

РЕШЕНИЕ
Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Доступная среда: итоги государственной программы за 2020 год и
основные мероприятия на 2021 год"

г. Москва

6 апреля 2021 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания по теме "Доступная среда: итоги государственной программы за 2020 год и основные мероприятия на 2021 год", Совет отмечает следующее.

Одним из основных инструментов реализации норм Конвенции ООН о правах инвалидов и создания для инвалидов доступных условий во всех сферах жизни общества является государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" (далее - программа). На протяжении 10 лет программа неоднократно корректировалась, продлевались сроки её реализации. Последней редакцией 2019 года программа продлена до 2025 года.

В Федеральном законе от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" на финансирование программы предусмотрен объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год – 58,9 млрд рублей, на 2022 год – 59 млрд рублей; на 2023 год – 59,9 млрд рублей.

В период с 2011 по 2025 год общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составит 716,4 млрд рублей, а объем средств государственных внебюджетных фондов (за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) – 305,8 млрд рублей.

Ответственным исполнителем программы является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, остальными участниками – 17 министерств и ведомств.

Основная цель программы – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

Для ее достижения в рамках трех подпрограмм решаются следующие задачи: обеспечение равного доступа инвалидов к объектам и услугам в приоритетных сферах их жизнедеятельности; обеспечение равного доступа к реабилитационным и абилитационным услугам, в том числе к профессиональному развитию и трудоустройству; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

В результате реализации программы должны быть достигнуты следующие целевые показатели:

увеличение до 70,7% к 2025 году доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры;

увеличение до 64,9% к 2025 году доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов;

увеличение до 100% к 2024 году доли субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе региона;

увеличение до 76,9% к 2025 году доли инвалидов (взрослые), в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе;

увеличение до 78,8% к 2025 году доли инвалидов (дети), в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе;

увеличение до 51,7% к 2025 году доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста.

Согласно результатам исполнения основных показателей программы, в 2020 году практически все показатели по доступности услуг с небольшой долей погрешности достигнуты.

На федеральном уровне в период с 2011 по 2021 год для реализации программы заложена законодательная основа и сформированы системные инструменты формирования доступной среды. Утверждены порядки обеспечения доступности объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов, сформирована система контроля (надзора) за их соблюдением. Нормативные и методические документы, направленные на достижение целей программы, регулярно размещаются на интернет-портале "Жить вместе".

В рамках программы в 2015 году создан Информационно-справочный центр по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, который ежегодно обрабатывает более 25 000 обращений граждан и организаций. Сформирован Федеральный реестр инвалидов.

В правовой базе закреплены требования по производству транспортных средств с учётом потребностей инвалидов, что позволило повысить долю парка

городского транспорта, оборудованного для их проезда. Для автобусов эта доля выросла до 20%, для трамваев – до 13%, для троллейбусов – до 26%.

Вводятся в эксплуатацию построенные по новым стандартам безбарьерной среды детские сады и школы. Приводятся в соответствие с требованиями уже действующие здания образовательных организаций. Выросло количество организаций образования, в которых созданы условия для обучения детей-инвалидов: детских садов – до 8072 (21% от общего числа таких учреждений); школ – до 10106 (24,5% от общего числа таких учреждений).

Созданы особые условия для выпускников с инвалидностью при сдаче ЕГЭ и для абитуриентов при приёме в вузы. В области медико-социальной экспертизы значительно расширен перечень заболеваний, при которых инвалидность устанавливается бессрочно уже фактически на первом освидетельствовании. Утверждён ряд нормативных стандартов для людей с инвалидностью, например, требования к условиям труда.

В рамках программы инвалидам предоставляются технические средства реабилитации: за их получением ежегодно обращаются около 1,6 миллиона человек. Развиваются технологии сопровождения в системе реабилитации, такие как ранняя помощь, сопровождаемое проживание инвалидов, сопровождение при содействии занятости.

Совершенствование нормативной правовой базы, направленное на повышение доступности государственных и муниципальных услуг для инвалидов продолжается и в области их цифровизации. Стремительное развитие этот процесс получил в период пандемии. Начал действовать новый государственный стандарт, определяющий требования доступности цифровой информации для инвалидов. Внесены изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на внедрение электронного сертификата на приобретение технических средств реабилитации.

В период пандемии был временно упрощен порядок установления или подтверждения инвалидности. В начале февраля текущего года действие данного порядка продлено до 1 октября 2021 года.

В соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации, вступившими в силу с 1 июля 2020 года, для принятия решения о предоставлении государственных и муниципальных услуг используются сведения из Федерального реестра инвалидов. На основании приказа Минтруда России ведомства самостоятельно получают необходимую для предоставления государственных услуг информацию в Пенсионном фонде Российской Федерации или в Федеральном реестре инвалидов. Минтруд России предполагает до конца 2021 года полностью перейти на цифровой

документооборот. При участии сенаторов Российской Федерации разработан и законопроект, позволяющий без заявления граждан, автоматически начислять пенсию по инвалидности.

В рамках утвержденной в 2021 году Концепции цифровой трансформации социальной сферы к 2025 году все меры социальной поддержки, в том числе инвалидов, будут переведены в электронный формат, и будут предоставляться гражданам без подтверждающих документов. До 1 сентября 2021 года регионы должны разработать и утвердить региональные стратегии цифровой трансформации, которые предусматривают внедрение технологий искусственного интеллекта.

Вместе с тем участники заседания отметили, что для дальнейшей успешной реализации программы необходимо продолжить работу по переводу услуг для инвалидов в проактивный формат, развивать новые формы межведомственного взаимодействия, провести анализ лучших региональных практик по дистанционным формам работы с инвалидами, которые использовались в период пандемии, с целью их постоянного применения.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию об итогах программы за 2020 год и основных мероприятиях на 2021 год.

2. Рекомендовать:

2.1. Правительству Российской Федерации:

- ускорить подготовку и принятие проектов постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата":

- "О Государственной информационной системе электронных сертификатов";

- "Об утверждении порядка формирования и утверждения Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата";

- "О порядке определения предельного размера стоимости отдельных видов товара, работы, услуги или предельной суммы денежных средств на приобретение группы товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации";

- "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения".

2.2. Министерству финансов Российской Федерации:

- ускорить подготовку проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления основания для самостоятельного приобретения гражданами Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.

2.3. Федеральному казначейству:

ускорить подготовку приказов Федерального казначейства:

- "О внесении изменений в нормативные правовые акты Федерального казначейства в целях определения особенностей кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации при приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата";

- "Об утверждении формы выписки из реестра электронных сертификатов".

2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- актуализировать приказ Министерства труда и социальной защиты от 25 декабря 2012 г. № 627 "Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики" с учетом необходимости определения критериев оценки для их рейтингования и порядка отражения актуальной информации на общедоступных ресурсах в сети информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – Интернет);

- с учетом разработанной Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года:

- обеспечить поддержку региональных программ развития комплексной реабилитации;
- внедрить стандарты предоставления услуг по реабилитации;
- ускорить подготовку изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на создание удобной для инвалидов системы получения услуг реабилитации;

- ускорить подготовку приказа Минтруда России "О внесении изменений в приказ Минтруда России от 29 декабря 2016 г. № 843н "Об утверждении

состава представляемых поставщиками информации сведений для включения в федеральный реестр инвалидов" (с целью реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата");

- обобщить лучшие региональные практики в сфере содействия занятости инвалидов и направить в субъекты Российской Федерации с целью внедрения их на всей территории Российской Федерации;

- разработать новые механизмы трудоустройства инвалидов.

2.5. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- развивать биометрические системы идентификации личности, предусматривающие многофакторную модель проведения идентификации, а также распространение возможности применения электронной подписи для инвалидов, не способных по состоянию здоровья собственноручно подписывать документы, в целях подтверждения их волеизъявления при получении различных услуг (государственных, муниципальных) и совершении финансовых операций;

- принять меры по повышению доступности общероссийских телеканалов для инвалидов по слуху в части увеличения объемов сурдоперевода и субтитрования;

- провести тестирование доступности для инвалидов по зрению Единого портала государственных услуг, в том числе при использовании с мобильных устройств;

- ускорить подготовку и внесение изменений (с учетом принятия ГОСТ Р 52872-2019 "Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме. Приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности"):

- в порядок обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети Интернет;
- в рекомендации по повышению эффективности обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети Интернет.

2.6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации:

- продолжить работу по упрощению процедур, связанных с установлением инвалидности и разработкой индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов, включая внесение в них изменений с учетом опыта работы органов медико-социальной экспертизы в период пандемии;

- совершенствовать работу государственной медико-социальной экспертизы в части повышения квалификации сотрудников, качества разрабатываемых индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов;

- завершить до конца 2021 года работу по внедрению электронного межведомственного взаимодействия при установлении инвалидности и полностью перевести документооборот между медицинскими организациями и учреждениями медико-социальной экспертизы в электронную форму, в том числе при необходимости проведения дополнительных обследований;

- унифицировать необходимые для оформления инвалидности документы;

- предусмотреть разработку порядка маршрутизации граждан при прохождении медицинских обследований для формирования направления на медико-социальную экспертизу с учетом предельных сроков действия таких обследований и доступности их проведения без взимания платы с граждан, а также ответственности медицинской организации за полноту, своевременность и соответствие проводимых обследований.

2.7. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации:

- в рамках исполнения подпункта "а" пункта б) Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № Пр-2243 продолжить работу по возобновлению финансирования организаций адаптивной физической культуры и спорта в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации "Доступная среда", начиная с 2022 года в объемах не менее 100 млн. рублей.

2.8. Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

- продолжить работу по повышению доступности среднего профессионального образования и высшего образования для инвалидов в целях

увеличения их занятости и повышения уровня конкурентоспособности на рынке труда.

2.9. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации:

- рассмотреть возможность включения с 2022 года в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" на период до 2025 года мероприятий по созданию условий для проведения инклюзивных смен в 100 базовых организациях отдыха детей и их оздоровления субъектов Российской Федерации и во всероссийских детских центрах: "Орленок", "Океан", "Смена" и Международном детском центре "Артек".

2.10. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

- провести до конца 2022 года персонифицированный анализ потребности и доступности адаптированных дополнительных общеобразовательных программ для детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью на региональном и муниципальном уровнях;

- организовать до конца 2022 года проведение мониторинга по созданию условий доступности дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью на региональном и муниципальном уровнях;

- проанализировать соотношение количества детей-инвалидов школьного возраста с общей численностью обучающихся в образовательных организациях (включая находящихся на домашнем обучении) и предусмотреть дополнительные меры поддержки детям, не получающим образовательные услуги, в целях обеспечения максимального охвата детей-инвалидов образовательными услугами;

2.11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- содействовать развитию информационных цифровых сервисов для семей с детьми-инвалидами, дистанционных форм оказания услуг, способствующих повышению их доступности и качества, и иных видов поддержки инвалидов;

- определить в субъекте Российской Федерации "пилотную" организацию отдыха детей и их оздоровления для проведения инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и представить сведения об указанной организации в Минпросвещения России;

- принять меры по увеличению охвата детей с ограниченными возможностями здоровья дополнительным образованием;

- провести обучение специалистов психолого-педагогического сопровождения образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

- создавать условия доступности объектов спорта на муниципальном уровне, включая принятие мер по приспособлению зданий для особых потребностей инвалидов;

- проводить работу по адаптации и приспособлению жилых помещений, занимаемых инвалидами и детьми-инвалидами, с учетом имеющихся у них ограничений жизнедеятельности.

2.12. Правительству Москвы:

- внести изменения в Постановление Правительства Москвы от 16 сентября 2008 года № 844-ПП "Об утверждении Правил пользования Московским метрополитеном" в части обеспечения организации проезда инвалидов по зрению с собакой-проводником в целях создания комфортного и безопасного передвижения указанной категории инвалидов.