

Актуальные вопросы организации системы нотариата, формирования стоимости нотариальных услуг, ответственности и финансового обеспечения деятельности нотариусов

Информационно-аналитический материал

1. Нотариат в Российской Федерации обеспечивает защиту прав и законных интересов населения путем совершения нотариусами от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных законодательными актами. Данный институт формируется на основе принципов независимости, подчинения только закону и беспристрастности. Должностные полномочия нотариусу предоставляются государством¹. Институт нотариата сочетает в себе 2 аспекта: публично-правовой и частно-правовой. Публично-правовой аспект заключается в осуществлении нотариусом государственной функции по защите прав и свобод человека путем совершения нотариальных действий от имени государства, исполняя переданные ему государством полномочия. Частно-правовой аспект выражается в выполнении нотариусами правозащитных функций в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан и юридических лиц самостоятельно и независимо от органов государственной власти.

В своей профессиональной деятельности нотариус, с одной стороны, выступает как уполномоченный представитель государства, выполняя публичные функции и действуя от имени и по поручению государства, а с другой, является независимым юридическим консультантом. Основная часть нотариусов являются частнопрактикующими, их деятельность осуществляется на основе саморегулирования и самофинансирования, государственный бюджет не затрачивает средства на их содержание. Согласно законодательству, нотариальные действия могут также совершать уполномоченные должностные лица государственной власти и местного самоуправления в случае отсутствия в соответствующем населенном пункте нотариуса².

Основным нормативным актом, регламентирующим деятельность нотариата, являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (далее – Основы законодательства о нотариате)³. Данным правовым актом не установлены сроки полномочий нотариусов, однако предусмотрен максимальный возраст исполнения полномочий – 75 лет. В своей деятельности нотариус

¹ Должность нотариуса может быть учреждена и ликвидирована по решению Министерства юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. Решения об увольнении работников принимаются отдельными нотариальными конторами.

² Ст. 37 Основ законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.

³ Утв. Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г. В 2018 г. указанному акту исполнилось 25 лет.

должен соблюдать нормы профессиональной этики⁴, а также исполнять обязанности, которые вытекают из членства в нотариальной палате.

Правовую базу нотариата составляют также другие документы: Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, Регламент совершения нотариальных действий, приказы Министерства юстиции Российской Федерации, решения Правления Федеральной нотариальной палаты (далее – ФНП). Таким образом, нотариус несет ответственность как согласно нормам законодательства, так и перед нотариальной палатой, в которой он состоит.

В 2018 г. в России насчитывалось 8 047 частнопрактикующих нотариусов и 6 нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах⁵.

2. Нотариусы взимают два вида платы: за совершение нотариальных действий⁶ и за оказание услуг правового и технического характера. Плата за совершение нотариальных действий – госпошлина, нотариальный тариф – это обязательные затраты. Плата за оказание иных правовых и технических услуг может и не взиматься.

Согласно ст. 22 Основ законодательства о нотариате за совершение нотариальных действий, для которых законодательством предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину⁷ по ставкам, установленным законодательством о налогах и сборах⁸. Нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф⁹ в размере, соответствующем размеру государственной пошлины¹⁰, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе, и с учетом особенностей, установленных законодательством о налогах и сборах¹¹.

За совершение нотариальных действий, для которых законодательством не предусмотрена обязательная нотариальная форма, и нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, и

⁴ Кодекс профессиональной этики нотариусов в РФ принят Собранием представителей нотариальных палат субъектов РФ 16 ноября 2015 г., 19 января 2016 г. утвержден заместителем Министра юстиции РФ.

⁵ Открытые данные России // Data.gov.ru.

⁶ В ст. 35-38 Основ законодательства о нотариате закреплены перечни нотариальных действий, которые вправе совершать нотариусы, а также иные уполномоченные органы – главы местных администраций, специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления, должностные лица консульских учреждений РФ.

⁷ Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ, государственная пошлина подлежит зачислению в бюджетную систему РФ.

⁸ Глава 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса РФ (НК РФ).

⁹ Денежные средства поступают в собственность нотариуса, который вправе распоряжаться ими самостоятельно после уплаты налогов и других обязательных платежей (ст. 23 Основ законодательства о нотариате).

¹⁰ Ст. 333.24 НК РФ.

¹¹ Например, в ст. 333.38 НК РФ установлен ряд категорий граждан, которые освобождены от уплаты государственной пошлины (нотариального тарифа). Льготы должны предоставлять как государственные, так и частные нотариусы. Более того, перед совершением нотариального действия нотариус обязан проинформировать как о размере госпошлины (нотариального тарифа), так и о льготах.

нотариус, занимающийся частной практикой, взимают нотариальные тарифы в размерах, установленных в соответствии с требованиями ст. 22.1 Основ законодательства о нотариате.

За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы (органов исполнительной власти и органов местного самоуправления), государственная пошлина и нотариальный тариф уплачивается в размере, увеличенном в 1,5 раза. При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы. Плата за совершение нотариального действия производится до его совершения или непосредственно перед его совершением, как в наличной, так и в безналичной форме. Взимать иные платежи за совершение нотариальных действий, помимо госпошлины (нотариального тарифа), нотариусы не вправе¹².

Частные нотариусы, в отличие от государственных нотариусов, вправе взыскивать плату за оказание услуг правового и технического характера. ФНП определяет предельный размер платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера¹³ «на основании экономически обоснованной системы расчетов тарифа» и устанавливает верхний предел оплаты для каждого нотариального действия для каждого субъекта Российской Федерации¹⁴. В этих целях ФНП разработаны Методические рекомендации по определению предельного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера¹⁵.

Предполагается, что размер платы за оказание услуг правового и технического характера утверждается ежегодно уполномоченным органом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и подлежит применению с 1 января следующего года. Утвержденные размеры платы за оказание услуг правового и технического характера должны публиковаться на официальных сайтах ФНП и нотариальных палат субъектов Российской Федерации. Чем больше однотипных действий выполняет нотариус, тем меньше времени требуется на выполнение

¹² Исключение установлено лишь для уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лиц консульских учреждений (п. 2 ст. 333.16 НК РФ).

¹³ В соответствии с поручением Президента РФ от 24 марта 2016 г. № ИШ-П4-1752 был принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 332-ФЗ «О внесении изменений в статьи 188 и 189 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», которым была установлена обязанность ФНП утвердить порядок определения обязательного для применения нотариусами экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера.

¹⁴ Предельный размер платы за оказание правовых и технических услуг ежегодно рассчитывается ФНП для каждого субъекта РФ на следующий год. Нотариальные палаты регионов утверждают непосредственные размеры платы, взимаемой нотариусами соответствующего субъекта РФ за оказание правовых и технических услуг, который не должен превышать указанных предельных размеров. При расчете рекомендуется учитывать и величину прожиточного минимума на душу населения по субъекту РФ, и количество нотариальных действий, совершаемых в среднем одним нотариусом в соответствующем субъекте РФ, и трудозатраты на совершение того или иного нотариального действия.

¹⁵ Методические рекомендации по определению предельного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера утверждены решением правления ФНП от 28 марта 2016 г. (Протокол № 03/16).

одного действия и тем меньше должен быть размер платы за оказание услуг правового и технического характера. Размеры среднего количества нотариальных действий одного нотариуса в соответствующем субъекте Российской Федерации за предыдущий год и среднего количества нотариальных действий одного нотариуса в стране за предыдущий год предоставляются в региональные нотариальные палаты ФНП до 1 июля текущего года. Предельный размер платы за оказание услуг правового и технического характера рассчитывается по специальной формуле, учитывающей социально-экономическую ситуацию в регионе, количество нотариальных действий, совершаемых нотариусом, и сложность нотариального действия. У каждого из них есть свой коэффициент сложности - от 0,005 до 5. Нотариальные палаты субъектов Российской Федерации вправе установить дополнительные льготы, предоставляемые нотариусами отдельным категориям граждан при оказании услуг правового и технического характера.

Нотариус не вправе самостоятельно изменять установленный нотариальной палатой субъекта Российской Федерации размер подлежащей взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера в сторону уменьшения либо увеличения. По мнению ФНП, «несоблюдение решений нотариальной палаты по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера является дисциплинарным проступком»¹⁶. Недопустимо также навязывание услуг нотариусов. Об этом свидетельствует правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации¹⁷. Этот подход поддерживает и Верховный Суд Российской Федерации: «По смыслу закона предоставляемые нотариусами услуги правового и технического характера не являются обязательными, они не входят в содержание нотариальных действий, определяемых в соответствии со статьями 9, 16, 48, 50 Основ законодательства о нотариате, их получение в конкретной правовой ситуации зависит от согласия лица, обратившегося к нотариусу»¹⁸.

3. Ответственность нотариуса связана с качественным исполнением всех должностных функций. Законодательством Российской Федерации предусматриваются следующие основные виды ответственности нотариусов: гражданско-правовая, дисциплинарная, уголовная и административная (*См. Приложение*).

Ответственность нотариусов возникает в случае превышения законных прав и полномочий¹⁹. За любое нарушение закона нотариус

¹⁶ Письмо ФНП от 20 ноября 2017 г. № 5083/03-16-3 «О правомерности взимания платы нотариусами за оказание услуг правового характера при совершении нотариальных действий».

¹⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2011 г. № 272-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Чераневой Антонины Афанасьевны на нарушение ее конституционных прав абзацем третьей части первой статьи 15 и частью первой статьи 23 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Нотариальный вестник. 2011. № 5.

¹⁸ Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 14 сентября 2017 г. № АПЛ17-291 «Об оставлении без изменения решения Верховного Суда РФ от 22 мая 2017 г. № АКПИ17-193». // <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online>. Определение Верховного Суда РФ от 3 июля 2018 г. по делу № 48-КГ18-13, Определение Верховного Суда РФ от 26 июня 2018 г. № 31-КГ18-3.

¹⁹ В разных субъектах РФ права и обязанности нотариусов могут незначительно варьироваться.

может быть лишен не только полномочий, но и права заниматься нотариальной деятельностью. Ответственность нотариуса различается в зависимости от того, работник он государственного нотариата или частнопрактикующий. Так, работник нотариата, исполняющий свои обязанности в государственной компании, несет дисциплинарную ответственность за действия, противоречащие законодательству, при этом вред, причиненный клиенту, должен возмещаться за счет государственной казны Российской Федерации. Специалист, занимающийся частной практикой, возмещает ущерб из собственных средств по решению судебной инстанции.

Вопросам ответственности нотариусов посвящена ст. 17 Основ законодательства о нотариате. Так, нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, а также за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, и разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях²⁰.

Ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, несет государство, в соответствии со ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Исп.: Малинкина Ю.В., т. 8(495)697-56-45;
Малиновская С.А., т. 8(495)697-60-14.

²⁰ В том числе, нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Нотариус вправе предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса.

1. Гражданско-правовая ответственность нотариуса

Согласно положениям ст. 17 Основ законодательства о нотариате, нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за:

- 1) имущественный вред, причиненный в результате совершения нотариального действия с нарушением закона;
- 2) реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях²¹.

Нотариус, работающий в частной конторе, несет деликтную ответственность по общим правилам, предусмотренным гражданским законодательством, в частности, положениями ст. 15, ст. 1064 ГК РФ. Вред, причиненный нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, возмещается в порядке ст. 1069 ГК РФ («Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами»)²².

2. Дисциплинарная ответственность нотариуса

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, может быть привлечен к дисциплинарной ответственности на основании положений Трудового кодекса Российской Федерации.

Меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, согласно положениям ст. 6.1 Основ законодательства о нотариате, устанавливаются Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (гл. 9), в котором приводится перечень дисциплинарных проступков нотариуса (например, нарушение правил и порядка совершения нотариальных действий, нарушение тайны совершения нотариального действия). Таким образом, нотариус несет дисциплинарную ответственность за нарушения, предусмотренные Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации

Мерами дисциплинарной ответственности нотариуса являются замечание, выговор, строгий выговор. Дело о дисциплинарной ответственности нотариуса рассматривается Комиссией по профессиональной этике нотариусов, созданной в нотариальной палате, членом которой он является.

²¹ Вред, причиненный имуществу в указанных случаях возмещается за счет страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, или в случае недостаточности этого страхового возмещения - за счет страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенного нотариальной палатой, или в случае недостаточности последнего страхового возмещения - за счет личного имущества нотариуса, или в случае недостаточности его имущества - за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

²² Согласно указанной статье вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, возмещается за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

3. Уголовная ответственность нотариусов

Специальная ответственность предусмотрена ст. 202 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами».

Нотариус также может быть привлечен к уголовной ответственности и по иным статьям УК РФ: ст. 165 «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием»; ст. 201 «Злоупотребление полномочиями»; ст. 173.1 «Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица» за представление данных, повлекших внесение в ЕГРЮЛ сведений о подставных лицах; ст. 183 «Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну».

4. Административная ответственность нотариусов

С точки зрения специальных субъектных составов повышенная ответственность предусмотрена для нотариусов за нарушение сроков представления в налоговые органы сведений, связанных с учетом организаций и физических лиц, либо представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде (ч. 2 ст. 15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно положениям ст. 12 Основ законодательства о нотариате, нотариус, занимающийся частной практикой, освобождается от полномочий на основании решения суда в случаях:

осуждения его за совершение умышленного преступления – после вступления приговора в законную силу;

ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения);

признания его банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).