



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

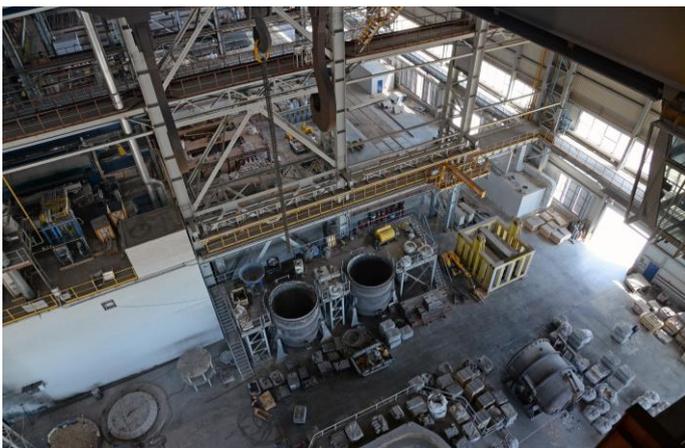
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 20 (734)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Саратовской области»

(к Дням Саратовской области
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Саратовской области в Совете Федерации, которые проходят 24-25 сентября 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Саратовской области.

Вестник открывает статья Губернатора Саратовской области В.В. Радаева «В целях социально-экономического развития региона применяем проектный подход», в которой показаны достижения и приоритеты развития Саратовской области. В статье Председателя Саратовской областной Думы А.С. Романова «Саратовская областная Дума: конструктивное взаимодействие всех ветвей власти — залог успеха реализации национальных проектов и госпрограмм» изложены ключевые направления законодательной деятельности парламента региона.

В статьях аналитического вестника обозначены перспективы развития агропромышленного комплекса Саратовской области, дана характеристика промышленности региона, рассмотрены вопросы развития внешнеэкономической деятельности, обращено внимание на культурные особенности региона, показаны направления развития туризма, представлены меры социальной поддержки граждан старшего поколения, освещена деятельность по сохранению объектов культурного наследия, рассмотрены аспекты взаимодействия власти региона с институтами гражданского общества, некоммерческими организациями.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

В.В. Радаев , Губернатор Саратовской области	
<i>В целях социально-экономического развития региона применяем проектный подход</i>	<i>4</i>
А.С. Романов , Председатель Саратовской областной Думы	
<i>Саратовская областная Дума: конструктивное взаимодействие всех ветвей власти — залог успеха реализации национальных проектов и госпрограмм.....</i>	<i>11</i>
Т.М. Кравцева , министр сельского хозяйства Саратовской области	
<i>Нацпроекты стимулируют развитие агропромышленного комплекса Саратовской области.....</i>	<i>16</i>
Т.А. Гаранина , министр культуры Саратовской области	
<i>Культурный потенциал как фактор формирования культурной идентичности региона</i>	<i>19</i>
А.В. Архипов , министр промышленности и энергетики Саратовской области	
<i>Промышленный комплекс Саратовской области в 2019 году и перспективы развития</i>	<i>27</i>
Ю.А. Швакова , министр экономического развития Саратовской области	
<i>Внеэкономическая деятельность Саратовской области как основополагающая составляющая социально-экономического развития региона</i>	<i>33</i>
Н.В. Трошина , министр внутренней политики и общественных отношений Саратовской области	
<i>О создании условий для развития институтов гражданского общества в Саратовской области.....</i>	<i>38</i>
В.В. Бородянская , председатель комитета по туризму Саратовской области	
<i>Туризм — как стратегический ресурс развития экономики региона.....</i>	<i>47</i>

Е.П. Ковалев, председатель комитета Саратовской
областной Думы по социальной политике

*О работе по улучшению качества жизни пожилых
людей в Саратовской области 50*

А.В. Лосина, председатель комитета Саратовской
областной Думы по культуре, общественным отношениям
и информационной политике

*Законодательное обеспечение охраны и
использования объектов культурного наследия
в Саратовской области 62*

В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА ПРИМЕНЯЕМ ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД

В.В. Радаев, Губернатор
Саратовской области

Саратовская область по объему валового регионального продукта находится на 28 месте среди регионов России и стабильно на 7 месте среди регионов Приволжского федерального округа. Ежегодно только в федеральный бюджет от предприятий и организаций Саратовской области перечисляется более 73 млрд рублей налогов, а за последние пять лет эти отчисления возросли более чем в 2 раза.



Экономика области отличается высокой степенью диверсификации. Значительная часть добавленной стоимости формируется

базовыми секторами — промышленностью (33,4% ВРП), в основном обрабатывающими производствами, сельским хозяйством (12–14%), торговлей (12%), транспортным комплексом (8%), строительством (6%).

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте составляет 26,3% (РФ — 21,1%).

Саратовская область со своим сильным АПК традиционно находится в числе регионов-лидеров по намолоту зерна (2018 году — 2 место в ПФО и 11 место по России), по сбору масличных (1 место в Российской Федерации), по сбору овощей (1 место в ПФО). За последние 7 лет среднегодовой темп роста ВРП составил 102,1% при среднероссийских 101,1%.

Приоритет для нас — уверенное экономическое развитие Саратовской области, которое обеспечивает благополучие людей, благополучие территорий. Наша задача — четко оценить имеющиеся возможности, построить смелые планы и выполнить их. Главное условие этой работы — проектный подход, как наиболее эффективный в достижении поставленной цели.

Ключевым проектом стала Стратегия социально-экономического развития Саратовской области на 5 лет, принятая в 2017 году. В чем ее особенность? В процессе подготовки она широко обсуждалась с жителями. Отклик был огромный, поступило более 2 тыс. предложений. Документ наполнили инициативами, конкретикой, обозначили сроки

реализации. Можно сказать — сформировали единую систему координат взаимодействия власти, бизнеса и гражданского общества.

Но должен отметить, что принятию этой стратегически важной программы предшествовала большая работа по оздоровлению финансовой системы региона. Особо показательным был 2016 год, когда мы перешагнули план по бюджетным доходам более чем на 6 млрд рублей. Приступили к погашению госдолга. Вышли на стабильные макроэкономические показатели. Выросли и объемы инвестиций. Строительство за 11 крупных предприятий привлекло в регион свыше 46 млрд рублей. Сейчас новые высокотехнологичные заводы уже вышли на проектные мощности и выпускают продукции почти на 23 млрд рублей. Этим летом открыли в Балакове промышленный гигант-завод гидротурбинного оборудования «ВолгаГидро», который будет обеспечивать новыми турбинами отечественные ГЭС.

В 2018 году темп экономического роста составил 102,3%. Во многом за счет обрабатывающих производств, изготовивших продукции на 387 млрд рублей. В целом объем отгруженных товаров собственного производства показал темп 111,4%. Хорошую динамику продемонстрировали отрасли, которыми силен регион: машиностроение (113%), металлургия (140%), химическая промышленность (125%). Доходы бюджета достигли 110,6 млрд рублей с темпом 111%, прирост — почти 11 млрд. Хочу отметить, что в структуре доходов высокие темпы демонстрировал налог на прибыль, рост которого составил 12%. А это главный индикатор состояния развивающейся экономики.

Консолидированный индекс промышленного производства за 7 лет составил 135,4% (4 место в ПФО). Объем отгруженных товаров вырос в 1,7 раза — с 307,7 млрд рублей до 535,3 млрд рублей. По производству отдельных видов промышленной продукции Саратовская область в числе лидеров России: 18% производства серной кислоты; 13,3% — подшипников; 11,1% — минеральных удобрений; 5,3% — синтетических моющих средств; 3,9% — электроэнергии.

В Стратегии мы определили целевой ориентир по промышленности — ежегодный прирост производства на 4%, в том числе в инновационном секторе, где воплощение научных идей в производстве позволяет изготовить продукт с высокой добавленной стоимостью.

Ставку, конечно, делаем на инвестиции. У нас положительная динамика по объему инвестиций в основной капитал. Инвестиционные вложения выросли со 117,6 млрд рублей в 2012 году до 155,3 млрд рублей в 2018 году. По этому показателю область стабильно на 7 месте в ПФО и на 30 месте в России.

В 2018 году инвестиционный портфель региона включал 140 проектов с общим объемом 360 млрд рублей. Из них завершены 53 крупных проекта на 48 млрд рублей, создана 1 тыс. новых рабочих мест преимущественно в реальном секторе. Целый ряд инвестпроектов был связан с высокими технологиями. На «Саратовстройстекло» ввели инновационную линию по производству особого вида стекла — объем инвестиций 1,6 млрд рублей. Компания «Хевел» завершила строительство 2-х солнечных электростанций (2,6 млрд рублей). Масштабную модернизацию в рамках программы импортозамещения провел «Саратовский институт стекла», там ввели линию многофункционального назначения, позволяющую производить стекло спецназначения для авиационной промышленности (1,2 млрд рублей). Балаковский филиал концерна «Апатит» провел модернизацию, которая позволила увеличить объемы производства. Компания «Торэкс», вложив 3 млн евро, открыла испытательную лабораторию, не имеющую аналогов в России.

В этом году мы увеличим объем инвестиций до **162** млрд рублей. Будут завершены 43 проекта и создано свыше **2 600** рабочих мест.

Инвестиционный портфель региона содержит 143 крупных проекта с общим объемом инвестиций 602 млрд рублей и созданием свыше 9,4 тыс. новых рабочих мест. В стадии реализации — 119 проектов на 432,1 млрд рублей. Самые крупные из них — техническое перевооружение стратегически важных предприятий: Балаковский филиал «Апатит» (до 2025 года — 18,3 млрд рублей), Балаковская АЭС (до 2031 года — 76 млрд рублей), Саратовская ГЭС (до 2031 года — 62,1 млрд рублей).

Значительный рост в Саратовской области показывает и сектор предпринимательства, в котором работает почти четверть миллиона человек или 22% от всего населения, занятого в экономике. Сегодня доля малого бизнеса в ВРП достигла 30%. По этому показателю — регион в числе российских лидеров. В 2018 году малый и средний бизнес принес в бюджет 5,4 млрд рублей, рост 11%. Важно отметить, что было создано почти 13 тыс. субъектов предпринимательства, прирост свыше 11%. Безусловно, значимую роль сыграла поддержка со стороны региональной власти, федерального центра через прямые субсидии, через фонды: Гарантийный, микрокредитования и другие. В прошлом году поддержку фондов получили более 150 предприятий. Будем стремиться, чтобы вклад малого бизнеса в ВРП увеличился до 33,8%, а количество занятых в секторе — до 362 тыс. человек.

Наш регион аграрно-индустриальный. Значительная доля — 14% в ВРП приходится на сельское хозяйство. К слову, в ПФО — это 6,7%, а по Российской Федерации — 4,6%. Саратовские аграрии традиционно в числе лучших. По намолоту зерна в 2018 году мы на втором месте

в ПФО и одиннадцатые в России. По сбору масличных — первые в стране, по овощам — первые в ПФО. В планах текущего года — обеспечить выпуск продукции на уровне 125 млрд рублей, что чуть выше прошлогоднего результата.

В Стратегии развития региона мы определили целевые индикаторы по всем важнейшим направлениям в АПК. Так, по росту экспорта зерновых, масличных и продуктов переработки обеспечить свыше 1 млн т к 2020 году. И, кстати, этот план уже перевыполнили, в прошлом году на экспорт было отправлено свыше 2 млн т. Хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельхозназначения — ввести не менее 150 тыс. га. В мелиорации стратегическая задача — довести орошаемое поле до 250 тыс. га. В этом году планируем ввести, в том числе за счет средств нацпроекта, — 13,6 тыс. га орошаемых земель.

Еще раз хочу подчеркнуть, основная цель Стратегии — переход к сильной экономике, которая обеспечит стабильный рост доходов, приток высокотехнологичных инвестиций в промышленность и аграрный сектор. Каждая задача ориентирована на повышение уровня жизни людей, и все, что связано с благополучием, здоровьем, учебой, работой. В числе наших главных ориентиров — создание рабочих мест с достойной оплатой труда, улучшение социальной сферы, качества городской среды, транспортной доступности.

Важнейшей для региона стала тема развития дорожной и транспортной инфраструктуры. Один из самых сложных вопросов. Здесь требуются огромные финансовые вложения. К тому же долгие годы дороги в области практически не ремонтировались, а транспортные потоки постоянно возрастали, увеличивая нагрузку на дорожную сеть. Более 90% дорог не соответствовали нормативам. Ситуацию нужно было менять кардинально, и мы использовали тот же подход — программный. Объединили возможности региона и федерального центра для строительства и ремонта магистралей, мостов, дорожных развязок, подъездов к поселкам, городских улиц.

Самым значимым стал проект Саратовской агломерации, объединившей областной центр, город Энгельс и три муниципальных района. Численность жителей на общей территории составила 1,2 млн человек — почти половина всего населения региона. Агломерации заслуженно называют «точками роста». Объединение ресурсов, производственных мощностей, инфраструктуры, логистики дает огромное преимущество для комплексного развития. В нашей региональной Стратегии целый массив задач касается агломерации. Они связаны со строительством инфраструктурных и социальных объектов, модернизацией коммунального хозяйства, благоустройством

городского пространства. В агломерации уже создано 1,5 тыс. новых рабочих мест. В Саратове реализуются порядка 10 инвестпроектов почти на 9 млрд рублей частных инвестиций. В Энгельсском районе — инвестпроекты на инновационных производствах, в пищевой и легкой промышленности. Два крупнейших предприятия — ОАО «Сигнал» и ОКБ «Сигнал имени Глухарева» вошли в федеральную программу «Конверсия». Речь идет о выпуске импортозамещающей продукции для авиаприборостроения. В Саратовском районе сформирован полноценный кластер логистических комплексов.

С проектом агломерации в 2017 году Саратовская область в числе 15 регионов-миллионников вошла в федеральную программу «Безопасные и качественные дороги». На условиях софинансирования ежегодное вложение средств в дорожную сеть агломерации составило 2 млрд рублей. Они шли на масштабный ремонт улиц, муниципальных магистралей, строительство надземных пешеходных переходов. За 2 года приведено в порядок более 500 километров. И сегодня эта работа активно продолжается уже в рамках нацпроекта, по которому до 2024 года предусмотрено финансирование в размере свыше 40 млрд рублей.

Чтобы решить сложнейшую проблему с дорогами, мы планомерно увеличиваем объемы работ и объемы областного Дорожного фонда. Текущий год — беспрецедентный по финансированию ремонта и содержания дорог. Это свыше 12 млрд рублей. Для сравнения: в 2012-м в фонде было чуть больше 1 млрд рублей. В районах области эффективно показала себя программа строительства и ремонта межмуниципальных трасс.

Сегодня мы имеем сотни отремонтированных километров областных, федеральных дорог. И новые объекты инфраструктуры. Самый масштабный из них — аэропортовый комплекс.

Мы построили с «нуля» саратовский международный аэропорт «Гагарин». В регионе реализован крупнейший инвестиционный проект стоимостью 22 млрд рублей в рамках государственно–частного партнерства. Эффективность этого механизма особо подчеркнул Президент Владимир Владимирович Путин во время своего визита в Саратовскую область и осмотра нового аэропорта. У нас выигрышное географическое положение, на стыке Запада и Востока. Современное авиасообщение сделает регион центром притяжения инвестиционных ресурсов. С открытием комплекса мы рассчитываем на качественное улучшение инвестиционного климата, повышение туристической привлекательности, рост рабочих мест, в том числе за счет участия субъектов малого и среднего бизнеса в освоении новой

инфраструктуры. Ну, и, конечно же, возможности аэропорта дадут новый уровень комфорта нашим жителям.

Отдельно хочу сказать о строительстве автотрассы «Меридиан» в рамках глобального международного проекта «Гамбург-Шанхай». В нашем регионе проходит ее самый протяженный участок в 645 км. Магистраль охватит 15 районов области. И уже в этом году мы приступаем к строительным работам, начиная с Перелюбского района, граничащего с Республикой Казахстан.

Аэропорт «Гагарин», международная трасса, Западный обход Саратовского железнодорожного узла — проекты, что закладывают основу для развития мощной транспортно-логистической инфраструктуры. Они обеспечивают значительные финансовые вливания в экономику региона. Наши территории получают новые возможности, укрепляют свой потенциал.

Считаю, что в Саратовской области создан серьезный инвестиционный фундамент, но всегда нужно стремиться к большему. И у нас для этого все есть, учитывая, какими конкурентными преимуществами обладает регион.

Саратовскую область отличают выгодное территориальное расположение, уникальные климатические условия, обилие природных ресурсов. У области высокий кадровый и научный потенциал. Имеется более 600 свободных инвестиционных площадок различного назначения. Для инвесторов действует режим наибольшего благоприятствования, работает система поддержки инвестпроектов через институты развития. В г. Петровск создана территория опережающего социально-экономического развития с налоговыми льготами для инвесторов.

Продвижение инвестиционной привлекательности — важная задача для региона. В 2018 году, впервые в истории нашей области, мы провели Саратовский экономический форум. В числе его участников были руководители федеральных ведомств и крупнейших предприятий, делегации из Ирана, Южной Кореи, эксперты и представители банковских структур. Это было очень ответственное мероприятие, и оно принесло огромную пользу. Мы получили новый опыт, громко заявили о себе, как о перспективной инвестиционной площадке. Заключили более 20 соглашений с российскими и зарубежными компаниями по проектам в социальной сфере, в промышленности, на рынке услуг связи, в торговле.

В этом году пройдет Второй саратовский экономический форум в целях расширения делового партнерства, раскрытия инвестиционного потенциала региона. И с ним мы связываем рост экономики наших территорий, их уверенное развитие.

На решение этой задачи нацелен еще один проект Саратовской области, который был разработан в прошлом году — программа развития отдаленных территорий. Идея принадлежит спикеру Государственной Думы Вячеславу Викторовичу Володину. Проект рассчитан на 3 года. Определены 7 самых отдаленных районов, граничащих с другими регионами, а также с Казахстаном. Все они имеют стратегическое значение для области и при этом нуждаются в поддержке. В общей сложности на этих традиционно аграрных территориях проживает свыше 100 тыс. человек.

Программа призвана решить самые острые проблемы: сложную демографическую ситуацию, низкий уровень доходов, низкую обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры. Планируем в течение трех лет направить в эти районы 7,4 млрд рублей, из которых доля бюджетных средств составляет почти 80%. Будут создаваться ФАПы, ремонтироваться школы, спортзалы, Дома культуры, дороги, водопроводные сети. Важно обеспечить приток кадров в учреждения здравоохранения и образования, поддержать предприятия реального сектора, в АПК уйти от монопрофильности, в целом повысить деловую активность на местах. Планируем реализовать на территориях 78 инвестпроектов. Рассчитываем на участие в госпрограммах, привлечение инвесторов, мобилизацию социально ответственного бизнеса и, конечно, национальные проекты в рамках «майского» указа Президента Российской Федерации В.В. Путина. Занимаясь отдаленными районами, мы обеспечим рывок региональной экономики.

В настоящее время, безусловно, основной пласт работы в Саратовской области связан с реализацией национальных проектов, которые открывают огромные перспективы и для отдаленных территорий, и для крупных городов.

Регион примет участие во всех 12 нацпроектах. За 6 лет нам предстоит построить, реконструировать, отремонтировать более 150 объектов социально-инженерной инфраструктуры. В их числе детские сады, школы, больницы, спорткомплексы, учреждения культуры. Значительный объем работ намечен по обустройству городской среды и ремонту дорог. Будем решать новые задачи в цифровой экономике, экологии, науке, развитии малого бизнеса. Федеральное финансирование составит почти 173 млрд рублей. Средства беспрецедентные, рассчитанные на реальный социально-экономический прорыв.

Национальные проекты коснутся каждого населенного пункта, каждого человека. Важно сделать все, чтобы уже в ближайшее время люди увидели результат этой исторической, судьбоносной инициативы Президента страны.

САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА: КОНСТРУКТИВНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВСЕХ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ — ЗАЛОГ УСПЕХА РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ГОСПРОГРАММ

А.С. Романов, *Председатель
Саратовской областной Думы*

В 2019 году по всей России прокатилась «волна» юбилеев органов законодательной власти. Совпадение дат закономерно и объяснимо. С принятием в 1993 году Конституции Российской Федерации в истории государства начался новый этап развития, требующий создания правового фундамента, отвечающего современным целям и задачам. Обеспечить защиту прав и свобод граждан, сформировав актуальную законодательную базу, были призваны региональные парламенты страны.



Саратовская областная Дума также отметила в текущем году свое 25-летие. Четверть века назад жители Саратовской области впервые проголосовали за представителей разных партий. Это было непривычно и волнующе, это было началом новой эры. 10 кандидатов прошли по партийным спискам, 24 — по одномандатным округам.

Депутаты первого созыва утвердили структуру Думы, разработали Устав области, подготовили региональные законы о местном самоуправлении, о выборах, определили подходы к формированию бюджета, законодательные основы развития экономики, целевые программы для социальной сферы. Была создана основа, на которой базируется сегодняшнее законодательство Саратовской области.

О том, что деятельность парламентариев была высокопрофессиональной и заслужила одобрение избирателей, говорит тот факт, что некоторые из первых депутатов неоднократно избирались и в последующие созывы. И сегодня они работают в парламенте, передавая накопленный опыт молодым коллегам.

Законотворческая работа продолжена депутатами второго созыва. Они сосредоточили свое внимание на решении бюджетных вопросов, занялись развитием сельского хозяйства и промышленности, решением задач социальной направленности. В третьем созыве народные избранники совершенствовали налоговое законодательство, начали

реформирование системы местного самоуправления, участвовали в исполнении региональных целевых программ.

Четвертому созыву Саратовской областной Думы была поставлена задача по законодательному обеспечению реализации приоритетных направлений: демографии, образования, здравоохранения, жилищного строительства, сельского хозяйства. На плечи депутатов легла ответственность за снижение последствий экономического кризиса.

Парламентарии, пришедшие работать в Думу в пятом созыве, впервые принимали бюджет Саратовской области на три года. Им необходимо было учитывать огромное количество факторов, вместе с Правительством региона добиваться снижения бюджетного дефицита, сокращения государственного долга области. Но, конечно, основной задачей всегда оставалось сохранение выраженной социальной направленности главного финансового документа губернии.

В 2017 году прошли выборы в шестой созыв Саратовской областной Думы. Сегодня, как и два с половиной десятилетия назад, законодательная деятельность депутатов направлена на обеспечение социальной защищенности населения, особенно таких категорий граждан, как инвалиды, пожилые люди, сироты, многодетные семьи. Был принят ряд значимых законопроектов, касающихся жилищно-коммунального хозяйства, аграрного сектора, сферы культуры.

Самое пристальное внимание уделяется заботе о подрастающем поколении. Внесены изменения в закон, предусматривающие предоставление права бесплатного и льготного проезда обучающимся в частных образовательных организациях. Актуализируется законодательство, содействующее формированию у детей здорового, правильного восприятия мира, защите их от вредной информации.

Разработан и принят закон, ограждающий несовершеннолетних от использования никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для альтернативной доставки табака. Реализация закона приведет к снижению как потребления табака, так и использования электронных курительных изделий, что соответствует задачам государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения».

Жителям области, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка в 2017 году дополнительно предоставлено право на получение регионального материнского капитала.

Ведется работа по сохранению памятников культуры, в том числе нематериального наследия.

Парламентарии имеют богатый опыт решения масштабных задач, но для этого необходимо «держат руку на пульсе» жизни губернии.

С этой целью в Саратовской областной Думе регулярно проводятся «правительственные часы», депутатские слушания, на заседаниях комитетов анализируются отчеты министров.

Саратовская областная Дума не осталась в стороне и от проблемы, характерной для многих регионов России, — ситуации с долгостроями и обманутыми дольщикам. Регулирование этого вопроса требовало комплексного подхода, разработки новых путей решения.

Сейчас идет планомерное, поэтапное введение в эксплуатацию недостроенных ранее домов. Чтобы это стало возможным, на регулярную основу были поставлены встречи руководителей исполнительной и законодательной властей губернии, представителей Правительства области, профильных организаций с пострадавшими гражданами. За депутатами закреплены конкретные дома, которые они курируют, людям оказывается консультационная помощь. Это принесло свои плоды. С начала работы принято решение более чем по 20 проблемным домам. Часть из них достроена, а некоторые граждане получили денежную компенсацию.

Новый этап в развитии Саратовской области начался со старта реализации в регионе национальных проектов и государственных программ. Депутаты активно включились в этот процесс, тесно взаимодействуя с органами исполнительной власти, общественными советами, коллегами из муниципальных образований.

Региону выделяются беспрецедентные средства. Только в 2019 году на реализацию мероприятий планируется привлечь из федерального бюджета 18,5 млрд рублей. За 6 лет эта сумма составит 178,3 млрд рублей. В текущем году планируется ввести в эксплуатацию 24 дошкольных учреждения, 4 школы, 2 объекта социального обслуживания, 3 — культуры, 5 — спорта и другие.

До 2024 года будет осуществляться строительство, реконструкция и ремонт 136 объектов социально-инженерной инфраструктуры. В регионе появится 44 новых детских сада, 17 школ, восемь объектов здравоохранения, 29 — по развитию сельских территорий, а также объекты культуры, спорта коммунальной инфраструктуры, новые дороги. Приступили к строительству в Саратовской области современного, уникального по своим возможностям объекта, стоимостью около 7 млрд рублей, — онкологического центра.

Чтобы выделяемые средства были своевременно освоены, а работы произведены качественно, в областной Думе создана комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ в Саратовской области. За членами комиссии закреплены конкретные участки работ, которые

депутаты курируют в постоянном режиме, находясь на связи с главами районов и муниципальных образований, совершая рабочие поездки на объекты. Еженедельно в Думе проводятся заседания комиссии, где обсуждаются проблемные вопросы и намечаются пути их решения.

К процессу преобразования населенных пунктов и объектов социальной сферы парламентарии относятся ответственно и с максимальным вниманием. Это живое дело, требующее постоянного внимания, и, в случае необходимости, корректировки. Задача комиссии и лично каждого депутата — в диалоге с властью на местах и, самое главное, с населением, контролировать с учетом пожеланий граждан, воплощение в жизнь всех намеченных мероприятий.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно призывал к усилению общественного контроля. С этой целью еще в 2002 году при областной Думе был создан Общественный совет. Это совещательно-консультативный орган активно работает и сегодня. Он обеспечивает взаимодействие регионального парламента с негосударственными некоммерческими организациями. Задача этой структуры — выработка предложений по наиболее важным проектам федеральных и областных законов, анализ и обобщение практики применения законодательства; формирование позитивного общественного отношения к проявлению гражданских инициатив, направленных на развитие партнерских отношений власти, бизнеса и некоммерческих объединений; взаимодействие и обмен информацией с общественными советами в муниципальных образованиях области, общественными советами при органах исполнительной власти; осуществление общественного контроля. Рекомендации Общественного совета направляются Губернатору Саратовской области, в Саратовскую областную Думу, в органы исполнительной власти, правоохранительные органы, органы местного самоуправления.

Только совместными усилиями можно добиться выполнения грандиозных планов, обозначенных Президентом России в «майском» указе. В связи с этим одной из задач на будущее парламентарии видят укрепление взаимодействия с депутатами представительных органов муниципальных образований области. От кого, как не от народного избранника, люди в глубинке могут узнать о принятых законах, напрямую влияющих на их жизнь? Куда они могут обратиться за советом по организации собственного бизнеса, по вопросу получения господдержки на те или иные цели?

Чтобы вооружить депутатов на местах знаниями о возможностях, предоставляемых государством для поддержки работников сельхозпредприятий, начинающих бизнесменов, проводится серия

выездных совещаний с участием представителей областной Думы, Правительства Саратовской области, общественных организаций. Серьезный акцент делается и на развитии активности граждан, благодаря которой в рамках инициативного бюджетирования из федеральной казны финансируется благоустройство общественных территорий.

Эта работа будет продолжена, ведь зачастую люди считают ситуацию тупиковой только из-за недостаточной информированности. Близость к избирателям означает и ведение просветительской работы, освещение того, что уже сделано в регионе, и каким образом можно добиться большего.

Кроме того, в ближайших планах — максимально активизировать работу Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области. Это необходимо для более эффективного взаимодействия депутатов всех уровней.

В июле текущего года на площадке Саратовской областной Думы состоялось расширенное заседание Совета представительных органов муниципальных образований региона. На нем прозвучало предложение увеличить численность членов этой структуры, чтобы обеспечить представительство всех муниципальных районов и округов области. Сочли необходимым изменить формат работы, ввести в ежемесячную практику Дни депутатов муниципальных образований. Предполагается, что в это время народные избранники из районов смогут получать консультации областных депутатов, сотрудников аппарата Думы, юристов по интересующим вопросам.

Говоря о преобразованиях, через которые прошла Саратовская область, необходимо отметить роль постоянного конструктивного диалога законодательного органа с главой губернии — Валерием Васильевичем Радаевым. И, конечно, неоценимую помощь в развитии региона оказывает спикер Государственной Думы Российской Федерации Вячеслав Викторович Володин. Благодаря его инициативам и масштабным благотворительным проектам в области строятся спортивные площадки, возводятся школы, а недавно состоялось открытие нового международного аэропорта «Гагарин». Депутаты Саратовской областной Думы были вовлечены в процесс на всех этапах строительства.

Оглядываясь на пройденный путь, мы видим, какой объем работы был проделан, как много сил, профессионального опыта и, главное, искреннего стремления содействовать развитию Саратовской области внесли депутаты всех шести созывов. Но помня о том, что было, важно сосредоточиться на том, что будет. Депутаты Саратовской областной Думы имеют программу действий на ближайшие годы, желание и возможность сделать свой край еще лучше и комфортнее для жителей.

НАЦПРОЕКТЫ СТИМУЛИРУЮТ РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Т.М. Кравцева, министр сельского хозяйства Саратовской области

В Саратовской области реализуются национальные проекты, инициированные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. Региональное министерство сельского хозяйства участвует в реализации проектов «Международная кооперация и экспорт» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы».



Сегодня перед аграриями стоит амбициозная задача по увеличению экспорта продукции АПК. Для достижения этой цели уже проведена работа по расширению посевного клина под экспортно-ориентированными сельскохозяйственными культурами: пшеницей, ячменем, кукурузой на зерно, сорго, сафлором, подсолнечником и др.

Саратовская область — зона «рискованного земледелия». На стабильное сельскохозяйственное производство в сложных погодноклиматических условиях региона направлено системное развитие мелиоративного комплекса. В регионе проводится работа по увеличению площади орошаемых участков, на которых производится основной объем овощной продукции, картофеля, кормовых, кукурузы на зерно, сои и др.

За последние 7 лет сельскохозяйственными товаропроизводителями при финансовой и организационной поддержке государства введено в эксплуатацию 56 тыс. га мелиорируемых земель.

В текущем году в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК», реализуемого национального проекта в хозяйствах Марксовского и Пугачевского районов ведутся работы по строительству и реконструкции мелиоративного комплекса. На двух участках работы уже выполнены: ООО «Терра» Марксовского района введено 859,3 га; ООО «Агрофирма «Рубеж» Пугачевского района введено 740 га.

Результатом реализации нацпроекта в области должно стать увеличение к 2024 году объема экспорта продукции регионального

агропромышленного комплекса (в денежном выражении) до 773 млн долларов США.

Важно не только произвести, но и сохранить урожай. В связи с поставленными перед аграриями задачами по увеличению объемов экспорта возрастает потребность в логистических услугах, предоставляемых элеваторами и хлебоприемными предприятиями по отгрузке зерновой продукции и обеспечению ее качественной сохранности.

В условиях развития экспортного потенциала, крупные сельскохозяйственные предприятия и крестьянско-фермерские хозяйства строят собственные железнодорожные отгрузочные площадки и зернохранилища, вместимость которых увеличена до 3,8 млн т. Только в текущем сельскохозяйственном сезоне в эксплуатацию введено более 140 тыс. т складских помещений.

Суммарная мощность по хранению зерновых и масличных культур области составляет 7 млн т, что позволит разместить на хранение зерно урожая 2019 года.

Текущий год стал знаковым для развития малого и среднего бизнеса в агропроизводстве. Реализуемый в области национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы», направлен на создание новых крестьянских фермерских хозяйств и развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

В рамках нацпроекта разработан региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и сельскохозяйственной потребительской кооперации». На его реализацию предусмотрено около 70 млн рублей.

На заседании конкурсной комиссии, в состав которой входят представители аграрных научных учреждений области, руководители общественных организаций, после предварительного изучения бизнес-проектов, были определены участники мероприятий нового регионального проекта «Агростартап».

14 победителей конкурсного отбора начали свою предпринимательскую деятельность, как индивидуальные предприниматели — главы крестьянских фермерских хозяйств. География участников национального проекта Саратовской области широка — это жители Новоузенского, Александрово-Гайского, Базарно-Карабулацкого, Марксовского, Хвалынского, Пугачевского, Ровенского, Красноармейского, Татищевского, Балаковского районов.

В настоящее время всем грантополучателям перечислены денежные средства в зависимости от утвержденной суммы — до 3 млн рублей. Средства государственной поддержки направляются на приобретение поголовья крупного рогатого скота, земельных

участков, сельскохозяйственной техники, ремонт животноводческих помещений. Будут созданы новые рабочие места.

Ведется работа по возмещению части затрат, понесенных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами на приобретение имущества, сельскохозяйственной техники и оборудования, на приобретение сельхозпродукции.

Мероприятия проекта нацелены на вовлечение фермеров и личных подсобных хозяйств в кооперацию, повышение их финансовой устойчивости и наращивание объемов производства.

Помимо «Агростартапа» продолжается реализация федеральных программ поддержки «Начинающий фермер» и «развитие семейных животноводческих ферм».

В текущем году 28 проектов в рамках реализации мероприятий начинающих фермеров по развитию молочного и мясного скотоводства, овцеводства, птицеводства (разведение гусей) осуществляются в 15 районах области: Питерском, Александрово-Гайском, Ершовском, Ровенском, Татищевском, Федоровском, Самойловском, Пугачевском, Краснопартизанском, Дергачевском, Петровском, Советском, Хвалынском, Энгельсском, Новоузенском. Фермерами будет создано более 100 рабочих мест.

В рамках развития семейных ферм с поддержкой государства реализуется 8 проектов по молочному и мясному скотоводству, овцеводству в 6 районах области: Пугачевском, Вольском, Балаковском, Ртищевском, Новоузенском, Ровенском.

Таким образом, в области при поддержке государства продолжают создаваться и расширяться возможности начать свое дело и укрепить позиции в уже созданном аграрном бизнесе. Агропромышленное производство — это перспективное направление реализации своих знаний, опыта и трудолюбия для жителей сельской местности.

Реализуемые в Саратовской области национальные проекты работают, набирают темпы развития и, несомненно, дадут реальные положительные результаты по увеличению объемов производства экспортно-ориентированных сельскохозяйственных культур. Все это направлено для решения поставленной Президентом России задачи по наращиванию экспорта продукции АПК.

КУЛЬТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ РЕГИОНА

**Т.А. Гаранина, министр культуры
Саратовской области**

Саратовская область — уникальный историко-культурный регион Поволжья. Развитие отрасли культуры — один из приоритетов в работе исполнительной власти Саратовской области. Большой творческий опыт и культурные достижения региона становятся яркими событиями на российском и международном культурном пространстве. Потенциал региона огромен, и те традиции, которыми славится наша культура, мы стараемся не просто беречь и преумножать, но и использовать для привлечения туристов и инвестиций.



В 1803 году здесь был открыт первый городской театр, в 1831 году — публичная библиотека, в 1885 году для широкой публики распахнул двери музей имени А.Н. Радищева, первый общедоступный художественный музей в российской провинции. Музей основан внуком писателя, профессором живописи А.П. Боголюбовым, передавшим в дар городу свою коллекцию произведений искусства. В 1909 году был открыт Николаевский университет, в 1912 году — первая в провинции и третья в России (после Санкт-Петербургской и Московской) консерватория, создание которой подтолкнуло бурное развитие музыкальной и концертной жизни в городе.

Именно культура аккумулирует в себе большую часть региональных брендов — саратовская гармошка, Увек, консерватория...



Саратов заслуженно называют фестивальной столицей: фестиваль имени Г. Нейгауза, Собиновский фестиваль, Международный конкурс виолончелистов имени С. Кнушевицкого, фестиваль-конкурс циркового искусства «Принцесса цирка», театральные фестивали «Золотой Арлекин», театральные фестивали имени Янковского, фестиваль-конкурс детского

кино «Киновертикаль» и документального кино «Саратовские страдания», Парад достижений народного творчества «Огней так много золотых...», который стал заметным явлением в культурном пространстве области,

областной конкурс исполнителей на саратовской гармонике «Играй, гармонь саратовская!»... За каждым брендом стоит целый культурно-исторический пласт.

Большая и разнообразная работа проводится на основе археологических исследований. Стало традицией проводить в День города на уникальном археологическом памятнике — Увекском городище — фестиваль исторической реконструкции «Один день из жизни средневекового города». Научные сотрудники музея, мастера исторической реконструкции из разных городов России, мастера-ремесленники посредством театрализованных сцен знакомят участников фестиваля с различными страницами жизни и быта многонационального средневекового города.

Ежегодно музеями Саратовской области проводится порядка 500 выставок, которые посещают около 300 тыс. человек, а число зрителей в театрально-концертных организациях достигает более 700 тыс. За год создается более шести десятков новых спектаклей и концертных программ.



Мы живем в театральном регионе! У нас 11 театров областного и муниципального уровней. Представлены все театральные направления — опера и балет, драма, оперетта, театр юного зрителя, кукольный. Улицы, площади, памятники на каждом шагу напоминают нам об этом — Театральная площадь, улица Слонова и Киселева, скульптуры Олега Табакова и Олега Янковского, Лилии Руслановой и Юрия Киселева, памятные доски Льву Горелику, Александру Галко, Валентине Ермаковой. Вольская земля стала местом проведения XIV фестиваля театров малых городов России. А Балашов — родина нового фестиваля «Театральное Прихоперье».

Саратовский академический театр оперы и балета не первый год подтверждает свое высокое профессиональное мастерство на самых высоких уровнях. Спектакли театра 7 раз принимали участие в Национальной театральной Премии и фестивале «Золотая Маска», в 2016 году театр стал лауреатом фестиваля «Золотая маска». Спектакль «Аида» вошел в LONG LIST «Золотой Маски-2018» как один из самых заметных спектаклей сезона 2016-2017 года в музыкальном театре. Театр является инициатором проведения Собиновского

фестиваля, одного из старейших музыкальных фестивалей в российской провинции.

История Саратовского театра драмы неразрывно связана с именем блистательного артиста и организатора театрального дела Ивана Артемьевича Слонова (1882–1945 годы), который заложил основы саратовской театральной школы в студии при театре, в театральной техникуме, а затем в театральной училище, преобразованном в конце 1980-х годов в театральный факультет, а в 2010 году ставший Театральным институтом Саратовской консерватории.

4 октября 2018 года праздновался 100-летний юбилей Саратовского ТЮЗа. В Саратове открыли памятник великому театральному режиссеру, актеру, педагогу, Народному артисту СССР Юрию Петровичу Киселеву

Театр кукол «Теремок» — один из старейших детских кукольных театров в России, которому исполнилось 80 лет. Пользуются популярностью у зрителей областной театр оперетты, драматические театры Вольска, Балаковский ТЮЗ.

В 2017 году состоялось открытие новой сцены Балашовского драмтеатра, которому в 2018 году исполнилось 100 лет.

Провозглашение 2019 года годом театра открыло большие перспективы в развитии. Культура Саратовской области получила мощный импульс, второе дыхание, начала новый отсчет. Дан старт огромному количеству новых проектов, стали больше внимания уделять не столько форме, сколько содержанию мероприятий, акций, фестивалей и выставок, были приняты важнейшие решения, определяющие дальнейшее развитие, как культуры, так и региона в целом. Приезжают в Саратов гости, и мы ведем их в наши музеи — Радищевскую картинную галерею, краеведческий музей, литературный музей Федина. Парк Победы на Соколовой горе. С гордостью показываем достопримечательности.

Учреждения культуры активно участвуют в реализации нацпроекта «Культура» по всем направлениям и федеральном проекте «Культура малой Родины». В рамках проектов «Поддержки муниципальных театров в городах с населением до 300 тыс. человек» и «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» впервые в 2019 году театрам была предоставлена возможность приобретения автобусов для осуществления гастрольной деятельности, благодаря чему расширились возможности культурно — художественного обслуживания населения в отдаленных районах области.

За I полугодие в рамках театрально-концертного обслуживания городов и районов области состоялось 287 мероприятий, которые

посетили более 45 тыс. человек. Одним из главных событий года театра стал Всероссийский театральный марафон, в рамках которого 25 мая прошла церемония передачи Символа марафона Саратовской области и показы спектаклей Пензенского театра драмы имени Луначарского.

С 27 по 30 мая в г. Оренбурге в рамках марафона с большим успехом прошли гастролы Саратовского академического театра оперы и балета — одного из старейших в Поволжье и в России. Театр был основан в 1803 году и является важнейшей культурной площадкой области.

В рамках года театра Саратовский академический театр оперы и балета реализует уникальный проект «Выставка театральных художников Саратовской области», направленный на пропаганду деятельности театральных художников и развитие творческих связей между театрами и музеями. Выставка пройдет в Государственном центральном музее имени А.А. Бахрушина (Москва) и Государственном художественном музее имени А.Н. Радищева.

С гордостью отмечу, что сейчас мы переживаем замечательный период культурного и художественного развития Саратовской области. Премьерные спектакли, беспрецедентные победы, уникальные выставки, раскрытие новых талантов и звезд, традиционные фестивали и конкурсы — все это укрепляет наши позиции как региона-лидера и одного из ведущих культурных центров Поволжья.

Наша Саратовская земля — колыбель талантов. Это родина русских писателей и общественных деятелей Николая Гавриловича Чернышевского, Константина Федина, Льва Кассиля, художников Виктора Борисова-Мусатова, Кузьмы Петрова-Водкина, композитора Альфреда Шнитке. Автор всемирно известной песни «Калинка» — музыкант Иван Ларионов — тоже наш земляк. Саратовская земля дала российскому кинематографу Бориса Андреева, Ивана Мозжухина, Бориса Бабочкина, Олега Табакова, Евгения Лебедева, Олега Янковского, Евгения Миронова. Каждый из этих знаменитых саратовцев — лицо города, наша визитная карточка.

Поэтому наш главный проект — воспитание и развитие одаренных детей. Мы гордимся, что в регионе сохранена трехуровневая система подготовки творческих кадров — детские школы искусств, колледжи искусств и Саратовская государственная консерватория имени Собинова. На первоначальном этапе работают 89 образовательных учреждений различного типа. Второй этап среднего профессионального образования реализовывают два учреждения Саратовское художественное училище имени А.П. Боголюбова и Саратовский областной колледж искусств, филиалы которого расположены в Саратове, Балаково, Балашове, Вольске и Марксе.



Третий этап обучения и воспитания одаренных детей осуществляет старейшее высшее музыкальное учреждение России — Федеральное учреждение «Саратовская государственная консерватория имени Леонида Витальевича Собинова». В настоящее время в образовательных учреждениях сферы культуры Саратовской области обучается около 30 тыс. учащихся и студентов. Дети активно участвуют в конкурсах и фестивалях и становятся победителями проектов общероссийского масштаба.

В Саратовской области разработана система мер, направленных на сохранение, развитие и расширение доступности художественного и музыкального дополнительного образования в сфере культуры и искусства. Важное направление — переход муниципальных учреждений дополнительного образования на региональный уровень. Это позволит выстроить единую систему художественного образования и улучшить качество преподавания в детских школах искусств.

У Саратовской области, богатой юными дарованиями, уже много побед и достижений на всероссийском уровне. Сегодня наши дети



продолжают активное участие и добиваются крупных побед в культурной жизни страны. Это результат большой, кропотливой, поступательной работы по поддержке одаренных детей в нашем регионе. Координирует процесс Региональный центр поддержки одаренных детей, созданный

в апреле 2012 года. Наш центр был открыт одним из первых в стране. Данное учреждение осуществляет работу по выявлению одаренных детей и молодежи, создает дополнительные возможности развития молодых талантов. Стала традиционной творческая школа для одаренных детей, молодежи и преподавателей «Волжская радуга». Именно на этом проекте был создан самый большой в России молодежный оркестр духовых инструментов. Одаренным детям и молодежи оказывается адресная поддержка. Ежегодно на конкурсной основе одаренным детям присваиваются именные Губернаторские стипендии. Ежегодно почетными стипендиями становятся 70 ребят, размер выплаты составляет 30 тыс. рублей. Адресная поддержка оказывается и педагогам, работающим с одаренными детьми.

На территории области действуют 27 государственных и муниципальных музеев. Практически во всех районных центрах области

есть государственные или общественные музеи различного профиля: художественные, историко-краеведческие, литературные, военно-исторические, мемориальные. Старейшим из них Радищевский музей имеет статус музейного объединения. В состав музея входят усадьба В.Э. Борисова-Мусатова, Дом Павла Кузнецова (г. Саратов), Балаковская и Энгельсская картинные галереи, Художественно-мемориальный музей К.С. Петрова-Водкина в г. Хвалынске. Благодаря музею и открытому на его базе в 1897 году Боголюбовскому рисовальному училищу в Саратове выросло не одно поколение художников, известных во всем мире: В.Э. Борисов-Мусатов, К.С. Петров-Водкин, П.В. Кузнецов, А.И. Кравченко, А.А. Мыльников, В.М. Юстицкий, А.Т. Матвеев, В.О. Фомичев. В 1998 году в Саратове было открыто Поволжское отделение Российской академии художеств.

Датой основания областного музея краеведения считается 12 (24) декабря 1886 года, когда была создана Саратовская ученая архивная комиссия. С 1930 года музей располагается в одном из лучших городских памятников русского классицизма начала XIX века и является крупнейшим музейным объединением области, имея 10 филиалов: краеведческие музеи в Аткарске, Марксе, Новоузенске, Аркадаке, Калининске, Красноармейске, Самойловке, Дом-музей В.И. Чапаева в Балакове и музей истории г. Балакова, этнографический музей (до 1992 года — Музей-квартира семьи Ульяновых) в Саратове.

Музей обладает единственной в стране коллекцией, рассказывающей о жизни и деятельности П.А. Столыпина, раритетными материалами о голоде в Поволжье в 1921 году, единственным в мире боевым самолетом ЯК-1.

Известен своими коллекциями, научно-просветительской и проектной деятельностью Государственный музей К.А. Федина. В музее собраны уникальные материалы по истории русской и зарубежной литературы XIX-XX веков, что выводит его в ряд ведущих научных и культурных центров России. Особая гордость — коллекция автографов великих русских писателей XIX века: Гоголя, Тургенева, Достоевского, Салтыкова-Щедрина, Чехова, Некрасова. На базе музея ежегодно проводятся Фединские чтения.

Центром по историко-патриотическому воспитанию в области является музей боевой и трудовой славы. Уникальная выставка военной техники и вооружения под открытым небом, экспозиция «Трагедия и подвиг. Век XX» и памятник «Журавли», посвященный саратовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, составляют единое целое.

Исторический парк «Моя история» ежемесячно проводит комплекс тематических мероприятий для детей школьного возраста, направленных на популяризацию истории Отечества, патриотическое воспитание и формирование гражданской ответственности.

Областная универсальная научная библиотека — одна из старейших библиотек России — была открыта 4 марта 1831 года, с 1856 года библиотека официально называется публичной. Сегодня научная библиотека — главное книгохранилище региона. Она располагает одним из самых полных в области фондов краеведческих документов. Особая гордость — 50 тыс. редких книг XVIII — начала XX веков.

В 1937 году было образовано Саратовское отделение государственной филармонии, профессиональной концертной организации, основной задачей которой было культурное обслуживание рабочего и сельского населения области.

В 1991 году был создан хоровой коллектив — Губернский театр хоровой музыки, искусство которого завоевало признание и любовь слушателей не только в России, но и далеко за ее пределами. В репертуаре коллектива свыше тысячи сочинений различных эпох, стилей, жанров. С 2018 года театр вошел в состав областной филармонии.

В 2013 году образован Саратовский филиал некоммерческого партнерства «Всероссийское хоровое общество», в 2016 году создано региональное отделение Ассоциации духовых оркестров и исполнителей на духовых и ударных инструментах («Духовое общество»).

Сохранить традиционную народную культуру региона во всем ее многообразии, помочь соприкоснуться с миром прекрасного, вовлечь как можно больше населения в творческую полезную деятельность — вот круг тех задач, которые решаются клубными учреждениями области. Для оказания поддержки народному творчеству и исполнителям народной песни с 1995 года в Саратове проводится Всероссийский конкурс исполнителей народной песни имени Л.А. Руслановой.

С целью установления творческих международных контактов и популяризации документального кино в Саратове с 2004 года проходит Международный телекинофестиваль документальной мелодрамы «Саратовские страдания». Мероприятия фестиваля проводятся в формате конкурсных и внеконкурсных показов, тематических выставок и мастер-классов. На показы и конкурсы предоставляются работы кинематографистов из ближнего и дальнего зарубежья. Наш регион — активный участник проекта федерального Фонда кино по модернизации кинозалов малых городов России. Саратовская область вошла в тройку лидеров по получению субсидий на данный проект.

Саратовская земля — это территория притяжения, территория первых и лучших, земля талантов. Гармоничное сочетание театральных, художественных, музыкальных традиций сформировало уникальный капитал творческой интеллигенции. Именно саратовцы во многих культурных начинаниях стали первопроходцами. В Саратове основан первый в мире детский театр. Это тоже визитная карточка Саратова. А сколько замечательных исполнителей подарила миру наша Саратовская областная филармония! Гордость всей России и Саратова — художественный музей Радищева — первый общедоступный музей в провинции, который основал Алексей Боголюбов. Наша гордость — первый стационарный цирк в России братьев Никитиных и первая в провинции, третья в России после Санкт-Петербурга и Москвы, консерватория. Первый общедоступный городской сад Липки и первый книжный магазин. Не каждый регион может похвастаться такими культурными брендами и традициями.

Уникальность Саратовской области еще и в том, что даже те, кто уехал, не могут разорвать связь с малой родиной. Навеки связан с Саратовом наш легендарный земляк Олег Павлович Табаков, имя которого носят Дворец творчества молодежи и детская театральная студия саратовского ТЮЗа. Народный артист России Евгений Миронов признался, что Саратов для него святое место. Эти люди, выдающиеся мастера культуры, стали почетными гражданами области не только по званию народных артистов, но и по статусу земляков, продолжающих жить своей малой родиной.

События в культурной жизни региона не останавливаются ни на день. Огней золотых в Саратове действительно много. И они не гаснут!

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

А.В. Архипов, *министр
промышленности и энергетики
Саратовской области*

Саратовская область относится к регионам с высоким промышленным потенциалом. Основу промышленного комплекса региона составляют более 480 крупных и средних предприятий многоотраслевой структуры.

Саратовская область по производству отдельных видов промышленной продукции занимает значительные позиции в экономике Российской Федерации. В настоящее время в регионе сосредоточено 27,4% производства диванов в России, 18% производства серной кислоты, 13,3% производства подшипников, свыше 11% производства минеральных удобрений, 5,3% производства синтетических моющих средств и 3,9% производства электроэнергии.



В Саратовской области представлен целый ряд промышленных предприятий — единственных производителей продукции в России. Среди признанных промышленных брендов региона ряд предприятий добились лидерских позиций по объему российского рынка каждый по своему направлению. Это филиал ФГУП «ПО «Маяк» — «Базальт», ООО «Лапик», ООО «Саратоворгсинтез», ООО «ПирроГрупп», ООО «Балтекс», Балаковский филиал АО «Апатит», ПАО «Балаковорезинотехника», АО «Саратовстройстекло», ООО «ТОРЭКС», ООО «Мебельная фабрика Мария», ООО «СТАММ» и многие другие.

Положительная динамика в промышленном комплексе региона обеспечена, прежде всего, за счет опережающего развития обрабатывающих производств. В настоящее время обрабатывающие производства, а это 442 предприятия, занимают в общем объеме отгрузки промышленными предприятиями области свыше 72%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, характеризующим промышленное производство, за 7 месяцев 2019 года достиг 253,8 млрд рублей или 101,9% к аналогичному периоду прошлого года.

По итогам 7 месяцев текущего года индекс промышленного производства в Саратовской области по полному кругу предприятий составил 99,6% (по России — 102,6%).

Замедление в текущем году роста индекса промышленного производства связано в основном со снижением ИПП по виду экономической деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром» (за 7 месяцев 2019 года ИПП — 91% (по России — 100,2%) вследствие уменьшения выработки электроэнергии на крупнейших предприятиях отрасли из-за увеличения сроков плановых ремонтов.

При этом индекс промышленного производства в обрабатывающих производствах за 7 месяцев 2019 года достиг 103,1% (по России — 102%).

До конца 2019 года перед промышленным комплексом региона стоит задача по обеспечению индекса промышленного производства в Саратовской области на уровне 102,5%. Положительная динамика будет обеспечена как за счет создания новых производств и выхода их на проектную мощность, так и за счет коренной модернизации действующих производств.

В 2019 году на промышленных предприятиях области, в том числе в рамках инвестиционных проектов, по оценке, будет создано 685 новых рабочих мест. По итогам семи месяцев текущего года уже создано 542 новых рабочих места, что составляет около 80% от планируемого годового ориентира.

Инвестиционные вложения предприятий промышленности, трубопроводного транспорта и связи за I полугодие 2019 года составили 18,9 млрд рублей, темп роста к аналогичному периоду прошлого года превысил 97,9%. При этом инвестиционная активность предприятий приходится на II полугодие текущего года. На 2019 год целевой ориентир по инвестициям в основной капитал в сфере промышленности составляет 43 млрд рублей.

В 2019 году на территории региона введен в эксплуатацию ряд новых промышленных объектов. Так, ООО «ГК «РУБЕЖ», являющееся одним из лидеров в сфере систем безопасности, ввело в эксплуатацию новый производственный корпус площадью 7,9 тыс. кв. м, в котором организован участок монтажа печатных плат и участок металлообработки. На реализацию проекта направлено 620 млн рублей, создано около 150 высокотехнологичных рабочих мест.

Компания «ВолгаГидро» запустила завод по производству гидротурбинного оборудования стоимостью 2,39 млрд рублей. Мощность предприятия составит четыре комплекта в год (в стоимостном

выражении около 2 млрд рублей). В рамках проекта планируется создание 152 новых рабочих мест.

АО «СЭЗ имени Серго Орджоникидзе» завершило первый этап реализации проекта по созданию в регионе Центра малотоннажной химии. Завод осуществил запуск опытно-промышленной линии по производству химически осажденного мела, являющейся единственной в России. Производственная мощность данной линии составляет 300 т продукции в год. В рамках проекта планируется строительство промышленной линии производственной мощностью 14 тыс. т в год. Выход на проектную мощность — 2026 год. Общая сумма планируемых инвестиций в проект — 948,8 млн рублей. В рамках проекта планируется создать 202 новых рабочих места.

До конца 2019 года будет завершено строительство второго производственного корпуса швейной фабрики ООО «Премиум-Текстиль» и перевооружение по оснащению технологическим оборудованием производства современных ламп бегущей волны АО «НПП «Алмаз».

На особом контроле Правительства области находится ряд крупных перспективных инвестиционных проектов. ООО «СНФ Флопам» осуществляет строительство завода по производству полиакриламида мощностью 60 тыс. т в год, стоимостью 4,5 млрд рублей. В I полугодии текущего года освоено 184,7 млн рублей. В марте этого года ФАУ «Главгосэкспертиза» утверждено положительное заключение на проектную документацию и результаты инженерных изысканий завода, в мае получено разрешение на строительство. Ведется подготовка документов для заключения контрактов на выполнение работ.

Балаковский филиал АО «Апатит» до 2025 года реализует программу стратегического развития, предусматривающую техперевооружение и поддержание действующих производств, направленную на увеличение объемов производства минеральных удобрений. Суммарная стоимость проектов — 17,9 млрд рублей. В I полугодие текущего года освоено 332 млн рублей.

ООО «НПП «Платекс» планирует строительство завода по производству минеральных удобрений на базе имущественного комплекса Федерального казенного предприятия «Горный» стоимостью свыше 93 млрд рублей, срок реализации: 2018–2024 годы. Предприятие проводит предпроектные работы для дальнейшего получения разрешения на строительство объекта.

Государственная корпорация «Росатом» на территории ООО «Аргон» реализует проект по созданию производства современного ПАН-волокна мощностью 4 тыс. т. Стоимость проекта — 1 млрд рублей. Срок реализации — 2017–2021 годы. Проект

рассматривается в качестве ключевого этапа создания в России полного цикла производства полимерных композитных материалов.

АО «ЕПК Саратов» реализует проект по созданию современного производства для изготовления буксовых подшипников на экспорт с объемом инвестиций — 1,76 млрд рублей. Срок реализации — 2019-2020 годы. Успешная реализация проекта позволит сделать производство буксовых подшипников высокорентабельным и конкурентоспособным, в том числе и на западном рынке. За I полугодие текущего года освоено 22 млн рублей. Проект находится на стадии заключения договоров, разрабатывается проектная документация на строительные-монтажные работы;

ООО «Ветропарки ФРВ» реализует проект по строительству ветропарка в Красноармейском районе суммарной мощностью до 200–300 МВт. Планируемая площадь объекта — около 160 га. Реализация проекта позволит создать на территории региона новое направление возобновляемой энергетики. Объем инвестиций составляет 20–30 млрд рублей, срок реализации — 2019–2023 годы. Начало работ по предварительной расстановке ветропарка запланировано на II полугодие 2020 года.

В рамках инвестиционной программы до 2030 года ПАО «РусГидро» на Саратовской ГЭС продолжается реализация инвестпроекта по комплексной модернизации всех гидротурбин, что позволит увеличить мощность станции на 10%. Стоимость проекта — более 61,2 млрд рублей. Объем инвестиций в 2019 году составит около 5 млрд рублей, в I полугодии текущего года освоено около 3,3 млрд рублей. В настоящее время на Саратовской ГЭС модернизированы все генераторы и полностью заменены 10 турбин из 22. Ведутся строительные-монтажные работы станций № 1 и № 5.

В 2019 году на Балаковской АЭС продолжена реализация проектов, предусмотренных инвестиционной программой АО «Концерн Росэнергоатом». Суммарный объем инвестиций — 76 млрд рублей, сроки реализации — 2004–2023 годы. Планируемый объем инвестиций в 2019 году 5,6 млрд рублей, в I полугодие текущего года инвестировано 2,1 млрд рублей.

Для решения задачи ускоренной модернизации и формирования благоприятных условий, обеспечивающих развитие высокотехнологичного сектора промышленности, на первый план выходят меры государственной поддержки промышленных предприятий федерального и регионального уровней.

Ряд инвестиционных проектов в регионе реализуется при поддержке Фонда развития промышленности Российской Федерации.

В 2016–2018 годах по линии Фонда выделен льготный кредит 5 промышленным предприятиям на сумму 1,245 млрд рублей, в том числе ОАО ЭОКБ «Сигнал имени Глухарева», ООО «Саратовский завод тяжелых зуборезных станков», АО «Балаково — Центролит», АО «Саратовстройстекло» и ООО ЭПО «Сигнал».

В 2019 году продолжилось взаимодействие предприятий промышленного комплекса Саратовской области с Фондом развития промышленности Российской Федерации.

Экспертным советом Фонда одобрен заем на сумму 67 млн рублей. ООО ПКФ «Экс-Форма» по программе «Комплекующие изделия» (первые 3 года под 1% годовых, далее под 5%) с проектом «Расширение производственных мощностей под выпуск комплекующих для высокотехнологичных, импортозамещающих клапанов регулирующих и сепараторов для очистки газов». Общий бюджет проекта — 107 млн рублей.

По программе «Конверсия» подана заявка АО «НПП «Алмаз» на реализацию проекта «Разработка и освоение производства коаксиальных и волноводных СВЧ переключателей в рамках диверсификации производства», необходимый объем льготных кредитных средств 250 млн рублей (бюджет проекта 503 млн рублей).

Кроме того, в конце прошлого года АО «СЭЗ имени С. Орджоникидзе» подавало заявку по программе «Конверсия» с проектом «Создание Центра малотоннажной химии в Саратовской области». Необходимый объем льготных кредитных средств 395 млн рублей. Бюджет проекта — 948,8 млн рублей. Однако в настоящий момент работа по проекту приостановлена в связи с необходимостью внесения изменений в проект и пересчета показателей. Как только изменения в проект будут просчитаны и согласованы, предприятием будет подана повторная заявка.

В 2018 году по распоряжению Губернатора области Валерия Радаева был создан Фонд развития промышленности Саратовской области. По региональным программам в 2019 году подали заявки 4 саратовских предприятия. В частности, ООО «ГЕОФИЗМАШ» вышел с проектом «Разработка и производство высокотехнологичных комплексов для компоновки эксплуатационной колонны в процессе добычи сверхвязких нефтей» по программе «Комплекующие изделия» (необходимый объем льготных кредитных средств 50 млн рублей, бюджет проекта 62,6 млн рублей).

ООО «НПП «ПОЛИПЛАСТИК» представил проект «Разработка инновационной технологии и организация производства полимерных компаундов, наполненных длинным стекловолокном» по программе

«Проекты развития» (необходимый объем льготных кредитных средств 80 млн рублей, бюджет проекта 160,1 млн рублей).

Компания «Техкомплект» планирует реализовать проект «Организация производства фланцев в полимерном покрытии для разъемных соединений полиэтиленовых труб на условное давление P_u 0,1 до 1,6 Мпа» по программе «Комплекующие изделия» (необходимый объем льготных кредитных средств 30 млн рублей, бюджет проекта 42,5 млн рублей).

ООО «ФЛЮОРИТ» собирается организовать высокотехнологичное производство искусственного плавикового шпата из отходов производства фосфогипса для применения в технологии производства цемента по программе «Проекты развития» (необходимый объем льготных кредитных средств 30 млн рублей, бюджет проекта 60 млн рублей).

На региональном уровне на 2019 год в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие промышленности в Саратовской области» предусмотрена поддержка промышленных предприятий обрабатывающих производств, реализующих инвестиционные проекты, направленные на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, в размере около 9,5 млн рублей.

В регионе начата реализация национальных проектов по основным направлениям стратегического развития.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» министерством промышленности и энергетики области разработан региональный проект «Промышленный экспорт», основной целью которого является достижение к 2024 году роста объема несырьевого неэнергетического экспорта на предприятиях региона. Совместно с региональными предприятиями-экспортерами были разработаны 9 корпоративных программ повышения конкурентоспособности, 8 из которых по итогам заседания конкурсной комиссии, вошли в региональный перечень, который был направлен в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для формирования перечня производителей в разрезе субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о реализации КППК.

Большие перспективы в развитии высокотехнологичного сектора промышленности связаны с возможностью создания в регионе научно-образовательного центра в рамках реализации национального проекта «Наука». Планируется, что в 2020 году Саратовская область примет участие в конкурсе на создание научно-образовательного центра.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Ю.А. Швакова, *министр
экономического
Саратовской области* *развития*

В современном мире глобальная экономическая и политическая конъюнктура ставит перед Российской Федерацией и каждым регионом, в частности, новые задачи. Саратовская область в этом вопросе не является исключением, и мы обязаны мобилизовать все имеющиеся внутренние ресурсы для завоевывания своего места на мировом рынке.

Одним из ключевых направлений в развитии экономики Саратовской области безусловно является внешнеэкономическая деятельность. Данный аспект является важным показателем в социально-экономическом развитии не только региона, но и страны в целом. Ведь хорошо налаженные торговые отношения с зарубежными странами способствует появлению новых предприятий на территории области, развитию и модернизации уже имеющихся, а это, в свою очередь, влечёт за собой увеличение количества рабочих мест в регионе и дополнительные отчисления в федеральный и, соответственно, в региональный бюджеты. В целом это влияет на развитие инфраструктуры области и благосостояние граждан. Стоит отметить, что значительным подспорьем для активизации внешнеэкономической деятельности региона является хорошо развитая научно-образовательная база области. Наш регион отличается разнообразием университетов высокого уровня. В Саратове представлены ВУЗы практически всех профилей, которые готовят специалистов в сфере аграрного дела, ИТ-сферы и высоких технологий, экономики и права, гуманитарных наук, медицины, а также инженерного и архитектурного дела. А классический Саратовский государственный национальный исследовательский университет имени Н.Г. Чернышевского входит в число старейших высших учебных заведений Российской Федерации. Всего в высших учебных заведениях области обучается почти 75 тыс. человек, среди которых представители всех регионов России и многих зарубежных государств. Именно эти



высококвалифицированные кадры становятся частью фундамента внешнеэкономического потенциала региона, повышая своими компетенциями уровень конкурентоспособности и создавая уникальность саратовской продукции на мировом рынке.

Для внешнеэкономической деятельности Саратовской области характерна экспортная направленность на страны дальнего зарубежья. Так, 74,5% всех экспортируемых товаров осуществляются в страны дальнего зарубежья и 25,5% — в страны СНГ. Общий объем внешней торговли региона в первом полугодии 2019 года составил порядка 931,3 млн долларов США. Показатель объема экспортируемой продукции составил 621,2 млн долларов США, импорта — 310,1 млн долларов США. При этом сальдо торгового баланса области показало положительную динамику и составило 311,1 млн долларов США.

Если говорить об экспортируемых товарах, то можно выделить, что наибольшую долю экспорта Саратовской области составляет продукция химической промышленности и каучук — 52,1% от общего объема экспортируемой продукции области. Машиностроительная продукция и продовольственные товары, сырье составляют порядка 15,4% и 14,6% соответственно. 10,1% в экспортном соотношении занимают минеральные продукты. При импорте ключевые позиции занимает продукция машиностроения — 41,4%. Порядка 25,8% приходится на продовольственные товары и сырье, 17,1% на продукцию химической промышленности и каучук. 10% импорта составляют металлы и изделия из них.

Товарооборот области со странами дальнего зарубежья за первое полугодие 2019 года составил 694 млн долларов США. Так, саратовские производства реализовали в данную группу стран продукции на сумму 424,2 млн долларов США. Основными статьями экспорта стали удобрения — 32,8%; органические химические соединения — 22,6%; топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки — 12,5%. Экспорт неорганической химии региона представлен следующей номенклатурой: соединения неорганические или органические — 6,1%; оборудование и механические устройства, их части — 3,9%; черные металлы — 3,6%. В свою очередь, общий объем импортируемой в Саратовскую область продукции из стран дальнего зарубежья составил 269,8 млн долларов США. Основные позиции при импорте занимают: оборудование и механические устройства, их части — 34,6%; жиры и масла животного или растительного происхождения — 22,2%; мыло, моющие средства — 9,2%; электрические машины и оборудование, их части — 5,4%; изделия из черных металлов — 4,9%.

Объём внешней торговли со странами ближнего зарубежья за указанный период составил 237,3 млн долларов США. Из них экспорт составляет порядка 197 млн долларов США, импорт — 40,3 млн долларов. Больше всего область экспортирует железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая — 17,4%; жиры и масла животного или растительного происхождения — 13,3%; удобрения — 11,4%; злаки — 6,4%; оборудование и механические устройства, их части — 6,1%; мыло, моющие средства — 5%; стекло и изделия из него — 4,7%. Импортируемый список товаров из стран ближнего зарубежья состоит из оборудования и механических устройств и их составляющих — 35,9%; изделий из черных металлов — 20,4%; изделий из камня, гипса, цемента, асбеста — 6,5%; средств наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного — 5,4%.

В I полугодии 2019 года партнерами Саратовской области стали 95 стран. Среди крупнейших партнеров можно выделить Турцию, Соединенные Штаты Америки, Казахстан, Германию, Азербайджан, Латвию, Беларусь, Венгрию и Узбекистан. Покупает область больше всего у производителей Индонезии, Австрии, Китая, Италии, Германии, Казахстана, Республики Беларусь, Сербии, Венгрии, Соединённых Штатов Америки, Украины, Турции, Бразилии и Южной Кореи.

В Саратовской области уделяется особое внимание экспортно ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства. Ключевая роль в поддержке данной категории бизнесменов отведена Центру поддержки экспорта Саратовской области. На данный момент Центр оказал 340 услуг 192 субъектам малого и среднего предпринимательства. Посредством этого было заключено более 52 экспортных контрактов. Помимо этого, в экспортную деятельность регулярно вовлекаются новые участники.

В рамках деятельности Центра реализуется ряд мер поддержки для предпринимателей, ориентированных на выход на внешние рынки сбыта. К примеру, совместно со Школой экспорта Российского экспортного центра реализовывается образовательная программа для субъектов малого и среднего предпринимательства. В рамках данной программы специалисты обучают представителей региональных экспортных компаний порядку расчета стоимости экспортного контракта, инструментам финансирования внешнеторговой сделки и помогают проанализировать потенциальные финансовые риски, связанные с кредитованием иностранного покупателя.

Министерством экономического развития области и Центром уделяется большое внимание налаживанию и расширению круга деловых контактов с зарубежными партнерами. С этой целью

организовываются бизнес-миссии в зарубежные страны. В этом году саратовские бизнесмены уже совершили деловые визиты в Республику Беларусь, Азербайджан и Исламскую Республику Иран.

Представители Саратовской области выезжали с визитом в Казахстан для участия в международной научной конференции «ЕАЭС: тенденции и перспективы развития интеграционных процессов»; Киргизию для участия в Восьмой Российско-Киргизской межрегиональной конференции «Новые горизонты стратегического партнерства и интеграции» с участием глав государств; Турцию для участия в заседании круглого стола на тему: «Потенциал Поволжья и Аланы: туризм, логистика, сельское хозяйство».

К концу года запланированы бизнес-миссии ещё в ряд стран, в том числе в: Узбекистан, Монголию, Казахстан, Турцию, Вьетнам, Туркменистан, Объединённые Арабские Эмираты и Саудовскую Аравию.

Саратовскую область посетили делегации Армении, Беларуси, Германии, Израиля, Китая, Таджикистана. Также планируются реверсные бизнес-миссии в Саратовскую область деловых кругов Ирана, Казахстана, Беларуси и Кореи.

Также регион развивает конструктивный диалог с Республикой Корея. В рамках встречи с дипломатической миссией Южной Кореи в Москве были рассмотрены варианты участия корейских компаний в реализации инвестиционных проектов на территории Саратовской области.

Одним из приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности остаётся развитие отношений с Китайской Народной Республикой. Укрепляется правовая база двусторонних отношений. В мае текущего года в рамках третьего заседания Совета по межрегиональному сотрудничеству регионов Приволжского федерального округа и верхнего, среднего течения реки Янцзы Китайской Народной Республики представители Правительства Саратовской области подписали ряд соглашений с Народным правительством провинции Сычуань, Цзянси, Хубэй, Хунань. В сфере торгово-экономического и научно-технического сотрудничества.

Помимо этого всем экспортно-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства области обеспечивается участие в различных конгрессно-выставочных мероприятиях, проводимых в России и за рубежом.

Главным событием региона в социально-экономическом плане станет проведение 10-11 октября 2019 года II Саратовского экономического Форума «Движение только вперёд!». Одной из ключевых тем Форума станет обсуждение экспортных возможностей для малого и среднего бизнеса. Участники панельной дискуссии рассмотрят

варианты развития регионального несырьевого экспорта, оптимизацию взаимодействия таможенной службы и представителей бизнеса, кооперационные связи в рамках приграничного сотрудничества, создание возможностей совместного выхода на экспорт в третьи страны, а также роль опорных ВУЗов в развитии международного делового сотрудничества. По итогам работы площадки планируется подписание ряда соглашений.

О СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Н.В. Трошина, министр внутренней
политики и общественных
отношений Саратовской области*

Отличительной чертой общественной жизни Саратовской области является динамично развивающийся гражданский сектор. Некоммерческие организации занимают активную позицию, эти организации являются действенной силой гражданского общества. В Саратовской области зарегистрировано 2 329 некоммерческих организаций, в том числе 1 128 общественных объединений, 50 национально-культурных объединений, 21 казачье общество, 450 религиозных организаций, 42 региональных отделения политических партий, 709 иных некоммерческих организаций. В настоящее время в регионе 13 некоммерческих организаций получили статус исполнителя общественно полезных услуг.



Одним из приоритетов региональной политики в сфере развития гражданского общества является создание условий для реализации социально значимых проектов некоммерческими организациями, их успешного участия в грантовых программах.

С 2012 года на территории региона проводится областной конкурс социальных проектов, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Всего за время проведения конкурса для участия в нем было подано 584 заявки от некоммерческих организаций. По итогам конкурсов его победителями стали 330 социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом собственный вклад СО НКО в реализацию социальных проектов составил свыше 50 млн рублей. В 2019 году на областной конкурс было подано 98 заявок, 62 проекта стали победителями конкурса.

Среди поддержанных проектов: проекты ветеранских организаций и проекты, направленные на патриотическое воспитание молодежи, проекты молодежных организаций, проекты национально-культурных организаций и проекты, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, проекты в сфере культуры и

образования, проекты, направленные на улучшение жизни людей с ограниченными возможностями здоровья и направленные на поддержку материнства и детства, укрепления института семьи и многие другие.

На средства областных грантов организованы социально значимые мероприятия. Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья с партнерами 11 сентября провела традиционный Праздник трезвости; в Балашовском районе состоялся Молодежный форум «Хопер-2019».

Проект «Радость быть вместе» предусматривает циклы различных мероприятий по социокультурной адаптации и духовно-нравственной реабилитации лиц, не имеющих определенного места жительства.

В рамках проекта «Лыжи мечты. Ролики» проводится работа по реабилитации детей с особенностями развития с помощью роллер спорта.

Проект «Джемма и Микоша. Возвращение» приурочен к 75-летию Победы и к 110-летию легендарного фронтового кинооператора, режиссера, журналиста, писателя Владислава Микоши. Планируется отснять и смонтировать из архивных материалов и воспоминаний друзей видеопрезентацию об известном отечественном кинооператоре, который начинал свой путь в Саратове на Нижне-Волжской студии кинохроники.

Встреча ветеранских хоров из 6 заволжских районов и Республики Казахстан пройдет в Александрово-Гайском районе Саратовской области. 12 ветеранских вокальных коллективов встретятся на площадке фестиваля «Битва хоров. Победа общая на всех!». Проект посвящен 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Автономная некоммерческая профессиональная образовательная организация «Академия ремесел» планирует организовать «Первый Всероссийский форум креативных индустрий на Волге».

Инициаторы проекта «Мы за жизнь без мусора!» продвигают идею отдельного сбора бытовых отходов и дальнейшей их переработки среди подрастающего поколения. В планах презентация детских идей и проектов по этой теме.

Энгельсский клуб единоборств «Кобра» привлекает к занятиям спортом детей, подростков из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Саратовская региональная культурно-просветительская общественная организация «Саратовское Землячество Украинцев Поволжья» выступила с инициативой проведения фестиваля «Украинские Барвы в Национальной деревне».

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» реализуется проект «ШАГИ: школа активности, гражданственности, инициативы». Основной задачей проекта является

повышение компетентности активных граждан в сельских территориях в вопросах местного значения.

Создание передвижной фотовыставки «Моя Россия», площадки для занятий детей-инвалидов и многие другие идеи находят свое воплощение при поддержке областных грантов.

Саратовские общественные организации активно участвуют в конкурсе грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

В первом полугодии 2019 года подведены итоги первого конкурса президентских грантов. От Саратовской области было подано 111 заявок на общую сумму более 220,9 млн рублей из 24 муниципальных районов и городских округов области. Победителями первого конкурса 2019 года стали 17 некоммерческих неправительственных организаций. Общая сумма поддержки составила свыше 29 млн рублей.

10 июля состоялась встреча Губернатора области Валерия Радаева с победителями первого в 2019 году конкурса грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Валерий Радаев поздравил участников конкурса с победой. На встрече состоялся живой обмен мнениями. Представители третьего сектора поделились своими планами. Отмечалась высокая социальная значимость проектов НКО для решения проблемных вопросов. Одной из главных задач в своей работе представители НКО назвали вовлеченность жителей региона в общественную деятельность через участие в проектах, особенно, на сельских территориях. Представители некоммерческого сектора и органов власти отметили высокий уровень развития региональных НКО, а также качественное повышение проектной культуры.

Традиционно в конце года итоги в сфере общественных отношений подводятся на Гражданском форуме, который является одним из значимых и важных событий в общественной жизни области. Гражданский форум объединяет общественные инициативы и деятельность органов власти области для совместного решения общественно-политических и социально-экономических вопросов региона. Форум призван консолидировать усилия всех ветвей власти с институтами гражданского общества.

На Гражданском форуме 2018 года была организована 21 переговорная площадка, среди них «Медиафорум школ Саратовской области», Ярмарка социально ориентированных некоммерческих организаций области, Фестиваль «Достижения и перспективы».

Имущественная поддержка НКО Саратовской области. Для стабильной работы НКО, особенно оказывающих услуги гражданам, принципиальным вопросом является наличие собственных офисов.

Имущественная поддержка некоммерческим организациям оказывается путем предоставления помещений для проведения различных мероприятий, а также путем выделения помещений в безвозмездное пользование для осуществления деятельности некоммерческих организаций.

В частности, Обществу трезвости передано помещение в самом центре города Саратова площадью 283 кв. м, благодаря чему организация может осуществлять не только эффективную медицинскую деятельность, но и множество профилактических молодежных проектов, среди которых: «Трезвый Саратов» (цель — развитие гражданской активности молодежи), «Ассоциация скаутов» (цель — воспитание волевых качеств подростков), «Во славу Отечества» (цель — патриотическое воспитание) и другие.

Для информационной поддержки НКО в регионе созданы информационный портал «Гражданское общество Саратовской области», на котором размещается информация о мероприятиях общественных организаций, а также образован раздел на портале Правительства области для сопровождения областного конкурса.

Кроме того, информация о планируемых и состоявшихся мероприятиях публикуется в газете Общественной палаты области «Глас народа» и других средствах массовой информации. С начала текущего года опубликовано порядка 250 информационных материалов, среди которых 69 телесюжетов.

Обучение и консультационная поддержка. В результате целенаправленной работы по обучению работников НКО повышается их проектная активность, качество проектов. На постоянной основе проводятся обучающие семинары, консультации по основным видам деятельности НКО. В текущем году проведено 7 обучающих семинаров.

Организовано постоянное консультирование НКО по вопросам организации их деятельности. С начала 2019 года оказано более ста консультаций по вопросам подготовки заявок на участие в грантовых конкурсах.

Вовлечение жителей в процесс местного самоуправления. Гармоничное развитие гражданского общества в условиях повышения роли местного самоуправления в развитии территорий сегодня невозможно без вовлечения жителей в процесс местного самоуправления. В Саратовской области в настоящее время реализуется несколько механизмов, способствующих повышению гражданской активности и, что немаловажно, ответственности жителей при выявлении и решении вопросов местного значения. Так, в Саратовской области активно развивается институт сельских старост. В 2018 году был принят Закон

Саратовской области, нормативно закрепляющий существование и развитие института сельских старост. Это позволило повысить эффективность работы активных сельских жителей.

Кроме того, в Саратовской области активно развивается практика применения механизма инициативного бюджетирования. Этот способ вовлечения жителей в местное самоуправление стал успешным, что подтверждается ростом количества проектов, предлагаемых жителями, готовых вместе с социально ответственным бизнесом — софинансировать проекты, направленные на решение вопросов местного значения. Эта практика в регионе реализуется за счет Программы поддержки местных инициатив, согласно условиям которой муниципалитетам на конкурсной основе выделяется субсидия на реализацию предложенных проектов в размере до 87% от их общей стоимости.

Несмотря на молодость данной программы, реализуемой третий год, ее масштабы растут стремительно. Так, начав с суммы в 20 млн рублей на субсидии муниципалитетам в 2017 году и 34-х реализованных проектов, в 2019 году конкурсный отбор прошли 110 проектов, субсидии из областного бюджета на реализацию которых в сумме составляют 80 млн рублей. При этом общая стоимость проектов составит более 115 млн рублей, что подчеркивает эффективность расходования бюджетных средств. Реализация Программы поддержки местных инициатив становится важным стимулом к гражданской активности жителей, ответственности за создаваемые объекты, а также способствует укреплению взаимосвязи населения с органами местного самоуправления, сплочению местных сообществ.

С целью выявления проблем становления местного самоуправления на территории области, выработки механизмов их устранения в 2006 году создана Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области». Это единственная организация в регионе, объединяющая все 350 муниципальных образований.

Деятельность в области добровольчества (волонтерства). Добровольческая активность граждан является важнейшим фактором социального развития общества, особенно в сферах образования, культуры, здравоохранения, социального обслуживания. Добровольческая деятельность дает простор созидательной инициативе и социальному творчеству различных социальных групп, обеспечивает важный вклад в достижение целей и повышение качества жизни граждан.

Важными направлениями работы добровольческой (волонтерской) деятельности являются: благоустройство памятных мест, Аллей Славы и воинских захоронений, организация гражданско-патриотической акции

по сохранению личной памяти о поколении Великой Отечественной войны «Бессмертный полк».

Добровольческая деятельность в области защиты населения территории от чрезвычайных ситуаций, содействие службам экстренного реагирования в профилактике и ликвидации чрезвычайных ситуаций, культуры безопасности среди населения.

В 2018 году Саратовская область вошла в число 43-х пилотных регионов России, на территории которых был реализован проект по внедрению Стандарта развития добровольчества (волонтерства). В Саратовской области Стандарт был успешно реализован. В регионе функционируют 36 волонтерских центров. В 2019 году число добровольцев региона, принимающих участие в организации масштабных молодежных, спортивных, культурно-массовых мероприятий составило 93 тыс. человек.

В Саратовской области с 2013 года активно действует региональное молодежное Правительство, которое является организатором мероприятий и благотворительных акций. За период с 2013 по 2019 год Молодежным Правительством Саратовской области в регион на реализацию молодежных проектов и программ в рамках конкурсов и грантов привлечено 3,75 млн рублей внебюджетных средств. За период своей работы Молодежным Правительством Саратовской области реализовано 30 социальных проектов, выступили организаторами и партнерами более 50 мероприятий разного уровня.

Сохранение стабильных межнациональных и межконфессиональных отношений. Саратовская область является одним из самых многонациональных субъектов Российской Федерации. Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года, на территории Саратовской области проживают представители более 160 национальностей. Наиболее крупно представлены следующие национальности: русские — 2 151 215 человек, казахи — 76 007 человек, татары — 52 884 человек, украинцы — 41 942 человек, армяне — 23 841 человек.

Одной из важных задач областной власти является сохранение этнокультурного разнообразия Саратовского региона. Одним из значимых компонентов, обеспечивающих формирование единства российской нации и обеспечение условий для этнокультурного развития народов Саратовской области, являются национально-культурные мероприятия.

Одним из массовых областных праздников является национальный праздник «Сабантуй» в Саратовском районе области на живописном волжском берегу. Летом на территории Балашовского района проводится фестиваль русской культуры — праздник «Троица святая —

слава Тебе!» В селе Шняево Базарно-Карабулакского района проходит «Акатуй». В сентябре на территории города Саратова организуется этнофестиваль «Один день из жизни средневекового города». В селе Оркино Петровского муниципального района — фестиваль мордовской культуры и быта «Шумбрат».

Ежегодно Правительством области совместно с национально-культурными объединениями, органами местного самоуправления проводится традиционный праздник мусульманских народов области «Наурыз». Праздник «Наурыз» — это яркое, незабываемое представление национальных традиций, народного творчества, самобытных талантов; одно из самых зрелищных событий саратовского Заволжья, подготовка к которому ведется в течение всего года.

Традиционно в праздновании принимают участие делегации Западно-Казахстанской и Атырауской областей Республики Казахстан, представители муниципальных районов Саратовской области и национально-культурных объединений региона.

На празднике представляется масштабная концертная программа, а также презентация юрт и национальной кухни, соревнования по борьбе на поясах, гиревому спорту, армрестлингу, выставка мастеров декоративного и прикладного творчества, областная ярмарка товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции, предприятий перерабатывающей и пищевой промышленности Саратовской области, а также финал традиционного конкурса национального костюма, творчества и красоты «Мисс Наурыз».

Важным элементом национальной политики региона является уникальная достопримечательность Саратовской области — этнографический комплекс «Национальная деревня народов Саратовской области». Комплекс расположен в живописном месте на Соколовой горе города Саратова. На территории комплекса действуют 15 подворий народов, проживающих на территории региона — русское, украинское, казахское, татарское, башкирское, мордовское, армянское, азербайджанское, грузинское, узбекское, немецкое, белорусское, чечено-ингушское, дагестанское, корейское. У входа в комплекс размещена Аллея «Дни воинской славы России». Сочетание патриотических символов, традиционной архитектуры, национальной кухни, а также массовых мероприятий, направленных на пропаганду традиционных ценностей народов России, делают «Национальную деревню» уникальной площадкой, символизирующей межнациональное согласие между народами России, уважение к общей истории и ценностям, а также любимым местом отдыха саратовцев и гостей Саратовской области.

На территории Саратовской области зарегистрировано более 400 религиозных организаций, принадлежащих к различным конфессиям.

В регионе действует Саратовская Митрополия Русской Православной Церкви Московского Патриархата, которая объединяет Балашовскую, Покровскую и Саратовскую епархии.

Мусульмане, исповедующие традиционный ислам на территории области, объединены в единое Духовное управление мусульман Саратовской области.

В области действуют объединения иудаизма двух направлений, которые представляют: Местная религиозная организация «Саратовская иудейская община» направления «Хабад» и Местная религиозная организация «Саратовское областное еврейское религиозное общество».

Римско-католическая церковь в Саратове представлена Епархией Святого Климента, объединяющей 26 регионов России, центр Епархии находится в Саратове.

Также на территории региона действует две религиозные организации, принадлежащие лютеранскому направлению христианства: Саратовское пробство Евангелическо-Лютеранской церкви европейской части России и Приволжское пробство Евангелическо-лютеранской Церкви Ингрии на территории России.

Правительство Саратовской области уделяет большое внимание вопросам сохранения гражданского согласия. В значительной степени направление государственно-конфессиональной политики на территории области задает Совет по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями при Губернаторе области, этот консультативный орган действует с 2014 года. Совет выступает связующим звеном во взаимодействии государственных органов и религиозных организаций, играет решающую роль в развитии государственно-конфессиональных отношений региона. В работе Совета уделяется особое внимание вопросам обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории региона, воспитания подрастающего поколения в духе традиционных ценностей, профилактике этноконфессиональной напряженности и другим вопросам.

Для более тесного взаимодействия руководителей муниципалитетов с лидерами национальных общин и диаспор, представителями традиционных религиозных конфессий во всех муниципальных районах Саратовской области созданы коллегиально-совещательные органы.

Комплекс мер, предпринимаемых органами власти совместно с традиционными конфессиями, органами местного самоуправления,

национально-культурными объединениями, Общественной палатой области и другими институтами гражданского общества создают основу этноконфессионального диалога и стабильности.

В Саратовской области будет продолжена работа по реализации социально значимых инициатив негосударственных объединений; по развитию партнерских отношений между институтами гражданского общества и органами власти.

ТУРИЗМ — КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

В.В. Бородянская, *председатель
комитета по туризму
Саратовской области*

Туристический рынок Саратовской области с каждым годом набирает обороты и становится более конкурентоспособным. Более 10 лет мы активно выстраивали региональную политику, направленную на развитие туристской инфраструктуры, создание благоприятных условий для бизнеса сферы туризма, узнаваемость нашего региона на всероссийском и мировом рынке.

Туристская индустрия сегодня вовлекает в сферу своей деятельности сопутствующие секторы — это дороги, производство, строительство, транспорт, размещение туристов, связь, общественное питание, торговлю, банки и финансовое обслуживание, сферу развлечений и, безусловно, оказывает стимулирующее влияние на их развитие.

Инфраструктуру нашего туризма сегодня можно охарактеризовать следующим образом. Это 4 тыс. субъектов бизнеса, включая 18 туроператоров, 74 туристических агентства, 322 коллективных средств размещения, 110 туристических баз отдыха, 22 объекта сельского туризма (гостевые дома, конезаводы, фермы, отели, базы отдыха), 160 охотничьих угодий, 115 частных прудов.

Весь этот экономический сегмент рассматривается как источник финансовых доходов Саратовской области: более 4 млрд рублей в год налоговых поступлений, 3 млрд рублей в год — платных туристских услуг, оказываемых туроператорами, турагентствами, гостиницами и санаториями.

Транспортная инфраструктура и территориальное расположение региона позволяет реализовывать экскурсионные маршруты посредством автомобильного, железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

В Саратовской области сегодня реализуются сто востребованных среди жителей и гостей региона туристских маршрутов.

В летнее время среди наиболее популярных — это круизы. К нам заходят более 300 теплоходов из Москвы, Нижнего Новгорода, Казани, Самары, Ростова на Дону, Астрахани, Волгограда и других городов



России и зарубежных стран. Дебаркадеры и причалы имеются в четырех городах — Вольск, Балаково, Хвалынский и Саратов, что позволяет проплыть все самые необычные волжские берега и утесы.

Вокруг основных достопримечательностей области выстроены направления экологического, культурно-познавательного, событийного, активного, паломнического, этнографического, сельского, детского, оздоровительного, промышленного, молодежно-студенческого туризма.

Активный туризм набирает популярность на малых реках Медведица и Хопер, организуются сплавы на небольшие расстояния для всех желающих, для профессионалов подготовлены маршруты на дальние расстояния.

Наиболее популярными объектами экологического туризма являются: Национальный парк «Хвалынский», природный парк «Кумысная поляна» на территории каждого организованы туристические маршруты.

В рамках культурно-познавательных экскурсий мы можем предложить посетить старинное село Золотое с производством керамики, живописный Утес Степана Разина на Волге, окутанный легендами о предводителе народного восстания, село Лох, где работает старинная водяная мельница, расположенная у Кудеяровой горы, католические костелы и лютеранские кирхи, купеческие города — Вольск, Балаково и Хвалынский, уникальные своей культурой и природой.

Обзорные экскурсии по Саратову — пик популярности среди туристов. Предложения разнообразны: Саратовский государственный художественный музей имени А.Н. Радищева, Народный музей Юрия Гагарина, музей саратовской гармоники, самоваров, Музей боевой и трудовой славы, Набережная Космонавтов.

С каждым годом набирает популярность направление событийного туризма. В 2019 году два событийных мероприятия получили статус «Национальное событие Российской Федерации», это — Вольский фестиваль ухи и фестиваль «Аткарские розы», 5 мероприятий вошли в Национальный календарь событий Российской Федерации — мероприятия, посвященные Дню космонавтики и авиации, фестивали «Театральное Прихоперье», «Обермунжский треугольник», фестиваль тюльпанов, «Хлебная пристань». 39 событийных мероприятий 2019 года размещены на Туристском портале www.огни-поволжья.рф.

Этнографическое направление туризма привлекает людей самобытностью народов или природных явлений. Наши фестивали включают уникальные этнографические элементы: природоохранный этнокультурный Фестиваль тюльпанов; этнографический фестиваль «Дикий пион»; областной традиционный праздник «Наурыз»; областной традиционный национальный праздник «Сабантуй».

Совместно с соседними областями осуществляются межрегиональные образовательные проекты для школьников с интерактивно-образовательной программой, адаптированной под учебный процесс по направлениям Саратов–Волгоград, Саратов–Самара, Саратов–Казань — «Вагон знаний», и 2-х дневная анимационно-познавательная программа «Поезд на Сталинград».

В числе наиболее востребованных маршрутов агротуристической направленности — крестьянско-фермерские хозяйства.

Сельский туризм — это всегда приятное время препровождения за пределами города, в окружении домашних угодий и животных. В Саратовском регионе большое разнообразие отдыха вне городской сферы.

Вся эта ниша ежегодно позволяет нам выходить на новый уровень развития в сфере туризма. В 2019 году итоги нашей работы в предыдущем году высоко оценены федеральными рейтингами: 35 место среди регионов России в Национальном туристическом рейтинге-2018; 37 место — в Национальном рейтинге развития событийного туризма в России-2018.

О РАБОТЕ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Е.П. Ковалев, *председатель
комитета Саратовской областной
Думы по социальной политике*

В настоящее время для Саратовской области характерны те же демографические процессы, что и для Российской Федерации в целом, связанные, в том числе, и с увеличением доли пожилого населения.

В Саратовской области доля граждан в возрасте старше трудоспособного составляет **682,1** тыс. человек, или **27,7%** от общей численности населения. За последние 5 лет данный показатель в области увеличился на **2,4%**, или на **47,8** тыс. человек.

В связи с этим вопрос вовлечения граждан пожилого возраста в активную общественную и трудовую деятельность приобретает особую значимость.

Пожилые люди обладают такими же правами, как и все остальные категории населения, и заслуживают равного отношения. Вместе с тем, это категория людей, имеющая особые потребности и нуждающаяся в постоянной поддержке государства. Именно поэтому гражданам пожилого возраста в области установлены дополнительные меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

В 2008 году принят Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» (от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО). Данным законом установлены следующие меры социальной поддержки ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам труда Саратовской области:

- оказание медицинской помощи по Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в поликлиниках и других медицинских учреждениях;
- ежемесячная денежная выплата в размере 150 рублей;
- право на приобретение социальных проездных билетов для проезда в городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения;
- право на обеспечение разовыми проездными билетами для бесплатного проезда на внутреннем водном транспорте и железнодорожном транспорте пригородного сообщения;



- ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения на территории области;

- ежемесячное возмещение расходов по оплате услуг местной телефонной связи (за предоставление в постоянное пользование абонентской линии и местного телефонного соединения абоненту сети фиксированной телефонной связи) в размере 50% стоимости фиксированного месячного платежа за неограниченный объем местных телефонных соединений;

- ежемесячное возмещение расходов в размере 50 процентов оплаты услуг за пользование радио в пределах установленного тарифа.

Схожие льготы данным законом установлены труженикам тыла, реабилитированным лицам, гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий, которые, в основном, являются пожилыми людьми.

В 2015 году принят Закон Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающим в Саратовской области» (от 24 декабря 2015 года № 178-ЗСО). В соответствии с этим законом ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется гражданам, достигшим возраста 70–80 лет (компенсация составляет от 50 до 100% в зависимости от возраста).

Ежемесячную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в первом полугодии 2019 года получали 422,7 тыс. граждан пожилого возраста. Услугами зубопротезирования воспользовались 8,4 тыс. человек (затраты на 1 человека в среднем составили 17,6 тыс. рублей). Возмещение расходов за пользование телефоном ежемесячно получали 126,1 тыс. человек, радио — 13,3 тыс. человек.

Получателями компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт являлись 13 118 человек, достигших 70–80 летнего возраста (в том числе обратились за назначением за первое полугодие 2019 года — 2 585 человек).

Благодаря принципиальной позиции Губернатора области Валерия Васильевича Радаева, несмотря на непростую экономическую ситуацию, в нашем регионе сохранены все введенные ранее меры социальной поддержки. Выплаты производятся своевременно и в полной мере.

В первом полугодии текущего года одним из важнейших направлений в работе органов власти Саратовской области является обеспечение исполнения регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», реализуемого в рамках национального проекта «Демография» (далее — региональный проект «Старшее поколение»).

Нет необходимости лишний раз доказывать социальную значимость ответственного отношения к вопросам поддержки и улучшения уровня жизни граждан старшего поколения. Граждане старшего поколения являются носителями знаний и опыта, вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие страны и области, активно участвуют в процессах социального развития, обеспечивают преемственность поколений.

«Человек стареет не столько от старости своих лет, сколько от сознания того, что он стар, что время его ушло, что осталось только доживать свой век», — верно заметил известный писатель Чингиз Айтматов.

Поэтому наши усилия направлены не только на улучшение качества жизни граждан старшего поколения, но и на обеспечение более эффективного использования их трудового потенциала и участия в жизни общества. Одним из самых важных является вопрос обеспечения и сохранения занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста.

В целях предупреждения роста безработицы среди граждан предпенсионного возраста в 2019 году службой занятости населения Саратовской области совместно с партнерами разработана и реализуется «дорожная карта» по содействию в их трудоустройстве. В рамках ее реализации министерством занятости, труда и миграции области организован еженедельный мониторинг предполагаемых высвобождений работников предпенсионного и пенсионного возрастов, результаты которого направляются в Государственную инспекцию труда Саратовской области.

В соответствии с региональным проектом «Старшее поколение», в Саратовской области в 2019 году планируется организовать обучение не менее 898 граждан предпенсионного возраста.

Министерством занятости, труда и миграции области был организован опрос граждан предпенсионного возраста для выявления у них потребности в получении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, участниками которого стали почти 2 тыс. человек. На основе мониторинга

сформирован перечень приоритетных профессий для последующего обучения. Такой подход позволяет привлечь к трудовой деятельности максимально возможное количество граждан старшего поколения, заинтересованных в продолжении трудовой деятельности.

Всего на 1 июля 2019 года в Саратовской области по результатам проведенного мониторинга потребность в обучении граждан предпенсионного возраста составляла 1 065 человек (804 человек — работники 181 предприятия области и 261 человек — граждане, ищущие работу).

Заключены 246 договоров (контрактов) с 42 образовательными организациями на сумму 10,2 млн рублей на обучение по 88 образовательным программам.

На обучение были направлены 832 гражданина предпенсионного возраста (572 работника предприятий и 260 граждан, ищущих работу), что составило 92,6% годового задания.

Из числа лиц предпенсионного возраста, прошедших обучение, доля занятости составила 89,8%. Доля сохранивших занятость работников предпенсионного возраста, прошедших обучение, составила 100%.

Включение пожилых людей в процесс обучения, безусловно, способствует поддержанию жизненной активности, обеспечивает более высокое качество их жизни по сравнению с их ровесниками, ведущими малоактивный образ жизни. Мы исходим из того, что пожилые люди могут продолжать вносить вклад в экономическое и социальное развитие на благо как своих семей, так и общества в целом

Другим основным направлением регионального проекта «Старшее поколение» является укрепление здоровья и увеличение периода активного долголетия. Ключевым моментом с формированием гериатрической службы в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» (далее — Порядок).

В Саратовской области организовано трехуровневое оказание медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста:

1 уровень — первичная специализированная медико-санитарная помощь, оказываемая в гериатрических кабинетах амбулаторно-поликлинических учреждений. В соответствии с Порядком в Саратовской области должно функционировать 29 кабинетов врачей-гериатров. В настоящее время открыто 13 кабинетов. Дальнейшее поэтапное открытие кабинетов предусмотрено в 2020-2021 годах.

2 уровень — специализированная медико-санитарная помощь, оказываемая в многопрофильных стационарах. В соответствии с Порядком в области должно функционировать 130 гериатрических коек. В 2018 году в Саратовской области открыто 100 гериатрических

коек на базе ГУЗ «Саратовский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» (далее — Госпиталь). До конца текущего года планируется открытие еще 30 гериатрических коек.

3 уровень — гериатрический центр, открытый на базе Госпиталя.

По состоянию на 1 августа 2019 года уровень госпитализации на гериатрические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста в Саратовской области составил 26,3% при плане 8,8%.

Порядок оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» предусматривает тесное взаимодействие с органами социальной защиты и обслуживания населения посредством составления социального портрета и непосредственного сотрудничества по вопросам социальной помощи гериатрическим пациентам.

В соответствии с клиническими рекомендациями от 2018 года в критерии оценки качества оказания медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста при старческой астении входит определение уровня потребности в социально-бытовой помощи и долговременном уходе. Поэтому в гериатрических отделениях Госпиталя с февраля 2019 года работает специалист по социальной работе, а в карту комплексной гериатрической оценки с текущего года внесена «Шкала оценки потребности и объема социально-бытовой помощи и ухода». В соответствии с этим все пациенты типизируются по 5 уровням нуждаемости в социально-бытовой помощи и уходе. Ряд регионов уже проводят подобную типизацию в рамках национального проекта «Демография». Саратовская область в данном направлении начнет работу со следующего года. Однако в Госпитале данное направление реализуется уже сейчас.

За период с февраля 2019 года социальное обследование было проведено 981 пациенту.

В Госпитале проводятся консультации о предоставляемых в Саратовской области региональных льготах, проводятся консультации об оформлении патронажа социального работника или по оформлению в дом-интернат, проводятся инструктажи по использованию средств индивидуальной технической поддержки, беседы с родственниками о дальнейшей реабилитации и абилитации пациентов.

Следует отметить, что 25% пациентов среди осмотренных специалистом по социальной работе Госпиталя не знали о возможности получения тех или иных льгот, 72% не были информированы о возможности получения бесплатного или льготного санаторно-курортного лечения.

Важным направлением является вакцинация против пневмококковой инфекции. Плановый показатель — 95% лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, и проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности.

Министерством здравоохранения области закуплена вакцина, сотрудниками учреждений социального обслуживания определен круг лиц, нуждающихся в вакцинации, разработан порядок организации работы мобильной бригады в организациях социального обслуживания области в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для проведения вакцинации, диспансеризации, дополнительных скринингов. По состоянию на 1 сентября 2019 года привито 2 895 человек (98,8%), что выше контрольного показателя.

В соответствии с графиком осуществляются мероприятия по охвату граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию (18,2% на 1 августа 2019 года при годовом плане 25,4%).

Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, на 1 августа 2019 года составила 65% (план на год — 62,5%).

В работе по оздоровлению и медицинской реабилитации лиц старшего поколения большую роль играет правильно организованное межведомственное взаимодействие, которое в регионе осуществляется на основании Соглашения о взаимодействии между министерством социального развития области и министерством здравоохранения области от 20 мая 2019 года и совместного приказа № 640/112-п от 25 июля 2019 года «Об утверждении порядка организации работы мобильной бригады в организациях социального обслуживания области в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации».

В настоящее время совместная деятельность учреждений социального обслуживания и медицинских организаций ведется в каждом районе области.

В качестве конкретного примера можно привести тот факт, что в результате совместной работы более тысячи человек получают комплексную социально-медицинскую помощь в рамках стационарозамещающих технологий «Хоспис на дому» и «Стационар на дому», направленных на сохранение пребывания граждан в привычной домашней среде.

Еще одно направление регионального проекта «Старшее поколение» — создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста. Указанными министерствами совместно отрабатываются наиболее эффективные механизмы выявления пожилых граждан, нуждающихся в социальной и медицинской помощи и дальнейшего их сопровождения.

В связи с этим в текущем году при совместном участии министерства здравоохранения области и министерства социального развития области, при поддержке главного врача Госпиталя Е.П. Ковалева учреждение выступило партнером СРОО «Равные возможности» в реализации социальных проектов.

В рамках проектов организовано проведение выездных Школ для лиц пожилого и старческого возраста «Академия памяти» и «Профилактика падений», а также выездных семинаров для медицинских и социальных работников по вопросам реализации регионального проекта «Старшее поколение». В настоящее время в рабочих совещаниях приняли участие работники 21 района Саратовской области, 521 социальный работник, 236 медицинских работников. В выездных Школах приняли участие 836 лиц пожилого возраста. Одновременно проводятся выездные консультации узких врачей-специалистов (в том числе гериатра). Кроме того, врачами Госпиталя проконсультировано 424 человека, более 40 человек направлены на стационарное лечение в гериатрические отделения Госпиталя.

До конца года планируется охватить еще 14 районов области, провести 9 рабочих совещаний.

Налаженная работа по организации межведомственного взаимодействия между министерством социального развития и министерством здравоохранения позволяет достичь повышения эффективности, качества и доступности комплексной социально-медицинской помощи и, как следствие, продления периода активной и здоровой жизни старшего поколения.

Ведь как правильно заметил в свое время датский ученый, один из отцов ядерной физики, Нильс Бор: «Когда тело бессильно, зов души должен умолкнуть».

Конечно, основную нагрузку в работе с людьми пожилого возраста несут учреждения, подведомственные министерству социального развития.

Сеть учреждений социальной защиты населения области включает в себя 126 организаций, в т.ч. 20 стационарных учреждений для престарелых и инвалидов, 15 учреждений реабилитации.

Основные показатели работы по итогам первого полугодия:

- комплексными центрами социального обслуживания населения обслужено 68 842 человека, из них 40 тыс. человек — на дому, в т.ч. 226 инвалидов и участников Великой Отечественной войны;

- уровень удовлетворения спроса пожилых граждан и инвалидов на надомное обслуживание составил 100%;

- 39 мобильными бригадами (в составе юриста, психолога, социального работника и др.) обслужено около 9 тыс. человек;

- в ГАУ СО «Подлесновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» дополнительно открыто 30 мест психоневрологического профиля.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» создаются условия для того, чтобы дать новые возможности и реальные инструменты для улучшения качества жизни пожилых людей.

В сфере социальной поддержки региональный проект «Старшее поколение» ставит задачи по 3-м основным направлениям развития:

- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

- укрепление здоровья и увеличение периода активного долголетия;

- приведение организаций стационарного социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидация очередей.

Сегодня Правительством области совместно с Минтрудом России прорабатывается вопрос по созданию системы долговременного ухода и включению региона в перечень пилотных регионов.

В рамках пилотного проекта, надеемся, получат дальнейшее развитие **8** технологий социального обслуживания. Среди них выделим такие, как «Комната психологической разгрузки» (ежегодный охват **4 200** человек); «Творческая мастерская «ДоброЦентр» (ежегодный охват **2 тыс.** человек); «Демонстрационная комната для обучения навыкам ухода за тяжелобольными» (ежегодный охват **3 тыс.** человек);

С целью повышения социальной и интеллектуальной активности пожилых людей, организации их досуга во всех районах области на базе **39** комплексных центров социального обслуживания населения в области работают «Университеты третьего возраста». С начала реализации данной технологии (с 2008 года) слушателями «Университетов» стали более **40 тыс.** человек, 5 тыс. человек посещают их ежегодно.

На базе этих центров области также реализуется технология «Детский сад для пожилых людей» с охватом 222 человека.

В каждом районе области организованы «Школы по уходу», которые осуществляют обучение пожилых граждан и их родственников

приемам ухода в домашних условиях, работают демонстрационные комнаты, оснащенные современной реабилитационной техникой. В 1 полугодии 2019 года обучено 1,3 тыс. человек.

Национальный проект «Демография», региональный проект «Старшее поколение» позволят нам модернизировать эти учреждения так, чтобы они стали настоящими центрами активного долголетия.

В каждом таком учреждении нового формата будут работать: социальные пункты проката физкультурного оборудования «Активное долголетие», пункты проката технических средств реабилитации, демонстрационные комнаты для обучения навыкам ухода за тяжелобольными, творческие мастерские «ДоброЦентр», залы занятий адаптивной физкультурой, комнаты психологической разгрузки (сенсорные комнаты), школы восстановления «Шаг за шагом», модули «Учебная кухня» (для занятий маломобильных граждан по восстановлению бытовых навыков).

В 2019 году **28** комплексных центров социального обслуживания населения были оснащены автотранспортом для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские учреждения. Это внесет весомый вклад в сохранение здоровья пожилых граждан.

Однако не всегда возможно обеспечить приемлемый уход за пожилыми гражданами в домашних условиях. Поэтому в регионе сформирована сеть стационарных организаций, деятельность которых направлена на оказание разносторонней социальной помощи этой категории людей.

Очередность в дома-интернаты общего профиля в области отсутствует с 2007 года. Очередность на размещение в психоневрологические интернаты во исполнение поручения Президента Российской Федерации ликвидирована к 1 января 2018 года.

Однако жизнь не стоит на месте, и наша работа нуждается в постоянном развитии и совершенствовании. С целью создания безопасных и комфортных условий для проживания граждан проводится постоянная работа по укреплению материально-технической базы подведомственных министерству социального развития учреждений.

Приоритетом является строительство новых, современных корпусов в наших учреждениях. Так, в 2019 году начато строительство корпуса на 50 мест в ГАУ СО «Адоевщинский психоневрологический интернат». В следующем году запланировано строительство аналогичного корпуса для ГАУ СО «Хватовский психоневрологический интернат». Данная работа проводится совместно с Минтрудом России.

В ближайших планах — строительство спального корпуса на 68 мест в ГАУ СО «Энгельсский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В стационарных учреждениях для престарелых и инвалидов накоплен опыт использования различных технологий и методик для восстановления и поддержания их здоровья.

Особую популярность в учреждениях приобрело социокультурное проектирование, направленное на активное долголетие, развитие интеллектуальных, творческих возможностей проживающих. Так, в 2018 году реализовано **9** социальных проектов, а в текущем году их число возросло до **11**. Общая стоимость проектов составляет **8,9 млн** рублей.

Интересен проект Президентского гранта «Оздоровительная площадка «Территория долголетия», который с февраля текущего года реализуется на базе ГАУ СО «Энгельсский дом-интернат для престарелых и инвалидов», который ориентирован на повышение качества жизни и оздоровление граждан старшего поколения, — не только проживающих в доме-интернате, но и других жителей региона. Для граждан организованы релаксационные оздоровительные сеансы в соляной комнате, занятия лечебной физкультурой, дыхательной гимнастикой. В рамках реализации данного проекта учреждение вышло за рамки привычного оказания социальных услуг в стационарной форме. Постоянное нахождение в коллективе, общение по интересам несет в себе колоссальный заряд положительных эмоций, что позволяет достигать значительного оздоровительного эффекта.

Созданные в социозащитных учреждениях условия позволяют людям старшего поколения активно заниматься творчеством, спортом, применяются и развиваются формы и методы досуговой деятельности.

Это дало возможность людям старшего возраста заявить о себе как в области, так и на федеральном уровне. Команды наших учреждений постоянно занимают призовые места на всероссийских и международных соревнованиях в своих категориях. Например, команда ГАУ СО «Михайловский психоневрологический интернат» заняла 1 место во Всероссийской Спартакиаде Специальной Олимпиады по футболу, мини-футболу, юнифайд-футболу и пауэрлифтингу, проходившей в апреле 2019 года в г. Санкт-Петербург.

На Форуме социальных инноваций регионов, проходившем с 19 по 21 июня 2019 года в Москве, был представлен успешный опыт Саратовской области по реализации ряда проектов, среди которых можно выделить:

- «Покровская бабушка» — победитель президентского гранта (ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Энгельсского района» в партнерстве с региональным отделением «Союза женщин России»), в рамках которого женщины с активной жизненной позицией и педагогическим опытом оказывают помощь в присмотре за детьми;

- «Дача в городе» — проект поддержан в рамках конкурса социальных проектов «Активное поколение» (ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Саратова»). Цель проекта — повышение социальной активности граждан пожилого возраста через создание условий для участия в образовательном, творческом и эковолонтерском движении.

Участие в таких проектах предоставляет возможность гражданам пожилого возраста избавиться от одиночества, расширить круг своих друзей, приобрести новые знания и полезные навыки, проявить свои способности и возможности.

Особо следует сказать о специализированном жилом комплексе «Ветеран» на территории Озинского района. В составе комплекса — 36 домов на 69 квартир. В настоящее время в жилом комплексе проживает 52 человека. Наряду с предоставлением комфортабельного жилья, пожилым гражданам предоставляется комплексное социальное обслуживание, услуги социальной прачечной, парикмахерской, швейной мастерской.

В текущем году в рамках Социальной программы Пенсионного фонда Российской Федерации предусмотрены средства на капитальный ремонт 26 жилых домов поселка «Ветеран» с благоустройством прилегающей территории. Общий объем финансирования составит 43,76 млн рублей.

Следует отметить и еще одно популярное направление деятельности — «Социальный туризм». В социозащитных учреждениях организованы выездные мероприятия на природу, прогулки на теплоходе, экскурсии по святым и памятным местам области. В текущем году мероприятиями данного проекта охвачено более 3 тыс. человек.

Очень важным аспектом в развитии сферы социального обслуживания населения, в том числе и лиц старшего возраста, является включение негосударственного сектора в процесс оказания услуг. В предыдущие годы сделаны важные шаги к тому, чтобы некоммерческие организации смогли работать в рамках государственного заказа.

На сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг включены 8 организаций негосударственного сектора, из них

6 — социально ориентированные некоммерческие организации, 2 — коммерческие организации. До конца 2019 года планируется включить в реестр поставщиков социальных услуг еще 5 организаций. Сегодня около 1,5 тыс. граждан получают социальные услуги в негосударственном секторе.

Необходимо отметить, что социальные услуги, оказываемые ими, не дублируют деятельность государственных организаций социального обслуживания области, а дополняют ее и насыщают новыми формами.

В области создана достаточно серьезная законодательная база, реализуются современные проекты, совершенствуются методы работы, но время и повышающиеся требования диктуют нам необходимость оперативного реагирования на изменяющиеся условия.

В современных условиях надо шире использовать имеющийся опыт других регионов России, инновационные разработки лучших учреждений, работающих с гражданами старшего поколения.

Необходимо усиливать и информационную составляющую в нашей работе. Часто людям не хватает информации о тех программах, которые уже реализуются, о том, куда можно обратиться за помощью.

Задача улучшения качества жизни пожилых людей очень масштабна, поэтому необходимо объединение усилий государства, бизнеса и некоммерческого сектора вокруг этой темы.

Например, депутаты Саратовской областной Думы, члены фракции «Единая Россия» активно работают в рамках своей программы «Старшее поколение». Проект призван содействовать обеспечению достойного качества жизни и активному вовлечению граждан старшего поколения в жизнь общества.

Представляется правильным активнее синхронизировать наши усилия с аналогичными государственными программами, например, в таком новом направлении как обеспечение успешного функционирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Необходимо принять за аксиому, что ответственность за решение проблем старшего поколения лежит на российском обществе в целом, а не только на государстве, и исходить из этого посыла в дальнейшей работе для достижения максимально эффективных результатов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Лосина, *председатель
комитета Саратовской областной
Думы по культуре, общественным
отношениям и информационной
политике*

Культурное наследие — духовный, экономический и социальный капитал, утрата которого невосполнима и необратима. Любые потери наследия неизбежно отразятся во всех сферах жизни нынешнего и будущих поколений, приведут к духовному оскудению, разрывам исторической памяти.

Неслучайно тема сохранения объектов культурного наследия в настоящее время так актуальна. При обсуждении этой проблемы на медиафоруме Общероссийского Народного Фронта Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин высказал мысль о необходимости выработки более эффективных способов сохранения культурного наследия. Результатом этого пожелания стало создание при Президенте Российской Федерации рабочей группы по вопросам установления границ территорий объектов культурного наследия, зон их охраны, территорий исторических поселений, особо охраняемых природных территорий и др.

Большое значение вопросу сохранения объектов культурного наследия придает и Председатель Государственной Думы, депутат от Саратовской области Вячеслав Володин, реализующий в регионе масштабные проекты по реставрации и восстановлению памятников архитектуры. По его инициативе в настоящее время ремонтируются краеведческие музеи в городах Вольске и Хвалынске, гарнизонный Дом офицеров в Летном городке г. Энгельса, усадьба Нарышкиных в поселке Пады Балашовского района. Встречаясь с местными краеведами, культурной общественностью, депутатами, чиновниками, спикер Госдумы вовлекает всех в важнейший процесс сохранения историко-культурного наследия, которым богата Саратовская область.

В силу исторических особенностей (наличие богатого купеческого сословия, отсутствие боевых действий в годы Великой Отечественной



войны, строительство вне исторического центра в советский период) в губернии сохранились подлинные архитектурные шедевры «золотого века» Саратовского зодчества. Здания, построенные такими известными архитекторами как Ф.О. Шехтель, А.М. Салько, П.М. Зыбин, К.Л. Мюфке — украшение, особенность Саратовского Поволжья, живая история. Гордость Саратова составляют 42 памятника федерального значения, в том числе памятник садово-парковому искусству «Сад Липки», и 193 памятника регионального значения — среди них здания Саратовской государственной консерватории имени Л.В. Собинова и гостиницы «Волга», ансамбль университетского городка, здания гимназий и областного музея краеведения (усадьба М.А. Устинова), комплекс зданий Бельгийского трамвайного общества и здание Управления железной дороги, собор святой Троицы, доходный дом В.А. Яхимовича (дом с кариатидами) и многие другие.

Бесценное наследие оставили купцы, для которых строили усадьбы и особняки известные и талантливые архитекторы того времени. В Саратове можно увидеть яркий образец модерна архитектора Ф.О. Шехтеля — особняк К.К. Рейнеке, шедевры провинциальной архитектуры П.М. Зыбина — особняк «короля мукомолов» Э.И. Бореля и дом Ф.А. Сатова, интереснейшее произведение архитектора К.А. Дулина — особняк с гротом П.И. Шмидта. В настоящее время в этих исторических зданиях располагаются областная госпиталь для ветеранов войны, Дворец бракосочетаний, магазин «Свет» и Центр поддержки одаренных детей.

Украшением города являются не только дома, построенные купцами для своих семей, но и производственные здания. Яркими образцами так называемой «переселенческой архитектуры» можно назвать мельницы семей Рейнеке, Борелей, Шмидтов, ансамбль военных провиантских складов «Комплекс мучных складов Торгового Дома «Кондратий Рейнеке и сыновья».

У нас сохранились и целые архитектурные ансамбли, и средовая застройка. Сберегли и здания с «образцовыми фасадами», которые строились еще по утвержденным образцам, подготовленным по распоряжению Петра I во времена активного строительства городов.

Купцы мыслили перспективно: даже склады они строили как архитектурный объект. А уж когда речь шла об объектах культуры, тут наблюдался поистине государственный подход. Вспомним исторический факт. Одно из красивейших зданий в Саратове, памятник архитектуры федерального значения — Саратовский государственный музей имени А.Н. Радищева. Когда А.П. Боголюбов решил передать свою коллекцию картин Саратову, он поставил условие — под нее должен быть построен

музей. Купцы долго считали, во что это обойдется, и Алексей Петрович пригрозил, что передаст коллекцию другому городу, тогда здание музея построили (в 1883–1885 годах). При этом пригласили известного в то время архитектора, профессора, академика архитектуры И.В. Штрома. Подобным образом наши предшественники поступали всегда, когда речь шла о культурном наполнении Саратова, выразительности его облика.

Сегодня внимание представителей исполнительной власти, депутатов, общественников к объектам культурного наследия особенное. К счастью, большинство не только любит благородную старину города, но и понимает, как ее не утратить. Ведь сохранение исторического наследия — это огромная работа, она должна быть системной, организованной, объединяющей специалистов в самых разных областях, от историков до градостроителей.

Депутаты областной Думы большое значение придают вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия. Реализация Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» постоянно находится на контроле парламентариев.

На сегодняшний день завершена работа по формированию Государственного реестра объектов культурного наследия. Информация по всем объектам культурного наследия, находящимся на территории Саратовской области, направлена в Единый государственный реестр объектов культурного наследия; на все объекты оформлены паспорта, учетные карточки. В государственном реестре присваиваются персональные номера каждому объекту.

Сегодня на территории региона находится 5 326 объектов культурного наследия. Из них 979 состоят на государственном учете: 152 объекта культурного наследия федерального значения, 691 — регионального значения, 136 — местного (муниципального) значения и 4 347 выявленных объектов культурного наследия. В Саратове расположено около половины (473) из всех стоящих на учете объектов и 558 выявленных объектов.

В связи с существенными изменениями федерального законодательства, касающимися, прежде всего, обеспечения градостроительной деятельности в городах и населенных пунктах, имеющих памятники истории и культуры, в Саратовской областной Думе проведена большая работа по совершенствованию и приведению регионального законодательства по охране культурного наследия в соответствие с федеральным.

В 2018 году областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 8¹ Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области». В соответствии с Законом за региональным Управлением по охране объектов культурного наследия было закреплено полномочие на составление акта о неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия. Кроме того, к полномочиям Правительства области отнесена разработка порядка установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности области.

Принятыми изменениями в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» уточнены полномочия органов исполнительной власти в сфере государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в соответствии с федеральным законодательством. В частности, установлено, что к полномочиям органов исполнительной власти области относится принятие решения об установлении и изменении зон охраны объектов культурного наследия, а также о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия.

Государственная политика в сфере сохранения культурного наследия в регионе опирается, в том числе, на Стратегию сохранения культурного наследия, утвержденную постановлением Правительства области. В качестве базового принципа принят комплексный подход к сохранению наследия, согласно которому наряду с отдельными объектами культурного наследия охраняются и главные градостроительные принципы: ключевые элементы, параметры, характеристики среды, являющиеся носителями исторической, архитектурной, художественной ценности.

В настоящее время данный принцип обеспечивается разработкой зон охраны объектов культурного наследия согласно вступившим в силу с октября 2016 года изменениям в 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости», которые установили понятие защитных зон объектов культурного наследия. Проектами зон охраны учитываются новые требования законодательства и тенденций развития городского

пространства, а также современные направления развития городов региона.

В соответствии с Законом Саратовской области Управление по охране объектов культурного наследия организует разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения. Проект зон охраны должен получить положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы (акт государственной историко-культурной экспертизы) и пройти общественное обсуждение. После этого проекты рекомендуются к согласованию Управлением по охране объектов культурного наследия Правительства области, готовится проект постановления Правительства области.

Кропотливая и ответственная работа по разработке зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон в последнее время существенно активизирована.

На территории города Саратова и Саратовской области утверждены границы территорий 406 объектов культурного наследия. В 2018 году в рамках программы «Культура Саратовской области» разработано 20 проектов границ территорий объектов культурного наследия. В 2019 году в рамках государственного задания прогнозируется разработать и утвердить порядка 100 проектов границ территорий, что позволит обеспечить системную защиту объектов культурного наследия.

Для улучшения ситуации в разработке охранных зон создана «дорожная карта», согласно которой ведутся проектные работы. На территории г. Саратова и Саратовской области в настоящее время действуют (утверждены) проекты зон охраны объектов культурного наследия на 54 объекта культурного наследия.

В 2019 году более чем в 2 раза (с 14 до 30 млн рублей) увеличено финансирование на разработку проектов зон охраны. В рамках данного финансирования будет разработано, в том числе 40 проектов зон охраны ОКН и два достопримечательных места, что в свою очередь позволит установить режимы и требования к градостроительным регламентам в исторической части города Саратова. Таким образом, с учетом 8 проектов, подготовленных в прошлом году, к 2020-му году охранными зонами должна быть покрыта вся историческая часть Саратова. Тогда станет понятно — какие участки можно отдать под строительство, а где застройка невозможна. Безусловно, новые объекты должны соответствовать исторической архитектуре Саратова.

Важным условием реализации всех ранее названных мероприятий является наличие контроля со стороны органов власти и общественности

за сохранением объектов культурного наследия. Депутаты областной Думы уделяют большое внимание вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия. Подобные вопросы обсуждаются на заседаниях комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике, на выездных заседаниях комитета «на местность» с участием представителей экспертного сообщества и общественности, на депутатских слушаниях, «круглых столах» и во время «Правительственного часа» в ходе заседания областной Думы.

По итогам рабочего совещания, на котором обсуждался вопрос износа зданий, входящих в список вновь выявленных памятников культуры, Управлению по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области было дано поручение проанализировать список домов, экспертизу которых следует провести в первую очередь. Комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике также было направлено письмо главе администрации муниципального образования «Город Саратов» с просьбой изыскать средства для финансирования историко-культурной экспертизы.

Кроме того, комитет обращался к мэру города с просьбой о составлении и предоставлении списка зданий, которые можно выставить на торги, сдать в аренду «за рубль» с условием восстановления объекта. Депутаты убеждены, что необходимо использовать все способы приведения объектов культурного наследия в должное состояние. Требуется неукоснительное соблюдение законодательства в части восстановления объектов культурного наследия, переданных в безвозмездное пользование некоммерческим организациям.

Надо отметить, что у депутатов Саратовской областной Думы выстроено конструктивное взаимодействие с органами власти муниципальных образований. Встречи, обсуждения, резолюции и поручения по итогам совместных совещаний приводят к положительным результатам.

Осуществляя депутатский контроль, члены профильного комитета Саратовской областной Думы проводили парламентские слушания по объектам культурного наследия, выезжали на проблемные объекты: доходный дом Яхимовича, одноэтажный особняк на ул. Григорьева, здания с «образцовыми фасадами» на ул. Московской, выявленные ОКН на ул. Челюскинцев. Надо отметить, что внимание со стороны Губернатора Валерия Васильевича Радаева, депутатов всех уровней, общественности к реставрации зданий на ул. Московской имеет положительный результат. «Образцовые фасады» части домов здесь

отреставрированы. Программа по реконструкции облика этой улицы рассчитана до 2020 года.

Плачевное состояние доходного дома Подклетнова (ул. Московская, д. 120) обсуждалось на общественных слушаниях в Саратовской областной Думе. По поводу объекта «Ансамбль военных провиантских складов: «Комплекс мучных складов Торгового Дома «Кондратий Рейнеке и сыновья» начало 1880-х — конец 1890-х годов» (ул. Горького, д. 2) было направлено обращение к Министру культуры Российской Федерации В.Р. Мединскому.

С целью налаживания взаимодействия общественности и органов власти области по сохранению историко-культурного наследия в Саратовской областной Думе состоялось заседание открытой переговорной площадки. Депутаты областной Думы, представители управлений и ведомств, научного сообщества, бизнеса, общественных организаций, обсудили возможные меры по спасению памятников архитектуры и выработали алгоритм совместных действий, в том числе по контролю за проведением историко-культурной экспертизы.

В ходе обсуждения отмечалось, что с целью сохранения памятников культуры наряду с комплексным развитием территорий необходимо скоординировать усилия представителей общественности и заинтересованных лиц для разработки стратегии развития города и охраны исторического центра. Принято решение о создании при комитете рабочей экспертной группы, которая будет заниматься данной проблематикой.

Исторические здания сохранились до наших дней, поскольку строились на века. Наша задача — это богатое наследие оставить следующим поколениям. Необходимая нормативно-правовая база, которая позволяет сохранять объекты культурного наследия, разработана и принята. Уверена, что в работе по сохранению исторической архитектуры Саратовской области поставлена новая точка отсчета.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Саратовской области»
(к Дням Саратовской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 20 (734)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна