

Информационно-аналитические материалы к «круглому столу» на тему «О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации»

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета в 2 части бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на 1 марта 2023 года

1. Национальный проект «Демография»	3
2. Национальный проект «Здравоохранение»	5
3. Национальный проект «Образование»	7
4. Национальный проект «Жилье и городская среда»	9
5. Национальный проект «Экология»	11
6. Национальный проект «Безопасные качественные дороги»	13
7. Национальный проект «Производительность труда»	16
8. Национальный проект «Наука и университеты»	17
9. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	18
10. Национальный проект «Культура»	21
11. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	23
12. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	25
13. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (транспортная часть)	26
14. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»	28

Оперативная информация Минфина России об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов, на 1 марта 2023 года			
млн рублей			
Наименование национального проекта	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета	Кассовое исполнение	% исполнения
ВСЕГО:	2 965 867,0	414 084,2	14,0
Национальный проект «Демография»	923 958,8	194 859,6	21,1
Национальный проект «Здравоохранение»	311 793,0	13 561,5	4,3
Национальный проект «Образование»	216 369,7	19 147,6	8,8
Национальный проект «Жилье и городская среда»	160 619,2	9 303,2	5,8
Национальный проект «Экология»	121 063,5	17 254,7	14,3
Национальный проект «Безопасные качественные дороги»	471 459,7	26 945,2	5,7
Национальный проект «Производительность труда»	5 128,7	811,1	15,8
Национальный проект «Наука и университеты»	145 199,8	51 822,9	35,7
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	133 837,2	20 471,7	15,3
Национальный проект «Культура»	54 263,9	24 171,1	44,5
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	83 631,3	4 084,8	4,9
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	130 349,6	7 458,3	5,7
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (транспортная часть)	160 012,4	24 191,1	15,1
Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»	48 180,2	1,2	0,0

Национальный проект «Демография»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Демография»	746 915,3	744 184,9	99,6
Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	682 855,2	682 469,8	99,9
Федеральный проект «Содействие занятости»	21 940,5	20 987,5	95,7
Федеральный проект «Старшее поколение»	12 556,1	12 514,2	99,7
Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»	292,5	292,5	100,0
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	29 271,1	27 921,0	95,4

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов¹

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Демография»	2023	2024
Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	817647,2	859052,5
Федеральный проект «Содействие занятости»	10530	10764,3
Федеральный проект «Старшее поколение»	12385,9	14567,7
Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»	216,6	239,5
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	16441,0	13965,4
Итого	857220,7	898589,4

Источник: паспорта федеральных проектов

С начала реализации национального проекта объем средств федерального бюджета значительно увеличился по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – если в 2019 году объем средств составил 417 323,9 млн рублей, то в 2023 году – объем средств составил 817 647,2 млн рублей. Также увеличение объемов финансирования отмечается по федеральному проекту «Старшее поколение» с 9 269,5 млн рублей в 2019 году до 12 385,9 млн рублей в 2023 году.

3. Проблемы реализации национального проекта

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации², национальный проект «Демография», наряду с нацпроектами «Жилье и городская среда» и «Образование», является наиболее подверженным коррупционным рискам, что обусловлено в первую очередь значительным объемом предусмотренных мероприятий и выделяемых на их реализацию бюджетных средств. Только за первое полугодие 2022 года было выявлено около 800 коррупционных нарушений при реализации национальных проектов,

¹ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 923 958,8 млн рублей.

² Интервью Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова // ТАСС, 9 декабря 2022 года.

значительную часть которых составляют нарушения в сфере реализации нацпроекта «Демография». Преступные посягательства на средства федерального бюджета, осваиваемые в рамках нацпроекта, зачастую связаны с получением различных социальных выплат, в том числе материнского капитала. Нередко привлекаются к уголовной ответственности сотрудники частных образовательных учреждений, проводящих подготовку кадров и повышение квалификации специалистов. Типичными в таких случаях являются коррупционные практики, связанные с завышением объемов выполненных работ, когда на основании подложных документов получают денежные средства за фактически не проводившееся обучение.

Экономическая ситуация 2022 года обусловила значительный рост стоимости строительных материалов и ресурсов, необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию для замены иностранного оборудования и комплектующих на отечественные аналоги, изменение логистических маршрутов. При строительстве социальных объектов (детские сады и спортивные сооружения) в регионах допускается неэффективное использование бюджетных средств; отставание от графика выполнения работ (ряд объектов вводятся в строй со значительным опозданием); неудовлетворительное качество работ. В числе основных причин – рост цен на строительные материалы и ненадлежащее исполнение подрядчиком принятых обязательств по контракту и нарушение сроков их исполнения. Наиболее распространенными нарушениями являются: оснащение объектов оборудованием, не соответствующим контрактной документации, недобросовестность подрядчиков, которая влечет за собой необходимость их замены и выделения дополнительных средств на завершение строительства объекта. Допускается также осуществление органами государственной власти и местного самоуправления полной оплаты работ и приемка объекта при фактическом невыполнении работ, что влечет причинение бюджетной системе государства значительного ущерба³.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

По данным социологических опросов уровень осведомленности о национальном проекте составляет 54%, при этом положительно оценивают его реализацию 47%. Самыми заметными мерами поддержки населения являются: материнский капитал (о его предоставлении информированы 98% опрошенных); льготная ипотека (91%); ежемесячные выплаты при рождении детей до трех лет (89%)⁴.

За последние 3 года в оценках населения наблюдается положительная динамика существующих условий для занятий физической культурой и спортом. Комплексный показатель уровня удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом вырос на 9% (2020 год – 53%, 2021 – 59,6%, 2022 год – 61,7%). Уровень удовлетворенности снижается по мере уменьшения размера города – наиболее благоприятные условия сформированы в крупных и средних городах (более 65%), значительно более низкие показатели среди сельского населения – менее половины (49%) довольны существующими условиями для занятий физической культурой и спортом⁵.

³ По материалам официальных сайтов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Общероссийского народного фронта.

⁴ Официальный сайт ВЦИОМ, 26 января 2023 года.

⁵ Информация к заседанию коллегии Минспорта России по вопросу «О реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни», достигнутые результаты и перспективы на второй цикл 2022-2024 годов» // Официальный сайт Минспорта России, 22 декабря 2022 года.

Национальный проект «Здравоохранение»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Здравоохранение»	374 768,5	360 785,4	96,3
Федеральный проект «Первичная медико-санитарная помощь»	8 489,9	8 297,9	97,7
Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	25 581,3	24 224,7	94,7
Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	188 520,4	185 188,8	98,2
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	22 083,5	20 942,6	94,8
Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	1 190,7	1 190,7	100,0
Федеральный проект «Развитие сети национальных исследовательских медицинских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»	10 735,6	10 735,6	100,0
Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	14 725,4	13 367,0	90,8
Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	27,0	27,0	100,0
Федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»	103 414,8	96 811,5	93,6

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁶

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Здравоохранение»	2023	2024
Федеральный проект «Первичная медико-санитарная помощь»	5397,0	5597,0
Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	8762,5	14638,3
Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	155380,0	155380,0
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	17718,4	8464,2
Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	1229,0	1229,0
Федеральный проект «Развитие сети национальных исследовательских медицинских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»	11932,1	12109,3
Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	10000,0	10000,0
Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	30,0	30,2
Федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»	90000,0	90000,0
Итого	300449,0	297448,0

Источник: паспорта федеральных проектов

⁶ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 311 793,0 млн рублей.

Наиболее финансово емким является федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями», его финансирование из федерального бюджета в 2019 году составило 98 841,6 млн рублей, а в 2023 году возросло до 155 380,0 млн рублей.

3. Проблемы реализации национального проекта

В регионах продолжает отмечаться нехватка фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов, а также врачебных амбулаторий, в связи с чем остаются населенные пункты, находящиеся вне зоны доступности для граждан первичной медико-санитарной помощи⁷. Медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, нуждаются в модернизации оснащения медицинским оборудованием. Наиболее распространенными нарушениями в данной сфере являются несоблюдение сроков исполнения обязательств по контрактам, неэффективное использование закупленного имущества, неисполнение требований по информационному сопровождению закупок⁸. В большинстве субъектов Российской Федерации сохраняется кадровый дефицит: согласно расчетам, в 2022 году в стране не хватало более 26,5 тыс. врачей-специалистов и более 58,3 тыс. специалистов среднего звена здравоохранения⁹. Существует ряд проблем в проведении медицинской профилактики. Например, зачастую выявляется формальный подход медицинских работников к проведению диспансеризации. У граждан не сформирована потребность в ежегодном ее прохождении.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

Согласно опросам, нацпроект «Здравоохранение» возглавляет ТОП-5 самых известных национальных проектов – о нем информированы 75% опрошенных¹⁰. Самыми узнаваемыми мерами нацпроекта стали диспансеризация и сервис «Мое здоровье» на портале «Госуслуги» – 64% респондентов пользовались онлайн-записью к врачу и 50% проходили диспансеризацию. Граждане знают об организации центров амбулаторной онкологической помощи (66%), родовых сертификатах (64%), строительстве ФАПов (60%). Улучшение доступности медицинской помощи отмечает 29% опрошенных, 46% не видят каких-либо изменений в получении медицинской помощи¹¹.

⁷ Рекомендации «круглого стола» Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «Перспективные направления развития здравоохранения в сельской местности», 14 ноября 2022 года.

⁸ Решение Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации на тему «О реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения», 21 декабря 2021 года.

⁹ Рекомендации заседания «круглого стола» Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему «Цифровизация первичного звена здравоохранения» (об обеспечении фельдшерско-акушерских пунктов автоматизированными рабочими местами с выходом в сеть Интернет), 16 декабря 2022 года.

¹⁰ ВЦИОМ, 24 января 2023 года.

¹¹ ВЦИОМ, 2 августа 2022 года.

Национальный проект «Образование»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Образование»	213 178,9	207 984,2	97,6
Федеральный проект «Современная школа»	137 049,3	132 904,7	97,0
Федеральный проект «Успех каждого ребенка»	11 044,4	11 042,3	100,0
Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	11 691,6	11 685,4	99,9
Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	7 272,0	7 197,0	99,0
Федеральный проект «Социальная активность»	1 460,8	1 459,2	99,9
Федеральный проект «Социальные лифты для каждого»	12 381,6	12 377,1	100,0
Федеральный проект «Патриотическое воспитание»	11 555,0	11 423,1	98,9
Федеральный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)»	20 724,2	19 895,5	96,0

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов¹²

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Образование»	2023	2024
Федеральный проект «Современная школа»	37660,8	37664,8
Федеральный проект «Успех каждого ребенка»	12265,8	14315,9
Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	13300,0	14300,0
Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	10236,2	7209,6
Федеральный проект «Социальная активность»	3968,9	4032,9
Федеральный проект «Социальные лифты для каждого»	900,0	900,0
Федеральный проект «Патриотическое воспитание»	3385,5	3385,5
Федеральный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)»	13451,6	12459,2
Итого	95168,8	94267,9

Источник: паспорта федеральных проектов

Финансирование национального проекта растет с каждым годом и к 2024 году общий объем финансирования должен увеличиться почти в 3 раза по сравнению с 2019 годом.

3. Проблемы реализации национального проекта

Важнейшая задача национального проекта заключается в создании по всей стране единого образовательного пространства, где ученики вне зависимости от территории их проживания имеют равные возможности получать качественное образование. Однако эта

¹² При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 216 369,7 млн рублей.

задача до конца не выполнена¹³. Это касается даже неравномерного обеспечения регионов педагогами. Например, в Южном федеральном округе дефицит педагогов составил 4,8%, а в Северо-Кавказском – 1,2%. Разброс в зарплатах педагогов остается существенным и может отличаться в 5 раз (от 20 тыс. рублей в Чечне до 100 тыс. рублей и более в г. Москве). Согласно рейтингу Рособнадзора России, сильно отличаются друг от друга регионы и по качеству школьного образования. На первых местах в рейтинге – г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Калининградская, Ярославская области. В конце рейтинга – Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Чечня, Дагестан, Ингушетия.

Счетная палата Российской Федерации фиксирует низкие показатели освоения субсидий федерального бюджета при постройке школ: так, по состоянию на 1 ноября 2022 года показатель был равен 61,9%. Одновременно постоянно сдвигаются целевые значения показателей федерального проекта «Современная школа». В итоге за два с небольшим года, в 2022—2024 годах, должно быть введено в 4,4 раза больше мест в школах, чем было введено за три предыдущих года — с 2019 по 2021 год.

Наконец, ряд важных вопросов касается материально-технического обеспечения образовательных организаций, особенно в части цифровой инфраструктуры и технологий. Скорость подключения к сети «Интернет» школ неравномерна: по данным на 2022 год лишь 37% подключены к сети «Интернет» со скоростью выше 50 мегабит в секунду. Хотя в соответствии с целями нацпроекта таких школ должны быть не менее 70%¹⁴.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта.

Согласно социологическим опросам, 49,3% респондентов информированы о реализации национального проекта в сфере образования, при этом положительно его результаты оценивают 36,9% от этого числа, негативно – 10,6%.

¹³ Этот вопрос отдельно обсуждался, в частности, в рамках «правительственных часов» с участием Министра просвещения Российской Федерации С.С. Кравцова 16 ноября 2022 года в Государственной Думе и 27 января 2021 года в Совете Федерации.

¹⁴ Дмитрий Зайцев: ключевые показатели нацпроекта «Образование» в целом достигаются. Официальный сайт Счетной палаты России, 17 ноября 2022 года.

Национальный проект «Жилье и городская среда»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта)	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Жилье и городская среда»	258 613,7	258 365,8	99,9
Федеральный проект «Жилье»	38 517,4	38 371,1	99,6
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	51 049,5	51 038	100
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	132 305,3	132 305,3	100
Федеральный проект «Чистая вода»	36 741,4	36 651,5	99,8
Федеральный проект «Ипотека»	-	-	-

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023–2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов¹⁵

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Жилье и городская среда»	2023	2024
Федеральный проект «Жилье»	22595,4	35649,1
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	56226,3	60244,1
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	48197,1	49980,0
Федеральный проект «Чистая вода»	46326,2	26846,3
Федеральный проект «Ипотека»	-	-
Итого	173345,0	172719,5

Источник: паспорта федеральных проектов

Финансирование обеспечения реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» с 2019 года по 2024 год увеличивается на протяжении реализации проекта в последние годы. Наибольший объем финансирования обеспечения реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» был в 2021 году – 183 124,1 млн рублей, после идет стабильное понижение объемов финансирования – это связано с досрочным завершением программ переселения граждан из аварийного жилья. Финансирование обеспечения реализации федерального проекта «Чистая вода» в 2024 году, согласно паспорту федерального проекта, резко сокращается.

3. Проблемы реализации национального проекта «Жилье и городская среда»

Президент Российской Федерации В.В. Путин 21 июня 2022 года поручил продлить до 2030 года действие национального проекта «Жилье и городская среда» с учетом подходов, заложенных в «Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-

¹⁵ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 160 619,2 млн рублей.

коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»¹⁶.

Реализация проекта выявила ряд проблем, среди которых наиболее значимыми являются: отставание от графика проведения работ в регионах¹⁷; неудовлетворительное качество работ по строительству и благоустройству¹⁸; низкие темпы освоения бюджетных средств; рост цен на жильё, строительные материалы и услуги по благоустройству и строительству¹⁹; нарушения закона²⁰ (в частности случаи завышения стоимости поставляемого оборудования и материалов, внесение недостоверных сведений об объёмах выполненных работ, мошенничество).

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

Согласно социологическим опросам, проведенным ФСО России²¹, 53,3% респондентов информированы о реализации национального проекта. При этом положительно его результаты оценивают 38,9% от этого числа, негативно – 11,2%, практически треть опрошенных (30,3%) ничего не знает о ходе реализации национального проекта.

¹⁶ «Путин поручил до 2030 года продлить действие нацпроекта «Жилье и городская среда» // ТАСС, 21 июня 2022 года.

¹⁷ «Во Владимирской области реализация нацпроекта замедлилась из-за бездействия подрядчика» // Информационное агентство «Владимирские новости», 17 января 2023 года; «Подрядчика, благоустроившего усадьбу Шеншиных и парковую зону, оштрафовали за нарушение сроков контракта» // Пресс-служба Прокуратуры Орловской области, 20 января 2023 года; «По материалам проверки Прокуратуры города Пятигорска возбуждено уголовное дело о превышении полномочий при возведении жилого дома для переселения граждан из аварийного жилья» // Сайт «БЕЗФОРМАТА», 25 января 2023 года.

¹⁸ «Прокуратура Советского района г. Липецка потребовала устранить нарушения при исполнении контракта, заключенного в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» // Сайт «БЕЗФОРМАТА», 19 января 2023 года.

¹⁹ «Средняя цена предложения на вторичном рынке жилья Екатеринбурга достигла 103,8 тыс. рублей за кв. метр» // Сайт «УралБизнесКонсалтинг», 20 января 2023 года.

²⁰ «Серпуховская городская прокуратура утвердила обвинительное заключение по уголовному делу о мошенничестве при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» // Официальный сайт Прокуратуры Московской области, 19 января 2023 года.

²¹ «Общественное мнение о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации» // ФСО России, июнь 2022 года.

Национальный проект «Экология»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Экология»	135 999,3	135 601,8	99,7
Федеральный проект «Чистая страна»	44 928,6	44 719,9	99,5
Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	24 414,0	24 354,8	99,8
Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности»	10 399,8	10 399,8	100,0
Федеральный проект «Чистый воздух»	11 558,0	11 558,0	100,0
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	26 742,2	26 714,8	99,9
Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»	8 570,5	8 505,2	99,2
Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	2 843,4	2 808,0	98,8
Федеральный «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	1 126,8	1 126,8	100,0
Федеральный проект «Сохранение лесов»	5 416,1	5 414,6	100,0

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов²²

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Экология»	2023	2024
Федеральный проект «Чистая страна»	42807,6	12489,2
Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	29488,7	27675,6
Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности»	2511,3	0,0
Федеральный проект «Чистый воздух»	16948,4	12375,4
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	26894,5	26935,4
Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»	5250,0	4351,0
Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	2515,0	2551,0
Федеральный «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	1292,0	1295,0
Федеральный проект «Сохранение лесов»	6747,0	6347,0
Итого	134454,5	94019,6

Источник: паспорта федеральных проектов

Всего, согласно сводной бюджетной росписи, объем финансирования в 2022 году составил 135 999,3 млн рублей. Согласно прогнозным обобщенным данным паспортов федеральных проектов на 2023 год из средств федерального бюджета запланировано

²² При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 121 063,5 млн рублей.

выделить 134 454,5 млн рублей. Вместе с тем в 2024 году объем финансирования может быть несколько снижен.

3. Проблемы реализации национального проекта

По данным Счетной палаты Российской Федерации (СП РФ)²³, на эффективности реализации НП «Экология» сказывается отсутствие достоверной информации о состоянии окружающей среды в связи с отсутствием ряда государственных информационных систем, а также системы автоматического контроля за выбросами и сбросами загрязняющих веществ. При реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» не обеспечена достоверность сведений, предоставляемых руководителями региональных проектов и региональными операторами для расчета показателей²⁴, что приводит к противоречивым результатам²⁵. СП РФ отмечает, что высокая импортозависимость в сфере экологического оборудования и технологий создает новые риски не только для обеспечения технологической безопасности, но и для поддержания состояния окружающей среды на существующем уровне. Перенос сроков вступления в силу экологических требований может негативно повлиять на достижение целей НП «Экология». В частности, на 2 года перенесен срок направления заявок на получение Комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) предприятиями, включенными в перечень 300 наиболее крупных предприятий - загрязнителей²⁶. Поскольку получение КЭР предусматривает наличие программ повышения экологической эффективности с максимальным сроком реализации 7 лет, велика вероятность существенного снижения негативного воздействия на окружающую среду только к 2032 году. Перенос сроков расширения списка городов – участников эксперимента по квотированию выбросов на год создает риски недостижения цели по снижению в 2 раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека к 2030 году²⁷.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

Большинство опрошенных (54,6%), как и в 2021 году, не знают о существовании НП «Экология». Знают о нем или что-то слышали 45,4% респондентов (в 2021 году – 44%). На вопрос «Удовлетворены ли Вы результатами реализации НП «Экология» в Российской Федерации?» положительно ответили 28,6% (в 2021 году – 22,7%), 28,9% – не удовлетворены, остальные ничего не знают о результатах нацпроекта²⁸.

²³ Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 20 января 2023 года №02/86/10-04ДСП.

²⁴ Форма представления данных по показателям не обеспечивает баланса количественных характеристик образования, утилизации обезвреживания, захоронения ТКО и затрудняет проверку достоверности предоставленных данных.

²⁵ Так, значения показателей, характеризующих обработку, утилизацию и захоронение ТКО, по итогам 2021 года, значительно перевыполнены. Отдельные из них достигли уровня 2024 года. В то же время значительного увеличения мощностей по утилизации ТКО не произошло.

²⁶ Федеральный закон от 26 марта 2022 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Перечень 300 предприятий утвержден приказом Минприроды России от 18 апреля 2018 года № 154.

²⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июля 2022 года № 1852-р «Об утверждении Перечня городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ». Эксперимент для городских поселений и городских округов, включенных в перечень, установленный данным документом, проводится с 1 сентября 2023 года по 31 декабря 2030 года.

²⁸ Данные опроса «Общественное мнение о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации», проведенного с 24 марта по 11 апреля 2022 года Службой специальной связи и информации ФСО России.

Национальный проект «Безопасные и качественные дороги»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Безопасные и качественные дороги»	490672,3	490394,9	99,9
Федеральный проект «Дорожная сеть»	174044,2	173902,8	99,9
Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	8932,7	8903,0	99,7
Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»	2213,1	2141,7	96,8
Федеральный проект «Автомобильные дороги Минобороны России»	850,0	850,0	100,0
Федеральный проект «Развитие федеральной магистральной сети»	301358,5	301349,3	100,0
Федеральный проект «Развитие общественного транспорта»	3273,9	3248,3	99,2

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов²⁹

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Безопасные и качественные дороги»	2023	2024
Федеральный проект «Дорожная сеть»	100	100
Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	9748,8	10212,9
Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»	7004,7	7083,7
Федеральный проект «Автомобильные дороги Минобороны России»	850,0	800,0
Федеральный проект «Развитие федеральной магистральной сети»	203912,7	267087,1
Федеральный проект «Развитие общественного транспорта»	4000	4000
Итого	225616,2	285283,7

Источник: паспорта федеральных проектов

Всего, согласно прогнозным обобщенным данным паспортов федеральных проектов, на 2023 год из средств федерального бюджета запланировано выделить 225 616,2 млн рублей. По состоянию на 1 марта 2023 года исполнение расходов по данному национальному проекту составляет 5,7%³⁰.

Объем финансирования национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в 2024 году (исходя из данных, приведенных в Приложение № 8 к пояснительной

²⁹ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 471 459,7 млн рублей.

³⁰ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. //Сайт Минфина России, 9 марта 2023 года.

записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов») предполагается значительно увеличить по сравнению с 2023 годом, в основном за счет увеличения финансирования федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Развитие федеральной магистральной сети».

3. Проблемы реализации национального проекта³¹

Отмечается наличие ряда проблем при реализации национального проекта³². Они могут быть разделены на группы:

невыполнение целевых показателей. Например, в Белгородской области не выполнено 2 целевых показателя – количество погибших в ДТП человек на 100 тыс. населения составляет 10,13 при плане в 7,75, а количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств – 2,46 при плане в 1,93. В Забайкальском крае в 2022 году исполнение целевых показателей составило 97%, при этом необходимые дорожные работы выполнены только на 85%;

отставание от графика выполнения работ. По итогам обследований, проведенных в декабре 2022 года и в январе 2023 года, отмечается нарушение сроков выполнения работ на ряде объектов;

неудовлетворительное качество работ. Например, в Челябинске осенью 2022 года активисты Общероссийского народного фронта (ОНФ) проводили проверку состояния дорог, которые ремонтировали в 2020-2021 годах в рамках национального проекта. Состояние ни одной из 14 проверенных улиц не соответствовало нормативам и требованиям законодательства. В Новосибирске при строительстве подъездных автодорог к ледовой спортивной арене «Новосибирск-Арена» с целью удешевления фактической стоимости строительства применялись не соответствовавшие проектной документации материалы ненадлежащего качества;

выполнение работ без всестороннего анализа различных вариантов и последствий их проведения;

проблемы финансирования. Например, по данным отчета Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, запланированного на 2022-2024 годы объема средств недостаточно для реализации полного комплекса мероприятий по созданию интеллектуальной транспортной системы в Новосибирской агломерации. Дефицит составляет 4,4 млрд рублей. Минтранс России было сокращено финансирование на строительство участка автомобильной дороги Южного обхода в Краснодаре с 29 млрд рублей до 1,5 млрд рублей.

дефицит кадров;

нецелевое расходование средств;

нарушения законодательства. Они связаны с внесением в акты приемки ложных сведений, использованием при выполнении работ материалов, не соответствующих проектной документации, нарушениями при заключении контрактов на выполнение работ.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта³³

³¹ По данным ФСО. //ФСО. О некоторых проблемах реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в субъектах Российской Федерации. Февраль 2023 года. №9/4/9/0-349; ФСО. О некоторых проблемах реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в субъектах Российской Федерации. Январь 2023 года. №9/4/9/0-18

³² По данным ФСО.

³³ ФСО. Общественное мнение о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации. Декабрь 2022 года. №9/4/9/0-2944

По данным социологического опроса, 56,8% респондентов имеют определенную информацию о реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги». Этот показатель является самым большим среди всех национальных проектов. При этом 48,2% опрошенных удовлетворены или скорее удовлетворены ходом реализации данного национального проекта. Этот показатель также является лучшим среди всех национальных проектов.

Результаты опроса показывают, что качеством автомобильных дорог (включая качество дорожного покрытия, обустройство дорожной инфраструктуры, ремонт и т.п.) в регионе проживания удовлетворены 48,9% россиян, не удовлетворены 39,8%. В разрезе субъектов Российской Федерации наибольшая доля граждан, удовлетворенных качеством автомобильных дорог в регионе проживания, зафиксирована в Тюменской области, наименьшая – в Астраханской области.

При оценке гражданами качества дорог в населенном пункте своего проживания было установлено, что более других удовлетворены качеством автомобильных дорог респонденты Центрального федерального округа, менее – Дальневосточного федерального округа. При этом немногим более трети опрошенных (33,7%) отметили, что за последний год состояние дорог в их населенных пунктах стало лучше, об ухудшении заявили 15,2%.

Национальный проект «Производительность труда»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Производительность труда»	5489,2	5483,5	99,9
Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	1544,5	1543,4	99,9
Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	3944,6	3940,0	99,9

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов³⁴

По данным Минфина России, в соответствии со сводной бюджетной росписью, в 2023 году на финансирование национального проекта «Производительность труда» будет выделено 5128,7 млн рублей. По состоянию на 1 марта 2023 года исполнение расходов по данному национальному проекту составляет 15,8%³⁵.

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Производительность труда»	2023	2024
Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	1278,6	1420,9
Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	3845,5	4580,9
Итого	5124,1	6001,8

Источник: паспорта федеральных проектов

Объем финансирования национального проекта «Производительность труда» в 2024 году предполагается увеличить по сравнению с 2023 годом, при этом будет увеличено финансирование по двум входящим в него федеральным проектам.

3. Проблемы реализации национального проекта

Одной из проблем, на которую обращают внимание субъекты Российской Федерации, является ограниченный круг отраслей экономики, которые могут участвовать в данном национальном проекте. Отмечается, что в национальном проекте сейчас не могут участвовать организации ЖКХ, туризма, санаторно-курортного отдыха, здравоохранения. По мнению регионов, участие данных организаций в национальном проекте может быть эффективно и востребовано³⁶.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта³⁷

По данным социологического опроса, 36,7% респондентов имеют определенную информацию о реализации национального проекта «Производительность труда». При этом 22,4% опрошенных удовлетворены или скорее удовлетворены ходом реализации данного национального проекта (в 2021 году этот показатель составлял 17,9%).

³⁴ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 5 128,7 млн рублей.

³⁵ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. //Сайт Минфина России, 9 марта 2023 года.

³⁶ П.Кобер. Почему бизнес выстроился в очередь на участие в нацпроектах. //Эксперт, 31 октября 2022 года.

³⁷ ФСО. Общественное мнение о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации. Декабрь 2022 года. №9/4/9/0-2944.

Национальный проект «Наука и университеты»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Наука и университеты»	120 172,1	120 034,9	99,9
Федеральный проект «Интеграция»	41 253,9	41 182,8	99,8
Федеральный проект «Исследовательское лидерство»	20 758,2	20 706,5	99,8
Федеральный проект «Инфраструктура»	50 245,6	50 235,0	100,0
Федеральный проект «Кадры»	7 914,5	7 910,6	100,0

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов³⁸

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Наука и университеты»	2023	2024
Федеральный проект «Интеграция»	25278,6	36083,9
Федеральный проект «Исследовательское лидерство»	22512,9	22790,4
Федеральный проект «Инфраструктура»	86187,4	76856,1
Федеральный проект «Кадры»	5127,6	2413,4
Итого	139106,5	138143,8

Источник: паспорта федеральных проектов

В целом уровень финансирования национального проекта рос все последние 5 лет, увеличившись в 2023 году более чем в 4 раза по сравнению с 2019 годом.

3. Проблемы реализации национального проекта

По мнению главы Минобрнауки России В.Н. Фалькова, новая система высшего образования должна быть лучше адаптирована к потребностям рынка труда, запросам экономики и учитывать конституционные права, свободы и законные интересы граждан России. С учетом этих задач особое внимание надо уделять вопросам интеграции и модернизации системы образования и науки новых субъектов Российской Федерации (Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей)³⁹. Выступая в рамках «правительственного часа» в Совете Федерации 17 марта 2021 года, министр особенно отметил, что проблемой всей системы отечественного высшего образования является чрезмерная концентрация научных и образовательных ресурсов в Москве и Санкт-Петербурге. Решением этой проблемы стало создание и поддержка Научно-образовательных центров мирового уровня. Они действуют на базе ведущих региональных вузов в 36 субъектах Российской Федерации.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта. По данным социологических опросов, 36,7% респондентов знают о реализации национального проекта, положительно оценивают его реализацию 27,5%, отрицательно – 7%.

³⁸ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 145 199,8 млн рублей.

³⁹ «Валерий Фальков: новая система высшего образования должна быть адаптирована к потребностям рынка труда» // официальный сайт Минобрнауки России, 14 марта 2023 года.

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Процент исполнения
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	177 842,7	164 720,2	92,6
Федеральный проект «Цифровые технологии»	33 538,2	33 536,9	100,0
Федеральный проект «Информационная безопасность»	5 428,1	5 424,9	99,9
Федеральный проект «Информационная инфраструктура»	19 148,6	19 092,0	99,7
Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»	6 268,1	6 238,2	99,5
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли»	4 084,3	4 016,3	98,3
Федеральный проект «Искусственный интеллект»	7 076,0	6 865,6	97,0
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	91 198,4	88 341,1	96,9
Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»	55,6	41,3	74,3
Федеральный проект «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи»	11 045,5	1 163,9	10,5

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

По итогам 2022 года большинство федеральных проектов национального проекта были близки к 100% уровню достижения годового плана и полноценного кассового исполнения. Бюджетное исполнение в целом было достигнуто по направлениям: «Цифровые технологии» (100%), «Информационная безопасность» (99,9%), «Информационная инфраструктура» (99,7%), «Кадры для цифровой экономики» (99,5%).

Низкие показатели зафиксированы по федеральному проекту «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи» — всего 10,5% кассового исполнения по итогам года.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023–2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁴⁰

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»	2023	2024
Федеральный проект «Цифровые технологии»	65991,0	60338,0
Федеральный проект «Информационная безопасность» ⁴¹	8323,5,0	6538,6
Федеральный проект «Информационная инфраструктура»	89531,0	70246,0
Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»	31853,01	30108,99
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли»	10051,24	13029,64
Федеральный проект «Искусственный интеллект»	7552,12	7512,12
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	44775,0	36838,0
Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»	265	266
Федеральный проект «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи»	10694,43	11638,7
Итого	269 036,3	236 516,1

Источник: паспорта федеральных проектов

⁴⁰ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 133 837,2 млн рублей.

⁴¹ Письмо Минцифры России от 13 октября 2021 года №П25-18390-ОГ «О рассмотрении обращения» (вместе с «Паспортом федерального проекта «Информационная безопасность»).

Совокупное бюджетное финансирование на реализацию федеральных проектов Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2024 году снижено на более чем 32,5 млн рублей по сравнению с расходами федерального бюджета на эти же цели в 2023 году.

Наблюдается сокращение финансирования большинства федеральных проектов (6 из 9 проектов). Увеличение федерального финансирования коснется федеральных проектов: «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли» (+2 978,4 млн рублей); «Нормативное регулирование цифровой среды» (+1 млн рублей), «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи» (+944,27 млн рублей).

3. Проблемы реализации национального проекта

По данным ФСО России об отражении в СМИ хода реализации федеральных проектов Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации в 2022 году, наиболее значимые сообщения проблемного характера либо негативной оценки касались следующих инициатив:

Дефицит квалифицированных кадров, ИТ-специалистов.

Влияние санкций. Так, за первое полугодие 2022 года в России в среднем на 10% подорожали услуги связи. Вводимые недружественными странами санкции в отношении России усугубили ситуацию.

Хакерские атаки. В результате компьютерных атак в течение нескольких дней был недоступен сервис «Московская электронная школа». В Челябинской области возник серьезный сбой онлайн-системы «talon.zdrav74.ru» для записи к врачу.

Проблемы, связанные с внедрением цифровых технологий. В Республике Башкортостан обеспечение высокоскоростным доступом к сети «Интернет» не планируется почти в 300 селах с населением более чем в 250 человек. Было отмечено также отсутствие сотовой связи и доступа к сети «Интернет» в малонаселенных пунктах Республики Карелия и Удмуртской Республики.

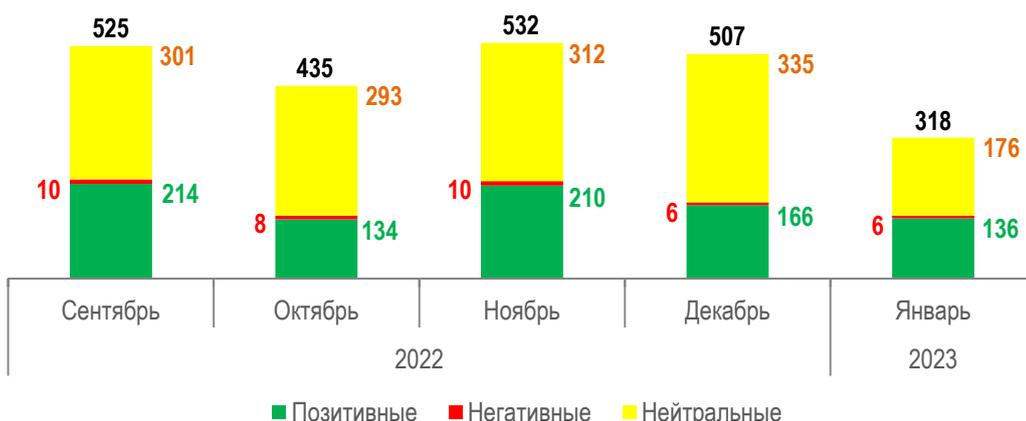
Низкие темпы и уровень освоения денежных средств. Неэффективное использование бюджетных средств. Нарушение законодательства. Например, эксперты отметили, что текущая обстановка в области компьютерного проектирования характеризуется остановкой внедрения новых лицензий импортного программного обеспечения (ПО). Более интенсивное внедрение российского ПО ограничено его недостаточной функциональностью, что может спровоцировать определенный провал в темпах развития.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта (по материалам ФСО России).

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Знаете ли Вы о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации?» показывает, что знают о реализации 36,9% опрошенных, не знакомы с данной информацией 63,1%. 30,7% респондентов скорее удовлетворены результатами реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации.

Согласно результатам исследования ФСО России об общественном мнении о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации, информированность населения о реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» незначительно снизилась (-1,5 п.п. с апреля по октябрь 2022 года). При этом по данным опроса, за этот же период повысилась удовлетворенность граждан реализацией программ нацпроекта (+2.7 п.п.).

Результаты мониторинга публикаций печатных и электронных СМИ о ходе реализации в субъектах Российской Федерации



Источник: материалы ФСО России

Итоги опроса **ВЦИОМ**⁴² показали, что о реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» знает каждый второй россиянин (53%).

Информированность граждан о конкретных проектах национальной программы высокая. В частности, о переводе социально значимых государственных услуг в электронную форму информированы 88% респондентов, о подключении к интернету социально значимых объектов — 84%, о доступности интернета и мобильной связи в удаленных населенных пунктах — 79%, о поддержке ИТ-бизнеса и ИТ-отрасли — 72%, об обучении цифровым навыкам и профессиям — 69%, об обучении школьников и взрослых в области искусственного интеллекта — 61%.

⁴² «Национальные проекты — 2022: цифровая экономика» // ВЦИОМ, 31 января 2023 года.

Национальный проект «Культура»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Культура»	48 361,1	48 319,8	99,9
Федеральный проект «Культурная среда»	25 104,1	25 062,8	99,8
Федеральный проект «Творческие люди»	3 014,3	3 014,3	100,0
Федеральный проект «Цифровая культура»	20 242,7	20 242,7	100,0

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁴³

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Культура»	2023	2024
Федеральный проект «Культурная среда»	17467,0	16379,3
Федеральный проект «Творческие люди»	3975,0	3475,0
Федеральный проект «Цифровая культура»	1130,0	1130,0
Итого	22572	20984,3

Источник: паспорта федеральных проектов

Из средств федерального бюджета изначально предполагалось выделить на весь нацпроект 109,71 млрд рублей.⁴⁴ Но в результате расширения перечня мероприятий, реализуемых в рамках федеральных проектов (так, с 2022 года оказывается поддержка муниципальных краеведческих музеев; с 2023 года – поддержка региональных музеев и театров, в т.ч. будет осуществляться реновация Новгородского академического театра драмы им. Ф.М. Достоевского), объемы финансирования национального проекта «Культура» выросли. Снижение бюджетных средств наблюдалось только в 2020 году в связи с пандемией COVID-19.

3. Проблемы реализации национального проекта

Для эффективного расходования федеральных средств и оперативного решения вопросов потребностей сферы культуры отмечается необходимость предоставления руководителю национального проекта «Культура» – главному распорядителю средств федерального бюджета в сфере культуры права принимать решения об их перераспределении в рамках нацпроекта в течение финансового года.

Для обеспечения обновленных учреждений культуры квалифицированными работниками, в том числе молодыми специалистами, представляется важным довести размер оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры до уровня средней

⁴³ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 54 263,9 млн рублей.

⁴⁴ «Паспорт национального проекта «Культура» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года №16) // КонсультантПлюс.

заработной платы в регионе, а также детально проработать, принять и обеспечить финансированием с 2024 года программу «Земский работник культуры».

Для оценки эффективности реализуемых в рамках национального проекта мероприятий предлагается определить не только количественные, но и качественные целевые показатели национального проекта «Культура».

Учитывая высокий уровень кассового исполнения бюджета, возросшие масштабы развития инфраструктуры учреждений культуры, а также необходимость восстановления культурной инфраструктуры новых субъектов Российской Федерации, предлагается пролонгация национального проекта⁴⁵.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

В целом по стране удовлетворенность граждан качеством услуг, предоставляемых в сфере культуры, растет. На середину 2022 года положительно их оценили практически половина опрошенных граждан или 49,5% (на ноябрь 2021 года – 47,3%). Хуже других воспринимают развитие культуры жители Республики Ингушетия (47,5%), Забайкальского края (44,4%), Волгоградской области (34,8%). Лучше всех – население Чеченской Республики (76,5 %), Калужской (67,7%) и Псковской (66,8%) областей.

О реализации национального проекта «Культура» знают или что-то слышали почти половина (45,5%) респондентов соцопроса. В рейтинге информированности граждан о реализации национальных проектов данный проект занимает 6 место. При этом наблюдается динамика роста числа граждан, удовлетворенных результатами внедрения национального проекта: за полгода показатель вырос на 3,6% – с 33,6% до 37,2%⁴⁶.

⁴⁵ Обсуждение доклада Министра культуры Российской Федерации О.Б. Любимовой в ходе «Правительственного часа» на заседании Государственной Думы (9 ноября 2022 года).

⁴⁶ Согласно данным социологического опроса, проведенного Службой специальной связи и информации ФСО России в период с 24 марта по 11 апреля 2022 года.

