

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ СИБИРИ
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

**РЕШЕНИЕ
Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Сибирская экономика — от сырьевой к высокотехнологичной"**

город Москва

27 ноября 2025 года

Заслушав и обсудив выступления участников заседания Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) на тему "Сибирская экономика — от сырьевой к высокотехнологичной", Совет отмечает следующее.

Сибирский федеральный округ является одним из наиболее обеспеченных природными ресурсами в Российской Федерации. Здесь сосредоточены значительные запасы угля и цветных металлов, значительная доля залежей нефти, газа, цементного сырья, железных руд, бокситов, фосфоритов и титана. На территории округа сконцентрированы треть общероссийской площади лесного фонда, более пятидесяти процентов генерируемой энергии в стране.

Стратегические цели развития Сибирского федерального округа до 2035 года¹ базируются преимущественно на продукции начальных

¹ Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р.

переработки, ориентированных на добычу и обработку полезных ископаемых, в меньшей степени на производстве продукции крупнотоннажной химии и электроэнергетики, основанных на деятельности эффективно функционирующих и технологически взаимосвязанных предприятий.

Вместе с тем, в современных макроэкономических и геополитических условиях, основой для укрепления технологического суверенитета страны и успешного развития экономики, создания развитой сети транспортной, энергетической и социальной инфраструктур, повышения качества жизни населения является переход от добычи и переработки сырья к созданию производств полного цикла, выпускающего продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Однако в настоящее время на фоне общей обеспеченности запасами минерально-сырьевых ресурсов в масштабах страны в некоторых регионах формируется дефицит отдельных видов полезных ископаемых, связанный с дисбалансом размещения производственных сил и потребителей минерального сырья, а также постепенным исчерпанием сырьевой базы в исторических районах добычи полезных ископаемых ввиду отсутствия необходимых добывающих мощностей, эффективных промышленных технологий при высокой стоимости переработки полезных ископаемых на труднодоступных месторождениях.

Так, за истекшие 15 лет в Сибирском федеральном округе доля обрабатывающих производств в валовом региональном продукте существенно сократилась при одновременном росте начальных добывающих переделов. Такое изменение структуры экономики округа привело к снижению его вклада в национальную экономику с 10,2% в 2010 году до 8,9% в 2023 году².

² См.: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (Валовая добавленная стоимость по отраслям экономики субъектов РФ в текущих ценах по ОКВЭД 2007 и ОКВЭД-2).

Основная причина снижения эффективности промышленного производства в Сибири состоит не столько в специализации экономики, основанной на эксплуатации богатой минерально-сырьевой базы макрорегиона, сколько в незавершённости процесса формирования сбалансированных цепочек создания добавленной стоимости (от поисков и научных исследований и до получения современных наукоемких продуктов). Высокая доля неперерабатываемых отходов, недостаточная технологическая оснащенность и комплексность характерны практически для всех базовых отраслей экономики Сибирского федерального округа: газовой, угольной, лесной промышленности, цветной металлургии.

Преимущественно сырьевой, "низкопереловый" тип промышленного производства формирует объективные риски и угрозы дальнейшему развитию экономики макрорегиона. Доминирующая ориентация на экспорт сырья и рудного концентрата создают значительные риски и ставят развитие экономики колоссального региона в зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, усиливают моноотраслевой характер экономики многих сибирских регионов (например, Кемеровская область – Кузбасс, Республика Хакасия).

В связи с этим важной задачей дальнейшего развития и укрепления минерально-сырьевого комплекса и сырьевой базы Сибирского федерального округа является ускоренный переход базовых отраслей его экономики на инновационные, высокотехнологичные подходы, основанные на науке, производстве оборудования и развитии высоких переделов – только в этом случае можно говорить о наличии условий эффективного решения вопросов устойчивого долгосрочного обеспечения национальной экономики минеральным сырьем и необходимым объемом экспортной продукции.

Переход от сырьевой экономики периода индустриализации к современной высокотехнологичной является многоступенчатым и комплексным процессом, который требует усилий и скоординированных действий органов государственной власти, бизнеса, научных организаций, общества.

Согласно информации, полученной от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и экспертного сообщества макрорегиона при реализации государственной политики в области развития экономики Сибири наиболее перспективными отраслями являются:

машиностроение (буровое, горно-шахтное, трубопроводное, транспортное, энергетическое и электротехническое, металлургическое, строительное и жилищно-коммунальное), авиастроение, производство медицинского оборудования и точное приборостроение;

энергетический комплекс (включая малую (муниципальную) энергетику и возобновляемые источники энергии);

информационные и телекоммуникационные технологии, нанопромышленность, биотехнологии;

наука в тесной связи и взаимодействии с сервисным производственно-технологическим сектором, ориентированные и на научное сопровождение, и на решение нестандартных производственно-технологических задач, как в промышленности, так и транспорте, строительстве и агропромышленном комплексе.

Основой развития инновационной сферы экономики Сибири в прогнозном периоде видится в формировании сети научных центров и академгородков, наукоградов Кольцово и Бийск, научных и научно-исследовательских институтов, технопарков и бизнес-инкубаторов, малых предприятий в сфере высокотехнологического наукоемкого бизнеса.

В целях обеспечения устойчивости экономического развития Сибирского федерального округа для ключевых предприятий округа предполагается использование кластерного подхода, в частности: "Лес, лесопереработка и лесохимия", "Переработка алюминия", "Драгоценные металлы", "Цветные и редкоземельные металлы", "Туризм", "Сельское хозяйство и пищевая промышленность", "Нефть и газ" и "Уголь". При этом в рамках соответствующего кластера предлагается сгруппировать предприятия, объединенные общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории округа. По мнению экспертов, реализация таких планов позволит выйти указанным кластерам на проектную мощность уже в 2026 году, а их полное развертывание станет возможным в период 2030 - 2035 годов.

Принимая во внимание предложения участников заседания Совета, направленные на решение вопросов экономического развития Сибири путем расширения внедрения и использования инновационных, высокотехнологичных производств, **Совет считает необходимым рекомендовать:**

1. Профильным комитетам Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации уделить приоритетное внимание рассмотрению проектов федеральных законов, направленных на решение задач научно-технологического и инфраструктурного развития Сибирского федерального округа.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопросы:

о создании межведомственной рабочей группы в составе представителей Министерства финансов Российской Федерации, Министерства

промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о недрах, а также выработки системного подхода к решению вопроса комплексного освоения месторождений полезных ископаемых и недропользования;

о целесообразности включения в лицензионные условия при проведении аукциона на пользование недрами обязанности недропользователя по участию в социально-экономическом развитии территории присутствия и осуществления соответствующей деятельности;

2.2. Принять меры, направленные на укрепление финансово-экономической устойчивости субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и активизацию процесса перехода от сырьевой к высокотехнологичной экономике на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей экономики округа;

2.3. Предусмотреть в Плане мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года меры, направленные на повышение эффективности освоения и использования гидропотенциала Сибирского федерального округа для обеспечения стабильного и надежного энергоснабжения крупных инвестиционных проектов.

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской

Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, разработать и внести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации предложения, направленные на создание энергетической, транспортной, информационно-коммуникационной и коммунальной инфраструктур, необходимых для инновационного развития экономики Сибирского федерального округа, в том числе при использовании кластерного подхода, предусмотрев при необходимости внесение соответствующих изменений в отраслевые документы стратегического планирования.

4. Министерству экономического развития Российской Федерации ускорить работу по корректировке Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 129-р, в целях реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р.

5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации принять меры для увеличения в Сибирском федеральном округе объемов производства машиностроительной продукции.

6. Министерству транспорта Российской Федерации разработать и реализовать комплекс мер, необходимых для:

приведения опорной сети федеральных дорог на территории Сибирского федерального округа в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние для обеспечения мобильности населения, ускорения экономического роста, увеличения конкурентоспособности продукции, производимой предприятиями округа;

реализации проектов по развитию железнодорожного транспорта, аэропортовых комплексов, обеспечивающих транспортную доступность к месту добычи полезных ископаемых на территории Сибирского федерального округа.

7. Министерству энергетики Российской Федерации:

продолжить работу по формированию и реализации мер поддержки организаций угольной промышленности в направлении повышения их адаптивности к условиям турбулентного развития, носящих общий, системный характер;

разработать меры по внедрению инновационных разработок в угольную промышленность, ориентированных на глубокую переработку сырья, обеспечивающую внутренний рынок своей продукцией и нишевый экспорт премиальных продуктов;

принять меры для реализации проектов по обеспечению устойчивого энергоснабжения и растущих потребностей бизнеса и населения в электроэнергии на основе использования возобновляемых источников энергии;

рассмотреть вопрос о содействии развитию инновационной технологии частичной газификации угля для решения задач по термическому обогащению энергетических углей и созданию чистой угольной генерации;

рассмотреть вопрос о повышении с 25 до 120 МВт лимита автономной генерации для предприятий, использующих технологии глубокой переработки угля.

8. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с органами государственной власти Красноярского края, Иркутской области, Республики Хакасия, Республики Тыва определить перечень перспективных месторождений цветных, редких и редкоземельных металлов для формирования в рамках соответствующих кластеров производственных цепочек по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью.

9. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проработать вопрос о необходимости нормативно-правового закрепления требований к государственным органам и системообразующим предприятиям реплицировать критические данные в центрах обработки данных исходя из принципа равномерной пространственной распределенности в географически удаленных друг от друга федеральных округах.

10. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

принять меры, необходимые для укрепления научно-технологического взаимодействия с мировыми высокотехнологичными центрами по глубокой переработке сырья (Китайская Народная Республика и др.);

рассмотреть вопрос о создании научно-инженерного центра по комплексной переработке угля на базе Сибирского федерального университета (г. Красноярск) с привлечением ресурсов ведущих угледобывающих компаний.

Председатель Совета

А.В. УСС