

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста восемьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. О проекте повестки (порядка) дня четырехста восемьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста восемьдесят второго заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста восемьдесят второго заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста восемьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалёва Олега Ивановича.

2. О назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

3. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом.

4. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества.

5. "Правительственный час".

О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации.

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 757296-7).

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

10. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

11. О Федеральном законе "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 912249-7).

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 894460-7).

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего

образования и научных организаций и руководителей их филиалов".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

21. О приглашении Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Котлякова Антона Олеговича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции".

III. Присутствующие на заседании Совета Федерации почтили минутой молчания память ушедшего из жизни 11 мая 2020 года члена Совета Федерации, представителя от исполнительного органа государственной власти Рязанской области О.И. Ковалёва.

IV. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалёва Олега Ивановича.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалёва Олега Ивановича" в целом.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалёва Олега Ивановича" (см. с. 110).

V. О назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Выступили: А.А. Муравьев – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации, А.А. Клишас, В.Н. Бондарев.

Ответ кандидата на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации А.В. Разинкина на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за назначение Разинкина Анатолия Вячеславовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Разинкина Анатолия Вячеславовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации" (см. с. 113).

VI. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом.

Выступили: К.И. Косачёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом" в целом.

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом" (см. с. 110).

VII. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества.

Выступил В.Н. Бондарев.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества" в целом.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам

Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества” (см. с. 112).

Выступил К.К. Долгов.

Принято решение учесть голос члена Совета Федерации К.К. Долгова ”за” при голосовании за принятие постановления Совета Федерации ”Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом”.

VIII. Выступления членов Совета Федерации Н.А. Журавлёва, Г.Н. Кареловой, К.И. Косачёва, С.Ф. Лисовского, Э.В. Исакова, А.К. Пушкова, С.В. Калашникова, С.Д. Леонова, О.Н. Хохловой, В.К. Кравченко, А.Г. Дмитриенко, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Информация принимается к сведению.

IX. ”Правительственный час”.

О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации.

Выступила Т.А. Голикова – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: И.М.-С. Умаханов, Л.С. Гумерова, Г.Н. Карелова, И.Ю. Святенко, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации ”О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации” за основу.

Результаты голосования: ”за” – 144, ”против” – 0, ”воздержалось” – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 27 мая 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ”О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации”, принятому за основу на четыреста восемьдесят втором заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления

Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

X. О Федеральном законе ”О внесении изменений в статью 1 Федерального закона ”О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества ”Сбербанк России”.

Выступил М.М. Ульбашев.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона ”О внесении изменений в статью 1 Федерального закона ”О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества ”Сбербанк России”.

Результаты голосования: ”за” – 137, ”против” – 1, ”воздержалось” – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации ”О Федеральном законе ”О внесении изменений в статью 1 Федерального закона ”О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества ”Сбербанк России” (см. с. 113).

XI. О Федеральном законе ”О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (проект № 757296-7).

Выступил М.М. Ульбашев.

Голосование за одобрение Федерального закона ”О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

Результаты голосования: ”за” – 139, ”против” – 0, ”воздержалось” – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации ”О Федеральном законе ”О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (см. с. 114).

XII. О Федеральном законе ”О внесении изменений в Федеральный закон ”Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств” и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона ”Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств”.

Выступил М.М. Ульбашев.

Ответ М.М. Ульбашева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Результаты голосования: "за" – 134, "против" – 1, "воздержалось" – 1.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (см. с. 114).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

Выступила Е.А. Перминова.

Ответы заместителя Министра финансов Российской Федерации Т.И. Максимова, директора Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации А.Г. Гузнова на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

Результаты голосования: "за" – 139, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году" (см. с. 114).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 133, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 115).

XV. О Федеральном законе "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Выступили: В.М. Мархаев, О.Ф. Ковитиди.

Голосование за одобрение Федерального закона "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 3, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации" (см. с. 115).

XVI. О Федеральном законе "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве".

Выступил В.В. Полетаев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О проведении эксперимента по организации

и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве".

Результаты голосования: "за" – 138, "против" – 4, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве" (см. с. 116).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 912249-7).

Выступил В.В. Полетаев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 136, "против" – 7, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 116).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 894460-7).

Выступили: В.В. Полетаев, В.П. Марков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 134, "против" – 4, "воздержалось" – 2.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 116).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил Д.Г. Кузьмин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 139, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 117).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости".

Выступил В.И. Николаев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" (см. с. 117).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих".

Выступил Г.Б. Карасин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих".

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих" (см. с. 117).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов".

Выступили: Д.Ю. Василенко, В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умаханов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов".

Результаты голосования: "за" – 139, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов" (см. с. 118).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Выступили: Д.Ю. Василенко, В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умаханов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 118).

XXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в статью 27 Регла-

мента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 119).

XXV. О приглашении Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Котякова Антона Олеговича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова.

XXVI. Выступления членов Совета Федерации И.В. Рукавишниковой, И.Н. Абрамова, И.Ю. Святенко, К.К. Долгова, А.П. Майорова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проработать вопрос о мерах, принимаемых Федеральной антимонопольной службой, по созданию благоприятной конкурентной среды и защите пред-

принимательства в современных экономических условиях. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Принято решение считать выполненным протокольное поручение Комитету Совета Федерации по социальной политике от 17 апреля 2020 года № 604/4.

XXVII. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Ф. Лисовскому.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.М. Ульбашеву.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXVIII. Разное.
Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXIX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2 июня 2020 года.

XXX. Закрытие четыреста восемьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 605.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
20 мая 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, всем доброе утро! Очень рада видеть всех вместе. Благодарю вас за строгое соблюдение масочно-перчаточного режима. Понятно, у меня единственной есть такое исключение, потому что мне вести все заседание, но я все тесты накануне сдала, они отрицательные, коллеги тоже сдали. А вас благодарю за то, что вы проявляете такую дисциплинированность.

Коллеги, прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 18 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 140 чел.....82,4%
Отсутствует 30 чел.17,6%
Решение:.....кворум есть

Коллеги, кворум имеется.

Я не зарегистрировалась, прошу учесть мою регистрацию. Галина Николаевна тоже.

Коллеги, кворум имеется. Четыреста восемьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Переходим к рассмотрению проекта повестки. Проект повестки (порядка) четыреста восемьдесят второго заседания Совета Федерации у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 27 сек.)

За 140 чел.....82,4%
Против..... 1 чел.0,6%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 141 чел.
Не голосовало 29 чел.
Решение:..... принято

Принимается.

Коллеги, кто-то нажал кнопку "Против". Думаю, что это ошибка. Посмотрите, пожалуйста.

Коллеги, есть ли какие-либо изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста восемьдесят второго заседания Совета Федерации (документ № 232) утвердить в целом. Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 11 сек.)

За 143 чел.....84,1%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, 11 мая ушел из жизни член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области Олег Иванович Ковалёв, наш коллега. Он с 2017 года представлял в Совете Федерации Рязанскую область, более девяти лет занимал пост губернатора Рязанской области, до этого трижды избирался в Государственную Думу.

Олег Иванович был награжден орденами Дружбы, "За заслуги перед Отечеством" IV и III степеней, Почета.

Мы еще раз выражаем глубокие соболезнования его родным и близким.

Прошу почтить память Олега Ивановича минутой молчания. *(Все встают. Минута молчания.)*

Спасибо.

Переходим к рассмотрению второго вопроса – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалёва Олега Ивановича.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста, Вам слово.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" комитетом подготовлен проект постановления о досрочном прекращении 11 мая 2020 года полномочий члена Совета Федерации Ковалёва Олега Ивановича. Проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, ставится на голосование постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалёва Олега Ивановича" (документ № 227). Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 08 сек.)

За 143 чел.84,1%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение: принято

Постановление принято.

Переходим к вопросу о назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

По данному вопросу на нашем заседании присутствует Игорь Викторович Краснов, Генеральный прокурор Российской Федерации.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Артур Алексеевич, пожалуйста, Вам слово.

А.А. Муравьев. Руководствуясь пунктом "е"¹ статьи 83 Конституции Российской Федерации и пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", представляю Совету Федерации кандидатуру Разинкина Анатолия Вячеславовича для назначения на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Все необходимые документы прилагаются, закону соответствуют.

Кандидатуру президента прошу поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллеги, есть ли вопросы к Артуру Алексеевичу? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Игорь Викторович! Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на основании пункта "з" части 1 статьи 102, части 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и положениями Регламента Совета Федерации с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации Муравьева Артура Алексеевича и заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Пономарёва Юрия Александровича предварительно на своем заседании рассмотрел представление президента о назначении Разинкина Анатолия Вячеславовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации. Анатолий Вячеславович также присутствовал на заседании комитета.

Мы подробно рассмотрели представленные документы. Как сказал представитель президента, закону эти документы соответствуют.

Уважаемые коллеги, комитет единогласно принял решение рекомендовать Совету Федерации назначить Разинкина Анатолия Вячеславовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации. Все необходимые материалы у вас имеются.

Просьба поддержать представление президента и решение комитета.

В соответствии с Регламентом, Валентина Ивановна, предлагаем провести тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, замечания? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Виктору Николаевичу Бондареву, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Виктор Николаевич.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Игорь Викторович! Комитет также единогласно поддержал представление Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о назначении Разинкина Анатолия Вячеславовича заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать данное представление Президента Российской Федерации.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Николаевич.

Вопросы есть, коллеги? Нет.

Присаживайтесь.

На трибуну приглашается Анатолий Вячеславович Разинкин.

Анатолий Вячеславович, пожалуйста, на трибуну, чтобы мы Вас увидели, а то Вы в маске, потом не разберешь, кого утвердили. Так все-таки видно. Коллеги, есть ли у кого-либо вопросы?

А.В. Разинкин, кандидат на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Здравствуйте!

Председательствующий. Коллеги, есть вопросы, замечания?

Есть вопрос. Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемый Анатолий Вячеславович, не могли бы Вы дать оценку тому, что медицинские работники, находящиеся на передовом крае борьбы с коронавирусом, в ряде регионов выражают протесты в связи с невыплатой обещанных на самом высоком уровне финансовых средств?

И еще. Ситуации с задержанием нарушителей режима самоизоляции порой доходят до абсурда, они вам известны. 9 мая на Пушкинской площади были задержаны депутаты Мосгордумы, Государ-

ственной Думы, фракции КПРФ, которые пришли отдать дань тем, кто защищал Родину в период Великой Отечественной войны (задержанными соблюдалась дистанция, имелись при себе средства защиты), держа Знамя Победы, статус которого закреплен на федеральном уровне.

В этот же день президентом, мэром Москвы, членами фракции Мосгордумы "Моя Москва" также возлагались цветы в памятных местах на Манежной площади, но о задержаниях и разгоне информации, конечно же, нет.

Не считаете ли Вы, что данная акция на Пушкинской площади была незаконной? Чем принципиально данная акция отличалась от акций... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Вячеслав Михайлович.

В.М. Мархаев. ...президента, мэра и членов фракции "Моя Москва"? Насколько правомерными являются действия сотрудников правоохранительных органов? Спасибо.

А.В. Разинкин. Спасибо Вам за поставленный вопрос.

Я полагаю, по всем вопросам, и по первому – о невыплатах работникам медицинских учреждений, и по второму – о задержании, компетентными органами будет дана надлежащая правовая оценка и в случае выявления нарушений будут приняты все необходимые меры реагирования. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Вячеславович.

Коллеги, есть ли еще вопросы, желающие выступить?

Анатолий Вячеславович, присаживайтесь, пожалуйста.

Я хочу еще раз поприветствовать Игоря Викторовича Краснова, Генерального прокурора Российской Федерации.

Игорь Викторович, если у Вас есть желание что-то добавить – пожалуйста. Нет? Мы знаем, что эта кандидатура Вами предложена и поддержана, естественно.

Коллеги, поступило предложение провести назначение на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 20 сек.)

За	144 чел.....	100,0%
Против	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято единогласно.

Прошу заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования, правильно их установить, чтобы они работали. Проверьте, пожалуйста. А то, может быть, уже рука сбилась за период самоизоляции. Все коллеги готовы.

Поступило предложение назначить на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Анатолия Вячеславовича Разинкина. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования

(10 час. 14 мин. 04 сек.)

За	141 чел.....	82,9%
Против	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Анатолий Вячеславович Разинкин назначен на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемые члены Совета Федерации, разрешите от вашего имени поздравить Анатолия Вячеславовича Разинкина с назначением на столь высокий пост.

Анатолий Вячеславович, хочется пожелать Вам успехов в работе и по традиции сразу вручить копию постановления Совета Федерации о Вашем назначении, чтобы Вы уже вышли из зала с окончательным решением. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Игорь Викторович, благодарю Вас за участие.

Еще раз самые добрые пожелания, Анатолий Вячеславович, и успехов!

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на рабочие. И продолжаем нашу работу.

Четвертый вопрос – об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом – докладывает Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект обращения Совета Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом.

День Победы отмечался по всему миру и стал настоящим праздником для большей, безусловно, большей части цивилизованного человечества, которое знает и чтит свою историю. На тему завершения этой войны с нацизмом высказались многие руководители государств, было выпущено совместное обращение глав государств – участников СНГ. Разумеется, не осталась в стороне и парламентская дипломатия. Было опубликовано обращение президента Межпарламентского союза, посвященное Дню Победы. И, разумеется, было обращение многих парламентских структур, включая Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ. А 7 мая, накануне Дня Победы, Валентина Ивановна Матвиенко провела видео-

мост с представителями стран, которые внесли свой вклад в эту общую победу. И можно уверенно сказать по итогам этой дискуссии, что мы едины в наших оценках значения этого события.

Определенные оценки прозвучали и с Запада. Я хотел бы отдельно отметить совместное заявление президентов России и США, посвященное встрече на Эльбе. Очень важное заявление сделал министр иностранных дел Германии Хайко Маас, я позволю себе его процитировать: "Попытки бесчестным образом переписать историю требуют от нас четкого прояснения позиции: только Германия развязала Вторую мировую войну своим нападением на Польшу. И только Германия несет ответственность за преступления против человечности, совершенные во время Холокоста. Тот, кто сеет в этом сомнения, тот превращает историю в инструмент и раскалывает Европу" (конец цитаты).

Но такие честные заявления, скорее, исклечение, а не правило. Европу продолжают раскалывать. Значительная, пусть не вся, но значительная часть Европы, объединенная в НАТО и Европейском союзе, не голосует за ежегодную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН против героизации нацизма. Сейчас эта группа стран пытается блокировать объединительную идею признания Победы над нацизмом всемирным наследием человечества.

Почему это происходит? В нашем заявлении мы напоминаем, что Вторая мировая война стала самой кровопролитной в истории человечества, бесчисленное количество жертв было среди мирного населения. Но ведь для многих народов это совершенно другая история участия в той войне. Западноевропейцы, напомню, понесли самые большие потери за всю свою историю в Первую мировую, потому именно эту войну и по сей день именуют великой. По сравнению со Второй мировой войной в Первую мировую погибло вдвое больше британцев, втрое больше бельгийцев и вчетверо больше французов. Эту историю они знают, ее они берегут как свою.

Вторая мировая – это история Победы над нацизмом. И это другая история. Ведь еще до начала войны Гитлер мог быть остановлен, причем совместными усилиями, включая нашу страну. Но западные страны вместо этого согласовали аншлюс Австрии и раздел Чехословакии. Советский Союз, мы должны об этом помнить, был десятой страной в Европе, на которую напал Гитлер. Девять раз до 22 июня 1941 года Гитлер мог бы если не быть остановлен, то хотя бы ослаблен и обескровлен. Но Польша, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Дания, Норвегия, Югославия, Греция не смогли остановить Гитлера. В общей сложности эти девять стран провоевали с Германией 188 дней – в среднем по три недели на каждую.

Советский Союз воевал с Гитлером без малого четыре года – 1418 дней. А ведь наряду с тем, что воевали герои-антифашисты из всех без исключения стран Европы, в той войне против СССР по-

мимо вермахта воевало 600 тысяч румын, 560 тысяч финнов, 375 тысяч итальянцев, 350 тысяч венгров, 300 тысяч болгар, 250 тысяч французов, а в дивизиях "Ваффен СС" только 57 процентов составляли собственно немцы, остальные были из других стран – как союзниц Гитлера, так и оккупированных им стран, и все они усиливали нацистскую машину, которая пыталась разгромить Советский Союз.

А позицию стран, которые объявили Гитлеру странную войну после нападения на Польшу, но тоже ожидавших исхода в схватке нацистской Германии с СССР, наиболее откровенно озвучил тогдашний американский сенатор, а в будущем – президент Соединенных Штатов Америки Гарри Трумэн, который всего через два дня после нападения гитлеровской Германии на Советский Союз заявил: "Если мы увидим, что выигрывает Германия, то нам следует помогать России. Если выигрывать будет Россия, то нам следует помогать Германии, и, таким образом, пусть они убивают как можно больше" (конец цитаты).

Вот какие страны голосуют сейчас на своих собраниях за резолюцию о равной ответственности Германии и Советского Союза за начало войны и не упоминают нашу страну, описывая ее исход. У этих стран либо значительно более скромный вклад в нашу общую победу, либо его просто нет.

На советском фронте, напомню, было разгромлено 606 германских дивизий, на всех остальных фронтах Второй мировой вместе взятых – 176. 606 – и 176. Вот у этих стран нет, наверное, своей славной истории победы над нацизмом, которой они могли бы гордиться, и они пытаются переписать эту историю в свою пользу, они пытаются украсть нашу победу.

В сегодняшнем заявлении мы говорим: любые попытки возложить равную ответственность за развязывание войны на нацистских преступников и на страны антигитлеровской коалиции, оправдать нацистских преступников и их пособников являются не просто фальсификацией истории – они нелегитимны и аморальны по своей природе, кощунственны по отношению к памяти освободителей мира от очевидного и юридически установленного зла.

Обращаясь к парламентам и народам мира, сегодня мы призываем не допускать искажения исторической правды, привлекать к ответственности тех, кто оскорбляет память воинов-освободителей, прославляет нацистских палачей.

"Наш общий долг, – говорится в обращении, – не просто чтить память погибших за свободу и мир на Земле, а всеми силами защищать сегодня то правое дело, за которое они сражались и отдавали свои жизни. Только тогда мы будем иметь шанс на общее будущее, свободное от войн, холокостонавистничества и вражды".

Спасибо, коллеги. Прошу поддержать проект обращения.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, мы планировали принять это постановление, сегодня у нас появилась такая возможность. Мне кажется, очень важный такой шаг со стороны России – обращение к парламентам мира и межпарламентским организациям.

Есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом" (документ № 229) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 23 мин. 28 сек.)

За 140 чел.....82,4%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 140 чел.
 Не голосовало 30 чел.
 Решение:..... принято

Постановление принято.

Еще раз благодарю, Константин Иосифович, Ваших коллег за подготовку.

Пятый вопрос – об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества – докладывает Виктор Николаевич Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Виктор Николаевич, Вам слово.

В.Н. Бондарев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Во исполнение плана мероприятий по подготовке и проведению празднования в Совете Федерации 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне комитетом подготовлен проект обращения Совета Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества.

29 апреля 2020 года в ходе совместного заседания нашего комитета и Комитета по международным делам проект обращения был рассмотрен и единогласно рекомендован Совету Федерации к принятию.

По нашему мнению, подготовлен глубоко содержательный и своевременный документ. В юбилейный год Победы принятие названного обращения станет серьезным политическим актом Совета Федерации, направленным на сохранение памяти о войне, совершенствовании поисковых работ, развитие деятельности по содержанию воинских памятников.

Уважаемые коллеги! Прошу поддержать мнение членов наших комитетов и одобрить текст

данного обращения к гражданам Российской Федерации. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, проект обращения был заранее всем вам направлен, вы с ним ознакомились. Возможно, есть какие-то вопросы, дополнения, желающие выступить? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества" (документ № 228) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 25 мин. 26 сек.)

За 144 чел.84,7%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 144 чел.
 Не голосовало 26 чел.
 Решение: принято

Постановление принято.

Виктор Николаевич, благодарю Вас, членов комитета, сенаторов за такое серьезное внимание к этому вопросу.

По ведению хотел бы Константин Константинович Долгов выступить. Пожалуйста. Ошибочно?

К.К. Долгов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Нет-нет...

Председательствующий. Да, пожалуйста.

К.К. Долгов. Спасибо большое, Валентина Ивановна. Я прошу прощения, по техническим причинам (моя вина) не смог проголосовать за обращение по предыдущему вопросу. Просьба засчитать мой голос: активно "за". Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Иванович, прошу это учесть.

Мы проголосовали, решение принято.

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Первым берет слово Николай Андреевич Журавлёв.

Пожалуйста, Николай Андреевич.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Последние два месяца мы все свидетели огромной работы, которая ведется в Российской Федерации по предотвращению распространения

пандемии и разработке программы по выходу из кризиса. Президентом приняты решения по введению трех пакетов масштабных и беспрецедентных мер по поддержке граждан и экономики на общую сумму порядка 3 трлн рублей.

Мы вместе с правительством принимали активное участие в их разработке. Очень многие предложения сенаторов, комитетов уже учтены в принятых решениях, и работа продолжается.

Все экономические меры грубо можно разделить на три группы. Первая – прямая поддержка граждан через материальные выплаты, которые, безусловно, поддержат платежеспособный спрос и вольют деньги в экономику. Вторая – меры по поддержке отдельных особо пострадавших секторов и отраслей экономики. И, наконец, третья – меры по поддержке крупных предприятий, критически важных для экономики, на которых трудится большое количество граждан.

Уважаемые коллеги! Мы подготовили подробную, но в то же время наглядную презентацию (она у вас на столах), в которой детально отразили все меры поддержки по трем пакетам в разрезе получателей и видов поддержки – отдельно по материальным выплатам, отдельно налоговые меры, льготное кредитование, пострадавшие отрасли, МСБ, системообразующие предприятия и так далее, так, чтобы было удобно.

Кратко остановлюсь на основных мерах.

В первом пакете, анонсированном президентом 25 марта, были приняты решения, в частности, по снижению страховых взносов в фонды в два раза, отсрочке по налоговым платежам для МСП, мораторию на проверки, кредитным каникулам, увеличению пособий по безработице, дополнительным выплатам на детей и другим мерам. Общая стоимость первого пакета – 1,4 трлн рублей.

Второй пакет был анонсирован 15 апреля, и он включил в себя такие меры, как расширение налоговых каникул, льготы по НДФЛ и другим налогам, кредитные программы на выплату заработных плат и оборотку, субсидирование ипотеки по ставке не выше 6,5 процента, прямые бюджетные субсидии предприятиям на выплату заработных плат, и другие меры общей стоимостью порядка 700 млрд рублей.

Меры из третьего пакета вступили в силу 11 мая, они включают в себя, в частности, списание налоговых платежей за второй квартал для МСП, возврат налога самозанятым, налоговые кредиты и вычеты для самозанятых и индивидуальных предпринимателей и беспрецедентную программу списания кредитов и процентов при условии сохранения занятости. Общая стоимость третьего пакета – ориентировочно 800 млрд рублей.

Отдельно хочу подчеркнуть меры, направленные на поддержку субъектов Российской Федерации: 66 миллиардов – на коечный фонд, 5 миллиардов – на машины скорой помощи, 23 – на аппараты ИВЛ и другое оборудование, перенос возврата бюджетных кредитов по графику на 2029 год и,

конечно, 200 млрд рублей дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов. В презентации также есть информация об отдельных мерах по конкретным субъектам Российской Федерации.

Многие принятые меры поддержки требовали законодательного обеспечения, и мы с вами оперативно принимали соответствующие законы, выступив, кстати говоря, авторами многих из них. В презентации есть также отдельные слайды, посвященные этому.

Коллеги, безусловно, на этом работа по мерам поддержки не заканчивается. Сейчас мы с вами активно работаем над подготовкой общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики. Он будет предусматривать стимулирование инвестиций, изменения в регулировании, общесистемные и отдельные секторальные меры. Мы, Совет Федерации, уже направили соответствующие предложения для включения в указанный план. И я хочу поблагодарить сенаторов, которые активно включились в этот процесс. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, всем вам роздан этот материал, во-первых, для учета в работе, во-вторых, для информирования. К вам обращаются много граждан, бизнес, которые спрашивают: "Какие меры? Где можно получить? Куда надо обратиться?" Чтобы вы были подготовлены, внимательно, пожалуйста, изучите. И, в-третьих, когда вы поедете в регионы, пожалуйста, проследите, проконтролируйте, как эти меры реализуются на местах, есть ли сбои, в чем проблемы. Сигнализируйте, если такие проблемы есть.

Очень важно сейчас, чтобы все те поручения, которые были даны президентом, и решения, принятые правительством во исполнение поручений президента, оперативно исполнялись. Вы понимаете, насколько острая ситуация для бизнеса, для людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. И надо сделать все, чтобы незамедлительно эти меры принимались на местах.

Сейчас Галина Николаевна Карелова выступит по другой части – касаясь мер социальной защиты и социальной поддержки граждан, семей с детьми.

Пожалуйста, Галина Николаевна.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте очень коротко проинформировать вас о новых мерах социальной поддержки граждан в текущих условиях, которые были приняты за последнее время. При этом я также хотела бы отметить, что более развернутая информация о мерах поддержки размещена в системе "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации" – очень подробно, с цифрами, с норматив-

ными документами, что тоже, как отметила Валентина Ивановна, вам понадобится в работе с гражданами.

Отмечу главное. Значительно расширены меры поддержки в первую очередь семьям с детьми. Так, ежемесячная выплата на детей до трех лет в размере 5 тыс. рублей установлена сейчас не только для тех, кто имеет право на получение материнского капитала, но и для всех семей, имеющих детей в этом возрасте. Дополнительно 1,7 миллиона семей могут воспользоваться данной мерой поддержки.

Также установлена единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей на всех детей от трех до 16 лет. За первую неделю приема заявок, по данным Минтруда, уже поступило более 8 миллионов заявлений на получение выплаты на 11,5 миллионов детей через портал госуслуг. В общей сложности, уважаемые коллеги, с учетом новых и ранее принятых решений поддержку получают 27 миллионов российских семей с детьми – от младенцев до учеников школ.

Вторая группа мер, очень важная, – это выплаты медицинским и социальным работникам. Данные выплаты на особом контроле у Президента России. Средства в объеме 52 млрд рублей доведены до регионов. Их получили уже более 30 тысяч врачей, более 77 тысяч сотрудников среднего медицинского звена и другие категории работников. Эта работа продолжается.

Вам известно, что при реализации данных мер в ряде регионов произошли некоторые сбои. В соответствии с поручением президента правительство распоряжением от 15 мая № 1274-р уточнило принципы начисления президентских стимулирующих выплат исходя из самого факта работы с пациентами без привязки ко времени. Крайне важно мониторить ситуацию и при необходимости содействовать ее разрешению.

Комитет по социальной политике по поручению Валентины Ивановны также держит этот вопрос на контроле и тесно взаимодействует и с Минздравом, и с Минтрудом.

И третья группа мер – это поддержка занятости и помощь гражданам в связи с временной нетрудоспособностью. Не буду останавливаться на деталях, отмечу только, что на базе Пенсионного фонда организован ежедневный мониторинг уволенных и взятых на работу. Так, с 1 апреля по 12 мая было уволено 1200 с лишним тысяч человек, принято на работу 921 750 человек. Важно, что все меры поддержки можно оформить дистанционно.

И, уважаемые коллеги, еще раз: убедительная просьба обеспечить максимальное информирование граждан, держать ситуацию с практической реализацией мер поддержки в регионах на контроле. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна. Николай Андреевич, спасибо. Вы отслеживаете, контролируете ситуацию.

Коллеги, если есть какие-то вопросы, обращайтесь, будете получать незамедлительно ответы.

По ведению – Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв. Спасибо, Валентина Ивановна. У меня вопрос как раз либо к Николаю Андреевичу, либо к Аналитическому управлению.

Спасибо за эти обзоры, очень хорошие. Второй из них дает информацию по мерам в разрезе субъектов Федерации. Вот (я думаю, коллеги согласятся) многие не нашли свои субъекты. Я посчитал сейчас, здесь информация по 53 субъектам, по 32 субъектам она отсутствует. Как это понимать? Либо эта информация представляет собой наиболее передовой опыт, либо другие субъекты представлены в каком-то другом, очередном обзоре? Поясните, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Мы дополним. Просто не по всем субъектам есть информация. Аналитическое управление на 15-е число собрало информацию по тем субъектам, по которым она была доступна и которые отозвались на наши обращения, поскольку это региональные меры, не федерального характера. И поэтому мы сделали обзор по тому, что есть на сегодняшний момент, чтобы у вас это было. Но мы обязательно к следующему заседанию всё актуализируем (я попрошу Аналитическое управление), и по всем 85 субъектам будет такая информация. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Иванович, тоже обратите, пожалуйста, на это внимание и дайте обзор по всем субъектам, чтобы была полная картина. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы сказать несколько слов о восстановлении нашей экономики. Президент страны уже несколько раз об этом говорил – что эпидемия закончится и надо думать, как сохранить рабочие места и благосостояние наших людей. И в это время, конечно, от нашей бюрократии, от наших чиновников требуются реальные действия и поступки. Поступки не в целях сохранения собственных должностей, а ради нашей страны, наших людей.

Что же мы видим? К сожалению, вот эти формы восстановления работы предприятий и те меры, которые предполагаются и обязаны соблюдать руководители предприятий, невыполнимы. То есть формально мы вроде бы открываем предприятия – фактически они будут стоять.

Взять хотя бы то же строительство, которое является двигателем экономики любой страны. Предлагается каждые два часа менять маски рабочим. Вот, представляете, прораб кричит камен-

щику: "Петрович, спускайся! Два часа прошло – меняй маску". Будет он это делать? Не будет. Формальный подход? Формальный. Тогда зачем вообще это писать? Надо принимать те меры, которые действительно будут выполнимы.

Или, например, обязательное присутствие врача на стройке. Ну что, температуру не может измерить специалист по технике безопасности труда, который ведет журнал учета и так далее? Вполне может, потому что руководители строек сами заинтересованы в том, чтобы у них сотрудники не болели и стройку не закрыли на карантин. Нет, мы почему-то не доверяем людям, а облагаем их такими совершенно невыполнимыми нормативами, тем самым больше чиновники защищают себя, а не экономику и людей.

Взять тот же "Аэрофлот". Авиационный транспорт – самый безопасный. Воздух подается из-под двигателя – 230 градусов, любой вирус уничтожается. Стоят фильтры на всех современных самолетах. Нет, опять же те требования, которые просят соблюдать: стюардессы – в памперсах и комбинезонах. Люди должны заходить, верхнюю одежду снимать и убирать в пакет над собой. Но пока они зашли, пока они ее сняли, они все равно уже ко всему прикоснулись. То есть это формализм, который защищает не людей, а чиновников, которые придумывают эти формальные методы – методы защиты. Поэтому я предлагаю все-таки нашим чиновникам думать о реально выполнимых нормативах, обязательных, конечно, о соблюдении норм и доверять людям, которые работают на местах, заинтересованы в функционировании нашего производства и защите людей. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Федорович.

Но я не принимаю Ваш такой, извините за сленг, "наезд" на чиновников. Эти решения принимают не чиновники – эти решения принимают санитарно-эпидемиологические службы.

У нас сейчас полстраны вирусологов, которые знают, что такое COVID, еще полстраны знает, как лечить от коронавируса. Знаете, все эти рассуждения, конечно, можно вести, но я бы предпочла считаться с мнением специалистов, которые делают все для того, чтобы сохранить жизнь и здоровье людей. Там, где есть какие-то перегибы, надо в спокойном режиме вести диалог со специалистами, которые такие решения принимают. Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Согласно отчету Министерства финансов за первый квартал 2020 года кассовое исполнение национальных проектов составило 16 процентов. Возможно, для 1 апреля эти цифры были не кри-

тичны, так как в прошлом году освоение средств за идентичный период составило 13 процентов. Но сегодня мы столкнулись с новой реальностью: массивный удар по экономике, соответственный – по нацпроектам, вызванный пандемией коронавируса, пришелся как раз на апрель и продолжается в мае. То есть становится понятным, что по итогам второго квартала также можно ожидать низкого кассового исполнения нацпроектов.

По мнению некоторых экспертов, следует задуматься об изменении критериев нацпроектов. Помню еще из курса по проектному управлению о связях параметров качества выполнения работ в проекте, графика их выполнения и бюджета. Если мы отстаем от графика реализации проектов, но все же собираемся его наверстать, то у нас всего два пути – увеличить финансирование проектов, но тогда возникает вопрос, откуда брать деньги, либо изменить в сторону понижения требования к качеству, то есть ключевые показатели нацпроектов. Попытки не обращать внимания на эту ситуацию есть не что иное, как самообман.

Стоит отметить, что такие нацпроекты, как "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Наука" и "Образование", пострадали в этот период больше всего. Доля в государстве крупного бизнеса у нас весьма велика, но все же малый и средний бизнес во всем мире составляет его основу. Малый и средний бизнес – это весьма и весьма большое число рабочих мест.

Николай Андреевич и Галина Николаевна выступили перед нами, рассказав о фискальных и монетарных мерах поддержки граждан и экономики, они очень важны и своевременны, но президент поручил разработать до 1 июня меры не только по восстановлению занятости и доходов населения, но и росту экономики и долгосрочным структурным изменениям в экономике.

Валентина Ивановна, в связи с вышеизложенным считаю важным на следующее пленарное заседание пригласить руководителей нацпроектов "Международная кооперация и экспорт" и "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и заслушать информацию о дальнейших планах по реализации национальных проектов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, президент обратил внимание на национальные проекты и дал соответствующее поручение.

Давайте мы поручим Николаю Васильевичу Фёдорову, Николаю Андреевичу Журавлёву рассмотреть Ваше предложение и понять, насколько актуально оно сейчас либо в другое время. Но тема, конечно, важная, Вы правы.

Алексей Константинович Пушков, пожалуйста.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (предста-

вительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дорогие коллеги! Вчера в политическое поле было вброшено очень странное предложение. Оно прозвучало со стороны лидера ЛДПР господина Жириновского и состоит в том, что надо обдумать идею о ликвидации Совета Федерации.

Вот в чем причина и смысл такого предложения? Дело в том, что еще совсем недавно, в 2014 году, господин Жириновский предлагал расширить состав членов Совета Федерации, и тогда он никаких сомнений в нужности верхней палаты не высказывал. Только что в рамках рабочей группы по изменению Конституции, в которой, кстати, участвовал и представитель ЛДПР из числа руководящих депутатов Госдумы, ничего подобного тоже не вносилось, хотя группа была тем самым логичным местом, где рассматривались любые предложения. У нас там было 600 с лишним предложений, мы рассмотрели самые, так сказать, далеко идущие, самые радикальные и так далее, и тогда Жириновский это предложение не внес.

Что изменилось с тех пор? Ведь, по сути... Я, кстати, не помню, чтобы у Жириновского эта идея когда-то раньше звучала, и понятно почему – потому что необходимость Совета Федерации бесспорна. Россия – это федеративное государство. Во всех федеративных государствах есть двухпалатные парламенты. 41 процент стран мира имеют двухпалатные парламенты. Я не буду их перечислять, вы знаете, это и Соединенные Штаты, и Германия, и Франция, и Италия, и так далее.

Госдума сформирована по партийному принципу, то есть в Госдуме представлены партии, которые, да, представляют население, но тем не менее представлены партии. Совет Федерации представляет регионы, представляет население независимо от его партийной принадлежности, независимо от того, как люди голосуют. И, конечно, позиция Совета Федерации не просто исключительно важна – она жизненно необходима в вопросах войны и мира, введения войск, изменения... не территориальной целостности, а изменения возможные какие-то – уточнение границ в России и так далее.

Совет Федерации – это важнейший конституционный орган, это ключевой институт в системе государственного устройства. Я не думаю, что лидер ЛДПР не отдает себе в этом отчет. Конечно, отдает. Единственная возможная причина – это попытаться привлечь к себе внимание в условиях, когда все сосредоточены на пандемии, на коронавирусе, напомнить о себе, ну и сыграть на отдельных популистских настроениях, которые присутствуют в небольшой части общества. Но вопрос в том, надо ли это делать таким путем – таким покушением на конституционные основы, и тем более главе партии, крупному политику, солидному политику, насколько это вообще серьезно выглядит. На мой взгляд, такого рода предложения не укрепляют государство и принципы федерализма,

на которых основана Российская Федерация. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Сергей Вячеславович Калашников. Пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мы здесь представляем разные точки зрения, разный жизненный опыт, разные политические позиции. Но сила Совета Федерации в том, что мы поднимаемся над этими частными нашими эмоциями, устремлениями и идеями, для того чтобы обеспечить объективную оценку и объективное принятие решений, важных для государства решений. Выступление Алексея Пушкова, которое мы сейчас услышали, на мой взгляд, не способствует консолидации наших усилий на благо Родины.

Валентина Ивановна, я считаю, что необходимо принять меры, чтобы политических выступлений, тем более с критикой лидеров отдельных партий, ну, просто-напросто в этом зале не звучало. Если мы перейдем на ответные оскорбления отдельных политических партий и групп, я думаю, очень веселое зрелище будет представлять наш Совет Федерации. Я предлагаю такого рода выступления в Совете Федерации запретить. Спасибо.

Председательствующий. Сергей Вячеславович, я хочу сказать, что коллега Пушков никого не обвинял, никого не оскорблял, очень корректно выступил в защиту конституционного строя Российской Федерации и выступление было абсолютно не политизировано.

Сергей Дмитриевич Леонов, пожалуйста.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы продолжить тему социальных выплат – в частности, выплат медицинским работникам. Слава богу, что после вмешательства президента этот процесс пошел. Уже больше 100 тысяч медицинских работников получили выплаты.

Но все-таки хотелось бы вернуться к хронологии (я скажу позже, к чему я веду). 12 апреля было принято постановление правительства № 484, где было прописано, что выплаты осуществляются с учетом фактического времени работы в сумме не более, ну, например, для врачей 80 тыс. рублей. То есть постановление позволяло делать меньшие выплаты. С учетом этого постановления и региональные министерства здравоохранения, и главные врачи начали выплачивать данные стимулирующие надбавки медицинским работникам, и, понятно, кто-то переборщил – начал считать минуты, кто-то старался максимально корректно эти выпла-

ты производить. Но 14–15 мая мы увидели в некоторых регионах Российской Федерации, ну, такие мини-митинги врачей по поводу невыплаты или недоплаты им этих стимулирующих средств. На это сразу резко отреагировал президент 15-го числа. И уже вечером 15-го числа были внесены изменения в постановление правительства – что все-таки не по фактическому времени, а по факту работы с пациентами с коронавирусной инфекцией.

Хотел бы еще отметить, что до этого обращения президента Министерство здравоохранения не выпустило никаких методических рекомендаций и разъяснительных писем, каким образом эти выплаты начислять. В связи с этим возникли определенные проблемы. Но все было исправлено, дополнительные средства были переведены в регионы для доначисления стимулирующих выплат. Но затем началась очень интересная история – начали искать виноватых. Уже заведены уголовные дела на главных врачей, уже во многих субъектах Российской Федерации Следственный комитет, прокуратура начали очень активно проверять больницы.

И мое мнение в данной ситуации (я хотел бы защитить главных врачей и медицинских работников) – что им сейчас нужно не на вот эти запросы отвечать и не объясняться перед Следственным комитетом и прокуратурой, а заниматься организацией здравоохранения, организацией работы своих коллективов. Это очень важно в сегодняшней ситуации.

Поэтому я призываю вот эти перегибы исключить. Я призываю наши правоохранительные органы максимально деликатно обращаться с главными врачами, проводя эти проверки, решать вопросы по согласованию сторон и не наказывать, а, наоборот, предотвращать вот эти нарушения.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Дмитриевич.

Мы разговаривали сегодня утром как раз с генеральным прокурором на эту тему в том же ключе, в котором Вы сказали. И генеральный прокурор подтвердил, что никаких карательных и иных мер приниматься не будет, а действия прокуратуры будут направлены именно на предупреждение, профилактику, оказание содействия и обеспечение своевременной выплаты медикам в соответствии с поручением президента. Вашу тревогу разделяю. Спасибо.

Ольга Николаевна Хохлова.

О.Н. Хохлова, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В рамках поручения Председателя Совета Федерации по мониторингу ситуации с обеспечением населения продуктами питания во время работы в регионе я посетила несколько предприя-

тий пищевой промышленности – молокозаводы, хлебокомбинаты.

Работа социально значимых компаний с непрерывным циклом производства в условиях режима самоизоляции позволила выявить ряд проблемных вопросов как в разрезе основного цикла работы, так и в рамках обеспечительных мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции. Я не буду перечислять проблемы. Я уверена, что все сенаторы также работали в своих регионах и знают их, так как с ними столкнулись не только предприятия Владимирской области, но и предприятия других регионов.

Анализируя сложившуюся ситуацию, представители отрасли выработали ряд принципиальных предложений, которые необходимо обсудить на федеральном уровне, в том числе и на законодательном.

Уважаемая Валентина Ивановна, я предлагаю взять на наш контроль эти вопросы, рассмотреть на нашей площадке, площадке профильных комитетов предложения с приглашением представителей отрасли, профильных министерств, федеральных служб, агентств, отраслевых объединений. Это позволит не только сформировать механизм действий для подобных отраслевых производителей, но и инициировать необходимые законодательные решения.

И еще другой вопрос. Я хочу поблагодарить всех коллег. В этот период, когда мы работали в регионах, все были на связи. Спасибо большое за поддержку.

И слова особой благодарности хочу высказать Косачёву Константину Иосифовичу за профессиональные консультации и реальную помощь по доставке наших граждан из-за границы. Огромное спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Николаевна.

Коллеги, как вы знаете, по решению Совета Федерации (Совета палаты Совета Федерации) мы создали рабочую группу под руководством Николая Васильевича Фёдорова, которая обобщила все предложения комитетов, подготовила очень серьезный пакет предложений по совершенствованию законодательства в связи с эпидемией коронавируса. Поэтому, если у кого-то еще остались предложения, просьба их направлять на имя Николая Васильевича. Этот план будет дополняться, корректироваться. Сформулируйте свои предложения, и рабочая группа их рассмотрит. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста, ста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В сегодняшней ситуации все мы озабочены выработкой действенных мер поддержки отраслей экономики и механизмов реализации мас-

штабных проектов. Как подчеркнул президент, важно обеспечить динамичное, эффективное решение стратегических задач наших масштабных проектов с дальним горизонтом, быстро набрать здесь темп.

В частности, в Томской области с большой надеждой восприняли, Валентина Ивановна, Ваше предложение по поводу создания специальной рабочей группы, о которой Вы сейчас сказали, которая занимается аудитом законодательства с учетом негативных последствий пандемии, и работу Комитета по экономической политике по аккумулярованию предложений регионов в пакет экономических инициатив для правительства. В этой связи мы вместе с экспертами, администрацией области сформировали дополнительный вариант мер поддержки. О части из них хотелось бы сказать.

Предлагаем предусмотреть для организаций, включенных в региональные списки системообразующих предприятий, такие же механизмы стимулирования, какими могут воспользоваться включенные в федеральный перечень. Давайте уравняем эти две категории в части следующих мер поддержки: во-первых, в части пополнения оборотных средств и сохранения занятости; во-вторых, в части особых условий получения отсрочки и рассрочки по налоговым платежам в 2020 году и введения сроком на полгода моратория на банкротство.

Есть предложение включить в перечень особо пострадавших отраслей сектор переработки дикоросов. Для Сибири это очень важно. Так, только в Томской области эта сфера дает постоянную занятость более 1 тысячи человек, преимущественно проживающих в сельской местности. Поддержка могла бы оказываться тем переработчикам, у которых доля закупки дикорастущего сырья в общем объеме составляет более 20 процентов.

Предприятие "Элком+" работает в сфере технологической связи и входит в рейтинг быстрорастущих технологических компаний России "ТехУспех". Оно предлагает поддержать инициативу по внедрению на федеральном уровне механизма кредитования с нулевой ставкой на срок до трех лет экспортно ориентированных компаний. Этой мерой могли бы воспользоваться те предприятия, у которых доля экспортной составляющей находится на уровне от 15 процентов и выше, а темп прироста экспортной выручки – от 10 процентов. Данные меры будут способствовать увеличению экономического потенциала российских высокотехнологических компаний и повышению качества реализации мероприятий нацпроекта "Международная кооперация и экспорт".

Подводя итог... Практически все эксперты предлагают расширить перечень пострадавших отраслей или перейти на иной подход. В частности, как отмечает уполномоченный по защите прав предпринимателей Борис Титов, более 70 процентов российских компаний из категории МСП не смогут получить безвозмездные гранты на выпла-

ту зарплат, так как поддержку могут получить организации, ведущие деятельность чуть менее чем по 50 ОКВЭД. Титов предлагает поддержать исходя не из ОКВЭД, а оценивая объем выручки. Если она упала более чем на 30 процентов, компания должна подпадать под действие мер стимулирования. На наш взгляд, это разумные, экономически обоснованные предложения.

Предлагаю проанализировать эти меры поддержки и направить их в качестве рекомендаций в правительство. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте мы такое поручение дадим Николаю Андреевичу Журавлёву – рассмотреть ваши предложения, коллеги. И до конца недели нами будут направлены предложения в правительство для включения в национальный постковидный план. Мы надеемся, что все наши разумные предложения будут приняты правительством.

Поэтому, Николай Андреевич, рассмотрите предложения, которые озвучил Владимир Казимирович, и по возможности их включите. Спасибо.

Коллеги, уже подошло время "правительственного часа". Давайте мы еще дадим возможность выступить Алексею Геннадиевичу Дмитриенко. Остальные, если будет такая необходимость, – в конце заседания.

Пожалуйста, Алексей Геннадиевич Дмитриенко.

А.Г. Дмитриенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Хочу также вернуться к мерам поддержки и обратить ваше внимание на ситуацию, которая сегодня сложилась с объемом госдолга регионов по кредитам от кредитных организаций. На сегодняшний день этот объем составляет более 400 млрд рублей, соответственно, более 30 миллиардов платежей по процентам в год.

С начала 2018 года Минфин не предоставляет бюджетные кредиты регионам, только рефинансирует имеющиеся, в связи с чем регионы вынуждены привлекать кредиты от кредитных организаций для финансирования дефицитов своих бюджетов, тем самым увеличивая расходы на обслуживание госдолга. При этом в соответствии с обязательствами по реструктуризации субъект может привлекать кредиты от кредитных организаций по ставке не более чем ставка Центрального банка плюс 1 процент годовых. Учитывая сложившуюся на сегодняшний день неблагоприятную конъюнктуру финансового рынка и заявленные процентные ставки, кредитные организации избегают участия в аукционах.

С учетом возросшей нагрузки на региональные бюджеты в связи с реализацией мероприятий национальных проектов, а также мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие экономики регионов, профилактику и устранение по-

следствий распространения коронавирусной инфекции, предлагаю разработать и запустить программу по замещению коммерческих кредитов бюджетными из федерального бюджета, в связи с чем прошу дать поручения соответствующим комитетам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Артамонов Анатолий Дмитриевич слышит, Николай Андреевич слышит. Если будет необходимость, потом можно будет прокомментировать.

Спасибо.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации".

Предлагается традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой – до 20 минут, далее – вопросы и ответы докладчика на вопросы, выступления членов Совета Федерации и принятие постановления.

Коллеги, нет у вас возражений? Нет.

По данному вопросу на заседании присутствует заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Галина Сергеевна Изотова. Мы договорились, что выступления не будет (вместе с тем довожу до вашего сведения, что предложения Счетной палаты в полном объеме будут учтены в постановлении Совета Федерации), с тем чтобы оставить больше времени на вопросы.

Галина Сергеевна, я благодарю Вас за подготовку, за участие. Спасибо большое.

Коллеги, на прошлом заседании Совета Федерации вы поднимали вопрос о том, что нужно пригласить Татьяну Алексеевну Голикову на наше заседание.

Татьяна Алексеевна, зная Вашу занятость, благодарю Вас за то, что Вы нашли такую возможность, и предоставляю Вам слово. Пожалуйста.

Слово Татьяне Алексеевне Голиковой.

Т.А. Голикова, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, добрый день! Спасибо за возможность осветить эту тему.

Прошло уже очень много времени с 31 декабря 2019 года, когда впервые Россия была проинформирована о новой коронавирусной инфекции в Китайской Народной Республике. И я хочу сказать, что с первых дней развития ситуации нами был организован соответствующий эпидемиологический мониторинг, поэтому меры в нашей стране принимались еще до появления первых случаев заболевания.

По итогам совещания 27 января 2020 года у председателя правительства был создан оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, а пер-

вые два случая были зарегистрированы в Российской Федерации 31 января.

Напомню, что Всемирная организация здравоохранения признала вспышку неизвестной пневмонии чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, 30 января, а 11 марта ВОЗ объявила ее пандемией.

31 января председателем правительства были утверждены Национальный план по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации и соответствующие меры реагирования. И 31 же января новая коронавирусная инфекция была внесена Правительством Российской Федерации в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Позднее, по мере развития ситуации были созданы еще два координационных органа под руководством председателя правительства и рабочая группа Госсовета под руководством мэра Москвы. Координирующие органы были созданы также в регионах страны.

Для того чтобы минимизировать проникновение вируса на территорию страны, были приняты дополнительные меры по усилению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу. Во всех пунктах пропуска организован усиленный двойной контроль прибывающих лиц с использованием стационарного и переносного тепловизионного оборудования.

Одновременно с этим был отработан алгоритм действий медицинских работников при подозрении на новую инфекцию, был обеспечен контроль за готовностью медицинских организаций к приему больных, проработаны вопросы немедленной изоляции лиц с подозрением на заболевание и установления медицинского наблюдения за контактными лицами, определены алгоритм лабораторной диагностики и еще достаточно серьезный набор мероприятий, который позволил нам отсрочить время распространения практически на два месяца. Отмечу, что по поручению правительства только Роспотребнадзором было принято более 260 локальных нормативных актов.

С 31 декабря 2019 года по сегодняшний день в пунктах пропуска через государственную границу досмотрено более 5 миллионов наших граждан и иностранных граждан. За этот период выявлено 609 человек с признаками инфекционных заболеваний. Во всех случаях проведен полный комплекс мер, позволивший не допустить осложнения эпидемиологической ситуации. Организованы медицинское наблюдение за всеми прибывающими, их анкетирование и передача в медицинские организации по месту жительства.

Под медицинским наблюдением в целом по России за истекший период 2020 года находилось более 1 миллиона человек, на сегодняшний день это более 267 тысяч человек.

Для здоровых людей, которые не имеют возможности изолированного проживания, в регионах

предусмотрено создание 526 обсерваторов более чем на 50 тысяч мест. На сегодняшний день развернуто 314, там размещено более 16 тысяч наших граждан.

С 30 марта Правительством Российской Федерации было принято окончательное решение о закрытии всех сухопутных и воздушных границ. Для дальнейшего возврата наших граждан из-за рубежа оперативным штабом был, как вы знаете, утвержден специальный алгоритм. Возврат осуществляется так называемыми вывозными рейсами постепенно, по графику. Это было сделано для того, чтобы не распространять инфекцию, особенно в крупных агломерациях и транспортных узлах, к которым в первую очередь относится Московский транспортный узел. Было принято решение пропускать ежедневно в Московский транспортный узел не более 500 человек, в региональные транспортные узлы – до 200. Все граждане, как вы знаете, подлежат изоляции либо на дому, либо в обсерваторе на 14 дней. Хочу сказать, что за этот период мы вернули порядка 17 тысяч наших граждан.

Нам было очевидно, что избежать появления заболевания в Российской Федерации невозможно. Первые завозные случаи у нас были из Западной Европы. И для того чтобы минимизировать последствия, мы готовили систему здравоохранения. В первую очередь это касалось развертывания необходимого числа коек с оборудованием, снабжением кислородом в соответствии с теми минимальными требованиями, которые были нами разработаны и одобрены рабочей группой Госсовета. Необходимый объем коечного фонда составил 95 тысяч коек и был рассчитан с учетом эпидситуации и наличия уже развернутых коек.

Хочу сказать, что на сегодняшний день субъекты Российской Федерации, чтобы страховать ситуацию с развитием заболевания, развернули (уже на сегодняшнее утро) 164,4 тысячи коек в инфекционных стационарах и приспособленных помещениях, обеспечены подводкой кислорода всего более 93,8 тысячи коек, аппаратами для искусственной вентиляции легких – более 24,7 тысячи коек. Обеспеченность коек интенсивной терапии и реанимации аппаратами искусственной вентиляции легких сегодня составляет 104,8 процента. Сегодня по всей Российской Федерации занято 99 558 коек, на ИВЛ находится 2131 пациент.

Хочу также сказать, что на оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации и федеральным клиникам в части реперофиллирования из федерального бюджета выделено 76 млрд рублей.

Весь этот период идет активная подготовка медицинских работников к работе с пациентами с новой коронавирусной инфекцией. С начала 2020 года подготовлено около 1,4 миллиона человек, а сейчас суммарно в стационарных и амбулаторных условиях медицинскую помощь таким пациентам оказывают почти 360 тысяч медицинских работников. В стационарах медицинскую помощь пациен-

там оказывают 250 тысяч медицинских работников, в том числе более 79 тысяч врачей, около 124 тысяч фельдшеров, медсестер, медбратьев и более 49 тысяч младшего медицинского персонала. Кроме того, в оказании медицинской помощи принимают участие 41 тысяча студентов, ординаторов и аспирантов.

Хочу сказать, что на выплаты медицинским работникам за счет всех источников на данный момент предусмотрено 57,4 млрд рублей, выплачены из них по сроку за апрель и частично в отдельных субъектах Российской Федерации уже за май 12,5 млрд рублей, из которых по президентским выплатам – 9,3 млрд рублей.

Одной из проблем, с которой нам пришлось столкнуться, особенно в самом начале развития ситуации, был недостаток средств индивидуальной защиты. Для ее решения в марте 2020 года постановлением правительства была упрощена процедура выдачи регистрационных удостоверений для ввозимых импортных средств индивидуальной защиты и медицинских изделий. Мы максимально сократили сроки регистрации (до шести дней) и дали право обращаться на рынке незарегистрированным медицинским изделиям, которые носят одноразовый характер, если они зарегистрированы в стране-производителе, нужно только уведомить о них Росздравнадзор.

Внесены изменения в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории России и ввоз которых на территорию России и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению налогом на добавленную стоимость, и в части освобождения от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин.

Еще один важный аспект этой работы – это диагностика новой коронавирусной инфекции. В настоящее время в стране ведется разработка вакцин на 14 платформах в общем количестве 47. Мы очень рассчитываем, что какие-то из них дадут ощутимый результат.

По состоянию на середину мая в государственный реестр медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, включены сведения о 24 тест-системах. Это тест-системы, которые осуществляют ПЦР- и ИФА-диагностику. По состоянию на 20 мая проведено более 7,3 миллиона лабораторных исследований на новую коронавирусную инфекцию. И вы знаете, что Россия по тестированию является абсолютным лидером в мире. Тестирование сейчас обеспечивается в 650 лабораториях, в том числе в 560 лабораториях Роспотребнадзора и государственных медицинских учреждений регионов страны, а также в 90 частных лабораториях. Из федерального бюджета на разработку тест-систем и вакцины для государственных учреждений выделено 3,1 млрд рублей.

Приняты меры по устранению дефицита отдельных лекарственных средств. Вы знаете, что весь мир находится в поиске лекарственного сред-

ства по борьбе с новой коронавирусной инфекцией. И здесь нами тоже выполняются определенные работы. Клинические испытания проводятся в отношении пяти препаратов, включая отечественных производителей. На государственной регистрации находятся еще четыре препарата, которые планируется использовать в схемах лечения.

Для того чтобы снизить риски заражения в медицинских организациях, особенно пожилых людей, нами установлены особенности реализации базовой программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с которой мы, к сожалению, до 31 декабря 2020 года приостановили проведение плановой диспансеризации населения, но это, конечно, временно, мы ее возобновим, когда эпидемиологическая ситуация улучшится. Но это позволило нам высвободившиеся средства направить на соответствующее тестирование. И в этой связи я хочу сказать, что мы для граждан, которые находятся под риском, осуществляем тестирование за счет средств ОМС.

Также я бы хотела сказать о том, что, как вы знаете, мы ввели упрощенный порядок предоставления листков нетрудоспособности, в том числе для граждан, которые вынуждены находиться на самоизоляции, – это граждане "65 плюс". Хочу сказать, что на сегодня работодателями без участия граждан подано 776 тысяч листков нетрудоспособности на таких граждан и уже на сегодняшний день по ним выплачено 7,7 млрд рублей.

Ограничения, которые связаны с распространением новой коронавирусной инфекции, затронули, конечно, все сферы, которые я координирую. Это и сфера образования. В регионах с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией было сокращено посещение детьми яслей, детских садов, обеспечена работа дежурных групп с соблюдением мер профилактики и с учетом потребностей родителей. Учащиеся школ, колледжей и студенты вузов были переведены на дистанционный режим обучения. На сегодняшний день более 50 тысяч образовательных организаций проводят обучение дистанционно. Отмечу, что наиболее успешно дистанционная форма обучения организована в Москве, Московской области, в республиках Татарстан, Саха (Якутия), Калининградской и Калужской областях.

Учитывая различные санитарно-эпидемиологические ситуации в регионах, мы приняли решение дать право регионам самостоятельно принимать решение о завершении учебного года по согласованию с учредителем и региональным министерством образования. В настоящее время во всех субъектах такие решения приняты. Из почти 40,5 тысячи школ около 10 тысяч завершили учебный год для 1–4-х классов, более 5 тысяч – для 5–8-х классов. И самое позднее завершение учебного года, 30 мая, для 1–8-х классов запланировали Владимирская, Амурская области, Республика Саха (Якутия) и Забайкальский край. Занятия в 9–11-х классах в 25 регионах страны закончатся 5 июня.

Хочу также поблагодарить вас за ту работу, которую вы проводите по оперативному внесению изменений в законодательство Российской Федерации. И здесь, как вы знаете, вносятся изменения в законодательство в части особенностей проведения в 2020 году итоговой государственной аттестации обучающихся. Экзамены в рамках государственной итоговой аттестации девятиклассников, как вы знаете, проводиться не будут, чтобы снять нагрузку и с детей, и с родителей, и с учителей. Школьники аттестуют по их текущим результатам.

Решение по ЕГЭ будет принято в ближайшее время, но, по информации субъектов Российской Федерации, которую мы сейчас аккумулируем, более 70 регионов подтвердили уже сегодня готовность к оснащению пунктов проведения ЕГЭ соответствующими средствами индивидуальной защиты.

Также изменены формы итоговой аттестации и для выпускников вузов. Вузам дана возможность применять дистанционные образовательные технологии для проведения государственных экзаменов. Особенности проведения устанавливаются локальными нормативными актами соответствующих организаций.

Уважаемые коллеги! Проведенные мероприятия наряду с введенными президентом нерабочими днями и рядом других мер позволили сдержать резкий рост числа заболевших в Российской Федерации и предотвратить пиковую нагрузку на систему здравоохранения, выиграть время для принятия дополнительных мер.

На сегодняшний день показатель летальности в Российской Федерации от COVID-инфекции составляет 0,95 процента, что значительно ниже, чем по миру в целом. Хочу отметить, что самый низкий показатель летальности от COVID-19 сегодня зарегистрирован в Тамбовской, Свердловской областях, Республике Татарстан, Рязанской, Курской, Липецкой, Ульяновской областях, Республике Тыва. При этом в Курганской области, Республике Алтай, Сахалинской области, Ненецком автономном округе летальные случаи не зарегистрированы.

Что на сегодня? Как вы знаете, за последние сутки в Российской Федерации подтвержденных случаев коронавирусной инфекции 8764. Мы наблюдаем снижение темпов прироста, хотя пока эти цифры большие. Существенное снижение демонстрирует Москва, но некоторый рост мы еще видим в других субъектах Российской Федерации, поскольку они были вовлечены в эпидпроцесс с опозданием порядка на две недели. Из этого количества (8764 новых случаев) более 4 тысяч случаев – это случаи без клинических проявлений, остальные – с клиническими проявлениями.

Хочу сказать также, что на 20 мая показатель выявленных лиц с положительным тестом на COVID-19 на 100 тысяч населения, что является как раз мониторируемым показателем, самым основным, превышен в 13 регионах страны, он выше, чем среднероссийский. Среднероссийский показа-

тель сегодня составляет 210,2 на 100 тысяч населения. Очевидно, что самые высокие показатели по распространению инфекции на 100 тысяч населения в Москве, Московской, Мурманской областях и Ямало-Ненецком автономном округе.

За весь период у нас выздоровели 85 392 человека. К сожалению, умерли за весь период 2972. На протяжении последнего времени, как я уже отметила, темпы прироста снижаются. Снижение темпов прироста позволило и президенту страны, и правительству принять решение о смягчении ограничительных мер. Вы знаете, что смягчение ограничительных мер делится на две части. У нас заработали промышленные предприятия, стройки, агропромышленный комплекс, ряд других направлений, но те сферы услуг, которые непосредственно контактируют с населением, как вы знаете, открываются в соответствии с указом президента и методическими рекомендациями главного санитарного врача в три этапа. И здесь очень важно соблюдать те показатели, которые объявлены как показатели критериальные для перехода на тот или иной этап ослабления ограничительных мероприятий, чтобы потом не пришлось возвращаться обратно. Это очень чувствительные показатели, которые мы с вами должны вместе мониторить.

Сегодня по самому ключевому показателю – коэффициенту распространения – могут перейти на первый и даже последующие этапы 17 регионов страны, но это данные на сегодняшний день.

Как вы понимаете, все ограничительные мероприятия привели к необходимости поддержки наших граждан и поддержки рынка труда. Вчера этому было посвящено большое, серьезное обсуждение у президента страны.

Я бы хотела вас проинформировать о том, что на цели поддержки граждан и рынка труда сегодня уже из федерального бюджета выделено 474 млрд рублей. А если сюда добавить еще выплаты, решения о которых были приняты в соответствии с посланием президента, на детей от трех до семи лет, то это получится почти 600 млрд рублей. Из суммы 474 миллиарда, которые являются новыми ассигнованиями, 110,4 миллиарда – это на мероприятия, которые предусмотрены для наших граждан и поддержки их на рынке труда. На сегодняшний день они уже исполнены на сумму 82,7 млрд рублей, в том числе по реализации мероприятий на рынке труда – 21,2 млрд рублей.

Хочу сказать, что работа в этом направлении будет продолжена. В ближайшее время в соответствии с поручением президента страны будут проведены совещание по образованию, которое состоится завтра, и реагированию сферы образования на ситуацию с ограничительными мероприятиями, а также совещание по дополнительным мерам, которые сейчас отрабатывает и практически уже отработало правительство, поддержки наших граждан на рынке труда.

Уважаемые коллеги, я благодарю вас за возможность представить вам эту информацию и хочу пожелать вам здоровья. Берегите себя!

Председательствующий. Спасибо большое, Татьяна Алексеевна. Взаимно. Благодарю Вас за такой содержательный доклад, за системные выводы. Спасибо.

Переходим к вопросам.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, спасибо за Вашу работу. Время показало, что стратегия борьбы с коронавирусной инфекцией была избрана верно. Но вопрос конкретный.

В рамках реализации национального проекта "Здравоохранение" федеральными проектами развития детского здравоохранения, "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" к концу 2020 года предусмотрено охватить в субъектах определенное количество людей диспансеризацией, в то время как распоряжением правительства № 710 временно приостановлено проведение диспансеризации. Скажите, пожалуйста, будет ли в связи с этим корректировка показателей, для того чтобы была объективная информация?

И второе. Вы знаете о том, что остановлены все плановые приемы, тарифы пересчитаны за плановые осмотры, но показатели никто не разъясняет. Есть пожелания субъектов о том, чтобы все-таки были более конкретные разъяснения, методические рекомендации по каждому направлению, включая финансы, юристов, даже кадры.

Спасибо большое за работу.

Т.А. Голикова. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Я хочу в целом проинформировать о том, как ситуация развивается по национальным проектам и, конечно, по диспансеризации.

В настоящее время в соответствии с поручением президента готовится проект национального плана по выходу из кризисной ситуации. Часть мероприятий национальных проектов, предусмотренных на 2020–2021 годы (а это сроки, в которые планируется принять общенациональный план), которые мы можем исполнять, которым не препятствует эпидситуация и где мы чувствуем, что показатели могут быть достигнуты, будет туда интегрирована. Что касается тех направлений, которые не могут быть реализованы или могут быть реализованы с ограничениями в связи с эпидситуацией в регионах страны, то в течение лета до осени, то есть до формирования бюджета, нами будут скорректированы и отдельные мероприятия с точки зрения сдвиги вправо, и, соответственно, показатели этих мероприятий, для того чтобы, с одной стороны, все-таки исходить из выполнения тех

национальных целей и национальных приоритетов, которые были обозначены президентом в указе 2018 года, а с другой стороны, снять напряжение, чтобы можно было делать это в более плановом режиме.

Что касается диспансеризации, да, мы ее приостановили – исключительно из тех соображений, чтобы сохранить максимально жизни и здоровье наших граждан. Как только будет такая возможность, мы ее восстановим.

И что касается тарифов... Мы сейчас рассматриваем вопросы, касающиеся перегруппировки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и, конечно, рассматриваем вопросы поддержки тех организаций, которые не работают с COVID-19, которые оказывают плановую помощь и оказались, в общем, со сниженным, наверное, финансированием в силу того, что они не имеют такого количества пациентов, которых они имели бы в случае, если бы ситуация была обычной.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Мы все погружены в огромный информационный поток о том, что творится в связи с эпидемией. Хотелось бы прояснить некоторые вопросы, затронутые в Вашем выступлении. К сожалению, существующая информация не дает представления ни о параметрах, ни об истинных причинах этого заболевания.

Самый простой вопрос. Вот у нас есть количество заболевших (подчеркиваю: заболевших, а не зараженных), есть количество вылечившихся и количество умерших. Эти цифры друг с другом не соотносятся. Вопрос: вот те люди, которые и не выздоровели, и не умерли, они где, в каком состоянии и сколько их?

Особая проблема – это проблема смертности. Мы не можем, к сожалению, сопоставить общую смертность в стране за определенный период с данными за 2019-й, за 2018-й и предыдущие годы. Смертность от COVID – это абстрактная цифра... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Сергей Вячеславович.

С.В. Калашников. ...она не может существовать только в рамках определенных нозологий. Могли бы Вы назвать конкретно, насколько увеличилась смертность, например, в России и как это структурируется по различным нозологиям?

Я мог бы задавать еще целый ряд вопросов, на которые хотелось бы получить ответы. Спасибо.

Т.А. Голикова. Я просто вынуждена буду сейчас дать некоторые пояснения, но я предполагала, что вы владеете этой информацией и так.

О чем идет речь? Статистика смертности ежемесячно публикуется Росстатом – в конце месяца за предшествующий месяц.

С.В. Калашников. *(Микрофон отключен.)* За 2020 год не публикуется.

Т.А. Голикова. То есть где-то 29–30 мая мы увидим статистику по причинам смертности в Российской Федерации за апрель. Сейчас Росстатом начиная с 20-го числа согласно всем нормативным актам ведется сверка между Федеральной налоговой службой, которая собирает данные ЗАГС, и территориальными органами Росстата, которые эту статистику собирают и потом сводят в консолидированном виде по стране и по отдельным регионам.

Что касается COVID, смертность от COVID, собственно, выявилась в Российской Федерации и начала регистрироваться в апреле. Это новое заболевание, оно особым образом кодируется в соответствии с требованиями Всемирной организации здравоохранения и по общим правилам, которые установлены международной классификацией болезней № 10. И в этом случае мы руководствуемся... 20 апреля вышли новые рекомендации по кодированию причин смертности от COVID. Но, изучив эти рекомендации, мы пришли к выводу, что никакой разницы между тем, как мы кодировали без этих рекомендаций, и тем, как мы будем кодировать с этими рекомендациями, у нас нет. Соответственно, для того чтобы определить сопоставимые ряды по смертности, мы должны будем получить как минимум данные за апрель (это был первый месяц в Российской Федерации, когда смертность от COVID начала регистрироваться) и только после этого делать выводы о том, по каким причинам растет или снижается смертность.

Для справки: в Российской Федерации смертность за три месяца этого года снизилась на 3,3 процента, или на 21 тысячу человек. По предварительным данным, хочу здесь особо подчеркнуть, на которых мы не базируемся, но которые мы берем для оценки общей ситуации (это данные налоговой службы), смертность в апреле может снизиться на 3,8 процента (я имею в виду весь прошедший период с начала года). Но не могу точно сейчас ручаться за эту цифру, потому что ее можно будет представить полностью только после того, как официально данные опубликует Росстат.

Что касается статистики по заболевшим, то это тоже статистика, она тоже официально собирается и также официально будет представлена.

Что касается еще одного показателя – показателя летальности, который я привела в своем докладе, то показатель летальности сейчас составляет в Российской Федерации 0,95 процента и, как я уже сказала, в разы ниже, чем общий показатель по миру. Этот показатель считается как количество умерших, которых мы регистрируем в оперативном мониторинге, но, подчеркиваю, не в официальной статистике, к тому количеству заболевших, которое на сегодняшний день зафиксировано в Российской Федерации. С точки зрения заболевших это абсолютно корректная и абсолютно точная информация, потому что регистрируется она особым образом, на основе данных лабораторно-

рий и медицинских организаций, которые проводят тестирование на COVID-19. Я сказала, что есть бессимптомно протекающие заболевания, есть заболевания с симптомами. Если симптомы развиваются серьезно, то человек поступает в медицинскую организацию, и информацию о количестве выписанных из медицинских организаций мы тоже регулярно представляем.

На что еще хочу обратить внимание? Хочу обратить внимание на тестирование (может быть, не так я выпятила эту тему). Почему мы с самого начала начали наращивать тестирование в Российской Федерации? Для чего это было нужно? Понятно для чего – для того чтобы максимально выявлять, для того чтобы профилактировать и предупреждать. И понятно, что чем больше мы выявляем, тем ниже у нас будет и процент летальности, и показатели смертности в будущем.

Хочу также обратить внимание на то, что показатель тестирования является одним из ключевых, основных показателей, которые определяют готовность субъекта Российской Федерации к переходу на тот или иной этап ослабления ограничительных мероприятий в отношении сферы услуг. Это важно. И на первом этапе этот показатель составляет 70 исследований на 100 тысяч в день, на втором этапе это 90, на третьем этапе – 130. Для чего это делается? Это понятно – для того чтобы мы максимально быстро могли реагировать на развитие ситуации.

Нам часто говорят: "Вот вы говорите, что, например, в городе федерального значения Севастополе низкий показатель заболеваемости. Наверное, там скрывают. Наверное, там низкий показатель тестирования". Коллеги, каждый регион, с одной стороны, самостоятельно, с другой стороны – с федеральной поддержкой развивал эту ситуацию с тестированием. И чем больше (мы это видим реально сегодня) регион тестирует, тем лучше у него ситуация. То же самое относится... Я не случайно привела город федерального значения Севастополь – потому что на сегодняшний день он демонстрирует самый низкий темп прироста в России по заболеванию новой коронавирусной инфекцией.

Извините за такое расширенное информирование вас, но это тема, которая постоянно звучит и, я думаю, будет еще долго звучать, потому что любую страну, не только Российскую Федерацию, в конечном итоге по завершении пандемии будут оценивать с точки зрения, какое количество человеческих жизней удалось спасти. Поэтому мы, со своей стороны, наши уважаемые коллеги – врачи, социальные работники и все те, кто задействован сегодня в этом процессе, делаем все возможное, для того чтобы спасти самое главное – человеческую жизнь.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Коллеги, в темпе вопросы.

Татьяна Алексеевна, много вопросов, просьба тоже это учитывать.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Татьяна Алексеевна, Вы достаточно подробно рассказали об обсерваторах и обсервациях. У меня вопрос, очень коротко: стоит ли обсервацию признать страховым случаем и, соответственно, финансирование обсерваторов, которые сегодня финансируются из абсолютно разных источников, в том числе по ОМС производить?

И второе. Стоит ли субъектам, где обсервация сегодня наибольшая по численности (это, понятно, Московская область – Шереметьево, Ленинградская область, Екатеринбург и северные регионы, один из которых я представляю, где мы производим обсервацию вахтовиков), рассчитывать на какое-то возмещение расходов? Спасибо.

Т.А. Голикова. Этот вопрос был в перечне вопросов, ответы на которые мы достаточно детально дали в представленной вам информации.

Я сразу хочу сказать, что это региональное полномочие – содержание обсерваторов, как бы грустно это ни звучало для коллег из субъектов Российской Федерации. Но мы не можем уравнивать оплату медицинских работников и там, и там, поскольку обсерваторы – это учреждения, скажем так, или структурные подразделения, которые должны работать с людьми, находящимися под подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, а не с заболевшими. Ведь сегодняшние выплаты как раз нацелены на стимулирование наших врачей, среднего и младшего медицинского персонала на работу с заболевшими, на работу в "красной зоне".

Председательствующий. Спасибо.

Татьяна Алексеевна Кусайко, пожалуйста.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, Вы коснулись вопросов перепрофилирования коек под "ковидных" больных. Мой вопрос состоит вот в чем: на Ваш взгляд, можно ли предусмотреть утверждение стандарта оснащения коек для лечения внебольничных пневмоний (именно по той причине, что COVID может быть причиной внебольничной пневмонии), разработать стандарт подобно стандарту для коек под COVID для той цели, чтобы при определении объема федеральной поддержки, предоставляемой субъектам на развертывание коек фонда для лечения пациентов с COVID, учитывались также расходы на развертывание коек для пациентов с внебольничными пневмониями? Спасибо.

Т.А. Голикова. Коллеги, я просто сразу хочу сказать, что стандарт для внебольничной пневмонии особо не отличается от стандарта для COVID,

и это все то же самое – это обеспечение кислородом, это обеспечение аппаратами ИВЛ, аппаратами ЭКМО. И многие субъекты Российской Федерации, разворачивая дополнительные койки, собственно, этим и руководствуются, и мы их на это и нацеливали.

Стандарт делится, скажем так, на финансовый стандарт с точки зрения обеспечения и стандарт медицинский с точки зрения того, как это должно выглядеть. У нас (я хочу объяснить) как такового финансового стандарта не было, это были рекомендуемые минимальные нормативы, которые мы доводили до регионов с учетом того, что у них уже имелось, и с учетом потенциальных затрат, которые могли бы быть. И что важно – по ходу мы корректировали этот подход, исходя из того, о чем нам говорили регионы страны и медицинские работники, как это должно было бы выглядеть, по одной простой причине – что мы столкнулись с этим впервые.

Что касается внебольничных пневмоний (и ОРВИ, кстати, которые больше на дому лечатся, но тем не менее), в этом году мы существенно нарастили диагностику, в том числе внебольничных пневмоний, и это дало нам возможность в том числе вот так среагировать на заболеваемость и смертность, которые есть в Российской Федерации. Но тем не менее мы сейчас думаем о том, чтобы изменить наши подходы к развитию инфекционной службы в Российской Федерации, дополнив определенными и нормативами, и нормативными документами, с тем чтобы этим можно было руководствоваться в перспективе.

Председательствующий. Спасибо.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Я хотела бы, во-первых, Вас поблагодарить за очень технологично выстроенную помощь регионам в разворачивании дополнительного коечного фонда и за машины скорой помощи, которые только что получила Тува, которые очень важны для регионов, где низкая плотность населения, как в моей республике.

Вопрос касается диагностирования. Практика показывает, что в точном диагностировании COVID и отслеживании течения болезни, особенно тяжелых случаев, значимую роль играет компьютерный томограф, компьютерная томография. Это очень финансово емкое оборудование. И, к сожалению, в данной ситуации не все регионы подошли к обеспечению инфекционных больниц данной техникой. В частности, в Туве всего два аппарата, которые не связаны с инфекционной больницей.

Нет ли в разрабатываемых вами мерах решения все-таки обеспечить регионы, особенно с низ-

кой бюджетной обеспеченностью, данной техникой? Спасибо.

Т.А. Голикова. Мы Вам тоже дали полный, расширенный ответ с цифрами в ответах на вопросы, которые Вы представляли. Я думаю, что Вы с ним ознакомитесь.

Мы знаем все проблемы Республики Тыва. И даже при том состоянии сферы здравоохранения, которое есть сегодня в Туве, республика достаточно достойно справляется с этой ситуацией.

Нам с вами в принципе (всем нам) предстоит оценить результаты той пандемии, которая еще пока идет, к сожалению, и, наверное (в начале коллега задала вопрос по поводу национальных проектов), нам придется что-то и пересмотреть в рамках наших подходов с точки зрения целесообразности оснащения тех или иных учреждений или организаций и медицинским оборудованием, и другими средствами, для того чтобы помощь всегда организовывалась своевременно.

Но хочу сказать, уважаемые коллеги, вам, поскольку вы представляете регионы, что мною на прошлой неделе (обратите на это внимание) было дано поручение всем регионам страны оценить реально ситуацию с происходящим, для того чтобы подготовиться к осенне-зимнему периоду (поскольку осенне-зимний период – это традиционно пора инфекции для России) по всем позициям, которые связаны с организацией реагирования на любое возможное развитие ситуации. И поэтому здесь очень важно, чтобы ваши органы управления здравоохранением могли соответствующим образом правильно это все оценить, а мы – принять соответствующие меры.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Подавляющее число субъектов Российской Федерации столкнулись с трудностями по развертыванию дополнительного коечного фонда. И здесь решали вопросы все – и субъекты, и федеральный центр помогал, как бы с задачей справляемся. Но хотел бы обратить Ваше внимание в этой связи на недостроенные медицинские объекты в высокой степени готовности, которые находятся в субъектах Российской Федерации. Их не так много.

К примеру, в Орловской области построен 11-этажный многопрофильный медицинский центр Орловской областной клинической больницы на 500 коек. Готовность – 85 процентов. Затратили 1,7 миллиарда. Нужно 600 миллионов. По стране, еще раз говорю, таких объектов не так много, но с ними надо что-то делать. Мы должны завершить это строительство.

Скажите, пожалуйста, будет ли сформирована... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Василий Николаевич.

В.Н. Иконников. ...будет ли сформирована федеральная программа по завершению строительства медицинских объектов, находящихся в высокой степени готовности, в субъектах Российской Федерации? Спасибо.

Т.А. Голикова. Коллеги, первое, что я вам хочу сказать, – это ваши полномочия, это региональные объекты.

Что касается Российской Федерации, то Российская Федерация софинансирует те объекты, по которым есть соответствующие решения с точки зрения поддержки. Мы не планировали создавать специальную программу по достройке отдельных объектов субъектов Российской Федерации, но с точки зрения финансовой помощи всегда готовы эти вопросы рассматривать, и, собственно, этим мы занимаемся. Готовы и вопрос по Орловской области рассмотреть.

Председательствующий. Татьяна Алексеевна, по Орловской области я поддерживаю Василия Николаевича Иконникова. Ну, действительно, замороженные федеральные и региональные деньги. 85 процентов готовность, осталось сделать, что называется, один рывок. Не только для борьбы с коронавирусом, но и вообще нужна эта больница для области.

Пожалуйста, поручите Минздраву, Минэкономразвития, кому Вы считаете нужным, рассмотреть и поддержать, чтобы как можно быстрее завершить этот объект. Чем дольше мы будем тянуть, тем больше нужно будет средств или он просто развалится. Просьба: лично рассмотрите этот вопрос и примите решение, как Вы умеете.

Т.А. Голикова. Хорошо, Валентина Ивановна. Только...

Председательствующий. Да. Все документы у Вас находятся, мы от Совета Федерации тоже Вам их направляли. Найдите, пожалуйста, решение. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня, скорее, не вопрос, а предложение, Татьяна Алексеевна. Позавчера мы, группа сенаторов, направили в Ваш адрес письмо с просьбой обратить особое внимание на открытие саратовских ученых – биологов, вирусологов во главе с доктором Ласкавым Владиславом Николаевичем. Речь идет об уникальном иммуномодулирующем средстве против коронавируса, лейкоза, туберкулеза и других заболеваний, разработанном еще в конце прошлого века. По завершении 15-летних клинических испытаний оно было зарегистрировано аж в 2005 году, но, к сожалению, не в России,

а в Белоруссии, и успешно применяется в медицине и ветеринарии Казахстана и Белоруссии.

Вопрос: удалось ли Вам ознакомиться с нашим предложением? И если нет, то просьба взять под личный контроль вопрос признания этого препарата в российской юрисдикции.

Думаю, Вы согласитесь, что бюрократические преграды, даже на этапе оформления заявки на регистрацию средства, без вашей поддержки ученым, тем более с периферии, преодолеть по-прежнему будет невозможно.

Уверен – поддержите, поэтому заранее благодарю.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

Т.А. Голикова. Коллеги, я еще раз хочу сказать, что мы рассматриваем все предложения, которые подаются в установленном порядке, мы никому не отказываем. Если вы прислали такую заявку – значит, она будет рассмотрена.

Про себя могу сказать, что я не знакома с этим документом, он пока ко мне не поступал.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Семёнов.

Коллеги, нам надо завершать вопросы, чтобы дать возможность выступить сенаторам.

Пожалуйста.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, как Вы смотрите на то, чтобы включить в перечень категорий работников по постановлениям № 415 и № 484 санитарную авиацию? Она у нас выпала. Это и специализированные автомобильные бригады, и экипажи вертолетов, самолетов. Это небольшое количество людей, но на труднодоступных территориях сегодня санитарная авиация выполняет очень большую работу по доставке людей. К сожалению, в перечне их нет.

И второе. Здесь есть категория – это технические работники, которые заходят даже в "красную зону", обслуживая оборудование при каких-то критических ситуациях, и работники, которые занимаются санитарной обработкой, то есть те же уборщицы. Получается, какие-то принципы... Вот небольшая категория, но перекосы – когда люди находятся там же, но они не могут получить эти доплаты и видят, что медицинский персонал получает, а технический персонал – нет. Можно рассмотреть этот вопрос?

Т.А. Голикова. Что касается постановления № 415, это, коллеги, региональные выплаты. И это полномочие регионов – расширить перечень тех, кому нужна соответствующая поддержка. Мы лишь только софинансируем эти выплаты (я просто еще раз обращаю на это внимание), а решение о том, кому выплачивать, по постановлению № 415 принимают регионы страны.

Что касается постановления № 484, то это постановление принято строго в соответствии с поручением президента. И мы здесь ни на йоту не отклонились по тем категориям, которые предложено поддержать целевыми выплатами. И вы знаете, что эта выплата осуществляется исключительно, на 100 процентов за счет федерального бюджета. Но еще раз повторю: регионам нет препятствий ввести свои выплаты.

Теперь о том, что касается санитарной авиации. Тему санитарной авиации, наверное (я пока так отвечу), рассматривать можно, но нужно иметь в виду следующее. Все-таки санитарная авиация – это специальные борты, которые могут теоретически перевозить "ковидных" больных, с соответствующим оборудованием и так далее. Могу вам сказать: может быть, в Минздрав это поступало, но ко мне ни разу не поступало обращение о возможности расширения на санитарную авиацию. Если такие предложения поступят, мы, безусловно, их обязательно рассмотрим. Но надо понимать, о каких регионах идет речь и какое количество людей там будет перевозиться. Мы готовы рассмотреть.

Председательствующий. Валерий Владимирович, сформулируйте свои предложения и направьте в письменном виде. Конечно, в таких регионах, как Красноярский край, Тува, где большие расстояния, Бурятия, другие, санитарная авиация выполняет очень важную функцию. Поэтому, пожалуйста, сформулируйте.

И, Галина Николаевна и Николай Андреевич, рассмотрите внимательно тоже вопрос поддержки. Спасибо.

Сергей Дмитриевич Леонов.

Коллеги, в темпе.

С.Д. Леонов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Вопрос очень важный, он касается президентских выплат социальным работникам. 15 мая было принято постановление № 681, в котором сказано, что выплаты осуществляются в случае введения ограничительных мероприятий и производятся исходя из длительности рабочей смены 14 календарных дней. Выплаты осуществляются с 15 апреля. Допустим, соцработники (социальные учреждения) пошли на карантин с 20 апреля – значит, выходит, что за апрель они выплаты не получают.

Может так получиться, что мы получим недовольство соцработников, точно так же, как и по медицинским работникам.

Т.А. Голикова. У нас пока такого опасения нет. Почему Вы решили, что так будет? У нас нет оснований такое предполагать, но мы учтем Ваше беспокойство.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Число безработных в Российской Федерации растет каждый день. Мы, конечно, приняли меры – платим "мини-

малку", но тем не менее только тем людям, которые до 1 марта стояли у нас на учете. Мы все понимаем, что половина граждан были в серой зоне. Что делать с ними? К сожалению, никто такой ответ не дает.

Вместе с тем мы не видим мероприятий по созданию временных рабочих мест. Вспомните, в 2008 и 2009 годах мы активно этим занимались, была даже, по-моему, федеральная программа, давали финансирование и на местах создавали временные рабочие места, на которые мы могли устраивать людей, занимались активно политикой занятости. К сожалению... Мы ждем, все регионы ждут ответ от федерального центра, но его еще нет. Я бы хотел узнать, когда все-таки правительство организует такие мероприятия... (*микрофон отключен*) ...и будет ли такая федеральная программа?

Председательствующий. Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

Т.А. Голикова. Коллеги, я хочу начать ответ с того, чем я завершила выступление. У нас в конце мая планируется совещание у президента по дополнительным мерам на рынке труда. Это первое.

Почему я с этого начинаю? Потому что, когда мы находились в режиме нерабочих дней согласно указу президента, заработная плата работодателями должна была быть сохранена для работников. И вы знаете, что ряд мер по поддержке и предприятий, и бизнеса связан напрямую с сохранением занятости. Но мы понимаем, что проблемы на рынке труда есть. Мы видим и мы мониторим в ежедневном режиме, как развивается ситуация. По данным на вчерашний день, у нас количество зарегистрированных безработных выросло до 1,665 миллиона человек, на 29,5 процента по сравнению с тем периодом, с которого мы стартовали. Мы эту ситуацию понимаем, видим.

Почему совещание отнесено на конец мая? Потому что мы хотели посмотреть, как будет развиваться ситуация после того, как нерабочие дни будут отменены, и что будет происходить. Не забегая вперед... Мы предусматриваем дополнительные меры, вы о них будете проинформированы. В числе мер есть общественные работы, но вы понимаете прекрасно, что общественные работы связаны с эпидемиологической ситуацией в каждом конкретном регионе, потому что они предполагают достаточно большое количество людей, их общение, соблюдение всех требований санитарно-эпидемиологической безопасности. Но тема присутствует, эффект ее в 2008–2009 годах мы знаем и помним, поэтому мы ее не вычеркиваем из перечня. И я думаю, что к концу мая мы с вами окончательно определимся.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от ис-

полнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Мой вопрос касается установления порядка возмещения выпадающих доходов медицинских организаций в связи с приостановлением плановой медицинской деятельности.

По закону № 326 уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (это, видимо, Министерство здравоохранения) должен утвердить типовое соглашение, его форму и порядок заключения такого рода типовых соглашений. До сих пор эта форма не утверждена. Наши медицинские организации очень беспокоятся, что в ближайшее время те, кто оказывает плановую медицинскую помощь как в амбулаторных условиях, так и в условиях стационаров, окажутся в ситуации невыплаты заработной платы, роста задолженности, и кредиторской соответственно. Очень просим активизировать эту деятельность по утверждению важных документов, для того чтобы не произошло коллапса при оказании плановой медицинской помощи. Спасибо.

Т.А. Голикова. Хорошо, Елена Борисовна.

Председательствующий. Спасибо. Важный вопрос.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Вячеславу Михайловичу Мархаеву и перейти к выступлениям, у нас заканчивается время. Нет возражений? Нет.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев. Спасибо.

Татьяна Алексеевна, в рамках поддержки семей с детьми почему все же исключена из списков нуждающихся целая возрастная группа несовершеннолетних – от 16 до 18 лет, не имеющих собственных доходов? Это первое.

Каковы меры поддержки мигрантов? В чем все же причина задержки выплат врачам? И как проводится поддержка врачей и персонала военных лечебных структур и учреждений?

Не считаете ли Вы, что неготовность, несвоевременность борьбы с коронавирусом (несмотря на Ваши оптимистичные ноты) связаны с пресловутой проведенной ранее оптимизацией здравоохранения? Сделаем ли мы сегодня соответствующие выводы? И, в завершение, будет ли считаться обстоятельством непреодолимой силы эпидемия коронавируса – как форс-мажорное обстоятельство? Спасибо.

Председательствующий. Тут еще на один доклад, Вячеслав Михайлович.

Т.А. Голикова. Уважаемый коллега, я просто Вам хочу сказать, что на Ваши вопросы, которые Вы сейчас задали (их как минимум шесть было), мы дали ответы письменно. О том, что смогла услышать, я сейчас скажу.

Что касается силовых министерств и ведомств, то мы точно так же даем им финансовые ресурсы на выплаты, и для этого выпускаются отдельные распоряжения правительства. Могу вас проинформировать, что Минобороны предоставлены финан-

совые ресурсы (2,8 млрд рублей), Росгвардии (порядка 100 млн рублей), еще ряду ведомств (не буду перечислять) – сюда относятся и ФСБ, и ФСИН, и МВД, которым соответствующие финансовые ресурсы предусмотрены.

Что касается мигрантов, у нас есть там полный ответ по этому вопросу и информация от МВД и министерства труда, которые за это отвечают.

Что касается реперофиллирования коек, то койки мы реперофиллировали никоим образом не связано с темой оптимизации – койки мы реперофиллировали под конкретное заболевание исходя из того практического опыта, который мы получили в первую очередь от наших китайских коллег, которые начали работать самыми первыми с этой инфекцией, исходя из тех вызовов, которые стояли, исходя из того, как процесс развивался.

И более того, скажу вам, что мы корректировали на ходу свои решения, потому что китайцы искали наилучшие способы ведения больных, и исходя из того, что они предлагали, исходя из того, что они публиковали, мы тоже старались на это ориентироваться. Позже была Европа. Но я считаю, что все-таки, из-за того что мы получили двухмесячный лаг по времени, нам удалось взять от них лучшее, для того чтобы свою медицинскую сеть реперофиллировать.

Председательствующий. Спасибо, уважаемая Татьяна Алексеевна. Еще раз благодарю Вас за очень содержательный доклад.

Когда профессиональный человек выступает – полностью в теме, со знанием проблемы, готовый отвечать на любые вопросы, – это очень убедительно.

И спасибо Вам за письменные ответы, которые Вы нам направили. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, к тем, кто не успел выступить или еще остались вопросы, просьба направить их в профильный комитет, и мы попросим Татьяну Алексеевну ответить также письменно на все те вопросы, которые еще остались либо появились новые.

Еще раз Вас благодарю.

Переходим к выступлениям.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я прежде всего хотел бы поблагодарить Татьяну Алексеевну за системное выступление и аргументированные ответы на вопросы. Но в еще большей мере я хочу поблагодарить Вас, Татьяна Алексеевна, за очень напряженную и востребованную работу возглавляемого Вами штаба.

С позволения коллег, я хотел бы затронуть ситуацию очень сложную – ситуацию в Дагестане. Она сложна и эпидемиологически, да и психологически, наверное, тоже.

У нас на сегодняшний день по сравнению с прошлым годом, по официальным, подчеркиваю, данным, в три с лишним раза увеличилось количество заболеваний внебольничной пневмонией. Высока доля больных в средней и тяжелой формах, много смертельных случаев, в том числе среди врачей и людей старшего возраста. При этом охват тестированием в два раза меньше, чем в среднем по России, а количество выявленных зараженных в процессе таких обследований – в три раза выше. Объективная ситуация, возможно, еще более тревожная, особенно если анализировать положение в отдельно взятых городах и районах.

Понятно, что такое положение объясняется и объективными, и субъективными причинами, в том числе (и это надо с горечью признать) недооценкой населением рисков, связанных с коронавирусом, впрочем, наверное, как и недооценкой масштабов и степени угроз, связанных с эпидемией, со стороны уполномоченных структур, особенно на первоначальном этапе. Но сейчас речь не о том, кто виноват, а как спасти людей и сохранить их жизни.

Я хочу сказать, что дагестанцы всегда достойно держали удар, выдерживали любые испытания. И, воздавая должное врачам, социальным работникам, их мужеству, самоотверженности, хочу сказать, что без решительной и масштабной помощи федерального центра ситуацию переломить в республике было сложно, а может быть, даже и невозможно. Поэтому граждане с признательностью, с большими надеждами и доверием восприняли итоги проведенного 18 мая, буквально позавчера, Президентом России совещания с руководством и, подчеркиваю, что важно, с представителями общественности Дагестана. Напомню слова Владимира Владимировича Путина (просто процитирую), обращенные к дагестанцам: "Хочу, чтобы вы знали и были уверены – с Дагестаном будет вся Россия. Это непростое время мы пройдем вместе. И так будет всегда. Сделаем все, чтобы помочь вам справиться с общей бедой".

Уже сегодня в республику направлены дополнительные средства, бригады врачей, разворачиваются силы и средства МЧС.

И мы очень рассчитываем, Татьяна Алексеевна, что все заявки республики по потребностям, все принятые решения будут поддержаны и будут в полном объеме и без проволочек выполнены. Это очень важно, потому что нужно снять и депрессивные настроения, и оправдать ожидания людей после таких слов Президента России.

Со своей стороны общественность, религиозные деятели, депутатский корпус готовы активно подключиться к работе по организационной мобилизации граждан, особенно в контексте предстоящего праздника и ответственного поведения во время этого праздника – Ураза-байрам.

Хочу, пользуясь случаем, также искренне поблагодарить благотворительные организации, социальные НКО, отдельных граждан, в том числе наших коллег, которые в этом зале присутствуют,

за спонсорскую и своевременную гуманитарную помощь, оказанную республике. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, прежде всего разрешите поблагодарить Вас и профильные ведомства за то, что вы обеспечили непрерывность образовательного процесса во всех образовательных организациях в этих сложных условиях.

Совместно с родителями, учителями, педагогами мы внесли соответствующие инициативы по поддержке школьного образования, Вы о них упомянули в своем докладе. Они получили поддержку профильных ведомств.

В то же время выявляются некоторые новые проблемные моменты, и я хотела бы коротко остановиться на них. Из-за общих трудностей с работой, вызванных пандемией, одним из наиболее острых вопросов в сфере высшего образования стала необходимость поддержки студентов, которые обучаются на внебюджетной основе. Мы знаем, что сегодня Министерством науки и высшего образования проработаны определенные меры. Это и сохранение оплаты на уровне 2019 года, отсрочка, рассрочка, помощь в занятости студентов. Вместе с тем вопрос этот очень важен. И мы понимаем, что снижение платежеспособности обучающихся ударит не только по студентам, но и по вузам.

Буквально вчера вечером мы завершили обсуждение с коллегами-сенаторами, ректорами ведущих вузов, родительской общественностью и хотим предложить дополнительные возможности решения данной проблемы в сложившихся условиях.

Предлагаем включить в пакет мер экономической поддержки граждан в условиях пандемии специальные условия по образовательному кредитованию, в том числе, первое, продлить льготный период по образовательным кредитам, которые завершаются в 2020 году, для тех, кто продолжает обучение по следующему уровню высшего образования, на срок этого обучения, а для тех, кто завершил обучение, – на шесть месяцев. Сейчас, мы знаем, это три месяца. И второй очень важный момент. Предлагаем не допускать замораживания программ государственной поддержки образовательного кредитования как минимум до конца 2021 года.

На наш взгляд, это вполне разумные предложения. Мы их проработали, предлагаем включить их в проект постановления и готовы вместе эту работу довести до логического завершения. Спасибо большое.

Председательствующий. Лилия Салаватовна, мне кажется, разумные предложения. Оперативно в письменном виде направьте в адрес Татьяны Алексеевны и Николая Васильевича, чтобы

мы их направили... Да, и Галина Николаевна. Давайте. Мне кажется, поддержка студентов сейчас крайне важна также.

Коллеги, к большому сожалению, мы должны завершить выступления. Если есть какие-то идеи, направляйте их в письменном виде.

Галина Николаевна, Вы хотели?..

Г.Н. Карелова. Можно?

Председательствующий. Да. Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Прежде всего, тоже хотела бы присоединиться и выразить искреннюю признательность, Татьяна Алексеевна, Вам и за информацию, и за ту работу, которую Вы организовали. Мы видим, что социальный блок правительства работает, оперативно реагируя на все новые вызовы, острые проблемы, выстроена системная работа с регионами. И только благодаря консолидированной работе удается удерживать эту ситуацию на том уровне, как сегодня Татьяна Алексеевна отметила.

Важно, чтобы информацией о мерах социальной поддержки, обо всем, что делается в здравоохранении, конечно, владели граждане страны. Нам вместе надо еще более активно проводить информационную, разъяснительную работу, мониторинг, как реализуются принятые меры в регионах.

Новые вызовы Вы, Татьяна Алексеевна, уже отметили и обозначили ряд проблем. Я не буду останавливаться на всех проблемах, на мой взгляд, которые требуют особого внимания, они изложены в проекте постановления, но на одной из них хотела бы остановиться.

Нам представляется, что в серьезной модернизации нуждается инфекционная служба. Необходимо развитие соответствующей инфраструктуры, и в первую очередь инфекционных детских больниц в регионах. Наш экспресс-анализ, который мы провели, показывает, что более половины регионов нуждаются в реконструкции больниц или строительстве новых. Также (и Вы это отметили) надо совершенствовать и подготовку кадров, и программы обучения и в вузах, и в школах.

И самое важное в этой части, итоговое предложение, если возможно, отработайте его. Это предложение обращено к Вам, Татьяна Алексеевна, в первую очередь: нужна ли отдельная федеральная программа (нам представляется, что она нужна) по борьбе с инфекционными заболеваниями, возможно, в составе национального проекта "Здравоохранение"? Учитывая, что мы начинаем активно работать и по подготовке проекта федерального бюджета, хотелось бы это обсудить. Благодарю еще раз. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Инна Юрьевна Святенко, председатель Комитета по социальной политике, пожалуйста, Вам слово.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодатель-

ного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом подготовлен проект постановления с учетом поступивших предложений членов Совета Федерации, аппарата правительства, а также с учетом предложений, которые готовились в рамках деятельности рабочей группы Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию законодательства.

Комитет предлагает принять сегодняшний проект постановления за основу и просит до 27 мая направить в наш адрес предложения по его доработке. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, мне кажется, мы очень содержательно сегодня обсудили такую очень важную, острую тему. И согласитесь, что весь мир, и Россия в том числе, конечно, многие десятилетия не сталкивался с подобной серьезнейшей пандемией, с которой мы сегодня столкнулись, очень новой, непонятной. И объективности ради надо сказать, что с первых дней президент держит ситуацию на контроле. По его поручению правительство разработало стратегию. В оперативном штабе, который возглавляет Михаил Владимирович Мишустин, штабе, который возглавляет Татьяна Алексеевна, спокойно 24 часа в сутки шла системная серьезная работа по созданию условий в первую очередь для спасения жизней людей, для выработки стратегии предотвращения развития этой инфекции и так далее (не буду повторяться). И сегодня мы все должны не забывать благодарить руководство страны за то, что такие серьезные меры были приняты.

Татьяна Алексеевна, лично Вам спасибо еще раз огромное, потому что большая часть нагрузки на Вас, включая не только здравоохранение, но и в целом весь комплекс социальных вопросов.

Сегодня мы можем сказать, что те меры, которые были приняты, позволили сдержать ситуацию, не допустить скачка заболеваний, подготовить здравоохранение, организовать развертывание дополнительных коек, оснастить аппаратами ИВЛ и так далее, для того чтобы обеспечить возможность оказать медицинскую помощь каждому, кто в этом нуждался, каждому, кто заболел. То есть стратегия, разработанная правительством, которая реализовывалась в субъектах Федерации, дала свои результаты. И то, что в России выявлено столько заболевших, – в том числе результат эффективного тестирования, наращивания объемов тестирования, естественно, опять-таки направлено на сохранение здоровья граждан.

Проблемы, конечно же, притом что темпы заболеваемости снизились, остаются. Рано расслабляться, рано снимать руку с пульса. Граждане тоже должны с пониманием относиться к необходимости дальнейшего соблюдения дисциплины и выполнения всех санитарно-эпидемиологических требований. Но ситуация управляемая абсолютно, она под контролем, и есть понимание, как дальше

вести эту работу, в чем мы убедились, исходя из доклада Татьяны Алексеевны и ее ответов на вопросы.

И ни одно из ваших предложений, коллеги, не останется незамеченным. Еще раз говорю: будут появляться новые проблемы, новая какая-то острота – пожалуйста, направляйте их в адрес нашей рабочей группы, мы будем их оперативно отрабатывать, информировать правительство, заниматься решением, чтобы каждый из нас и в целом Совет Федерации принимали самое активное участие в поддержке тех мер, которые реализуются по поручению президента.

Татьяна Алексеевна, еще раз Вам спасибо.

И, конечно, слова огромной благодарности говорим и будем теперь всегда говорить, уверена, нашим медикам, нашим врачам, всем тем людям, кто самоотверженно сегодня на передней линии фронта.

Инна Юрьевна Святенко внесла предложение принять проект постановления за основу. У нас есть время доработать его с учетом в том числе обсуждения.

Поэтому, коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации" (документ № 231) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 11 мин. 54 сек.)

За 144 чел.84,7%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 144 чел.
Не голосовало 26 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Спасибо всем, кто принимал участие в нашем заседании. И успехов всем нам до окончательной победы над коронавирусом! Спасибо.

Продолжаем нашу работу. Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В нашем заседании участвует Алексей Геннадьевич Гузнов, директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона разработан и внесен рядом депутатов Государственной Думы, нашим коллегой Николаем Андреевичем Журавлёвым.

Напомню, что законом о реализации пакета акций Сбербанка правительству предусмотрено, что

Центральный банк передает в казну Российской Федерации права требований к Сбербанку по договорам субординированного кредита и к ВЭБ.РФ по договорам о размещении денежных средств. Рассматриваемый закон создает правовые основания для правительства по внесению изменений в соответствующие договоры в целях включения прав требований по ним в состав источников основного капитала Сбербанка и госкорпорации "ВЭБ.РФ".

Комитет рекомендует закон одобрить.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Мухарбий Магомедович.

Коллеги, вопросы? Вопросов нет. Желающие выступить? Тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 13 мин. 38 сек.)

За 137 чел.80,6%
Против 1 чел.0,6%
Воздержалось..... 1 чел.0,6%
Голосовало 139 чел.
Не голосовало 31 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – также докладывает коллега Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На рассмотрении этого вопроса с нами по-прежнему Гузнов Алексей Геннадьевич.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Закон содержит целый ряд норм и нововведений. Остановлюсь на наиболее значимых из них.

Первое. Устанавливается, что система страхования вкладов с выплатой возмещения в пределах 1 400 тыс. рублей будет распространяться на вклады ряда некоммерческих организаций. К ним относятся в том числе товарищества собственников недвижимости, потребительские кооперативы, религиозные организации, благотворительные фонды, некоммерческие организации – исполнители общественно полезных услуг.

Второе. Увеличивается страховое возмещение до 10 млн рублей для вкладчиков – физических лиц при наличии особых жизненных обстоятельств. К ним закон относит, в частности, реализацию жилого помещения или земельного участка, получение наследства, социальных выплат и пособий, получение грантов в форме субсидий.

Кроме того, законом вносятся изменения в порядок исчисления и уплаты страховых взносов банками в фонд обязательного страхования вкладов. Изменения направлены на дестимулирование привлечения в том числе вкладов в валюте и, как следствие, повышение устойчивости финансовой системы.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо большое, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 15 мин. 35 сек.)

За 139 чел. 81,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 140 чел.
Не голосовало 30 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" – также докладывает Мухарбий Магомедович.

На обсуждении данного вопроса к нам присоединяется заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации Чистюхин Владимир Викторович.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! В конце прошлого года в Совете Федерации были проведены парламентские слушания, на которых обстоятельно обсуждались вопросы развития законодательства об ОСАГО. Этот чувствительный вопрос находится под пристальным вниманием Валентины Ивановны.

Что было сделано по итогам парламентских слушаний? Во-первых, предусматривается в законе возможность установления более гибкого и справедливого страхового тарифа в отношении конкретного водителя. Это нововведение позволит снизить стоимость страховки для значительного числа аккуратных водителей. К факторам, которые будут учитываться при формировании тарифа, относятся, в частности, случаи наказания за вождение в состоянии опьянения, причинение вреда здоровью или смерти, неоднократное привлечение к административной ответственности за грубые нарушения правил дорожного движения. Вместе с тем в полной мере сохраняются механизмы, чтобы пресечь возможные злоупотребления со стороны страховщиков. Так, максимальная цена страховки по договору ОСАГО по-прежнему будет ограничена Банком России.

Вторая, важнейшая для граждан новелла закона касается текущей ситуации, связанной с рас-

пространением новой коронавирусной инфекции. В период с 1 марта по 30 сентября текущего года договор ОСАГО может быть заключен без диагностической карты либо свидетельства о прохождении технического осмотра, но с последующим представлением этих документов страховщику.

Закон, безусловно, вводит более справедливый подход к определению стоимости полиса ОСАГО.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо большое.

Есть вопрос у коллеги Безденежных Сергея Вячеславовича.

Пожалуйста, Вам слово.

С.В. Безденежных, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Большое спасибо.

Как Вы сказали сейчас, федеральный закон, который мы сегодня рассматриваем, дает возможность получить полис ОСАГО без прохождения технического осмотра. Но у меня вопрос: на дороге-то можно выехать, допустим, если мы таким образом получили, но не донесли еще документы?

М.М. Ульбашев. Да, возможно. Мало того, правительству предоставляются еще 90 дней, после указанных сроков оно может в случае необходимости продлить этот срок до 90 дней.

Председательствующий. Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 18 мин. 36 сек.)

За 134 чел. 78,8%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 136 чел.
Не голосовало 34 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

На обсуждении данного вопроса с нами заместитель Министра финансов Российской Федерации Максимов Тимур Игоревич.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на оперативную поддержку отраслей экономики и оказание государственной гарантийной поддержки отечественным компаниям для продолжения их деятельности в условиях распространения коронавирусной инфекции.

С этой целью Правительству Российской Федерации дается право предоставлять государственные гарантии в 2020 году на условиях, которые не противоречат Бюджетному кодексу, и без внесения соответствующих изменений в закон о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период.

Кроме этого, законом вносится в Бюджетный кодекс новая статья, дающая возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации в пользу одного бенефициара по обязательствам нескольких юридических лиц. И в текущем году предоставление указанных гарантий планируется в пользу корпорации развития "ВЭБ.РФ", которая в рамках реализации антикризисных мер поддержки российских предприятий будет предоставлять собственные гарантии по обязательствам юридических лиц по возврату кредитов российских банков.

Поскольку законом вводится новый инструмент предоставления государственных гарантий, а именно предоставление государственных гарантий в пользу одного бенефициара по обязательствам нескольких юридических лиц, комитет отмечает необходимость проведения мониторинга эффективности реализации норм данного федерального закона. Но, коллеги, учитывая, что предлагаемое расширение возможностей правительства по выдаче государственных гарантий будет способствовать оказанию масштабной и оперативной поддержки реальному сектору экономики в сегодняшних непростых условиях, наш комитет предлагает поддержать данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Есть вопрос у Николая Андреевича Журавлёва. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги, данный важный закон, если он будет работающим, дает широкие полномочия правительству. В частности, и требования к дополнительному обеспечению устанавливаются постановлением правительства, и обстоятельства досрочного расторжения договора о гарантии (много отсылок к нормативно-правовым актам правительства), в том числе и разработка формы такой гарантии. А это те детали, которые напрямую повлияют на инструкции Центрального банка по регулированию и резервированию тех кредитов,

которые будут обеспечены соответствующими гарантиями. И если Центробанк не будет позволять кредиторам учитывать эти гарантии в целях формирования резервов, то они будут бессмысленны и не приведут к росту кредитования.

Поэтому вопрос: синхронизировали ли Министерство финансов и Центральный банк свои нормативные акты в этих целях? Вопрос у меня, конечно, к Тимуру Игоревичу Максимову, но, если Алексей Геннадьевич Гузнов захочет прокомментировать, тоже был бы признателен. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, Тимур Игоревич, Алексей Геннадьевич, что скажете?

Т.И. Максимов, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемый Николай Андреевич! Действительно, у нас есть опыт прошлого года, когда мы в какой-то части не синхронизировались с Центральным банком. Мы этот опыт учли. Мы в этом году уже внесли ряд изменений в Бюджетный кодекс, фундаментальных изменений, которые вообще определяют наш подход к предоставлению государственных гарантий.

Действительно, Николай Андреевич абсолютно правильно сказал, что в этом законе есть ряд отсылочных норм на нормативные акты правительства, которые будут устанавливать размер обеспечения и, собственно, требования к принципалам в рамках вот этого пункта антикризисного плана. Но, учитывая, как я сказал, прошлогодний опыт, мы сейчас в активном диалоге с Центральным банком. Понятно, что это процесс сложный, здесь надо найти баланс между интересами банковского сектора и интересами бюджета. Но задача в том, чтобы при поиске этого баланса не пострадали реальный сектор и предприятия, которые будут получать эти кредиты. Задача сделать так, чтобы эта программа работала, была эффективной. И вот сейчас при выпуске постановления правительства мы как раз с Центральным банком все эти нюансы отработываем, с тем чтобы давление на нормативы и на резервы исключить и чтобы программа и пункт были востребованы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Геннадьевич, Вам есть что добавить от имени Центрального банка?

А.Г. Гузнов, директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации.

Я подтверждаю то, что сказал Тимур Игоревич. Мы сейчас находимся в интенсивном диалоге по подготовке проекта постановления правительства о гарантии. И очень многие вопросы уже сейчас урегулированы. Надеюсь, что мы в ближайшее время доведем этот документ до того уровня, когда не будет возникать тех вопросов, о которых сказал Николай Андреевич.

Ну и хотел бы сказать, что этим сама задача по уточнению параметров выдачи бюджетных гарантий не ограничивается, она по-прежнему стоит. И мы будем продолжать прилагать усилия, для того

чтобы внести необходимые изменения в Бюджетный кодекс в дальнейшем, которые позволили бы сделать этот институт более эффективным. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич, Вас удовлетворяют ответы представителей Центрального банка и Минфина?

Н.А. Журавлёв. Николай Васильевич, меня удовлетворяют ответы, но я буду еще более удовлетворен, когда все это реально заработает. Спасибо.

Председательствующий. Договорились. Да? Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 24 мин. 09 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято. Поддержка единогласная.

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона внесен депутатами Государственной Думы и нашим коллегой Николаем Андреевичем Журавлёвым.

Закон освобождает от обложения налогом на доходы физических лиц материальную выгоду, полученную в результате применения механизма кредитных каникул в любых случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Принятие предлагаемого закона приобретает особую актуальность в сложной экономической ситуации в стране в настоящее время для поддержки потерявших источник дохода физических лиц, в том числе являющихся индивидуальными предпринимателями.

Комитет предлагает одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 25 мин. 13 сек.)

За	133 чел.	78,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	133 чел.	
Не голосовало	37 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Законом предусматривается продление на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках. Предусматривается его проведение на дополнительных выборах в Государственную Думу, выборах, в том числе дополнительных, депутатов региональных законодательных собраний, выборах глав субъектов Российской Федерации.

Суть эксперимента заключается в предоставлении гражданам возможности проголосовать по своему избирательному округу в тех случаях, когда они находятся за его пределами, на цифровых избирательных участках по месту своего нахождения и непосредственно в день голосования. Голоса избирателей при этом будут учтены по месту жительства на соответствующих выборах. В этих целях цифровые участки оснащаются специальными техническими средствами.

Отмечу, что данный способ голосования отличается от процедуры дистанционного электронного голосования, о которой сегодня будет докладывать мой коллега Полетаев. На цифровых участках используется электронная система, именно техническое устройство. Это полностью закрытый контур, который подключен только к системе ГАС "Выборы", то есть соприкосновения с внешним миром или с какой-то внешней сетью нет.

Процедура будет выглядеть следующим образом. Лицо подает заявление в территориальную или участковую избирательную комиссию через МФЦ или размещает его на портале госуслуг и выбирает тот цифровой участок, на котором хочет проголосовать. Заявление поступает в систему ГАС "Выборы", после чего избиратель исключается из списка по месту регистрации и включается

в список для голосования на цифровом участке. В день выборов гражданин приходит на участок, по предъявлении паспорта получает карту доступа к устройству с бюллетенем по тому региону, где он зарегистрирован. Данные о голосе избирателя, проголосовавшего на цифровом участке, поступают в систему ГАС "Выборы", откуда передаются в избирательную комиссию, которая организует соответствующие выборы. Комиссия вводит данные в протокол о результатах голосования. Замечу, что заявление может быть отозвано не менее чем за три дня до дня голосования. Также человек может явиться на свой участок и по решению избирательной комиссии может быть опять включен в список избирателей на своем участке.

В соответствии с законом перечень цифровых участков будет утверждаться решением ЦИК на основании предложений избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

С точки зрения обеспечения принципа гласности сохраняются все гарантии по назначению наблюдателей. Также сохраняются все возможности по судебному обжалованию нарушения избирательных прав граждан, а также обжалованию решений участковой избирательной комиссии цифрового участка в комиссию субъекта Российской Федерации.

Закон направлен на дальнейшее внедрение информационных технологий при проведении выборов и создание дополнительных условий для реализации гражданами своего активного избирательного права.

Комитет по федеративному устройству поддерживает данный закон. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству также предлагает одобрить данный федеральный закон.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна. Вопросов к Вам нет. Присаживайтесь. Есть желающие выступить. Далеко не уходите, может быть, Вам надо будет ответить.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Мы сегодня рассматриваем двенадцатый, тринадцатый, четырнадцатый и пятнадцатый вопросы, все законы связаны с избирательным правом. И вот их категорически нельзя принимать. Любые новеллы, любые новшества в избирательном законодательстве, как правило, тяжелым бременем ложатся на плечи оппозиции. И вот конкретно по цифровым участкам я бы хотел несколько моментов здесь озвучить.

Во-первых, технические средства и программы без достаточного общественного контроля могут быть использованы для фальсификации. Нельзя будет проконтролировать ход голосования. Кон-

роль будет доступен лишь операторам, подконтрольным, я думаю, вы представляете кому.

Во-вторых, создаются условия для внешней угрозы со стороны хакеров, а также неправомерного завладения логином и паролем от портала госуслуг. Обратите внимание, сколько сейчас возникло сайтов, идентичных portalu. При этом такие сайты-двойники получают логин и пароль для входа, и потом они используются злоумышленниками. Мне кажется очевидным, что их будут продавать наиболее выгодным кандидатам и партиям, даже имитировать голосование, обеспечивая голоса определенным кандидатам учетными записями несуществующих в реальности избирателей. А как это проверить? Да никак.

В-третьих, голосование должно быть тайным, а кто может гарантировать, что нужным людям не покажут, кто как голосовал? Я думаю, что никто не сможет дать таких гарантий. Если раньше людей заставляли отправлять фотографии с отметкой напротив нужного кандидата (вы помните, да?), они прикладывали нитку за нужного кандидата, фотографировали и отправляли, а потом голосовали, как подсказывают душа и сердце. Я думаю, что эксперименты подобного рода уничтожат и так пошатнувшееся в последнее время из-за фальсификации на выборах доверие к избирательному процессу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо.

Мы вчера на заседании комитета очень подробно рассмотрели целый комплекс вопросов, и, в частности, этот закон, который мы сейчас рассматриваем. Ну, мы должны понимать, в каких условиях мы принимаем эти законы. Основное для нас, конечно, – это безопасность людей, их жизни и здоровье. Это основной момент, и поэтому, хотим мы того или нет, и досрочное голосование вне помещения, и та система, о которой говорит моя коллега, – все это продиктовано необходимостью все-таки сохранения здоровья и жизни людей. Это первое.

Второе. Очень важно, что и портал государственных услуг... Это все в интересах человека. Мы говорим о защите конституционных прав и свобод. Реализация их, совершенно очевидно, заложена в этом законе. Да, принимаются новые, дополнительные инструменты, это технология будущего. Хотим мы того или нет, это все равно у нас будет, с этим мы будем жить. Поэтому расширяются права граждан, расширяется их конституционная реализация.

Поэтому я твердо уверена в том, что этот закон нужный, полезный. Мы потом сможем промониторить, как он будет применяться, для того чтобы в дальнейшем сделать выводы. Исключается человеческий фактор, злоупотребления исключаются – то, о чем ранее говорили представители ряда политических партий. Поэтому, исходя из принципа добросовестности как избирателей, так и членов

избирательных комиссий, я уверена, что закон нужный и принимать его нужно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Владимировна, присаживайтесь. К Вам вопросов не было.

Мы обменялись мнениями.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 32 мин. 26 сек.)

За 135 чел. 79,4%
Против 3 чел. 1,8%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 138 чел.
Не голосовало 32 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев. Пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на установление правовых основ в части регулирования отношений, связанных с проведением эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах всех уровней в городе Москве в 2020–2021 годах.

Федеральный закон продлевает эксперимент, который состоялся в ходе выборов в Московскую городскую Думу в сентябре 2019 года. В этих целях федеральный закон определяет, что под дистанционным электронным голосованием понимается голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы.

В целях организации и осуществления дистанционного электронного голосования, а также установления его итогов предусматривается создание участковой избирательной комиссии. Дистанционное электронное голосование осуществляется одновременно с голосованием, проводимым в общем порядке, предусмотренном избирательным законодательством. Для участия в дистанционном электронном голосовании избирателю необходимо будет подать соответствующее заявление на региональном портале государственных и муници-

пальных услуг города Москвы. Кроме того, федеральным законом устанавливаются полномочия избирательных комиссий в рамках проведения указанного эксперимента.

Хочу отдельно остановиться на безопасности и защите информации. Досконально погрузившись в систему процедуры дистанционного голосования, мы увидели уникальную систему, аналогов которой на сегодняшний день в мире не существует. В ее основе лежит 1024-битный ключ, который не удалось взломать никому в мире.

Одна из ключевых основ, на которую я хочу обратить внимание, – никто не лишает граждан права голосовать лично на избирательном участке. Более того, в случае, если гражданин, записавшийся на дистанционное голосование, в день выборов передумал и решил сам прийти на избирательный участок, он имеет такую возможность.

Заложена и возможность наблюдателям увидеть на избирательном участке реестр закрепленных избирателей, подавших заявку на дистанционное голосование, с номерами их телефонов. Таким образом, наблюдатель имеет право, возможность позвонить любому из граждан и уточнить, подавал ли он свою заявку на дистанционное голосование.

Безусловное преимущество дистанционного голосования заключается в возможности с использованием электронных девайсов, электронных устройств в любое удобное время, в любом удобном месте проголосовать во время проведения выборов.

Уважаемые коллеги, федеральный закон создает условия для дальнейшего тестового использования современных технологий в процессе голосования, что позволит установить дополнительные гарантии реализации избирательных прав граждан.

Хочу также отметить, что нашим комитетом в осеннюю сессию этого года предусмотрено проведение "круглого стола" с приглашением представителей Центральной избирательной комиссии и Московской городской избирательной комиссии по всем вопросам, которые будут возникать.

Наш комитет и комитет по федеративному устройству и региональной политике единогласно рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 35 мин. 46 сек.)

За 138 чел. 81,2%
Против 4 чел. 2,4%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 142 чел.
Не голосовало 28 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Пожалуйста.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Законом вносится ряд изменений, направленных на установление дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан.

Вносятся изменения в части совершенствования процедур сбора подписей, заполнения и проверки подписных листов. Расширяется сфера использования портала госуслуг, и закрепляется, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность сбора подписей избирателей с его использованием. Помимо этого, в целях исключения неумышленных ошибок граждан при заполнении подписного листа устанавливается, что комиссия, организующая выборы, утверждает образец его заполнения. Во избежание фальсификации подписей избирателей при заполнении подписного листа помимо подписи и даты избиратель также собственноручно вносит в него свои фамилию, имя и отчество.

В целях создания условий для максимального удобства и защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, минимизации рисков распространения инфекционных заболеваний при проведении выборов законом в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации предусматривается право законодательного собрания субъекта Российской Федерации отложить голосование по избранию высшего должностного лица региона, в случае если оно избирается депутатами данного законодательного органа.

Помимо этого, устанавливается возможность проведения голосования вне помещений для голосования на территориях, пригодных к оборудованию для его проведения, в частности на придомовых территориях и территориях общего пользования. Порядок и сроки проведения такого голосования в соответствии с законом устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Помимо этого, расширяется и перечень уважительных причин, ввиду которых граждане могут воспользоваться так называемым выездным голосованием. Кроме ситуаций, которые сейчас уже прописаны, связанных с болезнью или инвалидностью, сюда отнесены случаи, когда граждане не могут прибыть на участки в связи с необходимостью осуществлять уход за лицами, в этом нуждающимися.

Вносятся дополнительные уточнения, касающиеся возможности голосования по почте и дистанционного электронного голосования с использованием специального программного обеспечения посредством сети Интернет. Данные меры направлены на создание условий для голосования граждан наиболее приемлемым и удобным для них способом. Традиционный способ голосова-

ния – с использованием бумажного бюллетеня – при этом сохраняется, и это очень важно.

В целях защиты избирателей также предусматриваются дополнительные возможности для досрочного голосования.

Таким образом, уважаемые коллеги, законом закрепляются меры, направленные на создание дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан, обеспечение удобства, доступности и безопасности проведения выборов.

Комитет по федеративному устройству, наш соисполнитель, поддерживает закон.

Наш комитет единогласно предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 38 мин. 51 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	7 чел.	4,1%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Пожалуйста.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Данный закон направлен на совершенствование институтов избирательного права. В частности, им предусматриваются следующие изменения.

Расширяется перечень исключений из принципа всеобщности пассивного избирательного права. Предусматривается, что не имеют права быть избранными граждане, осужденные к лишению свободы и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести. В частности, это составы, связанные с вовлечением несовершеннолетних в преступления и склонением их к самоубийству, реабилитацией нацизма, всеми видами мошенничества, отмыванием преступных доходов, незаконным привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства, и другие составы (всего их 50, перечень закрытый). Соответствующие ограничения будут действовать в отношении граждан в течение пяти лет после снятия или погашения судимости.

Роль органов публичной власти, как и требования к кандидатам на государственные, муниципальные должности, в современных условиях и тем более в условиях пандемии существенно возросла. Данные новеллы являются отражением последовательной государственной политики по недопущению кандидатов с криминальным прошлым к участию в выборах. Закрепляемые при этом ограничения отвечают критериям соразмерности,

являются нормативно детализированными. Что важно отметить, их действие устанавливается на ограниченный срок и распространяется на отдельные виды и составы преступлений. В данной части новеллы согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации.

Закон об основных гарантиях избирательных прав граждан дополняется положениями о порядке корректировки схемы избирательных округов в том случае, если установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей. Данная новелла обусловлена существующими в настоящее время процессами внутренней миграции и направлена на обеспечение равенства избирательных прав граждан.

Помимо этого, в рамках реализации механизма "Мобильный избиратель" закрепляется возможность голосования граждан на избирательных участках, образованных на вокзалах и в аэропортах, в случае подачи ими заявления о включении их в список избирателей по месту своего нахождения.

В целях обеспечения удобства граждан также предусматривается, что заявление избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием единого портала государственных услуг. Для справки могу сказать, что по состоянию на конец 2019 года на официальном портале зарегистрировано порядка 103 миллионов россиян.

Помимо этого, законом вносятся изменения уточняющего характера в связи с установлением нового вида муниципального образования – муниципального округа.

Таким образом, вносимые изменения направлены на создание максимального удобства для голосования граждан, а также обеспечение основополагающих принципов избирательного законодательства.

Комитет-соисполнитель – по федеративному устройству, – а также наш комитет единогласно рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович. Благодарю Вас.

Хочет выступить Валерий Петрович Марков. Пожалуйста.

В.П. Марков, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! К сожалению, сегодня при обсуждении закона не получается задать вопросы авторам. Однако есть вопросы, ответы на которые позволили бы понять логику некоторых предлагаемых поправок к очень важному закону нашей страны – об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Россий-

ской Федерации. Это, в частности, касается поправки в статью 18 вышеназванного закона, которая определяет условия пересмотра границ избирательных округов при превышении установленного ранее среднего числа избирателей при их утверждении. Однако в пункте 4 статьи 18 уже четко сказано, что одномандатные избирательные округа должны быть примерно равными с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях – не более чем на 30 процентов. Поправка же предлагает пересмотреть нарезку округа, который не укладывается в указанные пределы, если превышение от среднего значения будет более 20 и 40 процентов соответственно. То есть, например, если превышение будет 19,9 процента, можно будет оставить по-старому. Хотя ранее закон устанавливал, что оно не может быть более 10 процентов. Странная логика. Мне кажется, что это не до конца продумано.

Предлагаю в рамках работы Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотреть существующие, на мой взгляд, нестыковки, возможно, через работу рабочей группы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович, есть комментарий у Вас?

В.В. Полетаев. Мы согласны. Приглашаем к совместной работе. Более того, добавлю, что данным законом делегируется региональным и муниципальным депутатам право самим это определять. То есть здесь простая математика. И я думаю, что коллеги в регионах сами разберутся с нарезкой округов.

Председательствующий. Хорошо. Согласились.

Других выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Спасибо. Присаживайтесь.

Результаты голосования (12 час. 44 мин. 01 сек.)

За	134 чел.	78,8%
Против	4 чел.	2,4%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Дмитрий Геннадьевич Кузьмин. Пожалуйста.

Д.Г. Кузьмин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от зако-

нодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на упрощение процедуры проведения общих собраний собственников в многоквартирных домах с использованием государственных и региональных информационных систем, а также на решение ряда проблем по вопросам управления многоквартирными домами.

В Жилищном кодексе закрепляются порядок и требования к организации проведения общих собраний с использованием информационных ресурсов, что расширит практику внедрения современных информационных технологий и в сферу управления жилыми домами.

Основные новации. Федеральным законом разрешено по инициативе любого собственника либо управляющей организации проведение первого общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования с использованием ГИС ЖКХ или региональных информационных систем без проведения предварительного общего собрания. При этом региональные информационные системы должны быть доступны для использования собственниками не позднее 1 июля 2021 года.

Вводится норма о непроведении таких собраний, если собственники, обладающие более 50 процентами голосов, представят письменные отказы. До 60 дней увеличивается продолжительность голосования по вопросам повестки дня такого собрания.

И последнее. В 2020 году годовые общие собрания собственников многоквартирных домов должны быть проведены до 1 января 2021 года.

Комитет рекомендует одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Дмитрий Геннадьевич.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 46 мин. 08 сек.)

За 139 чел. 81,8%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 139 чел.
 Не голосовало 31 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" – докладывает Вадим Иванович Николаев, член Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Пожалуйста, Вадим Иванович, Вам слово.

В.И. Николаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чувашской Республики.

Многоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом предлагается внести изменения, касающиеся открытия банковских счетов товариществ, в федеральный закон о ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

Устанавливается, что сведения об открытии банковских счетов указываются в решении об учреждении товарищества, а отчет председателя об открытии или закрытии банковских счетов товарищества должен включаться в повестку ближайшего общего собрания членов товарищества.

Помимо этого, вносятся изменения в части государственной регистрации прав на объекты недвижимости, расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества и являющиеся имуществом общего пользования, а также их государственного кадастрового учета. Устанавливается, что принятие решения о государственной регистрации таких объектов относится к исключительной компетенции общего собрания членов этого товарищества. При принятии такого решения одновременно избирается представитель, уполномоченный на подачу соответствующего заявления.

Корреспондирующие изменения вносятся и в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости".

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Вадим Иванович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости". Идет голосование.

Вадим Иванович, присаживайтесь. Я благодарю Вас за доклад.

Результаты голосования (12 час. 47 мин. 57 сек.)

За 144 чел. 84,7%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 144 чел.
 Не голосовало 26 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям

рабочих, должностям служащих" – докладывает Григорий Борисович Карасин, первый заместитель председателя Комитета по науке, образованию и культуре.

С нами Андрей Алексеевич Корнеев, статс-секретарь – заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

Пожалуйста.

Г.Б. Карасин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан правительством в связи с тем, что за время внедрения профессиональных стандартов в Российской Федерации сложилось положение, при котором не все профессии рабочих, должности служащих требуют установления разрядов, классов и категорий. Федеральный закон направлен на устранение указанной коллизии.

В Федеральный закон от 2012 года "Об образовании в Российской Федерации" вносится изменение, которым устанавливается, что соответствующий документ подтверждает получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение разряда, класса или категории по результатам профессионального обучения.

Наш комитет единогласно поддержал данный закон. Прошу его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Григорий Борисович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих". Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 18 сек.)

За	140 чел.....	82,4%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов" и двадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – вопросы докладывает Дмитрий Юрьевич Василенко, пер-

вый заместитель председателя Комитета по науке, образованию и культуре.

В нашем заседании принимает участие Марина Борисовна Лукашевич, статс-секретарь – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации.

Пожалуйста, Дмитрий Юрьевич, Вам слово.

Д.Ю. Василенко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

(*Микрофон отключен.*) Валентина Ивановна, можно в одном докладе два вопроса доложить?

Председательствующий. Вы вслух предложите.

Д.Ю. Василенко. Уважаемые коллеги, нет возражений в одном докладе два закона доложить?

Председательствующий. Коллеги, есть предложение в одном докладе осветить два вопроса, а проголосовать, естественно, отдельно. Возражений нет? Нет.

Докладывайте, пожалуйста.

Д.Ю. Василенко. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, разрешите поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, за всемерную поддержку этих законов, начиная с идеи и заканчивая курированием прохождения в палатах Федерального Собрания.

Уважаемые коллеги! Федеральные законы разработаны Правительством Российской Федерации, подготовлены во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 июля 2019 года № Пр-1496 по совершенствованию порядка замещения руководящих должностей в вузах и научных организациях.

Первым законом предлагается установить предельный возраст пребывания в должности ректора образовательной организации или руководителя научной организации – 70 лет (вне зависимости от срока действия заключенных трудовых договоров, без возможности продления срока пребывания в соответствующей должности после достижения указанного возраста) и ограничить продолжительность пребывания лица в такой должности в одной и той же организации – не более трех сроков, каждый из которых не может превышать пяти лет.

Второй закон предусматривает уточнение норм, связанных с правом научных организаций и вузов по учреждению должностей научного руководителя научной организации и президента вуза, и законодательное закрепление статуса и перечня возможных полномочий лиц, занимающих эти должности. В частности, устанавливается, что президент вуза по решению его ученого совета может быть председателем этого ученого совета и научный руководитель научной организации по решению ученого совета (научно-технического совета) может быть его председателем. Кроме того, законом устанавливается ответственность ректора

вуза и руководителя научной организации за реализацию программы развития возглавляемой ими образовательной и научной организации.

Оба закона содержат переходные положения.

Устанавливается, что для руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций, замещающих должности по срочным трудовым договорам на день вступления в силу федерального закона (это 1 июля 2020 года), первым из трех возможных сроков замещения должности является срок замещения должности, на который они назначены (избраны) в день вступления в силу федерального закона.

Трудовые договоры, заключенные с вышеназванными руководителями, а также с руководителями филиалов указанных организаций на неопределенный срок по состоянию на 1 июля 2020 года, подлежат приведению в соответствие с новыми требованиями в течение 30 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Уставы государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций, созданных до дня вступления в силу федерального закона, подлежат приведению в соответствие с вводимыми нормами в срок до 31 декабря 2021 года, а до указанного приведения в соответствие действуют в части, им не противоречащей.

По мнению комитета, предлагаемые изменения позволят обеспечить реализацию долгосрочных программ деятельности и развития образовательных организаций высшего образования, эффективное использование потенциала и опыта ведущих ученых и представителей профессорско-преподавательского состава, будут способствовать обеспечению разумной преемственности и развитию высшего образования и науки в России.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре вчера на своем заседании рассмотрел законы и рекомендует Совету Федерации их одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Действительно, коллеги, очень важные законы, уважительные по отношению к руководителям высшей школы, научных учреждений. Это создаст стабильную обстановку, это позволит определять горизонт планирования на более длительную перспективу. Это не так, как сегодня: над каждым ректором навис такой дамоклов меч – продлят, не продлят, вообще сейчас всё это очень субъективно.

Поэтому я хочу поблагодарить Вас, Дмитрий Юрьевич, за Вашу активную позицию, комитет, Министерство науки и высшего образования за поддержку этих законов. И хочу сказать, что они нашли очень позитивную реакцию в целом и в научных учреждениях, и в учреждениях высшего образования. Долго пришлось отстаивать, бороться, ходить, но в итоге и депутаты Госдумы приняли эти

законы, и мы, надеюсь, сегодня единодушно их поддержим.

Хотели выступить, Ильяс Магомед-Саламович? Пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов. Валентина Ивановна, буквально одна реплика.

Председательствующий. Пожалуйста-пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов. Эти законы актуальны и востребованы (мы провели анализ) примерно для одной трети руководителей высших учебных заведений и научных учреждений системы, подведомственной министерству образования. То есть это такие востребованные законы.

Председательствующий. Понятно.

И впредь, естественно, будут востребованы с развитием ситуации.

Хорошо. Коллеги, больше вопросов и выступающих нет. Переходим к отдельному голосованию.

Сначала голосуем за внесение изменений в Трудовой кодекс.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 45 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Теперь голосуем за изменения в закон о науке и государственной научно-технической политике.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 02 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Таким образом, решения приняты.

Двадцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации". Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемые изменения предусматривают механизм формирования консолидированной позиции Совета Федерации в случае возникновения разногласий в заключениях комитетов Совета Федерации по поступившим законопроектам. Комитеты-соисполнители свои отзывы в Государственную Думу не направляют, а направляют только в ответственный комитет. Отзыв ответственного комитета, учитывающий позиции комитетов-соисполнителей, направляется в Государственную Думу за день до истечения срока, установленного Советом Государственной Думы.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли замечания, вопросы, желающие выступить? Нет.

У вас проект постановления имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 230)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 00 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос, коллеги. Предлагается заслушать на "правительственном часе" четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации вопрос "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости в связи с пандемией" и пригласить выступить по данному вопросу Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Антона Олеговича Котякова.

Как вы понимаете, вопрос чрезвычайно важный, актуальный, в том числе и сенаторы сегодня поднимали эту тему. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по социальной политике. Нет у вас возражений? Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 55 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, в ходе "разминки" не все сенаторы успели выступить, возможно, у них есть какие-то актуальные предложения, мнения. Кто хочет выступить, коллеги, пожалуйста, просьба записаться. (*Шум в зале.*) Не расслабляйтесь, всего лишь 13 часов ровно. Дайте возможность коллегам высказаться. Я всегда за то, чтобы как можно больше сенаторов имели возможность выступить.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Очень кратко хочу проинформировать о том, что наш комитет, комитет по конституционному законодательству, сейчас ведет работу по подготовке примерной методики расчета сумм компенсации морального вреда в случаях причинения ущерба жизни и здоровью человека. И в связи с этим с 30 апреля по 1 июля на сайте телеканала "Вместе-РФ" проводится социологический опрос. Он очень интересный, совершенно необычный, до этого таких опросов не было вообще. Каждый может принять в нем участие.

Я приглашаю всех присоединиться. А также прошу проинформировать ваших коллег в регионах, для того чтобы популяризировать эту информацию. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Ирина Валерьевна, Вам спасибо за инициативный подход к работе.

Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В такое экономически непростое время к нам, в Комитет по экономической политике, поступает очень много обращений в связи с действиями Федеральной антимонопольной службы. К сожалению, растет количество решений, которые они принимают и по которым потом предприниматели вынуждены отстаивать свои права в судах, у нас их доля уже 40–50 процентов.

И я считаю, что в этом смысле необходимо на площадке Совета Федерации как-то обсудить действия данного ведомства, дать им оценку и, может быть, внести какие-то предложения в правительство по этому поводу. Потому что, к сожалению, мы видим статистику, что с каждым месяцем растет число обращений в наш профильный комитет.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич, даем такое поручение? Да.

Коллеги, есть предложение дать поручение Комитету по экономической политике рассмотреть этот вопрос и высказать свою позицию. Принимается. Поручение такое дано.

Ирина Юрьевна... то есть Инна... Все время мне хочется Вас... Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

И.Ю. Святенко. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

В ходе прошлого, четыреста восемьдесят первого заседания Совета Федерации Комитету по социальной политике было дано протокольное по-

ручение обратиться в Министерство спорта России по вопросу разработки и реализации программ и проектов, направленных на поддержание физической активности граждан старшего возраста в период действия режима самоизоляции. Комитетом было направлено соответствующее письмо в министерство. Ответ размещен на сайте комитета.

И, коллеги, я хочу вас проинформировать, что Минспорт ведет активную работу по созданию возможностей для занятий физкультурой и спортом для пожилых людей. Хочу отметить также, что Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени Лесгафта в Санкт-Петербурге принимает активное участие в акции Минспорта "Тренируйся дома. Спорт – норма жизни". Также комитетом были направлены письма на федеральные каналы для размещения такой информации.

И я хочу отметить, что ведется активная работа в комитете. И, более того, уверена, что все реализованные сейчас проекты сохранят свою полезность и актуальность и после снятия ограничений, связанных с режимом самоизоляции. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Инна Юрьевна.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

К.К. Долгов. Спасибо большое, Валентина Ивановна, за возможность выступить.

Хотел бы привлечь внимание коллег, конечно, к неординарному событию в экономической жизни нашей страны, особенно на фоне той непростой ситуации, которая сегодня есть: 12 мая было подписано постановление правительства о создании территории опережающего социально-экономического развития "Столица Арктики". Она создана на ряде территорий Мурманской области, я бы сказал, в рекордно короткие сроки – буквально за несколько месяцев.

Основная цель – это, конечно, поддержка экономического развития не только самого региона, но и всей Арктической зоны Российской Федерации. Тем самым подтвержден статус Мурманска как столицы Арктики, создан мощнейший льготный режим для предпринимателей. Упрощение административных процедур, создание инженерной и транспортной инфраструктуры – все это призвано повысить предпринимательскую мотивацию и привлечь крупных инвесторов в регион. Ну, нет нужды говорить о том, как это важно для нас с точки зрения освоения Арктики и с точки зрения той обостряющейся конкуренции в Арктической зоне, с которой мы будем сталкиваться дальше по нарастающей. Ну и, разумеется, функционирование Северного морского пути в этом контексте.

Приведу буквально две цифры: страховые взносы для резидентов – 7,6 процента первые 10 лет и нулевая ставка по налогу на прибыль в федеральный бюджет, 5 процентов – ставка по налогу на прибыль в региональный бюджет пер-

вые пять лет и другие условия. Это очень серьезные преференции.

Есть уже четыре "якорных инвестора", включая "НОВАТЭК-Мурманск", морской торговый порт "Лавна", морской терминал "Тулома" и создаваемый в Мурманске крупный международный культурно-деловой центр опять-таки с прицелом на предстоящее председательство нашей страны с 2021 года в Арктическом совете.

И сейчас предстоит серьезная работа по реализации этого постановления, по созданию ТОСЭР как таковой, по привлечению инвесторов. Правительство Мурманской области проделало огромную работу на этапе подготовки постановления, создания условий для функционирования этой зоны и, конечно, будет привлекать инвесторов.

Я бы хотел привлечь внимание к важности слаженной работы всех федеральных ведомств по реализации этого постановления. С ними существуют очень хорошие контакты и у региона, и мы работаем постоянно. Важно выдержать такой ритм работы и, конечно, привлечь внимание всех уважаемых коллег. Пошлите сигнал в свои регионы о том, что для потенциальных инвесторов и в Мурманской области, и в Арктической зоне в целом, учитывая важное, внерегиональное значение ТОСЭР, созданы соответствующие условия. И, конечно, работа будет иметь и определенный антикризисный смысл с точки зрения создания более благоприятных возможностей для экономического... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время. Завершайте.

К.К. Долгов. Я завершаю.

...для экономического восстановления наших предприятий. Ну и, разумеется, это будет важно и для всей экономики Арктики и страны в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Действительно, хорошая, важная история. Хочется поздравить руководство Мурманской области с тем, что удалось этого добиться.

Коллеги, и по ходу хочу отметить, что нынешнее правительство очень оперативно принимает решения, когда это касается дела, и продвигаются процессы в таком ускоренном плане.

По ведению Алексей Петрович Майоров хотел что-то сказать.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы просили бы в поручении, которое палата дала Комитету по экономической политике по ФАС, нас вторыми поставить, потому что у нас тоже много вопросов. Мы хотим принимать непосредственное участие.

Председательствующий. Хорошо.

Коллеги, нет возражений включить? Нет. Я думаю, что это правильно. Если еще кто-то хочет, можно тоже подключиться, потому что Иван Николаевич сегодня от себя, я так понимаю, предложил, основываясь на анализе того, что поступает в комитет и к сенаторам. Давайте посмотрим профессионально, спокойно. Хорошо.

Коллеги, все желающие выступили.

Хочу сказать о том, что нашим коллегам объявлена благодарность. Я хочу сегодня их вручить.

Лисовскому Сергею Федоровичу 25 апреля исполнилось 60 лет (юбилей), и ему объявлена благодарность за его активную работу в нашей совместной деятельности.

Хочу вручить Благодарность и поздравить Вас, Сергей Федорович. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Коллеги, 15 мая юбилей – 60 лет – был у нашего коллеги Мухарбия Магомедовича Ульбашева. Он тоже удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Ну и мы долго не виделись, накопилось много дней рождения. Традиции изменять не будем, давайте всех коллективно поздравим.

19 апреля был день рождения у Сергея Павловича Иванова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

23 апреля – у Владимира Альбертовича Лебедева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Сергея Федоровича мы поздравили.

26 апреля – у Василия Николаевича Иконникова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

29 апреля – у Александра Михайловича Ермакова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

30 апреля – у Игоря Николаевича Каграманяна. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

2 мая – у Людмилы Борисовны Нарусовой. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

3 мая – у Алексея Ивановича Александрова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 мая – у Арамаиса Джагановича Даллакяна. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

5 мая – у Анатолия Дмитриевича Артамонова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

7 мая – у Ольги Федоровны Ковитиди. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

8 мая был юбилей – 70 лет – у Аркадия Михайловича Чернецкого. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

9 мая был день рождения у Николая Васильевича Фёдорова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Сергея Дмитриевича Леонова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

11 мая – у Дмитрия Юрьевича Василенко. Наши поздравления. *(Аплодисменты.)*

Ульбашева Мухарбия Магомедовича мы уже поздравили.

17 мая – у Александра Васильевича Ракитина. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

18 мая – у Игоря Владимировича Панченко. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И 25 апреля – у Андрея Владимировича Яцкина. Также от души поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, вопросы повестки исчерпаны. Я благодарю вас за активную работу. Напоминаю, что следующее наше плановое заседание состоится 2 июня.

Очень вас прошу, убедительно прошу: пожалуйста, берегите себя. У нас пять сенаторов все-таки переболели коронавирусом. Соблюдайте режим, который предусмотрен санитарно-эпидемиологической службой. Минимизируйте контакты, если невозможно их совсем исключить, но лучше исключите. У нас очень много современных форматов и общения, и контактов, которые надо активно использовать.

Вчера на заседании Совета палаты мы договорились, что все комитеты активно продолжают работать, реализуют свои планы, реализуют свою повестку. Режим нерабочих дней уже закончился, наступили полноценные рабочие дни, но при соблюдении соответствующих требований. Пожалуйста, берегите себя, чтобы мы все были здоровы. Вы все нужны, мы нужны, нам надо активно продолжать работать, а для этого нужно, чтобы все были здоровы. Еще раз вас убедительно прошу: берегите себя.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание, как я уже сказала (еще раз напоминаю), состоится 2 июня.

Четыреста восемьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

Е.О. Авдеевой, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области; **С.В. Белоусова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и приро-

допользованию, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края; **В.А. Бекетова**, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края; **С.С. Геремеева**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чеченской Республики; **В.Ф. Городецкого**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области; **О.П. Королёва**, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области; **А.В. Короткова**, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области; **В.М. Кресса**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области; **В.В. Лаптева**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новосибирской области; **В.В. Литюшкина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия; **Ф.М. Мухаметшина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области; **Э.Э. Росселя**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области; **Н.И. Рыжкова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области; **В.В. Смирнова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и

культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области; **А.М. Чернецкого**, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

В.П. Лукина, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области, с просьбой учесть его голос "воздержался" при голосовании за одобрение федеральных законов "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации" и "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве" (пункты 12 и 13 повестки) и голос "за" – при голосовании по всем остальным вопросам повестки;

В.П. Усатюка, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, с просьбой учесть его голос "против" при голосовании за одобрение федеральных законов "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации", "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования процедуры сбора подписей и проверки подписных листов), "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства о выборах и референдумах и обеспечения основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации) (пункты 12–15 повестки) и голос "за" – при голосовании по всем остальным вопросам повестки.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации**

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. Отсутствие предложений от поставщиков средств индивидуальной защиты с регистрационными удостоверениями.

Предлагаем определить прямых поставщиков, которые в кратчайшие сроки способны начать поставку в субъекты Российской Федерации средств индивидуальной защиты с регистрационными удостоверениями.

2. Длительные сроки поставки аппаратов ИВЛ.

Всего в Республике Бурятия имеется в наличии 496 ед. аппаратов искусственной вентиляции легких, в том числе для оказания медицинской помощи больным с коронавирусной инфекцией имеется 104 ед. аппаратов искусственной вентиляции легких при нормативе 173 ед.

По законтрактованным 64 аппаратам ИВЛ у 10 аппаратов срок поставки – апрель 2020 года (из них 3 аппарата поставлены), у остальных срок поставки – от 45 до 90–150 дней, это является проблемой своевременного оснащения аппаратами ИВЛ дополнительных инфекционных коек.

Длительные сроки поставки аппаратов ИВЛ связаны с их отсутствием у поставщиков в связи с повышенным спросом и эпидемиологической ситуацией в стране.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 марта 2020 года № ММ-П9-1861 ответственным по вопросам обеспечения средствами индивидуальной защиты и медицинского оборудования определен Минпромторг России.

В министерстве образован Единый информационный центр управления обеспечением средствами индивидуальной защиты граждан (далее соответственно – СИЗ, единый центр), в рамках работы которого функционирует контактный центр по обеспечению субъектов Российской Федерации отдельными видами медицинских изделий, СИЗ и дезинфицирующими средствами.

Информация о потребностях субъектов Российской Федерации в медицинских изделиях и оборудовании, средствах индивидуальной защиты и дезинфицирующих средствах, а также об их наличии на ежедневной основе обрабатывается сотрудниками единого центра. В целях оперативного реагирования проводятся видеоселекторные совещания с субъектами Российской Федерации, в ходе которых решаются вопросы регионов, связанные с поставкой и производством медицинских изделий, СИЗ и дезинфицирующих средств, а также другие актуальные вопросы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 706-р акционерное общество "Концерн радиоэлектронные технологии" определено единственным исполнителем осуществляемых Минпромторгом России в 2020 году закупок аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации, включая услуги по их доставке организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, находящимся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо федерального органа исполнительной власти, установке и расширенному гарантийному обслуживанию.

Минздравом России в адрес Минпромторга России направлена потребность в аппаратах ИВЛ для медицинских организаций субъектов Российской Федерации, в том числе по Республике Бурятия в количестве 35 штук.

Для борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в настоящее время дополнительно к утвержденным бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Минздраву России, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 мая 2020 года на приобретение аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации и аппаратов искусственной вентиляции легких для оснащения медицинских организаций выделено 8 819 962,0 тыс. рублей.

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 1048-р о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 748-р уточнены правила использования выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере более 33,4 млрд рублей.

Помимо оснащения дополнительно создаваемого, перепрофилируемого и (или) модернизируемого коечного фонда медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и местным администрациям муниципальных образований, в соответствии с минимальными требованиями к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции, а также проведения работ по обеспечению системой централизованного снабжения медицинскими газами (кислородом), средства направляются также на обеспечение медицинских и иных работников структурных подразделений медицинских организаций средствами индивидуальной защиты.

В связи с ситуацией с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) приняты постановления Правительства Российской Федерации от:

- 18 марта 2020 года № 299 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий", предусматривающее ускоренную процедуру государственной регистрации медицинских изделий по прилагаемому перечню (СИЗ);

- 3 апреля 2020 года № 430 "Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия", предусматривающее ускоренную регистрацию медицинских изделий, а также применение незарегистрированных медицинских изделий в условиях чрезвычайной ситуации.

Также Минздравом России совместно с Росздравнадзором направлено совместное информационное письмо от 14 апреля 2020 года № 25-0/И/2-4683/04-2029/20 руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с просьбой проинформировать аптечные организации, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, о возможности приема на реализацию масок лицевых гигиенических, которые не являются медицинскими изделиями.

3. В случае если летом 2020 года не будет организован оздоровительный отдых воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), предлагаем провести данное мероприятие в осенне-зимний период 2020–2021 годов в организациях отдыха детей круглогодичного действия Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поручило Минпросвещения России совместно с Роспотребнадзором (№ ТГ-П8-3866 от 22 апреля 2020 года) разработать и направить в регионы рекомендации по подготовке к летней оздоровительной кампании 2020 года.

В соответствии с указанным поручением Минпросвещения России было направлено письмо в регионы с рекомендациями о подготовке к оздоровительной кампании, при этом дополнительно обращено внимание субъектов Российской Федерации на необходимость обеспечения максимального охвата детей организованными формами отдыха, обращая особое внимание на детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей медицинских работников и иных лиц, принимающих участие в борьбе с коронавирусной инфекцией, а также на недопустимость сокращения лагерей.

Минпросвещения России рекомендует субъектам Российской Федерации начать летнюю кампанию с 1 июля текущего года, но регионы могут принять решение о начале летней кампании ранее в зависимости от санитарно-эпидемиологической ситуации и от мнения территориального органа Роспотребнадзора.

При этом рекомендовано задействовать лагеря всех типов с проведением смен по 14 дней – как стационарные загородные, так и школьные лагеря с дневным пребыванием детей, уделив особое внимание вопросу медицинского наблюдения.

В случае невозможности проведения отдыха и оздоровления детей-сирот в летний период Минпросвещения России рекомендовало субъектам Российской Федерации рассмотреть возможность его проведения в осенне-зимний период 2020–2021 годов в организациях отдыха детей круглогодичного действия Российской Федерации (письмо Минпросвещения России от 6 мая 2020 года № ДГ-403/07).

4. С целью стимулирования работников медицинских организаций, заболевших и излечившихся от новой коронавирусной инфекции (COVID-19) во время исполнения своих служебных обязанностей при оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), предлагаем к очередному оплачиваемому отпуску добавить три дня, предусмотреть возможность льготного санаторно-курортного лечения для данной категории медицинских работников.

Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска установлена статьей 115 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) и составляет 28 календарных дней.

Согласно статье 116 Трудового кодекса ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работникам, имеющим особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других случаях, предусмотренных Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

Работодатели с учетом своих производственных и финансовых возможностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом и иными федеральными законами. Порядок и условия предоставления этих отпусков определяются коллективными договорами или локальными нормативными актами, которые принимаются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

На основании статьи 117 Трудового кодекса дополнительный оплачиваемый отпуск не менее семи календарных дней предоставляется работникам, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 2, 3 или 4 степени либо опасным условиям труда.

Отнесение условий труда на рабочих местах к вредным или опасным условиям труда в целях, предусмотренных трудовым законодательством, должно осуществляться на основании результатов специальной оценки условий труда в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря

2013 года № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее – федеральный закон № 426-ФЗ) и Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 года № 33н (далее – методика), с учетом установленных для отдельных видов работ особенностей.

В соответствии с пунктом 29 методики отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии биологического фактора (работы с патогенными микроорганизмами) осуществляется в соответствии с приложением № 9 к методике независимо от концентрации патогенных микроорганизмов и без проведения исследований (испытаний) и измерений в том числе в отношении рабочих мест медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность.

При этом группа патогенности микроорганизмов определяется в соответствии с Классификацией биологических агентов, вызывающих болезни человека, по группам патогенности, утвержденной постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 64 "Об утверждении Санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 "Безопасность работы с микроорганизмами I-II групп патогенности (опасности)".

Учитывая изложенное, а также разъяснения Роспотребнадзора (письмо от 6 марта 2020 года № 02/3739-2020-32), полагаем, что в рамках проведения специальной оценки условий труда при идентификации и последующей оценке на рабочих местах медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность, такого биологического фактора, как возбудитель новой коронавирусной инфекции (COVID-19), класс условий труда на рабочих местах таких работников по биологическому фактору может быть отнесен к классу условий труда 3.3.

Однако необходимо отметить, что организации, проводящие специальную оценку условий труда, в период распространения новой коронавирусной инфекции смогут возобновить свою работу только после снятия соответствующих ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вводимых в конкретном субъекте Российской Федерации. Проведение специальной оценки условий труда в дистанционном режиме не представляется возможным.

Также необходимо обратить внимание, что в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" результаты специальной оценки условий труда действуют пять лет, в течение которых работник должен получать все предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации гарантии и компенсации в соответствии с установленным классом условий труда, независимо от сохранения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции.

Таким образом, вопрос предоставления медицинским работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска ввиду оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), возможно решать через издание отдельного распоряжения Правительства Российской Федерации.

Санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, может оплачиваться работодателем за счет сумм страховых взносов в рамках финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Порядок оплаты такого санаторно-курортного лечения определен Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н. В соответствии с Правилами финансовое обеспечение санаторно-курортного лечения работников осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Фонда социального страхования, размер которых может быть увеличен до 30 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Кроме того, в целях обеспечения государственных гарантий по обязательному государственному страхованию работников медицинских организаций при исполнении ими трудовых обязанностей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313 "О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников" (далее – указ) предусмотрено предоставление дополнительных страховых гарантий врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и пациентами с подозрением на эту инфекцию (далее – медицинский работник), в виде единовременной страховой выплаты в случае повреждения здоровья или смерти медицинского работника при наличии причинно-следственной связи с осуществлением им трудовой деятельности, связанной с оказанием медицинской помощи.

Единовременные страховые выплаты будут предоставляться сверх страховых гарантий, установленных законодательством об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Кроме того, единовременные страховые выплаты будут предоставляться Фондом социального страхования Российской Федерации за счет межбюджетных трансфертов из

федерального бюджета по результатам расследования страхового случая, проведенного в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

5. Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона от 28 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" при реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в организации, осуществляющей образовательную деятельность, должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся.

В Республике Бурятия в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в образовательных организациях при реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий столкнулись с трудностями, такими как нехватка у обучающихся компьютеров и мобильных устройств, технические проблемы в образовательных организациях, отсутствие опыта работы в интернете, не соответствие учебно-методических материалов новым форматам обучения.

В целях создания условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, преодоления цифрового неравенства среди обучающихся в общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования возможна ли финансовая поддержка из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации?

Функционирование электронной информационно-образовательной среды, в том числе в целях преодоления цифрового неравенства среди обучающихся в общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования, реализуется в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование", предусматривающего создание и функционирование Центра цифровой трансформации образования, а также внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (в федеральном бюджете на указанные цели предусмотрено в 2020 году 15,15 млрд рублей, 2021 году – 15,1 млрд рублей, 2022 году – 11,66 млрд рублей).

Национальный проект "Образование" также предусматривает приобретение оборудования на условиях софинансирования из федерального бюджета по следующим федеральным проектам:

Федеральный проект "Современная школа":

- создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (2020 год – 3,1 млрд рублей, 2021 год – 3,2 млрд рублей, 2022 год – 3,2 млрд рублей);

- обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (2020 год – 0,95 млрд рублей, 2021 год – 0,95 млрд рублей, 2022 год – 0,95 млрд рублей);

Федеральный проект "Успех каждого ребенка":

- создание ключевых центров развития детей, центров выявления и поддержки одаренных детей (2020 год – 3,47 млрд рублей, 2021 год – 5,28 млрд рублей, 2022 год – 5,28 млрд рублей);

- создание детских технопарков "Кванториум", включая мобильные технопарки (2020 год – 2,87 млрд рублей, 2021 год – 2,87 млрд рублей, 2022 год – 2,73 млрд рублей);

- создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (2020 год – 2,38 млрд рублей, 2021 год – 2,38 млрд рублей).

Так, в 2020 году Республике Бурятия на указанные цели выделено из федерального бюджета 413,96 млн рублей.

Следует отметить, что в настоящее время Минпросвещения России совместно с Всероссийской политической партией "Единая Россия" и Агентством стратегических инициатив реализуется программа поддержки школьников "Помоги учиться дома", в рамках которой учащиеся, нуждающиеся в компьютерной технике, оплате интернет-трафика с целью реализации в дистанционной форме общеобразовательных, в том числе адаптированных программ, получают доступ к дистанционному обучению.

В рамках Всероссийской акции #Помогиучитьсядома по состоянию на 12 мая 2020 года предоставлена компьютерная техника 52 обучающимся, из них 42 человека из многодетных семей, семей в трудной жизненной ситуации, малообеспеченных семей, а также 214 педагогическим работникам.

Кроме того, для педагогических работников реализуется проект "Волонтеры России", предусматривающий их обучение навыкам работы с компьютерным оборудованием при организации образования в дистанционном формате.

В апреле 2020 года Минпросвещения России проведен мониторинг организации общего образования в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в том числе в

части организации образования обучающихся выпускных классов с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью.

По результатам мониторинга, в Республике Бурятия в 98 % (457) школ для 142 272 обучающихся обучение организовано с применением дистанционных технологий и в 2 % (9) школ для 546 обучающихся организована очная форма обучения.

С 18 марта 2020 года Минпросвещения России организована работа "горячих линий" для директоров школ и региональных органов управления образованием, методической поддержки учителей и родителей по вопросам организации среднего профессионального образования в формате дистанционного обучения (далее – "горячие линии" СПО).

По данным мониторинга, осуществляемого в рамках работы "горячих линий" СПО, в 20 профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования и науки Республики Бурятия, обучается более 17 тысяч студентов. Дистанционное обучение организовано для 98,33 % студентов, 1,67 % (288 студентов) обучаются по индивидуальному учебному плану, согласно которому задания направляются накануне, общение с преподавателем происходит через социальную группу Viber. Из 288 студентов компьютер отсутствует у 150 обучающихся, 138 студентов проживают в населенных пунктах, в которых отсутствует интернет-покрытие.

6. При реализации федеральных государственных стандартов общего образования с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий планируется ли финансовая поддержка из федерального бюджета для повышения квалификации педагогических работников?

Повышение квалификации (как и профессиональная переподготовка) является одним из видов дополнительного профессионального образования (далее – ДПО), которое осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется ДПО.

ДПО педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, частных образовательных организаций осуществляется за счет средств регионального бюджета в рамках нормативов, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем федеральным проектом "Учитель будущего" национального проекта "Образование" предусмотрено мероприятие по повышению квалификации педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования на условиях софинансирования из федерального бюджета (2020 год – 0,72 млрд рублей, 2021 год – 0,77 млрд рублей, 2022 год – 0,99 млрд рублей).

В 2019 году в 11 субъектах Российской Федерации создано 45 центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и 11 центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов.

В 2020 году запланировано создание в 10 субъектах Российской Федерации 10 центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и 10 центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов.

Также в 2020 году запланированы мероприятия по повышению уровня профессионального мастерства в форматах непрерывного образования свыше 80 тысяч педагогических работников системы общего и дополнительного образования в рамках реализации федерального проекта "Учитель будущего".

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Н. Епишина.

В настоящее время федеральная надбавка за работу в инфекционном госпитале предусмотрена на физическое лицо в связи с дефицитом кадров. Предлагаю рассматривать стимулирование медицинских работников в соответствии со степенью трудового участия (работа врачей, среднего и младшего персонала более чем на 1,5 ставки).

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

При проведении организационно-финансовых мероприятий по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, выявлены проблемы, решение которых возможно только на федеральном уровне.

По реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам (далее – выплата стимулирующего

характера), у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией" (далее соответственно – постановление № 415, правила).

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 415 выплаты стимулирующего характера устанавливаются по категориям медицинского персонала скорой, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, в том числе приводятся наименования должностей. Необходимо уточнить, приведенные в скобках должности врачей и среднего медицинского персонала – это ограничивающий перечень должностей медицинского персонала, или в соответствии с пунктом 11 медицинская организация может установить более широкий перечень должностей медицинских работников скорой, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в стационарных условиях.

2. Нормативные документы, методические письма и (или) разъяснения по порядку определения лиц из групп риска заражения отсутствуют, что устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также может привести к необоснованному отказу в соответствующих выплатах отдельным работникам. Соответственно, каких медицинских работников включать в перечень лиц, относящихся к лицам из групп риска заражения?

3. Есть ли возможность установления выплаты стимулирующего характера по постановлению Правительства Российской Федерации № 415 лицам, работающим в усиленном режиме в связи с принимаемыми мерами по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации (по аналогии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 860-р о выделении аналогичных средств ФМБА России)?

4. Необходимо разъяснить учет фактически отработанного времени медицинскими работниками первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи и фельдшерами (медицинскими сестрами) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи (осуществлять выплаты – за смену или по скорой медицинской помощи – за время, проведенное бригадой на вызове; по первичной медико-санитарной помощи – за время, проведенное при вызове на дом, стационаре на дому).

5. Будет ли учитываться время нахождения в изоляторе (в общежитии (гостинице) для медицинского персонала) медицинского персонала после оказания медицинской помощи в стационарных условиях при начислении выплат стимулирующего характера в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 415?

6. Установление выплат стимулирующего характера постановлением Правительства Российской Федерации № 415 врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, допускает ли соответствующую выплату иным врачам выездных бригад скорой медицинской помощи (приказ Минздрава России от 20 июня 2013 года № 388н "Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи" – врач-анестезиолог-реаниматолог, врач-педиатр, врач-психиатр)?

7. Необходимо уточнить, возможно ли установление выплат стимулирующего характера врачам-патологоанатомам (в соответствии с приказом № 198н проведение патолого-анатомических вскрытий является обязательным в срок до суток после констатации биологической смерти человека в отношении всех пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) или подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и (или) с пневмонией).

8. Возможно ли установление выплат стимулирующего характера в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 415 врачам-рентгенологам, рентгенлаборантам, врачу-эпидемиологу, помощнику врача-эпидемиолога, врачу клинической лабораторной диагностики (КЛД), медицинскому лабораторному технику (КЛД) в стационарных условиях?

Вопросы члена Совета Федерации Р.Ф. Галушиной.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией" утверждены Правила предоставления и расходования средств иного межбюджетного трансферта (далее – правила).

В рамках исполнения данного постановления Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа определил следующие вопросы:

- подпунктами "а"- "и" пункта 10 правил определен процент выплаты по категориям персонала от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации за девять месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики.

Данный показатель – "среднемесячный доход от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации за девять месяцев 2019 года" отсутствует в данных Росстата. За девять месяцев 2019 года есть только "оценка среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за январь – сентябрь 2019 года".

В связи с чем возникают вопросы:

- подпунктом "а" пункта 11 правил определено установление выплат стимулирующего характера за фактически отработанное время.

Подразумевает ли в данном случае размер выплаты в целом за календарный месяц из расчета месячной нормы рабочего времени на одну занятую ставку независимо от времени контакта с целевой группой пациентов или за фактически отработанное время в соответствующих условиях, например:

- по скорой медицинской помощи – за время, проведенное бригадой на вызове;

- по первичной медико-санитарной помощи – за время, проведенное при вызове на дом, стационаре на дому?

2. Учет фактически отработанного времени фельдшерами (медицинскими сестрами) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи, которые напрямую не контактируют с заболевшими гражданами.

Утвержденными правилами также не урегулирован вопрос по взносам на оплату труда и оплату ежегодного отпуска по среднему заработку.

За счет каких средств и источников финансирования необходимо будет производить данные выплаты?

3. Какой перечень лиц, относящихся к лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией?

В настоящее время медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией предусмотрено направление средств федерального бюджета на две выплаты стимулирующего характера посредством софинансирования: на установленные региональные выплаты и обеспечение выплат, установленных Президентом Российской Федерации, в конкретных размерах.

В целях осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (от 20 до 100 % от среднемесячного дохода в субъекте Российской Федерации) приняты следующие акты Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией" установлен размер стимулирующих выплат медицинским работникам в следующих размерах:

а) врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, – 80 % среднемесячного дохода;

б) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи (фельдшеры скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезисты), – 40 % среднемесячного дохода;

в) фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи – 20 % среднемесячного дохода;

г) врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь (в том числе врачам-инфекционистам, врачам общей практики (семейным врачам), врачам-педиатрам, врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам, врачам-терапевтам участковым, врачам-пульмонологам), – 80 % среднемесячного дохода;

д) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, – 40 % среднемесячного дохода;

е) младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи, – 20 % среднемесячного дохода;

ж) врачам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачам-инфекционистам, врачам-анестезиологам-реаниматологам), – 100 % среднемесячного дохода;

з) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, – 50 % среднемесячного дохода;

и) младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, – 30 % среднемесячного дохода.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 648-р предусматривается выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации:

Роспотребнадзору – в размере 1618,2 млн рублей на предоставление из федерального бюджета субсидий на иные цели подведомственным организациям Роспотребнадзора на осуществление выплат стимулирующего характера лицам, работающим в усиленном режиме в связи с принимаемыми мерами по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации;

Минздраву России – в размере 10 223,4 млн рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Средства, выделенные Минздраву России, распределены между субъектами Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 852-р в объеме 5,1 млрд рублей (нераспределенный резерв – 5,1 млрд рублей).

По информации Минздрава России, в соответствии с представленными отчетами об использовании указанных средств на 19 мая 2020 года на оплату труда с начислениями 187 614 медицинских работников направлено 3,2 млрд рублей в 84 субъектах Российской Федерации.

В целях осуществления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19) (финансирование выплат от 25 тыс. рублей до 80 тыс. рублей в месяц в соответствии с Перечнем поручений Президента России по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в регионах Российской Федерации от 15 апреля 2020 года № Пр-665) приняты следующие акты Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484 "Об утверждении правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19)" установлен размер стимулирующих выплат медицинским работникам в следующих размерах:

а) оказывающим скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), врачам – 50 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи – 25 тыс. рублей в месяц;

б) оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), врачам – 80 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу – 50 тыс. рублей в месяц, младшему медицинскому персоналу – 25 тыс. рублей в месяц.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 976-р на указанные цели выделены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- Минздраву России средств в объеме 41 773,6 млн рублей в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

- подведомственным Минздраву России, Минобрнауки России и ФМБА России организациям на указанные цели в размере 3 921,5 млн рублей.

По информации Минздрава России, за апрель текущего года на стимулирующие выплаты с начислениями 146 576 медицинским и иным работникам направлено 8,9 млрд рублей.

Во избежание неоднозначного толкования постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484 исключена привязка стимулирующих выплат к фактически отработанному времени, и распределены бюджетные ассигнования бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 22 473,3 млн рублей в целях обеспечения в том числе выплат в мае текущего года.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Н. Епишина.**1. Предлагаю уравнивать стимулирование труда персонала инфекционных и провизорных госпиталей.**

На настоящем этапе новый коронавирус – возбудитель COVID-2019 отнесен к II группе патогенности. При возникновении случаев заболеваний, вызванных микроорганизмами I–II групп патогенности, разворачивают в том числе инфекционный и провизорный госпитали на базе инфекционной или многопрофильной больницы.

Больные (лица с подозрением на заболевание), вызванные вирусами I группы патогенности, с целью изоляции и лечения госпитализируются в инфекционный госпиталь, больные с симптомами, не исключаями указанные заболевания, для изоляции и медицинского наблюдения с целью установления диагноза госпитализируются в провизорный госпиталь.

В соответствии приказом Минздрава России от 19 марта 2020 года № 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" оказание медицинской помощи пациентам с выявленной новой коронавирусной инфекцией и с подозрением на нее осуществляется медицинским персоналом медицинской организации в соответствии с утвержденной руководителем медицинской организации структурой и штатной численностью структурного подразделения медицинской организации.

Дополнительное разделение видов стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам, страдающим новой коронавирусной инфекцией и с подозрением на нее, отсутствует.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 предусмотрено осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484 осуществляются выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19).

Таким образом, уравнивание в правах на получение компенсационных выплат медицинских работников, непосредственно оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией и пациентам с подозрением на нее, нецелесообразно исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415.

2. Рассмотреть возможность централизованной закупки аппаратов искусственной вентиляции легких и средств индивидуальной защиты с последующим распределением в субъекты Российской Федерации.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 марта 2020 года № ММ-П9-1861 ответственным по вопросам обеспечения средствами индивидуальной защиты и медицинского оборудования определен Минпромторг России.

См. ответ на вопросы 1 и 2 заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

3. Принять меры по обеспечению доступности на рынке лекарственных препаратов, средств для лечения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (от 17 марта 2020 года № 2182п-П13, пункт 1.4), а также поручениями Правительства Российской Федерации заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется ежедневный мониторинг наличия в организациях торговли лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и индивидуальной защиты по установленным формам. Анализ соответствующей информации, поступающей от субъектов Российской Федерации, осуществляется посредством единого информационного ресурса Информационного центра по мониторингу ситуации с коронавирусом.

Минпромторгом России осуществляется оценка достаточности объемов производства лекарственных препаратов, которые потенциально могут быть использованы для профилактики и лечения новой коронавирусной инфекции, включенных Минздравом России в соответствующий список.

По данным Минпромторга России, текущая потребность в указанных лекарственных препаратах покрывается за счет формирования у производителей краткосрочных запасов сырья и материалов, а также увеличения объема выпуска продукции.

Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 16 апреля 2020 года № 1030-р об осуществлении в 2020 году ФГБУ "Национальный медицинский исследовательский центр кардиологии" Минздрава России применения, хранения, распределения и передачи на безвозмездной основе

медицинским организациям незарегистрированного лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием гидроксихлорохин. Данным актом предусмотрено поручение ФГБУ "Национальный медицинский исследовательский центр кардиологии" осуществить в 2020 году применение, хранение, распределение и передачу на безвозмездной основе медицинским организациям 68 600 упаковок лекарственного препарата гидроксихлорохин (таблетки). Минздравом России сформирован план распределения данного лекарственного препарата.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

О предоставлении регионам экспресс-тестов на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), а также тест-систем для определения антител к новой коронавирусной инфекции методом иммуноферментного анализа (ИФА) для проведения обследования медицинских работников.

В настоящее время ситуация по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Республике Карелия оценивается как относительно благополучная. По состоянию на 24 апреля 2020 года выявлено 42 случая заболевания. Риски дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции связаны с отсутствием экспресс-тестов для обеспечения диагностики населения отдаленных районов Республики Карелия, а также для работников предприятий непрерывного цикла, в том числе работающих вахтовым методом. Также следует отметить, что при существующем кадровом дефиците медицинских работников распространение новой коронавирусной инфекции в медицинских организациях может привести к существенному ограничению возможностей для оказания медицинской помощи заболевшим.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2020 года № 507 "О временном порядке распределения в Российской Федерации тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции" Роспотребнадзор проводит работу по распределению произведенных и зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации государственными учреждениями и предприятиями тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции.

По состоянию на 17 мая 2020 года в стране зарегистрировано 29 тест-систем (17 – для ПЦР (в том числе 1 Корея), 6 – для ИФА (IgG: "Вектор", "Литех", НИЦ гематологии, ГНЦ ПМБ, ЕВРОИММУН (Германия), IgA – ЕВРОИММУН (Германия)), 4 – для ИХА ("Биотек" (2), "Хема" и ГНЦ ПМБ), 2 – для иммунохемилюминисцентного метода для выявления IgM и IgG (отдельно, Китай).

Всем организациям, независимо от организационно-правовой формы собственности, имеющим соответствующие разрешительные документы, разрешена работа по лабораторной диагностике новой коронавирусной инфекции при условии выполнения обязательств по информированию территориальных органов Роспотребнадзора при выявлении положительных результатов лабораторных исследований на COVID-19. Взаимодействие всех лабораторий организовано на уровне субъекта Российской Федерации, что закреплено соответствующим приказом Роспотребнадзора.

По состоянию на 18 мая 2020 года, по данным Роспотребнадзора, в субъектах Российской Федерации с нарастающим итогом выполнено 7 147 014 лабораторных исследований с целью выявления новой коронавирусной инфекции: 2 714 929 исследований на базе 107 учреждений Роспотребнадзора; 4 432 085 исследований на базе 438 медицинских организаций 84 регионов, в том числе 1 419 120 исследований на базе 87 коммерческих лабораторий частной формы собственности 42 регионов.

В учреждениях Роспотребнадзора и организациях субъектов Российской Федерации имеется остаток наборов тест-систем на 2 373 334 определения.

В государственные медицинские организации Республики Карелия по состоянию на 18 мая 2020 года поставлено 328 наборов тест-систем на 32 800 исследований. При этом число проведенных исследований составляет 25 065.

Кроме того, органами Роспотребнадзора поставлено 100 наборов реагентов для проведения обратной транскрипции "РЕВЕРТА-L" на 10 тысяч исследований и 100 наборов реагентов для проведения экстракции нуклеиновых кислот "РИБО-преп" на 10 тысяч исследований.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишниковой.

1. Планируются ли Правительством Российской Федерации меры, направленные на дополнительное материальное стимулирование работников социальных служб, деятельность которых непосредственно связана с повышенным риском заражения новой коронавирусной инфекцией, в том числе социальных работников, обеспечивающих доставку продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарственных средств и предметов медицинского назначения гражданам старше 65 лет, а также оказание срочных социальных услуг на безвозмездной основе по обращениям граждан, поступающих на телефоны "горячих линий", доставку продуктовых корзин и иной помощи по акциям благотворительных фондов; специалистов территориальных органов социальной защиты населения, осуществляющих работу с гражданами в период пандемии?

В соответствии с итогами проведенного 11 мая 2020 года Президентом Российской Федерации совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке и новых мерах по поддержке граждан и экономики страны изданы следующие нормативные акты:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 1276-р о выделении в 2020 году Минтруду России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 7 672,1 млн рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 681 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией".

Средства, предлагаемые к предоставлению бюджетам субъектов Российской Федерации в форме иного межбюджетного трансферта, будут направлены на обеспечение за период с 15 апреля по 15 июля 2020 года (три месяца) выплат стимулирующего характера работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, в случае введения ограничительных мероприятий, предусматривающих особый режим работы указанных организаций (временную изоляцию (обсервацию) проживания в такой организации получателей социальных услуг, а также работников организации социального обслуживания, исходя из длительности рабочей смены не менее 14 дней).

Правилами предполагается установить выплаты стимулирующего характера в размерах:

- врачам – в случае невыявления в организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции 40 тыс. рублей, в случае выявления – 60 тыс. рублей;

- среднему медицинскому персоналу – 25 тыс. и 35 тыс. рублей соответственно;

- социальным работникам, специалистам по социальной работе, по работе с семьей, по реабилитационной работе в социальной сфере, психологам в социальной сфере, педагогическим работникам, инструкторам по труду, логопедам, музыкальным руководителям, педагогам-библиотекарям, педагогам-организаторам, педагогам-психологам, социальным педагогам, педагогам-дефектологам, учителям-логопедам, административно-управленческому персоналу – 25 тыс. и 35 тыс. рублей;

- младшему медицинскому персоналу, сиделкам (помощникам по уходу) – 15 тыс. и 20 тыс. рублей;

- техническому персоналу и персоналу, занятому на иных должностях, – 10 тыс. и 15 тыс. рублей.

При этом устанавливается, что при выявлении у работника организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции в период выполнения им работы в смену за ним сохраняется право на выплату стимулирующего характера в полном объеме.

2. В течение 2020 года значительно возросла нагрузка на работников органов социальной защиты населения. Это связано с исполнением поручений Президента Российской Федерации по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки гражданам, обозначенных в январском Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также с необходимостью осуществления качественного и бесперебойного обслуживания большого количества граждан, нуждающихся в помощи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим имеется необходимость в увеличении штатной численности сотрудников органов социальной защиты населения, что может быть сделано только при соответствующей поддержке регионов из федерального бюджета. Какова позиция Правительства Российской Федерации по данному вопросу?

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции действительно возросла нагрузка на всех работников социальной сферы:

- на работников органов социальной защиты населения, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, которые обеспечивают назначение и осуществление новых мер поддержки граждан (ежемесячные выплаты – в размере 5 тыс. рублей, единовременная выплата – в размере 10 тыс. рублей, больничные листы гражданам пожилого возраста 65+, продление ранее назначенных выплат, введение с 1 июня выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет и др.);

- на работников организаций социального обслуживания, которые оказывают помощь проживающим в стационарных организациях пожилым гражданам, инвалидам, детям-инвалидам. Большинство таких организаций переведено за особый, закрытый режим работы, предполагающий проживание работников в течение всей 14-дневной смены внутри организации;

- на социальных работников, которые оказывают помощь на дому, в условиях самоизоляции количество граждан, которые нуждаются в такой помощи, возросло.

Оперативно изменить штатные расписания, увеличив на два-три месяца штатную численность работников, и потом штатное расписание вновь вернуть в исходное положение невозможно. Тем более что речь идет о работе, требующей специальных квалификации, навыков, подготовки. Поэтому часть нагрузки взяли на себя некоммерческие организации, волонтеры, добровольцы.

Таким образом, кадровые потребности в сотрудниках органов социальной защиты в настоящее время решаются за счет сменной системы работы, привлечения сотрудников социально ориентированных НКО и волонтеров.

Вопросы решаются за счет расширения доступа поставщиков социальных услуг – негосударственных организаций (НКО, СОНКО) к предоставлению услуг в социальной сфере.

Справочно: На начало 2020 года в сфере социального обслуживания работает 1432 негосударственные организации, из которых 942 – социально ориентированные НКО. Негосударственные организации задействованы в организации социального патронажа для граждан преклонного возраста, абилитации и реабилитации инвалидов, оказании социальной поддержки социально незащищенным категориям граждан.

В части оказания услуг волонтерами только в общероссийском проекте "Мы вместе" по состоянию на 15 мая 2020 года участвует 111 773 волонтера, 82 863 из которых оказывают помощь пожилым людям. Основные направления их деятельности – это покупка и доставка продуктов и лекарств, психологическая помощь и поддержка, информационная работа.

Поддержка регионов за счет средств федерального бюджета уже предусмотрена. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации 7,754 млрд рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение за период с 15 апреля по 15 июля 2020 года (три месяца) выплат стимулирующего характера работникам стационарных организаций социального обслуживания в случае введения ограничительных мероприятий, предусматривающих особый режим работы стационарной организации социального обслуживания (временную изоляцию (обсервацию) проживания в стационарной организации получателей социальных услуг, а также работников организации социального обслуживания, исходя из длительности рабочей смены не менее 14 дней).

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству О.В. Цепкина, А.К. Пушкова.

1. В действующей системе пенсионного обеспечения для лиц, осуществлявших лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, установлены льготные условия приобретения права на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 утвержден список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в льготный стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. Льготный порядок исчисления (1 год работы за 1 год и 6 месяцев) предусмотрен для лиц, работающих в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях по перечню, являющемуся приложением к Правилам исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781.

На основании вышеизложенного интересуется вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" является действующим подзаконным нормативным правовым актом, изданным в соответствии с федеральным законодательством.

Перенос норм постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 в федеральные законы "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и "О страховых пенсиях" нецелесообразен, так как законодатель делегировал установить соответствующие правила Правительству Российской Федерации, а нормы постановления действуют в полном объеме.

С учетом ситуации с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) Правительством Российской Федерации прорабатывается внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 года № 665 "О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение", предусматривающие в 2020 году льготный порядок исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (за один день работы три дня страхового стажа или два дня страхового стажа, в стационарных или амбулаторных условиях работы соответственно) медицинским работникам, оказывающим помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

2. Страны Азии (Китай, Сингапур, Южная Корея), преодолевшие первую волну коронавирусной инфекции, столкнулись со второй волной, связанной с завозными случаями коронавируса через авиaperелеты. Что планирует делать Правительство Российской Федерации для предотвращения второй волны, которая может быть вызвана завозом коронавирусной инфекции из зарубежных государств?

В целях предотвращения завоза коронавирусной инфекции из зарубежных государств протоколом заседания оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации Правительства Российской Федерации (№ 16кв от 7 апреля 2020 года) утвержден алгоритм организации работы по вывозу граждан Российской Федерации из иностранных государств (далее – алгоритм).

Алгоритмом предусмотрен порядок действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по организации вывоза граждан Российской Федерации из иностранных государств (формирование, проверка и утверждение списков вылетающих граждан, организация вылета бортов, оповещение граждан о включении их в списки планируемых рейсов, организация сбора граждан в аэропортах вылета), а также мероприятий, осуществляемых после прибытия борта в Российскую Федерацию (обеспечение доставки граждан из аэропорта прилета до места карантина).

Следует отметить, что интенсивность "волн" зависит в том числе от популяционного иммунитета и эффективности проводимых санитарно-противоэпидемиологических мероприятий. Преждевременный отказ от таких мер, как социальное дистанцирование, самоизоляция и соблюдение карантина, может вновь привести к росту заболеваемости. В странах, где отмечен перелом в развитии эпидемии (Сингапур, Китай, Южная Корея, Тайвань), начинают постепенно отменять ограничительные мероприятия, но по-прежнему строго относятся к выполнению противоэпидемических мер, сохраняя социальное дистанционирование и самоизоляцию для пожилых людей.

Очевидно, что в условиях пандемии только максимально строгие санитарно-противоэпидемиологические мероприятия имеют эффект.

В целях предотвращения второй "волны" Правительством Российской Федерации подготовлен план поэтапного выхода из режима ограничений. В указанный план вошли мероприятия, которые позволят избежать новых вспышек заболевания.

Кроме того, Министерством здравоохранения Российской Федерации организован ежедневный мониторинг эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции и внебольничным пневмониям, разработан информационный ресурс для повышения эффективности мониторинга COVID-19 в целях предотвращения ее распространения, а также формируются прогнозы развития эпидемиологической ситуации.

С целью организации профилактических мероприятий в Российской Федерации в настоящее время ведутся работы по созданию вакцин от новой коронавирусной инфекции.

Вопрос члена Совета Федерации Е.О. Авдеевой.

О возможности выдачи листка временной нетрудоспособности лицам, совместно проживающим с лицом, контактировавшим с пациентами, имеющими подтвержденный диагноз новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) (далее – контактный по COVID-2019).

По требованиям приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 года № 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19" обеспечивается возможность оформления листков нетрудоспособности без посещения медицинской организации только лицам, прибывшим в Российскую Федерацию из стран, в которых зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также проживающим совместно с ними лицам.

Данная мера не распространяется на лиц, совместно проживающих с контактным по COVID-19. Учитывая высокую эффективность мероприятий по самоизоляции граждан, предлагается рассмотреть вопрос расширения показаний для выдачи листков временной нетрудоспособности гражданам.

В настоящее время при направлении застрахованного лица территориальными органами Роспотребнадзора на самоизоляцию Минздравом России рекомендовано обращаться по телефону (на "горячую линию") в медицинскую организацию по месту прикрепления или регистрации по месту жительства (по месту пребывания, временного проживания) с целью получения листка нетрудоспособности.

Если для лиц, совместно проживающих с лицами, контактировавшими с пациентами, имеющими диагноз новой коронавирусной инфекции, территориальными органами Роспотребнадзора будет выдано предписание (постановление) о самоизоляции, медицинской организацией им должен выдаваться листок нетрудоспособности в связи с карантином. Листок нетрудоспособности в таких случаях может быть выдан дистанционно в форме электронного документа.

На основании листка нетрудоспособности будет выплачиваться пособие по временной нетрудоспособности в случае карантина. Выплата пособия осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Размер пособия определяется в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица: 60 %, 80 % или 100 % среднего заработка, но не более 69 961,56 рубля в среднем за месяц и не менее МРОТ за полный календарный месяц.

Таким образом, определяющее значение для этой ситуации имеет выдача предписания (постановления) о самоизоляции лицам, совместно проживающим с лицами, контактировавшими с пациентами, имеющими диагноз новой коронавирусной инфекции, территориальными органами Роспотребнадзора.

Вопросы члена Совета Федерации Р.Ф. Галушиной.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией" утверждены Правила предоставления и расходования средств иного межбюджетного трансферта (далее – правила).

В рамках исполнения данного постановления Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа определил следующие вопросы:

- подпунктами "а"–"и" пункта 10 правил определен процент выплаты по категориям персонала от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации за девять месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики.

Данный показатель "среднемесячный доход от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации за девять месяцев 2019" отсутствует в данных Росстата. За девять месяцев 2019 года есть только "оценка среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за январь – сентябрь 2019 года".

В связи с чем возникают вопросы:

1. Правомерно ли использовать данный показатель для осуществления выплат?

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации № 671-р от 6 мая 2008 года, предусмотрен показатель 1.30.25. – информация о среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), рассчитывается ежегодно к 15 апреля.

Показатель "оценка среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (оценка среднемесячного дохода от трудовой деятельности)" Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, рассчитывается исходя из среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников организаций по полному кругу организаций субъекта Российской Федерации с применением коэффициента соотношения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц со среднемесячной начисленной заработной платой наемных работников организаций за предшествующий год в субъекте Российской Федерации и появляется в первом квартале, первом полугодии и за девять месяцев. Использование этого показателя правомерно.

2. Учитывая то, что среднемесячный доход от трудовой деятельности уже включает в себя выплату по районному коэффициенту и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, считаем, что необходимо учитывать данные выплаты уже с учетом районного коэффициента и процентной надбавки, установление районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и других местностях.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

На выплаты стимулирующего характера, установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 484, начисляется ли районный коэффициент, коэффициент за работу в безводных местностях, коэффициент за работу в высокогорных районах и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера?

Труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, в соответствии со статьей 146 Трудового кодекса Российской Федерации оплачивается в повышенном размере. В соответствии со статьей 148 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Статьями 315–317 Трудового кодекса Российской Федерации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Аналогичные нормы предусмотрены статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Выплаты стимулирующего характера медицинским работникам являются частью их заработной платы, соответственно, на них начисляются коэффициенты (районные, за работу в пустынных и безводных местностях, в высокогорных районах), а также процентные надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

Таким образом, на выплаты стимулирующего характера, предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации № 415 и № 484, начисляются установленные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате.

Вопросы заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.

1. Планирует ли Правительство Российской Федерации при подготовке проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассмотреть возможность финансирования строительства (реконструкции) инфекционных больниц (отделений) в субъектах Российской Федерации?

Сложившаяся ситуация с новой коронавирусной инфекцией показала необходимость укрепления в субъектах Российской Федерации медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь при инфекционных заболеваниях. Это не только строительство или реконструкция больниц, но и их капитальный ремонт, дооснащение оборудованием.

Включение таких мероприятий планируется рассмотреть в рамках формирования федерального бюджета в бюджетном цикле 2021–2023 годов в пределах объемов бюджетных ассигнований, определенных Минздраву России.

Но уже сейчас такие мероприятия проводятся. Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в 2021 и 2022 годах предусмотрено софинансирование объектов капитального строительства "государственное бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области "Сызранская городская больница № 2", г. Сызрань (строительство инфекционного корпуса на 100 коек)", "государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми "Республиканская инфекционная больница", г. Сыктывкар (строительство (1 этап))" и "краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Детская краевая клиническая больница" имени А.К. Пиотровича министерства здравоохранения Хабаровского края, г. Хабаровск (строительство инфекционного корпуса)" с вводом в эксплуатацию в 2021–2022 годах.

Также в составе предложений Минздрава России по проекту федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заявлено в рамках федерального проекта "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" софинансирование в 2021–2023 годах следующих объектов с вводом в эксплуатацию в 2022–2023 годах:

- "Строительство детского инфекционного стационара на 300 коек по ул. Перелета, д. 9, г. Омск" – 2021 и 2023 годы – за счет заявленной дополнительной потребности, 2022 год – частично за счет заявленной дополнительной потребности, частично за счет нераспределенного резерва по федеральному проекту (в сумме ранее определенных средств при включении объекта в федеральный проект);

- "Строительство инфекционного отделения (на 60 коек) на территории ГБУЗ "РДКБ", Республика Ингушетия" – за счет нераспределенного резерва по федеральному проекту в 2021–2022 годах;

- "Реконструкция ГБУЗ "Самарская областная детская инфекционная больница" – 2021 и 2022 годы – за счет заявленной дополнительной потребности.

Кроме того, Минобороны России построено 16 многопрофильных медицинских центров, которые позволят одновременно оказывать медицинскую помощь 1600 пациентам.

В настоящее время Минобороны России приступил к строительству аналогичных многопрофильных медицинских центров в Воронежской области и Республике Дагестан.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1278-р Минобороны России выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на строительство в рамках государственного оборонного заказа многофункционального медицинского центра на 200 коек в г. Воронеже. В последующем указанный центр будет передан в собственность Воронежской области.

В поселении Вороновском (г. Москва) в апреле 2020 года открылась новая инфекционная больница на 800 коек, которая полностью оборудована всем необходимым медицинским оборудованием, включая аппараты экстракорпоральной мембранной оксигенации и ИВЛ.

2. От членов рабочей группы Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях, поступили вопросы о механизме дальнейшего развития системы здравоохранения в Российской Федерации.

В целях создания системных и оперативных механизмов реагирования на современные эпидемиологические вызовы с учетом приобретенного опыта по диагностике и лечению инфекционных заболеваний в субъектах Российской Федерации планирует ли Правительство Российской Федерации внести изменения в план мероприятий по реализации Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на период до 2025 года?

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – стратегия) утверждена Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254. План мероприятий по реализации стратегии (далее – проект плана) в настоящее время Правительством Российской Федерации не утвержден. Вместе с тем с учетом текущей эпидемиологической ситуации в проект плана планируется включить мероприятия, направленные на создание механизмов реагирования на современные эпидемиологические вызовы с учетом приобретенного опыта по диагностике и лечению инфекционных заболеваний:

- совершенствование национального календаря профилактических прививок за счет расширения перечня включенных в него профилактических прививок и контингентов лиц, подлежащих иммунизации;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере биологической безопасности;
- совершенствование законодательства в части иммунопрофилактики инфекционных болезней;
- разработка концепции развития инфекционной службы и ее реализация;
- разработка и утверждение государственной программы Российской Федерации "Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации";
- совершенствование организации и проведения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- наращивание объемов целевого обучения по программам высшего образования, в том числе по дефицитным специальностям, а также с учетом эпидемиологической ситуации и необходимости обеспечения готовности медицинских организаций к массовой госпитализации больных с инфекционными заболеваниями.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского.

Плановое медобслуживание населения в медицинских организациях приостановлено. Выделенные средства в виде аванса заканчиваются. Каков будет порядок финансирования медицинских организаций до конца текущего года?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 "Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией" приостановление госпитализации застрахованных лиц в круглосуточный и дневной стационары не предусмотрено. В соответствии с пунктом 1.11 Временного порядка организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 года № 198н, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и руководители медицинских организаций и их структурных подразделений рассматривают возможность переноса сроков оказания медицинской помощи в плановой форме и принимают соответствующее решение.

Министерством здравоохранения Российской Федерации издан приказ от 9 апреля 2020 года № 299н "О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом

Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н", которым регламентируются вопросы финансового обеспечения медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (далее – особые условия).

На период действия особых условий размер заявок на авансирование медицинской помощи может составлять до 100 % от среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи. Указанная мера позволяет осуществлять финансовое обеспечение медицинских организаций, в том числе перепрофилированных в период их временного простоя, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, в том числе выплачивать заработную плату медицинским работникам, оплачивать коммунальные услуги и создавать запасы расходных материальных средств, а в условиях повышения объемов оказания медицинской помощи при поступлении больных – обеспечить бесперебойное оказание медицинской помощи.

В текущих условиях приоритет медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией не означает снижения объемов медицинской помощи по другим приоритетным направлениям, в том числе в части оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями, болезнями эндокринной и сердечно-сосудистой системы. Медицинская помощь по этим направлениям, экстренная медицинская помощь оказываются в полном объеме.

Снижение поступлений при снижении объемов оказания других видов помощи компенсируется за счет оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией с осуществлением всех соответствующих федеральных и региональных выплат или требует решений субъектов Российской Федерации по поддержке соответствующих медицинских учреждений.

По окончании периода особых условий финансовое обеспечение медицинских организаций будет осуществляться в установленном порядке в рамках действующего законодательства.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

На выплаты стимулирующего характера, установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 415, начисляется ли районный коэффициент, коэффициент за работу в безводных местностях, коэффициент за работу в высокогорных районах и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера?

По реализации постановления Правительства Российской Федерации № 484 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19" разъясните следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 2020 года № 121-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" выплаты стимулирующего характера в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 415 освобождены от налогообложения. Выплаты стимулирующего характера, установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 484, будут освобождены от налогообложения?

Перечень доходов, не подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц, содержится в статье 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Федеральным законом от 22 апреля 2020 года № 121-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 121-ФЗ) данная статья дополнена пунктом 81, предусматривающим освобождение от налогообложения доходов в виде денежной выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета.

Согласно пункту 2 статьи 3 федерального закона № 121-ФЗ действие положений пункта 81 статьи 217 НК РФ распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Пунктом 11 правил (постановление № 484) предусмотрено осуществление выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно работающим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), в следующих размерах:

- оказывающим скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), врачам – 50 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи – 25 тыс. рублей в месяц;

- оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), врачам – 80 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу – 50 тыс. рублей в месяц, младшему медицинскому персоналу – 25 тыс. рублей в месяц.

С учетом изложенного денежные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам в размерах, предусмотренных правилами, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, освобождаются от обложения налогом на доходы физических лиц на основании пункта 81 статьи 217 НК РФ. Указанные выплаты в полном объеме должны быть перечислены медицинским работникам. Исчисление и удержание налога на доходы физических лиц не производится.

Вопросы члена Совета Федерации И.И. Ялалова.

1. Какие меры принимаются Правительством Российской Федерации по обеспечению полной потребности медицинских организаций Республики Башкортостан и соответственно Российской Федерации:

- аппаратами неинвазивной и инвазивной вентиляции легких;
- лабораторными пластиками (пробирки для забора материала);
- тест-системами для диагностики COVID-19;
- СИЗ (средствами индивидуальной защиты) для медицинского персонала;
- клапанами для кислородного оборудования;
- лекарственными препаратами: противовирусными препаратами (гидроксихлорохин, мефлохин), гормональными противошоковыми препаратами (преднизолон, гидрокортизон), лекарственными препаратами, воздействующими на иммунную систему, – иммунодепрессантами (тоцилизумаб).

Рынок этих товаров и услуг на сегодня не может обеспечить потребность медицинских организаций.

Минпромторг России определен ответственным федеральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения средствами индивидуальной защиты и медицинского оборудования (поручение Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 марта 2020 года № ММ-П9-1861).

В части обеспечения медицинских организаций аппаратами искусственной вентиляции легких распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 706-р акционерное общество "Концерн Радиоэлектронные технологии" определено единственным исполнителем осуществляемых Минпромторгом России в 2020 году закупок аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации (далее – ЭКМО), включая услуги по их доставке организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, находящимся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо федерального органа исполнительной власти, установке и расширенному гарантийному обслуживанию.

Минздравом России в адрес Минпромторга России направлена расчетная потребность в аппаратах искусственной вентиляции легких в количестве 6 тыс. единиц для медицинских организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, находящихся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе для Республики Башкортостан – в количестве 43 единиц.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 392-р предусмотрено распределение иных межбюджетных трансфертов в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при приобретении аппаратов ЭКМО – 17 единиц на сумму 120 млн рублей и искусственной вентиляции легких (далее – ИВЛ) – 597 единиц на сумму 1 199,96 млн рублей.

В соответствии с указанным распоряжением Минздравом России заключены соглашения на перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях дооснащения медицинских организаций аппаратами ЭКМО и ИВЛ соответственно. Фактический объем указанных трансфертов составил 120 млн рублей и 1 149,7123 млн рублей соответственно.

Согласно отчетам, представляемым субъектами Российской Федерации в ГИС "Электронный бюджет" 1 мая 2020 года, израсходовано 325,4 млн рублей на закупку 30 единиц ИВЛ и 25,4 млн рублей на закупку 1 ед. ЭКМО. Республике Башкортостан в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 392-р выделено 30 149,8 тыс. рублей на закупку 15 ед. ИВЛ.

Следует также отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 1049-р Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году выделены бюджетные ассигнования в размере 32 408 000 тыс. рублей на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы "Выравнивание финансовых

возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, в том числе на:

- оснащение (переоснащение) медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и местным администрациям муниципальных образований, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи по профилям "анестезиология и реаниматология", "пульмонология" при инфекционных заболеваниях;

- обеспечение медицинских и иных работников структурных подразделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и местным администрациям муниципальных образований, средствами индивидуальной защиты в соответствии с минимальными требованиями к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции;

- на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого, перепрофилируемого и (или) модернизируемого коечного фонда медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и местным администрациям муниципальных образований, в соответствии с минимальными требованиями к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции.

Объем выпуска респираторов различных модификаций на 11 мая 2020 года составляет 479,3 тыс. шт. в сутки. Предприятиями планируется нарастить мощность выпуска респираторов к началу июня 2020 года примерно до 500 тыс. шт. в сутки.

Мощность выпуска очков защитных закрытых на 12 мая 2020 года составляет 32,1 тыс. шт. в сутки.

Выпуск перчаток медицинского назначения в настоящее время составляет 25 тыс. пар в сутки. Этот объем к третьей декаде мая 2020 года планируется увеличить до 44 тыс. пар в сутки. В июле 2020 года объем производства планируется увеличить до 150 тыс. пар в сутки.

Комбинезоны химической защиты облегченные производятся в объеме 2320 шт. в сутки. К третьей декаде мая 2020 года планируется запустить производство таких комбинезонов в объеме до 2,5 тыс. шт. в сутки.

По состоянию на 15 мая 2020 года обеспеченность Республики Башкортостан СИЗ для медицинских организаций составляет:

- одноразовые медицинские шапочки – 345 460 шт.;
- одноразовые медицинские шапочки – 766 553 шт.;
- респираторы – 108 051 шт.;
- защитные экраны для лица – 5265 шт.;
- одноразовые медицинские перчатки 3 548 942 шт.;
- защитные комбинезоны – 55 395 шт.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации осуществляется изготовление средств индивидуальной защиты на производственных мощностях исправительных учреждений ФСИН России. По состоянию на 12 мая 2020 года данными учреждениями всего изготовлено 48,5 млн марлевых масок, 285 тыс. бахил и 1,2 млн защитных костюмов.

Совокупный объем СИЗ, импортируемых в Российскую Федерацию в период с 21 марта 2020 года по 8 мая 2020 года, на которые выдано Минздравом России подтверждение целевого назначения в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 года № 21, составил 390,5 млн масок (трехслойных, защитных), 13,5 млн костюмов защитных, 24,7 млн перчаток, 11,5 млн бахил, 1,03 млн защитных очков, 314 тыс. медицинских халатов, 138,9 тыс. шт. защитной одежды.

В части обеспечения медицинских организаций тест-системами для диагностики COVID-19.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2020 года № 507 "О временном порядке распределения в Российской Федерации тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции" Роспотребнадзор определен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по учету и распределению произведенных (изготовленных) на территории Российской Федерации организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти (за исключением организаций, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации), тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции, а также по учету информации о проведенных в Российской Федерации исследованиях на диагностику новой коронавирусной инфекции и об их результатах.

В соответствии с пунктом 3.4 протокола заседания рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, от 24 марта 2020 года № 4-28-7/20 Роспотребнадзору совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации дано поручение провести проверку наличия в субъектах Российской Федерации реагентов для проведения диагностики на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), а также обеспечить их наличие в соответствии с имеющейся потребностью.

По информации, представленной Роспотребнадзором, обеспечение тест-системами для диагностики новой коронавирусной инфекции (COVID-19) государственных медицинских организаций и лабораторий частной формы собственности проводится на основе еженедельно представляемых заявок.

В связи с ситуацией с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) приняты постановления Правительства Российской Федерации от:

- 18 марта 2020 года № 299 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий", предусматривающее ускоренную процедуру государственной регистрации медицинских изделий по прилагаемому перечню (СИЗ);

- 3 апреля 2020 года № 430 "Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия", предусматривающее ускоренную регистрацию медицинских изделий, а также применение незарегистрированных медицинских изделий в условиях чрезвычайной ситуации.

В части обеспечения медицинских организаций лекарственными препаратами.

Лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием гидроксихлорохин в настоящее время производится компанией ЗАО "Биоком". Производственные объемы в мае 2020 года составят 312 тыс. упаковок. В настоящее время, в соответствии с информацией Минпромторга России, созданы условия для кратного увеличения производства на российской площадке лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием гидроксихлорохин с 8 тыс. упаковок в год до 25 тыс. упаковок в сутки.

Лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием мефлохин производится ФГУП "Фармзащита" ФМБА России в объеме 70 тыс. упаковок ежемесячно.

Лекарственные препараты преднизолон и гидрокортизон имеются в наличии на складах дистрибьютеров.

По информации компании АО "Рош Москва", 6 мая 2020 года получено разрешение на ввоз лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием тоцилизумаб в иностранной упаковке для обеспечения пациентов в медицинских организациях.

Кроме того, в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 года № 1030-р федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный медицинский исследовательский центр кардиологии" Министерства здравоохранения Российской Федерации осуществляет в 2020 году применение, хранение, распределение (по согласованию с Минздравом России) и передачу на безвозмездной основе медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и частным медицинским организациям, которые осуществляют оказание медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции или с подозрением на такой диагноз в стационарных условиях, незарегистрированного лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием гидроксихлорохин, таблетки, 100 мг, № 14, в количестве 68,6 тыс. упаковок, поставленного на безвозмездной основе из Китайской Народной Республики компанией "Шанхай Фармасьютикалс Холдинг Ко., Лтд."

2. Просьба к Министерству здравоохранения Российской Федерации увеличить государственное задание федеральным образовательным организациям (медицинским вузам) на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в 2020 году.

Для дистанционного обучения сотрудников медицинских учреждений по краткосрочным дополнительным образовательным программам (не менее 36 часов) по профилактике, диагностике и лечению COVID-19 за счет средств бюджета Российской Федерации просим Вас увеличить для медицинских вузов государственное задание на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в 2020 году в объеме потребности в обучении (в среднем в три – пять раз).

В настоящее время около 2000 врачей республики не смогли из-за очереди записаться на обучение на май 2020 года.

По состоянию на 20 апреля 2020 года через Башкирский государственный медицинский университет прошли обучение 1138 врачей и среднего медицинского персонала. Запланировано обучение 21 190 человек, из них около 35 % специалистов других регионов.

В настоящий момент в рамках государственного задания для подведомственных организаций Минздрава России, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования, объемы государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждены и сохранились на уровне показателей объема 2019 года.

Так, в 2020 году по программам дополнительного профессионального образования в рамках государственного задания показатель объема составил 28 797,9 тысячи чел./часов, из них 19 244,5 тысячи чел./часов по программам повышения квалификации.

Для ФГБОУ ВО "Башкирский государственный медицинский университет" Минздрава России (далее – университет) установлено в рамках государственного задания по программам дополнительного

профессионального образования – программам повышения квалификации 232 362 чел./часа, профессиональной переподготовки – 258 840 чел./часов.

Кроме того, на интернет-портале непрерывного медицинского и фармацевтического образования Минздрава России (edu.gosminzdrav.ru) университетом размещено 35 дополнительных профессиональных программ со сроком обучения более 36 часов, по которым прошли обучение 5377 специалистов.

В связи с тем что обучение по указанным программам в настоящее время продолжается, оценить необходимый объем государственного задания для образовательных организаций, подведомственных Минздраву России, в настоящее время не представляется возможным.

3. Предлагается Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части перевода работника от одного работодателя к другому на период карантина, с установлением работнику гарантий (страхование, дополнительная оплата труда, содержание иждивенцев на случай гибели работника и т.п.).

В рамках исполнения мероприятий по открытию госпитальных баз и организации оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в режиме повышенной готовности в связи с пандемией требуется рассмотрение вопроса об изменении норм трудового права, касающихся привлечения медицинского персонала к работе в определенных условиях. В частности, Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает возможность перевода работника без его согласия на срок не более одного месяца на другую должность только у одного работодателя. В настоящее время сложилась ситуация, когда требуется привлечение работников, имеющих требуемые квалификацию и уровень образования для работы в других организациях. То есть перевод работника к другому работодателю не предусмотрен.

В соответствии со статьей 60¹ Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство).

При этом особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству, определяются главой 44 ТК РФ.

Статьей 284 ТК РФ предусмотрено, что в дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену). Согласно статье 128 ТК РФ по уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Таким образом, в случае необходимости временной работы у другого работодателя, работником по основной работе может быть оформлен отпуск без сохранения заработной платы на период работы по внешнему совместительству у другого работодателя.

При этом Конституционным Судом Российской Федерации отмечено, что данный перевод может быть осуществлен только с письменного согласия работника (за исключением случаев, прямо установленных законом), и носит гарантийный характер (определение от 26 марта 2019 года № 658-О).

Такое правовое регулирование направлено на реализацию права сторон трудового договора на его прекращение, в чем проявляется принцип свободы труда и вытекающий из него принцип свободы трудового договора.

В данной связи вопрос урегулирован, и внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации не требуется.

Вопросы члена Совета Федерации В.М. Мархаева.

1. Почему в комиссии по защите экономики от последствий распространения коронавируса нет вирусолога или эпидемиолога?

Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики (далее – комиссия) является постоянно действующим органом, осуществляющим координацию деятельности органов исполнительной власти и взаимодействие с представителями научных и общественных организаций, предпринимательским сообществом при разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение устойчивости развития финансового сектора и отдельных отраслей экономики, в том числе связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Одной из основных задач комиссии является подготовка для Председателя Правительства Российской Федерации предложений по осуществлению мероприятий, направленных на повышение устойчивости развития финансового сектора и отдельных отраслей экономики.

В связи с этим в состав комиссии на данный момент входят представители экономического и социального блоков Правительства Российской Федерации, Банка России, а также общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества.

В то же время отмечаем, что при принятии решений учитывается и текущая эпидемиологическая ситуация. Так, в случае необходимости к участию в заседаниях комиссии могут привлекаться представители экспертного сообщества (с докладом), а также в соответствии с положением о комиссии,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 236, запрашиваются необходимые материалы и информация по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии, в том числе у экспертного сообщества.

2. В качестве содействия бизнесу власти предлагают кредиты на полгода для выплаты заработной платы работникам, а также особо пострадавшим предоставляется отсрочка по налогам и объявляется мораторий на проверки. Но, ИП и ООО, находящиеся на упрощенной системе налогообложения, и так все налоги платят в конце года, у них и так есть эта отсрочка. Бизнес не получит доходов за период самоизоляции, но получаемый кредит необходимо обслуживать.

Из каких средств производить обслуживание кредитов бизнесу?

Зачем бизнесу отсрочка на нулевые налоги?

Зачем бизнесу мораторий на проверки в период отсутствия работы и доходов?

Каков порядок определения "особенно пострадавших" представителей бизнеса, которым государство гарантирует отсрочки?

В соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 422 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости" (далее – правила 422), субсидии предоставляются российским кредитным организациям в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

Конечная ставка для заемщика устанавливается на уровне 0 % на период субсидирования, а по окончании периода субсидирования – не выше ставки, полученной кредитными организациями по программам льготного рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

При этом оплата заемщиком основного долга осуществляется по окончании срока действия кредитного договора (соглашения) или с 1 октября 2020 года по графику, установленному получателем субсидии, с возможностью досрочного погашения по заявлению заемщика.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 2 апреля 2020 года № 410 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства".

В соответствии с указанными правилами субсидии предоставляются российским кредитным организациям в целях компенсации затрат получателей субсидии, понесенных в связи с освобождением заемщика от платежей по начисленным процентам по кредитным договорам (соглашениям) на период не более шести месяцев (не ранее 1 апреля 2020 года и не позднее 31 декабря 2020 года).

Срок предоставления права отсрочки платежа должен составлять шесть месяцев. При предоставлении заемщику права отсрочки платежа процентная ставка по кредитному соглашению не увеличивается.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (пункт 7 статьи 346.21, пункт 1 статьи 346.23) налог по упрощенной системе налогообложения за 2019 год должен быть уплачен не позднее 31 марта 2020 года – для организаций и не позднее 30 апреля 2020 года – для индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" этот срок продлен на шесть месяцев. При этом уплата налога производится равными частями в размере одной двенадцатой суммы налога ежемесячно, не позднее последнего числа начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты, продленный указанным постановлением.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" малым и средним предприятиям пострадавших отраслей предусматривается предоставление прямой безвозмездной финансовой поддержки.

Указанные средства предприятия смогут направить на решение текущих неотложных задач, в том числе на выплату зарплат, сохранение уровня оплаты труда своих сотрудников в апреле и мае 2020 года.

Объем поддержки для конкретной компании рассчитывается исходя из общей численности работников компании по состоянию на 1 апреля текущего года из расчета 12 130 рублей на одного сотрудника в месяц.

Заявки компании направляют дистанционно (через сервис "Личный кабинет налогоплательщика") в течение месяца начиная с 1 мая 2020 года.

Обязательное условие и требование к компании для получения такой льготы – максимальное сохранение занятости (на уровне не менее 90 % штатной численности на 1 апреля 2020 года).

Выплаты смогут получить более 0,5 млн малых и средних предприятий с численностью занятых более 3 миллионов сотрудников.

Для индивидуальных предпринимателей без работников размер субсидии составляет 12 130 рублей.

Условия получения указанной субсидии:

- подача заявления осуществляется через личный кабинет юридического лица/индивидуального предпринимателя либо почтовым отправлением;
- наличие субъекта малого и среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) в Едином реестре субъектов МСП на 1 марта 2020 года;
- субъект МСП осуществляет деятельность, включенную в перечень пострадавших отраслей;
- по состоянию на 1 марта 2020 года отсутствует недоимка по налогам и страховым взносам, в совокупности превышающая 3 тыс. рублей;
- количество работников получателя субсидии в месяце, за который выплачивается субсидия, составляет не менее 90 % количества работников в марте 2020 года;
- организация не находится в процессе ликвидации, в отношении получателя субсидии не введена процедура банкротства, не принято решение о предстоящем исключении получателя субсидии из Единого государственного реестра юридических лиц.

Созданные с привлечением средств федерального бюджета организации инфраструктуры, деятельность которых направлена на оказание финансовой поддержки субъектов МСП, – государственные микрофинансовые организации (МФО) и региональные гарантийные организации (РГО) – эффективно функционируют в субъектах Российской Федерации и позволяют привлечь финансовые ресурсы предпринимателям, которым недоступны банковские продукты по тем или иным причинам (высокая процентная ставка, удаленность от регионального центра, недостаточное залоговое обеспечение, небольшая сумма кредита и пр.).

С учетом рекомендаций Минэкономразвития России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации начиная с марта 2020 года настроили работу государственных МФО в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – МФО ввели новые льготные микрозаймы до 5 млн рублей под сниженный процент на различные цели, отсрочки по выплате процентов и основного долга. Также были введены льготные продукты в РГО (поручительства (гарантии) по сниженной ставке вознаграждения в целях привлечения заемных, кредитных средств).

В настоящее время для оказания указанных мер поддержки всем нуждающимся предпринимателям из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделено 2 млрд рублей, что позволит профинансировать 61 РГО и 80 МФО в 81 регионе (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 1192-р).

При этом в целях расширения целевой аудитории получателей поддержки значительно смягчены параметры выдачи микрозаймов и гарантий. Так, в рамках деятельности государственных МФО предлагается предоставление на срок до двух лет льготных микрозаймов субъектам МСП, осуществляющим проекты в неприоритетных отраслях, в том числе в сфере торговли, за исключением федеральных торговых сетей, а также реализации подакцизной продукции. Также снижен размер процентной ставки по микрозаймам, он составляет не более размера ключевой ставки Банка России.

Продукты, предлагаемые МФО, в том числе предусматривают предоставление займов на выплату заработной платы, на оплату коммунальных услуг, на внесение арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества/оплату задолженности по налогам, сборам, на оплату процентов по ранее взятым займам/кредитам, на рефинансирование кредитов.

Разработка продуктовой линейки осуществляется МФО в соответствии с потребностями бизнеса в том или ином субъекте Российской Федерации.

В то же время в рамках деятельности РГО предлагается предоставление гарантии (поручительства) на срок до трех лет, максимальная ставка вознаграждения за предоставление гарантии (поручительства) составит не более 0,5 %.

Кроме того, упрощены требования к заявителям: исключено требование к субъектам МСП в части задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Более того, значительно сокращены сроки рассмотрения заявки субъекта МСП на получение гарантии (поручительства) или микрозайма (не более одного рабочего дня).

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводит регулярный мониторинг социально-экономической ситуации в Российской Федерации, по результатам которого проводится доработка Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее – перечень наиболее пострадавших отраслей). В рамках этой работы рассматриваются поступающие в адрес Минэкономразвития России обращения организаций и граждан Российской Федерации. В целях принятия обоснованного решения о необходимости включения какой-либо отрасли в перечень наиболее пострадавших отраслей анализируются в том числе данные о количестве субъектов Российской Федерации, в которых деятельность организаций указанной отрасли приостановлена, ущербе для организаций в связи с реализацией мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, количестве занятых. Также проводится оценка

дополнительных расходов (выпадающих доходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в случае включения той или иной отрасли в перечень наиболее пострадавших отраслей.

3. Президиум Верховного Суда 21 апреля 2020 года дал разъяснения по законодательству, принятому из-за новой коронавирусной инфекции. Из них следует, что президентский указ об объявлении нерабочих дней и все запреты региональных властей никоим образом не означают приостановление гражданских обязательств. Означает ли это, что обстоятельством непреодолимой силы эпидемия коронавируса считаться не будет?

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В пункте 7 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 апреля 2020 года, разъяснено, что статья 401 ГК РФ устанавливает критерии, при которых то или иное обстоятельство может быть признано обстоятельством непреодолимой силы.

Признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников, независимо от типа их деятельности, условий ее осуществления, в том числе региона, в котором действует организация, в силу чего существование обстоятельств непреодолимой силы должно быть установлено с учетом обстоятельств конкретного дела (в том числе срока исполнения обязательства, характера неисполненного обязательства, разумности и добросовестности действий должника и т.д.).

Применительно к нормам статьи 401 ГК РФ обстоятельства, вызванные угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, а также принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры по ограничению ее распространения, в частности, установление обязательных правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, запрет на передвижение транспортных средств, ограничение передвижения физических лиц, приостановление деятельности предприятий и учреждений, отмена и перенос массовых мероприятий, введение режима самоизоляции граждан и т.п., могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы, если будут установлены их соответствие названным выше критериям таких обстоятельств и причинная связь между этими обстоятельствами и неисполнением обязательства.

При этом отсутствие у должника необходимых денежных средств по общему правилу не является основанием для освобождения от ответственности за неисполнение обязательств. Однако если отсутствие необходимых денежных средств вызвано установленными ограничительными мерами, в частности, запретом определенной деятельности, установлением режима самоизоляции и т.п., то оно может быть признано основанием для освобождения от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств на основании статьи 401 ГК РФ. Освобождение от ответственности допустимо в случае, если разумный и осмотрительный участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать неблагоприятных финансовых последствий, вызванных ограничительными мерами (например, в случае значительного снижения размера прибыли по причине принудительного закрытия предприятия общественного питания для открытого посещения).

Если иное не установлено законами, для освобождения от ответственности за неисполнение своих обязательств сторона должна доказать:

- наличие и продолжительность обстоятельств непреодолимой силы;
- наличие причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой исполнения обязательств;
- непричастность стороны к созданию обстоятельств непреодолимой силы;
- добросовестное принятие стороной разумно ожидаемых мер для предотвращения (минимизации) возможных рисков.

4. В Москве известны случаи нападения мигрантов на жителей с целью кражи продуктов питания. Это подтверждает факт отсутствия каких-либо средств на существование у целого слоя населения в стране. Каким образом при самоизоляции будет проводиться обеспечение элементарных потребностей мигрантов в стране?

За четыре месяца текущего года количество зарегистрированных преступлений осталось на уровне прошлого года (+0,9 %, 669 тысяч). При этом по отдельным видам деяний, таким как убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, грабежи и разбои, отмечается снижение.

На фоне вводимых главами регионов ограничительных мер и увеличенной МВД России плотности нарядов в апреле произошло снижение преступных проявлений на 11 % к марту текущего года (166 тысяч).

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, за истекший период времени по отношению к аналогичному периоду прошлого года также осталось на прежнем уровне (-1,3 %, 12,2 тысячи).

Справочно: В марте – апреле текущего года в г. Москве отмечается снижение на 28,9 % (108) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года криминальной активности иностранных граждан, совершивших преступные деяния общеуголовной направленности. В основном иностранные граждане и лица без гражданства привлечены к ответственности за совершение краж – 32 (46), наркопреступлений – 3 (7), грабежей – 3 (10), мошенничеств – 3 (5), неправомерное завладение транспортным средством – 2 (1) и подделку документов – 57 (76). Всего за отчетный период зарегистрировано 2 (31) факта совершения кражи продуктов питания мигрантами из магазинов.

Таким образом, можно констатировать, что криминальная обстановка в целом стабильна и не претерпела резких изменений.

Что касается миграционной обстановки, то из 4 миллионов находящихся на территории страны иностранцев 2,7 миллиона – это трудовые мигранты, многие из которых ввиду принятых ограничительных мер не имеют возможности работать, а также вернуться домой.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 "О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" течение срока действия разрешений на привлечение и использование иностранных работников, разрешений на работу и патентов, срок действия которых истекает в период с 15 марта 2020 года по 15 июня 2020 года, приостанавливается, а иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации и не имеющие разрешения на работу или патента, вне зависимости от цели въезда в указанный период могут осуществлять трудовую деятельность без получения указанных документов.

По состоянию на 10 мая 2020 года в подразделения по вопросам миграции обратилось 435 тысяч иностранных граждан для урегулирования своего правового статуса, из них 165 тысяч с заявлением о выдаче патента (г. Москва – 32,5 тысячи).

В целях снижения криминальных проявлений со стороны мигрантов в территориальные органы МВД России направлен ряд указаний, предусматривающих обеспечение во взаимодействии с Росгвардией и Роспотребнадзором усиленного контроля за соблюдением установленных правил и ограничений, а также местами массового проживания иностранных рабочих.

Сотрудниками территориальных органов МВД России на постоянной основе проводятся разъяснительные беседы с иностранными гражданами, представителями диаспор, а также работодателями о недопустимости нарушений прав работников, необходимости своевременной выплаты заработной платы и иных установленных платежей.

Одновременно (с учетом поступившей от МВД России информации) во исполнение пункта 2 перечня поручений по итогам заседания Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 13 апреля 2020 года № ММ-П13-3384кв МВД России совместно с Роспотребнадзором и Росгвардией обеспечен усиленный контроль за местами массового пребывания (проживания) иностранных работников.

В целях поиска подходящей работы иностранные граждане могут воспользоваться информационным порталом Федеральной службы по труду и занятости "Работа в России" (далее – информационный портал), размещенном в общедоступном сегменте в сети Интернет по адресу: www.trudvsem.ru.

С помощью вышеуказанного информационного портала желающий трудоустроиться на территории Российской Федерации может самостоятельно осуществлять поиск работы.

Пользователи информационного портала получают доступ к сведениям о свободных рабочих местах (вакантных должностях), в том числе с предоставлением жилья, адресам и телефонам органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации, в которые была представлена данная вакансия.

По состоянию на 7 мая 2020 года Общероссийский банк вакансий информационного портала содержит данные о 1 006 370 рабочих местах по различным профессиям в различных субъектах Российской Федерации. На сегодняшний день от посольств зарубежных государств в Москве каких-либо настораживающих сигналов о ситуации с гражданами их государств в МИД России не поступало.

5. На фоне выявляемых фактов бессимптомного течения болезни от заражения коронавирусом, а также на основании результатов исследований ученых в Германии, подтверждающих отсутствие заражения от поверхности предметов и вещей, предполагает ли правительство проведение ослабления жесткого режима самоизоляции граждан?

Осуществлять снятие ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), необходимо с учетом развития эпидемиологической ситуации в каждом субъекте Российской Федерации и уровня заболеваемости COVID-19 в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № ММ-П13-4002кв по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации Роспотребнадзором разработаны Методические рекомендации от 8 мая 2020 года № МР 3.1.0178-20 "Определение комплекса мероприятий, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-19".

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 "Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" в целях дальнейшего обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, поручено:

- обеспечить продление действия ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в границах территорий, на которых это необходимо;
- организовать поэтапное ослабление ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, с учетом складывающейся эпидемиологической обстановки.

Вопрос члена Совета Федерации О.В. Старостиной.

Рассмотреть вопрос о возможности внесения следующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией":

- четко определить перечень лиц, относящихся к "лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией";
- урегулировать вопрос по районному коэффициенту и процентной надбавке к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и других местностях.

Одновременно с этим прошу дать четкое разъяснение учету фактически отработанного времени фельдшерами (медицинскими сестрами) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи, которые напрямую не контактируют с заболевшими гражданами.

А также утвержденными правилами не урегулирован вопрос по взносам на оплату труда и оплату ежегодного отпуска по среднему заработку. За счет каких средств и источников финансирования необходимо будет производить данные выплаты?

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией" выплаты стимулирующего характера осуществляются медицинским работникам, контактирующим в результате осуществления профессиональной деятельности с пациентами с подтвержденным диагнозом COVID-19, и работа которых связана с биоматериалом, зараженным COVID-19, в том числе:

- врачам-рентгенологам;
- врачам-патологоанатомам;
- врачам-эпидемиологам;
- помощникам врачей-эпидемиологов;
- медицинским работникам клинико-диагностических лабораторий, в том числе специалистам с высшим профессиональным (немедицинским) образованием;
- среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными выше врачами-специалистами.

По перечню лиц, относящихся к "лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией" Минздравом России дано разъяснение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Указанные разъяснения направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья письмом Минздрава России от 6 мая 2020 года № 16-3/И/2-5951.

Труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, в соответствии со статьей 146 Трудового кодекса Российской Федерации оплачивается в повышенном размере. В соответствии со статьей 148 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда на работах

в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Статьями 315–317 Трудового кодекса Российской Федерации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Аналогичные нормы предусмотрены статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Выплаты стимулирующего характера медицинским работникам являются частью их заработной платы, соответственно на них начисляются коэффициенты (районные, за работу в пустынных и безводных местностях, в высокогорных районах), а также процентные надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

Учитывая изложенное, дополнительное урегулирование данного вопроса не требуется.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 выплаты стимулирующего характера осуществляются за все время работы, за исключением периодов отсутствия медицинского работника на рабочем месте по уважительным причинам: в связи с болезнью, нахождением в отпуске, в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Вопрос члена Совета Федерации Д.И. Оюн.

В настоящее время в Республике Тыва имеются пять компьютерных томографов (КТ), из них: в рабочем состоянии – 2 (на базе ГБУЗ РТ "Противотуберкулезный диспансер" для диагностики больных COVID-19, осложненных пневмонией, что не соответствует санитарно-противоэпидемическим критериям, – 1; на базе ГБУЗ РТ "Республиканская больница № 1" для обслуживания населения республики по всем оставшимся профилям – 1); в нерабочем состоянии – 3, износ которых составляет 100 %. Следует отметить, один КТ, вышедший из строя, находится в узловом межрайонном центре и обслуживает пять западных районов для обеспечения диагностических мероприятий первичного сосудистого отделения.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 года N 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков в распространении новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" для первичной диагностики, оценки динамики процесса, определения показаний к переводу в отделение реанимации и интенсивной терапии, выписки больных рекомендуется выполнение компьютерной томографии легких, так как данный метод имеет максимальную чувствительность в выявлении изменений в легких, характерных для COVID-19, ассоциированных пневмонией.

Установление компьютерного томографа на базе развернутого путем перепрофилирования пульмонологического кока инфекционного госпиталя (с учетом выхода из строя двух компьютерных томографов) даст возможность обеспечить выполнение диагностики больных COVID-19, ассоциированных пневмонией во время пандемии, а также достичь ожидаемых (планируемых) результатов в реализации запланированных мероприятий по другим программам, в том числе достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей, а также для последующего применения. Приобретение КТ позволит повлиять на снижение показателей смертности от основных нозологий и снижение госпитальной летальности по терапевтическому профилю в среднем на 0,5 %.

Просим поддержать просьбу выделить финансовые средства Республике Тыва для приобретения компьютерного томографа, что позволит оснастить необходимым диагностическим медицинским оборудованием инфекционный госпиталь для лечения больных COVID-19, развернутый в новом терапевтическом корпусе ГБУЗ РТ "Республиканская больница № 1", а также обследовать и лечить пациентов согласно стандартам, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Статьей 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" регламентировано, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится в том числе организация оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Финансовое обеспечение указанных полномочий осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 1049-р о распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по

обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2020 год Республике Тыва предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы "Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией в размере 131 200 тыс. рублей.

В рамках реализации федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" в Республике Тыва предусмотрено переоснащение медицинским оборудованием одной региональной медицинской организации, оказывающей помощь больным онкологическими заболеваниями.

На данное мероприятие федеральным законом № 459-ФЗ в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 73 508,4 тыс. рублей, в соответствии с федеральным законом № 380-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах: на 2020 год – 133 908,9 тыс. рублей, на 2021 год – 54 336,7 тыс. рублей, на 2022 год – 65 010,0 тыс. рублей. Стоит отметить, что в 2020 году в рамках реализации федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" предусмотрено оснащение ГБУЗ РТ "Республиканский онкологический диспансер" специализированным мультиспиральным компьютерным томографом с широкой апертурой гентри (не менее 16 срезов).

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуева и члена Совета Федерации С.П. Михайлова.

Просим рассмотреть предложения Забайкальского края о мерах поддержки, в которых нуждается регион для реализации мероприятий по борьбе с пандемией.

1. Дефицит ИВЛ – 146 ед. Просим Минпромторг России увеличить обеспечение ИВЛ с 47 до 146, первые 100 ед. – до 30 мая 2020 года.

Плановый расчетный показатель числа коек, необходимых для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), рассчитанный в соответствии с минимальными требованиями Минздрава России, составил 530 коек, из них оборудованных ИВЛ – 185 коек. По состоянию на 17 мая 2020 года, по данным оперативного мониторинга Минздрава России, в Забайкальском крае развернуто 686 коек для лечения пациентов с COVID-19, в том числе оборудованных ИВЛ – 85, что составляет 45,8 % расчетного количества (185) согласно минимальным требованиям Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 марта 2020 года № ММ-П9-1861 Минпромторг России определен ответственным федеральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения средствами индивидуальной защиты и медицинского оборудования.

По данным Минздрава России, расчетная потребность в аппаратах искусственной вентиляции легких для Забайкальского края составляет 47 ед. Распределенные Минздравом России поставки 47 аппаратов ИВЛ в Забайкальский край по государственному контракту за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации могут быть осуществлены до конца июня 2020 года.

В настоящее время Забайкальским краем мобилизованы для борьбы с коронавирусной инфекцией 85 коек с аппаратами ИВЛ.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 392-р предусмотрено распределение иных межбюджетных трансфертов в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при приобретении аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации (далее – ЭКМО) – 17 ед. на сумму 120,0 млн рублей и искусственной вентиляции легких (далее – ИВЛ) – 597 ед. на сумму 1 199,962 млн рублей.

В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 392-р Забайкальскому краю выделено 10 049,9 тыс. рублей на закупку 5 ед. ИВЛ. По состоянию на 18 мая 2020 года согласно отчетам, представляемым субъектами Российской Федерации в ГИС "Электронный бюджет", Забайкальским краем закуплено 5 ед. ИВЛ, кассовый расход составил 10 009,98 тыс. рублей.

Распределение аппаратов ИВЛ осуществляется Минпромторгом России в соответствии с согласованной Минздравом России потребностью исходя из эпидемиологической ситуации в субъектах Российской Федерации. В случае изменения ситуации отгрузка осуществляется в приоритетном порядке в проблемный регион для решения возникших проблем в кратчайшие сроки.

2. Дефицит очков защитных с регистрационным удостоверением – 4,6 тыс. ед. Просим включить очки защитные в перечень медицинских изделий постановления Правительства Российской Федерации № 430 по упрощению процедуры регистрации.

3. Дефицит респираторов 3-й степени защиты. Просим Минпромторг России обеспечить поставку 35 тыс. респираторов с FFP3 РУ до 31 мая 2020 года.

В связи с ситуацией с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) приняты постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 299 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий" и от 3 апреля 2020 года № 430 "Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия" (далее – постановление № 430), в соответствии с которыми государственная регистрация некоторых видов медицинских изделий (средства индивидуальной защиты, аппараты искусственной вентиляции легких, медицинские изделия, предназначенные для диагностики коронавирусной инфекции) осуществляется в упрощенном порядке.

Постановлением № 430 предусматривается ускоренная регистрация серии (партии) медицинских изделий по прилагаемому перечню медицинских изделий, которые предназначены для применения в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов (далее – перечень).

Минздравом России 21 апреля 2020 года внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в особенности обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия", которым предусмотрено дополнение Перечня медицинскими изделиями с кодом вида номенклатурной классификации медицинских изделий:

343590 Экран защитный для лица, многоцветного использования;

107700 Экран защитный для лица;

274530 Экран защитный для глаз.

На основании информации субъектов Российской Федерации по обеспечению имеющейся потребности в медицинских изделиях и лекарственных препаратах Минздрав России направляет в Минпромторг России предложения по распределению необходимой номенклатуры в разрезе субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными Информационного центра по мониторингу ситуации с коронавирусом по состоянию на 15 мая 2020 года в Забайкальском крае в наличии более 37 тыс. респираторов, количество которых обеспечит медицинские учреждения региона на 5,1 недели; защитных очков – более 21 тыс. шт., обеспеченность медицинских организаций – 3,6 недели; защитные экраны для лица – более 1 тыс. шт., обеспеченность – 4 недели.

Кроме того, данные средства индивидуальной защиты поставляются ежедневно в регионы Российской Федерации в соответствии с заключенными предприятиями контрактами (в среднем до 30 субъектов Российской Федерации в сутки, в том числе в Забайкальский край) в лечебно-профилактические учреждения, промышленные предприятия, органы власти.

Так, по данным поставщиков, в Забайкальский край за последнее время было поставлено 18 тыс. защитных очков, 110 тыс. масок лицевых трехслойных, 15 тыс. масок защитных KN-95 (респираторов), 5 тыс. респираторов FFP3 с РУ. Объем выпуска респираторов (полумасок фильтрующих) различных модификаций на сегодняшний день составляет порядка 490 тыс. шт. в сутки.

4. Запас реагентов и лабораторного пластика для диагностики на пять дней. Просим Минпромторг России обеспечить бесперебойную поставку реагентов и расходных материалов в соответствии с заключенными контрактами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 615 "Об утверждении правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий" ведение реестра осуществляется Росздравнадзором.

В соответствии с реестром на территории Российской Федерации зарегистрировано 23 медицинских изделия (наборов реагентов) для *in vitro* диагностики.

В настоящее время на территории Российской Федерации производителем микропробирок типа Эппендорф (объем 1,5 мл, нестерильная) является АО "Рыбинский завод приборостроения". Поставщиками указанных пробирок на территории Российской Федерации, а также наконечников с фильтром и без фильтра являются ряд компаний, таких как ООО "ИнтерЛабСервис" и ООО "Компания Хеликон".

Минпромторгом России проработан вопрос организации поставки в Забайкальский край комплектов реагентов для выделения РНК/ДНК из клинического материала "РИБО-преп" и "РЕВЕРТА-L" для проведения ПЦР-диагностики коронавирусной инфекции (COVID-19) (производство ФБУН ЦНИИ эпидемиологии Роспотребнадзора), а также микропробирок и наконечников для дозаторов.

По информации Минпромторга России, в настоящее время Забайкальский край и ЦНИИ эпидемиологии 18 мая 2020 года заключили контракт на закупку 190 наборов "РИБО-преп".

Кроме того, 19 мая 2020 года Забайкальский край (ГУЗ "ККИБ") и ООО "ГЕМ" заключили контракт на поставку следующих расходных материалов:

- Микропробирка (УЧПП 0,2 мл для ПЦР, стрипованная по 8 микропробирок, с плоской индивидуальной крышкой) 250 стрип;

- Микропробирка (0,2 мл, ПП, бесцветная, выпуклая крышка) 10 000 шт.

- Микропробирка (0,5 мл, ПП, плоская крышка) 10 000 шт.
- Микропробирка (УЧПП 0,6 мл для ПЦР градуированная, с интегрированной крышкой и градуировочным шагом 0,1 мл) 10 000 шт.
- Микропробирка (ПП 1,5 мл типа Эппендорф с плоской крышкой, градуированная, бесцветная, коническая, с интегрированной крышкой и градуировочным шагом 0,5мл) 8 000 шт.
- Наконечник полимерный одноразовый к дозаторам пип.НП-"Термо Фишер Сайентифик" 0,5-200 мкл 1 000 шт/уп. 80 упаковок.

Таким образом, поставка реагентов и расходных материалов в Забайкальском крае обеспечена в объеме заявленной регионом потребности.

5. Препарат для тяжелых коронавирусных пациентов тоцилизумаб в дефиците и отсутствует у поставщиков. Просим Минпромторг России обеспечить поставки.

Минздрав России в рамках работы Межведомственной комиссии по вопросу принятия решения о возможности временного обращения серии (партии) лекарственного препарата для медицинского применения, который предназначен для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов проводит работу по выдаче таких разрешений, в том числе в отношении лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием тоцилизумаб, спрос на который беспрецедентно возрос на мировом рынке в связи с применением по незарегистрированному показанию.

В настоящее время разрешение на временное обращение выдано на 11 тыс. упаковок лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием тоцилизумаб.

Минздрав России направил в адрес поставщиков письма с просьбой предоставления информации о распределении поступающего на рынок дополнительного количества данного лекарственного препарата.

Вторичную упаковку и выпускающий контроль качества препарата тоцилизумаб швейцарской компании "Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд." для тяжелых коронавирусных пациентов, по данным Государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения Минздрава России, на территории Российской Федерации осуществляет ОАО "Фармстандарт-УфаВИТА" (г. Уфа).

ОАО "Фармстандарт-УфаВИТА" (г. Уфа) проинформировало Минпромторг России о планах отгрузки до 22 мая 2020 года в Забайкальский край 30 упаковок тоцилизумаба, а также о готовности поставок дополнительных объемов препарата в случае поступления заявок.

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационные материалы по теме "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространения в Российской Федерации"

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается комплексом мероприятий, которые позволяют устранить или уменьшить риски, предотвратить возникновение и распространение инфекционных и массовых неинфекционных болезней.

В мире по состоянию на 08:00 (мск) 28 апреля 2020 года зарегистрировано 3 064 152 подтвержденных случаев новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (прирост за сутки 72 234 случая, 2,4 %). В 181 стране мира вне КНР зарегистрировано 2 979 785 случаев (за последние сутки прирост 72 208, 2,5 %).

По состоянию на 29 апреля 2020 года в Российской Федерации нарастающим итогом зарегистрировано 93 558 случаев новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 85 субъектах Российской Федерации. За сутки в Российской Федерации подтверждено 6411 новых случаев в 76 регионах. Зарегистрировано 867 летальных исходов у пациентов с установленным диагнозом COVID-19, выздоровели 8456 больных.

В Российской Федерации приняты все организационные меры для сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции и минимизации возможных потерь.

Так, Правительством Российской Федерации принят Национальный план по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации (далее – план), утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 31 января 2020 года № 740п-П12.

Реализация плана предусматривает активное межведомственное взаимодействие в реализации организационных мероприятий, укрепления системы оперативной готовности и противодействия новой коронавирусной инфекции, включая введение ограничительных мероприятий.

В целях сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации Министерством здравоохранения Российской Федерации проводится следующий комплекс мер:

- организован ежедневный мониторинг эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции и внебольничным пневмониям, разработан информационный ресурс для повышения эффективности мониторинга COVID-19 в целях предотвращения ее распространения;

- проведена оценка готовности медицинских организаций к приему больных с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе оснащение лабораторной базы, отделений реанимации и интенсивной терапии необходимым оборудованием;

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания, состоявшегося 30 марта 2020 года, с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах от 30 марта 2020 года № Пр-639 Росздравнадзором осуществляется мониторинг, анализ текущего состояния субъектов по готовности к организации медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе в части подтверждения полноты, качества и своевременности представления вышеуказанной информации субъектами Российской Федерации в информационную систему Минздрава России.

- утверждены во всех регионах схемы маршрутизации лиц с признаками острых респираторных заболеваний, внебольничных пневмоний и новой коронавирусной инфекции, особое внимание уделено пациентам из групп повышенного риска (лица старше 65 лет, лица, страдающие хроническими соматическими заболеваниями). В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 20 марта 2020 года № ТГ-П12-2129 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено с учетом данных о числе граждан в возрасте 45 лет и старше, 65 лет и старше, 80 лет и старше, а также имеющих сопутствующие сердечно-сосудистые заболевания, сахарный диабет, хронические болезни органов дыхания, злокачественные новообразования усилить динамическое наблюдение за данной категорией граждан;

- определены медицинские организации, которые перепрофилированы для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19, проводится мониторинг их заполнения и достаточности в зависимости от текущей эпидемиологической ситуации;

- с учетом международного опыта произведен расчет необходимого количества коек для пациентов с COVID-19 и оборудования их лечебно-диагностическим оборудованием.

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации для обеспечения готовности медицинских организаций субъектов Российской Федерации к оказанию медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) Министерством здравоохранения Российской Федерации издан приказ от 19 марта 2020 года № 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".

В целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) утвержден временный порядок организации работы медицинских организаций, предусматривающий:

- порядок организации оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи.

Минздравом России совместно с Минпромторгом России в субъекты Российской Федерации начата поставка 1200 реанимобилей для оказания медицинской помощи тяжелым пациентам;

- порядок организации работы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях и условиях дневного стационара;

- алгоритм действий медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, в том числе на дому, пациентам с острыми респираторными вирусными инфекциями, включая подозрение на COVID-19;

- протокол мероприятий, проводимых медицинскими работниками, по недопущению внутрибольничного распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях;

- создание и функционирование федеральных дистанционных консультативных центров анестезиологии-реаниматологии для детей и взрослых, а также беременных женщин;

- формирование федеральных выездных мультидисциплинарных бригад для оказания медицинской помощи субъектам Российской Федерации;

- разработку вакцин, тест-систем для диагностики COVID-19 и наращивание их производства (в настоящее время в Российской Федерации зарегистрировано свыше 10 отечественных производителей тест-систем).

Во исполнение пункта 9 Национального плана по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным 31 января 2020 года № 740п-П12 (далее – план), по вопросу разработки и внедрения средств лечения и профилактики новой коронавирусной инфекции Минздравом России в том числе для координации указанных работ в соответствии с пунктом 16 протокола заседания Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 1 создана рабочая группа по разработке вакцин, сывороток, диагностикумов и тест-систем для диагностики, профилактики и лечения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (приказ Минздрава России от 20 марта 2020 года № 209).

В результате работы, проводимой указанной рабочей группой, был сформирован пул предложений по созданию вакцин, а также собраны сведения об уже осуществляемых разработках. Из рассмотренных проектных предложений по созданию вакцин с учетом результатов их экспертной оценки, проведенной Российской академией наук, а также уже реализуемых разработок в этой области с целью определения наиболее перспективных направлений работ по созданию вакцин и исключения дублирования разработок, признано целесообразным рекомендовать к реализации следующие проекты по разработке вакцин (далее – рекомендованные проекты) с использованием различных технологических платформ:

- рекомбинантная вакцина на основе псевдовиральных частиц белков вируса гепатита В (ФГБУН "Институт биоорганической химии им. М.М. Шемякина и Ю.А. Овчинникова Российской академии наук");

- вакцина на основе вируса табачной мозаики (Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова);

- вакцина на основе аттенюированного вируса гриппа (ФГБУ "НИИ гриппа им. А.А. Смородинцева" Минздрава России);

- векторная двухкомпонентная вакцина на основе аденовирусных векторов (ФГБУ "НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалеи" Минздрава России);

- вакцина на основе ДНК (ФГБУН "Институт общей генетики им. Н.И. Вавилова").

Рекомендованные проекты в случае их осуществления дополняют в части диверсификации используемых при создании вакцин технологических платформ уже реализуемые ФГУП "СПбНИИВБ" ФМБА России, ФГБУ "48 ЦНИИ" Минобороны России, ФБУН ГНЦ ВБ "Вектор" Роспотребнадзора и ЗАО "Биокад" проекты по созданию вакцин.

Разработка вакцин против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в настоящее время осуществляется в двух подведомственных Минздраву России научных организациях – ФГБУ "НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалеи" Минздрава России и ФГБУ "НИИ гриппа им. А.А. Смородинцева" Минздрава России. ФГБУ "НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалеи" Минздрава России в рамках государственного задания ведется разработка двухкомпонентной векторной вакцины на основе аденовирусных векторов. Вакцина получена биотехнологическим методом, при котором не используется патогенный для человека вирус SARS-CoV-2. Основой вакцины являются аденовирусные векторы. Доклинические исследования планируется завершить к 31 мая 2020 года в соответствии с минимальными требованиями по определению безопасности и эффективности с учетом патогенности вируса на различных видах животных, включая мелких лабораторных животных и приматов, для последующего рассмотрения отчета о проведении доклинических исследований экспертным учреждением. Длительность клинических исследований будет определяться дизайном клинических исследований, согласованным экспертным учреждением, позволяющим установить безопасность и эффективность лекарственного препарата. Первоначально вакцина может производиться в филиале "Медгамал" ФГБУ "НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалеи" Минздрава России в объеме 200 тысяч доз вакцины в год.

ФГБУ "НИИ гриппа им. А.А. Смородинцева" Минздрава России инициативно ведется разработка векторной вакцины на основе аттенуированного вируса гриппа (назальный спрей). Планируемая дата начала доклинических исследований после разработки прототипа вакцины, ориентировочно 1 августа 2020 года. Начало клинических исследований предварительно запланировано на 30 мая 2021 года, их длительность будет определяться дизайном клинических исследований, согласованным экспертным учреждением.

По информации, представленной ФГБУ "НИИ гриппа им. А.А. Смородинцева" Минздрава России, планируемая производственная площадка – ФГБНУ "ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН" Минобрнауки России и опытный производственный участок ФГБУ "НИИ гриппа им. А.А. Смородинцева" Минздрава России. Мощность производства может быть определена после отработки технологии промышленного производства.

Таким образом, в соответствии с поступившей в Минздрав России актуальной информацией ведомств и организаций, которые осуществляют или могут осуществлять координацию разработок и разработку вакцин в настоящее время осуществляется разработка вакцин по семи направлениям, еще семь проектов сформированы для возможной реализации. В соответствии с предоставленными сведениями от организаций-разработчиков осуществление клинических исследований отдельных вакцин планируется начать с июня 2020 года.

В рамках пункта 11 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 7 апреля 2020 года № ММ-П13-2910кв о мерах по реализации по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 17 марта 2020 года (пункт 3 "в" перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 17 марта 2020 года от 2 апреля 2020 года № Пр-612) по вопросу проведения федеральными научными, медицинскими и иными организациями работ по созданию новых тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции (COVID-19) следует отметить, что по состоянию на 22 апреля 2020 года государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, содержит сведения о 14 диагностических тест-системах, предназначенных для выявления коронавируса SARS-CoV-2. Из зарегистрированных тест-систем 10 предназначены для выявления РНК коронавируса SARS-CoV-2 с помощью полимеразной цепной реакции, три – методом изотермической амплификации, одна позволяет выявлять иммуноглобулины класса G к коронавирусу SARS-CoV-2 методом иммуноферментного анализа. Кроме того, были зарегистрированы устройства для пробоподготовки для проведения изотермической амплификации вируса SARS-CoV-2 и проведения указанной амплификации, а также набор реагентов для выделения РНК вируса SARS-CoV-2 из биологического материала для проведения изотермической амплификации. По сведениям Росздравнадзора, к государственной регистрации готовится еще ряд диагностических тест-систем на основе детекции как РНК коронавируса SARS-CoV-2, так и антител (иммуноглобулинов) к нему классов M и G. В частности, указанные тест-системы на основе детекции антител разрабатываются в ФГБУ "НМИЦ гематологии" Минздрава России и ФГБУ "НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалеи" Минздрава России. При этом разрабатываемая в ФГБУ "НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалеи" Минздрава России тест-система (предполагаемый срок завершения разработки – конец апреля 2020 года) будет предназначена в том числе для определения наличия в плазме 4 крови, переболевших инфекционным заболеванием COVID-19 вирус-нейтрализующих антител в количествах, позволяющих использовать плазму указанных лиц для переливания в рамках оказания медицинской помощи пациентам с инфекционным заболеванием COVID-19. В ФГБУ ФНКЦ ФХМ ФМБА России проводится разработка экспресс-тестов для детекции РНК коронавируса SARS-CoV-2 методом изотермической амплификации, а также на основе детекции антител к указанному коронавирусу.

- создание резервов лекарственных и дезинфекционных средств, аппаратов ИВЛ и ЭКМО, средств индивидуальной защиты для медицинских работников; интенсивно идет дооснащение перепрофилированных коек кислородом и аппаратами ИВЛ в соответствии с минимальными требованиями, установленными Минздравом России. Минздравом России письмами от 9 апреля 2020 года № 25-3/И/1-4386 и № 25-3/И/1-4463, от 16 апреля 2020 года № 25-3/И/1-4822, от 20 апреля 2020 года № 25-1/И/2-5014 и от 21 апреля 2020 года № 25-3/И/1-5232 в Минпромторг России были направлены сведения по ориентировочным потребностям в медицинских изделиях и лекарственных препаратах по предупреждению распространения и лечению новой коронавирусной инфекции.

Помимо этого, в Минпромторг России были направлены предложения в части формирования резерва лекарственных препаратов и тест-систем на период проведения мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Дополнительно отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2020 года № 507 утвержден временный порядок распределения в Российской Федерации тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции (далее – временный порядок). Роспотребнадзор определен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по учету и распределению в соответствии с временным порядком произведенных (изготовленных) на территории Российской Федерации организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти (за исключением организаций, подведомственных Минобороны России),

тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции.

Закупается 572 ед. ИВЛ на сумму 1,1 млрд рублей, с 84 субъектами Российской Федерации заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при приобретении аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций.

Минздравом России заключены аналогичные соглашения с 17 субъектами Российской Федерации на сумму 120 млн рублей на закупку аппаратов ЭКМО.

Для создания резерва аппаратов ИВЛ в региональных медицинских организациях общий объем выделенных средств составил 7,5 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 705-р).

Проблема с обеспечением средствами индивидуальной защиты медицинских работников является самой острой. Для каждого наименования СИЗ (очки и защитные шлемы, респираторы, медицинские маски, костюмы защитные, шапочка медицинская, перчатки и бахилы) в России имеется от 7 до 110 производителей, причем в половине случаев – это отечественные компании. Однако отсутствие сырья и производственных станков, большая часть из которых китайского производства, приводит к существующему дефициту СИЗ. В связи с этим согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 299 упрощена процедура выдачи регистрационных удостоверений для ввозимых импортных медицинских изделий.

Для организации оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) Министерством здравоохранения Российской Федерации разработаны и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья письмом от 24 марта 2020 года № 30-1/10/2-24 минимальные требования к зданиям и помещениям, где планируется организация медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (далее – минимальные требования), которые легли в основу приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 264н "О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 года № 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".

По состоянию на 28 апреля 2020 года в 85 субъектах Российской Федерации определены 568 медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь и планируемых к перепрофилированию для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Субъектами Российской Федерации определен расчетный показатель числа коек, необходимых для лечения пациентов с COVID-19, в количестве 94 996 коек. С учетом темпов прироста пациентов с COVID-19, в том числе тяжелых форм, согласно математическим моделям Московского физико-технического института (национального исследовательского центра) и ФГАОУ ВО Первый московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова (Сеченовский университет) при расчетном количестве коек от 1,0 до 0,5 на 1000 населения на сегодняшний день коечного фонда достаточно.

Министерством здравоохранения Российской Федерации издан приказ от 6 апреля 2020 года № 288 "Об утверждении Правил оценки готовности медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, их структурных подразделений и частных медицинских организаций, к оказанию медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в стационарных условиях", в соответствии с которым Межведомственной комиссией с участием представителей Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения проведена оценка готовности медицинских организаций к началу осуществления медицинской деятельности по оказанию медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

По состоянию на 28 апреля 2020 года в субъектах Российской Федерации уже развернуто 117 445 коек в инфекционных стационарах на базе перепрофилированных медицинских организаций (процент достижения 123,6). Из них обеспечены подводкой кислорода 76 947 коек (процент достижения 115,7), аппаратами для инвазивной и неинвазивной искусственной вентиляции легких – 22 951 койка (69 % от плана).

В целях организации оказания своевременной и качественной помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 844-р утвержден перечень организаций и их структурных подразделений, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, и частных медицинских организаций, которые перепрофилируются для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19.

Для поддержки города Москвы принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 844-р с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 1130-р, которым под перепрофилирование в три этапа определены 29 медицинских организаций и их структурных подразделений (Минздрав России – 17 медицинских организаций, ФМБА России – 4, Минобрнауки России – 4, ОАО "РЖД" – 2 и по одному учреждению от МГУ,

МВД России и Минтруда России, Центросоюза) общей коечной мощностью до 10 453 коек.

В целях поддержки других субъектов Российской Федерации принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 1131-р, предусматривающее перепрофилирование 44 медицинских организаций и их структурных подразделений в три этапа в 28 субъектах Российской Федерации (Минздрав России – 20 медицинских организаций до 2965 коек, ФМБА России – девять медицинских организаций до 940 коек, Минобороны России – 11 медицинских организаций до 460 коек, Минобрнауки России – одна медицинская организация до 50 коек, три медицинские организации частной системы здравоохранения до 566 коек, общей коечной мощностью до 4981 койки.

Министерством здравоохранения Российской Федерации разработаны Временные методические рекомендации по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, которые актуализируются по мере получения новых данных. Указанные рекомендации размещены в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В целях подготовки медицинских работников Федеральным центром развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования подготовлены и размещены на общедоступном видеохостинге YouTube в информационно-телекоммуникационной сети Интернет короткометражные тематические фильмы (видеоролики), посвященные вопросам профилактики новой коронавирусной инфекции (COVID-19), мерам личной безопасности при возможности заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), порядку проведения дезинфекции объектов и помещений.

На портале непрерывного медицинского и фармацевтического образования Министерства здравоохранения Российской Федерации (edu.rosminzdrav.ru) размещены интерактивные образовательные модули (далее – ИОМ) для различных категорий медицинских работников, посвященные вопросам диагностики, лечения, профилактики коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе представлен модуль по теме "Меры санитарно-эпидемиологической безопасности при оказании помощи больным с коронавирусной инфекцией". По состоянию на 29 апреля 2020 года нарастающим итогом прошли обучение по указанным ИОМ – 1 307 981, из которых медицинских работников с высшим образованием – 479 625; медицинских работников со средним профессиональным образованием – 828 356.

Студенты медицинских вузов и ординаторы направлены приказом Минздрава России на производственную практику для кадрового усиления медицинских организаций субъектов Российской Федерации. Оперативными штабами субъектов Российской Федерации должны быть распределены молодые кадры на практические медицинские участки, а это 661 тысяча человек.

Для оптимизации проводимой работы создан информационный сервис на Едином портале государственных и муниципальных услуг (<https://www.gosuslugi.ru/394243/1>).

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 373 "Об утверждении временных правил учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" разработана информационная система для сбора информации о пациентах с новой коронавирусной инфекцией, а также лицах с пневмонией, в том числе находящихся на амбулаторном лечении (далее – информационный ресурс (COVID-19)). Информационный ресурс (COVID-19) обеспечивает: сбор и учет актуальной информации о пациентах с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, лицах, госпитализированных с признаками пневмонии, и лицах, контактировавших с вышеуказанными лицами; организацию обмена информацией между пользователями информационного ресурса о пациентах и контактировавших лицах с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных; осуществление мониторинга и контроля за предоставлением информации о пациентах и контактировавших лицах; анализ информации о распространении новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. Поставщиками информации являются медицинские организации 85 субъектов Российской Федерации, территориальные органы Федерального медико-биологического агентства, федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации. Более чем 11,6 тысячи медицинских работников медицинских организаций предоставлен доступ в информационный ресурс (COVID-19). В информационном ресурсе (COVID-19) реализованы интеграционные профили, посредством которых возможно осуществлять автоматическую передачу необходимых сведений, содержащихся в государственных информационных системах субъектов Российской Федерации, медицинских информационных систем медицинских организаций, в том числе медицинских организаций, осуществляющих клиническую лабораторную диагностику. На Едином портале государственных и муниципальных услуг Минздравом России совместно с Минкомсвязью России реализован сервис самообследования для граждан. На 29 апреля 2020 года обратилось 499 029 граждан, 92 361 гражданин заполнили информацию о своем состоянии здоровья.

- продолжается проведение активной информационной кампании для населения и медицинских работников (создан раздел на официальном сайте, памятки для населения и медработников, работа в социальных сетях, инцидент-менеджмент);

- организована работа "горячей линии" Минздрава России по вопросам профилактики COVID-19.

Учитывая глобальное распространение новой коронавирусной инфекции, считаем важным проведение согласованных действий и обмена информацией с международным сообществом об эпидемиологической

ситуации, связанной с распространением COVID-19.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении федерального перечня (классификатора) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по виду деятельности "Здравоохранение" следующим наименованием базовой услуги или работы: "Заключение о возможности (невозможности) государственной регистрации серии (партии) медицинских изделий. Содержание работы или услуги: Оценка полноты документов, их достаточности и комплектности, в том числе достаточности объема проведенных испытаний (исследований) медицинских изделий для целей государственной регистрации серии (партии) медицинских изделий, оформление заключения о возможности (невозможности) государственной регистрации серии (партии) медицинских изделий".

Кроме того, в проекте постановления Совета Федерации рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения осуществить контроль качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, зарегистрированных в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 299 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации 4 медицинских изделий" и от 3 апреля 2020 года № 430 "Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия" и при необходимости провести проверку их производителя (изготовителя), мест производства, а также уполномоченных представителей производителя (в случае если производителем является зарубежная организация) и лиц, осуществивших ввоз на территорию Российской Федерации таких медицинских изделий, в срок до 30 июня 2021 года.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**Справочные материалы "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации"**

В связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции в мире Роспотребнадзором организован и проводится комплекс противоэпидемических и профилактических мероприятий, начатых в декабре прошлого года после появления первой информации о случаях неизвестного на тот момент заболевания в г. Ухане Китайской Народной Республики.

В мире по состоянию на 27 апреля 2020 года зарегистрировано 2 991 918 подтвержденных случаев (прирост за сутки 73 668 случаев – 2,5 %). В 181 стране мира вне КНР зарегистрировано 2 907 577 случаев (за последние сутки прирост 73 665 – 2,6 %).

В целях сдерживания и предотвращения угроз санитарно-эпидемиологическому благополучию реализуется комплекс мероприятий в рамках Национального плана по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации, постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 года № 2 "О мероприятиях по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV", от 31 января 2020 года № 3 "О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV", от 2 марта 2020 года № 5 "О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения COVID-19", от 13 марта 2020 года № 6 "О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19", от 18 марта 2020 года № 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019", от 30 января 2020 года № 9 "О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019".

С первых дней осложнения ситуации организован мониторинг за эпидемиологической обстановкой, приняты дополнительные меры по усилению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, отработан алгоритм действий медицинского персонала при подозрении на новую коронавирусную инфекцию; обеспечен контроль за готовностью медицинских организаций к приему больных из неблагоприятных территорий; проработаны вопросы немедленной изоляции лиц с подозрением на заболевание и установления медицинского наблюдения за контактными лицами; определен алгоритм лабораторной диагностики в случае выявления лиц с подозрением на коронавирусную инфекцию; приняты меры по обучению медицинского персонала. В регионы направлены методические рекомендации по лабораторной диагностике, дезинфекционным мероприятиям, противоэпидемическому режиму медицинских организаций. Также подготовлены и направлены рекомендации по дезинфекции воздушных судов, по проведению уборки и дезинфекции автотранспорта.

Во всех пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации проводится усиленный двойной контроль прибывающих из неблагоприятных регионов лиц с использованием стационарного и переносного тепловизионного оборудования.

Организовано медицинское наблюдение за всеми прибывающими, их анкетирование и передача под медицинское наблюдение по месту жительства. Под медицинским наблюдением в целом по России за истекший период 2020 года находилось 669 279 человек, по состоянию на 26 апреля 2020 года под контролем остаются 183 577 человек.

Для клинически здоровых лиц, не имеющих возможности изолированного проживания, в субъектах Российской Федерации предусмотрено 482 обсерватора на 39 606 мест, из них развернут 271 обсерватор на 26 402 места, где размещено 9610 человек.

Все лица с симптомами острых респираторных инфекций (ОРВИ), прибывшие из неблагоприятных стран, изолированы, госпитализированы и обследованы лабораторно на весь перечень возможных возбудителей ОРВИ, включая новую коронавирусную инфекцию.

Центры гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации обеспечены диагностическими тест-системами для выявления нового коронавируса, оперативно разработанными Государственным научным центром "Вектор" Роспотребнадзора и зарегистрированными в установленном порядке, определен порядок лабораторной диагностики.

Роспотребнадзором разработан и направлен в регионы ряд рекомендаций по профилактике инфицирования COVID-19 при оказании медицинской помощи, включая рекомендации по использованию СИЗ, особенностям противоэпидемического режима, методические рекомендации "Эпидемиология и профилактика COVID-19", актуализированы "Временные методические рекомендации по лабораторной диагностике нового коронавируса 2019 (SARS-CoV-2) методом полимеразной цепной реакции (ПЦР)".

Обеспечено системное взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Направлены рекомендации в адрес ФСБ России (пограничная служба), ФТС России, Россельхознадзора, МИД России, МВД России, Ростуризма, Минтранса России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минспорта России по организации дополнительных мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, включая дезинфекционные, в том числе рекомендации по

дезинфекции воздушных судов, автотранспорта, объектов общепита, образовательных учреждений, медицинских организаций.

Организована совместная работа с ведомственными санитарно-эпидемиологическими службами.

В адрес Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА России", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации даны предложения для работодателей, направлена информация о необходимости доведения рекомендации по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции автотранспортных средств до заинтересованных организаций, автоперевозчиков и персонала, занимающегося уборкой и дезинфекцией автотранспортных средств.

В целях усиления мероприятий по информированию населения о мерах профилактики гриппа, ОРВИ и коронавирусной инфекции с Министерством просвещения Российской Федерации разработаны и утверждены совместные методические рекомендации по профилактике гриппа и ОРВИ в детских общеобразовательных организациях.

В части информационной работы разработаны рекомендации для населения по минимизации риска инфицирования. Сформирован специальный тематический раздел по новой коронавирусной инфекции с материалами для населения и специалистов на странице официального сайта Роспотребнадзора.

Для организаций различных отраслей (агропромышленный комплекс, предприятия торговли и общепита, транспорта и транспортных предприятий, строительная отрасль) разработаны рекомендации по организации работы в условиях сохранения рисков распространения COVID-19.

Роспотребнадзором совместно с Ростуризмом отработан механизм возврата денежных средств российским гражданам, отказавшимся от поездок до стабилизации эпидемиологической ситуации.

В целях оперативного реагирования при сборе эпидемиологического анамнеза у лиц с подозрением на новую коронавирусную инфекцию в Едином консультативном центре Роспотребнадзора (8 800 555 49 43) организована работа русско-китайских переводчиков. Сформирован пакет документов для их размещения на терминальных комплексах Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН). Территориальным органам Роспотребнадзора направлено указание о размещении информационных материалов по профилактике гриппа, ОРВИ и коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на официальных сайтах, а также на информационных стендах санитарно-карантинных пунктов в аэропортах.

В целях содействия в борьбе с новым коронавирусом Роспотребнадзор оказывает странам-партнерам помощь по предоставлению на безвозмездной основе тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции, методических материалов и другой информации.

С 1 февраля 2020 года Роспотребнадзор уже предоставил тест-системы для проведения 377 600 исследований 20 государствам и территориям. Также Республике Армения, Республике Беларусь, Киргизской Республике, Республике Узбекистан, Республике Таджикистан и Республике Молдова переданы реагенты, необходимые для проведения пробоподготовки суммарно на 88 000 исследований. Ожидается передача тест-систем и реагентов дополнительно порядка 10 странам мира.

28 января 2020 года Всемирная организация здравоохранения официально включила ФБУН ГНЦ ВБ "Вектор" Роспотребнадзора в реестр лабораторий, оказывающих содействие ВОЗ в диагностике заболевания. Таким образом, указанная российская лаборатория наряду с лабораториями из четырех других европейских стран (Германия, Нидерландов, Великобритании и Франции) может оказывать содействие странам Европейского региона ВОЗ и любым другим государствам в диагностике COVID-19.

На настоящий момент семь стран, которые не обладают собственными возможностями, выразили заинтересованность в направлении клинических образцов для проведения лабораторной диагностики в ФБУН ГНЦ ВБ "Вектор" Роспотребнадзора.

В целях обсуждения экстренных мер по недопущению завоза COVID-19, а также мер реагирования на вызовы, связанные с вспышкой нового коронавируса, под председательством Роспотребнадзора организованы регулярные заседания Совета руководителей уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – членов Евразийского экономического союза (с приглашением Таджикистана и Узбекистана) по вопросу о ситуации, связанной с распространением COVID-19.

Серьезный вклад в обеспечение готовности стран региона к ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции и других болезней с пандемическим потенциалом внесли программы помощи соседним государствам, реализуемые Роспотребнадзором при поддержке Правительства Российской Федерации более 10 лет. Все это способствует укреплению коллективного потенциала стран Евразийского региона в борьбе с угрозой эпидемии, подобной новой коронавирусной инфекции.

Роспотребнадзор оказывает активную поддержку в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 непосредственно китайской стороне.

Делегация Роспотребнадзора посетила г. Пекин (КНР) в период с 5 по 7 февраля 2020 года и стала первой (и пока единственной) делегацией иностранного государства, получившей разрешение на въезд в Китай для консультаций с китайскими властями после начала вспышки нового коронавируса. Российские

специалисты провели консультации с профильными китайскими ведомствами: Национальной комиссией по здравоохранению, Центром по контролю и профилактике заболеваний КНР, Министерством науки и технологий, МИД КНР. На экспертном уровне подробно обсудили вопросы противодействия новой коронавирусной инфекции, включая характер распространения инфекции, эпидемиологические особенности, организацию противоэпидемических и профилактических мероприятий, вопросы клиники и лечения больных с новым коронавирусом, организацию лабораторной диагностики, научных исследований и разработки средств диагностики и вакцины. В ходе визита в лаборатории Центра по профилактике и контролю за заболеваниями КНР проведены сравнительные испытания российских тест-систем для диагностики нового коронавируса, созданных ГНЦ ВБ "Вектор", показавшие его высокую эффективность в выявлении возбудителя.

Стороны также договорились о научно-техническом сотрудничестве по разработке вакцины против COVID-19.

Роспотребнадзор участвует в международных усилиях по противодействию COVID-19 в рамках многосторонних организаций. Представитель Роспотребнадзора вошел в состав Чрезвычайного комитета ВОЗ по вопросу противодействия распространению нового коронавируса. Также Роспотребнадзор был включен в состав международной группы экспертов ВОЗ (наряду с представителями еще семи стран), которая осуществила миссию в КНР 16–25 февраля 2020 года для оценки ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции.

Разработаны Концепция поэтапной отмены ограничительных мероприятий и соответствующие методические рекомендации по ее реализации.

Предлагаем поручить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации взять на контроль выполнение рекомендаций по организации работы в условиях сохранения рисков распространения COVID-19.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации

1. Вызовы национальным системам здравоохранения.

Распространение коронавирусной инфекции затронуло большинство стран мира. Эпидемия негативным образом отражается на всей мировой экономике, затрагивает экономику нашей страны, создает новые предпосылки для усиления кризисных явлений в экономике.

Все ресурсы направлены на борьбу с пандемией. Большинство стран, включая Россию, испытывают сейчас серьезную нагрузку на национальные системы здравоохранения, сталкиваются с одинаковыми трудностями: дефицитом медицинского персонала, нехваткой средств индивидуальной защиты, перегруженностью стационарных учреждений в связи с недостаточностью койко-мест для инфицированных коронавирусной инфекцией пациентов, отсутствием необходимого оборудования для диагностики и лечения, вынужденной приостановкой предоставления плановой помощи.

Это вынуждает перепрофилировать медучреждения, оптимизировать их текущие возможности, использовать реанимационные отделения для оказания помощи инфицированным пациентам с COVID.

Сложившаяся ситуация требует от субъектов Российской Федерации дополнительных расходов на организацию медицинской помощи и перепрофилирование медицинских организаций, принятие своевременных и исчерпывающих мер по выявлению, локализации и недопущению распространения очагов заражения новой коронавирусной инфекции.

Борьба с пандемией коронавируса в России ставит перед отечественной медициной серьезные вызовы, которые заставляют задуматься о необходимости модернизации существующей системы здравоохранения.

1.1. Дефицит медицинских ресурсов.

Особенно остро стоит вопрос кадрового дефицита и необходимости переподготовки медицинского персонала. Работа во всех медицинских организациях сопряжена с риском заражения коронавирусной инфекцией, что создает дополнительную угрозу оттока медицинских работников из отрасли.

В России жертвами эпидемии коронавирусной инфекции стали более 70 медицинских работников. Среди возможных причин такого количества погибших – высокий риск заражения коронавирусной инфекцией в медицинских организациях, недостаточное количество средств индивидуальной защиты, ошибки в организации маршрутизации пациентов, недостаточная изученность новой коронавирусной инфекции, непонимание опасности инфекции.

Справочно: Несмотря на то что в 2019 году (по сравнению 2018 годом) численность врачей незначительно увеличилась – до 551,5 тысячи человек, или 0,5 %, количество среднего медицинского персонала сократилось на 0,8 % и составило 1 214,8 тысячи человек, Счетная палата Российской Федерации считает, что нехватка высококвалифицированных кадров в системе здравоохранения может стать критичным для оказания помощи больным в период коронавирусной инфекции.

Актуальными остаются вопросы недостатка врачей узкой специализации и неполной их комплектованности.

Справочно: Так, по данным формы 30 "Сведения о медицинской организации", в 2019 году основных работников на занятых должностях было всего:

– анестезиологов-реаниматологов – 31 870 человек, что составляет 54,4 % штатных единиц – 58 607,5;

– инфекционистов – 6125 человек, что составляет 61,3 % штатных единиц – 9999;

– пульмонологов – 1902 человека, что составляет 64,3 % штатных единиц – 2959.

Более 1,3 миллиона медицинских работников, оказывающих помощь в стационарах и амбулаторных условиях, прошли обучение. Сегодня непосредственно оказывают помощь 360 тысяч медицинских работников в амбулаторном и стационарном звене.

На необходимости увеличения финансирования и повышения качества профессиональной подготовки медперсонала Счетная палата Российской Федерации также неоднократно акцентировала внимание по итогам проведенных проверок.

1.2. Проблемы материального и технического обеспечения здравоохранения.

В условиях распространения коронавирусной инфекции у медицинских организаций появляются новые расходы, связанные с переоборудованием коечного фонда, дополнительной закупкой диагностической аппаратуры, аппаратов ИВЛ, санитарного транспорта, средств индивидуальной защиты, содержанием перепрофилированных структурных подразделений в период ожидания и простоя (неполной загрузки), увеличением затрат на лечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией.

1.3. Поиск эффективных методов лечения и вакцины.

В мире порядка 35 лабораторий и научно-исследовательских институтов занимаются разработкой вакцины от коронавируса. Большинство мировых экспертов и ВОЗ сходятся во мнении, что для разработки вакцины потребуется до полутора лет.

В России разработкой вакцины от коронавируса занимаются семь научных центров. Созданы экспресс-тесты на коронавирус с ускоренной подготовкой образцов, а также тест-системы для обнаружения иммунитета к вирусу, исследования на коронавирус делают более 370 лабораторий.

Эффективное средство лечения коронавируса пока не найдено. Проводятся клинические испытания различных препаратов, используемых для терапии других заболеваний, в частности, таких как лопинавир-ритонавир (обычно используемый для лечения ВИЧ), дексаметазон (тип стероидов, применяемых для уменьшения воспаления), хлорохин и его производное, гидроксихлорохин (применяются для лечения малярии), тоцилизумаб (иммуносупрессивный препарат).

Минздрав России выдал российскому фармпроизводителю разрешение на проведение клинического исследования эффективности и безопасности противовирусного препарата фавипиравир. Клиническое исследование пройдет в 17 лечебных учреждениях в ряде регионов России.

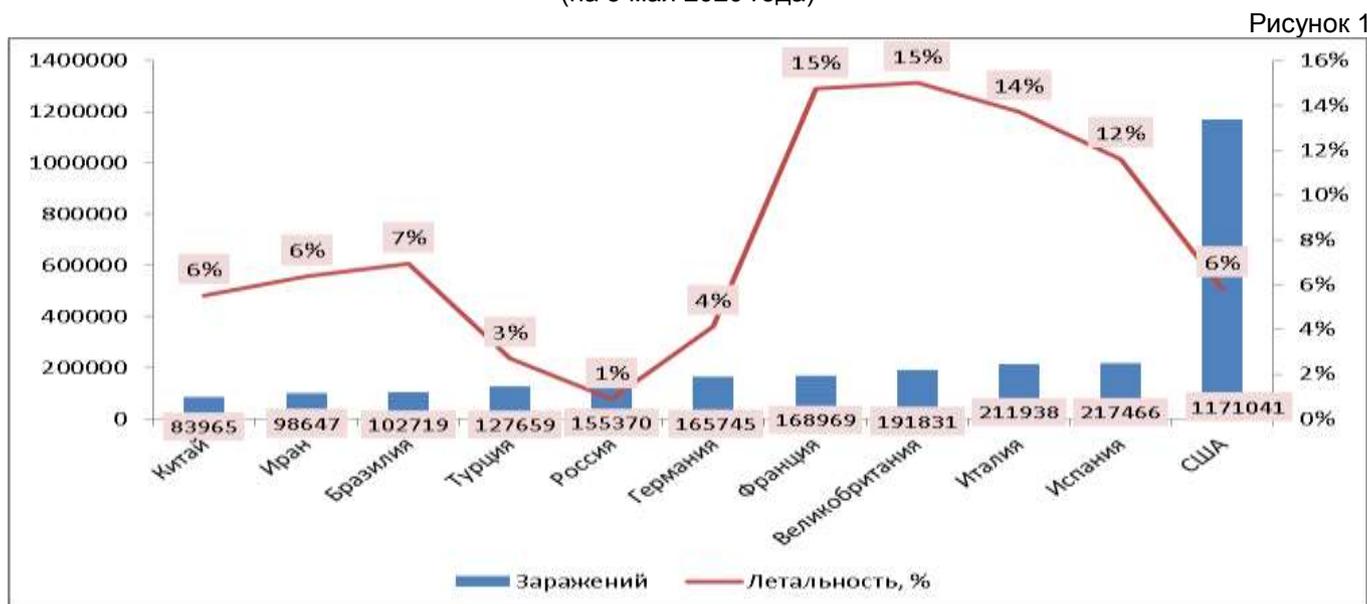
Фавипиравир представляет собой химическое вещество, которое используется в качестве противовирусного препарата против различных типов РНК-вирусов. Препарат был разработан как противогриппозный препарат с эффективностью против тяжелых инфекций, вызванных высокой вирусной нагрузкой, и ранее был одобрен в качестве противогриппозного препарата в Японии. По данным китайских ученых, препарат показал эффективность при лечении пациентов с COVID-19.

2. Статистическая информация по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в мире и Российской Федерации.

Всего в мире на 5 мая 2020 года зарегистрировано 3 659 746 подтвержденных случаев заболевания, 1 205 925 выздоровевших, 252 573 умерших.

Летальность от новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации остается самой низкой среди стран с наибольшим количеством заболевших. Необходимо отметить, что темп прироста новых случаев заражения снизился с 16 % (30 марта 2020 года) до 7 % (5 мая 2020 года).

2.1. Страны с наибольшим числом заболевших COVID-19 (на 5 мая 2020 года)



2.2. Динамика общей численности заболевших COVID-19 в Российской Федерации (на 5 мая 2020 года)

Рисунок 2



2.3. Статистическая информация о количестве заболевших COVID-19, умерших и выздоровевших в субъектах Российской Федерации на 11:00 (мск) 5 мая 2020 года

Таблица 1

№	Субъект Российской Федерации	Дата введения режима повышенной готовности	Всего случаев заражения	Новых случаев	Всего жертв	Новых жертв	Выздоровевших
1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего по РФ ¹		155370	10102²	1451	95	19865
1	Москва	с 05.03.2020	80115	5714³	816	52	7870
2	Московская область	с 13.03.2020	15761	822	127	16	576
2	Санкт-Петербург	с 13.03.2020	5572	226	37		1468
4	Нижегородская область	с 13.03.2020	3026	174	16		398
5	Мурманская область	с 17.03.2020	2101	127	4		154
6	Республика Дагестан	с 18.03.2020	2086	128	14	1	325
7	Краснодарский край	с 15.03.2020	1437	97	21		443
8	Тульская область	с 16.03.2020	1368	75	9	1	157
9	Ростовская область	с 17.03.2020	1353	90	11	1	147
10	Калужская область	с 17.03.2020	1309	92	12		161
11	Брянская область	с 17.03.2020	1287	37	12		313
12	Свердловская область	с 18.03.2020	1277	133	1		156
13	Рязанская область	с 17.03.2020	1226	89	5		89
14	Республика Татарстан	с 19.03.2020	1208	91	3		149
15	Республика Северная Осетия - Алания	с 18.03.2020	1160	91	7	1	158
16	Ленинградская область	с 16.03.2020	1149	53	3		258
17	Республика Башкортостан	с 16.03.2020	1136	34	14		255
18	Курская область	с 10.03.2020	1062	65	4		134
19	Республика Ингушетия	с 17.03.2020	966	48	26		190
20	Владимирская область	с 17.03.2020	944	48	12		43
21	Республика Мордовия	с 17.03.2020	923	56	5	1	121
22	Тамбовская область	с 17.03.2020	909	67	2		125
23	Красноярский край	с 16.03.2020	868	45	12	1	162
24	Республика Чувашия	с 18.03.2020	844	49	8		149
25	Ярославская область	с 18.03.2020	829	40	5		101
26	Ставропольский край	с 18.03.2020	824	36	18	1	188
27	Ямало-Ненецкий АО	с 16.03.2020	820	108	3		131
28	Кабардино-Балкарская Республика	с 18.03.2020	820	81	3	1	136
29	Челябинская область	с 18.03.2020	768	86	3		96
30	Орловская область	с 19.03.2020	756	75	7		135

¹ По данным сайта стопкоронавирус.рф.

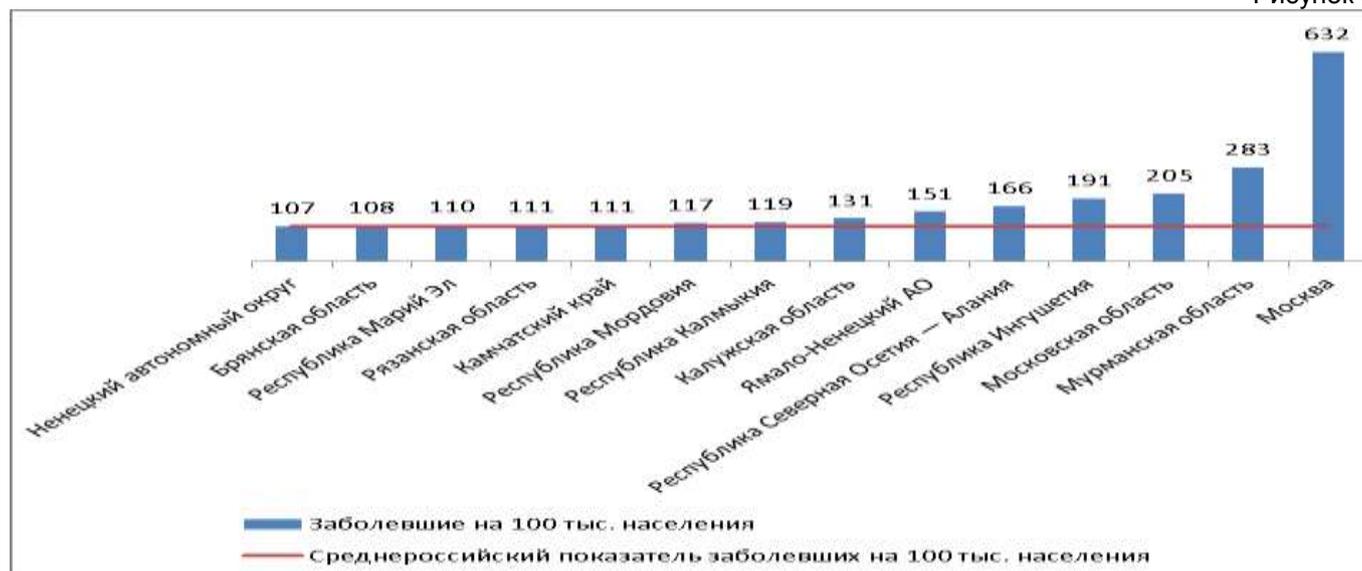
² Данные прироста "итог" представлены по сравнению с данными отчета от 4 мая 2020 года.

³ Данные прироста по субъектам Российской Федерации представлены за последние сутки.

1	2	3	4	5	6	7	8
31	Республика Марий Эл	с 17.03.2020	750	33	4		444
32	Новосибирская область	с 16.03.2020	746	65	9		179
33	Саратовская область	с 17.03.2020	737	78	3		106
34	Оренбургская область	с 18.03.2020	728	28	4		217
35	Тверская область	с 17.03.2020	709	29	8	2	183
36	Хабаровский край	с 17.03.2020	699	31	7		172
37	Республика Коми	с 16.03.2020	698	16	7		129
38	Воронежская область	с 17.03.2020	667	31	12	1	140
39	Пермский край	с 20.03.2020	648	18	9		218
40	Кировская область	с 17.03.2020	644	26	4		90
41	Приморский край	с 18.03.2020	635	88	7	3	105
42	Чеченская Республика	с 18.03.2020	615	32	8		306
43	Липецкая область	с 12.03.2020	610	47	2		112
44	Самарская область	с 17.03.2020	595	17	6	1	64
45	Тюменская область	с 18.03.2020	589	28	4	1	186
46	Волгоградская область	с 16.03.2020	578	62	12		109
47	Пензенская область	с 16.03.2020	569	30	8		193
48	Калининградская область	с 17.03.2020	566	42	11	2	123
49	Алтайский край	с 18.03.2020	555	21	3	1	109
50	Ульяновская область	с 12.03.2020	544	16	4		89
51	Астраханская область	с 17.03.2020	535	31	6	2	108
52	Смоленская область	с 17.03.2020	534	14	5	1	87
53	Белгородская область	с 16.03.2020	524	39	5		71
54	Ивановская область	с 18.03.2020	517	32	6	1	99
55	Ханты-Мансийский АО	с 18.03.2020	508	41	4		150
56	Карачаево-Черкесская Республика	с 17.03.2020	453	12	2		36
57	Республика Бурятия	с 13.03.2020	407	34	4		125
58	Новгородская область	с 07.03.2020	399	27	4	2	43
59	Камчатский край	с 18.03.2020	347	8			40
60	Удмуртская Республика	с 18.03.2020	332	18	10		66
61	Республика Саха (Якутия)	с 17.03.2020	331	20	4		44
62	Республика Калмыкия	с 19.03.2020	322	1	5		53
63	Республика Хакасия	с 18.03.2020	318	16	8	1	32
64	Архангельская область	с 18.03.2020	305	6	1		112
65	Костромская область	с 17.03.2020	278	12	3		64
66	Вологодская область	с 17.03.2020	230	7			77
67	Забайкальский край	с 19.03.2020	215	17			78
68	Псковская область	с 16.03.2020	214	18	8		24
69	Иркутская область	с 18.03.2020	200	23	4		65
70	Омская область	с 17.03.2020	191	30	3		39
71	Республика Адыгея	с 17.03.2020	190	5	7	1	107
72	Кемеровская область	с 16.03.2020	166		4		25
73	Еврейская автономная область	с 22.03.2020	148	3			15
74	Томская область	с 18.03.2020	147	19	1		29
75	Магаданская область	с 20.03.2020	131	15	2		56
76	Республика Крым	с 17.03.2020	111	6			39
77	Амурская область	с 23.03.2020	98	14	1		14
78	Севастополь	с 17.03.2020	98	7	2		15
79	Республика Карелия	с 12.03.2020	91	2			17
80	Курганская область	с 16.03.2020	55	3			19
81	Республика Тыва	с 17.03.2020	51	4			29
82	Ненецкий автономный округ	с 17.03.2020	47				1
83	Республика Алтай	с 18.03.2020	37	1			2
84	Сахалинская область	с 18.03.2020	29	1			20
85	Чукотский автономный округ	с 16.03.2020	25	1			2

2.4. Субъекты Российской Федерации с наибольшим числом заболевших COVID-19 на 100 тысяч населения (на 5 мая 2020 года)

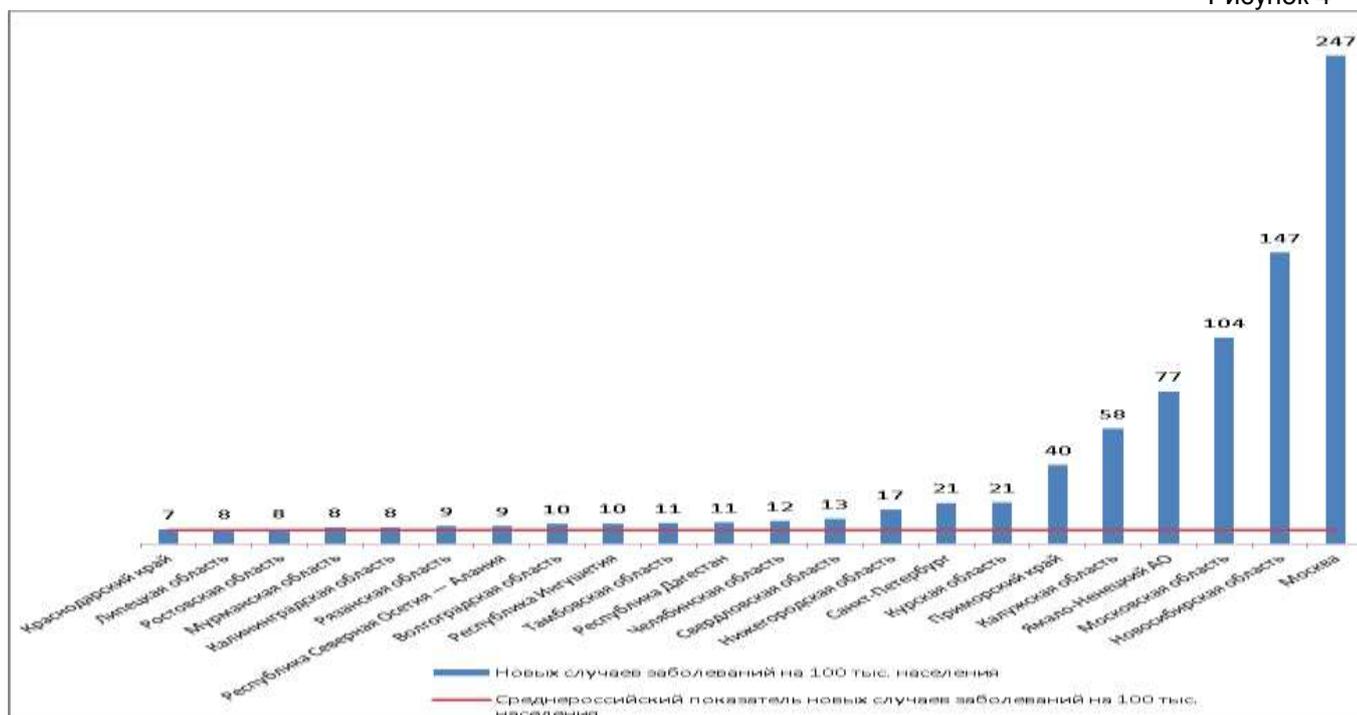
Рисунок 3



В 14 субъектах Российской Федерации отмечается превышение среднероссийского показателя заболевших (106) на 100 тысяч населения.

2.5. Субъекты Российской Федерации с наибольшим числом новых случаев COVID-19 на 100 тысяч населения (на 5 мая 2020 года)

Рисунок 4



Среднероссийский показатель новых случаев на 100 тысяч населения в Российской Федерации – семь. В 22 субъектах Российской Федерации количество новых случаев на 100 тысяч населения превышает среднероссийский показатель.

2.6. Субъекты Российской Федерации с наибольшим показателем летальности от COVID-19
(на 5 мая 2020 года)

Рисунок 5



В 15 субъектах Российской Федерации отмечается наибольшее превышение среднероссийского показателя летальности от COVID-19 (1 %).

3. Меры Всемирной организации здравоохранения по борьбе с пандемией.

Всемирная организация здравоохранения считает достаточными меры, принимаемые в Российской Федерации в части реагирования на пандемию. По словам Мелиты Вуйнович, официального представителя ВОЗ в России, действия властей соответствуют глобальным рекомендациям, однако их выполнение зависит от поведения людей на местах.

Представитель ВОЗ назвала показатель смертности от COVID-19 в стране одним из самых низких в мире, что, по ее мнению, обусловлено системной организацией здравоохранения в России. Она подчеркнула, что в странах, где здравоохранение работает как система, а не в виде отдельных больниц, смертность пациентов с COVID-19 ниже.

Всемирная организация здравоохранения играет значительную роль в координации международного сотрудничества по вопросам борьбы с COVID-19.

На базе Европейского регионального бюро ВОЗ 2 апреля 2020 года начала работу новая онлайн-платформа под названием "Монитор реагирования систем здравоохранения на COVID-19".

Данный инструмент призван обеспечить лиц, принимающих решения в системе здравоохранения, необходимой информацией для противодействия пандемии. ВОЗ выпустила целый ряд различных технических руководств по мерам реагирования на COVID-19, в том числе по координации, планированию и мониторингу на уровне стран; национальным лабораториям; ведению пациентов (в условиях стационарного лечения и при уходе на дому); оказанию оперативной поддержки и материально-техническому обеспечению; снижению риска передачи вируса от животных к человеку.

В документах содержится информация о мерах, принимаемых государствами в сфере здравоохранения и клинической практики.

Организацией разработаны инструменты, помогающие больницам справиться с наплывом пациентов с COVID-19, которым требуется экстренная и интенсивная терапия в стационарах: инструмент для оценки требуемой численности медицинского персонала (помогает рассчитать потенциальную рабочую нагрузку, количество средств индивидуальной защиты и других ресурсов) и инструмент для планирования экстренного развертывания (помогает рассчитать количество койко-мест, прогнозируемую дату возникновения их дефицита и детальные потребности в кадровых ресурсах).

24 февраля 2020 года ВОЗ выпустила контрольный вопросник для оценки готовности больниц к вспышке COVID-19. Документ содержит 11 разделов, соответствующих основным мероприятиям, которые должны быть реализованы больницами в условиях чрезвычайной ситуации, в том числе в таких сферах, как управление в кризисной ситуации, предоставление информации, непрерывность оказания медицинских услуг и лечения больных, резервные возможности, кадровые ресурсы, логистика и управление запасами, профилактика инфекций и инфекционный контроль. В каждом из разделов приводится список вопросов, с помощью которых можно оценить ход внедрения рекомендованных действий.

ВОЗ выпустила Стратегический план по обеспечению готовности и реагирования. Цель плана – замедление и прекращение передачи инфекции, предотвращение вспышек и снижение темпов распространения заболевания, обеспечение оптимального ухода за всеми пациентами, а также

минимизация негативного воздействия эпидемии на системы здравоохранения, социальные службы и экономическую деятельность.

Документ отражает накопленную о вирусе информацию и преобразует эти знания в стратегические меры, позволяющие направить усилия всех стран и международных партнеров в процесс разработки национальных и региональных оперативных планов с учетом конкретных условий.

ВОЗ считает, что распространение коронавируса пока не достигло плато. Пандемия нарастает, страны подсчитывают убытки, но уже начали прорабатывать механизмы выхода из карантина.

ВОЗ в сотрудничестве с Еврокомиссией и гуманитарными партнерами представили в конце апреля инициативу АСТ по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19, призванную способствовать разработке, производству и справедливому распределению вакцин, средств диагностики и лечения COVID-19. По состоянию на 4 мая объем обязательств от 40 стран мира, поддержавших инициативу о предоставлении финансирования на разработку вакцин, средств диагностики и лекарственных средств, составил порядка 7,4 млрд евро⁴.

4. Государственные меры по обеспечению защиты граждан.

Действия Правительства Российской Федерации с начала распространения коронавирусной инфекции позволили держать ситуацию под контролем и дали запас ценного времени для разработки дополнительных мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

Первоочередная задача, которая была поставлена Правительством Российской Федерации, – замедлить распространение инфекции, не допустить резкого роста числа заболевших за счет ограничения передачи коронавируса внутри страны, а также защитить группы риска, прежде всего старшее поколение.

Приоритеты – раннее выявление и профилактика передачи болезни, своевременное и качественное оказание медицинской помощи заболевшим.

4.1. Предупреждение завоза новой коронавирусной инфекции на территорию Российской Федерации.

После поступления информации о вспышке коронавируса в Китае Правительством Российской Федерации были приняты меры по предотвращению завоза и распространению инфекции. Так, был усилен санитарно-карантинный контроль на государственной границе с использованием тепловизионного оборудования, ограничено авиа- и железнодорожное сообщение с Китаем, а затем и с другими странами, где сложилась неблагоприятная ситуация, организовано медицинское наблюдение за вернувшимися из-за рубежа и теми, кто с ними контактировал.

С 27 марта Россия полностью прекратила чартерное и регулярное авиасообщение со всеми странами из-за пандемии коронавирусной инфекции нового типа. Осуществляются только международные авиарейсы по вывозу россиян на родину.

С 30 марта также ограничено пересечение государственной границы Российской Федерации через автомобильные, железнодорожные, пешеходные, речные и смешанные пункты пропуска, включая сухопутный участок российско-белорусской границы. Данная мера не затрагивает грузовое сообщение.

Пересекать границу по-прежнему могут дипломатические работники и члены их семей, водители грузовых автомобилей, экипажи речных судов, международных поездов, сотрудники Межправительственной фельдъегерской связи, члены официальных делегаций, а также курьеры дипломатической связи при предъявлении документов, удостоверяющих их личность, военнослужащие и гражданский персонал российских баз, дислоцированных за рубежом, работники атомной отрасли, задействованные в строительстве ядерных объектов на территориях иностранных государств.

Справочно: Под исключение также попадают граждане Российской Федерации и иностранцы, которые выезжают в связи со смертью близкого родственника (пропуск возможен при предъявлении копии свидетельства или справки о смерти, а также документа, подтверждающего степень родства), и граждане, следующие для смены экипажей морских судов, находящихся в иностранных портах.

Границу можно пересекать и жителям Калининградской области, следующим железнодорожным пассажирским транспортом транзитом с одной части территории Российской Федерации в Калининградскую область и обратно. То же касается и граждан Российской Федерации, которые постоянно проживают на территориях Луганской и Донецкой областей Украины.

С 18 марта по 1 мая ограничен въезд в Россию иностранцев и лиц без гражданства. Для передвижения людей закрыты границы России с Белоруссией и Грузией. Исключение сделано для граждан из стран СНГ, республик Абхазия и Южная Осетия, следующих домой транзитом через территорию Российской Федерации. Граждане России не могут пересекать границы Грузии с Арменией и Азербайджаном.

С 1 апреля 2020 года все прибывающие российские граждане изолируются на 14 календарных дней.

Работа МИД России по эвакуации россиян началась в середине марта и продолжается в круглосуточном режиме.

По данным Департамента ситуационно-кризисного центра МИД России, с 20 марта по сегодняшний день на территорию Российской Федерации вернулись более 224 724 российских граждан из 73 стран, география

⁴ Вступительное слово Генерального директора ВОЗ на пресс-брифинге по COVID-19 – 4 мая 2020 года. Источник сайт Всемирной организации здравоохранения

местонахождения россиян обширна – соотечественники ожидают вывоза из 187 стран мира, однако назвать точную цифру россиян, находящихся за рубежом крайне сложно:

- во-первых, это связано с отсутствием обязательной постановки на консульский учет;
- во-вторых, в ходе уже самого процесса вывоза появляются все новые и новые люди, у которых появляется потребность в вывозе.

По данным Росавиации, в период со 2 по 7 мая запланирован вывоз граждан из Армении, с Бали, из Вьетнама, Германии, Израиля, Казахстана, Китая, США, Таджикистана, Таиланда, Турции, Японии, Тель-Авива, Рима, Мале, Коломбо, Бангкока, Пхукета, Камрани и Шанхая.

Всем тем, кто еще остается в странах пребывания, МИД России будут оказаны необходимые помощь и содействие.

Правительством Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделен 1,0 млрд рублей МИД России на оказание социальной поддержки российским гражданам, находящимся на территориях иностранных государств и не имеющим возможности вернуться, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 868-р и от 30 апреля 2020 года № 1177-р), а также утвержден порядок оказания помощи российским гражданам, находящимся за рубежом и не имеющим возможности самостоятельно вернуться в Россию из-за ситуации в мире с коронавирусом⁵ (далее – порядок).

Согласно порядку, на поддержку могут претендовать граждане, у которых есть обратные билеты на период с 16 марта по 31 мая. Помощь им окажут с даты возвращения на родину, которая указана в билетах, до фактического приезда в страну. Те, у кого нет билетов на этот период, смогут получить помощь в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации об оказании содействия гражданам, оказавшимся за рубежом без средств к существованию⁶. В день на одного человека предусмотрена материальная помощь в размере 2400 рублей, на ребенка в возрасте до 14 лет – 1600 рублей в сутки.

По данным МИД России, около 10 тысяч российских граждан, находящихся за рубежом и нуждающихся в финансовой помощи, уже получили выплаты.

4.2. Своевременное выявление случаев инфекции на территории Российской Федерации и профилактика распространения болезни внутри страны.

4.2.1. Выявление и диагностика.

Для своевременного выявления больных разработаны диагностические тест-системы. Организовано тестирование всех прибывающих в страну граждан из государств, где установлено распространение новой коронавирусной инфекции, и лиц, которые контактировали с приехавшими, а также больных пневмониями.

Российскими тест-системами обеспечены все необходимые исследования.

По данным Роспотребнадзора, в период с 31 декабря 2019 года по 5 мая 2020 года досмотрено 5 260 254 человек, за этот период выявлено 589 человек с признаками инфекционных болезней. Во всех случаях проведен полный комплекс мер, позволивший не допустить осложнений эпидемиологической обстановки.

Организованы медицинское наблюдение за всеми прибывающими, их анкетирование и передача под медицинское наблюдение по месту жительства. Под медицинским наблюдением в целом по России за истекший период 2020 года находилось 806 709 человек, по состоянию на 5 мая 2020 года под контролем остаются 222 510 человек.

Для клинически здоровых лиц, не имеющих возможности изолированного проживания, в субъектах Российской Федерации предусмотрено 488 обсерваторов на 41 646 мест, из них развернуто 287 обсерваторов на 28 509 мест, где размещено 11 967 человек.

Все лица с симптомами острых респираторных инфекций (ОРВИ), прибывшие из неблагополучных стран, изолированы, госпитализированы и обследованы лабораторно на весь перечень возможных возбудителей ОРВИ, включая новую коронавирусную инфекцию.

В целях полной оценки ситуации вместе с мониторингом по заболеваемости сезонным гриппом и ОРВИ Роспотребнадзор продолжает оперативное слежение за заболеваемостью внебольничными пневмониями во всех субъектах Российской Федерации, в отношении которых превышения среднесезонных показателей не отмечено.

4.2.2. Профилактика распространения внутри Российской Федерации.

Сохраняются существующие требования по изоляции и жесткому медицинскому наблюдению:

1. Во всех пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации Роспотребнадзором проводится усиленный двойной контроль прибывающих из неблагополучных регионов лиц с использованием стационарного и переносного тепловизионного оборудования.

⁵ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 433 "Об утверждении Положения об оказании социальной поддержки (помощи) российским гражданам, находящимся на территории иностранного государства и не имеющим возможности вернуться в Российскую Федерацию в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" и постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 621 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 433"

⁶ Постановление Правительства РФ от 31 мая 2020 г. № 370 "Об утверждении Положения о предоставлении помощи в возвращении в Российскую Федерацию гражданам Российской Федерации, оказавшимся на территории иностранного государства без средств к существованию".

2. Во исполнение постановления главного санитарного врача от 13 марта 2020 года № 6⁷ даны поручения субъектам Российской Федерации проводить работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по организации режима труда работников, в том числе по обязательной дезинфекции контактных поверхностей во всех помещениях в течение дня.

3. Субъектам Российской Федерации поручено обеспечить соблюдение противоэпидемического режима в образовательных организациях, включая переход на дистанционные формы обучения и работы.

4. Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают и организуют комплекс мероприятий в связи с коронавирусом (COVID-19):

- определяют границы мероприятий в том числе в условиях введения повышенной готовности, ЧС;
- приостанавливают деятельность отдельных ИП, а также организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, с учетом списка организаций, на которые не распространяется ограничение в виде нерабочих дней (пункт указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239);
- устанавливают особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением межрегиональных перевозок.

5. Для уменьшения рисков заболевания Правительство Российской Федерации рекомендовало всем гражданам ограничить контакты, в случае появления симптомов заболевания – острой респираторной вирусной инфекции (ОРВИ) не покидать дом и незамедлительно вызвать врача.

4.3. Своевременное и качественное оказание медицинской помощи заболевшим.

Минздравом России проведена оценка готовности лечебной сети к оказанию помощи заболевшим новой коронавирусной инфекцией. Осуществлена подготовка медицинских организаций к различным сценариям развития ситуации.

Для своевременного и качественного оказания медицинской помощи:

- развернуто более 116 тысяч коек в регионах Российской Федерации;
- утвержден перечень организаций и структурных подразделений, которые по особому указанию перепрофилируются. В перечень вошли 32 федеральных учреждения до 10 453 коек, а также организации и их структурные подразделения, осуществляющие медицинскую деятельность, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, и частные медицинские организации (49 учреждений до 4981 койки);
- на оказание финансовой помощи регионам направлено в общей сложности почти 80 млрд рублей для обеспечения оборудованием, подготовки коечной сети, обеспечения кислородом;
- в шесть раз увеличено производство антисептических средств с марта 2020 года;
- подготовлены временные методические рекомендации по диагностике и лечению ОРВИ, а также по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции;
- медицинским работникам, которые борются с коронавирусом, в апреле – июне назначены дополнительные выплаты от 25 тысяч до 80 тыс. рублей в месяц;
- наращиваются производство, закупки, поставки и запасы в Российской Федерации аппаратов ИВЛ, медицинских изделий и лекарственных препаратов для борьбы с коронавирусом.

4.4. Ресурсное обеспечение медицинских организаций, в том числе их перепрофилирование, гарантии медработникам.

Приняты меры государственной поддержки медработников и организаций здравоохранения.

Мера	Нормативный акт	Краткое содержание
Предусмотрены стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам, непосредственно работающим с пациентами, зараженными COVID-19	Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 484	Установлены выплаты оказывающим: а) скорую медпомощь гражданам, у которых выявлена инфекция COVID-19, врачам – 50 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи – 25 тыс. рублей в месяц; б) специализированную медпомощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена инфекция COVID-19, врачам – 80 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу – 50 тыс. рублей в месяц, младшему медицинскому персоналу – 25 тыс. рублей в месяц.
Действие сертификатов, сроки которых истекают в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г., продлевается на 12 месяцев	Приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 апреля 2020 г. № 327н	Утверждены особенности допуска физических лиц к осуществлению медицинской деятельности и (или) фармацевтической деятельности без сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста и (или) по специальности, не предусмотренным сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации специалиста
Освобождены от НДФЛ выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку медработникам, оказывающим медпомощь пациентам с COVID-19	Федеральный закон от 22 апреля 2020 г. № 121-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"	Доходы в виде денежной выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета.

⁷ Постановление главного санитарного врача от 13 марта 2020 года № 6 "О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019".

Мера	Нормативный акт	Краткое содержание
Медорганизации могут включиться в реестр медорганизаций ОМС в специальный срок, установленный губернатором	Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"	Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе установить срок подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, отличный от предусмотренного частью 2 настоящей статьи. Информация о сроках и порядке подачи указанного уведомления размещается территориальным фондом на своем официальном сайте в сети Интернет.
В системе ОМС вводится авансирование до конца года	Приказ Министерства здравоохранения РФ от 9 апреля 2020 г. № 299н	Внесены изменения в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н

Правительством РФ из резервного фонда выделены средства:

33,4 млрд рублей – на оснащение и централизованное снабжение медицинским газом (кислородом) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 748-р);

32,4 млрд рублей – на оснащение и модернизацию коечного фонда (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 1049-р);

более 3,5 млрд рублей – на оснащение коечного фонда медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также приобретение средств индивидуальной защиты и обеспечение системой снабжения кислородом для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией (распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2020 года № 1050-р);

639 млн рублей – на оснащение и модернизацию коечного фонда учреждений ФМБА в ЗАТО и моногородах для лечения зараженных COVID-19 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 974-р);

1,4 млрд рублей – Роспотребнадзору на выполнение работ по разработке средств профилактики и диагностики новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 723-р);

491,7 млн рублей – ФМБА России на выполнение работ по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 709-р);

69,8 млрд рублей – на осуществление выплат стимулирующего характера и особые условия труда медицинским работникам, оказывающим помощь больным COVID-19 (распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 976-р, от 3 апреля 2020 года № 860-р, от 2 апреля 2020 года № 852-р, от 18 марта 2020 года № 648-р);

5,0 млрд рублей и 7,5 млрд рублей – Минпромторгу России на первоочередные цели осуществления закупок теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха, и закупку аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации, включающих работы и услуги по их доставке в медицинские организации в субъектах Российской Федерации, имея в виду осуществление закупок аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации в общем количестве не менее 5700 штук в 2020 году (распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 707-р и № 705-р);

242 млн рублей – Всероссийскому общественному движению добровольцев в сфере здравоохранения "Волонтеры-медики" на организацию помощи гражданам в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 862-р);

3,5 млрд рублей – на возмещение затрат туроператоров, связанных с невозвратными тарифами по авиаперевозкам, а также с организацией вывоза туристов из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная эпидемиологическая обстановка (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 909-р);

5,2 млрд рублей – Министерству промышленности и торговли Российской Федерации на закупку 1200 автомобилей скорой медицинской помощи класса С (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 833-р);

8,8 млрд рублей – Министерству обороны на возведение 16 инфекционных центров (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 649-р) и др.

4.5. Ограничительные меры.

Сегодня на фоне борьбы с коронавирусом мы наблюдаем снижение плановой помощи пациентам из-за вынужденного перепрофилирования медцентров.

Высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право увеличивать сроки ожидания оказания медицинской помощи в плановой форме,

установленные в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432).

Приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 "Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией", распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 710-р "О временном приостановлении проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения Российской Федерации").

Приостановлено проведение страховыми медицинскими организациями и территориальными фондами обязательного медицинского страхования плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432), что чревато ухудшением качества медицинской помощи, оказываемой пациентам.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 года № 198н⁸ утвержден временный порядок организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с которым руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и руководители медицинских организаций и их структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара:

- приостанавливают проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации;
- рассматривают возможность переноса сроков оказания медицинской помощи в плановой форме, в том числе в условиях дневного стационара.

Например, сейчас ряд федеральных учреждений, которые лечат пациентов с болезнями системы кровообращения, в соответствии с постановлением правительства должны быть перепрофилированы под пациентов с COVID. В результате это может негативно отразиться на исполнении нацпроекта "Здравоохранение". Тем более что даже до наступления пандемии почти половина его показателей (46,7 %) в 2019 году не достигнуты. В том числе показатель по снижению смертности от болезней системы кровообращения, который в 2019 году составил 573,7 случая на 100 тысяч населения при заданном целевом показателе 545 случаев. К 2024 году необходимо добиться снижения смертности в данном сегменте до 450 случаев.

Согласно оперативным данным Росстата за январь – февраль 2020 года всего умерло 307 254 человека от совокупности различных причин, в том числе от новообразований – 48 078 человек (15,6 % всех умерших), от болезней кровообращения – 144 989 человек (47,2 %). И эти цифры значительно превышают показатели смертности от COVID на текущий момент.

Это еще раз говорит о том, что при всей сложности текущей эпидемиологической обстановки нельзя допускать снижения качества медпомощи и ограничения доступа населения к медицинским услугам. Тем более, что национальные цели в области здравоохранения никто с повестки не снимал даже в условиях пандемии.

4.6. Меры поддержки регионов⁹.

4.6.1. В части субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в рамках предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации уже принят ряд мер федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ¹⁰:

- в 2020 году отменяются ограничения, связанные с предельно допустимым размером дефицита и объема долга бюджетов регионов. Указанные показатели могут быть превышены на сумму средств, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции;
- увеличиваются сроки возврата субъектом Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на счете бюджета (с 90 до 180 дней);
- переносится период погашения реструктурированных обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Правительству Российской Федерации предоставлено право установить порядок и сроки погашения задолженности по бюджетным кредитам при продлении в 2020 году периода погашения соответствующих реструктурированных обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации. При этом в 2020 году указанная задолженность погашению не подлежит, а будет погашаться в период с 2025 до 2029 года включительно.

⁸ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 марта 2020 г. № 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19".

⁹ С учетом информации, полученной из открытых источников.

¹⁰ Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году".

Высвобождаемые в 2020 году в результате этих мер средства субъекта Российской Федерации подлежат направлению на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации, на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения в 2020 году налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Планом преодоления экономических последствий новой коронавирусной инфекции, подготовленным Правительством Российской Федерации по состоянию на 20 апреля 2020 года для регионов, столкнувшихся с падением доходов, обозначено выделение 200 млрд рублей, причем дотации регионам будут предоставляться опережающими темпами (в течение трех рабочих дней со дня подписания распоряжения о перечислении бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций).

В качестве мер поддержки регионов смягчаются меры ответственности за неисполнение обязательств по соглашениям с регионами (за исключением целевого расходования средств), а также требования к параметрам долговой нагрузки по коммерческим кредитам. По оценке Правительства Российской Федерации, благодаря реструктуризации бюджетных кредитов расходы регионов снизятся на 69,5 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409¹¹ для отдельных организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, предусмотрено продление сроков уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу.

Справочно: Для организаций, включенных на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, продлены сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу: за первый квартал 2020 года – до 30 октября 2020 года (включительно); за второй квартал 2020 года – до 30 декабря 2020 года (включительно).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 439¹² органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано предоставить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – собственникам объектов недвижимости, предоставившим отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды, меры поддержки, касающиеся уплаты налога на имущество организаций, имущество физических лиц, земельного налога по данному объекту недвижимости за период, на который предоставлена отсрочка.

Законами субъектов Российской Федерации (по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и в городах федерального значения – по земельному налогу) и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (по земельному налогу) могут предусматриваться налоговые льготы в том числе собственникам объектов недвижимости, снизившим арендную плату и предоставившим отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды.

4.6.2. В части жилищно-коммунального хозяйства.

Правительством Российской Федерации приняты меры в части отмены пеней за неуплату услуг ЖКХ до конца года¹³.

Так, штрафы за неуплату услуг жилищно-коммунального хозяйства не будут начисляться до конца года, приостановлено до 1 января право поставщиков коммунальных ресурсов на взыскание штрафа за несвоевременное и (или) не полностью исполненное лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, обязательство по оплате коммунальных ресурсов.

Принятые меры направлены в первую очередь на защиту тех, кто испытывает проблемы с дистанционной оплатой жилищно-коммунальных услуг, при этом обязанность своевременно оплачивать жилищно-коммунальные услуги сохраняется.

Еще одно решение, принятое федеральным правительством для защиты населения от новой коронавирусной инфекции, заключается во временном приостановлении поверки приборов учета коммунальных ресурсов.¹⁴

Стоит отметить, что ЖКХ не попало в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной

¹¹ Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики".

¹² Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества".

¹³ Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 424 "Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

¹⁴ Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 424 в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" приостановлено до 1 января 2021 года действие подпункта "д" пункта 81_12 предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354.

инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434¹⁵.

5. Выводы

Эпидемия негативным образом отражается на всей мировой экономике, затрагивает экономику нашей страны, создает новые предпосылки для усиления кризисных явлений в экономике.

Борьба с пандемией коронавируса в России ставит перед отечественной медициной серьезные вызовы, которые заставляют задуматься о необходимости модернизации существующей системы здравоохранения.

1. С самого начала распространения коронавируса в России Счетная палата Российской Федерации ведет свой мониторинг развития ситуации и мер, принимаемых для борьбы с пандемией, который позволит провести анализ достаточности принимаемых мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции.

2. Действия Правительства Российской Федерации с начала распространения коронавирусной инфекции направлены на обеспечение защиты здоровья граждан и решение следующих первоочередных задач:

- замедлить распространение инфекции на территории Российской Федерации;
- не допустить резкого роста числа заболевших за счет ограничения передачи коронавируса внутри страны;
- защитить группы риска, прежде всего старшее поколение, что, в свою очередь, дало запас ценного времени для разработки дополнительных мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

3. Правительство Российской Федерации определило приоритетами: раннее выявление и профилактику передачи болезни внутри страны и своевременное и качественное оказание медицинской помощи заболевшим.

При этом по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации, было отмечено, что доступность и качество услуг в сфере здравоохранения не соответствуют требуемому уровню.

Сегодня мы наблюдаем процесс снижения плановой помощи пациентам ввиду вынужденного репрофилирования медцентров, приостановления профилактического наблюдения, диспансеризации и вакцинации, что в конечном итоге может привести к возможным вспышкам других инфекций. Это, безусловно, вынужденные меры, но в стратегической перспективе необходимо учесть эти тенденции и издержки, а также обратить внимание на вопросы внедрения технологических решений в части телемедицины, эпидемиологического мониторинга, прогнозирования и обмена данными.

4. Принятые ограничительные меры Правительства Российской Федерации могут потребовать корректировки показателей нацпроектов "Здравоохранение" и "Демография". Это еще раз говорит о том, что при всей сложности текущей эпидемиологической обстановки нельзя допускать резкого снижения качества медпомощи и ограничения доступа населения к медицинским услугам. Тем более что национальные цели в области здравоохранения никто с повестки не снимал даже в условиях пандемии.

4.1. В условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо провести работу по анализу обоснованности и достижения запланированных целевых показателей нацпроектов в части реализации мероприятий региональных программ и при необходимости скорректировать плановые показатели субъектов Российской Федерации.

4.2. Также необходимо обратить пристальное внимание на достижение целевых показателей по снижению смертности в связи с ограничительными мерами и при планировании (корректировке) показателей нацпроектов рассмотреть возможность перехода на современные отражающие актуальное положение дел показатели.

5. Счетная палата Российской Федерации считает, что дефицит высококвалифицированных кадров в системе здравоохранения может стать критичным для оказания помощи больным в период коронавирусной инфекции.

Медицинские работники в большей степени подвержены заражению коронавирусной инфекцией, что создает дополнительные риски оттока медицинских работников из отрасли. Таким образом, необходимы дополнительные страховые гарантии медицинским работникам.

На необходимости увеличения финансирования и повышения качества профессиональной подготовки медперсонала Счетная палата Российской Федерации также неоднократно акцентировала внимание по итогам проведенных проверок.

6. Летальность от новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации остается самой низкой среди стран с наибольшим количеством заболевших (данный показатель составляет 1 % от числа заболевших), при снижении темпа прироста новых случаев заражения с 16 % (30 марта 2020 года) до 7 % (5 мая 2020 года).

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 (ред. от 18 апреля 2020 года) "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

При этом в 15 субъектах Российской Федерации отмечается превышение среднероссийского показателя летальности от COVID-19. Так, в Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Магаданской, Омской областях, Ставропольском крае, Республике Калмыкия и г. Севастополе данный показатель составляет 2 %, в республиках Ингушетия, Хакасия, Удмуртской Республике – 3 %, Республике Адыгея и Псковской области – 4 %.

В 14 субъектах Российской Федерации наблюдается превышение среднероссийского показателя заболеваемости от COVID 19 на 100 тысяч населения (данный показатель составляет 106 случаев заболевших на 100 тысяч населения и превышен в Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах, Брянской, Рязанской, Калужской, Московской, Мурманской областях, республиках Марий Эл, Мордовия, Калмыкия, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Камчатском крае, г. Москве). В 22 субъектах Российской Федерации превышен среднероссийский показатель новых случаев на 100 тысяч населения (данный показатель составляет семь случаев на 100 тысяч населения).

Такая тенденция может указывать на недостаточную эффективность принимаемых мер субъектами Российской Федерации, а также на низкие доступность и качество медицинской помощи.

7. Правительством Российской Федерации приняты меры по усилению санитарно-карантинного контроля на государственной границе с использованием тепловизионного оборудования, прекращено чартерное и регулярное авиасообщение со всеми странами из-за пандемии коронавирусной инфекции нового типа. Осуществляются только международные авиарейсы по вывозу россиян на родину. При этом в связи с отсутствием требований по обязательной постановке на консульский учет и мер по повышению дисциплины россиян, остающихся за рубежом, назвать точную цифру россиян, которые находятся за рубежом, не представляется возможным. Таким образом, чтобы оказать помощь в полном объеме, необходимо продолжать постоянный мониторинг ситуации с гражданами Российской Федерации за рубежом и результативности принимаемых мер по вывозу российских граждан на территорию Российской Федерации.

8. Для своевременного выявления больных на территории Российской Федерации организованы медицинское наблюдение за всеми прибывающими, их анкетирование и передача под медицинское наблюдение по месту жительства. Под медицинским наблюдением в целом по России за истекший период 2020 года находилось 806 709 человек, по состоянию на 5 мая 2020 года под контролем остаются 222 510 человек. На сегодняшний день в субъектах Российской Федерации предусмотрено 41 646 мест для обсервации в 488 учреждениях, а развернуто 28 509 мест в 287 обсерваторах, где размещено 11 967 человек.

По мнению экспертов, для повышения эффективности принимаемых мер, минимизации рисков нарушения карантина инфицированным больным и распространения коронавирусной инфекции внутри страны необходимо более активно использовать возможности обсерваторов для лиц, больных коронавирусом.

9. В условиях распространения коронавирусной инфекции на субъекты Российской Федерации ложится дополнительная финансовая нагрузка в части расходов на организацию медицинской помощи, перепрофилирование медицинских организаций и их содержание в период простоя с дополнительной закупкой диагностической аппаратуры, аппаратов ИВЛ, санитарного транспорта, средств индивидуальной защиты. Таким образом, необходима дополнительная финансовая поддержка регионов для сбалансированности бюджетов и финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации.

10. Правительством Российской Федерации на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в рамках предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации уже принят ряд мер. При этом в условиях снижения в 2020 году темпов роста собственных доходов регионов, усугубляемых торможением в экономике, а также принятыми решениями по переносу сроков уплаты ряда налогов, необходимо осуществлять постоянный мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части обеспечения финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационный материал на тему "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации"

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных как на противодействие ее распространению путем введения необходимых ограничений и запретов, так и на поддержку граждан и бизнеса в период неблагоприятной ситуации, вызванной распространением данной инфекции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" до 30 апреля 2020 года высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают и организуют комплекс мероприятий:

- определяют в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации;

- приостанавливают (ограничивают) деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей (за исключением непрерывно действующих организаций, медицинских и аптечных организаций, организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости и др., перечисленных в данном указе Президента Российской Федерации организаций);

- устанавливают особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки.

По итогам обращения Президента Российской Федерации В.В. Путина к населению 25 марта 2020 года в связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции на территории страны, им 29 марта были даны поручения, направленные на поддержку граждан и бизнеса, реализация которых нашла отражение в принятых федеральных законах.

Так, Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" Правительство Российской Федерации наделено в том числе полномочиями по:

- установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения;
- установлению особенности отмены, замены либо переноса зрелищного мероприятия, проводимого организацией исполнительских искусств или музеем, предусматривающей возмещение гражданам стоимости билетов, абонементов и экскурсионных путевок;

- установлению особенностей реализации базовой программы обязательного медицинского страхования;

- установлению особенностей обращения и государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, предназначенных для применения в условиях предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

- принятию решения об установлении ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями, включенными в определяемый Правительством Российской Федерации перечень.

Правительство Российской Федерации наделено также правом принимать в 2020 году решения, предусматривающие особенности лицензирования, аккредитации, аттестации, государственной регистрации, проведения квалификационных экзаменов и иных разрешительных режимов, в том числе в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обращения лекарственных средств, охраны здоровья граждан.

Федеральным законом установлена также возможность осуществления в условиях распространения новой коронавирусной инфекции дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования; закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме.

В целях повышения уровня социальной защищенности граждан, сохранения их здоровья в условиях, вызванных новой коронавирусной инфекцией, Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ "Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка" увеличен размер выплачиваемого застрахованному лицу пособия по нетрудоспособности, которое должно быть не меньше минимального размера оплаты труда. Также для обеспечения поддержки семей с детьми до 1 октября 2020 года приостановлены нормы законодательства, предусматривающие обязанность родителей, получающих выплаты за первого или второго ребенка, подавать заявление о назначении этих выплат на новый срок, а также извещать органы социальной защиты населения и Пенсионный фонд Российской Федерации.

Федерации о смене места жительства (пребывания) и других обстоятельств, влекущих прекращение таких выплат. Выплаты производятся автоматически.

Федеральным законом от 3 апреля 2020 года № 105-ФЗ "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" установлена возможность дистанционной розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения (за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых по рецепту на лекарственный препарат, наркотических и психотропных лекарственных препаратов, спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25 %), медицинскими изделиями, дезинфицирующими средствами, предметами и средствами личной гигиены и другими товарами санитарно-гигиенического или медицинского назначения.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" установлена административная ответственность за нарушение санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, в том числе правил поведения, действующих в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания; за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 100-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" введено уголовное наказание за распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, а также ложной общественно значимой информации и ужесточена ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил.

На оперативный мониторинг и учет граждан, потерявших работу в период неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, направлен Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", устанавливающий возможность введения Правительством Российской Федерации особого порядка и сроков представления работодателями до 31 декабря 2020 года сведений о трудовой деятельности работников (приеме на работу, увольнении, переводе на другую работу) в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации.

В целях поддержки семей, оказавшихся в сложном материальном положении из-за временной потери работы в период действующих противоэпидемиологических мероприятий, Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 125-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" и статью 4 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" из доходов семьи, в состав которой входят граждане, признанные в установленном порядке безработными, исключены доходы безработных граждан от трудовой деятельности, полученные за прошлый период. Данная норма будет применяться до 31 декабря 2020 года.

В развитие указанных федеральных законов и во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции от 29 марта и 15 апреля 2020 года Правительством Российской Федерации принят ряд необходимых нормативных правовых актов, в числе которых:

1) постановления Правительства Российской Федерации:

- от 3 апреля 2020 года № 430 "Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия";

- от 3 апреля 2020 года № 441 "Об особенностях обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов";

- от 3 апреля 2020 года № 442 "Об утверждении Положения об особенностях отмены, замены либо переноса проводимого организацией исполнительских искусств или музеем зрелищного мероприятия, в том числе в части порядка и сроков возмещения стоимости билетов, абонементов и экскурсионных путевок на такие мероприятия, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части";

- от 18 апреля 2020 года № 545 "О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 419", которым упрощена процедура ввоза медицинских изделий, предназначенных для борьбы с коронавирусом (тесты на COVID-19, аппараты искусственной вентиляции легких, медицинские маски, защитные костюмы) – без уплаты таможенных пошлин при условии, что такая продукция предназначена для безвозмездной передачи медицинским организациям (вступит в силу с 28 апреля 2020 года);

2) распоряжения Правительства Российской Федерации:

- от 21 марта 2020 года № 710-р "О приостановлении проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 1391-р";

- от 27 марта 2020 года № 762-р "Об организациях, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости в период с 30 марта по 3 апреля 2020 года и утверждении рекомендуемого Перечня непродовольственных товаров первой необходимости";

- от 2 апреля 2020 года № 844-р "Об утверждении перечней медицинских организаций, которые перепрофилируются для оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом или с подозрением на коронавирусную инфекцию COVID-19 в стационарных условиях".

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено:

более 3,5 млрд рублей - на оснащение коечного фонда медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также приобретение средств индивидуальной защиты и обеспечение системой снабжения кислородом для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией (распоряжение от 17 апреля 2020 года № 1050-р);

более 32,4 млрд рублей - на оснащение коечного фонда медицинских организаций, обеспечение системой снабжения кислородом и средствами индивидуальной защиты для оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией (распоряжение от 17 апреля 2020 года № 1049-р);

более 45 млрд рублей - на стимулирующие выплаты медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (распоряжение от 12 апреля 2020 года № 976-р);

около 640 млн рублей - на перепрофилирование коечного фонда медицинских организаций, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях (распоряжение от 12 апреля 2020 года № 974-р).

На введение в субъектах Российской Федерации ограничительных мероприятий, обеспечение изоляции и медицинского наблюдения всех лиц, вернувшихся в Российскую Федерацию из стран, где зарегистрированы случаи коронавирусной инфекции, на срок 14 календарных дней со дня их прибытия, обеспечение обязательного проведения лабораторного обследования на COVID-2019 определенных категорий лиц, проведение обязательной дезинфекции в помещениях; ограничение зарубежных командировок, массовых мероприятий, обеспечение противоэпидемического режима в образовательных организациях и перехода на дистанционное обучение, других мероприятий направлен ряд постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации (см., например, от 13 марта 2020 года № 6 "О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019", от 18 марта 2020 года № 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019", от 30 марта 2020 года № 9 "О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019").

Кроме того, меры, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, устранение негативных последствий для экономики, отражены в документах Евразийской экономической комиссии (например, Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 25 марта 2020 года № 11 "О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19").

Определен перечень средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов, запрещенных к вывозу с территории ЕАЭС до 30 сентября 2020 года включительно, а также перечень продовольственных товаров, запрещенных к вывозу с территории ЕАЭС до 30 июня 2020 года включительно (решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24 марта 2020 года № 41 "О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 "О мерах нетарифного регулирования", от 31 марта 2020 года № 43 "О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 "О мерах нетарифного регулирования").

Необходимо отметить, что по итогам совещаний, состоявшихся 13 апреля и 15 апреля 2020 года, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Правительству Российской Федерации даны новые поручения, предусматривающие:

- обеспечение формирования краткосрочного прогноза количества граждан, которые могут заболеть новой коронавирусной инфекцией;

- принятие мер по формированию единого федерального резерва, включающего в себя средства индивидуальной защиты для медицинских работников, медицинское оборудование, лекарственные препараты, дезинфицирующие и иные средства, необходимые для профилактики, диагностики и лечения

новой коронавирусной инфекции, предусмотрев механизм оперативного направления ресурсов указанного резерва в медицинские организации.

Министерство обороны Российской Федерации должно представить предложения о возможности привлечения специальных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации для борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции.

Также Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом сформированных прогнозных данных надлежит до 22 апреля 2020 года:

- обеспечить создание механизма оперативного реагирования на складывающуюся эпидемиологическую ситуацию в субъектах Российской Федерации и корректировки мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции и по организации оказания медицинской помощи больным, у которых выявлена такая инфекция;

- сформировать с учетом ранее данных поручений достаточное количество специализированных коек для оказания медицинской помощи больным, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также медицинские бригады, укомплектованные врачами, средним и младшим медицинским персоналом, в том числе из числа работников профильных образовательных организаций, обученных оказанию медицинской помощи таким больным.

Правительству было также поручено принятие ряда мер по поддержке экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции:

- в срок до 24 апреля 2020 года включить в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, сферу деятельности, связанную с торговлей непродовольственными товарами;

- предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в отраслях российской экономики, включенных в перечень, в период с 18 мая по 31 мая 2020 года и в период с 1 июня по 30 июня 2020 года на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета финансовую поддержку на решение неотложных задач, в том числе на выплату заработной платы работникам за апрель и май 2020 года в размере не менее одного минимального размера оплаты труда на одного работника в месяц, при условии сохранения указанными субъектами малого и среднего предпринимательства не менее 90 % среднесписочной численности работников, зафиксированной по состоянию на 1 апреля 2020 года. Создать условия для обращения начиная с 1 мая 2020 года за получением указанной финансовой поддержки дистанционно;

- распространить на крупные и средние предприятия, осуществляющие свою деятельность в отраслях российской экономики, включенных в перечень, меры поддержки, принятые в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, предусматривающие предоставление кредитными организациями беспроцентных кредитов на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости; принять меры, направленные на предоставление Государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" гарантий в целях обеспечения таких кредитов с лимитом ответственности не менее 75 %;

- актуализировать критерии отнесения предприятий и организаций к системообразующим и с учетом новых критериев уточнить перечни таких предприятий и организаций;

- компенсировать за счет средств федерального бюджета процентные ставки по кредитам (займам), выдаваемым системообразующим организациям в целях пополнения оборотных средств, в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, а также обеспечить государственными гарантиями Российской Федерации 50 % обязательств заемщиков по таким кредитам (займам) (срок – 30 апреля 2020 года);

- предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение их сбалансированности дополнительную финансовую поддержку в размере 200 млрд рублей в целях финансирования мероприятий по поддержке граждан и хозяйствующих субъектов, в том числе мероприятий, самостоятельно реализуемых субъектами Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (срок – 15 мая 2020 года, далее – ежемесячно);

- предусмотреть выделение бюджетных ассигнований из федерального бюджета в объеме не менее 23 млрд рублей на осуществление в 2020 году финансовой поддержки авиакомпаний, в том числе на компенсацию части затрат по договорам лизинга авиационной техники, пополнение оборотных средств, выплату заработной платы работникам, оплату стоянки воздушных судов (доклад – до 30 апреля 2020 года);

- освободить от обложения налогом на доходы физических лиц денежные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения данной инфекцией (срок – 27 апреля 2020 года);

- разработать планы мероприятий по поддержке базовых секторов российской экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, обратив особое внимание на стимулирование программ импортозамещения в промышленности (срок – 30 апреля 2020 года).

Во исполнение и в развитие указанных поручений Президента Российской Федерации Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным по итогам очередного заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации 24 апреля 2020 года были приняты следующие решения и даны поручения:

Минздраву России обеспечить осуществление стимулирующих выплат студентам 4-х и 5-х курсов российских медицинских вузов, проходящим на возмездной основе практику в медицинских учреждениях и принимающим участие в работе по оказанию специализированной медицинской помощи лицам с новой коронавирусной инфекцией с легкой формой течения заболевания; довести указанную информацию до субъектов Российской Федерации с установлением контроля за исполнением; срок – 28 апреля 2020 года;

Роспотребнадзору до 28 апреля 2020 года определить субъекты Российской Федерации, которые находятся в зоне риска распространения коронавирусной инфекции, и по результатам проинформировать Минздрав России и соответствующие субъекты Российской Федерации;

Минздраву России до 29 апреля 2020 года довести до субъектов Российской Федерации, определенных Роспотребнадзором, требования по увеличению объема коечного фонда для лечения больных с пневмонией и коронавирусной инфекцией, а высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, определенных Роспотребнадзором, до 15 мая 2020 года обеспечить развертывание дополнительных коек;

Минздраву России, Роспотребнадзору подготовить предложения по единым критериям госпитализации в медицинские организации лиц с новой коронавирусной инфекцией в зависимости от тяжести течения заболевания; срок – 27 апреля 2020 года;

Роспотребнадзору, Минздраву России, Минтрансу России, МВД России подготовить рекомендации для граждан о необходимости соблюдения мер предосторожности, направленных на снижение распространения новой коронавирусной инфекции в период проведения майских праздников, в том числе с учетом необходимости исключения или снижения перемещения граждан внутри страны. Обеспечить, в том числе с использованием ресурсов Коммуникационного центра Правительства Российской Федерации, надлежащее информирование населения; срок – 27 апреля 2020 года;

Минтруд России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзору, Минздраву России с учетом складывающейся эпидемиологической обстановки и рекомендаций Роспотребнадзора, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, подготовить и представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по поэтапной отмене введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции ограничений деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей; срок – 30 апреля 2020 года;

Роспотребнадзору представить предложения об организации взаимодействия на единой площадке с бизнесом для обсуждения вопросов, связанных с продолжением работы в условиях распространения коронавирусной инфекции; срок – 27 апреля 2020 года;

МЧС России, Минобороны России, Роспотребнадзору проработать вопрос разворачивания временных коек и представить предложения о возможных мероприятиях и сроках по проведению массовой дезинфекции зданий, сооружений и уличных пространств; срок – 27 апреля 2020 года;

Минздраву России, Минпромторгу России, Минфину России представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по организации централизованной закупки лекарственных препаратов, необходимых для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией; срок – 30 апреля 2020 года;

Минздраву России, Минэкономразвития России, ФМБА России, Роспотребнадзору представить решения по снижению количества проверочных мероприятий и сокращению сроков сертифицирования в России зарубежных аппаратов искусственной вентиляции легких; срок – 27 апреля 2020 года;

Пенсионному фонду Российской Федерации в целях повышения эффективности реализации мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции в городе Москве организовать информационное взаимодействие с правительством Москвы по сверке данных о работниках и организациях, в том числе индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации; срок – 27 апреля 2020 года.

Мероприятия, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции реализуются во всех субъектах Российской Федерации (см., например, указ мэра Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" (с последующими изменениями), постановление губернатора Московской области от 12 марта 2020 года № 108-ПГ "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области").

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации

Распространение вируса COVID-19 началось с китайского города Ухань. В 2019 году там произошла мощная вспышка этого заболевания. В мире выявлено более 4,2 миллиона случаев заражения новым коронавирусом¹⁶.

В России зарегистрировано 242 тысячи случаев заболевания в 85 субъектах, число активных случаев – 192 тысячи человек. Выздоровело 48 тысяч человек, умерло 2,2 тысячи человек. Заболеваемость на 100 тысяч населения составляет 158 случаев. По этому показателю Россия входит в 5-й десяток стран в мире¹⁷. По общему числу заразившихся 12 мая 2020 года Россия вышла на 2-е место в мире. На 1-м месте находятся США (1,4 миллиона заболевших)¹⁸.

Основные меры по борьбе с новой коронавирусной инфекцией и ее распространением, принятые на федеральном уровне

Для замедления темпов распространения COVID-19 в стране были объявлены нерабочими днями, с сохранением работникам заработной платы: с 30 марта по 3 апреля 2020 года¹⁹, затем – до 30 апреля²⁰ и далее – до 11 мая²¹.

Первоочередные меры, принятые для обеспечения социальной защиты граждан, сохранения рабочих мест, поддержки малого и среднего бизнеса²²:

- автоматическое продление социальных пособий и льгот гражданам в течение ближайших шести месяцев;

- выплаты в апреле 2020 года в размере 75 и 50 тыс. рублей ветеранам и труженикам тыла к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне;

- дополнительные ежемесячные выплаты в течение трех месяцев начиная с апреля всем семьям, имеющим право на материнский капитал, – по 5 тысяч на каждого ребенка в возрасте до трех лет включительно;

- дополнительные ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно начиная с 1 июня 2020 года;

- увеличение максимального размера пособий по безработице до уровня МРОТ – 12 130 рублей;

- введение каникул по потребительским и ипотечным кредитам, если человек попал в сложную жизненную ситуацию, а также упрощение процедуры банкротства;

- отсрочка предприятиям малого и среднего бизнеса по всем налогам, кроме НДС, на шесть месяцев, а для микропредприятий – отсрочка по страховым взносам в социальные фонды, предоставление отсрочек по кредитам на шесть месяцев и мораторий на подачу заявлений кредиторов о банкротстве компаний и взыскании долгов и штрафов;

- снижение с 30 до 15 % размера страховых взносов для малых и средних предприятий;

- введение ставки налога на дивиденды в размере 15 % для тех, кто выводит такие доходы на зарубежные счета;

- введение налога на процентный доход в размере 13 % для граждан, чей общий объем банковских вкладов или инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 млн рублей.

Все дополнительные поступления в бюджет от указанных мер предложено направлять на поддержку семей с детьми, безработных и заболевших²³.

Руководству регионов было поручено разработать комплекс ограничительных и иных мероприятий. При этом в первую очередь, исходя из обстановки, определить территории действия особого режима, приостановить (ограничить) деятельность находящихся на них отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей, а также установить там особый порядок передвижения, за исключением межрегиональных перевозок.

Организации, которые должны продолжить свою работу, несмотря на объявление нерабочих дней: больницы и аптеки, продуктовые магазины, банки, салоны сотовой связи, непрерывно действующие организации²⁴. Руководству субъектов Российской Федерации разрешено расширять перечень.

¹⁶ По данным, опубликованным на портале "стопкоронавирус.рф" по состоянию на 13 мая 2020 года.

¹⁷ По данным, представленным 12 мая 2020 года руководителем Роспотребнадзора – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой на брифинге о поэтапном снятии ограничительных мер и социальной поддержке населения. Источник: официальный сайт Правительства Российской Федерации, 12 мая 2020 года.

¹⁸ По данным Университета Джонса Хопкинса.

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней".

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239.

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2020 года № 294.

²² Перечень поручений Президента Российской Федерации от 28 марта 2020 года Пр-586.

²³ Телевизионное обращение Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года.

²⁴ Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239.

Для борьбы с коронавирусом Правительством России упрощен беспошлинный ввоз соответствующих медицинских товаров²⁵.

По поручению Президента России на федеральном уровне тем работникам сферы здравоохранения, чья деятельность связана с оказанием медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года за счет средств федерального бюджета назначены ежемесячные доплаты к заработной плате за особые условия труда в следующих размерах:

в стационарах медицинских организаций: врачам – 80 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 50 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 25 тыс. рублей;

в организациях и подразделениях скорой медицинской помощи: врачам – 50 тыс. рублей, среднему и младшему медперсоналу, а также водителям автомобилей скорой медицинской помощи – 25 тыс. рублей²⁶.

Также принято решение установить вышеуказанным категориям работников страховые гарантии, аналогичные страховым гарантиям военнослужащих²⁷. 6 мая 2020 года Президентом России был подписан соответствующий указ²⁸.

В целом по состоянию на 13 мая 2020 года с учетом позже принятых решений на стимулирующие выплаты медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, из резервного фонда Правительства Российской Федерации регионам выделено более 55 млрд рублей²⁹.

Средства на реализацию мер поддержки семей с детьми, безработных граждан, малых и средних предприятий из федерального бюджета доведены до регионов. В субъектах Российской Федерации проводятся экспресс-обследования для контроля доведения помощи до адресатов.

Ограничительными мерами затронуто большинство сфер общественной жизни. В ряде регионов введен пропускной режим, закрыты объекты спорта, отдыха, культуры. Образовательные и другие организации переведены на режим удаленной работы. Работающие в сфере здравоохранения, ЖКХ, охраны правопорядка и безопасности, транспорта и продовольственного обеспечения оснащены средствами защиты, регулярно проводится дезинфекция общественных мест.

Для расширения коечного фонда силами МЧС России разворачиваются мобильные госпитали в регионах. Один из них работает в Мурманской области. Подготовлен госпиталь в Якутии³⁰.

По поручению президента Минобороны России строит в регионах 16 многофункциональных медицинских центров. Два объекта уже сданы³¹.

24 апреля 2020 года состоялось очередное заседание президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации³².

Среди решений, принятых на заседании: стимулирующие выплаты студентам медицинских вузов, принимающим участие в борьбе с коронавирусной инфекцией; увеличение объема коечного фонда для лечения больных с пневмонией и коронавирусной инфекцией; подготовка предложений по единым критериям госпитализации в медицинские организации лиц с новой коронавирусной инфекцией; подготовка рекомендаций гражданам о необходимости соблюдения мер предосторожности в период проведения майских праздников; подготовка предложений по поэтапной отмене введенных ограничений и др.³³.

28 апреля 2020 года состоялось совещание Президента Российской Федерации В.В. Путина с руководителями субъектов Российской Федерации. В ходе совещания Правительству Российской Федерации поручено к 5 мая 2020 года подготовить предложения по поэтапному выходу из режима

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 545.

²⁶ Перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в регионах Российской Федерации от 15 апреля 2020 года, пр-665, п.1 а), 1 а)-1, 1 а)-2.

²⁷ Страховые гарантии военнослужащим установлены статьей 18 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и предполагают обязательное государственное личное страхование за счет средств федерального бюджета, возмещение убытков, причиненных военнослужащим, находящимся при исполнении ими обязанностей военной службы, за счет средств федерального бюджета.

²⁸ Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313 "О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников".

²⁹ В целом с учетом позже принятых решений о дополнительных выплатах работникам социальных учреждений, учреждений, подведомственных Росгвардии, Минобороны, ФМБА, ФСБ, ФСИН, Минздраву, Минобрнауки и Минтруду России, МГУ им. М.В. Ломоносова сумма, выделенная правительством, составила 55 млрд рублей. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 976-р, от 13 апреля 2020 г. № 1006-р, от 12 мая 2020 г. № 1251-р, от 13 мая 2020 г. № 1258-р.

³⁰ Из выступления Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина на заседании президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, 27 апреля 2020 года.

³¹ Больница на 500 мест в поселении Вороновское в Москве, а также многофункциональный медцентр на 60 мест в Нижнем Новгороде. Материалы совещания Президента России о ходе строительства и перепрофилирования медицинских учреждений в регионах от 17 апреля 2020 года.

³² Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации образован постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 285.

³³ "О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации" опубликовано на официальном сайте Правительства России 25 апреля 2020 года.

ограничений начиная с 12 мая, разработать новый пакет поддержки экономики и граждан, а также начать подготовку масштабного общенационального плана действий по восстановлению экономики страны.

В ходе совещания сформулированы следующие предложения:

- при принятии решения об ослаблении ограничительных мероприятий, введенных в связи с эпидемией COVID-19, в качестве основных критериев рассматривать: темп прироста случаев заболевания как главный признак, соотношение или количество числа свободных коек, количество тестируемых людей и возможности для тестирования, которые нужно расширять; в качестве дополнительных критериев – уровень летальности, заболеваемость внебольничными пневмониями, скрининговые обязательные исследования, которые определяют долю лиц в популяции, имеющих иммунитет³⁴;

- придать специальный правовой статус всем категориям медицинского персонала, работающим с больными COVID-19, а также зачесть время работы с новым коронавирусом для этих категорий специалистов как тройной стаж: один день работы – за три дня³⁵;

- для улучшения качества и количества проводимых тестов на коронавирус оснастить труднодоступные территории передвижными пунктами тестирования³⁶.

Кроме того, на совещании Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил о своем решении учредить новый профессиональный праздник – День работника скорой медицинской помощи – с установлением даты 28 апреля³⁷.

На сайте Правительства Российской Федерации создан специальный раздел о мерах Правительства Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики. Все действующие меры разделены на три категории: населению, бизнесу и системные.

Советом Федерации в конце марта – начале апреля 2020 года был одобрен целый блок законов, направленных на создание дополнительных условий для обеспечения доступа населения к лекарственной помощи в условиях пандемии.

Правительство Российской Федерации наделено правом ограничивать цены на лекарства и медицинские изделия при режиме чрезвычайной ситуации или угрозе эпидемии³⁸, а также вводить ограничения на торговлю медицинскими изделиями³⁹.

Создана возможность для установления особого порядка регистрации и обращения лекарственных препаратов и медицинских изделий, предназначенных для профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих⁴⁰.

Временно разрешена онлайн-продажа лекарств, в том числе рецептурных⁴¹.

Также Советом Федерации был оперативно рассмотрен и одобрен ряд законов, создающих правовые условия для введения ограничений без введения режима чрезвычайной ситуации и обеспечения устойчивости социально-экономического развития страны, включая меры социальной поддержки населения, а также малого и среднего предпринимательства.

В том числе установлены меры поддержки граждан, имеющих кредитные обязательства⁴², предприятий и банков⁴³, организаций и субъектов малого предпринимательства⁴⁴. Введена административная⁴⁵ и уголовная⁴⁶ ответственность за нарушение карантина. Установлена административная ответственность за отказ потребителю в предоставлении товаров и услуг в связи с его состоянием здоровья, ограничением жизнедеятельности или возрастом⁴⁷. Ужесточены наказания за распространение недостоверной

³⁴ Предложение поступило от руководителя Роспотребнадзора А.Ю. Поповой.

³⁵ Предложение поступило от временно исполняющего обязанности губернатора Иркутской области И.И. Кобзева.

³⁶ Предложение И.И. Кобзева (Иркутская область).

³⁷ Решение озвучено Президентом России В.В. Путиным в ходе совещания с руководителями регионов России, посвященного противодействию распространению коронавирусной инфекции, 28 апреля 2020 года.

³⁸ Федеральный закон от 26 марта 2020 года № 67-ФЗ "О внесении изменений в статью 60 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" и статью 38 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

³⁹ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

⁴⁰ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

⁴¹ Федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 105-ФЗ "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств".

⁴² Федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа".

⁴³ Федеральный закон от 22 апреля 2020 года № 120-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

⁴⁴ Федеральный закон от 22 апреля 2020 года № 121-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

⁴⁵ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

⁴⁶ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 100-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

⁴⁷ Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 56-ФЗ "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

информации о коронавирусе⁴⁸ и реализацию контрафактных лекарств, БАДов и медицинских изделий⁴⁹. Правительство России наделено новым правом на введение режимов повышенной готовности или ЧС⁵⁰ и предоставление отсрочек по уплате налогов, сборов и страховых взносов. Повышены пособия по временной нетрудоспособности до уровня МРОТ⁵¹. Снижены до 15 % размеры взносов в фонды обязательного страхования для малого и среднего бизнеса⁵². Из доходов семей, в которых есть безработные, исключены доходы от трудовой деятельности за прошедший период⁵³ и др. Законодательная работа в данном направлении продолжается⁵⁴.

Региональные меры

Во многих субъектах Российской Федерации введены региональные ограничительные меры⁵⁵, в том числе режимы повышенной готовности и самоизоляции граждан, а также региональные меры социальной поддержки населения, медицинских работников, предприятий и организаций ряда отраслей экономики⁵⁶, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Осуществляются дополнительные выплаты безработным, семьям с детьми и другим социально уязвимым категориям населения. Приостановлено начисление пеней и штрафов за неоплату коммунальных услуг и запрещено их отключение. Работают "горячие линии" по различным вопросам. Лицам пожилого возраста оказывается всевозможная поддержка, в том числе помощь в доставке на дом лекарств и продуктов питания. Отдельным категориям граждан продуктовые наборы предоставляются бесплатно.

30 субъектов Российской Федерации приняли акты, позволяющие предпринимателям получить отсрочку по арендным платежам, 15 регионов готовят такие акты. В двух регионах⁵⁷ приняты акты, предусматривающие льготы по налогу на коммерческое имущество организаций, предоставляющих помещения арендаторам из пострадавших отраслей, в 14 регионах такие акты находятся в разработке⁵⁸.

Медработникам предоставляется дополнительная поддержка. Например, в Санкт-Петербурге в случае заражения медицинского работника коронавирусной инфекцией ему полагается единовременная выплата в размере 300 тыс. рублей, а в случае установления ему вследствие заражения инвалидности – 500 тыс. рублей. В случае смерти медицинского работника в связи с заражением членам его семьи предоставляется пропорционально единовременная выплата в размере 1 млн рублей⁵⁹.

В Москве медицинским работникам, участвующим в борьбе с коронавирусной инфекцией, предоставлено право бесплатного проживания в гостиницах и пользования такси. Гостиничные и транспортные услуги оплачиваются за счет городского бюджета⁶⁰. Для проживающих в гостиницах медработников предусмотрено двухразовое питание (завтрак и ужин), услуги прачечных и другие сервисы⁶¹. Также для них с 13 апреля отменена плата за парковку⁶².

В Республике Бурятия предусмотрены дополнительные выплаты медицинским работникам, не попавшим в перечень тех, которым оказывается поддержка на федеральном уровне⁶³, но которые были тем

⁴⁸ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"; Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 100-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

⁴⁹ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 89-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"; Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 95-ФЗ "О внесении изменений в статью 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации".

⁵⁰ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

⁵¹ Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ "Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка".

⁵² Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 102-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

⁵³ Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 125-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" и статью 4 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

⁵⁴ Продолжится работа над законопроектом № 850485-7 "О биологической безопасности Российской Федерации" (принят в первом чтении 21 февраля 2020 года).

⁵⁵ Например, с 15 апреля 2020 года для передвижения на любом виде транспорта в г. Москве и в Московской области введен пропускной режим. В Новосибирской области с 27 апреля 2020 года постановлением губернатора Новосибирской области от 27 апреля 2020 года № 66 "О внесении изменений в постановление губернатора Новосибирской области от 27 марта 2020 года № 43" введен повсеместный масочный режим. Ношение медицинской маски обязательно при посещении магазинов и других объектов с массовым скоплением людей, в том числе на общественном транспорте. А в Саратовской области такой режим сохранится до конца года. Источник: Регион 64, 27 апреля 2020 года.

⁵⁶ Например, в Ямало-Ненецком автономном округе региональную финансовую поддержку получают туроператоры и турагенты, а в Санкт-Петербурге – учреждения культуры. Официальные сайты правительства Ямало-Ненецкого автономного округа и администрации Санкт-Петербурга.

⁵⁷ В Белгородской области и Республике Карелия.

⁵⁸ Официальный сайт Минэкономразвития России, 28 апреля 2020 года.

⁵⁹ Постановление правительства Санкт-Петербурга от 20 апреля 2020 года № 221.

⁶⁰ Постановление правительства Москвы от 16 апреля 2020 года № 410-ПП.

⁶¹ Официальный сайт мэра г. Москвы, 16 апреля 2020 года.

⁶² Официальный сайт мэра г. Москвы, 11 апреля 2020 года.

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415.

или иным образом задействованы в оказании помощи больным коронавирусной инфекцией⁶⁴.

С 12 мая в регионах запущен процесс постепенного снятия ограничений с учетом складывающейся в каждом из них обстановки.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, главный результат, которого уже удалось добиться, – снизить распространение эпидемии.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были изданы указы от 11 мая № 316 "Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" и № 317 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей".

В тот же день президент выступил с обращением, в котором обозначил новые меры поддержки населения и экономики страны, а также планы дальнейших действий. В частности, он отметил, что с 12 мая единый период нерабочих дней для всей страны и всех секторов экономики завершился. Следующий этап – постепенное смягчение режима ограничений. Для людей старше 65 лет и лиц с хроническими заболеваниями режим самоизоляции сохраняется.

Все массовые мероприятия по-прежнему запрещены.

Руководством субъектов Российской Федерации по-прежнему самостоятельно принимаются решения о сроках выхода из режима ограничений. У глав регионов остается право по согласованию с Правительством Российской Федерации ограничивать работу предприятий, не обеспечивающих санитарные нормы. В таких предприятиях продолжит выплачиваться зарплата.

Принято решение с 12 мая по возможности создать условия для восстановления деятельности предприятий базовых отраслей экономики – строительства, промышленности, сельского хозяйства, связи, энергетики, добычи полезных ископаемых – при соблюдении всех санитарных норм.

Среди новых мер поддержки населения и экономики страны:

Помощь бизнесу и НКО

1. С 1 июня запускается специальная кредитная линия поддержки занятости для предприятий пострадавших отраслей, а также социально ориентированных НКО в размере одного МРОТ на сотрудника, обеспеченная на 85 % государственной гарантией.

Конечная ставка по кредиту – 2 %, остальное субсидирует государство, ежемесячно выплачивать проценты не требуется. Срок погашения – 1 апреля 2021 года. Кредит может использоваться как на выплату зарплаты, так и на рефинансирование ранее взятого беспроцентного зарплатного кредита. Если предприятие сохранит 90 % персонала, кредит и проценты полностью списываются. При сохранении не менее 80 % персонала списываются половина кредита и проценты.

При этом предприятия должны будут софинансировать выплату зарплат за счет собственных средств⁶⁵.

2. Полное списание налогов и страховых взносов за второй квартал 2020 года предприятиям пострадавших отраслей, а также индивидуальным предпринимателям, малым и средним предприятиям и социально ориентированным НКО.

3. Докапитализированы на 12 млрд рублей региональные государственные структуры, оказывающие микрофинансовую поддержку индивидуальным предпринимателям, семейным предприятиям и малому бизнесу.

Помощь самозанятым гражданам

1. Возвращение налога на доход за 2019 год в полном объеме.

2. Предоставление налогового капитала в размере одного МРОТ, чтобы они провели налоговые платежи, не привлекая собственные средства.

3. Предоставление налогового вычета индивидуальным предпринимателям в размере одного МРОТ в отношении страховых взносов.

Помощь семьям с детьми

1. Нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет предоставляется разовая выплата, в среднем около 33 тыс. рублей на одного ребенка в июне сразу за полгода, далее они будут получать ежемесячно порядка 5,5 тыс. рублей на одного ребенка.

2. В два раза повышается минимальный размер пособия по уходу за ребенком – до 6751 рублей. Такое пособие получают неработающие люди, в том числе студенты.

3. С 1 июня семьям с детьми от трех до 15 лет включительно предоставляется разовая выплата по 10 тыс. рублей. С 12 мая подать заявление о выдаче данной выплаты можно дистанционно, через портал госуслуг, а также через отделение Пенсионного фонда России.

4. Семьям с детьми до трех лет, не имеющим права на материнский (семейный) капитал, предусмотрены ежемесячные выплаты в 5 тыс. рублей на каждого ребенка в течение трех месяцев (с апреля по июнь).

⁶⁴ Сетевое издание "Ариг Ус online", 21 апреля 2020 года.

⁶⁵ Ранее сохранившим не менее 90 % штата от уровня апреля компаниям была предусмотрена прямая субсидия на выплаты зарплат сотрудникам за апрель и май.

5. Семьям, где родители временно потеряли работу, на каждого ребенка установлена ежемесячная выплата в 3 тыс. рублей (с апреля по июнь).

6. До конца мая планируется рассмотреть дополнительные меры поддержки безработных.

Помощь сотрудникам социальных учреждений

С 15 апреля по 15 июля устанавливается специальная федеральная доплата в следующих размерах:

врачам – 40 тыс. рублей за двухнедельную смену, при работе с коронавирусными больными – 60 тыс. рублей;

соцработникам, педагогическим работникам, среднему медицинскому и административному персоналу – 25 тыс. рублей, при работе с коронавирусными больными – 35 тыс. рублей;

младшему персоналу – 15 и 20 тыс. рублей, техническому персоналу – 10 и 15 тыс. рублей соответственно.

Принимаемые меры позволят оказать адресную поддержку наиболее уязвимым категориям населения и предприятиям наиболее пострадавших отраслей. За счет этих мер будет обеспечено устойчивое развитие экономики страны.

По словам Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, "...они масштабные, конкретные, всеобъемлющие, охватывают основные социальные группы.

Очень важно, что Россия, которая сегодня строится, развивается, – абсолютно точно социальное государство. Это также четко и конкретно закрепляется в поправках к Конституции, вынесенных на всенародное голосование»⁶⁶.

⁶⁶ Официальный сайт Совета Федерации, 12 мая 2020 года.

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации Ковалева Олега Ивановича**

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалева Олега Ивановича, в соответствии с пунктом "и" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 11 мая 2020 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ковалева Олега Ивановича.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 199-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом.
2. Направить указанное Обращение в парламенты иностранных государств и Организацию Объединенных Наций.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 200-СФ

**ОБРАЩЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

к парламентам иностранных государств и народам мира в связи с 75-летием Победы над нацизмом

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает парламенты иностранных государств и народы мира вновь осмыслить бесценное достояние человеческой цивилизации, каким является Победа во Второй мировой войне сил антигитлеровской коалиции и всех сражавшихся на ее стороне над общим врагом – нацизмом и его пособниками.

Отмечая особое значение антигитлеровской коалиции как уникального исторического объединения усилий государств с различными политическими системами в противодействии общечеловеческой угрозе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приветствует совместное заявление Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Соединенных Штатов Америки Д. Трампа по случаю 75-й годовщины встречи на Эльбе от 25 апреля 2020 года, в котором, в частности, говорится: "Дух Эльбы" является примером того, как наши страны могут отложить в сторону противоречия, выстроить доверие и сотрудничать во имя общей цели".

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поддерживает принятие ежегодно, начиная с 2005 года, Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) резолюции "Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости", а также предложение о принятии резолюции Генеральной Ассамблеи ООН в связи с 75-й годовщиной окончания Второй мировой войны, соавторами которой являются уже около 40 государств – членов ООН.

Эта война стала самой кровопролитной в истории человечества. Бесчисленное количество жертв было среди мирного населения. Миллионы простых людей, в том числе женщин, детей и стариков, истреблялись только за принадлежность к определенным национальностям.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации напоминает, что деяния главных нацистских преступников, несущих всю полноту ответственности за развязывание и ведение Второй мировой войны, приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) были признаны преступными. Решение трибунала, по сути, стало важнейшей завершающей точкой в оценке как причин, так и исхода войны, четко определив правых и неправых, виновных и невиновных, преступников и их жертв.

Вторая мировая война – значимый и сложный период новейшей истории. Исследование ее событий далеко не завершено. В этом большая роль принадлежит историкам из разных стран. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ценит их труд во имя исторической правды, с пониманием относится к сопутствующим этой работе дискуссиям, но при этом с полной ответственностью заявляет, что нельзя забывать принципиальных оценок преступной деятельности нацистских главарей, которые даны Нюрнбергским трибуналом и подтверждены Генеральной Ассамблеей ООН.

Государства, на территориях которых происходили сражения Второй мировой войны, несут особую ответственность за сохранение памятников героям-победителям. В связи с этим Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает парламенты иностранных государств и народы мира поддержать инициативу о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах – общим всемирным мемориалом человечества, уже поддержанную многими межпарламентскими организациями.

Любые попытки возложить равную ответственность за развязывание войны на нацистских преступников и на страны антигитлеровской коалиции, оправдать нацистских преступников и их пособников являются не просто фальсификацией истории. Они нелегитимны и аморальны по своей природе, кощунственны по отношению к памяти освободителей мира от очевидного и юридически установленного зла.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации решительно осуждает стремление отдельных политических сил в мире выгородить истинных виновников войны, преуменьшить роль СССР в разгроме нацизма, реабилитировать тех, кто противостоял освободителям вместе с гитлеровскими палачами, служил нацистскому оккупационному режиму в европейских странах, участвовал в чудовищном Холокосте и иных преступлениях против человечности.

75 лет в истории человечества – не самый большой срок, но уроки этой части истории, еще живой в памяти тех, кто ее вершил своим подвигом, не могут быть забыты, иначе самые страшные ее страницы повторятся вновь. Никто не вправе предавать память предков в угоду мелкой и быстротекущей политической конъюнктуре, сколь заманчивой она ни казалась бы.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к парламентам иностранных государств и народам мира с призывом не допускать искажений исторической правды, противодействовать прославлению бывших членов организации "Ваффен СС", нацистского, фашистского, бандеровского и им подобных националистических движений и их нынешних наследников и продолжателей, привлекать к ответственности тех, кто оскорбляет память воинов-освободителей, допускает отрицание Холокоста и истребления нацистами так называемых неарийских народов, прославляет нацистских палачей. Наш общий долг – не просто чтить память погибших за свободу и мир на Земле, а всеми силами защищать сегодня то правое дело, за которое они сражались и отдавали свои жизни. Только тогда мы будем иметь шанс на общее будущее, свободное от войн, человеконенавистничества и вражды.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 201-СФ

**ОБРАЩЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

к гражданам Российской Федерации об исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает обеспокоенность в связи с тем, что в последнее время все чаще предпринимаются попытки искажения исторической правды, героизации нацизма и пересмотра итогов Второй мировой войны, вклада нашей страны в Победу над нацизмом.

В 2020 году отмечается 75-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, которая имеет всемирно-историческое значение. Мы – наследники этой Великой Победы, и наш долг – чтить память тех, кто встал на защиту Отечества, своими мужеством и стойкостью на фронтах, тяжелым и напряженным трудом в тылу навечно прославился и заслужил благодарность потомков.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает увековечение исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны, совершенствование поисковой работы, сохранение и реставрация памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

В связи с этим особое значение приобретает реализация проектов, предусматривающих углубление знаний граждан, прежде всего молодежи, о героическом прошлом страны, в том числе с использованием современных информационных технологий. Россияне активно участвуют во всероссийских акциях "Бессмертный полк" и "Георгиевская ленточка", а также в Общероссийском общественном движении по увековечению памяти погибших при защите Отечества "Поисковое движение России", Всероссийском общественном движении "Волонтеры Победы", Всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении "ЮНАРМИЯ" и других.

В рамках проекта по созданию мультимедийного музея "Дорога памяти" формируется электронная база данных об участниках Великой Отечественной войны.

Ярким примером осуществления добровольческих инициатив по увековечению памяти погибших при защите Отечества является поисковое движение, объединяющее людей разных возрастов, профессий, социальных групп. Для обнаружения мест гибели и захоронений бойцов, установления имен и судеб пропавших без вести необходимы совершенствование поисковой работы, ее нормативно-правового регулирования, а также улучшение материально-технического обеспечения поисковых экспедиций.

Продолжается паспортизация всех обнаруженных захоронений погибших при защите Отечества. Проводятся благоустройство и восстановление памятников и могил, в том числе безымянных, находящихся в Российской Федерации и за рубежом. Вместе с тем имеются воинские захоронения, нуждающиеся в срочной реставрации.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выступил с инициативой о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах – всемирным мемориалом человечества. В поддержку

указанной инициативы, получившей широкий отклик, представители российской общественности предлагают организовать сбор подписей под воззванием "Защити подвиг героев!".

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает уверенность в том, что граждане Российской Федерации и впредь будут хранить историческую память о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны, участвовать в совершенствовании поисковой работы, сохранении и реставрации памятников и мемориалов погибшим защитникам Отечества.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О назначении Разинкина Анатолия Вячеславовича на должность
заместителя Генерального прокурора Российской Федерации**

В соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить по результатам тайного голосования Разинкина Анатолия Вячеславовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 202-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 1 Федерального закона "О перечислении части доходов,
полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций
публичного акционерного общества "Сбербанк России"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 203-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 757296-7) в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 204-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев
транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона
"Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 205-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия
отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей
исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 206-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 207-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых
избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва
и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 мая 2020 года Федеральный закон "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 208-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 209-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 912249-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 210-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 894460-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 211-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 212-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных
нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 213-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий
по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции

Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 214-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста
для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных
и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций
и руководителей их филиалов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
20 мая 2020 года
№ 215-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"
и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 216-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О внесении изменений
в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие изменения:

1) часть 1² изложить в следующей редакции:

"1². Если законопроект направлен для подготовки отзывов нескольким комитетам Совета Федерации, то комитеты Совета Федерации – соисполнители представляют свои отзывы в комитет Совета Федерации, ответственный за рассмотрение законопроекта в Совете Федерации, в срок, не превышающий половины срока, определенного Советом Государственной Думы для направления отзыва на законопроект.";

2) дополнить частями 1³ и 1⁴ следующего содержания:

"1³. Для формирования консолидированной позиции по законопроекту может использоваться согласительная процедура с участием представителей комитета Совета Федерации, ответственного за рассмотрение законопроекта в Совете Федерации, комитетов Совета Федерации – соисполнителей и заместителей Председателя Совета Федерации, координирующих работу соответствующих комитетов Совета Федерации.

1⁴. Комитет Совета Федерации, ответственный за рассмотрение законопроекта в Совете Федерации, направляет отзыв на законопроект в Государственную Думу после получения отзывов комитетов Совета Федерации – соисполнителей, но не позднее чем за один день до истечения срока, определенного Советом Государственной Думы для направления отзыва на законопроект, а также представляет позицию по законопроекту в государственных органах. Комитеты Совета Федерации – соисполнители свои отзывы на законопроект в Государственную Думу не направляют."

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
20 мая 2020 года
№ 217-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	27, 42	Лисовский С.Ф.	14
Афанасьева Е.В.	34	Майоров А.П.	43
Безденежных С.В.	32	Марков В.П.	38
Бондарев В.Н.	9, 12	Мархаев В.М.	9–10, 28, 35
Василенко Д.Ю.	40	Матвиенко В.И.	8–31, 35–44
Гумерова Л.С.	29	Мизулина Е.Б.	27
Дмитриенко А.Г.	18	Николаев В.И.	39
Долгов К.К.	12, 43	Оюн Д.И.	25
Епишин А.Н.	34	Перминова Е.А.	33
Журавлёв Н.А.	12, 14, 33–34	Полетаев В.В.	36–38
Иконников В.Н.	25–26	Пушков А.К.	15
Исаков Э.В.	15	Рукавишникова И.В.	42
Калашников С.В.	16, 23	Рябухин С.Н.	26
Карасин Г.Б.	40	Святенко И.Ю.	30, 42
Карелова Г.Н.	13, 30	Семёнов В.В.	26
Клишас А.А.	9	Тимченко В.С.	8, 42
Ковитиди О.Ф.	22, 35	Ульбашев М.М.	31–32
Косачёв К.И.	10, 14	Умаханов И.М.-С.	28, 41
Кравченко В.К.	17	Фёдоров Н.В.	31–35, 44
Кузьмин Д.Г.	38	Хохлова О.Н.	17
Кусайко Т.А.	24	Шатохин Д.А.	24
Леонов С.Д.	16, 27		

Приглашенные:

Голикова Т.А. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	19–28
Гузнов А.Г. – директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации	33
Максимов Т.И. – заместитель Министра финансов Российской Федерации	33
Муравьев А.А. – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации	9
Разинкин А.В. – кандидат на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации	9–10

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	46
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	110
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	120

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 25.05.2020 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-29
Тираж 75 экз.