

РЕШЕНИЕ

Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Условия осуществления научно-технологического и социально- экономического прорыва в регионах России. Законодательное обеспечение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в "майском" Указе"

город Москва

28 июня 2018 года

Проведя анализ основных направлений законодательного обеспечения реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития регионов России, Президиум Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на заседании 22 марта 2018 года рассмотрел вопрос "Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года". В решении заседания сформулированы конкретные рекомендации, направленные на повышение эффективности выполнения задач, содержащихся в предложенной Президентом Российской Федерации программе социально-экономического развития страны. Значительное число рекомендаций находится в стадии реализации.

В развитие Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года издан Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ от 7 мая 2018 года № 204).

Главой государства намечен ряд национальных целей, среди которых следующие: обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации; повышение ожидаемой продолжительности жизни; снижение показателей смертности; обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение в два раза уровня бедности; улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно; ускорение технологического развития Российской Федерации; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности; создание в базовых отраслях экономики высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Согласно Указу от 7 мая 2018 года № 204, Правительству Российской Федерации в соответствии с определенными национальными целями необходимо разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 года для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

В связи с этим перед органами власти всех уровней стоит задача встраивания системы национальных проектов (программ) в действующую систему управления экономикой и социальной сферой, определения источников и порядка финансирования национальных проектов.

Для Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Российской академии наук намеченные Президентом Российской Федерации цели и задачи развития являются основной повесткой текущей и перспективной работы. Исходя из масштаба задач, поставленных в Указе от 7 мая 2018 года № 204, а также принимая во внимание, что этот документ является одним из основополагающих документов стратегического планирования, Президиум Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рекомендует:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) осуществить во взаимодействии с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Правительством Российской Федерации разработку "дорожной карты" подготовки проектов федеральных законов, необходимых для реализации Указа от 7 мая 2018 года № 204;

2) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на реализацию Указа от 7 мая 2018 года № 204;

3) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, разрабатываемых в соответствии с планом мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р, направленных на регулирование цифровой экономики и обеспечение условий для ее функционирования, в том числе на создание новых типов организаций и упрощение процедуры стандартизации;

4) обеспечить во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти участие членов Совета Федерации, консультативных органов при Совете Федерации, Председателе Совета Федерации,

экспертных советов при комитетах Совета Федерации в разработке и обсуждении законопроектов, направленных на реализацию Указа от 7 мая 2018 года № 204;

5) учесть при разработке планов мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2018 года и весеннюю сессию 2019 года рекомендации настоящего решения;

6) продолжить совместно с Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработку нового механизма реализации государственной политики — стандарта благополучия, целью внедрения которого должно стать:

обеспечение всем гражданам Российской Федерации независимо от места их проживания неснижаемого уровня жизни и необходимого объема и качества инфраструктурных, государственных и муниципальных услуг;

повышение эффективности и обоснованности бюджетного планирования, в том числе разработки "модельных бюджетов" субъектов Российской Федерации;

обеспечение перехода на социальное обеспечение по нуждаемости на основе минимального потребительского бюджета;

7) продолжить взаимодействие с Российской академией наук, ведущими университетами, научными и образовательными центрами страны по вопросам обеспечения стратегического прогнозирования и планирования в интересах реализации национальных целей и стратегических задач, в том числе по доработке и продвижению национальных инфраструктурных мегапроектов.

2. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 419059-7 "О цифровых финансовых активах";

№ 419090-7 "О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ";

№ 424632-7 "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (о цифровых правах)";

№ 332053-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

№ 398393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 371833-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях";

2) усилить парламентский контроль за подготовкой нормативных актов, необходимых для своевременной реализации федеральных законов, направленных на реализацию Указа от 7 мая 2018 года № 204.

3. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность поэтапного внедрения в качестве одного из механизмов реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации стандарта благополучия (системы государственных социальных стандартов), направленного на обеспечение гражданам Российской Федерации гарантируемых государством объема, качества и доступности государственных и муниципальных услуг, в том числе медицинских и образовательных услуг, а также условий и услуг в сфере труда и социальной защиты населения, предусмотрев:

направленность системы государственных социальных стандартов на сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности, обеспечение равных возможностей для реализации

установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны;

проведение пилотного внедрения системы государственных социальных стандартов на территории ряда субъектов Российской Федерации с целью отработки организационных, правовых вопросов и других вопросов ее реализации;

возможность установления на начальных этапах внедрения указанных стандартов дифференцированных по величине показателей государственных социальных стандартов в отдельных социальных сферах для различных групп субъектов Российской Федерации с учетом существующих возможностей их реализации;

