

ОТЧЕТ
Комитета Совета Федерации по международным делам
о работе за 2019 год

В течение 2019 года Комитет Совета Федерации по международным делам, как и в предыдущие годы, рассматривал в качестве своей основной задачи дальнейшее наращивание темпов межпарламентского сотрудничества, в первую очередь - с целью доведения до широких кругов мировой общественности российской точки зрения на международные процессы через возможности парламентской дипломатии.

Нормативно-правовую базу в этом процессе традиционно составляют Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и другие нормативные правовые акты в этой сфере.

Во исполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, продолжалась последовательная работа по законодательному обеспечению единого внешнеполитического курса государства и реализации его международных обязательств, развитию многосторонних и двусторонних парламентских контактов, укреплению позиций Российской Федерации на международной арене.

Следуя установкам руководства Совета Федерации, делегации и депутатии в делегациях Федерального Собрания Российской Федерации в межпарламентских организациях в 2019 году уже традиционно продолжали выступать инициаторами, авторами или соавторами проектов резолюций международных парламентских объединений и форумов: Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – МПА СНГ), Межпарламентского союза (далее - МПС), Парламентской ассамблеи Совета Европы (далее – ПАСЕ), Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее - ПА ОБСЕ) и других.

Реагируя на актуальные внешнеполитические события, по инициативе Комитета в 2019 году членами Совета Федерации были приняты:

- Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы (от 16 января 2019 года);

- Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэлы (от 27 февраля 2019 года);

- Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с двадцатилетней годовщиной начала военной операции Организации Североатлантического договора против Союзной Республики Югославии (от 13 марта 2019 года);

- Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году (от 10 апреля 2019 года);

- Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений (от 25 ноября 2019 года).

В рамках законодательного обеспечения внешнеполитического курса страны и выполнения международных обязательств Российской Федерации в течение 2019 года Комитетом был рассмотрен 41 федеральный закон, 37 из которых – о ратификации международных договоров Российской Федерации. Наиболее резонансным из них стал Федеральный закон «О приостановлении Российской Федерацией действия Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности».

Проведено 42 консультации по назначению и отзыву дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Как и в предыдущие годы, Комитет активно участвовал в реализации потенциала межпарламентского взаимодействия **в многосторонних форматах**.

Особое внимание на этом направлении уделялось работе делегации Совета Федерации в составе делегации Федерального Собрания

Российской Федерации в **Межпарламентской Ассамблее государств - участников СНГ** (далее - МПА СНГ).

В 2019 году впервые на Ассамблее в качестве полноправных участников присутствовали парламентарии из Республики Узбекистан.

В преддверии 49-го пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи Совет МПА СНГ 18 апреля рассмотрел вопрос о подготовке к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (доложил заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачев). Также был рассмотрен вопрос об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге выборов, которые прошли за истекший период в странах — участницах Ассамблеи: внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения, выборов Парламента Республики Молдова.

В период осенней сессии Ассамблеи отдельный блок вопросов в повестке заседания Совета МПА СНГ 21 ноября был посвящен организации наблюдения за выборами в государствах — участниках СНГ: внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, состоявшихся 9 июня 2019 года, выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, состоявшихся 17 ноября 2019 года, а также о ходе подготовки к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажилиса Республики Узбекистан.

Члены Совета утвердили план мероприятий МПА СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

22 ноября состоялось пятидесятое пленарное заседание МПА СНГ. Одним из центральных вопросов повестки дня заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству 19 апреля стало сотрудничество с партнерскими международными организациями. К.И.Косачев проинформировал делегатов о решении Руководящего совета МПС о поддержке инициативы о проведении в России Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу 21 мая 2022 года, а также об опыте работы Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации по подготовке предложений по совершенствованию

российского законодательства в сфере защиты государственного суверенитета.

В 2019 году центральным событием в конгрессной деятельности МПА СНГ стала Конференция по противодействию международному терроризму, состоявшаяся 18 апреля, организованная совместно с ведущими международными парламентскими организациями: ПА ОБСЕ, ПАСЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС, а также Контртеррористическим управлением ООН. По итогам работы принят документ «Выводы организаторов Конференции по противодействию международному терроризму».

В период с 6 по 10 апреля 2019 года в г. Дохе (Катар) делегация Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие в работе **140-й Ассамблеи Межпарламентского союза (далее – МПС) и в связанных с ней мероприятиях**. Делегацию Совета Федерации возглавлял К.И.Косачев.

В ходе Ассамблеи Руководящим советом была поддержана инициатива Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко о проведении Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу 21 мая 2022 года в России.

Поддержку Ассамблеи получило также предложение российской делегации об учреждении практики ежегодных встреч председателей Ассамблей МПС в формате «тройки» председателей двух предыдущих Ассамблей и одной предстоящей, приуроченных к Международному дню парламентаризма (первая такая встреча состоялась 30 июня с.г.).

При активном участии Комитета 27 июня 2019 года, накануне праздника, в здании Совета Федерации состоялась торжественная церемония гашения почтовой марки, посвященной Международному дню парламентаризма, с участием В.И.Матвиенко и руководителя Федерального агентства связи О.Г.Духовницкого.

В развитие единогласно принятого во время 139-й Ассамблеи МПС в 2018 году решения Руководящего совета о недопустимости применения санкций в отношении парламентариев российской делегацией было инициировано соответствующее заявление Председателя МПС Габриэлы Куэвас Баррон.

Исполком МПС поддержал предложенный российской стороной запуск Глобальной парламентской кампании, предусматривающей принятие Декларации МПС о парламентской дипломатии.

В период с 13 по 17 октября 2019 года в Белграде (Республика Сербия) делегация Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие в работе **141-й Ассамблеи Межпарламентского союза (далее – МПС) и в связанных с ней мероприятиях**. Российскую парламентскую делегацию на Ассамблее возглавила Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко.

Исполнительным комитетом был одобрен проект Декларации МПС о парламентской дипломатии – документа, который подчеркивает такие фундаментальные принципы международного права, как невмешательство во внутренние дела суверенных государств и недопустимость применения санкций против парламентариев как представителей народа. Его принятие предполагается в ходе 142-й Ассамблеи МПС весной 2020 года.

Кроме того, по инициативе российской делегации принято решение о создании Рабочей группы Исполкома МПС против политических санкций в отношении парламентариев, которая будет осуществлять постоянный мониторинг ситуации с нарушением прав парламентариев и разрабатывать возможные меры в случае применения подобных санкций. Окончательное решение Руководящего совета МПС о создании группы ожидается на 142-ой Ассамблее (апрель 2020 года).

В ходе определения координатора геополитической группы «Евразия» единогласно поддержана кандидатура К.И.Косачева.

Одним из ключевых событий 2019 года стало «возвращение» Российской Федерации **в Парламентскую ассамблею Совета Европы** (далее – ПАСЕ). Делегацию Совета Федерации возглавил первый заместитель председателя Комитета С.И.Кисляк.

На июньской сессии Ассамблеи были официально представлены и утверждены в полном объеме полномочия российской делегации на основании принятой резолюции «Укрепление процесса принятия решений Парламентской ассамблеи в отношении полномочий и голосования», которая закрепила право всех государств-членов на равных условиях участвовать в работе двух уставных органов Совета Европы (Комитета Министров СЕ и ПАСЕ). При этом руководство Федерального Собрания Российской Федерации жестко настаивало на том, что полномочия должны быть утверждены без каких-либо ограничений, поскольку любые изъятия из наших прав делали бы российское участие в работе ПАСЕ политически ущербным.

Разрешению беспрецедентного кризиса в отношениях России и Парламентской ассамблеи Совета Европы предшествовала значительная работа Комитета совместно с конструктивно настроенными членами Ассамблеи, в том числе в рамках специального Комитета Бюро ПАСЕ в 2018-2019 годов, деятельность которого была направлена на выработку новых идей по совершенствованию деятельности Совета Европы в целом и, в частности, уточнению Правил процедуры ПАСЕ.

Начиная с осенней сессии 2019 года, члены Совета Федерации полноформатно включились в работу ПАСЕ, в том числе ее профильных комитетов: приняли активное участие в рассмотрении докладов о защите и поддержке жертв терроризма, о ситуации в Сирии, о трудовой миграции из стран Восточной Европы и ее влияние на социально-демографические процессы в этих странах, об усилении защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, во всех странах Европы, об угрозе свободы СМИ и безопасности журналистов в Европе и других важных вопросов.

Впервые члены российской делегации – члены Совета Федерации стали докладчиками ПАСЕ сразу по трем темам – «О принципах работы и гарантиях адвокатов», «Серьезная проблема общественного здравоохранения – отказ от вакцинации» и «Неправильное использование шенгенской системы в качестве политически мотивированной санкции».

В период 4-8 июля 2019 в Люксембурге состоялась 28-я летняя сессия **Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе**. Делегацию Совета Федерации возглавлял первый заместитель председателя Комитета В.М.Джабаров.

Предложенные российской стороной поправки к проекту резолюции по Восточной Украине и Крыму, которая рассматривалась как дополнительный пункт к Основной резолюции Комитета по политическим вопросам и безопасности были отклонены, а также заблокированы поправки по дополнительному пункту о положении дел в области безопасности и прав человека в Абхазии, Грузии, Южной Осетии.

5-7 октября 2019 года делегация Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие в осенней сессии ПА ОБСЕ (Марокко, г.Марракеш), в ходе которой обсуждались модели сотрудничества Север-Юг и экономическое взаимодействие Средиземноморского региона в глобализированном мире, меры по укреплению стабильности и противодействию нетерпимости в регионе.

Помимо этого в рамках сессии состоялся Средиземноморский форум, посвященный роли ОБСЕ и ее партнеров в содействии безопасности в Средиземноморском регионе, вопросам изменения климата, включая проблематику экологической миграции, вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией на основе религии и убеждений.

14–17 января в Камбодже (г.Сиенреап) состоялась 27-я сессия **Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума**. Из 27 стран-участниц помимо России в ней приняли участие еще 20 государств. Российскую делегацию возглавлял заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С.Умаханов.

Всего государства-участники внесли 43 проекта резолюций, из которых было принято 14. При этом сохранились все основные положения пяти российских проектов. Более того, несмотря на активное сопротивление таких государств, как Канада и примкнувших к ней Австралии и Новой Зеландии, удалось отстоять пункт о недопустимости терпимого отношения к проявлениям нацизма, расизма и ксенофобии. Участники Форума отметил успешную работу Второго Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге и ряд других значимых позиций, зафиксированных в проектах российских документов.

Рассматривая задачу восстановления формата встреч глав парламентов государств - членов **Шанхайской организации сотрудничества** в качестве одного из важнейших приоритетов, реализуемых Федеральным Собранием Российской Федерации в период российского председательства в Организации, Комитет подготовил и провел 26 марта 2019 года первое заседание рабочей группы Федерального Собрания Российской Федерации по формированию парламентского измерения Шанхайской организации сотрудничества. В ходе заседания был утвержден персональный состав рабочей группы, рассмотрен проект Регламента проведения встреч (совещаний) глав парламентов государств-членов ШОС, внесено предложение о включении саммита глав парламентов (г.Москва) в план-график председательства России в ШОС в 2019-2020 годов. Участники были проинформированы об инициативах российской стороны к предстоящему Совету глав государств ШОС (далее – СГГ ШОС): о поддержке создания консультативно-координационного механизма встреч глав парламентов государств - членов ШОС, а также о включении в текст Бишкекской декларации СГГ ШОС предложения о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, а

памятников борцам с нацизмом во всех странах – всемирным мемориалом человечества (формулировка впоследствии была принята в составе Бишкекской декларации на Саммите глав государств – членов ШОС в г.Бишкеке 14-15 июня 2019 г.).

В течение года продолжали наращивать усилия по развитию и укреплению сотрудничества **в двусторонних форматах.**

В течение года Комитет развивали практику проведения **совместных заседаний с профильными Комитетами зарубежных парламентов.**

14-15 марта в Астане (Республика Казахстан) состоялось совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности. В ходе заседания сенаторы обсудили глобальные тенденции в развитии международной ситуации, сотрудничество России и Казахстана в рамках ЕАЭС, а также состояние и перспективы сотрудничества двух стран в сфере военного образования.

Первое трехстороннее совместное заседание комитетов по международным делам парламентов России, Турции и Ирана, по итогам которого было подписано совместное заявление для прессы, состоялось 10 апреля 2019 года. Стороны предметно обсудили вопросы взаимодействия трех стран в целях борьбы с терроризмом, вопросы укрепления ключевой роли ООН в урегулировании всех без исключения острых кризисов политико-дипломатическими методами на основе международного права и уважения интересов других стран. По итогам встречи достигнута договоренность о проведении очередного совместного заседания весной 2020 года в Иране.

30 мая 2019 г. в Москве состоялось очередное четвертое совместное заседание Постоянной комиссии по внешним связям Национального Собрания Армении (нового состава) и Комитета Совета Федерации по международным делам. По итогам заседания подписано совместное заявление двух комитетов.

17-19 декабря в г.Ереване (Армения) состоялось уже пятое совместное заседание Постоянной комиссии по внешним связям Национального Собрания Армении и Комитета Совета Федерации по международным делам.

Участники выразили уверенность, что существующая форма взаимодействия способствует дальнейшему углублению братских отношений между Россией и Арменией, а также подтвердили настрой на всемерное развитие отношений в духе стратегического союзничества и дальнейшее укрепление интеграционных структур с совместным участием, прежде всего таких, как ЕАЭС и ОДКБ. По итогам заседания подписано совместное заявление двух комитетов. Достигнута договоренность о проведении очередного заседания в Москве в первой половине 2020 года.

17 июня 2019 года в Совете Федерации состоялось первое совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии по иностранным делам и вопросам миграции Сената Итальянской республики.

Участники обсудили подготовленные сторонами доклады о современном состоянии российско-итальянских отношений.

Итальянские парламентарии выделили предложенные российской стороной инициативы об изучении возможности содействия формированию единого и гуманитарного пространства от Лиссабона до Владивостока, в том числе, через отмену взаимных визовых ограничений и о подготовке двусторонней «дорожной карты» малых шагов – конкретных достижимых целей на ближайшую и среднесрочную перспективу в различных сферах сотрудничества. По итогам совместного заседания был подписан Протокол о сотрудничестве.

9 декабря в Казани состоялось 15-е заседание Комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан с участием членов комитетов по международным делам верхних палат парламентов. В повестку дня были включены вопросы развития межрегионального сотрудничества в рамках Единого экономического пространства, о российско-казахстанском взаимодействии в сфере развития межэтнического и межконфессионального диалога, о сближении и гармонизации законодательства в области цифровой экономики, о координации работы в международных парламентских организациях.

В связи с неоднократными в течение 2019 года перевыборами в Кнессет Израиля и отсутствием сформированных и утвержденных парламентских комиссий провести очередное совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности с Комиссией по обороне и

иностранным делам Кнессета Государства Израиль не представилось возможным. Вопрос будет обсуждаться после проведения очередных парламентских выборов в Израиле 2 марта 2020 года.

В целях развития двустороннего межпарламентского сотрудничества в 2019 году также состоялись:

- Визит делегации Комитета по иностранным делам Парламента Финляндии во главе с его председателем Матти Ванхоненом (4-6 февраля);

- Визит руководителя фракции республиканцев в Национальном Собрании Франции К.Жакоба (13 марта);

- Визит делегации партийно-парламентской Комиссии по обороне при Министерстве обороны Швеции во главе с председателем Бьерном фон Сюдовым (21 марта);

- Визит депутата Бундестага Федеративной Республики Германия Дирка Визе (2 апреля);

- Визит Генерального секретаря Йеменской социалистической партии (11 апреля);

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Председателем Народной скупщины Республики Сербской (Босния и Герцеговина) Неделько Чубриловичем, 22 мая;

- Визит членом Социал-демократической партии Германии (СДПГ) Кнута Флекенштайна (10 июля);

- Визит делегации Комитета Хорватского сабора по внешней политике (22-23 июля);

- Визит делегации парламентской партии «Альянс патриотов Грузии» (15 июля), "Демократическое движение – Единая Грузия" (6 декабря);

- Визит в Москву члена Сената Конгресса США от Республиканской партии М.Ли (6 сентября);

- Визит делегации Комитета по международным делам Палаты представителей Арабской Республики Египет во главе с председателем Комитета Каримом Дарвишем (18-23 сентября 2019 года);

- Визит заместителя председателя комитета Всекитайского собрания народных представителей по международным делам Чжан Чжицзюнь (27 сентября);

- Визит в Москву координатора фракции ХДС/ХСС в Комитете Бундестага по иностранным делам Р.Кизеветтера (8 октября);

- Визит заместителя председателя Социал-демократической партии ФРГ Ральфа Штегнера (17 октября);
- Визит делегации Сената Пакистана во главе с сенатором С.Ш.Фаразом (28 октября);
- Визит делегации Комитета по международным делам Палаты представителей Республики Филиппины (13 ноября);
- Рабочий визит делегации Парламента Республики Южная Осетия во главе с председателем Комитета Парламента по внешней политике и межпарламентским связям З.Н.Дриаевым (20-22 ноября);
- Визит депутата Европарламента, председателя делегации Европарламента по связям с КНР, членом Комитета Европарламента по иностранным делам Рейнхардом Бютикофером, 4 декабря;
- Визит членов палаты лордов парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, 20 декабря.

17 мая 2019 года Комитет обеспечил проведение секции на тему "Совместное участие некоммерческих организаций Российской Федерации и Донбасса в развитии общественной дипломатии" конференции **"Сотрудничество регионов России и Донбасса. Перспективы развития"**. В числе участников заседания были представители Донецкой и Луганской Народных Республик. Мероприятие провели первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М.Джабаров и член Комитета Совета Федерации по международным делам О.Л.Тимофеева. Предложения и рекомендации секции вошли в итоговый документ конференции.

В рамках VI Форума регионов **России и Беларуси**, состоявшегося 17 июля 2019 года, Комитет провел экспертную сессию высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства», в ходе которой участникам была предоставлена возможность обсудить чувствительные вопросы развития и интеграции России и Беларуси, а также возможные форматы отношений Союзного государства в увязке с развитием Евразийского экономического союза и проектом Большого Евразийского партнерства.

8 ноября заместитель председателя Комитета Б.Б.Жамсуев принял участие в работе **XVI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана в Омске** с участием глав государств, на котором обсуждались актуальные вопросы развития межрегионального и приграничного сотрудничества двух стран.

Знаковым событием стало открытие Председателем Совета Федерации В.И.Матвиенко 13 мая в Москве первого заседания **Совета губернаторов России и Японии** в новом формате с участием руководителей 22 субъектов Российской Федерации и губернаторов 8 префектур Японии.

В ходе заседания В.И.Матвиенко огласила приветствие Президента Российской Федерации. Японскую делегацию, самую представительную в истории межрегиональных обменов, возглавлял президент Национальной ассоциации губернаторов Японии, губернатор префектуры Сайтама К.Уэда. Координацию организационных мероприятий осуществляли Мэр Москвы С.С.Собянин во взаимодействии с созданным в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Консультативным советом по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству**.

По итогам заседания запущен в работу механизм российско-японского межрегионального сотрудничества, который дополнит существующий на высшем и высоком уровнях политический, экономический, межпарламентский и культурно-гуманитарный диалог, что имеет особое значение в контексте предстоящего года российско-японских межрегиональных и побратимских обменов.

3-5 ноября делегация Совета Федерации приняла участие в 6-й встрече председателей парламентов государств "Группы двадцати" в Токио, "на полях" которой состоялась краткая встреча с Председателем Палаты советников Парламента Японии А.Санто, а также ряд встреч по линии Консультативного совета.

Подробно обсуждались перспективы налаживания двустороннего сотрудничества по линии комитетов по международным делам, которое в отличие от других механизмов двустороннего взаимодействия пока не получило своего развития.

В 2019 году продолжилось обновление членов российско-японского Консультативного совета, в котором на сегодняшний день 44 субъекта Российской Федерации представлены 53 членами Совета Федерации.

18-20 июля делегация Совета Федерации приняла участие в торжественной церемонии вступления в должность Главы (Башкана) Автономно-территориального образования Гагаузия И.Ф.Влах.

10-11 декабря делегация Совета Федерации во главе с председателем Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачевым в

качестве специального представителя Президента Российской Федерации приняла участие в церемонии вступления в должность избранного Президента Аргентинской Республики А.Фернандеса. В рамках пребывания в Буэнос-Айресе состоялись встречи с Вице-Президентом - Председателем Сената страны К.Фернандес де Киршнер, Министром иностранных дел Аргентины Ф.Сола и двумя его заместителями, а также председателем Комитета по международным делам Сената Аргентины Х.Э.Тайана. Достигнуты договоренности об активизации сотрудничества во всех сферах, включая в первую очередь межпарламентские обмены.

На протяжении года Комитет принимал активное участие в развитии **международного гуманитарного сотрудничества и укреплении связей с российскими соотечественниками**, проживающими за рубежом.

4-5 июня 2019 года в городе Ялте состоялся **V Международный гуманитарный Ливадийский форум**, который стал рекордным по участию иностранных гостей: 177 участников из 56 стран.

В рамках Форума Комитет организовал проведение секции "Русофилы и российские соотечественники за рубежом: общие задачи и новые возможности для сотрудничества", продолжив, таким образом, линию на взаимодействие с зарубежными организациями русофильской направленности и создание условий для коммуникации между зарубежной русской общиной и выступающими за выстраивание добрососедских отношений с Россией общественно-политическими объединениями в странах проживания соотечественников.

Участниками Форума единогласно принято разработанное в Комитете Ливадийское послание мира, ставшее составной частью итоговой резолюции. Послание адресовано руководителям государств, парламентариям, международным правительственным и неправительственным организациям, общественным деятелям, ученым, деятелям культуры и образования, всем, для кого сохранение мира на планете является главной миссией человечества.

Во исполнение поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, данного по итогам Форума, проведена работа с Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации, результатом которой стало увеличение финансирования в два раза Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, начиная с 2020 года.

На основании решения Форума 20 сентября 2019 года председатель Комитета К.И. Косачев принял участие в церемонии открытия закладного камня на месте установки памятника Примирения в Севастополе как символа переосмысления трагических событий 1917-1922 годов.

Опираясь на резолюцию Форума, Комитет в 2019 году приступил к подготовке к проведению в Ялте Международной научной конференции, посвящённой 75-летию Крымской (Ялтинской) конференции 1945 года.

30-31 октября 2019 года в Москве состоялась **Всемирная тематическая конференция зарубежных российских соотечественников "Соотечественницы и преемственность поколений"**, в работе которой приняла участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова. По итогам конференции подготовлены предложения по дополнительным мерам, направленным на укрепление позиций русского языка за рубежом, повышение доступности образования для соотечественниц. Выдвинута инициатива о создании женских бизнес-ассоциаций за рубежом, расширения их делового взаимодействия с регионами России. Положительный резонанс вызвало подписание соглашения о сотрудничестве между Советом Евразийского женского форума и Всемирным координационным советом российских соотечественников, проживающих за рубежом (ВКС).

Всеобщую поддержку получило предложение о структурировании женского направления движения соотечественников с включением его в мировое женское движение, в первую очередь через институты Евразийского женского форума. Поддержана идея создания международной неправительственной организации русскоговорящих женщин в целях развития связей между женскими сообществами соотечественниц по всему миру.

В 2019 году Комитет обеспечил участие представителей Совета Федерации в проводимых по линии Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом четырёх региональных и шести страновых (в государствах ближнего зарубежья) конференций соотечественников.

В порядке реализации предложения Комитета о выделении финансового обеспечения на содержание и сохранность находящихся за рубежом гражданских захоронений и мемориалов, озвученного на встрече Председателя Правительства Российской Федерации с членами Совета палаты 17 июля 2018 года, удалось добиться внесения изменений в

Правила организации работы по поддержанию и сохранению находящихся за рубежом мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение, что нашло отражение в соответствующем Постановлении Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 года.

Тему **развития международного сотрудничества субъектов Российской Федерации** Комитет неоднократно обсуждал на своих расширенных и выездных заседаниях с участием представителей органов власти субъектов Российской Федерации. Так, в 2019 году состоялись:

- расширенное заседание на тему «Актуальные вопросы развития международных связей субъекта Российской Федерации (на примере Ульяновской области)», 11 февраля;

- расширенное заседание на тему «Международное сотрудничество Самарской области: актуальные вопросы, проблемы, перспективы», 18 апреля;

- выездное совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности с участием председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «О перспективах действия договоров в области международной безопасности и стратегической стабильности» (г.Йошкар Ола), 26 апреля;

- расширенное заседание на тему «Международное сотрудничество Саратовской области: возможности, проблемы и перспективы», 23 сентября;

- совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Международные и внешнеэкономические связи Самарской области: опыт, проблемы, перспективы» (г.Самара), 7-8 ноября.

Как показывает практика, регионы осуществляют активное сотрудничество с зарубежными странами и регионами-партнёрами в экономической, инновационной, инвестиционной и культурно-гуманитарной сфере, стремясь использовать потенциал международного и межрегионального взаимодействия в целях решения задач всестороннего социально-экономического развития.

В 2019 году Комитет продолжил выдерживать линию на **усиление приграничного и межрегионального сотрудничества**. После ратификации в 2018 году ряда финансовых соглашений с Европейским Союзом (далее – ЕС) началась реализация программ приграничного сотрудничества и программы трансграничного сотрудничества Балтийского региона на период 2014-2020 годов. Их участниками являются приграничные субъекты Северо-Западного федерального округа Российской Федерации и сопредельные регионы стран ЕС. В целях мониторинга реализации указанных программ 28 мая Комитет совместно с представителями ЕС провели семинар-презентацию "Программы приграничного сотрудничества Россия – ЕС: возможности и перспективы".

В мероприятии приняли участие Посол Европейского Союза в Российской Федерации Маркус Эдерер, Чрезвычайные и Полномочные Послы Швеции, Польши, Финляндии, Эстонии в Российской Федерации, представители посольств ФРГ, Латвии, Литвы, Дании в России, МИД России, органов власти приграничных регионов, руководство проектов приграничных программ.

В ходе презентации участникам были представлены совместные проекты, успешно реализуемые в рамках программ приграничного сотрудничества, ориентированные на развитие социальной интеграции и улучшение качества жизни на сопредельных территориях, модернизацию инфраструктурных объектов, развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса, на укрепление взаимодействия в сфере гуманитарного сотрудничества. В рамках Европейского инструмента соседства и партнерства приграничные регионы успешно решают различный спектр задач, сохраняют и поддерживают добрососедские отношения. При этом санкции ЕС, введенные против России, не коснулись программ приграничного сотрудничества.

В 2019 году продолжила свою работу **Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**.

В феврале проведено Расширенное заседание Рабочей группы Комиссии на тему "О современных методах вмешательства: от Майдана до Каракаса". В мероприятии, в том числе, приняли участие Посол Венесуэлы, бывший премьер-министр Украины Н.Азаров.

В марте 2019 г. совместно с Народной скупщиной Сербии был организован телемост Рабочей группы Комиссии с участием Посла Сербии, посвященный 20-летию со дня незаконной военной интервенции стран-членов НАТО в суверенную Югославию.

С 30 мая (даты старта избирательной кампании в Российской Федерации) по 12 октября работала группа по мониторингу внешнего вмешательства в региональные избирательные кампании 2019 (далее МГ). За время работы МГ было проведено 6 её заседаний. Идет подготовка специального доклада по итогам мониторинга региональных выборов 2018 – 2019 годов.

В результате работы МГ интернет-компанией Google было принято решение ужесточить правила размещения политической рекламы. С использованием СМИ и социальных сетей проведена масштабная разъяснительная работа о недопустимости использования иностранной «помощи» в любых формах, как при проведении выборов, так и для организации политических протестов внутри России.

МГ были направлены обращения в Генеральную прокуратуру и Следственный комитет для проверки материалов Комиссии о попытках вмешательства извне во внутренние дела Российской Федерации.

11 июня 2019 г. на заседании Совета Федерации был представлен Ежегодный доклад Временной комиссии. В докладе были подведены итоги российских президентских выборов в марте 2018 года, региональных выборов в сентябре 2018 года (с точки зрения попыток вмешательства извне во внутренние дела Российской Федерации). Также в докладе освещены вопросы обеспечения технологического суверенитета, суверенитета в сфере культуры, использования экологической тематики для вмешательства извне во внутренние дела Российской Федерации.

В практическом плане Комиссией был предложен набор мер по предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, которые удалось реализовать через поправки в соответствующие федеральные законы:

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Закон о суверенном «Рунете»)

- Федеральный закон от 02.12.2019 № 426-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и

Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Закон об иноагентах).

В рамках телемоста, состоявшегося 19 ноября с представителями иностранных государств (Сербии, Китая, Сирии, Венесуэлы, Камбоджи, Кубы) обсуждалась необходимость нового международного документа, в котором бы закреплялись принципы недопустимости вмешательства в суверенные дела государств.

В соответствии с поручением Временной комиссии Институт Европы РАН подготовил монографию «Защита государственного суверенитета — опыт Евросоюза и европейских стран», которая была представлена в марте 2019 года на заседании Комиссии.

Таким образом, в течение года состоялось 4 заседания Временной комиссии, 6 заседаний специально образованной Группы по мониторингу внешнего вмешательства в региональные избирательные кампании 2019 года, 2 расширенных заседания рабочих групп Комиссии, 2 телемоста, а также ряд других мероприятий.

Знаковым событием и символическим подведением итогов 2019 года для Комитета стало выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в рамках "правительственного часа" на 471-м заседании Совета Федерации 23 декабря 2019 года. Доклад Министра был посвящен обзору актуальных проблем современной внешней политики Российской Федерации. По итогам заинтересованного обсуждения подготовлено постановление Совета Федерации, содержащее ряд конкретных рекомендаций Правительству Российской Федерации и профильным министерствам.

Необходимо также отметить работу членов Комитета на следующих значимых международных мероприятиях и встречах:

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ П.Крехенбюлем, 22 января;

- Встреча первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М.Джабарова с руководителем фракции правящей Демократической партии в Национальном собрании Республики Корея Хон Ен Пе, 25 января;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Министром иностранных дел Республики Ирак М.Хакимом, 31 января;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Венгрии в России Норбертом Конкчем;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Аргентинской Республики в Российской Федерации Риккардо Эрнесто Лагорио;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Куба в России Херардо Пеньяльвером Порталем, 6 февраля, 20 февраля, 20 мая, 13 сентября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева со специальным представителем Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ) Илкка Канерва, 6 февраля;

- Встреча первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам С.И.Кисляка с председателем Объединенного комитета Парламента Ирландии по транспорту, туризму и спорту Фергюсом О'Даудом, 11 февраля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Корейской Народно-Демократической Республики в Российской Федерации Ким Хен Чжуном, 11 февраля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Куба в России Херардо Пеньяльвером Порталем, 22 февраля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Арабской Республики Египет в Российской Федерации Ихабом Нарсом, 26 февраля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с парламентской делегацией Национального Собрания Республики Армения, 26 февраля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с парламентской делегацией Национального Собрания Республики Армения, 4 марта;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Эфиопии в Российской Федерации Аламаеху Тегеном, 6 марта;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Эфиопии в Российской Федерации Аламаеху Тегеном, 6 марта;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Эфиопии в Российской Федерации Аламаеху Тегеном, 11 марта;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Боливарианской Республики Венесуэла в Российской Федерации Карлосом Тортоса, 11 марта;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Молдова в Российской Федерации А.К.Негуца, 18 марта;

- Встреча заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.А.Климова с Чрезвычайным и Полномочным Послом Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка в Российской Федерации Даяном Джаятиллекой, 3 апреля;

- Встреча первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М.Джабарова с Генеральным секретарем Демократического фронта освобождения Палестины Наефом Хаватме, 11 апреля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Японии в Российской Федерации г-ом Таэхиса, 22 апреля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с делегацией Стратегического совета по внешним связям Исламской Республики Иран во главе с председателем Сейедом Камалем Харази, 29 апреля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с делегацией Стратегического совета

по внешним связям Исламской Республики Иран во главе с председателем Сейедом Камалем Харази, 6 мая;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Германия в Российской Федерации Рюдигером фон Фричем, 27 мая;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Германия в Российской Федерации Рюдигером фон Фричем, 13 июня;

- Встреча заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Ф.М.Мухаметшина с членом Палаты депутатов Арабской Республики Египет Сахаром Талаатом Мостафой Ибрахимом, 2 июля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с заместителем Председателя Национальной ассамблеи народной власти Республики Куба Анна Мария Мачадо, 2 июля;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Президентом Приднестровской Молдавской Республики В.Н.Красносельским, 3 июля, 24 сентября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Послом Государства Израиль Г.Кореном, 9 сентября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с заместителем Министра иностранных дел Республики Ирак М.Салехом, 10 сентября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Министром иностранных дел Республики Молдова Н.Попеску, 11 сентября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Германия в России Гезой Андреасом фон Гейром, 18 сентября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным

Послом Индии в Российской Федерации г-ом Датла Бала Венкатеш Вармой, 23 сентября;

- Встреча заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.П.Лукина с участниками Российско-Американского Саммита молодых лидеров «Мы вместе моделируем будущее», 9 октября;

- Встреча первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М.Джабарова с полномочным Министром Посольства Японии в России Исидзэ Мотоюки, 12 ноября;

- Встреча члена Комитета Совета Федерации по международным делам, Б.Б.Жамсуева с членом Великого Государственного Хурала Монголии, Министром развития дорог и транспорта Монголии Бямбасурэнгийн Энх-Амгаланом, 19 ноября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с участниками Стэнфордского российско-американского форума», 26 ноября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с делегацией Посольства республики Эфиопии во главе с Чрезвычайным и Полномочным Послом Алемайеху Тегену, 26 ноября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Великобритании в России Лори Бристу, 26 ноября;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Королевства Норвегия в Российской Федерации Руне Ресаландом, 3 декабря;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с депутатом Европарламента, председателем делегации Европарламента по связям с КНР, членом Комитета Европарламента по иностранным делам Рейнхардом Бютикофером, 5 декабря;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с Чрезвычайным и Полномочным Послом Японии в России Т.Кодзуки, 5 декабря;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с грузинским государственным и политическим деятелем Нино Анзоровной Бурджанадзе, 6 декабря;

- Встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачева с главой представительства Управления Верховного Комиссара по делам беженцев ООН в Российской Федерации Ванно Нупеком, 20 декабря.