



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ) СТАТС-СЕКРЕТАРЬЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва, ГСП-3, А-47, 125993 Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65 E-mail: mineconom@economy.gov.ru Председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

С.Н Рябухину

NOTAL MARIE	://www.economy.gov.ru	<u>18-091/605</u> 4
Ua No		

О предоставлении материалов к совещанию на тему «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции»
От 21 июня 2016 г. № 3.5-11/1105

Уважаемый Сергей Николаевич!

Минэкономразвития России в соответствии с Вашим письмом направляет материалы к совещанию на тему «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

ОВ. Фомичев



С.М. Мартынова 8 (495) 651 79 00

Департамент развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции



1. По вопросу гармонизации ставок акциза на алкогольную продукцию в государствах-членах ЕАЭС.

Гармонизация ставок акцизов на алкогольную продукцию с целью обеспечения условий для создания общего алкогольного рынка является предметом проекта Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза (далее – проект Соглашения).

Российская сторона последовательно продвигает на площадке Евразийской экономической комиссии предложения о разработке международных соглашений в области регулирования оборота алкогольной продукции, гармонизации ставок акцизов на алкогольную продукцию, имея в виду то, что данные документы обеспечат выравнивание условий функционирования соответствующих рынков в государствах-членах ЕАЭС и сокращение «серого перетока» подакцизных товаров из стран с более низкими ставками акцизов на территорию Российской Федерации.

Проект Соглашения прошел несколько раундов переговоров и в настоящее время стороны стремятся финализировать работу над проектом в целях скорейшего выхода на процедуры внутригосударственного согласования документа, а в дальнейшем – на внутригосударственные процедуры, необходимые некоторые вопросы для подписания. При этом, ключевые дополнительного согласования как на национальном, так и на международном уровне.

Так, до настоящего момента позиция российской стороны по проекту Соглашения остается несогласованной по ряду ключевых позиций. В частности, сохраняются неурегулированными разногласия с Минздравом России относительно верхней границы коридоров отклонения от индикативных ставок акцизов на алкогольную продукцию.

Также требует дополнительного обсуждения вопрос о предмете проекта Соглашения. Российская сторона всегда инициировала обсуждение необходимости гармонизации ставок акцизов в государствах-членах ЕАЭС по широкому перечню подакцизной алкогольной продукции. Вместе с тем, Республика Казахстан предлагает распространить действие проекта Соглашения только на водку, Республика Армения, Республика Беларусь и Киргизская Республика — на водку и спиртные напитки на ее основе. При этом в текущей редакции проекта Соглашения по крепкоалкогольным напиткам, которые в потреблении являются заменителями водки и напитков на ее основе (коньяки, бренди, виски и прочее), гармонизация не предусматривается.

Следует отметить, что по ряду алкогольных напитков (например, вино, шампанские вина, вермут, текила, граппа, а также спирт) для Республики Казахстан в рамках ВТО будут применяться ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС. При этом, гармонизация (посредством повышения) акцизов могла бы стать инструментом, препятствующим «перетоку» ввезенной в льготном режиме на территорию Республики Казахстан алкогольной продукции.

В проекте Соглашения предусмотрены «особые условия» гармонизации акцизов для Киргизской Республики и Республики Армения до 2020 года. Так, для Киргизской Республики предусмотрен более широкий коридор допустимых отклонений фактических ставок от общей индикативной ставки акцизов. В целом, такой подход соответствует Распоряжению Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 14 «О мерах, направленных на гармонизацию ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в государствах-членах Евразийского экономического союза».

Однако для Республики Армения предусмотрен ежегодный рост фактических ставок акцизов лишь в размере 11 %. Считаем, что указанная мера не обеспечит гармонизацию и сопоставимость ставок акцизов, так как разница между индикативными ставками на алкогольную продукцию в государствах-членах ЕАЭС и фактическими ставками акцизов на алкогольную продукцию в Республике Армения в 2020 году составит не менее 200%. В связи с этим армянским партнерам предложено рассмотреть возможность увеличения темпов индексации ставок акцизов на алкогольную продукцию.

МЭДО

Проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза разрабатывается пакетно с Соглашением о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза и Соглашением о регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза, по которым также существует ряд вопросов, требующих дополнительного согласования.

В части проекта Соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза ключевым является решение вопроса с партнерами по ЕАЭС о зеркальной отмене ограничительных мер в торговле алкогольной продукцией, применении единых подходов к взиманию обеспечительных платежей и администрированию перемещения алкогольной продукции внутри ЕАЭС.

В связи с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. о неприменении во взаимной торговле ограничительных мер не поддерживаем дальнейшее сохранение действующего механизма взимания обеспечительного платежа в Российской Федерации.

Следует отметить, что партнеры по ЕАЭС (в первую очередь, Республика Казахстан) неоднократно предъявляли претензии к применяемому в Российской Федерации обеспечительного подходу расчету размера платежа ЕАЭС из-за дискриминационного подхода К импортерам продукции ИЗ сравнению с российскими производителями. Как следствие отсутствия адекватных действий со стороны Российской Федерации по решению вопроса с обеспечительным платежом Республика Казахстан в качестве «ответной меры» с 1 января 2015 г. ввела плату в обеспечение обязательств о целевом использовании учетно-контрольной марки. При этом взимание платы в счет обязательства предусмотрено только в отношении алкогольной продукции, происходящей из стран ЕАЭС. Ее размер составляет один месячный расчетный показатель на 1 литр алкогольной продукции (в 2015 году – 1982 тенге (8,9 долларов США по средневзвешенному курсу за год), в 2016 году – 2121 тенге (6 долларов США по средневзвешенному курсу за 1 квартал 2016 года), что по ряду алкогольных напитков превышает фиксированную сумму обеспечения, взимаемого в Российской Федерации (например, размер обеспечения за 1 литр водки составляет в 2015 и 2016 годах 346 рублей (что по средневзвешенному курсу за 2015 год составляет 5,7 долларов США, по средневзвешенному курсу за 1 квартал 2016 года – 4,6 доллара США).

Считаем целесообразным исключить из расчета величины фиксированного размера обеспечительного платежа для продукции государств-членов ЕАЭС сумму таможенных платежей, подлежащих оплате по соответствующему виду алкогольной продукции. При этом сократить риски нелегального использования акцизных марок можно за счет выстраивания взаимодействия всех контролирующих органов в сфере алкогольного рынка государств-членов ЕАЭС в части обмена информацией о задекларированных мощностях производства, а также предусмотреть при обращении за акцизными марками требование к российскому импортеру, заключившему договор с производителем в одном из государств-членов ЕАЭС, представлять расчет потребности в акцизных марках этого производителя.

2. По вопросу целесообразности национализации производства и продажи алкогольной продукции.

В части производства этилового спирта

В соответствии с программно-стратегическими документами ОАО «Росспиртпром» стратегическим направлением развития Общества является консолидация российских предприятий по производству спирта в масштабах Российской Федерации с целью недопущения использования спирта для производства нелегальной алкогольной продукции.

По результатам детального анализа спиртовых заводов Российской Федерации ОАО «Росспиртпром» разработало инвестиционный проект по приобретению современного комплекса полного производственного цикла из 8-ми спиртовых заводов и 3-х сервисных компаний и в I полугодии 2015 года приступило к его практической реализации.

В 2015 году ОАО «Росспиртпром» стало крупнейшим участником российского рынка этилового спирта из пищевого сырья. Рыночная доля ОАО «Росспиртпром» по итогам 2015 года составляет 61% с учетом заводов, находящихся под управлением ОАО «Росспиртпром».

Кроме того, для дальнейшего увеличения доли ОАО «Росспиртпром» на отечественном рынке этилового спирта из пищевого сырья в 2017 году Обществом планируется начать использование дополнительных производственных мощностей. Общий номинальный объем дополнительных мощностей по производству спирта планируется довести в 2020 году до 20,4 млн. дал готовой продукции в год, что позволит государственной компании стать крупнейшим производителем этилового спирта из пищевого сырья с долей 85% отечественного рынка.

Таким образом, производство пищевого этилового спирта в Российской Федерации будет консолидировано в рамках ОАО «Росспиртпром».

В части государственного контроля производства и оборота алкогольной продукции

В целях обеспечения сплошного отражения в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее − ЕГАИС) информации о движении маркируемой алкогольной продукции от производителя или импортера, до конечного потребителя принят Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 182-ФЗ).

В соответствии с Законом № 182-ФЗ с 1 января 2016 г. оптовые организации обязаны фиксировать в ЕГАИС информацию об обороте алкогольной продукции, а с 1 июля 2016 г. указанные требования распространятся и на ее розничную продажу в городских поселениях (с 1 июля 2017 г. в сельских поселениях).

Реализация положений Закона № 182-ФЗ позволит обеспечить в ЕГАИС непрерывное отражение информации о перемещении алкогольной продукции от производителя до момента ее реализации потребителю, а также сопоставить информацию об объемах производства и оборота продукции с объемами ее розничной реализации без проведения контрольных мероприятий в местах продажи алкогольной продукции.

По данным ФНС России поступление акцизов на 22 июня 2016 г. на крепкий алкоголь составило 61,5 млрд. руб. (на 18,8 % больше, чем в аналогичном периоде 2015 г.), на вино -4,2 млрд. руб. (+24,9 %), на пиво -56 млрд. руб. (+24,9 %).

По мнению Минэкономразвития России, реализация вышеуказанных мер позволит обеспечить надлежащий контроль за производством и оборотом алкогольной продукции.

В связи с этим проведение национализации производства и продажи алкогольной продукции считаем нецелесообразным.