

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

21 июня 2024 г. № 3.6-09/2251@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
18 июня 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Реализация государственной политики
в области энергосбережения в субъектах Российской Федерации»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 23 апреля 2024 года «круглый стол» на тему «Реализация государственной политики в области энергосбережения в субъектах Российской Федерации»

Разработка мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности является приоритетным направлением государственной политики в Российской Федерации. В сентябре 2023 года утверждены стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Основная цель программы – снижение энергоёмкости ВВП на 35 процентов в 2035 году по отношению к 2019 году.

Участники «круглого стола» отмечают, что несмотря на то, что определены стратегические приоритеты, наполнение программы конкретными мероприятиями, показателями, в том числе финансовыми, в настоящее время еще находится в стадии проработки. Определенные сложности возникают и в межведомственном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти в части разработки проектов, так как предметная область затрагивает множество сфер, включая, в частности, строительство, энергетику, транспорт, промышленность и по каждому направлению имеются курирующие уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

Сформирована соответствующая законодательная база. Так, федеральным законодательством устанавливаются, в том числе требования к региональным муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, определены рамки полномочий органов власти

субъектов Российской Федерации. Зафиксирована обязанность организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В то же время сроки разработки и утверждения соответствующих программ организациями после их фактического попадания под действие статьи 25 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), а также критерии их установления не определены, что создает риски возникновения вопросов по своевременной реализации требований закона со стороны контролирующих органов.

По данным Минэкономразвития России, по состоянию на 2022 год в 62 субъектах приняты региональные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, 50 регионов представили сведения о действующих в них отраслевых государственных программах. Фактический объем финансирования региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2022 году по сравнению с 2021 годом возрос на 5,6% и составил 170 млрд рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 73 млрд рублей, внебюджетных средств – 97 млрд рублей.

Сформирован рейтинг энергоэффективности регионов. Отмечается, что активнее всего проекты по повышению энергетической эффективности осуществляются в дорожной и уличной инфраструктуре, а также в государственных муниципальных учреждениях.

С точки зрения работы с субъектами Российской Федерации подписано соглашение о взаимодействии между Минэкономразвития России и Ассоциацией региональных центров Российской Федерации, в которую входят 35 субъектов Российской Федерации. В целях формирования форматно-логического контроля будет дорабатываться ГИС «Энергоэффективность», являющаяся одним из инструментов взаимодействия.

Также в настоящее время Минэкономразвития России совместно с регионами дорабатывает методику рейтингования субъектов с целью изменения подходов к определению критериев, по которым регионам присваиваются статусы энергоэффективности.

В реализации рассматриваемых программ участвует также Минпромторг России. Одним из основных направлений его деятельности является повышение доступности технологий. На текущий момент разработано около 90 справочников, которые охватывают практически все сферы промышленного производства. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 541 позволяет предприятиям при внедрении энергоэффективных и экологических технологий при модернизации, при строительстве новых цехов или производств

пользоваться мерами поддержки с точки зрения субсидирования процентной ставки либо возврата купонного дохода.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 600 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности» определен перечень оборудования, применение которого позволяет получать налоговые льготы. В этот перечень в настоящее время не включены энергосберегающие светильники и лампы. Вместе с тем подобные решения позволяют сократить как мощность сетей освещения в 2 раза, так и количество используемых светильников.

Другим важным направлением деятельности Минпромторга России в сфере внедрения энергоэффективных технологий является техническое регулирование. В частности, на площадке ЕАЭС в настоящее время дорабатывается технический регламент о требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств, в рамках которого будут детально прописаны все технические параметры продуктов отечественной промышленности.

Участники «круглого стола» отметили необходимость финансирования программ по энергосбережению в субъектах Российской Федерации. Также озвучена необходимость проведения дополнительного анализа причин невыполнения ранее принятых программ и внесения корректировок в действующее законодательство, в частности, в части необходимости проведения аудита.

В ходе «круглого стола» отмечена региональная практика в сфере энергосбережения. Представлен положительный опыт Санкт-Петербурга, где существует местная практика рейтингования муниципальных районов по энергоэффективности, учитывающего специфику конкретного района.

Разрабатываются и утверждаются программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и в реальном секторе экономики. Так, с 2009 года собственная программа реализуется в ГК «Росатом», она рассчитана в настоящее время до 2027 года и включает в себя целевые прогнозные показатели экономии энергоресурсов, а также перечень общих и организационных мероприятий по достижению этих показателей, в том числе добровольный энергоаудит и мониторинг достижения показателей в специализированной автоматизированной системе управления энергоэффективностью.

Отдельно отмечено, что при рассмотрении проблем энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо учитывать и экономическую эффективность предпринимаемых мероприятий. Речь идет о тех ресурсах, которые необходимо инвестировать во внедрение технологий и насколько они станут оптимальными с экономической точки зрения.

Также участники «круглого стола» обратили внимание, что большинство мало- и среднетратных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности со сроками окупаемости до 7 лет уже реализованы или находятся в стадии реализации. Дальнейший потенциал энергосбережения возможен за счет реализации высокотратных долгосрочных мероприятий

(проектов) с большими сроками окупаемости (более 7 лет). Однако возможность реализации таких проектов ограничена высокой стоимостью финансовых ресурсов. Для долгосрочных высокочрезвычайных энергосберегающих мероприятий со сроком окупаемости более 7 лет, эффект от их реализации перекрывается высокими процентами за использование заемного капитала, а также сдерживанием роста тарифов на тепловую энергию.

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос об утверждении структуры государственной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, интенсифицировать ее наполнение конкретными мероприятиями, показателями, в том числе финансовыми;

рассмотреть возможность разработки проекта нормативного правового акта, устанавливающего порядок разработки и утверждения программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

провести анализ итогов реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по результатам которого рассмотреть целесообразность внесения изменений в части:

- распространения его действия по всей территории Российской Федерации и на всех, кто проживает и осуществляет производственную деятельность на территории Российской Федерации,

- включения норм о необходимости реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при производстве и передаче энергетических ресурсов всеми энергетическими компаниями;

- повышения ответственности надзорных органов за выполнением норм указанного Федерального закона, в том числе путем создания соответствующих подразделений с необходимым набором прав и обязанностей;

- создания на федеральном и региональном уровнях эффективных специализированных центров компетенций и управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности с необходимым набором прав и обязанностей;

рассмотреть целесообразность внесения изменений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 600 от 17.06.2015 № 600, в части добавления в него энергосберегающих светильников и ламп;

разработать механизмы стимулирования предприятий в условиях регулируемого ценообразования по внедрению долгосрочных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Министерству экономического развития Российской Федерации организовать работу по доработке и развитию ГИС «Энергоэффективность» в целях упрощения деятельности как субъектов Российской Федерации, так и федеральных органов исполнительной власти в части аналитики, информации, ее сбора, свода и представления результатов.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов