



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 27 (626)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры»

(к Дням Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры
в Совете Федерации
28-29 июня 2016 г.)



Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Совете Федерации, которые проходят 28-29 июня 2016 г.

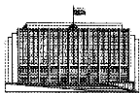
Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Вестник открывают статьи Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комаровой о приоритетах социально-экономического развития региона и Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Б.С. Хохрякова о законодательной политике Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В вестнике рассматриваются вопросы развития промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экономической и социальной политики в регионе, создания условий для формирования деловой среды, обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов.

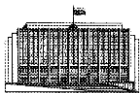
Авторы статей – руководители исполнительных органов государственной власти, а также представители Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.



СОДЕРЖАНИЕ

Н.В. Комарова , Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>О приоритетах социально-экономического развития Югры</i>	3
Б.С. Хохряков , Председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Парламент Югры и законодательная политика региона</i>	9
А.Г. Забозлаев , заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Развитие промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	23
А.А. Путин , заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Югра – территория детства!</i>	37
П.П. Сидоров , директор Департамента экономического развития – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Экономика, создание условий для формирования деловой среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</i>	46
Е.Д. Айпин , заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – председатель Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера <i>Об обеспечении гарантий прав коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</i>	55
А.А. Скурихин , директор Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>О развитии местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</i>	61
Н.Л. Западнава , председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике <i>Качество жизни, как основа социального благополучия семьи</i>	67
С.Ю. Дегтярев , руководитель депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Единогласно за эффективную экономическую и социальную политику</i>	74



О ПРИОРИТЕТАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЮГРЫ

Н.В. Комарова, Губернатор Ханты-
Мансийского автономного округа –
Югры

Прошедшая пятилетка во многом стала знаковой для Югры. Главным поворотным событием стало принятие региональной Стратегии-2030. Мы сформировали её на основе народных инициатив. В выработке документа приняли участие десятки тысяч югорчан. Они сошлись в главном тезисе, который стал платформой нового видения развития региона: «Югра – не вахтовая территория, а место для постоянного проживания, самодостаточный регион, родной дом для миллиона шестисот тысяч югорчан». Разговоры о временной и вахтовой территории – теперь история. В каждом решении мы твёрдо опираемся на эту платформу.



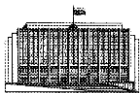
Именно этот «народный наказ» помог нам объединить ресурсы и усилия власти, общества, бизнеса в решении застарелых, казавшихся еще пять лет назад «вечными» задач. Стал основой для развития в «чувствительных» для людей областях.

В сравнении с прошлой пятилеткой удвоены темпы жилищного строительства. Три года подряд в строй вводилось более миллиона квадратных метров жилья. Таких темпов не было даже во времена Советского Союза.

Впервые в истории в правовое, а значит решаемое поле, переведена «северная» проблема балков. Еще пять лет назад для её сдвига с «мертвой» точки не было ни правовых, ни организационных рычагов. За эти годы снесено почти треть балков и около полумиллиона квадратных метров ветхих и аварийных домов.

Главный критерий для нас – не только квадратные метры, а реальная возможность для семей с самыми разными уровнями достатка вселиться в новый дом или квартиру, обустроить свой семейный очаг. С 2010 года почти каждый шестой югорчанин улучшил жилищные условия с помощью ипотеки. Около двадцати тысяч югорских семей переехали в новое, благоустроенное жилье из ветхих домов и балков.

Югорские семьи должны чувствовать позитивные перемены в своей жизни – в этом главный смысл и цель всей нашей работы. Утверждение принципа, что Югра – территория постоянного проживания, сформировало новый запрос и подход к развитию среды для жизни. Эти пять лет мы руководствовались наказом людей: «Социальная инфраструктура должна начинаться сразу за порогом



моего дома. И даже приходить в мой дом». Новые дороги, детские сады, школы, культурные и спортивные объекты, фельдшерско-акушерские пункты строились по всей Югре. Сотни дворов по всему округу были благоустроены по окружной программе «Наш дом».

Мы впервые в истории современной России сдаем более двух десятков новых детских садов в год. Это позволило за пять лет увеличить обеспеченность местами в них с 60 до 100 процентов детей от трёх лет. Закрыт болезненный вопрос с «детсадовскими» очередями в Югре.

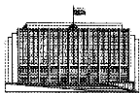
Завершено формирование на территории Югры Северного широтного коридора, пересекающего наш округ с запада на восток, напрямую соединившего наш регион со Свердловской и Томской областями. За пять лет в регионе построено и реконструировано 669 километров дорог.

Наш регион – на шестом месте в стране по естественному приросту. Югра вышла на максимальные показатели рождаемости – в год по городу малышей. Люди определились – они дома, здесь их будущее, будущее их детей.

Еще одно косвенное подтверждение этого стратегического выбора – значительное увеличение темпов прироста людей пенсионного возраста. Пенсионеры уезжали в другие регионы – теперь наши остаются дома. Тенденция поменялась, вместе с ней меняется и облик нашей социальной системы.

За этот период мы построили и реконструировали 84 объекта здравоохранения. Появились новые высокотехнологичные медицинские центры – офтальмологический и онкологический, кардиоцентр, ожоговый центр и другие. Все они оказывают высокотехнологичную медицинскую помощь, все виды которой для наших жителей сегодня доступны в Югре.

Еще одна знаковая тенденция последней пятилетки – сформированная культура участия населения в принятии решений на региональном и муниципальном уровне. Людям не все равно, что будет с их домом завтра. Приходит поколение людей с активной гражданской позицией. Мы создали условия, при которых точка зрения людей проникает через все «поры доступа» в государственную систему. Мы шли навстречу этим переменам, создавали для них условия, новые площадки для диалога общества и власти. Одна из новых работающих на это программ – «Бережливый регион». Её суть – в постоянном улучшении процессов предоставления услуг гражданам и бизнесу, в ликвидации административных барьеров в самом широком понимании этого слова. Вывод на предел гибкости управляющих бюрократических структур в отношении населения. Заинтересованность, готовность к обсуждению проблем со стороны общества огромна.



Теперь о нашем фундаменте – экономике. Главным «народным» показателем её здоровья всегда был показатель занятости. Мы вышли на самый низкий за всю современную историю уровень безработицы. Работали над этим, понимая, насколько неустойчиво восстановление мировой экономики после кризиса 2008 г. и насколько важен для каждого и округа в целом крепкий экономический тыл на это время. В экономике есть понятие «полной занятости», когда безработица находится на уровне ниже 5 процентов. Нам удалось выйти на состояние полной занятости в Югре. Это итог пяти лет и цель на будущее. Сегодня ситуация на рынке труда напряженная. Необходимо мобилизовать все возможности, чтобы ее удерживать. Мы рассчитываем на то, что бизнес будет жить в едином ритме и едиными заботами с регионом и всеми югорчанами в этом вопросе.

Для этого создан хороший задел как в большом промышленном строительстве, где формируются высокотехнологичные рабочие места, так и в предпринимательском секторе.

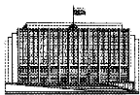
Введены в эксплуатацию десятки перспективных инфраструктурных и промышленных объектов. Среди них – впервые со времен Советского Союза построенная «с нуля» крупная тепловая электростанция Няганская ГРЭС, а также Нижневартовская ГРЭС, введен Южно-Приобский ГПЗ и десятки других объектов, связанных с переработкой попутного нефтяного газа, которые расширяют перспективы развития нефтегазохимических производств. За пять лет введены в разработку 40 месторождений.

Начал работать первый большой, современный тепличный комплекс - агрофирма в Ярках. Её свежие овощи и зелень уже оценили тысячи югорчан. В планах – расширение комплекса, открытие аналогичных теплиц по всему округу. По прогнозам экспертов, мы можем выйти на самообеспечение тепличными овощами уже к 2020-му году.

Перезагружены лесопромышленные предприятия, в том числе «Лесопильные заводы Югры» и «Югра-плит».

Расширили сотрудничество с Югрой и наши крупнейшие партнеры, нарастившие свои социальные инвестиции по соглашениям с округом почти в два раза. В полтора раза увеличился объем инвестиций, в том числе в 4 раза увеличился объем прямых иностранных инвестиций. Главный интегральный показатель развития экономики Югры – валовой региональный продукт – вырос за пять лет в 1,6 раза, достигнув этом году 3 триллионов рублей.

Из будущих проектов, которые предстоит реализовать уже в новом политическом цикле, выделяю промышленное освоение Приполярного Урала. По своему богатству полезными ископаемыми он претендует на то, чтобы стать одной из ресурсных баз для всех евразийских экономик,



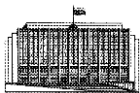
быть точкой притяжения десятков высокотехнологичных производств, загрузить своей продукцией возрождаемый Северный морской путь. Мы планируем реализовать эту инициативу в кооперации с нашими иностранными партнерами, для этого уже разработаны два паспорта внешнеэкономических проектов по созданию горнопромышленного кластера и строительству автомобильной дороги до Саранпауля.

Развиваются и высокие технологии. Если в 2010 г. инновационных компаний на весь округ было 27, сейчас – почти полторы сотни. Для кратного увеличения их количества в предстоящие пять лет мы инвестируем в будущее – создаем центры робототехники, первые в России технопарки «Кванториумы», развиваем сеть школьных технопарков в каждом муниципалитете, работает система предоставления грантов перспективным проектам малых инновационных предприятий, созданных на базе вузов.

В экологии прошедшее пятилетие стало временем генеральной уборки Югры. Мы показали, что готовы не только говорить об этом, но и реализовывать меняющие взгляд на мир проекты. Мы переломили ситуацию с ликвидацией «исторических долгов» нефтезагрязненных земель, нефтяные компании готовятся полностью закрыть эту тему к 2020-му году. В прошлом году наш округ впервые в своей истории перешел на международный экологический стандарт, основанный на 95% утилизации попутного нефтяного газа. За пять лет выбросы загрязняющих веществ в атмосферу региона сократились на сорок процентов или почти на миллион тонн в год в абсолютном выражении.

Мы продолжаем работать над тем, чтобы обеспечить людям качественно новые возможности для реализации своего потенциала. Отмечаю несколько приоритетов такой работы.

Первое. Мы делаем ставку на сильное местное самоуправление, готовое слышать людей, исполнять взятые обязательства, достигать цели. База для этого есть. Мы внедрили систему «единой субсидии». Жители самостоятельно определяют приоритеты использования получаемых окружных средств. Возрастет личная ответственность глав за достижение установленных показателей. В том числе это должно сработать на то, чтобы за следующие 5 лет архаичная проблема балков в Югре была закрыта, ЖКХ перестало быть угрозой для человека из-за дороговизны, неэффективности и неустойчивости. Мы сделали большой шаг для возврата «долгов» отдаленным, труднодоступным, «малым» муниципалитетам. Эта работа должна быть продолжена. Югра у нас одна, и у нее нет и не будет забытых, не «важных», застывших без развития территорий. Каждый населенный пункт – от Няксимволя до Корликов, от Саранпауля до Куминского, все города – от Покачей, Югорска, Радужного до Ханты-Мансийска, Нижневартовска и Сургута



должны знать свою профессию, план, наказ, которые необходимо реализовать.

Второе. Развитие проектного управления. Это еще один важный элемент работы на результат за счет концентрации материальных и финансовых ресурсов, специалистов, политической воли, необходимых Югре, чтобы идти вперед.

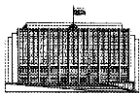
Эти современные технологии управления внедряются для снятия острых вопросов. Таких, например, как ликвидация дефицита земельных участков для строительства индивидуального жилья, реализация крупных инфраструктурных проектов, снижение административных барьеров и улучшение качества деловой среды. Проектный подход применяется для решения стратегических и тактических задач. Здесь выделю проект по сохранению и развитию языков ханты, манси. Языков, хранящих код югорской земли, объединяющих нас, делающих сильными и способными на большее ради родной земли, ради нашего дома.

Третье. Нарращивание человеческого потенциала. В среднесрочной перспективе нам предстоит реализация проектов, качественно меняющих среду для жизни югорчан. Создание инновационно-образовательного кампуса в Сургуте, Сургутского клинического центра охраны материнства и детства, развитие сети детских и школьных технопарков, системы качественной профессиональной подготовки – это гуманитарные проекты, с которыми связано будущее Югры.

В Центре здоровья ребенка и матери появится возможность, используя современные медицинские технологии, помогать людям лечить бесплодие и выхаживать без рисков младенцев, родившихся с экстремально низкой массой тела, снижать детскую инвалидность.

Сургутский инновационно-образовательный кампус – дом науки и творчества для детей всех возрастов, начиная с детского сада. Здесь будут работать лабораторные комплексы и научные консорциумы по химии, нефти, геологии и суперкомпьютерным технологиям в недропользовании, экологии Севера, медицине будущего. По сути кампус станет мозговым центром инновационного развития Югры, средой, где зарождается будущее.

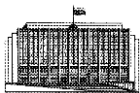
Четвертое. Внедрение технологий бережливого производства в промышленности, предпринимательстве, работе бюджетных учреждений, государственных и муниципальных предприятий. Отдельные элементы «Бережливого региона» уже внедрены. Мы видим отдачу от таких решений за счет нормирования расходов на управление, централизации закупок в здравоохранении, перехода на электронные услуги, продажи непрофильных государственных активов и имущества, пересмотра условий ее аренды. Мы должны и будем экономить, искореняя неэффективность, чтобы не простаивала техника, из-за раздутости штатов не оплачивался «мартышкин труд», не пустовали



нужные бизнесу площади, а врачи и учителя не погрязли в бумажной рутине. Особенно востребовано применение бережливых технологий в социальном бюджетном секторе. Здесь на каждый рубль можно получить до 200 рублей отдачи, минимум в 1,5 раза повысить производительность труда в этой сфере. В сегодняшних условиях такие подходы востребованы.

Пятое, но одно из базовых по значимости – стабилизация добычи нефти и промышленное освоение трудноизвлекаемых запасов. Полвека назад задача освоения Самотлора стала началом комплексного обустройства Югры, на десятилетия определив востребованность и государственную задачу югорчан. Такую же большую работу предстоит провести для формирования нового технологического уклада в нефтяной отрасли сейчас. Сделать это без «конфликта» нефти и человека. Эта работа предусматривает импортозамещение, разработку технологий, промышленное вовлечение в разработку трудноизвлекаемых запасов нефти, включение в экономический оборот небольших месторождений и фонд низкодебитных и высоко обводнённых скважин, создание условий для развития малого и среднего бизнеса в ТЭК. Эта наша стратегическая повестка дня, с реализацией которой во многом связана устойчивость развития и качество жизни Югры и России. Здесь наши планы синхронизированы с федеральными и одобрены Президентом Российской Федерации.

Шестое. Повышение устойчивости экономики. В дополнение к названным приоритетам тремя «китами» этой работы станут: развитие инфраструктуры, импортозамещение и инновации. Соответствующие направления работы предусмотрены нашей Стратегией 2030 и государственными программами.



ПАРЛАМЕНТ ЮГРЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА

Б.С. Хохряков, *Председатель Думы
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры*

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры была сформирована в 1994 г. в соответствии с Конституцией Российской Федерации, и сегодня является постоянно действующим, высшим и единственным органом законодательной (представительной) власти автономного округа, осуществляющим правотворческую, бюджетно-финансовую и контрольную функции в соответствии с полномочиями, закрепленными Конституцией за автономным округом как субъектом Федерации.

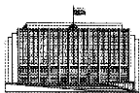


За два десятилетия жители Югры пять раз, используя своё избирательное право, формировали законодательный (представительный) орган государственной власти, который на данное время представляют 35 депутатов. В Думе Югры пятого созыва зарегистрированы четыре депутатские фракции: Всероссийской политической партии «Единая Россия», «Либерально-демократической партии России», партии «Справедливая Россия» и КПРФ. Парламентское большинство составляют 22 депутата от политической партии «Единая Россия».

Опираясь на выборы, Дума автономного округа получила мандат доверия со стороны населения, возможность формировать и развивать законодательную политику региона.

За эти годы депутатами Думы Югры принято более двух тысяч законов. В настоящее время мы продолжаем эффективную законотворческую деятельность, осуществляем законодательное сопровождение и поддержку дальнейшего социально-экономического развития региона.

Сегодня в законодательной базе автономного округа – 250 действующих базовых законов, регулирующих правоотношения в различных сферах: государственное устройство и местное самоуправление, административно-территориальное устройство, государственная и муниципальная служба, экономика и инвестиция, коренные малочисленные народы Севера, налоги и сборы, хозяйственная и предпринимательская деятельность, здравоохранение и образование, культура и социальная защита. И здесь важно подчеркнуть, что все эти годы при принятии законов депутаты руководствовались принципом выполнимости принимаемых обязательств. Любые намерения региональной и местной власти



должны соотноситься с возможностями бюджетов, только такая позиция является честной и реалистичной.

Законодательное обеспечение инновационной модели развития экономики региона

Будущим Югры, безусловно, еще долгие годы останется ТЭК, определяющий специфику социально-экономического развития и, соответственно, возможностей. Тем не менее, Стратегией социально-экономического развития автономного округа до 2020 и на период до 2030 года предусматривается не только обеспечение устойчивого функционирования нефтегазового комплекса, но и создание условий для инновационного развития экономики.

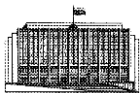
Как Председатель Думы автономного округа не могу не подчеркнуть: активное социально-экономическое развитие региона требует соответствующей и своевременной правовой регламентации различных сфер деятельности. Именно эти задачи являются определяющими в работе Думы Югры.

За последние годы региональное законодательство пополнилось значимыми нормативными правовыми актами, направленными на модернизацию экономической и социальной жизни. Это законы об инновационной деятельности на территории региона, о промышленной политике, об основных направлениях государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о поддержке сельскохозяйственного производства, о мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа.

Без сомнения, в центре внимания государственной власти автономного округа, в том числе и законодательной, была и остается нефтяная отрасль. Отмечу некоторые меры поддержки предприятиям нефтяной отрасли. В частности, чтобы стабилизировать добычу нефти, законодательно установлены специальные налоговые режимы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций, стимулирующие компании инвестировать высвободившиеся средства в основной капитал и геологоразведочные работы.

Так, от уплаты налога на имущество организаций освобождены организации, осуществляющие добычу углеводородного сырья на новых лицензионных участках. Срок действия льготы – пять лет с момента введения участка недр в разработку.

Совершенствуются установленные ранее налоговые льготы для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Реестр инвестиционных проектов автономного округа:



увеличен период применения льготы до 7 лет с даты начала срока окупаемости инвестпроекта в отношении имущества, созданного в процессе реализации инвестиционного проекта в сфере разделения и извлечения фракций из нефтяного (попутного) газа;

организации освобождены от уплаты налога в отношении имущества, созданного в процессе реализации инвестиционного проекта в течение трех лет (в отношении имущества, созданного в области разделения и извлечения фракций из нефтяного (попутного) газа) - в течение 5 лет) с даты ввода имущества в эксплуатацию.

С целью формирования условий для создания консолидированных групп налогоплательщиков снижена на четыре пункта ставка налога на прибыль для организаций – участников консолидированной группы налогоплательщиков в области нефтегазодобычи. И в дальнейшем, анализируя результативность принятого закона, депутаты отметили несомненную эффективность предоставленной налоговой льготы (сохранение рабочих мест в сервисных компаниях, развитие инвестиционной и инновационной деятельности в автономном округе, стимулирование компаний к увеличению добычи нефти и газа).

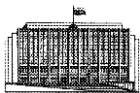
Таким образом, практика подтвердила, насколько вопросы налогообложения, в том числе льготного, важны как для формирования бюджета региона, так и для развития ряда производственных отраслей, в том числе нефтегазодобывающих, и, в конечном счете, для социально-экономического развития Югры.

Хотелось бы отметить значимость Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». С целью создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику автономного округа законодательно утверждены формы оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности в округе:

- предоставление инвесторам государственных гарантий;
- субсидии для компенсации части затрат на строительство инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры;
- субсидии для компенсации части затрат на уплату процентов по привлекаемым инвесторами заемным средствам.

Уже более трех лет (начиная с 2013 г.) на территории Югры введена патентная система налогообложения, при этом законом о бюджете автономного округа установлено, что налог, взимаемый в виде стоимости патента, подлежит зачислению в полном объеме в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения. Данная



налоговая ставка применяется на территории Югры для более сорока видов предпринимательской деятельности и действует в течение двух налоговых периодов со дня регистрации.

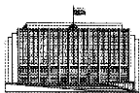
Законодательно установлено продлить на 2016-2018 г. действующую ранее минимальную ставку налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 5 процентов для субъектов малого предпринимательства, относящихся к категориям микропредприятия, и малые предприятия. Также аналогичная ставка указанного налога действует для организаций и индивидуальных предпринимателей в случае, если они занимаются одним из 18 установленных региональным Законом видом экономической деятельности.

Учитывая наличие серьезных финансово-экономических вызовов, связанных со снижением цен на нефть и ограничением доступа российских компаний к мировым финансовым рынкам, что особо подчеркнул Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в Послании Федеральному Собранию 2015 г., важнейшей задачей сегодня является обеспечение сбалансированного бюджета, в том числе и на региональном уровне. Поэтому депутаты Думы Югры предельно внимательно и детально рассматривают как принятие окружного бюджета, так и его корректировки, ставя во главу угла исполнение социальных обязательств в полном объеме.

Кроме того, понимая, что эффективность региональной, как и любой другой, финансово-экономической политики в значительной степени зависит от логики межбюджетных отношений, целевого и результативного использования бюджетных ассигнований Думой автономного округа и Счетной палатой Югры приняты меры по ужесточению контроля за движением государственных средств. Так, прежде чем проект бюджета региона будет представлен для рассмотрения в первом чтении на заседании Думы Югры, его параметры заслушиваются и обсуждаются на депутатских слушаниях, так же как и нормативы распределения доходов между региональным бюджетом и бюджетами муниципальных образований, распределение ассигнований по целевым статьям, источники финансирования дефицита бюджета и иные составляющие главного финансового документа. А далее в течение года Счетной палатой Югры осуществляется контроль за целевым использованием бюджетных средств, отчеты о проверках ежеквартально заслушиваются на заседаниях Думы автономного округа.

Социальная сфера как приоритет в деятельности законодателей Югры

Вопросы образования и здравоохранения, социальной поддержки отдельных категорий населения, в том числе пенсионеров, педагогических и медицинских работников, семей с детьми, детей-сирот,



детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, законодательно урегулированы в числе первых с началом деятельности Думы автономного округа и по сей день находятся на постоянном контроле депутатов.

В Югре на данное время в основном сформирована нормативная база, необходимая для осуществления целенаправленной работы по реализации социальной политики. Тем не менее Дума автономного округа год за годом продолжает совершенствовать комплексную систему социальных услуг и социальной поддержки населения.

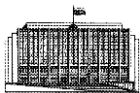
В тройке лидеров – образование, здравоохранение и социальная поддержка

Говоря о социальной политике, мы с вами понимаем, что в первую очередь должна быть обеспечена ее финансовая составляющая. Именно поэтому ежегодно депутаты проводят большую предварительную работу, включающую детальное рассмотрение в комитетах Думы, обсуждение на «депутатских слушаниях», при утверждении бюджета автономного округа, чтобы по возможности максимально обеспечить социальные гарантии.

Так, несмотря на сложность экономической ситуации, в принятом на предстоящий период бюджете автономного округа, в первую очередь, как это было и ранее, предусмотрено финансовое обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств, включающих: предоставление мер социальной поддержки и выплату ежемесячного пособия многодетным семьям; выплаты ежемесячных социальных пособий на детей, потерявших кормильца, и детей-инвалидов; по уходу за ребенком от полутора до трех и от трех до четырех лет; оказание материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям); социальную поддержку отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и многие другие виды расходных обязательств.

Следует подчеркнуть, что образованию, здравоохранению и социальной поддержке принадлежат первые три места в общем объеме расходов бюджета Югры. В целом же расходы на социальную сферу, например, в 2016 г. составят 68,9% от общего объема.

Кроме того, считаю необходимым отметить важность перераспределения нагрузки на региональный бюджет за счет расширения форм участия негосударственного сектора в социальном обслуживании граждан. С этой целью действует Закон о поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в автономном округе, а в бюджете ежегодно предусматривается осуществление грантовой поддержки, предоставление субсидий социально ориентированным



некоммерческим организациям, общественным организациям, физическим и юридическим лицам, оказывающим социальные услуги населению. Государственная поддержка предусмотрена для организаций при условии осуществления ими соответствующих видов деятельности. К таким видам отнесены: социальная поддержка и защита граждан; охрана окружающей среды и защита животных; охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение; оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе и правовое просвещение населения; благотворительная деятельность и содействие в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, а также ряд других видов деятельности. Законодательно определены условия и формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Например, предусмотрено оказание финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки. Одной из форм поддержки является и размещение среди таких некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

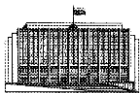
С января 2015 г. в Югре действует Закон «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг...». Согласно Закону поставщиками социальных услуг в автономном округе оказываются услуги: бытовые, медицинские, психологические, педагогические, трудовые, правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Адресность – основа социальной поддержки

Исходя из того, что затруднительно охватить весь спектр законов, определяющих социальную политику региона, обозначу наиболее значимые за недавний период.

Думой Югры принят ряд законов, направленных на совершенствование социальной поддержки населения с учетом адресности или конкретных жизненных ситуаций, что также было обозначено одной из задач в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Так, изменениями в закон «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению...» установлено, что малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам может предоставляться единовременная денежная выплата, порядок, условия и размер которой устанавливаются Правительством автономного округа. Увеличен максимальный размер единовременной помощи для выхода семьи (гражданина) на



самообеспечение с 40 000 рублей до 50 000 рублей.

Вопросы социальной поддержки детей-сирот и защиты их прав находятся на особом контроле депутатов Думы Югры. Совершенствуя региональное законодательство в этой области, периодически уточняются отдельные нормы закона о социальной поддержке детей-сирот, содержащего значительный перечень мер поддержки, касающихся образования и воспитания, лечения и отдыха, обеспечения жильем. Например, недавними внесенными в Закон изменениями для назначения ежемесячной выплаты предусмотрена возможность подачи документов усыновителями и в отдельных случаях детьми-сиротами в электронном виде (через многофункциональный центр либо через портал государственных и муниципальных услуг). Утверждена норма, согласно которой при расчете численности детей-сирот, имеющих право на предоставление жилья, следует учитывать граждан:

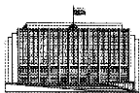
включенных в список, но не реализовавших право на получение жилых помещений до начала очередного финансового года, либо при возникновении такого права в очередном финансовом году;

подлежащих обеспечению жилыми помещениями на основании вступивших в законную силу судебных решений.

В автономном округе традиционно уделяется пристальное внимание законодательному обеспечению различных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, одна из них – Югорский (семейный) капитал, с учетом индексации составляющий сегодня 116 тыс. рублей, право на который возникает при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей. В марте 2016 г. Думой автономного округа внесены изменения в Закон «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей...», которыми продлен срок выплаты Югорского (семейного) капитала до 31 декабря 2018 г.

Внесены изменения в Закон «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми...». Установлено, что в качестве родительской платы за посещение дошкольного учреждения родителями (законными представителями) могут использоваться средства материнского (семейного) капитала без учета средств, подлежащих выплате в виде компенсации.

Осуществляя законодательное регулирование вопросов обеспечения жильем, уточнены нормы закона «О регулировании отдельных земельных отношений». Многодетные семьи наделены первоочередным правом получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства, при этом доля земельных участков, предоставляемых в первоочередном порядке, должна составлять не менее 50 процентов от их общего количества.

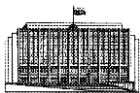


Существенные изменения были внесены в Закон «О регулировании отдельных жилищных отношений...». Учитывая значительное количество многодетных семей, желающих бесплатно получить в собственность земельный участок для строительства дома, а также финансовые сложности, возникающие у таких семей при строительстве жилых домов, законодательно установлено, что с согласия таких семей им может быть предоставлена мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Анализируя практику правоприменения, а также мнения представителей муниципалитетов, югорскими законодателями были уточнены нормы законов о регулировании отдельных жилищных и земельных отношений. Дело в том, что указанными законами было предусмотрено льготное (однократное бесплатное) предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей до 18 лет; гражданам не старше 35 лет, работающим в сельских населенных пунктах в сфере сельхозпроизводства или бюджетной сфере; молодым семьям, имеющим детей, но после постановки на учет до непосредственного предоставления им земельных участков проходит продолжительное время. Тому есть объективные причины: уполномоченные органы должны провести мероприятия по формированию таких земельных участков, обеспечить участки соответствующей инженерной инфраструктурой. За это время поставленные на учет семьи льготных категорий нередко утрачивали право на предоставление земельных участков в случаях наступления у детей возраста 18 лет либо при наступлении возраста 35 лет у родителей. Такие случаи учтены и сохранено право на получение земельных участков до их фактического предоставления.

Новые практики в сфере социального обслуживания населения, на мой взгляд, являются одним из значимых инструментов эффективной реализации социальной политики в регионе.

Инновационную модель семьи для одиноких пожилых людей, позволяющей обрести семейное тепло и заботу, продлить жизнь в домашней обстановке и получить различные виды помощи, предоставил Закон автономного округа «О приемной семье для одиноких пожилых граждан», получивший особое признание всего урало-сибирского региона и победивший в номинации «Законопроект года». Законом регулируются правоотношения по созданию приемной семьи, помощнику пожилого человека установлено ежемесячное денежное вознаграждение, аналогичное оплате труда приемных родителей, воспитывающих детей-сирот, которое на сегодняшний день составляет 9 868 рублей. По данным на 1 мая текущего года, в Югре создано 129 таких приемных семей.



Касаясь сферы здравоохранения, необходимо подчеркнуть, что на протяжении ряда лет совершенствуется Закон «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан...». Так, предусмотрены ежемесячные денежные выплаты работникам медицинских учреждений в размере от 2,5 тыс. до 10 тыс. рублей в зависимости от медицинских должностей и категории медучреждения. Для молодых специалистов, впервые принятых на работу и заключивших трудовой договор на неопределенный срок, предусмотрена единовременная денежная выплата на хозяйственное обустройство в размере 100 тыс. рублей.

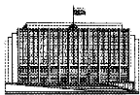
С 2012 г. законодательно установлена единовременная компенсационная выплата в размере 1 млн. рублей медицинским работникам, прибывшим после окончания образовательных организаций или приехавшим в автономный округ для работы в государственные медицинские организации сельских населенных пунктов Югры по одной из востребованных специальностей и заключившим соответствующий договор. В настоящее время право на единовременную компенсационную выплату в 1 млн. рублей при сохранении прежних условий (приезд из-за пределов округа по востребованной медицинской специальности и заключение договора) имеют медицинские работники в возрасте старше 45 лет, приехавшие для работы не только в сельские местности, но и в поселки городского типа.

В июне текущего года на последнем заседании весенней сессии Думы Югры законодательно установлена возможность получения такой выплаты медицинскими работниками востребованных специальностей, в том числе в возрасте старше 50 лет, прибывшими как в сельские населенные пункты, так и города автономного округа.

Учитывая, что в регионе активно развивается сеть организаций высокотехнологичной медпомощи и, соответственно, требуются высококвалифицированные специалисты, считаю безусловно обоснованными такие меры социальной поддержки.

Что касается образования, то это самая крупная статья в общем объеме бюджетных расходов, составляющая 27,5%. В Югре действует базовый Закон «Об образовании», регулирующий вопросы образовательного процесса всех уровней – от дошкольного до вузовского. Законодательно обеспечено развитие негосударственного сектора в сфере образования, в том числе за счёт введения «сертификата дошкольника».

Установлено право органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа осуществлять выплату денежного вознаграждения работникам муниципальных образовательных организаций при прекращении ими трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости.



Для осуществления социальной поддержки младшего персонала образовательных учреждений Законом «О компенсации расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг педагогическим работникам» установлено право на данную компенсацию работников младшего персонала, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа.

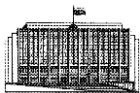
Принят Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере организации обеспечения питанием обучающихся...» как в государственных, так и в частных общеобразовательных организациях. Законом установлена социальная поддержка для различных категорий обучающихся в виде бесплатного двухразового и одноразового питания, сухого пайка и выплаты денежной компенсации. Для детей льготных категорий, к которым отнесены дети-сироты, дети с ограниченными возможностями здоровья, а также из многодетных и малообеспеченных семей, предусмотрено предоставление питания (сухой паек или денежная выплата) не только в учебное время, но и в выходные, праздничные и каникулярные дни.

Кроме того, и это тоже важно, законом установлена возможность дополнительного финансирования за счет средств бюджета автономного округа питания детей, не отнесенных к льготной категории, обучающихся в государственных и частных образовательных организациях, правда, только в том случае, если осуществляется финансирование со стороны учредителей таких организаций.

Совершенствуя региональное законодательство в жилищной сфере и в части предоставления мер социальной поддержки при решении населением жилищных вопросов, дополнены нормы закона «О регулировании отдельных жилищных отношений...». В перечень категорий граждан, имеющих право на государственную поддержку для улучшения своих жилищных условий в форме компенсации части процентной ставки кредитного договора, включены: учителя государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений (при условии их проживания на территории автономного округа не менее 5 лет и имеющих педагогический стаж работы не менее 1 года), врачи, молодые инженеры и ученые. Кроме того, утверждено право названных категорий граждан в числе иных льготных категорий на получение субсидий с целью выплаты первоначального взноса на приобретение жилья.

Законодательно обеспечено формирование фонда арендного жилья на территории автономного округа, а также развитие накопительной ипотеки как еще одного способа решения жилищных вопросов.

Кроме того, отдельными нормами закона урегулировано предоставление жилых помещений в домах системы социального



обслуживания гражданам, являющимся получателями социальных услуг и признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

С принятием регионального Закона «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах...» в процессе его реализации также возникла необходимость совершенствования отдельных норм. Так, было установлено не включать в окружную программу капитального ремонта многоквартирные дома, физический износ которых превышает 70 процентов или совокупная стоимость работ, по капитальному ремонту которых превышает стоимость, установленную в автономном округе, а также дома, имеющие менее трех квартир.

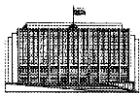
Принимая во внимание общественное мнение, законодательно отменены взносы на капитальный ремонт многоквартирных новостроек в течение пяти лет со дня сдачи дома в эксплуатацию.

Законодательно утверждена 50-процентная компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт инвалидам 1 и 2 групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов. Кроме того, отдельным категориям граждан, которым согласно законам автономного округа компенсируются в 50-процентном размере расходы по оплате коммунальных услуг, в том же размере компенсируются и взносы на капитальный ремонт.

В Югре использовано предоставленное федеральным законодательством право и установлена с 1 января текущего года компенсация расходов по уплате взносов на капитальный ремонт гражданам в возрасте 70-ти лет и старше в размере 50%, гражданам в возрасте 80-ти лет и старше – 100% расходов.

В целом же на сегодняшний день, и это следует подчеркнуть, в Югре предоставляется 76 мер социальной поддержки, которые обеспечены законодательно и финансово.

Следует отметить принятый в автономном округе Закон «О наказах избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Законом определена организация работы по выполнению наказов избирателей как одна из форм выражения и реализации воли и интересов населения, непосредственного участия граждан в управлении делами автономного округа и общества, укрепления связи Думы автономного округа с населением. Перечень наказов избирателей утверждается Думой ежеквартально, а финансирование, согласно Закону, предусматривается правительством Югры при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год. Благодаря данному законодательному акту окружные парламентарии принимают участие в оказании адресной помощи жителям и организациям Югры – многодетным семьям, пенсионерам и ветеранам, представителям



малочисленных народов Севера, учреждениям образования, здравоохранения, культуры и спорта.

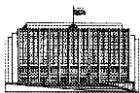
Как известно, у нашего региона есть своя специфика. Он является автономным округом, в котором проживают коренные малочисленные народы Севера, поэтому не могу не отметить важный в плане обеспечения их социально-экономического развития закон «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Он устанавливает порядок наделения субъектов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов (ханты, манси и ненцы) статусом факторий, а также условия предоставления факториям мер государственной поддержки органами государственной власти автономного округа. В целом приняты и действуют более 10 базовых законов, позволяющих сохранять и развивать традиционные отрасли хозяйства, язык, культуру и быт аборигенов Югры, предусматривающих конкретные меры социальной поддержки за счет средств бюджета автономного округа.

Не работа «для молодежи», а работа «с непосредственным участием самой молодежи».

Учитывая необходимость активизации молодежного ресурса политики для решения инновационных задач в современной России, в том числе для определения перспективы развития института парламентаризма, Дума Югры уделяет значительное внимание работе с молодежью. В первую очередь я имею ввиду деятельность Молодежного парламента. Это совещательный и консультативный орган при Думе автономного округа. Его основная функция – разработка предложений по совершенствованию законодательства автономного округа, затрагивающего права и законные интересы молодежи.

Значимыми направлениями работы Молодежного парламента за последнее время стали: подготовка предложений в Стратегию социально-экономического развития автономного округа до 2020 года, вопросы эффективности использования учреждений социальной сферы, экспертизы муниципальных молодежных программ и поиск решения проблем обеспеченности местами в детских садах, а также проект «Доходные дома». Данный проект хотел бы выделить особо, поскольку предложения по развитию арендного жилья, изложенные в этом проекте, фактически были включены в программу развития Югры до 2020 года.

На муниципальном уровне организованы и действуют молодежные объединения, представляющие собой молодежные парламенты при представительных органах муниципалитетов, молодежные советы при главах муниципальных образований либо общественно-молодежные палаты, но суть их одинакова – вовлечение молодого поколения в



общественно-политическую деятельность своего города, населенного пункта.

Достаточно большой блок Послания Президента России 2015 г. был посвящен серьезнейшей проблеме современности – борьбе с терроризмом и экстремизмом. Отмечу, что в Югре накоплен позитивный опыт межнациональных отношений, в том числе взаимоотношений с диаспорами, складывающимися в результате миграционных процессов, так как на протяжении целого ряда лет автономный округ продолжает оставаться привлекательным для проживания. Тем не менее, учитывая кратно обострившуюся ситуацию, сегодня необходимо пристальное внимание к любым проявлениям экстремизма и ксенофобии.

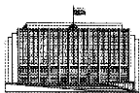
Таким образом, особое значение приобретает пропаганда толерантности в молодежной среде, воспитание истинных патриотических чувств. В этой связи не могу не отметить, что декабре 2015 г. Думой Югры принят Закон «О гражданско-патриотическом воспитании», являющийся законодательной основой данного направления деятельности. Работа по совершенствованию норм принятого Закона будет продолжена.

Взаимодействие на конструктивной основе

Дума Югры всегда была и остается открытой для любых форм сотрудничества с другими регионами. И это касается не только субъектов, входящих в Уральский федеральный округ. На сегодняшний день подписано около 40 соглашений о сотрудничестве с законодательными органами субъектов Федерации.

Что касается наших ближайших соседей – Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа, то у нас также заключен договор. Работает Совет Законодателей, заседания которого регулярно проходят в административных центрах регионов: Тюмени, Ханты-Мансийске и Салехарде, а в последнее время практикуется режим видеоконференцсвязи. Совет рассматривает программы, которые нуждаются в поддержке всех трех субъектов Федерации. Программа «Сотрудничество» успешно работает на пользу наших территорий. Она охватывает широкий спектр по финансированию проектов в области здравоохранения, сельского хозяйства, дорожного хозяйства, строительства жилья для северян.

В рамках достигнутых соглашений мы договорились с нашими соседями сотрудничать и взаимодействовать в вопросах законотворчества путем проведения совместных встреч, консультаций и переговоров, создания совместных рабочих групп по вопросам, представляющим взаимный интерес, осуществлять совместные программы и иные мероприятия, обмениваться специалистами. Мы сотрудничаем в области законотворчества, поддерживаем



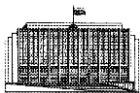
законодательные инициативы друг друга при внесении их в Государственную Думу.

Таким образом, хочу подчеркнуть, что взаимоотношения строятся на конструктивной и взаимовыгодной основе.

С Советом Федерации Федерального Собрания также заключено соглашение о взаимодействии, позволяющее осуществлять обобщение и анализ законотворческой работы субъекта на федеральном уровне с выявлением тенденций развития, с обсуждением болевых точек, что является одним из инструментов повышения качества законодательной работы регионального парламента. Расширение деловых и дружественных контактов, обмен конструктивным опытом – основные цели соглашения. Предусмотрены направления законотворческой деятельности, касающиеся различных сфер деятельности.

Также необходимо подчеркнуть, что ежегодно Думой Югры разрабатываются и реализуются планы мероприятий в соответствии с Посланиями Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации. Мероприятия последних лет предусматривали разработку и принятие законов автономного округа или внесение изменений в действующие законы в области государственного строительства, противодействия коррупции, бюджетного, финансового и кредитного регулирования, а также в сфере инвестиционной, социальной и жилищной политики, труда, образования и здравоохранения.

Я убежден, что законодательное регулирование основных сфер жизнедеятельности региона Дума автономного округа и в дальнейшем будет осуществлять в соответствии с приоритетами, направленными, в первую очередь, на повышение уровня благосостояния наших граждан.



РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

А.Г. Забозлаев, *заместитель
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

Изменения внешних политических и экономических условий в 2013-2015 гг. выступили в качестве катализатора дальнейшей модернизации производственных ресурсов и развития промышленной политики в целом по России. Именно это ускорило принятие закона о промышленной политике.



В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) на модернизации промышленного потенциала сконцентрировано внимание как минимум последние 10 лет.

Отмечаемое снижение темпов добычи нефти в силу объективных изменений в структуре извлекаемых запасов месторождений, недостатков ресурсных мощностей из-за постепенного истощения старых месторождений, замедления темпа ввода в эксплуатацию новых месторождений стало отправной точкой к поиску новых решений снижения степени зависимости от нефтегазодобычи.

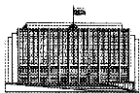
В числе первоочередных задач Правительства автономного округа выделено создание условий по достижению сбалансированного устойчивого развития и интенсивного роста экономики за счет ее модернизации и перехода к использованию инновационных технологий, а соответственно – повышение производительности труда и создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

В 2015 г. осуществлены институциональные преобразования в промышленной политике, направленные на формирование системы ее управления.

Сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы промышленной политики, векторные направления и система мер развития которой закреплены в Концепции промышленной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

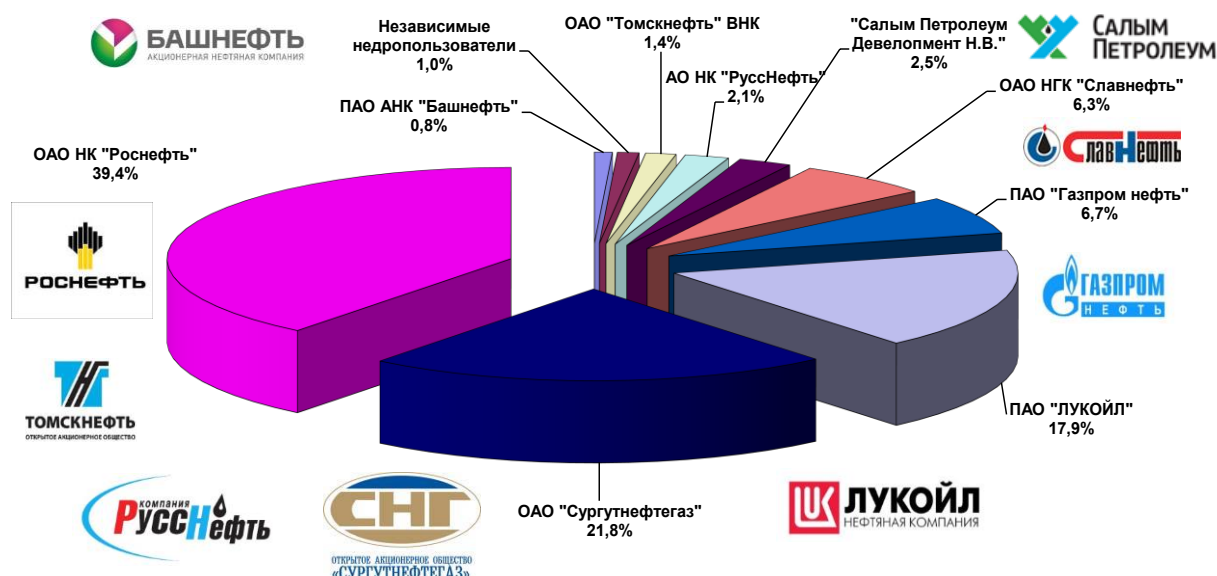
Механизм государственного регулирования правоотношений, функций и полномочий субъектов промышленной политики утвержден базисным документом – законом автономного округа.

В целях повышения эффективности проведения промышленной политики Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры заключено Соглашение о взаимодействии в сфере промышленной политики и политики в области торговой деятельности с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.



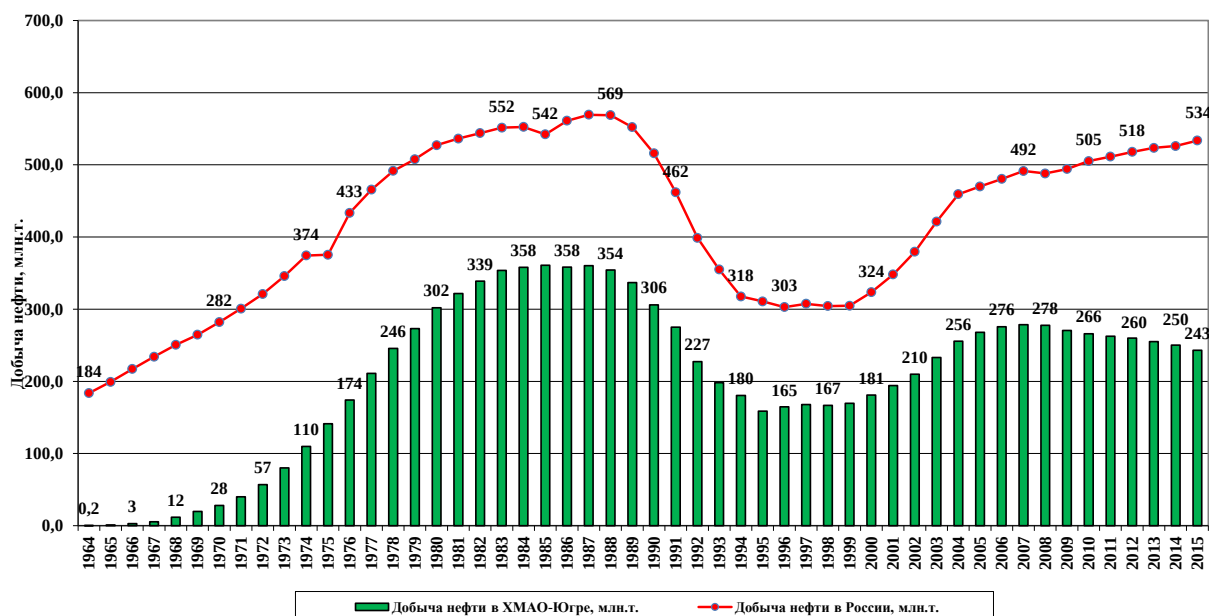
Нефтегазодобыча и нефтегазопереработка

Западная Сибирь является нефтегазодобывающим регионом с более чем полувековой историей. Добычу нефти на территории автономного округа на 1 января 2016 г. осуществляют 52 предприятия, 38 из которых входит в состав ВИНК, 14 – независимых компаний.

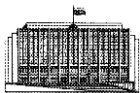


С начала разработки нефтяных месторождений на территории Югры добыто 11 млрд. тонн нефти.

В 2015 г. на территории автономного округа добыто 243,1 млн. тонн нефти – 45,6% общероссийского объема добычи. Вместе с тем, в этом же году продолжилась негативная тенденция снижения уровня добычи нефти, начавшаяся в 2008 г. Снижение добычи нефти в 2015 г. по сравнению с 2014 г. составило 7,3 млн. тонн (2,9%).



В 2015 г. на территории автономного округа введены в разработку



4 новых месторождения (с извлекаемыми запасами 110 млн. тонн категории ABC1+C2).

Объем эксплуатационного бурения в 2015 г. составил 13,5 млн. м, что на 0,9 млн. м (7,5%) больше, чем было пробурено в 2014 г. Введено в эксплуатацию 3548 новых добывающих скважин.

Падение добычи нефти – процесс закономерный для «зрелых» нефтегазодобывающих регионов.

В настоящее время практически у всех основных нефтегазодобывающих компаний, ведущих свою производственную деятельность на территории Югры, значительная часть месторождений находится на поздних стадиях разработки, которые характеризуются естественным снижением объема добычи нефти в связи с выработкой запасов и обводнением извлекаемой продукции, а вовлекаемые в разработку запасы уже не в состоянии компенсировать значительное сокращение добычи нефти.

Разведанные же запасы нефти на территории автономного округа распределены крайне неравномерно, значительные территории по сей день остаются слабо изученными.

Инфраструктура и нефтегазопереработка

Для обеспечения нефтегазодобычи на лицензионных участках в Югре с начала эксплуатации месторождений построено более 14 тыс. кустов скважин, 261 установка предварительного сброса пластовой воды, 515 кустовых насосных станций, более 15 тыс. групповых установок замера нефти, 342 дожимные насосные станции, более 75 объектов теплоэнергетики (газопоршневые и газотурбинные электростанции).

Общая протяженность сети трубопроводов на территории автономного округа (по данным эксплуатирующих предприятий) составляет 111 тыс. км (в том числе магистральные трубопроводы – 16,4 тыс. км).

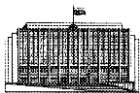
Нефтеперерабатывающими предприятиями Югры ежегодно перерабатывается до 6,0 млн. тонн нефти, производится до 1,8 млн. тонн различных видов топлива при глубине переработки – 30,7%.

На НПЗ Югры производятся следующие нефтепродукты:

- бензин газовый стабильный (около 900 тыс. тонн);
- автомобильный бензин (порядка 50 тыс. тонн);
- керосин авиационный ТС-1 (около 130 тыс. тонн);
- дизельное топливо (порядка 730 тыс. тонн);
- битум дорожный (порядка 30 тыс. тонн).

На период 2015-2020 гг. прогнозируется рост выпуска продукции на НПЗ с одновременным переходом на повышение качества моторного топлива.

Сургутский завод по стабилизации газового конденсата



им. В.С. Черномырдина ООО «Газпром переработка», который осуществляет переработку газового конденсата, является лидером по объему производства светлых нефтепродуктов на территории Югры.

За 2015 г. заводом переработано 9,1 млн. тонн газового конденсата, глубина переработки составила 99,8%.

В автономном округе на практике реализуется принцип полезного использования попутного нефтяного газа для создания новых источников и возможностей модернизации экономики. По темпам роста эффективного использования попутного нефтяного газа Югра является одним из лидеров в Российской Федерации.

В 2015 г. объем добычи попутного нефтяного газа составил 31,9 млрд. м³.

В 2015 г. недропользователями инвестировано в строительство объектов по повышению уровня использования ПНГ порядка 10 млрд. рублей, при этом построено – более 220 км газопроводов, 4 компрессорные станции, 4 газотурбинных электростанции, 1 газоперерабатывающий завод мощностью 900 млн. м³ в год. В целом объем инвестиций в развитие сектора ПНГ за последние 7 лет превысил 160 млрд. рублей.

Одним из инвестиционно-направлений полезного использования ПНГ в автономном округе является газопереработка.

Основная задача газоперерабатывающих предприятий – обеспечить максимальный прием и переработку попутного нефтяного газа, добываемого в регионе; получить товарную продукцию заданного качества и обеспечить ее доставку потребителям. Нефтяной газ поступает для переработки на ГПЗ, затем продукты его переработки (сухой газ, ШФЛУ) на Сургутские и Нижневартовскую ГРЭС, в систему магистральных газопроводов, Тобольский НХК. Часть подготовленного нефтяного газа используется для обеспечения нужд местных потребителей.

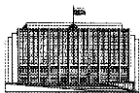
Даже при снижении уровня добычи нефти в последние годы объемы добычи газа и объемы газа, поставляемого на переработку, в Югре постоянно увеличиваются.

Объемы поступающего газа на газоперерабатывающие предприятия Югры ежегодно составляют порядка 24-25 млрд. м³.

Заводами производится продукция:

- сухой отбензиненный газ (более 21 млрд. м³);
- ШФЛУ (широкая фракция легких углеводородов) – более 4,7 млн. тонн;
- бензин газовый стабильный – около 300 тыс. тонн;
- сжиженный газ (пропан-бутан) – около 900 тыс. тонн.

Полученное сырье – это ценные ресурсы для нефтехимических производств с глубоким уровнем переработки. Развитие этого сектора



считается одним из стратегических направлений в автономном округе.

В итоге отмечу, что по оценкам экспертов, в промышленную разработку вовлечена только треть запасов, открытых на территории Югры, и несмотря на снижение объемов добычи нефти, а также учитывая существующий потенциал, на ближайшие десятилетия Югра останется основным нефтедобывающим регионом Российской Федерации.

Топливо-энергетический комплекс в среднесрочной перспективе останется ведущим звеном экономики Югры и России в целом. При этом развиваются и другие сектора экономики.

В целях диверсификации экономики усилия автономного округа направлены на первоочередное развитие и концентрацию основных административно-правовых, финансово-экономических ресурсов в территориально-отраслевых кластерах: нефтегазоперерабатывающем; лесопромышленном; горнопромышленном; туристско-рекреационном; агропромышленном.

Лесопромышленный комплекс Югры

Обеспеченность лесосырьевыми ресурсами объективно является конкурентным преимуществом Югры и позволяет осуществить выбор способов реализации имеющегося потенциала лесной отрасли.

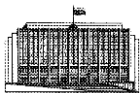
Запас древесины в автономном округе – 3,18 млрд. куб. м. Расчетная лесосека составляет 39,6 млн. куб. м, в том числе по хвойному хозяйству 20,1 млн. куб. м.

Объем ежегодной заготовки древесины предприятиями лесопромышленного комплекса превышает 2 млн. куб. м. без учета объема заготовки нефтесервисными компаниями (2-2,5 млн. куб. м).

На основании лесных аукционов заключено 120 договоров аренды лесных участков для заготовки 3 млн. куб. м древесины. Все предоставленные участки охвачены лесоустроительными работами.

За последние десять лет в лесопромышленную отрасль вложено более 10,0 млрд. рублей. В результате системных мер выстроена «цепочка» производств от лесозаготовки до переработки и утилизации отходов путем производства нового, альтернативного вида топлива – древесных гранул (пеллет). Повышается конкуренция, специализация и кооперация, взаимодействие всех основных участников – малых, средних и крупных предприятий, высших учебных заведений, что приведет к синергетическому эффекту.

Развитие лесопромышленного комплекса автономного округа в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года (далее Стратегия – 2030) рассматривается не только как важная народнохозяйственная задача по модернизации и диверсификации экономики региона, но также и как механизм решения социальных



вопросов территорий его присутствия.

Лесопромышленную деятельность в автономном округе осуществляют более 130 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Кластерный подход определен в качестве основного инструмента для достижения утвержденных в Стратегии - 2030 направлений в области развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса региона, в том числе решения задач по модернизации и диверсификации экономики региона.

Концентрация лесопромышленных предприятий на территории сопредельных муниципальных образований с большими запасами древесины при наличии тесных кооперационных цепочек позволила сформировать лесопромышленный кластер Югры (Устав зарегистрирован 06.12.2013).

Учредителями Кластера выступили автономное учреждение «Технопарк высоких технологий» и Некоммерческое Объединение «Фонд развития Югры».

В качестве якорного предприятия выступает АО «Югорский лесопромышленный холдинг», который является самым крупным и охватывает полный производственный цикл от освоения и восстановления лесов до выпуска высокотехнологичной продукции. Объем ежегодной заготовки и вывозки лесопродукции составляет до 600 тыс. куб. м в год, производства экспортного пиломатериала – 180 тыс. куб. м.

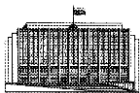
Структурный базис лесопромышленного комплекса сформирован крупными лесозаготовительными и лесоперерабатывающими предприятиями, в том числе с государственным участием. Практически половину Партнерства составляют представители малого и среднего предпринимательства.

В течение последних лет активно развиваются 3 промышленных комплекса плитного производства: АО «Югра-Плит» мощностью 265 тыс. куб. м древесностружечных плит (ДСП); ООО «Завод МДФ» мощностью 50 тыс. куб. м древесноволокнистых плит (МДФ); ООО «ЛВЛ – Югра» мощностью до 39 тыс. куб. м шпонируемого бруса (ЛВЛ) и клееной фанеры.

Участие всех предприятий кластера в технологических переделах позволяет осуществить переработку до 100% продукции лесопиления и отходов деревообработки, то есть обеспечить максимальное достижение синергии производства.

В течение 2015 г. реализованы меры по увеличению производительности предприятий и их устойчивому закреплению на рынке производства изделий из дерева и обработки древесины.

Завершено расширение производства ДСП на базе завода ОАО



«Югра-плит» со 150 до 265 тыс. куб. м в год (г. Советский). Реализуется проект по расширению линии ламинирования мощностью до 1 млн. кв. м в год, осуществляются пуско-наладочные работы.

Продолжено развитие лесопильного и лесозаготовительного дивизионов АО «Югорский лесопромышленный холдинг» на территории Советского района. В рамках проекта создан логистический центр «Автоматическая сортировочная линия по сухим пиломатериалам производительностью 150 тыс. куб. м в год» на производственной площадке Малиновского лесопильного завода АО «Югорский лесопромышленный холдинг». Инвестиционная емкость проекта – 528 912 тыс. рублей.

В общеотраслевом объеме отгрузки продукции деревообработки доля производства крупных предприятий Кластера (с государственным участием) составляет более 70%.

Такая особенность отраслевой структуры регионального лесопромышленного комплекса определяет модель управления его развитием на основе механизма государственно-частного партнерства и адресности мер государственной поддержки.

Ежегодный общий объем финансирования мероприятий по развитию лесопромышленного комплекса превышает 1,3 млрд. рублей, из которых до 700 млн. рублей привлекается за счет внебюджетных источников и инвестиционной деятельности предприятий ЛПК.

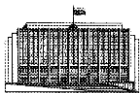
Поддержка инвестиционной деятельности и реализация программных мероприятий позволила создать 75 высокопроизводительных рабочих мест. При этом среднеотраслевая выработка на одного работающего в лесопромышленном секторе достигла 3,3 млн. рублей.

Организационная структура лесопромышленного кластера Югры приводится в соответствие требованиям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 в целях возможного применения к нему мер стимулирования в сфере промышленности.

В автономном округе создан значительный потенциал производственных мощностей в области деревянного домостроения, суммарная мощность которых позволяет производить до 100 тыс. кв. метров жилой площади домов заводского изготовления.

Производство деревянных домов заводского изготовления на территории Югры осуществляют предприятия: АО «Югорский лесопромышленный холдинг» (ООО «ЛВЛ – Югра», г. Нягань), ООО «Сургутмебель» (Сургутский район, п. Барсово), ООО «МПАС-Строй» (г. Белоярский), ООО «ПриоЭкоЛес» (Белоярский район), ОП «Завод каркасно-панельных конструкций» (г. Ханты-Мансийск).

Развитие деревянного домостроения рассматривается в качестве



альтернативной меры решения социальных жилищных вопросов, а также застройки труднодоступных населенных пунктов Югры. Ведется активный поиск потенциальных потребителей деревянного жилья среди иностранных партнеров. Достигнуты определенные договоренности с компаниями Индии.

Горнорудная промышленность

В качестве одного из механизмов замещения и создания новых производств рассматривается возможность развития горнопромышленного комплекса, который характеризуется сравнительно слабой степенью геологической изученности.

В целях вовлечения в оборот ресурсов твердых полезных ископаемых и развития горнопромышленного кластера автономный округ активно участвует в проектах межрегиональной кооперации. Один из них – «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Развитие горнопромышленного кластера согласуется с заявленной в Стратегии развития Уральского федерального округа до 2020 года перспективной зоной интенсивного освоения «Восточный склон Урала».

Природно-ресурсный потенциал автономного округа позволяет развивать горнорудный комплекс, в том числе на неосвоенных и слабоосвоенных территориях.

Территория автономного округа вдоль восточного склона Уральских гор обладает значительной минерально-сырьевой базой твердых полезных ископаемых.

Выявлены запасы черных и цветных металлов, благородных металлов, а также неметаллических полезных ископаемых.

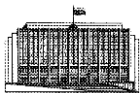
На территории Березовского района ведутся геологоразведочные работы по изучению состояния запасов минерально-сырьевой базы и подготовки ввода ряда месторождений в эксплуатацию.

Согласно результатам ранее проведенных поисковых и поисково-оценочных работ на территории Советского района установлено месторождение запасов титан-циркониевой россыпи на 5 участках Умытинской площади, оцениваемой в пределах 13,5 кв. км. При этом суммарные прогнозные ресурсы категории Р1 составили свыше 43,3 млн. куб. м. Геологические характеристики предполагают добычу рудных песков открытым карьерным способом.

Развитие сырьевой базы на территории Югры будет способствовать рациональному решению вопросов импортозамещения ввозимого в Российскую Федерацию сырья.

Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс является приоритетным и стратегически важным сектором экономики Российской Федерации. Всесторонняя поддержка и дальнейшее развитие отечественного агропрома особенно актуальны в период реализации политики



импортозамещения и обеспечения внутренней продовольственной безопасности и стабильности.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре проводится целенаправленная политика поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Югры от 9 октября 2013 года № 420-п, которая в значительной мере способствует поддержке сельскохозяйственного производства, позволяет увеличивать производственные показатели хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Югры.

Племенное животноводство

Одним из перспективных направлений в агропромышленном комплексе Югры является племенное животноводство.

В 2015 г. в автономном округе разведением племенного животноводства занимались два предприятия, имеющие статус племенного репродуктора.

В 2015 г. ООО «Богдашка» осуществлен закуп и трансплантация 60 эмбрионов крупного рогатого скота голштинской породы канадской селекции с продуктивностью 12,0-15,0 тонн молока в год.

В целях увеличения продуктивности и племенных качеств имеющихся стад сельскохозяйственных животных товаропроизводителями округа в 2015 г. приобретено 314 голов племенного скота, в том числе крупного рогатого скота – 179 голов и свиней – 135 голов.

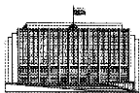
Молочное скотоводство

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре развито молочное скотоводство как одна из основных отраслей животноводства, главной задачей которой является увеличение валового производства социально значимой сельскохозяйственной продукции – молока и молочных продуктов. Перспективой развития отрасли предусматривается рост поголовья коров и повышение их продуктивности.

Основные мероприятия по реализации Программы в молочном скотоводстве направлены на сохранение динамики роста производства молока, а также улучшения племенных качеств животных.

На 1 января 2016 г. поголовье коров во всех категориях хозяйств – 6571 голова, что составило 100,1% к соответствующему периоду прошлого года.

В 2015 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями



произведено 26,783 тыс. тонн молока.

Надой на одну фуражную корову в автономном округе составил 4075,0 килограммов.

Свиноводство

На 1 января 2016 г. поголовье свиней во всех категориях хозяйств составило 50622 головы, в крестьянских (фермерских) хозяйствах этот показатель составил 44713 голов или 88,3% от общего поголовья свиней в автономном округе.

В 2015 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями произведено мяса (скота и птицы) в живом весе – 16,5 тыс. тонн.

Птицеводство

Птицеводство в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре активно развивается и направлено, прежде всего, на производство диетического куриного и перепелиного яйца и мяса птицы.

На 1 января 2016 г. поголовье птицы во всех категориях хозяйств составило свыше 295 тыс. голов.

Система ведения хозяйства с учетом экономических и климатических условий напрямую влияет на перспективное развитие регионального птицеводства. За 2015 г. во всех категориях хозяйств произведено 46990 тыс. штук яиц, что на 14335 тыс. штук больше, чем в 2014 г.

В 2015 г. в сельскохозяйственных организациях и К(Ф)Х произведено 10745,0 тыс. штук перепелиных яиц, что на 4360,3 тыс. штук больше, чем в 2014 г.

Условием успеха для регионального птицеводства является повышение продуктивности птицы, строгий контроль себестоимости, расширение ассортимента и производство продукции высокого качества.

Пушное звероводство

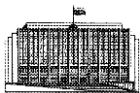
Клеточное пушное звероводство является одной из традиционных отраслей северных регионов.

Звероводство – отрасль животноводства по разведению в неволе ценных пушных зверей для получения шкур. Основным объектом звероводства в автономном округе является серебристо-черная лисица.

Развитие отрасли способствует обеспечению занятости населения и повышению уровня жизни сельских жителей.

В 2015 г. клеточным звероводством в автономном округе занято три сельскохозяйственных предприятия. Поголовье серебристо-черных лисиц на конец 2015 г. составило 1791 голову или 104,8% к уровню 2014 г.

Для сохранения отрасли звероводства в 2015 г. из средств бюджета автономного округа сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлена субсидия за реализованную шкурку серебристо-черной лисицы в размере 3,96 млн. рублей.



Оленеводство

Северное оленеводство – важнейшая отрасль животноводства Крайнего Севера. Уникальность северного оленеводства в том, что оно до настоящего времени остается не только отраслью сельского хозяйства, но и образом жизни семей оленеводов.

С целью сохранения традиционного уклада жизни и занятости народов Севера в Программе предусмотрены меры по поддержке северного оленеводства.

На 1 января 2016 г. поголовье оленей во всех категориях хозяйств составило – 38532 головы, что соответствует уровню прошлого года.

Поголовье оленей в общественном секторе (СХП, НО, КФХ) составляет 24437 голов.

В 2015 г. в оленеводческих стадах автономного округа Ветеринарной службой Югры проводились масштабные мероприятия по учету, вакцинации, обработкам и «чипированию» имеющегося поголовья северных домашних оленей. Реализация мероприятий позволит исключить ошибки, дублирование в вопросах государственной поддержки развития отрасли северного оленеводства.

Растениеводство

Растениеводство в автономном округе представлено следующими основными видами производств: картофелеводство, овощеводство открытого и защищенного грунта и кормопроизводство.

Посевная площадь в хозяйствах всех категорий в 2015 г. составила 6977 гектаров.

В 2015 г. валовый сбор овощей открытого грунта составил 10,78 тыс. тонн; валовый сбор картофеля – 74,8 тыс. тонн; валовый сбор овощей защищенного грунта – 7,3 тыс. тонн.

Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств

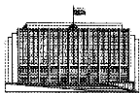
Крестьянские (фермерские) хозяйства – это наиболее динамично развивающаяся категория организаций агропромышленного комплекса. За последние пять лет наблюдается постоянный рост в создании данной категории хозяйств. По состоянию на 1 января 2016 г. общее количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 673, в 2015 г. создано 20 новых хозяйств.

За пять лет количество крестьянских (фермерских) хозяйств увеличилось в 1,28 раз.

Как и в предшествующий период, по результатам 2015 г. лучшие показатели производства животноводческой продукции продемонстрировали крестьянские (фермерские) хозяйства. Они произвели:

мяса – 11381 тонну – 69,0% от общего объема, произведенного в округе;

молока – 15974 тонны – 59,5% от общего объема, произведенного



в округе;

яйца – 12790 тыс. шт. – 27,2% от общего объема, произведенного в округе.

Обновление материально-технической базы и внедрение современных технологий играют важную роль в увеличении объемов производства.

В 2015 г. оказана государственная поддержка на развитие материально-технической базы малых форм хозяйствования в сумме 75,3 млн. рублей, в результате чего на территории автономного округа введено в эксплуатацию (построено, приобретено, модернизировано) 13 объектов сельскохозяйственного назначения (4 свиарника на 500 голов, 3 животноводческих помещения на 250 голов, 2 птичника на 600 голов, молочно-товарная ферма, модернизированы свиарник и колбасный цех).

В 2015 г. из средств федерального бюджета и бюджета автономного округа профинансировано грантов на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных ферм в размере:

федеральный бюджет – 21,68 млн. рублей;

бюджет автономного округа – 32,68 млн. рублей.

В 2015 г. проведено четыре конкурса по предоставлению грантов, на которых рассмотрено 20 проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств и 8 проектов развития семейных животноводческих ферм. В результате проведения конкурсов предоставлены гранты: 4 – на развитие семейных животноводческих ферм; 11 – на поддержку начинающих фермерских хозяйств.

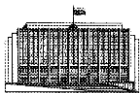
Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представляют организации различных форм собственности: индивидуальные предприниматели, акционерные общества и национальные общины коренных малочисленных народов Севера, осуществляющие деятельность в сфере промышленного рыболовства, аквакультуры (рыбоводства), рыбопереработки, организации спортивного и любительского рыболовства.

Всего в отрасли занято 2 067 человек.

В 2015 г. по данным Нижнеобского территориального Управления Росрыболовства улов рыбы составил 12,436 тыс. тонн (118,8% к уровню прошлого года). Производство пищевой рыбной продукции составило 15,5 тыс. тонн (или 107,5% к аналогичному периоду прошлого года).

Ежегодно под контролем постоянно действующей комиссии по осуществлению государственного контроля выполнения мероприятий (работ) по искусственному воспроизводству и акклиматизации водных биоресурсов для государственных нужд на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проводится комплекс



мероприятий по восстановлению запасов ценных видов водных биологических ресурсов за счет выпуска жизнестойкой молоди.

В 2015 г. произведено зарыбление личинками сиговых видов для подращивания и последующего выпуска жизнестойкой молоди в магистраль реки Обь, Иртыш и Северной Сосьвы следующих водоемов Югры: рыбопитомник Зимний сор, Богомоловский сор, Сотниковская старица, Ближний Саргатский сор, Дальний Саргатский сор, Маткинский сор, рыбопитомник «Ванзетурский».

Всего показатель зарыбления в 2015 г. составил 464,4 млн. личинок сиговых: муксун – 28,3 млн. шт., пелядь – 434 млн. шт., сиг – пыжьян – 2,1 млн. шт.

Инвестиции АПК

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализуются два инвестиционных проекта, включенных в перечень, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 5724п-П16:

1. Реконструкция и запуск в эксплуатацию объекта «Рыборазводный завод по воспроизводству ценных видов рыб в Средней Оби в городе Ханты-Мансийске».

Целью реализации инвестиционного проекта является создание высокотехнологического товарного выращивания ценных промысловых рыб и решения экологических задач (искусственное воспроизводство) по сохранению водных биоресурсов с частичным перепрофилированием завода под товарное производство рыбы и икры ценных видов рыб Обь-Иртышского рыбохозяйственного бассейна.

При выходе завода на проектную мощность воспроизводство молоди рыб составит до 70 млн. шт. ежегодно.

2. Высокотехнологичный тепличный комплекс АО «Агрофирма» в д. Ярки Ханты-Мансийского района площадью 8,5 га.

На предприятии с 2015 г. осуществляется производство овощей закрытого грунта. По состоянию на 1 января 2016 г. тепличным комплексом произведено 1506,6 тонн овощной продукции, в том числе:

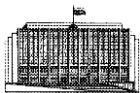
- томаты – 280,5 тонн;
- зеленые культуры – 58,5 тонн;
- огурцы – 1167,6 тонн.

В 2015 г. из средств федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат по созданию и/или модернизации тепличного комплекса предприятию профинансировано 103,9 млн. руб.

В 2016-2019 годах запланировано строительство второй очереди тепличного комплекса АО «Агрофирма» площадью 5,35 га.

Приоритеты промышленной политики

Целью промышленной политики Югры является повышение уровня промышленного потенциала автономного округа путем формирования



высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной промышленности, направленной на диверсификацию экономики автономного округа и повышение уровня жизни его населения.

Приоритетными задачами, направленными на достижение цели промышленной политики на долгосрочную перспективу являются:

1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования автономного округа;

2) создание условий для повышения конкурентоспособности промышленности автономного округа;

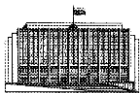
3) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов, исходя из темпов, опережающих их старение;

4) создание условий, способствующих повышению активности субъектов деятельности в направлениях внедрения результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;

5) формирование кадрового промышленного потенциала автономного округа.

Исходя из поставленных целей и задач, учитывая постоянно меняющуюся макроэкономическую конъюнктуру на внутренних и внешних рынках, основными отраслями для развития промышленного производства в долгосрочной перспективе должны стать: топливно-энергетический, нефтегазохимический, лесопромышленный, агропромышленный, горнопромышленный комплексы, производство строительных материалов.

Это позволит усилить кластеризацию экономики Югры, сместив акценты в сферу обрабатывающих отраслей, имеющих наиболее благоприятные условия для создания высокопроизводительных рабочих мест, таких, как нефтехимия, газопереработка, деревообработка.



ЮГРА – ТЕРРИТОРИЯ ДЕТСТВА!

А.А. Путин, *заместитель
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

2016 год в Югре объявлен главой региона Натальей Комаровой Годом детства. Главными жителями нашего округа являются маленькие югорчане, для них в регионе строят современные детские сады, школы, спорткомплексы, центры дополнительного образования, красивые площадки во дворах. Вместе с тем, правительство Югры видит актуальные задачи, которые еще предстоит решить.



Реализовать потенциал, позаботиться о здоровье, помочь с интеграцией в общество детям с особенностями здоровья – это лишь краткий перечень обозначенных задач. И цель этого Года – мобилизовать все силы и ресурсы.

Год детства призван еще раз обозначить взрослым – родителям, наставникам, специалистам в разных областях жизнедеятельности важность и приоритетность участия в воспитании и развитии подрастающего поколения.

Безусловно, до объявления Года детства обеспечение благополучия детей в Югре являлось одним из приоритетных направлений деятельности Правительства автономного округа, так, в 2015 г. в автономном округе уже были определенные достижения в данном направлении.

На момент начала реализации Указа Президента Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 7 мая 2012 года № 599 (в части достижения к 2016 г. 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет) очередность в дошкольные образовательные организации для детей указанной возрастной категории составляла 22 203 ребенка.

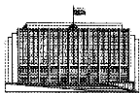
За период 2012-2015 г. в Югре создано 28 842 мест, в том числе:

13 492 места за счет оптимизации функционирующих помещений в соответствии с нормами СанПиН;

14 079 мест за счет строительства 76 объектов дошкольного образования;

1 271 место за счет развития сети негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

Для решения вопроса обеспечения детей услугами дошкольного образования в Югре также реализуется ряд пилотных проектов, направленных на развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования, в частности, автономный округ одним из



первых субъектов Российской Федерации ввел сертификат на получение дошкольного образования. В бюджете автономного округа на эти цели предусмотрено в 2016 г. более 35,0 млн. руб., на 01.06.2016 г. сертификат получили уже более 1509 человек.

Комплекс этих мероприятий позволил достичь показателя 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа.

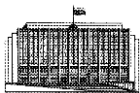
Югра стала пилотным регионом внедрения «Новой модели системы дополнительного образования детей», открылись два первых в России технопарка-кванториума, в которых дети смогут осваивать множество компетенций, на 15% увеличился охват кружковой работой на базе общеобразовательных организаций.

Реализация мер демографической политики, мероприятия по укреплению здоровья населения, совершенствование службы родовспоможения в комплексе с мерами по государственной поддержке семей, оказали положительное влияние на динамику демографических процессов в автономном округе. В 2015 г. родилось 26 864 детей. Показатель младенческой смертности составил 4.9 на 1000 родившихся, что позволило Югре войти в группу субъектов Российской Федерации с наименьшими показателями младенческой смертности.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению автономного округа осуществляются мероприятия по диагностике, лечению, профилактике заболеваний, включая проведение профилактических прививок, профилактических осмотров и диспансерного наблюдения, в том числе здоровых детей. Гарантировано оказание амбулаторной и стационарной медицинской помощи детям в муниципальных лечебно-профилактических учреждениях, а также высокотехнологичной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения. Медицинская помощь детям организована в 69 медицинских организациях 820 врачами-педиатрами, включая 100 врачей-неонатологов.

Обеспеченность врачами педиатрами в автономном округе, включая врачей-неонатологов, составляет 22,2 на 10000 детского населения (по РФ – 19,05 за 2013 г.).

Сформированная в Югре система работы с гражданами, желающими принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без родительского попечения, включая подготовку и сопровождение замещающих родителей, своевременное и в полном объеме обеспечение государственных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки позволили достичь по итогам 2015 г. следующих показателей в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних:



- 98,6% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях граждан;

- в 2,1 раза сократилось количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных и воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (84 ребенка, в 2014 г. – 179).

С июля 2015 г. внедряется технология выявления и оказания благотворительной помощи малообеспеченным семьям с детьми. Во всех муниципальных образованиях автономного округа организовано ведение реестров малообеспеченных семей с детьми, готовых принять благотворительную помощь и благотворителей (физических, юридических лиц), желающих оказать поддержку гражданам, нуждающимся в получении социальной помощи.

В 2015 г. численность детей, подростков и молодежи в возрасте до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 261 556 человек или 57,8% от общего количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Югре, или 83,9% от граждан в возрастной категории от 3 до 18 лет, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, что соответствует общероссийскому показателю.

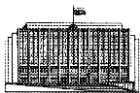
Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-оздоровительном комплексе «Готов к труду и обороне» начиная с 2015 г. в общеобразовательных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организован прием нормативов Комплекса ГТО, создана и развивается система школьных спортивных клубов.

Вовлечение детей и молодежи Югры в активную культурно-образовательную жизнь региона путем формирования мотивации к познанию, творчеству, приобщению к ценностям и традициям культуры русского народа является магистральным направлением Года детства.

Одними из наиболее важных направлений культурной политики автономного округа в Год детства станет решение вопросов, поставленных Президентом Российской Федерации в Указах от 7 мая 2012 года и от 7 октября 2015 года № 503 «О проведении в Российской Федерации Года русского кино».

Приоритетными направлениями остаются бесплатное посещение всех видов учреждений культуры для детей-сирот, детей-инвалидов, бесплатное посещение музеев региона детьми до 18 лет.

С учетом предложений профильных ведомств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социального развития, здравоохранения в автономном округе был сформирован организационный комитет и подготовлен план основных мероприятий по



подготовке и проведению в 2016 г. в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре года Детства, в который вошло 108 мероприятий по наиболее крупным и значимым направлениям поддержки детей:

- патриотическое воспитание детей;
- профориентация, дополнительное образование детей;
- поддержка семьи и детства;
- поддержка детей с особыми потребностями, здоровьесбережение;
- выявление, поддержка и сопровождение одаренных детей (образование, культура, спорт);
- развитие и поддержка деятельности детских общественных объединений, лидерство;
- творческие инициативы наставников;
- развитие инфраструктуры для детей.

Необходимо отметить, что формы работы с детьми в Год детства в большей степени традиционны. Это проведение творческих спортивных и образовательных мероприятий. Ребятам хорошо знаком данный формат мероприятий, и они с большой охотой в них участвуют. Вместе с тем, в этом году мы постарались максимально привлечь к проведению мероприятий представителей общественности, некоммерческих организаций, что является интересным как для самих детей, так и содействует решению задачи большей интеграции общества и государства в решении наиболее значимых социальных задач.

К слову сказать, проект плана мероприятий прошел широкое общественное обсуждение, по итогам которого представителями общественности было направлено более 200 предложений – все они были рассмотрены при подготовке итоговой редакции плана.

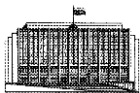
В соответствии с намеченными сроками в Югре проведено уже более 50 мероприятий.

Поддержка семьи и детства.

Актуальность данного направления обусловлена задачей социальной поддержки семьи, которая является основным приоритетом реализации социальной политики, как в Югре, так и в целом в России.

В целях распространения положительного опыта семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошел региональный творческий конкурс замещающих семей «Когда сердца живут одной судьбой», в котором приняли участие 31 замещающая семья.

Для продвижения ценностей ответственного родительства, повышения коммуникативной и правовой культуры в Югре проведена региональная конференция, где родители смогли принять участие в семинарах и дискуссионных площадках «Пространство развития ребенка», «Логопедическая помощь детям, страдающим аутизмом»,



«Безусловное принятие ребенка», «Песочная терапия в осознанном подходе к воспитанию детей», подискутировать на секциях «Социальные модели поведения в традиционной культуре», «Кинезиология как метод решения психологических проблем», «Ребенок – пространство развития». В первый день работы конференции ее участники окунулись в атмосферу семейного праздника «Благовест», который стал своеобразной площадкой демонстрации методов работы с семьями в условиях общественной организации.

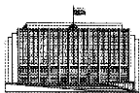
Патриотическое воспитание детей.

К формированию перечня мероприятий в данном направлении было уделено большое внимание, так как патриотическое воспитание выступает основополагающим социальным фактором укрепления российской государственности, консолидации российского общества, обеспечения национальной безопасности. Автономный округ принял активное участие в общероссийских акциях, таких, как «Георгиевская ленточка», к проведению которой было привлечено 1 280 волонтеров, а количество распространенных георгиевских ленточек превысило 56 000 штук, «Вахта памяти», которая была торжественно открыта Ханты-Мансийским региональным отделением ООД «Поисковое движение России». В период с апреля по май 2016 г. поисковым отрядам автономного округа («30 рота Югры», «Ветер времени», «Следопыт», «Поколение», «Подвигу память», «Подвиг», «Хранители», «Марш-бросок», «Югорская звезда», «Самотлор», «Поиск», «Огонь памяти», «Долг») удалось осуществить 3 поисковые экспедиции (г. Севастополь, Волгоградская область, Новгородская область) и поднять останки 21 бойца с для последующей организацией перезахоронения со всеми почестями.

В течение мая 2016 г. проведены окружные конкурсы социальных видеороликов и конкурс чтецов о Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в которых приняло участие более 300 юных югорчан.

Важным звеном при проведении мероприятий патриотической направленности в год детства можно обозначить проведение окружного кинофестиваля «Киноленты, обожжённые войной», посвящённого 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Так, в городе Сургуте в образовательных учреждениях города было проведено 6 кинолекториев. Школьники узнали про один из символов блокадных дней Ленинграда – Дневник Тани Савичевой. Страшному дневнику, в котором она заполнила всего 9 страниц. Как известно, в этом дневнике нет описаний переживаний и мучений, которые пришлось преодолевать семье Тани и прочим жителям города. Но по своему трагизму он превосходит произведения самых великих писателей.

За период проведения окружного кинофестиваля «Киноленты, обожжённые войной» в 2016 г. состоялось 4 творческие встречи,



150 киносеансов, количество посещений составило 7 000 кинозрителей (из них 2 300 детей).

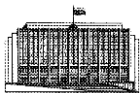
Профориентация, дополнительное образование детей

Проведение профессиональных проб для школьников на базе профессиональных образовательных организаций и реализация межведомственной акции «Твоя профессия – твоё будущее». Профессиональные пробы в 2016 г. ориентированы на ознакомление обучающихся с востребованными на рынке труда Югры профессиями.

В 2015 г. автономный округ выступил как пилотный регион внедрения инициативы «Новая модель системы дополнительного образования детей» автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Она нацелена на развитие научно-технического творчества, выращивание юных «Кулибиных» в стратегически значимых для страны отраслях. Для этого создается новая материально-техническая база. В ноябре 2015 г. в Югре открылись первые в России два детских технопарка – в Ханты-Мансийске и Нефтеюганске, рассчитанные на работу с 1 200 школьниками в год. Они оборудованы по последнему слову техники, ориентированы на освоение технологических основ «профессий завтрашнего дня» – в области робототехники, нейротехнологий, прикладной информатики, авиастроения и космонавтики. Каждый из них приобретет компетенции, от которых напрямую зависит технологическое лидерство нашей страны в 21 веке, её способность вырабатывать инновационные продукты и научные открытия. В течение 2016 г. мы планируем открыть третий детский технопарк в Югре в городе Югорске при поддержке опорного инвестора проекта ООО «Газпром трансгаз Югорск».

Поддержка детей с особыми потребностями, здоровьесбережение

В целях укрепления духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привлечения общества к вопросам воспитания и творческого развития детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Ханты-Мансийске состоялся окружной фестиваль творчества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Созвездие». В Фестивале приняли участие 40 детей, в том числе 30 детей, воспитывающихся в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей. Дети двух возрастных категорий (6-12 лет, 13-17 лет) представили свои творческие способности в 5 номинациях (вокальная, театральная, литературная, хореографическая, мода). По итогам Фестиваля определены 28 призовых мест, дети награждены дипломами с символикой Фестиваля и ценными призами.



Проведена региональная олимпиада школьников по трудовому обучению среди обучающихся, воспитанников государственных образовательных организаций (с умственной отсталостью). На участие в Региональной олимпиаде были представлены 22 заявки: 11 обучающихся – по направлению «Столярное дело» и 11 обучающихся – по направлению «Швейное дело».

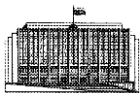
Кроме того, именно в год детства в Югре создан Ресурсный центр образовательных технологий (навигатор образовательных технологий) по работе с детьми с особыми образовательными потребностями». К слову сказать, всего в Югре будет создано не менее 4-х пилотных опорных образовательных центров, обеспечивающих работу с детьми с особенностями развития, на интернет-портале «Школлеги» функционирует клуб «Мобильный педагог» с рубриками: «Вопрос-ответ», «Он-лайн консультирование», «Методическая страничка», где родители и педагоги автономного округа могут задать проблемные вопросы по воспитанию и обучению детей с ОВЗ, детей-инвалидов в условиях инклюзии.

Выявление, поддержка и сопровождение одаренных детей (образование, культура, спорт).

В соответствии с программой XIV Международного фестиваля кинематографических дебютов «Дух огня» прошел открытый конкурс микрофильмов «ЧелоВечность», который в этом году получил статус международного, представлены две работы из Сирийской Арабской Республики. Всего для участия в конкурсе поступило 71 заявка из городов Иркутска, Томска, Ялты, Челябинска, Ижевска, Оренбурга, Верхнеуральска, Новосибирска, Уфы, а также городов и поселков Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На основании решения жюри объявлены победители конкурса микрофильмов: жительница Нягани Лилия Асадулина за работу «Мы просто другие» и жительница Ханты-Мансийска Залия Шайхутдинова за фильм «Когда, если не сейчас?». Награды вручили Губернатор Югры Наталья Комарова и полномочный представитель президента России в УрФО Игорь Холманских.

Югра активно принимает участие в реализации Всероссийского проекта «Конкурс-выставка детского творчества «Мы в ответе за тех, кого приручили». В год детства, за 6 месяцев 2016 г., на конкурс поступило уже без малого 1429 работ из 23 регионов РФ, из Казахстана и Эстонии.

В целях развития творческих талантов детей организовано проведение окружного фестиваля детского анимационного творчества «Я - ребёнок, Я - творец», в программу которого вошло проведение мастер-классов для детей с профессиональными мультипликаторами. Мастер-классы были организованы в ходе работы выставки



«Информационные технологии для всех» восьмого международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС прошедшего в городе Ханты-Мансийске.

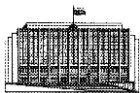
Также на площадке выставки восьмого международного IT-Форума впервые в автономном округе прошел финал открытого фестиваля проектов «Космическая Одиссея – Югра-2016», в ходе которой состоялась защита проектов учащихся, направленных на создание продуктов или услуг, которые потенциально могли бы в будущем помочь жителям Земли освоить соседние планеты. Участникам предлагалось выполнить проектные задания по шести направлениям: изучение космоса, транспорт, энергия, жилище и жизнеобеспечение, защита и питание. В мероприятии приняли участие проектные команды учеников 2-10 классов, их родители, педагоги, представители администраций образовательных организаций, а также привлекаемые научные руководители и консультанты.

В год детства претерпела изменения концепция традиционного окружного фестиваля «Дни науки» - значительно расширился спектр научных направлений, что, в свою очередь, привело к увеличению количества мероприятия фестиваля и форм их проведения, в ходе «Дней науки» организовано проведение Окружного физико-математического турнира для обучающихся, который собрал более 400 школьников.

В сфере физической культуры и спорта - фестиваль спорта «Дети Югры», окружные финальные соревнования по плаванию «Детская Лига плавания Югры», открытое первенство г. Ханты-Мансийска среди мальчиков и девочек «День юного пловца» с охватом более 500 человек.

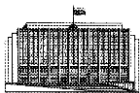
В целях развития и поддержки деятельности детских общественных объединений, лидерства в автономном округе запланировано проведение мероприятий с участием детских и молодежных общественных объединений: окружной форум юных граждан, реализация конвейера молодежных проектов в номинации «Поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов», реализация окружного молодежного проекта «Учеба для Актива Региона», проведение окружного слета волонтеров, окружная передвижная выставка-конкурс «Молодежь 21 века против...» и другие.

В целях реализации мероприятий по направлению «Развитие инфраструктуры для детей» до конца 2016 г. в автономном округе планируется завершить строительство 22 дошкольных образовательных организаций общей мощностью 4 315 мест, 8 комплексов «Школа – детский сад» на 1 205 учащихся, 4 общеобразовательных организации на 982 места, 2 учреждений дополнительного образования детей в



сфере культуры и искусства на 900 мест, а также «Физкультурно-спортивного комплекса с ледовой ареной» в городе Мегионе.

Подводя итог краткого обзора реализованных мероприятий Года детства, хочется выразить надежду на то, что усиленная работа, проводимая нами, взрослыми, в этот особенно значимый год для юных югорчан принесет свои плоды. А каждый, кому тема детства не чужда, сможет найти в ней для себя и своих детей интерес, мотив и стимул для развития!



ЭКОНОМИКА, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОЙ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

П.П. Сидоров, директор
Департамента экономического
развития – заместитель
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее автономный округ, Югра) расположен в центральной части Западно-Сибирской равнины, занимает стратегическое положение на пересечении транспортных (автомобильных, железнодорожных, воздушных, трубопроводных и т.д.) коридоров, которые связывают северную и южную, а также западную и восточную части страны.

Югра была и остается крупнейшим нефтедобывающим районом Российской Федерации и мира, регион-донор, занимающий первое место среди субъектов Российской Федерации по добыче сырой нефти (около 50% общероссийского объема за 2015 г.) и выработке электроэнергии (8,0%).

В мировом масштабе доля добычи нефти в Югре – около 6,0%. По объему годовой добычи нефти округ уступает только Саудовской Аравии и США.

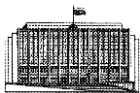
Югра традиционно входит в тройку лидеров среди регионов Российской Федерации по таким макроэкономическим показателям, как: добыча газа, объем промышленного производства, объем инвестиций в основной капитал, поступление налогов в бюджетную систему Российской Федерации (доля автономного округа в общем объеме налогов и сборов, собранных на территории Российской Федерации, традиционно составляет не менее 15,0%).

Ресурсы автономного округа обеспечивают энергетическую безопасность страны, создают необходимую базу для дальнейшего развития хозяйственного комплекса, лежат в основе ее экспортного потенциала.

Хозяйствующими субъектами произведено около 8,0% от общего объема произведенной промышленной продукции в России.

Экономика Югры характеризуется доминированием нефтегазодобычи, в структуре валового регионального продукта этот вид деятельности занимает более 60%.

Большой объем по добыче нефти принадлежит ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО НК «ЛУКОЙЛ». Эти три компании добывают 79,0% всей нефти округа.



На предприятиях, занимающихся нефтегазодобычей и смежных с ней отраслей, работает более 25% экономически активного населения автономного округа.

С начала разработки нефтяных месторождений на территории Югры накопленная добыча нефти составила на 1 апреля 2016 г. 11027,8 млн. тонн.

Это серьезный рубеж, достигнутый благодаря усилиям трех-четырех поколений геологов, нефтяников, разработчиков, строителей, без участия которых было бы невозможно становление топливно-энергетического комплекса округа, который в среднесрочной перспективе останется ведущим звеном экономики Югры и России в целом.

При этом развиваются и другие секторы экономики.

Электроэнергетика. В 2014 г. в эксплуатацию были введены знаковые объекты: третий энергоблок Нижневартовской ГРЭС мощностью 410 Мегаватт и Няганская ГРЭС.

Няганская ГРЭС – крупнейший инвестиционный проект Fortum. Электростанция уникальна во всем: от проекта до решений. После открытия станция стала самой большой тепловой станцией в мире, работающей в широтах севернее 62°. Сверхновая электростанция России – ключ к дальнейшему освоению Западной Сибири и Полярного Урала, богатого запасами минерального сырья.

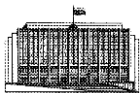
Развивается «малая» энергетика, представленная газотурбинными и газопоршневыми электростанциями, которые обеспечивают электроэнергией и теплом предприятия нефтегазового комплекса.

Нефтегазопереработка. На территории автономного округа действуют 6 нефтеперерабатывающих и 9 газоперерабатывающих предприятий, которыми за 2015 г. переработано около 6,0 млн. тонн нефти и произведено 1,8 млн. тонн нефтепродуктов, 24,4 млрд. куб. м попутного нефтяного газа.

Уровень использования попутного нефтяного газа в 2015 г. составил 94,0%, а по итогам января-марта 2016 г. уже составляет 95,8%.

ОАО «Газпром нефть» и ПАО «СИБУР» в сентябре 2015 г. ввели в эксплуатацию Южно-Приобский газоперерабатывающий завод. Мощность переработки Южно-Приобского ГПЗ – 900 млн. куб. м попутного нефтяного газа в год. Численность работающих – 250 человек. Объем инвестиций – 14,7 млрд. рублей. Завод будет ежегодно производить 350 тыс. тонн ШФЛУ и 750 млн. куб. м сухого от бензинового газа – ценного сырья для газохимической промышленности. Коэффициент извлечения целевых компонентов на ГПЗ превысит 95,0%, что соответствует современным мировым требованиям.

Лесопромышленный комплекс. Ханты-Мансийский автономный



округ – Югра входит в пятерку субъектов Российской Федерации, наиболее обеспеченных лесосырьевыми ресурсами. Расчетная лесосека составляет 5,5% от общероссийского уровня, уровень использования расчетной лесосеки 6,6% – это предпосылки к развитию лесопромышленного кластера. За последние пять лет фактически с нуля в Югре было налажено производство фанеры, топливных гранул, древесностружечных плит, производство которых выросло почти в два раза. При этом был расширен коридор экспортной составляющей, обеспечена конкурентоспособность продукции региона.

Агропромышленный комплекс. Югра сделала существенный шаг вперед в решении задачи по повышению продовольственной безопасности. Основой развития агропромышленного комплекса Югры является развитие малых форм хозяйствования. На 1 января 2016 г. общее количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств составило 673 единицы. За год создано 20 новых хозяйств. За 5 лет количество крестьянских (фермерских) хозяйств увеличилось в 1,3 раз – это наиболее динамично развивающаяся категория хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса.

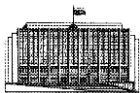
Начал выходить на заданные проектные мощности уникальный тепличный комплекс «Агрофирма» в д. Ярки Ханты-Мансийского района. Это предприятие пока не имеет аналогов в регионе, но станет основой масштабных проектов в автономном округе для распространения опыта выращивания высококачественных продуктов.

Есть у Югры и стратегический опыт по развитию туристско-рекреационного кластера. Приоритеты развития направлены на создание конкурентоспособных региональных турпродуктов и продвижение их на российский и международный рынки; развитие инфраструктуры туристской отрасли с учетом обеспечения экологической безопасности.

Основные направления развития субъекта Российской Федерации определены Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (далее Стратегия – 2030), принятой в марте 2013 г.

Вместе с тем существует ряд проблем, которые сдерживают социально-экономическое развитие автономного округа. Это недостаточные темпы развития производственной инфраструктуры и обновления основных фондов, ликвидация накопленного экологического ущерба.

В обстановке неопределенности внешних условий, характерных для экономики России и соответственно Югры 2015 года, благодаря экономической политике, проводимой Правительством автономного округа, удалось увеличить объем валового регионального продукта на



3,3% в действующих ценах до 2918,5 млрд. рублей, индекс физического объема – 99,0% (2014 г. – 98,7%).

В структуре валового регионального продукта (далее – ВРП) отмечается постепенное сокращение доли производства товаров (с 81,1% в 2005 г. до 77,9% в 2014 г.) и, соответственно, увеличение доли производства услуг (с 18,9 в 2005 г. до 22,1% в 2014 г.).

Качественному изменению структуры ВРП способствовало:

- институциональные преобразования в сфере стратегического планирования, направленные на формирование единой сбалансированной системы стратегического управления;

- нормативная правовая база, регулирующая вопросы стратегического управления, основополагающими документами являются: Закон автономного округа от 28 мая 2015 года № 46-оз «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Концепция промышленной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры¹;

- меры стимулирования промышленной деятельности. Хозяйствующим субъектам предоставляется финансовая и информационно-консультационная помощь, поддержка в области научно-технической, инновационной деятельности, подготовки и повышения квалификации работников, содействие в продвижении товаров (услуг) на рынки других субъектов Российской Федерации, государств;

- реализация крупных инвестиционных проектов, в том числе с поддержкой Правительства Российской Федерации.

Приоритетные инвестиционные проекты в Уральском федеральном округе:

- реконструкция рыбоперерабатывающего завода по воспроизводству ценных видов рыб в средней Оби в г. Ханты-Мансийске;

- строительство завода по производству ДСП ОАО «Югра – Плит» в г. Советский Советского района (завершен в III квартале 2015 г.);

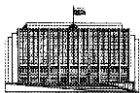
- комплексный проект ОАО «Сибур», включающий строительство нового продуктопровода Южно-Балыкская ГНС – ТНХ (завершен в IV квартале 2015 г.).

Основные мероприятия, позволившие продолжить диверсификацию экономики, технологическое обновление, развитие промышленного потенциала, повышение производительности труда, реализуются в составе мероприятий государственных программ:

«Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы»²;

¹ Постановление Правительства автономного округа от 29.12.2015 № 519-п

² Постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 419-п



«Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы»³;

«Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы»⁴.

В государственных программах предусмотрены меры по оказанию государственной поддержки в виде предоставления поручительств, компенсации банковской процентной ставки, лизинговых платежей, микрофинансирования, грантов, что способствует, в том числе и процессу импортозамещения, запущенному в 2015 г.

В целях снижения зависимости Югры от импорта товаров (работ, услуг) за счет удовлетворения внутреннего спроса высококачественной продукцией отечественного производства, повышения эффективности использования импортируемых технологических ресурсов путем создания условий для развития конкурентоспособных эффективных организаций в Югре принят План мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению на 2015-2017 годы⁵ (далее – План мероприятий, «дорожная карта»).

Предметом «дорожной карты» является оптимизация механизмов государственного регулирования, в том числе, через повышение эффективности мер государственной поддержки, развития инфраструктуры собственных производств.

В целях содействия импортозамещению в Югре реализуются мероприятия по:

- развитию индустриальных парков;
- техническому перевооружению промышленных организаций;
- повышению доступности информационных ресурсов, межрегионального сотрудничества, выставочной деятельности;
- освоению производства новых видов инновационной продукции;
- развитию мер поддержки лесопромышленного, агропромышленного комплексов;
- развитию инфраструктуры поддержки предприятий малого бизнеса.

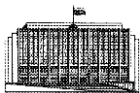
В автономном округе планируется реализация 17 инвестиционных проектов, способствующих решению задач импортозамещения.

В Югре имеются все предпосылки для создания предприятий, которые готовы выпускать импортозамещающую продукцию: сформирована нормативная правовая база, регулирующая отношения в сфере налогообложения; осуществляется государственная поддержка в форме предоставления государственных гарантий; инвесторам

³ Постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 425-п

⁴ Постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 410-п

⁵ Распоряжение Правительства автономного округа от 6 февраля 2015 года № 35-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по содействию импортозамещению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2015-2017 годы»



предоставляются субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов и т.д.

По данным исследования, которое провела компания «Медиалогия», в 2015 г. Югра вошла в топ-25 регионов страны по реализации программы импортозамещения, заняв 19 место.

Инвестиционная стратегия Югры отвечает на вопросы улучшения делового климата, определения механизмов оценки хода реализации национальной предпринимательской инициативы, создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения доступа негосударственного сектора в бюджетную сферу и повышения производительности труда, поставленные Президентом Российской Федерации.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре достигнуты результаты, характеризующие уровень инвестиционного развития, в том числе:

во всех муниципальных образованиях утверждены документы территориального планирования и градостроительного зонирования;

срок прохождения и количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, сократился на 70 дней.

Продолжено формирование комплексной системы государственной поддержки инновационной и инвестиционной деятельности.

Функционирует специализированный интернет-портал об инвестиционной деятельности на 4 языках <http://investugra.ru/about/>.

Выстроена система взаимоотношений, направленная на оказание содействия муниципальным образованиям в поддержке и развитии инвестиционной деятельности.

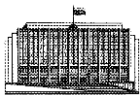
В 2015 г. произошла перезагрузка системы управления в сфере инвестиционной деятельности с процессной на проектно-ориентированную модель.

В целях полномасштабного перехода на проектное управление в структуре исполнительных органов государственной власти автономного округа создан центральный проектный офис – Департамент проектного управления, который станет основным «драйвером» развития проектного управления в исполнительных органах государственной власти автономного округа.

Вновь начинаемые крупномасштабные инфраструктурные проекты будут сопровождаться проектной командой.

Одним из главных направлений развития Югры остается диверсификация экономики.

В Реестр приоритетных инвестиционных проектов Ханты-



Мансийского автономного округа – Югры входит 151 проект, в том числе 16 крупномасштабных инвестиционных проектов в различных отраслях и сферах экономики совокупной инвестиционной емкостью более 200 млрд. рублей.

По итогам 2015 г. объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий за счет всех источников финансирования в Югре составил 905,9 млрд. рублей, увеличение на 10,6% к уровню 2014 г. По источникам финансирования основную долю занимают собственные средства предприятий – 83,6%.

Доля инвестиций в ВРП составляет 31,0%, что соответствует задаче, поставленной в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», – достичь к 2015 г. 25,0%.

В 2015 г. Югра присоединилась к полномасштабному внедрению Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

С ноября 2014 г. Агентство стратегических инициатив совместно с ведущими деловыми объединениями осуществляет полномасштабное развертывание рейтинга на всей территории страны.

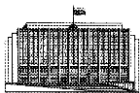
В рейтинге за 2014 г. автономной округ находится на 12 позиции, в том числе на 7 позиции в группе регионов с комфортными условиями для бизнеса.

В рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ проведен второй Медиарейтинг инвестиционной привлекательности регионов (за апрель 2016 г.), который подготовила компания «Медialogия» совместно с Агентством стратегических инициатив.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра вошел в десятку (оценка по критерию «МедиаИндекс») субъектов РФ с наилучшими показателями. Практика показывает, что когда в регионе предпринимателей информируют об изменениях в деловой среде (льготы, сокращение регуляторных процедур), меняются и предпринимательские настроения, улучшается бизнес-климат.

Мероприятия по формированию благоприятных условий его развития бизнеса в Югре носят системный характер, направлены на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на всех стадиях становления и развития: от создания компании, формирования проекта до реализации продукции на рынке.

В целях создания благоприятного предпринимательского климата в автономном округе реализуется Закон автономного округа от 29 декабря 2007 года № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»



(далее – Подпрограмма) государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы».

На территории автономного округа создана развитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, представленная филиалами и представительствами Фонда поддержки предпринимательства Югры, Торгово-промышленной палаты, АУ «Технопарк высоких технологий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», НО Фонд «Югорская региональная микрофинансовая организация». Кроме того, на базе Фонда поддержки предпринимательства Югры действует Гарантийный фонд.

Организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства охвачена вся территория Югры. Все организации инфраструктуры работают по принципу «одного окна» не только между собой, но и между кредитными организациями и многофункциональными центрами.

В целях повышения экспортного потенциала предприятий создана некоммерческая организация – Фонд «Центр координации поддержки экспертно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Югры». На его базе создан Региональный интегрированный центр. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Югре создан Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа.

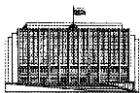
В Югру пришли и высокие технологии. Если в 2010 г. инновационных компаний на весь округ было 27, на 01.01.2016 г. уже 170 малых и средних инновационных компаний, большая часть которых (142 компании) является резидентами Технопарка (2014 г. – 123 компании). Объем реализованной ими продукции в условиях сложной экономической конъюнктуры вырос более чем в 10 раз.

В 2015 г. принято решение о предоставлении грантов малым инновационным предприятиям образовательных организаций высшего образования на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации с объемом финансирования 5,0 млн. рублей.

Информационную, организационную поддержку субъектам малого бизнеса, желающим заниматься инновациями, оказывает автономное учреждение автономного округа «Технопарк высоких технологий». При содействии «Технопарка высоких технологий» инновационными компаниями получено 15 патентов⁶.

Кардинально новое направление в деятельности технопарков – реализация стратегической инициативы «Новая модель системы

⁶ 3 патента на изобретение; 7 патентов на полезную модель; 2 свидетельства о государственной регистрации программ для ЭВМ; 3 свидетельства на товарный знак.



дополнительного образования детей».

В 2015 г. автономном округе открыты 2 детских технопарка⁷, которые являются точками роста инновационной активности молодежи автономного округа, формой поддержки малых инновационных предприятий, оказывающих образовательные услуги детям.

Югра – один из первых регионов Российской Федерации, кто принял решение об организации нового института поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – Центр инновации социальной сферы при Фонде поддержки предпринимательства Югры, который сформировал уникальную образовательную программу «Школа социального предпринимательства», в результате предприниматели предложили югорчанам более 230 социальных проектов и более 10000 человек воспользовались социальными услугами. Кроме этого, проведен I Социальный форум Югры объединившей на своей площадке 150 представителей некоммерческого сектора, бизнеса и власти.

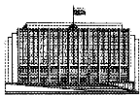
Все большую популярность набирает социальное предпринимательство.

За 2 года работы школы социального предпринимательства сформировано более 120 социальных проектов, свыше 80% из которых успешно реализуются в Югре. В начале 2016 г. количество проектов выросло в 2 раза по сравнению с предыдущим годом.

По итогам 2015 г. Югра вошла в число регионов, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы – 0,5% от экономически активного населения.

На этом фоне многие югорчане решили сами создавать бизнес. По доле безработных, открывших собственное дело, наш округ входит в число регионов-лидеров России. Почти все постоянные новые рабочие места в 2015 г. созданы на базе малых компаний (3,3 тыс. новых рабочих мест). Преимущественно, они были организованы молодыми людьми – подрастающей предпринимательской сменой Югры. Обороты субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе за 2015 г. превысили 549,5 млрд. рублей, в Югре стало на тысячу больше индивидуальных предпринимателей, открылось 531 новое малое предприятие, из них 63,5% – молодыми людьми.

⁷ В г. Ханты-Мансийске на базе автономного учреждения автономного округа «Технопарк высоких технологий» (Кванториум Югры); в г. Нефтеюганске на базе автономного учреждения автономного округа «Центр технических видов спорта».



ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ГАРАНТИЙ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Е.Д. Айпин, *заместитель
Председателя Думы Ханты-
Мансийского автономного округа –
Югры – председатель Ассамблеи
представителей коренных
малочисленных народов Севера*

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является основным нефтегазоносным регионом России и одним из крупнейших нефтедобывающих районов мира, относится к регионам-донорам России. Это накладывает на региональные органы власти ответственность за стабильное развитие нефтегазового комплекса во благо Югры и России.

Наряду с этим автономный округ является местом исконного проживания коренных малочисленных народов – ханты и манси. Практически вся территория округа, согласно Перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации (Распоряжение от 8 мая 2009 г. № 631-р), отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Из общей численности населения Югры, которая сегодня превышает 1 млн. 600 тыс. человек, порядка 33 900 человек – представители коренных малочисленных народов.

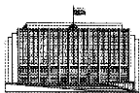


Перед органами власти стоят задачи, с одной стороны, обеспечивать развитие нефтегазового комплекса, с другой стороны, сохранять самобытный уклад жизни коренного населения.

Конституцией Российской Федерации вопросы организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

В сфере защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера сегодня действует свыше 55 законодательных актов автономного округа, в том числе 11 специальных законов автономного округа. Статус коренных малочисленных народов Севера как коренного населения и гарантии защиты прав коренных малочисленных народов закреплены в центральном правовом акте автономного округа – Уставе (Основном законе) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Среди законов, специально посвященных регулированию вопросов коренных малочисленных народов, можно выделить законы «О



территориях традиционного природопользования регионального значения», «Об общинах», «О языках коренных малочисленных народов», «О фольклоре», «О северном оленеводстве», «О поддержке организаций, осуществляющих традиционное хозяйствование», «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и другие региональные законы.

Говоря о правовом регулировании вопросов коренных малочисленных народов нельзя не отметить тот факт, что в структуре Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры без малого 20 лет осуществляет деятельность Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера, ее председатель является заместителем Председателя Думы.

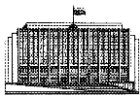
Ассамблея формируется из депутатов Думы на срок полномочий Думы очередного созыва, впервые образована в составе Думы автономного округа второго созыва (1996-2001 гг.). Естественно, что в развитии регионального законодательства по вопросам коренных малочисленных народов ведущая роль принадлежит депутатам окружного парламента, входящим в состав Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера.

Время показало, что решение о создании Ассамблеи было мудрым и взвешенным: в развитии законодательства по вопросам коренных малочисленных народов автономный округ традиционно занимает лидирующие позиции среди других регионов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы.

В 2005 г. Югру и другие регионы России посетил Комиссар Совета Европы по правам человека Альваро Хиль-Роблес. В подготовленном им по итогам поездки Обобщенном докладе о правах человека в Российской Федерации дана положительная оценка правового регулирования вопросов коренных жителей Югры и отмечена роль в этом Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера.

В июне 2010 г. Генеральной Ассамблее ООН был представлен Доклад специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о положении дел в области прав человека и основных свобод коренных народов г-на Джеймса Анайи, подготовленный по итогам его поездки в Российскую Федерацию. По отзывам специального докладчика, его весьма удивил тот факт, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принято и реализуется такое большое количество законов, направленных на учет интересов коренных народов. В докладе также положительно характеризуется созданная в структуре регионального парламента Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера.

В 2013 г. в Ханты-Мансийске состоялся семинар Управления



Верховного комиссара ООН по правам человека и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Коренные народы в контексте бизнеса и прав человека». Участники семинара также высоко оценили положительный опыт Югры в правовом регулировании вопросов защиты прав коренных народов и деятельность Ассамблеи в этом направлении.

Таким образом, Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Югры рассматривается как достижение Российской Федерации на международном уровне.

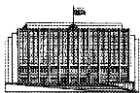
Стоит отметить также положительный опыт, который накоплен в Югре в сфере регулирования взаимоотношений между пользователями недр и коренным населением.

В связи с освоением нефтяных и газовых месторождений исконная среда обитания народов ханты и манси подвергается повышенной техногенной нагрузке и сужается. В этих условиях в период с 1992 по 2002 г. в интересах отдельных граждан, семей и общин коренных малочисленных народов в округе были образованы родовые угодья. С принятием в 2001 г. федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» родовые угодья были признаны территориями традиционного природопользования регионального значения.

В 2006 г. Дума автономного округа приняла Закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». С его принятием сформирован и ведется Реестр территорий традиционного природопользования регионального значения. На 1 января 2016 г. в Реестр включено 475 территорий традиционного природопользования (ТТП) регионального значения, на которых традиционный образ жизни ведут 4299 коренных жителей.

Гарантии прав коренных народов обеспечиваются посредством заключения социально-экономических соглашений между компаниями-недропользователями, осуществляющими производственную деятельность на ТТП, и коренными жителями, которые ведут традиционный образ жизни на соответствующей территории. Если хозяйственная деятельность недропользователей производится в границах ТТП, на них возложена обязанность согласовывать схему размещения производственных объектов с гражданами, которые проживают и ведут традиционный образ жизни на этой территории, а также возмещать ущерб, обусловленный ограничением традиционного природопользования.

Нормы, направленные на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов, внесены также в законы



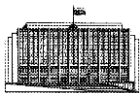
автономного округа «О недропользовании», «О пользовании недрами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для целей геологического изучения, разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых» и ряд других законов автономного округа.

К настоящему времени на территории округа производственную деятельность осуществляет более 80 компаний, владеющих лицензиями на право пользования недрами с целью разведки и добычи углеводородного сырья. Суммарная площадь распределенного фонда недр, зарезервированного для поиска и добычи углеводородного сырья, превышает 160 тыс. кв. км. (30% территории округа). Из общего числа образованных в Югре 475 территорий традиционного природопользования регионального значения порядка 300 ТТП находятся в границах лицензионных участков общей площадью более 10 млн. га. Таким образом, техногенное воздействие на исконную среду проживания коренного населения в связи с освоением нефтяных и газовых месторождений на сегодня продолжает оставаться значительным.

В декабре 2015 г. в сфере социально-экономического развития коренных народов автономного округа состоялось событие, которое нельзя не отметить: завершена работа по функциональному зонированию ТТП регионального значения. Ожидается, что полученные материалы зонирования позволят не только оценить природный потенциал ТТП, но и оптимизировать процедуру по выявлению и учету мнения коренного населения при проектировании и размещении пользователями недр производственных объектов в местах традиционного проживания коренных народов, минимизировать ущерб исконной среде их обитания.

Информация, полученная по итогам проведенного функционального зонирования ТТП, будет использоваться также при проведении проектирования и строительства инфраструктурных объектов, лесохозяйственных и природоохранных мероприятий. В дальнейшем на основе полученной информации предполагается выработать объективные критерии оценки возмещения вреда, нанесенного традиционным отраслям хозяйствования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Согласно ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подп. 54 п.2 ст.26.3) полномочия по решению вопросов защиты исконной среды обитания и традиционного



образа жизни коренных народов региональные органы власти осуществляют самостоятельно за счет средств регионального бюджета.

Предоставление конкретных мер государственной поддержки, которые связаны с расходными обязательствами автономного округа, осуществляется в рамках реализации государственных программ автономного округа за счет средств федерального бюджета и бюджета автономного округа в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

В сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа основным инструментом реализации государственной политики является государственная программа автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

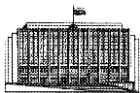
Действующая в настоящее время программа утверждена Правительством автономного округа в октябре 2013 г. и рассчитана на период 2014-2020 г. Программа нацелена на создание условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов автономного округа, укрепления социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта малочисленных народов, совершенствования системы государственной поддержки.

В 2015 г. из бюджета автономного округа на создание условий для повышения качества жизни коренных малочисленных народов Севера было направлено 803,5 млн. рублей. Из них 217,7 млн. рублей – по программе социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 15,8 млн. рублей – по муниципальным программам Сургутского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Белоярского, Советского районов.

Оставшаяся большая часть финансовых средств (570,0 млн. рублей) была направлена на улучшение жилищных условий коренного населения по действующей в настоящее время государственной программе автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», рассчитанной на период 2014-2020 г.

Стоит отметить, что обеспечение жилищных гарантий традиционно является одним из проблемных вопросов коренных народов. Сегодня проблема обеспечения населения жильем (в том числе граждан из числа коренных малочисленных народов) для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, как и для большинства регионов Российской Федерации, продолжает оставаться в числе первостепенных.

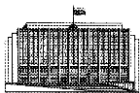
Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в автономном округе



определены социально незащищенные категории граждан, которым предоставляется государственная поддержка в решении жилищной проблемы. Помимо граждан из числа коренных малочисленных народов к таковым категориям граждан отнесены граждане, проживающие в ветхом и аварийном жилье, молодые семьи, граждане, выезжающие в другие субъекты Российской Федерации, граждане, проживающие в приспособленных помещениях (балках, вагончиках) и другие категории граждан.

С 2006 г. в автономном округе реализуется комплексная жилищная программа, в рамках реализации которой гражданам, относящимся к коренным малочисленным народам, и членам их семей предоставляется субсидия на строительство или приобретение жилья.

В целом можно отметить следующее. При решении задач социально-экономического и культурного развития малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе принимаются меры, направленные на защиту исконной среды обитания и сохранение традиционного образа жизни коренных народов, сохранение и развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов. Обеспечиваются государственные гарантии социальной защиты коренных малочисленных народов, государственные гарантии сохранения и развития традиционной культуры коренных малочисленных народов. Постоянного внимания требуют вопросы сохранения языка, традиций и фольклорного наследия, обрядов, обычаев и верований коренных народов, вопросы повышения уровня жизни, увеличения трудозанятости, обеспечения жилищных гарантий, развития образовательного и культурного потенциала коренного населения. Защита интересов коренных малочисленных народов Севера является неотъемлемой частью проводимой в автономном округе государственной политики.



О РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

А.А. Скурихин, директор
Департамента внутренней
политики Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Общие сведения

Ханты-Мансийский автономный округ был образован постановлением ВЦИК от 10 декабря 1930 года «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» и входил в Уральскую область. Первое название региона – Остяко-Вогульский национальный округ. 23 октября 1940 года переименован в Ханты-Мансийский национальный округ. С 1978 г. – Ханты-Мансийский автономный округ. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.07.2003 г. № 841 автономный округ получил своё нынешнее название: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.



В настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформировано 105 муниципальных образований, в том числе:

13 – городских округов – Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск;

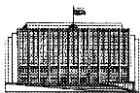
9 – муниципальных районов – Белоярский, Березовский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский;

26 городских поселений и 57 сельских поселений.

Общее количество населенных пунктов в Югре составляет 202.

Местное самоуправление в Югре постоянно совершенствуется с целью повышения эффективности его деятельности и удовлетворенности ею населения. Очередной этап развития был задан Федеральным законом от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который внес ряд существенных изменений в законодательство о местном самоуправлении в России. В том числе установил, что часть вопросов, связанных с организацией местного самоуправления, подлежит регулированию законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи проведена большая планомерная работа по разработке закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о



местном самоуправлении с участием Думы автономного округа, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, жителей Югры, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и регионального отделения «Всероссийского Совета местного самоуправления», представителей экспертного сообщества.

Анализ мнений муниципалитетов по вопросам, подлежащим регулированию в данном законе, показал, что создание городских округов с внутригородским делением в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре не актуально с учетом сложившейся практики административно-территориального деления автономного округа и численности населения в городах. Исполнительные органы государственной власти автономного округа были солидарны с мнением муниципальных образований по данному вопросу.

Принятый закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 сентября 2014 года № 78-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – закон автономного округа № 78-оз) установил применение в автономном округе всех предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) порядков формирования представительного органа муниципального района:

- на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

- из глав поселений автономного округа, входящих в состав муниципального района автономного округа, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений автономного округа из своего состава.

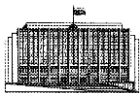
Порядок формирования представительного органа муниципального района автономного округа, применяемый в конкретном муниципальном образовании, определяется уставом муниципального образования.

По состоянию на 1 июня 2016 г. представительные органы сформированы во всех 105 муниципальных образованиях автономного округа, в том числе:

- на муниципальных выборах – 102 представительных органа;
- методом делегирования – 3 представительных органа муниципальных районов (Кондинский, Октябрьский, Нижневартовский районы).

Установленное количество депутатских мандатов – 1274.

Закон автономного округа № 78-оз установил два применяемых порядка избрания главы городского округа и муниципального района:



- глава избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава и возглавляет местную администрацию;

- глава избирается из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Уставами всех 22 городских округов и муниципальных районов автономного округа предусмотрено избрание главы представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Фактически из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями, избраны 9, в том числе в 3 муниципальных районах, 6 городских округах. В оставшихся муниципалитетах аналогичного уровня главы будут избраны в 2016 г. по истечению срока полномочий действующих представительных органов.

На поселенческом уровне закон автономного округа № 78-оз определил три применяемых порядка избрания главы поселения:

- избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования автономного округа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

- избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя;

- избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

В соответствии с действующими уставами поселений главы избираются:

- на муниципальных выборах – 73 главы муниципальных образований, в том числе в 24 городских поселениях, 49 сельских поселениях;

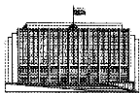
- депутатами представительных органов из своего состава – 10, в том числе в 2 городских поселениях, 8 сельских поселениях.

О территориальном общественном самоуправлении

Одной из перспективных и универсальных форм совместной деятельности граждан для достижения общественно полезных целей является территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Осуществляя свою деятельность в форме общественной инициативы и (или) некоммерческой организации, ТОС является признаваемой и гарантированной государством формой непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления, являющегося уровнем публичной власти.

В целом состояние территориального общественного



самоуправления (ТОС) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, за исключением отдельных муниципалитетов, находится на этапе начального развития.

В связи с отсутствием инициативы населения в 18 из 22 городских округов и муниципальных районов автономного округа территориальное общественное самоуправление не осуществляется.

Органы территориального общественного самоуправления в количестве 65 действуют в следующих муниципальных образованиях:

город Сургут (30 ТОС, 28 из которых зарегистрированы в органе юстиции в форме некоммерческой организации);

город Пыть-Ях (1 ТОС зарегистрирован в органе юстиции в форме некоммерческой организации);

Нефтеюганский район (33 ТОС, уставы которых зарегистрированы в администрации муниципальных образований, в том числе 31 ТОС в г.п. Пойковский, 2 ТОС в с.п. Сингапай);

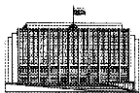
Сургутский район (1 ТОС зарегистрирован в администрации г.п. Белый Яр).

На территории автономного округа при активной поддержке Губернатора Югры Н.В. Комаровой получают развитие и становятся востребованными формы привлечения общественности к участию в определении «болевых точек», а также «точек роста» социально-экономического развития. Представляется, что ТОС способно придать этому процессу дополнительную организационно-правовую основу и стать одним из форматов работы органов власти с населением.

В целях развития на местах гражданской активности необходимо усовершенствовать правовое регулирование организации ТОС на федеральном уровне, так как в настоящее время оно является недостаточным, что и порождает на практике множество проблем. На это указали участники Всероссийской научно-практической конференции «Территориальное общественное самоуправление – социально-гражданский потенциал местного самоуправления», проведенной в марте 2015 года на базе Бюджетного учреждения высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный университет».

О содействии развитию местного самоуправления органами власти автономного округа

Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и исполнительные органы государственной власти автономного округа уделяют пристальное внимание вопросам развития местного самоуправления – в целях содействия развитию местного самоуправления в автономном округе образован постоянно действующий совещательный орган при Губернаторе автономного округа – Совет при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа



– Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Совет). Для оперативного взаимодействия по вопросам, отнесенным к компетенции Совета, сформирована постоянно действующая комиссия Совета (далее – Постоянная комиссия).

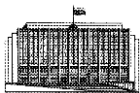
В 2015 г. организованы и проведены 4 заседания Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и 6 заседаний Постоянной комиссии Совета. На заседаниях рассмотрено 22 вопроса.

В 2016 г. Совет при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Постоянная комиссия Совета продолжают свою работу.

В целях подготовки законотворческих инициатив решением Совета создана постоянно действующая рабочая группа по вопросам рассмотрения предложений о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Необходимо отметить еще один действенный механизм поддержки развития местного самоуправления в автономного округа, такой, как предоставление грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Данный механизм реализуется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Также Правительством автономного округа реализуются программные мероприятия, направленные на содействие местному самоуправлению в развитии исторических и иных местных традиций. Государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Создание условий для эффективного и ответственного



управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 416-п (далее – Программа) предусмотрено предоставление субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на содействие местному самоуправлению в развитии исторических и иных местных традиций в связи с юбилейными датами населенных пунктов муниципальных образований автономного округа.

В соответствии с условиями Программы в 2015 г. предоставлены субсидии муниципальным образованиям автономного округа в связи с юбилейными датами в 15 населенных пунктах. В 2016 г. юбиляров также 15.

О выборах 18 сентября 2016 года

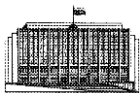
В единый день голосования на территории автономного округа запланировано проведение выборов депутатов представительных органов 5 муниципальных районов (Березовский, Нефтеюганский, Сургутский, Ханты-Мансийский, Советский). Жителям этих районов предстоит выбрать 81 депутата. Все выборы в представительные органы муниципальных районов будут проводиться по одномандатным и многомандатным округам (по мажоритарной системе относительного большинства).

Пройдут выборы депутатов представительных органов 10 городских округов (Сургут, Когалым, Лангепас, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Урай, Югорск, Пыть-Ях, Ханты-Мансийск). Жителям этих городов предстоит выбрать 219 депутатов. Выборы в представительные органы всех городских округов будут проводиться по одномандатным и многомандатным округам (по мажоритарной системе относительного большинства). Дума города Ханты-Мансийска будет формироваться по смешанной избирательной системе: 10 – по одномандатным округам, 10 – по единому округу по спискам.

Пройдут выборы депутатов представительного органа городского поселения Советский (15 депутатов) по 3 пяти-мандатным округам.

Пройдут выборы глав 5 городских и сельских поселений (Советский, Зеленоборск (Советский район), Мортка (Кондинский район), Приполярный и Саранпауль (Березовский район).

В целом местное самоуправление в Югре – это динамически развивающаяся система, способная к совершенствованию и позитивным изменениям как в ответ на общественный запрос, так и признанных целесообразными в результате конструктивного диалога органов государственной власти и местного самоуправления.



КАЧЕСТВО ЖИЗНИ, КАК ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ СЕМЬИ

Н.Л. Западнова, *председатель
Комитета Думы Ханты-
Мансийского автономного округа –
Югры по социальной политике*

Рост уровня жизни, повышение качества жизни – главные составляющие эффективности работы власти, в том числе и региональной. Практика свидетельствует, что большинство россиян именно по этим показателям определяют степень своего доверия к ней.

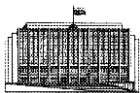
Два последних десятилетия в Ханты-Мансийском автономном округе прослеживается стойкая тенденция повышения уровня жизни. В 2006 г. принят закон автономного округа «О качестве жизни».



Закон определил качество жизни как совокупность параметров, отражающих уровень и степень достигнутого благосостояния человека в различных сферах его жизнедеятельности, как основного условия устойчивого социального развития гражданского общества и личности. Это и продолжительность жизни, и уровень образования, грамотности и социального здоровья в целом и в расчете на каждого жителя автономного округа, и уровень доходов всего населения и его занятости. Всего около двадцати показателей.

Данная законодательная инициатива ввела в обиход такие понятия, как качество жизни населения Югры, целевая программа поддержания качества жизни, мониторинг качества жизни, социальные индикаторы и социальные нормативы. Принятый закон стал следующим шагом развития региона – нефтедобывающей провинции, которая долгое время рассматривалась как территория временного проживания. Чтобы механизмы принятого закона (инфраструктурные, законодательные, кадровые) реально заработали в полную меру, десятилетие до его принятия создавался единый социальный комплекс. Строились комфортные для проживания города и поселки, шла модернизация транспортной схемы, разрабатывались и апробировались важнейшие социальные программы, принимались законы, серьезно улучшающие условия жизни различных групп населения: пенсионеров, инвалидов, детей, молодежи. Все тщательно просчитывалось, ведь в социальной сфере изменения в одной области тут же ведут к подвижкам в смежных направлениях.

В феврале 2016 г. закону «О качестве жизни» исполнилось десять



лет, и сегодня это живой действующий механизм реализации социальной политики региона, направленный на повышение благосостояние югорчан.

Демография с плюсом!

2016 г. в Ханты-Мансийском автономном округе объявлен Годом детства. За эти годы в регионе сформирована комплексная система социальной поддержки семей с детьми. Гарантии конституционных и социальных прав граждан этой категории обеспечивают правовые акты, направленные на улучшение положения семей и детей в рамках плана мероприятий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации концепции демографической политики Югры и Закона автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства».

Демографическая ситуация, сложившаяся за последние 10 лет в автономном округе, носит позитивный характер. При существующей депопуляции в целом по стране в Югре показатели демографической динамики остаются положительными.

Согласно данным за 2015 год, Ханты-Мансийский округ занимает:

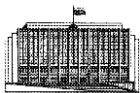
- по коэффициенту рождаемости **9** место с показателем 17,2 на 1000 населения (для сравнения в РФ – 13,3 на 1000 населения);
- по коэффициенту естественного прироста населения - **6** место с показателем 10,8 на 1000 населения (РФ – 0,2 на 1000 населения).

Югра прочно закрепилась в пятерке регионов страны с наименьшим коэффициентом смертности: **6,4** на 1000 населения (РФ – 13,1), при этом югорчане живут на полтора года дольше, чем россияне в среднем.

С 2010 г. в округе родились 161 тысяча малышей. Естественный прирост населения за это же время превысил 100 тысяч человек. Таких темпов роста народонаселения Югра не видела с советской эпохи, причем в отличие от тех времен около 90% прироста югорчан сейчас приходится на рождения, а не на миграцию в округ из других регионов.

При этом Ханты-Мансийский округ является безусловным лидером Уральского Федерального округа по рождаемости здоровых детей: средний рост малышей – 53 см, вес 3,5 кг. По этим показателям появившиеся на свет югорчане опережают новорожденных из других регионов не только УрФО, но и России в целом. В свою очередь, коэффициент младенческой смертности за 2015 г. составил **4,8** на 1000 родившихся малышей.

Таким достижениям способствуют не только стабильная экономическая ситуация в регионе, но и высокий уровень медицинской помощи беременным женщинам. В рамках федеральной программы «Родовый сертификат» Фонд социального страхования Российской Федерации финансирует учреждения здравоохранения, оказывающие



услуги по наблюдению будущих мам в период беременности и после родов, а также по диспансерному ведению ребенка в течение первого года жизни. По итогам 2015 г., медицинским учреждениям перечислено 250,0 млн. рублей.

В настоящее время в Сургуте идет активное строительство Центра охраны материнства и детства, ввод в эксплуатацию которого намечен на конец 2017 г. Центр включен в государственную программу поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования. Сейчас проводится работа по оптимизации проекта за счет импортозамещения оборудования, осуществляется взаимодействие с федеральными научными центрами с целью внедрения и развития передовых научных медицинских технологий.

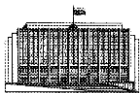
Очередь ликвидирована.

Современные демографические процессы, происходящие в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, являются одним из главных факторов, определяющих его дальнейшее развитие. Правительство региона уделяет большое внимание поддержке семей с детьми. А объявленный Год детства в Югре призван мобилизовать все усилия и ресурсы для здорового, умного, всесторонне развитого поколения юных югорчан.

Так, в Югре выполнен Указ Президента России № 599 от 07.05.2012 г. и с начала 2016 г. впервые в новейшей истории округа ликвидирована очередность в детские дошкольные организации для детей от 3 до 7 лет.

К этому показателю регион шел последние четыре года. Начиная с 2012 г. в округе построено 77 детских садов на 14,5 тыс. мест. Это беспрецедентные цифры. В 2015 г. введено в эксплуатацию 25 зданий детских садов на **3793** места. Сегодня в Югре оказывают дошкольные образовательные услуги 469 организаций. Посещают детские сады 102,6 тысячи детей дошкольного возраста. При этом строительство детских садов продолжается, выбывают ветхие здания и возводятся современные образовательные комплексы.

Успешно реализуется пилотный проект «Билдинг-сад». На начало 2016 г. в Югре действует три таких сада на 225 мест. Всего в перечень объектов капитального строительства на 2014-2020 годы включено строительство тринадцати билдинг-садов на 1 027 мест. В билдинг-садах возможно пребывание детей от 1,5 до 7 лет. Обязательное условие – лицензирование частного детского сада. При этом, получая направление в частный детский сад, родители остаются в очереди на место в муниципальном детском саду. В помощь родителям в Югре введен «сертификат дошкольника», в соответствии с которым они получают из бюджета округа средства для оплаты услуг по присмотру за их детьми, таким образом, уменьшая стоимость пребывания ребёнка в



муниципальном и негосударственном детском саду.

Система «сертификатов» позволяет привлечь на социальный рынок частных поставщиков услуг, создать конкуренцию. В своем послании Президент России В.В. Путин отметил, что многие некоммерческие организации работают в сфере социального обслуживания часто более эффективно, чем бюджетные учреждения. Он предложил внедрить правовой статус «некоммерческой организации – исполнителя общественно-полезных услуг» и поэтапно перенаправить на такие организации до 10% средств региональных и муниципальных социальных программ. Югра движется в этом направлении, входит в число лидеров по развитию социального предпринимательства.

Детский сад – на пять.

Немаловажным достижением социальной политики Югры является общегосударственное признание качества дошкольных учреждений региона. Так, согласно «Рейтингу муниципальных детских садов России», подготовленного «Социальным навигатором» МИА «Россия сегодня» и Институтом психолого-педагогических проблем детства РАО при участии региональных органов управления образованием, в топ-20 лучших детсадов России вошли 6 дошкольных учреждений Ханты-Мансийского округа. Муниципальные (государственные) детские сады оценивались с точки зрения условий, созданных для ребенка, педагогического состава и дополнительных услуг. Из 403 дошкольных образовательных организаций автономного округа в рейтинге приняли участие 377. При этом 29 детских садов в целом по всем категориям рейтинга получили оценку «хорошо». По условиям, созданным для ребенка, оценка «хорошо» – у 267 детских садов, а по дополнительным услугам 2 дошкольных образовательных организации региона впервые за время проведения мониторинга удостоились оценки «отлично».

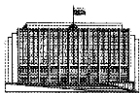
Социально-ориентированный бюджет – залог успеха

Несмотря на то, что 2015 год в силу определенных тенденций перекроил планы Югры на будущее, в том числе и в сфере социальной политики, бюджет региона по-прежнему остается социально ориентированным. Бюджетная стабильность субъекта федерации имеет смысл тогда, когда надёжно обеспечивается качество жизни людей. Сейчас около 80% бюджетных вливаний приходятся на социальную сферу. Ни одна из программ, направленных на улучшение качества жизни югорчан, не была отменена.

Сегодня в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре действует 76 видов социальной поддержки.

Начиная с 1 января 2015 г., 8 видов пособий и выплат назначаются с учетом стажа постоянного проживания в автономном округе не менее 10 лет.

Виды пособий и выплат:



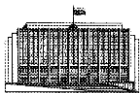
единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах ЗАГС;
единовременное пособие при рождении второго ребенка;
единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей;
единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей;
единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации;
единовременное пособие для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года;
ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей;
ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет.

Активно югорчане пользуются такой государственной поддержкой, как Югорский семейный капитал. Порядка 95,5 тыс. жителей региона имеют такие сертификаты. Как распределить эти средства уже решили 40,4 тыс. человек. Кроме того, депутаты Думы Югры внесли изменения в закон «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе». В частности, введена дополнительная мера социальной поддержки – единовременная денежная выплата, которая позволит в случае необходимости компенсировать социально уязвимым категориям граждан, имеющих детей, инфляционные издержки. Определять порядок, условия предоставления и размер данной выплаты будет правительство автономного округа. Прогнозируемая численность граждан из числа, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, получателей единовременных денежных выплат, составляет около 50 000 человек.

В зоне повышенного внимания.

Одобрены поправки в закон «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование в Ханты-Мансийском автономном округе». Расширены возрастные границы для предоставления ежемесячной компенсации затрат родителей и законных представителей на воспитание детей-инвалидов на дому в случае, когда они не посещают дошкольную образовательную организацию. Если ранее компенсация предоставлялась на детей с 4 до 7 лет, то теперь – с 3 до 7.

Особенные дети - это область повышенного внимания социальной политики Югры. За год в регионе увеличилась доля общеобразовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда, почти в два раза - с 12,8% до 21%.



Разработана «дорожная карта» для реабилитации детей, которые не имеют ограничений здоровья, но растут с различными особенностями, отклонениями от привычных траекторий развития. Это дети с признаками аутизма, задержкой психоречевого развития, синдромом Дауна и другими особенностями. Сегодня профильным департаментом внедрен план развития сети опорных реабилитационных и образовательных центров, обеспечивающих современные и востребованные методики для работы с особенными детьми. Запустить в действие такую систему планируется в текущем году.

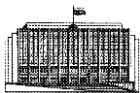
Семья – семь я.

В Югре на протяжении последних лет наблюдается стабильное увеличение количества многодетных семей. Если в 2015 г. их было 16 829, то по итогам 2015 г. – 21 101 семья (рост на 25,4 процента).

Отличный результат обеспечен не только мерами социальной поддержки многодетных семей, что само по себе важно, но и мероприятиями в сферах развития экономики, трудоустройства, здравоохранения, образования, жилищного строительства. То есть демография интегрирована в различные программы по развитию территории конкретными мероприятиями. Свою роль в росте рождаемости и увеличении количества многодетных семей сыграл и закон Ханты-Мансийского округа о региональном «Югорском капитале», который югорчане получают при рождении третьего ребенка. В итоге в 2013 г. число семей с тремя детьми в Югре составляло 14 296, а в 2015 г. – уже 17 842 семьи.

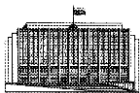
В Югре комплексно подошли к реализации Указа Президента о наделении земельными участками многодетных семей. В декабре 2015 г. окружная Дума внесла изменения в региональное законодательство, в соответствии с которым югорские семьи, имеющие трех и более детей, получили право на получение субсидии взамен бесплатного предоставления земельного участка под индивидуальное строительство. Причиной такой инициативы послужили объективные сложности, которые тормозили выполнение Указа президента № 600 от 07.05.2012 г. В частности на территории округа большое количество земель, находящихся в федеральной собственности. Перевод этих земель из одной категории в другую сопряжен с большими трудностями. Кроме того, в регионе сложно и медленно продвигается работа по обеспечению уже выделенных участков необходимыми коммуникациями. В округе на сегодня почти 6 тыс. многодетных семей изъявили желание построить дом на собственной земле. Но на данный момент участки получили лишь 662 семьи.

Выделенную субсидию можно использовать на приобретение жилого помещения, первоначальный взнос, погашение долга, строительство индивидуального жилья. Ее размер будет варьироваться



в зависимости от срока проживания в округе и количества членов семьи. Альтернативная мера должна ускорить продвижение очереди. Порядок получения субсидии заявительный. Кто не желает получать выплату, будет по-прежнему ждать очереди на земельные участки. Предоставление альтернативной меры поддержки в форме субсидий начнется с 2017 г. Это будут социальные выплаты за счет средств окружного бюджета и местных бюджетов на условиях софинансирования в соотношении 95% и 5% соответственно. По предварительным прогнозам, порядка 4,5 тыс. семей из 6 215, стоящих в очереди, воспользуются субсидией.

Долгое время бытовал миф о том, что Северная территория непригодна для жизни, для формирования постоянного населения и освоение этого края возможно только вахтовым методом. Однако новейшая история Ханты-Мансийского автономного округа – Югры опровергает эти домыслы. Регион, пройдя этап интенсивного освоения и бурного заселения, вступил в полосу реконструкции экономики и нормализации структуры населения. Благодаря созданной в автономном округе социально-экономической базе, социальной инфраструктуре, региональному правовому законодательству Югра стала территорией постоянного и комфортного проживания. О чем свидетельствуют, в том числе, и темпы капитального строительства жилья. На протяжении четырех последних лет ввод жилья держится на уровне одного миллиона квадратных метров. Жители Югры избрали эту землю своим домом, местом, где можно и нужно растить детей.



ЕДИНОГЛАСНО ЗА ЭФФЕКТИВНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ

С.Ю. Дегтярев, *руководитель
депутатской фракции «ЕДИНАЯ
РОССИЯ» в Думе Ханты-
Мансийского автономного округа –
Югры*

Фракция партии «Единая Россия» в Думе автономного округа пятого созыва сформирована в апреле 2011 г. и является самым многочисленным депутатским объединением. По состоянию на май месяц текущего года из 33 депутатов Думы Югры 21 парламентарий состоит во фракции. Депутаты, представляющие партию «Единая Россия», осуществляют деятельность во всех комитетах регионального парламента, занимающихся вопросами законодательства и государственной власти, социальной политики и местного самоуправления, экономики и финансов, в Постоянной комиссии по регламенту, вопросам депутатской деятельности и этике, а также в Ассамблее представителей коренных малочисленных народов Севера.

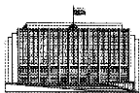


Большинство народных избранников-единороссов не являются депутатами на постоянной основе, они живут и работают в муниципальных образованиях Югры, возглавляя предприятия и организации различного уровня от топливно-энергетического комплекса до бюджетных учреждений. Они зарекомендовали себя высокопрофессиональными специалистами, способными принимать ответственные решения. Именно профессиональная деятельность в населенных пунктах на территории автономного округа позволяет им более плотно общаться с населением и знать проблемы каждого муниципалитета изнутри.

На первом же заседании сформированной в Думе фракции были определены приоритеты в работе депутатского объединения: законодательное сопровождение развития инновационной модели экономики, обеспечение социальных гарантий населению Югры, оказание помощи муниципалитетам и жителям автономного округа в решении их проблем.

Не могу не отметить, что данные приоритеты были и остаются основными в деятельности фракции единороссов при формировании плана законопроектных работ, при их разработке или поддержке, рассмотрении и принятии на заседаниях Думы Югры.

Так, партийная фракция осуществляет законотворческую деятельность по направлениям работы над законопроектами,



необходимыми для обеспечения социально-экономического развития автономного округа. Такие актуальные темы, как инвестиции, налоговые льготы, прожиточный минимум, жилье, высокотехнологичная медицина, социальная поддержка, образование нашли свое отражение в законодательных актах, принятых Думой Югры при активном участии единороссов.

При решении задачи развития малого и среднего предпринимательства в регионе осуществляется правовая поддержка института государственно-частного партнерства, упрощения процесса взимания и администрирования налоговых платежей с субъектов малого бизнеса, повышается заинтересованность муниципальных образований автономного округа в развитии на их территориях предпринимательской деятельности и в увеличении за счет этого доходов своих бюджетов. Кроме того, держится на контроле правовое сопровождение принятой в автономном округе программы развития малого и среднего предпринимательства, в частности разработка и утверждение новых видов поддержки субъектов малого бизнеса с целью вовлечения их в сферу социального предпринимательства.

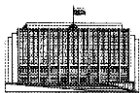
Значительное внимание уделяется депутатами партийной фракции «Единая Россия» совершенствованию законодательства по вопросам образования, социальной поддержки различных категорий населения, в том числе педагогических работников, работников здравоохранения, семей с детьми, детей-сирот, детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов. Данные вопросы находятся на их постоянном контроле, законодательно регулируются в соответствии с запросами времени.

По количеству инициированных и поддержанных депутатами Думы автономного округа законопроектов фракция партии «Единая Россия» занимает лидирующее место. И, убежден, все законы, принятые в Думе Югры за последнее время, направлены на дальнейшее улучшение качества жизни людей, проживающих в регионе.

О социально значимых законодательных инициативах

Что касается непосредственных законодательных инициатив партийной фракции, начиная от их разработки и до принятия закона Думой автономного округа, то хочу обозначить наиболее социально значимые из них.

Законом «О бесплатной юридической помощи» в Югре урегулированы вопросы материально-технического и финансового обеспечения оказания адвокатами юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа, оплаты труда адвокатов и компенсации расходов на оказание указанной помощи. Таким образом, за счет средств регионального бюджета обеспечены дополнительные гарантии права отдельных категорий



граждан на получение бесплатной юридической помощи, к которым отнесены неработающие инвалиды I и II групп, пожилые люди старше 65 лет, ветераны и вдовы ветеранов Великой Отечественной войны, многодетные родители, представители коренных малочисленных народов Севера и некоторые иные категории.

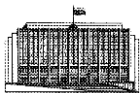
Изменениями, внесенными в Закон «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций», дополнен перечень видов деятельности, согласно которому органы государственной власти автономного округа и органы местного самоуправления муниципалитетов могут оказывать поддержку таким организациям. В частности, в перечень внесены виды деятельности, направленные на гражданско-патриотическое воспитание и проведение аварийно-спасательных работ.

Члены депутатской фракции «Единая Россия», проанализировав поступающие в их адрес, а также в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований многочисленные обращения от инвалидов-колясочников, проживающих в квартирах муниципального жилищного фонда, расположенных на верхних этажах зданий, с просьбой переселить их в жилые помещения нижних этажей либо в дома специально оборудованные для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения, разработали соответствующий законопроект. В результате, внесенными в региональный Закон «О регулировании отдельных жилищных отношений» изменениями установлена для таких маломобильных граждан возможность и порядок обмена жилых помещений на помещения, обеспечивающие беспрепятственный доступ.

По инициативе единороссов законодательно установлено, что срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности автономного округа или в собственности муниципальных образований, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества составляет пять лет.

Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» дополнен нормой о компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, достигших 70- и 80-летнего возраста, проживающих одиноко или в составе семей, состоящих из неработающих граждан указанного возраста. Гражданам в возрасте 70-ти лет и старше компенсируется 50% расходов, в возрасте 80-ти лет и старше компенсируется 100%.

Фракцией партии «Единая Россия» также было инициировано принятие изменений в региональные законы «О квотировании рабочих



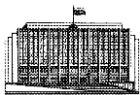
мест инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», «Об установлении дополнительных ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и ряд других законов. Кроме того, фракция инициировала принятие постановления «О выделении денежных средств для оказания единовременной материальной помощи участникам Великой Отечественной войны и другим гражданам, приравненным к этой категории».

Законодательные инициативы депутатской фракции были представлены не только в региональный парламент, но и направлены в структуры федерального уровня с предложениями по совершенствованию федеральной нормативной правовой базы.

Так, направлено Обращение к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» с предложением урегулировать вопрос с начислением оплаты за тепловую энергию.

Также Думой Югры была поддержана инициатива фракции «Единая Россия» о принятии постановления «Об обращении к Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу изменения порядка расходования территориальными фондами обязательного медицинского страхования субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования». Речь шла об изменениях в законодательстве, касающихся субвенций Территориальным фондам обязательного медицинского страхования. По мнению югорских единороссов, предложенная вступившим в силу федеральным законом модель расходования средств субвенции 2015 года на завершение расчётов прошлых лет неизбежно вела к возникновению «кассового разрыва» и образованию дефицита финансовых средств на оплату медицинской помощи в бюджетах территориальных фондов, который впоследствии будет ежегодно нарастать, что негативно скажется на всей отрасли в целом. В обращении предлагался возврат к прежней системе расходования территориальными фондами субвенции из бюджета Федерального фонда.

Еще одна инициатива фракции – постановление «Об обращении Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню по вопросу внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Суть обращения состояла в освобождении собственников жилых помещений в многоквартирном



доме-новостройке от уплаты взносов на капитальный ремонт на период гарантийного срока после сдачи дома в эксплуатацию.

В центре партийных проектов – человек

На протяжении последних пяти лет, и это заслуживает особого внимания, в Югре успешно реализуются 23 региональных партийных проекта. Проекты – важнейший элемент партийной работы. Они рождаются там, где ситуация требует конкретных действий, системного подхода, нацеленности на результат. Выявляются наиболее актуальные проблемы и запросы общества, разрабатываются эффективные технологии их решения.

Под постоянным контролем членов фракции находилась проблема не достаточного количества мест в дошкольных организациях Югры. Партийный проект «Детские сады – детям» предполагал, в том числе, законодательную поддержку новых форм социального предпринимательства и создание дополнительных мест в негосударственных организациях дошкольного образования, развитие и поддержку профессиональной сферы социальной и дошкольной педагогики.

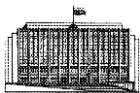
На сегодняшний день удалось полностью обеспечить местами в детских дошкольных учреждениях всех малышей в возрасте от трёх лет.

Члены фракции «Единая Россия» выступают кураторами реализации на территории автономного округа целого ряда партийных проектов.

Проект «Качество жизни (Здоровье)», активно реализуемый в Югре, предусматривает модернизацию системы здравоохранения, развитие информатизации, ремонт, реконструкцию и строительство медицинских учреждений. Немаловажным является и качество оказания медицинских услуг. Стоит отметить, что на данное время по оценкам российского медицинского сообщества, качество данных услуг в Югре остаётся одним из самых высоких в стране.

Напрямую с уровнем качества жизни населения автономного округа связана реализация партийного проекта «Чистая вода», который постоянно находится в зоне внимания единороссов. Разработана соответствующая региональная программа, направленная на реформирование, модернизацию систем водоснабжения с целью обеспечения населения достаточным количеством чистой питьевой воды. Реализация программы рассчитана до 2020 года.

Контроль над уровнем цен на продукты питания в регионе стал одним из значимых аспектов деятельности единороссов Югры. В рамках социально значимого партийного проекта «Народный контроль» проводится мониторинг цен на продовольственном рынке автономного округа с целью предотвращения их необоснованного завышения. Благодаря пристальному вниманию к этой проблеме со стороны



югорских единокороссов, ситуация с уровнем цен на продукты питания в регионе стабильная и находится под постоянным контролем органов власти. Установлены предельные размеры торговых надбавок, осуществляется поддержка агропромышленного комплекса из бюджета Югры, активно работает антимонопольная служба, оказывается поддержка малому и среднему предпринимательству.

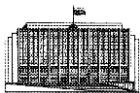
На территории автономного округа успешно реализуется партийный проект «Спорт для всех», который предоставляет реальную возможность для ребёнка с инвалидностью выйти из дома, побороть не только физические, но и психологические барьеры, приобрести друзей. Проект позволяет детям с ограниченными возможностями посещать спортивные секции совместно со здоровыми детьми, а значит, они имеют возможность интеграции и адаптации в современном обществе.

В этой связи актуален и другой проект, реализуемый по инициативе депутатов фракции «Единая Россия», – «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов». Основная цель проекта – не просто сделать массовый спорт популярным и модным, а обеспечить его доступность, сделать занятия физкультурой неотъемлемой частью досуга каждой югорской семьи.

Актуальным для жителей автономного округа является проект «Новые дороги Югры». Проект подразумевает строительство, реконструкцию и капитальный ремонт дорожных покрытий, внутри дворовых территорий, подъездных участков к объектам социального значения.

Единокороссы постоянно подчёркивают огромную значимость духовно-нравственного воспитания жителей округа. Особое внимание в регионе уделяется развитию культуры. Примером тому служит партийный проект «Библиотеки России». Члены фракции считают, что создание благоприятной среды для формирования в обществе культуры чтения является одной из основных целей. Сегодня в Югре действует около 750 библиотек, 230 из которых расположены в сельской местности, и депутаты-единокороссы используют различные формы оказания финансовой поддержки библиотечных фондов, в том числе из внебюджетных источников, т.к. многие предприятия региона активно откликаются на призыв депутатов внести свой вклад в развитие библиотечной системы.

На протяжении трех лет фракция курирует реализацию в автономном округе проекта «Культура и время». Сложное транспортное и территориальное устройство региона не всегда позволяет жителям труднодоступных населённых пунктов в летнее время отдыхать за пределами округа. Большинство из них остаются в своих сёлах и посёлках, особенно это касается коренных малочисленных народов Севера. Депутаты оказывают поддержку творческим коллективам



региона, выезжающим с культурно-развлекательными программами в населенные пункты Югры.

С прошлого года члены фракции «Единая Россия» начали реализацию ещё одного проекта – «Народная киносеть». Это позволило расширить круг зрителей и разнообразить досуговую программу для жителей югорских сёл и посёлков, предоставив возможность просмотра лучших современных российских фильмов на большом экране в качественном формате.

В рамках реализации партпроекта «Развитие Рунета» в регионе завершается процесс установки в медицинских учреждениях Югры зон доступа подключения к интернету с помощью Wi-Fi.

Депутатская фракция партии «Единая Россия» стала инициатором и организатором проведения спортивного фестиваля «Я выбираю ГТО». В 2015 .у он впервые состоялся в городе Нефтеюганске.

Кроме того, депутаты – активные кураторы партийных проектов «Безопасные дороги», «Доступная среда», «Дни ЕДИНОЙ РОССИИ», «Мужчинам – здоровье и долголетие» и ряда других.

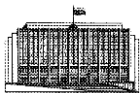
Помочь и поддержать

Начиная с 2014 г. фракцией единороссов в Думе Югры осуществляется деятельность по поддержке Республики Крым и города Севастополя, а также оказанию гуманитарной помощи жителям Донецкой и Луганской областей Украины.

За этот период депутатами проделана большая работа по различным направлениям. Во фракции создана рабочая группа, координирующая действия по реализации инициатив и благотворительных акций.

Так, депутатами совместно с региональным отделением партии «Единая Россия» было собрано более двухсот тысяч книг для их отправки в библиотеки Крымского федерального округа.

В связи с постоянно увеличивающимся на то время потоком беженцев было принято решение о сборе материальной помощи пострадавшим юго-востока Украины и нашедшим временный приют на территории Ростовской области России. Депутаты, члены фракции и откликнувшиеся на призыв акции «Мы вместе» неравнодушные югорчане перечисляли, в том числе путём отправки СМС-сообщений, добровольные денежные пожертвования на специально созданный счёт для того, чтобы беженцы смогли приобрести необходимые продукты питания, средства личной гигиены и одежду. В ходе благотворительной акции собрано более 5,8 миллионов рублей, которые были направлены на оказание материальной помощи вынужденным переселенцам, формирование и доставку гуманитарных грузов для беженцев, временно находящихся на территории Ростовской области.



Кроме того, единороссы Думы Югры приняли непосредственное участие в благотворительной акции «Твори добро», которая проходила на территории автономного округа. Во всех муниципальных образованиях региона были открыты пункты сбора вещей, обуви, школьных принадлежностей и детских игрушек для оказания помощи югорским семьям, попавшим в силу тех или иных причин в трудную жизненную ситуацию.

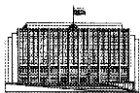
Работать, сверяя деятельность с запросами избирателей

На протяжении всего периода пятого созыва депутаты, члены партийной фракции «Единая Россия», подчёркивают, что именно общение с жителями региона и их поддержка являются приоритетами в работе. Депутаты в постоянном и активном режиме организуют встречи с избирателями на территориях всех муниципальных образований автономного округа.

Единороссы выезжают в свои избирательные округа, посещают градообразующие предприятия, встречаются с коллективами муниципальных учреждений и помогают в решении проблем жителей муниципалитетов, проводя приёмы граждан по личным вопросам.

Оказывается адресная помощь многодетным семьям, пенсионерам и ветеранам, представителям малочисленных народов Севера, образовательным, культурным и спортивным учреждениям региона в рамках реализации инициативного единороссами закона «О наказах избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». В Ханты-Мансийске в региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» члены фракции регулярно проводят личные приёмы граждан. Так, в период с апреля 2011 по июнь 2016 г. состоялось 287 приёмов, в ходе которых за помощью в разрешении проблем к депутатам обратились 1824 человека. Анализируя обращения граждан, можно сделать вывод, что наиболее актуальными для жителей Югры на сегодняшний день по-прежнему остаются жилищные вопросы. На втором месте – вопросы, связанные с жилищно-коммунальным хозяйством и качеством предоставляемых услуг. Также нередко обращения по оказанию содействия в трудоустройстве. Что касается просьб, связанных с выделением материальной помощи гражданам или семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, то практически все они были решены положительно.

Вне всяких сомнений можно говорить о том, что фракция партии «Единая Россия» в Думе Югры при поддержке регионального отделения партии и, как показывает практика, жителей автономного округа, делает все возможное и необходимое для законодательного обеспечения дальнейшего успешного социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни его населения.



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры»
(к Дням Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 27(626)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, С.А. Щукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна

