

Предложения субъектов Российской Федерации

Липецкая область

Министерство финансов Российской Федерации с целью совершенствования налогового регулирования территорий опережающего развития, свободного порта «Владивосток», Арктической зоны Российской Федерации, особых экономических зон, Особой экономической зоны в Магаданской области, Особой экономической зоны в Калининградской области и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя разработало проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Правительство Липецкой области считает, что законопроект нуждается в доработке и дальнейшем обсуждении с связи со следующими обстоятельствами.

Цель преференциальных режимов - повысить инвестиционную привлекательность регионов и Российской Федерации в целом. Льготные условия и готовая инфраструктура позволяют запустить проекты быстрее, что в условиях санкционных ограничений дает возможность экономике быстрее реагировать на новые вызовы и создавать новые производства и рабочие места.

Ограничение суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов, в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки (далее – НИОКР) в рамках реализации соглашения (договора) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме фактически уравнивает условия реализации инвестиционных проектов с условиями реализации инвестиционных проектов в рамках заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) с применением доступных льгот по налогам, что делает территории преференциальных режимов менее инвестиционно-привлекательными.

Принятие законопроекта также отрицательно скажется на решениях инвесторов и кредитных организаций по инвестиционным проектам, которые сегодня находятся в проработке, значительно изменив финансовую модель проектов. В условиях, когда необходимо максимально стимулировать инвестиционную активность промышленных предприятий, нецелесообразно снижать инвестиционную привлекательность площадок, предназначенных для их развития.

Калининградская область

В условиях реагирования на санкционные ограничения ключевыми задачами для государства стали обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации, стимулирование создания импортозамещающих производств, реализации долгосрочных прорывных проектов во всех сферах экономики. Этому во многом способствуют льготные условия, действующие на территориях с преференциальными налоговыми режимами.

Так, благодаря действию режима Особой экономической зоны в Калининградской области, несмотря на негативную геополитическую обстановку вокруг региона и транспортные ограничения, с 2022 года начата реализация 50 проектов с заявленными объемом инвестиций 44,5 млрд рублей и планируемым запуском при выходе на проектные мощности более 3 900 новых рабочих мест.

Вместе с тем с целью совершенствования налогового регулирования территорий опережающего развития, свободного порта «Владивосток», Арктической зоны Российской Федерации, особых экономических зон, Особой экономической зоны в Магаданской области, Особой экономической зоны в Калининградской области и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя Министерство финансов Российской Федерации разработало проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

В соответствии с положениями законопроекта для резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов, получивших статус резидента (участника) после 01 января 2024 года, предлагается установить ограничение возможности применения налоговых льгот в случае, если совокупная сумма таких льгот на 31 декабря календарного года, предшествующего текущему, превышает сумму фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. При этом в каждом последующем периоде расчет «выпадающих налогов» рассчитывается накопленным итогом и не учитываются суммы уплаченных налогов в связи с невозможностью применения льгот в отдельных периодах.

В соответствии с предлагаемыми нормами в первый год реализации проекта вообще не предусмотрена возможность применения резидентом (участником) налоговых льгот или пониженных ставок страховых взносов. Кроме того, срок применения льгот значительно сокращается по сравнению с действующими нормами.

Также законопроектом предлагается создать механизм контроля за выполнением резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов показателей эффективности.

Вместе с тем анализ действующего законодательства, устанавливающего преференциальные режимы на отдельных территориях, показывает, что федеральными законами уже предусмотрены исчерпывающие требования к контролю за реализацией инвестиционных проектов резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов, а также за выполнением ими показателей по соглашению (договору, инвестиционной декларации) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Предлагаемые законопроектом изменения, очевидно, приведут к снижению инвестиционной привлекательности территорий, на которых действуют преференциальные режимы.

В настоящее время, несмотря на существующие меры поддержки бизнеса, реализация инвестиционных проектов и так затруднена в силу высоких ставок по банковским кредитам, логистических ограничений, вынужденной перенастройки взаимодействия с контрагентами.

С учетом географического положения на фоне санкционного давления и ограничений в области экспорта, импорта и логистики Калининградская область оказалась в еще более сложной ситуации по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Из-за ограничений транспортировки грузов наземным транспортом и необходимости переориентации с сухопутного транспорта на морской существенно выросли сроки и стоимость доставки сырья и товаров в регион, а также поставки продукции предприятий Калининградской области на основную часть территории Российской Федерации. В результате по итогам 2022 года индекс промышленного производства по Калининградской области составил 80,4 % (84-е место среди субъектов Российской Федерации), а по итогам семи месяцев 2023 года – 88,5 % (85-е место).

Считаем, что предлагаемые нововведения в законодательстве о преференциальных режимах в условиях действия жестких санкционных ограничений являются как минимум неоправданными, особенно с учетом того, что соседние территории с преференциальными режимами, например, Республика Беларусь, такие решения в текущих условиях не принимают.

Ростовская область

В Правительство Ростовской области из Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» поступил на рассмотрение проект федерального закона № 02/04/06-23/00139660 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленный Министерством финансов Российской Федерации (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления налоговых льгот резидентам преференциальных режимов:

- ограничение суммы налоговых льгот в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования и

(или) опытно-конструкторские разработки в рамках реализации соглашения (договора) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме;

- требование о сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России для сохранения возможности применения налоговых льгот;

- условие применения налоговых льгот только при выполнении контролируемых показателей по соглашению (договору) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Данные изменения несут риски снижения привлекательности преференциальных режимов, в частности особых экономических зон (далее – ОЭЗ), для инвесторов, что может привести к замедлению инвестиционного цикла в регионах, где уже функционируют или создаются ОЭЗ.

Также это может отрицательно повлиять на достижение показателя Указа Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» по темпу роста инвестиций.

Отдельные субъекты Российской Федерации, которые в настоящее время прошли согласование создания ОЭЗ, управляющие компании ОЭЗ и потенциальные инвесторы-резиденты в этих субъектах взяли на себя обязательства по достижению показателей деятельности ОЭЗ в текущих условиях. Принятие законопроекта повлечет риски неисполнения данных обязательств.

С учетом изложенного, считаем принятие указанного законопроекта в предложенной редакции нецелесообразным.

Запорожская область

Рассмотреть вопрос о возможности введения субъектами Российской Федерации, на территории которых функционирует свободная экономическая зона (далее - СЭЗ), динамической шкалы налоговой ставки по налогу на прибыль организаций - участников СЭЗ, с целью стимулирования потенциальных участников СЭЗ к скорейшему заключению договоров об условиях деятельности в СЭЗ.

Ставропольский край

Функционирующий механизм преференциальных режимов, действующих на территории Ставропольского края, включает льготный режим территории опережающего развития (ТОР), установленный для монопрофильного муниципального образования (моногород) - Невинномысск.

Площадь ТОР «Невинномысск» превышает 1,5 тысячи гектаров.

В настоящее время на территории ТОР «Невинномысск» действует 43 резидента.

В рамках заключенных соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Невинномысск» по итогам мониторинга, проведенного по состоянию на 1 июля 2023 года, объем капитальных вложений резидентов ТОР составил более 11,0 млрд рублей или 57,0 процентов от предусмотренного соглашениями на весь период функционирования ТОР, создано 5 918 рабочих мест, что составляет 58,0 процентов от предусмотренного соглашениями.

Одновременно действуют льготные режимы налогообложения. Установлены пониженные тарифы страховых взносов. Арендная плата за земельные участки рассчитывается в размере 0,01 процента от кадастровой стоимости, предусмотрена процедура получения земельных участков без торгов. Пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, установлены льготы по налогу на имущество организаций и земельному налогу.

За период 2018-2021 гг. объем региональных преференций, предоставленных резидентам, составил 280,99 млн рублей, при этом налоговые платежи в консолидированный бюджет региона составили 304,83 млн. рублей.

Объем налоговых расходов за отчетный год составил 191,99 млн рублей, при этом сумма налоговых платежей в консолидированный бюджет Ставропольского края составила 37,64 млн рублей. Вместе с этим проведенная оценка совокупного бюджетного эффекта предоставления

налоговых преференций для действующего преференциального режима подтвердила бюджетную эффективность данного механизма.

Важно отметить, в практике региона, механизм предоставления налоговых преференций требует периодической адаптации к новым рыночным условиям и последовательного развития. Среди основных задач по развитию механизмов преференциальных режимов является исключение автономной работы соответствующих моделей и достижение кооперации между хозяйствующими субъектами, и как следствие организация деятельности более крупных территорий.

Отдельным направлением деятельности государственных органов является проведение мониторинга работы преференциальных территорий и привлечение новых инвесторов в регионы.

Предложенный Минфином России механизм совершенствования с 1 января 2024 года налогового регулирования преференциальных налоговых режимов направлен на установление:

ограничения суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов, в размере не более суммы фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) НИОКР;

требования о сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России;

возможности применения налоговых льгот только при выполнении контролируемых показателей по соглашению (договору) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Предлагаемые меры позволят стимулировать резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов создавать новые производства, увеличивать объемы капитальных вложений и (или) НИОКР, минимизировать долю резидентов (участников) с «нулевой» отчетностью, а также своевременно выполнять обязательства по соглашениям об осуществлении деятельности на территории преференциального режима

Еврейская автономная область

Внедрение нового механизма предоставления налоговых льгот, предусмотренный проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» будет стимулировать резидентов преференциальных налоговых режимов выполнять условия заключенных соглашений, сроки план-графиков проектов, но вместе с тем предлагаемые изменения сделают созданные преференциальные режимы менее инвестиционно привлекательными для потенциальных инвесторов.

Республика Саха (Якутия)

На сегодняшний день в условиях санкционных ограничений некоторые резиденты территорий опережающего развития (далее – ТОР) не осуществляют объем капитальных вложений в установленный срок и в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 №473-ФЗ вносят изменения в соглашения об осуществлении деятельности на ТОР, в том числе в части изменения объема капитальных вложений и/или срока осуществления капитальных вложений.

Помимо этого, в соглашениях об осуществлении деятельности на ТОР устанавливается определенный период, в течение которого резидент обязуется осуществить капитальные вложения, без разбивки на соответствующие налоговые периоды.

На основании вышеизложенного, предлагаемый законопроект об установлении в отношении резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов ограничения суммы налоговых льгот по состоянию на 31 декабря календарного года, предшествующего текущему, в зависимости от суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения, а также ограничения действия налоговых льгот в зависимости от выполнения по состоянию на 31 декабря календарного года, предшествующего текущему календарному году, контролируемых показателей по

соглашению отменяет цель создания и порядок функционирования ТОР, что приведет к снижению инвестиционной привлекательности соответствующих территорий.

Для обеспечения эффективности применения мер государственной поддержки резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов предлагается установить ограничение суммы налоговых льгот за весь период действия в размере, не превышающем объем произведенных капитальных вложений в рамках реализации соглашения об осуществлении деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Рязанская область

В 2017 году по решению Правительства Российской Федерации в монопрофильном муниципальном образовании – Лесновское городское поселение Шиловского района Рязанской области создана территория опережающего социально-экономического развития «Лесной» (постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2017 года № 1368).

По состоянию на 1 июля 2023 года (нарастающим итогом с момента включения в реестр резидентов) объем инвестиций резидентов ТОСЭР «Лесной» составил 524,9 млн рублей, создано 453 рабочих места.

В 2022 году налоговые поступления в бюджеты всех уровней (по данным резидентов) составили – 127,3 млн рублей, налоговые расходы с учетом пониженных тарифов страховых взносов – 84,6 млн рублей.

Создание ТОСЭР «Лесной» является стимулом к развитию новых и существующих производств на территории моногорода, что позволяет преодолеть монозависимость города от градообразующего предприятия. Созданы новые рабочие места, улучшилось социально-экономическое положение моногорода Лесной.

За счет средств, предусмотренных нацпроектами, государственными и муниципальными программами в моногороде Лесной реализованы проекты по укреплению социальной сферы, созданию современной дорожной, коммунальной инфраструктуры, городской среды.

В целях формирования условий по развитию действующих производств, увеличения инвестиционной привлекательности ТОСЭР в моногородах предлагаем рассмотреть возможность законодательного закрепления:

1) снятия ограничений по применению пониженных тарифов страховых взносов в отношении резидентов ТОСЭР в моногородах, получивших данный статус по истечении 3-х лет со дня создания территории опережающего развития (п.10.1 ст. 427 Налогового кодекса РФ);

2) снятия ограничений по применению действующими в моногородах предприятиями пониженных тарифов страховых взносов в отношении работников, принятых в компанию до получения ею статуса резидента ТОСЭР (п.10.1 ст. 427 Налогового кодекса РФ);

3) снижения требований по количеству создаваемых рабочих мест для действующих предприятий, реализующих новые инвестиционные проекты на ТОСЭР в моногородах (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»);

4) увеличения срока действия ТОСЭР в моногородах с 10 (15 в случае обращения субъекта РФ) до 49 лет по аналогии с особыми экономическими зонами.

По вопросу нового механизма предоставления налоговых льгот, предусмотренного проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», с учетом применения к действующим резидентам территорий опережающего развития положений п. 4.2 ст. 5 Налогового кодекса РФ, устанавливающего запрет на изменение условий предоставления льгот и преференций до утраты налогоплательщиком соответствующего статуса или прекращения сроков действия налоговых ставок, тарифов страховых взносов, налоговых льгот, порядка исчисления налогов, порядка и сроков уплаты налогов,

установленных на дату заключения соглашения об осуществлении деятельности, замечаний и предложений не имеем.

Республики Хакасия

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870 в Республике Хакасия создана территория опережающего социально-экономического развития «Абаз».

Для резидентов территорий опережающего развития региональным законодательством с 08.11.2017 года предусмотрены следующие налоговые преференции:

по налогу на прибыль организаций – пониженные ставки налога (0 % – с 1 по 5 годы; 10 % – с 6 по 10 годы);

по налогу на имущество организаций – освобождение от налогообложения.

Кроме того, для резидентов территорий опережающего развития с 2022 года установлены пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размерах 5 % и 1 % для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» и «доходы» соответственно.

При этом согласно сведениям, предоставленным Управлением ФНС по Республике Хакасия, вышеуказанными налоговыми преференциями за период их действия с 2017 по 2022 годы воспользовался один налогоплательщик в 2018 году по налогу на имущество организаций и один налогоплательщик в 2019 году по налогу на прибыль организаций; объем налоговых льгот составил 35 тыс. рублей и 3 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, учитывая не востребованность данных преференций на территории республики, у Министерства финансов Республики Хакасия отсутствуют предложения по совершенствованию федерального законодательства в части действующих преференциальных налоговых режимов.

Калужская область

В настоящее время на территории Калужской области реализуется 258 инвестиционных проектов. По итогам реализации инвестиционных проектов по состоянию на 30.09.2023 введено в эксплуатацию 125 предприятий. Количество созданных рабочих мест за период с 2006 года по сентябрь 2023 года составляет порядка 32 тыс.

В результате проводимой инвестиционной политики за январь-сентябрь 2023 года заключено 22 соглашения с инвесторами с совокупным объемом инвестиций порядка 33,9 млрд. рублей и созданием более 2,4 тысяч рабочих мест, в том числе:

- 11 компаний-инвесторов взяли на себя обязательства (инвестиционные соглашения, включение в реестр инвестиционных проектов) реализовать инвестиционные проекты с совокупным объемом инвестиций порядка 14,9 млрд. рублей и созданием 1137 рабочих мест (**в том числе 4 компании получили статус резидента ОЭЗ**),

- с потенциальными инвесторами заключено 11 соглашений о намерениях, заявленный объем инвестиций – 19,0 млрд. рублей, планируемое количество новых рабочих мест - 1300.

В 2023 году открыты два новых современных предприятия: завод по производству полиграфических красок («Флинт Групп Восток», ИП «Ворсино», объем инвестиций составил 1,2 млрд. рублей, создано 53 рабочих места) и завод по производству обоев на флизелиновой основе (ООО «Деко Групп», Людиновская площадка ОЭЗ ППТ «Калуга», объем инвестиций составил 2,3 млрд. рублей, создано 171 рабочее место).

До конца года запланировано открытие еще четырех новых предприятий и второй очереди действующего производства, в том числе:

- 27 октября 2023 года – завода по производству пластмассовых труб (ООО «Имид Ворсино» в ИП «Ворсино»),

- завода по производству систем обработки и кондиционирования воздуха, (ООО «Евроклима Рус Продакшн» - Боровская площадка ОЭЗ ППТ «Калуга»),
- завода по производству твердых карамельных конфет (ООО «КФ «Вкуспром» - Боровская площадка ОЭЗ ППТ «Калуга»),
- производственного комплекса по переработке гликольных отходов (АО «Ю-Ти-Джи Групп» - ИП «Ворсино»),
- 22 декабря 2023 года планируется открытие 2-ой очереди производства бумаги-основы из готовой целлюлозы ООО «Ультра Декор Рус» - печать, пропитка, производство бумажно-слоистых пластиков (Людиновская площадка ОЭЗ ППТ «Калуга»).

Проблемы и предложения по стимулированию инвестиционной деятельности на территории субъектов Российской Федерации

1. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК)

СЗПК является важным инструментом стимулирования инвестиционной активности в части создания и развития инфраструктуры при реализации перспективных инвестиционных проектов.

Вместе с тем статьей 15 Федерального закона № 69-ФЗ для участников СЗПК предусмотрено 2 вида государственной поддержки: субсидирование затрат на инфраструктуру и предоставление налогового вычета.

При этом предоставление налогового вычета возможно только для участников СЗПК, стороной которых является Российская Федерация (далее – федеральные СЗПК). Организациям, заключившим СЗПК без участия Российской Федерации (далее – региональные СЗПК), доступна только форма поддержки в виде возмещения затрат на инфраструктуру в соответствии с бюджетным законодательством.

Процесс получения субсидий на инфраструктуру длительный и сложный. Период от размещения инвестором заявки до получения субсидии занимает не менее года. При этом инвесторы заинтересованы в более быстрых и простых способах возврата инвестиций в целях успешной реализации своих проектов и стабильной финансово-хозяйственной деятельности.

С учетом изложенного для повышения доступности механизма СЗПК **предлагаем:**

- предусмотреть Федеральным законом № 69-ФЗ возможность применения налогового вычета участниками региональных СЗПК;
- распределить по уровням бюджета затраты, подлежащие субсидированию, в соотношении 70/30 (федеральный бюджет/региональный бюджет) в целях устранения неопределенности при планировании объема субсидии для участников федеральных СЗПК.

2. Списание задолженности регионов перед федеральным бюджетом в объеме фактического поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов (НИП)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» (далее – *Постановление № 1740, Методика, Правила списания задолженности*) регионам предоставлено право списать свою задолженность перед федеральным бюджетом в объеме фактического поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов (НИП).

При этом действующим законодательством возможность направления высвобождаемых бюджетных средств на финансирование объектов инфраструктуры для НИП ограничена 2024 годом.

Кроме того, положения пункта 3(1) Методики содержат ограничения по списанию задолженности региона, в случае если НИП реализуется участником СЗПК (объем подлежащей списанию задолженности снижается на сумму налога на прибыль организаций и НДС).

Указанное обстоятельство является сдерживающим фактором в создании критически важных объектов инфраструктуры, необходимых для стимулирования инвестиционной деятельности на территории региона.

Наряду с этим согласно пункту 5 Методики суммы уплаченного организацией НДС, учитываемого при списании задолженности по бюджетным кредитам, должны быть уменьшены на сумму налога, возмещенного из федерального бюджета.

Учитывая, что у большинства организаций, находящихся на инвестиционной стадии, складывается отрицательный показатель по НДС, необходимость учета отрицательной разницы при расчете налоговых поступлений в рамках НИП существенно сокращает объем подлежащей списанию задолженности региона и напрямую сказывается на действенности данного механизма.

В целях максимально эффективного использования механизма НИП **предлагаем:**

- продлить механизм списания задолженности регионов на 2025-2026 годы с пролонгированием периода погашения задолженности до 2034 года;
- внести изменения в пункт 3(1) Методики, предусмотрев возможность снижения объема списываемой регионом задолженности только для участников СЗПК, подавших заявку в Минэкономразвития России на выплату субсидии на возмещение инфраструктурных затрат;
- внести изменения в пункт 5 Методики, предусмотрев возможность исключения из расчета налоговых доходов от реализации НИП отрицательной разницы по НДС в случае превышения суммы НДС, возмещенного из федерального бюджета, над суммой уплаченного налога.

3. Пониженные ставки по региональной части налога на прибыль организаций

В настоящее время с учетом изменений федерального налогового законодательства право на применение пониженных ставок по региональной части налога на прибыль ограничено 2024 годом включительно (абзац 5 пункта 1 статьи 284 НК РФ).

Указанная льгота является эффективным инструментом стимулирования притока инвестиций на территории субъектов Российской Федерации и действенной мерой государственной поддержки ключевых отраслей региональной экономики.

Реализация указанного налогового механизма также способствует пополнению доходной части региональных бюджетов за счет открытия новых производств и модернизации действующих предприятий.

Кроме того, возможность применения указанной льготы способствует снижению рисков дробления бизнеса посредством перехода налогоплательщиков с общей системы налогообложения на специальные налоговые режимы в целях оптимизации налоговой нагрузки по налогу на прибыль организаций.

С учетом изложенного **предлагаем сохранить** право регионов на применение пониженных ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, **после 1 января 2025 года.**

4. Региональный инвестиционный проект (РИП)

Для участников РИП, реализуемых на территории 14 регионов, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ, установлены наиболее льготные условия.

При этом механизм РИП, установленный для иных субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ, не нашел широкого применения среди организаций-инвесторов.

Причины низкой привлекательности РИП:

1) в соответствии с 3 абзацем подпункта 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ организация не должна иметь в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами региона, в котором реализуется РИП. Данный критерий ограничивает возможность заключения РИП крупными инвесторами, планирующими создание разветвленной филиальной сети;

2) налогоплательщики, включенные в реестр участников РИП, с объемом инвестиций от 50 млн. рублей до 500 млн. рублей утрачивают налоговую льготу по РИП с 01.01.2027 (пункт 7 статьи 284.3 НК РФ). Налогоплательщики, включенные в реестр участников РИП, с объемом капитальных вложений более 500 млн. рублей утрачивают налоговую льготу с 01.01.2029 (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 30.09.2013 № 267-ФЗ). Учитывая, что сроки реализации инвестиционных проектов с выходом на проектную производственную мощность составляют в среднем 3-5 лет, инвесторы, включенные в реестр РИП в текущем и последующих годах, фактически не смогут воспользоваться налоговой льготой в связи с истечением срока ее действия;

3) согласно статье 25.12 НК РФ изменения в реестр РИП без прекращения статуса участника РИП могут вноситься в случае внесения изменений в инвестиционную декларацию. При этом одним из ключевых оснований для отказа во внесении изменений в инвестиционную декларацию является снижение общего объема финансирования РИП в совокупности более чем на 10 процентов по отношению к уровню, заявленному в первоначальной инвестиционной декларации;

В целях повышения заинтересованности компаний к участию в РИП **предлагаем**:

- исключить запрет на наличие филиалов и обособленных подразделений, расположенных за пределами региона, в котором реализуется РИП, для участников РИП, соответствующих требованиям подпункта 1.1 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ, в целях получения ими льготы по региональной части налога на прибыль **без применения льгот по федеральной части налога на прибыль**;

- предусмотреть возможность снятия ограничений по сроку предоставления налоговых льгот для организаций – участников РИП, отвечающих требованиям подпункта 1.1 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ, либо продления срока действия льготного режима РИП на долгосрочный период;

- исключить положение пп. 2 п. 3 ст. 25.12 НК РФ, в соответствии с которым основанием для отказа организации – участнику РИП во внесении изменений в инвестиционную декларацию, является снижение общего объема финансирования проекта более чем на 10 процентов по отношению к уровню, заявленному в первоначальной инвестиционной декларации.

5. Пониженные тарифы страховых взносов для резидентов территорий опережающего развития (ТОР), созданных до 01.01.2022

Налоговым законодательством РФ предусмотрена возможность продления до 31.12.2024 периода, в течение которого плательщики страховых взносов, соответствующие критериям по уровню безработицы или объему добычи угля (*постановление Правительства РФ от 28.07.2022 № 1346*), при приобретении статуса резидента ТОР, созданной до 01.01.2022, получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов.

При этом критерию по уровню безработицы соответствуют только моногорода 1 категории с наиболее сложным социально-экономическим положением.

Вместе с тем в текущих экономических условиях в указанной поддержке не менее остро нуждаются ТОР, расположенные в некрупных моногородах 2 категории и имеющие значительные риски ухудшения социально-экономического положения.

Такие риски обусловлены в том числе и тем, что моногорода с небольшой численностью населения менее привлекательны для инвесторов, по сравнению с крупными городами, имеющими развитую инфраструктуру и широкое предложение по кадровому составу.

Учитывая, что целью функционирования ТОР является создание комфортных условий для населения моногородов и снижение экономической зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия, а также принимая во внимание, что указанная мера поддержки является одним из ключевых факторов при принятии потенциальными инвесторами решения о получении статуса резидента ТОР, **предлагаем** предусмотреть возможность применения пониженных тарифов страховых взносов для новых резидентов ТОР, созданных до 01.01.2022 и

расположенных на территориях моногородов 2 категории с численностью населения менее 20 000 чел.

6. Субсидирование управляющих компаний индустриальных парков и особых экономических зон (в случае если УК доказали свою эффективность)

В целях реализации соглашений о создании особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в рамках Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и обеспечения создания объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, для управления указанными объектами, привлекаются управляющие компании.

Финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Построенные объекты инфраструктуры находятся на балансе управляющих компаний и для нормального функционирования требуются средства для их содержания. На данный момент управляющие компании не имеют достаточно собственных средств для обеспечения функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ.

В таких же условиях находятся и управляющие компании индустриальных (промышленных) парков.

Все принятые нормативно правовые акты РФ и субъектов РФ направлены на оказание управляющим компаниям государственной поддержки в целях создания, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры с использованием средств федерального бюджета и средств областного бюджета.

При этом, в связи со сложившейся геополитической и экономической обстановкой областной бюджет не может принять на себя дополнительные расходы по содержанию объектов инфраструктуры и иных объектов, находящейся на балансе управляющих компаний.

На основании вышеизложенного предлагаем предусмотреть возможность возмещения фактически произведенных затрат по содержанию объектов инфраструктуры, находящихся на балансе управляющих компаний ОЭЗ и индустриальных парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности из средств федерального бюджета.

Сами управляющие компании должны будут подтвердить свою эффективность. При этом для оценки эффективности управляющих компаний ОЭЗ может быть использована оценка эффективности ОЭЗ, проводимая в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.07.2016 № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон».

Забайкальский край

В Забайкальском крае действуют различные преференциальные налоговые режимы, а именно:

- в регионе созданы две территории опережающего развития «Забайкалье» и «Краснокаменск», в рамках которых резидентам предоставляются предусмотренные законодательством преференции и льготы.

В перспективе в регионе планируется создание международной территории опережающего развития.

- в соответствии с Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» установлена возможность получение статуса инвестиционного проекта краевого значения. Инвесторам, получившим статус инвестиционного проекта краевого значения, предоставляются налоговые льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и льготы по аренде имущества, являющегося государственной собственностью Забайкальского края.

- Законом Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» в рамках поддержки иностранных инвестиций в Забайкальском крае установлена возможность получения статуса приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края. Инвесторам, получившим статус приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края, предоставляются аналогичные льготы, как и по проектам краевого значения.

- в соответствии с Законом Забайкальского края от 30 июня 2015 года № 1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» инвесторам, реализующим инвестиционный проект на территории Забайкальского края и соответствующим установленным критериям, присваивается статус масштабного инвестиционного проекта с возможностью в дальнейшем получения земельных участков под реализацию проектов в аренду без проведения торгов.

- в соответствии с главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации и Законом Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 967-ЗЗК «О реализации отдельных положений главы 3.3 части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов» инвесторы могут быть включены в реестр региональных инвестиционных проектов. Для участников региональных инвестиционных проектов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрено применение пониженных ставок по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, а также понижающего коэффициента при расчете налога на добычу полезных ископаемых.

В настоящее время контроль за реализацией региональных инвестиционных проектов осуществляется только в ходе проверок налоговыми органами, фактически не осуществляется оперативный мониторинг, отсутствует аналитическая информация о ходе реализации проектов.

В связи с чем предлагаем предусмотреть в проекте рекомендаций «круглого стола» положение о мониторинге реализации региональных инвестиционных проектов.

Кировская область

На территории Кировской области действует преференциальный налоговый режим в виде территории опережающего развития (ТОР).

Законодательством Кировской области резидентам территории опережающего развития установлены следующие налоговые льготы:

Законом области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» освобождены от налогообложения организации - резиденты ТОР - в отношении имущества, вновь созданного и (или) приобретенного в целях ведения деятельности на территории ТОР в течение 10 лет ведения деятельности на территории ТОР;

Законом области от 08.10.2012 № 199-ЗО «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» установлены пониженные ставки налога организациям - резидентам ТОР (5% - с 1 по 5 гг.; 10% - с 6 по 10 гг.).

По результатам оценки бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот за 2021 год льготы резидентам ТОР имеют положительный совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость).

Информация о налоговых льготах, предоставленных организациям - резидентам ТОР, представлена в приложении 3.

По вопросу направления предложений в проект рекомендаций «круглого стола» сообщаем следующее.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЕРСМСП) в Кировской области по состоянию на 10.01.2023 года всего осуществляли деятельность 44 909 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), в том числе 42 967 микропредприятий, 1 796 -малых предприятий, 146 -средних предприятий.

По результатам анализа информации, поступившей от УФНС России по Кировской области, установлено, что по итогам 2022 года применяли упрощенную систему налогообложения 2 748 субъектов МСП, что составляет 6,1% от общего числа субъектов МСП.

Вопрос об увеличении предельного значения остаточной стоимости основных средств, составляющего 150 млн. рублей, при превышении которого применение упрощенной системы налогообложения невозможно, неоднократно обсуждался в предпринимательском сообществе и выносился в качестве предложения на рабочие встречи предпринимателей и представителей органов исполнительной власти Кировской области.

В связи с изложенным и в целях сохранения устойчивого налогового потенциала предлагаем при подготовке проекта рекомендаций «круглого стола» рассмотреть вопрос о возможности внесения изменения в подпункт 16 пункта третьей статьи 346.12 части 2 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) в части кратного увеличения предельного значения остаточной стоимости основных средств, либо его индексации по аналогии с индексацией предельного значения по доходам, позволяющего применение УСН при соблюдении предельного значения по доходам, установленного пунктом вторым статьи 346.12 части 2 НК РФ.

г. Москва

1. Технопарки Москвы.

Для целей поддержки создания в городе Москве площадок для локализации научно-производственных компаний реализован механизм присвоения инвестиционному проекту по созданию таких площадок статуса приоритетного инвестиционного проекта города Москвы по созданию технопарка (далее – ИПП).

Статус инвестиционного приоритетного проекта по созданию технопарка (далее – ИПП по созданию технопарка) присваивается проекту по строительству или реконструкции имущественного комплекса технопарка и дает возможность инвесторам применять пониженные ставки по налогу на прибыль, земельному налогу, снижает арендную плату за земельные участки и полностью освобождает от уплаты налога на имущество.

Статус технопарка присваивается уже существующему имущественному комплексу и дает право владельцам имущественного комплекса применять налоговые льготы аналогично статусу ИПП по созданию технопарка. Налоговая нагрузка компаний со статусами снижается до 25%.

К компаниям, претендующим на статус технопарка или ИПП по созданию технопарка, предъявляются имущественные (минимальная площадь объекта строительства, плотность застройки), а также экономические требования (уровень инвестиций, выручки, фонда оплаты труда, средняя заработная плата).

В настоящее время в Москве создано 54 технопарка, 8 из них создаются в рамках ИПП.

2. Проблема предоставления преференциальным режимам в сфере промышленности льгот по налогу на прибыль в региональной части после 01.01.2025.

В части функционирования преференциальных налоговых режимов сообщаем следующее. На территории города Москвы с 2016 года действует механизм присвоения специализированных статусов в сфере промышленности, в том числе статуса технопарка и инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, для проектов, направленных на развитие высокотехнологичного бизнеса из сфер обрабатывающего производства, научных исследований и информационных технологий. Данные статусы позволяют компаниям применять пониженную ставку налога на прибыль в региональной части в соответствии с пунктом 1 Закона города Москвы от 07.10.2015 № 52 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков».

Федеральными законами от 27.11.2018 № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», от 28.06.2022 № 211-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», от 21.11.2022 № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в абзац пятый пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), согласно которым льготы по налогу на прибыль, установленные законами субъектов РФ (за исключением льгот для отдельных категорий налогоплательщиков указанных в главе 25 НК РФ), прекратят свое действие 01.01.2025.

За субъектами Российской Федерации было сохранено право на установление пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов РФ, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, прямо указанных в статье 284 НК РФ, например: организаций – резидентов особой экономической зоны, организаций – участников региональных инвестиционных проектов, организаций – участников и (или) сторон специальных инвестиционных контрактов, организаций – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Таким образом, субъекты РФ:

- с 2019 года лишены права устанавливать пониженную ставку по налогу на прибыль (в части, подлежащей зачислению в региональные бюджеты) в отношении не указанных в главе 25 НК РФ категорий налогоплательщиков;

- с 2025 года не вправе применять ранее установленные льготы по налогу на прибыль в отношении не указанных в главе 25 НК РФ категорий налогоплательщиков.

Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в главу 25 НК РФ в части наделения субъектов РФ правом на основании принятых ими правовых актов в установленном порядке определять категории налогоплательщиков, которые могут применять пониженную ставку по налогу на прибыль в региональной части, например, субъекты инвестиционной деятельности (управляющие компании и якорные резиденты технопарков, организации-участники инвестиционных приоритетных проектов по созданию технопарка).

Челябинская область

Комментарий комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» по проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» (далее – Комиссия) в рамках оценки регулирующего воздействия рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный Минфином России, которым предлагается ряд мер по изменению налогового регулирования преференциальных налоговых режимов, а именно: особых экономических зон, территорий опережающего развития, а также свободного порта «Владивосток», Арктической зоны Российской Федерации, Особой экономической зоны в Магаданской области, Особой экономической зоны в Калининградской области и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Законопроектом, в частности, предлагается:

установить ограничение суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов, в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, в рамках реализации соглашения (договора) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом

режиме (при этом при определении величины превышения фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы над объемом налоговых льгот предлагается не учитывать в составе капитальных вложений затраты на приобретение амортизируемого имущества, ранее учитываемого в составе объектов амортизируемого имущества у данного налогоплательщика или у иных налогоплательщиков);

установить для резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов требование о сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России для сохранения возможности применения налоговых льгот;

сделать возможным применение резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов налоговых льгот только при выполнении контролируемых показателей по соглашению (договору) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Предлагаемые меры по изменению налогового регулирования будут относиться к резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов, получивших статус резидента (участника) после 1 января 2024 года.

С учетом того, что законопроектом предлагается ввести для таких участников (резидентов) преференциальных режимов принципиально новые условия получения льгот и преференций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, законопроект со стороны секретариата Комиссии был направлен для рассмотрения в субъекты Российской Федерации.

По итогам анализа позиций, полученных от 76 субъектов Российской Федерации, Комиссия отмечает ряд существенных замечаний к законопроекту.

1. В том числе, и прежде всего, законопроект предлагает увязать объем получаемых льгот с фактически осуществленными резидентами (участниками) преференциальных режимов капитальных вложений и (или) расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы.

При этом **фактически игнорируется, что стимулирование капитальных вложений и сопутствующих расходов бизнеса не является само по себе самоцелью создания преференциальных режимов. Такие режимы, курируемые Минэкономразвития России, Минвостокразвития России и Минстроем России, создавались и создаются для достижения различных целей и решения задач, которыми в соответствии с федеральными законами могут являться и привлечение инвестиций на территории с низким уровнем социально-экономического развития и слаборазвитой инфраструктурой, и стимулирование социально-экономического развития геополитически значимых территорий и повышение уровня и качества жизни граждан через создание новых рабочих мест, и государственная поддержка приоритетных отраслей регионального развития, в том числе высокотехнологичных отраслей экономики, санаторно-курортной сферы, развитие портовой и транспортной инфраструктуры. И именно для достижения указанных целей, совокупность получаемых резидентами льгот в рамках преференциальных режимов повышает доходность инвестиционных проектов на долгосрочную перспективу, мотивируя бизнес к осуществлению инвестиций на значимых для государства территориях и направлениях.**

2. В связи с этим также важно отметить, что **законопроект не учитывает и то, что реализация инвестиционных проектов в отдельных отраслях экономики может в принципе не предусматривать существенных капитальных вложений, а также расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы.** В том числе, к таким проектам могут относиться проекты в сфере разработки программного обеспечения, отдельные проекты в сфере обрабатывающей промышленности и развития оптовой торговли – когда резиденты (участники) преференциальных режимов арендуют готовые производственные и/или складские помещения, осуществляя свою деятельность с минимизацией своих капитальных вложений. При этом такие отрасли и проекты могут являться приоритетными для развития конкретных территорий, предусматривать создание существенного количества рабочих мест, благодаря чему обеспечивается существенное развитие региональных экономик, на что в целом, так или иначе, нацелено создание различных преференциальных режимов.

3. Также важно учесть, что **преференциальные режимы, прежде всего различные виды особых экономических зон, созданных и создаваемых в Российской Федерации, фактически конкурируют за привлечение инвесторов с преференциальными режимами, создаваемыми в других странах, прежде всего в странах Евразийского экономического союза, объединенных единым экономическим пространством и единой таможенной территорией. В случае принятия законопроекта преференциальные режимы в Российской Федерации окажутся, очевидно, в худших условиях по сравнению с преференциальными режимами других стран. Это дополнительно усложнит привлечение иностранных инвесторов, а также создаст дополнительные риски миграции российского бизнеса в преференциальные режимы других стран.**

4. В случае принятия законопроекта **кардинально изменится принцип формирования доходности инвестиционных проектов в рамках преференциальных режимов. Если в настоящее время инвестпроект имеет льготное налогообложение на протяжении всего времени существования преференциального режима, то с принятием законопроекта фактически это будет обычный режим налогообложения с «квазиинвествычетом» в объеме понесенных расходов на капитальные вложения и (или) расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. В момент исчерпания «квазиинвествычета» текущая доходность проекта на вложенный капитал будет резко снижаться до обычных по отрасли значений, и соответственно будет снижаться привлекательность инвестпроекта, как финансового актива в случае продажи. Как следствие, это будет означать, что проекты с низкой доходностью, которые сегодня могут быть реализованы через использование преференциальных режимов, перестанут быть интересными для инвесторов, так как после исчерпания «квазиинвествычета» капитал окажется «запертым» под снизившуюся доходность. В итоге в преференциальных режимах для инвесторов будут интересными только окупаемые в обычном режиме проекты, при этом за счет «квазиинвествычета» для инициатора («первого инвестора») они будут окупаться ускоренным образом, а в случае их продажи («второму инвестору») – уже обычным образом.**

Помимо увязки объема получаемых льгот с фактически осуществленными резидентами (участниками) преференциальных режимов капитальных вложений и (или) ряда иных расходов, законопроектом также предусматривается, что Правительство Российской Федерации утвердит разработанный Минфином России перечень показателей, характеризующих выполнение налогоплательщиком – резидентом (участником) преференциальных режимов обязательств, установленных соглашением (договором) об осуществлении деятельности (условий), а также допустимых пределов отклонений их фактических значений от установленных плановых значений. Контроль за исполнением резидентами (участниками) преференциальных режимов предполагается закрепить за ФНС России, которому резиденты (участники) будут ежегодно предоставлять расчет налогов с учетом льгот и без учета льгот по форме, определенной ФНС России.

Утверждение такого перечня и предоставления соответствующей отчетности, очевидно, влечет за собой риски повышения избыточной административной нагрузки на бизнес, а также, устанавливая новые обязанности для действующих резидентов (участников) преференциальных режимов, ухудшает их положение как налогоплательщиков.

При этом резиденты (участники) преференциальных режимов получают свой статус при заключении соглашений с органами управления преференциальных режимов, предусматривающих обязанность инвесторов по реализации инвестиционных проектов, соответствующих целям создания таких преференциальных режимов, и наличие контролируемых администраторами преференциальных режимов показателей, недостижение которых является нарушением соответствующих соглашений, за которые, в зависимости от специфики работы преференциальных режимов, для инвесторов предусматриваются санкции.

Кроме того, законопроект предусматривает, что резиденты (участники) преференциальных режимов ежегодно будут самостоятельно осуществлять расчет объема налогов и обязательных платежей с применением льготного режима налогообложения и без него, чтобы подтвердить возможность претендовать на получение льгот и преференций.

Указанный подход противоречит логике действующего законодательства Российской Федерации в аналогичных сферах, исходящего из принципа, что администратор в лице государства должен доказывать неисполнение лицом установленных требований, а не лицо доказывать отсутствие нарушений («нарушений нет, пока не доказано обратного»). Необходимо этот принцип сохранить в рамках предоставления инвесторам льгот и преференций, не заставляя бизнес, и так подвергающийся плановым и внеплановым проверкам, ежегодно доказывать отсутствие нарушений и отклонений и так контролируемых в установленном порядке показателей.

С учетом совокупности изложенного Комиссия отмечает, что **законопроект, в случае его принятия, негативно скажется на уровне заинтересованности потенциальных инвесторов в использовании преференциальных режимов, созданных и создаваемых в Российской Федерации, что в свою очередь вызовет ухудшение динамики показателей их функционирования, а также в целом затруднит использование потенциала указанных преференциальных режимов для целей регионального развития.**

Пензенская область

С 2018 года на территории моногородов Сердобска и ЗАТО города Заречного Пензенской области действуют территории опережающего развития (ТОР).

Для организаций, получивших статус резидентов ТОР, согласно Закону Пензенской области от 28.06.2018 № 3199-ЗПО «О внесении изменений в статью 2.4 Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и в Закон Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области», а также решений представительного органа местного самоуправления, предусмотрена государственная поддержка в виде:

а) снижения ставки по налогу на прибыль (в региональной части) до 5% в течение пяти лет с момента получения первой прибыли и до 10% – в течение последующих пяти лет;

б) снижения ставки по налогу на имущество организаций до 0% – в течение пяти лет с момента постановки на учет созданного (приобретенного) имущества и с 2,2% до 1,1% – в течение последующих пяти лет;

в) освобождения от уплаты земельного налога.

Кроме того, в соответствии с Законом Пензенской области от 17.04.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) резидент ТОР «Сердобск» вправе получить земельный участок в аренду без проведения торгов.

Механизм ТОР доказал свою эффективность в Пензенской области.

В настоящее время на ТОР 18 резидентов (ТОР «Сердобск» — 5; ТОР «Заречный» — 13). Объем инвестиций (нарастающим итогом), осуществленных действующими резидентами ТОР, составил более 2,5 млрд рублей, создано более 780 новых рабочих мест.

Также в рамках регионального инвестиционного законодательства инвесторам предоставляются налоговые льготы на основании заключенного и утвержденного Законом Пензенской области инвестиционного соглашения.

Льготы предоставляются с момента ввода в эксплуатацию объектов инвестиционного проекта:

- на срок три года (для вновь созданных предприятий);
- на срок четыре года (для предприятий-сельхозтоваропроизводителей);
- на срок пять лет (для организаций, реализующих проекты в сфере промышленности);
- на срок пять лет по транспортному налогу и на срок шесть лет по налогу на имущество (для проектов с объемом вложений более 8 млрд. рублей).

Инвестор вправе претендовать на налоговые льготы в зависимости от категории, к которой он принадлежит:

- вновь созданное предприятие (до 2-х лет) имеет право на льготы по налогу на имущество и транспортному налогу (обнуление ставок), по налогу на прибыль (снижение с 17% до 13%);

- сельскохозяйственное предприятие, реализующее приоритетный инвестиционный проект, имеет право на льготы по налогу на имущество (снижение с 2,2 % до 1,4%);
- сельскохозяйственное предприятие, реализующее проект стоимостью свыше 8 млрд. рублей в сфере сельского хозяйства, имеет право на льготы по налогу на имущество (снижение с 2,2% до 0,4%);
- предприятие, реализующее проект стоимостью свыше 8 млрд. рублей, имеет право на льготы по налогу на имущество (снижение с 2,2% до 0,4%) и транспортному налогу (обнуление ставки), по налогу на прибыль (снижение с 17% до 12,5%);
- организация, реализующая приоритетный инвестиционный проект в сфере промышленности, имеет право на льготы по налогу на имущество (снижение с 2,2 % до 0,4%) и транспортному налогу (обнуление ставки).

Предложения в проект рекомендаций «круглого стола».

1. Исходя из действующих положений статьи 427 части второй Налогового кодекса РФ организации имеют право на применение пониженных тарифов страховых взносов (7,6%) в течение 12 лет со дня получения статуса резидента ТОР в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в РФ», если этот статус получен в течение 3-х лет со дня создания соответствующей ТОР.

Федеральным законом от 01.05.2022 № 121-ФЗ данный срок был продлен для ТОР, соответствующих определенным критериям. Критерии оценки ТОР и порядок ее проведения установлены постановлением Правительства РФ от 28.07.2022 № 1346. Однако, ТОР Пензенской области не соответствуют данным критериям оценки в части уровня регистрируемой безработицы (требуется превышение среднего уровня регистрируемой безработицы в РФ на соответствующую дату не менее чем в 2 раза).

В связи с тем, что применение пониженных тарифов страховых взносов остается одним из ключевых факторов принятия решения потенциальным резидентом об осуществлении деятельности на ТОР, в настоящее время привлечение инвесторов представляется крайне затруднительным.

В целях повышения инвестиционной привлекательности ТОР необходимо внести изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса РФ в части распространения возможности применения пониженных тарифов страховых взносов для резидентов ТОР, получивших данный статус в течение всего срока действия существующих ТОР. Считаем, что данное решение поспособствует повышению инвестиционной привлекательности не только Пензенской области, но и других регионов России, а также диверсификации экономики моногородов и созданию новых рабочих мест.

2. В 2022 году Наблюдательным советом ВЭБ.РФ одобрен новый пакет мер поддержки для моногородов. Предпринимателям стали доступны кредиты на инвестиционные проекты от 5 млн до 1 млрд рублей под 1% годовых сроком на 15 лет, для моногородов с режимом ЧС федерального характера – под 0% годовых, а также средства на софинансирование объектов инфраструктуры к инвестиционным проектам до 750 млн рублей (в пределах 95% стоимости проекта).

В настоящее время проектом постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на реализацию проектов развития монопрофильных муниципальных образований», разработанным Минэкономразвития России (ID проекта: 138184), планируется с 01.01.2024 значительно изменить суть указанных мер поддержки.

Предоставление мер поддержки будет осуществляться только на реализацию проектов развития моногородов с тяжелым социально-экономическим положением (включая создание инфраструктуры и объектов промышленности, в целях привлечения инвестиций в моногорода и формирования условий для создания рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций моногородов, а также в целях поддержки реализации инвестиционных проектов в моногородах, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация федерального характера).

«Монопрофильное муниципальное образование с тяжелым социально-экономическим положением» - монопрофильное муниципальное образование, в котором уровень регистрируемой безработицы, превышает средний уровень регистрируемой безработицы в РФ в течении 3 лет не менее чем в 2 раза.

Таким образом, с 01.01.2024 большинство моногородов, в том числе все моногорода Пензенской области не смогут претендовать на получение мер поддержки за счет ВЭБ.РФ. Данное обстоятельство сократит строительство инфраструктурных объектов, а также негативно отразится на инвестиционной привлекательности моногородов. В отсутствие поддержек статус моногорода потеряет свою привлекательность и смысл.

В целях улучшения инвестиционного климата в субъектах РФ необходимо оставить без дальнейшего рассмотрения вышеуказанный проект постановления Правительства РФ (ID проекта: 138184).

Дополнительно сообщаем, что положительный отзыв на проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID проекта: 02/04/06-23/00139660) направлен Правительством Пензенской области ранее в адрес секретариата комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» (письмо от 21.09.2023 № 2-23-13887).

Карачаево-Черкесская Республика

В Карачаево-Черкесской Республике с 2011 года функционирует особая экономическая зона туристско-рекреационного типа, расположенная на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов республики, и созданная для строительства всесезонного туристско-рекреационного курорта «Архыз». ВТРК «Архыз» является стартовой площадкой Северо-Кавказского туристического кластера. С момента ввода в эксплуатацию в декабре 2013 года курорт стал популярным местом отдыха для туристов из Южного и Северо-Кавказского федерального округа и других регионов России.

Помимо налоговых льгот, установленных Налоговым кодексом РФ, на территории ОЭЗ региональным законодательством приняты следующие налоговые преференции:

- пониженная до 13,5 % ставка по налогу на прибыль организаций для резидентов ОЭЗ от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны;
- пониженная до 9 % ставка налога при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения является «доходы, уменьшенные на величину расходов», и до 4 % в случае, если объектом налогообложения является «доходы» для резидентов ОЭЗ;
- освобождение в размере 50 % исчисленного налога на имущество для организаций, основным видом деятельности которых является деятельность в сфере телекоммуникаций или в области информационных технологий, в отношении объектов связи и центров обработки данных, вновь созданных и введенных в эксплуатацию после 1 января 2022 года на территории туристско-рекреационной особой экономической зоны в Зеленчукском и Урупском районах и курортных населенных пунктов КЧР.

Следует отметить, что наиболее востребованной льготой является установленное пунктами 17 и 23 статьи 381 Налогового кодекса РФ освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, признаваемых управляющими компаниями и резидентами особых экономических зон и учитывающих на балансе в качестве объектов основных средств недвижимое имущество, созданное в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

При этом в настоящее время данная норма не исключает возможность повторного применения льготы в случае передачи объектов основных средств, в отношении которых в течение 10 лет применялась льгота, на баланс другой управляющей компании или резидента, что влечет за собой возможность легализованного ухода от налогообложения крупнейшим региональным налогом.

Выпадающие доходы бюджета КЧР от предоставления указанной льготы составляют более 300 млн. рублей ежегодно. При этом объемы платежей в консолидированный бюджет субъекта от указанной категории плательщиков за 2020, 2021 и 1 полугодие 2023 года значительно меньше и составляют 21,7 млн. рублей, 26,3 млн. рублей и 126,1 млн. рублей соответственно.

В связи с вышеизложенным, предусмотренный проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» новый механизм ограничения права применения налоговых льгот налогоплательщиками, применяющими преференциальные налоговые режимы, в целом поддерживаем. Вместе с тем, считаем возможным при определении возможности применения налогоплательщиками, указанными в проекте, пониженных налоговых ставок и (или) налоговых льгот помимо расходов на капитальные вложения и (или) расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы **учитывать также суммы уплаченных налогов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта.**

Кроме того, считаем необходимым внесение дополнения в рассматриваемый законопроект в части установления однократного применения льготы по налогу на имущество организаций для управляющих компаний и резидентов ОЭЗ и предлагаем изложить пункты 17 и 23 статьи 381 НК РФ в следующей редакции:

«17) организации, за исключением организаций, указанных в пункте 22 настоящей статьи, - в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - резидента особой экономической зоны, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, используемого на территории особой экономической зоны в рамках соглашения о создании особой экономической зоны и расположенного на территории данной особой экономической зоны, при условии, что указанное имущество ранее не входило в состав налогооблагаемой базы по данному налогу, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества;»;

«23) организации, признаваемые управляющими компаниями особых экономических зон и учитывающие на балансе в качестве объектов основных средств недвижимое имущество, созданное в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон, при условии, что указанное имущество ранее не входило в состав налогооблагаемой базы по данному налогу, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества;».

Также условием применения преференции предлагаем установить обязательную постановку на налоговый учет организаций – резидентов и управляющих компаний особых экономических зон по месту нахождения особой экономической зоны, на территории которой осуществляется деятельность.

г. Санкт-Петербург

На территории Санкт-Петербурга действует преференциальный режим Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Санкт-Петербург» (далее - ОЭЗ «Санкт-Петербург»), созданная в 2005 году.

На текущий момент на территории ОЭЗ «Санкт-Петербург» зарегистрировано 73 резидента, представляющих наукоемкие высокотехнологичные отрасли промышленности: приборостроение, энергетику, фармацевтику и медицинские технологии, сферу информационных технологий и телекоммуникаций. Согласно отчету Министерства экономического развития Российской Федерации о результатах функционирования особых экономических зон за 2022 год и за период с начала функционирования особых экономических зон ОЭЗ «Санкт-Петербург» входит в число эффективных площадок (сводный расчетный показатель эффективности ее функционирования за 2022 год составил 96%, накопленным итогом за весь период ее деятельности - 99,2%).

По результатам оценки за 2022 год ОЭЗ «Санкт-Петербург» также вошла в число лидеров среди особых экономических зон (далее - ОЭЗ) по количеству созданных новых рабочих мест (829), объему осуществленных инвестиций (11,6 млрд руб.) и объему уплаченных налогов (10,1 млрд руб.).

Положительная динамика по основным показателям функционирования ОЭЗ «Санкт-Петербург» свидетельствует о ее привлекательности для инвесторов, как стабильного и надежного механизма развития высокотехнологичного производства и внедрения новых технологий.

Для резидентов ОЭЗ действует широкий перечень налоговых льгот, установленных как на федеральном, так и региональном уровне.

Проект федерального закона, разработанный Министерством финансов Российской Федерации в целях совершенствования налогового регулирования преференциальных налоговых режимов, предусматривает новый механизм предоставления налоговых льгот резидентам (участникам) указанных режимов.

В частности, предлагается:

1) установить ограничение суммы налоговых льгот в размере не более суммы фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки;

2) установить требование о сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России для сохранения возможности применения налоговых льгот;

3) сделать возможным применение налоговых льгот только при выполнении контролируемых показателей по соглашению (договору, инвестиционной декларации) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Предлагаемые законопроектом нормы будут способствовать повышению бюджетной эффективности налоговых льгот, а также своевременному выполнению резидентами преференциальных налоговых режимов контролируемых показателей.

Республика Крым

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный закон) функционирует свободная экономическая зона.

Во исполнение Федерального закона Советом министров Республики Крым организованы необходимые мероприятия, в том числе, по заключению договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, рассмотрение заявлений и документов лиц, намеревающихся получить статус участника свободной экономической зоны, а также осуществляются мероприятия по осуществлению контроля за выполнением условий договора.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 204-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» участники свободной экономической зоны, получившие такой статус начиная с 1 января 2018 года, вправе применять пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные подпунктом 5 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус, но не ранее чем с 1 января 2020 года. При этом пониженные тарифы страховых взносов применяются таким участником свободной экономической зоны до окончания срока существования свободной экономической зоны при условии, если разница между суммой страховых взносов, исчисленной исходя из тарифов страховых взносов, установленных пунктом 2 статьи 425 Кодекса, и суммой страховых взносов, исчисленной с применением пониженных тарифов страховых взносов, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 настоящей статьи, определяемая участником свободной экономической зоны нарастающим итогом с начала применения пониженных тарифов страховых взносов, не превышает величину, равную объему осуществленных капитальных вложений за аналогичный период, умноженную на коэффициент, размер которого устанавливается Правительством Российской Федерации в зависимости от вида экономической деятельности, осуществляемого участником свободной экономической зоны. С 1-го числа месяца, в котором возникло такое превышение, до 1-го числа месяца, в котором такое превышение устранено, вместо пониженных тарифов страховых взносов,

предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 настоящей статьи, применяются тарифы страховых взносов, установленные пунктом 2 статьи 425 Кодекса.

Согласно пункту 10 статьи 425 Кодекса участники свободной экономической зоны, получившие такой статус до 1 января 2018 года, вправе применять пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные подпунктом 5 пункта 2 настоящей статьи, в течение десяти лет со дня получения ими статуса участника свободной экономической зоны начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус.

В соответствии с частью 19 статьи 13 Федерального закона лицо приобретает статус участника свободной экономической зоны со дня внесения в единый реестр участников свободной экономической зоны записи о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны.

При заключении второго и последующих договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне сведения о таком договоре вносятся в реестр участников свободной экономической зоны, при этом дата получения статуса участника свободной экономической зоны не изменяется.

В связи с этим, участники свободной экономической зоны, получившие такой статус до 1 января 2018 года, в период с 2026 года будут терять право применения пониженных тарифов страховых взносов.

Данная ситуация указывает на возможные риски того, что такие участники свободной экономической зоны могут целенаправленно прекращать действие договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне для утраты статуса участника свободной экономической зоны с целью получения его вновь и претендовать на преференции по страховым взносам.

Прогнозное количество расторжений договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне может превысить 50 % порог от общего количества участников свободной экономической зоны, что негативно отразится на инвестиционном климате региона, показателях функционирования свободной экономической зоны.

Учитывая изложенное предлагается инициировать внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность организациям, получившим статус участника свободной экономической зоны в период с 2015 года по 2017 год (включительно), применения преференций по страховым взносам аналогично участникам свободной экономической зоны, получившим такой статус после 1 января 2018 года, при условии осуществления ими капитальных вложений в основные средства, направленных на реализацию инвестиционного проекта в рамках свободной экономической зоны, с 11 года получения статуса участника свободной экономической зоны.

Курганская область

В Курганской области созданы три территории опережающего развития (далее - ТОР) – «Варгаши», «Далматово», «Катайск», на которых реализуют свои инвестиционные проекты 15 резидентов. Законодательством Курганской области для организаций, получивших в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» статус резидента территории опережающего развития, созданной на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в Курганской области, установлены налоговые льготы по налогу прибыль организаций и налогу на имущество организаций. По итогам 2022 года сумма предоставленных льгот данной категории налогоплательщиков составила 22 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидентов ТОР, получивших такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей ТОР. Этот период для многих ТОР истек, что негативно сказывается на их инвестиционной привлекательности для привлечения новых резидентов. Кроме того, отсутствие преференций по страховым взносам

затрудняет привлечение новых резидентов, а также отрицательно сказывается на диверсификации экономики моногородов. В связи с этим целесообразно продлить срок, в течение которого резиденты ТОР имеют право на применение пониженных тарифов страховых взносов.

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» о ряде мер по изменению налогового регулирования преференциальных налоговых режимов, считаем, что его принятие позволит стимулировать своевременное выполнение резидентами преференциальных налоговых режимов установленных для них соглашениями контрольных показателей, обновление их основных фондов, а также усилит ответственность резидентов по представлению в налоговые органы необходимой отчетности.

Тульская область

В рамках проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID проекта: № 02/04/06-23/00139660, <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139660>) предусмотрено ограничение суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов, в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки в рамках реализации соглашения (договора) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Указанные изменения окажут негативное влияние на деятельность резидентов (участников) в связи с невозможностью использования ими налоговых преференций в полном объеме при реализации их инвестиционных проектов, поскольку стоимость капитальных вложений может значительно различаться в зависимости от вида деятельности и отрасли. Ограничение льгот на фиксированную сумму может привести к неравномерному распределению выгод от налоговых преференций, что в свою очередь повлечет ухудшение инвестиционной привлекательности региона для новых компаний, планирующих осуществление деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и негативно отразится на конкурентоспособности преференциальных территорий.

Магаданская область

Проектом Федерального закона № 452648-8 «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 176.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) совершенствуется механизм предоставления налоговых льгот резидентам преференциальных режимов Дальнего Востока и Арктики в отношении организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» и статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Принимая во внимание, что предлагаемые изменения будут способствовать увеличению инвестиционной активности на территории Дальнего Востока и Арктики, считаем возможным его поддержать.

Дополнительно сообщаем, что указанные в законопроекте преференциальные режимы не действуют на территории Магаданской области, но функционирует Особая экономическая зона в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области».

Республики Карелия

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» на территории Лоухского, Кемского, Беломорского, Сегежского и Калевальского национальных муниципальных районов, Костомукшского городского округа действует особый экономический режим Арктической зоны Российской Федерации.

В настоящее время на территории Республики Карелия зарегистрировано 65 резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ). Общий объем инвестиций по проектам резидентов составит 97,9 млрд рублей.

Планируется создание более 2300 новых рабочих мест. По состоянию на 30 июня 2023 года резидентами АЗРФ инвестировано 16,6 млрд рублей, создано 686 новых рабочих мест.

Сфера экономических интересов предпринимателей разнообразна – горная промышленность, рыболовство и аквакультура, туризм, пищевая промышленность, сфера услуг и другие отрасли.

На сегодняшний день завершена реализация 5 инвестиционных проектов (ООО «Сегежа Норд», ИП Плотников В.С., ООО «Морские биотехнологии», ИП Разумов Д.Н. и ООО «Арктик-Про»).

АО «Карельский окатыш» продолжает реализацию проекта по строительству циклично-поточной технологии (далее – ЦПТ) в Центральном карьере. Производительность комплекса ЦПТ – самая высокая среди подобных в России, а это 70 млн тонн горной массы в год. Пусконаладка рудной линии состоялась в декабре 2022 года, полностью новый комплекс введут в эксплуатацию в 2023 году. В проект инвестировано 8,9 млрд рублей. По данному показателю проект занимает 4 место среди крупнейших в Арктике.

Правительством Республики Карелия с 2020 года по настоящее время оказана поддержка резидентам АЗРФ на общую сумму более 560 млн рублей в виде субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, грантовой поддержки проектов в сфере туризма, инфраструктурной поддержки и льготных займов организаций инфраструктуры поддержки бизнеса.

О реализации ТОР «Костомукша», ТОР «Кондопога» и ТОР «Надвоицы» В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на территории Республики Карелия созданы территории опережающего развития (далее — ТОР) «Костомукша», «Кондопога» и «Надвоицы».

На сегодняшний день на ТОР реализуется 20 инвестиционных проектов, фактический объем капитальных вложений составляет более 5 млрд рублей, создано 727 рабочих мест за все время деятельности юридических лиц в качестве резидентов.

Инвесторами ведется деятельность в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева, камнеобработки, ремонта компьютерной и электронной бытовой техники, организации деятельности гостиниц, производства хлеба и мучных изделий, соковой продукции из фруктов и овощей, консервирования рыбы, ракообразных и моллюсков.

Резидентам ТОР оказывается поддержка на федеральном, региональном и местном уровнях.

Республика Коми

На территории Республики Коми в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах применяются отдельные преференциальные налоговые режимы (Арктическая зона Российской Федерации (далее – АЗРФ), территории опережающего развития).

Для резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации на территории Республики Коми, действует целый комплекс федеральных, региональных и местных преференций и налоговых льгот.

Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ) определены сухопутные территории АЗРФ (МО ГО «Воркута», МО МО «Инта», МО МО «Усинск» и МО МР «Усть-Цилемский»), а также меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в АЗРФ (в том числе в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ»): льготы по налогам, возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и установление иных мер поддержки резидентов Арктической зоны.

В целях реализации Федерального закона № 193-ФЗ принят Закон Республики Коми от 29.10.2020 № 75-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Коми в связи с установлением налоговых льгот для резидентов Арктической зоны», устанавливающий налоговые льготы для резидентов АЗРФ на территории Республики Коми, среди которых:

снижение налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Коми (в размере 5 % в течение первых 5 налоговых периодов (лет) и 10 % в течение следующих 5 налоговых периодов);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций; установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения (1 %, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 %, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

МО ГО «Воркута», МО МО «Инта», МО МО «Усинск» и МО МР «Усть-Цилемский» внесены изменения в нормативные правовые акты муниципального уровня (решениями советов МО), предусматривающие освобождение от уплаты земельного налога для резидентов АЗРФ.

Вместе с тем с целью усовершенствования мер поддержки резидентов АЗРФ можно рассмотреть следующие предложения по внесению изменений в нормативно правовое регулирование АЗРФ:

1. В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 % для организаций – резидентов АЗРФ, не осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, производству сжиженного природного газа, переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии.

Реализация инвестиционной деятельности по добыче полезных ископаемых в Арктике, в частности, по добыче угля, сопровождается высокими издержками и низкой рентабельностью.

Добыча угля на шахтах осуществляется с глубоким залеганием угольных пластов, что ведет к дополнительным издержкам по его доставке на поверхность. Также возникают затраты на мероприятия по обеспечению безопасности добычи в связи с наличием у шахт факторов, обуславливающих средний или умеренный уровни аварийности (опасность обрушения горных пород, взрыва газа и (или) пыли, по внезапным выбросам угля (породы) и газа, аварии в результате экзогенного пожара, горного удара, ведения взрывных работ).

Кроме того, потребители угля находятся в значительной удаленности от месторождений, что приводит к дополнительным транспортным издержкам по их доставке.

Гибкая налоговая политика позволит предприятиям направить высвобожденные средства на реализацию крупных инвестиционных проектов, в частности на геологоразведочные работы, по итогам реализации которых будет создано значительное число новых рабочих мест, а в дальнейшем – обеспечены налоговые и неналоговые поступления в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи с целью снижения налоговой нагрузки для организаций – резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче и переработке полезных ископаемых при реализации новых крупных инвестиционных проектов на территории Республики Коми, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ в части **установления ставки в размере 0 % по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, сроком на 10 лет для организаций – резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче и переработке полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья.**

2. Возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 193-ФЗ.

Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами АЗРФ, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1338 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации» (далее – Правила).

Предоставление субсидий осуществляется АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (далее – управляющая компания) для последующего возмещения затрат по уплате страховых взносов, подлежащих уплате юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами АЗРФ, в отношении работников, принятых на работу со дня включения их в реестр резидентов АЗРФ, в форме авансового платежа в размере 75 % сумм страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии с исчислениями указанных лиц.

Федеральный закон № 193-ФЗ и Правила не гарантируют резиденту АЗРФ обязательную компенсацию заявленной суммы, поскольку общий объем компенсируемых расходов ограничен размером субсидии, полученной управляющей компанией на эти цели.

Кроме того, Правила требуют от резидентов АЗРФ предоставления отчетных документов, а на управляющую компанию возлагают обязательства по проверке представленных документов, формируя тем самым дополнительные административные издержки с обеих сторон.

В этой связи с целью снижения административных издержек как со стороны управляющей компании, так и со стороны резидентов АЗРФ предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих понижение тарифов по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды Российской Федерации для резидентов АЗРФ.

3. На начальном этапе запуска проектов у резидентов АЗРФ возникают сложности в привлечении кредитных средств для реализации нового инвестиционного проекта, в том числе в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации» (далее – Постановление № 2186).

Постановлением № 2186 установлено требование о наличии собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта в размере не менее 30 % суммы всех затрат по инвестиционному проекту (за исключением процентов по кредитам). При обращении резидентов в кредитные организации для получения заемных средств данная категория заемщиков оценивается как непривлекательная с высоким уровнем риска, поскольку зачастую не располагает достаточной суммой собственных средств, а также залоговым имуществом, либо имеющееся имущество не отвечает требованиям в соответствии с внутренними документами банка.

Вновь созданные юридические лица (не имеющие истории предприятия, но имеющие обязательства в рамках соглашения по осуществлению инвестиционной деятельности в АЗРФ) в рамках реализации инвестиционных проектов с целью создания новых производств на арктической

территории могут воспользоваться действующими на сегодняшний день гарантийными мерами 5 поддержки, но в полной мере обеспечить финансовые обязательства (в соответствии с нормативными документами кредитной организации) не могут в связи с отсутствием возможности получения банковской гарантии на покрытие оставшейся (необеспеченной) части финансовых обязательств.