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

1. Исполнение расходов федерального бюджета по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	80 595,0	76 292,9	94,7
Федеральный проект «Поддержка самозанятых»	878,8	878,8	100,0
Федеральный проект «Предакселерация»	2 905,0	2 898,4	99,8
Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	76 811,2	72 515,7	94,4

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁴⁷

млн рублей

Наименование федерального проекта Комплексного плана	2023	2024
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	78654,0	75602,7
Федеральный проект «Поддержка самозанятых»	1052,5	1169,4
Федеральный проект «Предакселерация»	4073,8	4782
Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	72700,9	68824,5
Итого	156481,2	150378,6

Источник: паспорта федеральных проектов

По данным паспорта национального проекта, в 2023 году на финансирование национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» было запланировано 78 654 млн рублей. В то же время, сводной бюджетной росписью предусмотрено 83 631,3 млрд рублей. По состоянию на 1 марта 2023 года исполнение расходов по данному национальному проекту составляет 4,9%⁴⁸.

3. Проблемы реализации национального проекта

По информации заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Т.А. Илюшниковой, при реализации национального проекта предприниматели столкнулись с рядом проблем: это и пандемия коронавирусной инфекции, и глобальные сбои в логистических цепочках в связи с действиями недружественных стран. Также сектор МСП испытывает затруднения при осуществлении оплаты товаров при валютных расчетах.

⁴⁷ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 83 631,3 млн рублей.

⁴⁸ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. //Сайт Минфина России, 9 марта 2023 года.

В то же время в результате оттока иностранных компаний из России освободились многие ниши для российских предпринимателей. Активизировались производители текстильной продукции, были перестроены производства мебели, парфюмерии, косметики, бытовой и малотоннажной химии. Были задействованы механизмы поддержки предпринимателей: сокращение надзорных и контрольных мероприятий, разрешен параллельный импорт, появилось множество программ льготного кредитования, формируются индустриальные парки для взаимодействия предпринимателей в рамках единой платформы.

В 2022 году субъектам МСП было предоставлено 2,2 млн кредитов на сумму 11,4 трлн рублей. Около 1 трлн рублей – это программы поддержки Минэкономразвития России, 216 млрд рублей – зонтичное поручительство, 266 млрд рублей – программа стимулирования кредитования, около 500 млрд рублей были предоставлены иными ведомствами⁴⁹.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

Согласно **опросам, проведенным Сбербанком**⁵⁰, предприниматели высоко ценят оказываемые меры поддержки. 42% респондентов отметили, что наибольшую пользу для развития бизнеса в России приносит льготное кредитование. Выше были оценены только специальные налоговые режимы (51%). Однако **кредитование представляет собой более действенный механизм, доступный всем предпринимателям**. В исследовании Сбербанка особо отмечается, что чем выше оборот у компаний, тем больше они заинтересованы в льготном кредитовании, государственном софинансировании расходов по выходу на новые рынки, а также в участии в госзаказах и госзакупках⁵¹.

Опрос показал, что представители микро- и малого бизнеса хотели бы получить от банков и других финансовых компаний кредиты по льготным ставкам (60%), льготную рекламную и маркетинговую поддержку (44%) и помощь в выходе на новые рынки (33%). Также среди значимых мер поддержки были отмечены кредитные каникулы или отсрочка платежей, обучение бизнес-планированию, ИТ-решения и помощь в лицензировании⁵².

⁴⁹ «На место нацпроекта по развитию МСП может прийти новая сущность» // Официальный сайт «Мой бизнес», 14 марта 2023 года.

⁵⁰ «Исследование Сбера: что происходит с малым бизнесом в новой реальности» // Сайт Сбербанка, 2 февраля 2023 года.

⁵¹ Там же.

⁵² Там же.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	128 118,1	127 602,9	99,6
Федеральный проект «Промышленный экспорт»	49 305,2	49 303,3	100,0
Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	69 178,9	69 114,5	99,9
Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	9 634,0	9 185,1	95,3

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁵³

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Международная кооперация и экспорт»	2023	2024
Федеральный проект «Промышленный экспорт»	90635,5	96476,2
Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	80789,1	98297,9
Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	18922,1	20570,3
Итого	190346,7	215344,4

Источник: Из паспортов федеральных проектов.

Реальное исполнение этих показателей будет зависеть от потребностей экспортеров в получении соответствующих субсидий из федерального бюджета.

3. Проблемы реализации национального проекта

По итогам 2022 года был достигнут **рекордный показатель по объемам экспорта** – 591,5 млрд долларов США. Драйверами экспортного роста в 2022 году стали товары, не попавшие под санкции или попавшие под ограничения в конце прошлого года (как сырая нефть). Более всего вырос экспорт никеля и изделий из него (190%), удобрений (54,3%), минерального топлива (42,8%), меди и изделий из него (16,7%), продовольственных товаров (14,8%), изделий из черных металлов (8,8%).

При этом необходимо учитывать, что во многих случаях такой результат был достигнут **за счет роста цен на товары российского экспорта, а не увеличения физических объемов вывоза**. Кроме того, у экспортеров увеличились логистические издержки. Например, экспорт удобрений в натуральном выражении сократился на 20%, а у производителей возросли расходы на обеспечение экспорта своей продукцией⁵⁴.

Проект имеет макроэкономический характер и для оценки успешности его реализации социологические опросы не проводятся.

⁵³ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 130 349,6 млн рублей.

⁵⁴ «Экспорт российских товаров в 2022 году установил рекорд» // РБК, 14 марта 2023 года.

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – Комплексный план)

1. Исполнение расходов федерального бюджета по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Комплексный план	466 592,0	465 290,9	99,7
Федеральный проект «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа - Западный Китай»	299 461,1	299 461,1	100,0
Федеральный проект «Развитие морских портов»	20 030,1	20 030,1	100,0
Федеральный проект «Развитие Северного морского пути»	59 323,3	58 169,5	98,1
Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов»	55 055,7	54 909,8	99,7
Федеральный проект «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово - Черноморского бассейна»	9 260,6	9 259,4	100,0
Федеральный проект «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна»	9 044,8	9 044,8	100,0
Федеральный проект «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла»	14 416,3	14 416,3	100,0

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁵⁵

млн рублей

Наименование федерального проекта Комплексного плана	2023	2024
Федеральный проект «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа - Западный Китай»	145947,2	90779,9
Федеральный проект «Развитие морских портов»	18 057,0	20 414,8
Федеральный проект «Развитие Северного морского пути»	26938,9	46832,6
Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов»	28170,7	31704,8
Федеральный проект «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово - Черноморского бассейна» ⁵⁶	51350,0	146240,0
Федеральный проект «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна» ⁵⁷	45320,0	44480,0
Федеральный проект «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» ⁵⁸	113450,0	120430,0

Источник: паспорта федеральных проектов

В 2024 году по сравнению с 2023 годом планируется существенное увеличение финансирования федерального проекта «Развитие Северного морского пути» и

⁵⁵ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 160 012,4 млн рублей.

⁵⁶ По данным сайта майскийуказ.рф. Результаты реализации федеральных проектов согласно паспортов проектов на 15 декабря 2021 года.

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Там же.

некоторое уменьшение финансирования федерального проекта «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора «Европа-Западный Китай».

3. Проблемы реализации национального проекта

По информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина, **с опережением графика идет строительство скоростной автодороги Москва-Казань, которое осуществляется в рамках федерального проекта «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай». Движение по ней должно открыться в конце 2023 года⁵⁹.**

Успешно идёт реализация федерального проекта «Развитие Северного морского пути». По данным Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, в 2022 году по Северному морскому пути (далее – СМП) **было перевезено 34,1 млн тонн грузов, что на 966 тыс. тонн (3%) превышает показатели 2021 года⁶⁰.** Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания по вопросу развития Арктической зоны Российской Федерации 13 апреля 2022 года Правительство Российской Федерации утвердило **план развития СМП на период до 2035 года** (далее — План)⁶¹. Данный План содержит более 150 мероприятий и предусматривает финансирование в объёме более **1,8 трлн рублей⁶².**

Планом предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение необходимой производственной и транспортной инфраструктуры инвестиционных проектов. Согласно целевому сценарию оператора СМП ФГБУ «Администрация Северного морского пути» ГК «Росатом», с 2021 по 2024 год **грузопоток на СМП должен вырасти с 34 до 80 млн тонн, в 2030 году – до 150 млн тонн, а к 2035 году – до 220 млн тонн⁶³.**

Однако для развития СМП существует и ряд рисков. Реализацию задачи по увеличению грузооборота СМП к 2030 году до 150 млн тонн может осложнить **риск нехватки ледокольного сопровождения** из-за несвоевременного ввода в эксплуатацию новых ледоколов. По Плану до 2030 года должно быть построено 6 новых ледоколов. При этом из имеющихся на данный момент 8 ледоколов к этому времени в эксплуатации останется только 5. Между тем, по мнению представителей ГК «Росатом», для обслуживания грузооборота к тому времени **желательно иметь 12-14 ледоколов⁶⁴.**

Проект имеет макроэкономический характер и для оценки успешности его реализации социологические опросы не проводятся.

⁵⁹ ТАСС. «Хуснуллин сообщил, что основной ход трассы М-12 Москва-Казань откроют в конце 2023 года», 13 июня 2022 года.

⁶⁰ «Минтранс Российской Федерации планирует экспорт угля через красноярские порты по Севморпути» // Коммерсантъ, 13 февраля 2023 года.

⁶¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 года № 2115-р.

⁶² «Михаил Мишустин утвердил план развития Северного морского пути до 2035 года» // Сайт Правительства Российской Федерации, 4 августа 2022 года.

⁶³ «Грузопоток на Севморпути может не достигнуть 80 млн тонн к 2024 году» // «Ведомости», 20 июня 2022 года.

⁶⁴ «Медведев обещал не допустить дефицита атомных ледоколов к 2030 году» // «Ведомости», 18 ноября 2022 года.

Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»

1. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по итогам 2022 года

Оперативная информация об исполнении федерального бюджета на реализацию национального проекта и федеральных проектов, по состоянию на 01.01.2023, млн рублей

Наименование национального (федерального) проекта	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения
Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»	64 376,7	63 699,6	98,9
Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры»	38 879,4	38 298,2	98,5
Федеральный проект «Повышение доступности туристических продуктов»	24 124,0	24 122,5	100,0
Федеральный проект «Совершенствование управления в сфере туризма»	1 373,3	1 278,8	93,1

Источник: Данные Министерства финансов Российской Федерации

2. Финансирование федеральных проектов из федерального бюджета в 2023-2024 гг., согласно паспортам федеральных проектов⁶⁵

млн рублей

Наименование федерального проекта национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»	2023	2024
Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры»	41996,1	41839,7
Федеральный проект «Повышение доступности туристических продуктов»	14350,7	14035,1
Федеральный проект «Совершенствование управления в сфере туризма»	1464,4	1462,2

Источник: паспорта федеральных проектов

Наиболее финансово емким является федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры», его финансирование из федерального бюджета в 2021 году составило 27 934,7 млн рублей, а в 2022 году возросло до 38 879,4 млн рублей. С 2023 года у всех федеральных проектов национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» наблюдается сокращение финансирования с каждым последующим годом.

3. Проблемы реализации национального проекта

У Ростуризма остались мероприятия с неполным кассовым исполнением бюджетных средств при государственной поддержке инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости (предусмотрено 8,96 млрд рублей, касса – 8,7 млрд рублей или 97%). Причины: отставание строительных работ от графика выполнения работ на объектах (**Иркутская, Псковская и Тверская области, Приморский край**); экономия, образовавшаяся по итогам проведения конкурсных процедур и завершения строительных работ на объектах (**Ярославская область**); судебное разбирательство по причине отказа подрядчика от устранения недочетов на объекте (**Хабаровский край**).

По данным Минфина России, на 1 марта 2023 года финансовое обеспечение национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» за счет средств

⁶⁵ При этом согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год, на финансовое обеспечение национального проекта предусмотрено 48 180,2 млн рублей.

федерального бюджета составило 48 180,2 млн рублей, что на 25,2% меньше объема за 2022 год. Кассовое исполнение расходов на 1 марта 2023 года составило лишь 1,2 млн рублей, то есть фактически расходы на реализацию нацпроекта в 2023 году на указанную дату не осуществлялись. Это связано с необходимостью подготовки, межведомственного согласования и издания необходимых актов Правительства Российской Федерации в связи с передачей Минэкономразвития России функций от Ростуризма в связи с его упразднением в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 года № 759.

4. Общественное мнение о реализации национального проекта

Практически половина россиян затруднилась оценить качество предоставляемых в Российской Федерации услуг туристско-рекреационного комплекса. Треть опрошенных отметила, что они удовлетворены качеством таких услуг, 19,3% – не удовлетворены. Наибольшая доля граждан, удовлетворенных качеством услуг туристско-рекреационного комплекса, отмечена в **Чеченской Республике**, наименьшая – в **Приморском крае**. Большинство россиян не совершали туристических поездок в 2022 году. Развитие внутреннего туризма вошло по итогам 2022 года в пятерку направлений, где россияне заметили наибольший рост внимания государства (63%). Практически каждый второй респондент не планирует туристические поездки в 2023 году, вместе с тем путешествия по России запланировали 23,3% опрошенных. Основные причины, по которым россияне не планируют туристические поездки в 2023 году, – материальные трудности, личные обстоятельства и высокие цены на услуги проживания⁶⁶.

Исп. Науменко Н.Ю., т.8(495)697-88-87;
Павленко О.В., т.8(495) 697-47-25;
Аникина Н.Н., т. 8(495) 695-33-54;
Ципко В.А., т. 8(495) 697-50-28;
Владимиров Д.Г., т. 8(495) 697-55-58;
Моисеева М.Б., т. 8(495) 697-88-36;
Никологорский Д.Ю., т. 8(495) 697-61-85;
Фатхлисламов Т.С., т. 8(495) 697-98-07;
Здоровец Я.И., т. 8 (495) 697-98-71.

⁶⁶ ФСО. Общественное мнение о реализации национальных проектов (программ) в Российской Федерации. Декабрь 2022 года. №9/4/9/0-2944.