

Информационно-справочный материал к «круглому столу» на тему «Полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства о налогах и сборах как инструмент развития экономической самодостаточности»

«К 2030 году все наши регионы должны стать экономически более самодостаточными. Повторю, это вопрос справедливости, равных условий для самореализации граждан и высоких стандартов жизни на всей территории страны».

Президент Российской Федерации В.В. Путин.
(Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года)

1. Полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства о налогах и сборах

Полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства о налогах и сборах закреплены Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ). Статья 12 НК РФ предусматривает виды налогов и сборов, а также полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований по установлению налогов и сборов. Примечательно, что термин «полномочия» в данной статье применяется в отношении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Тем самым подчеркивается, что налоговый суверенитет принадлежит Российской Федерации, а полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований носят вторичный характер.

Согласно Статье 12 НК РФ региональными налогами признаются налоги, которые установлены НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях регионов в соответствии с НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

К **региональным налогам** относятся (Статья 14 НК РФ): **Транспортный налог** (Глава 28 НК РФ), **Налог на игорный бизнес** (Глава 29 НК РФ), **Налог на имущество организаций** (Глава 30 НК РФ).

При установлении региональных налогов законодательными органами субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены НК РФ. Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогоплательщики определяются НК РФ. Законодательными органами субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению **социальных и имущественных вычетов** (по налогу на доходы физических лиц – НДФЛ). Так, согласно Статье 222 НК РФ в пределах размеров социальных налоговых вычетов, установленных статьей 219 НК РФ, и имущественных налоговых вычетов,

установленных статьей 220 НК РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут устанавливать иные размеры вычетов с учетом своих региональных особенностей.

Также Статьей 286.1 НК РФ установлен **Инвестиционный налоговый вычет**. Так, законами субъектов Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога на прибыль организаций, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации и исчисленные им в качестве налогоплательщика в соответствии со статьями 286 и 288 НК РФ по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 284 НК РФ, по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений, на установленный инвестиционный налоговый вычет.

Законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться:

- право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории этого субъекта Российской Федерации;*
- предельные размеры расходов, учитываемых при определении размера инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода, а также размер ставки налога, применяемой для расчета предельной величины инвестиционного налогового вычета;*
- категории налогоплательщиков, которым предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета;*
- категории объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета и др.*

Федеральным законом от 30 сентября 2024 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в статьи 278.2 и 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены дополнения в статью 286.1 «Инвестиционный налоговый вычет» НК РФ, положениями которых предусмотрено с 1 января 2025 года предоставление налогового вычета в отношении расходов в виде денежных средств, внесенных в качестве вклада в инвестиционное товарищество, деятельность которого направлена на осуществление венчурных или прямых инвестиций в организации, имеющие статус малой технологической компании, при условии, что информация о таком инвестиционном товариществе включена в региональный реестр инвестиционных товариществ для осуществления венчурных или прямых инвестиций в инновационные проекты или инновационную деятельность.

Право на применение налогоплательщиками указанного инвестиционного налогового вычета должно быть предусмотрено соответствующим законом субъекта Российской Федерации, на территории которого зарегистрирован налогоплательщик по месту своего нахождения или нахождения его обособленных подразделений¹.

Субъекты Российской Федерации также могут устанавливать **пониженные ставки по федеральным налогам** в части, подлежащей зачислению в бюджеты регионов.

Так, налоговая ставка **налога на прибыль организаций**, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации

¹ Внесены изменения в порядок предоставления инвестиционного налогового вычета. // ФНС России, 2 октября 2024 года.

может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков в отдельных случаях (статья 284 НК РФ).

Для организаций - **резидентов особой экономической зоны** (далее – ОЭЗ) законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории ОЭЗ.

Для организаций - участников **региональных инвестиционных проектов** законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в региональные бюджеты, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 284.3 либо пункта 3 статьи 284.3-1 НК РФ.

Для налогоплательщиков - участников **специальных инвестиционных контрактов** законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в региональные бюджеты, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 284.9 НК РФ.

Для организаций, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», если Российская Федерация не является другой стороной этого контракта, законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в региональные бюджеты.

Для организаций - **участников свободной экономической зоны** (далее – СЭЗ) **на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области** (далее – воссоединенные регионы) и на прилегающих территориях законами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и иных субъектов Российской Федерации, отдельные территории которых включены в СЭЗ, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджет соответствующего региона, может устанавливаться в размере от 0 % до 13,5 % в зависимости от вида осуществляемой деятельности в данной СЭЗ в отношении прибыли, полученной от реализации инвестиционного проекта в СЭЗ, информация о котором содержится в инвестиционной декларации, соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях». При этом указанная налоговая ставка применяется в течение периода действия договора об условиях деятельности в СЭЗ на территориях воссоединенных регионов и на прилегающих территориях.

Для организаций, получивших статус **резидента территории опережающего развития** в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» либо статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в региональные бюджеты, в соответствии с

положениями статьи 284.4 НК РФ.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по производству сжиженного природного газа или по переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии, на новых производственных мощностях, законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в региональные бюджеты, в отношении прибыли, полученной от указанной деятельности.

Для налогоплательщиков - российских организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению по лицензионному договору прав использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат таким налогоплательщикам, законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в региональные бюджеты, в отношении прибыли, полученной от указанной деятельности.

Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон) **предусматривает комплексное изменение параметров налоговой системы.** Среди прочего, были **расширены полномочия субъектов Российской Федерации.**

Закон предоставил законодательным органам субъектов Российской Федерации право увеличивать с 0,7 до 1 понижающий коэффициент, применяемый в целях определения подлежащих обложению НДФЛ доходов от продажи недвижимого имущества.

Законом регионам предоставлено право в период 2025-2030 годов снижать ставку по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в региональный бюджет, для малых технологических компаний, в том числе в зависимости от вида этих компаний. При этом законами субъектов Российской Федерации могут также вводиться дополнительные требования к таким компаниям.

По имущественным налогам расширены полномочия субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по установлению более высоких налоговых ставок в отношении дорогостоящего имущества. Так, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн рублей, налоговые ставки могут быть повышены: по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц - до 2,5%, по земельному налогу — до 1,5%. При этом в отношении такого имущества Законом исключается возможность применения налоговых льгот, предусмотренных НК РФ по налогу на имущество физических лиц².

Статьей 34.2 НК РФ установлены полномочия финансовых органов в области налогов, сборов, страховых взносов. Так, финансовые органы субъектов Российской Федерации дают письменные разъяснения налоговым органам, налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам по вопросам применения законодательства субъектов Российской Федерации о налогах и сборах.

² Заключение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (проект № 639663-8) от 9 июля 2024 года №3.5-02/1400.

2. Налоговые расходы регионов

Таким образом, важной составляющей налоговых полномочий регионов является предоставление различных налоговых льгот и преференций, целью которых является, в том числе стимулирование развития экономики.

За последние годы Минфин России провел большую работу по внедрению концепции налоговых расходов в бюджетный процесс³. Минфином России публикуется информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации⁴, а также подготовлены рекомендации субъектам Российской Федерации по повышению качества оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями⁵.

Налоговые расходы являются неотъемлемой частью налоговой и бюджетной политики регионов, поскольку предоставление налоговых льгот, освобождений и иных преференций их обуславливающих, направлено на достижение целей социально-экономического развития и является эффективной мерой государственной поддержки.

Общий порядок учета и оценки налоговых расходов на региональном и муниципальном уровнях установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796.

В последние годы объем налоговых расходов год от года увеличивается. В 2021 году он составлял 7,3 трлн рублей, по итогам 2022 года эта цифра выросла до 8,3 трлн рублей, и примерно такой же объем в 2023 году. То есть фактически сейчас вышли на уровень почти 30 % от объема доходов и расходов федерального бюджета⁶.

По оценкам Минфина России, в настоящее время на территории Российской Федерации применяется порядка 35 инвестиционных налоговых льгот (далее – ИНЛ), включающих как отдельные инвестиционные налоговые льготы, так и преференциальные налоговые режимы. За последние 7 лет величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с действием ИНЛ увеличилась с 0,7 трлн рублей в 2017 году до 2,6 трлн рублей в 2023 году (порядка 26% от ожидаемой величины общих налоговых расходов бюджета)⁷.

Результаты проведенного Минфином России в 2024 году анализа показали, что ключевые выводы по преференциальным налоговым режимам не претерпели существенных изменений по сравнению с результатами анализа 2023 года – **12 режимов требуют донастройки⁸**.

По результатам проведенного анализа Минфином России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих совершенствование налогового регулирования преференциальных налоговых

³ Счетная палата: необходимо усилить контроль за качеством проведения оценки эффективности налоговых расходов. // Сайт Счетной палаты Российской Федерации, 26 января 2023 года.

⁴ Информация Минфина России о налоговых расходах субъектов Российской Федерации на 1 октября 2024 года.

⁵ Опубликованы 1 декабря 2023 года.

⁶ Выступление Андрея Батуркина в рамках «правчасы» в СФ с участием руководителя Федеральной налоговой службы Даниила Егорова. // Сайт Счетной палаты Российской Федерации, 24 мая 2023 года.

⁷ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение 5).

⁸ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение 5).

режимов для новых резидентов и являющихся условиями для возможности применения налоговых льгот (далее – законопроект)⁹:

введение ограничения суммы налоговых льгот суммой фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) НИОКР;

своевременное представление годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России;

выполнение резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов «контролируемых показателей», установленных соглашением об осуществлении деятельности либо договором об условиях деятельности.

Следует отметить, что данный законопроект вызвал большой резонанс. В Совет Федерации поступали негативные отзывы регионов на законопроект. Отмечалось, что предлагаемые им ограничения негативно скажутся на уровне заинтересованности потенциальных инвесторов в использовании преференциальных режимов в Российской Федерации, что в свою очередь вызовет ухудшение динамики показателей их функционирования, а также в целом затруднит использование потенциала данных режимов для целей регионального развития¹⁰.

Дополнительно Минфином России отмечается что:

в нормативно-правовом поле присутствует достаточное количество отдельных инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов, целеполагание введения которых дублируется. Это в том числе может приводить к снижению результативности предоставляемых государством мер поддержки и усложнению их администрирования;

отсутствует методика определения приоритетных отраслей экономики (например, не представленных в конкретном регионе) для целей привлечения новых резидентов в преференциальные налоговые режимы и диверсификации структуры видов деятельности;

у ряда налогоплательщиков заявленный основной ОКВЭД не соответствует изначальным целям введения отдельных инвестиционных налоговых льгот или преференциального налогового режима;

в отдельных ИНЛ у налогоплательщиков отсутствуют закрепленные обязательства (например, в части обеспечения дополнительных объемов добычи полезных ископаемых)¹¹.

Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации продолжить работу по инвентаризации налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и подготовить предложения по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций¹².

⁹ Проект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID проекта 02/04/06-23/00139660 от 30 июня 2023 года), разработчик – Минфин России. Проект размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (regulation.gov.ru).

¹⁰ Протокол заседания «круглого стола» Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Преференциальные режимы на территории Российской Федерации: эффективность и перспективы развития» от 25 октября 2023 года.

¹¹ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение 5).

¹² Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 года №203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

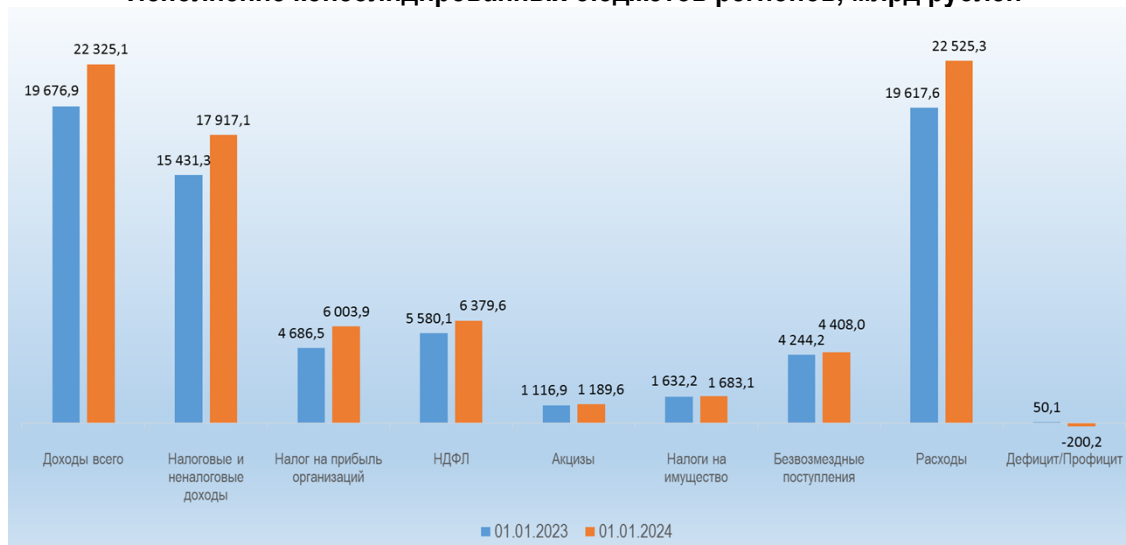
Совет Федерации также рекомендовал органам государственной власти субъектов Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований продолжить работу по инвентаризации установленных ими налоговых льгот и освобождений от налогообложения по региональным и местным налогам в целях отмены или корректировки неэффективных¹³.

3. Бюджетная самостоятельность регионов

Укрепление финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации, создание механизмов ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности региональных бюджетов остаются приоритетом бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений. С 2025 года запланированы значительные структурные изменения в бюджетной политике. В структуре доходов предусмотрены изменения, ориентированные на повышение справедливости и эффективности налоговой системы, а в структуре расходов – стратегическая концентрация финансовых ресурсов на новых национальных проектах¹⁴.

В целом по итогам 2023 года ситуация с консолидированными бюджетами регионов оказалась достаточно стабильной, и это, несмотря на довольно консервативные прогнозы, данные в начале года, технические проблемы из-за введения системы единого налогового счета (ЕНС) и единого налогового платежа (ЕНП) в первой половине года, на то, что отмечался существенный рост расходов на опережающую реализацию национальных проектов, а также на новые полномочия регионов в условиях специальной военной операции¹⁵.

Исполнение консолидированных бюджетов регионов, млрд рублей



Источник: Счетная палата Российской Федерации.

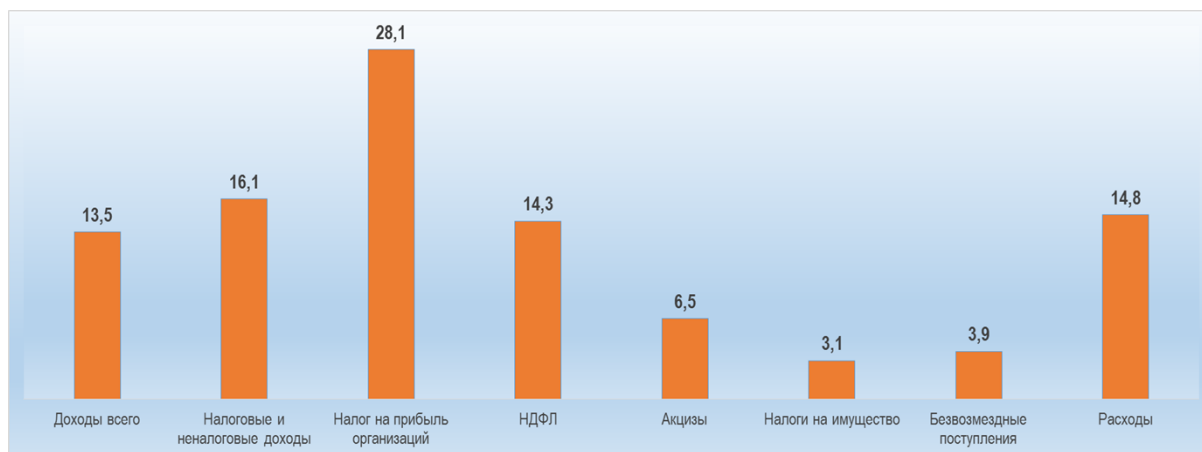
По данным об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, объем доходов в регионах за 2023 год составил 22,3 трлн руб., что на 13,5% больше, чем за 2022 год.

Прирост доходов консолидированных бюджетов регионов, 1.01.2024 к 1.01.2023, %

¹³ Рекомендации парламентских слушаний на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», 7 октября 2024 года.

¹⁴ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

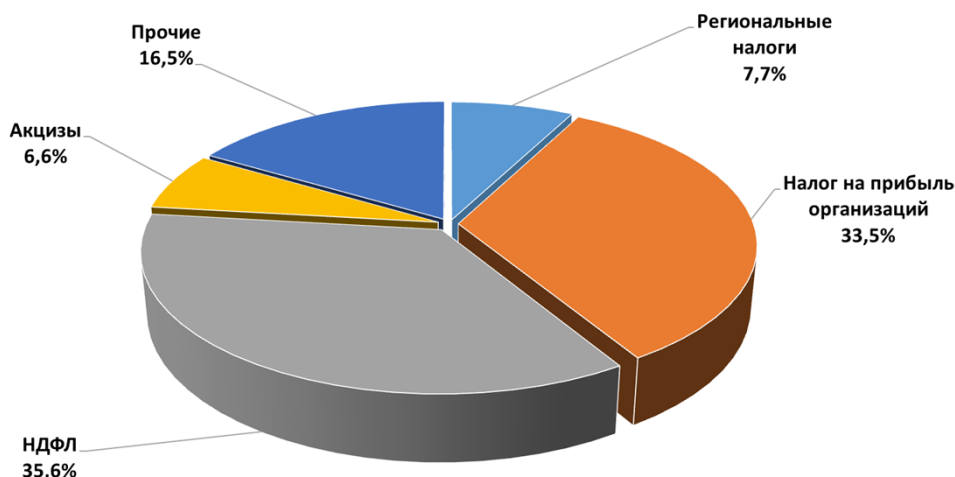
¹⁵ Д.Ю. Землянский, В.В. Климанов. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году. // Журнал «Финансы», №5, 2024 год.



Источник: Счетная палата Российской Федерации.

В 2023 году в структуре доходов консолидированных бюджетов регионов **налоговые и неналоговые доходы составили 80,3%**, они продемонстрировали рост относительно показателя 2022 года на **16,1%**. При этом положительную динамику показали все основные источники собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. В особенности необходимо отметить рост поступлений налога на прибыль организаций (+28,1% к предыдущему году), который был значительно выше роста налога на доходы физических лиц (НДФЛ) (+14,3%). Поступления от указанных налогов сыграли основную роль в формировании доходов консолидированных бюджетов регионов в 2023 году – их суммарная доля составила 69,1%. А **поступления от региональных налогов** (налогов на имущество организаций, на игорный бизнес, транспортного налога) **составили лишь 7,7% от объема налоговых и неналоговых доходов** консолидированных бюджетов регионов. Более того, в совокупности региональные налоги обеспечивают лишь 6,1% всех расходов регионов.

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов регионов, %



Источник: Счетная палата Российской Федерации, Федеральное казначейство.

Следует отметить, что в 2023 году в воссоединенных регионах – Донецкой и Луганской народных республиках, Херсонской и Запорожской областях – было собрано 210 млрд руб. налоговых платежей. Собираемость налогов в Донецкой и Луганской народных

республиках в прошлом году выросла на 34% по сравнению с 2022 годом при одновременном снижении налоговой нагрузки¹⁶.

В целом же доходные источники регионов не обеспечили в полной мере расходные обязательства регионов. 2023 год для регионов завершился небольшим дефицитом — 200 млрд руб. при большом разнообразии конкретных региональных ситуаций¹⁷.

Широкую географию положительной динамики доходов региональных бюджетов обеспечило отраслевое разнообразие роста поступлений в региональные бюджеты, в том числе сдвиг позитивных тенденций от добывающего сектора, сконцентрированного в нескольких регионах, в пользу обрабатывающих производств.

В отличие от нескольких предыдущих лет, в 2023 году рост налоговых и неналоговых поступлений обеспечили множество отраслей, и прежде всего обрабатывающие производства, финансовая деятельность, транспортировка и хранение. Самыми проблемными секторами по поступлениям налогов в региональные бюджеты стали добыча угля и обработка древесины. Сразу в 23 регионах темпы роста и расходов, и доходов не превысили значения региональных индексов потребительских цен.

Был зафиксирован значительный рост доходов за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов в среднеразвитых регионах, прежде всего специализирующихся на машиностроении, в том числе оборонно-промышленном комплексе, металлургии, логистике. Из-за отмены режима консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН) с 2023 года наблюдается расхождение динамики поступлений в бюджеты среди нефте- и газодобывающих регионов.

Так, ключевыми выгодополучателями отмены КГН стали Москва, в которой произошел прирост поступлений почти на 127,7 млрд руб. за 11 мес. 2023 г. (31,6% всего прироста поступлений налога на прибыль организаций), Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (+96,5 млрд руб. от бывших КГН, или 85,3% от прироста по налогу на прибыль организаций), Мурманская область (29,5 млрд руб.), Вологодская область (16,3 млрд руб.), Липецкая область (14,0 млрд руб.).

В то же время масштабное сокращение доходов от бывших участников КГН пришлось на Санкт-Петербург, где уменьшение поступлений по этому источнику составило 152,4 млрд руб., а общее падение поступлений по налогу на прибыль организаций - на 89,2 млрд руб. В отрицательную динамику по налогу на прибыль организаций в результате сокращения по бывшим участникам КГН вышли Республика Коми (-26,0 млрд руб. от КГН при общем сокращении на 11,9 млрд руб.) и Астраханская область (-14,3 млрд руб. от КГН при общем сокращении на 1,6 млрд руб.). В «проигрыше» оказались Татарстан (-66,8 млрд руб. поступлений от КГН), Красноярский край (-32,3 млрд руб.), Ямало-Ненецкий автономный округ (-26,8 млрд руб.), Пермский край (-8,9 млрд руб.), Башкортостан (-8,8 млрд руб.), Оренбургская область (-8,6 млрд руб.), где общий рост поступлений по налогу на прибыль организаций оказался гораздо меньше возможного.

Реальное изменение ситуации (с учетом корректировки на изменение цен) с консолидированными бюджетами регионов оказалось заметно хуже: примерно в трети регионов реальные доходы и расходы бюджетов сократились. В частности, сокращение доходов наблюдалось сразу в 37 регионах (без учета корректировок на инфляцию таких

¹⁶ Системная работа: в Счетной палате обсудили интеграцию новых регионов в социально-экономическое и правовое пространство страны. // Сайт Счетной палаты Российской Федерации, 13 марта 2024 года.

¹⁷ Д.Ю. Землянский, В.В. Климанов. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году. // Журнал «Финансы», №5, 2024 год.

было только 16), а по расходам - в 35 регионах (без корректировки - в 11), в том числе из указанных регионов сразу в 23 регионах темпы роста и расходов, и доходов не превысили значения регионального индекса потребительских цен¹⁸.

По данным Счетной палаты Российской Федерации, **в первом полугодии 2024 года наблюдается умеренный рост доходов региональных бюджетов (на 7,7%),** что связано со снижением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 10,8 %), а также снижением налога на прибыль организаций (на 9,6%).

Из **собранных налоговых доходов** в январе – июле 2024 года в федеральный бюджет поступило 11 596,1 млрд рублей (58,1%), в бюджеты субъектов Российской Федерации – **8 348,0 млрд рублей** (41,9% объема собранных доходов).

Наибольший вклад по объему собранных налоговых доходов занимают поступления от г. Москвы (18,9% собранных налоговых доходов), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (12,7%), Ямало-Ненецкого автономного округа (8,1%).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов **доля налоговых и неналоговых доходов выросла** по сравнению с первым полугодием 2023 года на **3,1 п.п. и составила 82,2%**. В целом налоговые и неналоговые доходы выросли на 11,9% в 77 субъектах Российской Федерации, из них выше среднероссийского уровня в 47 регионах. Рост налоговых и неналоговых доходов связан с масштабным ростом НДС. Главные причины – в росте заработных плат на фоне дефицита кадров в экономике, повышении заработных плат на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, выплат служащим по контракту.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, **доля НДС выросла с 23,9%** в первом полугодии 2023 года до 29,1% в первом полугодии 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 5,3 п.п. и составил 25,9%, по группе налогов на имущество – на 0,6 п.п. и составил 6,9%.

По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, в 80 регионах в целом на 32,8 млрд рублей, или на 6%, и составили 584,1 млрд рублей. Удельный вес акцизов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет всего 5,2%. Рост поступлений связан с индексацией налоговых ставок и ростом объемов реализации подакцизных товаров.

По **группе имущественных налогов** в январе – июне 2024 года **общая сумма поступлений снизилась**, по сравнению с соответствующим периодом 2023 года, на 9,8 млрд рублей, или на 1,3%, и составила 765,9 млрд рублей, что связано со снижением налога на имущество организаций (поступления которого снизились на 3,6%, составили 628,0 млрд рублей).

По остальным поступлениям региональных и местных налогов отмечается рост: по налогу на имущество физических лиц – в 2,1 раза (поступления составили 10,3 млрд рублей), по транспортному налогу – на 13,5% (48,1 млрд рублей), по земельному налогу – на 2,8% (78,5 млрд рублей). Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах

¹⁸ Д.Ю. Землянский, В.В. Климанов. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году. // Журнал «Финансы», №5, 2024 год.

консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 6,9% (доля региональных налогов – 6,1%, местных налогов – 0,8%)¹⁹.

Параметры консолидированных бюджетов субъектов на 2025-2027 годы будут определяться с учетом роста собственной доходной базы регионов и продолжения оказания финансовой поддержки, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Основные параметры бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023-2027 гг., млрд рублей²⁰.

Показатель	2023	2024*	2025	2026	2027
Доходы	22 325,0	23 689,7	25 344,2 2	26 938,0	28 561,6
%% ВВП	13,0	12,1	11,8	11,7	11,5
Собственные доходы	18 392,7	20 093,6	22 082,3	23 647,7	25 257,4
%% ВВП	10,7	10,3	10,3	10,3	10,2
МБТ	3 932,4	3 596,1	3 261,9	3 290,4	3 304,3
Расходы	22 525,1	23 792,4	25 396,5	26 978,3	28 573,9
%% ВВП	13,1	12,1	11,8	11,7	11,5
Профицит/Дефицит	-200,1	-102,7	-52,4	-40,3	-12,3
%% ВВП	-0,1	0,1	-0,02	-0,02	-0,01

* с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2024 года.

На всем периоде 2025-2027 годов прогнозируется ежегодный рост доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов вблизи 106%, что превысит прогнозируемый уровень индекса потребительских цен (ИПЦ). Вместе с тем по отношению к ВВП доходы регионов будут снижаться.

Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации проработать вопрос о расширении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере налогов и сборов в целях укрепления доходной базы региональных и местных бюджетов²¹.

¹⁹ Оперативный доклад о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – июнь 2024 года.

²⁰ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

²¹ Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 года №203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».