региональным авиакомпаниям генерировать достаточные доходы для обеспечения эффективности механизма лизинга.

Предложения региона по установлению повышающего поправочного коэффициента 1,5 к размеру субсидии и распространению Правил предоставления субсидий по приобретению вертолетов направлены в адрес Помощника Президента Российской Федерации И.Е. Левитина от 18.06.19 №265-А1м, от 31.07.19 №383-А1м, Главе Республики Бурятия А.С. Цыденову от 31.07.19 №384-А1м, директора Департамента авиационной промышленности Минпромторга РФ Д.А. Лысогрского от 12.07.2019 №15/02/6400.

Кроме этого, вышеуказанное предложение направлено в Минвостокразвития России в рамках формирования предложений регионов к проекту Национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года.

15. Изменение прохождения федеральной автомобильной дороги А-331 «Виллой» по «южному» варианту через г. Ленск – п. Пеледуй – пгт. Витим – с. Непа.

Обоснование:

В настоящее время доставка грузов в Западную Якутию осуществляется по сложной транспортной схеме: по водным путям и автотранспортом в период действия автозимников по маршруту п. Верхнемарково - п. Таас-Юрях.

Правительством Республики Саха (Якутия) предлагается «южный» вариант трассировки строительства автомобильной дороги «Виллой» по маршруту Мирный – Ленск – Витим – Непа – Верхнемарково.

Данный маршрут позволит максимально охватить населенные пункты Якутии и Иркутской Области круглогодичной транспортной доступностью и обеспечить наземной транспортной доступностью 10 основных нефтегазовых месторождений: Чайдинское (1 241 млн тонн запасы газа), Талаканское (122 млн тонн нефти), Марковское, Ярактинское, Верхнечонское, Среднеботуобинское, Отраднинское, Аянское, Дулисьминоовское, Пилюдиновское.

16. Передача региональной автомобильной дороги «Амга» в федеральную собственность.

Обоснование:

Передача в федеральную собственность автомобильной дороги регионального значения «Амга» даст дополнительный импульс к развитию двух соседствующих субъектов Российской Федерации Республики Саха (Якутия) и Хабаровского края.

Автомобильная дорога «Амга» свяжет г. Якутск и районы, входящие в зону тяготения дороги, с морским портом Аян, что уменьшит транспортные расходы на завоз грузов в районы, граничащие с Хабаровским краем и позволит увеличить вывоз экспортных товаров (лесопереработка, горнодобывающая промышленность).

17. Образование населенного пункта при Эльгинском угольном месторождении.

Обоснование:

Разработка Эльгинского месторождения является стратегическим инвестиционным проектом группы «Мечел». Проект осуществляет ООО «Эльгауголь», которое владеет лицензией ЯКУ № 14425 ТЭ 2008 г. на право пользования недрами с целью добычи угля в пределах Северо-Западного участка Эльгинского каменноугольного месторождения.

Рабочей группой подготовлен предварительный расчет затрат на образование населенного пункта на базе вахтового поселка Эльгинского угольного месторождения Нерюнгринского района в 2 вариантах, предполагающего постоянное проживание не менее 7 000 человек.

Исходя из этого условия предполагаемая площадь территории - 274 506 кв.м. (27,45 га), в т.ч.:

- территория населенного пункта – 242 906 кв.м.(24,29 га);
- жилой район- 98 000 кв.м. (9,8 га);
- озеленение территории общего пользования – 82 351,8 кв.м. (8,3 га);
- полигон ТКО – 26 600 кв.м. (2,66 га).

По расчетам на территории населенного пункта предполагается строительство жилой застройки, объекты ЖКХ, в том числе полигон ТКО, социальные объекты и объекты для размещения органов власти, необходимая инфраструктура (транспортная, связи, складская и.д.). Также произведен расчет необходимых затрат на благоустройство.

Значительным фактором для формирования населенного пункта является наличие 7 000 человек постоянного населения, в том числе работающих 3 695 человек.

18. Подготовка предложений о разработке механизмов дополнительного финансирования на содержание объектов здравоохранения Арктики.

Обоснование:

Объем расходов на содержание объектов здравоохранения, расположенных в Арктической зоне Республики Саха (Якутия), на 2020 год составляет 511 706,8 тыс руб.

Медицинское учреждение, расположенное в Арктике, изначально требует больших расходов на содержание, кроме того Республика Саха (Якутия)

вынуждена содержать больше учреждений, чем предусмотрено нормативами. Таким образом, происходит увеличение расходов на содержание медицинских организаций в Арктике на 40% чем в среднем по региону.

Для примера: в одном из арктических районов Якутии – Эвено-Бытантайском, где проживает всего 2,8 тыс. человек, а территория по площади сопоставима с Московской областью по нормативам должно быть 2 терапевтических участка. Фактически имеется 4 участка, расположенных в 4-х зданиях.

Данные расходы оплачиваются из средств Фонда ОМС за счет перераспределения средств, предусмотренных на другие медицинские организации республики.

Предлагаем для Арктической зоны предусмотреть софинансирование расходов на содержание медицинских организаций из бюджета Российской Федерации.

19. Подготовка предложений о внесении изменений в Порядок использования средств нормированного страхового запаса ФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда медицинского персонала в арктических районах.

Обоснование:

В настоящее время остро стоит вопрос финансирования заработной платы врачей и среднего медицинского персонала, оказывающего первичную медико-санитарную помощь особенно в Арктической зоне. В 13 арктических районах Республики Саха (Якутия) проживает 67 тысяч человек, что составляет 14% от всего населения республики. При этом для обеспечения доступности и качества оказания медицинской помощи в полном объеме в Арктической зоне, при нормативе 36 терапевтических участков с количеством врачей и фельдшеров 36 единиц, фактически требуется содержание 97 участков с 46 врачами и 51 фельдшером. В связи с этим, штатное расписание медицинских организаций Арктики дополнительно требует финансирования разницы в 61 штатных единиц врачей и фельдшеров. В настоящее время данные расходы оплачиваются из средств Фонда ОМС за счет перераспределения средств, предусмотренных на другие медицинские организации республики.

Превышение федеральных норм допускается приказами Минздрава РФ, но не имеют соответствующего финансового обеспечения.

Дополнительные расходы на оплату труда работников первичного звена Арктической зоны ежегодно составляют 541 млн руб. (врачей, среднего медицинского персонала), а в целом по всей сельской местности РС(Я) только на врачей (без учета среднего и младшего медицинского персонала) 1,7 млрд руб.

Предлагаем определить источником финансирования превышения нормативной численности медицинских работников из средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС.

20. Создание первого пилотного «Цифрового ТОР» на территории Республики Саха (Якутия), являющегося новым форматом территорий опережающего социально-экономического развития, на территории которого действует экспериментальный правовой режим.

Обоснование:

В целях создания благоприятных условий для развития высоких технологий в Дальневосточном федеральном округе вносится предложение о создании нового формата территорий опережающего социально-экономического развития – «Цифровой ТОР».

Первый пилотный «Цифровой ТОР» предлагаем создать на базе Парка высоких технологий «IT-парк» в Республике Саха (Якутия).

Цифровой ТОР – территориальная, научная, технологическая и техническая база для реализации инновационных проектов, в которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в сфере информационных технологий и внедрения технологий в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и цифровизации экономики.

Цифровой ТОР, наравне с традиционными территориями опережающего развития, предлагает следующие условия для предприятий: налоговые льготы, свободная таможенная зона, пониженные тарифы страховых взносов.

Главными отличиями Цифровых ТОР от традиционных ТОР являются: требование регистрации предприятия на территории субъекта ДФО; ставка НДС 0%; обеспечение ИТ-инфраструктурой (высокоскоростной интернет, центры обработки и хранения данных, программное обеспечение); наличие статуса резидента в институте развития.

21. Подготовка предложений о внесении изменений в правила предоставления и распределения субсидий из ФБ бюджетам субъектов РФ в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717, предусматривающее субсидирование строительства, реконструкции, капитального ремонта мелиоративных систем и отдельно

расположенных гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов РФ.

Обоснование:

Республика Саха (Якутия) входит в зону рискованного земледелия. Для компенсации негативного воздействия природных условий на сельхозпроизводство необходимы комплексные мелиоративные мероприятия. В 2018 году было обработано 56% имеющейся пашни (59,1 тыс. га вместе с чистым паром из 105,1 тыс. га), было скошено 59% сенокосных угодий (426,3 тыс. га из 719,5 тыс. га).

Для вовлечения в оборот неиспользуемые земли необходимо увеличение объема финансирования из ФБ в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельхозназначения России» в 3 раза.

22. Дополнение статьи 2.3. «Участки недр местного значения» Закона Российской Федерации № 2395-1 «О недрах» подпунктами:

- «участки недр, содержащие россыпное золото»;
- «участки недр россыпного золота, с отработанными запасами».

Обоснование:

Наблюдается ежегодное падение уровня добычи россыпного золота на 10-15% в год. Техногенные месторождения и участки недр, содержащие мелкие месторождения твердых полезных ископаемых имеют низкую коммерческую привлекательность для инвесторов

Ожидаемый результат:

- упрощение предоставления участков недр россыпного золота в пользование;
- повышение количества проводимых аукционов по месторождениям россыпного золота с 35 до 50 аукционов в год;
- упрощение порядка освоения техногенных месторождений и участков недр, содержащих мелкие месторождения твердых полезных ископаемых;
- повышение привлекательности техногенных месторождений для инвесторов.

23. Предоставление субсидий лесоперерабатывающим предприятиям для компенсации части затрат, понесенных на строительство лесовозных дорог.

Обоснование:

В среднем по России обеспеченность дорогами составляет 1,2 км/тыс. га, в Хабаровском крае - 0,9 км/тыс. га, Иркутской области - 1,05 км/тыс. га, Красноярском крае - 1,07 км/тыс. га, а в Республике Саха (Якутия) не превышает 0,12 км/тыс. га.

24. Предоставление государственной поддержки из федерального бюджета на реализацию третьей очереди тепличного комплекса «Саюри».

Обоснование:

В рамках ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» с 2016 года реализуется уникальный по своим характеристикам инвестиционный проект по строительству круглогодичного тепличного комплекса по японской технологии с мощностью 2000 тонн продукции в год (инвестор ООО «Саюри»).

Общая стоимость проекта составляет 1,7 млрд рублей. В декабре 2016 года введена первая экспериментальная теплица площадью 0,1 га. В мае 2019 года запущена вторая очередь тепличного комплекса площадью 1,2 га. В настоящее время ведется строительство третьей очереди проекта – еще 10 тепличных блоков площадью 2 га. Третья очередь проекта предусматривает строительство еще 10 тепличных блоков площадью 2 га стоимостью 866,4 млн рублей.

В 2019 году достигнута договоренность с Фондом развития Дальнего Востока и Арктики о получении льготного финансирования в размере 600 млн руб. на реализацию третьей очереди проекта. Финансовая модель проекта предусматривает компенсацию прямых понесенных затрат на создание и модернизацию теплиц по линии Минсельхоза РФ. Данное субсидирование завершено в 2018 году, в этой связи возникает риск удлинения сроков реализации проекта.

Потребность в финансовых средствах для субсидирования части затрат по строительству круглогодичного тепличного комплекса ООО «Саюри» при возмещении 25% от сметной стоимости проекта, включая приобретение и монтаж материалов и технологического оборудования (без учета налога на добавленную стоимость) составляет 180,5 млн руб., в том числе в 2020 году 68,8 млн руб. и 11,7 млн руб. в 2021 году.

Предлагаем возобновить государственную поддержку возмещения капитальных затрат на строительство теплиц на уровне 25% на территории ДФО.