установление государственных социальных стандартов на первом этапе на основе действующих, установленных на федеральном уровне государственных гарантий (нормативов) в сферах здравоохранения, образования, труда и социальной защиты и нормативов размещения объектов социальной инфраструктуры (в том числе организаций образования и здравоохранения, социального обслуживания и культуры);

использование стандарта благополучия в целях повышения эффективности и обоснованности бюджетного планирования, в том числе разработки "модельных бюджетов" субъектов Российской Федерации;

обеспечение перехода на социальное обеспечение по нуждаемости на основе минимального потребительского бюджета;

постепенное поэтапное увеличение показателей государственных социальных стандартов;

особенности для труднодоступных и малонаселенных территорий, а также для субъектов Российской Федерации, характеризующихся низким и крайне низким уровнем социально-экономического развития;

2) определить совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации перечень полномочий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствующих перечню задач

национальных проектов (программ) по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт; определить объемы необходимых расходов на реализацию таких полномочий по каждому полномочию с разбивкой по каждому субъекту Российской Федерации;

3) подготовить во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации скоординированную с документами стратегического планирования "дорожную карту" реализации национальных проектов (программ), предусмотренных Указом от 7 мая 2018 года № 204, с определением этапов, сроков, целевых показателей, а также предложений по нормативно-правовому обеспечению реализации национальных проектов (программ), направленных на повышение их интегрального эффекта для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, макрорегионов, России в целом;

4) формировать "модельные бюджеты" субъектов Российской Федерации исходя из необходимости соответствия финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации объемам расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением собственных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации национальных проектов (программ);

5) разработать и внести в Государственную Думу:

проекты федеральных законов "О поддержке экспорта в Российской Федерации и о внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития", "О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части снижения фискальной нагрузки на бизнес путем реформирования системы неналоговых платежей, "О специальных инвестиционных контрактах и

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации;

6) провести комплексную оценку механизмов и институтов развития, включая процедуры и критерии предоставления поддержки, упростить процедуры оказания поддержки бизнесу и устранить избыточность критериев ее предоставления, а также провести комплексную оценку эффективности функционирования территорий с особыми правовыми режимами с учетом выгод всех экономических субъектов, включая государство, регионы и бизнес;

7) передать доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на региональный уровень в полном объеме;

8) продолжить работу по упрощению и сокращению объемов налоговой отчетности для предпринимателей с максимальным использованием цифровых технологий;

9) рассмотреть вопрос о разработке комплексного механизма поддержки социально-экономического развития территорий путем систематизации и унификации условий и порядка применения преференциальных режимов, действующих в рамках особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток, а также установления критериев отбора территорий для применения таких режимов;

10) рассмотреть возможность совершенствования порядка организации и методики оценки эффективности функционирования особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, территорий с особыми правовыми режимами (включая системную оценку результативности их деятельности);

11) рассмотреть возможность устранения ограничений для резидентов особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток на создание

филиалов и ведение хозяйственной, научно-технической деятельности за пределами этих территорий;

12) обеспечить мерами поддержки не только особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития и территории с особыми правовыми режимами, но и территории с развитой промышленной и научной базой;

13) внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего развития" в части устранения ограничений резидентов на создание филиалов и ведение хозяйственной, научно-технической деятельности за пределами этих территорий;

14) рассмотреть возможность расширения поддержки внедрения передовых технологических проектов через Фонд развития промышленности, распространить положительный опыт фонда по формированию независимой процедуры отбора проектов на другие инструменты поддержки;

15) продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве (далее — ГЧП), муниципально-частном партнерстве:

подготовить изменения в законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере ГЧП, предусмотрев в качестве меры государственной поддержки прямые субсидии, которые позволят стимулировать накопление капитала, финансировать капитальные вложения в отраслях, недостаточно прибыльных для частного капитала;

закрепить на законодательном уровне возможность возврата инвестиций, вложенных в проекты ГЧП, за счет предоставления долгосрочных государственных гарантий;

разработать стандартизованные формы инвестиционных соглашений в рамках реализации проектов ГЧП;

подготовить изменения в законодательство о ГЧП в части расширения перечня объектов соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, прежде всего за счет возможности заключения соглашений в отношении объектов движимого имущества,

включения в их число информационных систем, программного обеспечения и иных объектов информационных технологий, а также увеличения числа возможных форм взаимодействия частного и публичного партнеров;

закрепить право нескольких публично-правовых образований на заключение одного соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (для реализации проектов на территории нескольких муниципальных образований);

обеспечить гармонизацию законодательства Российской Федерации о ГЧП, о контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части предоставления государственным заказчикам права осуществлять закупки товаров, работ, услуг концессионера и частного партнера как у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур), если соответствующее обязательство по поставке товаров, работ, услуг концессионером или частным партнером предусмотрено соглашением о ГЧП, концессионным соглашением;

16) разработать совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Российской академией наук, ведущими университетами, научными и образовательными центрами страны комплексную программу развития транспортно-логистической, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктур;

17) разработать механизм стимулирования предпринимателей к дальнейшему развитию и укрупнению, переходу от малых предприятий (включая микропредприятия) к средним предприятиям, в том числе рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот для субъектов среднего предпринимательства, прошедших такой путь развития;

18) пересмотреть в целях совершенствования форм и источников финансирования институтов развития механизм предоставления бюджетных ассигнований институтам развития посредством:

включения в показатели результативности реализации государственных программ и национальных проектов (программ), в которых

принимают участие институты развития, информации об их вкладе в достижение намеченных целей;

утверждения в положениях о конкретных институтах развития их полномочий, целей, задач, выполняемых функций в непосредственной координации с соответствующими государственными программами и национальными проектами (программами);

утверждения для институтов развития перечня требований к обязательному предоставлению отчета об эффективности расходования бюджетных средств и их использования в соответствии с назначением;

установления в правилах предоставления субсидий из федерального бюджета в виде имущественного вноса Российской Федерации запрета на использование полученных средств в целях получения дохода институтом развития, в том числе путем размещения их на финансовом рынке;

19) предпринимать меры, направленные на снижение уровня "неформальной" экономики и стимулирование населения на организацию предпринимательской деятельности в правовом поле, в том числе посредством определения статуса самозанятых;

20) продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность самозанятых граждан и предоставляющего возможности таким гражданам осуществлять свою деятельность исключительно в рамках правового поля;

21) продолжить работу по повышению доступности финансовых ресурсов для предприятий и компаний, по ограничению роста регулируемых тарифов в инфраструктурных отраслях, а также механизмов гарантийной поддержки кредитов для организаций малого и среднего предпринимательства;

22) внести в государственную программу "Энергоэффективность и развитие энергетики" изменения, направленные на внедрение интеллектуальных систем управления на базе цифровых технологий и платформенных решений, обозначенных в Указе от 7 мая 2018 года № 204, а также в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от

1 декабря 2016 года № 642). В частности, предусмотреть меры по обеспечению реализации проекта направления "EnergyNet" Национальной технологической инициативы, предусматривающего внедрение современных технологий в распределительных сетях;

23) в целях прорывного научно-технологического развития Российской Федерации:

обеспечить нормативное правовое закрепление за Российской академией наук функции координатора научных исследований и процесса научно-технологического обновления;

разработать "дорожную карту" опережающего научно-технологического развития российских регионов (совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Российской академией наук, ведущими университетами, научными и образовательными центрами страны);

ускорить разработку нового базового федерального закона, регламентирующего вопросы науки, научно-технической и инновационной деятельности;

предусмотреть выделение средств из федерального бюджета для решения задачи обновления не менее 50 процентов экспериментальной и приборной базы научных организаций;

24) продолжить работу по оценке эффективности:

переноса фискальной нагрузки с процессов производства и труда на процессы потребления;

расширения масштабов декларирования доходов и расходов физических лиц как инструмента повышения прозрачности налогов и обязательных платежей и обеспечения роста доверия между гражданами и государством;

25) разработать концепцию совершенствования системы финансирования здравоохранения, обеспечивающую максимальную эффективность использования средств бюджетов, страховых взносов и иных поступлений в целях обеспечения качества и доступности медицинских услуг вне зависимости от места проживания пациента и устранения

территориальной дифференциации тарифов на оплату медицинской помощи;

26) обеспечить внедрение в систему непрерывного медицинского образования новых технологий, включая дистанционное и симуляционное обучение;

27) предусмотреть в рамках разрабатываемой общенациональной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями следующие мероприятия:

пилотное внедрение механизма прямого бюджетного финансирования медицинских организаций, оказывающих онкологическую помощь;

закрепление в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" положения о ведении Государственного ракового регистра как базовой платформы системы персонифицированной медицины, придав ему статус федерального регистра с целью усовершенствования системы регистрации и мониторинга больных злокачественными новообразованиями;

разработка и утверждение алгоритмов действий при подозрении на онкологическое заболевание, маршрутизации онкологического пациента с учетом региональной специфики;

укрепление онкологического компонента диспансеризации, повышение контроля качества за выполнением мероприятий, входящих в диспансеризацию;

контроль за достоверностью и полнотой информации, поступающей в Государственный раковый регистр из учреждений первичного звена, специализированных и ведомственных медицинских учреждений, органов Росстата, внедрение процедуры проверки качества и достоверности информации;

обеспечение обновления и модернизации медицинского оборудования для медицинских учреждений, оказывающих онкологическую помощь населению;

28) рассмотреть возможность внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих предоставление гарантий

работникам при прохождении диспансеризации в виде освобождения от работы на один день, а также сохранения за ними на это время места работы (должности) и среднего заработка;

29) разработать и внедрить механизм страхования риска профессиональной ответственности медицинских и фармацевтических работников;

30) разработать дополнительные механизмы для закрепления выпускников медицинских вузов в российских медицинских организациях;

31) сформировать в целях обеспечения связанности субъектов Российской Федерации, сохранения единства экономического пространства нормативно-правовую базу для введения дифференцированного транспортного тарифа, при котором устанавливается зависимость между увеличением расстояния и снижением стоимости проезда;

32) обратить особое внимание при доработке Стратегии пространственного развития на ключевую роль факторов внутри- и межрегионального взаимодействия, в том числе в научно-технологической сфере, для обеспечения связанности экономического пространства в дополнение существующей модели территориального развития страны как набора точек роста;

33) рассмотреть в координации с Российской академией наук возможность воссоздания национального центра пространственных исследований;

34) подготовить методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам:

разработки региональных программ повышения производительности;

разработки законодательных актов субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку инвестиционной деятельности;

разработки региональных программ развития "бережливого" (ресурсосберегающего) производства и повышения энерго- и ресурсоэффективности производства;

применения кластерного подхода при развитии региональной экономики с учетом опыта реализации пилотных проектов территориальных производственных кластеров;

повышения мотивации муниципальных образований для развития малого и среднего предпринимательства;

корректировки государственных программ субъектов Российской Федерации в целях обеспечения достижения целей, установленных в национальных проектах (программах);

35) обеспечить в рамках совершенствования аграрной политики:

изменение модели роста, предусмотрев переход на основе увеличения объемов производства для самообеспечения страны продовольствием к реализации конкурентных преимуществ России;

совершенствование структуры отрасли;

повышение уровня использования аграрного потенциала;

модернизацию аграрного образования и науки;

создание условий для повышения уровня жизни на селе;

оказание поддержки научным исследованиям в области селекции и генетики, поощрение разработки и внедрения беспилотной роботизированной сельскохозяйственной техники;

36) сформировать систему непрерывного образования для всех граждан;

37) стимулировать бизнес увеличивать вложения в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

38) рассмотреть возможность введения обязательной сертификации продукции предприятий строительной индустрии;

39) проработать механизмы для стимулирования строительства жилья (в том числе деревянного домостроения) для обеспечения малоимущих граждан, нуждающихся в жилье;

40) разработать программу перевода государственного и муниципального транспорта с бензинового (дизельного) моторного топлива на газовое моторное топливо, направленную на улучшение экологической ситуации в населенных пунктах;

41) разработать программу внедрения современных технологий обращения с отходами, позволяющих обеспечивать их вторичное использование или уничтожение без захоронения в случае невозможности вторичного использования, а также ликвидацию свалок и мест захоронения отходов, выведенных из эксплуатации или не обеспечивающих надлежащую экологическую защиту окружающей среды;

42) рассмотреть возможность реализации мероприятий развития (внедрения) интеллектуальных систем на транспорте, являющихся разновидностью систем обеспечения безопасности на дорогах, в целях повышения эффективности дорожного движения, снижения аварийности на транспорте, уменьшения количества несчастных случаев в результате дорожно-транспортных происшествий.

4. Законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) осуществить разработку и внедрение стандарта благополучия (системы государственных социальных стандартов), направленного на обеспечение гражданам Российской Федерации, проживающим в субъектах Российской Федерации, гарантируемых государством объема, качества и доступности государственных и муниципальных услуг, в том числе медицинских и образовательных услуг, а также условий и услуг в сфере труда и социальной защиты населения в рамках полномочий субъектов Российской Федерации;

2) разработать региональные программы повышения производительности;

3) разработать законодательные акты субъектов Российской Федерации о формах поддержки инвестиционной деятельности;

4) разработать региональные программы развития "бережливого" (ресурсосберегающего) производства и повышения энерго- и ресурсоэффективности производства;

5) проработать механизмы повышения мотивации муниципальных образований для развития малого и среднего предпринимательства;

б) провести корректировку государственных программ и документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации в целях обеспечения достижения показателей, установленных в Указе от 7 мая 2018 года № 204.

5. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Российскую академию наук, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Научно-экспертного
совета при Председателе Совета
Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО