



С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

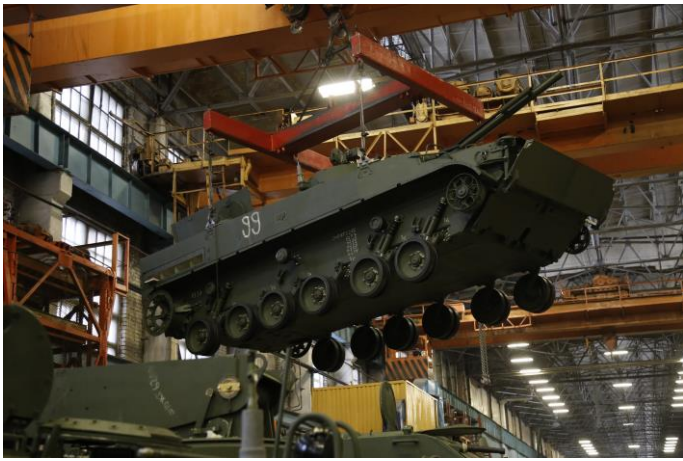
Информационно-аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

---

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК** **№ 23 (783)**

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Курганской области в Совете Федерации)



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК  
№ 23 (783)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Курганской области в Совете Федерации)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Курганской области в Совете Федерации, которые проходят 21–22 сентября 2021 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Курганской области.

Вестник открывает статья губернатора Курганской области В.М. Шумкова «Курганская область — от наследства 1990-х и 2000-х к русской мечте», в которой кратко описаны позитивные перемены в жизни региона. В статье председателя Курганской областной Думы Д.В. Фролова «Курганская областная Дума: от истоков к современности» продемонстрированы основные вехи на пути развития регионального парламента.

В статьях аналитического вестника рассмотрены мероприятия индивидуальной программы социально-экономического развития области, даны характеристики агропромышленному комплексу региона и состоянию областной экономики, обращено внимание на вопросы жилищного и дорожного строительства, а также на благоустройство общественных пространств Курганской области, продемонстрирован туристический потенциал Зауралья, приведен пример деятельности молодежных организаций в регионе, освещены вопросы совершенствования парламентского контроля за соблюдением областного законодательства.

Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                                                                                                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>В.М. Шумков</b> , губернатор Курганской области<br><i>Курганская область — от наследства 1990-х и 2000-х<br/>к русской мечте .....</i>                                                                                                      | 4  |
| <b>Д.В. Фролов</b> , председатель Курганской областной Думы<br><i>Курганская областная Дума: от истоков<br/>к современности .....</i>                                                                                                          | 9  |
| <b>В.В. Архипов</b> , заместитель губернатора Курганской области<br>по экономической политике<br><i>Индивидуальная программа развития Курганской<br/>области — это новые предприятия и новые рабочие места .....</i>                           | 18 |
| <b>Р.Р. Камалетдинов</b> , директор департамента<br>агропромышленного комплекса Курганской области<br><i>Сделано в Курганской области — значит, качественно<br/>и вкусно .....</i>                                                             | 23 |
| <b>И.Н. Саблукова</b> , директор департамента строительства,<br>госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства<br>Курганской области<br><i>Курганская область сегодня: новые жилые кварталы,<br/>мосты и дороги, набережные и парки .....</i> | 27 |
| <b>В.В. Ковалев</b> , директор департамента экономического<br>развития Курганской области<br><i>Экономика Курганской области в цифрах .....</i>                                                                                                | 32 |
| <b>Д.К. Твердохлебова</b> , начальник управления культуры<br>Курганской области<br><i>Курганская область — здесь каждый найдёт отдых<br/>по душе .....</i>                                                                                     | 36 |
| <b>Е.А. Воронович</b> , председатель комитета Курганской<br>областной Думы по социальной политике<br><i>Законодатели делают ставку на молодёжь .....</i>                                                                                       | 39 |
| <b>Ф.В. Ярославцев</b> , председатель комитета Курганской<br>областной Думы по законодательству и государственному<br>строительству<br><i>Парламентский контроль как форма<br/>законотворческой деятельности .....</i>                         | 43 |

**В.М. Шумков,**  
*губернатор Курганской области*

## **КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ — ОТ НАСЛЕДСТВА 1990-Х И 2000-Х К РУССКОЙ МЕЧТЕ**

Курганская область — кто-то никогда не слышал названия нашего региона, для кого-то оно связано исключительно с известным во всем мире Центром Илизарова, врачи которого принимают на лечение самых тяжёлых пациентов по профилю травматологии и ортопедии, для кого-то — с легендарными боевыми машинами пехоты БМП-2 и БМП-3, которые стоят на вооружении российской армии и армий ещё 30 стран, для кого-то — с мостами и стадионами, которые помогает возводить по всей России Курганстальмост. Кто-то приезжал поправить своё здоровье на уникальном озере Медвежье, которое по лечебным свойствам не уступает Мёртвому морю.



Для меня и ещё более 800 тысяч моих земляков Курганская область — это прежде всего дом, который нуждается в ежедневной заботе. И это не красивые слова. Когда почти три года назад согласно указу Президента Российской Федерации В.В. Путина я возглавил регион в качестве временно исполняющего обязанности губернатора, Курганская область переживала упадок во всех сферах на протяжении последних 30 лет. У нас не было такой сферы, где бы было все хорошо и не нужно было искать дополнительного финансирования и прикладывать максимум усилий, чтобы навести порядок. Износ сетей водоснабжения и очистных сооружений — 90%; 71% дорог — в неудовлетворительном состоянии. Во многих городах нет газа, нет централизованного водоснабжения, в сельских населённых пунктах нет асфальтированных дорог. На начало 2018 года госдолг достиг 16,6 млрд рублей — это более 90% собственных доходов в тот период. Снизилось количество промышленных предприятий, поголовье крупного рогатого скота сократилось в 10 раз. Площадь пашни сократилась на 1,3 млн га. На этом фоне в Курганской области были одни из самых высоких в Уральском федеральном округе (далее — УФО) цен на тепло и электроэнергию. Уровень бедности в регионе на 7% выше, чем по России. Доля инвалидов, стариков, сирот гораздо больше, чем в других

субъектах. Это лишь некоторые штрихи «наследства», с которым мы начали поступательное развитие.

Да, у нас нет нефти и газа, как у наших богатых соседей по УФО. Но у нас есть другой потенциал. В общероссийском объёме в области производится 100% военных гусеничных машин лёгкого класса, 41% радиаторной продукции для автопромышленности, 60% автобусов среднего класса, 25% мостовых металлоконструкций и 19% урановой руды. У нас есть сотни тысяч гектаров неиспользуемой пашни и свободных пастбищ. А главное — у нас есть понимание, как развивать этот потенциал. Для каждого муниципального образования теперь реализуется комплексный план развития, который включает объекты экономики, дороги, социальную сферу и ЖКХ.

Одним из самых сложных и фундаментальных вопросов, который нужно было решить для развития экономики, было снижение тарифа на электроэнергию для промышленности и бизнеса. Я благодарен Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, полномочному представителю Президента В.В. Якушеву, который нас поддержал, главам регионов УФО. С 1 июля текущего года тариф на передачу электрической энергии снизился до 26% для предприятий и учреждений региона в зависимости от различных категорий напряжения. Мы посчитали, в целом по Курганской области для категории «прочие потребители» это в год даст экономию порядка 13 млрд рублей. Приняли решение экономии, которую получим по нашим подведомственным бюджетным учреждениям, автоматически направить на своевременные выплаты коммуналки и на повышение зарплат их сотрудников. С аналогичной просьбой обратились и ко всем руководителям предприятий.

Сейчас мы работаем над созданием сети из 9 индустриальных парков, площадок, заходя на которые инвестор получает особые условия — налоговые льготы, подключение к сетям, поддержку в подготовке и подборе кадров по проекту «Кадры под ключ». Это сегодня наше конкурентное преимущество. Этого нет ни в одном регионе УФО. Три парка уже построены, два строятся, остальные проектируются. В индустриальных парках сроки запуска производства минимальны благодаря готовой инфраструктуре. Для инвесторов это крайне выгодно. Для нас тоже — мы в кратчайшие сроки получаем новые рабочие места для жителей области и налоги в бюджет, на которые можем приводить в порядок устаревшую инфраструктуру.

К индустриальным паркам прилагаются финансовые меры поддержки. Для бизнеса разработана и внедрена линейка льготных займов, которые можно взять на открытие и расширение производства.

Одной из самых востребованных мер поддержки стала компенсация затрат на оборудование, приобретённое по договору лизинга, которая реализуется в рамках Индивидуальной программы социально-экономического развития Курганской области на 2020–2024 годы. За 2020–2021 годы без учёта программы АПК на субсидирование модернизации оборудования и техники предприятий направлено более 1 млрд рублей.

Даже несмотря на сложную экономическую ситуацию в связи с пандемией, регион демонстрирует устойчивый рост собственных доходов консолидированного бюджета. В 2020 году прирост к уровню 2019 года составил 7% при среднем проценте исполнения к прошлому году по субъектам Российской Федерации — 98,2%. По оперативным данным на 1 сентября текущего года, рост собственных доходов превысил 20% к аналогичному периоду прошлого года. За последние три года благодаря совместной работе Минфина России и правительства Курганской области мы не просто не увеличили общий объем государственного долга — нам удалось снизить его отношение к размеру собственных доходов бюджета с 93% до 76%, а по итогам 2021 года планируем выйти на уровень 66%.

Работаем по инфраструктуре — строим и ремонтируем уже не десятки, сотни километров дорог, благоустраиваем парки, скверы, дворы. За 2019–2021 годы привели в порядок 258 учреждений образования. На их капитальный ремонт было затрачено почти 4 млрд рублей. Построили две школы и с учётом завершения работ по этому году — 17 детских садов. В 2022–2024 годах введём шесть новых школ и два детсада, на ремонт 158 общеобразовательных учреждений планируем направить 2,3 млрд рублей.

Качественно меняем подход к профориентации и подготовке кадров, особенно в части инженерных специальностей и IT. Открыли в школах 10 инженерных классов. Создаём уникальный центр для одарённых ребят по аналогии с центрами «Сириус» и «Авангард», который будет оснащён современным оборудованием для подготовки детей по трём направлениям — наука, искусство и военно-спортивное направление. При поддержке Минобрнауки России реализуется проект «IT-колледж\IT-колледж-институт», который позволил объединить на одной площадке кадровые и технические ресурсы высшего и среднего профессионального образования, чтобы «под ключ» готовить кадры, в которых нуждаются работодатели.

Проводим модернизацию всех крупных медицинских организаций. За 2019–2021 годы на ремонт 170 объектов здравоохранения направлено 1,6 млрд рублей. Более 2 млрд рублей вложено



в обновление оборудования. Наши больницы получили 260 единиц современной дорогостоящей медицинской техники. Для сёл приобретено и установлено 34 медицинских модульных фельдшерско-акушерских пункта и врачебных амбулаторий — это ещё 282 млн рублей. Автопарк обновился на 160 машин скорой и неотложной медицинской помощи. В этом году приступили к строительству детской поликлиники и хирургического корпуса онкодиспансера в Кургане, готовимся к строительству лечебно-диагностического центра — это ещё более 2 млрд рублей вложений в систему здравоохранения. По программе модернизации первичного звена на 2021–2025 годы 3,7 млрд рублей будет вложено в приобретение 410 единиц санитарного транспорта, 840 единиц медицинского оборудования и ремонт 158 больниц. Приняли решение выделить из областного бюджета дополнительно 100 млн рублей для приобретения квартир для медицинских работников.

В Шадринске открыли новую ледовую арену, которую 50 на 50 построили совместно с Уральской горно-металлургической компанией. В Кургане в 2021 году планируем начать строительство бассейна, в 2023-м — ледовой арены. Достигнуты договорённости о строительстве нового спортивного комплекса для Курганского госуниверситета. И это не говоря о десятках кортов и небольших спортивных площадок, которые появились за три года в городах и районах. Есть огромные планы по модернизации объектов водоснабжения и очистных сооружений. В Кургане два водозабора. Один из них 1938 года постройки, другой — 1957-го. Конечно же, за все эти годы ремонта на них не было. Поэтому сейчас идёт проектирование работ ориентировочно на 2 млрд рублей. Более миллиарда вложено в модернизацию очистных сооружений второго по величине города в регионе — Шадринска. В этом году запустили новую масштабную программу с «Газпромом» на 25 млрд рублей, в рамках которой газ получают все 10 райцентров, где его сегодня нет, а также 116 населённых пунктов сельских территорий.

Разработали специальный проект «Русская мечта: Курганская область зовёт!» — внедрены сразу несколько инструментов, помогающих стабилизировать демографическую ситуацию. Предоставляем бесплатные земельные участки под индивидуальное жилищное строительство, до 1 га люди могут получить под личное подсобное хозяйство, от 10 га до 100 га — при регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства. До 500 тыс. рублей безвозмездно из бюджета на строительство дома и 300 тыс. рублей — на квартиру. За последние два года поддержкой воспользовались более 1,5 тыс. семей Курганской области.

Под этот проект подтягивается бизнес с жилищным строительством, объектами торговли, отдыха, общественного питания. Когда всё это складывается, человеку хочется жить и работать в родном городе, растить детей. В результате реализации всех этих мероприятий отток населения удалось затормозить.

Я благодарен Правительству Российской Федерации за колоссальную поддержку по всем направлениям, руководителям компаний, на средства которых за последние три года мы привели в порядок дополнительно к бюджетному финансированию десятки объектов социальной сферы, создали сотни новых рабочих мест.

Уверен, что Дни Курганской области в Совете Федерации позволят многим по-новому взглянуть на наш регион, увидеть вместе с нами новые точки роста и развития, которые при условии совместной работы над ними позволят качественно улучшить уровень жизни для сотен тысяч моих земляков. Они этого слишком долго ждали и сегодня вместе с нами работают на развитие Курганской области.

**Д.В. Фролов,**  
*председатель Курганской областной Думы*

## **КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА: ОТ ИСТОКОВ К СОВРЕМЕННОСТИ**

Принятие в 1993 году Конституции Российской Федерации создало основу для формирования регионального парламента. Избирательная кампания марта 1994 года заметно отличалась от выборов в Советы народных депутатов. Впервые за семь десятилетий кандидатов на альтернативной основе выдвигали многочисленные общественно-политические объединения и сами избиратели.

27 марта 1994 года зауральцы выбрали депутатов областной Думы I созыва, ставшего «переходным» парламентом, сформированным на два года. 12 апреля прошло его первое заседание. И сейчас этот день для нас является памятным днём истории парламентаризма. Первым председателем Думы был избран депутат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О.А. Богомолов.

Курганская областная Дума начала работу в условиях жесточайшего социально-экономического и политического кризиса. Ситуация осложнялась тем, что весной регион пострадал от сильнейшего наводнения. От депутатов требовалось оказать помощь населению, а также в кратчайшие сроки принять правовые акты о полномочиях органов власти. Поэтому в приоритетном порядке стал разрабатываться проект закона «О Курганской областной Думе». Параллельно шла подготовка законопроекта «Об охране окружающей среды». Но вскоре стало ясно, что необходимо сосредоточиться на разработке «малой Конституции» — Устава Курганской области. Значительную помощь тогда оказали командированные в Зауралье специалисты Аппарата Совета Федерации. Четыре дня шло заседание Думы, на котором обсуждались 13 проектов этого документа: выступали депутаты областной и Государственной Думы, представители Администрации Президента Российской Федерации и Совета Федерации. 1 декабря 1994 года Основной закон области был принят. Эксперты отмечали высокие технико-юридические характеристики



первого закона, его лаконичность и понятность. До наших дней он сохранил общую структуру и фундаментальные правовые нормы.

Принятие регионального бюджета стало серьёзным испытанием, окончательно он был разработан только во второй половине 1994 года. По инициативе депутатов установлен перечень защищённых статей, которые финансировались без возможности сокращения: это расходы на выплату зарплаты бюджетникам, стипендий и пособий, на приобретение медикаментов и дотации сельхозтоваропроизводителям.

В 1995 году прошло широкое общественное обсуждение проекта закона «Об административных правонарушениях». После публикации в СМИ документ получил самый живой отклик граждан, направивших в адрес областной Думы более сотни предложений и замечаний. Уже более четверти века этот закон эффективно регулирует жизнь зауральцев.

Для нашего региона всегда значимым вопросом была проблема установления тарифов на электроэнергию, которые бы стимулировали развитие промышленности и предприятий АПК. В 1995 году при участии депутатов Государственной Думы и Совета Федерации область смогла получить льготный тариф. И спустя 25 лет Правительство Российской Федерации приняло решение о создании общей энергозоны для Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Это позволило выравнивать тарифы для производителей и в дальнейшем послужит толчком к развитию конкурентоспособных производств.

В начале 1990-х годов Дума приняла самое активное участие в реализации проекта уничтожения запасов химического оружия, которое хранилось на одном из крупнейших в мире арсеналов — в посёлке Плановый Курганской области. По итогам областных депутатских слушаний Федеральному Собранию Российской Федерации было рекомендовано ускорить принятие законов по социальной защите населения, проживающего в районах хранения и переработки химоружия. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы от Курганской области внесли значимый вклад в реализацию этого поручения.

24 ноября 1996 года состоялись выборы депутатов областной Думы II созыва. Она решала первоочередные задачи, связанные с необходимостью смягчения последствий социально-экономического кризиса и созданием правовой основы привлечения инвестиций. Вскоре появился областной Закон «О государственной поддержке развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Курганской области». Были предусмотрены выплаты для семей, которые переселялись из городской в сельскую местность.

Курганская область обладает уникальными биоресурсами, имеющими лечебный характер. Ещё в 1912 году наш депутат Государственной думы Российской империи С.И. Шеметов положил начало курортному делу в Зауралье. Спустя 85 лет его «коллеги» из областной Думы приняли закон «О курортном деле, природных лечебных ресурсах и лечебнооздоровительных местностях Курганской области», создавав систему господдержки зауральских здравниц.

Одной из первых в Российской Федерации наша Дума разработала Закон «О государственной молодёжной политике». Многие правовые акты этого времени были призваны решить вопросы дефицита молодых специалистов. В частности, установлена оплата целевого приёма студентов в педагогические вузы из числа выпускников сельских школ, а также гарантированы дополнительные выплаты надбавок педагогическим работникам.

В условиях проведения антитеррористической операции на Северном Кавказе актуальной стала проблема социальной поддержки и реабилитации военнослужащих, прошедших «горячие точки». Поэтому появился областной Закон «О дополнительных мерах по социальной защите граждан Курганской области, принимавших участие в вооружённых конфликтах». Зауральцы, отдавшие свой долг Родине, получили дополнительные права и льготы по медицинскому обслуживанию, проезду на общественном и железнодорожном транспорте.

Особенностью областной Думы II созыва стало стремление к открытости и сотрудничеству с общественностью. В 1997 году создан общественно-политический совет при областной Думе и администрации (правительстве) области, который во многом стал прообразом Общественной палаты Курганской области.

26 ноября 2000 года прошли выборы депутатов областной Думы III созыва. Впервые парламентарии избирались по многомандатным округам. Уже в первые дни работы было создано нескольких депутатских объединений, сформированных как на партийной, так и на профессиональной основе.

Статистика свидетельствует, что около трети законов, принятых областной Думой III созыва, были направлены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, совершенствование административно-территориального устройства.

С 2000 года в Курганской области получила развитие система ипотечного жилищного кредитования. Низкий уровень доходов населения являлся причиной сложности получения банковских кредитов и сдерживал развитие строительной отрасли. Решением стало создание



областной ипотечной корпорации, с помощью которой внедрена социально ориентированная система кредитования. Отдельным категориям населения (бюджетникам, молодым семьям, жителям сельской местности) из областного бюджета выделялись значительные средства на снижение банковских процентных ставок по кредитам на строительство жилья.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации в 2000 году был создан Уральский федеральный округ (далее — УФО), частью которого стала Курганская область. Дума поддержала инициативу об учреждении Совета руководителей законодательных органов субъектов Российской Федерации, входящих в УФО. Первоочередное внимание получила совместная подготовка проектов федеральных законов. Дума III созыва направила в Госдуму 30 законодательных инициатив.

28 ноября 2004 года состоялись выборы депутатов Курганской областной Думы IV созыва. Самой многочисленной стала фракция «Единая Россия», которая объединила 25 из 34 парламентариев. По её инициативе были созданы два депутатских объединения — «Аграрная депутатская группа» и «Содействие развитию молодёжного движения».

Впервые в областной Думе было принято решение о планировании работы с учётом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и приоритетных национальных проектов. Показательно, что в 2006 году именно в городе Кургане с участием главы государства В.В. Путина было проведено заседание Государственного Совета по вопросам реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Многие законы, принятые областной Думой, приобрели общественный резонанс и стали образцом для заимствования. Примером можно назвать запрет проведения азартных игр в залах игровых автоматов, что способствовало декриминализации экономики. За его нарушение установлен внушительный по размеру штраф — 1 млн рублей. Серьёзное внимание депутаты уделили совершенствованию областного Закона «Об административных правонарушениях». В частности, в 2007 году был установлен запрет нахождения граждан в общественных местах с пивом и слабоалкогольными напитками. Закон оказался востребованным и получил одобрение зауральцев.

В 2007 году депутаты выступили инициаторами принятия уникального закона, получившего наименование «Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов».

Производители пищевой продукции, изготовленной в Курганской области без использования генно-модифицированных ингредиентов, приобрели право на её маркировку информационными знаками «Зауральское качество» и «Без трансгенов». Многие предприятия воспользовались такой возможностью, значительно повысив для потребителей привлекательность реализуемых продуктов питания.

Одним из направлений взаимодействия парламента с подрастающим поколением стало создание при областной Думе в 2007 году общественной молодёжной палаты, которую впоследствии наделили правом законодательной инициативы.

Дума активно формировала правовую основу госполитики в сфере поддержки материнства и детства, обеспечения эффективной семейной политики. Только в 2007 году приняли законы «О мерах по улучшению демографической ситуации», «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства», «О знаке отличия Курганской области «Материнская слава».

Учитывая дефицит кадров в сельской местности, приняты законы, направленные на привлечение в учреждения здравоохранения и образования молодых специалистов. Студенты после окончания вузов получили право на предоставление подъёмного пособия в размере до 100 тыс. рублей.

Отличительной особенностью областной Думы IV созыва стало дальнейшее развитие взаимодействия с органами местного самоуправления. В 2005 году подписаны соглашения о сотрудничестве с представительными органами муниципальных районов и городских округов. Такая практика сохраняется уже на протяжении 15 лет. Впервые применена новая форма парламентской деятельности — «День депутата Курганской областной Думы в избирательных округах».

В 2005 году был проведён День СМИ в Курганской областной Думе, который до сих пор является хорошей парламентской традицией. В его рамках организуются «круглые столы» и семинары с участием депутатов, представителей федеральных, областных и муниципальных СМИ. 2006 год положил начало ещё одной традиции — Дума объявила об учреждении конкурса социальных проектов «Депутат — СМИ — население: грани взаимодействия». Редакции совместно с парламентариями стали ежегодно выступать инициаторами проведения социально значимых мероприятий.

14 марта 2010 года состоялись выборы депутатов областной Думы V созыва. Четыре депутатских объединения представляли интересы парламентских политических партий.

Несмотря на бюджетный дефицит, Дума приняла решения о необходимости введения новых мер социальной поддержки отдельных категорий населения. В 2012 году законодательно были установлены три формы регионального материнского капитала: выплата единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей (в размере 40 тыс. рублей); единовременная выплата при рождении в семье третьего или последующего ребёнка (в размере 25 тыс. рублей); предоставление субсидии на погашение ипотечного кредита при рождении ребёнка (более 300 тыс. рублей). Приоритет отдавался поддержке многодетных семей, которые начали получать ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего и последующего ребёнка, выплаты на обеспечение автотранспортом, субсидии на улучшение жилищных условий.

В целях защиты здоровья подрастающего поколения принят областной Закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области».

Значимым направлением стала работа над законами, направленными на поддержку детей-сирот и стимулирование процесса их устройства в семьи. В 2010 году была создана уникальная система единовременных денежных пособий для граждан, усыновивших детей-сирот. Общий размер выплат на одного ребёнка мог достигать 800 тыс. рублей.

Продолжилась поддержка молодых специалистов. Выпускники медицинских и фармацевтических вузов, поступающие на работу в учреждения здравоохранения, приобрели право на получение за счёт средств областного бюджета единовременных подъёмных пособий — от 50 до 150 тыс. рублей. В 2013 году принят Закон «О субсидии молодым учителям на оплату первоначального взноса по ипотечному кредиту».

В 2011 году реформирована система парламентского контроля — сформирована контрольно-счётная палата Курганской области и создан центр мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе.

13 сентября 2015 года прошли выборы депутатов областной Думы VI созыва. Впервые фракция «Единая Россия» объединила более 80% депутатского корпуса. Нами были обозначены основные приоритеты, связанные с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Положительным фактом стало активное участие в законотворческом процессе прокуратуры Курганской области. По инициативе её руководителя И.В. Ткачёва приняты социально значимые законы в сфере профилактики правонарушений и правового просвещения граждан, ограничений розничной торговли алкогольной продукцией и развития муниципальной службы.

Совершенствовалась система гражданского контроля за деятельностью органов госвласти. При Думе впервые был создан общественный совет. Показательным фактом, свидетельствующим о взаимодействии народных избранников с профсоюзами, стало принятие Закона «Об установлении знаменательной даты — Дня профсоюзного работника в Курганской области».

В Год экологии Дума разработала Закон «Об экологическом просвещении и формировании экологической культуры на территории Курганской области». Он гарантирует поддержку деятельности граждан и общественных объединений, направленную на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В рамках реализации политики по взаимодействию с гражданским обществом были внесены значительные изменения в правовое регулирование деятельности благотворительных и волонтерских организаций. Мы приняли Закон «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области и отдельных положениях организации деятельности в сфере добровольчества (волонтерства)». Наш положительный опыт рассматривался в 2018 году на выездном заседании Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, которое прошло в Курганской областной Думе.

С 1990-х годов Курганская область входила в десятку регионов с самым большим количеством муниципальных образований. С целью повышения бюджетной обеспеченности было принято решение о начале процесса оптимизации количества муниципальных образований путём их объединения. Как результат — в 2017–2018 годах их количество сократилось на 12%.

Исторический опыт Зауралья, которое в начале XX века стало одним из центров маслодельческой кооперативной промышленности, свидетельствует об эффективности совместной деятельности производителей, что позволяет обеспечить высокий уровень рентабельности, рост занятости населения и устойчивое развитие сельских территорий. Поэтому Дума приняла Закон «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации». Установлены

десять форм государственной поддержки кооперации, в том числе предоставление субсидий, грантов и налоговых льгот.

В целях стимулирования предпринимательской активности принимались решения о снижении или полном обнулении налоговых ставок. В первую очередь эти меры касались субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей, резидентов индустриальных (промышленных) парков и территорий опережающего социально-экономического развития. В целях снижения административной нагрузки законодательство Курганской области стало предусматривать случаи, при которых для предпринимателей не требуется получение разрешения на строительство. В 2017 году Дума приняла Закон «О промышленной политике в Курганской области», создав региональный фонд развития промышленности.

Дума на системной основе разрабатывала законы, направленные на обеспечение физического и духовного здоровья населения. В частности, установлены ограничения розничной продажи алкоголя и запрет продажи этой продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 45 кв. метров. В 2019 году мы одними из первых в России приняли Закон «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин».

Совершенствовалась система поддержки тех, кто получает профессиональное образование. Малоимущим студентам законодательно установлены социальные выплаты, а молодые специалисты в сфере культуры, приходящие в профессию после окончания вузов, стали получать подъемные пособия в размере от 50 до 100 тыс. рублей.

В областной Думе VI созыва активизировалась совместная работа с органами полиции. По инициативе руководителя Управления МВД России по Курганской области О.В. Ильиных подготовлены несколько проектов федеральных законов.

13 сентября 2020 года прошли выборы депутатов Курганской областной Думы VII созыва, по итогам которых представительство в парламенте получили пять политических партий.

Значимым направлением работы стала инициированная губернатором Курганской области В.М. Шумковым дальнейшая реформа местного самоуправления. Она предусматривает объединение

поселений, входящих в состав районов, в муниципальные округа. На 1 сентября 2021 года было образовано восемь таких округов.

Большие надежды возлагаем на реализацию принятого в 2021 году Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Курганской области». Он предоставляет новый инструмент, который позволит создать современные жилые кварталы, решить проблему переселения граждан из аварийного жилья.

Одним из приоритетных остаётся вопрос обеспечения жилищных прав детей-сирот. Нами принят закон, предусматривающий предоставление земельных участков в аренду без торгов тем застройщикам, которые готовы выделить для этой категории детей не менее 4% жилых помещений в возводимых домах или приобрести жилые помещения в иных домах. Считаем, что это будет действенной мерой.

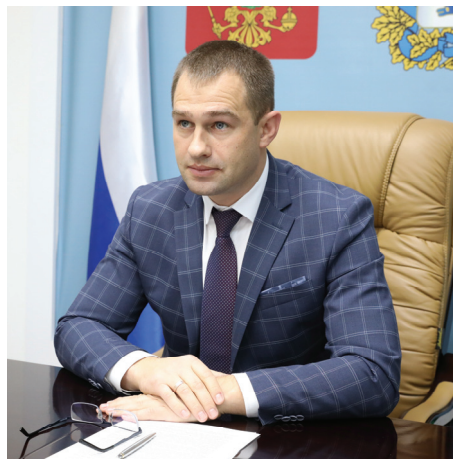
За прошедшие годы областная Дума продемонстрировала высокое качество законотворческой деятельности. Работая в тесном взаимодействии с федеральными и региональными органами власти, учитывая мнение общественности, депутаты принимали решения, направленные на развитие экономики и социальной сферы, повышение инвестиционной привлекательности региона.



**В.В. Архипов,**  
*заместитель губернатора Курганской области  
по экономической политике*

## **ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ — ЭТО НОВЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И НОВЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА**

В Курганской области в течение последних лет идут активное оздоровление экономики и улучшение инвестиционного климата. Один из ключевых инструментов в этой работе — индивидуальная программа социально-экономического развития Курганской области (далее также — ИПСЭР, Программа). В 2020 году Программу утвердил прибывший с рабочим визитом в Курган Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин. На различные меры поддержки в рамках Программы регион получает 5 млрд рублей. Средства распределяются в течение пяти лет — до 2024 года. Главная цель ИПСЭР — рост числа новых предприятий, фермеров, расширение существующих компаний и, как следствие, рост числа рабочих мест и налоговой базы.



В 2020 году Курганская область хорошо справилась с исполнением мероприятий Программы. В 2021 году по состоянию на 1 сентября кассовое освоение средств федерального бюджета составило 575 млн рублей из 1 млрд рублей (57,5%).

Рассмотрим основные мероприятия Программы.

### **I. Финансовые мероприятия**

Благодаря Программе мы смогли ввести новые меры поддержки:

1. Возмещение части затрат на уплату первого взноса при заключении договора лизинга — субсидия до 50 млн рублей в год. Это самая финансовоёмкая часть программы, её объем — 3,3 млрд рублей. Эти средства наши промышленники направляют на новые станки и оборудование, а фермеры — на обновление сельхозтехники.

В 2020 году в рамках Программы 49 предпринимателей получили субсидии на 306,12 млн рублей. Мера оказалась востребованной. Обновить оборудование пожелали многие предприятия, поэтому

мы приняли решение выделить из областного бюджета ещё 130,75 млн рублей. В итоге поддержано 104 предпринимателя, создано 305 новых рабочих мест, привлечено инвестиций в основной капитал 3,8 млрд рублей.

В этом году 58 предприятий уже получили поддержку из федерального бюджета. По состоянию на 1 сентября 2021 года создано 114 новых рабочих мест, привлечено инвестиций в основной капитал 1,3 млрд рублей. До конца года планируется поддержать ещё не менее 50 предпринимателей. Мы также выделяем дополнительные средства из областного бюджета.

В итоге за два года 203 компании и предпринимателя получили поддержку, создано 503 рабочих места, привлечено 6,1 млрд рублей инвестиций.

2. Выдача микрозаймов через фонд микрофинансирования Курганской области. С помощью Программы фонд был докапитализирован на 255,1 млн рублей, и мы смогли ввести новые микрозаймы.

С начала реализации ИПСЭР фонд предоставил 96 микрозаймов на сумму 251,98 млн рублей.

Приоритетом пользуются проекты, направленные на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов и организацию импортозамещающих производств, в том числе реализуемых индивидуальными предпринимателями Курганской области.

Фермеры, самозанятые граждане, предприниматели получают гранты на различные цели: на ремонт помещения, строительство миниферм и минизаводов, а также на покупку нужного оборудования. Условия выгодные: коммерсант получает до 5 млн рублей сроком до двух лет по ставке от 0,1% до 3% годовых.

Летом 2021 года по просьбе предпринимателей фонд расширил линейку микрозаймов. Новый продукт «Микро-оборот» направлен на пополнение оборотных активов (приобретение сырья, материалов и других аналогичных ценностей). Также появилась спецпрограмма «Самозанятый», она позволяет самозанятым гражданам получить микрозайм до 500 тыс. рублей по ставке 3% годовых.

3. В области создаётся сеть индустриальных парков — это либо полностью готовые цеха для создания производства, либо участки с подведёнными к ним коммуникациями — для строительства собственных цехов.

Уже завершено строительство трёх индустриальных парков:

Курганский индустриальный парк. На его территории действуют 18 резидентов, которые создали около 500 рабочих мест, объем налоговых поступлений в бюджет — почти 0,7 млрд рублей.

Тут разместились производства генерирующего оборудования, радиоэлектронной продукции («умных счётчиков»), а также оборудования для мусоросортировочных станций.

Индустриальный парк «Территория областного развития». Привлечено пять резидентов, к концу 2021 года планируется создание 175 рабочих мест. На территории парка размещено производство железобетонных изделий и товарного бетона, буровых насосов высокого давления, фонтанной арматуры.

Варгашинский индустриальный парк. На территории парка планируют разместиться три резидента, которые к концу 2021 года создадут 15 рабочих мест. Здесь хотят начать производство электроизделий, вездеходов различного направления, строительных материалов.

В рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Курганской области на 2020–2024 годы заключено соглашение с ООО «Курган Энергомаш». К 20 декабря 2021 года планируется завершение всех строительных работ, привлечение трёх резидентов и создание 90 рабочих мест.

Таким образом, к концу 2021 года будет привлечено около 29 резидентов, которые создадут более 780 рабочих мест.

Наш опыт показал, что готовые для создания производств площадки интересны для бизнеса. Немаловажным является то, что в индустриальных парках действуют налоговые льготы. Поэтому мы начали расширять сеть парков — их будет больше, чем планировалось изначально в ИПСЭР.

В августе 2021 года заключено соглашение с ООО «Шадринский индустриальный парк». Строительство этого нового парка планируется завершить до 1 апреля 2022 года.

В ноябре 2021 года будет заключено соглашение на строительство 2-го этапа с ООО «Территория областного развития», которое планирует завершить строительство к концу 2022 года.

В стадии разработки документов территории и площади под индустриальные парки в Катайске, Далматове, Кургане (индустриальный парк на территории АО «Синтез»).

4. Также за счёт программы нам удалось поддержать фермеров и аграриев — мы выдали субсидии в общей сумме 135,86 млн рублей (из федерального и областного бюджетов).

5. Ещё одним разделом ИПСЭР является проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Курганской области. Этот раздел имеет важное значение не только для развития экономики, но и для улучшения экологии территорий.

До конца 2022 года мы планируем построить и реконструировать три канализационных очистных сооружения в трёх муниципальных образованиях области. Речь идёт о станции очистки хозяйственно-бытовых сточных вод в Каргаполье, очистных сооружениях в Далматове и о новых очистных сооружениях в посёлке Варгаши.

Ещё одно направление — это дороги в активно развивающемся микрорайоне Кургана Заозёрном.

## **II. Нефинансовые мероприятия**

1. Создаётся особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Курганская» (далее — ОЭЗ).

Для инвесторов территория с особым экономическим режимом привлекательна освоением новых рынков сбыта, приближением производства к потребителю, минимизацией затрат за счёт налоговых льгот и отсутствия таможенных пошлин.

Уже есть шесть потенциальных резидентов, готовых реализовать инвестиционные проекты на территории ОЭЗ. Планируется создание более 700 рабочих мест. Ожидается привлечение инвестиций — более 8 млрд рублей, объем налоговых поступлений — около 2,9 млрд рублей. Это проекты по производству битумных изделий, запорной арматуры, железобетонных изделий и другие.

Общая площадь создаваемой ОЭЗ более 260 га. Площадки располагаются в промышленной зоне города Кургана и селе Иковке Кетовского района.

2. Созданы территории опережающего социально-экономического развития (далее — ТОСЭР) в моногородах области (Варгаши, Далматово и Катайск).

Резиденты ТОСЭР имеют налоговые преференции:

во внебюджетные фонды вместо 30% страховые взносы составляют 7,6%;

по налогу на прибыль вместо 20% отчисляют в первые 5 лет — 5%, следующие — 13%.

3. Обнуляется налог на имущество и земельный налог.

Сейчас на территории ТОСЭР работает 21 резидент, из них только 10 резидентов зарегистрированы в текущем году.

Реализуются проекты по производству изделий из стеклопластика и древесно-полимерных композитов, арматуры для добычи нефти,

уплотнений высокого давления, продуктов питания, кормов для животных, средств гигиены, приборов для лазерной и термической обработки материалов, строительству домостроительного комбината, завода по производству сухих строительных смесей и другие.

С начала реализации инвестиционных проектов инвесторы уже создали 192 новых рабочих места, привлечено инвестиций на сумму 173,6 млн рублей.

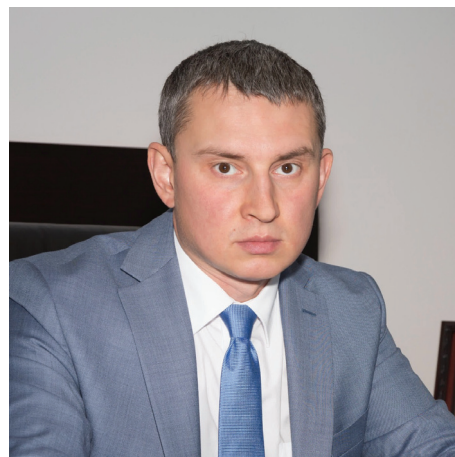
Утверждено расширение видов экономической деятельности ТОСЭР «Далматово», что позволит повысить инвестиционную привлекательность территории, создать дополнительно 30 рабочих мест и привлечь 12,3 млн рублей.

По итогам 2020 года Курганская область стала одним из лидеров по выполнению индивидуальной программы развития. По мере движения вперёд в регионе создаются новые рабочие места, более комфортные условия проживания граждан, реализуются новые бизнес-проекты и в целом наблюдается оживление экономики.

**Р.Р. Камалетдинов,**  
*директор департамента агропромышленного комплекса  
Курганской области*

## **СДЕЛАНО В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ — ЗНАЧИТ, КАЧЕСТВЕННО И ВКУСНО**

Курганская область образована в 1943 году и стала важным регионом для снабжения продовольствием городов и промышленных центров Урала. Регион и в настоящее время является индустриально-аграрным субъектом. В агропромышленном комплексе (далее — АПК) производится 13% валового регионального продукта, действует более 200 сельскохозяйственных предприятий, 700 крестьянских (фермерских) хозяйств, 200 производителей пищевых продуктов, насчитывается 155 тыс. личных подсобных хозяйств населения. На селе проживает 38% населения, в АПК занято свыше 36 тысяч человек.



Главным богатством Зауралья является плодородная земля. В области имеется 4,5 млн га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 2,3 млн га пашни. На одного жителя области приходится 2,8 га пашни (по России — 0,8 га).

Именно с этим связан потенциал роста — сохраняя лучшие традиции, область может вместить множество новых аграрных предприятий. В 2020 году не использовалось 568 тыс. га пашни, имеется возможность ввести в оборот 188 тыс. га неиспользуемой пашни с окупаемыми затратами. В большинстве муниципальных районов области уровень загрязнения почв не превышает 4%. У региона хорошая транспортная доступность и научные традиции. Все это способствует выращиванию экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Доля продукции растениеводства составила в общем объёме произведённой продукции — 62%, животноводства — 38%.

В сельскохозяйственных организациях было произведено 43% от общего объёма продукции сельского хозяйства, в крестьянских (фермерских) хозяйствах — 21%, в личных подсобных хозяйствах — 36%.

Развитие агропромышленного комплекса находится в центре внимания правительства Курганской области. В 2020 году объём государственной поддержки аграрного сектора экономики превысил

1,5 млрд рублей. Государственная поддержка товаропроизводителей оказывается более чем по 30 направлениям в виде субсидий, грантов, предоставления льготных заёмных средств и поручительств, снижения ставок по региональным и местным налогам, сопровождения инвестиционных проектов.

По ряду направлений в АПК во многом благодаря государственной поддержке происходят положительные изменения. В 2019–2020 годах инвестиции в основной капитал составили 8,6 млрд рублей, создано свыше 800 новых рабочих мест. Сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами приобретено свыше 3 тыс. единиц техники и оборудования.

В 2019–2020 годах введено в оборот 57 тыс. га ранее неиспользуемой пашни, 500 га орошаемых земель, на 5% увеличены объёмы использования сберегающих технологий, на 16% применения спутниковой навигации, на 60% — внесения минеральных удобрений, улучшается качество высеванных семян.

В области внедрена региональная научно-производственная система семеноводства. Ежегодно более 5 тыс. тонн элитных семян зерновых и зернобобовых культур реализуется за пределы региона, в том числе в ближнее зарубежье.

В Курганской области проведена инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения. В Единой информационной системе земель сельскохозяйственного назначения оцифровано 100% пашни. В региональной ГИС для потенциальных инвесторов обновлены данные по 160 инвестиционным площадкам по неиспользуемым землям сельскохозяйственного назначения, пригодным для ввода в оборот на общей площади более 200 тыс. га.

В 2020 году наши аграрии собрали 1431 тыс. тонн зерна и 84 тыс. тонн маслосемян (в весе после доработки), 160 тыс. тонн картофеля, 79 тыс. тонн овощей. В 2020 засушливом году по производству зерна на душу населения (1740 килограммов) Курганская область заняла 18-е место среди регионов России. В 2020 засушливом году в 55 хозяйствах урожайность зерновых и зернобобовых культур превысила 20 центнеров с 1 га. В ЗАО «АПО Муза» с площади 41,6 тыс. га собрано в среднем по 22,3 центнера с 1 га. В крестьянском хозяйстве «Иванов и К» в Притобольном районе намолотили с площади 5 тыс. га по 27 центнеров зерна, на 600 га — по 31 центнеру маслосемян. Это говорит о качестве материала и заботливом отношении сельхозпроизводителей к урожаю.

В животноводстве увеличивается продуктивность сельскохозяйственных животных. В 2020 году в сельскохозяйственных



организациях надой молока от коровы составил в среднем 5268 килограммов, или на 109 килограммов больше по сравнению с 2018 годом, в ЗАО «Глинки» Кургана — 10 516 килограммов.

Успешно развивается мясное скотоводство. поголовье крупного рогатого скота составляет 21 тыс. голов, или 157% к 2018 году. Для строительства (модернизации) животноводческих ферм и комплексов сформировано свыше 70 инвестиционных площадок.

В Курганской области на начало 2021 года поголовье крупного рогатого скота составляло 117 тыс. голов, в том числе 49 тыс. коров, содержалось 74 тыс. свиней, 112 тыс. овец и коз, 1245 тыс. голов птицы.

В 2020 году произведено 68 тыс. тонн мяса в живом весе, 190 тыс. тонн молока, 92 млн штук яиц.

В Курганской области площадь озёр составляет 275 тыс. га. В 2020 году добыто 3,5 тыс. тонн водных биологических ресурсов, потенциал составляет более 7 тыс. тонн.

Мы особо внимание уделяем поддержке малых форм хозяйствования на селе. В 2019–2020 годах по этому направлению предоставлено 140 грантов, в том числе впервые в Курганской области выдано 33 гранта из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Также впервые из регионального бюджета предоставляются субсидии на приобретение скота личными подсобными хозяйствами: жителям компенсировалась часть расходов на приобретение коров и овец. Это помогло в непростой пандемийный год поддержать население на селе.

В Курганской области развита пищевая и перерабатывающая промышленность. В 2019–2020 годах в отрасли реализовано 25 инвестиционных проектов, увеличились объёмы производства мясных консервов, кондитерских и хлебобулочных изделий, муки, крупы, масла растительного, воды минеральной и питьевой, рыбы переработанной.

Курганская область относится к регионам-«донорам» продовольствия. В 2020 году объем вывоза сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за пределы области оценивается в размере 22 млрд рублей, на экспорт реализовано продукции АПК в сумме 29 млн долларов. Продукция отгружалась в 66 регионов России и 27 зарубежных стран. За пределами Курганской области известны мясные продукты предприятий «Велес» и «Стандарт», ВИТ, дрожжи хлебопекарные Курганского филиала компании «Саф-Нева», соки и нектары компании «Фруктолайн», мука Шадринского комбината хлебопродуктов.

В агропромышленном комплексе повышается уровень оплаты труда работников. В 2019–2020 годах среднемесячная заработная работников в сельском хозяйстве, в производстве пищевых продуктов возросла на 25%.

Улучшается финансовая устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей. В 2020 году доля прибыльных сельскохозяйственных организаций составила 84%, рентабельность с учётом бюджетных субсидий — 24%.

Увеличивается вклад агропромышленного комплекса в бюджетную систему Российской Федерации. В 2020 году объём доходов консолидированного бюджета Курганской области от АПК составил 2 млрд рублей, или 145% к 2018 году.

В Курганской области успешно реализуется госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Курганской области». Общий объём бюджетных ассигнований ежегодно составляет около 250 млн рублей.

Программа направлена на улучшение качества жизни граждан, проживающих на сельских территориях, строительство и реконструкцию объектов социальной сферы.

Начиная с 2020 года благоустроено 20 территорий, которые выбрали граждане, проведены работы по строительству 95 километров газовых распределительных сетей (в 7 населённых пунктах появился газ), 11 семей получили субсидию на улучшение жилищных условий, построена современная площадка для игры в хоккей, приобретён автобус для дома культуры.

В средне- и долгосрочной перспективе агропромышленный комплекс останется одним из ведущих секторов экономики Курганской области. В 2021–2025 годах в отрасли планируется создать более 1800 новых рабочих мест, улучшить условия труда для 2600 работников АПК, повысить заработную плату в сельском хозяйстве в 1,4 раза, в производстве пищевых продуктов — в 1,3 раза, улучшить качества жизни для 12 тысяч сельчан.

**И.Н. Саблукова,**  
*директор департамента строительства,  
госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства  
Курганской области*

## **КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ СЕГОДНЯ: НОВЫЕ ЖИЛЫЕ КВАРТАЛЫ, МОСТЫ И ДОРОГИ, НАБЕРЕЖНЫЕ И ПАРКИ**

Курганская область сегодня напоминает большую стройку. В пейзажах её городов и сел — многочисленные башенные краны, яркая дорожная техника, строительные леса. Все это приметы обновления, развития и хороших перспектив для населения.

### **Строим для будущего**

Ежегодно регион прирастает новыми квадратными метрами жилья. Застройщики предлагают и реализуют комфортабельные квартиры, и, что радует, не только эконом-класса. В самом центре Кургана скоро появится современный жилой квартал «Резиденция», аналогов которому в регионе пока нет. Жильё с террасами, отдельным входом, двухуровневые квартиры. Двор будет устроен по принципу зелёного сада с детскими площадками и уличными тренажёрами.



Растёт спрос на индивидуальное жильё. И здесь правительство области также ведёт активную работу. В Шадринске Курганской ипотечно-жилищной корпорации (далее — КИЖК) выделен участок площадью более 17 га. По предварительным планам здесь можно построить 100 индивидуальных жилых домов. Размежёванные участки с подведёнными сетями в рамках регионального проекта «Русская мечта: Курганская область зовёт!» КИЖК будет предоставлять под ИЖС инвестору. Через КИЖК за каждый дом будет субсидировано 500 тыс. рублей, чтобы жители города смогли приобрести комфортное жильё дешевле на полмиллиона.

Новый микрорайон в Шадринске решили расположить неподалёку от построенных и планируемых социальных объектов — ФОКа, ледовой арены, детсадов, школы, что будет особенно удобно для молодых семей.

С 2019 года мы комплексно застраиваем и развиваем молодой микрорайон Кургана Заозёрный. В том числе здесь появилась новая магистраль — дорога по улице Мальцева. В Заозёрном строится детская

поликлиника, построены несколько детских садов. В этом году начинаем строительство школы, планируем строительство бассейна. Самый молодёжный район областного центра получает удобную, комфортную жизнь со всей необходимой инфраструктурой.

Планы по вводу жилья в области выполняются. В 2020 году построено 197,2 тыс. кв. метров индивидуального жилья, что составляет 104,4% к 2019 году, по многоквартирным домам — 70,2 тыс. кв. метров (113,4% к 2019 году — 61,9 тыс. кв. метров). По оперативным данным за январь – август 2021 года, ввод жилья составил 134,2 тыс. кв. метров — 49,9% к плану года (269 тыс. кв. метров) и 100,58% к аналогичному периоду прошлого года.

### **Строим безопасные дороги**

По национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Курганской области до 2025 года запланирован ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения протяжённостью 1111 километров; будет приведено в нормативное состояние 85% дорог агломерации областного центра, что составляет 250 километров; в два раза планируется снизить количество мест концентрации ДТП.

Будет установлено пять автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на региональных дорогах.

Особое внимание уделяется реконструкции и фактически новому строительству путепровода по проспекту Машиностроителей в городе Кургане. Полная стоимость объекта составляет более 1 млрд рублей. Контракт на проведение работ заключён с ЗАО «Курганстальмост». В этом году объект будет сдан.

В 2019–2021 годах приведено в нормативное состояние 1157 километров автомобильных дорог за счёт средств дорожного фонда в размере 19,5 млрд рублей, в том числе:

в 2019 году объём дорожного фонда составил 5,4 млрд рублей, построено и отремонтировано 334 километра дорог (строительство 6,5 километра, ремонт 327,8 километра), отремонтировано четыре моста;

в 2020 году 6,9 млрд рублей направлены на строительство и ремонт 400 километров дорог (строительство 12,8 километра, ремонт 387,2 километра), а также на ремонт пяти мостов;

в 2021 в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в Курганской области идут работы на 26 объектах общей протяжённостью 350 километров. Самым протяжённым объектом стал участок дороги Курган — Куртамыш — Целинное. Участок проведения работ составляет 61,1 километра, это завершающий этап

ремонта трассы, благодаря которому можно будет добраться из Кургана до райцентра Целинного по новой дороге.

Самый короткий по протяжённости участок в Кургане — улица Максима Горького, на нём заменят 755 метров дорожного полотна.

Путепровод по проспекту Машиностроителей, реконструкция которого началась в 2019 году, является самым капиталоемким. На месте демонтированных конструкций аварийного моста полным ходом возводятся новые. Подрядчику предстоит сдать мост в эксплуатацию до 1 декабря 2021 года.

Самым транзитным объектом можно назвать трассу Шадринск — Ялуторовск. Она входит в опорную сеть, так как обеспечивает выход в соседний регион и связь с федеральной дорогой. Интенсивность движения по ней составляет более 2,6 тыс. автомобилей в сутки. Данный маршрут выбирают для сокращения пути из восточных регионов в европейскую часть России, минуя загруженные участки альтернативных федеральных магистралей.

Дорогу Петухово — Частоозерье — курорт «Озеро Медвежье» — Жидки, ведущую к одноимённому озеру и санаторию, можно назвать самым туристическим объектом. Ремонт дороги позволит сделать уникальное озеро более доступным для туристов.

Самый социальный объект года — улица Карбышева в Кургане. При небольшой протяжённости участка ремонта в 2,25 километра на ней сосредоточено большое количество медицинских учреждений — это и детская поликлиника, и центр травматологии и ортопедии имени Илизарова, и 2-я городская больница, и онкологический, противотуберкулёзный диспансеры, и областная инфекционная больница, и железнодорожная больница. При такой концентрации медицинских учреждений в посёлке Рябово качество дороги, ведущей к ним, является одним из основных факторов, влияющих на скорость доставки пациентов.

В целом дорожная кампания в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2021 году позволит повысить транспортную доступность в 15 районах Курганской области и Кургане.

Отметим, что все работы выполняются комплексно: помимо дорожного покрытия специалисты обновляют инфраструктуру, обеспечивающую безопасность дорожного движения. Так, на объектах нацпроекта в Курганской области в этом году будет установлено 3357 новых дорожных знаков, 69 автопавильонов, 1,2 километра барьерного и 1,3 километра пешеходного ограждения, 45 светофоров, на проезжую часть нанесено 90 330 кв. метров разметки. Очень важно,

чтобы объект имел завершённый вид и был удобен и для водителей, и для пешеходов.

Хочу подчеркнуть, что жёстко контролируется качество и на этапах ремонтных работ, и дорожного строительства. Это делают как специалисты профильных ведомств, так и общественные контролёры — люди различных профессий, члены общественных организаций, которые проходят в управлении автомобильных дорог специальное обучение и вместе с экспертами выезжают на участки, которые строят и ремонтируют.

При выявлении дефектов идёт претензионная работа. В рамках контракта за всеми подрядчиками закреплены гарантийные обязательства сроком на четыре года. Это значит, что в течение данного периода подрядчик за свой счёт устраняет дефекты.

И, пожалуй, самый отрадный факт — благодаря принимаемым мерам в регионе, по данным ГИБДД, за первые шесть месяцев 2021 года количество ДТП сократилось на 13% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Это и есть главная цель национального проекта.

### **Строим для уюта**

В августе в Курганскую область пришли приятные известия — два проекта стали победителями V Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, который проводит Минстрой России. Они получают финансирование из федерального бюджета. Уже в 2022 году начнётся строительство — новые общественные территории появятся в городах Шадринске и Куртамыше.

Проект в Шадринске — это рекреационно-ландшафтный парк в центральной исторической части города. Изначально эта территория — классический пейзажный парк. Когда-то это был уютный зелёный сад, но в своё время в парке хаотично разместили аттракционы и другие объекты. Городской сад не благоустраивался комплексно 50 лет. При этом он обладает уникальной экосистемой — пруд, водный канал и даже представители фауны — ондатры, не покидают парк. Общий объем средств на реализацию проекта — 80 млн рублей.

В Куртамыше финансирование получит парк «Пчелкина горка». Он также расположен в центре города. Название не случайно: у этой территории интересный рельеф — она расположена на склоне. Летом здесь планируется проводить скачки, а зимой устраивать лыжные и сноубордические спуски. Объем выделяемых средств — 50 млн рублей.

В 2021 году будет благоустроен ландшафтный парк «Берёзовая роща» в городе Далматове. Он стал победителем вышеназванного

конкурса в прошлом году. На реализацию проекта выделено 50 млн рублей.

Курганский пляж «Бабы пески» вошёл в федеральный реестр лучших практик по благоустройству, реализованных в 2020 году. Мы очень рады, что специалисты назвали курганский проект лучшим. Но самая главная награда — отзывы горожан, которые вместо запущенной, заросшей камышом береговой линии получили обустроенную территорию. В числе лучших проектов 2019 года — набережная города Шадринска. Здесь появилась уютная прогулочная зона со скамейками, освещением, детской площадкой, скейт-парком, ротондой, фонтаном. Установили памятники святым Петру и Февронии и знаменитому шадринскому гусю.

Отмечу, что сеть набережных станет визитной карточкой городов Курганской области. Многие из них, в том числе и областной центр, расположены вдоль рек. Это географическое преимущество используют теперь архитекторы. В Кургане уже на следующий год общая протяжённость благоустроенной набережной составит 7 километров. Здесь все по-новому: от асфальта до скульптур, но главное — набережная соединит знаковые объекты досуга горожан, из центра города можно пройти в центральный парк и на пляж — удобно, красиво.

В этом году у жителей города Петухово появится своя уютная набережная, где можно будет прогуляться, поиграть с детьми, заняться спортом. Сейчас здесь идут работы по устройству входной группы, игровых и спортивных площадок, освещению. Прогулочная дорожка размещена прямо над водой.

Строительство новой набережной в Катайске началось в 2020 году, а уже в этом году она станет любимым местом отдыха горожан, центром притяжения для молодёжи и территорией для проведения массовых мероприятий. Здесь предусмотрены пешеходная зона, обзорная площадка, тренажёры, зона для выгула и дрессировки собак.

Районный центр Шатрово станет ещё одним населённым пунктом, где появится набережная с прогулочной зоной и малыми архитектурными формами. Работы по её строительству на берегу реки Мостовки и начали в 2021 году. Всего же в 2021 году в рамках реализации мероприятий государственной программы Курганской области «Формирование комфортной городской среды» планируется благоустроить 56 общественных территорий и 30 дворовых территорий.

Общий объём бюджетного финансирования, предусмотренный на эти цели, составляет 243,2 млн рублей.

Мы уверены, что комфортная внешняя среда радует наших граждан и делает их жизнь уютнее. Это — наша цель и наша задача.



**В.В. Ковалев,**  
*директор департамента экономического развития  
Курганской области*

## **ЭКОНОМИКА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦИФРАХ**

С начала 2021 года в экономике Курганской области удалось достичь положительной динамики по ряду значимых показателей. В их числе рост промышленного производства и объёма строительных работ, существенное увеличение оборота общественного питания, сокращение численности безработных.

Основу экономики Курганской области составляют промышленное производство (27%), сельское хозяйство (10%), транспортировка и хранение (9%), торговля оптовая и розничная (9%), строительство (5%).



Индекс промышленного производства в Курганской области за январь – июль 2021 года составил 105% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Отгружено продукции на 95 млрд рублей.

Среди наиболее значимых обрабатывающих производств в 1,5 раза увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2020 года производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;

на 26,7% — производство прочих транспортных средств и оборудования;

на 16,9% — производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;

на 4,2% — производство готовых металлических изделий.

Среди крупных и средних промышленных предприятий области за январь – июль 2021 года увеличили объёмы производства: ООО «Велфарм», ООО «Точинвест-ШЗМК», ООО «БентИзол», ООО «Точинвест Цинк», ООО «КАВЗ», ПАО «Курганмашзавод», ОАО «Курганхиммаш», ООО «Курганский кабельный завод», ЗАО «Курганстальмост», АО «СКБМ», АО «СКТБ «Курганприбор», ЗАО «Катайский насосный завод», ЗАО «Мельмаш», ООО «Бентонит Кургана».

Инвестиционный портфель в отраслях промышленности региона на 2021 год и среднесрочную перспективу содержит:

в сфере промышленности более 130 инвестиционных проектов на общую сумму инвестиций более 76 млрд рублей (освоено свыше 5 млрд рублей) с созданием почти 4500 постоянных рабочих мест (создано — 1200);

в сфере добычи полезных ископаемых 12 проектов на общую сумму 17,7 млрд рублей (освоено — 1,8 млрд рублей) с созданием более 390 рабочих мест (создано — 51).

В 2021 году запущено производство двуосноориентированной полистирольной плёнки на АО «НПО «Курганприбор».

ООО «БентИзол» запустило новую линию смешивания и фасовки строительных смесей.

Кроме того, большинство крупных и средних предприятий реализуют долгосрочные программы модернизации и техперевооружения, которые направлены на создание и реконструкцию производственных мощностей, приобретение новой техники. Это ПАО «Курганмашзавод», АО «ЗОК», ОАО «Синтез», АО «НПО «Курганприбор», АО «Курганские прицепы», ЗАО «Курганстальмост», АО «ШААЗ», АО «Кургандормаш» и другие.

В Курганской области более чем по 30 направлениям оказывается поддержка сельхозтоваропроизводителям. Это субсидии, гранты, предоставление льготных заёмных средств и поручительств, снижение ставок по региональным и местным налогам, сопровождение инвестиционных проектов.

В 2019–2020 годах инвестиции в основной капитал в агропромышленном комплексе составили 8,6 млрд рублей. Создано свыше 800 новых рабочих мест.

Для поддержки бизнеса в Курганской области реализуется более 50 мер, что способствует созданию новых рабочих мест и снижению безработицы.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность безработных в регионе уменьшилась на 56,6% (на 11 601 человек).

Уделяется большое внимание развитию транспортной доступности.

Главные воздушные ворота Курганской области — аэропорт Кургана. Там проводится масштабная реконструкция. Фасады и внутренняя отделка помещений выполнены в оттенках зелёного и белого — с учётом цветов геральдических символов Курганской области. После реконструкции в аэропорту будет оборудован специальный зал для маломобильных граждан, так как в Кургане расположен уникальный Центр Илизарова (ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр травматологии и ортопедии

имени академика Г.А. Илизарова» Министерства здравоохранения Российской Федерации), в который едут лечиться и восстанавливаться после травм пациенты со всей страны. Поэтому очень важно создать все условия для комфортного перелёта тем, кто имеет ограниченные возможности здоровья. Для дальнейшего развития аэропорта и организации чартерных рейсов прорабатываются варианты кооперации с туристическими агентствами и туристическими операторами.

По маршруту Курган — Екатеринбург начал курсировать новый электропоезд «Ласточка», оборудованный климатической установкой.

В Курганской области активно ведутся строительные работы. В январе – июле 2021 года их объём составил 11,76 млрд рублей, или 124,6%, к январю – июлю 2020 года в сопоставимых ценах.

За семь месяцев 2021 года введены в действие жилые дома общей площадью 123,3 тыс. кв. метров, площадь индивидуального жилищного строительства составила 110,3 тыс. кв. метров.

Оборот розничной торговли в январе – июле 2021 года составил 73,6 млрд рублей, в сопоставимых ценах — 101,9% к аналогичному периоду 2020 года.

Оборот торговли непродовольственными товарами (49,8% в структуре оборота розничной торговли) увеличился на 6,6% по сравнению с январём – июлем прошлого года. Оборот торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями (50,2%) снизился на 2,3%.

В области работают крупные объекты торговли: торгово-развлекательные центры («РИО», «Пушкинский», «ГиперСити», «Стрекоза»), супермаркет «Парус», торговый центр «Кировский», гипермаркет («Магнит Семейный»), специализированные торговые центры (мебельные — «Алые паруса», «Миргород»; строительные — «Стройсельхозторг», «Аруна»; автосалоны). Введён в эксплуатацию логистический комплекс ООО «Компания «Метрополис».

Активно развиваются современные формы торговли, в том числе в сельской местности. Это положительно влияет на развитие конкуренции и приводит к снижению цен на товары и услуги.

Также в настоящее время активно проводится реконструкция и ремонт Центрального рынка Кургана.

Для реализации натуральных продуктов местных сельхозтоваропроизводителей увеличивается количество ярмарочных площадок.

За счёт ослабления ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, существенно вырос оборот общественного питания в январе – июле 2021 года к соответствующему периоду

предыдущего года в сопоставимых ценах (131%) и составил 2,1 млрд рублей.

Потребительские цены на товары и услуги в сравнении с декабрём 2020 года выросли на 4,8%, в том числе на продовольственные товары — на 3,7%, на непродовольственные товары — на 6,7%, на платные услуги — на 3,3%.

На 1 июля 2021 года в Курганской области проживали 812 667 человек. За шесть месяцев текущего года численность населения сократилась на 5,8 тысячи человек.

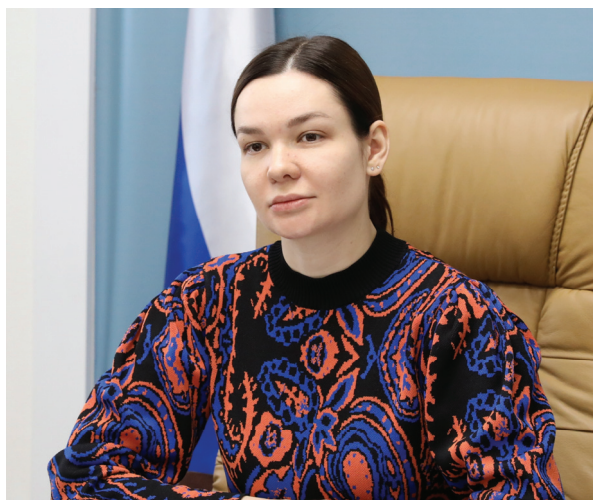
Для стабилизации численности населения и снижения оттока граждан в области запустили проект «Русская мечта». Это целый комплекс мер поддержки, направленный на привлечение в сельскую местность предпринимателей, соотечественников, молодёжи с целью стабилизировать демографическую ситуацию на селе.

Главная цель — возобновление экономического роста, и Курганская область к ней поэтапно движется.

**Д.К. Твердохлебова,**  
*начальник управления культуры Курганской области*

## **КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ — ЗДЕСЬ КАЖДЫЙ НАЙДЁТ ОТДЫХ ПО ДУШЕ**

Курганская область обладает значительным потенциалом для развития туризма. Гости региона могут выбрать интересующие их направления: небольшие уютные города сохранили аутентичную архитектуру и атмосферу купеческих городов, старинные храмы и церкви; природа подарила Курганской области уникальные лечебные озера и минеральные источники, а также богатые рыболовные и охотничьи угодья.



Тем, кто стремится к гармонии, несомненно, будет интересно посетить памятники религиозного назначения. Кстати, восемь из них являются объектами культурного наследия федерального значения: это в первую очередь знаменитый Далматовский Свято-Успенский мужской монастырь, церкви в сёлах Широковском и Першинском Далматовского района, Спасо-Преображенский собор и Николаевская церковь в городе Шадринске и другие. Созерцание, душевный покой и изучение архитектуры церквей — это то, что ждёт гостей. Популярными являются паломнические поездки в Свято-Казанский мужской монастырь селе Чимеево и Свято-Успенский Далматовский мужской монастырь. В последнем сейчас реконструируют два объекта — Юго-западную башню и Успенский храм. А территория вокруг монастыря становится настоящим видовым парком — здесь появились места для прогулок, отдыха и смотровые площадки. Это региональный проект создания туристической оси объекта.

Любителям истории и древности будет любопытно посмотреть на городища, курганы, стоянки древних людей, в частности на памятник эпохи энеолита (медно-каменного века) — святилище Савин-1. На базе данного памятника в 2021 году появился новый объект показа — этнокультурный парк «Савин». Здесь наши далёкие предки наблюдали за небесными явлениями. Археологи обнаружили тут множество предметов быта. В августе 2021 года открыт арт-объект «Саргатский

курган» близ деревне Гагарье. Это собирательный образ всех курганов раннего железного века, располагавшихся на территории Курганской области. Детали внутреннего устройства погребальной конструкции были воспроизведены на основании многолетних исследований археологов. Для туристов созданы 3D-экскурсии «Тайны древнего святилища» и «Загадки курганов».

Любители охоты часто увозят из региона трофеи. Разнообразная живописная природа Курганской области, богатая охотничья фауна, дичь с прекрасными качествами создают высокий потенциал для развития в регионе охотничьего туризма. Основным видом любительской охоты, в том числе трофейной, является охота на диких копытных животных в летне-осенний период, а также охота на глухаря весной на токах. Охотничье хозяйство Курганской области характеризуется относительно благополучным состоянием запасов охотничьих животных. В области обитают 102 вида охотничьих животных, в том числе 3 вида копытных, 29 видов пушных зверей, 70 видов птиц (включая виды, занесённые в Красную книгу Курганской области). Переход к предоставлению в долгосрочное пользование охотничьих угодий дал толчок для развития новых направлений в охотничьем хозяйстве. Охотничий туризм популярен среди иностранцев. За год Курганскую область посещают свыше 250 иностранных охотников.

К нам также приезжают за здоровьем. Курганская область располагает прекрасными природными богатствами для организации санаторно-курортного лечения и восстановительного отдыха. В регионе есть сульфидные иловые грязи, пресноводные сапропели и грязи переходного типа, хлоридные рассолы озёр и хлоридные натриевые и углекислые минеральные воды.

Из общего количества озёр 88,5% — пресные, 9% — солёные, 2,5% — горько-солёные. Некоторые из них по минералогическим свойствам воды соответствуют лучшим природным здравницам России.

Старейшая здравница области располагается на берегу озера Горькое — Виктория в Щучанском районе. Крупнейшим лечебным водоёмом области является озеро Медвежье в Петуховском районе. По лечебным свойствам вода озера Медвежье является аналогом воды Мёртвого моря. Популярным местом оздоровления и отдыха является озеро Горькое в Звериноголовском районе. Всего на территории региона расположено пять крупных санаториев: «Озеро Медвежье», «Сосновая Роща», «Жемчужина Зауралья», «Озеро Горькое», «Лесники».

В качестве перспективной лечебно-оздоровительной местности мы рассматриваем озеро Горькое — Птичанское в Шумихинском районе,

а также группу лечебных озёр — Горькое, Земково, Суханово и Мироновское в Куртамышском районе. Кроме этого, перспективная лечебно-оздоровительная местность находится западнее города Шадринска на левобережье Исети. Здесь находится основная часть эксплуатируемых скважин Шадринского месторождения углекислых минеральных вод.

Объём туристского потока в 2020 году составил 114 726 человек. Туризм — это одна из точек роста региона и возможность для создания новых рабочих мест, в том числе и на территориях, которые далеки от промышленных центров. Одна из наших задач — привлечение инвестиций в сферу туризма.

Мы работаем над тем, чтобы сделать отдых местных жителей и наших гостей комфортным и запоминающимся, а это в первую очередь зависит от качественной и современной инфраструктуры. Регион выделяет субсидии на поддержку предпринимательских инициатив: обустройство баз отдыха, глэмпингов, кемпингов, приобретение оборудования для организации досуга туристов, возмещение затрат туроператорам на организацию туристических перевозок.

В период 2020–2021 годов субсидии на приобретение модульных гостиниц получили пять организаций, на приобретение оборудования для туристов с целью организации досуга — шесть организаций.

Кроме того, ведётся активная работа с предпринимательским сообществом с целью создания новых точек притяжения — баз отдыха, этнических поселений, объектов сельского туризма.

Подводя итог, хочу отметить, что в Курганской области действительно есть на что посмотреть и где отдохнуть. Мы приглашаем всех к нам в гости, будем очень рады видеть вас на нашей красивейшей земле.



**Е.А. Воронович,**  
*председатель комитета Курганской областной Думы  
по социальной политике*

## **ЗАКОНОДАТЕЛИ ДЕЛАЮТ СТАВКУ НА МОЛОДЁЖЬ**

В каждом государстве и в любой исторический период всегда остро стоит вопрос о взаимоотношениях власти и молодёжи. Вырабатываются самые разные подходы — от полного подчинения до взаимного сотрудничества.

В Курганской области уже в течение двух десятилетий развивается молодёжное парламентское движение. Объединяя представителей разных возрастных групп молодёжи и политических течений, оно стало одной из эффективных форм привлечения подрастающего поколения к формированию современной государственной политики.



Впервые к этой идее мы подошли примерно в 2006 году. Тогда на научно-практической конференции «Молодёжь, выборы, власть: опыт, проблемы и перспективы», прошедшей в Курганской сельскохозяйственной академии имени Т.С. Мальцева, были приняты рекомендации, в которых обращалось внимание Курганской областной Думы на необходимость создания регионального молодёжного парламента. Вскоре для помощи этому процессу в Курганской областной Думе была учреждена депутатская группа «Содействие развитию молодёжного движения».

Буквально через полгода депутаты единогласно приняли постановление о формировании общественной молодёжной палаты при Курганской областной Думе. На этом этапе я лично участвовала в отборе будущих молодых парламентариев. Мы обращали внимание на инициативных и ответственных ребят, привлекая их из самых отдалённых муниципальных образований.

Недавно был сформирован уже IV созыв Общественной молодёжной палаты. В него вошли зауральцы в возрасте от 18 до 30 лет, проживающие на территории области, изъявившие желание участвовать в законотворческой деятельности и имеющие опыт общественно-политической деятельности. Среди них победители конкурса письменных работ, деятели политических партий, делегаты,



направленные муниципальными думами. Впервые по инициативе председателя Курганской областной Думы Д.В. Фролова представительство в этом парламенте получили молодёжные общественные организации, органы самоуправления обучающихся и студенческих профсоюзов.

Общественная молодёжная палата при Курганской областной Думе стала одним из первых совещательных органов в Российской Федерации, предложения которой получали статус региональных законов. Всего около 20 законов Курганской области были разработаны с непосредственным участием молодых парламентариев. За их плечами разработка двух редакций закона «О молодёжной политике», закона «О государственной поддержке народных художественных промыслов и ремесленной деятельности в Курганской области», внесение изменений в законы «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» и «О гербе и флаге Курганской области».

Учитывая этот положительный опыт, в 2017 году мы предоставили молодёжному парламенту право законодательной инициативы. Как результат, только в текущем году в Курганскую областную Думу внесены три значимых законопроекта. Последний из них предусматривает внесение изменений в законодательство в части поддержки молодых учёных.

Некоторые вопросы возможны для решения только на федеральном уровне. Поэтому Общественная молодёжная палата при Курганской областной Думе представляет интересы зауральской молодёжи в Молодёжном парламенте при Государственной Думе и Палате молодых законодателей при Совете Федерации.

В законотворческой работе также принимают участие молодёжные организации. Так, учитывая обращения студенческих профсоюзов, в 2019 году мы установили социальную выплату малоимущим студентам за счёт областного бюджета. Члены молодёжных общественных организаций привлекаются к мониторингу исполнения законов. Например, они совместно с сотрудниками органов внутренних дел проводили рейды по торговым точкам, выявляя незаконную продажу алкогольной и никотиносодержащей продукции, энергетических напитков и снюсов.

Молодёжный парламент реализует многие социальные проекты, занимается просветительской деятельностью, участвует в проведении региональных и межрегиональных форумов.

Уникальным является опыт создания собственной общественной организации «Молодые парламентарии Курганской области». Всего за несколько лет она стала одной из самых узнаваемых и успешных

в регионе, реализовала десятки социально значимых проектов. К их числу относится создание современных интерактивных выставок «Молодые герои Зауралья», «Народы Курганской области», «Курганская область — регион для молодёжи». На их реализацию привлекались как собственные средства, так и пожертвования благотворителей, региональные и федеральные гранты, в том числе семь президентских грантов.

В течение 15 лет депутаты и молодые парламентарии организуют для школьников и студентов парламентские уроки, направленные на формирование правовой и политической культуры, посвящённые страницам истории России.

На протяжении многих лет Курганская областная Дума организует экскурсии для учащихся. Участникам этих встреч предоставляется возможность поговорить с депутатами, прослушать лекции о законотворческом процессе, а также познакомиться с музейной экспозицией «Представительная власть в Зауралье», размещённой в здании областной Думы. Мы также сотрудничаем с молодёжью в рамках реализации общественного проекта «Школа студенческого парламентаризма».

Важным направлением является организация регионального этапа Всероссийского конкурса молодёжи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива». С 2008 года творческие работы молодых зауральцев отбираются парламентским оргкомитетом, лучшие из них премируются и направляются в Москву. Проведение конкурса помогает популяризировать принципы правового государства, привлекает молодёжь к государственному управлению посредством знакомства с законотворческой деятельностью. Как результат, представители Курганской области ежегодно становятся победителями конкурса, получая золотые знаки отличия, дипломы победителей в самых разных номинациях.

Молодёжный парламент со временем стал настоящим кадровым резервом для органов власти. Из его состава вышли депутаты регионального и муниципального уровней, руководители исполнительных органов власти и муниципальных образований. Но мы не ждём, когда придёт молодая смена. Уже сейчас областная Дума делегирует представителей молодёжных организаций в состав государственных и общественных институтов. Депутаты поддержали кандидатуры членов общественной организации «Молодые парламентарии Курганской области», назначив их в состав Избирательной комиссии Курганской

области, Общественной палаты Курганской области и Общественного совета при Курганской областной Думе.

Молодёжь — это не только будущее региона, это наше настоящее. История подрастающего поколения пишется уже сейчас. И в этом процессе по возможности активно участвует Курганская областная Дума.

**Ф.В. Ярославцев,**  
*председатель комитета Курганской областной Думы  
по законодательству и государственному строительству*

## **ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ КАК ФОРМА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В любом демократическом государстве одной из основных функций парламента является осуществление контроля. Мало закон принять — надо добиться того, чтобы он исполнялся! Вопросы правоприменения, формирования обратной связи с исполнителями (в конечном счете — эффективности законодательных норм) — это краеугольный камень государственной политики.

Закон Курганской области «О Курганской областной Думе» прямо обязывает региональный парламент осуществлять контроль за соблюдением и исполнением законов Курганской области, исполнением областного бюджета, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Курганской области, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Курганской области.

На протяжении последних 10 лет сложилась практика принятия Думой плана мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации». В соответствии с этим документом систематически и целенаправленно проводятся сбор и анализ информации о реализации региональных законов и государственных программ, корректируются действующие планы законопроектных работ и вырабатываются рекомендации для органов власти и организаций.

В Курганской областной Думе сложилось несколько форм парламентского контроля. Среди них есть как традиционные, так и наши собственные наработки.

По итогам рассмотрения на заседаниях Думы представленных аналитических материалов мы принимаем законы об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС. Это одна из базовых основ бюджетной политики. Мы выявляем «тонкие места» нашего бюджета, проблемы при его исполнении, расхождение между ожидаемым



прогнозом и реальностью. На комитетах заслушивается информация органов власти об исполнении региональных законов и ходе реализации государственных программ. По итогам обсуждения принимаем решения об эффективности принятых правовых актов или о необходимости корректировки законодательства. Всего только на пленарных заседаниях Думы за последние пять лет мы рассмотрели около 200 таких контрольных материалов. В том случае, если возникает необходимость более предметно разобраться в возникших проблемах, проводим выездные заседания в муниципалитетах, организациях или на предприятиях. Опыт моей многолетней депутатской работы свидетельствует, что такая практика может считаться одной из наиболее эффективных. Она позволяет депутатам лично ознакомиться с мнением граждан, общественности, предпринимателей, рассмотреть социально значимые проблемы непосредственно на местах.

Значимым направлением парламентского контроля является совместная деятельность Курганской областной Думы и Контрольно-счётной палаты Курганской области. Как орган внешнего государственного финансового контроля она обладает полномочиями, а её специалисты — необходимой компетенцией по проверке эффективности использования каждого рубля, который предусмотрен расходами областного бюджета. Депутаты участвуют в формировании поручений областной Думы Контрольно-счётной палате с целью проверки деятельности бюджетных организаций и целевого характера бюджетных расходов. Результаты этих контрольных мероприятий рассматриваются на заседаниях Думы.

В 2005 году в практику работы парламента был введён День депутата Курганской областной Думы в избирательном округе. Каждый из наших коллег имеет право внести предложение рассмотреть на базе муниципального образования реализацию национального проекта, государственной программы или конкретного закона. Всего проведено 30 таких мероприятий, каждое из которых является результатом большой подготовительной работы органов власти и общественности. Здесь организуются приёмы населения и встречи с избирателями, проводятся выездные заседания комитетов и депутатские слушания. Мы используем эту возможность, чтобы провести семинары и консультации с представителями органов местного самоуправления по вопросам применения федерального и областного законодательства. Несколько лет назад Дума рассматривала вопросы реализации программ развития физической культуры и спорта, опыт государственно-частного партнёрства при строительстве

образовательных и туристических объектов, спортивных сооружений на примере моего родного Далматовского района.

Ровно 10 лет назад было принято решение о создании при Курганской областной Думе особого координационного и консультационного органа — Центра мониторинга законодательства и правоприменения. В его состав вошли депутаты и специалисты аппарата Думы, представители правительства области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области, Общественной палаты Курганской области, Ассоциации юристов России, научных и образовательных организаций. Уже в течение шести лет я с коллегами участвую в его работе. В целях комплексного анализа исполнения закона мы направляем десятки запросов и специальных анкет, чтобы получить наиболее достоверную информацию. Объективную картину реализации закона призваны помочь создать специальные интернет-инструменты — система «Голосование» и онлайн-приёмная «Контролируем закон», размещённые на официальном сайте Курганской областной Думы. С их помощью каждый житель области может ответить на наши вопросы или направить своё мнение о реализации закона. Полученная информация зачастую по-настоящему бесценна. Она обрабатывается и представляется в виде аналитических сборников. Подготовленные материалы в дальнейшем рассматриваются в профильных комитетах. По итогам принимаются рекомендации как самой областной Думе, так и правительству области, органам местного самоуправления, иным субъектам правоотношений.

В практике Думы широко используется создание временных или постоянно действующих рабочих групп. Одна из них осуществляет контроль выполнения мероприятий Курганской областной Думы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации». Нами принято решение о формировании своеобразных депутатских постов. В некотором смысле мы заимствовали советский опыт работы народных избранников на местах. Наши коллеги персонально отвечают за реализацию конкретных социальных проектов, взаимодействие с органами власти при возведении социально значимых объектов.

Реализация областной Думой указанных направлений контрольной деятельности позволяет добиться системного единства задач и результатов применения законов Курганской области.

Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(к Дням Курганской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 23 (783)

Редакторская группа: А.Е. Петров,  
Н.В. Барышников, А.С. Каменских

Компьютерная вёрстка и техническая редакция:  
И.В. Кравченко

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети Интранет  
Совета Федерации в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет  
([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)) в разделе «Издания и аналитические материалы».  
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание  
обязательна

---

Подписано в печать 17.09.2021. Формат 60x84 1/8.  
Усл. печ. л. 11,16. Тираж 40 экз. Заказ № и-95

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации



