

ПРОТОКОЛ № 11

расширенного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, с участием представителей федеральных органов исполнительной власти 24 мая 2022 года

«___» _____ 2022 г.

№ _____

- | | |
|---|--|
| Председательствовал: | - председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев |
| Присутствовали: | |
| члены Совета Федерации | - члены Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности |
| от Министерства обороны Российской Федерации | - А.В. Новиков, С.В. Безногих |
| от Министерства внутренних дел Российской Федерации | - Д.Л. Садовой |
| от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации | - А.Л. Логинов, С.В. Литвинов |
| от Министерства транспорта Российской Федерации | - Д.А. Степаненко |
| от Министерства юстиции Российской Федерации | - С.В. Морозов |
| от Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации | - А.С. Коновалов, Д.И. Харин |
| от Федеральной службы охраны Российской Федерации | - Д.Н. Соловьев, И.А. Карпов, А.Н. Герасимов, А.А. Перетяцько |
| от Федеральной таможенной службы | - И.Н. Плоцких |
| от Федерального агентства воздушного транспорта | - Д.В. Ядров |

**"О государственном регулировании вопросов безопасности
использования беспилотных воздушных судов, а также
радиотехнических средств воздействия на их каналы управления
и системы навигации"**

(А.В. Новиков)

ВЫСТУПИЛИ: Д.А. Степаненко, Д.В. Ядров, А.С. Коновалов,
А.В. Ракитин, С.П. Аренин, С.А. Мартынов,
В.Н. Бондарев, Д.Н. Соловьев

Заслушав и обсудив доклад по теме расширенного заседания, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает следующее.

Развитие беспилотной авиации открывает новые возможности для решения задач как в сфере обороны и безопасности государства, так и в сфере экономики. Значительное повышение безопасности ее использования закреплено внесением изменений и дополнений в нормы Воздушного кодекса Российской Федерации¹, а также в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации².

В целях интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Правительством Российской Федерации утверждена концепция и план ее реализации в части развития технологий³ до 2030 года.

В экономическом аспекте начата эксплуатация беспилотных авиационных систем по программам экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, установленных в Камчатском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Чукотском автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе, Томской области⁴.

Расширяется спектр применения государственной беспилотной авиации в решении задач Вооруженных Сил Российской Федерации.

¹ "Воздушный кодекс Российской Федерации" от 19 марта 1997 N 60-ФЗ.

² Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 октября 2021 года № 2806-р об утверждении Концепции интеграции БВС в единое воздушное пространство Российской Федерации и Плана реализации Концепции интеграции БВС в единое воздушное пространство Российской Федерации в части развития технологий.

⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 № 462 и № 458.

Одними из основных направлений развития технологий интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации являются обеспечение общественной безопасности, противодействие противоправному использованию, контроль их ввоза и распространения.

Практика обеспечения безопасности использования беспилотных воздушных судов требует присвоения им именных идентификационных номеров при производстве на предприятиях Российской Федерации, при прохождении таможенных процедур для изделий иностранного производства, а также создания и использования базы данных указанной идентификации.

К основным угрозам, связанным с противоправным применением беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации, относятся такие как:

- вскрытие местоположения, состава и характера деятельности (режима функционирования) государственных и военных объектов;

- совершение террористических актов на государственных, военных и других, потенциально опасных объектах, в местах проведения массовых мероприятий;

- доставка оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, биологически активных и радиоактивных веществ для последующего незаконного использования;

- создание аварийных ситуаций в воздушном пространстве.

Особую опасность представляют беспилотные воздушные суда, способные в автономном режиме (без вмешательства внешнего пилота) без спутниковой навигации выполнять противоправные действия с использованием инерциальных и других систем, обеспечивающих их самоопределение в пространстве.

Немаловажные угрозы безопасности представляют бесконтрольное коммерческое производство, распространение и использование средств противодействия беспилотным воздушным судам, которые при применении могут воздействовать на системы управления и навигации не только беспилотных, но и пилотируемых воздушных судов, а также на другие электронные и радио средства и системы с совместимыми характеристиками.

Снижение угроз противоправного применения производимых в коммерческих целях и ввозимых на территорию Российской Федерации иностранных беспилотных воздушных судов может быть достигнуто ограничением частот управления ими, а также запретом производства и ввоза при наличии функций выполнения полетов в автономном режиме.

Технологии пресечения несанкционированного нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях недопущения и пресечения противоправных действий, защиты объектов критической инфраструктуры, аэропортов и других объектов, перечень которых определяется законодательством Российской Федерации с учетом требований Федерального закона "О федеральной службе безопасности", Федерального закона "О государственной охране", Федерального закона "О полиции" и Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" также должны исключать помеховое воздействие на государственные и гражданские воздушные суда, а также системы связи органов государственной власти, объектов обороны и безопасности, обеспечения правопорядка.

В этой связи Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л**:

1. Информацию о государственном регулировании вопросов безопасности использования беспилотных воздушных судов, а также радиотехнических средств воздействия на их каналы управления и системы навигации принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в воздушное законодательство Российской Федерации:

подпункт 5 пункта 2 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации "Обеспечение авиационной безопасности" изложить в следующей редакции: "авиационная безопасность осуществляется посредством реализации мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность авиации, в том числе радиоэлектронному воздействию на радиоэлектронные системы аэродромов и воздушных судов, иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов;"

главу "Установление и использование структуры воздушного пространства", раздела "Структура и классификация воздушного пространства" Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации дополнить новым пунктом: "Применение радиотехнических средств, влияющих на каналы управления (для беспилотных воздушных судов) и системы спутниковой навигации в направлении выполняющих полет, взлетающих и заходящих на посадку воздушных судов, запрещается.";

рассмотреть возможность установления запрета производства в коммерческих целях и ввоза на территорию Российской Федерации иностранных беспилотных летательных аппаратов, способных выполнять полеты в автономном режиме.

3. Рекомендовать заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям в рамках работы Государственной комиссии по радиочастотам:

определить полосы радиочастот и условия их использования для разработки, ввоза и применения на территории Российской Федерации радиоэлектронных средств беспилотных воздушных судов;

ограничить ввоз на территорию Российской Федерации беспилотных воздушных судов и их компонентов, имеющих в своем составе радиоэлектронные средства, использующие неразрешенные для целей эксплуатации беспилотных воздушных судов полосы радиочастот;

определить условия применения радиотехнических средств воздействия на каналы управления и системы навигации беспилотных воздушных судов с учетом необходимости обеспечения их электромагнитной совместимости с радиоэлектронными средствами различного назначения.

4. Продолжить мониторинг состояния и совершенствования безопасности использования беспилотных воздушных судов.