



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 3 (660)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Тюменской области»

(к Дням Тюменской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2017





Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Тюменской области в Совете Федерации, которые проходят 14-15 февраля 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Тюменской области.

Вестник открывает статья Губернатора Тюменской области В.В. Якушева «Тюменская область – регион, устремленный в будущее», в которой подведены итоги социально-экономического развития области и отмечены достижения региона. В статье Председателя Тюменской областной Думы С.Е. Корепанова «Основные приоритеты законодательного обеспечения развития Тюменской области» представлены направления законотворческой работы Тюменской областной Думы, а также проблемы, которые решаются в тесном взаимодействии исполнительных органов государственной власти региона и Тюменской областной Думы.

В статьях Аналитического вестника рассматриваются вопросы состояния и развития промышленности, сельского хозяйства, социальной защиты населения, образования и здравоохранения.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

В.В. Якушев , Губернатор Тюменской области <i>Тюменская область – регион, устремленный в будущее</i>	3
С.Е. Корепанов , Председатель Тюменской областной Думы <i>Основные приоритеты законодательного обеспечения развития Тюменской области</i>	8
С.М. Сарычев , Вице-Губернатор Тюменской области <i>Эффективные механизмы стабильной и прогнозируемой общественно-политической ситуации</i>	16
О.А. Кузнечевских , заместитель Губернатора - директор Департамента социального развития Тюменской области <i>Социальное благополучие – залог развития региона</i>	21
В.М. Шумков , заместитель Губернатора Тюменской области <i>Тюменская область – территория роста</i>	29
И.В. Лосева , председатель комитета Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию <i>Законодательная политика, направленная на развитие промышленности и предпринимательства в регионе</i>	47
В.Н. Фальков , председатель комитета по социальной политике Тюменской областной Думы <i>Забота о людях пожилого возраста – одно из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Тюменской области</i>	52

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ – РЕГИОН, УСТРЕМЛЕННЫЙ В БУДУЩЕЕ

В.В. Якушев, Губернатор Тюменской области

История нашего региона неразрывно связана с нефтью и газом, с периодом масштабного освоения Тюменского Севера. Это была всесоюзная стройка, новости об открытых месторождениях и трудовых победах разлетались по всему миру. Но в последние годы Тюменская область, уже как самостоятельный регион, развенчивает сложившиеся стереотипы. Наличие углеводородного сырья на севере области, безусловно, одно из преимуществ. В рамках нашего проекта «Губернаторские чтения» еще 4 года назад состоялась дискуссия на тему «Нефть и газ – это благо или проклятие?». Нередко нефтегазовый комплекс противопоставляют инновациям и индустриализации страны, высказываются мысли, что «нефтегазовая игла» тормозит развитие других отраслей. Вместе с тем история, в том числе новейшая история Тюменской области, показывает, что сырьевая база – это локомотив для роста и продвижения других отраслей, она стимулирует возникновение новых технологий.



Каждый специалист, занятый на нефтепромысле, обеспечивает существование, в среднем, еще двух десятков рабочих мест в смежных отраслях. Мы в Тюмени это прекрасно знаем, потому и не считаем богатство недр негативным фактором для развития региона и страны. Заглядывая в будущее региона, мы взяли курс на диверсификацию нашей экономики, определили точки ее роста.

Современная Тюмень – это столица нефтегазосервиса и науки в нефтегазовой сфере. Здесь сосредоточены ведущие научно-исследовательские институты, работают отечественные и зарубежные заводы по производству оборудования для нефтяных и газовых компаний. Сформирован крупный нефтесервисный кластер. Мы выстраивали эту работу на протяжении нескольких лет, но именно 2015 год стал точкой отсчета, когда мы вступили в максимально активную фазу.

Мы долгое время жили с высокими ценами на нефть, и такая ситуация стимулировала отечественные компании активно закупать иностранное оборудование и технологии. И за этот период было утрачено немало российских технологий, производств, интеллектуальных ресурсов. А вот снижение цен на нефть позволило укрепить сотрудничество машиностроителей и нефтяников внутри

страны. Потому что при высокой цене на нефть заказчикам гораздо проще было купить продукцию за рубежом, и чего греха таить, более качественную и проверенную, с более профессиональным сервисом и сопровождением. Если бы не эти экономические процессы, у нашего сервиса шансов было бы меньше. А сейчас идет диалог между нефтяниками и машиностроителями. Есть и первые результаты этого взаимодействия – 24 предприятия Тюменской области заключили 286 контрактов на поставку импортозамещающей продукции на сумму 19,7 млрд. рублей.

Появились новые отрасли и кластеры в региональной экономике. Тюменская область сегодня – это один из центров российской нефтегазохимии. Развиваются нефтепереработка, металлургия, стекольное производство, фармацевтика, производство материалов для стройиндустрии, лесопереработка.

Регион обладает серьезным земельным ресурсом, и это тоже стало одной из точек роста. Еще в царской России наш край славился маслом. А в настоящее время сельское хозяйство стало не менее технологичной отраслью, чем добыча углеводородов. Заниматься его развитием нужно не только ради обеспечения продовольственной безопасности. В регионе более трети населения живет в сельской местности. Важно сохранить их уклад, обеспечить занятость и создать комфортные условия для жизни в каждом муниципалитете. Еще семь лет назад доля местных продуктов в розничном обороте региона составляла всего 10%, сейчас – 48%, и это далеко не предел.

В импортозамещении мы делаем ставку и на развитие биотехнологий. Знаковый проект в этой сфере – строительство завода по глубокой переработке пшеницы «Аминосиб» в Ишимском районе. Это одно из трех предприятий по производству лизина, строящихся в России, причем единственное за Уралом. Оно, по сути, восстанавливает в России отрасль биотехнологий. Это новое крупное производство, на котором будет производиться агропромышленная продукция с высокой добавленной стоимостью. Продукты глубокой переработки зерна могут использоваться в пищевой промышленности и для кормления животных, что решит задачу импортозамещения для животноводческих предприятий промышленного типа.

Многие тюменские бренды узнаваемы в мире. Флагман картофелеводства агрофирма «КРиММ» производит 23% семенного картофеля России. Фанерный завод под маркой «Сделано в Тюмени» экспортирует свою продукцию в десятки стран мира. Хорошо известен за пределами страны и наш спортивный комплекс зимних видов спорта «Жемчужина Сибири». Все больше туристов приезжают в г. Тобольск, где полностью завершена реконструкция Кремля, появились современные интерактивные музеи, связанные с нашими известными

земляками Менделеевым, Ершовым, Распутиным, а также с пребыванием на Тюменской земле царской семьи.

Благодаря реализации проекта Медицинский город, в регионе сформировался кластер по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи. В его состав входит и тюменский Федеральный центр нейрохирургии, получивший высокую оценку известных отечественных и зарубежных нейрохирургов и пациентов из десятков регионов нашей страны. Активно развивается медицинский туризм.

Развитие системы образования было и остается в числе приоритетов. И если в начале 2000-х годов основные силы были «брошены» на приведение в нормативное состояние детских садов и школ, то затем акцент сместился в сторону профессионального образования. В регионе работают два десятка колледжей и техникумов, созданы региональные специализированные центры компетенций. Тюменский госуниверситет – участник проекта Министерства образования и науки Российской Федерации «5–100». Этот проект нацелен на повышение конкурентоспособности ведущих российских вузов и укрепление их позиций в международных рейтингах. В опорный вуз объединились силы еще 2-х тюменских университетов – архитектурно-строительного и нефтегазового.

Тюмень удерживает позиции основной кузницы кадров для экономики нашего большого региона, включая северные автономные округа. Около сотни тысяч жителей областной столицы – студенты. Наши высшие учебные заведения проводят качественные преобразования, конкурируя за сильнейших абитуриентов из России и стран ближнего (а в перспективе и дальнего) зарубежья. Мы заинтересованы в том, чтобы именно в Тюмень – первый русский город Сибири – стремились «лучшие умы», а по окончании учебы, оценив перспективы нашего региона, оставались здесь жить и работать.

Одной из главных наших побед является то, что нам удалось радикально повысить престиж среднего профессионального образования. В 2016 году конкурс на целый ряд специальностей в колледжах и техникумах составил от 4 до 9 человек на место. Да и в высшем образовании удалось увеличить количество естественно-научных и инженерно-технических специальностей. В 2016 году их доля в общем наборе составила уже 63%, а еще недавно была меньше половины. Экономика растет, появляются новые отрасли, открываются предприятия, и всем нужны квалифицированные специалисты. В регионе отработана схема взаимодействия учебных заведений с производствами. Курс взят на «ориентированное» образование, подготовку специалистов для меняющейся экономики.

В области появились профильные школы и специализированные классы компаний «Роснефть» и «Сибур», открыта областная физико-

математическая школа, действует региональный центр робототехники, центр прототипирования, развивается сеть центров молодежного инновационного творчества, созданы классы-лаборатории «Робо-лаб» и «IT-лаб». Мы создаем детский технопарк «Кванториум». Благодаря таким проектам ребята не только вовлекаются в техническое творчество, но и решают задачи, стоящие перед реальными предприятиями.

Убежден, что наши школы, техникумы, университеты, исследовательские и инжиниринговые центры, по сути, представляют собой не менее важные по своему значению, по своей потенциальной отдаче на единицу вложений драйверы роста, чем заводы, скважины, фермы и теплицы.

Решать задачи в социальной сфере невозможно без мощной экономики, а ее развитие напрямую связано с инвестициями, а значит и с созданием благоприятных условий для реализации проектов. Чтобы снизить барьеры для бизнеса и улучшить инвестиционный климат мы целенаправленно выстраивали взаимодействие с муниципалитетами, территориальными управлениями федеральных структур, ресурсоснабжающими организациями. Именно такой формат, когда все, независимо от отраслевой и ведомственной принадлежности, трудятся над одной задачей – развитием области – и дает соответствующий результат.

Вместе мы решаем проблемные вопросы, способствуем оперативному оформлению земельных участков, получению разрешительной документации, осуществлению технологических подключений к сетям газо – энерго – тепло – водоснабжения. Формируем «пакетные предложения», предполагающие создание на одной территории индустриальных парков и особых экономических зон регионального уровня, которые дают право резиденту, кроме автоматического получения технических условий и подключений на газ/свет, получать льготы по налогу на имущество и прибыль.

Несмотря на объективные трудности, мы сохранили все программы по поддержке бизнеса. Из областного бюджета, к примеру, производится возмещение первого взноса по договорам лизинга, компенсация процентов по кредитам. Поддержку получают промышленные предприятия, реализующие инвестиционные проекты, либо осуществляющие производство импортозамещающей продукции.

Прилагаем максимум усилий, чтобы регион оставался привлекательным для вложения средств, ведения бизнеса и открытия предприятий. Внедрена система развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях. Все понимают, что реальная работа с инвесторами идет в муниципалитетах. Именно администрация района или города – ключевое звено в поддержке предпринимательского

сообщества и в формировании инвестиционного климата как отдельного муниципалитета, так и всего региона.

Чтобы конкретизировать задачи для каждого муниципалитета, мы разработали планы развития экономики территорий. В них были включены масштабные инвестиционные проекты, площадки для их реализации, а также мероприятия, направленные на то, чтобы проекты появились и заработали в ближайшие три года. Выработали механизм повышения мотивации для руководства муниципалитетов. Ежегодно составляем публичный рейтинг органов местного самоуправления подобно Национальному рейтингу регионов. Главы, вошедшие в топ-10 рейтинга, получают премию. Точно так же распределяются бюджеты развития. При составлении рейтинга учитываются такие показатели, как динамика роста новых рабочих мест и количества субъектов предпринимательской деятельности, прирост инвестиций. В этой работе мы считаем глав и сотрудников муниципальных команд своими партнерами, без них эффективная работа по привлечению инвестиций и развитию предпринимательства невозможна. Я рад, что нам удалось добиться в этой сфере результата, мотивировать и по-хорошему «заразить» этой идеей глав муниципалитетов, предпринимательское сообщество на местах. За последний год нам удалось подняться на десять пунктов с 15 на 5 место в Национальном рейтинге оценки инвестиционного климата. Но есть еще над чем работать, использовать лучшие практики и добиваться результатов по тем позициям, где пока есть недочеты.

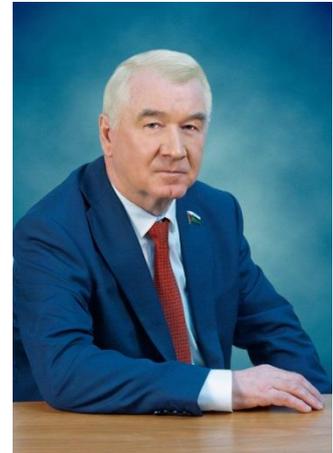
Восточные мудрецы говорят, что кризис – это время для новых возможностей. Наша ключевая задача – удержать экономический рост в регионе.

Убежден, успех любого, даже самого лучшего, проекта зависит от команды, от конкретных людей, каждый из которых работает на достижение общей цели. Благодаря таким активным личностям, готовым менять жизнь к лучшему, брать на себя ответственность, искать новые пути и внедрять прорывные идеи, в целесообразности которых нередко сомневаются окружающие, менять работу целых систем, задавать новые стандарты мышления, раздвигать привычные рамки стереотипов, Тюменская область не раз совершала прорыв и добивалась высоких результатов в самых разных отраслях и направлениях. В этом – настоящий тюменский характер, отношение к жизни. Тюменцы способны и готовы работать с полной самоотдачей, вкладывать в свое дело всю душу, вести за собой других.

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

С.Е. Корепанов, *Председатель Тюменской областной Думы*

Тюменская область – уникальный субъект Федерации. Простираясь от северной до южной границы Российской Федерации, от Ледовитого океана до казахстанских степей, она занимает площадь около полутора миллионов квадратных километров. Регион более полувека является опорой экономики страны. На его территории расположены три субъекта Российской Федерации – Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ.



Эти особенности оказывают серьезное влияние на формирование и работу региональных органов государственной власти.

Губернатор Тюменской области и Тюменская областная Дума избираются на всей территории региона и представляют интересы всех его жителей.

Так, в составе избранной 18 сентября 2016 года Тюменской областной Думы шестого созыва 26 депутатов представляют юг области, 14 депутатов – Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, 8 депутатов – Ямало-Ненецкий автономный округ.

Такое представительство позволяет эффективно решать основную задачу Тюменской областной Думы – законодательное обеспечение социально-экономического развития региона.

Всего за период с 1994 по начало 2017 года областной Думой принято более 2 тыс. законов, из них 534 – базовые. Нормативно урегулированы все направления экономической и социальной политики, вопросы управления регионом и взаимодействия органов власти с гражданским обществом.

В последние годы особое внимание было уделено обеспечению финансовой стабильности региона.

Изменения налоговой политики на федеральном уровне, в частности централизация в федеральный бюджет налога на добычу полезных ископаемых и образование консолидированных групп налогоплательщиков, привели к сокращению доходов областного бюджета.

В этих условиях органы государственной власти Тюменской области в целях минимизации сырьевой зависимости доходов областного бюджета сосредоточили усилия на решении вопросов

диверсификации экономики, повышения инвестиционной привлекательности региона. Важнейшей частью этой работы явилось ее законодательное обеспечение, которое осуществлялось Тюменской областной Думой совместно с Губернатором и Правительством Тюменской области.

В настоящее время сформирована эффективная региональная правовая база, регулирующая вопросы поддержки инвестиционной деятельности, целью которой является создание благоприятного делового климата.

Основополагающими в этой сфере правоотношений являются Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», Закон Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области», а также законы о предоставлении налоговых льгот.

Система стимулирования инвестиционной активности предусматривает широкий перечень финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки держателей инвестиционных проектов. Ее ключевыми инструментами являются налоговые льготы (по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, земельному и транспортному налогам), предоставление субсидий и займов, инфраструктурная поддержка и административное сопровождение проектов. Сочетание различных форм господдержки позволяет инвесторам эффективно решать вопросы, связанные с покупкой нового оборудования, в том числе за счет кредитных средств, приобретением земельных участков и объектов недвижимости, получением разрешений на строительство. Для активных инвесторов готовятся производственные площадки, обеспечивается техническое подключение к сетям.

В Тюменской области стало возможным оказание поддержки не только уже работающим промышленным предприятиям, но и тем, мощности которых находятся в стадии строительства. Устранены административные барьеры и излишние требования к инвесторам.

Эффективность мер государственной поддержки, оказываемой бизнесу в Тюменской области, выражается в цифрах. На 1 рубль ранее предоставленных налоговых льгот областной бюджет сегодня получает около 3 рублей налогов.

В целях стимулирования производства новых видов продукции и внедрения новых технологий принят Закон «О зонах экономического развития в Тюменской области». Для резидентов таких зон предусмотрен льготный порядок налогообложения, а также возможность предоставления государственных субсидий. В 2016 году в Тюменской области открыты 2 индустриальных парка.

Областная Дума приняла Закон «О государственно-частном

партнерстве в Тюменской области». Закон направлен на привлечение частных инвестиций в экономику и социальную сферу региона, эффективное использование областного имущества, определяет порядок взаимодействия органов власти и частных инвесторов.

Результатом продуманных совместных действий органов власти, отлаженной системы взаимодействия с бизнес-сообществом явилось поступательное развитие экономики. Ежегодно отмечается прирост валового регионального продукта, а также рост объема инвестиций в основной капитал.

За последние 3 года в регионе построено 25 новых крупных промышленных производств, 7 из них – с участием иностранных инвесторов. Появилось несколько сотен новых предприятий в сфере малого и среднего бизнеса, создано около 10 тыс. рабочих мест.

Важнейшим вектором работы, направленным на обеспечение экономической стабильности, является поддержка малого предпринимательства. В этой области также был принят ряд важных законодательных актов.

В регионе введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей. Установлен мораторий на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения; до конца 2019 года данная ставка сохранена в размере 5%.

С целью стимулирования развития малого предпринимательства принят областной закон «Об установлении налоговой ставки в размере 0% для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения». Действие закона распространяется на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в течение 2-х налоговых периодов.

Принят Закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области». Определено его правовое положение, закреплены основные задачи и компетенция. В Кодексе Тюменской области об административной ответственности предусмотрены санкции за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Развитие экономики региона мы рассматриваем как основу решения главной задачи власти – повышения уровня и качества жизни наших земляков.

Несмотря на серьезные экономические вызовы, бюджет Тюменской области остается социально ориентированным. В 2017 году расходы на социальную сферу в общем объеме составляют 48,5%. Продолжается реализация проектов в сфере здравоохранения,

образования, социальной защиты.

Это позволяет нам не только обеспечивать исполнение всех социальных обязательств, но и устанавливать новые формы поддержки.

Ежегодно областная Дума увеличивает размер выплат денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В области ведется большая работа по поддержке многодетных семей, предпринимаются меры по повышению рождаемости, улучшению демографической ситуации. С момента принятия Закона Тюменской области «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» многодетным семьям предоставлено около 4700 земельных участков общей площадью более 550 гектаров. В июне 2016 года Тюменская областная Дума приняла закон, включающий многодетные семьи Ямало-Ненецкого автономного округа в программу предоставления земельных участков на юге области.

В 2016 году принят закон о льготах на оплату капремонта для пожилых людей. По инициативе Губернатора области с 1 июля 2016 года все жители области, достигшие возраста 70 лет, получили право на 100-процентную компенсацию этих расходов. Общая площадь жилого помещения, на которую распространяется эта компенсация, увеличена до 50 кв. метров.

В рамках реализации Закона «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» за последние 5 лет свои жилищные условия улучшили более 10 тыс. молодых семей и работников бюджетной сферы.

Чрезвычайная ситуация, сложившаяся весной 2016 года, вызвала необходимость принятия оперативных мер по организации помощи жителям области, пострадавшим от паводка. Был принят Закон Тюменской области «О мерах поддержки, предоставляемых в связи с чрезвычайной ситуацией на территории городского округа город Ишим в апреле 2016 года, вызванной паводком», предусматривающий выделение материальной помощи на первоочередные нужды, на ремонт помещения.

Соответственно были внесены изменения в Закон Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области», которые относят к масштабным инвестиционным проектам строительство индивидуальных или многоквартирных домов для граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

Принят Закон области «О потребительской корзине в Тюменской области». При расчете величины прожиточного минимума стали применяться индексы потребительских цен на продукты питания,

непродовольственные товары и услуги, расходы по обязательным платежам.

В сфере молодежной политики приняты законы «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Тюменской области» и «О патриотическом воспитании граждан в Тюменской области».

Успешное преодоление нашим регионом возникших в последнее время трудностей во многом стало возможным благодаря консолидации общества, сотрудничеству общественных и государственных институтов. Представительный орган власти региона играет здесь важнейшую роль.

В феврале 2016 года принят Закон «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области», определены виды деятельности социально ориентированных НКО и формы их государственной поддержки.

Члены общественных объединений, некоммерческих организаций регулярно участвуют в заседаниях областной Думы, депутатских слушаниях, «круглых столах», семинарах, конференциях и других проводимых нами мероприятиях.

Думой проводятся общественные слушания при рассмотрении проекта закона об областном бюджете и его исполнении. Регламентом предусмотрено участие представителей гражданских организаций в разработке и совершенствовании законодательства области, в подготовке общественной экспертизы по основным направлениям деятельности областной Думы.

При Думе созданы совещательные органы, такие, как Совет муниципальных образований Тюменской области и Совет по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения.

Как Председатель Тюменской областной Думы я представляю ее во взаимоотношениях с Общественной палатой Тюменской области и иными негосударственными объединениями. Общественной палате предоставлено право законодательной инициативы в Тюменской областной Думе.

В 1994 году общественными организациями была поддержана идея депутатов о разработке Стратегии деятельности областной Думы. С тех пор работа депутатов по определению основных стратегических целей и задач своей деятельности на протяжении всех созывов шла при активном участии и пристальном внимании институтов гражданского общества. Ежегодно проводятся совещания депутатов Тюменской областной Думы с представителями региональных отделений политических партий и общественных объединений по вопросам реализации Стратегии.

Ближайшая такая встреча, посвященная обсуждению проекта Стратегии деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, состоится в марте.

Особое внимание уделяется работе с жителями области, повышению уровня не только их осведомленности в вопросах регионального законодательства и деятельности областной Думы, но и их непосредственного участия в правотворческом процессе.

Приняты Законы «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области» и «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области».

В целях более широкого привлечения граждан к правозащитной деятельности введен институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Тюменской области.

Эффективной формой повышения информированности жителей области о деятельности Тюменской областной Думы, осуществления прямого контакта депутатов с жителями муниципального образования, трудовыми коллективами, общественными объединениями зарекомендовали себя Дни областной Думы в муниципальных образованиях.

В ходе таких мероприятий депутаты посещают предприятия и объекты социальной сферы, организуются прием жителей района и встречи с общественными организациями, проводятся совещания с главами сельских поселений.

Знакомство депутатов с особенностями социально-экономического развития территорий, промышленного и сельскохозяйственного производства, возможность вникнуть в проблемы муниципального образования позволяет учитывать их при разработке законов Тюменской области.

Информирование молодежи о деятельности областной Думы проводится в форме «Парламентских уроков» в образовательных учреждениях области. В течение пятого созыва депутатами проведено 460 таких уроков. Кроме того, успешно реализуется информационно-экскурсионный проект «Открытая Дума», в рамках которого в здании областного парламента ежегодно проводится около 150 экскурсий для школьников и студентов. Работа Думы подробно освещается на страницах областной парламентской газеты «Тюменские известия», учредителями которой являются органы законодательной власти области и автономных округов.

Тюменской областной Думой ежегодно организуется проведение социологических исследований, что позволяет получить оперативную и независимую информацию об отношении жителей области к социальным, экономическим, политическим процессам, протекающим на территории области, конкретным действиям органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе в сфере законодательной деятельности.

Нами активно используются возможности по организации диалога с

населением в сети Интернет. Это направление работы было высоко оценено Советом Федерации, признавшим официальный портал Тюменской областной Думы одним из лучших в России.

Подтверждением эффективности работы с населением можно считать высокий уровень явки на выборах в Тюменскую областную Думу в сентябре 2016 года – в них приняли участие более 81% жителей юга области.

Тюменская областная Дума активно сотрудничает с органами законодательной власти других субъектов Федерации, с 9-ю из них заключены соглашения о сотрудничестве.

Конечно, наиболее активно мы работаем с нашими коллегами из органов законодательной власти автономных округов. Основной формой такого взаимодействия является Совет Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. В его компетенцию входит рассмотрение наиболее значимых вопросов правотворчества, участие в формировании программ и проектов, имеющих общерегиональный и межрегиональный статус, содействие в реализации обращений, наказов избирателей, а также законодательных инициатив на федеральном уровне.

В 2013 году органы законодательной власти области и округов санкционировали пролонгацию действия Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. Предметом постоянного внимания членов Совета Законодателей является реализация программы «Сотрудничество», разработанной в целях исполнения Договора.

За более чем 20 лет работы Совет Законодателей зарекомендовал себя как эффективный инструмент координации действий и принятия конструктивных и взвешенных решений.

Очень важным для нас является сотрудничество с Советом Федерации, с которым в 2009 году Тюменской областной Думой было подписано Соглашение о взаимодействии в законодательном процессе.

В рамках реализации данного Соглашения в 2014 году в г. Тюмени под председательством Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко было проведено выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Роль топливно-энергетического комплекса Западной Сибири в развитии экономики Российской Федерации». В 2015 году в здании областной Думы прошло выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

В рамках действующего законодательства мы совместно работаем над проектами федеральных законов, оказываем взаимную поддержку

данных инициатив в Государственной Думе и Правительстве Российской Федерации.

Участие региональных законодательных органов в работе над федеральными законопроектами способствует не только их более эффективному последующему применению, но и более глубокому пониманию федеральным законодателем региональных проблем.

Советом Федерации сделаны принципиальные шаги в развитии взаимодействия с регионами. Созданный несколько лет назад Совет законодателей уже доказал свою высокую эффективность, стал действенным средством реализации законотворческих предложений регионов на федеральном уровне. Со своей стороны, мы также стараемся оперативно реагировать на обращения Совета Федерации по различным вопросам.

Важным шагом развития сотрудничества мы считаем заявление Валентины Ивановны Матвиенко на открытии весенней сессии Совета Федерации о том, что Совет Федерации должен стать непреодолимым барьером на пути законов, ухудшающих финансовое положение регионов.

Надеемся, что сотрудничество Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с региональными органами законодательной власти будет и в дальнейшем конструктивным и плодотворным.

Это определено сутью нашей работы. Мы представляем людей, живущих и работающих в наших регионах, людей, доверивших нам власть и ждущих от нас своевременных и верных решений. Уверен, мы сможем оправдать их доверие.

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СТАБИЛЬНОЙ И ПРОГНОЗИРУЕМОЙ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

**С.М. Сарычев, Вице-Губернатор
Тюменской области**

Президент страны В.В. Путин не раз говорил, что Россия сильна своими регионами, потенциал которых развивается и формирует мощь государства. Тюменская область – один из ведущих субъектов Российской Федерации. За последние годы здесь достигнуты очевидные успехи в экономике и социальной сфере. И все это стало возможным благодаря плодотворному труду, ответственности, единству и любви к Родине людей самых разных национальностей и воззрений, для которых Тюменский регион – это общий дом.



Результаты нашей работы – более чем трехкратный рост промышленного производства (фактически вторая индустриализация области). Более чем 4-кратный рост инвестиций в основной капитал. Почти 4-кратный рост объемов вводимого жилья. Стабильный естественный прирост населения, увеличение рождаемости, количества многодетных семей, продолжительности жизни, а значит, и ее качества.

Самое важное, что позволяет эффективно работать и развивать экономику, – в Тюменской области уже многие годы остается стабильной и прогнозируемой общественно-политическая обстановка, гражданское общество и органы власти действуют как партнеры, сообща ищут ответы на сложные вопросы, решают актуальные проблемы.

О многом говорят и социологические исследования. По данным ВЦИОМ 82% тюменцев положительно оценивают деятельность Президента Российской Федерации и 80% – Губернатора Тюменской области. Федеральное агентство по делам национальностей отнесло Тюменскую область к регионам, где не было зафиксировано межнациональных конфликтов. Свыше 90% жителей региона положительно оценивают состояние межнациональных отношений в субъекте, 89% опрошенных удовлетворены состоянием межконфессиональных отношений, 81% респондентов оценивают общественно-политический уровень в регионе как стабильный.

У нас есть четкое понимание, что поступательное развитие региона и всей России возможно только при консолидации общества. Этому способствует достигнутое на Тюменской земле прочное

межнациональное, межконфессиональное и политическое согласие. Оно основано на конструктивном диалоге органов власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества.

В Тюменской области в мире и согласии живут представители 150 этносов. Мы чтим традиции, храним память, заботимся о старших поколениях, учим детей уважать культуру разных народов. И все вместе строим наше будущее, стараемся сохранить и приумножить традиционные российские ценности патриотизма, духовности, уважения к историко-культурному наследию народов.

Мы понимаем, что возможность увидеть всю палитру традиций и обычаев, обрядов и особенностей быта, национальной кухни, ремесел разных народов, живущих на Тюменской земле, помогает изменить отношение человека к жизни и к окружающим.

Межнациональное содружество в нашей области имеет замечательные традиции и прочный фундамент. Основы его заложены были нашими отцами и дедами – воинами Великой Отечественной войны, первопроходцами нефтегазового комплекса. Героический труд сцементировал братские отношения, которые не раз проверялись на прочность, но всегда выдерживали испытания.

Приведу немного цифр. Сегодня в Тюменской области зарегистрировано около 2 тыс. некоммерческих организаций, среди которых почти половина – общественные объединения. В регионе действуют свыше 230 религиозных организаций, представляющих 18 конфессий. Основные конфессии – православие и ислам.

Их потенциал помогает реализовать много нужных социально-значимых проектов, направленных на укрепление духовно-нравственных основ общества, развитие образования и культуры. Например, в 2016 году в Тюменской области прошло больше 200 национально-культурных мероприятий и национальных праздников. Они собрали свыше 150 тыс. человек. Мы всем миром восстанавливаем и воссоздаем религиозные объекты. Только в 2016 году с помощью господдержки восстановили около 80 храмов, мечетей и других объектов.

Еще одна движущая сила в работе с общественностью — политические партии. Региональных отделений в Тюменской области зарегистрировано чуть более 50. Конечно, наибольшую активность демонстрируют парламентские партии, среди которых ведущей силой остается региональное отделение политической партии «Единая Россия». В его рядах – более 23 тыс. тюменцев. Местные отделения созданы во всех 26 муниципальных образованиях. Активны в области и региональные отделения КПРФ (2400 человек), ЛДПР (2000 человек), «Справедливой России» (почти 2100 человек). Причем все они без исключения делают ставку на молодежь.

О политических предпочтениях жителей Тюменского региона

говорит и распределение голосов избирателей на выборах депутатов Тюменской областной Думы и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Единый день голосования в 2016 году стал главным политическим событием для всей страны и мы не исключение.

Прежде всего, необходимо отметить высокую явку избирателей. Жители нашего региона очень ответственно подошли к выборам в Государственную Думу и областной парламент. Явка избирателей на выборы в Государственную Думу составила 81,11%, в Тюменскую областную Думу на юге области – 81,0%, по Ханты-Мансийскому автономному округу – 38,03%, по Ямало-Ненецкому автономному округу – 73,21%, в целом – 60,69%.

По итогам голосования «Единая Россия» получила 58,35% голосов в Государственную Думу, в Тюменскую областную Думу она набрала 56,59% голосов.

Такие высокие цифры и по явке, и по голосованию за «Единую Россию» означают, что в целом жители Тюменской области высоко оценивают работу органов власти – Губернатора и правительства Тюменской области, Тюменской областной Думы и органов местного самоуправления. Люди видят, что единосроссы знают проблемы и вместе с жителями находят пути их решения.

Радует общественная активность тюменцев, особенно молодежи. Примеров очень важной работы молодых людей очень много в самых разных сферах - от патриотической до оказания помощи нуждающимся. Тюменские активисты уже десять лет проводят патриотическую кампанию «Мы помним!». В 2016 году в ней участвовали более 15 тыс. наших юных земляков.

Еще один региональный общественно-просветительский проект «Ядоверяю.рф» стартовал в 2014 году. Он помогает всем узнать о достижениях региона в социально-экономической сфере. Действующие интерактивные площадки проекта расположены на территории Заводоуковска, Ишима, Тюмени и Ялуторовска. У проекта есть свой очень хороший интернет-ресурс.

В рамках этого проекта в 2016 году состоялись замечательные акции «Спасибо, учитель», «Итоги года», «Тайм-лайн Тюменской области», сформированы медиапаспорта по отраслям экономики. Например, благодаря информационной кампании «#спасибоучитель» в 2016 году все желающие смогли поблагодарить своих наставников. Открытки с теплыми словами в адрес педагогов отправили несколько тысяч человек.

Важный действенный инструмент консолидации общественных сил – Общественная палата Тюменской области, ей в 2016 году исполнилось 15 лет. Она приняла эстафету у Гражданского форума

региона, который выстраивал конструктивные общественные отношения и был первой в Российской Федерации площадкой открытого диалога власти, бизнеса и общественности.

Общественная палата выявляет проблемные жизненные ситуации и болевые точки, оперативно ретранслирует их соответствующим службам жизнеобеспечения, передает в органы государственной власти и местного самоуправления, которые и делают все, чтобы снять и ликвидировать общественное напряжение.

Все больше неравнодушных граждан привлекает Общественная палата к участию в управленческой работе. Постоянной практикой стала общественная экспертиза нормативных правовых актов и важнейших управленческих решений, анализ и публичная оценка деятельности органов государственной власти области. В настоящее время мы формируем новый состав этого органа.

Заслуженный авторитет завоевало региональное отделение Общероссийского Народного Фронта (ОНФ). ОНФ объединил активных и неравнодушных граждан, готовых действовать, принимать решения, отстаивать свои убеждения и менять жизнь на местах к лучшему.

Конструктивная критика, а главное – конкретные предложения по решению проблем, совершенствованию законодательства, которые выносятся на общественное обсуждение «фронтвики», безусловно, приносят пользу, инициируют позитивные изменения.

Важно, что члены ОНФ проводят постоянный мониторинг и анализ наиболее актуальных тем, общаются с людьми на местах, поднимают острые вопросы, волнующие простых граждан. Считаю это необходимым и действенным инструментом не только для общественных организаций, но и для руководителей любого уровня.

Открытость, диалог, обратная связь – без этих важных составляющих невозможно обеспечить согласие в обществе, поступательное социальное и экономическое развитие региона.

Именно такое взаимодействие позволяет принимать эффективные, а не популистские решения, планировать развитие региона, грамотно распределять финансовые ресурсы, добиваться того, чтобы они давали максимальную отдачу и результат, отвечающий запросам граждан.

Подводя некоторые итоги, можно выделить наиболее продуктивные сферы взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти. Среди них – создание условий для реализации социальных и экономических проектов, укрепление в общественном сознании и социальных практиках политкультурности, формирование механизмов укрепления гражданского согласия и солидарности, а также обеспечение развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Именно эти механизмы способствуют налаживанию

конструктивного диалога различных социальных и политических сил, общества и органов государственной власти региона. Их используют для продвижения гражданских инициатив и участия населения в социально полезных программах и мероприятиях. Они доказали свою эффективность и легли в основу регионального компонента федеральной стратегии государственной национальной политики.

В завершение отмечу, что Россия была и остается сильна не только территорией и природными богатствами, но, прежде всего, людьми, любящими свою Родину.

На протяжении многих веков многонациональный и дружный народ нашей страны вставал на ее защиту. Твердо давал отпор всем, кто посягал на национальные интересы и желал распада нашего государства. Единство, трудолюбие и талант позволяли нашим предкам и нам преодолевать трудности и побеждать.

Сплоченность – это та мощная сила, которая позволяет достигать поставленных целей. Она становится самым главным условием для нашего движения вперед, придает уверенность на этом пути.

И жители Тюменской области, как никто другой, знают об этом. Мы многого добились и многое сделали, потому что работали единой командой на общую цель – благополучие Тюменской земли и каждой ее семьи. Уверен, что общими усилиями мы сделаем наше Отечество еще более могучим и процветающим.

СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ – ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

О.А. Кузнецовских, заместитель
Губернатора - директор
Департамента социального
развития Тюменской области

Социальная политика – неотъемлемая часть региональной государственной политики в целом, но только при условии обеспечения социальных гарантий и работы гибкой системы поддержки население может самореализоваться в семье, труде, общественной деятельности и творчестве. В совокупности со стабильной экономической ситуацией и инвестиционным «бумом» эти факторы помогают обеспечить тот высокий уровень социального благополучия, который сегодня достигнут в Тюменской области.



Согласно исследованиям Всероссийского центра изучения общественного мнения, в Тюменской области живут самые счастливые люди. 81% опрошенных заявили, что они счастливы, а Тюмень входит в тройку самых счастливых городов России.

В регионе системно осуществляется предоставление мер социальной поддержки, большое внимание уделяется развитию негосударственного сектора, общественной инициативы, укреплению семейных ценностей, созданию доступной среды, организации детского отдыха и оздоровления, опеке и попечительству, профилактике наркомании. Обеспечен программно-целевой подход к реализации поставленных задач, позволяющий задействовать все заинтересованные ведомства и оказать поддержку тем, кто в ней действительно нуждается.

В области с 2005 года ведется работа по усилению принципов адресности и нуждаемости. При предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (сегодня их в регионе почти 450 тыс. человек) активно используются электронные базы данных, в которые в настоящий момент уже занесены данные о 84% населения региона.

Особое внимание, как и в других субъектах, уделяется старшему поколению и, в первую очередь, ветеранам Великой Отечественной войны (их в области более 15 тыс. человек). Комплексная поддержка ветеранов включает предоставление и ремонт жилья, санаторно-курортное лечение, материальную и социальную помощь. Большое содействие в работе с ветеранами оказывают волонтерские организации. Важно, что ветераны сегодня ведут активную культурную,

научную жизнь, в сфере их деятельности – укрепление памяти о военных подвигах наших земляков, патриотическое воспитание молодежи.

В 2015 году Тюменская область приняла участие в обсуждении на федеральном уровне положений проекта Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения. Сформулированные в ней подходы находят свое отражение и в приоритетных направлениях социальной политики региона. На помощь приходят новые эффективные методы, направленные на повышение качества жизни пожилых людей. Такие технологии, как «Приемная семья для пожилого человека», «Стационар на дому», «Санаторий на дому», «Интерактивный туризм», программа по обучению населения компьютерной грамотности «Расширяя горизонты», стартовавшая по инициативе Губернатора Тюменской области Владимира Владимировича Якушева, скандинавская ходьба, помогают людям «золотого возраста» жить интересно и с удовольствием укреплять свое здоровье.

Каждый третий возрастной тюмонец сегодня – участник школ активного долголетия, университетов третьего возраста, компьютерных курсов, группы любителей скандинавской ходьбы, творческих клубов волонтерского движения и других проектов.

В Тюменской области значительные меры принимаются и по обеспечению социального благополучия семьи и детства – именно это лежит в основе стабильности всего общества. Проводимая региональным правительством системная политика поддержки семей с детьми, формирования перспектив развития каждого ребенка – его образования, воспитания, самореализации – работает на результат. Также выстроена система инновационной деятельности, направленной на профилактику семейного неблагополучия, преступлений среди несовершеннолетних. Реализуются дополнительные меры по противодействию преступности среди несовершеннолетних. Так, с апреля 2016 года на базе учреждений социального обслуживания населения действует Служба инспекторов по охране детства, в которую входит около 60 специалистов, работающих во всех муниципальных образованиях. Уже первые месяцы работы новых специалистов привели к снижению подростковой преступности среди учащихся общеобразовательных организаций.

В 2016 году стартовали еще 2 крупных областных проекта, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Главная особенность проекта «Диалог поколений» в том, что с детьми и семьями группы риска работают ветераны. За полгода проведено свыше 3,2 тыс. мероприятий, в которые были вовлечены около 4 тыс. семей с детьми, что в два раза больше запланированного. Свыше 1 тыс. детей, состоящих на учете в

ведомствах системы профилактики, показывают положительную динамику. Данный проект также направлен на работу с родителями и повышение родительской ответственности и компетентности. Реализация проекта продолжается.

Второй проект «Наставничество» стал центральным блоком социальной программы «Шанс», которая помогает детям, вступившим в конфликт с законом, найти позитивный путь собственной реализации. Изначально целевой аудиторией были дети из группы риска, но границы проекта в настоящее время расширены. Теперь к участию в нем приглашают всех подростков, нуждающихся в помощи. Участники проекта самостоятельно выбирают себе индивидуального куратора из числа лидеров различных тюменских молодежных сообществ. Подростки активно включаются в работу наставников, генерируют идеи мероприятий и просто проводят вместе время. Организаторы отмечают, что все дети нашли для себя новые интересные занятия, а для 40% из них он стал профориентационным.

Частью этой инициативы стала и образовательная онлайн-платформа «знайправо.рф» – это помощь трудным подросткам. Сайт в нестандартной интерактивной форме (комиксы, рассказы, мультфильмы и популярные приложения) рассказывает о правовой системе и законах нашей страны.

Социальное партнерство с семьей мы представляли и в сентябре на IV Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей. Вместе с детьми» (г. Москва), где Тюменская область была признана победителем в номинациях «Представление комплексной региональной межведомственной модели взаимодействия субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних», учрежденной Министерством внутренних дел Российской Федерации, и «Лидер выставочных коммуникаций».

Еще один момент, о котором стоит сказать, – естественный прирост населения. Количество семей с детьми увеличилось с 2014 года почти на 5% и сейчас их более 228 тыс. Увеличивается и количество многодетных семей – с 8 тыс. в 2008 году до 21,5 тыс. к концу 2016 года. Этому способствует введение на региональном уровне дополнительных мер социальной поддержки: с 2012 года в виде регионального материнского (семейного) капитала, а с 2013 года в виде ежемесячной денежной выплаты на 3-го ребенка и последующих детей, а также единовременной выплаты на приобретение (улучшение) жилья семьям при рождении одновременно 3 и более детей.

Опыт Тюменской области ярко продемонстрировал реальную возможность решения проблемы социального сиротства. С 2008 года 95,6% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, живут в семьях. На всю Тюменскую область из 12 детских домов остался лишь

1, из 3 домов ребенка – тоже всего 1. В регионе нет практики произвольного вмешательства органа опеки и попечительства в дела семьи и необоснованного изъятия детей из семей, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в помощи государства.

В Тюменской области ежегодно проходят региональные форумы замещающих семей, в ходе которых опытом воспитания и адаптации своих воспитанников обмениваются более 300 участников. С 2012 года в регионе работает передвижная фотовыставка «Галерея детства», благодаря которой за 5 лет почти 120 детей обрели семью.

Впервые в 2016 году была апробирована новая форма общественного контроля – проведен мониторинг соответствия организаций для детей-сирот требованиям, установленным действующим законодательством с выездом в организации. Представителями Общественной палаты региона, Уполномоченным по правам ребенка в Тюменской области и другими экспертами отмечен высокий уровень деятельности организаций для детей-сирот, внесены предложения по совершенствованию их работы.

Немаловажную роль в вопросе детского воспитания играет отрасль отдыха и оздоровления, в которой Тюменская область является одним из признанных российских лидеров. С 2010 года в регионе создана специализированная служба по организации отдыха и оздоровления населения. Благодаря работе по укреплению материально-технической базы, в том числе строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений, установке новейших систем автоматических пожарных сигнализаций, а также медицинского и реабилитационного оборудования, сохранена и развивается сеть оздоровительных организаций. Все это помогает обеспечить один из самых высоких в России уровней эффективности оздоровления – 96%.

В 2013 году после завершения строительства начал работу детский загородный оздоровительный центр «Олимпийская Ребятка» на 240 мест. Он построен с учетом всех требований к созданию безбарьерной среды и позволяет организовать отдых детей всех групп здоровья.

В 2015 году в регионе стало еще на одну детскую оздоровительную организацию больше. На базе Абалакского мужского Свято-Знаменского монастыря открылся первый в России православный детский загородный лагерь. В течение года здесь принимают более 500 школьников из Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Так, в 2016 году в соответствии с поручением Президента России об организации летнего отдыха школьников на базе вузов открылся новый оздоровительный лагерь «Эрудит» Тобольского педагогического института имени Д.И. Менделеева, который принял на отдых

250 подростков.

В 2014 году стартовал проект правительства области «Тюменское лето в Крыму», который получил многочисленные положительные отзывы отдохнувших в здравницах подшефного региону Черноморского района Республики Крым.

Ежегодные семинары и фестивали методических идей собирают организаторов детского отдыха, педагогические коллективы загородных лагерей и центров, лагерей с дневным пребыванием детей – тех, кто делает все, чтобы отдых детей был наполнен множеством интересных познавательных событий. В 2016 году Фестиваль методических идей стал всероссийским – в Черноморском районе Республики Крым в нем приняли участие представители организаторов детского отдыха и других субъектов Российской Федерации. Открытый семинар организаторов детского отдыха в январе 2017 года уже в г. Тюмени принял представителей отрасли отдыха и оздоровления из 14 субъектов Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

Актуальным вопросом социальной политики остается интеграция людей с ограниченными возможностями в социальную среду. В Тюменской области ведется системная работа по социальной и медицинской реабилитации людей с ограниченными возможностями, причем с самого рождения ребенка. Уже доказали свою эффективность службы ранней помощи детям с нарушениями в развитии. Сопровождение особого ребенка и его семьи командой специалистов системы здравоохранения, социальной защиты населения, образования позволило снизить уровень первичной инвалидности у детей от 0 до 3 лет.

Важное направление – создание комфортных условий для инвалидов. Сегодня в регионе ни один вновь строящийся или реконструируемый объект не принимается в эксплуатацию без соблюдения требований доступности для маломобильных групп населения. В целях адаптации уже построенных зданий сформирован единый областной реестр объектов социальной инфраструктуры, в настоящее время идет активная работа по их дооборудованию. Вопросы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Тюменской области решаются в рамках программы «Доступная среда». За время реализации удалось увеличить процент приоритетных объектов, доступных для инвалидов, с 33 до 54,2%.

В Тюменской области ведется масштабная работа и по профилактике наркомании. В регионе работает государственное реабилитационное учреждение Областной центр профилактики и реабилитации. На его базе действуют проект реабилитации наркозависимых и алкозависимых граждан «Феникс» и стационарно-

дистанционный сетевой проект «Ступени» для несовершеннолетних, замеченных в употреблении психоактивных веществ.

Важная роль в профилактике наркомании отводится превентивным мерам. Это – областной профилактический марафон «Тюменская область – территория здорового образа жизни» (проведение комплекса информационно-разъяснительных и массовых мероприятий среди обучающихся и их родителей в течение учебного года), «Лето – пора находок, а не потерь» (профилактическая работа с детьми и молодежью в период летней оздоровительной кампании). В рамках проектов применяются новые интерактивные формы проведения профилактических мероприятий, такие, как профилактический театр, дискуссионные площадки, фокус-группы, интернет-квесты и др.

Результаты профилактической работы дают реальную надежду на возвращение к нормальной жизни сотням людей, позволяют оградить от серьезной угрозы подростков и молодежь. Благодаря эффективной антинаркотической деятельности заболеваемость наркоманией в регионе ниже, чем в Уральском федеральном округе. За последние 4 года удалось более чем в полтора раза снизить количество отравлений наркотическими веществами (с 319 до 193) и сократить показатели по смертности от передозировки наркотиками (с 61 до 39).

Система социального развития Тюменской области находится в постоянном движении – меняется общество, корректируется и она. В рамках реализации принципов системы «Открытое правительство» налажен активный общественный диалог. Основные его цели сегодня – это повышение эффективности работы органов государственной власти, консолидация сил для решения социально значимых проблем, развитие гражданских инициатив.

Более эффективно выстраивать работу позволяет система общественной экспертизы и продуктивное сотрудничество с Общественной палатой Тюменской области, а также Общественным советом при Департаменте социального развития, в состав которого входят представители некоммерческих организаций, журналисты, специалисты из различных областей знаний, выступающие от имени всех заинтересованных категорий населения, – многодетных семей, инвалидов, ветеранов. Общественный совет с 2013 года принимает участие в независимой оценке предоставления социальных услуг, по итогам формируется рейтинг учреждений социального обслуживания, а также готовятся предложения по улучшению качества их работы. Так, в 2016 году в организациях социального обслуживания уже в 3-й раз проведена независимая оценка качества социальных услуг. Функции организации-оператора на основе государственного контракта исполнял центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» (Пермь). Независимая оценка проводилась в отношении 22 организаций

социального обслуживания областного уровня. По ее итогам в 90% проверенных в 2016 году организаций социального обслуживания Тюменской области независимыми экспертами выявлен высокий уровень качества оказания социальных услуг.

Между тем развитие диалога между властью и обществом требует повышения активности как самих граждан, так и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО). Сегодня СОНКО обладают огромным потенциалом и могут применять свои знания и энергию в различных отраслях социальной сферы: спорт, молодежный досуг, дополнительное образование, культура, предоставление государственных услуг пожилым, семьям с детьми, инвалидам и многое другое.

Этот потенциал необходимо использовать максимально эффективно, так как сегодня СОНКО могут и должны стать ключевыми участниками экономического процесса. Этот процесс в Тюменской области уже идет, работают негосударственные организации, которые наравне с государственными оказывают услуги населению.

Последние несколько лет в Тюменской области проводится активная работа по развитию и поддержке СОНКО. Утвержден комплексный план мероприятий («дорожная карта») региона по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. С декабря 2015 года работает Координационный совет по вопросам развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области, в его составе 33 человека, в том числе 20 членов Общественной палаты, общественных организаций Тюменской области.

Правительством Тюменской области ресурсным центрам оказывается финансовая поддержка. В 2016 году в рамках реализации подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Тюменской области «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» до 2020 года» ресурсным центрам выделено 3,5 млн. рублей по направлению «Повышение профессионального уровня СОНКО Тюменской области». Также в течение 2016 года проведено 15 открытых конкурсов среди СОНКО на право получения субсидий из средств областного бюджета, победителями которых стали 40 СОНКО. Объем субсидий составил 19 млн. рублей.

В настоящее время создан фундамент для работы с СОНКО,

разработана нормативная правовая база. По итогам работы в этом направлении наш регион назван в числе 8 лучших в России на совещании Минтруда с участием Совета Федераций, Общественной палаты Российской Федерации. В дальнейших планах – масштабная работа по передаче социальных услуг СОНКО.

Продуктивное взаимодействие между Департаментом социального развития Тюменской области, профильными ведомствами и общественностью позволяют удерживать стабильно высокие показатели социального благополучия семей с детьми, пожилых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, людей с ограниченными возможностями.

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ – ТЕРРИТОРИЯ РОСТА*

В.М. Шумков, *заместитель
Губернатора Тюменской области*

Тюменская область сегодня – это регион, где динамично развивается экономика и эффективно работает социальная сфера. Один из ключевых индикаторов роста – валовой региональный продукт – в 2016 году, по предварительным оценкам, достиг 893 млрд. рублей, увеличившись в 1,6 раза по сравнению с 2010 годом. По этому показателю субъект занимает 10-е место среди регионов Российской Федерации, превышая среднероссийский уровень в 1,3 раза.



Структура экономики региона диверсифицирована. Наибольшая доля добавленной стоимости формируется многоотраслевым промышленным сектором – 37,5% ВРП (по оценкам за 2016 год). При этом ресурсодобывающий сектор не является определяющим в структуре экономики региона. Нефтедобыча осуществляется только в одном самом северном муниципальном образовании – Уватском районе. Основные места добычи углеводородного сырья сосредоточены в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах, являющихся самостоятельными субъектами Российской Федерации. Поэтому данные этих субъектов Российской Федерации, говоря об экономических показателях Тюменской области, мы не берем в расчет.

Существенную роль в экономике области играют оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство.

Инвестиции – важнейший фактор, определяющий направление и темпы развития региона. Их объем в основной капитал в 2015 году превысил 217 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с 2010 годом в 1,4 раза в текущих ценах. Изменилась за обозначенный период и сама структура источников финансирования – доля внебюджетных средств выросла с 73,2% в 2010 году до 90,2% в 2015 году.

Объем инвестиций за девять месяцев 2016 года превысил 284,1 млрд. рублей (177,4% к январю-сентябрю 2015 года в сопоставимых ценах). Это существенно выше, чем за весь 2015 год. В расчете на душу населения он составляет 197 тыс. рублей. И это 5-е место среди субъектов Российской Федерации. При этом доля внебюджетных инвестиций достигла 97,3%. Инвестиции в

* В статье социально-экономическое развитие Тюменской области представлено без учета автономных округов.

промышленность – 77,2% от общего объема, в том числе в обрабатывающие производства – 60,6% (в 2010 году – 41,4%, 16,9% соответственно).

Такому опережающему росту способствовала активная реализация проектов в нефтехимии компании «СИБУР» на Тобольской промышленной площадке, строительство Антипинского НПЗ, развитие нефтедобычи в Уватском районе компаниями «Роснефть» и «Сургутнефтегаз», а также совершенствование транспортной инфраструктуры региона.

В области сформирована комплексная система привлечения и поддержки инвесторов, любой из которых получает право на пользование пакетом услуг государственной поддержки, включая налоговые льготы и административное сопровождение.

Правительством Тюменской области внедрен стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, действует регламент комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации в Тюменской области. Сформирован и ежегодно обновляется план создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры. Документ наглядно представляет потенциальным инвесторам перспективы развития.

Работа по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами в регионе строится на основе проектного подхода. На повышение ее эффективности направлена программа «Семь шагов». В муниципальных образованиях области созданы проектные команды. В их составе – кураторы от правительства региона и фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области». Определены проекты, реализация которых отвечает задачам ускоренного развития экономики муниципальных образований, а также площадки для их реализации. Разработаны планы действий по определению инвесторов, поддержке и запуску проектов.

В 2016 году стартовало открытие 3 площадок индустриальных парков – в г. Тюмени, а также поселках Боровский и Богандинский Тюменского района. Это территории, обеспеченные необходимой инфраструктурой и особыми условиями, подразумевающими низкую арендную ставку и льготы по региональным налогам для резидентов на несколько лет, а также право на получение всех форм государственной поддержки. В парках «Боровский» и «Богандинский» созданы зоны экономического развития.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в 2016 году Тюменская область заняла 5-ю строчку, улучшив свой

результат на 10 позиций.

Промышленное производство за последние 6 лет выросло в два раза. Фактически проведена новая индустриализация региона. Добыча полезных ископаемых увеличилась в 2,3 раза. В последние годы в регионе достигнут значительный рост объемов добычи нефти с 5,2 млн. тонн в 2010 году до 12,5 млн. тонн в 2016 году за счет освоения и ввода в эксплуатацию новых месторождений компанией «Роснефть» в рамках Уватского проекта, а с 2016 года и компанией «Сургутнефтегаз», создающей собственный кластер нефтедобычи в регионе.

Почти ежегодно вводятся в эксплуатацию новые месторождения. В 2016 году введены в эксплуатацию Южно-Нюрымское месторождение (старт добычи нефти в регионе компанией «Сургутнефтегаз») и Западно-Эпасское («РН-Уватнефтегаз»).

Стабильно работает энергетический комплекс. Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2016 году к 2010 году составил 107,6%. Мощности по выработке электрической и тепловой энергии полностью обеспечивают существующие нагрузки потребителей и имеют резерв, что важно для укрепления экономики.

Активно развивается обрабатывающий сектор. За последние годы в области появились новые отрасли с современными технологиями – нефтепереработка, нефтегазохимия, производство и переработка полимеров, черная металлургия для строительной и машиностроительной отраслей, стекольное и биотехнологическое производства.

Индекс обрабатывающих производств за 6 лет вырос в 2,1 раза. Химическое производство возросло в 15 раз, производство нефтепродуктов – в 2,9 раза, машин и оборудования – в 2,2 раза, металлургия и производство готовых металлических изделий – в 1,8 раза, производство строительных материалов – в 1,7 раза, резиновых и пластмассовых изделий – в 1,6 раза, обработка древесины и производство изделий из дерева – 1,2 раза, производство пищевых продуктов – в 1,2 раза.

За последние годы введены десятки крупных производств. Компанией «СИБУР» в г. Тобольске создан крупнейший в России производственный комплекс по переработке широкой фракции легких углеводородов (ШФЛУ) и выпуску сжиженных углеводородных газов, полимеров.

В 2013 году компанией «СИБУР» на Тобольской промышленной площадке введен в эксплуатацию крупнейший в России и один из крупнейших в мире комплекс производств по выпуску полипропилена – «Тобольск-Полимер» – мощностью 500 тыс. тонн в год. Строительство нового завода стало самым масштабным инвестиционным проектом в российской нефтехимической отрасли. Созданное производство по

глубокой переработке углеводородного сырья позволило России не только покрыть потребности в основных марках полипропилена, но и стать крупным экспортером данной продукции. В сентябре 2016 года предприятием выпущена юбилейная первая миллионная тонна полипропилена с момента запуска производства; в целом за 2016 год произведено более 450 тыс. тонн полипропилена – треть от общероссийского объема производства.

Компанией «СИБУР» реализован инвестиционный проект по расширению мощностей ООО «СИБУР Тобольск» (бывший ООО «Тобольск-Нефтехим») по переработке ШФЛУ. В 2011 году на заводе завершена модернизация действующей центральной газофракционирующей установки, мощности предприятия по переработке ШФЛУ при этом возросли с 3 до 3,8 млн. тонн в год. Также в 2011 году за счет реконструкции увеличены мощности действующей установки по производству высокооктановой добавки к моторным топливам – метил-трет-бутилового эфира со 120 до 150 тыс. тонн в год. В 2012 году увеличена мощность предприятия по производству бутадиена на 10 тыс. тонн в год (со 197 до 207 тыс. тонн). В 2014 году завершено строительство второй центральной газофракционирующей установки мощностью по переработке ШФЛУ до 2,8 млн. тонн в год, в 2016 году после проведенной модернизации ее мощность увеличена до 4,2 млн. тонн в год. В результате суммарные мощности предприятия по переработке ШФЛУ достигли 8 млн. тонн в год.

Для обеспечения мощностей по переработке ШФЛУ сырьем компанией «СИБУР» в 2014 году введен новый продуктопровод, связывающий предприятия по переработке попутного нефтяного газа и газового конденсата в Ямало-Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре с Тобольским промышленным узлом.

В 2015 году компанией «СИБУР» началось строительство комплекса глубокой переработки углеводородного сырья «ЗапСибНефтехим», который станет крупнейшим в стране и одним из крупнейших в мире по мощности. Проект предполагает строительство установки пиролиза мощностью 1,5 млн. тонн этилена, около 500 тыс. тонн пропилена и 100 тыс. тонн бутан-бутиленовой фракции (ББФ) в год, установок по производству различных марок полиэтилена и полипропилена совокупной мощностью 2 млн. тонн в год.

На Антипинском нефтеперерабатывающем заводе (АНПЗ) продолжается строительство 3-й очереди завода. В результате реализации проекта суммарная мощность АНПЗ уже составляет 9 млн. тонн в год, а глубина переработки нефти в 2016 году достигла рекордных для России 98%. В последние годы на предприятии начался выпуск новых видов продукции – дизельного топлива стандарта «Евро-

5», нефтяного кокса, сжиженных углеводородных газов, серы и др. В 2017 году начнется выпуск автомобильного бензина стандарта «Евро-5» с октановым числом 92,95 пунктов.

Компанией «УГМК-Сталь» в г. Тюмени введен электрометаллургический завод мощностью 545 тыс. тонн металлопроката в год. В сентябре 2016 года выпущена первая миллионная тонна стали, расширяется ассортимент выпускаемой продукции. Если первый миллион тонн – это сталь преимущественно арматурная для стройиндустрии, то со второго миллиона стали завод начал производство конструкционного металла для нужд машиностроения, в том числе и для автомобильной промышленности.

Развивается машиностроение, в том числе производство оборудования для нефтегазового комплекса. Предприятием «Сибнефтемаш» в 2013 году завершено создание нового производственного комплекса по выпуску емкостного оборудования; американская компания «Бейкер Хьюз» в 2014 году завершила строительство завода нефтепогружного силового кабеля с объемом производства до 8 млн. метров в год; германская компания «Дина Энерджетикс» ввела в эксплуатацию первую и вторую очереди завода по изготовлению перфорационных кумулятивных зарядов и специальных детонирующих шнуров.

В регионе возрождено стекольное производство. В 2011 году компанией «Стеклотех» введен в эксплуатацию завод по изготовлению стеклянной тары мощностью до 300 млн. бутылок в год. Продукция востребована в России, а также за рубежом, отдельные партии поставляются даже в Германию.

Реализован ряд проектов в стройиндустрии. АО «Комбинат строительных материалов» ввело в эксплуатацию 2 прессы по выпуску силикатных изделий суммарной мощностью 70 млн. шт. условного кирпича в год; компания «Мостострой-11» в 2014 году запустила новые производства на базе ТФ «Мостоотряд-36» – завод ЖБИ и цех металлоконструкций; компания «КНАУФ» завершила масштабную реконструкцию завода по выпуску теплоизоляционных изделий «ТИСМА» в г. Тюмени (увеличены мощности и освоены новые технологии и виды продукции); компания «Эм-Си Баухеми» в 2015 году ввела в эксплуатацию завод по производству сухих строительных смесей.

Введены в эксплуатацию новые производства в деревообработке. Тюменский фанерный завод в 2013 году ввел в эксплуатацию вторую технологическую линию, удвоив мощности на новой производственной площадке и доведя их до 60 тыс. куб. метров фанеры в год; компанией «ЗАПРОС» введен в эксплуатацию завод по пилению низкотоварной древесины мощностью 30 тыс. куб. метров продукции; компания

«Шаттдекор» в 2014 году завершила строительство завода по производству декоративных покрытий для мебельной индустрии.

В пищевой промышленности введен молокоперерабатывающий завод компании «Золотые луга», молочный комбинат «Ситниковский», хлебобулочный комбинат ЗАО «Фатум», рыбоперерабатывающий завод ООО «Эра-98», творожное производство и йогуртная группа молочного комбината «Ялуторовский» компании «ДАНОН»; состоялось открытие первой и второй очередей завода «АминоСиб» по глубокой переработке пшеницы.

Приоритетом промышленной политики области является стимулирование производителей к работе по импортозамещению. Постоянно идет информирование предприятий оптовой и розничной торговли, сетевых компаний о потенциальных отечественных поставщиках продукции, в том числе тюменских. Организованы прессытуры на промышленные предприятия, выпускающие импортозамещающую продукцию, проводятся биржи контактов с компаниями нефтегазового сервиса и круглые столы с участием крупных компаний и субъектов малого и среднего бизнеса.

Обрабатывающим предприятиям, выпускающим импортозамещающую продукцию, оказывается содействие в модернизации и техническом перевооружении: субсидии на приобретение оборудования, включая лизинг и привлечение кредитов. Помогаем и в продвижении продукции на ярмарках, презентациях, выставках-продажах.

Одним из факторов дальнейшего успешного развития индустриальной базы региона является развитие инноваций. С 2009 года работает Западно-Сибирский инновационный центр (Тюменский технопарк). За все время его работы резидентами получено 49 патентов и лицензий, внедрено 88 новых технологий, разработано более 100 опытных образцов. Продукция тюменских инноваторов начала выходить на зарубежные рынки Казахстана, Ирана, Румынии, Сербии, Северной Кореи, в ближайшей перспективе планируется установить сотрудничество с Венгрией, Хорватией, Германией, Англией, Францией, Южной Кореей. Разработки резидентов технопарка востребованы в нефтегазовой отрасли, строительстве, транспорте, сфере информационных технологий, медицине и сельском хозяйстве.

В 2015 году на базе Тюменского технопарка создан Центр прототипирования – инженерно-производственный комплекс, специализирующийся на разработке полной системы производства – от компьютерного проектирования до технологического оснащения. Также в г. Тюмени созданы центры молодежного инновационного творчества.

В 2016 году на базе Тюменского технопарка начал работу Региональный центр инжиниринга, оказывающий малым и средним

предприятиям услуги по проведению различных видов аудита (технологического, энергетического, экологического и других), содействие в разработке программ модернизации, технического перевооружения и развития производства, в получении маркетинговых услуг, услуг по позиционированию и продвижению новых видов продукции и др.

С 2014 года область является членом Ассоциации инновационных регионов России, которая объединяет территории, обладающие наибольшим научно-инновационным потенциалом. В рейтинге инновационной активности регионов России, сформированном в 2015 году Национальной ассоциацией инноваций и развития информационных технологий, Тюменская область входит в число регионов-лидеров, занимая 10-е место (в 2010 году – 23-е место).

На протяжении последних лет Тюменская область уверенно входит в число лидеров жилищного строительства. Ввод жилья в 2015 году достиг рекордного уровня – 2131,5 тыс. кв. метров, в 2016 году – 1683,8 тыс. кв. метров, что в 1,5 раза выше уровня 2010 года (1111,8 тыс. кв. метров). Начиная с 2013 года, ввод жилья в области превышает 1 кв. метр на человека в год. В 2015 году этот показатель составил 1,48 кв. метра на человека в год, выводя региона на первое место среди субъектов Российской Федерации при среднероссийском уровне 0,58 кв. метров. В 2016 году – 1,17 кв. метра. В области реализуются мероприятия по ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда, оказывается поддержка молодым семьям, работникам бюджетной сферы, ветеранам и инвалидам, многодетным семьям.

В регионе активно развивается транспортная инфраструктура. За последние десять лет построен и реконструирован 21 крупный инфраструктурный объект, 500 км региональных и муниципальных автодорог, 47 мостов. Отремонтировано более 4 тыс. км дорог регионального и местного значения, соединены дорогами с твердым покрытием 67 населенных пунктов.

Только в 2016 году введены в эксплуатацию несколько крупных объектов – транспортная развязка на пересечении улиц Первомайская и Запольная, новый мост через реку Тобол в районе г. Ялуторовска на федеральной автодороге «Тюмень-Ялуторовск-Ишим-Омск», второй пусковой комплекс восточного обхода г. Тюмени, мост через р. Тобол на 123 км федеральной автодороги «Тюмень - Ханты-Мансийск», развязка на пересечении улиц Мельникайте и Федюнинского.

В г. Тюмени реализуется план строительства окружной дороги и пяти магистралей непрерывного движения, пересекающих город с севера на юг и с запада на восток. План включает строительство и реконструкцию 56 крупных инфраструктурных объектов

(39 транспортных развязок, 4 мостов и 13 улиц).

Важным фактором повышения инвестиционной привлекательности региона стало завершение в 2016 году реконструкции аэропорта Рощино. Его площадь увеличилась с 6,5 до 27 с лишним тысяч квадратных метров. В 4 раза больше стала и пропускная способность международного терминала – с 50 до 200 пассажиров в час, а во всем аэровокзальном комплексе – с 250 до 600 пассажиров в час. Аэропорт сможет обслуживать до 5 млн. пассажиров в год внутренних и международных авиалиний, созданы технические возможности для существенного расширения маршрутной сети.

Треть населения области проживает в сельской местности, поэтому развитие сельского хозяйства – это не только фактор роста областной экономики, но и фактор занятости и уровня жизни селян.

Агропромышленный комплекс области нацелен на увеличение производства, расширение ассортимента, замещение импортной и конкурентной по качеству и цене местной пищевой продукцией, обеспечение продовольственной безопасности. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2016 году увеличился по сравнению с 2010 годом в 1,7 раза и по предварительной оценке составил 70,2 млрд. рублей.

По производству сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения область значительно опережает средние показатели по Российской Федерации, лидирует в Уральском федеральном округе. На душу населения производится продукции на 46,6 тыс. рублей, а это в 1,3 раза выше среднероссийского значения и в 1,8 раза – по УФО (по данным за 2015 год). Посевная площадь сельскохозяйственных культур ежегодно составляет 1,0-1,1 млн. гектаров, до 65% которых приходится на зерновые и зернобобовые культуры.

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур за 2011-2016 годы составил в среднем 1437,7 тыс. тонн, урожайность – 20,7 ц/га. В 2011 году получен рекордный урожай зерна – 1919,5 тыс. тонн и наивысшая урожайность зерновых и зернобобовых культур – 26,8 ц/га. Почти в 3 раза увеличена площадь посева технических культур. В 2016 году с 54,9 тыс. га получено 54,2 тыс. тонн семян масличных культур, что обеспечивает загрузку мощностей завода по производству растительного масла ООО «Заводоуковский маслозавод».

Площади посадок картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличились на треть до 9,6 тыс. га, валовой сбор в 2016 году составил 185,1 тыс. тонн. Площадь возделывания овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах составляет 1,5 тыс. га. Для расширения ассортимента овощной продукции с 2014 года агрофирма ООО «КРиММ» высевает

«зеленую грядку» площадью больше 30 га для выращивания лука, укропа, листового салата, редиса, огурцов.

Расширение производства овощей закрытого грунта помогает решать стратегические задачи по импортозамещению и полному обеспечению населения продовольствием. В Тюменском районе завершено строительство тепличного комбината ООО «Тепличный комбинат ТюменьАгро» общей площадью 16 га. В 2016 году была введена вторая очередь комбината, валовой сбор овощей увеличился до 8,6 тыс. тонн.

Тюменская область ежегодно удерживает лидирующие позиции в Уральском федеральном округе по урожайности зерновых культур, картофеля и овощей. Получению высоких урожаев способствуют меры по интенсификации производства. Увеличилось применение минеральных удобрений, средств защиты растений от вредителей и болезней, ведется системная работа по селекции и семеноводству, осуществлен переход на ресурсосберегающее земледелие, проведена модернизация парка машин и оборудования используемых для возделывания сельскохозяйственных культур.

В приоритетной отрасли – молочном животноводстве – продолжается модернизация и строительство высокотехнологичных молочных комплексов. За последние 6 лет 4 хозяйства, занимающиеся производством молока, внедрили и успешно используют добровольную роботизированную систему доения коров; это – ЗАО «Агрокомплекс Маяк», ООО Агрофирма «Колос», ОАО «Совхоз «Червишевский», ООО ПК «Молоко». Использование установки позволило увеличить надои, повысить качество молока, снизить уровень соматических клеток в молоке, а также минимизировать ручной труд.

Внедряется и «Herd Navigator» – передовая система поддержки принятия решений для упреждающего управления стадом крупного рогатого скота. «Навигатор стада» позволяет проводить автоматический отбор проб молока во время доения, анализировать заданные показатели по молоку, разрабатывает план действий по улучшению состояния коровы, позволяет оперативно принимать меры до проявления клинических признаков заболевания.

По итогам 2016 года продуктивность коров в сельскохозяйственных организациях составила 5670 кг молока на корову. Племенным скотоводством занимаются 11 племенных предприятий: 5 племенных заводов, 6 племенных репродукторов. поголовье коров в племенных предприятиях составляет 10,7 тыс. голов, выход телят – 84%, молочная продуктивность – 6,8 тыс. кг молока на корову.

Развивается специализированное мясное скотоводство, племенная база которого формируется за счет использования лучших зарубежных и отечественных племенных ресурсов.

Разведением чистопородного мясного скота пород Обрак, Лимузин, Шароле, Салерс, Геререфорд, Абердин-ангусская, Калмыцкая занимаются 64 сельхозпредприятия, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства с поголовьем племенных животных 15,4 тыс. голов. В 2010 году поголовье составляло 8,4 тыс. голов.

Стабильно развиваются и свиноводческие комплексы региона. Поголовье свиней на конец 2016 года в сельскохозяйственных организациях – 205,2 тыс. голов (на четверть превысило поголовье на конец 2010 года). На одном из крупнейших в области свиноводческих предприятий ЗАО «Племзавод «Юбилейный» работает селекционно-гибридный центр на 2 тыс. свиноматок, выращивающий породы гибридов с убойным выходом мяса 71-72%.

Отрасль птицеводства представлена четырьмя предприятиями. На крупнейшей в стране птицефабрике «Боровская» находится один из четырех российских заводов по глубокой переработке яиц. Практически все птицеводческие предприятия ведут модернизацию производства и ежегодно наращивают объемы продукции. В 2016 году произведено 1267,1 млн. штук яиц и 43,1 тыс. тонн мяса птицы в живом весе (111% к 2010 году). Рост объема производства мяса птицы будет обеспечен за счет строительства комплекса по выращиванию и переработке индейки мощностью 10 тыс. тонн живой массы в год в Юргинском районе. В 2016 году ООО «Абсолют-Агро» приступило к строительству птицеводческого комплекса; запустить производство планируется весной 2017 года, выход на полную мощность – в 2018 году.

Увеличению поголовья овец и коз в 2,4 раза способствовало развитие молочного козоводства на промышленной основе в Омутинском и Нижнетавдинском районах. Самый крупный в России кролиководческий комплекс ЗАО АПК «Роцинский» – единственный репродуктор федерального значения по породе «Калифорнийская скороспелая» – имеет замкнутый цикл производства от формирования собственной сырьевой базы до доставки готового продукта конечному потребителю. Маточное поголовье кроликов составляет 2,2 тыс. голов, оборот товарного стада – более 60 тыс. голов.

На протяжении последних пяти лет в рыбоводстве Тюменской области сохраняется рост производства товарной рыбы. В 2016 году объем выращенной рыбы составил 1915 тонн, это в 3,5 раза больше, чем в 2011 году. В 2013 году в с. Сладково введено в эксплуатацию индустриальное рыбоводное хозяйство по выращиванию тилляпии. В 2015 году рыбоводным хозяйством ООО «Пышма-96» начато выращивание клариевого сома (100 тонн).

Около 50% всей сельскохозяйственной продукции производится в личных подсобных хозяйствах граждан. Оказание услуг и закуп

выращенной личными подсобными хозяйствами сельхозпродукции ведут 93 сельскохозяйственных потребительских кооператива. Общая стоимость оказанных услуг и заготовленной продукции потребительскими кооперативами в 2016 году составила более 1,3 млрд. рублей. В 2016 году закуп молока в личных подсобных хозяйствах составил 55,3 тыс. тонн. Более 90% молочного сырья реализовано через сеть сельскохозяйственных потребительских заготовительных кооперативов. Централизованный закуп избытков плодово-ягодной продукции с приусадебных участков тюменцев с 2015 года ведется компанией «Ягоды Плюс». В сельских районах работают 23 сельских кредитных кооператива с фондом финансовой взаимопомощи 689,8 млн. рублей.

Тюменская область полностью обеспечивает себя сельскохозяйственной продукцией собственного производства. Развивается пищевая и перерабатывающая промышленность, производящая практически весь ассортимент продукции – от социально значимых продуктов питания (молоко, мясо, хлеб, картофель, овощи) до товаров диетического, профилактического и лечебного питания (с оптимальным составом рецептур хлебных изделий, молоком, обогащенным йодированным белком, взаимоувязанных с дефицитом в рационе питания населения витаминов, макро- и микроэлементов, йода, белковых веществ и других компонентов) и деликатесов.

В 2016 году в сравнении с 2010 годом увеличилось производство цельномолочной продукции на 5,9% (до 287,4 тыс. тонн), мясных полуфабрикатов в 1,8 раза (до 32,7 тыс. тонн), кондитерских изделий более чем 2 раза (до 22,8 тыс. тонн). Для расширения ассортимента выпускаемой продукции, повышения ее качества и конкурентоспособности предприятия проводят модернизацию и техническое перевооружение производств.

АО «ДАНОН РОССИЯ» реализует инвестиционный проект по производству современных функциональных молочных продуктов (творожных и йогуртовых продуктов) в г. Ялуторовске с годовой мощностью 73 тыс. тонн переработки сырья. Филиал «Молочный комбинат «ЯЛУТОРОВСКИЙ» освоил производство новых видов продукции – творожка «Даниссимо» и творога «Обрам».

ООО «Тюменьмолоко» реализовало проект «Тюменские молочные сыры». Освоено производство сыров «Российский», «Костромской», «Голландский», «Пошехонский», сыра из козьего молока. Планируется расширение ассортимента до 19 наименований сыров. Потребители уже оценили фруктово-ягодные десерты и термостатную продукцию под брендом «Першинские секреты».

В с. Юргинское введен цех по переработке молока на отечественном оборудовании, здесь производится 11 наименований

молочной продукции. В Аромашевском районе создано новое предприятие по переработке молока ООО «Аромашевские просторы» мощностью 5 тонн переработанного сырого молока в сутки.

ООО «Молочный завод «Абсолют» завершены работы по модернизации и техническому перевооружению производства, которые позволили увеличить мощности по переработке молока до 50 тонн сырья в сутки.

ООО «Ишимский мясокомбинат» проводит модернизацию колбасного цеха. ООО «Ясень-Агро» проведена модернизация цеха по переработке мяса. Освоено производство мясных деликатесов – салями «Пепперони», салями «Свиная», «Шейка свиная сыровяленая» и полуфабрикатов – «Гуляш по-домашнему» и «Бургер для гриля». ООО «Ишимский мясокомбинат» расширяется производство крупнокускового мяса свинины в упаковке весом 6-7 кг, ассортимент деликатесной мясной продукции под торговой маркой «Барьево», продукции гриль под торговой маркой «Запросто!»

АО «Мясокомбинат «Ялуторовский» освоил производство нового продукта – окорока свиного сыровяленого «Ялуторовский» по типу испанского национального деликатеса хамон. Освоено производство мясных полуфабрикатов из оленины и конины. Введено в эксплуатацию производство натуральных кормов для непродуктивных животных под брендом «Хвостатый гурман».

ООО «Юнигрейн» проведена модернизация и техническое перевооружение цеха по производству круп. Под торговой маркой «Снегири» выпускаются пшеничные, ржаные, ячменные и мультизлаковые хлопья.

Тюменские производители активно осваивают продовольственные рынки автономных округов – в 2016 году там проведено 35 выездных ярмарок, открываются фирменные магазины. Подготовка кадров в аграрном секторе Тюменской области становится более эффективной – предприятия пополняются новыми сотрудниками, повышают знания руководители личных подворий и фермерских хозяйств. Этому, прежде всего, помогает участие передовых компаний отрасли и инвесторов в учебном процессе, улучшение работы профильного вуза и внедрение новых региональных образовательных программ.

В 2016 году началась реализация проекта «Школа фермеров», в рамках которого в течение месяца обучающимся – работникам личных подсобных хозяйств, фермерам, в том числе начинающим, предоставляется возможность общаться напрямую с экспертами в области организации сельского хозяйства, ветеринарии, бухгалтерского и налогового учета, земельных отношений, работы с инвестиционными проектами, развития личностных качеств. За год 495 человек успешно прошли курс обучения.

Для вовлечения большего количества молодежи в аграрный сектор в Тюменской области действует проект «Агропоколение», позволяющий учащимся школ, вузов, сузов определиться с выбором будущей профессии.

Активно реализуются меры по привлечению и закреплению специалистов на селе. Продолжается предоставление государственной поддержки молодым семьям и молодым специалистам села на улучшение жилищных условий. За 2011-2016 годы 1 213 молодыми семьями и специалистами на селе приобретено (построено) жилья общей площадью 116,3 тыс. кв. метров.

Сельскохозяйственным организациям выделяются субсидии из средств областного бюджета на оказание финансовой поддержки выпускникам учебных заведений высшего, среднего и начального профессионального образования, заключившим трудовые договоры с сельскохозяйственными предприятиями. За последние 5 лет денежные средства получили 227 выпускников.

Оборот розничной торговли за 2010-2016 годы вырос в фактических ценах в 1,9 раза до 333,8 млрд. рублей, оборот общественного питания – почти в 2 раза до 23,2 млрд. рублей, объем платных услуг – в 1,7 раза до 76,2 млрд. рублей.

Тюменская область по обороту розничной торговли в расчете на душу населения занимает 6-е место в Российской Федерации, 2-е место среди субъектов Уральского Федерального округа (за январь-ноябрь 2016 года). В области успешно реализуется проект «Покупаем тюменское», направленный на продвижение продукции местных товаропроизводителей. В 2016 году в рамках реализации проекта разработаны новые рекламные материалы – «Выбираем свежее. Покупаем тюменское», их посыл: «Мы рядом, поэтому наши продукты – свежие». В предприятиях розничной торговли проведено около 200 дегустаций «Покупаем Тюменское. Вкусный маркетинг».

Традиционно проводятся торговые сессии – презентации местных предприятий-производителей с сетями «Карусель», «Перекресток», «Пятерочка», «ОКЕЙ». В результате с начала старта проекта в 2009 году доля оборота продукции тюменских товаропроизводителей в крупных торговых сетях в общем объеме реализации продовольственных товаров увеличилась с 20 до 47%.

В области увеличивается заработная плата. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по полному кругу организаций в 2016 году по сравнению с 2010 годом выросла в 1,7 раза и стабильно превышала среднероссийский уровень. Среднемесячная заработная плата за 2016 год ожидается на уровне 38,1 тыс. рублей – на 6,2% выше уровня 2015 года. По величине средней зарплаты за 2015 год и январь-октябрь 2016 года область

находится на 16-м месте среди субъектов Российской Федерации, среди регионов Уральского Федерального округа уступает только Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу.

В 2016 году по сравнению с 2010 годом номинальные денежные доходы одного жителя юга области выросли в 1,6 раза.

В области стабильно функционируют организации социальной сферы. Жителям региона своевременно и в полном объеме предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные действующим федеральным и областным законодательством. Сеть учреждений социального обслуживания, предоставляющих услуги в форме стационарного, полустационарного социального обслуживания, социального обслуживания на дому, полностью удовлетворяет потребность граждан, особенно пожилого возраста и инвалидов.

Приоритетом региональной социальной политики является внедрение новых технологий и реализация эффективных методов работы социальных служб, в том числе за счет развития альтернативных форм социальных услуг – «Приемная семья для пожилого гражданина», «Стационар на дому», «Хоспис на дому», «Сопровождаемое проживание» для граждан, страдающих психическими расстройствами, а также привлечения негосударственных организаций.

В сфере здравоохранения в течение последних лет планомерно проводятся структурные преобразования, направленные на повышение доступности и качества медицинской помощи, эффективности использования материальных и кадровых ресурсов отрасли.

В регионе сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи населению, развиваются выездные формы работы, созданы первичные сосудистые отделения для больных с острым инфарктом миокарда и острыми нарушениями мозгового кровообращения.

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается практически по всем профилям, определенным Минздравом (20 из 21 профиля, за исключением челюстно-лицевой хирургии).

В Тюменской области реализуется проект «Медицинский город», который предусматривает создание научного и лечебно-диагностического комплекса. Уже сегодня входящими в его состав организациями здравоохранения оказывается почти 70% от общего объема высокотехнологичной медицинской помощи, предоставляемой в регионе.

В Радиологическом центре (введен в 2012 году) широко используются методики ядерной медицины в диагностике и лечении злокачественных новообразований.

В Федеральном Центре нейрохирургии (открыт в 2011 году), ставшим визитной карточкой тюменского здравоохранения, применяются самые современные методы и технологии хирургического лечения. С начала работы центра выполнено более 17 тыс. высокотехнологичных операций. Ежегодно более 20 тыс. пациентов получают консультативную помощь в поликлинике центра. Около 53% пациентов – жители других субъектов Российской Федерации. Развитие центра продолжается, в 2015 году успешно введена в эксплуатацию первая в России гибридная интеллектуальная операционная с компьютерным томографом, что позволило существенно повысить эффективность оперативного лечения самых сложных заболеваний и расширить показания для оперативного лечения.

На базе медсанчасти «Нефтяник» внедрены ведущие методики лечения онкологических заболеваний с применением роботической хирургии, создан урологический центр на 90 коек.

Тюменская область – одна из первых (с 2006 года) обеспечила возможность бесплатного лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий. С 2011 по 2016 годы лечение получили более 3 тыс. семейных пар, родилось более 1000 детей.

В сфере здравоохранения активно развиваются IT-технологии. Внедрена электронная медицинская карта, введен в эксплуатацию функционал «Электронная очередь», на региональном портале государственных услуг появился личный кабинет пациента. Ведется работа по автоматизации медицинских и материально-технологических процессов стационаров.

В регионе активно развивается благотворительный проект социального партнерства «Ключ к жизни». В рамках проекта с 2011 года высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь получило 755 детей, более 400 детей – в зарубежных клиниках. С 2013 года начата широкомасштабная диспансеризация взрослого и детского населения.

В результате проводимой работы за 2011-2016 годы снижена смертность:

- от всех причин с 12,1 на 1000 населения до 11,4;
- от новообразований со 146,3 до 136,8 на 100 тыс. населения;
- от болезней системы кровообращения – с 658,1 до 555,7 на 100 тыс. населения.

Показатель младенческой смертности снизился с 5,5 до 4,8 на 1000 родившихся живыми. Ожидаемая продолжительность жизни населения региона увеличилась с 69,4 лет в 2011 году до 70,58 лет в 2015 году.

В сфере образования реализуются задачи, направленные на

обеспечение эффективности и качества образования через переход на федеральные государственные образовательные стандарты, оптимизацию сети образовательных организаций, развитие профессиональной компетентности руководящих и педагогических кадров, совершенствование системы непрерывного образования, включая развитие системы дополнительного профессионального образования.

При росте численности детского населения за счет строительства новых объектов и рационального использования имеющихся площадей сохраняется удовлетворение потребности в услугах для детей дошкольного возраста на уровне 95%, доля обучающихся во вторую смену удерживается на уровне 11-12%.

За 2011-2016 годы реконструировано 11 и вновь введено 14 детских садов, сданы в эксплуатацию 16 новых школ, в том числе в 2013 году – Президентское кадетское училище (одно из пяти в стране), в 2015 году – областная физико-математическая школа.

Сформирована целостная система работы с одаренными детьми и молодежью, направленная на всестороннее развитие их способностей. На базе Тюменского государственного института развития регионального образования действует Региональный центр по работе с одаренными детьми и талантливой молодежью. Реализуется региональный проект «Центр робототехники и автоматизированных систем управления», в рамках которого создана сеть центров молодежного инновационного творчества, робототехники на базе школ и учреждений дополнительного образования.

Сфера профессионального образования перепрофилирована с учетом потребности рынка труда и перспективных направлений развития экономики региона. Создан опорный вуз на базе объединения нефтегазового и архитектурно-строительного университетов – Тюменский индустриальный университет (ТИУ). Тюменский государственный университет вошел в проект Минобрнауки России «5–100», нацеленный на повышение конкурентоспособности ведущих российских институтов и укрепление их позиций в международных рейтингах.

Реализуется сетевой образовательный проект «Политехническая школа Тюменской области» на базе двух университетов. В организациях профессионального образования работают 9 многофункциональных центров прикладных квалификаций для подготовки по рабочим специальностям по заявкам работодателей, 5 региональных специализированных центров компетенций для подготовки по стандартам WorldSkills. Открыт Центр непрерывного аграрного образования в Ялуторовске.

В сфере культуры региональная политика направлена на

сохранение культурного наследия и развитие культурного многообразия, повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь региона, расширение спектра культурных услуг для всех групп и слоев населения, в том числе и для социально незащищенных.

За 2011-2016 годы проведен капитальный ремонт 54 объектов культуры, открылись после реконструкции Дворец культуры «Нефтяник» им. В.И. Муравленко и Тобольский драматический театр им. П.П. Ершова.

С целью мобильного обслуживания и обеспечения доступности услуг культуры для малых деревень установлено 18 модульных объектов.

Оснащение библиотек области компьютерным оборудованием с выходом в Интернет обеспечило доступ пользователей в отдаленных населенных пунктах Тюменской к базам данных областных библиотек и электронного фонда Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина. Для популяризации чтения и развития новых форм работы с читателями организована работа книгообменников «Литературные островки», «Литературные дворики».

Развиваются инновационные технологии создания и демонстрации музейных экспозиций. Сформирован электронный музейный каталог, созданы мультимедийные сервисы на порталах музеев Тюменской области, ведется активная работа по музеефикации объектов культурного наследия, находящихся на территории Тобольска.

Большим интересом делового, научного и студенческого сообществ пользуется проект «Губернаторские чтения» – цикл публичных лекций ведущих представителей отечественного экспертного сообщества (экономистов, социологов, политологов).

В 2014 году на базе Тюменской филармонии по инициативе и при поддержке Министерства культуры Российской Федерации в рамках Года культуры в России реализован проект «Всероссийский виртуальный концертный зал». Тюменцы и гости города имеют возможность посмотреть и послушать лучшие образцы классической музыки, звучащие со сцены Московской филармонии в режиме реального времени.

Знаковым событием в культурной жизни региона стало и создание в 2015 году Тюменского государственного симфонического оркестра.

В результате реализуемых мероприятий за период 2011-2016 годы увеличилась посещаемость культурно-досуговых мероприятий на 8,2%, число посетителей театрально-концертных учреждений увеличилось в 2 раза, посещаемость библиотек увеличилась на 32%, посещаемость музеев выросла в 3 раза.

В Тюменской области большое внимание уделяется массовому спорту и спорту высших достижений. Развивается спортивная база,

создаются условия для занятий спортом, проведения крупных международных соревнований. В результате более трети жителей региона регулярно занимаются спортом.

В области насчитывается около 3,5 тыс. спортивных сооружений. Многие из них адаптированы для людей с ограниченными возможностями здоровья. Среди введенных за последние годы спортивных объектов наиболее крупные: Легкоатлетический манеж, спортивный комплекс «Прибой», Заводоуковский центр зимних видов спорта «Сосновый бор».

Созданная в регионе материально-спортивная база позволяет проводить спортивные мероприятия международного уровня. За 6 лет проведено 38 международных соревнований, среди которых чемпионаты мира и Европы, финал Кубка мира по спортивному ориентированию (на лыжах), международный турнир по греко-римской борьбе серии «Гран-при» памяти И.М. Поддубного, международный турнир по дзюдо «Большой шлем», международные соревнования по биатлону «Приз Губернатора Тюменской области», международные соревнования «Гонка чемпионов» (биатлон, лыжные гонки) и др.

За последние годы удалось достичь качественных сдвигов в развитии спорта высших достижений. На 20% увеличилось число тюменских спортсменов в составах национальных сборных команд (в 2011 году – 234 человека, в 2016 году – 282 человека).

В результате проводимой работы Тюменская область признана лучшим регионом России в развитии спорта за 2015 год.

На начало 2017 года в Тюменской области проживает 1478,3 тыс. человек – 1% населения Российской Федерации. Численность населения за 2011-2016 годы увеличилась на 135,1 тыс. человек, в том числе на 40,5 тыс. человек – за счет естественного прироста.

Миграционный прирост складывается в большей степени за счет международной миграции (в 2015 году – 8,7 тыс. человек или 48,5% миграционного прироста) в основном из стран СНГ, а также миграции из Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов (в 2015 году – 6,9 тыс. человек или 38,5% миграционного прироста).

В меньшей степени на миграционный прирост влияет межрегиональная (внутрироссийская) миграция. При этом Тюменская область «отдает» население, в основном, столичным регионам (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская область) и Краснодарскому краю, а «принимает» из соседних областей (Курганская, Свердловская, Омская), из приволжских и восточных регионов страны.

Демографическое развитие – это ключевой показатель стабильности социально-экономической ситуации, свидетельствующий о желании людей жить, работать и растить детей именно в Тюменской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ

И.В. Лосева, *председатель
комитета Тюменской областной
Думы по экономической политике и
природопользованию*

В настоящее время в Тюменской области создан обширный массив областных законов, посвященный проблематике развития производственного потенциала региональной экономики. Приняты и действуют областные законы «О промышленной политике в Тюменской области» (в прежней редакции, принятой еще в 2004 году, закон назывался «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области»), «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области», «О льготном налогообложении в Тюменской области», «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», «О зонах экономического развития в Тюменской области», ежегодно принимаются областные законы о предоставлении налоговых льгот на очередной бюджетный год и др. В большинстве своем – только «профильные» законы, в которых концентрация норм, регулирующих развитие производств, наиболее велика.



Установленная областным законодательством система стимулирования инвестиционной активности в Тюменской области предусматривает широкий перечень финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки держателей инвестиционных проектов и включает в себя три основные формы:

- субсидирование за счет средств областного бюджета;
- льготы по уплате налогов в областной бюджет;
- административное сопровождение инвестиционных проектов.

Сочетание этих форм позволяет держателям инвестиционных проектов эффективно решать вопросы, связанные с покупкой нового оборудования, в том числе за счет кредитных средств, приобретением земельных участков и объектов недвижимости, получением разрешений на строительство, техническим подключением к сетям.

В 2015 году был принят областной Закон «О зонах экономического развития в Тюменской области». Пожалуй, самое интересное для потенциальных инвесторов в нем – это, конечно, предусмотренный для резидентов зон экономического развития льготный порядок

налогообложения, а также возможность предоставления им государственной поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности. Например, субсидирование за счет средств областного бюджета части затрат на оплату процентов по договорам кредита, информационно-организационное и консультационное содействие.

В 2016 году в рамках реализации областного Закона «О зонах экономического развития в Тюменской области» созданы 2 зоны экономического развития в форме индустриальных парков: «Боровский» и «Богандинский» на территории Тюменского района. Эти территории определены для следующих видов деятельности: промышленное производство и (или) переработка товаров (продукции) и их реализация, оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров. Все резиденты индустриальных парков, заключившие соглашение об осуществлении деятельности в зоне экономического развития с управляющей компанией зоны экономического развития, получают льготную ставку по налогу на прибыль в размере 14%; в соответствии с Законом Тюменской области от 8 ноября 2016 года № 85 «О предоставлении налоговых льгот на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отдельным категориям налогоплательщиков» в течение 2017-2019 годов они будут освобождены от налога на имущество.

В 2015 году Закон Тюменской области «О промышленной политике в Тюменской области» был принят в новой редакции, его положения согласованы с содержанием принятого в 2015 году областного Закона «О зонах экономического развития в Тюменской области», откорректированы некоторые термины и уточнены полномочия органов государственной власти Тюменской области. Меры по стимулированию деятельности в промышленной сфере на территории области распространены, в том числе, на субъекты промышленности, производственные мощности которых находятся в стадии строительства или реконструкции, а не только на действующие предприятия, уже имеющие в наличии введенные в эксплуатацию производственные мощности.

Внесены изменения в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области»: с весны 2015 года полномочием по подаче заявки и направлению документов для предоставления государственной гарантии наделяется не только принципал, но и бенефициар. Такое расширение числа субъектов, подающих заявку, должно способствовать упрощению процедур подачи заявки для принципала и государственных (муниципальных) фондов поддержки предпринимательства.

В Тюменской области на стадии вложения средств и строительства инвестору оказывается государственная поддержка путем

предоставления полного пакета налоговых преференций. При переходе к стадии промышленной эксплуатации применяется механизм поэтапного увеличения налоговой нагрузки через частичное освобождение от уплаты налогов. Данный подход отвечает как интересам налогоплательщиков, так и интересам бюджета.

Начиная с 2015 года в соответствии с Законом Тюменской области от 21 ноября 2014 года № 92 «О предоставлении налоговых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отдельным категориям налогоплательщиков» налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков установлены в виде снижения ставки по налогу на прибыль организаций до 14%. Кроме того, установлены дифференцированные льготные ставки по налогу на имущество организаций. В данный закон в 2015 году были внесены изменения, расширяющие перечень льготлируемых категорий налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и транспортному налогу на 2015-2017 годы в связи с необходимостью поддержки проектов социально-экономического развития Тюменской области, принятием областного закона «О зонах экономического развития в Тюменской области». Кроме того, снижены по сравнению с утвержденными ставки налога на имущество организаций отдельным категориям налогоплательщиков. С 2015 года в качестве дополнительной меры законодательно закреплено освобождение от налога на имущество инвесторов, вкладывающих в экономику региона более 300 млн. рублей. Эти налоговые льготы сохранены в 2016 и 2017 годах.

Законом Тюменской области от 31 марта 2015 года № 37 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» установлена еще одна норма, направленная на упрощение реализации мероприятий по социально-экономическому развитию региона (в частности, по созданию зон экономического развития). Предусмотрено, что в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, в частности, для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных проектов показателям, которые установлены в приложениях к закону.

Характеризуя меры поддержки малого предпринимательства, необходимо отметить 3 важных областных закона, принятых в 2015-2016 годах.

Речь идет, во-первых, о Законе Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0% для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при

применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения». Законом установлены виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели будут уплачивать налог по нулевой ставке.

В производственной сфере налоговые каникулы распространяются на сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство, обрабатывающие производства. В социальной сфере – на образование, физкультурно-оздоровительную деятельность, спорт, деятельность в области культуры, медицины, туризма. К научной деятельности отнесены исследования, разработка программного обеспечения и консультирование.

Предприниматели могут воспользоваться каникулами в течение 2 лет со дня регистрации, а те, кто трудится по патентам, – в течение 2 календарных лет.

Второй не менее значимый Закон Тюменской области от 31 марта 2015 года № 21 «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» предусматривает установление в Тюменской области налоговой ставки в размере 5% для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения на период до 31 декабря 2019 года включительно.

Еще один областной закон был принят осенью 2016 года и касается покупки субъектами малого и среднего предпринимательства в Тюменской области государственного и муниципального недвижимого имущества, которое они арендуют, при реализации ими преимущественного права на его приобретение.

Согласно действующей редакции статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ срок рассрочки оплаты приобретаемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества равен 5 годам, если законом субъекта Российской Федерации не установлен срок рассрочки оплаты арендуемого имущества.

Законом Тюменской области от 8 ноября 2016 года № 99 «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области или муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества» максимальный срок такой рассрочки установлен равным 8 годам. Это

положение – существенное обстоятельство при принятии решения предпринимателями о приобретении арендуемого ими областного или муниципального недвижимого имущества, поскольку позволяет значительно уменьшить размер выплачиваемых ими регулярных платежей, снизить финансовую нагрузку на бизнес.

С начала 2017 года положения этого Закона будут распространены на ранее заключавшиеся с субъектами малого и среднего бизнеса договоры купли-продажи недвижимого имущества, принадлежавшего Тюменской области или муниципальным образованиям региона.

Реализуемый комплекс мер по развитию региональной промышленности, малого и среднего предпринимательства приносит результаты, выражающиеся в реализации значимых для области инвестиционных проектов, в создании новых производственных мощностей, которые обеспечивают рост показателей развития областной промышленности и предпринимательства. Областное законодательство в сфере промышленной политики и государственной поддержки предпринимательства адаптируется к требованиям меняющейся социально-экономической ситуации с целью повышения эффективности государственного регулирования, стимулирования экономического развития региона.

ЗАБОТА О ЛЮДЯХ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА – ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В.Н. Фальков, *председатель
комитета по социальной
политике Тюменской областной
Думы*

В Тюменской области проживает более 300 тыс. пожилых людей, что составляет 21% от общей численности населения, 96% из них являются получателями льгот и разнообразных социальных выплат (доплаты к пенсии, выплаты к праздничным датам, адресная помощь).

Повышение качества жизни людей пожилого возраста, увеличение продолжительности жизни населения являются на сегодняшний день одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» поставлена задача увеличения к 2018 году продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.



В целях достижения указанных задач приняты: Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, федеральные законы «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «О государственной социальной помощи». На региональном уровне приняты законы Тюменской области:

- «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области»;
- «О ветеранах труда в Тюменской области»;
- «О квотировании рабочих мест в Тюменской области».

В июне 2016 года был принят Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 29.2 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области», которым внесены изменения в базовый закон № 331. Установлено, что гражданам, достигшим возраста 70 лет и старше, являющимся собственниками жилых помещений, предоставляется компенсация взноса на капитальный ремонт общего имущества в

многоквартирном доме в размере 100%, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом Правительства Тюменской области, и общей площади жилого помещения, находящегося в собственности данных лиц, но не более 50 м². Из областного бюджета на реализацию принятых норм требуется около 57 079 тыс. рублей в год.

Кроме того, депутаты Тюменской областной Думы ежегодно принимают Закон Тюменской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тюменской области». На 2017 год данный показатель установлен на уровне величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. В 2016 году федеральную доплату к пенсии до величины прожиточного минимума в регионе получали около 50 тыс. пожилых людей.

Продолжается реализация мер поддержки отдельных категорий граждан. В соответствии с Законом Тюменской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлены:

- льготы по жилищно-коммунальным услугам отдельным категориям граждан (объем расходов на 2017 год запланирован в размере 1 593 079 тыс. рублей, на 2018 год – 1 630 979 тыс. рублей, на 2019 год – 1 668 353 тыс. рублей);

- льготы по оплате стоимости глазо-слухо-зубопротезирования, обеспечение лекарственными средствами и специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий граждан, возмещение расходов на оказание населению в оперативном порядке медицинской помощи и обеспечение отдельными техническими средствами реабилитации за пределами Тюменской области и Российской Федерации (около 624 млн. рублей ежегодно);

- адресная социальная помощь, оказание материальной помощи к Дню Победы, Дню памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах, Дню памяти жертв политических репрессий, а также лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в сумме 260 292 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства ветераны различных категорий в следующем году продолжат пользоваться правом:

- на ежемесячную денежную выплату и доплату к пенсии (для некоторых категорий ветеранов);

- внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Также будут возмещаться расходы:

- на оплату проезда на всех видах городского и междугородного транспорта общего пользования;
- оплату занимаемой общей площади жилых помещений независимо от формы собственности жилищного фонда;
- оплату услуг за пользование квартирным проводным телефоном.

Так, на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда областным бюджетом утвержден объем расходов на 2017 год – 1 247 498 тыс. рублей, 2018 год – 1 325 115 тыс. рублей, 2019 год – 1 397 807 тыс. рублей; труженикам тыла утвержден объем расходов на 2017 год – 72 676 тыс. рублей, 2018 год – 76 829 тыс. рублей, 2019 год – 80 903 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены средства на социальную поддержку отдельных категорий граждан по предоставлению субсидий на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых домов (квартир) (в 2017 году – 56 900 тыс. рублей, 2018 году – 60 775 тыс. рублей, 2019 году – 56 125 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что, несмотря на сокращение общего объема доходов областного бюджета, средства на выполнение социальных обязательств запланированы в полном объеме.

В Тюменской области с каждым годом все большее количество пожилых людей нуждаются в услугах учреждений социальной сферы. В их интересах принимаются меры по социальной адаптации и реабилитации, внедрению новых социальных технологий, развитию межведомственного взаимодействия всех учреждений, объединений и общественных организаций, а также вовлечению самих пожилых людей в работу по самореализации и самовыражению, инициированию их социальной активности.

В области реализуется ряд проектов, целью которых является улучшение положения и качества жизни пожилых людей.

Межведомственная программа «Старшее поколение» направлена на повышение социальной защищенности и активизацию участия пожилых людей в жизни общества. Программа предусматривает не только активизацию традиционных форм социального обслуживания, но и внедрение новых технологий и методов работы социальных служб, в их числе:

- служба транспортного обслуживания. Данной услугой могут воспользоваться люди с ограниченными возможностями здоровья безвозмездно;

- «Стационар на дому» обеспечивает реализацию мер по предоставлению тяжелобольным гражданам пожилого возраста

социально-медицинской, социально-бытовой помощи, а также квалифицированного ухода в домашних условиях;

- «Приемная семья для пожилого гражданина» – это форма жизнеустройства граждан пожилого возраста, представляющая собой совместное проживание граждан, нуждающихся в получении социальных услуг, и граждан, оказывающих социальные услуги (в прошлом году организовано 116 приемных семей для 122 пожилых граждан).

Помимо этого в рамках программы «Старшее поколение» организованы:

- работа по обеспечению граждан пожилого возраста необходимыми техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями;

- работа школы по уходу за тяжелобольными гражданами. Ежегодно в рамках традиционного социального обслуживания на дому около 6 тыс. пожилых людей и инвалидов получают необходимые социально-бытовые и социально-медицинские услуги;

- бесплатные обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности;

- работа физкультурно-оздоровительных центров;

- работа школ активного долголетия;

- проведение массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий с привлечением людей пожилого возраста;

- работа кружков и клубов по интересам для граждан пожилого возраста и др.

Продолжается развитие благотворительного и волонтерского движения, проведение социально значимых акций, работа диспетчерских служб по приему заказов на различные социальные услуги, разработка и внедрение инновационных технологий, методик по социальной геронтологии и гериатрии, работа по повышению профессиональной компетенции и квалификации специалистов учреждений здравоохранения и социального обслуживания.

Свидетельством успешной социальной политики в отношении граждан старшего поколения могут служить следующие показатели:

- за последние 4 года уровень средней продолжительности жизни в области увеличился с 67 до 70 лет;

- уровень обеспеченности социальными услугами составляет 100% от фактической потребности населения. В Тюменской области на протяжении 7 лет очередность на социальные услуги по всем формам социального обслуживания отсутствует. По результатам анкетирования, проведенного в 2015-2016 годах, выявлено, что 100% опрошенных удовлетворены полученными услугами и не испытывают трудностей при их получении, 100% респондентов удовлетворены доступностью

информации об оказываемых услугах;

- с каждым годом увеличивается число пожилых граждан, овладевших навыками компьютерной грамотности. Решение проблемы освоения пожилыми людьми информационных ресурсов определено в рамках реализуемой в Тюменской области программы «Расширяя горизонты»;

- ежегодно растет число пенсионеров, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, и другие показатели.

В целях содействия реализации мер по дальнейшему повышению уровня жизни граждан пожилого возраста Тюменской областной Думой в 2017 году запланировано рассмотрение вопросов, направленных на поддержание активного долголетия представителей старшего поколения в Тюменской области, в том числе:

- обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;

- реализация мер по повышению качества жизни пожилых людей в Тюменской области в рамках программы «Старшее поколение»;

- обеспечение качества и доступности услуг в сфере социального обслуживания, в том числе для граждан, проживающих в отдаленных районах и сельской местности, с учетом индивидуальных потребностей граждан;

- организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания;

- повышение доступности и качества медицинской помощи лицам пожилого возраста.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Тюменской области»
(к Дням Тюменской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 3 (660)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна