

РЕШЕНИЕ

Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

17 ноября 2015 года

Москва, Кремль

Цели и задачи развития "детского бюджета" и социальной инфраструктуры детства как важнейших инструментов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

В условиях ограничения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации остро встает проблема сохранения приоритетности бюджетных расходов на государственную поддержку семьи и детей ("детский бюджет").

Вопросы государственной поддержки семьи и детей всегда находились в центре внимания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее – Координационный совет).

Так, в перечне поручений Президента Российской Федерации от 18 февраля 2013 года № Пр-325 по итогам первого заседания Координационного совета 22 ноября 2012 года из 6 поручений 4 касаются "детского бюджета". В частности, Правительству Российской Федерации было поручено принять меры, позволяющие начиная с 2013 года при составлении федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать отдельное приложение к проекту соответствующего федерального закона о федеральном бюджете, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета, направляемых на поддержку семьи и детей.

Координационный совет, подчеркивая важность такого решения, отмечает необходимость его дальнейшего развития.

Согласно Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее - Национальная стратегия) для достижения поставленных в ней целей следует сформировать консолидированный бюджет в интересах детей. Необходимость формирования консолидированного "детского бюджета", включающего региональную составляющую бюджетной системы, обусловлена тем, что финансирование расходов на государственную поддержку семей с детьми

осуществляется не только за счет ассигнований федерального бюджета, но и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях успешной реализации Национальной стратегии необходимо также более полное включение в профильные государственные программы ее задач, включая развитие социальной инфраструктуры для детей, предоставление услуг в сфере детства.

По мнению Координационного совета, перспективный путь совершенствования системы государственных расходов в сфере детства - объединение всех приоритетных задач в данной области в единую государственную программу, что позволит аккумулировать множество заявленных целей в единую систему, связав их с ожидаемыми результатами и индикаторами достижения.

Еще один важнейший инструмент реализации Национальной стратегии, развитие которого требует существенных затрат бюджетных средств, - социальная инфраструктура детства.

В настоящее время, несмотря на позитивные тенденции развития социальной инфраструктуры детства, ее состояние и качество не в полной мере отвечают вызовам времени, требуют кардинального обновления на комплексной основе.

Вопросы развития социальной инфраструктуры детства - неотъемлемая часть каждого из направлений Национальной стратегии. Вместе с тем, решение этих проблем требует обособленного подхода и принятия специальных мер решений, в связи с чем представляется целесообразным при разработке Национальной стратегии на следующий период предусмотреть отдельное направление "Развитие социальной инфраструктуры для детей".

Относительно планирования федерального бюджета 2016 года Координационный совет отмечает следующее.

В 2016 году планируется уменьшение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых из федерального бюджета на поддержку семьи и детей, по сравнению с 2015 годом на 12,9%, что составит 480,2 млрд. руб. (в 2015 году - 551,1 млрд. руб.). Основная часть (97 % или 465,5 млрд. руб.) этих средств предусмотрено в программной части расходов федерального бюджета (государственные программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", "Развитие образования" на 2013-2020 годы, "Развитие здравоохранения", "Развитие культуры и туризма" на 2013-2020 годы, "Развитие физической культуры и

спорта", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" и другие – всего 31 программа). При этом 15 государственных программ Российской Федерации предусматривают только расходы федерального бюджета на ежемесячные компенсационные выплаты по уходу за ребенком, в том числе такие программы, как "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы, "Содействие занятости населения". Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры детства предусмотрены в составе 9 государственных программ Российской Федерации, суммарный объем финансирования указанных мероприятий составляет 10,5 млрд. руб. или 2,2 % от общего объема "детского бюджета". Наибольшие затраты предусмотрены на предоставление материнского (семейного) капитала и составляют 63,4 % от общего объема "детского бюджета".

Объемы расходов по большинству направлений уменьшены или предусматриваются на 2016 год на уровне 2015 года (без учета уровня инфляции), что говорит об их фактическом снижении. Так, расходы на поддержку семьи и детей, предусмотренные государственной программой Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", запланированы на 2016 год в объеме 434,4 млрд. руб., с уменьшением по отношению к уровню 2015 года на 70,3 млрд. руб. Предусмотренные данной программой расходы на предоставление материнского (семейного) капитала запланированы на 2016 год в объеме 304,3 млрд. руб. (97,4 % к уровню предыдущего года). Впервые начиная с 2007 года размер материнского капитала определен без учета уровня инфляции и сохраняется на уровне предыдущего года.

В рамках оптимизации бюджетных расходов в сфере государственной поддержки семей и детей при подготовке проекта федерального закона № 911755-6 "О федеральном бюджете на 2016 год" в пакете законопроектов, разработанных и внесенных в Государственную Думу одновременно с ним, Правительством Российской Федерации подготовлен проект федерального закона № 911768-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости", в частности предусматривающий:

исключение законодательного закрепления периодичности выплаты пособия на ребенка (согласно действующим нормам - ежемесячного) из средств бюджета субъекта Российской Федерации, при этом

периодичность выплаты указанного пособия предлагается определять на региональном уровне;

предоставление органам государственной власти субъектов Российской Федерации права вводить критерии нуждаемости при предоставлении компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования.

Поддерживая введение принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер государственной поддержки, Координационный совет считает целесообразным сохранить закрепления периодичности выплаты пособия на ребенка на федеральном уровне.

Обсудив вопросы формирования "детского бюджета" и развития социальной инфраструктуры детства как важнейших инструментов реализации Национальной стратегии, **Координационный совет решил:**

I. Обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением о формировании перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Координационного совета.

II. Рекомендовать:

1. Правительству Российской Федерации:

а) проработать вопрос о формировании наряду с федеральным "детским бюджетом" консолидированного "детского бюджета", предусмотрев включение в него бюджетных расходов всех уровней на оказание услуг в данной сфере и затрат на развитие социальной инфраструктуры детства;

б) рассмотреть возможность включения показателей реализации Национальной стратегии и Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года в соответствующие государственные программы Российской Федерации;

в) внести изменения в Правила разработки государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 248, включив в его структуру разделы "Консолидированный бюджет в интересах детей" и "Социальная инфраструктура детства";

г) проработать вопрос о включении в систему показателей социально-экономического развития регионов объема "детского бюджета" на одного ребенка в субъекте Российской Федерации;

д) при формировании бюджетных расходов в сфере

здравоохранения предусматривать в их структуре долю расходов на детское здравоохранение в объеме не менее 25 процентов;

е) при доработке проекта федерального закона № 911768-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости" в части внесения изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" сохранить закрепление на федеральном уровне периодичности выплаты пособия на ребенка, оставив за субъектами Российской Федерации полномочия по определению размера указанного пособия, порядка назначения, индексации и выплаты, а также предусмотреть возможность направления средств, высвобождающихся в результате соблюдения принципов адресности и нуждаемости, на реализацию мер социальной политики в субъекте Российской Федерации;

ж) при доработке проекта федерального закона № 911755-6 "О федеральном бюджете на 2016 год" рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на поддержку мероприятий по модернизации региональных систем общего образования;

з) возобновить софинансирование из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

и) поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти совместно с Российской академией наук разработать предложения о внесении изменений в Программу фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013-2020 годы) и в Программу фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы в части проведения анализа состояния социальной инфраструктуры для детей и прогнозной оценки перспектив и направлений ее развития;

к) разработать механизмы возврата в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации единовременных пособий, выплаченных из соответствующего бюджета при устройстве ребенка в семью, в случаях отмены опеки (усыновления) ребенка и его возврата на полное государственное обеспечение;

л) разработать механизмы, позволяющие направлять средства, выделяемые на содержание государственных и муниципальных

учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на дополнительную поддержку приемных семей и других форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

м) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части установления обязанности бывших усыновителей по выплате алиментов в случае отмены усыновления;

н) разработать комплекс мер государственной поддержки российских производителей индустрии детских товаров, а также реализации проектов по развитию социальной инфраструктуры для детей, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации;

о) ускорить разработку изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на повышение эффективности системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

п) продолжить работу по совершенствованию действующего законодательства в части расширения перечня мер, направленных на обеспечение принудительного взыскания алиментных платежей, включая регламентацию механизмов ограничения в предоставлении гражданам государственных услуг;

р) внести изменения в законодательство Российской Федерации в части финансовой поддержки детей, у которых оба родителя неизвестны;

с) проработать вопрос о создании алиментного фонда в Российской Федерации;

т) разработать механизмы возмещения убытков, причиненных ребенку действиями законных представителей, органов опеки и попечительства, иных органов и лиц в отношении имущественных прав ребенка;

у) рассмотреть возможность введения обязательного государственного страхования здоровья каждого ребенка на случай тяжелых заболеваний, травм или увечий, требующих длительной реабилитации;

ф) проработать вопрос об организации всероссийского конкурса по шести номинациям, соответствующим шести направлениям Национальной стратегии, включающим лучшие программы, социальные практики и технологии, обеспечивающие эффективную реализацию Национальной стратегии на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) проработать вопрос о формировании при планировании расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год отдельного приложения к проекту закона о бюджете субъекта Российской Федерации, содержащего информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей ("детский бюджет") в регионе;

б) разработать программы развития социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации, взяв за основу разработанную Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации типовую программу развития комплексной инфраструктуры детства, предусмотрев использование механизмов государственно-частного партнерства с учетом особенностей региона.

3. Координационному совету:

а) подготовить и представить Президенту Российской Федерации предложения по продолжению действия Национальной стратегии действий в интересах детей в период после 2017 года;

б) запланировать проведение очередного заседания Координационного совета на тему "Дети – участники реализации Национальной стратегии" в Республике Крым в Международном детском центре "Артек".

4. Временной рабочей группе при Координационном совете по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации ускорить работу по подготовке на основе одобренной на заседании Координационного совета 22 мая 2014 года Концепции совершенствования семейного законодательства проектов федеральных законов, направленных на совершенствование законодательного обеспечения выплат алиментов несовершеннолетним.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Координационного
совета при Президенте
Российской Федерации
по реализации Национальной
стратегии действий в интересах
детей на 2012-2017 годы

В.И. МАТВИЕНКО