

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

С Т Е Н О Г Р А М М А

**четыреста семьдесят шестого заседания
Совета Федерации**

11 марта 2020 года

Москва

Исх. № СТ-476 от 11.03.2020

*Зал заседаний Совета Федерации.
11 марта 2020 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу вас занять места и подготовиться к регистрации. Уважаемые коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 52 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	158 чел.	92,9%
Отсутствует	12 чел.	7,1%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста семьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса — о проекте повестки (порядка) четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать, коллеги. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 56 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, есть ли какие-либо изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Повестка у нас сегодня, коллеги, очень насыщенная, очень много важных законов, которые требуют подробного обсуждения, поэтому предлагаю сегодня "разминку" не проводить. Как вы знаете, у нас очередное заседание состоится в субботу, и будет возможность всем желающим выступить. А также предлагаю провести сегодняшнее заседание с перерывом. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации (документ № 106) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 52 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Повестка утверждена.

Уважаемый Николай Иванович Рыжков, я к Вам обращаюсь. Недавно делегация Совета Федерации вернулась из Беларуси, и Президент Беларуси Александр Григорьевич Лукашенко просил передать Вам лично большой привет, что я с удовольствием делаю. Он вспоминал, как Вы его бесплатно в столовой Совета Министров в свое время накормили обедом, и сказал, что он перед Вами в долгу. Передаю Вам его слова. *(Аплодисменты.)*

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного университета правосудия при Верховном Суде Российской Федерации, а также ученицы

женского класса для одаренных детей гимназии № 15 имени Белоусова. Все воспитанницы являются почетными волонтерами города Сочи. Давайте их всех поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" — докладывает Андрей Николаевич Епишин.

В нашем заседании участвует Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен правительством. Закон направлен на приведение норм Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с нормами Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части уплаты госпошлины за регистрацию судов.

Согласно Кодексу торгового мореплавания в Российском международном реестре судов могут регистрироваться самоходные суда с главными двигателями мощностью не менее 55 киловатт и несамоходные суда валовой вместимостью не менее чем 80 единиц, а для регистрации в Российском открытом реестре судов каких-либо минимальных ограничений не предусмотрено. Вместе с тем действующая редакция Налогового кодекса препятствует регистрации судов, имеющих валовую вместимость менее 80 единиц.

В целях устранения возникшей коллизии законом уточняются минимальные параметры судов, в отношении которых взимается указанная госпошлина.

Предлагается одобрить рассматриваемый федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 25 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий" — докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В нашем заседании принимает участие Дмитрий Станиславович Скриванов, депутат Государственной Думы, соавтор законопроекта.

Мухарбий Магомедович, пожалуйста, Вам слово.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в

Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Как уже сказала Валентина Ивановна, проект закона разработан и внесен депутатами Государственной Думы. Цель федерального закона — развитие и повышение привлекательности негосударственного пенсионного страхования для граждан. Усиливается роль пенсионного договора как соглашения сторон. Стороны в договоре могут определить возраст получения негосударственной пенсии, но не выше возраста получения права на страховую пенсию по старости. Также установлены случаи и условия, когда гражданин имеет право на досрочное получение негосударственной пенсии.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо большое.

Дмитрий Станиславович, Вы хотели бы что-нибудь добавить?

Включите, пожалуйста, микрофон коллеге Скриванову.

Д.С. Скриванов, депутат Государственной Думы.

Добрый день, уважаемые коллеги! Добрый день, Валентина Ивановна! Докладчик все совершенно точно сказал. Единственное, нужно добавить, что это один из маленьких шагов, которые нам предстоит сделать в части негосударственных пенсионных фондов, для того чтобы эта сфера стала более привлекательной для работников и работодателей. Сегодня там застраховано порядка 7 миллионов человек.

Хотел бы сказать большое спасибо Николаю Андреевичу Журавлёву за то, что он постоянно присутствует и принимает активное участие в разработке таких законопроектов у нас, в Государственной Думе, и в Совете Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Станиславович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 08 мин. 23 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Дмитрий Станиславович, благодарю Вас за участие в нашей работе.

Четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" — докладывает Игорь Николаевич Каграманян. Пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был разработан депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации. Закон направлен на уточнение условий применения льготы по налогу на прибыль для медицинских организаций. В настоящее время налоговую ставку в размере 0 процентов по налогу на прибыль организаций могут иметь

медицинские организации в случае, если в штате таких организаций не менее 50 процентов численности медицинского персонала имеет сертификат специалиста. Федеральным законом наряду с сертификатом специалиста предлагается учитывать и свидетельство об аккредитации специалиста. Таким образом, нормы Налогового кодекса приводятся в соответствие с нормами отраслевого законодательства, что позволит избежать неточностей в применении льготного налогового режима для медицинских организаций.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам и Комитет по социальной политике, рассмотрев на своих заседаниях данный закон, рекомендовали его поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 51 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении" — докладывает Юрий Викторович Фёдоров.

Пожалуйста, Вам слово.

Ю.В. Фёдоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предусматривается обязательное участие представителей единой теплоснабжающей организации в работе комиссий по подготовке к отопительному периоду.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет замечаний? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 10 мин. 26 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности" — докладывает Валерий Николаевич Васильев.

Валерий Николаевич, пожалуйста, Вам слово.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен депутатами Государственной Думы, закон принят 3 марта текущего года. Федеральный закон направлен на создание правовых основ добровольного страхования ответственности перевозчика и экспедитора за нарушение договора перевозки груза и договора транспортной экспедиции.

Принятие федерального закона обеспечит однозначное толкование и применение норм права по страхованию риска ответственности перевозчика и экспедитора за нарушение договора перевозки груза.

Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Николаевич. Вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 11 мин. 22 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Алексей Владимирович Сеницын.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Сеницын, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области — Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект предложенного федерального закона внесен депутатами Государственной Думы. Изменения, вносимые в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", уточняют организацию профессионального образования оценщиков, требования к опыту работы для получения квалификационного аттестата оценщика. Изменяются нормы, связанные с реорганизацией и ликвидацией СРО оценщиков.

Также федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)", которыми устанавливается, какая информация об оценке подлежит внесению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

На проект федерального закона до его рассмотрения в первом чтении было получено положительное заключение Правительства Российской Федерации, но уже после первого чтения проект настоящего закона был дополнен нормами о внесении изменений в Земельный кодекс и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех". Этими изменениями устанавливаются случаи передачи корпорации в качестве имущественного вноса Российской Федерации находящихся в федеральной собственности земельных участков, в том числе предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, а также оборонной промышленности.

Правительство Российской Федерации наделяется правом установить ограничения прав собственников земельных участков при их передаче корпорации в качестве имущественного вноса Российской Федерации по целевому назначению и (или) отчуждении третьим лицам, не относящимся к организациям корпорации.

Устанавливается запрет на отчуждение корпорацией и организациями корпорации земельных участков, переданных корпорации в качестве имущественного вноса Российской Федерации, третьим лицам, не относящимся к организациям корпорации, в том числе посредством отчуждения более 50 процентов акций (долей) организаций корпорации, в собственности которых находятся такие земельные участки.

Комитет поддержал позицию о возможном предоставлении земельных участков в перечисленных в законе случаях. Объекты недвижимости, неразрывно связанные с землей, должны иметь общую юридическую судьбу. Однако хочу отметить, обратить внимание коллег-сенаторов на то, что эти нормы в законопроекте не

содержались и никаким образом не относятся к первоначальной тематике федерального закона об оценочной деятельности. В связи с этим по ним отсутствует официальный отзыв правительства и мы в Совете Федерации их не обсуждали. Такое искажение сути первоначального законопроекта, к сожалению, происходит не впервые и формирует негативное отношение к законотворческому процессу.

Поскольку эти нормы соответствуют представлению комитета, я предлагаю поддержать представленный федеральный закон, но все же хочу отметить, что достижение благих в принципе целей происходит не соответствующим духу законотворческого процесса способом.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Коллеги, есть желающие выступить, вопросы задать? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 59 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос — о Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" — докладывает Андрей Александрович Клишас.

В нашем заседании принимает участие Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Татьяна Николаевна, приветствуем Вас.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В 2018 году, после того как мы с вами заслушали доклад уполномоченного по правам человека, Валентина Ивановна Матвиенко дала поручение на пленарном заседании подготовить нам проект вот этого закона о региональных уполномоченных.

Внесли мы проект этого закона в октябре 2018 года. Субъектами законодательной инициативы выступили сенаторы, в том числе Афанасьева, Исаков, Полетаев, Салпагаров и тогда еще Бокова и Петренко. У нас в течение этого времени проходила достаточно напряженная, я хочу сказать, работа с Государственной Думой, тем более что, надо сказать, полноценными авторами этого закона выступили и многие региональные уполномоченные, и регионы, которые самым активным образом принимали участие в обсуждении данного законопроекта на всех его стадиях (при подготовке, при внесении, при рассмотрении в первом чтении и так далее).

Федеральный закон направлен на повышение эффективности и результативности деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, мы с вами часто недооцениваем, что вопросы защиты прав и свобод человека относятся к вопросам

совместного ведения. Поэтому это тоже обязанность субъектов в том числе — развивать соответствующие институты, которые способствуют защите прав и свобод.

Федеральным законом устанавливаются права и обязанности региональных уполномоченных, определяются принципы их деятельности, порядок назначения, избрания, освобождения от должности, сроки полномочий, компетенция и ряд других вопросов. Здесь очень важна унификация. Неоднократно и Татьяна Николаевна, и представители региональных властей говорили о том, что необходимы общие подходы к образованию этого института в Российской Федерации. При этом подчеркну, что решение об образовании данного института на их территориях принимают в конечном итоге субъекты Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Федеральный закон также разграничивает формы обращения к региональному уполномоченному и меры его реагирования. Жалобы к уполномоченному рассматриваются в особом порядке, права и обязанности уполномоченных при их рассмотрении четко также определяются данным законом.

Определяются гарантии деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте, в том числе в части обязанности должностных лиц предоставлять запрашиваемую информацию, оказывать иное содействие.

Закреплена обязанность регионального уполномоченного лично представлять ежегодный доклад на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта.

Уважаемые коллеги, мы работали над этим вопросом, как я уже сказал, в тесном контакте с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с его аппаратом, поэтому можно

считать, что и Татьяна Николаевна Москалькова, и сотрудники аппарата уполномоченного также, в общем, являются полноценными соавторами данного закона. И наши комитеты очень активное участие принимали в этой работе (в первую очередь это комитет по федеративному устройству, региональной политике и комитет по Регламенту).

Уважаемые коллеги, мы вчера подробно с участием Татьяны Николаевны Москальковой на заседании комитета обсудили данный закон и рекомендуем его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Спасибо большое.

Я попрошу взять слово Татьяну Николаевну Москалькову.

Татьяна Николаевна, можете выйти на трибуну, чтобы Вас все увидели – красивую и нарядную. Пожалуйста.

Т.Н. Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Три года назад, честно говоря, никто не верил, что может получиться этот комплексный закон.

И я хочу начать со слов благодарности, Валентина Ивановна, Вам за то, что Вы поддержали нашу инициативу по разработке самостоятельного, межотраслевого, комплексного закона. И очень важно, что по Вашему распоряжению в рабочую группу кроме сенаторов были включены и уполномоченные. Это дало возможность непосредственно правоприменителю участвовать в создании юридической формулы исходя из собственного опыта работы.

Актуальность принятия этого закона, кроме того, что Андрей Александрович очень подробно осветил, еще обусловлена тем, что к 2017 году формирование института уполномоченных было завершено. В каждом без исключения субъекте Российской Федерации есть принятый закон и есть назначенный омбудсмен в соответствии с этим законом в ранге или вице-губернатора, или вице-спикера, или депутата. Это очень значимая должность, которая себя оправдала.

Только в прошлом году к уполномоченным поступило более 210 тысяч обращений — индивидуальных и коллективных. Тысячам людей во взаимодействии с сенаторами, прокурорами, органами власти удалось помочь в защите социальных, жилищных, трудовых прав. Уполномоченные нередко выступали как медиаторы в конфликте между властью и отдельными группами населения (это Ингушетия, это, как вы помните, Екатеринбург).

Большую просветительскую, законотворческую и международно-правовую работу ведут уполномоченные. И очень важно, что сегодня они обретают самостоятельный комплексный закон, который унифицирует механизмы защиты прав жителей различных регионов, устанавливает единые федеральные стандарты правового регулирования, и получают дополнительные гарантии независимости. К сожалению, сегодня более чем в 22 регионах аппараты состоят из двух-трех человек, и после принятия этого закона есть надежда на то, что эффективность работы и защиты прав человека будет выше.

Благодарю, Валентина Ивановна, Вас за поддержку инициативы, комитет и лично Андрея Александровича Клишаса за большую работу, которая проделана по подготовке этого закона.

Я прошу одобрить его. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Николаевна. Это один из примеров, когда Совет Федерации очень конструктивно взаимодействует с уполномоченным по правам человека. Речь шла о субъектах Российской Федерации, и мы не могли, естественно, остаться в стороне. И это очень важно — что такая очень серьезная деятельность по защите прав граждан получила серьезную правовую базу и закрепила самостоятельность и независимость этого института в системе государственных органов и иных органов Российской Федерации. Так что спасибо Вам за Вашу активную и деятельную работу. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Может быть, вопросы есть, коллеги? Нет. Благодарю вас.

Маргарита Николаевна Павлова хотела взять слово. Пожалуйста.

М.Н. Павлова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, Татьяна Николаевна, коллеги! Закон об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации действительно очень долгожданный. Он позволяет, с одной стороны, заложить дополнительные гарантии и права уполномоченных для проведения справедливого разбирательства, действенной и эффективной помощи людям, попавшим в беду иногда в силу правовой безграмотности, иногда в силу жизненных обстоятельств, но, самое важное, на мой взгляд, заложить вот тот самый системный подход в организации деятельности этого важного института. Я сама была региональным уполномоченным до работы в Совете Федерации и знаю, как долго

ждали коллеги этот закон, как долго его обсуждали, какой трудный путь он прошел и какие острые дискуссии по нему были.

Поэтому от лица уполномоченных в субъектах Российской Федерации позвольте поблагодарить и Государственную Думу, и Совет Федерации за принятие данного закона. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Маргарита Николаевна.

Коллеги, обсуждение завершено. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 22 мин. 53 сек.)

За	163 чел.	95,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" — докладывает Владимир Владимирович Полетаев.

В нашем заседании участвует Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, который с нами будет и на рассмотрении десятого вопроса.

Пожалуйста, докладывайте.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и

государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъектом законодательной инициативы выступило Правительство Российской Федерации. Закон признает граждан Беларуси и граждан Украины, свободно владеющих русским языком, носителями русского языка без прохождения собеседования, предусмотренного для иностранных граждан Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Порядок подачи заявлений от указанных иностранных граждан будет определяться федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Установление единых критериев признания их носителями русского языка, а также порядок разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов, используемых при проведении комиссией установленного собеседования, будут определяться Министерством внутренних дел и Министерством просвещения Российской Федерации.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, наконец-то, долгожданный закон.

И, Игорь Николаевич, надо еще посмотреть на правоприменительную практику. Те граждане Украины, Беларуси и других стран, которые к нам приезжают, каждые полгода получают патент (кто-то на год оформляет, кто-то — на несколько месяцев), и каждый раз при получении патента (а некоторые многие годы работают здесь) они должны сдавать экзамен по русскому языку,

проходить медицинское обследование и так далее. Мне кажется, кто-то очень хороший бизнес на этом делает. Это всё очень дорогостоящие процедуры, и люди должны платить такие большие деньги. Ну, надо уходить от этой практики. Если вам законодательно что-то мешает — скажите, мы поправим. Либо это устоявшаяся практика.

Ну, если человек работает не один год уже в Российской Федерации и получает повторный патент на работу, зачем же его опять проверять на русский язык? Он уже прошел экзамен, он сдал тест.

Вы знаете, сколько надо заплатить за сдачу экзамена по русскому языку? Вот Вы лично знаете? Игорь Николаевич, Вы знаете?

И.Н. Zubov, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Нет, я не знаю.

Председательствующий. Вы не знаете. А Вы как бы отвечаете за эту сферу. Так поинтересуйтесь.

И.Н. Zubov. Есть.

Председательствующий. Он получает гроши, а платит каждый раз при получении патента новые и новые суммы.

Надо уходить от этого — по крайней мере что касается граждан Беларуси, Украины, стран Евразийского экономического союза и пространства СНГ. Ну, не надо издеваться над людьми, не надо на этом делать бизнес компаниям, которые присосались к этой теме! Создавайте благоприятные миграционные условия для тех граждан, в которых мы заинтересованы, — для специалистов и с высшим образованием, и тех профессий, которых не хватает сегодня для экономики.

Поинтересуйтесь, пожалуйста, почему так происходит, и наведите в этой сфере порядок.

И.Н. Zubov. Есть, Валентина Ивановна. Доложим.

Председательствующий. И я прошу Комитет по обороне и безопасности: пожалуйста, разберитесь с этим вопросом, заслушайте на заседании... У нас Бондарев на коллегии Росгвардии...

Юрий Леонидович, я уже поручала с этим разбираться. Разберитесь, пожалуйста, почему такой порядок, почему издеваются над людьми, почему вымогают деньги, и доложите, пожалуйста, потом на пленарном заседании. Надо менять этот порядок.

И раз уж Вы представляете, Игорь Николаевич, Министерство внутренних дел и как статс-секретарь, пожалуйста, тоже разберитесь и пришлите нам информацию о том, что происходит и какие меры будут приняты. Очень много жалоб идет.

И.Н. Zubov. Есть, Валентина Ивановна.

Сейчас как раз новый указ президента вышел, который существенно изменяет это положение в сторону либерализации.

Что касается экзамена, около 5 тыс. рублей он стоит.

Председательствующий. Сколько?

И.Н. Zubov. Около 5 тыс. рублей.

Председательствующий. Ну вот, представьте себе, что такое 5 тысяч для трудового мигранта, который приезжает и в лучшем случае 15 тысяч получает, иногда 10, иногда больше, и он должен при повторном, неоднократном получении патента каждый раз платить по 5 тысяч. Кому эти деньги идут?

Игорь Николаевич, пожалуйста, наведите порядок и доложите Совету Федерации, когда вы прекратите издеваться над людьми. Законы мешают? Давайте предложения — мы поменяем. Если вышел указ президента (президент неоднократно об этом говорил) — значит,

ускоренным способом издайте соответствующие приказы МВД, другие документы, чтобы навести здесь порядок.

И.Н. Zubov. Есть.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет больше?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 27 мин. 49 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" — Владимир Владимирович Полетаев снова докладывает. Пожалуйста.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Рассматриваемым законом в два раза сокращается и устанавливается единый трехмесячный срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, поданных лицами, проживающими либо временно пребывающими на территории Российской Федерации. Этот срок может быть продлен не более чем на три месяца при необходимости уточнения фактов,

свидетельствующих о наличии оснований для отклонения указанных заявлений.

Одновременно федеральный закон для лиц, проживающих за пределами Российской Федерации и не имеющих места жительства в Российской Федерации, сохраняет прежний, шестимесячный срок рассмотрения заявлений.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет. Есть желающая выступить.

Маргарита Николаевна Павлова, пожалуйста.

Не уходите пока.

М.Н. Павлова. Это случайно. Прошу прощения.

Председательствующий. Случайно. Хорошо.

Тогда, Владимир Владимирович, спасибо.

Я хочу просто еще раз, Игорь Николаевич, сказать, что мы должны быть цивилизованным государством — во всем, до мелочей, деталей. Если мы приглашаем людей к себе в страну, мы должны создать для этого достойные условия и с уважением относиться к тем, кто участвует в развитии нашей экономики, выполняет сложную, непростую работу, а не относиться, знаете, без уважения. Так нельзя.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 29 мин. 33 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях" — докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь — заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации с целью совершенствования процедуры включения социально ориентированных некоммерческих организаций в реестр некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг. Предусматривается, что вышеуказанные организации, надлежаще реализовавшие проекты с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества, могут быть включены в такой реестр на основании оценки результатов реализации проектов,

которую осуществляют организации, уполномоченные на предоставление данных грантов. Согласно действующему законодательству такую оценку могут проводить только федеральные и региональные органы исполнительной власти.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Владимировна. Вопросы и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 31 мин. 04 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" — докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует Анна Юрьевна Попова, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на защиту прав социально уязвимых категорий потребителей, таких как инвалиды, лица пожилого возраста, дети. С этой целью закон ввел административную ответственность за отказ потребителю в предоставлении товаров, (выполнении работ, оказании услуг) либо доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием здоровья потребителя, или ограничением жизнедеятельности, или его возрастом, кроме случаев, прямо установленных законодательством.

Указанное правонарушение повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тыс. рублей и на юридических лиц — от 300 до 500 тыс. рублей.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Комитет по социальной политике также рассмотрел закон и предлагает его одобрить.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Анна Юрьевна, мы Вас приветствуем и благодарим за участие. Желаем Вам успехов в это сложное, тяжелое время. Вы знаете, если что — палата регионов всегда рядом.

Коллеги, по закону нет вопросов и выступающих.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях".
Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 32 мин. 50 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, очень важный закон мы приняли, защитив, как мы говорим, социально уязвимые категории, людей с ограниченными возможностями, уравнив их в правах со всеми обычными гражданами, и усилили наказание тем, кто нарушает права этой категории граждан. Поэтому спасибо за такой гуманный закон. Благодарю вас.

Продолжаем нашу работу.

Тринадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму" — докладывает Александр Васильевич Ракитин.

В нашем заседании участвует Плохой Олег Анатольевич (на самом деле он замечательный человек, с фамилией не повезло), статс-секретарь — заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму" принят Государственной Думой 5 марта этого года. Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон устанавливает, что единовременные пособия, которые предусмотрены частями 2–4 статьи 21 Федерального закона "О противодействии терроризму", выплачиваются независимо от предоставления единовременных пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации. Закон также устанавливает единый порядок предоставления указанных выплат не только военнослужащим, но и сотрудникам иных правоохранительных органов, участвующим в борьбе с терроризмом.

Реализация закона будет способствовать совершенствованию социальной защиты лиц, принимавших участие в мероприятиях по борьбе с терроризмом, а также членов их семей.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Васильевич.

Коллеги, есть ли вопросы?

Олег Анатольевич, Росгвардию устраивает закон в полной мере? Все ваши предложения были учтены?

О.А. Плохой, статс-секретарь — заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Да, Валентина Ивановна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 34 мин. 58 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" — докладывает Сергей Петрович Аренин.

Олег Анатольевич, мы Вас благодарим за участие. А, второй тоже Ваш. Поняла.

Пожалуйста, Сергей Петрович Аренин.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон вносит изменения в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" и наделяет Росгвардию полномочиями по обеспечению собственной

безопасности, уточняет обязанности, связанные с прохождением военной службы, а также устанавливает ответственность за их выполнение или несоблюдение.

Вводимые законом нормы повысят результативность мероприятий по профилактике правонарушений, в том числе коррупционной направленности, качество отбора граждан при поступлении на военную службу, а также эффективность реализации кадровой политики в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Комитет по обороне и безопасности единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Петровичу, к Олегу Анатольевичу? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 36 мин. 14 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я попрошу коллег Мельниченко, Клишаса и других подготовиться к докладам по проектам постановлений.

Спасибо.

Коллеги, пятнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" — докладывает Виктор Владимирович Смирнов.

В нашем заседании участвует Павел Станиславович Зенькович, первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

Пожалуйста.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Обсуждаемый федеральный закон устанавливает норму, в соответствии с которой в заграничные школы Министерства иностранных дел Российской Федерации наряду с гражданами, родителями которых являются работники заграничных учреждений МИД России, торговых представительств России, военных представительств Минобороны России и приравненных к ним военных представительств, на бесплатной основе могут приниматься иные лица по решению руководителя заграничного учреждения МИДа, согласованному с центральным аппаратом МИД России.

Расширение перечня лиц, которые могут обучаться на бесплатной основе в заграничных школах МИД России, соответствует целям и задачам Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом и уравнивает в конституционных правах на получение бесплатного общего образования российских соотечественников, проживающих за рубежом, с гражданами Российской Федерации.

Иные изменения в обсуждаемом федеральном законе синхронизируют нормы Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с нормами федеральных законов "О наркотических средствах и психотропных веществах" и "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних".

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рассмотрел обсуждаемый федеральный закон и рекомендовал палате одобрить его.

Просьба поддержать, коллеги.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Владимирович.

Есть желающий выступить. Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я попросил слово от имени комитета-соисполнителя — Комитета по международным делам. Мы также на вчерашнем заседании рассмотрели этот закон и его поддержали. Но вот о чем я хотел сейчас сказать.

Закон на самом деле долгожданный и очень важный. Помимо того что он приводит закон об образовании в соответствие с Конституцией Российской Федерации, в которой есть норма о праве на бесплатное образование, он имеет и вторую очень важную составляющую. Дело в том, что в наших школах при посольствах за рубежом и сейчас учатся (правда, на возмездной основе, а будут учиться на безвозмездной) и дети наших соотечественников, и дети,

которые являются гражданами других стран, например, из семей сотрудников посольств дружественных нам стран СНГ, для которых обучение в русской школе, в российской школе важно. И таким образом эти школы оказываются помимо всего прочего и очень важным инструментом мягкой силы, потому что ребенок, который год, два, три, а может, и пять лет проучился в нашей, российской школе, по российским программам, конечно же, тоже становится в каком-то смысле нашим единомышленником и союзником.

Но сейчас вот эти школы, их содержание, организация образовательного процесса — это компетенция ведомственная, это компетенция Министерства иностранных дел, Министерства просвещения. А на наш взгляд, измерение этих школ как мягкой силы Российской Федерации за рубежом — это задача общегосударственная. И мы вчера на заседании Комитета по международным делам говорили о том, что нам нужно обязательно помогать и Министерству иностранных дел, и Министерству просвещения в финансировании этих школ, в расширении их сети (там, где это возможно), с тем чтобы те дополнительные возможности (извините за повтор), которые предоставляет эта система, никоим образом не упускать. И, с вашего согласия, мы этим вместе с профильным комитетом — по науке, образованию и культуре — будем заниматься в процессе подготовки к рассмотрению бюджета на предстоящие годы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, больше нет желающих выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 25 сек.)

За	164 чел.	96,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" — с места докладывает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" был принят за основу нами 26 февраля. Мы доработали проект постановления с учетом поступивших замечаний и предложений.

Предлагаю принять постановление в целом. Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Руководство Сахалинской области поддержало? Они удовлетворены текстом?

О.В. Мельниченко. Да, мы согласовали с руководством Сахалинской области.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и замечаний нет. У сенаторов от Сахалинской области вопросов нет.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" (документ № 88) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 41 мин. 18 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Двадцатый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" — докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! На прошлом заседании мы с вами приняли специальное постановление, которое определяет порядок рассмотрения в Совете Федерации вопроса о поправке к Конституции.

Вот сейчас Государственная Дума обсуждает в третьем чтении проект закона о поправке. Мы находимся, Валентина Ивановна, в контакте с Павлом Владимировичем Крашенинниковым. До начала

обсуждения Государственная Дума подтвердила нам, что процедура голосования, которая, я думаю, состоится в самое ближайшее время, точно та же, которая сегодня предусмотрена в нашем постановлении.

Чем вызвано то, что мы предлагаем вам вернуться к данному тексту постановления?

В первую очередь, президент уточнил название проекта закона о поправке — теперь он называется "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти". Кроме того, мы уточнили немного порядок выступающих по данному вопросу при его рассмотрении. Как мы и говорили, коллеги, Совет палаты пригласил сегодня на заседание всех лиц, которые перечислены в постановлении, включая и генерального прокурора, и уполномоченного по правам человека, и председателя совета по правам человека, предусмотрены выступления всех указанных лиц. Поэтому все вопросы, которые ставились по ходу подготовки данного постановления, здесь предусмотрены.

И еще раз хочу сказать, что Госдума предполагает голосовать отдельно статью 1 закона — это сама поправка в Конституцию, которая должна быть включена в текст после общероссийского голосования и голосования за проект закона в целом. Поэтому мы руководствуемся сейчас вот этой информацией. Она получит подтверждение в самое ближайшее время. И я думаю, что вот в этом порядке мы с вами и приступим к рассмотрению проекта закона, когда он официально поступит в Совет Федерации, после рассмотрения комитетами.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Людмила Борисовна Нарусова.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Вопрос я задавала уважаемому коллеге Андрею Александровичу Клишасу на заседании комитета, но не получила удовлетворительного ответа, поэтому повторю.

Андрей Александрович, как Вам все-таки удалось (Вы собирались даже признать этот закон утратившим силу) закон 1998 года о порядке голосования по поправкам к Конституции в целом, не только в Совете Федерации?..

А.А. Клишас. Я вопрос не понимаю. По-моему, Вы тоже, Людмила Борисовна. Еще раз сформулируйте, пожалуйста, о чем идет речь.

Л.Б. Нарусова. Речь идет о том, что... Я говорю о голосовании в целом, о всенародном голосовании, не только в Совете Федерации. Речь идет о том, что существующий закон 1998 года о порядке голосования по поправкам к Конституции предусматривает, что поправки должны быть... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Ну, Вы ведь прекрасно знаете, о чем я говорю. И на мой вопрос Вы тогда ответили, что Вам нужно пять минут, чтобы пообсуждать это с Крашенинниковым и признать этот закон утратившим силу.

Председательствующий. Мы вам с Клишасом не мешаем? Нормально, что мы здесь?

Л.Б. Нарусова. Но я не получила ответа, хочу услышать его сейчас.

Председательствующий. Просто вы так друг друга понимаете... На каком-то непонятном языке...

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, Вы меня переоцениваете в данном случае, если Вы считаете, что я понимаю. Потому что это называется, знаете, — не заглянули в святцы, а в колокол бухнули. Да?

Людмила Борисовна, посмотрите закон 1998 года. Мы с Вами обсуждали другое — мы с Вами обсуждали, возможно ли внесение поправок пакетом, а не раздельное голосование. По поводу голосования в законе 1998 года ничего не написано. Откройте его, найдите пункт и еще раз задайте свой вопрос.

Л.Б. Нарусова. *(Микрофон отключен.)* Я сама, будучи депутатом, его принимала.

А.А. Клишас. Очень хорошо. Тогда тем более должны это знать и не вводить в заблуждение пленарное заседание.

У Вас было право, как у субъекта законодательной инициативы, внести поправки в проект закона о поправке к Конституции, который нам предстоит тоже рассматривать, по всей видимости, сегодня. Вы этим правом не воспользовались. Вы могли предусмотреть и предложить Государственной Думе голосовать отдельно за каждую поправку или разбить их на блоки. Вы не внесли такой поправки, хотя утверждали, что ее внесли. Вы внесли единственную поправку (я помню все, что вносили все члены Совета Федерации) — Вы внесли поправку, которая касалась вопросов местного самоуправления, она была отклонена в прошлую пятницу профильным комитетом Государственной Думы.

Поэтому, Людмила Борисовна, не вносите никакого сумбура в это обсуждение. Поправка, которая внесена президентом,

соответствует требованиям закона 1998 года. Да, я подтверждаю, что, если бы этот закон мешал рассмотрению данного законопроекта, мы могли бы его изменить, внести туда поправки, признать его утратившим силу. Это все в руках парламента. Это полномочие есть у нас и у Государственной Думы. Поэтому сейчас вся эта процедура точно соответствует Конституции. И, кстати, сам проект закона о поправке предусматривает проверку его положений Конституционным Судом. Это записано в самом проекте закона, который должен поступить сегодня в Совет Федерации.

Председательствующий. Спасибо. Я думаю, что вы конструктивно обменялись мнениями. Благодарю вас.

Коллеги, есть ли еще вопросы, замечания, желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" (документ № 108) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 21 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" — с места докладывает Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемым вашему вниманию проектом постановления предлагается ввести в состав представителей Совета Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Артамонова Анатолия Дмитриевича.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 95)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 03 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Двадцать второй вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности".

Сергей Павлович Иванов, пожалуйста.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Совете Федерации в 2016 году была создана комиссия по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Для работы в комиссии предлагаю включить в ее состав Мартынова Сергея Александровича и Рябухина Сергея Николаевича, а также исключить из ее состава Ростислава Эрнстовича Гольдштейна в связи с прекращением его полномочий как члена Совета Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли замечания, возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" (документ № 96)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 55 сек.)

За	164 чел.	96,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации".

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста. С места.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У членов Совета Федерации имеется проект постановления палаты по итогам парламентских слушаний. Комитет провел парламентские слушания на тему "Перспективы, темпы и проблемы газификации в субъектах Российской Федерации". Участники парламентских слушаний отметили первостепенное значение реализации государственной политики по обеспечению населения Российской Федерации природным газом на основе внедрения прогрессивных технологий и максимального использования потенциала газораспределительных сетей. Постановлением палаты утверждены рекомендации парламентских слушаний.

Комитет предлагает принять документ в целом. Спасибо.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, мы не всегда так делаем, но, учитывая важность темы газификации России, мы

решили внести это на пленарное заседание, чтобы вы поддержали постановление по итогам парламентских слушаний (соответственно, это поднимает статус этого документа), с тем чтобы направить его в правительство для рассмотрения, принятия мер. И этот вопрос, исполнение этого постановления, будет стоять на жестком контроле в Совете Федерации.

Андрей Викторович, прошу Вас это обеспечить.

Дина Ивановна Оюн хочет выступить. Пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я прошу, если есть такая возможность, включить в пункт об оказании поддержки Забайкальскому краю в части разработки программы газификации Республику Тыва через запятую, потому что у нас точно такие же вопросы. Никогда субъект не был газифицирован, и, как, выступая, говорил губернатор, разработать с нуля такую программу без поддержки очень сложно.

Председательствующий. Коллеги, я бы поддержала. Я думаю, можно, где Забайкальский край и такие самые критичные регионы, где наименьший процент газификации... Не возражаете добавить в постановление еще и Республику Тыва? Нет возражений? Нет.

Еще есть ли какие-то вопросы, замечания?

Тогда с учетом дополнения, о котором попросила наша коллега, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации" (документ № 105) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 22 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Двадцать четвертый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Пожалуйста, Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна! У членов Совета Федерации имеется проект постановления палаты по итогам парламентских слушаний... А, о совете.

Уважаемые коллеги, извините, сбился.

Председательствующий. О совете по газификации, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов. О совете, да.

У сенаторов имеется проект постановления палаты "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Комитет предлагает принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации" (документ № 97) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 52 мин. 14 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" — докладывает с места Елена Борисовна Мизулина.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Вашему вниманию предлагается проект постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации", подготовленный по поручению Совета Федерации по итогам отчета комиссии на предыдущем заседании Совета Федерации.

Организационную работу временная комиссия, ради чего она создавалась, по разработке законопроектов осуществила. Пакет из пяти законопроектов под общим наименованием "О внесении

изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целях укрепления института семьи" развивает положения послания, и, более того, он вписывается гармонично в развитие тех положений, которые появятся в нашей Конституции в связи с принятием (я надеюсь, это состоится) закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

Просим поддержать.

И, уважаемые сенаторы, тех, кто готов войти в число соавторов по этому пакету законопроектов, прошу обязательно мне сообщить, мы потом специально соберем всех, чтобы презентовать их, и будем вносить потом в порядке законодательной инициативы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я бы хотела в первую очередь лично поблагодарить Елену Борисовну Мизулину, членов рабочей группы за проделанную колоссальную, без преувеличения колоссальную работу. Елена Борисовна мне периодически докладывала, я в курсе результатов работы рабочей группы. Столько перелопачено, столько проведено организационной работы с экспертами, юристами, расширенных заседаний рабочей группы, в других форматах. И подготовлен, на мой взгляд, очень качественный документ и очень актуальный. Семейный кодекс надо обязательно актуализировать, и делать это надо комплексно, системно, не отрывочно, не отдельными какими-то положениями.

Поэтому, Елена Борисовна, правда, искренне говорю Вам спасибо огромное.

Коллеги, и я прошу Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет по

науке, образованию и культуре, Комитет по социальной политике и другие комитеты самым тщательным образом сейчас вникнуть в документы, создать условия для скорейшего согласования, прохождения. Мы должны сделать все, чтобы в этом году этот важный документ принять. И он оказался очень актуальным еще и с учетом Послания Президента России Федеральному Собранию, и с учетом тех изменений, которые внесены в Конституцию. Возможно, что-то придется там слегка донастроить, подкорректировать, добавить, но в целом получился очень качественный документ. Это пример того, когда берется проблема, системно отрабатывается — и выдается готовый продукт, готовый результат.

Елена Борисовна, с сожалением будем принимать постановление и с благодарностью за то, что та задача, которая ставилась перед временной комиссией, в полном объеме и качественно исполнена. Спасибо Вам большое.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" (документ № 94) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Андрей Александрович, прошу оказать содействие в согласовании и с ГПУ, и в других инстанциях, подключиться к этой работе.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 45 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Ну и, чтобы завершить эту часть, коллеги, — двадцать шестой вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" 25 марта вопрос "Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Министра обороны Российской Федерации Сергея Кужугетовича Шойгу. Такое предложение внес Комитет по обороне и безопасности.

Есть ли у вас возражения, может быть, замечания, несогласие?

Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 38 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Благодарю вас.

Уважаемые коллеги! Подошло время "правительственного часа", приступаем к рассмотрению. Сегодня по нашей повестке на "правительственный час" вынесен вопрос "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации

комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года".

Предлагается традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление Министра энергетики Российской Федерации Александра Валентиновича Новака — до 20 минут, далее — ответы докладчика на вопросы, выступления членов Совета Федерации, проект постановления.

Также хочу проинформировать, что в нашем заседании участвуют аудитор Счетной палаты Богомолов Валерий Николаевич, заместитель министра энергетики Юрий Владиславович Маневич, а также заместитель министра энергетики Павел Юрьевич Сорокин.

Нет у вас возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру энергетики Российской Федерации Александру Валентиновичу Новаку.

Прошу Вас, Александр Валентинович. Вам слово.

А.В. Новак. Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Прежде всего, позвольте поблагодарить вас за приглашение в Совет Федерации на "правительственный час" и возможность выступить перед вами по теме развития энергетической инфраструктуры, которая является очень важной для экономики нашей страны, развития промышленности, производственного потенциала, а также для наших граждан.

Прежде всего хотел бы поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас лично, комитеты по экономической политике, по бюджету, по международным делам и всех сенаторов за конструктивное взаимодействие, искреннюю заинтересованность в поступательном развитии отраслей ТЭК. Только в прошлом году совместно с вами прошло 37 мероприятий различного уровня, в которых приняли

участие представители Министерства энергетики Российской Федерации.

В частности, 2 марта в Совете Федерации под руководством Валентины Ивановны Матвиенко состоялись парламентские слушания по вопросу газификации регионов России. В дискуссии приняли участие не только сенаторы, но и руководители регионов, компаний. На мой взгляд, результаты встречи являются очень важными и для ускорения темпов газификации, и для упрощения процедуры подключения к газораспределительным сетям для населения.

Предложенное создание совета по газификации является своевременной мерой, которая позволит объединить усилия всех регионов, компаний, органов власти для более эффективного взаимодействия.

В целом отмечу, что при поддержке Совета Федерации в 2019 году было принято 10 федеральных законов, подготовленных Министерством энергетики. План законопроектной деятельности на 2020 год содержит 15 законопроектов, имеющих ключевое значение для развития топливно-энергетической отрасли. И, уважаемые сенаторы, рассчитываем на вашу поддержку при поступлении их в палату Федерального Собрания. Я уверен, что совместными усилиями мы сможем внести существенный вклад в совершенствование работы отраслей ТЭК.

Уважаемые коллеги! В соответствии с темой "правительственного часа" хотел бы отметить, что комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года разработан в соответствии с указом Президента Российской Федерации № 204 о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации, утвержден

распоряжением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2018 года.

Энергетическая часть комплексного плана включает в себя два федеральных проекта: первый – "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией"; второй – "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата". Мероприятия по электрификации первого этапа расширения Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей также включены в состав федерального проекта "Железнодорожный транспорт и транзит".

Федеральный проект "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" состоит из трех задач. Первая – это развитие централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей. Она включает в себя вопросы разработки документов перспективного планирования, реализацию программы модернизации тепловых электрических станций, в том числе в Дальневосточном федеральном округе, вопросы развития магистральной электрической сети и технологического присоединения крупных потребителей, вопрос обеспечения устойчивого энергоснабжения геостратегических территорий. Вторая задача посвящена развитию распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах. И третья – внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

Распоряжением правительства определены целевые показатели комплексного плана. Это реализация комплексного плана исходя из ежегодного прироста потребления электроэнергии на 1 процент, или на 6 процентов к 2024 году. Кроме этого, это снижение

неэффективного избытка установленной мощности на 12 процентов, модернизация 11 гигаватт тепловой генерации. Важным аспектом также является применение интеллектуальных систем управления. К 2024 году мы планируем обеспечить такой уровень управления в электросетевых комплексах 70 субъектов Российской Федерации. Уже по факту в настоящее время пилотные проекты реализуются в 10 регионах.

Подробнее остановлюсь на перечисленных задачах. Одним из основных аспектов сбалансированного развития электроэнергетической отрасли является качественное планирование в условиях длительных инвестиционных циклов отрасли. От момента обоснования соответствующего объекта до его ввода в эксплуатацию, как правило, проходит длительный период. Минэнерго России уделяет особое внимание разработке документов перспективного планирования. Ежегодно разрабатываются схема и программа развития Единой энергетической системы России на семилетний период. Регионами ежегодно разрабатываются также схемы и программы развития электроэнергетики. Минэнерго ежегодно проводит мониторинг разработки региональных программ. По итогам прошлого года в 96 процентах субъектов Российской Федерации, то есть в 82 субъектах, утверждены СИПР на плановый пятилетний период.

Вместе с тем мы понимаем, что есть в системе перспективного планирования недостатки, и уже работаем над их устранением. Схемы и программы субъектов Российской Федерации разрабатывают в настоящее время несколько десятков организаций, многие из которых не являются квалифицированными в своей области. Порядка 50 процентов работ выполнено без привлечения специализированных организаций. В работе зачастую не

оцениваются ценовые и тарифные последствия, отсутствует возможность обеспечить опережающее развитие инфраструктуры. В связи с этим мы последовательно выступаем за необходимость повышения качества разрабатываемых документов и выступили с инициативой по совершенствованию сложившейся системы перспективного планирования. Нами подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", который предполагает создание единого центра, обладающего соответствующими компетенциями в области перспективного планирования в электроэнергетике. Такой центр позволит значительно повысить качество в сфере планирования развития инфраструктуры, обеспечить централизованный подход к планированию, уделяя при этом особое внимание вопросам энергобезопасности, кроме этого – повысить качество методической поддержки субъектов Российской Федерации при разработке ими региональных схем и программ.

Одна из задач комплексного плана – это модернизация тепловой генерации в Сибири и в европейской части России. В 2019 году запущена долгосрочная всероссийская программа модернизации тепловой генерации. За период 2019 года и в этом, 2020 году уже утверждено 86 проектов с суммарной мощностью 17,2 гигаватта с началом поставки мощности в 2022–2025 годах. Общий объем инвестиций составит более 200 млрд рублей только по этим проектам. А за период с 2021 по 2031 год планируется модернизировать до 39 гигаватт на территориях ценовых зон, и до 4 гигаватт будет отобрано уже в этом году с поставкой в 2026 году.

Ключевые особенности. Рост цены на электроэнергию не должен превысить инфляцию при реализации этой программы. При этом, что важно, отечественное машиностроение на период до 2035

года будет загружено почти на 2 трлн рублей. Минимум на 16 лет будут закреплены долгосрочные обязательства, а также обеспечен контроль их исполнения.

Дополнительно принято решение о модернизации и замещении генерации на Дальнем Востоке. По оценкам, объем инвестиций составит 171 млрд рублей. Эта модернизация затронет порядка 1400 мегаватт мощностей на Дальнем Востоке, в том числе такие объекты, как вторая очередь Якутской ГРЭС-2, Хабаровская ТЭЦ-4, Владивостокская ТЭЦ-2, Артемовская ТЭЦ-2. Указанные объекты распоряжением правительства включены в комплексный план.

В настоящее время Министерство энергетики осуществляет разработку нормативно-правовой базы, которая должна регламентировать условия поставки и оплаты мощности построенных и модернизированных объектов.

В части мероприятий по развитию магистральной энергетической сети отмечу, что планом предусмотрено до 2024 года строительство 4800 километров линий электропередачи и почти 3 тысяч мегавольт-ампер трансформаторной мощности.

Отмечу, что на 1 января 2020 года уже введено порядка 2900 километров линий электропередачи и порядка 1900 мегавольт-ампер трансформаторных мощностей, то есть больше чем половина. В качестве примера привел бы Иркутскую область, где в 2019 году реализован ряд важных проектов, которые позволили повысить надежность энергоснабжения Бодайбинского и Мамско-Чуйского районов области, обеспечить технологическое присоединение иркутского завода полимерных изделий, Ковыктинского газоконденсатного месторождения, объектов компании "Транснефть", а также электроснабжение тяговых подстанций "Российских

железных дорог" для первого этапа расширения Восточного полигона. Соответствующие параметры и достигнутые результаты по каждому проекту мы представили на слайдах и в презентации, которая у вас есть.

В соответствии с Доктриной энергетической безопасности Российской Федерации в комплексном плане также особое внимание уделяется энергоснабжению геостратегических территорий, и в первую очередь это Калининградская область, Республика Крым, город Севастополь, субъекты, входящие в Дальневосточный федеральный округ. Эти регионы – отдельно, и по ним отдельно комплексным планом предусмотрено строительство объектов инфраструктуры.

В целях повышения надежности и энергонезависимости калининградской энергосистемы в соответствии с комплексным планом введены три электрические станции с суммарной установленной мощностью 768 мегаватт, построен регазификационный терминал, обеспечена диверсификация топливного баланса. В текущем году ожидаем ввод в эксплуатацию угольной Приморской теплоэлектростанции, на которой завершаются строительно-монтажные работы и уже идут пусконаладочные работы.

ПАО "Россети" введены в эксплуатацию схемы выдачи мощностей новых электростанций. Также проведены испытания работы энергосистемы Калининградской области в изолированном режиме работы.

Что касается Дальнего Востока, в 2019 году введена в эксплуатацию первая очередь Сахалинской ГРЭС-2. Строительство Сахалинской ГРЭС-2 помимо повышения надежности энергоснабжения потребителей позволило также полностью

обеспечить развитие социальной, инженерной инфраструктуры в населенном пункте, вблизи которого расположена станция, увеличить поступление налогов в бюджет и создать около 500 новых рабочих мест.

В энергосистему Республики Крым и Севастополя, вы знаете, в прошлом году уже были окончательно введены две крупные электростанции – Симферопольская и Севастопольская с суммарной установленной мощностью 940 мегаватт. До этого был введен в эксплуатацию подводный кабель – магистральный газопровод Краснодарский край – Крым.

Все эти мероприятия позволили нам обеспечить полностью надежное и безопасное энергоснабжение Крыма и его энергонезависимость. Собственно, следующим этапом в течение 2019–2020 годов планируется дальнейшая модернизация энергетической инфраструктуры Крыма. В этой части уже часть средств предусмотрена федеральным бюджетом для реализации этих задач.

Еще одним важным объектом является Чаун-Билибинский энергоузел в Чукотском автономном округе. В течение трех лет (с 2021 по 2023 год) будут выведены из эксплуатации энергоблоки Билибинской атомной электростанции, для замены которой в город Певек уже прибыла единственная в мире плавучая атомная электростанция. Ввод в эксплуатацию ПАТЭС запланирован в текущем году, и это позволит сохранить на Чукотке и высококвалифицированных специалистов атомной энергетики, и создать новые рабочие места.

Для энергоснабжения потребителей Чаун-Билибинского энергоузла предусмотрено строительство двух одноцепных высоковольтных линий передачи (110 киловольт) Певек – Билибино.

Для обеспечения теплоснабжения потребителей города Билибино реализуется проект по строительству энергоцентра в городе Билибино. Также эти все средства предусмотрены.

Еще одной задачей комплексного плана являются мероприятия по реализации заключенных в установленном порядке договоров об осуществлении технологического присоединения в отношении крупных энергоемких потребителей. В рамках реализации мероприятий будет построено 1060 линий электропередачи, 2120 мегавольт-ампер трансформаторной мощности. Из восьми запланированных проектов по обеспечению технологического присоединения уже реализовано шесть проектов. Мы также привели в информационных материалах, в презентации в качестве примера три объекта, которые были реализованы в 2019 году: это подстанция "Преображенская" (500 киловольт), предназначенная для энергоснабжения западного энергорайона Оренбургской области; подстанция 220 киловольт "Промпарк" для энергоснабжения территории опережающего развития Приморского края; подстанция 220 киловольт "Ермак" для энергоснабжения объектов нефтепровода Заполярье – Пурпе, Русского месторождения и других объектов нефтедобычи.

Соответствующие параметры и достигнутые результаты по каждому проекту есть в информационных материалах.

Далее хотел бы перейти к задаче комплексного плана, касающейся модернизации неэффективной генерации в изолированных и удаленных энергорайонах, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии. И, на мой взгляд, это одна из важнейших задач. Ряд регионов на Дальнем Востоке, в Сибири, на севере европейской части России – более 20 субъектов Российской Федерации относятся к категории, где есть

изолированные и труднодоступные территории, на которых проживает более 700 тысяч человек, и установленная мощность объектов генерации в этих регионах составляет около 760 мегаватт.

Наибольший потенциал для модернизации объектов генерации по критериям экономии расходов на топливо и срока эксплуатации — в таких регионах, как Саха (Якутия), Камчатский край, Сахалинская область, Красноярский край. Министерством энергетики совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации проведены сбор и систематизация информации об объектах генерации в таких регионах. Информация опубликована на сайте министерства, и с ней могут ознакомиться все желающие, в том числе потенциальные инвесторы.

По нашей оценке, применение современных технических решений, позволяющих сократить завоз топлива и улучшить технико-экономические показатели работы электрических станций, позволит обеспечить общий объем экономии до 10 млрд рублей. На сегодня уже существует ряд механизмов привлечения инвестиций в существующие проекты — такие как заключение концессионных соглашений, долгосрочное тарифное регулирование, заключение энергосервисных контрактов.

Отдельная задача комплексного плана, реализация которой будет влиять на надежность энергоснабжения потребителей на территории Российской Федерации, — это внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

Минэнерго изначально ориентируется на обязательное использование российской радиоэлектронной продукции и программного обеспечения. В качестве интеллектуальных систем управления электросетевым комплексом определены система

удаленного мониторинга и диагностики, система управления технологическими процессами, интеллектуальные системы учета. Минэнерго уже сформирован план по нормативному закреплению требований к данным системам. В 2020 году будет продолжена работа и будут внесены необходимые изменения в нормативную базу.

Интеллектуальные системы управления помогают оперативному персоналу предвидеть и устранять возможные проблемы, находить наилучшие решения из возможных. Их внедрение позволит снизить издержки энергокомпаний и повысить качество управления, а также в перспективе перейти к индивидуальным показателям надежности и формировать цены и тарифы с учетом данных показателей.

Как я уже говорил, наша задача — к 2024 году внедрить не менее чем в 70 субъектах Российской Федерации соответствующие системы.

Наконец, отдельной приоритетной задачей является обеспечение энергоснабжения Восточного полигона железных дорог РЖД. В настоящее время реализуется первый этап. Все мероприятия первого этапа общей стоимостью порядка 150 млрд рублей обеспечены источниками финансирования. Реализуется 18 мероприятий. Предусмотрено строительство более 2800 километров линий электропередачи и более чем 3200 мегавольт-ампер трансформаторной мощности. На 1 января 2020 года уже реализовано семь проектов. В стадии реализации — еще 11 проектов со сроком окончания в 2024 году.

И не менее важной задачей, конечно же, в этом направлении является реализация второго этапа расширения Восточного полигона, предполагающая к 2024 году увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей

до 185 млн тонн в год. Прирост перспективной нагрузки тяговых подстанций составит порядка 2,4 гигаватта. Предусматривается технологическое присоединение также ряда энергоемких потребителей. И уже очевидно, что потребуются дополнительный ввод генерирующих мощностей, строительство линий электропередачи. В настоящее время мы вместе с нашими коллегами из других федеральных органов власти и с РЖД планируем доложить в Правительство Российской Федерации в мае согласованный вариант энергоснабжения второго этапа Восточного полигона.

И буквально несколько слов о втором федеральном проекте — "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата". Он включает в себя инвестиционные проекты, которые направлены на увеличение пропускной способности магистральных трубопроводов, бесперебойные поставки углеводородного сырья для гарантированного обеспечения потребителей Российской Федерации, а также для экспортных направлений.

В рамках реализации комплексного плана были полностью реализованы проекты, предусматривающие увеличение пропускной способности магистрального нефтепровода ВСТО на участке до Сковородино — до 80 млн тонн и от Сковородино до Козьмино — до 50 млн тонн. Кроме того, в декабре прошлого года была введена в эксплуатацию первая очередь магистрального газопровода "Сила Сибири". Подключение к магистральному газопроводу Ковыктинского месторождения запланировано на 2023 год. В период ближайших двух лет для дальнейшей газификации также запланированы строительство газопровода-отвода и ГРС Сортавала, газификация Хабаровского и Приморского краев, а также другие мероприятия.

Уважаемые коллеги! Хотел бы в заключение сказать, что комплексный план находится в активной стадии реализации, он выполняется в сроки.

Я хотел бы также отметить, что в рамках подготовки к "правительственному часу" мы получили очень большое количество вопросов от субъектов Российской Федерации (из регионов). Мы все их отработали и направили письменные ответы. Тем не менее понимаем, что вопросы есть и всегда будут. Мы готовы и дальше продолжать взаимодействовать в конструктивном ключе, для того чтобы вместе реализовывать задачи, направленные на развитие топливно-энергетического комплекса. Спасибо большое за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Валентинович, за очень подробный профессиональный доклад. Мы получили серьезный объем информации для размышления.

Сейчас мы переходим к вопросам.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, как Вы, наверное, знаете, в Республике Алтай впервые за ее историю создана собственная генерация, но дорогая генерация, целиком базирующаяся на возобновляемых источниках электроэнергии. За это время введено более 120 мегаватт на чистой энергии солнца. Поэтому вопрос: какие у министерства планы по поддержке развития возобновляемых источников энергии и применения их на удаленных территориях? Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо большое.

Действительно, у нас Республика Алтай является одним из лидеров по реализации проектов, связанных с внедрением и строительством возобновляемых источников энергии. На

сегодняшний день уже введено в эксплуатацию несколько проектов общей мощностью порядка 120 мегаватт, и это действительно большой объем для Республики Алтай.

Мы считаем, что внедрение таких современных, высокоэкологичных технологий позволит в том числе решать не только проблемы энергоснабжения, но и вопросы по внедрению "зеленой" энергетики в наш энергобаланс.

При этом, как вы знаете, Правительством Российской Федерации была утверждена программа поддержки строительства объектов, работающих на возобновляемых источниках энергии в стране. Поскольку пока, как Вы правильно отметили, себестоимость выработки электроэнергии из солнечной генерации или ветровой выше, чем традиционной, основанной на выработке электроэнергии из газа, угля. Хотя могу сказать, что за последние несколько лет на 60 процентов снизились капитальные затраты на 1 киловатт-час в строительстве объектов такой генерации и мы практически по капитальным затратам скоро выйдем на паритет. Но с учетом текущих эксплуатационных затрат и возврата инвестиций пока это еще дорого. Поэтому это, конечно, субсидируется, и субсидируется в том числе за счет той программы, которая принята Правительством Российской Федерации.

На период до 2024 года правительством предусмотрено в целом строительство объектов возобновляемых источников энергии в стране мощностью порядка 6 тыс. мегаватт, 3,6 тысячи — основанных на выработке за счет ветряной энергии и примерно 1,4 тысячи — солнечной энергии. Уже практически все конкурсы проведены в этом направлении, ежегодно идет ввод в эксплуатацию. Если говорить не только о Республике Алтай, то в целом по стране из 6 тысяч уже было введено по состоянию на 1 января 2020 года

около 1200 мегаватт. И каждый год мы будем наблюдать ввод в эксплуатацию, потому что сейчас идет активное строительство в целом по всей стране, и выполнение тех обязательств, которые на себя взяли инвесторы.

Какие планы у нас? В правительстве рассматривался вопрос о дальнейшей поддержке реализации программы строительства объектов возобновляемых источников энергии в стране. Планируется, что программа будет продлена после 2024 года на 10 лет. Это также даст возможность нам продолжить ее реализацию и строительство таких объектов в регионах Российской Федерации, с учетом опять же конкурсов, снижения затрат и возможности оптимизации издержек.

И важно, мне кажется, отметить, что эта программа направлена не только на увеличение доли в энергобалансе возобновляемых источников энергии. В нашем энергобалансе в конечном итоге она все равно останется достаточно низкой — 1–2 процента, потому что у нас высокое потребление и у нас основная генерация, как известно, на угле и на газе. Тем не менее это дает возможность нашей промышленности обеспечить производство необходимого оборудования, иметь гарантированный заказ и иметь соответствующие компетенции. В рамках продления 10-летнего цикла ставится важная задача не только производить оборудование для его использования в России, но и обеспечить экспортный потенциал, конкурировать на мировых рынках, а там действительно сегодня активно это развивается и конкуренция очень высокая.

Вот такие цели.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

Краткие вопросы — краткие ответы. Много желающих.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Александр Валентинович, Вы сказали, что первая очередь газопровода "Сила Сибири" сдана и у нас уже трубопровод идет, и газ мы продаем на экспорт в Китай. Нас же интересуют, конечно, наши регионы вдоль этого газопровода, как они будут газифицироваться. У нас, конечно, есть программы свои. Можем ли мы надеяться на содействие, может быть, федерального бюджета, может быть — ускорение? Потому что мы все понимаем, что наши возможности ограничены нашим областным бюджетом. Вот в этой части какое решение вашим министерством будет принято? И какова будет стоимость этого газа — из газопровода "Сила Сибири" для конечных потребителей?

А.В. Новак. Мы рассматривали на парламентских слушаниях в том числе и вопрос, связанный с газификацией регионов Сибири и Дальнего Востока. Действительно, это очень важный вопрос, поскольку у нас на сегодняшний день единая система газоснабжения не соединена с восточными регионами, где также есть система газоснабжения (я напомним, это газопровод Сахалин — Хабаровск — Владивосток). И ввод в эксплуатацию газопровода "Сила Сибири" в прошлом году и наращивание его мощности поэтапно до проектной (38 млрд куб. метров газа в год) позволят нам, во-первых, реализовать потенциал наших газовых месторождений, которые есть в Восточной Сибири и в Сибири, и во-вторых — реализовать потенциал по использованию газа из этих месторождений для газификации этих регионов.

Есть действительно большой запрос со стороны регионов, которые сегодня не имеют трубопроводного газа (это Иркутская

область, Забайкальский край, Бурятия), мы это обсуждали. Мы создали специально сейчас рабочую группу, для того чтобы вместе с "Газпромом", вместе с другими компаниями, которые обладают ресурсной базой, подготовить технико-экономическое обоснование для газификации этих регионов. И в том числе в рамках совета, который по предложению Валентины Ивановны Матвиенко был создан, мы также эти вопросы будем обсуждать вместе с регионами, для того чтобы действительно реализовать эту задачу.

И в первую очередь нам нужно будет проанализировать потребление со стороны этих регионов. Сейчас, по экспертным оценкам, регионы Восточной Сибири могут потребить дополнительно около 8–10 млрд куб. метров газа. Нужно будет очень тщательно проанализировать и просчитать топливно-энергетический баланс, для того чтобы понимать долю газа и других источников энергии в обеспечении газификации, а мы в первую очередь подразумеваем под этим... Газ для чего должен использоваться? Для приготовления пищи, для горячего водоснабжения и для отопления. И, соответственно, нужно выбрать наиболее эффективные энергетические источники, в том числе и газ, использовать не только трубопроводный газ, но и возможности поставок сжиженного углеводородного газа, а также среднетоннажные заводы по производству сжиженного природного газа. Весь этот комплекс вопросов в рамках рабочей группы будет отработан, и будут предложены мероприятия по использованию ресурсного потенциала той инфраструктуры, которая уже построена, планов по строительству новой инфраструктуры.

Что касается конкретных проектов по газификации, которые сейчас намечены, мы можем сказать, что уже часть газа, который будет транспортироваться по газопроводу "Сила Сибири", будет

использоваться и перерабатываться на Амурском ГПЗ и Амурском газохимическом комплексе. Есть еще ряд проектов по производству метанола, и там в ближайшее время ожидается принятие инвестиционных решений. Это промышленные объекты. Это к вопросу подключения конкретных потребителей к источникам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын.

В.В. Наговицын, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Александр Валентинович! Еще в начале строительства БАМа было запланировано строительство Мокской гидроэлектростанции как опорной станции на 1100 мегаватт. Также эта станция предназначалась для развития Удоканского медного месторождения (тоже на БАМе находится). Сегодня в планах Министерства энергетики при развитии Восточного полигона стоит эта станция? И если стоит, то каковы сроки?

А.В. Новак. Я сейчас точно, наверное, не смогу ответить по конкретной станции. Я могу сказать, что в целом сейчас мы, как я уже отмечал в своем докладе, разрабатываем схему энергоснабжения Восточного полигона, и не только по электрификации БАМа и Транссиба, но и по подключению новых потребителей.

Потребность новых потребителей, которая сегодня есть, — это порядка 1 гигаватта мощностей. То есть нам нужно 2,4 гигаватта для энергоснабжения, увеличения пропускной способности железных дорог, и уже есть заявки на 1 гигаватт со стороны потребителей. Поэтому сейчас в рамках оценки нашими институтами схемы

энергоснабжения, наиболее эффективного варианта, наиболее дешевого варианта, с тем чтобы не строить лишние мощности, лишние сети, мы обеспечим, безусловно, все заявки и построим ту необходимую инфраструктуру в виде генерации, в виде подстанций и в виде линий электропередачи, которая позволит и подключить новых потребителей, и обеспечить электрификацию Восточного полигона.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Александр Валентинович, ответьте, пожалуйста, на вопрос: какой объем инвестиций в развитие электрических сетей вы планируете по стране на ближайшие пять лет и насколько он удовлетворяет потребности развития экономики регионов? Спасибо.

А.В. Новак. Я уже говорил о том, что планирование развития инфраструктуры осуществляется в первую очередь синхронизированно с планированием социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Этот процесс идет взаимно. У нас такие требования — при разработке схем и программ развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, а также при утверждении инвестиционных программ наших крупных сетевых организаций они должны быть синхронизированы.

К сожалению, сейчас таких законодательно установленных требований к разработке СИПР нет. Я говорил о том, что мы вышли с инициативой этот вопрос упорядочить, для того чтобы были, соответственно, определенные требования, была ответственность за

заявки, которые наши потребители предусматривают в своих программах (и это правильно), для того чтобы не строить дополнительную, лишнюю мощность, которую оплачивают все потребители.

Что касается объемов расходов в электроэнергетике на инвестиции, в среднем в год они на сегодняшний день составляют порядка 700–800 млрд рублей, из них примерно 300 млрд рублей — это инвестиционные ресурсы сетевого комплекса и порядка 400–500 млрд рублей — генерирующего комплекса.

Понятно, сетевой комплекс — это строительство подстанций, сетей (не только магистральных, но и распределительных сетей), включающий в себя не только строительство новой инфраструктуры, но и модернизацию действующей инфраструктуры, направленную на сокращение потерь, повышение эффективности, восстановление основных фондов. Соответственно, вот тот ресурс, который есть в рамках существующей выручки в целом в электроэнергетике, в рамках принятых тарифных решений.

Понятно, что этот ресурс может быть несколько больше за счет заемных средств, а может быть больше, если тарифная выручка выше. Но у нас с вами, мы понимаем, ограничения есть по тарифной выручке. У нас в соответствии с прогнозом социально-экономического развития учтено, что тарифы на электроэнергию не должны расти выше темпов инфляции. Соответственно, эта выручка может увеличиться только на уровень инфляции.

И второе направление — оптимизация тех расходов, которые есть внутри комплекса. Примерно в течение пяти лет получается объем около 3,5–4 трлн рублей, которые направляются на развитие электроэнергетического комплекса — на новое строительство и на модернизацию действующих объектов.

Председательствующий. Спасибо.

Лукин Сергей Николаевич, пожалуйста.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! По информации вашего ведомства, неиспользуемые резервы мощностей достигают 60 процентов от общего объема. За последний период введено более 65 гигаватт мощности, а реально используется порядка 7,5 гигаватта, то есть около 12 процентов. Это ведет к увеличению перекрестного субсидирования и, разумеется, к росту тарифов.

Так какие меры сегодня планируются для снижения неэффективного использования резерва сетевой мощности? И на какой стадии сегодня подписание постановления правительства о введении платы за зарезервированную мощность? Спасибо.

А.В. Новак. Вы поднимаете очень актуальный и абсолютно правильный вопрос о необходимости корректировки действующего законодательства, для того чтобы повысить эффективность, первое, использования ресурсов, о которых я только что говорил, отвечая на предыдущий вопрос, и, второе, повысить эффективность использования действующей инфраструктуры.

К сожалению, сегодня законодательство построено таким образом, что любая заявка потребителя должна исполняться неукоснительно сетевой организацией, независимо от того, будет ли построен объект, будет ли потребитель действительно потреблять электроэнергию от построенной инфраструктуры или не будет. Это,

конечно, хорошо, с одной стороны, для технологического присоединения, для того чтобы упростить процедуры, связанные с технологическим присоединением. Но это привело к тому, что за последние... Вы назвали цифры, но у меня цифры с 2011 по 2019 год включительно. 88 гигаватт мощностей было построено, а фактически потребление идет на уровне 8 гигаватт, то есть 10 процентов. Остальные все стоят, и за них платят все остальные потребители. Почему и возникает вопрос о том, как нам сэкономить средства потребителей, снизить нагрузку со стороны электроэнергетики. А очень простым способом — нужно загрузить мощности, которые сегодня не используются, и в будущем строить только ту инфраструктуру, которая будет востребована. Здесь несколько направлений.

