



ДЕРЖАВНА РАДА  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ  
КОМИТЕТ З ПИТАНЬ  
САНАТОРНО-КУРОРТНОГО  
КОМПЛЕКСУ І ТУРИЗМУ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
КОМИТЕТ  
ПО САНАТОРНО-КУРОРТНОМУ  
КОМПЛЕКСУ И ТУРИЗМУ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ  
ДЕВЛЕТ ШУРАСЫ  
САНАТОРИЙ-КУРОРТ  
КОМПЛЕКСИ ВЕ ТУРИЗМ  
БОКУНДЖА КОМИТЕТИ

ул. К. Маркса, 18, м. Симферополь,  
Республика Крым, Российская Федерация, 295000,  
тел. (0652) 544-301, факс (0652) 27-61-32,  
e-mail: tourism@crimea.gov.ru

ул. К. Маркса, 18, г. Симферополь,  
Республика Крым, Российская Федерация, 295000,  
тел. (0652) 544-301, факс (0652) 27-61-32,  
e-mail: tourism@crimea.gov.ru

К. Маркс сокъ., 18, Симферополь ш.,  
Къырым Джумхуриети, Русие Федерациясы, 295000,  
тел. (0652) 544-301, факс (0652) 27-61-32,  
e-mail: tourism@crimea.gov.ru

25.10.16 № 08-08/427

На №

от

Председателю Комитета  
Совета Федерации по  
социальной политике  
Федерального собрания  
Российской Федерации  
Рязанскому В.В.

Уважаемый Валерий Владимирович!

Во исполнение пунктов 6 и 7 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 июня 2016 года № 279-СФ "О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации" Государственный Совет Республики Крым сообщает следующее.

Развитие санаторно-курортной и туристской сферы является одним из приоритетных направлений развития экономического комплекса Республики Крым. В настоящее время на территории республики реализуется Государственная программа развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы, основными задачами которой определены:

обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды;

диверсификация туристского продукта Республики Крым, ориентированного на различные сегменты туристского рынка;

повышение качества туристских услуг, системное методическое кадровое обеспечение туристской отрасли, отвечающее запросу современного крымского туриста;

продвижение туристского продукта Республики Крым на международном и внутреннем туристских рынках, развитие различных видов туризма, направленных на расширение рамок активного периода туристского сезона.

Особое внимание в Республике Крым уделяется комплексному решению задачи "детенизации" санаторно-курортной и туристской сферы.

На территории республики функционирует ориентировочно 4,5 тыс. малых средств размещения и 18 тыс. квартир-отдатчиков.

Кроме того, насчитывается около 20 тысяч владельцев частных домовладений, предоставляющих услуги размещения, из которых только 10% имеют официально зарегистрированный статус.

Аппарат Совета Федерации  
Управление информационных

Сегодня в Крыму каждый восемнадцатый взрослый житель Республики занят непосредственно в сфере туризма, каждая шестая семья получает доходы за счет оказания услуг в туризме.

Вместе с тем, по данным экспертов, порядка 70% рынка в сфере предоставления услуг временного проживания работают в "тени".

В результате чего бюджет Республики Крым недополучает значительные средства в виде налога на прибыль, налога на доходы физических лиц и других налоговых и неналоговых поступлений и сборов.

Вместе с тем, обеспечить выведение деятельности таких объектов на легальную основу на практике очень сложно.

Статьей 25 Конституции Российской Федерации предусматривается неприкосновенность жилища. В результате, войти на территорию таких объектов проверяющим службам очень сложно или просто невозможно.

Курортные регионы Республики Крым имеют богатый горький опыт, в том числе и судебных дел по выведению из "тени" частных домовладений.

К сожалению, законодательство Российской Федерации имеет значительные пробелы в данном направлении.

Необходимо отметить, что проблема привлечения к налогообложению лиц, сдающих жилье внаем, стоит очень остро не только в Республике Крым, но многих туристских регионах Российской Федерации: Ставрополье, Краснодаре, Санкт-Петербурге.

Совершенно очевидно, что в Российской Федерации нужен четкий правовой механизм с новыми подходами, которые позволили бы регулировать деятельность по сдаче жилья внаем на территории республики.

Одним из таких направлений является упрощение ведения предпринимательской деятельности.

Так, в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставлять услуги временного размещения возможно физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, что влечет за собой необходимость выполнения требований, включающих:

- постановку на учет в Пенсионном фонде;
- регистрацию пожарной декларации;
- подачу уведомления в Роспотребнадзор;
- ведение бухгалтерского и налогового учета;
- регистрацию в органе статистики;
- разработку паспорта на отходы;

регистрацию туристов в течение суток после размещения в территориальном подразделении Федеральной миграционной службы.

Таким образом, при регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, стартовый порог для начала работы по сдаче жилья внаем, с учетом всех расходов, связанных с регистрацией, составляет около 30 тысяч руб.

Для работы в течение 3-4 месяцев в году в данной сфере - это существенный барьер.

После регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, контролирующие органы осуществляют камеральные,

плановые и внеплановые проверки. В случае нарушений, штрафы несоизмеримы с доходом от данного вида деятельности.

В большинстве своем, физические лица не оформляют свой статус в установленном порядке и соответственно, не платят налоги и страховые взносы во внебюджетные фонды, а это отражается на недопоступлениях в бюджет и на безопасности предоставления услуг.

Основная задача органов государственной власти в данных условиях – облегчить организацию и ведение бизнеса тем гражданам, которые не намерены привлекать наемных работников и регистрироваться на постоянной основе в качестве предпринимателя.

Учитывая изложенное, вопрос о необходимости легализации индивидуальных средств размещения путем создания условий для физических лиц, осуществляющих сдачу жилья внаем без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, был озвучен Главой Республики Крым Аксеновым С.В. на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященном развитию туризма в Российской Федерации, которое состоялось 17 августа 2015 года в городе Ялте под председательством Президента Российской Федерации Путина В.В.

Кроме того, Государственным Советом Республики Крым был подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Проектом предусматривалось введение на территории Республики Крым патентной системы налогообложения для физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, сдающих жилье внаем, жилая площадь помещений которого не превышает 150 м<sup>2</sup>.

Для этого предполагалось дополнить Налоговый кодекс Российской Федерации статьей 227.2 "Особенности исчисления сумм налога на доходы физических лиц, осуществляющих сдачу жилья внаем принадлежащего на праве собственности, расположенных на территории Республики Крым. Порядок уплаты налога."

Законопроектом устанавливался порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, на доходы, полученные от сдачи жилья внаем в помещениях, жилая площадь которого не превышает 150 квадратных метров.

Исчисление и уплата налога на доходы физических лиц осуществлялись бы на основании патента. Основанием для получения патента предлагалось установить заявление физического лица с приложением копий документов, подтверждающих право собственности на жилье и площадь жилых помещений, которые подаются в территориальный орган налоговой службы Российской Федерации.

Фиксированный авансовый платеж уплачивался бы физическим лицом по месту нахождения жилого помещения до начала срока действия патента.

Стоимость патента определялась бы как фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц

Размер фиксированных авансовых платежей предлагалось определять следующим образом:

12 рублей в месяц за 1 квадратный метр сдаваемого помещения с жилой площадью до 50 квадратных метров;

20 рублей в месяц за 1 квадратный метр сдаваемого помещения с жилой площадью от 50 до 150 квадратных метров.

Кроме того, размер фиксированных авансовых платежей подлежал индексации на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка туристских услуг, устанавливаемый органами исполнительной власти муниципальных образований, но не более чем региональный коэффициент равный трем.

Срок действия патента предлагалось установить от одного до двенадцати месяцев в налоговом периоде.

По предварительным расчетам, в случае введения патентной системы налогообложения, поступления от приобретения патентов на территории Республики Крым в первый год составили бы более 48 млн. руб.

Необходимо отметить, что у Республики Крым есть положительный опыт по привлечению к налогообложению физических лиц, осуществляющих сдачу жилья внаем. В переходный период в течение 2014 года путем приобретения свидетельства об уплате налога НДФЛ было привлечено к налогообложению 2633 объекта недвижимости, в которых предоставлялись места для кратковременного проживания. Общая сумма поступившего налога по данной форме налогообложения за 2014 год составила около 9 млн. руб.

Вместе с тем, законопроект был отклонен Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации в связи с подготовкой Министерством финансов России совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной налоговой службой проектов федеральных законов, направленных на совершенствование налогообложения физических лиц - самозанятых граждан, а также уплаты ими страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Основной поставленной целью которых, является создание упрощенного налогового режима не просто для индивидуальных предпринимателей, а для физических лиц, которые не имеют работодателей и наемных работников, занимаются оказанием ряда индивидуальных услуг (репетиторство, мелкий ремонт и т.д.), для которых действующие процедуры регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и снятия с регистрации являются обременительными.

Для этого предполагается ввести в главу 26<sup>5</sup> "Патентная система налогообложения" Кодекса понятие "самозанятые граждане", к которым могут быть отнесены физические лица, не состоящие в трудовых отношениях на основании трудовых договоров, не работающие на основании договоров гражданско-правового характера, осуществляющие без привлечения наемных работников определенные виды деятельности, направленные на получение доходов, и получившие патент на применение одного из видов деятельности.

2.7

Самозанятые граждане будут регистрироваться налоговыми органами в качестве индивидуальных предпринимателей на период действия патента для самозанятых граждан в упрощенном порядке.

Указанные налогоплательщики получают право применять патентную систему налогообложения и в отношении услуг по сдаче в аренду (наем) жилых помещений.

Документом, удостоверяющим право на применение патентной системы налогообложения самозанятым гражданином, станет специальный патент для самозанятых граждан, выдаваемый на срок от 1 до 12 месяцев в пределах календарного года.

Платежи в Пенсионный фонд Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования предполагается включить в сумму налога, уплачиваемого в рамках стоимости патента.

Кроме того, предполагается предусмотреть упрощенные процедуры регистрации самозанятых граждан в качестве индивидуальных предпринимателей и получения патента.

Такая регистрация будет осуществляться налоговыми органами на срок действия патента. Государственная регистрация и выдача патента для самозанятых граждан будет осуществляться в срок не более пяти рабочих дней со дня представления соответствующего заявления.

При этом снятие с государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя предлагается осуществлять автоматически по истечении срока действия патента без соответствующего заявления самозанятого гражданина.

По итогам совещания "О ходе исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации "О развитии туризма в Российской Федерации", проведенного 27 ноября 2015 года под председательством помощника Президента Российской Федерации Левитина И.Г. в городе Сочи, Министерству финансов Российской Федерации рекомендовано принять исчерпывающие меры по исполнению части 2 пункта 2а перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 года № Пр-815ГС, предусматривающего создание для самозанятых граждан условий ведения предпринимательской деятельности в упрощенной форме (в виде приобретения патента), обратив особое внимание на предложение Республики Крым, в части установления упрощенной формы (патент) для физических лиц осуществляющих сдачу жилья внаем, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в соответствии с поручением по итогам совещания под председательством Заместителя Председателя Правительства Козака Д.Н., проведенного в январе 2016 года, предложения Республики Крым по вопросу установления упрощенной процедуры регистрации физических лиц, осуществляющих сдачу жилья в аренду (наем), и установления упрощенной формы получения патента были направлены в Министерство финансов Российской Федерации.

Вместе с тем, в августе 2016 года, Министерством финансов Российской Федерации, несмотря на положительное заключение Министерства культуры

Российской Федерации, принято решение о нецелесообразности введения упрощенной формы налогообложения физических лиц, осуществляющих сдачу жилья внаем без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Учитывая вышеизложенное, а также учитывая актуальность поднятой в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проблематики для всех туристских регионов Российской Федерации, Государственный Совет Республики Крым просит Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации рекомендовать Правительству Российской Федерации продолжить работу и внести в Государственную Думу Российской Федерации проекты федеральных законов, направленных на совершенствование налогообложения физических лиц - самозанятых граждан.

С уважением,

Председатель Комитета



А.Ю. Черняк