В целях упрощения доступа резидентов АЗРФ к кредитным ресурсам для реализации новых инвестиционных проектов **предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление № 2186 в части снижения до 10 % размера собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2017 № 267 на территории Республики Коми создана территория опережающего развития «Емва» (далее – ТОР «Емва»), которая функционирует до 2029 года. Чтобы стать резидентом ТОР «Емва», предприятию (юридическому лицу) необходимо подать заявку в Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Республики Коми (информация на Инвестиционном портале Республики Коми <https://invest.rkomi.ru/pages/44>).

Для резидентов ТОР «Емва» предусмотрены следующие налоговые льготы и преференции: - снижение налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Коми (в размере 5 % в течение первых 5 налоговых периодов (лет) и 10 % в течение следующих 5 налоговых периодов); - освобождение от уплаты налога на имущество организаций; - освобождение от уплаты земельного налога; - применение понижающего коэффициента, характеризующего территорию добычи полезного ископаемого, при исчислении налога на добычу полезных ископаемых – от 0 в течение первых 24 налоговых периодов (месяцев) до 1 со 121 налогового периода (месяцев) и в последующие налоговые периоды; - пониженные тарифы страховых взносов – 7,6 % в течение 12 лет со дня получения статуса резидента ТОР (при получении статуса до 31.12.2024 включительно).

В целях интенсификации и повышения эффективности функционирования ТОР в моногородах предлагаем рассмотреть следующие предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере ТОР:

1. Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ в части исключения положения о возможности применять пониженные тарифы страховых взносов в отношении резидентов ТОР моногородов при получении данного статуса до 31.12.2024, распространив действие получения льготы на весь срок существования ТОР;

2. Внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» в части предоставления возможности регистрации в качестве резидентов ТОР в моногородах индивидуальных предпринимателей и установления дополнительных преференций для резидентов ТОР моногородов, применяющих специальные налоговые режимы.

Республика Дагестан

Информация о функционировании территорий опережающего развития
«Каспийск» и «Дагестанские Огни»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р городам Каспийск и Дагестанские Огни присвоены статусы моногородов Российской Федерации.

В целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания новых рабочих мест решениями Правительства Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334 и от 11 декабря 2018 года № 1508) в моногородах Каспийске и Дагестанские Огни созданы территории опережающего развития (далее - ТОР) «Каспийск» и «Дагестанские Огни», на которых установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности.

Для резидентов ТОР в моногородах Республики Дагестан установлены максимально допустимые законодательством Российской Федерации налоговые льготы (по налогу на прибыль – 5 процентов в течение первых пяти лет с момента получения первой прибыли, 13 процентов – следующие пять лет; налогу на имущество организаций и земельному налогу – 0 процентов в течение десяти лет. Страховые взносы снижены до 7,6 процента).

В настоящее время в реестр резидентов ТОР «Каспийск» и «Дагестанские Огни» включено 16 предприятий, в рамках реализации инвестиционных проектов резидентами ТОР создано 529 рабочих мест и привлечено 2,6 млрд рублей инвестиций.

По состоянию на 1 октября 2023 года в реестр резидентов:

- ТОР «Каспийск» включено 7 предприятий, общий объем привлеченных инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составил 1,2 млрд рублей, создано 422 рабочих места;

- ТОР «Дагестанские Огни» включено 9 предприятий, общий объем привлеченных инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составил 1,4 млрд рублей, создано 107 рабочих мест.

В 2022 году на ТОР «Дагестанские Огни» ООО «Каспий Гласс» запустило единственное в России предприятие по производству импортозамещающей продукции - стеклянных шаров. В рамках инвестиционного проекта создано 50 рабочих мест и привлечено 148,8 млн рублей инвестиций.

Завершается реализация еще 1 крупного инвестиционного проекта на ТОР «Каспийск» - «Создание индустриального строительного комплекса «Каспийск» на территории Республики Дагестан» (инициатор проекта - ООО «Капитал Инвест-Пром»). Общий объем инвестиций в рамках реализации данного проекта составит 1,7 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест - 236 единиц. Проектом предусматривается создание комплекса заводов по производству строительных материалов - газобетонных блоков в объеме до 360 тыс. куб. м в год, строительной извести в объеме до 73 тыс. тонн в год, сухих строительных смесей в объеме до 80 тыс. тонн в год.

В 2023 году в реестр резидентов ТОР включены 4 инициатора инвестиционных проектов, из них 3 предприятия - на ТОР «Дагестанские Огни» и 1 предприятие - на ТОР «Каспийск». Общий объем планируемых инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составит 230,1 млн рублей, и будет создано 159 рабочих мест.

В настоящее время из 16 инвестиционных проектов 7 инвестиционных проектов реализованы (ООО «ДагПолимер», ООО «Каспийский завод стекловолокна», ООО «Каспийский завод электронной техники»,

ООО «Югресурс», ООО «Каспий Гласс», ООО «Проект-Строй, ООО «Дагогнинский завод строительных материалов»), 1 проект находится в завершающей стадии реализации (ООО «Капитал Инвест-Пром») и 7 инвестиционных проектов находятся на стадии реализации (ООО «Ириб», ООО «Хазар», ООО «Инжстройпроект», ООО «СОЮЗ-Инвест», ООО «Шелковый путь», ООО «Магнит», ООО «Каспийский завод торгового оборудования»).

В настоящее время на ТОР в Республике Дагестан производится следующая продукция: полиэтилен и полиэтиленовая пленка, стеклянные шары, бетон и бетонные изделия, коммутаторы, модули обработки и беспроводной передачи данных, керамзитовые блоки и тротуарная плитка. Всего за период существования ТОР Республики Дагестан резидентами произведено продукции на общую сумму 688,6 млн рублей, в том числе в 2023 году - на сумму 234,0 млн рублей.

Реализация проектов оказывает положительное влияние на социально-экономическое положение моногородов Каспийска и Дагестанские Огни.

Так, в моногородах снизился уровень регистрируемой безработицы, снижается зависимость экономики моногородов от градообразующих предприятий.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 3 июня 2014 года № 249 в моногороде Каспийске создана инвестиционная площадка «Уйташ» площадью 132 гектара, на которой за счет средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» и республиканского бюджета Республики Дагестан создана необходимая инженерная инфраструктура.

На инвестиционной площадке «Уйташ» расположено 6 инвестиционных проектов, из которых 3 проекта реализованы и введены в эксплуатацию (ООО «ДагПолимер», ООО «Экотар», ООО «Каспийский завод стекловолокна»), 1 проект находится в завершающей стадии реализации (ООО «Капитал Инвест-Пром») и 2 инвестиционных проекта находятся на стадии реализации (АО «Завод им. Гаджиева», ООО «Ириб»).

К объектам инфраструктуры инвестиционной площадки «Уйташ» подключены 4 инвестиционных проекта (АО «Завод им. Гаджиева», ООО «ДагПолимер», ООО «Каспийский завод стекловолокна» и ООО «Экотар»).

В настоящее время в Республике Дагестан одним из эффективных и востребованных механизмов привлечения инвестиций является оказание государственной поддержки инициаторам масштабных инвестиционных проектов по предоставлению земельных участков без проведения торгов (Закон Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94). Данная поддержка оказана

22 инвестиционным проектам, в том числе в моногородах Каспийске (3 проекта) и Дагестанские Огни (2 проекта).

В целях привлечения инвесторов и создания льготных условий для предпринимательской деятельности в 2022 году на инвестиционной площадке «Уйташ» площадь индустриального (промышленного) парка «КИП Пром Каспий» увеличена с 45,4 до 157,4 гектара путем присоединения прилегающих территорий площадки, на которых реализуются инвестиционные проекты в сфере промышленного производства.

Ведется работа по созданию еще 2 индустриальных парков в моногородах Республики Дагестан, на площадке 38 гектаров в моногороде Каспийске и площадке 45 гектаров в моногороде Дагестанские Огни, а также планируется провести работу по обеспечению инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на площадках в моногородах, необходимой инфраструктурой в рамках механизмов государственной поддержки.

В соответствии со статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидента ТОР, получившего такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей ТОР. На ТОР «Каспийск» данная льгота действовала для инвесторов, получивших статус резидента до марта 2020 года, на ТОР «Дагестанские Огни» - до декабря 2021 года.

Учитывая, что применение пониженных тарифов страховых взносов является существенной и самой востребованной мерой поддержки для резидентов ТОР, субъектами Российской Федерации и, в частности, Республикой Дагестан неоднократно направлялись предложения в адрес Государственного Совета Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о продлении периода применения пониженных страховых взносов резидентами ТОР в моногородах Республики Дагестан.

Правительством Российской Федерации в апреле 2023 года данное предложение было поддержано. Принято решение о продлении до 31 декабря 2024 года (включительно) периода применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами ТОР «Дагестанские Огни» (протокол Межведомственной рабочей группы по вопросам создания особых экономических зон и территорий опережающего развития в моногородах от 20 апреля 2023 года № 1пр).

За период создания ТОР в моногородах Республики Дагестан налоговыми льготами воспользовалась 14 резидентов на общую сумму 38,3 млн рублей (в том числе по страховым взносам - 10 резидентов на сумму 24,8 млн рублей, налогу на прибыль - 4 резидента 8,3 млн рублей, налогу на имущество - 4 резидента на 3,3 млн рублей, земельному налогу - 2 резидента на 1,9 млн рублей).

Объем налогов, уплаченных резидентами ТОР «Каспийск» и «Дагестанские Огни» в бюджеты всех уровней составляет 87,9 млн рублей, из них в республиканский бюджет Республики Дагестан и местные бюджеты – 18,6 млн рублей.

Сахалинская область

Справочная информация о преференциальных режимах осуществления предпринимательской деятельности, действующих на территории Сахалинской области

На территории Сахалинской области созданы три территории опережающего развития (далее – ТОР) – «Южная», «Горный воздух» и «Курилы».

По состоянию на 01.01.2023 статус резидента ТОР присвоен 60 инвесторам: 31 – ТОР «Горный воздух» (гостиничный бизнес, развитие спорта, туризма и отдыха), 21 – ТОР «Южная» (крупные сельскохозяйственные проекты, индустриальный парк, логистические проекты, локализация нефтесервисов), 8 – ТОР «Курилы» (проекты рыбопереработки и развития туризма).

Общий объем инвестиций, запланированных к вложению в рамках реализации проектов резидентов ТОР Сахалинской области, составляет 147,9 млрд. рублей, запланировано создание 6 428 новых рабочих мест. По состоянию на 17.10.2023 резидентами ТОР Сахалинской области проинвестировано 38,5 млрд. рублей, создано 3 383 новых рабочих места.

Проекты резидентов ТОР «Горный воздух» направлены на развитие гостиничной инфраструктуры, спортивных и досуговых объектов. Резидентами ТОР «Горный воздух» планируется вложение 35,4 млрд. рублей инвестиций, создание 2 006 рабочих мест. На сегодняшний день вложено 19,5 млрд. рублей, создано 1 147 рабочих мест. Резидентами ТОР построено и введено в эксплуатацию 4 гостиничных комплекса, торгово-развлекательный комплекс, ресторанный комплекс, новый аэровокзальный комплекс г. Южно-Сахалинск.

Планом-графиком реализации мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР «Горный Воздух», утвержденным министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики 29.04.2020, предусмотрено строительство 26 инфраструктурных объектов за счет средств бюджета Сахалинской области и внебюджетных источников на сумму 10,3 млрд. рублей. По состоянию на 17.10.2023 завершено строительство 19 объектов, профинансировано 6,5 млрд. рублей.

Проекты резидентов ТОР «Южная» направлены на развитие сельского хозяйства, логистики, локализацию сервисов по обслуживанию нефтегазодобывающих проектов, жилищное строительство. Общий объем инвестиций, запланированный к вложению резидентами ТОР «Южная» составляет более 84,0 млрд. рублей, планируется создание 2 005 рабочих мест. Вложено 11,9 млрд. рублей, создано 1 140 рабочих мест. Резидентами ТОР «Южная» созданы 2 крупнейших животноводческих комплекса Сахалинской области, введен в эксплуатацию тепличный комплекс.

Строительство инфраструктуры ТОР «Южная» завершено, построено 9 объектов на общую сумму 1,6 млрд. рублей.

В рамках реализации инвестиционных проектов резидентов ТОР «Курилы» планируется развитие рыбопромышленного комплекса и туристической отрасли. На ТОР «Курилы» планируемый объем инвестиций резидентов составляет 14,4 млрд. рублей, запланировано создание 2 417 рабочих мест. На сегодняшний день вложено 7,1 млрд. рублей, создано 1 096 рабочих мест. В рамках реализации крупного проекта по созданию рыбоперерабатывающего комплекса на о. Шикотан созданы мощности по переработке рыбы, моллюсков и ракообразных, построены и введены в эксплуатацию объекты социальной инфраструктуры, включая жилые дома, гостиницу, торговый центр.

Строительство инженерной инфраструктуры ТОР «Курилы» за счет бюджетных средств не предусмотрено.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», к свободному порту Владивосток (далее – СПВ) отнесены территории Корсаковского городского округа и Углегорского городского округа Сахалинской области. По состоянию на 17.10.2023 статус резидента свободного порта Владивосток на территории Сахалинской области получили 50 инвесторов: 30 резидентов осуществляют деятельность в свободном порту Владивосток-Корсаков, 20 резидентов – в свободном порту Владивосток-Углегорск. В перспективе до 2028 года по проектам резидентов свободного порта Владивосток объём частных инвестиций составит порядка 56,8 млрд. рублей, планируется создать 2 972 новых рабочих мест. По состоянию на 17.10.2023 объем инвестиций, вложенных в реализацию проектов резидентами СПВ, составил 25,7 млрд. рублей, создано 1 867 новых рабочих мест.

Резидентам ТОР и СПВ предоставляются следующие преференции:

- налог на прибыль по ставке 0 % в первые 5 лет и 10% в следующие 5 лет;
- налог на имущество организаций по ставке 0 % в первые 5 лет и 1,1 % в следующие 5 лет;
- земельный налог по ставке 0 % в первые 3 года для резидентов ТОР, в первые 5 лет для резидентов СПВ;
- страховые взносы в размере 7,6 % в первые 10 лет;
- возможность привлечения иностранной рабочей силы вне квот.

По итогам визита Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина и поручений, данных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на Восточном экономическом форуме, с учетом предложений Правительства Сахалинской области 09.03.2022 внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации для создания на территории Курильских островов особой преференциальной зоны. Предприятия, зарегистрированные на Курильских островах после 1 января 2022 года, будут освобождены на 20 лет от обязанности уплаты налога на прибыль, на имущество, транспортного и земельного налогов. Размер страховых взносов в страховые взносы снижен с 30 до 7,6 %.

По состоянию на 17.11.2023 резидентами особого преференциального режима Курильских островов являются 8 организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма, гостиничного бизнеса, консультационных услуг, добычи полезных ископаемых.

Ульяновская область

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный Министерством финансов Российской Федерации, считаем нецелесообразным его принятие, поскольку им не учтена специфика деятельности резидентов портовых особых экономических зон (далее – ПОЭЗ).

Законопроектом предлагается установить ограничение суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам преференциальных налоговых режимов, размерами расходов на капитальные вложения и научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (далее – НИОКР). При этом деятельность резидентов ПОЭЗ не всегда предполагает осуществление капитальных вложений, а НИОКР в ПОЭЗ вообще запрещены. В тоже время в ПОЭЗ разрешены такие виды деятельности как оптовая торговля, биржевая торговля, организация перевозок, хранение товаров и др. Если проекты резидентов ПОЭЗ, осуществляющих данные виды деятельности, реализуются в арендуемых помещениях (не предполагают строительства собственных зданий) и не предполагают приобретения дорогостоящего оборудования, объем капитальных вложений в таких проектах минимален, а инвестиции осуществляются в оборотный капитал, складские запасы и т.д.

В качестве предложения по совершенствованию законодательства в целях развития действующего преференциального налогового режима на территориях ПОЭЗ по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В апреле 2023 г. вступил в действие подготовленный Федеральной таможенной службой Федеральный закон от 18.03.2023 № 84-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении на территории Калининградской области эксперимента по созданию условий для упорядоченной электронной торговли товарами» (далее – закон № 84-ФЗ). Законом № 84-ФЗ в Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» внесены изменения, отменяющие декларирование товаров Евразийского экономического союза, не предназначенных для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, а также для переработки, изготовления, ремонта или технического обслуживания товаров, при помещении таких товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (далее – процедура СТЗ).

Однако при этом возникла юридическая коллизия. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации поставщиками при реализации товаров резидентам ОЭЗ

в случае помещения товаров под процедуру СТЗ, применяется ставка по НДС– 0 %. Данная опция востребована резидентами ПОЭЗ. Для подтверждения права применения ставки НДС 0 % поставщик согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 165 Налогового кодекса Российской Федерации должен представить в Федеральную налоговую службу России пакет документов, содержащий таможенную декларацию (её копию) на товары с отметками таможенного органа о выпуске товаров при их помещении под процедуру СТЗ. При отсутствии декларации налоговые органы отказываются предоставлять право применения ставки НДС 0 %.

В связи с вышеизложенным предлагается внести следующие изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 165 Налогового кодекса РФ:

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Пояснения
таможенная декларация (ее копия) с отметками таможенного органа о выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны либо при ввозе в портовую особую экономическую зону российских товаров, помещенных за пределами портовой особой экономической зоны под таможенную процедуру экспорта или при вывозе припасов, таможенная декларация (ее копия) с отметками таможенного органа, осуществившего выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, и таможенного органа, который уполномочен на совершение таможенных процедур и	разрешение (его копия) на ввоз на территорию портовой особой экономической зоны, территорию портового (логистического) участка свободного порта Владивосток товаров, ввозимых резидентами особых экономических зон, или другой документ, принятый уполномоченным таможенным органом, подтверждающий факт помещения резидентом товара под таможенную процедуру свободной	В соответствии с приказом Федеральной таможенной службы от 31.08.2016 N 147н уполномоченными таможенными органами резидентам ПОЭЗ выдаётся разрешение на ввоз на территорию портовой особой экономической зоны, территорию портового (логистического) участка свободного порта Владивосток товаров, ввозимых резидентами ПОЭЗ. Данный документ может служить заменой таможенной декларации при подтверждении резидентами ПОЭЗ в

Томская область

В целях стимулирования деловой и инвестиционной активности в закрытых административно-территориальных образованиях Российской Федерации – городах присутствия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», обеспечения диверсификации их экономики и снижения естественного оттока населения предлагаем рассмотреть вопрос о продлении до 31.12.2024 периода, в течение которого новые резиденты территорий опережающего развития (далее – ТОР), созданных в вышеуказанных закрытых административно-территориальных образованиях, получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов в совокупном размере 7,6%.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2022 № 1346 одним из обязательных критериев оценки ТОР в целях продления до 31.12.2024 периода, в течение которого новые резиденты таких ТОР получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов в размере 7,6%, установлен объем добычи угля в регионе расположения ТОР более 100 млн. тонн в течение предшествующего проведению оценки года. Под данный критерий подпадает исключительно ТОР «Новокузнецк», что обеспечивает стимулирование развития инвестиционной инфраструктуры только Кемеровской области - Кузбасса.

Предлагаем провести корректировку обозначенного критерия оценки ТОР посредством дополнения альтернативным условием о том, что ТОР создана на территории закрытого административно-территориального образования, в котором расположены учреждения,

акционерные общества, дочерние общества акционерных обществ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и подведомственные предприятия.

Соответствующий вопрос поднимался в прошлом году в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Сенатором от Томской области В.К. Кравченко, однако вследствие отрицательной позиции Минэкономразвития России достичь положительного результата рассмотрения не удалось. Вместе с тем, после отмены льготы существенно сократилась динамика привлечения новых резидентов в ТОР «Северск».

В связи с этим предлагаем вернуться к вопросу о продлении льготы по применению резидентами ТОР, созданных в административно-территориальных образованиях – городах присутствия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», пониженных тарифов страховых взносов в размере 7,6%.

2. Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации:

1) по вопросу передачи дочернему хозяйственному обществу управляющей компании ТОР на безвозмездной основе объектов недвижимого и движимого имущества, расположенных на ТОР, без уплаты налога на прибыль организаций.

2) по вопросу передачи управляющей компании ТОР (в том числе ее дочернему хозяйственному обществу) на безвозмездной основе объектов недвижимого и движимого имущества, расположенных на ТОР, без уплаты налога на добавленную стоимость.

АО «Атом-ТОР» как управляющей компанией всех ТОР в городах присутствия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» соответствующие законопроекты о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации направлены в Минэкономразвития России. В настоящее время законопроект «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», подготовленный Минэкономразвития России, прошел процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

Внесение вышеуказанных изменений в федеральное законодательство станет дополнительным стимулом развития площадок ТОР посредством сокращения налоговой нагрузки на АО «Атом-ТОР» и на ее дочерние хозяйственные общества в случае передачи им объектов недвижимого и движимого имущества из государственной и муниципальной и собственности (освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций).

О проекте федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Представленным законопроектом для резидентов территорий опережающего развития и особых экономических зон, получивших соответствующий статус после 01 января 2024 года, предлагается в том числе:

1. Установить ограничение суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам, в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки (далее – НИОКР) в рамках реализации соглашения (договора) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

При этом в составе капитальных вложений не учитываются затраты на приобретение амортизируемого имущества, ранее учитываемого в составе объектов амортизируемого имущества у данного налогоплательщика или у иных налогоплательщиков.

Принятие вышеуказанных изменений приведет к ухудшению условий ведения предпринимательской деятельности для резидентов территорий опережающего развития и особых экономических зон, повлечет значительное снижение инвестиционной привлекательности данных преференциальных режимов для создания новых производств действующими и потенциальными инвесторами, что имеет особую значимость для обеспечения устойчивого экономического развития в условиях жестких внешних санкционных ограничений.

В частности, на территории Томской области для стимулирования деловой активности, реализации инвестиционных проектов и диверсификации экономики ЗАТО Северск создана территория опережающего развития «Северск».

Специфика закрытых административно-территориальных образований осложняет развитие бизнеса на их территориях, соответственно, только наличие определенных преференций в рамках территории опережающего развития позволяет привлекать инвесторов к созданию и размещению производств.

Вместе с тем, воспользоваться пониженными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 7,6% на 10 лет могут только компании, которые получили статус резидента в течение 3 лет со дня создания территории опережающего развития «Северск» (до 12.02.2022). Отсутствие возможности применения данной преференции является особенно важным для потенциальных инвесторов.

Соответственно, в случае установления дополнительного ограничения по сумме налоговых льгот, предоставляемых в рамках преференциального налогового режима, привлечение новых резидентов к ведению деятельности на территории опережающего развития «Северск» будет крайне затруднительным.

Также в г. Томске функционирует особая экономическая зона технико-внедренческого типа (далее – ОЭЗ ТВТ), резиденты которой осуществляют технико-внедренческую деятельность без требований к минимальному объему инвестиций в рамках реализуемых проектов. Учитывая технологическую специфику ОЭЗ ТВТ, на ее территории реализуются преимущественно небольшие по объему капитальные вложения в наукоёмкие проекты, что автоматически существенно снижает либо полностью исключает возможность получения резидентами налоговых льгот.

Компании, осуществляющие технико-внедренческую деятельность (например, разработку программного обеспечения, технологического оборудования, медицинских препаратов и т.д.), как правило, не имеют потребности в приобретении больших объемов основных средств для масштабного серийного производства продукции, а также в осуществлении строительства собственных зданий.

Отсутствие возможности применения резидентами налоговых льгот критически снизит заинтересованность высокотехнологичных инновационных компаний к ведению деятельности в ОЭЗ ТВТ.

Таким образом, содержащееся в пояснительной записке к законопроекту утверждение Минфина России о том, что рассматриваемое ограничение для резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов будет стимулировать их к увеличению объемов капитальных вложений, НИОКР и созданию новых производств, не является обоснованным.

Более того, введение дополнительных ограничений для резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов может привести к рискам недостижения показателя национальной цели по росту инвестиций в основной капитал к 2030 году, определенного Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Введение дополнительного ограничения применения резидентами налоговых льгот может привести к росту налоговых расходов, и, как следствие, увеличению себестоимости выпускаемой продукции (товаров, услуг), снижению инвестиционной привлекательности.

2. Сделать возможным применение резидентами налоговых льгот только при выполнении контролируемых показателей по соглашению об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Согласно положениям действующего законодательства предусмотрен контроль за реализацией инвестиционных проектов резидентами, в том числе за выполнением показателей по соглашению об осуществлении деятельности в преференциальном налоговом режиме.

К примеру, в соответствии с подпунктом 5) части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Минэкономразвития России) осуществляет контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении деятельности.

Согласно подпункта 4) части 8 статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ указанное полномочие может быть передано органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании особой экономической зоны.

Данный контроль осуществляется на ежегодной основе выборочно в отношении отдельных резидентов в соответствии с планом проведения проверок исполнения резидентами особых экономических зон условий соглашений об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне на очередной год, утверждаемым приказом Минэкономразвития России. Сплошная ежегодная проверка исполнения всеми резидентами особых экономических зон требований соглашений об осуществлении деятельности не предусмотрена.

В отношении ОЭЗ ТВТ необходимо отметить, что примерной формой соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 10.05.2016 № 290 «Об утверждении примерных форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне», в том числе предусмотрены:

- обязанность резидента по осуществлению совокупного объема (без разбивки по годам) инвестиций, в том числе капитальных вложений (пункт 2.5.2.1);

- обязанность лица, утратившего статус резидента особой экономической зоны, при досрочном прекращении действия соглашения в связи с существенным нарушением резидентом его условий уплатить штраф в размере 5% от суммы инвестиций, предусмотренной соглашением, за вычетом объема инвестиций, осуществленных на дату утраты статуса резидента особой экономической зоны, но не более 5 000 000 рублей и не менее 150 000 рублей (пункт 5.2).

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения фактически дублируют ответственность резидента особой экономической зоны и налагают дополнительные штрафные санкции в виде неполучения резидентом, предусмотренных действующим законодательством налоговых льгот, что может спровоцировать отток резидентов.

Помимо этого, резиденты отчитываются в управляющую компанию на ежеквартальной основе о своей деятельности на территории ОЭЗ ТВТ по форме, утвержденной Минэкономразвития России, что позволяет оценить текущее исполнение соглашения об осуществлении деятельности.

Также обращаем внимание, что статьями 18, 18.1, 18.2 Федерального закона № 116-ФЗ предусмотрена возможность изменения резидентом особой экономической зоны условий соглашения об осуществлении деятельности, связанных с изменением паспорта инвестиционного проекта, что позволяет резиденту избежать риска невыполнения взятых на себя обязательств в части достижения плановых значений показателей.

В целом предлагаемые законопроектом ограничения значительно увеличат нагрузку на субъектов инвестиционной деятельности – резидентов территорий опережающего развития и особых экономических зон в части предоставляемой отчетности, поскольку в дополнение к имеющимся отчетным документам на ежегодной основе потребуется направление в налоговый орган по месту нахождения новых документов по утверждаемым формам и порядкам.

Соответственно, содержание законопроекта Минфина России противоречит принципам реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, в части: первоочередного учета интересов представителей малых и средних предприятий; всемерного упрощения и сокращения норм регулирования; невозможности принятия решений, ухудшающих финансовое положение и в целом условия деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечения гарантированных и стабильных правил игры, предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Учитывая изложенное, принятие рассматриваемого проекта закона в настоящее время является преждевременным. Предлагаемые законопроектом изменения являются неоправданными,

направлены на сокращение налоговых льгот и приведут к снижению инвестиционной привлекательности территорий, на которых действуют преференциальные режимы.

Ивановская область

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 1615 принято решение о создании на территории Ивановской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – ОЭЗ ППТ «Иваново»). ОЭЗ ППТ «Иваново» состоит из двух частей общей площадью 153 га - 53,2 га в Иванове и 99,7 га - в Родниках.

В настоящее время на территории ОЭЗ ППТ «Иваново» 8 компаний реализуют инвестиционные проекты. Общий объем планируемых инвестиций составит 13 млрд рублей, количество созданных рабочих мест – более 2,8 тысяч. Также в Ивановской области созданы территории опережающего развития (далее – ТОР) в границах монопрофильных населенных пунктов (моногородов) в целях формирования условий, благоприятных для привлечения инвесторов и развития социально-экономической сферы ускоренными темпами.

В настоящее время двум моногородам Наволоки и Южа Ивановской области присвоен статус территорий опережающего социально-экономического развития. Созданный в Ивановской области благоприятный деловой климат и законодательная база, значительные резервы производственных мощностей, квалифицированные кадры, значительные неиспользуемые земельные площади позволяют инвесторам в короткие сроки размещать здесь свои производства.

На сегодняшний день в ТОР «Наволоки» реализуют свои инвестиционные проекты 6 резидентов и в ТОР «Южа» – 15 резидентов. Для резидентов ОЭЗ ППТ «Иваново» и ТОР «Наволоки» и «Южа» в соответствии с законодательством установлены налоговые преференции. По вопросу рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса» сообщаем следующее.

Согласно пояснительной записки проект направлен на законодательное урегулирование проблемы невыполнения резидентами преференциальных режимов своих обязательств по соглашениям об осуществлении деятельности на территории действия преференциальных налоговых режимов.

Предлагаемые проектом изменения направлены на сокращение преференций для новых резидентов ОЭЗ и ТОР, поскольку сумма налоговых льгот для резидентов будет уменьшена, а ее предел ограничен до уровня фактических расходов резидентов на капитальные вложения, научные исследования или опытноконструкторские разработки. Вместе с тем, считаем, что принятие данного проекта будет являться сдерживающим фактором привлечения новых инвесторов в ОЭЗ и ТОР.

Территории с преференциальными режимами являются эффективным инструментом стимулирования экономического развития путем создания новых центров экономического роста в субъектах Российской Федерации на основе конкурентных преимуществ. В настоящее время в Ивановской области созданы ТОР «Наволоки» и ТОР «Южа», а также ОЭЗ ППТ «Иваново» в целях:

- координации инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;
- развития инфраструктурной обеспеченности территорий и создания условий для повышения конкурентоспособности экономики региона, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий;
- расширения внутренних финансовых источников инвестиций в основной капитал, прежде всего, за счет роста доходов и накоплений предприятий реального сектора;
- активного привлечения инвестиций в сферы, не связанные с градообразующей отраслью моногорода, поскольку ТОР в Ивановской области созданы на территориях моногородов.

Налоговые и другие льготы, действующие в настоящее время для резидентов преференциальных режимов, являются одним из основных инструментов для привлечения в Ивановскую область инвесторов.

Учитывая вышеизложенное, считаем нецелесообразным принятие вышеуказанного проекта.

Тюменская область

1. Согласно абзацу 5 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации у субъектов Российской Федерации с 01.01.2019 отсутствует возможность устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в областной бюджет. С 01.01.2025 утрачивается право на пролонгацию ранее установленных пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль.

В целях обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в условиях внешнего санкционного давления и повышения самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации при предоставлении инвесторам мер государственной поддержки предлагается вернуть субъектам Российской Федерации право устанавливать пониженную ставку по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в региональный бюджет.

2. В настоящее время организации, включенные в реестр участников региональных инвестиционных проектов, могут пользоваться льготами, установленными п. 3 ст. 284.3 НК РФ: - до 01.01.2027 (не зависимо от срока включения в реестр) при объеме инвестиций не менее 50 млн рублей; - до 01.01.2029 (не зависимо от срока включения в реестр) при объеме инвестиций не менее 500 млн рублей, а после 01.01.2029 при объеме инвестиций не менее 300 млрд рублей. Таким образом, у налогоплательщиков с сопоставимым объемом инвестиций возникают неравные условия применения налоговых льгот (в части срока их предоставления).

В целях формирования инвестиционных планов компаний на долгосрочную перспективу и создания равных условий для инвесторов предлагается:

- продлить возможность применения пониженных налоговых ставок участниками региональных инвестиционных проектов на срок десяти налоговых периодов подряд, начиная с периода, в котором была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта (не устанавливать предельную дату действия механизма льготного налогообложения);

- предоставить регионам возможность снижать входной порог по объему инвестиций для включения организаций в реестр участников региональных инвестиционных проектов. Данное решение позволит регионам более гибко принимать решения о государственной поддержке инвестиционной деятельности налогоплательщиков, исходя из приоритетности инвестиционных проектов в текущих условиях внешнего санкционного давления.

Республика Татарстан

Информация к проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID проекта: № 02/04/06- 23/00139660) В соответствии с законопроектом предлагается внести изменения в рамках налогового регулирования деятельности резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов, в том числе особых экономических зон, получивших статус резидента (участника) после 1 января 2024 года.

1. В структуре инвестиций учитываются капитальные вложения по направлениям: основные средства, нематериальные активы, оборудование к установке, вложения во внеоборотные активы. Данные затраты составляют в среднем не более 15 % от затрат высокотехнологичных компаний.

В ОЭЗ созданы наиболее благоприятные условия для успешного ведения бизнеса резидентов и эффективного развития их проектов. В качестве преференций резиденты получают льготные налоговые ставки на прибыль, имущество, землю, транспорт. Это позволяет компаниям достигать повышенных финансовых результатов учетом более низкой налоговой нагрузки, что в свою очередь позволяет им разрабатывать более конкурентные продукты для российского и зарубежного рынков. Предоставление налоговых льгот в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования становятся для таких компаний не привлекательными.

2. Институт ОЭЗ технико-внедренческого типа был создан с целью привлечения высокотехнологичных компаний, развивающих проекты в различных инновационных сферах: робототехника, микроэлектроника, беспилотные аппараты, биомедицина, фармацевтика, биоинженерия и многие другие. На сегодняшний день на территории Российской Федерации функционирует семь ОЭЗ технико-внедренческого типа. Механизм ОЭЗ зарекомендовал себя как эффективный инструмент развития инноваций. Созданные кластеры успешно развиваются за счет созданных экосистем, в том числе за счет синергии от присутствия на одной площадке.

3. Согласно пункту 46 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», к основным средствам как совокупности материальновещественных ценностей, используемых в качестве средств труда при производстве продукции, выполнении работ или оказании услуг, либо для управления организации в течение периода, превышающего 12 месяцев, или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев, относятся здания, сооружения, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, транспортные средства, инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения, внутрихозяйственные дороги и прочие основные средства.

К основным средствам относятся также капитальные вложения в коренное улучшение земель (осушительные, оросительные и другие мелиоративные работы) и в арендованные объекты основных средств.

Вместе с тем, к капитальным вложениям могут быть также отнесены затраты на проектно-изыскательские работы, но в случае, если такие капитальные вложения предусмотрены соглашением о ведении деятельности и включены в бизнес-план проекта резидента ОЭЗ. Основные приоритетные направления ОЭЗ – создание, содержание и эксплуатация объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры.

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа считается важной частью инновационной экосистемы России и с помощью созданных налоговых льгот является неотъемлемым элементом инвестиционной привлекательности для разработок высокотехнологичной продукции.

Вместе с тем, налоговые льготы для резидентов технико-внедренческого типа, принятые на старте государственного проекта в 2005 году, утратили свою силу, а с 2022 года, по сравнению с льготами, предоставляемыми другими институтами поддержки предпринимательства, утратили и важные инвестиционно-привлекательные преимущества. Кроме того, приходящие в ОЭЗ компании имеют долгосрочный вектор развития, не ограничивающийся сроками капитальных вложений. Считаем целесообразным сохранить данную инвестиционную привлекательность ОЭЗ.

4. Установление Перечня показателей, характеризующих выполнение резидентом обязательств, а также требование о сдаче отчетности в ФНС России для сохранения возможности применения налоговых льгот приведут к дополнительной административной нагрузке на бизнес, ужесточению контроля со стороны контрольно-надзорных органов, органов государства и идет в разрез Указу Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации», Федеральному закону от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Таким образом, учитывая, что данный законопроект приведет к ограничению возможности привлечения потенциальных инвесторов на территории ОЭЗ в Российской Федерации, принятие решений в текущих условиях, приводящих к снижению инвестиционной привлекательности преференциальных территорий, представляется нецелесообразным.

Хабаровский край

На территории Хабаровского края действуют преференциальные режимы территорий опережающего развития, свободного порта "Владивосток" (далее – ТОР и СПВ соответственно). Анализ практики применения на территории Хабаровского края данных преференциальных режимов показывает, что режимы ТОР и СПВ формируют существенные недополученные доходы регионального бюджета, при наличии отложенного бюджетного эффекта от реализации инвестиционных проектов.

Учитывая минимальный объем капитальных вложений в проект резидентами ТОР и СПВ, установленный федеральным законодательством (500 тыс. рублей), в отсутствие ограничения периода применения льгот в случае превышения объема инвестиций в проект над объемом предоставляемых преференций, возникают ситуации, когда объем налоговых расходов бюджета значительно превышает расходы резидента ТОР и СПВ.

Также, по результатам анализа инвестиционных проектов резидентов ТОР и СПВ в период с 2021 года и по настоящее время, установлено, что в 22.09.2023 04-07-7923 большинстве случаев период окупаемости проекта значительно меньше периода льготного налогообложения.

В отношении резидентов ТОР и СПВ действующим налоговым законодательством не предусмотрены меры контроля за реализацией инвестиционных проектов, заявленных для приобретения статуса резидентов, при применении резидентами налоговых льгот.

Учитывая вышеизложенное, а также необходимость соблюдения баланса между объемом мер поддержки и сохранением финансовой стабильности предлагаем дополнить законопроект положениями, предусматривающими, что:

- объем капитальных вложений и расходы на научноисследовательские и опытно-конструкторские, учитываемые для определения максимального объема налоговых преференций резидентам ТОР и СПВ, должны быть осуществлены в рамках реализации бизнес-плана, прилагаемого к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР и территории СПВ (далее – соглашение);

- при расторжении соглашения сумма налоговых льгот, предоставленных за весь период реализации инвестиционного проекта, подлежит восстановлению и уплате в соответствующие бюджеты в установленном порядке с уплатой пеней.

Кроме того, пунктом 4.2 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено исключение для резидентов ТОР и СПВ, в соответствии с которым положения актов законодательства о налогах и сборах, предусматривающие отмену или изменение условий предоставления льгот и иных преференций (включая особый порядок и сроки уплаты, порядок исчисления налогов и сборов), не применяются в отношении действующих резидентов ТОР и СПВ.

Предлагаемая Министерством финансов Российской Федерации законодательная инициатива приведет к созданию неравных условий осуществления предпринимательской деятельности для действующих и новых резидентов ТОР и СПВ, получивших статус после внесения данных изменений с 01.01.2024.

Финансовые преференции должны оказывать непосредственное влияние на формирование эффективной структуры экономики субъектов Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), а также достижение целей и задач государственных программ Российской Федерации.

Применение унифицированного подхода в части ограничения суммы финансовых льгот, в том числе по страховым взносам предоставляемых резидентам преференциальных налоговых режимов, в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения применительно к резидентам ТОР и СПВ субъектов ДФО противоречит проводимой политике Российской Федерации по опережающему развитию Дальнего Востока и закреплению населения.

Учитывая, более высокие затраты для работодателей Дальнего Востока по трудоустройству работников по сравнению с западными регионами России, считаем возможным для резидентов ТОР и СПВ субъектов ДФО исключить из общего объема финансовых преференций льготы по страховым взносам.

В соответствии с Федеральными законами от 29.12.2014 № 473-ФЗ "О территориях опережающего развития" и от 13.07.2015 № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" резиденты

ТОР и СПВ могут вносить изменения в соглашения о ведении деятельности, в том числе в части увеличения объемов инвестиций.

Согласно законопроекту, механизм корректировки сроков продления права резидентов на применение льгот по налогам и страховым взносам в случае увеличения объемов капитальных вложений по соглашению не предусмотрен, если на момент внесения изменений в соглашение объем предоставленных финансовых льгот уже превысил объем осуществленных капитальных вложений, ранее заявленных в соглашении, и резидент утратил право на применение финансовых льгот.

Учитывая право налогоплательщика на предоставление уточненных налоговых деклараций за предшествующие периоды, у резидентов преференциальных режимов может возникнуть ситуация, при которой право на применение налоговых льгот утрачивается досрочно при превышении общего объема налоговых льгот над осуществленными капитальными вложениями, если при расчете ТВ макс за базовые значения были приняты первоначальные данные по объемам уплаченных налогов и налоговых льгот. Данный механизм в законопроекте не урегулирован.

Полагаем, что при расчете величины ТВ макс ТОР и ТВ макс СПВ целесообразно учитывать уточненные данные резидентов ТОР и СПВ по объемам налоговых льгот за предыдущие периоды с предоставлением подтверждающих документов (уточненные налоговые декларации, бухгалтерская отчетность). Принимая во внимание вышеизложенное, представляется возможным поддержать законопроект при условии его доработки с учетом указанных предложений и замечаний.

Омская область

I. В отношении проекта федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается установить ограничение суммы налоговых льгот, предоставляемых резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов, в размере не более суммы фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки в рамках реализации соглашения (договора) об осуществлении (условиях) деятельности в преференциальном налоговом режиме.

Также при определении величины превышения фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) НИОКР над объемом налоговых льгот предлагается не учитывать в составе капитальных вложений затраты на приобретение амортизируемого имущества, ранее учитываемого в составе объектов амортизируемого имущества у данного налогоплательщика или у иных налогоплательщиков.

"Привязка" суммы налоговых льгот к сумме капитальных вложений фактически ухудшает привлекательность особых экономических зон (далее – ОЭЗ) по сравнению с текущим состоянием, приведет к невозможности применения резидентами ОЭЗ предоставленных налоговых преференций.

Кроме того, законопроектом в сумме капитальных вложений предлагается не учитывать бывшее в употреблении имущество, что тоже ограничивает резидентов, особенно небольших, которые планируют приобретать такое оборудование для реализации проектов на территории ОЭЗ.

2. Установление для резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов требования о сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в Федеральную налоговую службу для сохранения возможности применения налоговых льгот, полагаю допустимым, на размер налоговых преференций данная норма не влияет.

3. Законопроектом предлагается установить ограничение на применение резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов налоговых льгот только при выполнении контролируемых показателей по соглашению об осуществлении деятельности в ОЭЗ.

Считаю данное положение избыточным, что связано с тем, что в текущих экономических реалиях сроки реализации проектов, объем капитальных вложений и иные показатели, закрепленные в соглашениях об осуществлении деятельности в ОЭЗ, сложно спрогнозировать.

Кроме того, в процессе реализации показатели проекта могут существенно измениться, что согласно логике законопроекта повлечет потерю права резидента на налоговые льготы.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения направлены, с одной стороны, на стимулирование резидентов ОЭЗ более ответственно подходить к своим обязательствам по соглашению об осуществлении деятельности в ОЭЗ. С другой стороны, данные изменения приведут к чрезмерной нагрузке на резидентов ОЭЗ, что отрицательно скажется на инвестиционной привлекательности преференциальных режимов с рисками отказа от реализации проектов в ОЭЗ.

С учетом вышеизложенного полагаю, что данный законопроект не может быть принят в текущей редакции и требует существенной доработки.

II. В целях повышения инвестиционной привлекательности Омской области законами Омской области: от 24 ноября 2008 г. № 1106-ОЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций", от 18 ноября 2002 г. № 407-ОЗ "О транспортном налоге" с 2020 года установлены налоговые преференции по налогу на прибыль организаций и транспортному налогу для резидентов ОЭЗ.

По налогу на прибыль организаций установлены пониженные ставки налога для организаций, являющихся резидентами ОЭЗ (0 % – в течение пяти налоговых периодов, 5 % – с шестого по десятый налоговый период, 13,5 % – по истечении десяти налоговых периодов).

Кроме того, указанные организации освобождены от уплаты транспортного налога в отношении каждого транспортного средства, 3 приобретаемого в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ и зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации на указанные организации после их регистрации в качестве резидентов ОЭЗ.

Учитывая дату создания на территории региона ОЭЗ ППТ "Авангард", а также действующие экономические условия проекты резидентов ОЭЗ ППТ "Авангард" находятся на начальной стадии проектирования производств, в связи с этим в настоящее время данные налоговые преференции не применялись.

Республика Башкортостан

Материалы и предложения в проект рекомендаций «круглого стола», проводимого Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на тему: «Преференциальные режимы на территории Российской Федерации: эффективность и перспективы развития»

1. Об эффективности функционирования действующих преференциальных налоговых режимов на предмет результативности предоставляемых государством мер поддержки с учетом их влияния на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и в целом по стране.

В Республике Башкортостан в 2020 году создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алга» (далее – ОЭЗ «Алга»), которая по итогам VI Национального рейтинга инвестиционной привлекательности особых экономических зон два года подряд признана самой динамично развивающейся особой экономической зоной среди ОЭЗ промышленно-производственного типа в России.

На сегодняшний день на территории ОЭЗ «Алга» зарегистрировано 20 резидентов, из которых 3 осуществляют промышленно-производственную деятельность, а остальные находятся на стадии проектирования или строительства.

К 2033 году планируется достижение следующих показателей:

- расходы бюджета Республики Башкортостан на создания объектов инфраструктуры ОЭЗ – 10,8 млрд руб.;
- инвестиции резидентов – 60,0 млрд руб.;
- создание около 3 тысяч рабочих мест;
- объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Российской Федерации, за вычетом объема возмещенного налога на добавленную стоимость – 33 млрд руб. (в т.ч. в федеральный бюджет 30 млрд руб. в бюджет Республики Башкортостан 3 млрд руб.);

– объем страховых взносов, уплаченных резидентом ОЭЗ – 4,5 млрд руб.;

– объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в федеральный бюджет – 0,6 млрд руб.;

– объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет Республики Башкортостан – 19,9 млрд руб.

Существующие налоговые льготы в ОЭЗ ППТ «Алга» оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие как Республики Башкортостан, так и Российской Федерации.

За счет преференций резиденты ОЭЗ в течение 10 лет получают льготы по уплате налогов на общую сумму 20,5 млрд рублей. Вместе с тем, за этот же период в бюджеты всех уровней поступают дополнительные налоговые доходы на общую сумму 33 млрд рублей, что более чем в 1,5 раза превышает сумму предоставленных налоговых льгот. При этом основная доля планируемых дополнительных доходов бюджетов в результате создания и функционирования ОЭЗ «Алга» приходится на федеральный бюджет. Кроме того, будет создано около 3 тыс. рабочих мест и объем страховых взносов во внебюджетные фонды, уплаченные резидентами ОЭЗ, составит 4,5 млрд рублей.

В целом функционирование ОЭЗ «Алга» на территориях муниципальных районов Ишимбайский, Стерлитамакский и Уфимский районы Республики Башкортостан должно привести к экономическому подъему, достижению положительных эффектов для развития промышленности и социальной сферы как на локальном, так и на региональном уровнях, что находит свое отражение в соответствии целям создания ОЭЗ «Алга», задачам федерального, регионального и местного значений.

Также в Республике Башкортостан функционируют пять территорий опережающего развития (далее – ТОР) в границах моногородов Белебей, Белорецк, Благовещенск, Кумертау, Нефтекамск.

По состоянию на 16 октября 2023 года на ТОР республики осуществляют свою деятельность 129 резидентов (г. Кумертау – 36, г. Белебей – 22, г. Благовещенск – 35, г. Нефтекамск – 22, г. Белорецк – 14), с портфелем инвестиций более 46,0 млрд рублей и созданием порядка 10 тыс. рабочих мест. Здесь Республика Башкортостан находится в лидерах по количеству привлеченных резидентов на ТОР среди регионов России (Республика Татарстан – 130, Республика Башкортостан – 129, Самарская область – 77), что бесспорно свидетельствует о создании благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности.

Эффективность института ТОР в целом за 6,5 лет составила 122%. Резидентами ТОР за весь период реализации инвестиционных проектов получены меры государственной поддержки в виде налоговых льгот в сумме 3,7 млрд рублей. При этом в бюджеты всех уровней резидентами уплачено более 4,5 млрд рублей дополнительных налогов. И это несмотря на текущее санкционное давление и внешнеэкономическую ситуацию.

Отмечаем, что сегодня благодаря действию преференциальных режимов более 8 тысяч жителей Республики Башкортостан обеспечены рабочими местами. В муниципальных образованиях, на территориях которых созданы ОЭЗ ППТ «Алга» и ТОР, снижается уровень зарегистрированной безработицы, отмечается суммарный миграционный прирост населения.

2. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части действующих преференциальных налоговых режимов с учетом стратегического развития Российской Федерации и социально-экономического положения регионов

Опрос резидентов показывает, что введенные в отношении Российской Федерации санкции и ограничительные меры оказывают существенное влияние на ход реализации инвестиционных проектов на территории ОЭЗ «Алга», ТОР республики. Среди основных рисков и негативных факторов резиденты отмечают: удорожание товаров инвестиционной направленности (технологическое оборудование, строительные материалы), а также комплектующих, сырья для производства, энергоресурсов; повышение стоимости заемного капитала; проблемы с поставками необходимого технологического

оборудования из стран, примкнувших к санкциям; потеря потенциальных рынков сбыта продукции; отказ специалистов фирм-производителей в проведении шеф-монтажных и пуско-наладочных работ по поставленному оборудованию; проблемы с инжинирингом в части технологических процессов, по которым в Российской Федерации отсутствует опыт проектирования и эксплуатации и др. В результате воздействия таких факторов резиденты прогнозируют удорожание стоимости инвестиционных проектов и увеличение сроков их реализации, что окажет влияние на выполнение их обязательств в рамках заключенных соглашений о ведении промышленно-производственной деятельности на территории ОЭЗ «Алга», соглашений об осуществлении деятельности на ТОР. Данное обстоятельство влечет за собой также риски невыполнения плановых значений показателей эффективности, установленных для республики Соглашением о создании ОЭЗ «Алга» и ТОР.

Учитывая текущую экономическую ситуацию, риски снижения инвестиционной активности, а также необходимость нивелирования последствий от вводимых санкций, считаем целесообразным рассмотреть возможность принятия на федеральном уровне следующих мер государственной поддержки резидентов ОЭЗ и ТОР и управляющих компаний особых экономических зон:

- предоставление дополнительных преференций в части увеличения сроков налоговых льгот и установления пониженной ставки по уплате страховых взносов (по аналогии с федеральным законодательством в отношении ОЭЗ в Калининградской области, а также СЭЗ в Республике Крым, городе федерального значения Севастополе);

- финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета части затрат на объекты инфраструктуры ОЭЗ;

- разработка механизмов субсидирования за счет средств федерального бюджета процентных ставок по кредитам для резидентов и управляющих компаний особых экономических зон с преимущественными условиями для проектов, направленных на развитие импортозамещающих производств;

- разработка мер стимулирования спроса на производимую резидентами продукцию, в том числе посредством гарантированного обеспечения государственными и муниципальными заказами на период окупаемости их проектов;

- внедрение на федеральном уровне дополнительных мер поддержки экспорта продукции и экспортно-ориентированных производств резидентов ОЭЗ, в частности реализация механизмов экспортного кэшбека, компенсации части затрат предприятий, связанных с транспортировкой товаров за рубеж;

- распространение пониженных тарифов страховых взносов для резидентов ТОР, созданных в моногородах с уровнем зарегистрированной безработицы на начало месяца, предшествующего дате проведения оценки, превышающем средний уровень регистрируемой безработицы в Российской Федерации на соответствующую дату (по действующему законодательству решение о продлении срока для применения пониженных тарифов страховых взносов будет приниматься Правительством России только в отношении отдельных ТОР путем включения указанных ТОР в соответствующий реестр).

Предлагаемые меры государственной поддержки будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности особых экономических зон и территорий опережающего развития в Российской Федерации и снижению возможных рисков при реализации инвестиционных проектов резидентов в условиях оказываемого санкционного давления.

3. Позиция Республики Башкортостан по новому механизму предоставления налоговых льгот, предусмотренному разработанным Минфином России проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие данного законопроекта приведет к снижению инвестиционной привлекательности ТОР, ОЭЗ, статус резидента ТОР или ОЭЗ будет фактически приравнен к статусу «обычного» инвестора.

С учетом того, что в условиях жестких санкционных ограничений реализация инвестиционных проектов резидентами и так затруднена перенастройкой логистических цепочек, высокими ставками банковских кредитов, сложностями взаимодействия с иностранными

контрагентами (сложностями в расчетах в иностранной валюте), предлагаемые законопроектом изменения приведут к отсутствию заинтересованности у потенциальных резидентов, и, как следствие, выполнение установленных Соглашением о создании ОЭЗ «Алга» и ТОР плановых значений показателей для региона станет невозможным.

В этой связи просим рассмотреть возможность направления в Минфин России предложения проработать вопрос целесообразности данного законопроекта совместно с Минэкономразвития России с целью сохранения действующих преференциальных условий особых экономических зон и территорий опережающего развития для новых инвесторов.

Данная позиция также направлена в адрес Председателя комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» – Губернатора Челябинской области А.Л. Текслера.

Иркутская область

В Иркутской области действуют четыре территории опережающего развития (в моногородах Усолье-Сибирское, Черемхово, Саянск, Тулун) и особая экономическая зона туристско-рекреационного типа (на территории Слюдянского муниципального района).

Основные результаты функционирования территорий опережающего развития (далее – ТОР).

В настоящее время в ТОР зарегистрировано 22 резидента. За период функционирования ТОР резидентами создано 1 132 новых рабочих места (из них в 2022 году – 81 рабочее место), привлечено 2 036,7 млн рублей инвестиций (из них в 2022 году – 325,2 млн рублей).

Основные результаты функционирования особой экономической зоны (далее – ОЭЗ).

В настоящее время в ОЭЗ зарегистрировано 23 резидента. За период функционирования ОЭЗ резидентами создано 49 новых рабочих мест (из них в 2022 году – 1 рабочее место), привлечено 876,0 млн рублей инвестиций (из них в 2022 году – 110,1 млн рублей).

Большинством резидентов ОЭЗ осуществляются работы по разработке проектно-сметной документации и строительству туристских объектов, в связи с чем туристско-рекреационная деятельность резидентами до окончания строительства и ввода объектов в эксплуатацию не будет осуществляться.

Законы, устанавливающие налоговые льготы.

Налоговые льготы для резидентов ТОР и ОЭЗ предусмотрены следующими законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»;

Объем налоговых льгот, предоставленных резидентам ТОР и ОЭЗ в 2022 году.

Общий объем налоговых льгот для резидентов ТОР и ОЭЗ в Иркутской области по итогам 2022 года составил порядка 97,6 млн рублей.

Наименование показателя	ТОР	ОЭЗ	Итого
Объем используемых резидентами налоговых льгот в части, зачисляемой в федеральный бюджет, млн. руб.	0,5	0	0,5

Объем используемых резидентами льгот по уплате страховых взносов, млн. руб.	75,2	0	75,2
Объем используемых резидентами налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет Иркутской области и местные бюджеты, млн. руб.	16,2	5,7	21,9
ИТОГО	91,9	5,7	97,6

По итогам 2022 года налоговые льготы, предоставляемые резидентам ТОР и ОЭЗ в рамках регионального законодательства, признаны эффективными.

О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект закона).

Правительством Иркутской области рассмотрен проект закона, которым предлагается ряд мер по изменению налогового регулирования преференциальных налоговых режимов, в том числе ТОР и ОЭЗ.

По результатам рассмотрения отмечено следующее.

Текущие экономические условия, характеризующиеся высокой степенью неопределенности, связанной с введенными санкционными ограничениями, и, как следствие, усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции и перестройки производственно-логистических цепочек, существенным образом отражаются на деятельности хозяйствующих субъектов региона.

Введение дополнительных ограничений для инвесторов, планирующих осуществлять деятельность на территориях с особыми правовыми режимами, может снизить конкурентные преимущества данных территорий и увеличить риски ухудшения социально-экономического положения муниципальных образований.

Оренбургская область

Согласно Закону Оренбургской области от 03.11.2017 № 577/140-VI-ОЗ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области» и статье 9.1. Закона Оренбургской области от 27.11.2003 № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций» налогоплательщикам-резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области, осуществляющим новые инвестиционные проекты, предоставляются льготы и пониженные ставки по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций. Согласно данным налоговой отчетности по итогам 2022 года правом на получение государственной поддержки в форме льготы по налогу на прибыль организаций воспользовались 10 налогоплательщиков, общая сумма которой составила 67,8 млн рублей, а льготой по налогу на имущество организаций – 7 налогоплательщиков в сумме 35,4 млн рублей. Помимо этого, на территории муниципальных образований «город Оренбург» и «город Орск» Оренбургской области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (далее – ОЭЗ), для резидентов которой Законом Оренбургской области от 01.11.2021 № 63/34-VII-ОЗ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов особых экономических зон, созданных на территории Оренбургской области» установлены пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, а пунктом 26 статьи 9 Закона Оренбургской области от 16.11.2002 № 322/66-III-ОЗ (ред. от 01.11.2021) «О транспортном налоге» – льготы по транспортному налогу.

В рамках обсуждения проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», разработанного Министерством финансов Российской Федерации, считаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом определено, что налогоплательщики – резиденты преференциальных режимов вправе применять в текущем календарном году пониженные налоговые ставки и (или) налоговые льготы, пониженные тарифы страховых взносов, в случае если за отчетный год их величина не превысила величину, равную объему осуществленных резидентом капитальных вложений и расходов на НИОКР. Согласно пояснительной записке к законопроекту установление данной нормы будет стимулировать резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов увеличивать фактические объемы капитальных вложений и (или) НИОКР, а также создавать новые производства.

Исходя из практики функционирования резидентов ТОР на территории Оренбургской области существуют риски утраты права на получение налоговых льгот налогоплательщиками, поскольку вновь созданным предприятиям, имеющим узкую производственную направленность и выпускающим ограниченный ассортимент продукции, не требуется осуществление значительного объема капитальных вложений, размер которых превысит или будет соответствовать сумме фактической налоговой поддержки.

Кроме того, предлагаемые в законопроекте изменения не будут стимулировать резидентов ТОР и ОЭЗ к наращиванию объемов капитальных затрат, так как срок возврата вложенных резидентами инвестиций и показатели эффективности в связи с ограничением суммы льгот будут снижаться.

Таким образом, предлагаемое ограничение режима льготирования может вызвать негативную реакцию со стороны потенциальных резидентов ТОР и ОЭЗ и привести к сокращению их количества, а не способствовать наращиванию объемов капитальных вложений.

Чукотский автономный округ

Развитие режимов с особым ведением предпринимательской деятельности позволило Чукотскому автономному округу в 2020 году приобрести уникальность в России - в регионе одновременно со 100% охватом территории действуют три преференциальных режима:

- территория опережающего развития «Чукотка» (далее - ТОР «Чукотка») создана в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 876;

- свободный порт Владивосток на территории городского округа Певек (далее – СПВ) создан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»;

- Арктическая зона Российской Федерации (далее – Арктическая зона) создана в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

На 1 октября 2023 года на Чукотке 97 компаний, реализующие 99 проектов, включены в реестр резидентов трех преференциальных режимов (37 проектов введены в эксплуатацию) с суммой заявленных инвестиций 876,9 млрд. рублей (вложено 139,7 млрд. рублей) и планируемым созданием 12,8 тыс. рабочих мест (создано 3,8 тыс. рабочих мест), в том числе:

- 66 резидентов ТОР «Чукотка» с общим объемом заявленных инвестиций 697,8 млрд. рублей и планируемым созданием 10,0 тыс. новых рабочих мест (резидентами освоено 117,6 млрд. рублей инвестиций, создано 2,5 тыс. рабочих мест);

- 12 резидентов СПВ с общим объемом заявленных инвестиций 13,2 млрд. рублей и планируемым созданием 0,5 тыс. новых рабочих мест (резидентами освоено 1,4 млрд. рублей, создано 0,2 тыс. рабочих мест);

- 19 резидентов Арктической зоны с общим объемом заявленных инвестиций 165,9 млрд. рублей и планируемым созданием 2,3 тыс. новых рабочих мест (резидентами освоено 20,7 млрд. рублей, создано 1,1 тыс. рабочих мест).

За январь-сентябрь 2023 года статус резидента получили 11 компаний. Объем заявленных ими инвестиций составляет 1,1 млрд. рублей, планируется создание 0,3 тыс. новых рабочих мест.

В округе, включая и муниципальный уровень, для резидентов ТОР «Чукотка», СПВ и Арктической зоны закреплены единые унифицированные налоговые льготы:

1) на региональном уровне:

- ставка налога на прибыль (региональная часть) в первые 5 лет после получения первой прибыли установлена на уровне 0%, в следующие 5 лет -10%;

- ставка налога на имущество в первые 5 лет после постановки имущества организации на баланс установлена на уровне 0%, в следующие 5 лет - 1,1%;

- ставка налога по УСН при режиме «доходы» в первые 3 года установлена на уровне 1%, в следующие 3 года – 4% на УСН с режимом «доходы»; при режиме «доходы минус расходы» - 5% в первые 3 года и 10% в последующие 3 года;

2) на муниципальном уровне ставка по земельному налогу в первые 5 лет составляет 0%, в последующие 5 лет - половину от стандартной ставки.

Объем налоговых поступлений в бюджет Чукотского автономного округа от реализации инвестиционных проектов на территориях ТОР «Чукотка», СПВ и Арктической зоны за 1 полугодие 2023 года составил 1 882 420,5 тыс. рублей (из них ТОР «Чукотка» – 1 100 367,7 тыс. рублей, СПВ – 667 556,1 тыс. рублей, АЗРФ – 114 496,7 тыс. рублей) и достиг значения показателя за весь 2022 год – 1 885 622,6 тыс. рублей.

Предложения по совершенствованию законодательства РФ в части преференциальных режимов:

1. Предоставление субъектам РФ права по снижению размера налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения для резидентов преференциальных режимов до 0%.

Статьей 346.20 Налогового кодекса РФ субъектам РФ предоставлено право устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Законами субъектов РФ могут быть установлены налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков:

от 1 до 6 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

от 5 до 15 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Вместе с тем, положения Налогового кодекса РФ позволяют устанавливать для резидентов территорий социально-экономического развития, Свободного порта Владивосток и Арктической зоны РФ, применяющих общую систему налогообложения, нулевые ставки по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу.

Вышеуказанные положения Налогового кодекса РФ ставят в неравные условия микро (малый) бизнес, использующий УСН по отношению к более крупным организациям, применяющим общую систему налогообложения, при которой возможно установление нулевых налоговых ставок (в регионе установлены нулевые ставки по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу для резидентов, которые действуют в течение первых пяти лет).

Предложение:

В целях стимулирования развития преференциальных режимов предлагаем внести изменения в статью 346.20 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которыми субъектам РФ будет предоставлено право по снижению размера налоговой ставки по УСН для резидентов преференциальных режимов до 0 процентов по аналогии с нулевыми ставками, установленными по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу.

Введение нулевой ставки по УСН для резидентов преференциальных режимов будет способствовать ускоренному развитию таких территорий, а также стимулирует развитие инвестиционной деятельности в субъектах РФ.

2. Предоставление земельных участков в рамках программы «Дальневосточный гектар» в границах ТОР.

Пунктом 18 статьи 7 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) основанием для отказа в предоставлении земельного участка является случай, если испрашиваемый земельный участок расположен в границах территории опережающего развития, особой экономической зоны или зоны территориального развития.

ТОР «Чукотка», созданная на территории Чукотского автономного округа, уникальна по масштабам и включает всю территорию городского округа Анадырь и значительную часть территории Анадырского и Билибинского муниципальных районов, занимая 36% территории Чукотского автономного округа.

Помимо видов деятельности, ориентированных на разработку месторождений полезных ископаемых, режим ТОР «Чукотка» действует в отношении видов деятельности, ориентированных, в первую очередь, на развитие малого и среднего предпринимательства, деятельность которых сосредоточена преимущественно в границах населенных пунктов или вблизи них.

При этом следует отметить, что Законом № 119-ФЗ не ограничено право предоставления земельных участков в границах территорий двух других преференциальных режимов, условия деятельности в рамках которых аналогичны режиму ТОР - свободного порта Владивосток и Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме ТОР «Чукотка», в регионе действуют режим Свободного порта Владивосток (включает территорию городского округа Певек, площадь 67,1 тыс. кв. км) и режим Арктической зоны Российской Федерации (100% территории Чукотского автономного округа), где земельные участки предоставляются по Закону № 119-ФЗ на общих основаниях.

Предложение:

В целях консолидации различных форм поддержки экономики и социальной сферы для развития слабо освоенных территорий Арктической зоны с экстремальными условиями, предлагаем внести изменения в Федеральный закон № 119-ФЗ, наделив субъекты Российской Федерации, расположенные в Арктической зоне Российской Федерации, а также входящие в Дальневосточный федеральный округ, полномочиями по определению ТОР или их частей в границах ТОР, на которых допускается предоставление земельных участков гражданам в рамках Закона № 119-ФЗ.

3. Устранение диспропорций в части предоставления льгот по страховым взносам в рамках преференциальных режимов.

В целях совершенствования законодательства о налогах и сборах, а также обеспечения равных показателей экономической эффективности инвестиционных проектов, реализуемых инвесторами на территории региона, предлагаем устранить существующие диспропорции в части предоставления льгот по страховым взносам в рамках преференциальных режимов:

1) в соответствии с федеральным законодательством для резидентов ТОР и СПВ в течение 10 лет с момента получения статуса резидента действует пониженная ставка по страховым взносам в размере 7,6% (при стандартной ставке – 30%), тогда как для резидентов Арктической зоны предоставляется возмещение 75% уплаченных страховых взносов без ограничения по времени;

2) с учетом введения в 2020 году налоговых преференций для субъектов малого и среднего бизнеса (двукратное снижение страховых взносов в части выплат, превышающих МРОТ) конечная ставка для резидентов Арктической зоны с учетом предоставляемого возмещения страховых взносов составляет 3,75%, в то время как для тех же инвесторов, но являющихся резидентами ТОР и СПВ, конечная ставка осталась неизменной и составляет в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса.

Орловская область

Продление сроков предоставления резидентам территорий опережающего развития льгот по страховым взносам с 3 до 5 лет.

Территория опережающего развития «Мценск» (далее – ТОР «Мценск») создана в апреле 2019 года на территории муниципального образования город Мценск Орловской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 года № 426 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Мценск».

Льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество, земельному налогу, страховым взносам предоставляются налогоплательщикам – резидентам ТОР «Мценск» в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами.

С момента создания ТОР «Мценск» в качестве резидентов зарегистрировано 14 субъектов МСП, что выше планового показателя.

Резидентами ТОР «Мценск» инвестировано в региональную экономику более 4,7 млрд рублей, создано на территории города Мценск более 2 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест. Подобная динамика показывает востребованность данного вида поддержки инвестиционной деятельности.

Наибольшее количество резидентов зарегистрировано в 2019–2020 годах при условии предоставления резидентам льгот по страховым взносам (*снижение процентной ставки отчислений в фонды социального страхования с 30 до 7,6 %*).

В условиях серьезных экономических ограничений продление сроков предоставления резидентам территорий опережающего развития льгот по страховым взносам станет существенным механизмом стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности, как в Орловской области, так и в иных регионах, создавших территории опережающего развития.