Первое. Мы должны перейти на механизм, который используется во многих отраслях, — *take or pay* так называемый, то есть повесить ответственность за те заявки, которые сегодня поступают. И соответственно, если объект не будет построен, а инфраструктура построена и простаивает, значит нужно ввести штрафные санкции, нужно платить за эту инфраструктуру. Не только за строительство, а за ее содержание просто, потому что за строительство, понятно, в рамках техприсоединения оплата и так идет, но никто не платит потом за содержание. В итоге это все перекладывается на плечи тех потребителей, которые не заявлялись, но при этом на них нагрузка возрастает.

Поэтому мы предложили внести соответствующие изменения в нормативную базу в двух направлениях.

Первое, как я уже сказал, — повесить ответственность, ввести механизм "*take or pay*" (предполагается, он будет с 1 января 2025 года). А второй механизм — повесить эффективность использования

уже существующей сети, то есть создать экономические стимулы, которые позволили бы потребителям, которые не используют эту мощность, но при этом они за нее раньше заплатили, а объекты не увеличили потребление электроэнергии, то есть потребитель остался на том же уровне, но и при этом не платит за содержание этой сети... Мы предложили создать экономические стимулы, с тем чтобы потребители отказывались от этих резервов, на которых они сегодня сидят. И такой мягкий механизм экономического стимулирования, в случае если потребитель не отказывается, а у него резервы составляют более 40 процентов от того, что он потребляет, предусматривает, что за эти 40 процентов он должен в течение пяти лет постепенно начинать платить — сначала 5 процентов, потом 10, потом 15 и к 2025 году выйти на 100 процентов. То есть у нас период мягкого перехода составляет почти пять лет.

Сегодня, конечно, идут большие дискуссии и споры. Многие потребители, которые на этих сетях сидят, не хотят отказываться, потому что они за них не платят, дополнительную нагрузку не несут. Но, на мой взгляд (тут нас поддерживают и Министерство экономического развития, и в целом в правительстве курирующий вице-премьер), это нужно делать. И тогда мы с вами сможем более эффективно использовать сетевой комплекс и снизить нагрузку на потребителей и на всех.

Соответствующая нормативная база подготовлена, она находится на сегодняшний день в правительстве, проведены все необходимые согласительные совещания. И мы надеемся, что в ближайшее время она уже будет подготовлена для того, чтобы подписать ее. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Егор Афанасьевич Борисов, пожалуйста.

Е.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы сегодня подтвердить то, что Министерство энергетики, энергетические компании в рамках реализации утвержденных президентом страны приоритетов политики для Дальнего Востока, для всех субъектов Дальневосточного федерального округа сделали очень много.

Но я хотел бы задать два вопроса, Александр Валентинович. Первый вопрос связан с подготовкой проекта изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", где речь идет о продлении тарифов, которые были установлены в свое время как льготные для субъектов Дальнего Востока. К сожалению, у меня есть информация о том, что для бюджетников, для жилищно-коммунального хозяйства это продление той льготы, которая была, сегодня отменяется. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

Е.А. Борисов. Поэтому я очень прошу в этом плане дать более четкое разъяснение, потому что если примете, то убытки и затраты будут около 7 миллиардов (это только для Якутии).

И второй вопрос: когда будет рассматриваться вопрос присоединения центральной Якутии к западной Якутии, как энергорайона, для сквозного соединения дальневосточного энергетического района с Единой энергетической системой России? Спасибо.

А.В. Новак. Сначала отвечу на первый вопрос, он тоже действительно очень актуальный. В последние три года у нас реализуется механизм выравнивания тарифов для пяти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока, не всех, еще раз подчеркну, а пяти субъектов Российской Федерации, у которых тарифы, то есть стоимость электроэнергии (даже не тарифы, а стоимость электроэнергии) выше, чем в среднем по России. Хотел бы напомнить, что у половины субъектов Российской Федерации стоимость электроэнергии выше, чем в среднем по России, а у половины — ниже, потому что это же в среднем. Соответственно только для пяти субъектов происходит такое выравнивание сегодня. При этом это касается всех потребителей электроэнергии, кроме населения. Это касается и малого, и среднего бизнеса, и крупных потребителей, бюджетных организаций.

Действие закона о выравнивании было продлено на один год, на 2020 год. И сейчас в соответствии с поручением Президента Российской Федерации рассматривается продление этого механизма на период до 2029 года включительно, то есть на 10 лет.

Идет дискуссия в правительстве о том, какие категории потребителей действительно нуждаются в выравнивании до среднероссийского уровня и за счет каких источников финансирования это должно происходить. Очевидно на сегодняшний день (и все это прекрасно понимают), что это выравнивание происходит за счет того, что дополнительную нагрузку несут другие потребители, потому что, как в сообщающихся сосудах, издержки, безусловно, перетекают из одного в другой. Соответственно по итогам 2019 года порядка 30 млрд рублей (такая цена вопроса была) были перенесены в качестве дополнительных затрат на потребителей первой и второй ценовых зон, не на

население, а в первую очередь на потребителей, находящихся на сетях низкого напряжения и среднего напряжения, то есть на распредсетях, потому что потребители, которые являются крупными и имеют прямые договоры, фактически не несут этой нагрузки.

Мы считаем, что это не совсем правильно — когда за бюджетные организации, которые должны финансироваться из бюджета, должны из бюджета платить в том числе за коммунальные услуги — и за воду, и за тепло, и за электроэнергию, платят потребители малого и среднего бизнеса первой и второй ценовых зон. Поэтому здесь позиция Министерства энергетики заключается в том, чтобы пересмотреть механизмы, пересмотреть категории потребителей, действительно определить только те категории, которые нуждаются в этом и которые, получая соответствующую скидку по оплате электроэнергии относительно экономически обоснованных затрат, вкладывают инвестиции в развитие этих регионов, получают как бы эту льготу, для того чтобы создать новые рабочие места, новые налоги и так далее, а не так, что всем чохом, независимо от того, какие эффекты мы от этого получаем. Единственный эффект, который получили, допустим, от того, что бюджетные потребители стали меньше платить, — сократились расходы бюджета, их переложили на бизнес, по сути дела, на малый и средний бизнес первой и второй ценовых зон. Мы считаем, что это несправедливо и неправильно. Потому что, с другой стороны, у нас стоит задача перед вами снизить нагрузку на малый и средний бизнес, на потребителей, снизить тарифную нагрузку. Почему такие высокие цены на электроэнергию и так далее? В том числе потому, что мы такое перекрестное субсидирование задаем.

Поэтому здесь важно, на наш взгляд, определить только тех получателей, которые действительно в этом нуждаются, которые

дают эффект. И тогда понятно, почему это происходит. То есть мы хотели бы предложить снизить эту нагрузку и соответственно в меньшем объеме и более эффективно использовать это перекрестное субсидирование, поскольку такая задача есть, но ее нужно решать целенаправленно и эффективно.

Сейчас обсуждаются эти вопросы в правительстве. Окончательных решений не выработано, потому что существуют разные позиции. Но в ближайшее время мы должны прийти к общему пониманию и подготовить изменения в закон, с тем чтобы внести изменения в законодательство, на следующие 10 лет обеспечить выравнивание с учетом уточнения категорий и перечня потребителей. Спасибо.

Председательствующий. Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемый Александр Валентинович, Вы отметили ряд объектов, которые уже сданы и планируются в нашей родной Иркутской области, за что, конечно, мы очень благодарны.

Вопрос. Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден перечень объектов газотранспортной инфраструктуры, в том числе газопровода "Сила Сибири". Магистральный газопровод Ковыкта — Саянск — Иркутск внесен в вышеуказанный перечень. Но сроки его проектирования и строительства в настоящее время до сих пор не определены. Не могли бы Вы конкретизировать ситуацию именно по проектированию и строительству? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста.

А.В. Новак. По данному вопросу я обладаю конкретной информацией о том, что сейчас совместно с "Газпромом", с Министерством энергетики, вместе с регионом этот вопрос прорабатывается, и в том числе технико-экономическое обоснование строительства этого газопровода, и будут в ближайшее время подготовлены соответствующие предложения. Я бы просил, чтобы мы по этому вопросу дополнительно до Вас тогда уже довели информацию, после того как соответствующие решения будут приняты.

В целом мы понимаем и знаем, что этот проект актуален, нужен. Он сейчас в стадии проработки с точки зрения технических, экономических вопросов. Мы дадим дополнительную информацию.

Председательствующий. Спасибо большое.

Валерий Петрович Усатюк, пожалуйста.

В.П. Усатюк, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Как известно, в Хакасии сейчас активно создается большой угольный кластер. В Бейском районе республики предполагается развитие нескольких промышленных площадок добычи угля, но для этого, по предварительным расчетам, потребуется суммарное увеличение потребляемой мощности электроснабжения до 70–80 мегавольт-ампер. Однако в данном районе отсутствует центр электроснабжения такой мощности.

С целью обеспечения требуемой надежности электроснабжения Бейского угольного кластера убедительная просьба дополнительно рассмотреть вопрос о включении этих электромошностей в инвестиционную программу филиала федеральной сетевой компании на период 2020–2022 годов именно магистральных электрических сетей. А именно необходимо строительство линии и подстанции 220 килловольт от подстанций 220 килловольт "Абакан-Районная" и "Означенное-Районная". Спасибо.

А.В. Новак. Я возьму этот вопрос на контроль, мы обязательно проработаем и подготовим ответ на Ваш вопрос. Здесь нам надо, наверное, все-таки в первую очередь определиться, что более эффективно с точки зрения схемы энергоснабжения и подключения новых потребителей, институту "ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ" – сделать расчеты, и нужно определиться, генерацию строим или сети, если строим, то где, потому что это все равно единая энергетическая сеть, и нам важно понимать в общем все балансы, все перетоки, как это повлияет в целом, откуда можно взять электроэнергию. Поэтому разберемся и Вам дадим ответ на вопрос, как это обеспечить.

В.П. Усатюк. (*Микрофон отключен.*) И как долго ждать?

А.В. Новак. Я думаю, недолго. Мы возьмем один месяц для этого.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нам надо вопросы завершать, а еще есть желающие выступить. Есть предложение дать выступить Виктору Ивановичу Назарову и затем перейти к выступлениям. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Вы уже коснулись в своем докладе вопроса о перспективах развития энергетического комплекса. А все-таки что планирует делать Министерство энергетики Российской Федерации для опережающего развития инфраструктуры в целях социально-экономического развития регионов и реализации национальных проектов? Именно для опережающего развития.

А.В. Новак. Ну, давайте разберемся, что такое опережающее развитие. У нас на сегодняшний день, как я уже отмечал только что в ответе на один из вопросов, уже порядка 97 тыс. мегаватт неиспользуемой инфраструктуры, которую нужно загрузить. Мы уже создали опережающее развитие, по сути дела, ее нужно наиболее эффективно сегодня использовать и не строить лишние мощности, для того чтобы за них платили в тарифе все потребители. Это первое. Там, где есть у нас узкие места (и мы их знаем прекрасно), нами принято решение о том, строить там генерацию или строить магистральные линии электропередачи.

Я в качестве примера приведу: у нас очень большое потребление в Краснодарском крае и растет, там портовые мощности расширяются. Соответственно мы приняли решение построить там новую электростанцию, в Тамани (она так и называется — таманская).

Мы приняли решение в части развития Северо-Западного региона России, и там построены новые магистральные линии электропередачи, подстанции. У нас есть в Республике Саха (Якутия) необходимость присоединения к централизованной энергосистеме, есть Дальний Восток, где мы видим узкие места, где нужно тоже... Есть БАМ, Транссиб, и необходимо расширение мощностей для потребителей. Вот это те проекты (я не все, естественно, перечисляю, а в качестве примеров), где мы принимаем решение о строительстве за счет того ограниченного ресурса, который есть в электроэнергетике, учитывая, что, как я уже сказал, мы ограничены ростом тарифа не выше уровня инфляции. Соответственно, это наш ресурс — текущая эксплуатация плюс инвестиционные расходы для развития.

Мы не видим особых проблем в части опережающего развития инфраструктуры. Все наши программы... Я напомним: постановлением правительства утверждена Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, она проходила все согласования. И она учитывает те объекты, которые в стране будут строиться и размещаться за счет источников сетевых компаний, за счет строительства и привлечения инвестиций самих генераторов, а это в основном частные компании, там государственных компаний мало. Поэтому, собственно, в этой части мы не видим проблем. У нас созданы для этого все механизмы.

Я бы обратил внимание на то, о чем я сказал в своем докладе: нам нужно усовершенствовать систему планирования субъектами Российской Федерации в соответствии со своими программами социально-экономического развития с повышением ответственности за заявляемые мощности тех потребителей, которые планируются. Чтобы не получалось, что мы хотим построить инфраструктуру, там

у нас будет какой-то участок развития — новый потребитель либо новый поселок, — мы построили, а по факту там потом никого не оказалось. Собственно, за это платят оставшиеся потребители.

Поэтому совершенствование планирования, работа в рамках генеральной схемы. Мы ее планируем актуализировать на период уже до 2040 года. Такая работа уже ведется, есть поручение правительства. Я считаю, что здесь все идет у нас в плановом порядке в соответствии с нашими задачами и синхронизированно с задачами по прогнозу социально-экономического развития страны в целом.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Валентинович. Присаживайтесь.

А.В. Новак. Спасибо.

Председательствующий. У нас просьба традиционная: тем сенаторам, кто не успел задать вопросы, либо если Вы считаете необходимым дополнить Ваши ответы, в письменном виде направить ответы, для того чтобы они получили от Вас в полном объеме разъяснения. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемый Александр Валентинович! Магистральный газопровод Сахалин — Хабаровск — Владивосток является межрегиональной газотранспортной системой, которая предназначена для доставки газа, добываемого на шельфе Сахалина, потребителям Хабаровского и Приморского краев. Проектная

производительность первого пускового комплекса — 5,5 млрд куб. метров газа в год. Предусматривалось дальнейшее расширение газопровода до производительности 28,5 млрд куб. метров в год. Однако дополнительные мощности по газопроводу не вводились. В результате сегодня технической производительности газопровода недостаточно для обеспечения устойчивого газоснабжения Приморского края в зимний период.

В последние годы на многочисленные обращения перспективных инвесторов на получение технических условий для подключения к системам газоснабжения и газораспределения были получены отказы в связи с отсутствием технической возможности. На запрос правительства Приморского края о предоставлении информации об объемах газа, которые регион может учитывать в перспективном плане социально-экономического развития края, ответ от "Газпрома" не получен.

В этой связи сохраняется неопределенность относительно возможности полного удовлетворения перспективной потребности края в газе, которая оценивается в объеме не менее 6,5 млрд куб. метров в год после 2025 года. Поручение заместителя председателя правительства Юрия Петровича Трутнева Минэнерго России от 2014 года о разработке взаимосвязанного баланса сахалинского газа осталось невыполненным. В связи с планами "Роснефти" вывести к 2025 году из эксплуатации магистральный газопровод Оха — Комсомольск-на-Амуре проблема обеспечения газоснабжения края станет еще более актуальной.

Особо следует отметить, что на территории края планируется создание двух мощных химических производств — Восточной нефтехимической компании и Находкинского завода минеральных удобрений, которые по технологии должны получать газ с высоким

давлением. По разъяснениям Минэнерго России, утвержденная производственная программа "Газпрома" пока не предполагает мероприятий по обеспечению такого давления.

В целях дальнейшего развития газоснабжения края и подключения перспективных потребителей региона прошу, уважаемый Александр Валентинович, рассмотреть возможность предоставления правительству Приморского края результатов разработки согласованного долгосрочного перспективного баланса поступления и распределения газа Сахалинского центра газодобычи в достаточном объеме и информации об учете в инвестиционной программе "Газпрома" средств, обеспечивающих полное удовлетворение прогнозной потребности в природном газе перспективных потребителей газа. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын. Уважаемый Александр Валентинович! Ко мне обратились жители города Гусиноозерска и работники угледобывающих предприятий (там больше 500 человек) с просьбой вынести этот вопрос на заседание Совета Федерации. В настоящее время эти предприятия поставлены на грань выживания в связи с тем, что есть Гусиноозерская ГРЭС, которая всегда брала уголь на этих месторождениях, и сегодня там сокращается объем потребления.

В связи с чем он сокращается? Восемь лет назад угля стало не хватать, и госорганы приняли все меры для того, чтобы помочь энергетикам освоить свое собственное Окино-Ключевское месторождение. Его освоили, сейчас угля стало хватать, и стали сокращать уголь даже у действующих много десятилетий предприятий. И они, естественно, стали досрочно сегодня

сворачивать свое производство. Сегодня уже 550 человек — за пределами этого предприятия, еще 250 готовятся к увольнению.

У меня какая просьба, Александр Валентинович? Рассмотрите, пожалуйста, вместе с "Интер РАО" этот вопрос. Никаких средств не требуется от "Интер РАО", для того чтобы решить эту проблему, а проблема социальная, очень серьезная возникает. И самое главное — что вопросы рекультивации подвисают там. Если сегодня дать возможность плавно закрыть эти предприятия, то есть получать от них уголь до тех пор, пока они не освоят полностью месторождение, то в принципе проблема безболезненно будет решена как для "Интер РАО", так и для города Гусиноозерска, так и для этих предприятий. Если есть такая возможность, подключитесь, пожалуйста.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! На сегодняшний день имеющиеся в соответствии с действующим законодательством инструменты для реализации мероприятий по электроснабжению территорий в целях снятия инфраструктурных ограничений для роста жилищного строительства и роста объемов инвестиций в основной капитал применяются не в полном объеме. По той же причине действуют ограничения в цифровизации электросетевого хозяйства. Например, в случае необходимости электроснабжения застраиваемых территорий или каких-либо объектов от закрытых центров питания все затраты по строительству объектов электросетевого хозяйства перекладываются на застройщика, инвестора в рамках взимания сетевой организацией платы за технологическое присоединение по индивидуальному тарифу, размер которого может составлять существенную сумму.

Кроме того, при реализации проектов по созданию цифровой электросетевой инфраструктуры на основе единой цифровой платформы с модернизацией распределительных сетей и подстанций с внедрением технологий Smart Grid ("умная" сеть) и Smart Metering ("умный" учет) субъекты электроэнергетики ограничены в своих действиях существующими правилами ценообразования.

В качестве предложения по снятию законодательных ограничений со стороны регионов и профильных министерств называлось предоставление субъектам Российской Федерации возможности заключать с сетевыми организациями соглашения об условиях осуществления деятельности в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии на территориях регионов, так называемые регуляторные соглашения, предусматривающие на долгосрочной основе (порядка 10 лет) учет необходимой валовой выручки по доходам и расходам на возврат и обслуживание заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в электросетевое хозяйство и цифровизацию электроэнергетики.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 300, который был одобрен Советом Федерации, внесены соответствующие изменения. Однако Правительством Российской Федерации должны быть установлены порядок заключения, изменения, расторжения и перечень существенных условий таких соглашений. До настоящего времени данные нормативные акты не приняты, что не позволяет субъектам Российской Федерации прорабатывать возможность применения данного механизма для снятия инфраструктурных ограничений и цифровизации энергетики. Прошу ускорить их принятие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение предоставить возможность выступить Людмиле Борисовне Нарусовой и выступления завершить. К тем, у кого остались вопросы и предложения, просьба в письменном виде через комитет передать их Александру Валентиновичу, и он нам обязательно ответит. Еще раз акцентирую на этом внимание.

Людмила Борисовна, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, хочу Вам напомнить о нашем совещании, которое было у Вас в кабинете, по Республике Тыва относительно генерации и тарифов. Хотелось бы узнать, что конкретно осуществлено из того, что мы там наметили. И просьба к вашему аппарату: для работы в регионе необходим протокол этого совещания, который я не получила. Спасибо.

Председательствующий. Ответ тогда будет направлен в письменном виде, Людмила Борисовна.

Здесь присутствуют и заместители министра. Я думаю, каждый в сфере своей ответственности услышал вопросы, которые интересуют сенаторов.

Что касается Тувы, может быть, кто-то готов ответить по итогам совещания? Или потом направите ответ? Не очень готовы. Хорошо. Тогда просьба направить в письменном виде Людмиле Борисовне ответ.

Коллеги, сейчас я просила бы взять слово Андрея Викторовича Кутепова, председателя комитета. Пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления по итогам "правительственного часа". Комитет предлагает его принять за основу.

Мы просим коллег представить предложения и возможные дополнения к документу до 17 марта, чтобы доработать проект к следующему заседанию. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я хотела бы проинформировать, что в нашем заседании принимали участие Павел Анатольевич Ливинский, генеральный директор ПАО "Россети", Андрей Евгеньевич Муров, председатель правления Федеральной сетевой компании Единой энергетической системы, а также Борис Юрьевич Ковальчук, генеральный директор ПАО "Интер РАО". Это компании, с которыми мы плотно сотрудничаем. Благодарны компании "Россети" за наше активное взаимодействие.

Я знаю, что Рязанский хотел еще задать вопрос.

Извините, я поздно увидела. Важный, надеюсь. Задавайте, пожалуйста.

Валерий Владимирович Рязанский, первый заместитель председателя комитета.

В.В. Рязанский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, я получил от Вас ответ по вопросам газовых счетчиков и электросчетчиков. По электрическим счетчикам у нас с вами контрольный срок по выполнению требований закона — 1 июля. К сожалению, из ответа я не получил четкого и ясного представления, готова ли вся нормативно-правовая документация, с тем чтобы уже 1 июля эти обязанности были возложены на поставщиков.

Председательствующий. Включите, пожалуйста, микрофон министру.

А.В. Новак. Что касается подготовки нормативно-правовой базы, она готова в соответствии с графиком, утвержденным Правительством Российской Федерации. У нас утверждена "дорожная карта". Есть три, по-моему, документа, которые сейчас уже на стадии подписания (один из них Министерством энергетики, два — Федеральной антимонопольной службой подготовлены), в ближайшее время выйдут. И в целом мы считаем, что нет никаких препятствий для того, чтобы реализовать положения закона, которые вступают в силу с 1 июля 2020 года, нашими сетевыми компаниями, энергосбытовыми компаниями, мы не видим в этом никаких ограничений.

Все документы были разработаны, внесены в правительство. Там были проведены все необходимые согласительные совещания, решения приняты. Большинство документов принято, осталось, по-моему, три или четыре, которые уже практически на стадии подписания.

Председательствующий. Александр Валентинович, есть такое предложение: принять к сведению заверения министра энергетики о том, что закон, который вступает в силу с 1 июля, будет неукоснительно исполнен.

А.В. Новак. Да.

Председательствующий. Никаких переносов сроков не будет. Это конкретный, уверенный ответ. Это очень важно для населения.

Коллеги, никто с балкона так и не решился что-то сказать, нет? Хорошо. Всю ответственность — на министра. Спасибо за активное участие.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Поступило предложение от комитета принять его за основу, доработать, с тем чтобы на следующем заседании принять уже в целом.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года " (документ № 99) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 02 мин. 53 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемый Александр Валентинович, уважаемые коллеги! Я хочу еще раз вас поблагодарить за участие в "правительственном часе". На мой взгляд, состоялся очень содержательный разговор. Тема газификации, выравнивания тарифов на электроэнергию, энерго-, теплоснабжение — это тема, которая интересует все субъекты Федерации в постоянном режиме, сенаторов. И я рада, что у нас установился такой рабочий диалог с министерством.

Еще нерешенных вопросов очень много, и Вы об этом говорили. Мы подняли тему выравнивания, или сглаживания, разницы в тарифах на электроэнергию для промышленности, для граждан, особенно когда в соседних регионах такая большая разница, Вы эту проблему хорошо знаете.

Понимаем, что это непростая задача, она не решается вот так... Это должна быть целая система продуманных мер государственной политики, для того чтобы выравнивать условия экономического и социального развития субъектов Федерации. До тех пор пока будет сохраняться такая разница в уровне развития, а соответственно, и разница в уровне жизни людей, никогда Россия, как страна, успешной в полной мере не будет.

И во многом это зависит от вашего министерства, уважаемый Александр Валентинович, от Ваших решений, от решений компаний — газовых, тепловых, электрических и так далее. Хотелось бы вам пожелать в этом успехов. И эти вопросы, хочу еще раз подчеркнуть, будут на постоянном контроле в Совете Федерации. Я надеюсь, что совместными усилиями мы сможем их более быстрыми темпами продвигать. И в то же время, если Министерству энергетики нужна какая-то законодательная поддержка со стороны парламента, вы можете в любой момент обращаться, рассчитывать на нашу поддержку. Мы готовы к такому конструктивному взаимодействию.

Я Вас благодарю. Если у Вас есть время (у нас так совпало, что сегодня такой "энергетический" день), в рамках "времени эксперта" будет выступать сейчас один из ваших коллег — послушайте. Потом мы с Вами еще должны открыть выставку и пообсуждать.

Еще раз спасибо, уважаемые коллеги, всем, кто принимал участие в заседании. Благодарю вас.

До начала "времени эксперта" мы решили уважаемому коллеге, Леониду Викторовичу Михельсону, сделать подарок, как обещали, когда посещали Ваше крупнейшее предприятие, возведенное в зоне Арктики. Поэтому...

Обниматься, целоваться нельзя: коронавирус. Вы что нарушаете?.. Поэтому на секунду присядьте, пожалуйста, уважаемый Леонид Викторович, чтобы в Вашем присутствии, в присутствии министра энергетики показать, что парламент тоже заботится об Арктике и об энергетической сфере.

И я хочу предоставить слово Андрею Николаевичу Епишину, который доложит семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

На рассмотрении этого закона присутствуют Павел Михайлович Волков, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также Александр Викторович Крутиков, заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона был внесен Правительством Российской Федерации. Закон предусматривает создание налоговых условий для стимулирования деятельности, направленной на развитие добывающих, перерабатывающих производств углеводородного сырья, расположенных на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации.

Закон устанавливает льготы и сроки их действия по налогу на добычу полезных ископаемых, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья при добыче, еще раз, углеводородного сырья на участках недр, расположенных на отдельных территориях Арктической зоны, а также при разработке новых морских месторождений. В частности, устанавливается ставка по НДС 0 рублей при добыче газа, добываемого и используемого

исключительно для производства сжиженного природного газа и для производства товаров нефтехимии на новых производственных мощностях, введенных в эксплуатацию после 1 января 2022 года. Есть ограничение в этом законе — достижение накопленного объема добычи 250 млрд куб. метров до истечения 12 лет с даты реализации первой партии сжиженного газа или продукции нефтехимии.

Также льготный режим по налогу на дополнительный доход распространяется на участки недр, расположенные полностью или частично в границах Таймырского полуострова (это Арктическая зона), в целях стимулирования разведки, поиска и добычи углеводородного сырья.

Также будет применяться налоговый вычет по НДС. Он будет предоставляться, когда цена нефти будет выше базовой цены нефти, заложенной в нашем бюджете. В целях его применения объекты основных средств должны относиться к объектам дорожной, транспортной, инженерной, энергетической инфраструктур, необходимым для осуществления деятельности по освоению участков недр Арктической зоны.

И также федеральный закон дает право субъектам Российской Федерации устанавливать пониженную ставку по налогу на прибыль в части, зачисляемой в их бюджеты, для организаций, владеющих лицензиями на право пользования недрами в Арктической зоне, а также занимающихся производством сжиженного природного газа и переработкой углеводородного сырья на новых производственных мощностях.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить?

Еще раз хочу сделать акцент на том, что законом устанавливается нулевая ставка НДС при добыче газа, используемого исключительно для производства сжиженного газа или для производства нефтехимии на новых мощностях. Действие НДС распространяется на участки недр, расположенные в границах Таймырского полуострова, где реализуется проект "Ямал СПГ" по производству сжиженного газа, оператором которого является также ПАО "НОВАТЭК".

Поэтому мы свои обещания держим.

А теперь все компании, которые подпадают под действие этого закона, должны обеспечить обещанный мультипликативный эффект для бюджетов от реализации проектов по разработке месторождений углеводородного сырья в Арктической зоне — 1,9 трлн рублей к 2050 году. Надеемся, что мы будем взаимно вежливы. Федеральное Собрание поддерживает и дает льготы для работы в Арктической зоне, а мы, в свою очередь, ожидаем результата в виде новых налоговых поступлений в бюджеты и субъектов, и в федеральный.

Я хочу спросить Леонида Викторовича. У Вас замечаний нет к этому закону? Это новая такая практика у нас.

Михельсону включите микрофон.

Л.В. Михельсон, председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК".

Я хочу сказать громадное спасибо за своевременность принятия этого закона. Все-таки, к сожалению, в печати: "НОВАТЭК", "НОВАТЭК", "НОВАТЭК"... И я уверен в том, что эти проекты будут реализовывать и "Газпром", и другие компании в Арктической зоне. И как раз, наверное, бо́льшая часть моего

выступления будет касаться наших возможностей в Арктической зоне именно в сфере СПГ. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Я знаю, что Александр Валентинович, Министерство энергетики также этот закон поддержали.

Коллеги, у нас есть все основания, поскольку...

А, еще есть желающие выступить.

Пожалуйста, присаживайтесь.

Валерий Владимирович Семёнов.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Этот закон касается большей части территории Красноярского края, Таймыра (эта территория сопоставима с Европой). И, конечно, огромная просьба его поддержать. Потому что приход таких компаний на территорию Таймыра даст, действительно, Валентина Ивановна, Вы правильно сказали, мультипликативный эффект для развития и обеспечения жизни населения, как коренного, так и тех, кто сегодня там трудится.

Действительно, территория очень сложная — нет дорог, мало портов, но при приходе компаний для разработки месторождений этот закон позволяет сегодня создавать хорошую инфраструктуру. Мы, Красноярский край, очень надеемся на то, что эта территория будет освоена, и самое главное — что на этой территории еще достаточно много природных ископаемых, которые дадут положительный эффект в части укрепления и бюджетной системы, и в том числе геополитического расположения Таймыра в рамках и

Северного морского пути, и Арктической зоны. Огромное спасибо разработчикам. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Иванович Орденов, пожалуйста.

Г.И. Орденов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, наш комитет поддержал проект этого закона и внес поправки, которые предлагают продукцию нефтехимии... но в реестре товаров нефтехимии эти продукты не обозначены, например, такие, как аммиак, водород, углекислый газ, это именно на тех предприятиях, которые будут работать подрядчиками у нефтегазодобывающих компаний, работающих в Арктике. Но, к сожалению, наша поправка в Госдуме не была принята, но, мы считаем, это актуально, это значительно расширит инвестиционную привлекательность предприятий, работающих в Арктике на данных объектах.

Председательствующий. Давайте продолжим работу, если Вы так считаете.

Коллеги, итак, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 13 мин. 30 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК" Леонид Викторович Михельсон на тему "Роль российского газа в мировом энергетическом балансе".

Свой трудовой путь Леонид Викторович начал прорабом на строительстве магистрального газопровода Уренгой — Сургут — Челябинск, затем участвовал в строительстве ветки газопровода Уренгой — Помары — Ужгород. С 1987 по 1994 год управлял акционерным обществом "Самарское народное предприятие "Нова", занимал пост генерального директора управляющей компании "Новафининвест". С 2003 года — член совета директоров и председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК", одного из крупнейших производителей природного газа в России. В 2011 году он был избран председателем совета директоров публичного акционерного общества "СИБУР Холдинг".

Леонид Викторович награжден орденом "Знак Почета", орденом "За заслуги перед Отечеством" II степени, ему присвоено звание "Почетный работник газовой промышленности".

Коллеги, мы все с вами убедились, каких больших достижений достигла компания "НОВАТЭК", когда посещали огромный комплекс "Ямал СПГ" (новейшее, современнейшее предприятие,

просто душа радуется, что в новой России появляются такие новые, мощные предприятия) и договаривались о том, что мы обязательно еще встретимся.

Леонид Викторович, пожалуйста, Вам слово.

Л.В. Михельсон. Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Развитие российской газовой отрасли и связанная с ним газификация начались где-то в 50–60-е годы. Это позволило значительно нарастить долю газа в энергобалансе.

На сегодняшний день из газа производится почти половина электрогенерации в нашей стране. Это значительно снизило нагрузку на окружающую среду, особенно в городах. На сегодняшний день мы добываем порядка 740 млрд куб. метров газа, около 450 миллиардов — для внутреннего потребления, и порядка 290 млрд куб. метров мы экспортируем как по трубе, так и в виде СПГ.

"НОВАТЭК" ежегодно поставляет на внутренний рынок по единой системе газоснабжения свыше 65 млрд куб. метров газа в 40 субъектов Российской Федерации. Мы обеспечиваем около 20 процентов российского рынка. Транспортировку газа осуществляем через "Газпром".

Есть регионы, где "НОВАТЭК" является ключевым поставщиком газа, — это Челябинская и Костромская области. В Челябинскую область мы поставляем свыше 14 млрд куб. метров, в Костромскую — порядка 900 миллионов, из которых 40 процентов — это население и ЖКХ. После прихода в эти регионы мы значительно увеличили налоговые отчисления. Это дает регионам дополнительный доход и позволяет направлять средства на ту же газификацию.

Для наращивания темпов газификации требуется создание новой нормативной базы. Важно продолжить развитие единой системы магистральных газопроводов, расширять узкие места, как это происходит в электроэнергетике. Необходимость проведения данной работы надо закрепить в законодательстве. Знаю, что правительством подготовлен законопроект, который должен обеспечить своевременное расширение существующих ГРС. Тариф "Газпрома" на транспортировку газа по магистральным газопроводам включает затраты и на их развитие, но темпы газификации недостаточные и внутренний рынок в последние годы практически не растет.

"НОВАТЭК" неоднократно предлагал внедрить инвестиционный тариф, который позволит эффективно строить новые газопроводы и независимым производителям газа. Данный механизм может обеспечить окупаемость инвестиций для независимых производителей за счет снижения стоимости транспортировки добываемого ими газа. Построенные объекты мы готовы передавать на баланс "Газпрома", что обеспечит единство системы газоснабжения в соответствии с нормами закона о газоснабжении и даст дополнительные доходы "Газпрому" от транспортировки новых объемов газа. По аналогичному механизму мы работаем с РЖД по расширению их инфраструктуры для наших дополнительных объемов перевозки.

Другой возможностью финансирования газификации является установление повышенных цен на газ для потребителей, которые ранее использовали более дорогостоящие виды топлива, что тоже позволит окупить затраты на создаваемую инфраструктуру, но в этом случае мы столкнемся с разными ценами на газ внутри одного региона, что может создать определенные проблемы. Сложно будет

объяснить, почему в соседних поселках для населения будут разные цены на газ. Уверен, что привлечение независимых производителей в газификацию позволит увеличить внутреннее потребление газа, скорость и эффективность газификации.

Также есть такое объективное препятствие для газификации, как протяженность нашей территории. Зачастую прокладывать газопроводы до удаленных пунктов просто нерентабельно. В мире эта проблема эффективно решается путем газификации сжиженным природным газом. "НОВАТЭК" уже создает в России необходимую инфраструктуру для потребления СПГ. В прошлом году в Ленинградской области, в Высоцке, мы ввели завод СПГ мощностью 660 тыс. тонн. В этом году введем завод в Магнитогорске мощностью 45 тыс. тонн — полностью на российском оборудовании. Завод строится в качестве источника СПГ для его использования на транспорте и локальных проектах автономной газификации.

Планируем реализовать в России проект по созданию сети заводов СПГ и заправочных станций. 2,5 тыс. километров дорог от Санкт-Петербурга до Челябинска будут покрыты заправками СПГ, что позволит переводить на чистое газомоторное топливо автотранспорт и газифицировать мелких потребителей на расстоянии до 200–300 километров от данного коридора. Наши морские перевалочные комплексы СПГ, строящиеся в Мурманской области и Камчатском крае, также будут задействованы для газификации данных территорий. "НОВАТЭК" уже разрабатывает решение для газификации этих регионов.

Созданный во времена СССР задел в газовой промышленности позволил начать освоение экспортных рынков. В 80-е годы Россия стала на внешнем рынке основным поставщиком трубопроводного газа в Европу, где одними из первых осознали его

экологические преимущества. Наша задача сегодня — за счет новых технологий и скорости реагирования на запросы потребителей сохранить и укрепить лидерство России на мировых газовых рынках.

Экологические характеристики газа сегодня остаются главным фактором глобального роста спроса. Спрос на энергию в мире стремительно растет, и замена угольной генерации на газовую становится наиболее оптимальным решением для сокращения выбросов CO₂. В том числе благодаря этому подходу за последние 10 лет мировое потребление газа выросло на 32 процента, а это почти 1 трлн куб. метров.

Многие страны наращивают газовую генерацию. Весь мир стремится переходить на газ, как более чистое топливо. Особенно в этом преуспели в Америке и Европе. В США электрогенерация на газе впервые превзошла по объему угольную в 2016 году, а в Европе — в 2019-м. Нарастила потребление газа и Япония, сократив долю атомной энергетики.

Аналитики прогнозируют, что газ останется единственным видом ископаемого топлива, доля которого в мировом энергобалансе будет расти. 10 лет назад она составляла 21 процент, сейчас — 23, а к 2030 году, мы думаем, будет больше 24 процентов.

Газовые электростанции выделяют почти в два раза меньше углекислого газа по сравнению с угольной генерацией, в пять раз меньше оксида азота, не дают выбросов оксидов серы и ртути. Развивается технология улавливания и хранения CO₂, позволяющая сводить к нулю влияние газовой генерации на климат. Эта технология является более экономически эффективным способом снижения влияния на климат по сравнению с внедрением дорогостоящих возобновляемых источников энергии, особенно если учитывать необходимость создания систем накопления энергии.

Выработка 1 киловатт-часа на газовой электростанции с технологией захвата CO₂ в Европе в 1,5 раза дешевле, чем ВИЭ, с учетом системных затрат, а в Китае эта разница больше чем в два раза.

Запасы газа в мире сегодня оцениваются порядка 200 трлн куб. метров, из них 40 триллионов расположены на территории России. По этому показателю мы занимаем первое место в мире со значительным перевесом. До недавнего времени мы также занимали первое место в мире и по объемам добычи, но в результате "сланцевой революции" нас опередили США. За последние 10 лет цена на газ в США упала в шесть раз. В результате потребление газа выросло более чем на 30 процентов, а потребление угля упало на 40 процентов. За счет замещения угля США значительно снизили воздействие на климат. Сегодня они добывают порядка 920 млрд куб. метров в год, мы добываем порядка 740 миллиардов.

Вместе с тем стоимость добычи газа в России остается одной из самых низких в мире: она в восемь раз меньше, чем текущая очень низкая цена на Henry Hub в США, и сопоставима со стоимостью добычи в Катаре. Мы имеем все условия для наращивания добычи и дальнейшей монетизации нашей ресурсной базы.

В период СССР были освоены месторождения Западной Сибири, сегодня мы продвинулись на Север. Здесь, в Российской Арктике, сосредоточены огромные запасы газа, включая такие месторождения-гиганты, как Бованенковское, Харасавэйское. Сейчас в регионе реализуется масштабная программа геолого-разведочных работ. Объем доказанных запасов у нас ежегодно растет.

Основной стратегией монетизации российских газовых ресурсов было развитие трубопроводных мощностей. "Газпромом" проделана огромная работа в этом направлении. Дополнительно

введены маршруты Ямал — Европа, "Голубой поток", "Северный поток". С этого года начались поставки по газопроводу "Турецкий поток" на рынки Турции и Южной Европы, а также по "Силе Сибири" потребителям в северных регионах Китая. По итогам 2019 года Россия по трубопроводам реализовала в Европу почти 200 млрд куб. метров газа, обеспечив более 35 процентов европейского рынка, а в общем наша доля на глобальном рынке трубопроводного газа составила порядка 25 процентов. Уверен, что в ближайшее время удастся завершить прокладку "Северного потока-2" и реализовать проект "Сила Сибири-2".

Трубопроводы эффективны на расстоянии до 3 тыс. километров. На больших расстояниях более рентабельно поставлять газ в сжиженном виде. А есть такие рынки, как в Юго-Восточной Азии, куда построить газопроводы от наших месторождений просто невозможно.

Рост рынка СПГ открыл для газовой отрасли возможность значительно увеличить объемы экспорта. В 2009 году был введен и успешно работает первый СПГ-проект — "Сахалин-2" мощностью 11 млн тонн.

С 2000 года число стран — импортеров СПГ выросло с 11 до 40. Прошедший, 2019 год стал рекордным по приросту объемов торговли СПГ в мире. Рынок вырос на 40 млн тонн — это плюс 13 процентов по сравнению с предыдущим годом. Также в 2019 году было принято рекордное количество инвестиционных решений по вводу новых СПГ-проектов. По всему миру уже сейчас запланировано фактически двукратное увеличение мощностей по приемочным терминалам. К 2023 году количество стран-импортеров превысит 60.

Аналитики прогнозируют, что к 2030 году объем рынка СПГ составит 570 млн тонн. И при этом эти прогнозы ежегодно обновляются в сторону увеличения. С учетом потенциала перехода с угля на газ в Азии он может достичь и 700 млн. тонн. Китай ставит целью почти удвоить потребление газа к 2030 году. В Индии потребление газа должно увеличиться на две трети.

Важно отметить, что рост рынка СПГ приводит к росту спроса на газ в целом, что также отвечает долгосрочным интересам России и на рынке трубопроводного газа. Будет расти потребление СПГ в качестве судового и автомобильного топлива.

Пионерами СПГ-бункеровки станут регионы в зоне контроля выбросов серы и азота — это Балтийское и Северное моря, побережья США и Канады. При этом число заказов на суда, использующие СПГ, растет по всему миру. Развивается инфраструктура бункеровки сжиженным газом. В Европе СПГ уже конкурирует с бензином и дизельным топливом.

Какие требования предъявляет рынок сегодня к новым проектам? Прежде всего это конкурентоспособная цена, гибкость и надежность поставок. Рынок газа становится самостоятельным рынком. Появляются новые рыночные ценовые индикаторы, запущены и успешно торгуются фьючерсные контракты на сжиженный природный газ.

Сегодня мы видим, что на цены на газ и нефть оказывают влияние разные факторы. В связи с этим в новых контрактах постепенно исчезает привязка цен СПГ к ценам на нефть, сокращаются сроки контрактов. В прошлое уходят условия, запрещающие перепродавать СПГ. Газовозы строятся не только под конкретные проекты, но и для работы на спотовом рынке.

Рынок растет вслед за увеличением числа приемных терминалов. Объем торговли по краткосрочным контрактам в прошлом году достиг 100 млн тонн. При этом мы уже сейчас должны быть готовы к конкуренции на рынке СПГ. Крупнейшие мировые центры – США, Катар, Австралия – планируют также наращивать свои производства.

В апреле 2014 года началось строительство первого СПГ-проекта "НОВАТЭК" – "Ямал СПГ". Некоторые присутствующие его видели. К проекту присоединились французская компания Total, китайская компания CNPC и Фонд Шелкового пути. Проект получил поддержку правительства. В 500 километрах за полярным кругом были построены порт Сабетта и международный аэропорт. В декабре 2017 года была запущена первая линия, а в декабре 2018 года (на год раньше запланированного срока) проект был выведен на полную мощность, которая на 10 процентов превысила проектную и сегодня составляет более 18 млн тонн.

Доля России на рынке СПГ увеличилась более чем в два раза и на сегодняшний день составляет 7 процентов. Стоимость проекта составила 27 млрд долларов. Проектное финансирование было привлечено из России, Китая, Франции, Японии, Италии, Германии, Швеции и Австрии. На пике строительства на площадке работало более 32 тысяч человек. В Сабетту были организованы регулярные рейсы из Москвы, Самары, Уфы, Уренгоя, Тюмени. На реализацию проекта работали люди практически из всех регионов нашей страны.

Опыт, полученный за время реализации проекта "Ямал СПГ", позволил приступить к нашему следующему проекту – "Арктик СПГ 2" мощностью 19,8 млн тонн СПГ в год. Этот проект, как и "Ямал СПГ", реализуется в рамках утвержденного правительством комплексного плана по развитию производства СПГ. В сентябре

прошлого года акционерами проекта, в который вошли французские, китайские и японские компании, было принято окончательное инвестиционное решение, предусматривающее строительство и ввод в эксплуатацию трех линий сжижения в 2023–2026 годах.

Для снижения стоимости производства СПГ будет использована инновационная технология строительства линий сжижения на основаниях гравитационного типа. Их изготовление и сборка будут осуществляться на заводе в Мурманской области – в центре строительства крупнотоннажных морских сооружений. Сегодня на строительстве этого завода работает более 10 тысяч человек – на площадке и порядка 40 тысяч – по всей России. Готовим персонал для работы на фазе эксплуатации предприятия, ориентируемся на кадры прежде всего из Мурманской области, проводим обучение, создаем инфраструктуру для постоянного проживания специалистов.

Линии сжижения на гравитационных основаниях будут отбуксированы на Гыданский полуостров. Данная концепция позволяет организовать серийное производство линий для проекта "Арктик СПГ 2" и перспективных проектов СПГ в Арктической зоне. Размещение линий на гравитационных основаниях позволит минимизировать воздействие на окружающую среду. За счет локализации производства и по мере накопления опыта мы сможем снижать стоимость каждой последующей линии в серии.

Кроме того, мы развиваем собственные технологии сжижения для среднетоннажных проектов. Уже в этом году будет завершено строительство четвертой линии "Ямал СПГ" по нашей собственной технологии "Арктический каскад". По аналогичной технологии мы планируем реализовать проект "Обский СПГ" уже мощностью 5 млн тонн в год. Инвестиционное решение по данному проекту будет

принято после внесения поправок в закон об экспорте газа, которые сейчас находятся на рассмотрении в Государственной Думе.

Если уровень локализации проекта "Ямал СПГ" составил 30 процентов, то наша цель для перспективных крупнотоннажных проектов — более 80 процентов. "Ямал СПГ" обеспечил заказами 650 российских предприятий из 55 регионов с суммой инвестиций более 650 млрд рублей. Реализация проектов "Арктик СПГ 2", "Обский СПГ" и последующих проектов позволит создать новую отрасль российской промышленности с экспортным потенциалом. На базе таких предприятий, как "Криогенмаш", "Казанькомпрессормаш", производственных мощностей "Росатома", "Ростеха" и "Роскосмоса" разрабатывается и начинает производиться уникальное оборудование для СПГ-отрасли — это компрессоры и хладагенты, жидкостные детандеры, насосы СПГ, теплообменники, компрессоры отпарного газа, мембранные системы хранения СПГ. В общей сложности в этой работе будет задействовано порядка 800 российских предприятий по всей России.

Важно, что это не разовый проект — это загрузка предприятий минимум до 2035 года. Мы давали свои предложения по поддержке предприятий, участвующих в локализации оборудования для СПГ-отрасли. На их основе была составлена и утверждена правительством "дорожная карта". Но мы ждем реализации более действенных мер поддержки для этих предприятий.

Помимо снижения стоимости производства за счет локализации оборудования важнейшим условием конкурентоспособности наших проектов является обеспечение надежной логистики до ключевых рынков. Географически СПГ-проекты на Ямале и Гыдане расположены где-то в центре Северного морского пути и в ближайшее десятилетие будут формировать его

базовую загрузку. Указом президента поставлена цель увеличения грузопотока по СМП до 80 млн тонн. СПГ-проекты дадут порядка 55 процентов этого целевого объема.

В 2018 году мы впервые в истории Северного морского пути совершили проход газовоза без ледокольного сопровождения от порта Сабетта на восток. Путь по трассам Севморпути занял всего девять дней. Начались регулярные поставки СПГ с Ямала в Азию по этому короткому маршруту. В ближайшие годы будет наработан и значительный опыт коммерческих перевозок по СМП.

Правительством России принята и исполняется программа обновления атомного ледокольного флота. Ставится цель обеспечить круглогодичную навигацию по всей длине трассы Северного морского пути уже в следующем десятилетии. Считаем это важнейшей экономической задачей. Круглогодичная навигация не только повысит конкурентоспособность сжиженного газа с Ямала — она выведет экономику всех арктических проектов на качественно новый уровень, а это десятки и десятки тысяч рабочих мест, не говоря уже о росте уровня жизни всего Крайнего Севера.

Интерес также представляет реализация транзитного потенциала Севморпути. СМП может стать одной из самых экологически чистых транспортных артерий в мире. Международная морская организация планирует ввести запрет на использование флотского мазута в Арктике. Оптимальным решением для сокращения выбросов является, конечно, перевод судов на сжиженный природный газ.

Уже в текущих условиях объемы транзитных грузов по СМП растут. Формируются традиционные типы транзитных грузов для СМП — это и железная руда, мороженая рыба, удобрения и, что интересно, перевозки элементов ветряной генерации. По оценкам

экспертов, транзит грузов по СМП судами на СПГ может обеспечить снижение выбросов парниковых газов от транспортировки грузов между Европой и Азией на 38 процентов. Также арктические проекты являются одними из самых экологически чистых. Реализуемым на Крайнем Севере проектам требуется меньше энергии на охлаждение газов, в связи с чем эмиссия CO₂ существенно снижается.

Сегодня для обеспечения гибкой логистики и маркетинга наших СПГ-проектов мы создаем перегрузочные терминалы на Камчатке и в Мурманске. Они позволят сократить количество дорогостоящих танкеров ледового класса и снизить стоимость транспортировки, что обеспечит конкурентоспособность нашего СПГ в любой точке мира. Перевалки станут крупными региональными хабами с собственными ценовыми индексами, они будут расположены вблизи основных рынков потребления (это Европа и Азия). К перевалкам проявляют большой интерес покупатели. Международные агентства Argus и Platts уже начали публиковать котировки с привязкой "FOB Мурманск" и "FOB Камчатка".

Стратегия, принятая "НОВАТЭК", предусматривает производство 57 млн тонн к 2030 году. Мы увеличили на сегодня в четыре-пять раз объемы геолого-разведочных работ для подготовки запасов. Рассчитываем в ближайшие годы пересмотреть эти планы в сторону увеличения до 70 млн тонн в год.

СПГ-проекты на Ямале и Гыдане позволят создать 15 тысяч рабочих мест в Мурманске и 80 тысяч по всей России. Дополнительный рост ВВП составит как минимум 0,15 процента в год в течение 10 лет. Экспортные поступления увеличатся на 30 млрд

долларов в год. Региональные бюджеты получают дополнительные доходы.

Имеющийся ресурсный потенциал, развитая инфраструктура и квалифицированный персонал позволяют говорить о значительных возможностях для роста газовой отрасли России. И в связи с этим перед ней стоят важные задачи.

На внутреннем рынке есть потребность в газе и потенциал для развития. В этой работе должен участвовать не только "Газпром", но и независимые производители, которые на сегодня обеспечивают более трети внутреннего рынка. В своем выступлении я говорил о необходимости принятия соответствующих решений и постановлений для создания экономических возможностей для этих инвестиций.

По сравнению с российской нефтяной отраслью у газовой отрасли больше возможностей для увеличения экспорта. Развитие ситуации, особенно в последние несколько дней, говорит о сверхвысокой и жесткой конкуренции на нефтяном рынке. Наша нефтяная отрасль принимает ряд необходимых мер для недопущения падения добычи на наших основных месторождениях — это применение новых методов разработки, а также выход в новые провинции с отсутствующей инфраструктурой. Все это предполагает в будущем рост себестоимости добычи российской нефти.

В газовой отрасли у нас прекрасная ресурсная база, которая позволяет значительно нарастить добычу. Себестоимость добычи на наших месторождениях является и будет оставаться одной из самых низких в мире. Строящиеся и планируемые экспортные газопроводы позволят увеличить экспорт трубопроводного газа, по нашим оценкам, более чем на 30 процентов.

Также необходимо пересмотреть нашу энергетическую стратегию до 2035 года, предусмотрев наращивание доли России на мировом рынке СПГ как минимум до 20 процентов, что соответствует доле наших мировых запасов.

По нашей оценке, только имеющаяся ресурсная база на Ямале и Гыдане позволит производить более 140 млн тонн СПГ в год. А с учетом запланированных проектов по всей стране потенциал России превышает 160 млн тонн. Это привлечет громадные инвестиции и даст долгосрочную загрузку российской промышленности практически во всех российских регионах. Благодарю за внимание.
(Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо большое, Леонид Викторович. Нам эта информация крайне нужна, полезна с учетом и нынешней сложной ситуации с углеводородами в мире, и, главное, при принятии тех решений, законов, которые мы готовим. И спасибо Вам огромное еще раз за ту работу, которую Вы ведете, и за те успехи, которых Вам удалось добиться.

Л.В. Михельсон. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Спасибо Вам за лидерство. Спасибо огромное. (Аплодисменты.)

Уважаемые коллеги! Мы решили, что надо все вопросы сейчас закрыть, чтобы после 14 часов оставить только один, главный вопрос. Основные, содержательные вопросы мы рассмотрели.

По традиции хочу напомнить, что сегодня день своего образования отмечает Ярославская область. Давайте поздравим с этим знаменательным днем наших коллег Игоря Николаевича Каграманяна и Наталию Владимировну Косихину. Поздравляем вас.
(Аплодисменты.)

Также у коллег были дни рождения. Давайте поздравим.

27 февраля юбилей был у Татьяны Анатольевны Гигель.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

28 февраля — у Владимира Игоревича Кожина. Поздравляем.
(Аплодисменты.)

2 марта — у Вячеслава Владимировича Наговицына.
Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И 7 марта был юбилей у Любви Николаевны Глебовой.
Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И по случаю таких памятных дат я хотела бы сказать, что Любовь Николаевна Глебова награждена почетной грамотой. Позвольте мне ее вручить. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Благодарности Председателя Совета Федерации удостоена коллега Татьяна Анатольевна Гигель.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, теперь о дальнейшей нашей работе. Хочу вас проинформировать о том, что сегодня утром сразу

после принятия в третьем чтении в Государственной Думе к нам поступил одобренный Государственной Думой проект закона о поправках в Конституцию. Вы все с ним знакомы, мы работали на стадии подготовки, на стадии его прохождения в Государственной Думе. Сейчас мы объявим перерыв, для того чтобы вы провели заседания комитетов, еще раз рассмотрели окончательную редакцию, высказали свои мнение, заключение. И далее в 14 часов мы продолжим работу. Порядок мы объявим, но в рамках порядка подразумеваются выступления всех председателей комитетов с заключениями комитетов.

Коллеги, поскольку обсуждение у нас займет много времени, постарайтесь до трех минут изложить четко и внятно позицию каждого комитета по итогам рассмотрения.

У вас будет еще время, я надеюсь, выпить чаю. И я приглашаю (у нас заново будет проведена регистрация): в 14 часов мы будем рассматривать важнейший вопрос. Все должны быть в зале и активно участвовать в работе. Спасибо.

Объявляется перерыв до 14 часов.

(Перерыв.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Прошу всех занять свои места и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (14 час. 00 мин. 53 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	164 чел.	96,5%
Отсутствует	6 чел.	3,5%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется.

У нас на заседании отсутствуют только шесть человек по уважительным причинам — по состоянию здоровья, все остальные сенаторы на месте.

Переходим к следующему, двадцать седьмому вопросу повестки заседания — о проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

По данному вопросу на заседании присутствуют: официальный представитель Президента Российской Федерации, председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Крашенинников Павел Владимирович; официальный представитель Президента Российской Федерации, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Талия Ярулловна Хабриева; Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Викторович Краснов; Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова; секретарь Общественной палаты Российской Федерации Лидия Юрьевна Михеева; советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Александрович Фадеев.

Коллеги, предлагается следующий порядок рассмотрения вопроса: выступление председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, официального представителя Президента Российской Федерации при рассмотрении данного проекта закона Андрея Александровича Клишаса (до 30 минут); вопросы членов Совета Федерации к докладчику и иным официальным представителям; выступления председателей комитетов Совета Федерации (до трех минут каждому); выступление Генерального прокурора Российской Федерации; выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; выступление секретаря Общественной палаты Российской Федерации; выступление председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека; выступления членов Совета Федерации. Есть предложение выступления членов Совета Федерации провести общей продолжительностью до 30 минут. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, официальному представителю Президента Российской Федерации при рассмотрении данного проекта закона Андрею Александровичу Клишасу.

Андрей Александрович, прошу Вас.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, Игорь Викторович, представители президента при рассмотрении данного

вопроса, все участники заседания! Мы принимаем поправки к действующей с 1993 года Конституции.

За более чем 26 лет своего действия Конституция России доказала свою эффективность, а нормы о конституционном строе и правах и свободах человека до сих пор не исчерпали своего потенциала. О потенциале конституционных норм говорил и Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Неоднократно Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко также подчеркивала значение прав и свобод в действующей Конституции Российской Федерации.

Важно сохранить и приумножить тот положительный опыт конституционно-правового развития, который мы накопили за последние 26 лет. Во многом это стало возможным благодаря решениям Конституционного Суда, который постоянно обогащал и актуализировал содержание конституционных положений с учетом особенностей развития общественных отношений.

Отдельные и наиболее значимые достижения государственного и общественного развития действительно нуждаются в своем закреплении в конституционном тексте, ведь зафиксировать их на конституционном уровне — это значит придать им свойства необратимости, невозможности пересмотра тех позитивных результатов, которых добилась наша страна за последние годы. Поэтому мы рассматриваем именно поправки в главы с 3 по 8 Конституции Российской Федерации.

Несколько слов о структуре проекта закона, который вам предлагается. Статья 1 проекта закона предусматривает внесение поправки в Конституцию Российской Федерации. Статья 1 — это сам текст поправки, обращаю ваше внимание. Именно в связи с этим предусмотрено отдельное голосование по данной статье. В статье 2

закрепляются требования к порядку организации и проведения общероссийского голосования, результаты которого являются обязательным условием для внесения поправки в Конституцию Российской Федерации, а в статье 3 — порядок вступления в силу закона о поправке.

Объем гарантий, предусмотренных поправкой, значительно вырос по сравнению с первоначальной редакцией текста. Члены Совета Федерации принимали активное участие в подготовке поправок. Предложения 35 членов нашей палаты, членов Совета Федерации, нашли отражение в тексте проекта закона о поправке.

Итак, по основным блокам.

Наиболее значимыми стали поправки, которые касаются социальных гарантий. В отношении данной же темы, данной проблемы поступало и максимальное количество предложений со стороны граждан и регионов. Обеспечение и защита социальных прав — это приоритетное направление деятельности публичной власти, что неоднократно подчеркивалось на высшем государственном уровне.

Поправки к Конституции предполагают закрепить положение о проведении социально ориентированной государственной политики (это статья 114 проекта), гарантии МРОТ — не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России (часть 5 статьи 75), обязательного социального страхования, адресной социальной поддержки граждан, индексации социальных выплат (часть 7 статьи 75), а также индексации пенсий не реже одного раза в год (часть 6 статьи 75).

В статье 67¹ Конституции устанавливается, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики (это редакция, которую вчера Государственная Дума предложила в ходе второго

чения). Государство создает условия, способствующие всестороннему развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Еще раз хочу подчеркнуть, что опасения представителей гражданского общества, родительской общественности в части того, что могут появиться органы ювенальной юстиции, лишены каких бы то ни было правовых оснований. Органов ювенальной юстиции в России нет и не будет.

Поправки предусматривают необходимость создания условий для устойчивого экономического роста страны, повышения благосостояния граждан, закрепления гарантий защиты достоинства граждан и уважения человека труда (эта поправка — теперь статья 75¹).

Социальный блок поправок, с одной стороны, фиксирует определенный уровень государственных гарантий, который был достигнут за предшествующий период, а с другой — задает социальную ориентированность государственной политики на будущее (это тоже закрепляет ряд статей). Внесение рассматриваемых изменений возлагает на органы власти определенные обязанности по принятию мер, обеспечивающих социальную защиту населения. Закрепление в Конституции положений, направленных на конкретизацию принципа социального государства, возлагает на государство дополнительные обязанности по обеспечению действия социальных гарантий, пересмотреть которые в худшую сторону станет невозможно.

Вопросы, касающиеся организации власти. Целью изменения порядка организации и функционирования публичной власти (а я подчеркну, что это понятие впервые появляется в Конституции)

является создание условий для повышения качества и уровня жизни граждан, а это основная цель вносимых в Конституцию изменений.

Поправкой устанавливается, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения. Введение понятия единой системы публичной власти не отменяет самостоятельности местного самоуправления и принципа разделения властей. В статьях 131, 132 и 133 Конституции уточняются конституционные гарантии местного самоуправления.

Поправки предусматривают возможность создания федеральных территорий в соответствии с федеральным законом (статья 67).

Уточняются предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, касающиеся, в частности, вопросов организации публичной власти (пункт "г" статьи 71), научно-технологического развития (пункт "е" статьи 71), здравоохранения (пункт "ж" части 1 статьи 72), защиты семьи и детства (пункт "ж¹" части 1 статьи 72), молодежной политики (пункт "е" части 1 статьи 72), сохранения и укрепления общественного здоровья (тоже впервые появляется термин в Конституции), создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью (пункт "ж" части 1 статьи 72), охраны окружающей среды (пункт "д" части 1 статьи 72), обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных (пункт "м" статьи 71).

Для граждан важно иметь гарантии неизменности достигнутого уровня социальных обязательств государства и сохранения в качестве приоритета социально ориентированной государственной политики на будущее.

Важной гарантией обеспечения стабильного развития государства является предоставление действующему президенту права баллотироваться на следующих президентских выборах. Такая поправка вчера была предложена на заседании Государственной Думы депутатом Терешковой. Поправкой устанавливается, что одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков. При этом в статью 81 Конституции и в статью 3 проекта закона о поправке внесены дополнения переходного характера для действующего главы государства.

Конституционный Суд рассмотрит вопрос о соответствии внесенных поправок Конституции. Окончательное же решение о возможности закрепления в законе о поправке к Конституции права действующего главы государства участвовать в следующих выборах президента примут граждане на общероссийском голосовании. В целях усиления требований к кандидату на должность президента уточняются положения статьи 81 Конституции о постоянном проживании кандидата на территории России не менее 25 лет. Данная статья также дополняется положением об отсутствии у кандидата на момент участия в выборах и ранее гражданства иностранного государства и иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание за рубежом.

В соответствии с изменениями, которые вносятся в статьи 80 и 83 Конституции, президент осуществляет полномочия по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, а также

осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации.

Поправка в статью 83 Конституции также предусматривает полномочия президента по назначению председателя правительства, его заместителей и федеральных министров, за исключением того, что мы с вами называем условно силовым блоком (я вернусь к этому), кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (статья 103) по представлению президента, и освобождению указанных лиц от должности, а также полномочия президента по назначению на должность после консультаций с Советом Федерации (статья 102) и освобождению от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности, генерального прокурора, его заместителей, прокуроров субъектов и иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом. Президент утверждает данных лиц по согласованию с Советом Федерации и утверждает по предложению председателя правительства структуру федеральных органов исполнительной власти (поправка в статью 83).

В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики и приоритетных направлений социально-экономического развития государства формируется Государственный Совет (пункт "е⁵" статьи 83 Конституции).

Для содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и

безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета, независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз формируется Совет Безопасности (пункт "ж" статьи 83).

Администрация президента формируется в целях обеспечения реализации полномочий президента (пункт "и" статьи 83).

Полномочия Совета Федерации и Государственной Думы. Крайне важным и своевременным шагом является укрепление взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти посредством предоставления палатам Федерального Собрания дополнительных полномочий. Поправки призваны гарантировать тонкую настройку процесса формирования правительства, одновременно расширяя парламентское участие и оставляя за президентом при этом ведущую роль в формировании правительства.

Уточняется порядок назначения председателя Счетной палаты и его заместителей (статьи 102 и 103). Вопросы ведения Совета Федерации дополняются положениями о заслушивании ежегодных докладов генерального прокурора о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации. Вопросы ведения Государственной Думы дополняются вопросом о заслушивании ежегодных отчетов Центрального банка. В Конституции закрепляется право Совета Федерации и Государственной Думы осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поправкой уточняется и порядок формирования Совета Федерации и вводится понятие сенатора Российской Федерации. Это

предложение сенаторов, в том числе и наших комитета по федеративному устройству и комитета по Регламенту.

Итак, в соответствии с новыми положениями Конституции в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта, Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, — пожизненно, при этом он вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации, а также не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых президентом, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно из числа лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

Уточняется порядок реализации права Государственной Думы выразить недоверие Правительству Российской Федерации.

Поправки, которые касаются статуса правительства. В соответствии с дополнением в статью 113 Конституции председатель правительства несет персональную ответственность перед президентом за осуществление возложенных на правительство полномочий. Закрепляются полномочия правительства по обеспечению проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды (пункт "в" части 1 статьи 114), функционирования системы социальной защиты инвалидов (пункт "б²" части 1 статьи 114), осуществления мер по поддержке институтов гражданского общества (часть 1 статьи 114),

добровольческой (волонтерской) деятельности (также часть 1 статьи 114), содействия предпринимательству и развитию частной инициативы. Закрепляются полномочия по государственной поддержке научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала (пункт "б¹" части 1 статьи 114).

Хочу отметить особую роль и Российской академии наук, ее президента в подготовке и обсуждении данных поправок.

Особую благодарность я хочу выразить и сопредседателю рабочей группы по подготовке поправок — директору института законодательства и сравнительного правоведения Талие Ярулловне Хабриевой.

На площадке института, на других научных площадках, уважаемые коллеги, проходило очень подробное, предметное обсуждение с участием представителей юридической науки, юридического сообщества всех этих предложений, поэтому я могу вас заверить в том, что эти поправки соответствуют и последним достижениям российской юридической науки. Они очень подробно обсуждены с нашими известными и авторитетными юристами.

То, что касается статуса судов. Поправкой вносятся существенные изменения в конституционные положения о судебной власти, уточняются положения о назначении на должность по представлению президента председателей, заместителей председателей, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, прекращении их полномочий, а также полномочий судей кассационных, апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи (это поправки в статьи 83 и 102).

Я хочу обратить ваше внимание, уважаемые коллеги, что было достаточно много критики по поводу того, что мы как-то нарушаем независимость судей. Но если мы с вами объективно просто сравним тот порядок, который предложен в президентских поправках и в предлагаемом вам проекте, с тем порядком, который действует сегодня по освобождению судей от должности, то вы увидите, что порядок, который предлагается в поправках к Конституции (именно через парламент принятие такого рода решения), намного более открытый, демократичный и служит именно укреплению судебной власти.

Наступает и новый этап развития в нашей конституционной юстиции. Вводится предварительный конституционный контроль, который позволит обеспечить защиту конституционных прав граждан. Необходимость его введения вызвана достаточно большим количеством обращений граждан в Конституционный Суд. И парламент обязан на это отреагировать. Мы с вами чуть ли не каждое заседание (уж, во всяком случае, каждый месяц — точно) рассматриваем законы, поправки в которые вносятся во исполнение решений Конституционного Суда. И, как правило, это происходит потому, что граждане доказывают, что те или иные положения закона нарушают их конституционные права и свободы.

Согласно данным изменениям Конституционный Суд проверяет по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность законов и иных нормативных актов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты, по запросам судов проверяет конституционность нормативных актов, подлежащих применению в конкретном деле, по запросу президента проверяет конституционность проектов законов (обращаю ваше

внимание: у Конституционного Суда появляются очень существенные новые полномочия) о поправке к Конституции, проектов федеральных конституционных и федеральных законов, а также принятых законов до их подписания.

В Конституции закрепляется обязанность применения в истолковании, данном Конституционным Судом, актов и их отдельных положений, признанных конституционными (часть 6 статьи 125).

В целях создания условий для обеспечения суверенитета с учетом последовательного выполнения Россией международно-правовых обязательств предлагается установить, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Рассмотрение указанного вопроса, а также вопроса о возможности исполнения решения иностранного или международного суда, в том числе третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка, предлагается также отнести к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации (это пункт "б" части 5¹ статьи 125).

Значимым и своевременным представляется закрепляемый в Конституции принцип неотчуждаемости территории, направленный на обеспечение суверенитета и территориальной целостности нашей страны. Устанавливается конституционный запрет на действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации границы с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории, а также призывы к таким действиям (часть 2¹ статьи 67).

Закрепляется преемственность в развитии Российского государства. Согласно поправке Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство (часть 1 статьи 67¹).

Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Это положения статьи 13 Конституции Российской Федерации. Это основы конституционного строя, и эти положения остаются неизменными.

В год празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне важно сохранить память о наших защитниках Отечества и значение подвига народа. Поправка является ответом на вопрос о необходимости обеспечения защиты исторической правды: "Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды" (часть 3 статьи 67¹).

Вносятся уточнения, согласно которым государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов России (статья 68).

Проект закона о поправке к Конституции предусматривает установление в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, требований о постоянном проживании в Российской Федерации и об отсутствии гражданства иностранного государства или документа, подтверждающего право на постоянное

проживание за границей, а также запрета иметь счета (вклады), хранить денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Указанные требования и запреты закрепляются в Конституции в отношении Президента Российской Федерации (я думаю, вы помните, что на встрече с рабочей группой президент сам настоял на включении президента в этот перечень (это статья 81), сенаторов Российской Федерации (это статья 95), депутатов Государственной Думы (статья 97), судей (статья 119), председателя правительства и его заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти (статья 110) и федеральных государственных органов (статья 78), уполномоченного по правам человека (статья 103), прокуроров (статья 129), глав субъектов (статья 77), а также лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы (статья 71). Я особо обращаю на это внимание: у нас вопросы организации государственной и муниципальной службы — вопросы совместного ведения, а установление ограничений по данным должностям Конституция относит к статье 71, к исключительному ведению Федерации.

В проекте закона о поправке заложен юридический механизм, который гарантирует, что решение по поправкам принимают граждане, и только по итогам общероссийского голосования поправки могут быть включены в Конституцию.

Статья 2 проекта закона закрепляет гарантию участия граждан в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Такое участие является свободным, добровольным. Подготовка и проведение голосования осуществляются открыто и гласно.

В целях организации и проведения общероссийского голосования ЦИК России наделяется полномочиями по утверждению порядка общероссийского голосования, обеспечению информирования граждан, в том числе возможности их ознакомления с текстом закона о поправке к Конституции, утверждению формы и текста бюллетеня, установлению итогов голосования и определению его результатов, определению порядка финансового обеспечения, а также иными полномочиями по организации, подготовке и проведению общероссийского голосования.

Контроль за подсчетом голосов осуществляют Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации, которые назначают наблюдателей.

Я напомним, коллеги, что перед президентскими выборами у нас появился, по сути дела, новый институт избирательного права — это независимое, неполитическое общественное наблюдение, и на президентских выборах в 2018 году этот институт показал свою эффективность.

Поправки вступают в силу со дня официального опубликования результатов, в случае если изменения получили одобрение в ходе общероссийского голосования. Закон о поправке к Конституции вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов, за исключением положений статей 1 и 2 закона о поправке к Конституции, которые вступают в силу в особом порядке. Здесь в первую очередь речь идет о заключении Конституционного Суда.

Президент направляет запрос о соответствии не вступивших в силу поправок в Конституцию, а также порядка вступления в силу

поправок в Конституционный Суд, который обязан дать соответствующее заключение. Еще раз обращаю внимание, что это положение закона. В случае если Конституционный Суд дает заключение о соответствии Конституции Российской Федерации как поправок, так и порядка их вступления в силу, проводится общероссийское голосование. Дату голосования назначает Президент Российской Федерации. Такая процедура необходима для окончательного устранения всех возможных сомнений относительно соответствия предлагаемых поправок и порядка их вступления в силу действующим положениям Конституции.

После одобрения в ходе общероссийского голосования изменений в Конституцию, предусмотренных поправкой, президент издает указ об официальном опубликовании Конституции с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления их в силу.

Все комитеты Совета Федерации рассмотрели данные поправки. Наш комитет на своем заседании перед началом данной части пленарного заседания рассмотрел уже одобренный Государственной Думой в трех чтениях проект закона о поправке и единогласно принял решение рекомендовать его одобрить.

Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить проект закона о поправке к Конституции "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

С этой целью предлагается голосование отдельно по вопросам об одобрении поправки к Конституции, статьи 1 данного проекта закона, и об одобрении закона в целом.

В соответствии со статьей 108 Конституции Российской Федерации закон о поправке к Конституции принимается в порядке,

предусмотренном для федерального конституционного закона, и считается принятым после одобрения в обеих палатах парламента. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович, за очень основательный доклад.

Коллеги, к тем, кто хотел бы задать вопрос, просьба записаться.

Я задаю вам вопрос: есть ли желающие что-то уточнить, выяснить для себя?

Настолько внятным, нормальным языком было изложено, настолько убедительно и доказательно, что вопросов, Андрей Александрович, к Вам нет. Ставим Вам "пятерку". Садитесь, пожалуйста.

Коллеги, переходим к выступлениям председателей комитетов.

Прошу Олега Владимировича Мельниченко, председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемые поправки в Конституцию являются стратегически важными для успешного развития нашей страны. В рамках вопросов ведения комитета отмечу ряд важных изменений.

Первое. Очень значимым шагом является закрепление в Конституции возможности создания федеральных территорий,

организация публичной власти на которых будет устанавливаться федеральным законом. Положительный опыт успешного развития таких особых территорий накоплен во многих демократических федеративных государствах.

Второе. Исключительно важным мы считаем положение о единой системе публичной власти, включающей органы государственной власти и органы местного самоуправления. Эта конституционная норма, безусловно, будет способствовать эффективному взаимодействию органов власти этих уровней для наиболее эффективного решения задач в интересах народа и населения, проживающего на соответствующей территории.

Особое значение для успешного социально-экономического развития регионов имеет возможность установления федеральным законом особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, в административных центрах — столицах субъектов Российской Федерации и на других территориях.

Третье. Принципиально важным и своевременным является совершенствование конституционных основ органов местного самоуправления. Подчеркну, что предлагаемые изменения по вопросам местного самоуправления соответствуют запросам муниципального сообщества и потребностям развития муниципальных образований. Речь идет о конституционных гарантиях местного самоуправления, в том числе о закреплении права на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций.

Комитет считает, что внесение в Конституцию рассматриваемых сегодня поправок будет способствовать дальнейшему развитию России как демократического правового социального государства и отвечает интересам населения нашей страны.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить данный проект закона. Наш комитет за данное решение проголосовал единогласно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Вопросов нет.

Коллеги, если будут у кого-то вопросы к следующим выступающим, сразу записывайтесь, хорошо? Чтобы я не задавала вам вопросы. Спасибо. Извините за тавтологию.

Виктор Николаевич Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Пожалуйста.

Следующим выступит Косачёв.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности на своем заседании рассмотрел проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации и особенно вопросы, отнесенные Регламентом Совета Федерации к ведению нашего комитета, — это оборона и безопасность, оборонное производство, обеспечение безопасности личности, общества и государства и другие.

В проекте закона впервые предусмотрено назначение Президентом Российской Федерации на должность и освобождение от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, включая федеральных министров, владеющих вопросами обороны и безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, а также Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, после консультаций с Советом Федерации.

Обсуждаемый проект закона Российской Федерации направлен на дальнейшее совершенствование конституционных основ, социально-экономическое развитие нашей страны, обеспечение защиты суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление ее обороноспособности и безопасности, защиту личности, общества и государства от преступных посягательств.

Комитет по обороне и безопасности рекомендует одобрить данный проект закона.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Николаевич. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Константину Иосифовичу Косачёву, председателю Комитета по международным делам.

Подготовиться Артамонову.

Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам рассмотрел проект закона о поправке к Конституции и в пределах своей компетенции уделил особое внимание поправкам, направленным на укрепление государственного суверенитета Российской Федерации, обеспечение реализации международной правосубъектности нашей страны, недопущение вмешательства в ее внутренние дела.

Членами комитета особенно выделены следующие поправки.

Новая статья 79¹ декларирует, что Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства. Такая статья в нашей Конституции появляется впервые и предельно четко позиционирует нашу страну на мировой арене.

Вводится новая статья 67¹, закрепляющая на конституционном уровне, что Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником, правопродолжателем Союза ССР в отношении членства в международных организациях, участия в международных договорах, а также в отношении обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

Предельно важно и, на наш взгляд, что статья 67 дополняется нормой, запрещающей действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации. Указанная норма — это классический пример того, как поправки развивают главы 1 и 2 Конституции. Указанная норма дополнит положение статьи 4

главы 1, устанавливающее, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 79 дополняется положением, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. И соответствующей компетенцией наделяется Конституционный Суд и в части подобного рода решений, равно как и решений иностранных и международных судов и арбитражей.

На наш взгляд, крайне своевременна и политически значима следующая поправка. Новая редакция статьи 69 устанавливает, что Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

Ну и, наконец, мы отмечаем блок поправок, который связан с введением ограничений для замещения должностей государственной и муниципальной службы, связанных с обеспечением национальной безопасности и укреплением суверенитета Российской Федерации. Эти ограничения касаются двойного гражданства, вида на жительство, а также счетов и других авуаров в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

С учетом изложенного Комитет по международным делам принял единогласное решение рекомендовать Совету Федерации одобрить проект закона о поправке к Конституции.

Председательствующий. Благодарю Вас, Константин Иосифович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Анатолию Дмитриевичу Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Подготовиться коллеге Кутепову.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наш комитет также поддержал предложенные поправки в Конституцию.

Какое чувство возникает практически у каждого, кто знакомится с предлагаемыми изменениями? Прежде всего это, конечно, укрепление уверенности в завтрашнем дне. Впервые создаются серьезные гарантии для выполнения принимаемых социальных обязательств, которые будут обеспечивать более достойные условия жизни каждому человеку в нашей стране.

В Конституцию вносятся нормы, устанавливающие гарантии минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, индексации пенсий не реже одного раза в год, индексации социальных пособий и иных социальных выплат. Причем (и это очень важно) данные нормы теперь становятся обязательными, не подлежат приостановлению независимо от складывающейся финансово-экономической ситуации в стране и усиливают социальную направленность бюджета.

Очень важно, что при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями им будут в обязательном порядке направляться необходимые материальные и финансовые ресурсы.

Включение всех этих норм в Конституцию будет способствовать сохранению стабильности в обществе. И нам, как палате регионов, в будущем предстоит в конструктивном взаимодействии с Правительством России учитывать эти требования Конституции при формировании бюджетов всех следующих периодов.

Вносимые в Конституцию поправки, безусловно, повысят эффективность работы всех уровней власти и вместе с тем позволят усилить контроль за ее работой со стороны общества.

Расширяются полномочия Государственной Думы и Совета Федерации, в том числе при планировании и контроле за расходованием бюджетных средств. Тем самым общество получает дополнительную защиту от принятия волюнтаристских решений на высшем уровне власти, которые не всегда могут совпадать с интересами государства. К ведению Совета Федерации будет отнесено также назначение на должность и освобождение от должности по представлению президента председателя Счетной палаты, а значит, сенаторы России смогут в будущем более предметно участвовать в работе по контролю за расходованием бюджетных средств.

В целом предложенные Президентом Российской Федерации поправки в Конституцию страны позволят закрепить в Основном Законе параметры уже достигнутого страной этапа развития и создать хорошую основу для успешного движения вперед.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Анатолий Дмитриевич. Благодарю Вас.

Слово предоставляется Андрею Викторовичу Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Следующим будет выступать коллега Майоров.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представляю вашему вниманию поправки, которые непосредственно касаются Комитета по экономической политике.

Проектом закона в Конституцию включается статья 75¹, в которой определен основной вектор развития — создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, а также гарантии защиты достоинства граждан и уважения человека труда, обеспечение баланса прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность. Это первое.

Второе. Комитет отмечает, что проектом закона уточняются вопросы, которые относятся к ведению Российской Федерации (статья 71), — установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического развития Российской Федерации.

Третье. Комитет отмечает, что с принятием поправок будут уточнены полномочия Правительства Российской Федерации, которые содержатся в статье 114 Конституции. Отдельным пунктом будет прописано, что правительство должно содействовать развитию предпринимательства и частной инициативы.

Четвертое. Проектом закона о поправке к Конституции уточняются полномочия Верховного Суда — он является высшим судебным органом в том числе по разрешению экономических споров.

Пятое. Важнейшей новеллой является введение нового понятия — федеральной территории. Это позволит комплексно подойти к развитию отдельных территорий, уделить особое внимание решению проблем таких территорий и дать толчок для их развития, в том числе экономического.

В заключение еще раз хочу подчеркнуть важность изменений, вносимых в Конституцию Российской Федерации. Новые поправки будут способствовать повышению эффективности взаимодействия органов законодательной, исполнительной власти, государственной власти и органов местного самоуправления, а также позволят создать условия для устойчивого роста экономики страны и будут способствовать повышению благосостояния граждан.

Комитет проголосовал единогласно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Викторович. Спасибо большое.

Слово предоставляется Алексею Петровичу Майорову, председателю Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Подготовиться Инне Юрьевне Святенко.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В заключении комитета отражены основные новеллы рассматриваемого проекта закона. Остановлюсь на вопросах агропромышленного производства, природопользования и охраны окружающей среды, предусмотренных в рассматриваемой редакции Конституции.

В статье 72 Конституции Российской Федерации уточняется, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся вопросы природопользования, сельского хозяйства, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также особо охраняемых природных территорий и охраны памятников истории и культуры. Также к совместному ведению относятся вопросы создания условий для ведения здорового образа жизни. Отраслевые вопросы сельского хозяйства впервые нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации, равно как и ведение здорового образа жизни.

Как известно, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относятся те вопросы, по которым Российская Федерация и ее субъекты координируют свои усилия и несут солидарную ответственность за состояние дел. Вопросы сельского хозяйства, имеющие ярко выраженные региональные особенности, должны на основе норм федеральных законов регулироваться также региональными законодательными актами, как и вопросы качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе производство органической продукции и детского питания.

Статья 114 Конституции Российской Федерации в новой редакции определяет, что к полномочиям Правительства Российской Федерации относятся обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной

политики, в том числе в области охраны окружающей среды, а также осуществление мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным, создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитание экологической культуры. Все эти положения впервые закрепляются в тексте Основного Закона.

В настоящее время реализация мер по указанным направлениям является сферой ответственности нескольких федеральных органов исполнительной власти. Отнесение мероприятий в области природопользования и охраны окружающей среды к полномочиям Правительства Российской Федерации подчеркивает их особую важность и приоритет в федеральной государственной политике.

Принятие проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации должно способствовать проведению единой государственной политики в названных направлениях, появлению центра, осуществляющего и координирующего единую государственную политику и отвечающего перед Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и обществом за результаты реализации закрепленных в Конституции Российской Федерации мер.

Комитет единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Как комитет проголосовал? Единогласно?

А.П. Майоров. Единогласно.

Председательствующий. Спасибо большое.

Инна Юрьевна Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике. Пожалуйста.

Следующей будет выступать Гумерова.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги и приглашенные! Принятие предложенного текста поправок для нас является важным событием, так как бо́льшая часть изменений затрагивает вопросы социальной политики. Новые вызовы и угрозы современности требуют от нас эффективного построения социального государства.

Коллега Клишас в своем докладе уже упомянул, что больше 50 процентов поправок были связаны с вопросами социальной политики. Предлагаемыми проектом закона изменениями предусмотрено закрепление на конституционном уровне дополнительных социальных гарантий гражданам, уточнены вопросы, находящиеся в ведении Российской Федерации и совместном ведении Российской Федерации и субъектов.

Оплата труда. Минимальный размер оплаты труда не может быть менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение. Закрепляется гарантия обязательной индексации пенсий и иных социальных пособий и выплат не реже одного раза в год.

Социальные гарантии, получив свое закрепление на самом высоком уровне, позволят обеспечивать социальные выплаты вне зависимости от финансово-экономической ситуации в стране.

Здравоохранение. Полномочие по установлению единых правовых основ системы здравоохранения отнесено к ведению Российской Федерации. Уточнены вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, — это и обеспечение доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью. Впервые за органами местного самоуправления закрепляется обязанность обеспечивать в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Взаимодействие Комитета по социальной политике с Палатой молодых законодателей стало предпосылкой того, что в Конституции появилась поправка, которую в том числе вносил и наш комитет, — вопросы молодежной политики отнесены к предметам совместного ведения Федерации и регионов.

Также проектом закона уделено внимание такой категории граждан, как инвалиды. Социальная защита инвалидов основана на полном и равном осуществлении прав и свобод.

В Конституции зафиксирована обязанность защиты семьи, материнства, отцовства и детства, так же как и института семьи как союза мужчины и женщины. Дети признаются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Комитет одобрил данный проект закона. И хочу отметить, что он направлен на закрепление социальных гарантий и прав граждан. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Инна Юрьевна. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. Пожалуйста, Вам слово.

Следующим выступит Тимченко.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В части вопросов ведения нашего комитета отмечу следующие поправки.

Прежде всего — поправку членов рабочей группы коллег Пиотровского, Калягина, Мацуева о дополнении Конституции положением о ценности культуры как уникального наследия многонационального народа России, о том, что культура поддерживается и охраняется государством. Как член рабочей группы, знаю, что мы единогласно такое предложение поддержали. Более того, откликнулись деятели культуры, общественность, регионы, что очень важно.

Говоря о закреплении в Конституции значимости русского языка как языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации, хочу отметить, что в Конституции прописаны защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Встречаясь с членами рабочей группы, Президент Российской Федерации подчеркнул важность закреплении в Конституции данных положений.

Также в Конституции появятся важные дополнения, касающиеся государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала.

Поддержаны ключевые предложения о закреплении в Конституции государственных гарантий обеспечения условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, приоритета семейного воспитания и обязанностей государства в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Мы закрепляем в Основном Законе страны наши традиционные семейные ценности, защиту института брака и, что особенно важно в год 75-летия Великой Победы, — защиту исторической правды. Как справедливо не раз подчеркивал президент, наш ответ на фальсификацию истории, наш ответ на ложь — это правда, которую мы обязаны бережно хранить и передавать следующим поколениям граждан страны.

Комитет по науке, образованию и культуре единогласно рекомендует палате одобрить представленный проект закона.

Председательствующий. Спасибо, Лилия Салаватовна.

Слово предоставляется Вячеславу Степановичу Тимченко.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет на своем заседании 11 марта рассмотрел указанный проект закона и единогласно его поддержал. Учитывая, что данный законопроект

направлен на укрепление российской государственности, защиту прав и свобод наших граждан, Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности рекомендует Совету Федерации одобрить проект данного закона. Спасибо.
(Аплодисменты.)

Председательствующий. Вячеслав Степанович, благодарю Вас. Вы даже заслужили аплодисменты. Спасибо.

Коллеги, а сейчас я предоставляю слово Генеральному прокурору Российской Федерации Игорю Викторовичу Краснову.

И.В. Краснов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, коллеги! Благодарю за предоставленную возможность выступить на заседании в связи с рассмотрением проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации. Полагаю, что все изменения, в том числе касающиеся органов прокуратуры, сформируют эффективную систему функционирования органов публичной власти. На фоне задач, которые стоят перед страной, работа прокуроров становится еще более значимой. В этой связи поддерживается закрепление статуса прокуратуры как единой федеральной централизованной системы органов, которые осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации всеми государственными органами и должностными лицами, а также осуществляют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в рамках своих полномочий.

Важным моментом также считаю закрепление в Конституции положения о заслушивании Советом Федерации ежегодного доклада Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации. Кроме того, предлагаемые поправки, на мой взгляд, очень логично

устанавливают ограничения для лиц, занимающих высокую должность прокурора, в части невозможности иметь иностранное гражданство, а также банковские счета в иностранных банках, которые находятся на территории иностранного государства, кроме того, иметь вид на жительство и иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Прокурор должен быть независим от стороннего влияния.

Убежден также, что независимость прокуроров будет достигнута благодаря новому порядку назначения на должность прокуроров — Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации.

Уважаемые коллеги, прокуратура, со своей стороны, останется на страже закона, обеспечивая защиту прав и свобод человека, интересов общества и государства. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Викторович.

Коллеги, вопросов нет к генеральному прокурору? Нет. Главное, чтобы у него не было вопросов.

Игорь Викторович, присаживайтесь, пожалуйста. Спасибо.

Слово предоставляется Татьяне Николаевне Москальковой, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Она в правительственной ложе. У нас просто, к сожалению, не было мест в зале.

Пожалуйста.

Т.Н. Москалькова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленные на обсуждение поправки в Конституцию Российской Федерации отвечают социальным ожиданиям общества, что видно по настроениям людей, которые мы

ощущаем в повседневной жизни. Главное из них — запрос на справедливость, запрос на стабильность.

Поправки носят ярко выраженный нравственно-правовой характер и в правочеловеческом измерении создают новые механизмы реализации социальных, гражданских, культурных и иных групп прав. Здесь очень подробно о них говорили коллеги. Впервые на конституционном уровне закрепляется инструментарий защиты права на историческую память, преемственность поколений и уважение к защитникам Отечества.

Поправки демонстрируют стремление социально ответственного государства обеспечить повышение качества жизни наших граждан и укрепление гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченными по правам человека и в моем аппарате непосредственно будут проводиться наблюдение, мониторинг за соблюдением прав граждан при проведении общероссийского голосования. В ряде регионов будут работать центры общественного наблюдения, будут работать "горячие линии".

Уважаемые коллеги, конечно, решение Совета Федерации предсказуемо положительное. Главное — чтобы поправки воплотились в жизнь согласно замыслу автора — Президента Российской Федерации и законодателей — депутатов и сенаторов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое. Благодарю Вас.

Я хочу предоставить слово Лидии Юрьевне Михеевой, секретарю Общественной палаты Российской Федерации.

Л.Ю. Михеева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! С момента, когда в послании Президента Российской Федерации была озвучена идея об изменении ряда

положений Конституции России, общественные палаты регионов России, Общественная палата России организовали широкое общественное обсуждение. И мы наблюдали огромный отклик граждан Российской Федерации, их активное участие в развернувшейся общественной дискуссии.

Помимо того что прошли десятки заседаний "круглых столов", обсуждений, слушаний в Общественной палате России, в общественных палатах субъектов Российской Федерации, хочу заметить, что на специально созданный электронный адрес для работы по обобщению предложений и пожеланий граждан Общественная палата России получила свыше 1,5 тысячи обращений, предложений от граждан и организаций. Мы все их обобщили и передали в рабочую группу по подготовке проекта поправок, и с удовлетворением хочу заметить, что большое количество из них было учтено.

С большим удовлетворением отмечают участники всех обсуждений то обстоятельство, что в тексте Конституции Российской Федерации предлагается особенно отметить значение гражданского общества и упомянуть о необходимости поддержки его институтов, в том числе некоммерческих организаций.

На состоявшемся вчера пленарном заседании Общественная палата Российской Федерации поддержала текст законопроекта, подготовленный ко второму чтению. Члены Общественной палаты в итоговом документе отметили историческую значимость законопроекта, выразили уверенность в положительном влиянии предлагаемых корректив на жизнь Российской Федерации, как демократического, социального государства.

Мы также выражаем готовность в полной мере реализовать задачу, возлагаемую этим документом на Общественную палату

России, общественные палаты субъектов Российской Федерации, по организации общественного наблюдения за ходом и результатами общероссийского голосования.

Благодарю вас за возможность выступить. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое.

Слово предоставляется Валерию Александровичу Фадееву, председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Валерий Александрович, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Фадеев, советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемые гости этого заседания! Россия — социальное государство, так написано в нашей Конституции. Социальное государство — одно из важнейших понятий, достижений XX века. И мы сейчас наблюдаем, что даже самые эффективные, самые богатые в экономическом отношении страны мира фактически отказываются от статуса социального государства. И те решения, которые вы принимаете относительно развития социального государства в России, — это стратегические решения. И в этом отношении наша страна становится фактически лидером. В то время как другие страны отказываются, мы развиваем социальное государство, и невозможно не приветствовать такой вектор нашего развития.

Очень важно, что в поправках к Конституции говорится о труде, о человеке труда, о социальном партнерстве. И это такая важная закладка для совершенствования законов о труде, для развития этих законов, потому что здесь много что предстоит сделать.

Например, дискриминация в сфере труда для нас стала такой банальностью, что дискриминация — это общее место... Если вы заглянете, например, в интернет и посмотрите объявления о найме на работу, — у нас есть дискриминация по полу, дискриминация по возрасту, даже дискриминация по национальности. И с этим надо очень серьезно бороться. Те предложения, которые вносятся в Конституцию, позволят, заставят нас двигаться в этом отношении и дальше.

Здравоохранение. Невозможно сказать, что эффективное здравоохранение — это массовое явление на всей территории страны. Это не так, мы все это прекрасно знаем (вы представляете регионы). В разы может отличаться эффективность здравоохранения в разных регионах, в разных населенных пунктах страны. И та тема, которая появилась в этих поправках, по ликвидации таких искажений, — я считаю, это очень важно для соблюдения прав человека на здравоохранение, на медицинское обслуживание.

Наконец, некоммерческий сектор. Его ведь не было, фактически не было в 1993 году, когда принималась действующая Конституция. Он совершил огромный рывок, особенно в последние годы. И в Конституции появляются описание некоммерческого сектора и фактически обязанность государства поддерживать НКО в совершенно разных формах. Это залог эффективного сотрудничества (оно и сейчас есть), залог усиления сотрудничества некоммерческих организаций и государства.

Совет по развитию гражданского общества и правам человека приложит все усилия, чтобы новые положения в Конституции были реализованы. У нас мощность не такая большая, но мы сделаем все, что возможно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Валентина Ивановна, я правильно понимаю, что пришло время для выступлений членов Совета Федерации?

Председательствующий. Да, правильно понимаете. Пожалуйста.

Коллеги, кто хочет выступить, просьба последовать примеру Алексея Константиновича и записаться.

Пожалуйста, Вам слово.

А.К. Пушкив. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мне довелось быть членом рабочей группы по внесению поправок в Конституцию. И я вам должен сказать, что эта работа была не только очень значимой, но и, сказал бы, морально удовлетворительной в том смысле, что были очень творческая атмосфера и творческая обстановка при работе над поправками, с личным и очень заинтересованным участием президента. То есть я не помню ни одного предложения, которое бы не было осмыслено Владимиром Владимировичем Путиным и на которое не поступила бы его реакция. И очень многие предложения в той или иной форме были учтены.

Я бы хотел отметить важность появления в новой редакции Конституции, в поправках ценностных, нравственных и исторических ориентиров, которые включены в текст. Вот иногда приходится слышать: "Зачем включать ссылки на историю, ссылки на какие-то ценности? Это чисто правовой документ — он должен

быть чисто нормативным", и так далее. Я думаю, с этим согласиться невозможно. Конституция — это часть политической культуры общества, общества на разных этапах его развития. Поэтому конституции меняются, совершенствуются, и мы с вами за последние 50 лет видели, что у нас было несколько конституций. Так что это нормальный процесс. А вот то, что в нем должны быть такие ориентиры, — на мой взгляд, это совершенно очевидно, потому что конституция создает нравственный алгоритм для общества. И если посмотреть конституцию Италии, допустим, то там первая глава — это фундаментальные принципы (12 статей посвящено фундаментальным принципам в конституции Италии). И я думаю, что мировая практика в целом тоже идет в направлении утверждения этих принципов и ценностей.

В связи с этим я бы особо хотел приветствовать появление статьи о защите исторической памяти и о недопущении умаления значения нашей Победы — имеется в виду, конечно, победа во Второй мировой войне.

На заседании рабочей группы я предлагал в той или иной форме закрепить статус России как державы — победительницы во Второй мировой войне, потому что это определяет наш международно-правовой статус и наше самовосприятие и восприятие нас в мире. И весьма удовлетворен тем, что в главе 67¹ была найдена формулировка, которая отражает эту победу, которой мы законно гордимся и которая является основанием нашего нынешнего существования. Как сказал Владимир Владимирович, если бы мы тогда не выжили, то ничего бы сейчас не было.

Особенно это актуально, потому что мы видим, что в XXI веке начинают переписывать историю XX века. И сейчас пытаются навязать нам некую параллельную историю, сместить акценты, а

затем будут создавать альтернативную историю. А потом попытаются сделать так, чтобы подлинную историю вообще уничтожить. И в связи с этим я думаю, что положение о защите исторической памяти — это принципиально новый момент в Конституции, который имеет исключительное политическое, воспитательное и патриотическое значение.

Думаю, очень важно, что у нас включен в текст Конституции пункт о защите традиционных семейных ценностей. Здесь у нас будет, кстати, много союзников и за рубежом, где разворачивается большая полемика по поводу традиционных ценностей и их соотношения с так называемыми новыми ценностями.

И исключительно важный тоже пункт — о преемственности в развитии Российского государства. То есть мы не отрицаем свою историю, мы понимаем, что мы являемся наследниками тысячелетнего государства, у нас глубокие корни, и это дает нам моральное и историческое право... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Алексей Константинович.

А.К. Пушкин. ...быть одной из ведущих держав современного мира. Спасибо большое.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! В 1993 году меня вместе с другими народными депутатами России девять часов расстреливали якобы за

двоевластие в России, правда же была в другом. Верховный Совет России выступал против шоковой терапии, а фактически — циничного разграбления страны и нищенства большинства населения. Безденежье, растущие цены, дети-бродяжки на панели — вот что потрясало тогда и страну, и народных депутатов России. И быстренько писалась и голосовалась новая Конституция.

Почему-то тогда (сейчас в каждой аудитории задают эти вопросы) никого не интересовало, что девять глав и 137 статей Конституции голосуются скопом, без всякого обсуждения. Тогда это было все приемлемо. Сегодня почему-то требуется, чтобы каждая статья голосовалась отдельно. И вот хочется знать, кому же нужно это "лоскутное одеяло", где одна статья может противоречить другой? Это просто я задаю вопрос тем, кто сегодня в интернет все это вбрасывает. Это первое, что я хотела сказать.

Я хочу сказать о том, что очень хорошо, что появился ряд статей (и на заседаниях рабочей группы мы обсуждали это всё) об исторической памяти. Но самое главное, что появилась часть 4 статьи 67¹ о том, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, и главное — государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. И я думаю, что нам нужно подумать сегодня над тем, чтобы немножко поменять информационную политику государства. Надо, чтобы не только мы дома, в семье, но и государство это внушало нашим детям через средства массовой информации.

И еще хочу сказать о том, что очень-очень важно. Все, что касается социальной политики, образования, здравоохранения, семьи, союза мужчины и женщины, брака между ними, — все это

сегодня становится не просто эфемерными словами, но предметами совместного ведения государства и субъектов Российской Федерации. Более того, правительству сегодня отдельным пунктом Конституции вменяется в обязанность, чего раньше не было, все это претворять в жизнь. Это очень правильно. Я думаю, это будет способствовать тому, что постепенно хотя бы начнет меняться ситуация в социальной сфере в лучшую сторону.

И последнее, что я хочу сказать. Появилась новая статья 75¹ после долгих обсуждений в рабочей группе. Она касается не просто социальной политики, она касается того, что обязанностью власти становятся повышение благосостояния граждан, уважение человека труда, обеспечение сбалансированности прав и обязанностей...
(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.
Завершайте.

С.П. Горячева. Да, я заканчиваю.

Но понятно (и мы говорили об этом в рабочей группе), что нужно вносить сегодня изменения в закон о прожиточном минимуме, в законы о минимальном размере оплаты труда, о потребительской корзине и увеличивать все это, потому что сегодня эти законы не дают возможности решать многие вопросы и заработной платы. Но это уже предметы дальнейшей работы, и я надеюсь, что мы тоже в ней будем принимать участие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Признаться, не собиралась выступать, но вот замечание коллеги Горячевой меня на это подвигло — относительно (в кавычках) "лоскутного одеяла", тех, кто якобы предлагает голосовать не скопом все поправки, а по отдельности.

Светлана Петровна, и Вам, и коллегам объясняю свою позицию. Закон 1998 года никто не отменял (мы просто делаем сейчас вид, что его не существует) — относительно правил голосования по поправкам. Но дело не в этом. Если мы хотим абсолютной легитимности, безупречной юридической чистоты в принятии этих фундаментальных поправок (которые не просто поправки, а, давайте будем откровенны, они меняют саму конструкцию власти в Российской Федерации), то голосование должно быть действительно свободным волеизъявлением граждан и должно быть осознанным. И люди, которые безусловно, допустим, поддерживают одни поправки и отрицательно относятся к другим, должны иметь право свою волю выразить. Именно поэтому я постоянно говорю о том, что голосовать нужно порознь.

Но я отдаю себе отчет в том, что я в одиночестве. Именно поэтому я выступаю и, соответственно, буду голосовать именно так, как я буду.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Валентина Ивановна, крымчане в полном объеме поддерживают все поправки. Они для нас необходимы — особенно

касающиеся государственного суверенитета, его защиты, а также преимущества внутригосударственного права над нормами международного права.

Мы просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

*Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы рассматриваем, пожалуй, один из наиболее важных вопросов в новейшей истории России. Поправки к Конституции, предложенные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, носят по-настоящему системный характер, затрагивают фактически все сферы жизни страны. И от нашего сегодняшнего решения напрямую зависит, получит ли Россия новые возможности для развития, удастся ли выстроить прочную и отвечающую вызовам времени государственную политическую систему и самое главное — будет ли реализован запрос граждан России на существенное повышение уровня и качества жизни.

Важно, что страна не принимает с чистого листа новый Основной Закон. Неизменными остаются основополагающие

принципы действующей Конституции, которая на протяжении более 25 лет является опорой конституционного строя России, которая надежно защищает права и свободы граждан, определяет федеративный характер государственного устройства. Конституция 1993 года и сейчас не утратила своего фундаментального значения, не исчерпала свой потенциал.

Но нужно понимать, что за прошедшие годы страна проделала колоссальный путь, накопила огромный опыт. Согласитесь, Россия 1993 года и Россия сегодня существенно отличаются друг от друга. Условия, в которых создавалась, принималась действующая Конституция, разительно отличаются от того, что мы наблюдаем сегодня. Это касается и произошедших перемен внутри страны, глобальных изменений в мире, новых серьезных вызовов и угроз, которые мы не можем не учитывать в наших решениях. Другими словами, вопрос об адаптации Основного Закона к реалиям сегодняшнего дня объективно назрел.

Считаю, что процесс конституционных преобразований был инициирован Президентом России очень вовремя. Предлагаемые изменения реально востребованы. Об этом говорят большой интерес россиян к предложенным документам, широкое общественное обсуждение поправок к Конституции и огромное количество новых предложений, новых идей. Считаю это убедительным показателем гражданской зрелости нашего общества, его готовности брать на себя ответственность за будущее России, за ее развитие на многие годы вперед.

Важнейшие изменения касаются расширения перечня социальных обязательств. Именно забота о человеке, поддержка семей, детей становятся, по сути, ведущими приоритетами государственной политики. Закрепление в Основном Законе

широкого перечня социальных гарантий позволит по-новому раскрыть принцип социального государства, заложенный в Конституции, наполнить его конкретным содержанием, перейти к реальным шагам, которые помогут гражданам чувствовать уверенность в завтрашнем дне, знать, что в любой ситуации они могут рассчитывать на помощь своего государства. Главное — что придание социальным обязательствам конституционного значения не позволит в будущем, независимо ни от каких обстоятельств, допустить их изменения или невыполнения.

Историческими можно назвать поправки в части изменения баланса между ветвями власти. То, что палаты Федерального Собрания получают новые и весьма существенные полномочия при сохранении ведущей роли президента в политической системе, является примером закономерного, эволюционного развития государства — без потрясений, без революций, о чем вчера говорил Владимир Владимирович, выступая в Государственной Думе.

Гораздо эффективнее будет именно такая тщательная, я бы сказала, тонкая донастройка системы, которая предлагается поправками. В результате повысится подотчетность членов правительства парламенту, а значит — обществу, повысится прозрачность их деятельности. В том числе это касается и руководителей органов безопасности, силовых, правоохранительных ведомств, которые будут назначаться на должности только по итогам консультаций в Совете Федерации. И это, я считаю, серьезный шаг в развитии демократических основ нашего государства.

Значительная часть поправок направлена на укрепление национального суверенитета России, что в условиях турбулентности на международной арене, безусловно, является насущной необходимостью.

Устанавливается примат конституционных норм перед положениями международных договоров. Мы всегда добросовестно выполняли принятые нами международные обязательства и, безусловно, будем выполнять их и впредь. Но наряду с этим мы не можем допустить вмешательства извне в наши, суверенного государства, дела, мы не можем допустить ограничения государственного суверенитета, нарушения прав российских граждан.

Вводится конституционный запрет на действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации и на призывы к таким действиям. Ужесточаются требования к лицам, занимающим государственные должности.

Все это поможет свести к минимуму попытки повлиять извне на наши внутренние дела, позволит сохранить независимость в принятии решений, которая всегда отличала нашу страну и которую мы не имеем права утратить.

Активное обсуждение поправок в Конституцию, коллеги, продолжалось буквально до вчерашнего дня. Вы знаете, что накануне депутатами Государственной Думы были выдвинуты важные предложения, на которые оперативно и четко отреагировал президент. Это прежде всего предложение Валентины Владимировны Терешковой о предоставлении действующему главе государства права принимать участие в президентских выборах после принятия поправок. Некоторые отдельные эксперты, политики тут же сделали вывод, что основная цель конституционной реформы — именно в обнулении президентских сроков. Это, естественно, не так. Во-первых, такими высказываниями эти эксперты пытаются обнулить значение актуальных системных поправок в Конституцию, серьезных социальных гарантий для наших граждан. Во-вторых, для того чтобы сохранить власть (и вы это хорошо понимаете), есть немало других

легитимных вариантов, которые можно было бы провести просто через Федеральное Собрание.

Но для президента и его деятельности всегда были важны мнение людей, неизменное уважение к мнению граждан своей страны. Именно поэтому он предложил всенародное голосование по поправкам к Конституции (кстати, как вы знаете, совсем не обязательное по действующему законодательству). Именно поэтому он не согласился, как предлагали многие (вы часто видели встречи), и публично предлагали, продлить свои полномочия автоматически, а проявил готовность пойти на конкурентные выборы и тем самым передать столь серьезное решение воле народа. На мой взгляд, это самый честный, открытый, демократический путь, практически, получается, двойного голосования граждан, и то только после подтверждения Конституционным Судом того, что это решение соответствует Основному Закону.

Принимая во внимание масштаб задач, которые стоят перед Россией сегодня, сложную ситуацию в целом в глобальной экономике, повторяюсь, и непростую международную обстановку, нам жизненно важно, жизненно необходимо сохранить внутривнутриполитическую стабильность и предсказуемость. Это важно для граждан, это важно для бизнеса, инвесторов, это важно для наших зарубежных партнеров.

Кстати, хочу сказать, что после вчерашней новости и падение цен на нефть приостановилось, и несколько стабилизировалась ситуация на фондовых рынках. Это к слову о стабильности.

Говоря о масштабных задачах, которые предстоит решать (это показывают и социологические опросы), значительная часть российских граждан считает, что лучше всего с этой задачей справится именно действующий глава государства, и этим их

мнением нельзя пренебрегать. Следовательно, Владимир Владимирович должен иметь право пойти на новые всенародные конкурентные выборы. Воспользуется он этим правом в 2024 году или нет — решать, конечно, ему. Но сама возможность участвовать в выборах у него должна быть, а у граждан должно быть право выбора. Такое решение позволит обеспечить проведение эффективного государственного управления в ближайшие годы и обесценит любые спекуляции насчет преемника, возможной смены конфигурации властных институтов в нашей стране и многое другое.

И мы должны отдать должное тому, что было сделано в развитии страны Владимиром Владимировичем Путиным за последние 20 лет. Он поднял, можно сказать, страну с колен. Он обеспечил поступательное развитие разрушившейся в то время экономики, воссоздал боеспособную, эффективную армию, вернул России ее ведущую роль на международной арене, а главное, мне кажется, — вернул стране, ее гражданам достоинство. И сегодня наш президент признан в мире одним из ведущих мировых лидеров, и это факт.

Коллеги, решение о внесении поправок в Конституцию и общероссийское голосование по конституционным поправкам, которое состоится 22 апреля, — это, конечно же, важнейшее политическое событие в жизни страны. Именно граждане должны будут принять решение, одобрить эти поправки или высказать иную точку зрения, должны сделать свой осознанный, ответственный выбор. И проведение такого голосования позволит каждому жителю нашей большой, нашей сильной страны отдать свой голос за будущее.

Мне кажется, что эти системные изменения (обстоятельный доклад сделал Андрей Александрович Клишас, дополнили

председатели комитетов) очень убедительны. И мне кажется, что Конституция с ее поправками может и должна стать не просто актом высшей юридической силы, но и документом, консолидирующим все общество, а это сегодня крайне всем нам необходимо.

Не могу не сказать, что в целом была проделана огромная, масштабная работа по подготовке поправок. Многие из вас, коллеги, принимали участие в обсуждении, в подготовке поправок, работали в регионах.

Хочу поблагодарить членов рабочей группы от Совета Федерации, сопредседателя рабочей группы Андрея Александровича Клишаса, всех вас за неравнодушное отношение к подготовке поправок в наш Основной Закон.

Многие предложения были разработаны с учетом мнения деятелей культуры, образования, медицины, работников социальной сферы, представителей общественности, гражданского общества. Конечно же, не все можно, да и нужно было включать в Основной Закон, вместе с тем мы ни в коем случае не должны оставить без внимания тот накопленный за последние несколько месяцев массив предложений, затрагивающих практически все направления общественной жизни. Это важный результат плодотворной совместной работы общества и публичной власти, и он должен быть обязательно учтен законодателями при реализации своих полномочий. Я прошу все комитеты заняться этой работой.

Коллеги, я уверена, что вы, так же как и я, осознаете всю значимость этого без всякого преувеличения исторического момента. И нам с вами в том числе доверена важнейшая миссия. Нашего решения ждут миллионы наших граждан. Я прошу вас поддержать внесенный проект закона. Благодарю вас за внимание.
(Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо Вам большое, уважаемая Валентина Ивановна.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, мы очень обстоятельно обсудили важнейшую тему. У нас есть теперь возможность перейти к голосованию, где каждый из вас выразит свое отношение и свое мнение.

В соответствии с законом и нашим Регламентом ставится на голосование одобрение поправки к Конституции Российской Федерации (статья 1). Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 30 мин. 50 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение, коллеги, принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" в целом. Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 31 мин. 28 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Возможно, кто-то хотел бы что-то сказать в "Разном"? Пожалуйста. Нет.

Следующее заседание Совета Федерации состоится 14 марта, в эту субботу, в 10 часов, как обычно. Мы с вами должны будем по просьбе правительства рассмотреть очень важный вопрос — поправки к закону о федеральном бюджете, для того чтобы мы могли оперативно реализовать предложения президента в части дополнительных социальных гарантий для семей, семей с детьми и другие, высказанные им в послании Федеральному Собранию. Поэтому, коллеги, естественно, явка обязательна 14 марта, в субботу, в 10 часов.

Четыреста семьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

А.Б. Канокова, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

С.А. Керимова, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Дагестан, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (пункт 27 повестки).