

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И

С Т Е Н О Г Р А М М А

четыреста второго заседания Совета Федерации

14 декабря 2016 года

Москва

Исх. № Ст-402 от 14.12.2016

*Зал заседаний Совета Федерации.
14 декабря 2016 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу всех присаживаться. Прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 48 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	151 чел.	88,8%
Отсутствует	19 чел.	11,2%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста второе заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Прошу присаживаться, коллеги.

Хочу вас проинформировать о том, что сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного гуманитарного университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки дня, который у вас имеется. Предлагаю проект повестки дня принять за основу. Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 03 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Принимается.

Будут ли какие-либо изменения, дополнения, уточнения к предложенному проекту повестки заседания? Нет.

Коллеги, вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста второго заседания Совета Федерации (документ № 600) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 40 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране находится с рабочим визитом делегация Греческой Республики во главе с Председателем Парламента Греческой Республики Николаосом Вуцисом. Члены делегации сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте их поприветствуем.
(Аплодисменты.)

Николаос Вуцис родился в 1951 году в Афинах. Окончил Афинский национальный университет имени Каподистрия и

Афинский национальный технический университет по специальности "инженер-строитель".

Принимал активное участие в студенческом движении против диктатуры "черных полковников". Входил в состав студенческих комитетов Афинского национального технического университета по борьбе с хунтой.

В 2012 году впервые был избран депутатом Парламента Греции от партии СИРИЗА. В январе – августе 2015 года занимал должность министра внутренних дел и административной реорганизации Греческой Республики в коалиционном правительстве Ципраса.

На внеочередных парламентских выборах в сентябре 2015 года переизбран депутатом Парламента Греции от партии СИРИЗА. 4 октября 2015 года избран Председателем Парламента Греции.

Господин Вуцис любезно согласился выступить на пленарном заседании Совета Федерации.

Слово для выступления предоставляется Председателю Парламента Греческой Республики Николаосу Вуцису.
(Аплодисменты.) (Говорит по-гречески.)

Н. Вуцис. Добрый день, Ваше превосходительство, госпожа Председатель Совета Федерации, уважаемые члены Совета Федерации, дорогие коллеги, дорогие друзья! Для меня огромная честь и радость, что мне предоставляется сегодня возможность обратиться к членам Совета Федерации парламента Российской Федерации.

Общеизвестно, что дружеские и находящиеся в привилегированном положении связи между нашими двумя народами являются многовековыми. Известен путь "из варяг в греки", посредством которого шли торговля и общение между народами

Севера с Россией и греческим миром, который пролегал через русскую землю и через Византию. На самом деле эти находящиеся, как я говорил, в привилегированном положении отношения берут начало от Крещения Руси, которое произошло в 988 году.

Начало официальных отношений России с Грецией опиралось на духовный, цивилизационный, а также на общеэстетический фундамент. Как раз на этом фундаменте российско-греческих отношений держится и наша общая оценка, согласно которой красота, как говорил Достоевский, представляет собой именно ту ценность, которая спасет мир.

В последующие годы отношения наших народов становятся все более тесными. В этом году, кстати, было отпраздновано тысячелетие первого упоминания русского монашеского присутствия на Святой горе Афон.

После падения Византии многие греческие ученые, клирики, живописцы, иконописцы, музыканты, филологи, архитекторы и простые купцы устремились в поисках убежища в единославную Россию. Греческие ученые, греки принесли в Россию квинтэссенцию греческой культуры, содействуя усилиям этого нового народа создать собственную систему культурных координат. Они со своей стороны предлагали свой опыт и знания, а в ответ нашли гостеприимный дом для себя, для продолжения своей деятельности.

Достаточно упомянуть такие имена, как великого живописца Феофана Грека (XIV век), богослова и филолога Максима Грека (XVI век), братьев Лихудов со славного острова Кефалония, как они сами подписывали свои произведения, которые основали Славяно-греко-латинскую академию, то есть первое высшее учебное заведение в России (XVII век).

Нельзя не упомянуть, конечно, имя Иоанниса Каподистрия, знаковой фигуры, который был Министром иностранных дел Российской империи, а затем первым правителем независимой Греции. Мы не должны забывать, что Иоанн Каподистрия просто был наиболее известным среди чрезвычайно большого количества греков, служивших в Министерстве иностранных дел или в армии Российской империи.

В любом случае одним из важных мостов, соединяющих наши народы, является многочисленная греческая община России. Это община, которая состоит из потомков тех, кто нашел прибежище в единославной России в трудные годы после падения Византийской империи, потомков тех древнегреческих колонистов, которые заселили район побережья Понта Эвксинского, а также (это последняя волна эмиграции) политических беженцев в Советском Союзе. Эти греки освоились в российской социальной действительности, интегрировались в российскую общественную жизнь, сохраняя при этом свою греческую идентичность. Сегодня в России около 100 тысяч этнических греков, и живут они почти на всей территории огромной России – от Сибири до Калининграда, от Мурманска до Черного моря, где они проживают в наибольшей концентрации. С самого момента основания и за всю их историю они многое предложили как в экономическое развитие Греции, так и в культурную и социальную жизнь России.

Многие из видных национальных благодетелей Греции работали и процветали в России. Среди российских граждан греческого происхождения (наиболее позднего происхождения, то есть наших дней) можно назвать таких выдающихся личностей, как дирижер Одиссей Димитриади, археолог, открывший золото Бактрии, Виктор Сарияниди, первый мэр Москвы Гавриил Попов, космонавт

и Герой России Федор Юрчихин, а также людей, ставших народными героями советского периода, таких как знаменитая героиня труда, трактористка Паша Ангелина, которая была символом 1930-х годов, а также многие десятки неизвестных и именитых героев Великой Отечественной войны. И сравнительно недавно погибший герой Иван Каниди, который пожертвовал жизнью для того, чтобы спасти десятки своих маленьких учеников во время нападения террористов на Беслан. Эти примеры показывают роль греков в российской жизни. И видно, что они не утратили любовь к своей исторической родине, но при этом делали все, что было в их силах, для процветания их новой родины.

Дамы и господа, коллеги! Наши две страны могут гордиться тем фактом, что в водоворотах европейской истории, когда Европу разрывали войны, когда создавались и распадались альянсы государств и вчерашние друзья легко становились врагами, они почти никогда не обращались друг против друга. Напротив, мы всегда оказывались с одной и той же стороны, в одном и том же лагере. Примеров тому много, но главный и наиболее свежий – это Вторая мировая война. Греция – это небольшая страна, которая в 1940 году подверглась совершенно неспровоцированному нападению и поднялась на борьбу с фашизмом, продолжая свою борьбу уже после оккупации страны в рамках национального сопротивления. Эта борьба продолжалась до полного освобождения страны. Это удивительное для всего мира сопротивление греков, которое исторически зафиксировано, документально зафиксировано, способствовало тому, что было отложено вторжение фашистов в Советский Союз. Жертвенность и сила русского народа, проявленные им после нападения, также ничем не спровоцированного, сыграли решающую роль в том, что немецкие

войска были остановлены, а затем и разгромлены. В любом случае в Европе единственные регулярные войска, единственные регулярные фронты до 1944 года... хотя, конечно, были очаги сопротивления и в Греции, и везде, но только на Восточном фронте шли сражения регулярных войск. Поэтому роль России мы всегда должны помнить с уважением.

Еще важнее помнить, что сегодня, к сожалению, на международном уровне наблюдается тенденция пересмотра истории, которая обесценивает вклад стран и народов, сражавшихся против фашизма, и делается попытка вновь ввести разделительные линии и восстановить линию противоборства. По нашим находящимся в особом положении отношениям видно, насколько глубоко укоренились дружба и близость в душах наших народов. Это тот факт, что после окончания войны, когда мир разделился в холодной войне, наши страны впервые оказались в разных лагерях. Но чувства наших граждан друг к другу не изменились.

За последние 20 лет мы стабильно развиваем наши двусторонние отношения на всех уровнях, хотя и период после 2014 года, к сожалению, оставил тяжелые последствия в наших торговых отношениях. Тем не менее мы нацелены на то, чтобы приложить все усилия к углублению и расширению нашего сотрудничества во всех областях как на двустороннем уровне, так и международном. Это было подтверждено во время визита Президента Греческой Республики господина Прокописа Павлопулоса в Москву в январе, а также в рамках визита Президента Российской Федерации Владимира Путина в Афины в мае 2016 года.

Дамы и господа! Сегодня очевидно, что те, кто полагал, что настал конец истории, ошиблись в этой оценке. Но это не самое важное. Важно то, как мы создадим эту историю, как мы будем

формировать наше будущее, которое развивается и приближается все быстрее и быстрее. Важно показать, что, если мы усвоили уроки ошибок прежних поколений, мы научились их избегать. И большие, и малые государства могут и должны внести свой вклад соразмерно своим масштабам, большой или малый, в укрепление мира, процветание и преодоление той разлагающей безысходной психологии, которая все больше распространяется среди народов.

Дамы и господа! Греция за последние семь лет оказалась в эпицентре двух острейших кризисов — кризиса еврозоны и миграционного кризиса. К тому же она географически оказывается в самом центре треугольника очагов нестабильности и столкновений. Несмотря на это, Греция действует как некий полис стабильности в этом окружении нарастающей нестабильности, поскольку за последние годы налицо общее нарастание нестабильности в регионах как Ближнего Востока, так и Северной Африки, где возникают очаги вооруженных конфликтов, гражданские конфликты, фундаменталистские, религиозные движения, всплески насилия, проявляются огромные финансовые и экономические перекосы, которые характерны для данной фазы глобализованной капиталистической системы.

Кроме того, остается актуальной угроза изменения климата, на противодействие которой направлено Парижское соглашение.

Следующая проблема — это миграционный кризис. Мигранты устремляются в Европу. Должны быть усилены попытки укрепления мира и стабильности на международном уровне, чтобы были созданы предпосылки развития. К сожалению, так называемое международное сообщество и международные организации, такие как ООН, похоже, не осознают свою ответственность, которую они должны взять на себя за урегулирование этих кризисов, которыми

отмечено начало XXI века. Наша страна переживает на себе последствия отрицания способности и неспособности многих европейских стран взять на себя ответственность за противодействие этому кризису, связанному с беженцами и мигрантами.

Наша страна уже в течение семи лет жертвует очень многим и почти что достигла порога гуманитарной катастрофы, причем не только в условиях финансового кризиса. На нас постоянно налагают меморандумы, требующие урезания бюджета и приводящие к падению экономики. Греция несет на себе это бремя не только ради спасения своей экономики, но и ради спасения европейской экономики, европейской идеи. Потому что любое другое решение привело бы к тому, что по европейской идее был бы нанесен тяжелый удар. Это нанесло бы тяжкий и моральный удар Европе, которой все труднее демонстрировать убедительную жизненную модель не только людям старшего возраста, но и прежде всего молодежи.

Наша страна несет на себе бремя и миграционного кризиса, потому что огромные потоки мигрантов исходят с Ближнего Востока и расходятся по всей Европе. Несмотря на сложнейшие экономические условия, греческий народ постоянно дает ответ на вызов этого кризиса. Мы повторяем, что наша человеческая обязанность — помочь тем беженцам, которые нуждаются в нашей помощи. Именно этот ответ дал средний греческий гражданин, когда 1 200 тысяч мигрантов и беженцев въехали в нашу страну. То же самое касается и 60 тысяч заблокированных в Греции беженцев в течение целых месяцев. Тот же самый ответ мы даем и сейчас, стараясь поддержать тех, кто продолжает прибывать в нашу страну.

Однако ни один из этих масштабных кризисов — ни кризис Еврозоны, ни миграционный кризис, ни терроризм, ни проблема

распространения оружия массового поражения, ни климатические изменения, ни проблема защиты культурного наследия, подвергающегося разрушению в результате грубой силы, ни источники вооруженных конфликтов — не может быть урегулирован отдельными государствами вне диалога и вне соблюдения международного права. По этой причине Греция всегда выступает за сохранение открытыми каналов общения, выступает за диалог и за политическую процедуру в разрешении сирийского кризиса, за диалог по имплементации Минских соглашений, которые приняты всеми вовлеченными в конфликт сторонами и подкреплены решениями Совета Безопасности ООН, за диалог между Европейским союзом и Россией. Для нас в любом случае Россия — это Европа, Россия является неотъемлемой частью европейской истории и европейской цивилизации. Таким образом, диалог между Евросоюзом и Россией, за который мы выступаем, — это не просто диалог между Европой и Россией, это диалог между двумя частями Европы. Поэтому мы полагаем, что он естественен и необходим. По этой причине мы также полагаем, что не может существовать удовлетворительной архитектуры безопасности в Европе без участия России.

Наш "левый" взгляд, с которым мы участвуем в европейской политике, всегда связан с выработкой архитектуры безопасности в Евросоюзе с акцентом на социальную и общественную интеграцию и на усиление демократических и социальных достижений для построения единой Европы, как мы всегда говорили, от Урала до Гибралтара.

Дамы и господа! 2016 год был перекрестным годом культуры Греческой Республики в Российской Федерации и, соответственно, Российской Федерации в Греческой Республике. Я бы хотел

выразить свое глубокое удовлетворение по поводу полного успеха, которым увенчался этот культурный год, и горячо поблагодарить тех представителей обеих сторон, которые с энтузиазмом и энергией способствовали его успеху. Были организованы десятки мероприятий – различные выставки, кинематографические фестивали, театральные представления, концерты, научные конгрессы, – посвященных проработке греческо-российских отношений. Также был проведен ряд международных форумов в Греции, на которых Россия была почетным участником, а Греция также была провозглашена почетным участником на международных мероприятиях, имевших место в России. В Греции было укреплено преподавание русского языка. То же самое произошло и в России. Отделение славянских исследований Афинского национального университета имени Каподистрия было переименовано в отделение русского языка и славянской филологии. И это вполне соответствует профилю этой кафедры. А греческий язык, в свою очередь, официально был принят в перечень языков, которые могут быть официально включены в программу российских школ. И мы вас очень благодарим за это решение.

Также в этом году произошло резкое увеличение числа российских туристов в Греции, что произошло вопреки тому, что за тот же период число российских граждан, выезжающих на отдых за рубеж, снизилось. Увеличение числа российских туристов в нашу страну среди всего прочего связано с тем, что в Греции российский турист – это не просто посетитель, это друг и, кроме того, духовно близкий человек. Мы воспринимаем россиян как наших родственников.

Дорогие друзья, дорогие коллеги! Продолжение и дальнейшее укрепление двусторонних отношений, глубокой, искренней дружбы

между Россией и Грецией – это не только выбор руководства наших стран, это прежде всего выбор двух наших народов. В период, когда вышедшие из-под контроля процессы создают риск образования длительных кризисов, которые будут кровоточить как открытые раны, только честные отношения, построенные на общих ценностях и общих точках отсчета, могут дать нам выход. Как говорил Чехов, мир не подвергается риску со стороны грабителей и пожаров, он рискует оказаться жертвой ненависти и столкновений. Вот этого как раз и должно избежать международное сообщество. И в этом духе наши испытанные историей искренние отношения дружбы между Грецией и Россией могут служить примером и маяком для остального человечества. Большое спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. *(Говорит по-гречески.)* Благодарю Вас, господин Вуцис. Очень рада была Вас слышать, господин посол. Вы знаете, мне очень нравится Греция. Я люблю вас всех. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу. Хочу сделать одно отступление от нашего порядка. У нас с вами впереди еще две недели интенсивной работы, но все же наступление Нового года ощущается, он уже близко. Прекрасное настроение нам создали сегодня художественные коллективы Тамбовской области.

Известно, что в нашей стране это семейный праздник. По традиции мы его встречаем в кругу близких, друзей, родных. Однако так встречать удастся не всем. Многие и в новогоднюю ночь, и в последующие праздничные дни будут нести нелегкую воинскую службу. Как вы понимаете, речь прежде всего о военнослужащих, гражданском персонале Вооруженных Сил России, выполняющих боевые задачи в Сирийской Арабской Республике. С риском для своей жизни они достойно исполняют свой воинский долг, ведут

борьбу с главной угрозой, нависшей сегодня над человечеством, – международным терроризмом. Вдали от дома, в тяжелых условиях российские воины достойно выполняют свой долг. То, что происходит сегодня на многострадальной сирийской земле, в Ближневосточном регионе в целом, наглядно показывает, насколько опасный, сильный, беспощадный враг – международный терроризм. В своих жестокости, вандализме, бесчеловечности он не останавливается ни перед чем. Война, которую ведут террористы, – это война против самой цивилизации.

В России всегда были сильны традиции уважения, моральной поддержки воинов. Они соблюдаются и сегодня. Отдельные регионы – Оренбург, Тула, другие – уже направили свои поздравления, подарки российским военнослужащим в Сирии. Ближе к Новому году таких регионов, я уверена, станет значительно больше.

Хочу вас проинформировать, что мы выбрали самую пушистую, самую красивую новогоднюю елку и хотим отправить ее от имени Совета Федерации нашим ребятам в Сирию. *(Аплодисменты.)* Она напомнит им о доме, о Родине, о том, что их любят, ждут и гордятся ими.

От себя лично я подготовила подарок военнослужащим – настоящий наш русский самовар с баранками, как положено *(аплодисменты)*, а также коллекцию лучших советских комедий. Считаю, что без наших любимых фильмов, без "Иронии судьбы, или С легким паром!" нет настоящего праздника Нового года.

Я призываю всех вас, уважаемые коллеги, присоединиться к этой акции как лично, так и подключить субъекты Российской Федерации. Координировать эту работу будет Виктор Алексеевич

Озеров, поэтому прошу обращаться к нему. И пусть наши ребята знают, что мы их помним и любим. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Ю.Л. Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Валентина Ивановна, можно добавить?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Ю.Л. Воробьев. И детям Сирии от детей Вологодской области будут отправлены подарки (всё подготовлено), а также нашим военнослужащим – от губернатора Вологодской области.

Председательствующий. Тоже замечательно. Коллеги, давайте тоже присоединимся. Спасибо большое.

Третий вопрос – об изменении состава Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наша коллега Людмила Борисовна Нарусова написала заявление с просьбой ввести ее в состав Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Ставлю на голосование постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (документ № 578). Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 30 мин. 29 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Четвертый вопрос – о назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Артур Алексеевич.

А.А. Муравьев. "В связи с поступившим представлением Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Юрия Яковлевича в соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и частью 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прошу Вас рассмотреть вопрос о назначении государственного советника юстиции 2 класса Карапетяна Саака Альбертовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации."

Необходимые по закону документы прилагаются.

Председательствующий. Благодарю Вас, Артур Алексеевич.

Коллеги, кто хочет задать вопросы Артуру Алексеевичу или кандидату на должность заместителя Генерального прокурора?

Сергей Вячеславович, Вы кому хотели задать вопрос?

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Сааку Альбертовичу.

Председательствующий. Понятно. Я так поняла, что все остальные тоже.

Спасибо, Артур Алексеевич. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу, председателю Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. Пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наш комитет на основании части 1 статьи 102 и части 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации, а также в соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" и Регламентом Совета Федерации с участием полномочного представителя Президента в Совете Федерации, а также с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Коржинека Леонида Геннадьевича рассмотрел предварительно представленную Президентом кандидатуру для назначения на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации. Это кандидатура Карапетяна Саака Альбертовича.

Весь комплект документов соответствует тем требованиям, которые предъявляются законодательством. Обсуждение было достаточно подробным. Кандидат на должность заместителя Генерального прокурора отвечал на большое количество вопросов сенаторов, которые присутствовали на совместном заседании Комитета по обороне и безопасности и Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

Все необходимые материалы по данной кандидатуре у вас имеются.

Решение комитета – поддержать представление Президента и назначить Карапетяна Саака Альбертовича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Мы предлагаем провести тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович. Присаживайтесь.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Виктору Алексеевичу Озерову. Пожалуйста.

В.А. Озеров, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Юрий Яковлевич, уважаемые коллеги! Наш комитет также на своем заседании рассмотрел представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Карапетяна Саака Альбертовича для назначения на должность заместителя Генерального прокурора и отмечает, что по

своим профессиональным знаниям, жизненному опыту и человеческим качествам Саак Альбертович готов к исполнению обязанностей на столь высокой государственной должности.

Наш комитет единогласно поддержал представление Президента Российской Федерации. Просим проголосовать аналогично. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Алексеевич. Присаживайтесь.

Коллеги, в нашем заседании традиционно принимает участие Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Яковлевич Чайка.

Я приглашаю на трибуну Саака Альбертовича Карапетяна.

Коллеги, адресуйте, к кому вопрос – к Генеральному прокурору, к представителю Президента или к кандидату на должность.

Пожалуйста, Сергей Вячеславович Калашников.

С.В. Калашников. У меня вопрос к Сааку Альбертовичу.

Саак Альбертович, Вы имеете опыт работы депутатом Государственной Думы, и я сразу скажу, что Вы были очень эффективным депутатом. В связи с этим вопрос, поскольку Вы можете посмотреть на проблему с разных сторон.

Неоднократно можно слышать о том, что существует определенный пробел в законодательстве, связанный с взаимодействием различных силовых структур и, в частности, с ролью и функциями прокуратуры. Вы, как бывший законодатель, скажите, какие, на Ваш взгляд, самые крупные проблемы законодательного порядка на сегодняшний день требуется решать? Спасибо.

С.А. Карапетян, кандидат на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Исходя из практики уже нашей работы за эти годы, я выскажусь относительно той сферы, которой мы занимаемся. Мы занимаемся вопросами розыска, установления активов, ареста и возвращения их в Российскую Федерацию. И по мере того, как мы занимались, мы увидели, что в России несколько федеральных органов занимается этими вопросами. Координатора этих функций не существует, то есть работа как бы, на первый взгляд, ведется, но результаты не совсем те, которых хотелось бы.

В связи с этим Генеральная прокуратура обратилась в Совет при Президенте по противодействию коррупции с предложением о внесении законодательных инициатив в этой части, конкретно – с целью определения координатора и полномочий... Мы видим в этой роли Генеральную прокуратуру – основного координатора с полномочиями по разрешению этих вопросов и сотрудничеству с зарубежными партнерами.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Вадимович Фомин.

И.В. Фомин, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Саак Альбертович, отразились ли санкции, введенные Западом в отношении Российской Федерации, на международном сотрудничестве Генеральной прокуратуры? Спасибо.

С.А. Карапетян. Наше сотрудничество как развивалось, так и развивается. Я бы так определил: санкции на нашу профессиональную деятельность в отношениях с нашими

партнерами не отразились. Могу сказать, мы, наоборот, расширили сотрудничество с некоторыми странами, такими как Франция, Кипр, Германия, и рядом других стран.

Приведу пример буквально сегодняшнего дня, вчерашнего, точнее. Это мероприятие, которое мы провели вчера совместно с французскими коллегами. Приехала большая делегация – в количестве 10 человек, причем представители – руководители различных правоохранительных органов Французской Республики. Рассматривались вопросы оказания правовой помощи, вопросы экстрадиции и особенно вопросы возврата активов.

Поэтому мы действительно развиваем отношения, и могу сказать, что на нас это никоим образом не повлияло.

К этой же теме я бы отнес то мероприятие, которое сегодня состоится, его откроет Генеральный прокурор Российской Федерации, – впервые мы будем проводить в России информационный форум по международно-правовому сотрудничеству. Приглашено большое количество гостей, коллег, в том числе представители Франции, Германии, Австрии, Израиля и США будут участвовать в этом мероприятии. Это будет сегодня в 12 часов.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Александрович Казаковцев.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Вопрос к Сааку Альбертовичу. Из прессы, Саак Альбертович, мы знаем, что достаточно много активов из страны, из банковской системы, выведено в страны дальнего зарубежья и возбуждены уже

уголовные дела. Вы уже упомянули, что сотрудничество продолжается, мы знаем, что в Росфинмониторинге есть информация. У Вас есть какая-то конкретная статистика, предположим, сколько за 2016 год денег вернули в страну?

С.А. Карапетян. Да, есть. Я могу с вами поделиться этой информацией. Статистика за последнее время, годы, особенно за последнее время: на сегодня у нас под арестом, в основном в европейских странах, находятся активы в денежном выражении на сумму около 600 млн. долларов, и в форме недвижимости и движимого имущества – примерно на 300 млн. долларов. Отмечу, что за это же последнее время нами возвращено в страну активов в денежном выражении на 300 млн. долларов, в том числе мы вернули в прошлом и позапрошлом годах, и в этом, кстати, много культурных ценностей и исторических документов периода наших императоров XVIII и XIX веков, которые были украдены в Санкт-Петербурге в конце 90-х годов. Определенная часть подлинников этих указов, решений (мы договорились с американскими коллегами) в этом году была возвращена в Российскую Федерацию.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

А.В. Кутепов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Саак Альбертович! Ваше направление (взаимодействие с правоохранительными органами зарубежных стран) очень часто осложняется внутренними проблемами...

Председательствующий. Чуть дальше от микрофона – фонит.

А.В. Кутепов. ...того или иного государства. Хотелось бы узнать, как строятся сегодня взаимоотношения с украинскими правоохранительными органами и какие острые проблемы с зарубежными коллегами.

С.А. Карапетян. Мы продолжаем сотрудничество с нашими украинскими коллегами. Единственное, что хочу отметить, – объемы работы, конечно, не те, что были, потому что... В цифровом выражении так: раньше, если мы обращались к нашим украинским коллегам с запросами о выдаче (об экстрадиции), в среднем в год в Украине было задержание по нашим запросам чуть больше 100 случаев, и практически все эти случаи заканчивались экстрадицией в Российскую Федерацию; за прошлый год и за этот год по нашим обращениям (практически за два года) задержано около 60 человек и принято решение о выдаче в Российскую Федерацию около 40 человек.

Примерно такая же картина и по рассмотрению вопросов о правовой помощи.

Мы настроены конструктивно, мы используем любую возможность для выравнивания ситуации, в какой-то степени улучшения, но, к сожалению, с обратной стороны такого подхода не наблюдаем. Но тем не менее мы это сотрудничество развиваем.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Саак Альбертович! Я, конечно, не знаю, что Вы будете курировать в Генеральной прокуратуре, но хочу Вам задать такой вопрос.

Сегодня утром еду на работу, Соловьёв радостно сообщает, что 2 трлн. рублей из федерального бюджета было направлено на санацию банковской системы и около 70 процентов где-то осело, не понятно где.

Вам не кажется, что нужно сейчас уже Генеральной прокуратуре сосредоточиться не на том, чтобы где-то ловить мужика с мешком украденной картошки, а на том, что происходит у нас в банковской сфере, на том, что происходит у нас в других министерствах и ведомствах, потому что иначе мы будем все время "бить по хвостам". Вам не кажется, что нужно этим сейчас заниматься усиленно? Спасибо.

С.А. Карапетян. Спасибо.

Да, мне кажется, что сейчас этим нужно усиленно заниматься.

Председательствующий. Спасибо.

Благодарю Вас, Саак Альбертович.

Все вопросы исчерпаны.

Благодарю Вас за четкие, профессиональные, конкретные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить. Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Прокуроры, как правило, закрытые люди, и мы мало о них знаем, но это тот случай,

когда у меня и моего коллеги, представителя Северной Осетии Тотоонова, есть полное основание высказаться в поддержку этой кандидатуры.

Хочу коротко доложить, на чем строится наше убеждение. Если вы помните, несколько лет назад наш самолет, российский, "Башкирских авиалиний", из-за головотяпства швейцарских диспетчеров потерпел катастрофу над Боденским озером, погибли десятки людей. Тогда это первый сигнал был, когда мы почувствовали холодок, и всем нашим пострадавшим было сказано: "Получите компенсации, идите домой и успокойтесь. Мы тут сами разберемся, что было и как было". И была тогда ситуация доведена до того, что наш земляк Виталий Калоев совершил то, что совершил, — в Швейцарии убил диспетчера. И возникла проблема. Мы начали смотреть за тем, что происходит в Швейцарии, там была отвратительная пресса, искажались облик Виталия, мотивы... И реальность была такова, что его ждало избыточное наказание и, может быть, даже пожизненное и так далее. То есть возникла необходимость нам, мне лично, срочно выехать. Я почти полтора года туда летал, чтобы заниматься им. Швейцарская система очень закрытая, как мы знаем. И нам нужны были консультации. И мне посоветовали тогда официально обратиться в Генеральную прокуратуру. Тогда этими вопросами занимался Саак Альбертович в той должности, в которой он тогда был. И я вам скажу, что благодаря его очень тонкой и изящной работе на этом направлении нам удалось добиться того, чтобы был справедливый суд, мы согласились с тем наказанием, которое он понес. И вряд ли это было бы при всем том, что нам очень помогало посольство (все, что могли, они сделали). Но мы безмерно благодарны ему, и мы оценили вот

эту его профессиональную способность работать со своими коллегами за рубежом.

Насколько мы вчера на заседании комитета слышали, он в той должности, на которую сегодня рекомендуется, будет заниматься этим же направлением. Я вместе с моим коллегой Тотооновым призываю вас поддержать эту кандидатуру, потому что знаю, о чем говорю. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Таймураз Дзамбекович.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета очень внимательно был изучен этот вопрос. Просим поддержать предложенную кандидатуру для назначения на должность заместителя Генерального прокурора и перейти к голосованию. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллеги, обсуждение завершено.

Поступило предложение провести назначение на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы голосования. Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование. Прошу, коллеги, всех проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 22 сек.)

За	146 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования. Все успели заменить?

Итак, поступило предложение назначить на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Саака Альбертовича Карапетяна. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования (10 час. 46 мин. 54 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно. Саак Альбертович Карапетян назначен на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемые члены Совета Федерации, разрешите мне от вашего имени поздравить заместителя Генерального прокурора с назначением на высокую должность, пожелать ему успехов в работе и вручить копию нашего постановления. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

С.А. Карапетян, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Благодарю искренне за ту поддержку, которая мне оказана, и за ту честь, которая мне оказана. Готов к полному сотрудничеству и взаимодействию с вами. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования персональными карточками.

Переходим к рассмотрению следующего вопроса.

Пятый – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" – и шестой – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о выдаче" – вопросы докладывает Александр Борисович Тотоонов.

Александр Борисович, готовиться надо заранее. Проходите, пожалуйста.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. На обсуждении данного вопроса и последующих (до восьмого) присутствует официальный представитель Президента России, заместитель Министра юстиции Травников Максим Александрович.

Пожалуйста.

А.Б. Тотоонов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Позвольте объединить оба вопроса, потому что они совпадают по содержанию.

Председательствующий. Да. Нет возражений, чтобы объединить доклады по пятому и шестому вопросам? Одна тема. Нет возражений.

Пожалуйста.

А.Б. Тотоонов. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлены два договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка, которые были подготовлены и заключены на полях Петербургского международного юридического форума.

В соответствии с положениями первого Договора, о выдаче, Стороны обязуются выдавать друг другу лиц для уголовного преследования или исполнения приговора. Договор включает в себя стандартный набор условий, которые нам хорошо известны по ратификации договоров с другими государствами. Выдача не производится, если есть основания полагать, что преследование осуществляется по признакам расы, пола, вероисповедания или других вопросов, связанных с гражданскими особенностями.

В настоящий момент у нас нет запросов ни со стороны Генеральной прокуратуры России, которая определена в качестве уполномоченного органа, ни со стороны ланкийских властей. Тем не менее Договор позволит заложить необходимую правовую основу для экстрадиции в случае, если такая необходимость возникнет.

Вторым Договором определяются условия передачи осужденных, являющихся гражданами государства исполнения приговора, если государство вынесения приговора считает, что

передача лица не нанесет ущерба суверенитету, безопасности или иным интересам страны. Центральным органом со стороны Российской Федерации, уполномоченным выполнять Договор, является Министерство юстиции Российской Федерации.

Подобные договоры мы уже рассматривали, поэтому в целях экономии времени, учитывая положительные заключения Правового управления Аппарата Совета Федерации по обоим федеральным законам, отсутствие выявленных коррупциогенных факторов, а также финансово-экономическое заключение Правительства Российской Федерации, которое подтверждает, что принятие законов не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, и учитывая поддержку соответствующих профильных комитетов, Комитет по международным делам рекомендует одобрить данные федеральные законы.

Председательствующий. Спасибо, Александр Борисович.

Вопросов нет. Желających выступить нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о передаче лиц, осужденных к лишению свободы ". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 03 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о выдаче". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 25 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о выдаче" – докладывает Ольга Леонидовна Тимофеева.

С нами Травников Максим Александрович, официальный представитель Президента.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 12 декабря 2016 года рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о выдаче". Договор между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о выдаче был подписан в городе Санкт-Петербурге 28 мая 2015 года.

В соответствии с Договором каждая Сторона обязуется выдавать любое лицо, находящееся на ее территории и разыскиваемое другой Стороной, по запросу этой Стороны для осуществления уголовного преследования или исполнения приговора, вынесенного в отношении этого лица. При этом под преступлениями, влекущими выдачу, понимаются деяния, которые в соответствии с законодательством обеих Сторон являются уголовно наказуемыми и влекут за собой наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание.

Договор определяет форму и содержание запроса о выдаче, основания для отказа в выдаче, условия отсрочки выдачи и выдачи на время, условия временного задержания лица до предоставления запроса о его выдаче.

Договор соответствует Конституции Российской Федерации, согласуется с международными обязательствами Российской Федерации. Реализация Договора не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета. Ратификация Договора отвечает интересам Российской Федерации, поскольку способствует дальнейшему развитию международно-правовой базы российско-лаосского сотрудничества по вопросам выдачи.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают принятие федерального закона.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Благодарю Вас, Ольга Леонидовна.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о выдаче". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 54 мин. 14 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Республикой Камерун о выдаче" – докладывает Рафаил Нариманович Зинуров. Пожалуйста.

Р.Н. Зинуров, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 12 декабря текущего года рассмотрел представленный федеральный закон. Конвенция подписана в городе Санкт-Петербурге 28 мая 2015 года.

В соответствии с положениями Конвенции каждая Сторона обязуется выдавать другой Стороне любое лицо, разыскиваемое запрашивающей Стороной для целей уголовного преследования или исполнения приговора за совершение преступления, влекущего выдачу. Под такими преступлениями понимаются деяния, которые согласно законодательству Сторон влекут наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание.

Конвенцией регламентируются следующие вопросы: условия выдачи; условия отказа в выдаче; отсрочка выдачи; порядок направления и содержание запросов о выдаче; порядок передачи выдаваемого лица и имущества, находящегося на территории запрашиваемой Стороны, которое было приобретено в результате преступления или может потребоваться в качестве судебного доказательства.

Конвенция создает международно-правовую основу для развития российско-камерунского сотрудничества в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

Положения Конвенции не противоречат интересам России, не затрагивают прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых являются Российская Федерация и Республика Камерун, а также из их членства в международных организациях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию не требуется дополнительных расходов из федерального бюджета.

У Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству, у Комитета по обороне и безопасности, а также у Правового управления Аппарата Совета Федерации по данному вопросу мнение положительное.

Комитет по международным делам просит одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Рафаил Нариманович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра юстиции Травникову Максиму Александровичу, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Республикой Камерун о выдаче". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 01 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции".

По данному вопросу у нас присутствует статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Зубов.

Порядок предлагается традиционный: выступление Министра внутренних дел Владимира Александровича Колокольцева – до 15 минут, ответы докладчика на вопросы членов Совета Федерации, выступления, обмен мнениями. Нет возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру внутренних дел Российской Федерации Владимиру Александровичу Колокольцеву.

Прошу Вас, Владимир Александрович, Вам слово.

А.В. Колокольцев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, позвольте поблагодарить вас за приглашение.

В современном мире миграционные процессы продолжают оставаться одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на демографическую и социально-экономическую ситуацию. Об этом убедительно свидетельствует и международный опыт.

Как известно, наша страна является второй в мире по числу находящихся на ее территории мигрантов. Общее количество иностранных граждан и лиц без гражданства в России составляет свыше 10 миллионов человек, или 7 процентов от численности всего населения. Вместе с тем массовый приток лиц из других государств несет в себе серьезные риски для принимающей стороны, способствует росту социальной напряженности, возникновению конфликтов на этнической и религиозной почве, сохранению угроз национальной безопасности и общественному порядку.

Мы понимаем, насколько важны здесь всесторонний и взвешенный подход, грамотная организация превентивных мер, нацеленных на предупреждение незаконной миграции, эффективная борьба с преступлениями в указанной сфере. При этом меры принудительного характера должны быть сбалансированными и не должны становиться препятствием для привлечения востребованных экономикой страны необходимых трудовых ресурсов. Исключительное значение здесь приобретают социальная и культурная адаптация прибывающих, их интеграция в российское общество.

Необходимость соблюдения данного условия и принятия соответствующих мер была отмечена Президентом на заседании

Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям в октябре этого года.

Возможность обсуждения в рамках "правительственного часа" основных путей решения этих стратегически важных задач позволит скорректировать работу министерства на начальном этапе выполнения им новых полномочий. Как вы знаете, в апреле текущего года указом Президента Российской Федерации на наше ведомство возложены функция по выработке и реализации государственной политики в сфере миграции, включая ее нормативно-правовое регулирование, а также соответствующие контрольные полномочия. К настоящему времени решены основные вопросы организационно-штатного, финансового и материально-технического обеспечения вновь созданных подразделений. При их комплектовании нам удалось сохранить кадровый потенциал: 97 процентов из числа назначенных сотрудников составляют бывшие должностные лица территориальных органов Федеральной миграционной службы России. Продолжается совершенствование таких базовых институтов регулирования миграционных потоков, как учет иностранных граждан, вид на жительство, разрешение на временное проживание. Принятые меры позволили сохранить преемственность и обеспечить непрерывность выполнения поставленных перед ведомством задач.

В результате преобразования на министерство дополнительно возложено предоставление 18 государственных услуг в сфере миграции. Ежегодно на территории Российской Федерации их оказывается порядка 80 миллионов. Надо признать, что существующая здесь проблема очередей пока еще до конца не решена. Но необходимо иметь в виду то, что вхождение Федеральной миграционной службы в состав Министерства

внутренних дел происходило с одновременным 30-процентным сокращением личного состава этой упраздненной федеральной службы. Прежде всего, путем строгого соблюдения регламентных сроков, создания наиболее комфортных условий для граждан мы будем делать все от нас зависящее для того, чтобы сократить и ликвидировать эти очереди. Например, только с начала этого года прием ходатайств через единый портал госуслуг о выдаче разрешений на въезд в нашу страну возрос на 85 процентов. Оформление данной услуги в виде электронного документа позволило сократить сроки ее предоставления и получения визы, а также исключило возможность подделки приглашений.

Возвращаясь к теме непосредственного противодействия незаконной миграции, должен сказать, что эффективность принимаемых здесь мер во многом зависит от существующей нормативно-правовой базы. В течение последних пяти лет принят ряд федеральных законов, регулирующих правоотношения в данной сфере. Установлена уголовная ответственность за пересечение государственной границы Российской Федерации иностранным гражданином, въезд которому в страну не разрешен, а также за фиктивную постановку иностранцев на миграционный учет. Ужесточены санкции за организацию незаконной миграции. Кроме того, введены новые составы правонарушений, предусматривающие ответственность приглашающей стороны, в частности, за неисполнение обязанностей по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранца, за предоставление заведомо ложных сведений о цели его пребывания в России при оформлении документов для въезда.

Конкретизирован и расширен перечень оснований, при которых иностранным гражданам не разрешается или

ограничивается въезд в Российскую Федерацию. Он может быть закрыт на три, пять или десять лет в зависимости от продолжительности незаконного пребывания на территории нашей страны.

Благодаря принятым законодательным мерам удалось во многом упорядочить миграционные потоки и сократить число лиц, находящихся в Российской Федерации с нарушением действующих норм. Чтобы обозначить масштабы протекающих миграционных процессов, отмечу, что за 10 месяцев этого года в страну въехало более 15 миллионов иностранных граждан. При этом порядка 70 процентов из них – представители государств – участников СНГ и почти 11,5 процента приходится на долю стран Евросоюза.

В целях сокращения масштабов теневой экономики, изъятия из легального оборота денежных средств и их вывода за рубеж в прошлом году вступили в силу соответствующие изменения в законодательство. Они связаны с реформированием системы использования труда мигрантов из стран с безвизовым порядком въезда. Важным шагом здесь стало наделение иностранных граждан правом работать у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основе патента. Данные изменения способствовали упорядочению получения ими официального правового статуса. Взамен ранее действовавшего механизма квотирования был установлен новый экономический регулятор рынка труда – стоимость патента, которая определяется субъектом Российской Федерации.

Кроме того, регионам переданы функции по определению организаций, которые вправе проводить медицинское освидетельствование иностранцев и принимать экзамены по русскому языку, истории и основам законодательства России.

Предоставленные субъектам полномочия положительно сказались на правоохранительном аспекте в части выдачи разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности. Сумма поступившего в бюджеты субъектов налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов на конец октября превысила 38 млрд. рублей. Рост по сравнению с показателем прошлого года – почти в 1,5 раза.

Как показывает практика, установленный срок обращения за патентом в течение 30 дней позволяет исключить случаи массового и бесконтрольного нахождения иностранных граждан на территории Российской Федерации. Повышению прозрачности миграционных потоков способствует и введение обязанности для данной категории лиц указывать в миграционной карте рабочую цель въезда. Такая мера не только дисциплинирует, но и создает условия для более эффективной защиты национального рынка труда.

Сегодня функция контроля за сроками и законностью пребывания мигрантов реализуется в том числе с помощью информационной системы. За три года ее применения закрыт въезд для почти 1 700 тысяч иностранцев, нарушивших порядок пребывания на территории Российской Федерации. Такое бесконтактное выявление нелегалов не только оптимизирует работу, но и экономит средства на их содержание и дальнейшее выдворение.

С 2014 года также действует автоматизированная система обязательной дактилоскопической регистрации трудовых мигрантов, включая возможность их проверки по отпечаткам пальцев в режиме реального времени. Эту процедуру уже прошли порядка 7 миллионов человек. Использование подобного механизма является дополнительным фильтром для выявления лиц, въехавших в нашу страну с измененными паспортными данными.

К числу действенных мер для злостных нарушителей миграционного законодательства относится административное выдворение иностранцев за пределы государства. Для этого подготовлена соответствующая инфраструктура. В настоящее время специальные учреждения для содержания лиц, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии, функционируют в 76 субъектах Российской Федерации. Однако проблемным вопросом остается обеспечение их деятельности.

Президентом Российской Федерации еще в 2010 году было поручено руководителям регионов принять законодательные и организационно-распорядительные меры по созданию указанных учреждений. Вместе с тем проведенный Министерством внутренних дел России анализ показал, что более 38 процентов переданных субъектами зданий не соответствует предъявляемым требованиям. Такая ситуация сопряжена с опасностью возникновения чрезвычайных происшествий и вызывает обоснованные претензии со стороны иностранных граждан. В 29 субъектах помещения, здания, в которых расположены специальные учреждения, до сих пор не переданы в федеральную собственность. Это делает невозможным финансирование необходимых ремонтных и строительных работ.

Уважаемые сенаторы, прошу акцентировать внимание глав субъектов на важности решения обозначенной проблемы.

Кроме того, остается до конца не решенной проблема выделения бюджетных средств на оплату расходов по административному выдворению иностранцев за пределы нашей страны. С учетом отсутствия нормативно закрепленных предельных сроков содержания иностранных граждан, подлежащих депортации и реадмиссии, возникает крайне сложная ситуация с переполненностью данных учреждений.

Я могу вам назвать такие цифры. На основании поручения Председателя Правительства в текущем году были разблокированы бюджетные ассигнования на сумму 100 млн. рублей для осуществления Федеральной службой судебных приставов России функции по принудительному выдворению в 2016 году. Это поможет обеспечить выдворение, и помогло обеспечить выдворение, 1650 иностранцев из содержащихся 4428 человек, подлежащих выдворению, то есть этих денег хватило на то, чтобы выдворить одну треть всего. И очень сложный вопрос – то, что эти переполненные спецучреждения находятся в недостаточно хорошем состоянии для содержания там людей.

Отдельно хотел бы остановиться на вопросе урегулирования правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих получить убежище в Российской Федерации.

События, произошедшие в Сирийской Арабской Республике, Украине и ряде других государств, оказали серьезное влияние на миграционные процессы и привели к заметному росту числа беженцев на территорию нашей страны. Только в 2014–2015 годах из Украины в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке въехали 1 100 тысяч граждан. В местах их временного размещения, а это 262 пункта, в которых находится почти 11 тысяч человек, организован постоянный мониторинг складывающейся обстановки, принимаются дополнительные меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Эта работа проводится в тесном взаимодействии с заинтересованными ведомствами и органами государственной власти. Почти для трети прибывших граждан Украины основной целью является поиск убежища.

Анализ поступающей информации свидетельствует о сохранении вызовов безопасности. В субъектах Российской Федерации с наибольшей концентрацией приезжих отмечается самый высокий уровень правонарушений, совершаемых как самими иностранными гражданами, так и в отношении них. Эта ситуация в первую очередь характерна для крупных мегаполисов, где сосредоточена основная масса трудовых мигрантов.

Обострение обстановки в Центральной Азии провоцирует усиление миграционных процессов и создает условия для попыток проникновения в нашу страну под видом беженцев представителей международных террористических и экстремистских организаций. В целях своевременного выявления и нейтрализации возможных угроз во взаимодействии с заинтересованными ведомствами на постоянной основе реализуется комплекс оперативно-профилактических мероприятий. Так, буквально на днях Министерством внутренних дел совместно с органами безопасности и Росгвардией в Москве в ходе крупномасштабной операции арестованы участники и руководители террористической организации "Хизб ут-Тахрир аль-Ислами", являющиеся гражданами стран Содружества. Так, в этом году в столичном регионе вскрыта преступная сеть, состоящая из граждан стран Средней Азии, которые организовали каналы нелегальной миграции путем изготовления поддельных документов. С их помощью осуществлялась переправка рекрутов на территорию Сирии с целью участия в боевых действиях на стороне незаконных вооруженных формирований, включая так называемое "Исламское государство". В результате скоординированных действий ликвидировано семь крупных подпольных лабораторий, изъято большое количество бланков паспортов, а также иных документов, печатей и штампов,

возбуждены уголовные дела по фактам организации незаконной миграции.

Миграционные процессы также оказывают заметное воздействие на состояние межнациональных отношений и уровень экстремистских проявлений в обществе. В качестве одного из примеров, вызвавших широкий общественный резонанс, можно привести межэтнический конфликт на территории Хованского кладбища. Его участниками стали порядка 200 человек, в основном это иностранцы, которые незаконно находились на территории Российской Федерации. В результате проделанной работы были задержаны и впоследствии арестованы организаторы и активные участники произошедших событий. Кроме этого, ряд обвиняемых объявлен в федеральный розыск. Свыше 100 человек привлечены к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства, большинство из них помещены в специальные учреждения временного содержания иностранных граждан для последующего выдворения.

При этом должен сказать, что наши усилия направлены в первую очередь на недопущение таких ситуаций. Создание системы превентивного реагирования позволило органам внутренних дел только в текущем году предотвратить более 100 конфликтов на национальной почве. Во взаимодействии с Федеральной службой безопасности, Росфинмониторингом и компетентными органами государств – членов ОДКБ продолжилось... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

Сколько еще Вам нужно, Владимир Александрович?

В.А. Колокольцев. Да буквально закончить.

Председательствующий. Пожалуйста-пожалуйста.

В.А. Колокольцев. ...продолжилось проведение специальной операции "Нелегал-2016", которая уже неоднократно доказывала свою эффективность и свою результативность.

В любом случае все, что делается нашим ведомством для наведения должного порядка в этой сфере, находится на постоянном контроле у руководства Министерства внутренних дел, и этой работой мы намерены продолжать заниматься впредь. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Александрович, за содержательный доклад.

Переходим к вопросам.

Александр Алексеевич Чекалин, пожалуйста.

А.А. Чекалин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Спасибо.

Уважаемый Владимир Александрович! Со дня образования Федеральной миграционной службы издано более 250 нормативно-правовых актов. Сфера действительно сложная, но руководствоваться, а главное, знать и выполнять такое множество нормативных требований, тем более приедем иностранцам, практически невозможно. Как Вы относитесь к разработке и принятию единого базового законодательного акта – миграционного кодекса Российской Федерации, обобщающего все основные миграционные нормы и требования, который стал бы путеводителем в этом сложнейшем правовом лабиринте?

Как бывший руководитель Федеральной миграционной службы России, хорошо знаю эту проблему изнутри и готов принять участие в разработке кодекса. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста.

В.А. Колокольцев. Спасибо, Александр Алексеевич, за вопрос.

Действительно, в сфере миграционной политики у нас в настоящее время действует 240 нормативных актов. Все это необходимо упорядочить, свести в одно целое. Но хочу отметить, что нами, Министерством внутренних дел, сейчас готовится ряд новелл в действующую Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, плюс готовится новая концепция. И нам хотелось бы сначала уже в рамках действующей концепции ввести какие-то нововведения, провести мониторинг правоприменительной практики по их претворению в жизнь и после этого уже, возможно, перейти к вопросу о кодификации всего этого свода законодательных и нормативных актов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Владимир Александрович! Я в своем вопросе хотел бы вернуться к поднятой Вами теме о функционировании специальных учреждений, предназначенных для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства. Известно, что среди них значительное количество составляют лица,

освободившиеся из мест лишения свободы. И лица данной категории отличаются особой манерой поведения, выражающейся в протестном отношении к законным требованиям сотрудников администрации специальных учреждений. На практике имеют место случаи злостного нарушения ими условий и порядка содержания, сопровождающиеся порчей имущества, оскорблениями персонала и невыполнением законных требований персонала.

Действующее законодательство в подобных случаях предусматривает наложение административного штрафа в размере от 500 до 2500 рублей. Но большинство из этих лиц элементарно неплатежеспособны. У них нет источников дохода, у них нет имущества, у них нет денежных средств, а значит, штраф для них превращается в пустой звук. И они это прекрасно осознают и пользуются этим. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Владимир Александрович, поддержите ли Вы ужесточение административного наказания в случае неоднократного злостного нарушения условий и порядка содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в спецучреждениях с применением для них помимо штрафа административного ареста сроком до 10–15 суток? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Дело в том, что у нас уже существует ряд мер ответственности за подобного рода деяния: в Уголовном кодексе — за применение насилия в отношении представителя власти, в Кодексе об административных правонарушениях — за несоблюдение условий и порядка содержания иностранного гражданина в специальном учреждении и мелкое хулиганство. Да, вопрос здесь может стоять только о результативности применения

подобного рода санкций к этим нарушителям. Но в любом случае, даже если будет применена санкция – административный арест, то необходимо будет из этого специального учреждения его передислоцировать в другое учреждение, зачастую находящееся в другом городе. Это потребует дополнительных материальных вливаний. Поэтому я считаю, что лучшим выходом из этой ситуации были бы ликвидирование переполняемости подобного рода учреждений и скорейшее выдворение этих граждан за пределы Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Владимир Александрович! Во многом качество работы с теми, кто пересекает государственную границу, зависит от оперативного размещения информации об иностранных гражданах, лицах без гражданства, которые пересекли государственную границу. Решением проблемы, связанной с такой оперативностью, является оборудование пунктов пропуска устройствами для автоматизированного оформления и печати миграционных карт.

Я знаю, что в ряде регионов, в том числе и в Омской области, у нас протяженные границы (более 1000 километров), и самые высокие миграционные потоки в Сибири (более 3800 иностранных граждан в сутки), при этом ни один из восьми пунктов не оборудован такой автоматизированной системой. Стоит ли говорить о том, как это мешает работе и вашего ведомства? Скажите, что планирует министерство по оборудованию пунктов пропуска в

регионах такими устройствами для автоматизированного оформления и печати миграционных карт и что будет в 2017 году?

В.А. Колокольцев. Спасибо, Елена Борисовна, за этот вопрос.

Министерство внутренних дел планирует при получении необходимого количества материальных бюджетных средств направить их в том числе и на развертывание подобного рода информационных систем. Как только будет у нас в министерстве получше с бюджетным финансированием, соответственно, мы неминуемо коснемся и этого вопроса, решить который действительно крайне необходимо. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемый Владимир Александрович! Мой вопрос касается трудовых мигрантов. Вы сами сказали сегодня о системе покупки патента на работу трудовыми мигрантами, а также о сдаче экзаменов на знание русского языка, истории и основ законодательства России. Но высокая стоимость патентов, а также низкие зарплаты, особенно после девальвации рубля (а мигранты обменивают рубли на доллары, чтобы везти их домой), заставляют мигрантов уходить в теневую занятость, и большинство иностранных мигрантов продолжает работать нелегально. По данным бывшей ФМС, на начало 2016 года 3 миллиона мигрантов находились в России нелегально. Какой выход Вы видите из этой проблемы, в том числе законодательный? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Выход один – настойчиво работать в этом направлении, включая имеющиеся у нас ресурсы, потому что даже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года у нас на 40 с лишним процентов увеличилось количество фиксированных отчислений, о чем я сказал. 38 миллиардов от этого вида патентной

деятельности получено в бюджеты регионов. Поэтому надо просто на этом пути не останавливаться, а следовать вперед и наводить жесткий порядок для того, чтобы как можно меньшее количество людей находилось в серой зоне, в теневой зоне. Тем более в такой чувствительной сфере, как миграция.

Председательствующий. Спасибо.

Михаил Николаевич Пономарёв.

М.Н. Пономарёв, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемый Владимир Александрович! Ряд иностранных граждан и лиц без гражданства допускают действия, публичные высказывания, в том числе в Интернете и социальных сетях, направленные на подрыв территориальной целостности России и основ конституционного строя. Какие основные направления деятельности Министерства внутренних дел предусмотрены по возможности введения в практику запрета на въезд данных людей?

В.А. Колокольцев. Такие полномочия в Министерстве внутренних дел имеются. Мы этими полномочиями пользуемся – это признание нежелательности пребывания в Российской Федерации того или иного гражданина, в том числе и за его экстремистские призывы, призывы к нарушению территориальной целостности, ряд других противоправных деяний. Также у нас имеется возможность обращаться в Федеральную службу безопасности для запрета на въезд того или иного иностранного гражданина в нашу страну. И мы этим тоже достаточно успешно пользуемся. Такие рычаги воздействия у нас есть.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Спасибо большое.

Уважаемый Владимир Александрович! Уж простите за мой вопрос, но вот, судя по Захарченко, в системе МВД на высоких постах себя уютно чувствовали очень находчивые в свою пользу. Всем понятно, что мигранты – это хороший доход и источник для живых и быстрых денег. Что Вы дополнительно сейчас будете предпринимать для того, чтобы в вашей системе именно в этой сфере не появились новые Захарченки? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Спасибо за вопрос, Светлана Петровна. Я думаю, уже сам факт предъявления сотрудникам бывшей Федеральной миграционной службы тех требований, которые существуют у нас в Министерстве внутренних дел, – уже почти достаточно для того, чтобы наводить здесь порядок. Я хочу привести такие сведения.

Профессия сотрудника органов внутренних дел у нас в стране является единственной, принадлежность к которой при совершении умышленного преступления является отягчающим вину обстоятельством. И это четко зафиксировано в Уголовном кодексе. Нет никакой другой профессии, которая отягчит ответственность гражданина при совершении им умышленного преступления. Также в нашем государстве я не знаю ни одного ведомства, где бы постоянно соблюдался принцип так называемой персональной ответственности руководителей за действия своих подчиненных. Это тоже в нашем ведомстве уже несколько лет практикуется и дает свои положительные результаты.

Даже последнее задержание нашего сотрудника, начальника отдела Главного управления собственной безопасности в одном из регионов, в частности в Санкт-Петербурге, стоило кресла

заместителю начальника Главного управления собственной безопасности. Где начальник отдела – и где заместитель начальника главка. И мы не собираемся останавливаться на этом пути, и поэтому, я считаю, вот эти жесткие требования, действующие у нас в Министерстве внутренних дел, положительно скажутся и на оздоровлении ситуации в коллективе Федеральной миграционной службы.

Председательствующий. Спасибо.

Мухарбек Ильясович Дидигов.

М.И. Дидигов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович!

Председательствующий. Владимир Александрович, загорается панель у того, кто задает вопрос.

М.И. Дидигов. Владимир Александрович! Очень важная, актуальная и злободневная тема сегодняшнего Вашего доклада и достаточно хороший, объемный доклад. Особенно остро эта тема звучит на фоне тех кризисных явлений, с которыми столкнулись европейские страны. И сегодня в своем выступлении Председатель Парламента Греческой Республики также осветил проблемы и кризисные явления в связи с незаконной миграцией.

Но вопрос у меня следующий, Владимир Александрович. Государственной Думой принят Федеральный закон "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации", который предусматривает продление срока действия права на

оформление гражданства Российской Федерации тем, кто имел гражданство СССР и прибыл для проживания в Россию до 1 ноября 2002 года. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Мухарбек Ильясович.

М.И. Дидигов. И следующий момент касается тех лиц, которые получили паспорт гражданина Российской Федерации, но в силу ряда обстоятельств этот паспорт изъят и так далее. И мне зачастую приходится сталкиваться с обращениями по замене этого паспорта. Вот прокомментируйте, пожалуйста, в чем необходимость такого продления и принятия этого закона? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Я считаю, что любое решение того или иного вопроса на законодательном уровне, на уровне постановления Правительства и так далее, если это решение направлено во благо интересов большинства жителей страны и большинства добропорядочных иностранных граждан, которые еще вчера проживали в составе Союза Советских Социалистических Республик, оно направлено на благо. И наше дело, как органа исполнительной власти, — все, что направлено на благо как наших граждан, так и вчерашних наших соседей, подлежит исполнению.

Председательствующий. Спасибо.

Франц Адамович Клинецевич.

Ф.А. Клинецевич, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Одним из факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на наркоситуацию в

России, являются миграционные потоки, которые, кстати, взаимосвязаны с активностью международных наркотрафиков. Следует отметить, что к совершению тяжких и особо тяжких преступлений намного чаще причастны именно иностранцы.

Владимир Александрович, какие шаги предпринимает МВД России для пресечения ввоза иностранными гражданами, в том числе под видом трудовых мигрантов, на территорию Российской Федерации наркотических средств? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Спасибо, Франц Адамович.

Во взаимодействии Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба, органы внутренних дел, сотрудники Министерства внутренних дел проводят целый комплекс мероприятий, для того чтобы под видом трудовых мигрантов к нам не въезжали наркодилеры. Эта работа нами проводится принципиально, есть результаты этой работы. Достаточно сказать, что за 10 месяцев текущего года около 3 тысяч иностранных граждан, которые пытались въехать сюда под видом мигрантов, а на самом деле участвовали в незаконном обороте наркотиков, были выявлены. Кому-то пресечен сюда въезд, кто-то привлечен к уголовной ответственности, но уже находясь здесь, и эта работа будет продолжаться.

Данная работа проводится совместно с правоохранительными органами других государств. Кстати, могу сказать, что среди этих граждан, выявленных нами совместно с сотрудниками других правоохранительных ведомств и спецслужб, на первом месте идут граждане Украины, на втором месте – граждане Таджикистана, на третьем месте – Узбекистана, на четвертом – Казахстана. Я имею в виду, по количеству таких граждан. Данная работа нами проводится совместно с правоохранительными органами зарубежных государств.

На разных площадках мы эти вопросы обсуждаем, проводим совместно оперативно-профилактические мероприятия, в частности, те, которые мы проводим под условным наименованием "Канал".

Есть результат этой работы. И, как правило, взаимодействие с другими государствами, с другими моими коллегами очень прозрачно, тем более что сама эта тема – незаконный оборот наркотиков – у всех вызывает осуждение, и здесь у нас меньше всего, скажем так, секретов для взаимодействия, с тем чтобы какой-то поток информации задерживать либо не реализовывать ту информацию, которая поступает в наш адрес. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Ввиду особенностей деятельности миграционной службы функции многих сотрудников миграционных подразделений находятся в зоне специфических рисков. Вопрос: какие дополнительные системные мероприятия проводит Министерство внутренних дел для снижения существующих коррупционно опасных рисков в подразделениях миграционной службы? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Олег Владимирович, спасибо за вопрос. Я на этот вопрос Светлане Петровне Горячевой уже ответил. Я думаю, нам не нужно изобретать велосипед, у нас достаточно рычагов воздействия на сотрудников любых служб, не выделяя

миграционную службу, службы уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями... Со всех должен быть спрос один, спрос должен быть жесткий и принципиальный. Да, нас много: количество личного состава – 900 тысяч с лишним сотрудников в Министерстве внутренних дел. Есть проблемы и с личным составом, и в том числе среди сотрудников миграционной службы. Но могу вам сказать, что, когда они входили в наш коллектив, в Министерство внутренних дел, это происходило одновременно с сокращением личного состава миграционной службы на 30 процентов. И, конечно, мы здесь столкнулись с такими проблемами, как увеличение очередей и другие моменты. И даже в разрезе поставленного Вами вопроса – как более эффективно бороться с коррупцией в рядах сотрудников миграционных подразделений... Не будет очередей, будет правильно организована работа – и не будет возможности, я извиняюсь за выражение, "шкурить" наших сограждан за то, что они вне этой очереди попали к заветному окошку. Надо наводить порядок во всех направлениях, тогда будет просто меньше почвы для коррупционных проявлений. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемый Владимир Александрович! Разделяя мнение Светланы Петровны Горячевой, я думаю, что такие факты, как с Захарченко, серьезно подрывают авторитет ведомства. И то сокращение, которое в миграционной службе произошло, можно

сказать, серьезнейшее, 30 процентов – это серьезный показатель. Нам, сотрудникам (я бывший ваш коллега, Вы знаете), неоднократно приходилось заниматься данными вопросами, вопросами по тем человеческим моментам...

Но вопрос у меня следующий, он прозвучал в некоторой степени в Вашем докладе. В СМИ прошла информация о возможной нехватке вашему ведомству около 500 млрд. рублей в ближайшие три года, в том числе из-за реорганизации структуры правоохранительных органов. Насколько эта проблема затронет вопросы борьбы с нелегальной миграцией? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Эта проблема – основополагающая, она не только миграционное направление, но и все остальные наши сферы затрагивает. Такая проблема, как обеспечение горюче-смазочными материалами, сразу сказывается на мобильности всего нашего большого коллектива, на возможности реагировать на любое обращение гражданина по поводу противоправных деяний со стороны других граждан. Это проблема из проблем. Но мы не собираемся "посыпать голову пеплом", потому что реально отдаем себе отчет в том, что, если эти бюджетные средства мы будем тянуть на свою сторону, соответственно, в каких-то сферах этих средств будет еще больше не хватать, тем более у наиболее незащищенных слоев населения – у пенсионеров, педагогов, врачей и так далее. Поэтому мы не выпячиваем эту проблему, но эта проблема действительно существует. Мы в любом случае будем надеяться на то, что наш бюджет будет больше, тем более в свете возрастания средств, получаемых в доход бюджета от продажи нефти. Значит, Министр финансов будет более благосклонен к нашему ведомству и добрее будет относиться.

С вашей поддержкой, в том числе поддержкой депутатского корпуса, надеемся, эти проблемы в совокупности будут положительно решаться. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Игоревич Азаров.

Д.И. Азаров, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Владимир Александрович, уважаемые коллеги! Несколько раз звучали уже вопросы по теме коррупции в рядах МВД, но, коллеги, мы знаем, какая борьба с этими проявлениями в ведомстве ведется. Хочу сказать, что мы не в меньшей степени должны быть озабочены и защитой сотрудников, которые честно исполняют свой долг. И события последних месяцев в Самарской области, к сожалению, говорят о том, что нам нужно об этом задумываться.

Но вопрос у меня другой, уважаемый Владимир Александрович. По итогам недавно состоявшегося заседания Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям в Астрахани были даны поручения. Правительству Российской Федерации поручено определить федеральный орган власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Уважаемый Владимир Александрович, меня интересует Ваше мнение по этому вопросу в части возможной степени участия в

решении поставленной задачи Министерства внутренних дел...

(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста.

Д.И. Азаров. Да, собственно, я закончил.

Роль национально-культурных автономий, если можно, тоже, Владимир Александрович, на Ваш взгляд, какова здесь может быть?

А.В. Колокольцев. Министерство внутренних дел никогда не уклонялось от решения этих проблемных вопросов, потому что большинство этих проблемных вопросов так или иначе затрагивает сферу компетенции Министерства внутренних дел. Мы эти вопросы рассматриваем на разных площадках, в том числе и на площадке межведомственной комиссии по экстремизму, которую я возглавляю, в которую входят руководители многих ведомств, спецслужб, правоохранительных органов и гражданских министерств.

Поэтому все те поручения, которые даются и должны беспрекословно выполняться... мне даже здесь комментировать нечего, будем исполнять все, что нам предписано.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Александрович Попов.

С.А. Попов, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Владимир Александрович, мы поддерживаем политику перехода на патенты, потому что это действительно с точки зрения правового регулирования намного эффективнее, доходы регионы стали получать, Вы цифры называли. Но все равно переход на патентную систему пока не выравнивает ситуацию по мигрантам, и у

нас есть перенасыщение по целому ряду регионов. И много мер принимается сегодня с точки зрения законодательства по усилению контроля на нашей территории.

Как Вам видится, сегодня в работе со странами, откуда основной исход мигрантов, может быть, надо усилить работу с точки зрения информационного оповещения, просвещения? Потому что многие моменты можно решать до границы — с точки зрения, допустим, обучения русскому языку, предварительного медицинского освидетельствования, тестирования и многих других моментов. Может быть, законодательно надо с нашими партнерами уже выходить на... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Сергей Александрович.

С.А. Попов. Может быть, надо выходить уже с нашими партнерами на заключение специальных соглашений по этим вопросам, чтобы мы снимали многие вопросы до границы?

А.В. Колокольцев. Сергей Александрович, мы такую работу уже проводим, в частности, с таджикскими коллегами, с узбекскими коллегами, чтобы действительно снимать эти вопросы до прибытия сюда граждан из этих государств. И даже, как я уже высказался в своем докладе, для того чтобы снимать расходы с нашего бюджета на выдворение, на содержание и так далее, чтобы мы этими вопросами не занимались, а уже сюда приезжали более подготовленные люди.

И работа, которая проходит в том числе и по ужесточению спроса за правонарушения, совершаемые иностранными гражданами, дает свои результаты. В частности, только по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 71 процент сократилось количество иностранных граждан, которые в течение трех лет совершили правонарушения. На 40 процентов сократилось

количество граждан, которые в течение года совершили правонарушения, посягающие на порядок управления, на общественную безопасность, нарушили правила миграционного пребывания здесь. То есть это очень серьезные цифры – 71 процент, 40 процентов. Эта работа проводится, мы намерены ее и впредь продолжать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Дмитриевич Зубарев.

И.Д. Зубарев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.

Спасибо.

Уважаемый Владимир Александрович! Практика свидетельствует о том, что иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание в определенном субъекте Российской Федерации, например в Республике Карелия, используют его в основном в целях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации, тем самым усугубляя ситуацию на рынке труда, снижая конкурентоспособность местных трудовых ресурсов.

Как Вы оцениваете предложение наделить высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации полномочием по установлению перечня профессий, по которым иностранные граждане вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу с учетом региональных особенностей?

В.А. Колокольцев. Спасибо за вопрос.

Такая возможность предусмотрена на законодательном уровне только для высококвалифицированных специалистов. И в целом этот вопрос в правовом плане достаточно урегулирован, надо просто соблюдать нормы, действующие в этой области, и здесь никаких проблем не имеется. Только высококвалифицированные специалисты могут продолжать свою трудовую деятельность вне пределов того региона, куда они прибыли. Но это узкая прослойка трудовых мигрантов, которые могут пользоваться этой возможностью. Все остальные должны строго следовать тем правовым нормам, которые регламентируют их пребывание в стране, и за нарушение этих правовых норм они подлежат выдворению.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Александрович, я хочу также Вам задать вопрос. В наших контактах с коллегами из стран СНГ и по линии парламентского сотрудничества, во время встреч с главами государств они очень остро ставят вопрос о том, что Российская Федерация включила в черные списки, запрещающие въезд гражданам их стран, очень большое количество людей, говоря о том, что не все из них являются злостными правонарушителями, многие из них просто совершили мелкие правонарушения из-за несовершенного знания нашего миграционного законодательства и так далее.

Считаете ли Вы возможным еще раз вернуться к этим спискам, внимательно их проанализировать? И, если в них действительно включены граждане, которые перешли дорогу не на зеленый, а на красный свет, или превысили скорость движения на машине, возможно ли пересмотреть эти списки, уточнить и для этой категории граждан объявить некоторую амнистию? Мы регулярно встречаемся с послами стран СНГ, они очень болезненно

воспринимают это и постоянно ставят вопрос об уточнении этих списков. Какова Ваша позиция?

В.А. Колокольцев. Моя позиция такова: действительно, эта заградительная (я бы так ее назвал) мера должна соответствовать степени опасности того или иного правонарушения, которое совершает гражданин, въезжающий к нам в страну. Результаты от этой работы есть. И я оговорился: не 40 процентов совершили в течение года правонарушения, а 35. И 71 процент — это те, кто в течение трех лет неоднократно совершал подобного рода правонарушения.

Не скрою, что ко мне руководители государств ближнего зарубежья также обращались во время моих командировочных визитов с этим же вопросом, что вот это занесение в черный список, запрет на посещение нашей страны серьезно ударяет и по самим претендентам на въезд в страну, и по их семьям, которые получают материальный достаток благодаря тому, что их родственник у нас работает. И ряд других обстоятельств есть, которые действительно сказываются и на экономическом положении других государств.

В любом случае мы к этой работе подходим взвешенно. Там, где нужно отпускать вожжи, если можно так выразиться, мы этим будем заниматься. А там, где гражданин действительно стойко встал на путь неоднократного совершения правонарушений, тем более посягающих на общественный порядок, я уже даже не упоминаю здесь, встал на путь совершения каких-то экстремистских деяний, здесь у нас должен быть принципиальный ответ — запрет на въезд и вынесение решения о нежелательности пребывания данного гражданина на территории нашей страны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Наше законодательство должно обеспечивать национальную безопасность, но что касается граждан на постсоветском пространстве, оно должно быть все-таки гуманным. Поэтому у меня, коллеги, есть предложение включить в проект нашего постановления по итогам "правительственного часа" просьбу к Министерству внутренних дел, чтобы миграционная служба пересмотрела все запретные списки и объективно оценила включенных туда граждан на предмет представления опасности для страны, и проинформировать нас о тех мерах, которые будут приняты. Нет возражений? Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо.

Мой вопрос связан с тем, что деятельность и работа легальных, получивших патент, прошедших все необходимые процедуры мигрантов резко негативно воспринимается рядом общественных организаций националистического толка. И позиция правоохранительных органов в этом далеко не всегда, вы уж извините, стоит на страже закона и защиты прав человека.

И вот совсем свежий пример, и я Вас очень прошу взять это под личный контроль. Три дня назад в Петербурге, в Центральном районе, в 78 отделе полиции был избит журналист, который освещал деятельность НОД, вы знаете эту организацию, Национально-освободительное движение. Журналист был избит прямо в отделе полиции. Это произошло 11 декабря. Через несколько дней в

распоряжении его коллег, других журналистов, оказалась видеозапись этого избиения в отделе полиции. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Завершаю.

Так вот, руководство этого отдела трое суток разбиралось не с тем, как наказать того, кто избил человека, а как произошла утечка информации с видеозаписью. Я Вас очень прошу взять под контроль этот факт.

В.А. Колокольцев. Спасибо, Людмила Борисовна.

Возьмем на контроль. Но я думаю, разбирательство по поводу утечки информации в любом случае должно иметь место быть, потому что в любом ведомстве не заинтересованы в том, что вне зависимости от того, что это делается с точки зрения что-то сокрыть, что-то не скрывать и так далее, утечка информации – есть утечка информации, тем более с режимного подразделения.

А что касается самого факта избиения, конечно, будем разбираться и будем требовать наказания виновных и привлечения к ответственности.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Владимир Александрович! У меня вопрос был по миграции, но, поскольку в предыдущих вопросах все это прозвучало, тем не менее я не могу не

воспользоваться случаем и не задать вопрос Министру внутренних дел.

Вы знаете, мы все признаем, что появление видеокамер на дорогах навело порядок в нашем движении. Но появилась другая проблема: очень много стало автохулиганов и откровенного хамства на дорогах. На мой взгляд, это связано и с тем, что значительно сократилось количество сотрудников ДПС, которые работают на дорогах. Я понимаю, что не все водители поддержат эти слова, но поверьте, когда на оживленных трассах, дорогах стоят сотрудники ДПС, это действует успокаивающе на нас и дисциплинирует автохулиганов. Нельзя ли поставить вопрос об увеличении финансирования на дополнительных сотрудников ДПС, которые вышли бы на охрану безопасности нашего движения? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Эта медаль имеет две стороны: с одной стороны, успокаивает участников дорожного движения, а с другой стороны, приводит к фактам коррупциогенности среди личного состава, который на этих трассах находится и напрямую обращается, соотносится с участниками дорожного движения и не всегда правомерно с ними обращается. Поэтому, конечно, вопрос о финансировании, об увеличении, мы будем ставить, и ставим, и всегда ставили. Но здесь, я считаю, нужно, следуя изречению Суворова, "бороться не числом, а умением". В частности, могу сказать, если даже взять наше столичное Главное управление Министерства внутренних дел, за последние годы численность этого подразделения сократилась на одну треть. Количество задач не уменьшилось, а порой где-то прибавилось, а результативность решения этих задач отрицательно не сказалась на состоянии правопорядка на протяжении всех последних лет. Это что касается всей территории Российской Федерации.

Поэтому, с одной стороны, увеличиваются нагрузки, я это так называю — что увеличилась производительность труда на одну треть... Но на эффективности решения задач, которые стоят перед органами правопорядка, это никоим образом отрицательно не сказывается. Это сказывается просто на усилении нагрузки. Но, конечно, не беспредельны наши возможности и наши умения, но вопросы о дополнительном финансировании... Да нам даже дополнительное финансирование не нужно, нам хотя бы необходимое финансирование по самому скромному подсчету. И тогда гораздо больше и гораздо эффективнее будут решаться все задачи обеспечения правопорядка и безопасности наших граждан у нас в государстве. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, с учетом времени есть предложение прекратить задавать вопросы и перейти к выступлениям. Кто не успел задать, направьте их в письменном виде и получите от министра письменные ответы. Нет возражений, коллеги? Нет.

Благодарю Вас, Владимир Александрович, за очень четкие и профессиональные ответы на вопросы, владение темой. Спасибо огромное.

В нашем заседании участвует Чистова Вера Ергешевна, заместитель Председателя Счетной палаты.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Наши встречи не так часты в таком формате, плюс перед Новым годом я хочу выполнить поручение членов нашего комитета и сказать о двух вещах, о которых хотелось бы сказать.

Много лет мы участвуем вместе с Вами в подготовке международного форума по безопасности дорожного движения. Хочу поблагодарить Вас за постоянное личное участие в его подготовке, а также за совместную работу потом по выполнению тех мер, которые мы принимаем. Самое главное, что за эти годы реально ситуация улучшается. Хотя, согласитесь, как только беда на дорогах касается детей, так вновь и вновь хочется еще раз вместе соединить наши усилия в их защиту.

И второе, о чем я хотела сказать. Пошел пятый год нашей совместной работы с Вами в Координационном совете при Президенте по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. Вы не просто числитесь в составе, как министр, – Вы работаете. И то, и другое – это конкретная работа министра и вашего министерства в защиту детей. Спасибо Вам большое.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Вопросы реализации миграционной политики для нас, крымчан, чрезвычайно актуальны, учитывая наше беспокойное украинское соседство. Огромная благодарность: трудовые патенты работают, бюджет пополнился более чем на 215 млн. рублей. Это хорошо, это нужно.

Однако у нас есть проблемы, которые касаются того, что иностранные граждане – это Узбекистан, Молдова, Таджикистан – при пересечении границы, вы знаете, те, у кого закончился срок

пребывания, должны выехать и въехать. Наши соседи при пересечении украинской границы на документе, удостоверяющем личность, им просто ставят "волчий билет", говорят о запрете на въезд на территорию Украины. В результате нарушается законодательство и указанные граждане становятся автоматически незаконно находящимися и нарушающими режим пребывания на территории Российской Федерации.

Поэтому есть необходимость внесения изменений в законодательную базу, равно как и необходимость принятия закона о миграционном контроле, потому что о какой миграционной политике может идти речь, если у нас нет такого закона? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Владимир Петрович Лукин. Да, пожалуйста.

Ошибочно?

В.П. Лукин, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Извините, это техническая ошибка.

Председательствующий. Ничего.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Обратите внимание на проблему не подписанных соглашений субъектов Российской Федерации с Министерством внутренних дел. На сегодняшний день, по-моему, уже второй год, многие субъекты так и не могут подписать. Поэтому, Владимир Александрович, обратите, пожалуйста, внимание на это.

И работа по кодексам об административных правонарушениях в субъектах на сегодняшний день практически выполняется без участия полицейских. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Важная тема. Благодарю Вас, Владимир Казимирович, что Вы обратили на нее внимание.

Владимир Александрович, просьба к Вам это учесть.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров. Валентина Ивановна, я хотел бы закончить список выступающих.

Председательствующий. У Вас это получилось, Вы последним и записались. Пожалуйста.

В.А. Озеров. Да. Вы уже дали оценку выступлению Владимира Александровича, а я хочу его поблагодарить в целом за совместную работу в уходящем году Министерства внутренних дел с нашим комитетом. Это работа заинтересованная, она дает возможность действительно проводить и мониторинг, и вносить законодательные инициативы, направленные на правовое регулирование охраны общественной безопасности Российской Федерации.

Во-вторых, я хочу проинформировать, что комитетом во взаимодействии с представителем Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Андреем Владимировичем Яцкиным, Министерством внутренних дел, Правовым управлением Аппарата Совета Федерации подготовлен проект постановления, который у коллег имеется. Вносим предложение принять его за основу, чтобы и с учетом Вашего предложения, Валентина Ивановна, и других предложений, которые здесь прозвучали, доработать его.

До вторника мы принимаем предложения по поправкам, а на итоговом заседании Совета Федерации предложим принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Алексеевич.

Коллеги, по-моему, состоялось содержательное обсуждение очень важной темы. Мы все должны понимать, что наша экономика заинтересована в трудовых мигрантах, поэтому эта тема должна быть строго отрегулирована законодательно, как я уже говорила, с точки зрения соблюдения национальной безопасности, но в то же время она должна быть не только запретительной, наказывающей, но и привлекательной для трудовых мигрантов из других стран.

Законодательство (мы с вами поработали вместе с Государственной Думой очень плотно) сегодня соответствует всем международным стандартам. Часто страдает практика применения, правоприменительная практика этого законодательства, и здесь, конечно, ответственность сотрудников МВД, сотрудников миграционной службы. Тем не менее, я считаю, надо продолжить работу над совершенствованием законодательства, об этом сказал наш коллега Чекалин. И есть целый ряд... Владимир Александрович в своем выступлении поставил ряд серьезных вопросов, и надо бы это тоже отразить в решении.

Нет средств на выдворение тех, кто нарушает законодательство, значит, мы должны найти постоянный законодательный источник. Может быть (я условно сейчас предлагаю), 0,1 процента или 1 процент от стоимости патентов, которые четко будут идти как целевые средства на выдворение тех, кто нарушил наше законодательство. Потому что иначе мы их задерживаем, размещаем в центрах временного размещения мигрантов, а что с ними делать дальше? Поэтому эти центры переполнены. Конечно, надо ускорять процедуру рассмотрения дел. К сожалению, они там по полгода, некоторые — как на курорте. Почему бы и не побыть там, где хорошие условия, хорошо кормят?

Должны быть регламентные нормы: не более чем за месяц, скажем, соответствующие органы должны рассмотреть этот вопрос, принять решение – либо оправдать этого человека и он продолжит работу, либо принять решение о выдворении. А дальше наступает самое серьезное – у миграционной службы, у МВД нет средств на выдворение. Давайте подумаем над этим и определим постоянный источник, сколько средств в год примерно надо на выдворение и каков этот постоянный источник. Сегодня благодаря патентам субъекты Российской Федерации получили большие доходы в свои бюджеты. Я думаю, что если 1 процент от тех средств, которые они получают, направить на эти цели, уже будет понятная, четкая картина. Предлагаю записать это в постановлении и Комитету по обороне и безопасности, Комитету по бюджету и финансовым рынкам предметно этим заняться.

Второе. Я хочу обратиться к вам, уважаемые члены Совета Федерации. У нас предстоит региональная неделя. В рамках региональной недели обязательно посетите в регионах центры по временному содержанию мигрантов, посмотрите, в каком они состоянии, какие дополнительные меры на уровне субъекта надо принять, чтобы они были и цивилизованными, и отвечали тем требованиям, которые стоят в соответствии и с международным законодательством, и нашим перед этими центрами. Обратите внимание губернаторов там, где нет таких центров, где их не торопят создавать. Они должны быть по законодательству. Обязательно возьмите, пожалуйста, этот вопрос на контроль.

Следующее, коллеги. Мы должны не только требовать (наша задача такая, законодателей) от Министерства внутренних дел исполнения всех обязанностей, которые на них возложены, но мы должны и помогать. К чести министра Владимира Александровича

Колокольцева, они справились с переходным периодом, потому что любая ломка... когда миграционная служба была ликвидирована практически и влита в состав Министерства внутренних дел, мы не почувствовали сбоя в работе благодаря министру, благодаря его коллегам, которые вовремя погрузились в эту тему и безболезненно обеспечили этот переход.

Но если мы говорим, что надо помогать Министерству внутренних дел, то, конечно же, в том числе и в рамках финансирования. Владимир Александрович бьется за свою отрасль насколько может, но, понятно, финансовые и бюджетные ограничения не позволяют в полном объеме обеспечивать... По инициативе Совета Федерации, поддержанной спикером Госдумы Вячеславом Викторовичем Володиным, нам удалось в минимальной мере, но все-таки обозначить, что мы за этим следим, это для нас тоже приоритет, — на 1 миллиард увеличить финансирование Министерства внутренних дел на ГСМ.

Коллеги, ну, если сегодня полицейский имеет в сутки 10 литров бензина, скажите, пожалуйста, как он может исполнять свои обязанности по борьбе с преступниками, по выездам, когда граждане сигналият о тех или иных нарушениях?

1 миллиард не решает проблему. Но мы получили поддержку Председателя Правительства Дмитрия Анатольевича Медведева, он понимает остроту этой проблемы.

И я прошу комитет по бюджету, лично Вас, Евгений Викторович Бушмин, при первой корректировке федерального бюджета (а, я уверена, она будет) найти недостающие 4 миллиарда для обеспечения всех сотрудников Министерства внутренних дел в полном объеме достаточным объемом ГСМ для эффективного исполнения ими возложенных на них обязанностей. Также надо

посмотреть и на другие формы поддержки МВД, потому что от них во многом зависят правопорядок и спокойствие наших граждан.

Владимир Александрович, я благодарю Вас за очень содержательный доклад. Хочу сказать, что мы понимаем все проблемы, трудности. Сегодня и очень критичные вопросы были, и МВД надо делать выводы соответствующие. Но мы готовы вместе двигаться дальше в плане совершенствования очень важной темы – миграции в России. Спасибо большое.

Извините, я ошиблась. Еще нам надо принять за основу проект постановления, о котором сказал Виктор Алексеевич, с предложением принять постановление в целом на следующем заседании.

Поэтому кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции" (документ № 581) принять за основу? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 00 мин. 56 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Благодарю всех, кто был приглашен на "правительственный час", за участие в нашей работе. Спасибо.

Коллеги, строго в соответствии с регламентом мы сейчас переходим к рассмотрению следующего вопроса – Час субъекта Российской Федерации на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Сегодня на нашем заседании присутствует делегация Тамбовской области. Возглавляют делегацию глава администрации Тамбовской области Александр Валерьевич Никитин и председатель Тамбовской областной Думы Евгений Алексеевич Матушкин. Делегация находится в Москве в связи с проведением Дней Тамбовской области в Совете Федерации.

Коллеги, разрешите мне Час субъекта – Тамбовской области на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать членов делегации, присутствующих в Зале заседаний. *(Аплодисменты.)*

Порядок у нас, коллеги, традиционный. Слово для выступления предоставляется главе администрации Тамбовской области Александру Валерьевичу Никитину.

Пожалуйста, на трибуну, Александр Валерьевич. Регламент у Вас – до 10 минут.

А.В. Никитин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! Сегодня Тамбовской области выпала огромная честь представить свой социально-экономический потенциал, обсудить актуальные вопросы регионального развития в верхней палате Федерального Собрания. От лица всех жителей региона, администрации области, от себя лично я сердечно благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна, вас, уважаемые члены Совета Федерации, за эту возможность.

Позвольте начать с главного. Стратегическая цель развития Тамбовской области – лидерство в удовлетворенности населения качеством жизни и окружающей среды на основе новой индустриализации, социальной модернизации, всесторонней информатизации и эффективного государственного регулирования. Именно эти установки легли в основу положений новой стратегии

социально-экономического развития региона до 2030 года, которая в настоящее время разрабатывается. Мы рассчитываем, что новые стратегические приоритеты позволят области адаптироваться к макроэкономическим реалиям и сохранить положительную динамику роста, которая заслуживает высших оценок на государственном, экспертном уровнях.

В частности, по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации наш регион сохранил свои высокие позиции, заняв восьмое место. Область вошла в число 20 регионов-лидеров, которые в прошлом году показали лучшие результаты по темпам социально-экономического развития. Это рост собственных доходов и объема инвестиций в основной капитал, демографические показатели, реальные денежные доходы людей, уровень безработицы. Например, абсолютное лидерство, первое место в номинации "Высокая эффективность государственного управления", было подтверждено рейтинговым агентством "Эксперт РА". Также области присвоено второе место по минимальному инвестиционному риску. Регион признан безусловным лидером в России по повышению комплексной инвестиционной привлекательности за последние 20 лет. В национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов Тамбовская область находится в первой двадцатке регионов-лидеров.

Уважаемые коллеги, позвольте подтвердить столь высокие оценки конкретными фактами.

Основные показатели социально-экономического развития области превышают среднероссийский уровень. Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах вырос на 3,3 процента.

В прошлом году в развитие экономики и социальной сферы области инвестировано за счет всех источников финансирования более 122 млрд. рублей. По динамике роста инвестиций на одного жителя мы сохранили лидирующие позиции – более 115 тыс. рублей на одного жителя в год, тем самым обеспечили области первое место в Центральном федеральном округе и 16-е место в России. Я, естественно, в Центральном федеральном округе не беру в счет столицу.

Промышленность Тамбовской области является одним из ведущих секторов региональной экономики. В структуре валового регионального продукта на ее долю приходится более 16 процентов. За 2015 год область вышла на пятое место среди субъектов округа по приросту промышленного производства.

Специфику и значимость промышленного производства в регионе определяют обрабатывающие производства. Среди них наибольшую долю занимает производство пищевых продуктов – более 57 процентов. Прирост продукции за девять месяцев текущего года уже составил 16,5 процента.

Область является крупным производителем сахара-песка, доля производства которого в общероссийском производстве составляет более 12 процентов.

Ведущие предприятия области были включены в отраслевые планы по импортозамещению, взяв на себя обязательства по освоению импортозамещающей продукции с общим объемом инвестиций более 2 млрд. рублей. Это компания "Фарадей", завод "Первомайскхиммаш", Тамбовский завод "Комсомолец", Котовский завод нетканых материалов.

Совсем недавно, 9 декабря, на Тамбовском заводе "Пигмент" открыли новую линию по производству акриловых дисперсий. Это

событие стало знаковым не только для региона, но и для всей отрасли в целом. Новая производственная схема увеличит общую мощность данного производства более чем в три раза.

В оборонно-промышленном комплексе области продолжится модернизация производства и создание интегрированной структуры. Объем инвестиций со стороны Объединенной приборостроительной корпорации "Ростех" составит порядка 4 млрд. рублей.

Значительный потенциал развития связан с освоением крупнейшего в России по запасам титана и циркония месторождения "Центральное" в Рассказовском районе Тамбовской области. Его освоение позволит полностью заместить импорт рутила и ильменита и станет важной точкой роста в Тамбовской области.

В текущем году принят закон о промышленной политике в Тамбовской области. Дальнейшее развитие промышленного комплекса связано с внедрением новых инструментов стимулирования деятельности в сфере промышленности. В частности, речь идет о создании регионального фонда развития промышленности, внедрении институтов, специальных инвестиционных контрактов. Идет строительство двух индустриальных парков агропромышленной и универсальной специализации, а также создаются территории опережающего социально-экономического развития на базе одного из моногородов области – города Котовска.

Важный аспект в успешной реализации двух последних инициатив – в частности, получение мер государственной поддержки на строительство инфраструктуры и возможность предоставления налоговых льгот. Это подробно было рассмотрено на заседании профильного Комитета по экономической политике.

Новые экономические реалии отчетливо свидетельствуют, что регионы с высокой долей в валовом региональном продукте развитого агропромышленного комплекса, как, например, Тамбовская область, выступают очевидными центрами роста и перспективного развития.

Развитие сектора переработки сельхозпродукции основано на собственной сырьевой базе. Это сегодня наш приоритет и одна из самых инвестиционно емких отраслей экономики региона. Объем инвестиций в агропромышленный комплекс по итогам прошлого года составил 35 млрд. рублей. Динамика инвестиций текущего года позволяет сохранить достигнутый прошлогодний уровень.

В структуре валового регионального продукта доля АПК составляет 27 процентов. Благодаря принимаемым мерам по итогам прошлого года область входит в тройку лидеров Центрального федерального округа по производству зерна, сахара, сахарной свеклы, подсолнечника.

Сегодня мы ставим перед собой новую амбициозную задачу – сделать регион одним из лидеров развития садоводства. В области реализуется очень важный проект – создание садоводческого кластера. В перспективе он станет локомотивом развития всей отрасли сельского хозяйства в регионе. Бренд "Мичуринские яблоки" должен быть более доступным для жителей нашей большой страны.

Помимо растениеводческой отрасли активно развивается животноводство. По итогам прошлого года в этой сфере доля области в общероссийском производстве мяса скота и птицы в живом весе в среднем составила 2,6 процента. Эти позиции сохранены и в текущем году. При этом мы входим в тройку регионов – лидеров по производству мяса свинины, в двадцатку – по производству мяса птицы. Ведущим локомотивом наращивания

продукции животноводства являются крупные сельхозпредприятия, осуществляющие деятельность в сфере промышленного свиноводства, такие крупные агрохолдинги, как "Тамбовский бекон" и "Черкизово-свиноводство". До конца этого года планируется ввод промышленных объектов по производству мяса птицы еще на 200 тыс. тонн за счет выпуска и выхода на проектную мощность таких инвестиционных проектов, как "Тамбовская индейка" (50 тыс. тонн) и Токаревская птицефабрика (150 тыс. тонн – ежегодный объем производства мяса птицы).

Ядром всех инноваций и новых проектов в агропромышленном комплексе области является город Мичуринск – первый и единственный наукоград в Российской Федерации агропромышленной направленности. Развитие его инновационной инфраструктуры ведется по нескольким направлениям. Одним из наиболее значимых результатов этой работы является создание в этом году Федерального научного центра имени Ивана Владимировича Мичурина на основании объединения трех профильных НИИ.

Я хочу лично поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас за поддержку и за то ходатайство, которое было связано с реализацией этого крупного научного проекта, направленное в адрес Федерального агентства научных организаций.

Базовой задачей этого центра станут коммерциализация и трансфер результатов научных исследований в сфере садоводства и здорового питания.

Обеспечение масштабного переноса новейших отечественных, зарубежных технологических инноваций во все регионы страны будет осуществлено в технологической долине "Мичуринск". Инициатива по ее созданию уже поддержана на высшем

государственном уровне, мы с профильными министерствами прорабатываем в настоящее время варианты реализации проекта и оказания мер государственной поддержки.

Понимаем, что федеральный закон пока еще не принят, но вместе с тем очень рассчитываем на вашу помощь, уважаемые члены Совета Федерации.

Для нас по-прежнему остается актуальной задача апробации моделей и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности и сельскохозяйственного производства. Учитывая важность решения задач кадрового обеспечения в контексте импортозамещения и повышения производительности труда, Тамбовская область вошла в число пилотных регионов по апробации регионального стандарта кадрового обеспечения и промышленного роста, реализуемого Агентством стратегических инициатив.

Уважаемые коллеги! Именно в удовлетворенности населения качеством жизни, состоянием окружающей среды, социальной и инженерной инфраструктурой, работой государственных и муниципальных органов скрыт универсальный измеритель развития региона. Нарращивание объемов строительства жилья является одной из приоритетных задач региона. В 2016 году планируется поднять уровень обеспеченности жильем граждан области до 27,2 кв. метра на человека, для чего будет построено 830 тыс. кв. метров жилья. Доля ввода жилья по стандартам экономического класса составляет более 60 процентов. Область вошла в число регионов – лидеров по переселению граждан из аварийного жилья, заняв в рейтинге субъектов России по итогам реализации программы четвертое место.

По результатам рейтинга РИА Новости по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации по

различным направлениям в списки лучших школ России включены 18 общеобразовательных организаций области. В активной фазе находится строительство двух образовательных комплексов общей стоимостью 2,5 млрд. рублей. Планы по строительству еще трех школ в новом году также мы обязуемся реализовать.

Продолжается укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения. Заканчивается строительство хирургического корпуса Тамбовской областной детской клинической больницы. В будущем году будет введен перинатальный центр на 150 койко-мест. Тамбовская область... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

А.В. Никитин. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста.

А.В. Никитин. Тамбовская область признана победителем в номинации "Самый спортивный регион", организованной при поддержке Минспорта России. По показателю обеспеченности плоскостными сооружениями, исходя из их нормативной потребности, мы занимаем первое место в России. Завершается строительство масштабного спортивного комплекса – Центра единоборств – стоимостью более 2,5 млрд. рублей. Таким образом, удовлетворенность населения – приоритетный критерий нашей работы.

На выставке наряду с презентацией достижений реального сектора региона важное место определено развитию культуры и сферы туризма в области, и это не случайно. На территории реализуется комплекс мер по развитию туристической инфраструктуры. На базе Музея-усадьбы Сергея Васильевича Рахманинова в селе Ивановка создан кластер "Рахманиновский". Объекты кластера вошли в реестр инвестиционных проектов

профильных федеральных целевых программ. Продолжается разработка кластера "Мичуринский" на территории города-наукограда Мичуринска. В этой части разрабатывается уникальный в общероссийском масштабе агрообразовательный турпродукт.

В этом году произошло желанное для любого города России событие – Тамбов стал центром масштабного проекта Минкультуры "Новогодняя столица России". Реализация проекта связана с актуализацией этнических традиций, развитием регионального колорита и с прямыми экономическими выгодами, а это в первую очередь развитие туризма и приток инвестиционного капитала. Для того чтобы завоевать звание новогодней столицы России, областной центр подтвердил высокий уровень культурно-исторического наследия.

В заключение своего выступления еще раз позвольте поблагодарить Вас, уважаемая Валентина Ивановна, вас, уважаемые коллеги-сенаторы, за поддержку инициатив Тамбовской области, рассмотренных на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации, поздравить всех искренне с наступающим Новым годом и, конечно же, пригласить в новогоднюю столицу России – город Тамбов. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Валерьевич. Благодарю за очень интересный доклад.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Я приглашаю на трибуну Евгения Алексеевича Матушкина, председателя Тамбовской областной Думы. Пожалуйста.

Е.А. Матушкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Принятие Конституции Российской Федерации, 23-летие которой мы только что отметили, положило начало формированию в России региональных законодательных органов. Основная цель,

которую уже в течение двух с лишним десятилетий успешно реализует Тамбовская областная Дума, — это выверенное, четкое правовое регулирование различных социально-экономических процессов, происходящих в регионе.

Законодательный процесс в области за это время стал эффективным и последовательным. Его основы регламентированы Уставом — основным законом Тамбовской области. Следует отметить, что Устав области был принят в 1994 году одним из первых в стране и впоследствии в качестве образца был рекомендован Администрацией Президента Российской Федерации другим регионам.

Наряду с законотворческой функцией у депутатского корпуса есть еще и моральная сторона ответственности — это забота о духовно-нравственном состоянии общества, которое оказало нам доверие, и сохранение исторической памяти, которую мы, депутаты, обязаны передать потомкам.

Время быстротечно. С каждым годом все дальше уходят события Великой Отечественной войны. За эти страшные годы для нашей страны более 400 тысяч сыновей и дочерей Тамбовщины были призваны на фронт, 250 тысяч из которых сложили головы на полях сражений.

Вот уже 11 лет под эгидой Тамбовской областной Думы реализуется масштабный проект "Историческая память", в рамках которого в 2005 году был открыт первый мемориальный комплекс на Тамбовской земле, а в ноябре этого года — уже сотый. Задача, которую мы ставим перед собой, — увековечить имя каждого тамбовчанина, погибшего на фронтах Великой Отечественной войны. На сегодняшний день на гранитных плитах мемориалов золотом выбиты имена свыше 100 тысяч наших земляков.

Создание новых памятников стало за эти годы целой философией, стратегической концепцией по формированию духовных центров поселков, сел и деревень Тамбовщины.

Необходимо отметить, что на сооружение мемориалов идут исключительно внебюджетные средства. С учетом того что в среднем стоимость одного мемориала обходится в 1 млн. рублей, поддержка депутатов, благотворителей, самих жителей очень важна.

Хотелось бы отметить, что мои коллеги – депутаты нескольких созывов являются самыми активными и деятельными участниками этого проекта, считают это своим гражданским долгом. Так, инициатором проекта стал Карев Владимир Николаевич, в то время председатель Тамбовской областной Думы, продолжил этот проект Никитин Александр Валерьевич, губернатор нашей области, а сегодня приняли эстафету депутаты шестого созыва Тамбовской областной Думы.

Однако, открывая новые и сохраняя существующие мемориальные комплексы, мы сталкиваемся с тем, что в вопросах содержания обелисков и монументов, посвященных Великой Отечественной войне, есть законодательно не урегулированные моменты. Так, если государственный учет и сохранение воинских мемориалов, имеющих статус объекта культурного наследия, а, чтобы получить такой статус, нужно 40 лет, регламентируются Федеральным законом "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", а воинских захоронений – Федеральным законом "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", то оставшаяся самая большая категория воинских памятников, а на территории нашей области их более 550, находится вне рамок законодательного регулирования. Конечно, органы местного самоуправления не

оставляют эти объекты без внимания, но в бюджете муниципалитетов такие средства, к сожалению, отсутствуют. Назрела необходимость принятия и нормативно-правового акта федерального уровня, который бы регулировал вопросы организации их содержания, а главное — обозначил источники и механизмы финансового и материально-технического обеспечения его исполнения.

Вселяет надежду тот факт, что эта проблема уже находится в поле зрения членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и лично его Председателя Валентины Ивановны Матвиенко.

Следует отметить, что в реализации проекта "Историческая память", а также других исторических начинаний активное участие принимает молодое поколение. Полностью разделяю и поддерживаю слова Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, сказанные в своем недавнем Послании Федеральному Собранию в отношении молодежи: "Вижу в молодом поколении надежную и прочную опору России в бурном XXI веке, верю, что это поколение способно не только отвечать на вызовы времени, но и на равных участвовать в формировании интеллектуальной, технологической, культурной повестки глобального развития".

Депутатский корпус Тамбовской областной Думы уже давно работает над созданием условий для раскрытия творческого потенциала молодежи. В регионе принят закон о молодежной политике. Молодежный парламент области в числе немногих в стране наделен правом законодательной инициативы. Свыше 40 процентов состава общественного совета при законодательном собрании — представители молодежи. Ведется работа по созданию областного совета молодых депутатов. На волне интереса к

героическому прошлому страны расправляет свои крылья "Юнармия", школьная "Зарница" все так же увлекает сегодняшних школьников. Работают поисковые отряды. Совсем недавно в области создана Ассоциация патриотических объединений и клубов.

Несколько дней назад состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания под руководством Валентины Ивановны Матвиенко и Вячеслава Викторовича Володина, на котором был рассмотрен вопрос правоприменения закона о мемориальных воинских захоронениях. Надеемся, что озвученная нами проблема найдет отражение в его решениях.

Уважаемые коллеги! Борьба за умы и души молодежи ведется в первую очередь на патриотическом фронте, и мы должны противостоять всякой попытке навязать нам другую историю. А этих попыток, мы все видим, немало в наше время. Некоторые лжеисторики, лжеученые уже добрались до наших святынь, до нашей землячки Зои Космодемьянской, обвиняют ее в психическом заболевании при совершении подвига. По-моему, уважаемые законодатели, необходимо ужесточать наше законодательство по отношению к таким лжеисторикам, лжедемократам.

Знаете, я сегодня утром смотрел "Новости" и обратил внимание на то, что в Индии 12 человек были задержаны за то, что не поднялись на каком-то из мероприятий во время звучания гимна страны. По-моему, нам тоже нужно перенимать опыт наших восточных друзей.

Возвращаясь к работе Тамбовской областной Думы, хотелось бы отметить, что все 20 с лишним лет Тамбовская областная Дума служит народу и закону, и главным нашим принципом является забота о прошлом ради будущего. Спасибо за внимание.

И мне хотелось бы, Валентина Ивановна, подарить Вам альбом с фотографиями мемориальных комплексов, которые построены под патронатом депутатов Тамбовской областной Думы. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо Вам огромное.

Уважаемый Александр Валерьевич, уважаемый Евгений Алексеевич! Прежде всего, хочу искренне поблагодарить вас от имени всех сенаторов за яркую, хлебосольную экспозицию, за замечательную, потрясающую Настю, которая, мне кажется, сейчас станет даже таким символом Тамбовской области, а главное — за повседневную эффективную работу.

Коллеги, каждый Час субъекта Федерации у нас в палате — это море открытий об уникальном опыте, о потенциале, о возможностях регионов. И Тамбовская область, я думаю, тоже очень многих удивила. Сегодня и в докладе, и на выставке показано, какие огромные возможности есть в области. Руководство Тамбовской области уверенно входит в первую десятку наиболее успешных управленческих команд в нашей стране. На фоне общей непростой экономической ситуации региону удалось сохранить позитивную динамику в ключевых областях производства, в социальной сфере.

В прошлом году промышленный рост составил 4,5 процента. Причем радует то, что наиболее значимые показатели были достигнуты именно в обрабатывающих отраслях. Например, рост производства электронного оптического оборудования составил более 23 процентов, пошив обуви и изделий из кожи вырос почти на 100 процентов, более чем на 14 процентов больше произведено пищевых продуктов.

Достигнутые успехи, конечно же, стали результатом планомерной работы по повышению конкурентоспособности

экономики области, стимулирования притока инвестиций. В минувшем году в производство удалось привлечь более 122 млрд. рублей, что почти на 11 процентов больше, чем годом раньше. И в ходе нашей беседы с главой администрации он подтвердил, что и в этом году не менее 100 млрд. рублей инвестиций будет вложено в экономику области.

Создан государственный Фонд развития промышленности, из которого предоставляется финансовая поддержка предприятиям. Как результат – область заняла четвертое место в национальном рейтинге инвестиционной привлекательности регионов.

Начиная с сентября текущего года ведется работа по внедрению в регионе института специальных инвестиционных контрактов. Это новый инструмент государственной поддержки, который гарантирует инвесторам стабильность условий работы на несколько лет вперед, это очень важно.

Тамбовская область исторически является одним из наиболее развитых аграрных регионов страны, славящихся своими хлебопашцами и садоводами. Здесь жил и работал, как вы знаете, всемирно известный селекционер Иван Мичурин, и наследники его славы стараются и сегодня не подкачать. В прошлом году рост в аграрном секторе достиг почти 11 процентов – это один из лучших показателей в России. Область заняла седьмое место в России по объемам производства зерна и третье – по производству сахарной свеклы.

Регион входит в тройку основных производителей свинины в стране. Вводятся в строй новые крупные птицеводческие комплексы, увеличивается производство, расширяется ассортимент сыров. Многие россияне знают и любят сыры заводов "Дружба",

"Новопокровский", "Орбита", ценят вкус тамбовского окорока, а тамбовский картофель стал уже знаменитым на всю страну брендом.

Особое внимание уделяется развитию и поддержке малых форм хозяйствования. Ежегодно в области создается порядка 50 новых ферм. Большое внимание уделяется развитию прикладной аграрной науки, внедрению в сельхозпроизводство новых научных разработок, в чем, безусловно, прямое влияние главы области. Три профильных НИИ объединяются в Федеральный научный центр имени И.В. Мичурина и растениеводческий кластер. Подробно об это говорил уже Александр Валерьевич.

Всего на сегодняшний день в регионе реализуется более 200 крупных, средних и мелких инвестиционных проектов. В ближайшие годы планируется осуществить перспективные проекты в свиноводстве, птицеводстве, молочном животноводстве, а также в сфере переработки продукции сельского хозяйства.

В Послании Федеральному Собранию Президент России отметил, что внешние санкции объективно помогли нашим сельхозпроизводителям, но нельзя забывать, что такая ситуация не будет продолжаться вечно, и мы это уже чувствуем. А это значит, что аграрии должны воспользоваться благоприятными условиями по полной, что называется, программе, и важно сейчас делать все возможное для завоевания новых рынков, повышения конкурентоспособности, качества, эффективности. У тамбовских аграриев есть для этого все необходимое.

Благодаря своим экономическим успехам область входит в число регионов – лидеров по развитию доходной базы областного и муниципальных бюджетов. Так, в прошлом году налоговые и неналоговые доходы здесь выросли более чем на 16 процентов. По данному показателю область заняла первое место среди регионов

Центрального федерального округа и получила грант от Правительства.

Коллеги, гранты, конечно, хорошо, но справедливо отметил Александр Валерьевич, что в связи с успешным бюджетом Министерство финансов уменьшило примерно на миллиард дотации, а грант — всего 300 миллионов. То есть мы не в полной мере поддерживаем те регионы, которые напрягаются, тянут жилы, что называется, пополняют свои бюджеты, а в ответ получают снижение федеральных дотаций. Вот с этой практикой надо заканчивать, мы многократно об этом здесь говорили, с Министром финансов, но радует, что на следующий год в федеральном бюджете для успешных регионов на гранты предусмотрено уже 20 миллиардов. Поэтому я думаю, что таким образом мы эту ситуацию поправим.

Сейчас очень важно не сбавлять темпы роста, принимать дополнительные меры по стимулированию экономики. Я специально хочу, коллеги, на это обратить внимание и ставлю в заслугу и главе администрации, и областной Думе, и председателю, что главным приоритетом область сделала экономику, без экономики ничего другого не будет. И такое сосредоточение и ресурсов, и законодательных, и иных мер на стимулировании развития экономики, конечно же, умножает потенциал области.

Необходимо по-прежнему поступательно наращивать и финансирование социальной сферы. Удвоение финансового обеспечения здравоохранения за последние шесть лет в Тамбовской области обернулось заметным снижением младенческой смертности, ее уровень на Тамбовщине сейчас один из самых низких в стране — всего 4 промилле, это на 30 процентов ниже, чем в среднем по России. За это отдельное спасибо области, медикам, специалистам и от меня, от всех нас, это крайне важная тема. *(Аплодисменты.)* От

меня — как от председателя Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей.

Следует отметить, что в регионе в целом выполняются майские указы Президента 2012 года — осуществляется планомерное повышение заработной платы медицинским работникам, им оказывается социальная поддержка, предоставляются жилье, жилищные субсидии, земельные участки, компенсируются затраты на оплату коммунальных услуг. Это дорогого стоит, также вам за это спасибо.

Очень правильно, что одним из важнейших также приоритетов для руководства области стала поддержка семей с детьми. Это и региональный материнский капитал в размере 100 тыс. рублей, особый порядок предоставления ипотечных кредитов. С 2013 года в регионе выплачивается ежемесячное пособие на третьего и последующих детей, а его размер постоянно увеличивается.

Вместе с тем, конечно же, есть и проблемы, и мы о них тоже открыто говорили на заседаниях комитетов. К сожалению, продолжается уменьшение численности населения, пока еще сохраняется высокий уровень смертности мужчин в трудоспособном возрасте. Но кроме рекомендаций мужчинам вести здоровый образ жизни, заниматься спортом, бороться с плохими привычками надо анализировать, в чем причина, поправлять эту ситуацию и как можно быстрее найти ей решение. Напомню слова Президента России из Послания: "Смысл всей нашей политики — это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России". Эти слова должны быть для всех нас прямым руководством к действию.

Серьезным препятствием для социально-экономического развития региона остается плохое состояние транспортной,

дорожной инфраструктуры. Более 60 процентов автодорог не соответствует нормативам, сроки ремонтных работ нередко срываются. Видимо, стоит подумать над дополнительными возможностями и усилением контроля за расходованием средств областного дорожного фонда, качеством ремонта дорог, в общем, здесь проблема есть.

Тем более это важно, что хорошие дороги нужны еще и потому, что Тамбовская область обладает богатейшей историей и культурным наследием, и сейчас руководство области уделяет внимание развитию туризма. С Тамбовской областью связаны имена поэта Державина, композитора Рахманинова, академика Вернадского. Жемчужиной области считается историко-культурный комплекс "Усадьба Асеевых" – филиал государственного музея-заповедника "Петергоф". И в регионе сейчас уже успешно реализуется государственная программа по развитию культуры и туризма, стабильно растет число туристов, посещаемость музеев за последние три года выросла втрое. Надо и дальше прилагать усилия для этого очень важного направления.

Совсем недавно 380-летний Тамбов решил стать "всероссийским Дедом Морозом" и взял на себя роль всероссийской новогодней столицы. Символом новогоднего праздника стал, конечно же, знаменитый тамбовский волк. Кстати, его сородич по имени Забивака выбран талисманом чемпионата мира по футболу 2018 года. *(Аплодисменты.)* Волк, как известно, – герой многих отечественных мультфильмов. Учитывая давнюю связь этого зверя с областью, его роль в отечественной мультипликации, можно, наверное, подумать о том, чтобы к уже имеющимся в Тамбове культурным форумам прибавить и всероссийский анимационный

фестиваль (мы недавно встречались с аниматорами), это будет поддерживать анимационную отрасль.

Коллеги, в рамках проведения Дней Тамбовской области в Совете Федерации состоялись расширенные заседания профильных комитетов с участием представителей региона. Все конструктивные предложения, рекомендации отражены в проекте постановления палаты, мы, безусловно, обеспечим их реализацию.

В ходе своего выступления Никитин Александр Валерьевич ничего не забыл, сказал, что Тамбовская область – лучшая и в спорте. Здесь хочу поставить под сомнение, по крайней мере спортивность вашей профессиональной команды... Счет в футболе команд Совета Федерации и Тамбовской области – 3:1 в пользу Совета Федерации. Вам еще есть над чем работать в спорте. Хотя в волейболе вы лучшие, счет в волейбольном матче – 1:3. Так что, чтобы удерживать пальму первенства самого спортивного региона, надо всей команде активно заниматься спортом.

Хочу еще раз искренне поблагодарить Вас, уважаемый Александр Валерьевич, Вас, Евгений Алексеевич, областную Думу, всю профессиональную команду Тамбовской области, ведь быть лидерами в эффективном управлении – это непросто.

Александр Валерьевич, уж могу перед Новым годом похвалить Вас. Мне нравится, что молодой, энергичный, креативный, профессиональный, смелый руководитель так системно способствует развитию Тамбовской области. Вот Вам лично огромное спасибо.

(Аплодисменты.)

Хочу, конечно же, высказать слова огромной благодарности жителям, труженикам Тамбовской области, потому что, конечно, в первую очередь их трудом приумножаются и богатство, и слава вашего региона.

Конечно же, всех с наступающим Новым годом! Успехов, добра, благополучия каждой семье Тамбовской области! Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, у меня есть поручение членов Совета Федерации... Да, сначала еще Азаров... Всегда он не вовремя... Или я не вовремя...

Пожалуйста, Дмитрий Игоревич Азаров, председатель Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите, в свою очередь, также поблагодарить всю дружную и профессиональную делегацию Тамбовской области во главе с Александром Валерьевичем Никитиным за совместную подготовку и проведение Дней субъекта в Совете Федерации, отдельно поблагодарить наших уважаемых коллег Алексея Владимировича Кондратьева и Александра Михайловича Бабакова, которые приняли самое деятельное участие в подготовке и проведении Дней субъекта.

Коллеги, накануне прошли заседания четырех комитетов. Мы подготовили проект постановления, который сегодня предлагаем принять за основу, но он будет, естественно, доработан к следующему заседанию с учетом выступлений главы администрации Тамбовской области, председателя Тамбовской областной Думы, с учетом выступления Валентины Ивановны Матвиенко.

Коллеги, предлагаем сегодня принять проект постановления за основу.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Дмитрию Игоревичу? Нет. Замечания по проекту постановления? Нет.

Предлагаем принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития

Тамбовской области" (документ № 606) за основу, далее, как уже сказал Дмитрий Игоревич, доработать его и утвердить окончательно на следующем заседании. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 38 мин. 28 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

От имени членов Совета Федерации я хочу еще раз, Александр Валерьевич, Вас поблагодарить за Вашу активную работу и вручить Вам Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Уважаемые коллеги, а председатель Тамбовской областной Думы Матушкин Евгений Алексеевич получает награду – медаль "Совет Федерации. 20 лет".

(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Всю делегацию Тамбовской области еще раз благодарю за работу. Вам успехов и всего самого доброго!
(Аплодисменты.)

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

В нашем заседании принимает участие Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Владимир Михайлович, пожалуйста, Вам слово.

В.М. Джабаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 12 декабря рассмотрел представленный федеральный закон, который ратифицирует Договор между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения, подписанный в Москве 6 июня текущего года. Договор направлен на развитие сотрудничества между Россией и Израилем в социальной сфере и позволяет повысить уровень социальной защищенности граждан двух государств.

Положениями Договора создаются условия для реализации пенсионного права граждан Сторон, работавших в одном государстве, но проживающих в другом государстве, где возникло право на пенсию. Договор распространяется на застрахованных лиц, являющихся гражданами Российской Федерации и гражданами Государства Израиль, проживающих на их территориях, а также членов семей перечисленных лиц.

В Комитете Совета Федерации по международным делам полагают, что ратификация представленного Договора будет способствовать укреплению и развитию двусторонних отношений между Россией и Израилем.

Уважаемые коллеги! В феврале текущего года делегация Совета Федерации была в Израиле, и вы знаете, что в Израиле проживает более миллиона выходцев из Советского Союза. Среди этих людей очень много пенсионеров, в том числе участников Великой Отечественной войны. Они приветствовали нашу делегацию у памятника Красной Армии, кстати, единственного памятника, который был возведен вне территории Российской Федерации после распада Советского Союза. И мы видели этих ветеранов, в том числе в форме офицеров Советской армии. И они, и руководитель парламента Израиля Юлий Эдельштейн обратились к Валентине Ивановне с просьбой поспособствовать разработке этого Договора, чтобы учесть интересы пенсионеров, которые когда-то работали в нашей стране. И Валентина Ивановна пообещала поспособствовать решению этого вопроса, и через три месяца Договор был подписан, а спустя шесть месяцев поступил к нам на одобрение. Я надеюсь, что до конца года, если мы сегодня его одобрим, он будет подписан Президентом Российской Федерации. Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Михайлович.

Коллеги, есть ли вопросы к заместителю министра, к докладчику, желающие выступить? Нет. Благодарю. Ставлю вопрос на голосование.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской

Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 42 мин. 25 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года и Протокола о внесении изменений в Соглашение об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года".

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

В.М. Джабаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 12 декабря рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года и Протокола о внесении изменений в Соглашение об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года".

Протокол о внесении изменений был подписан в Душанбе в 2015 году. В связи с упразднением Евразийского экономического сообщества и созданием Евразийского экономического союза потребовались изменения в учредительных документах фонда. В частности, Антикризисный фонд ЕврАзЭС переименован в

Евразийский фонд стабилизации и развития, функции Секретариата фонда возложены на Евразийский банк развития, функции депозитария Договора об учреждении фонда и Соглашения об управлении средствами фонда возложены на МИД России.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Правительства Российской Федерации реализация протоколов не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам поддерживает ратификацию протоколов.

С учетом изложенного предлагаем одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Михайлович.

Коллеги, в нашем заседании участвует Сергей Анатольевич Сторчак, официальный представитель Правительства, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года и Протокола о внесении изменений в Соглашение об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 44 мин. 13 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в приложение к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия от 2 ноября 2010 г." – докладывает Олег Викторович Морозов.

Пожалуйста, Олег Викторович.

В нашем заседании участвует Рябков Сергей Алексеевич, заместитель Министра иностранных дел.

О.В. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается принятый Государственной Думой 7 декабря 2016 года Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в приложение к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия от 2 ноября 2010 г.". Этот Протокол был

подписан в Москве 20 января текущего года. Его суть состоит в том, что меняется в сторону расширения территориальная сфера Соглашения об упрощенных взаимных поездках, причем меняется в отношении Норвежской Стороны. Сегодня установленная Соглашением приграничная территория Королевства Норвегия включает территорию одного муниципального образования, находящегося на удалении до 30 километров от норвежско-российской границы. Но проведенная таким образом разграничительная линия прошла через норвежский поселок Нейден, разделив его на две части. Вне приграничной зоны осталась та часть поселка, в которой расположен памятник советским воинам-освободителям — а значит, российские граждане не могли до сего дня в упрощенном порядке посещать эту территорию, равно как и норвежские, проживающие в этой части поселка, не могли посещать приграничную российскую территорию. Протокол устраняет эту несправедливость. Он вступает в силу через 60 дней после выполнения Сторонами всех необходимых процедур.

Реализация положений Протокола не повлечет изменения расходной и доходной частей федерального бюджета.

Комитеты по обороне и безопасности и по конституционному законодательству и государственному строительству закон поддерживают. Комитет по международным делам рекомендует палате одобрить данный федеральный закон. Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Олег Викторович, спасибо.

Скажите, пожалуйста, Вы или, может быть, Сергей Алексеевич, а внутригосударственные процедуры в Норвегии прошли уже по ратификации этого Соглашения?

С.А. Рябков, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации.

Пока не завершены, но мы этот вопрос контролируем.

Председательствующий. Просьба все-таки стараться синхронизировать ратификацию парламентами.

И, Косачёв Константин Иосифович, я попрошу Вас со своей стороны также заняться с коллегами, чтобы ускорить, чтобы оно побыстрее вступило в силу. Спасибо.

Коллеги, вопросов больше нет, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в приложение к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия от 2 ноября 2010 г.". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 47 мин. 06 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" в части присуждения компенсации за нарушение права на исполнение в разумный срок судебного акта, предусматривающего исполнение государством

требований имущественного и (или) неимущественного характера" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Дмитрий Васильевич Аристов, заместитель Министра юстиции.

Елена Владимировна, пожалуйста, Вам слово.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" в части присуждения компенсации за нарушение права на исполнение в разумный срок судебного акта, предусматривающего исполнение государством требований имущественного и (или) неимущественного характера". Данный федеральный закон был принят Государственной Думой 2 декабря 2016 года. Субъектом законодательной инициативы по данному закону выступало Правительство Российской Федерации.

Федеральный закон дополняет перечень лиц, которым может быть предъявлен иск о нарушении права на исполнение в разумный срок судебного акта, возлагающего обязанность исполнить требования имущественного и неимущественного характера следующими субъектами: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями. В настоящее время такие иски могут

быть предъявлены к Российской Федерации, ее субъектам, муниципальным образованиям, в том числе когда нарушения допустили их органы или должностные лица.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года. Принятие данного федерального закона повысит гарантии соблюдения конституционного права на судебную защиту. Комитет-соисполнитель, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, предлагает одобрить данный федеральный закон.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать решение комитета, который вносит на ваше рассмотрение предложение об одобрении данного федерального закона.

Председательствующий. Спасибо большое, Елена Владимировна.

Коллеги, есть ли вопросы к заместителю министра, к докладчику? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" в части присуждения компенсации за нарушение права на исполнение в разумный срок судебного акта, предусматривающего исполнение государством требований имущественного и (или) неимущественного характера". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Спасибо Вам, Елена Владимировна.

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 32 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 33 Федерального закона "О политических партиях" – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается закон, который поддержан всеми фракциями Государственной Думы. Смысл данного закона достаточно простой: увеличивается до 152 рублей вместо действующих 110 норматив финансирования политических партий, которые преодолели барьер в 3 процента. Безусловно, это будет способствовать развитию нашей политической системы. Здесь заложены все те экономические реалии, которые происходили с момента принятия последней этой нормы в 110 рублей.

Наш комитет-соисполнитель поддержал данный федеральный закон. Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 33 Федерального закона "О политических партиях". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 50 мин. 38 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, следующий, шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 37 и 40 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Также закон поддержан всеми политическими партиями. Он в первую очередь направлен на то, чтобы активизировать работу парламентариев в регионах. Смысл закона в том, что увеличивается количество помощников до семи. Сейчас, вы знаете, пять помощников. И происходит соответствующее увеличение финансирования. Все это заложено в государственном бюджете.

Наши комитеты-соисполнители также поддерживают данный закон. Предлагается его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, надеюсь, что увеличение на два помощника повысит эффективность вашей законодательной работы, законотворческой и иной. Так что это хорошая предновогодняя новость.

Вопросов нет? Тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 40 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации". Коллеги, прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 41 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях" – докладывает Людмила Николаевна Бокова, заместитель председателя комитета. Пожалуйста.

Л.Н. Бокова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы. Закон направлен на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В частности, данным законом предусмотрены возможности предоставления субсидий за счет средств бюджетов различных уровней не менее чем на два года, предоставления бесплатного эфирного времени и печатных площадей, а также размещения информационных материалов в сети Интернет. И самое важное – это организация и содействие подготовке и профессиональной переподготовке и повышению квалификации работников НКО.

Комитет по федеративному устройству поддержал данный закон. Прошу также поддержать его.

Председательствующий. Людмила Николаевна, благодарю Вас. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 50 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, двадцать седьмой вопрос давайте рассмотрим – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". У нас еще есть время до фиксированного времени.

Виталий Борисович Шуба где у нас?

Докладывайте двадцать седьмой вопрос. Пожалуйста.

Шубе Виталию Борисовичу включите микрофон.

Да, пожалуйста.

В.Б. Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Обсуждаемый закон носит технический характер. Ввиду того, что

был принят закон о преобразовании Южного федерального округа и Крымского федерального округа в Южный федеральный округ, вносится соответствующее изменение и в Налоговый кодекс – в статью 427, в подпункт 11 пункта 1. Приводится в соответствие с базовым законом.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить обсуждаемый закон.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 17 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Владимир Иванович Харламов, пожалуйста. Есть у нас Владимир Иванович? Да, пожалуйста. Есть Владимир Иванович? Вот заодно фиксируем отсутствие на заседании. Так... Уже документально фиксируем.

А что у нас там с Силуановым? Кто-нибудь знает, где он? Точный, как английская королева. В пути. Хорошо. Девятнадцатый и двадцатый вопросы мы должны при нем рассмотреть.

Ну что, может быть, рассмотрим без приглашенных? Через три минуты.

Давайте двадцать второй вопрос, коллеги... Мне здесь Николай Васильевич помогает. Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона "О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Валерий Владимирович Семёнов есть в зале? Переключка, как в студенческое время.

Людмила Борисовна, Вы, по-моему, там их всех отвлекаете от работы. Да, я вижу.

Валерий Владимирович, готовы?

Включите Семёнову микрофон.

Пожалуйста.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон разработан с учетом текущей экономической ситуации Правительством Российской Федерации. Законом продлевается до

1 января 2018 года приостановление действия положений ряда федеральных законов в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, различных выплат, пособий и компенсаций, действие которых было приостановлено до 1 января 2017 года. При этом индексация отдельных выплат, пособий и компенсаций в 2017 году будет осуществляться исходя из фактического индекса потребительских цен 2016 года. Оклады денежного содержания по должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации в 2017 году индексируются только в случае, если установлено законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Принятие закона позволит в 2017 году сэкономить более 120 млрд. рублей.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассмотрел закон на своем заседании и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Валерию Владимировичу, замечания, желающие выступить?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона

"О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".
Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 57 мин. 29 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, у нас кто-то один все время голосует против. Если это осознанная позиция, мы ее приветствуем. Но, может быть, кто-то ошибается? Посмотрите внимательно.

Коллеги, двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – докладывает Сергей Евгеньевич Рыбаков.

Сергей Евгеньевич, пожалуйста, Вам слово.

С.Е. Рыбаков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Данный федеральный закон, проект которого внесен

Правительством, принят Государственной Думой и касается абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Закон приостанавливает до 1 января 2019 года действие данного абзаца, в соответствии с которым физическое или юридическое лицо, являющееся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый реестр, имеет право на компенсацию произведенных им затрат при условии выполнения таких работ. В первоначальном варианте действие указанной нормы приостанавливалось до 2020 года. В результате проведенной работы принята поправка – до 2019 года. Приостановление действия связано с тем, что до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, который регулирует эту выплату.

В результате выполнения нашего протокольного поручения наконец подготовлен соответствующий правовой акт и представлен проект постановления Правительства, который в настоящее время находится на согласовании в заинтересованных министерствах.

Кроме того, хочу проинформировать, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2013 года № Пр-16 работа по внесению информации об объектах культурного наследия в единый государственный реестр должна завершиться до декабря 2017 года, что также является необходимым условием для дальнейшей работы данной статьи.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре полагает целесообразным рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Сергей Евгеньевич, благодарю Вас.
Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".
Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 28 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению – Владимир Иванович Харламов. Пожалуйста.

В.И. Харламов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, приношу извинение. Отсутствовал, как раз вопрос был двадцать восьмой. Разрешите доложить.

Председательствующий. В общем, попались Вы. Всё зафиксировано: на заседании не был, вовремя не доложил. Готовы докладывать?

В.И. Харламов. Да, конечно. Если можно, с места.

Председательствующий. Напомните мне вопрос еще раз.

В.И. Харламов. Двадцать восьмой.

Председательствующий. Двадцать восьмой – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Пожалуйста.

В.И. Харламов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 375 "О Южном федеральном округе" Южный федеральный округ и Крымский федеральный округ преобразованы в Южный федеральный округ. В связи с этим возникла необходимость корректировки ряда федеральных законов, так как ссылка на Крымский федеральный округ содержалась в некоторых законах. Изменение носит технический характер и не предусматривает нового правового регулирования.

Реализация данной законодательной меры будет способствовать установлению единого правового регулирования в нормативных правовых актах Российской Федерации и позволит гармонизировать нормативную базу в части приведения отдельных законодательных актов в соответствие с указом Президента Российской Федерации.

Проект федерального закона внесен Президентом Российской Федерации. Рассматриваемый федеральный закон был принят Государственной Думой 7 декабря 2016 года.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации замечаний правового характера не имеет.

На основании изложенного Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Иванович. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 38 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, фиксированное время у нас, переходим к рассмотрению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Отдаю должное, Антон Германович, Вам. Вы, как английская королева, минута в минуту. И Татьяне Алексеевне... Вернее, она королева, Вы – король. Так что благодарю Вас за такую точность.

Коллеги, на нашем заседании присутствуют Леонид Владимирович Горнин, заместитель Министра финансов, и Татьяна Алексеевна Голикова, Председатель Счетной палаты.

Предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступает Сергей Николаевич Рябухин, затем Антон Германович Силуанов, Татьяна Алексеевна Голикова, далее вопросы к докладчикам, приглашенным, выступления – в таком порядке. Нет возражений? Нет.

Тогда я предоставляю слово Сергею Николаевичу Рябухину. Пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Мы в понедельник на расширенном заседании комитета, в котором принимали участие представители практически всех профильных комитетов нашей палаты, рассмотрели принятый Государственной Думой закон и рекомендовали его к одобрению.

Чуть более месяца назад, как вы помните, мы провели традиционные парламентские слушания во главе с Валентиной Ивановной Матвиенко, в ходе которых подробно обсуждали прогноз социально-экономического развития и проект бюджета. По итогам направили рекомендации в Правительство, в Государственную Думу. Поэтому остановлюсь лишь на некоторых аспектах нашего заключения.

Первое. В следующем году мы возвращаемся к трехлетнему бюджету. Это создает предпосылки к тому, чтобы перезагрузить программный формат, который основывается на стратегическом планировании и четкой привязке объемов финансирования к ожидаемому результату.

Во-вторых, отмечаем, что в материалах к бюджету представлены лишь паспорта государственных программ, что не позволяет оценить в полном объеме необходимый комплекс мер и предложений в целях повышения их качества. Как и положено по Бюджетному кодексу, до конца первого квартала следующего года эта работа должна быть завершена. При этом неотложной задачей является интеграция в программный бюджет 11 приоритетных президентских проектов. В ходе осуществления парламентского

контроля за доработкой программы мы будем уделять этому аспекту особое внимание.

Третье. Бюджет основывается на консервативном варианте прогноза, который исходит из гипотезы, что на протяжении всех трех лет цена на нефть будет сохраняться на уровне 40 долларов за бочку. Такой подход, на наш взгляд, вполне обоснован и, более того, ориентирует на решение поставленной Президентом Российской Федерации задачи снизить зависимость бюджета и всей российской экономики от внешнеэкономической конъюнктуры, обеспечить финансовой системе высокий запас прочности.

Кстати, Банк России в одном из вариантов своего прогноза допускает возможность снижения цены на нефть даже до 25 долларов за бочку. На наш взгляд, это сверхконсервативный прогноз. Вместе с тем консенсус-прогноз основных мировых консалтинговых и энергетических агентств предусматривает более высокий уровень цены на нефть. Таким образом, есть достаточно высокая вероятность того, что дефицит бюджета будет снижаться более быстрыми темпами, чем это предусмотрено настоящим законом.

Четвертое. Бюджет предполагает не только безусловное исполнение всех обязательств государства в социальной сфере, но и, чего не было в этом году, индексацию пенсий, социальных выплат и пособий на темп инфляции грядущего года. Кроме того, на прошлом заседании мы одобрили закон, согласно которому в счет компенсации за недоиндексацию пенсий в 2016 году всем пенсионерам будет произведена единовременная выплата в размере 5 тыс. рублей. Во втором чтении в Государственной Думе была принята поправка, согласно которой в число получателей данной выплаты были включены и военные пенсионеры.

Кроме того, в 2017 году на 10,6 млрд. рублей были увеличены расходы на сельское хозяйство, на 4,4 млрд. рублей – на закупку дорогостоящих лекарств, на 3,7 миллиарда увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.

В рамках реализации приоритетных проектов в 2017 году на строительство общеобразовательных школ будет выделено 25 млрд. рублей, а также 1,5 миллиарда неиспользованных средств в текущем году и по 25 миллиардов – в 2018 и 2019 годах.

Предусмотрены средства на стимулирование и развитие малого бизнеса в объеме 13,1 миллиарда, на развитие международной кооперации и поддержку несырьевого экспорта – 24,9 млрд. рублей, на решение проблем моногородов – 6,5 миллиарда, на развитие системы ипотечного кредитования – 10 миллиардов, на благоустройство дворов и населенных пунктов – 20 млрд. рублей. Были приняты также и другие поправки, в подготовке которых активное участие принимали и члены Совета Федерации.

В следующем году произойдет весьма серьезная перестройка системы межбюджетных отношений. Так, во исполнение рекомендации Совета Федерации был продлен мораторий на образование новых консолидированных групп налогоплательщиков. Объем возможного списания убытков сокращен до 50 процентов. Введен запрет на введение в состав КГН предприятий-банкротов. Эти новации (а это новации наши, Совета Федерации) сократят выпадающие доходы субъектов Федерации и укрепят их бюджеты.

Существенные подвижки произошли и в части консолидации субсидий. Это тоже наше предложение. Их осталось 65, то есть сократилось более чем в 1,5 раза. При этом 44 субсидии (или

68 процентов) распределены данным законом, что также существенно больше показателей текущего года. Оставшиеся субсидии будут распределены до 1 февраля. Регионы должны подписать соглашения с соответствующими федеральными органами исполнительной власти (администраторами) до 1 марта наступающего года. Это ускорит, на наш взгляд, доведение ассигнований на места.

В то же время запланированное перераспределение налоговых поступлений между уровнями бюджетной системы, как мы считаем, нельзя считать абсолютно безупречным вариантом. Увеличение федеральной доли поступлений от акцизов на нефтепродукты было компенсировано выделением регионам 40 млрд. рублей в рамках приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги". При этом приоритет получили регионы, где есть большие агломерации и будут проводиться матчи чемпиона мира по футболу 2018 года.

Средства от консолидации в федеральный бюджет 1 процента от ставки налога на прибыль будут возвращены регионам в виде дополнительных дотаций на выравнивание. При этом использована новая методика, которая учитывала результаты инвентаризации полномочий. На наш взгляд, данная методика требует серьезной доработки, так как по ней нормируется и рассчитывается исходя из потребностей лишь социалка, то есть полномочия регионов и муниципалитетов в основном социального характера. В то же время расходы на инвестиционные нужды либо не учитываются вовсе, либо оцениваются по фактическим, как правило, заниженным показателям. Это закрепляет ситуацию, когда инвестиционные расходы финансируются по остаточному принципу в регионах.

Мы считаем, что полномочия регионов и муниципалитетов должны оцениваться не по фактическим затратам на их исполнение,

а исходя из реальных потребностей, включая расходы на исполнение майских указов Президента Российской Федерации. Ну а венцом, на наш взгляд, этой работы по итогам инвентаризации должен стать выверенный и законодательно закрепленный реестр расходных полномочий всех уровней бюджетной системы. Это необходимо сделать публичным и использовать в формировании межбюджетных отношений.

В соответствии с нашими рекомендациями во втором чтении объем бюджетных кредитов регионам на 2017 год был увеличен до 200 млрд. рублей. Это меньше, чем мы просили, на 100 млрд. рублей с лишним. Объясняется такое понижение некоторым сокращением дефицита региональных бюджетов, а также увеличением объема выделяемых дотаций. Однако мы должны учитывать всю многофакторность и сложность вносимых в систему межбюджетных отношений изменений, последствия которых для каждого региона пока в полной мере трудно предсказать с точки зрения устойчивости, потребуется, что называется, ручная доводка, на наш взгляд.

Таким образом, сегодня работа над бюджетом 2017 года не заканчивается, возможно, в следующем году нам еще не раз придется вносить коррективы. Надо держать руку на пульсе и вместе с Государственной Думой и Правительством оперативно принимать все необходимые изменения в бюджетное законодательство.

И в заключение... Главной нашей целью остается обеспечение сбалансированности региональных бюджетов и создание предпосылок для укрепления их экономического и налогового потенциала.

Прошу поддержать заключение комитета. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Как мы условились, вопросы потом будут задавать всем докладчикам.

Спасибо. Присаживайтесь.

Антон Германович Силуанов, Министр финансов Российской Федерации. Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Хотел сказать, что мы начинали бюджетный процесс, обсуждение проекта бюджета в Совете Федерации, и вот сегодня финальная точка должна быть поставлена, поскольку мы обсудили бюджет уже и в Государственной Думе, достаточно детально обсуждали его и корректировали в ходе подготовки бюджета ко второму чтению. Много было поправлено в этом бюджете, найдены дополнительные средства и на приоритетные проекты, найдены дополнительные ресурсы на поддержку отдельных отраслей промышленности, социальной сферы, на выполнение тех поручений, которые давались в ходе парламентских слушаний здесь, в Совете Федерации, перед рассмотрением проекта бюджета. Поэтому документ стал лучше, более конкретным, и считаю, что он отвечает задачам сегодняшнего дня.

Мы реализовали в проекте бюджета основные задачи. Это предсказуемость, что дает трехлетний период принятия бюджета, и стабильность налогового законодательства, неизменение налогов на протяжении предстоящих трех лет. Это надежность бюджета. Мы сохранили наши базовые условия подготовки бюджета при цене 40 долларов за баррель. Сегодня конъюнктура лучше, многие уже начинают делить дополнительные доходы. Но хочу сказать, что в первую очередь мы должны говорить о надежности бюджета в том плане, что бюджет и его обязательства должны быть обеспечены не только доходами, но и резервами на случай, если конъюнктура

изменится. То, что сегодня происходит с ценами на наши экспортные товары, действительно, было принято решение об ограничении добычи нефти, это решение распространяется на полгода... Нам нужно смотреть вперед, на более длительный период, на период хотя бы трехлетки. И как дальше будут складываться события с ценовыми факторами, мы сейчас точно сказать не можем.

Поэтому нам нужно очень консервативно относиться к тем дополнительным доходам, если они будут поступать в следующем году. В первую очередь, мы считаем, необходимо сокращать траты наших резервов. Как отмечает Счетная палата, и мы согласны с этой позицией, у нас достаточно оптимистичные объемы заимствований на внутреннем финансовом рынке в следующем году. Поэтому к тем дополнительным доходам, которые будут поступать, нужно относиться очень аккуратно, в первую очередь формируя запасы на обеспечение тех обязательств, которые нам нужно будет выполнять в 2018 и 2019 годах.

Напомню, что именно в этот период были поставлены значительные задачи с точки зрения мобилизации доходов. Мы от них не отказываемся. Но тем не менее резервы государства должны быть созданы и должны присутствовать при нашей конструкции бюджета, который, несмотря на сокращение ненефтегазового дефицита, тем не менее все равно зависит от поступления нефтегазовых доходов.

Кроме того, мы сохранили в бюджете тоже третью задачу – это стимулирование к росту. Мы снижаем инфляцию, что должно привести к снижению процентных ставок в экономике. Мы снижаем дефицит бюджета, оставляем больше ресурсов в реальном секторе, оставляем больше ресурсов у граждан, не повышая налоги. И тем самым мы создаем внутренние источники для роста.

Хотел бы несколько слов сказать о межбюджетных отношениях. Действительно, в следующем году мы ожидаем улучшения балансировки бюджетов субъектов Российской Федерации. И дефицит бюджета по сравнению с ожидаемой оценкой текущего года будет плавно сокращаться на протяжении предстоящей трехлетки. Здесь, с одной стороны, меры по увеличению доходной части бюджета, об этом мы говорили, и больше прав будет предоставлено в следующей трехлетке по реализации решений в области налогов субъектам Российской Федерации. Мы, как Российская Федерация, будем постепенно сокращать те решения, которые принимаются на федеральном уровне, по региональным и местным налогам. Это первое.

Второе. Перераспределяется, серьезно перераспределяется структура межбюджетных трансфертов. Больше ресурсов направляется тем регионам, которые нуждаются в финансовой помощи из федерального центра, а это, с другой стороны, позволит и иметь в целом консолидированную, сбалансированную бюджетную систему на региональном уровне, и, соответственно, снижать объем дефицита и долга в бюджетах субъектов Российской Федерации.

Поэтому именно на эти задачи и направлены наши межбюджетные отношения и направлено изменение структуры финансовой помощи субъектам Российской Федерации.

Что важно? Действительно, большую часть межбюджетных трансфертов мы уже распределили в бюджете. И все межбюджетные трансферты будут распределены до 1 марта следующего года. Поэтому субъекты Российской Федерации уже знают о своих финансовых взаимоотношениях с федеральным центром или получат эту информацию в ближайшее время. Значительная часть распределения уже произошла, и это осуществлено было в рамках

трехсторонней комиссии, которая продолжит работу как в текущем году, так и в начале следующего года. Все межбюджетные трансферты будут проходить через обсуждение в рамках этого созданного парламентского и правительственного органа.

Уважаемые члены Совета Федерации! Я хотел сказать, что действительно бюджетный процесс был непростой на следующий год. Хотел поблагодарить вас за работу, которая была проведена в ходе и парламентских слушаний, и подготовки бюджета к рассмотрению во втором чтении. Еще раз повторю, что много поправок, инициированных членами Совета Федерации, было учтено в бюджете 2017–2019 годов. И считаю, что тот документ, который мы сегодня рассматриваем, отвечает задачам сегодняшнего дня, отвечает возможностям нашей экономики и отвечает тем задачам по стимулированию как экономики, отраслей, так и поддержке ключевых позиций в области социальной сферы.

Просим поддержать проект бюджета, который мы сегодня рассматриваем. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Антон Германович. Присаживайтесь. Как мы условились, мы послушаем всех докладчиков, потом попросим Вас еще раз подняться. Спасибо.

Слово предоставляется Татьяне Алексеевне Голиковой, Председателю Счетной палаты.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

Т.А. Голикова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, добрый день! Полтора месяца назад мы собирались в этом зале на парламентских слушаниях в преддверии обсуждения федерального бюджета на 2017–2019 годы в Государственной Думе. Сегодня этот этап пройден и можно подвести итоги, что удалось сделать силами всех участников процесса, чтобы улучшить главный

финансовый документ страны, по которому нам жить уже с 1 января 2017 года.

Мне хочется остановиться на трех, как мне кажется, ключевых вопросах, которые курирует Совет Федерации и которые являются предметом его постоянного внимания.

Первое – это макроэкономический прогноз. В нашем заключении мы отмечали, что есть риски недостижения прогнозируемых объемов ВВП при базовом сценарии, к которым были отнесены: сохранение повышенной неопределенности внешнеэкономической конъюнктуры; высокая волатильность и товарных, и финансовых рынков; необеспеченность темпов роста конечного потребления необходимыми финансовыми ресурсами, и отсутствие действенных механизмов, обеспечивающих заметное повышение инвестиционной активности бизнеса.

Сегодня, в конце 2016 года, как уже сказал Антон Германович, мы видим благоприятные изменения внешнеэкономической конъюнктуры, особенно в сравнении с началом 2016 года, когда (помните?) цены на нефть драматично упали. Сейчас, по состоянию на 12 декабря, цена на нефть марки Urals составила 52,55 доллара США за баррель. Если такая или близкая тенденция будет сохранена до конца года, то средняя цена на нефть за 2016 год составит 41,7 доллара за баррель, что на 0,7 доллара за баррель выше, чем учтено в прогнозах.

С учетом последних данных Росстата, на 5 декабря 2016 года, уровень инфляции по итогам 2016 года может оказаться 5,5 процента. Напомню, что в прогнозах это было 5,8 процента.

Что же будет с российской экономикой, если эти благоприятные тенденции сохранятся в 2017 году? На этот вопрос частично отвечает подготовленный Правительством вариант

прогноза (так называемый базовый плюс), разработанный исходя из предположения о постепенном росте цены на нефть от 48 долларов за баррель в 2017 году до 55 долларов в 2019 году. При этом в этом варианте темп роста ВВП прогнозируется на уровне от 1,1 процента в 2017-ом до 2,4 процента в 2019 году.

Несмотря на такие возможные темпы прироста, наличие рисков невыполнения поставленной Президентом в Послании Федеральному Собранию задачи опережения среднемировых темпов прироста экономики уже в 2019–2020 годах, а также по доведению темпов роста производительности труда до 5 процентов в год, к сожалению, пока остается, если не изменить подходы к формированию системы мер, предусматривающих концентрацию финансовых ресурсов на наиболее важных направлениях расходов для активации точек роста экономики, проведению структурных реформ и вовлечению собственных средств предприятий в модернизацию производства. Мы уже об этом неоднократно говорили.

Вторая тема, на которой я бы хотела остановиться, – это приоритеты в расходах. Мы отмечали, что одним из значимых недостатков прогноза являлось отсутствие оценки влияния реализовывавшихся в 2015–2016 годах антикризисных планов Правительства и 11 планируемых приоритетных проектов на основные показатели прогноза социально-экономического развития на предстоящую трехлетку.

Что произошло при рассмотрении бюджета в Государственной Думе? Во втором чтении на конкретные направления 11 приоритетных проектов было перераспределено 176,9 млрд. рублей. Очевидно, что в реализации приоритетных проектов будут участвовать регионы страны, и в первую очередь они будут

участвовать своими бюджетами. Однако в явном виде в приложении 41 таблицы 68 к закону о бюджете, которая называется "Перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств бюджетов субъектов и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета", прописано не все. Следует обратить внимание, что такое приложение появилось в бюджете впервые, и, к сожалению, оно плохо корреспондируется с тем, что мы ожидаем для кардинального улучшения показателей социально-экономического развития в регионах, является простым перечислением названий межбюджетных трансфертов, которые планируется направить в бюджеты регионов. В 2017 году таких приоритетов – 66, в 2018–2019 годах – 61.

Очевидно, что администрировать такую систему приоритетов очень сложно. Кроме того, если проанализировать этот перечень, то легко можно увидеть отсутствие какой-либо систематизации. Например, приоритет номер один в перечне называется "Реализация отдельных мероприятий по развитию здравоохранения". Он понятен, носит всеобъемлющий характер. Но тут же есть приоритеты второй, третий и 61-й, которые являются отдельными элементами системы здравоохранения, и, к сожалению, таких примеров в перечне очень много. При этом не оценено, какими показателями результативности должны пользоваться регионы, – теми, которые характеризуют развитие соответствующей отрасли в целом или отдельных ее элементов.

Кроме того, и новые приоритеты, и межбюджетные трансферты должны быть встроены в новые государственные программы, которые должны быть приняты через три месяца после принятия бюджета, а это еще один уровень планирования, предполагающий достижение конкретных результатов.

Не следует также забывать, что начиная с 2017 года (об этом уже говорилось) дотационные регионы должны подписывать соглашения с Минфином о достижении конкретных показателей социально-экономического развития, которые отличаются от приоритетов, упомянутых выше. Таким образом, мы создали сложную и, как нам кажется, плохо администрируемую систему региональных приоритетов. Считаем, что на это должно быть обращено особое внимание Правительства.

Третья тема – это межбюджетные трансферты. В этом зале неоднократно поднималась тема необходимости их полного распределения законом о бюджете. Что получилось? Федеральным бюджетом предусматривается 65 субсидий на сумму 414,5 млрд. рублей. Вроде бы количество сократилось на 30,1 процента. При этом приложением не распределена по регионам 21 субсидия на сумму 154,8 млрд. рублей, или 37,3 процента. Это же имеет место и в 2018, и в 2019 годах. Как и в предыдущие годы, наибольшее количество нераспределенных субсидий в 2017 году сложилось у Минсельхоза – это четыре из семи на сумму 81,6 млрд. рублей, то есть 59,6 процента всех сельскохозяйственных субсидий, у Минобрнауки – четыре из восьми (27,7 млрд. рублей, или 75,3 процента), у Минстроя – четыре из двенадцати (10,8 млрд. рублей, или 18,8 процента). При этом законом устанавливается, что Правительство должно распределить нераспределенные субсидии, за исключением идущих на возмещение расходов, в срок до 1 февраля 2017 года. Если это не будет реализовано, то в силу вступает норма Бюджетного кодекса, которая предполагает зачисление нераспределенных субсидий в резервный фонд Правительства. Если это произойдет, то тогда возникает вопрос: как быть с теми приоритетами, которые обозначены законом о бюджете, и как они

будут реализовываться? Пока, к сожалению, ответа на этот вопрос нет.

Аналогичная жесткая норма предполагается в Бюджетном кодексе и в отношении дотаций. Если до 1 марта соглашения с субъектами Российской Федерации не будут подписаны, то дотации тоже перечисляются в резервный фонд. При этом правила использования средств резервного фонда пока не изменены.

В этой связи я хочу привлечь ваше внимание к ситуации с исполнением за 11 месяцев отдельных субсидий. Я не буду перечислять, но по 17 субсидиям из 99 исполнение составило менее 50 процентов, по четырем субсидиям перечисление вообще не осуществлялось.

Таким образом, на наш взгляд, требуется очень серьезная работа как со стороны министерств, так и со стороны регионов, чтобы исполнить все эти новеллы, которые заложены как в бюджетном законодательстве (я имею в виду Бюджетный кодекс), так и в законе о бюджете на 2017–2019 годы, поскольку принципиально важным является недопущение риска неисполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, и в первую очередь их обязательств перед гражданами. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, переходим к вопросам. Прошу адресовать, кому вы задаете вопрос.

Вячеслав Анатольевич Штыров, пожалуйста.

В.А. Штыров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

У меня вопрос к Антону Германовичу.

Председательствующий. Антон Германович, я думаю, лучше Вам выйти сюда, потому что в основном будут вопросы к Вам. Если к другим коллегам – через микрофоны. Будьте добры.

В.А. Штыров. Антон Германович, в своем выступлении Вы сказали о том, что если будет хорошая конъюнктура на мировых сырьевых рынках и появятся дополнительные бюджетные доходы, то их необходимо зарезервировать, для того чтобы использовать в 2018–2019 годах. А какой механизм, какая технология будет этого резервирования?

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос. Безусловно, мы за счет дополнительных доходов и тех средств, которые у нас не будут использованы в текущем году, в первую очередь должны будем сформировать резервный фонд текущего года Правительства Российской Федерации, который должен быть направлен на поддержку ключевых отраслей экономики. Об этом говорилось и давались поручения Президентом Российской Федерации, об этом принято решение и Правительством Российской Федерации. Поэтому, безусловно, мы понимаем, что в случае наличия дополнительных доходов, конечно, какая-то часть пойдет на поддержку и решение тех задач, которые нам не удалось реализовать в рамках бюджета 2017–2019 годов.

Но я говорил о чем? О том, что в последние годы мы очень серьезно потратили наши резервы, резервный фонд Правительства и глобальный, который мы формировали за счет нефтегазовых доходов в прошлые годы. И в этом году мы 2,1 трлн. рублей потратим, в следующем году 1,8 трлн. рублей потратим, и 1,1 трлн. рублей будет потрачено из Резервного фонда, и его ресурсы иссякнут, будем уже использовать средства Фонда национального благосостояния.

Поэтому с тем чтобы сохранить резервы на уровне не менее 1 трлн. рублей к 2019 году (мы считаем, что, если будет конъюнктура лучше, можно и в большей мере это сделать)... речь идет о том, что дополнительные доходы будут направляться на расходы, не используя ресурсы в следующем году Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Еще раз повторю, 1,8 трлн. рублей в следующем году за счет этих резервов мы предусматриваем потратить. Поэтому какая-то часть дополнительных доходов, естественно, не должна быть направлена на расходы, а за счет этого просто будет сокращено использование наших резервов, которое предусмотрено в бюджете. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Тоже, Антон Германович, к Вам вопрос. Я хотел попросить Вас вместе, может быть, с нами над следующей проблемой поработать. У нас сегодня в законодательстве единственный критерий для создания судебных участков – это численность населения на этих участках. Но для многих субъектов Федерации те критерии, которые сейчас существуют, просто абсолютно не подходят в силу того, что площади и плотность населения на этих территориях таковы, что людям для того, чтобы достичь ближайшего судебного участка, добраться до судьи, надо иногда сотни километров преодолеть. Вот мой коллега сидит рядом, из Пермского края, – их, к сожалению, в Правительстве, ссылаясь на позицию Министерства финансов, "футболят" уже длительный период времени. Если нужно выработать какие-то новые критерии, давайте вместе с вами это сделаем так, чтобы обеспечить доступ граждан к правосудию, как это и должно быть. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Очевидно, надо посмотреть. Здесь мы с коллегами из Министерства юстиции и с вами, наверное, должны рассмотреть еще раз этот вопрос. Хорошо.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос у Владимира Казимировича Кравченко.

В.К. Кравченко. Это и вопрос, и предложение. Я и на заседании трехсторонней комиссии Вам этот вопрос адресовал, и позавчера на заседании комитета у Сергея Николаевича Рябухина. И коллеги меня поддержали... В принципе методика, которая позволила поднять уровень бюджетной обеспеченности, сработала (в частности, по Томской области на 0,1 подняли), но при этом на сегодняшний день дотация на сбалансированность позволяет компенсировать всего лишь 50 процентов выпадающих доходов бюджета, то есть, возвращаемся опять, это и налог на прибыль, и акцизы, и плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Поэтому мы обращались с тем, чтобы увеличить объем дотаций на сбалансированность. Ответ – что одним из механизмов будут кредиты. По кредитам на сегодняшний день с учетом того, что в условиях соглашения они не совпадают с постановлением Правительства по бюджетным кредитам... то есть многие регионы, беря кредиты, потом не выполняют ваши же условия... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Владимир Казимирович, завершайте. Регламент исчерпан.

В.К. Кравченко. Я заканчиваю.

...вынуждены вам же и возвращать эти кредиты. То есть тогда давайте пересмотрим эти правила игры, в конце концов, иначе на развитие у регионов денег не остается. Спасибо.

А.Г. Силуанов. По Томской области у нас в следующем году растет и объем дотаций на 34 процента, или больше чем на 1 млрд. рублей, и бюджетные кредиты на 1 100 млн. рублей предусмотрены. То есть в этом плане методика говорит о том, что поддержка будет продолжаться оказываться и будет увеличиваться.

Что касается соглашений, которые мы заключаем с субъектами Российской Федерации, ведь мы всего два требования таких ключевых в эти соглашения включаем — это снижение долга (коммерческого долга) до уровня 70 процентов в следующем году и уровень дефицита бюджета. Для чего это делается? Для того чтобы нам выйти из той серьезной долговой ямы, в которую мы попали, потому что доходы росли не такими темпами, как росли расходы, особенно по заработной плате.

Сейчас ситуация выравнивается, но тем не менее по целому ряду субъектов Российской Федерации долговая нагрузка, долговая зависимость, очень велика. Есть регионы, у которых 180 процентов — объем долга от налоговых и неналоговых доходов. И, безусловно, мы обеспокоены этим и заинтересованы в том, чтобы снижать такую долговую нагрузку на регионы, а это можно сделать только путем сокращения дефицита, и прирост долга должен обеспечиваться темпами меньшими, чем рост налоговых доходов. То есть, конечно, базовое решение — это стимулировать рост собственной экономической базы, собственной экономики, и, соответственно, собственных доходов, тогда вопрос долга будет решаться за счет прироста потенциала.

Поэтому мы здесь вас слышим, готовы работать в рамках наших институтов, трехсторонней комиссии над совершенствованием методологии распределения межбюджетных трансфертов.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Людмилы Борисовны Нарусовой.

Л.Б. Нарусова. К Татьяне Алексеевне Голиковой вопрос.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, хорошо помню Ваш доклад в качестве Председателя Счетной палаты, где Вы говорили о том, что более 20 процентов бюджета Министерства обороны расходуется неэффективно, и упоминали госзакупки и госзаказ. Нынешний бюджет, как мы знаем (и регионы с пониманием относятся к тому, что нужно затянуть пояса, учитывая внешнеполитическую ситуацию), предусматривает увеличение этих бюджетов, в том числе и закрытых расходов.

Есть ли у Вас компетенция и возможность контролировать именно эти статьи бюджета? Я не стала бы задавать этот вопрос, учитывая важность именно этих статей, если бы у нас на слуху не было историй и с экс-министром обороны, и с "Рособоронэкспортом", и так далее.

Т.А. Голикова. Спасибо за вопрос.

Да, у нас, безусловно, есть такая компетенция. Я хочу обратить внимание на то, что мы не только сами, исходя из закона о Счетной палате, формируем план работы и план контрольных мероприятий на соответствующий финансовый год, но в том числе и Совет Федерации дает свои предложения для включения в план на очередной финансовый год. При этом закрытые статьи бюджета мы проверяем в режиме соблюдения государственной тайны, но все отчеты без исключения направляются в Совет Федерации для

изучения и возможного проведения соответствующих слушаний и принятия решений. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

А.Г. Силуанов. Я, может быть, еще добавил бы, что действительно одной из проблем в Министерстве обороны было то, что они заключали контракты сверх лимитов. То есть лимит в бюджете предусмотрен на одну сумму, а контракты заключаются на гораздо бóльшие объемы. Это недопустимо. Мы подвели итог, черту под такой практикой и договорись, что в этом году уже такого быть не должно. И в целом действительно мы видим большой объем дебиторской задолженности, когда большие авансы выдаются Министерству обороны. Конечно, там есть закупки изделий длительного цикла изготовления, но тем не менее эти авансы находятся вне казначейской системы, вне бюджетной системы, и, конечно, здесь нужно смотреть относительно того, чтобы деньги из бюджета выделялись под потребности. Если есть необходимость аванса и закупки соответствующих материалов для изготовления каких-то изделий, то это действительно должны быть проплаты прямо день в день, а не так, что мы в начале года выделяем ресурсы, они лежат по полгода и более и дают возможность только банкам зарабатывать на этих деньгах.

Поэтому здесь мы сейчас с Министерством обороны наладили работу, и думаю, что объем дебиторской задолженности будет сокращаться в ближайшее время.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский, Ваш вопрос.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Уважаемый Антон Германович! Наша поправка комитетская по увеличению финансирования на приобретение лекарственных препаратов по ВИЧ-инфицированным не прошла. Мы ставили перед собой задачу попробовать все-таки довести финансирование в следующем году до уровня хотя бы этого года.

Скажите, у нас появится возможность принципиально вернуться к этой теме в течение предстоящего финансового года, есть ли такие, что называется, надежды с точки зрения того, чтобы "не въехать" нам в большую неприятность, связанную с эпидемией?

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

В следующем году значительно увеличится охват больных людей, которым будет оказана соответствующая медицинская помощь. Это первое.

И второе. По данным Минздрава и по решениям, которые были приняты этим министерством, существенно сокращается стоимость лекарственных препаратов, которые закупаются Министерством здравоохранения для поддержки этих больных. Поэтому за тот объем средств, который возрос в следующем году (может быть, недостаточный, не такой, как Вы предлагали, но тем не менее эти ресурсы возросли), будет закуплено гораздо больше препаратов в связи с тем, что цены на них (а это будут отечественные препараты) будут сокращаться. Поэтому принято решение в Правительстве об увеличении охвата количества больных в части медицинской помощи, с одной стороны, с другой стороны, Ваше предложение о том, чтобы в ходе исполнения бюджета посмотреть и по возможности увеличить объем средств на эти цели...

Давайте посмотрим исходя из потребности, которая там есть, и в ходе исполнения вернемся к этому вопросу, конечно.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Антон Германович, вопрос следующий. Пять паспортов нацпроектов уже подписаны. Когда предполагается подписание остальных? Насколько активным будет участие регионов в этих нацпроектах? И поясните, пожалуйста, относительно ипотеки и арендного жилья: что собой будут представлять 20 миллиардов? То есть это тоже традиционное снижение ипотечной ставки или что-то другое? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Мы практически все приоритетные проекты рассмотрели в Правительстве и рассмотрели паспорта по этим проектам. Здесь вопрос уже как бы технического характера по выходу решений Правительства по этим проектам. Первое.

Второе. По ипотеке и по жилью. Действительно, мы говорили о том, что в первую очередь будут продолжены старые, ранее принятые ипотечные программы. По ним необходимо будет продолжать выполнять те обязательства по субсидированию процентной ставки, которые государство взяло на себя.

Соответственно, были добавлены средства на поддержку и обустройство участков под жилищную застройку и иную инфраструктуру. Предусмотрены дополнительные субсидии субъектам Российской Федерации с тем, чтобы развивать именно эти участки для дальнейшего жилищного строительства. Поэтому на 10 млрд. рублей были увеличены ассигнования на этот проект в ходе рассмотрения бюджета в нижней палате парламента, и общий объем в следующем году составит действительно 20 млрд. рублей.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Германович, и еще просьба. Мы благодарим Вас за то, что Вы поддержали поправку Совета Федерации о дополнительном финансировании Министерства внутренних дел на ГСМ, но на 1 миллиард только, а потребность — 5 миллиардов. Поэтому мы просим Вас при возможностях, которые могут появиться в течение года, учесть: полицейских с 10 литрами бензина на машину оставлять нельзя. Это серьезно повредит соблюдению правопорядка, борьбе с преступностью и так далее. Поэтому наша поправка... мы с пониманием относимся к нынешней ситуации, но просим не забыть, что при корректировке бюджета надо увеличить финансирование Министерства внутренних дел.

А.Г. Силуанов. Спасибо.

И еще к этой части, Валентина Ивановна. Мы согласовали предложение о том, чтобы субъекты Российской Федерации, которые не являются реципиентами, являются донорами, которые имеют хорошее финансовое положение, могли бы оказывать содействие тоже МВД в части таких первичных мер поддержки, в том числе и по автотранспорту.

Председательствующий. Очень последовательное действие. Сначала мы лишили регионы такого права, теперь наделяем. Но мы

знаем, что регионов-доноров у нас всего лишь 13, и это кардинально никак не меняет ситуацию в стране. Поэтому просьба эту поправку считать в дальнейшем также приоритетной.

А.Г. Силуанов. Хорошо.

Председательствующий. Спасибо большое, Антон Германович, присаживайтесь.

Вопросы исчерпаны. Переходим к выступлениям.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева. Большое спасибо.

Уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу сказать спасибо Татьяне Алексеевне за то, что она акцентировала наше внимание на новом порядке распределения трансфертов на следующий финансовый год. Не всё мы предусмотрели в бюджете сегодня, и что-то будет распределяться потом, так скажем, в следующем году, в начале следующего года. Это для нас очень важно. Например, для Приморского края около 9 млрд. рублей – это то, что будет отдано краю на выравнивание бюджетной обеспеченности. Но это будет специальным постановлением Правительства.

Я бы что хотела предложить, чтобы долго тут не развивать эту тему? Может быть, нам в постановлении предусмотреть обязанность все же нашего уважаемого Министерства финансов к концу марта все же дать нам исчерпывающую информацию о том, как поработали с регионами, все ли приняты решения, чтобы средства, которые предусматриваются по-новому для регионов, все же вовремя поступили в эти регионы. Я думаю, это будет очень правильно. Таким образом мы их и защитим. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы рассматриваем ряд законов, связанных с бюджетом 2017 года. В основном к ним относятся вопросы приостановления действия закона, связанного с социальным набором и индексацией пенсионных выплат отдельным категориям граждан. В Государственной Думе три из четырех фракций не поддержали проект данного закона. К сожалению, при обсуждении данных вопросов наши коллеги совершенно забыли о социальном признаке нашего государства, закрепленном в статье 7 Конституции Российской Федерации. Напомню, согласно данной конституционной норме в Российской Федерации развивается система социальных служб – устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Замораживая индексацию пенсионных выплат, отказываясь от базовой стоимости социального набора, мы, законодатели, олицетворяющие государство, фактически умаляем перед нашими гражданами взятые на себя обязательства. Согласитесь, это недопустимо.

В основе принятия данных непопулярных мер – отсутствие финансовых средств. Да, есть проблемы. Но какой же бюджет может выдержать, когда финансирование направляют на не совсем понятные проекты? О них вы прекрасно осведомлены – заоблачная зарплата чиновника госкорпорации. Как можно это объяснить пенсионерам, гражданам другой социальной категории, если зарплата их составляет 700–800 тыс. рублей – не в месяц, не в день, а за один час? Думая о сокращении бюджетных расходов, полагаю, правильным было бы обращать внимание прежде всего на государственный аппарат и лишь в самую последнюю очередь, когда уже сокращать больше нечего, затрагивать социальные выплаты.

В связи с этим напомню, что в ряде регионов до сих пор продолжает действовать закон о так называемых VIP-доплатах к

пенсиям бывших госслужащих. Их размеры порой в десятки раз превышают обычную пенсию рядового гражданина. Почему мы не можем поставить регионам условие о том, что федеральные дотации будут перечисляться в субъекты только при условии соблюдения ими эффективности и рациональности собственных расходов? Зачем перечислять дотации в тот регион, который тратит их на различные неразумные выплаты? Эти средства можно было бы направить на индексацию пенсий тем же пенсионерам, проходившим правоохранительную и военную службу. К сожалению, почти единогласно мы с вами приняли уже этот закон.

В завершение хотелось бы сказать, что бюджет — это не цифры, это судьба людей и в целом нашей страны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Михайлович, за Ваши предложения.

Хочу лишь одно напомнить, что в верхней палате, Совете Федерации, нет партийных фракций, нет политических подходов. У нас одна партия — это регионы, на которые мы вместе с вами работаем. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Вячеслав Анатольевич Штыров, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Штыров. Я бы хотел сказать несколько слов по поводу резервных фондов. Выступая, Антон Германович разделил их на две части, совершенно справедливо. Первая — это резервный фонд, который традиционно формируется у Правительства для того, чтобы финансировать неотложные нужды. И вторая, как он назвал, — глобальный, или большой, Резервный фонд. Мы знаем, он формировался в последние годы, когда была хорошая конъюнктура на сырьевых рынках.

Он говорит о том, что при определенных обстоятельствах второй, большой Резервный фонд должен пополняться. Несмотря на

все сложности и несмотря на то, что некоторые уже хотят делить дополнительные доходы, надо поддержать предложение Минфина и мнение Антона Германовича о том, что необходимо этот фонд пополнять.

Но мы должны оглянуться в прошлое и посмотреть, а что с ним происходило раньше. Значительная часть этого фонда была утрачена. Значительная часть фонда неэффективно использовалась. Если взять фонд просто как финансовый актив, то его доходность была близка к нулю. Это говорит о том, что он неправильно использовался. Помимо всего прочего, были изъяты огромные средства из экономики, обескровили экономику. Если взять среднюю скорость оборота активной части фонда – четыре года, за это время, как он начал формироваться, если бы он только внутри страны использовался на развитие производства, он бы уже два раза обернулся с прибылью и совсем другая ситуация была бы со структурой экономики и инфраструктурой.

В этой связи необходимо пересмотреть вообще всю схему работы с этим фондом: первое – цели, на которые тратятся средства этого фонда; второе – порядок размещения этих средств; третье – порядок использования этих средств.

Я предлагаю, поддержав формирование таких фондов на будущее, в нашем постановлении дать поручение Минфину, чтобы он рассмотрел эти вопросы, о которых я говорю, и доложил Совету Федерации в феврале следующего года.

Председательствующий. Благодарю Вас, Вячеслав Анатольевич.

Коллеги, мы завершили обсуждение важнейшего закона для жизни всей страны – трехлетнего бюджета на 2017–2019 годы.

Хочу сказать, что Совет Федерации, как уже отметил Антон Германович, с апреля последовательно с Министерством финансов, с другими министерствами и ведомствами работал над подготовкой бюджета. Прежде всего, я хочу поблагодарить Евгения Викторовича Бушмина, Комитет по бюджету и финансовым рынкам за такую системную, последовательную работу. Благодаря этому многие наши пожелания, замечания, направленные на укрепление финансовой стабильности регионов, были учтены и отражены в бюджете.

Второе. Я хочу сказать, коллеги, что это консолидированный документ исполнительной власти и законодательной власти. Несмотря на то что бюджет жесткий, бюджет сложный, все мы проявили и политическую волю, и понимание, приложили усилия и пришли к сбалансированному бюджету при всех имеющихся сложностях. Поэтому теперь, в случае если мы одобрим этот закон, это наша общая ответственность, не только ответственность Министерства финансов, Силуанова, Правительства — это ответственность и Федерального Собрания. И мы должны делать все для того, чтобы бюджет был, безусловно, исполнен, безусловно, были исполнены все социальные обязательства перед населением, стабилизировалось финансовое положение регионов с высоким уровнем задолженности, продолжать направлять наши усилия на то, чтобы наращивать доходную часть бюджета (такие возможности не исчерпаны, мы с вами их неоднократно обсуждали, они имеются), и продолжать работать с Министерством финансов и Правительством для дальнейшей стабилизации макроэкономической и макрофинансовой ситуации.

Хочу поблагодарить Вас, уважаемый Антон Германович, лично и Министерство финансов за очень, как никогда, конструктивное взаимодействие. Никто от сенаторов не отталкивался, никто не

отпихивался. Мы вели постоянно реально продуктивный диалог, сложный, непростой, но в конечном итоге мы приходили к компромиссам, к пониманию нашей общей ответственности.

Поэтому, коллеги, имейте в виду, что теперь, после принятия бюджета, это и наша ответственность за финансовое положение страны в следующем и последующих годах.

Коллеги, больше желающих выступить нет. Мы подробно обсудили этот вопрос. Я уж не говорю, что с апреля шло обсуждение, на заседаниях комитетов в последние дни, с Государственной Думой осуществлялось взаимодействие. Совет Федерации внес целый ряд важных поправок (они были поддержаны) – по увеличению бюджетных кредитов для регионов и другие, просто не буду всё перечислять.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 11 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз спасибо огромное.

Прошу Антона Германовича, Татьяну Алексеевну и коллегу Горнина остаться, потому что у нас есть еще два совместных вопроса, которые мы должны обсудить после бюджета. Это не займет много времени.

Девятнадцатый вопрос – об Обращении Совета Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На предыдущем пленарном заседании Совета Федерации нашему комитету и Бушмину Евгению Викторовичу было поручено подготовить обращение к Правительству по вопросу комплексного регулирования деятельности граждан, которые оказывают услуги для личных и бытовых нужд без регистрации в качестве предпринимателей, а также налогообложения их доходов. Это поручение было дано в связи с одобрением закона о внесении изменений в Налоговый кодекс, в котором было предусмотрено освобождение от налогов и страховых взносов лишь репетиторов, нянь, сиделок и домработниц.

Принятые изменения носят выборочный, на наш взгляд, точечный характер и законодательно не решают проблему так называемых самозанятых лиц, а количество таковых, по разным оценкам, от 15 до 18 миллионов человек в России. Кроме того, эти изменения ставят в неравное положение граждан, которые, зарегистрировавшись, занимаются такой же деятельностью в качестве индивидуальных предпринимателей, платят все налоги, взносы, и тех лиц, которые до сих пор уклоняются от регистрации и уплаты налогов.

На наш взгляд, нельзя допустить ухудшения положения прежде всего законопослушных граждан-предпринимателей. Считаем,

что для самозанятых граждан следует предусмотреть упрощенный порядок регистрации и уплаты налогов. Одним из вариантов может стать получение патента с единовременной уплатой (раз в год, например) налога и всех страховых взносов.

Но для решения этой проблемы нам нужно менять законодательство в части Гражданского кодекса, Трудового, КоАП, отраслевых федеральных законов и так далее. Эти вопросы мы изложили в обращении, уважаемые коллеги, и предлагаем Правительству создать межведомственную комиссию с участием представителей Совета Федерации для подготовки законодательных решений.

Просил бы подключиться к этой работе высоких профессионалов, наших коллег, допустим, Рязанского Валерия Владимировича, Клишаса, Калашникова и других.

Прошу поддержать, Валентина Ивановна, коллеги, проект обращения и направить в Правительство.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Коллеги, вы слышали, что в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации поставил задачу определить правовой статус так называемых самозанятых. С принятием этих изменений в Налоговый кодекс мы создали коллизию: мы поставили в неравные условия индивидуальных предпринимателей, самозанятых, путаемся в этих понятиях. Мы внесли изменения в Налоговый кодекс, забыв о том, что надо внести изменения еще в пять законов. Их не подготовили. Далее мы освободили от уплаты в ФОМС эти категории, но не прописали, а кто же будет вносить за них взносы в ФОМС. Тогда в федеральном бюджете надо было предусмотреть строчку – из федерального бюджета плату за эти категории на обязательное медицинское

страхование. Потому что опять противоречие действующему законодательству: бюджеты субъектов Федерации могут платить только за неработающих граждан, а эти граждане работающие. Если губернаторы за них заплатят в ФОМС, то Счетная палата им выставит претензии о нецелевом расходовании средств.

Можно долго продолжать претензии к этой норме. Мы не могли, к сожалению, не принять, поскольку это затрагивало целый ряд других статей Налогового кодекса, но мы категорически против такого непонятного, избирательного подхода, не обеспеченного внесением изменений в другое законодательство. Я по постановлению потом скажу... Поэтому надо эту ситуацию исправлять.

Мы считаем, что все категории надо выводить из теневого сектора, и в данном случае давайте мы хотя бы символический, но введем патент. Я не знаю, тысячу, две тысячи в год, может заплатить любой человек такую сумму. Но таким образом мы учтем всех работающих и будем понимать общую ситуацию. А главное — определим их правовой статус. Потому что чем отличается человек, который на своей машине оказывает услуги, работает как таксист, покупает патент, находится в легальном поле, от того, кто оказывает другие виды услуг? То есть мы поставили в неравные условия и индивидуальных предпринимателей, и самозанятых, хотя тоже граница здесь сложная.

Поэтому, коллеги, я призываю принять такой проект постановления и вместе с Правительством отработать все это в течение максимум первого квартала следующего года и внести соответствующие изменения, исправив ту ошибку (я считаю, что это ошибка), которая была сделана.

И, Сергей Николаевич, поскольку я была в командировке один день и не сумела поправить, я предлагаю на второй странице, где указано, что предметом регулирования являются лишь некоторые виды услуг и так далее, написать: и определить Министерству финансов, кто и из каких источников будет уплачивать за эти категории взносы в фонд обязательного медицинского страхования. Я уж не говорю, Пенсионный фонд, понятно, выпадает, Фонд социального страхования. Но хотя бы ОМС – то, что ложится на бюджеты субъектов Федерации.

Причем этот закон был принят, Антон Германович, в противоречие решению Совета Безопасности с грубейшим нарушением норм и правил. Поскольку это предмет совместного ведения, этот закон должен был пройти согласование в субъектах Федерации. Вы нарушили эту норму, а это недопустимо. Надо было собрать согласования со всех субъектов Федерации. Поэтому я прошу это тоже отметить, что закон был принят в нарушение положения по предметам совместного ведения и так далее. И в течение трех месяцев, поставьте срок, представить предложения по изменению, уточнению законодательства и выполнению поручения Президента из Послания Федеральному Собранию.

Коллеги, против такой постановки нет возражений? Нет. Желających выступить нет. Проект постановления у вас имеется. С учетом дополнений, которые я внесла, если вы не возражаете, предлагается его принять. Нет возражений? Нет.

Тогда ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения

правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей" (документ № 599)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 01 мин. 15 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению – Ольга Федоровна Ковитиди. Пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. По предыдущему вопросу мы с Сергеем Павловичем проголосовали, но у нас написано, что мы не голосовали. Просто хотим обратить на это внимание.

Председательствующий. Просьба Аппарату учесть это.

Благодарю Вас.

Двадцатый вопрос – о проекте федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Евгений Викторович Бушмин. Пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Сегодня этот вопрос уже поднимался. Светлана Петровна Горячева обратила внимание на то, как меняется процедура, что происходит со средствами, которые из федерального бюджета поступают в региональные бюджеты.

На прошлом заседании мы с вами одобрили изменения в Бюджетный кодекс, против которых здесь на заседании выступали члены Совета Федерации, выступал Председатель Совета Федерации, и вследствие чего возникло поручение мне и комитету по бюджету также подготовить обращение, аналогичное тому, что мы с вами только что приняли. Тогда бы мы действовали строго по тому же принципу, по которому будем действовать в соответствии с этим обращением. То есть принимаем обращение, посылаем в Правительство, ждем реакции, ответа в течение месяца, потом создаем межведомственную группу, потом в течение трех месяцев разрабатываем поправки (а иным способом мы решить это не можем), потом уже здесь рассматриваем эти поправки и, как четвертый этап, вносим в Государственную Думу.

За две недели нам удалось встретиться со всеми заинтересованными лицами в Правительстве, в Государственной Думе, у нас, в Совете Федерации, и мы решили первые три этапа сократить. Мы решили выйти сегодня не с обращением к Правительству, а с законопроектом с поправками в Бюджетный кодекс, которые, на наш взгляд, полностью решают те проблемы, которые были подняты на прошлом заседании при принятии изменений в Бюджетный кодекс.

Конечно, времени у нас было немного. У нас есть технические шероховатости, которые надо согласовать с лингвистами и юристами. Но мы обязуемся все эти действия провести, все отрегулировать во время второго чтения в Государственной Думе, потому что

концептуально законопроект полностью выверен и подготовлен для внесения в Государственную Думу.

У нас несколько позиций. Первое. Мы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности не обуславливаем условиями. Мы позволяем Правительству, Минфину, заключать соглашения с регионами о мерах социально-экономического развития и финансового оздоровления регионов. И самое главное, что нет никакой возможности в течение всего года (ни в начале, ни в конце) приостановить выплату дотаций и уменьшать в течение этого года выплату дотаций.

Все эти позиции, которые мы с вами обсуждали на прошлом заседании, концептуально здесь отражены. Поэтому мы сегодня предлагаем вместо обращения, выполнив ваше поручение, направить законопроект о поправках в Бюджетный кодекс. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, крайне важно укреплять основы федеративного государства, федеративные бюджетные основы и ни в коей мере не подмывать и не размывать их. Федерация, как форма государственного управления, — самая оптимальная для такой крупной страны, многонациональной, многоконфессиональной. И ни в коей мере не надо пытаться двигаться в сторону унитарного государства. Это очень опасная тенденция.

В Бюджетном кодексе была абсолютно правильная норма, что субъекты Федерации... Налоги на доходы физических лиц, часть налогов на прибыль, иные неналоговые доходы, а также безвозмездное поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (это не подарок со стороны Правительства и Минфина) — это является собственными доходами субъектов Федерации. И никто не имеет права это обуславливать. Я уже

говорила, что можно с такой же степенью вероятности обусловить поступление в региональные бюджеты налога на доходы физических лиц. Ничем не отличаются эти налоги и безвозмездное поступление. Так устроена наша Федерация, что регионы очень разные. И фонд поддержки регионов на выравнивание — это часть нашей общей бюджетной системы для того, чтобы ни в одном регионе не было ниже минимальной точки бюджетной обеспеченности.

Я считаю, что это было ошибкой. Я благодарна Антону Германовичу, Дмитрию Николаевичу Козаку, что в результате нашего непростого продолжительного диалога мы нашли взаимоприемлемые решения по корректировке этой нормы.

И сегодня я прошу вас, коллеги, поддержать этот проект закона, который устраняет попытку залезть в карман к субъектам Российской Федерации, тем более что дотации все распределены и отражены в федеральном бюджете, и они, конечно же, не могут ничем обуславливаться.

С другой стороны, мы поддерживаем требование Министерства финансов о необходимости заключать соглашения с дотационными регионами, чтобы, как говорили господин Мархаев сегодня, другие, была дисциплина и был порядок, и каждый регион стремился реализовать свой потенциал, наращивать доходную часть бюджета, оптимизировать расходы, эффективно расходовать средства. Мы здесь ваши союзники и полностью это поддержим. Такие соглашения обязательно должны быть, но не обусловленные дотациями и собственными доходами регионов. Поэтому в этой части мы нашли согласованное решение.

И я прошу, Антон Германович, не затягивать, а как можно быстрее оказать содействие в продвижении проекта этого закона, в

том числе и в Государственной Думе, чтобы не было никакой двойной игры.

Сегодня текст согласован, если нужно его отшлифовать, мы готовы. Но главное — сохранить принцип, концепцию о том, что собственные доходы регионов остаются неизменными. Никто не может на них посягать. Вот суть этого закона.

Коллеги, вопросов и выступлений нет. Кто за то, чтобы принять?..

Е.Б. Мизулина. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите Елене Борисовне Мизулиной микрофон.

Е.В. Бушмин. Принять постановление о внесении в Государственную Думу законопроекта.

Председательствующий. Поскольку мы вносим проект закона от имени Совета Федерации, то мы принимаем постановление о внесении этого проекта закона. Вы абсолютно...

Е.Б. Мизулина. *(Микрофон отключен.)* ...и уже править потом нельзя...

Председательствующий. Я имею в виду, на последующем этапе — между первым и вторым чтениями — мы можем внести технические правки, касающиеся сугубо донастройки и шлифовки. А концепция сохраняется.

Е.Б. Мизулина. Да, да. Просто, Валентина Ивановна, прозвучало: принять... И у коллеги Бушмина тоже. Нет, надо... У вас в постановлении всё правильно.

Е.В. Бушмин. Я сказал: во втором чтении. В Государственной Думе если будут какие-то...

Е.Б. Мизулина. Но мы тут поняли...

Е.В. Бушмин. А то, что сейчас мы примем, то и надо вносить.

Е.Б. Мизулина. Отлично. Спасибо громадное. Голосуем тогда.

Е.В. Бушмин. И в проекте постановления, который есть в ваших информационных материалах, есть фамилии представителей...

Е.Б. Мизулина. Бушмин, Перминова, Рябухин. Да, прочитали.

Е.В. Бушмин. ...которые будут защищать интересы наши в Государственной Думе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо за предложение, Елена Борисовна, абсолютно корректное.

Коллеги, по проекту постановления есть замечания еще какие-то? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (документ № 601) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 09 мин. 40 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято. Законопроект будет направлен в Государственную Думу.

Спасибо, Антон Германович, Татьяна Алексеевна, коллега Горнин. Просим нас поддержать в скорейшем продвижении этих двух положений. Ладно? Спасибо. Для регионов будет радостная весть. Благодарю вас.

Продолжаем нашу работу, коллеги.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – докладывает Андрей Александрович Клишас.

В нашем заседании принимает участие Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов.

Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 13 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Уважаемые коллеги, проект закона был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Закон продлевает период действия полномочий Правительства Российской Федерации по установлению особенностей составления проектов бюджетов Крыма и города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2017 год. Сейчас эти особенности установлены только для 2016 года.

Наш комитет поддерживает, комитет-соисполнитель также. Просим одобрить данный федеральный конституционный закон, после чего он будет считаться принятым.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Вопросы? Замечания? Выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Идет голосование. Коллеги, работаем, голосуем в темпе.

Результаты голосования (14 час. 11 мин. 28 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона, который называется "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом

"О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", внесен Правительством. Закон направлен на отсрочку выполнения обязательств по восстановлению сбережений граждан, помещенных на вклады в Сбербанк до 20 июня 1991 года. Отсрочка предусматривается до 1 января 2020 года.

Законом, действие которого приостанавливается, определяется базовая стоимость необходимого социального набора, которая лежит в основе установления единицы номинала целевого долгового обязательства страны по сбережениям граждан, о которых я сказал. В качестве такой единицы законом была установлена долговая стоимость рубля исходя из покупательной способности денежных средств в 1990–1991 годах. При этом восстановление сбережений должно осуществляться переводом в целевые долговые обязательства Российской Федерации.

Надо понимать, что в случае непринятия данного закона расходы федерального бюджета в 2017 году могли бы составить 41,5 трлн. рублей с дальнейшим увеличением этой суммы. Очевидно, что средства в бюджете на это отсутствуют. Поэтому комитет рассмотрел данный закон и рекомендует его к одобрению. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 13 мин. 26 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Докладчиков прошу заранее готовиться.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" – докладывает Виктор Семенович Абрамов.

Прошу, коллеги, докладчиков спускаться на первый ряд и быть готовыми к докладам.

Пожалуйста, Виктор Семенович.

В.С. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом вводится мораторий на формирование накопительной пенсии, то есть предусматривается направление Пенсионным фондом Российской Федерации суммы страховых взносов в 2017–2019 годах, как и ранее, в 2014–2016 годах, в полном объеме на финансирование страховых пенсий. С одной стороны, это

увеличит доходы бюджета Пенсионного фонда и позволит направить эти средства на текущие выплаты страховых пенсий, а также уменьшит на указанную сумму трансферт из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование. С другой стороны, объем пенсионных прав застрахованных лиц не уменьшится, так как вся сумма будет отражена на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица и учтена при определении его индивидуального коэффициента.

Прошу вас, коллеги, одобрить данный закон.

Председательствующий. Коллеги, в нашем заседании участвуют заместители Министра финансов Российской Федерации Алексей Владимирович Моисеев и Леонид Владимирович Горнин.

Есть ли вопросы к докладчику и к заместителям министра?

Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 15 мин. 01 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – докладывает Ростислав Эрнстович Гольдштейн.

Пожалуйста, Вам слово.

Р.Э. Гольдштейн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На рассмотрение представлен федеральный закон о приостановлении действия части второй статьи 43 закона Российской Федерации № 4468-1. Принятие закона инициировано Правительством Российской Федерации.

Прошу поддержать данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ростислав Эрнстович.

Вопросов, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах

внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 15 мин. 43 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 28¹ и 28² Федерального закона "О теплоснабжении" и статьи 41¹ и 41² Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" – докладывает Юрий Александрович Липатов, член Комитета по экономической политике.

Ю.А. Липатов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральные законы "О теплоснабжении" и "О водоснабжении и водоотведении" были приняты сравнительно недавно, в 2010 году и в 2011 году соответственно. Одна из важнейших задач, которую призваны решать данные законы, – это описание механизмов привлечения инвестиционных средств для модернизации объектов

тепло- и водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, посредством аренды или концессионных соглашений.

Правоприменительная практика показывает, что для стимулирования инвестора-арендатора необходимы более четкие гарантии для окупаемости инвестиций. Именно поэтому данный федеральный закон вносит изменения в статьи 28¹ и 28² Федерального закона № 190 "О теплоснабжении" и в статьи 41¹ и 41² Федерального закона № 146 "О водоснабжении и водоотведении". Этими изменениями уточняется расчет дисконтированной валовой выручки, применяемой для оценки заявок на участие в конкурсе на заключение договора аренды объектов централизованных систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Величина дисконтированной валовой выручки дополняется расходами арендатора, подлежащими возмещению в соответствии с нормативно-правовыми актами в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и не возмещенными ему на день окончания срока действия договора аренды.

Изначально законом предлагалось расходы арендатора определять на уровне муниципального образования, не согласовывая с субъектом Российской Федерации. При рассмотрении проекта закона в Государственной Думе во втором чтении были приняты поправки, прописывающие жесткие условия согласования данных расходов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен и тарифов, что, безусловно, устраняет риски принятия неквалифицированных финансовых решений.

Срок возмещения расходов арендатора не может превышать два года со дня окончания действия договора аренды. Порядок согласования и состав расходов в соответствии с федеральным законом определяются Правительством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике предлагает Совету Федерации данный закон одобрить.

Председательствующий. Юрий Александрович, благодарю Вас. Коллеги, есть ли вопросы, замечания или все понятно доложено? Юрий Александрович – большой специалист в этой части.

В нашем заседании участвует Николай Радиевич Подгузов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Может быть, есть к министерству у кого-то вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона " О внесении изменений в статьи 28¹ и 28² Федерального закона "О теплоснабжении" и статьи 41¹ и 41² Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении". Коллеги, прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 19 мин. 25 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда

обязательного медицинского страхования на 2016 год" – докладывает Людмила Павловна Кононова.

В нашем заседании участвуют Стадченко Наталья Николаевна, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и Филипенко Александр Васильевич, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста, Людмила Павловна, Вам слово.

Л.П. Кононова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон корректирует основные параметры бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год, уменьшая расходную часть бюджета на 93 600 млн. рублей, что влечет образование профицита бюджета фонда в сумме 66,8 миллиарда. Указанное уменьшение расходов происходит за счет отмены перечисления дотаций на сбалансированность в федеральный бюджет в размере 91,2 миллиарда. Эти изменения полностью соответствуют позиции Совета Федерации. Напомню, что нами было принято протокольное поручение о недопустимости изъятия средств из бюджета фонда в федеральный бюджет. В связи с этим профильный комитет поддерживает решение по направлению этих средств на финансирование программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на повышение уровня оплаты труда медицинских работников в соответствии с майскими указами.

Второе изменение касается уменьшения объемов средств на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, на 2 370 млн. рублей. Но, поскольку данная корректировка обусловлена утвержденными на 2016 год госзаданиями, уменьшения количества высокотехнологичных операций не произойдет.

Наш комитет поддержал данные изменения. Такое же решение принял Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

Прошу вас, коллеги, одобрить предложенный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Людмила Павловна.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к Наталье Николаевне Стадченко? Нет. Все понятно.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 21 мин. 28 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать первый вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Пожалуйста, Людмила Павловна.

Л.П. Кононова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом утверждается трехлетний бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Основные показатели бюджета показаны на слайде. Следует отметить, что в 2017 году на 5,4 процента увеличивается объем субвенций, которые направляются регионам на финансирование организации ОМС.

Рассматриваемый бюджет позволяет обеспечить финансирование всех видов медицинской помощи, включая высокотехнологичную, не включенную в базовую программу ОМС. О необходимости этого говорилось и в Послании Президента России Федеральному Собранию.

Бюджет также направлен на исполнение майских указов Президента в части повышения заработной платы медицинских работников.

В 2017 году в нормированном страховом запасе резервируется 76 млрд. рублей, которые имеют строго целевой характер и будут распределяться по необходимости после рассмотрения на заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

В бюджете фонда предусмотрены средства на хорошо зарекомендовавшие себя ранее программы родового сертификата и на продление на 2017 год программы "Земский доктор". При этом сохраняются все те условия, которые были утверждены на текущий год, а это, я напомню, выплаты врачам в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, и на условиях софинансирования из бюджета федерального фонда – в размере 60 процентов.

Наш комитет предлагает одобрить рассматриваемый закон. Комитет-соисполнитель – Комитет по бюджету и финансовым рынкам – также предлагает его одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Павловна.

Есть вопросы.

Олег Александрович Казаковцев.

О.А. Казаковцев. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна. Наверное, вопрос к Наталье Николаевне.

Наш Президент в Послании Федеральному Собранию сказал, что прямая обязанность компаний, работающих в системе ОМС, – отстаивать интересы клиентов. В развитие этого Министр здравоохранения пообещала, что с 1 января 2017 года у нас появятся страховые поверенные, которые будут оказывать гражданам помощь в выборе врача и медучреждения, заниматься диспансеризацией, фактически такие "страховые ангелы" у нас будут. Я провел простой подсчет, у нас получится, что один такой "страховой ангел" будет приходиться почти на 42 тысячи населения. В связи с этим вопрос: или это формальное выполнение поручения Президента, или это неспособность выстроить работу со страховыми медицинскими компаниями, которым ФОМС отдает только по 2016 году более 16 млрд. рублей? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Наталья Николаевна, пожалуйста.

Н.Н. Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Спасибо большое за вопрос.

Программа по страховым поверенным начала работать в 2016 году. Первые страховые поверенные начали работать с 1 июля 2016 года. До этого времени были подготовлены и обучены

специалисты (на сегодняшний день их обучено 3100), созданы единые программные продукты и единые типовые вопросы и ответы. Прделанная за 4,5 месяца работа позволила ускорить процедуру вопросов – ответов в страховых компаниях и создала типовые условия, и в страховые компании стали обращаться не только, как ранее обращались, за выдачей полисов обязательного медицинского страхования. Информирование о прохождении диспансеризации проходит через SMS-сообщения, начнет работать это с 1 января 2017 года, но уже с октября работают "пилоты", для того чтобы наработать практику и это начало работать повсеместно и качественно. SMS-сообщения делаются в онлайн-рассылке, поэтому страховые компании справятся с поставленной задачей. И это неформальный подход к защите прав застрахованных.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо.

У меня тоже вопрос к представителю Правительства.

В соответствии с майскими указами у нас в 2017 году зарплата врачей должна составлять 180 процентов от среднерегionalной, а среднего и младшего персонала – 90 и 80 соответственно. А в 2018 году – 200, 100 и 100 процентов соответственно. Были произведены расчеты, и в проекте программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи Минздрав заложил рост подушевого норматива. А сейчас, насколько я понимаю, в связи с тем, что мы сейчас принимаем, исполнение майских указов мы

немножечко отодвигаем. Если я правильно понимаю, мы не сможем выполнить майский указ по зарплате врачей? Прокомментируйте, пожалуйста. Или Вы так не считаете?

Н.Н. Стадченко. Спасибо большое. Вопрос правильный, но я хотела бы сказать, как говорила Людмила Павловна, что средства, зарезервированные в нормированном страховом запасе, имеют целевое значение и будут направлены только на исполнение указов Президента. Поэтому к концу 2017 года будет достигнута "дорожная карта" 180–90–80 и с 1 января 2018 года – 200–100–100.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 26 мин. 53 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год" – докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

В нашем заседании участвует Кигим Андрей Степанович, заместитель... председатель, простите, Фонда социального страхования.

Чуть не понизила Вас в должности, это тревожно.

А.С. Кигим, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации.

Ничего страшного, Валентина Ивановна. Из Ваших уст это все равно похвала.

Председательствующий. Пожалуйста, Александр Георгиевич.

А.Г. Варфоломеев, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон подготовлен в связи с необходимостью внесения изменений в Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год" исходя из прогнозной оценки его фактического исполнения.

Обращаю внимание, что вносимые изменения затрагивают бюджет фонда в части страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Самое существенное изменение — это снижение доходов от фактического размещения резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с 5,3 до 1,6 млрд. рублей в связи с тенденциями на рынке кредитных организаций.

Далее. Увеличены расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших на сумму 179,9 млн. рублей, что связано с фактическим ростом затрат на лечение, лекарственные препараты и обеспечение лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве, техническими средствами реабилитации. Кроме того, вносятся изменения технического

характера в приложениях к закону, связанные с уточнением кодов бюджетной классификации.

Комитет по социальной политике, Комитет по бюджету и финансовым рынкам приняли решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу вас, коллеги, поддержать это решение.

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Коллеги, вопросы? Желющие выступить? Есть ли вопросы к Андрею Степановичу? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 29 мин. 01 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Пожалуйста, Александр Георгиевич.

А.Г. Варфоломеев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон подготовлен, как и федеральный бюджет, на три года в соответствии с нормами действующего законодательства страны исходя из параметров базового прогноза социально-экономического развития до 2019 года

и ожидаемых итогов исполнения бюджета фонда за 2016 год. Основные характеристики бюджета вы можете увидеть на слайде.

Бюджет фонда сформирован с дефицитом в 2017 году в объеме 41,2 млрд. рублей. Обращаю внимание, что дефицит бюджета фонда формируется только в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и покрывается за счет остатков средств на 1 января 2017 года по двум видам страхования. Следует отметить, что с 1 января 2017 года администрирование страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством передано Федеральной налоговой службе.

Доходы фонда от страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний рассчитаны исходя из пролонгации действия, размеров и порядка уплаты страховых тарифов, применяемых в 2016 году, и обеспечивают все расходы по этому виду страхования.

По расходам в целом в 2017 году сохранены все направления финансирования, которые осуществляются фондом в текущем году.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2017 году предусмотрены в объеме 27,8 млрд. рублей.

В соответствии с действующим законодательством средства на реализацию мер социальной поддержки граждан по санаторно-курортному лечению будут определены после уточнения числа граждан в зависимости от их выбора и переданы бюджету фонда через изменения в бюджетной росписи.

Расходы на оплату стоимости родового сертификата за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрены в сумме около 18,1 млрд. рублей.

На слайде вы можете видеть, какие регионы Российской Федерации передают фонду полномочия по обеспечению техническими средствами реабилитации в 2017 году и как обеспечено финансирование этого направления.

Комитет по социальной политике, Комитет по бюджету и финансовым рынкам приняли решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Прошу вас, коллеги, федеральный закон одобрить.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 32 мин. 06 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый четвертый вопрос — о Федеральном законе "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – докладывает также Александр Георгиевич Варфоломеев.

А.Г. Варфоломеев. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Предлагаемый вашему вниманию федеральный закон пролонгирует на 2017 год и плановый период действие размеров тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также условий и порядка уплаты страховых взносов, которые действуют в настоящее время. Сохраняются также льготы по уплате страховых взносов на этот вид социального страхования для организаций, которые используют труд инвалидов.

При запланированном коэффициенте сбора страховых взносов в среднем страховом тарифе по видам экономической деятельности 0,51 процента дохода по данному виду социального страхования обеспечивает все расходные обязательства.

Предусматривается индексация на уровень инфляции ежегодного размера страховых выплат для лиц, пострадавших от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Комитет на своем заседании принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Такое же решение принял Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

Прошу одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

На обсуждении данного вопроса с нами Пудов Андрей Николаевич, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты.

Есть вопрос у Сергея Вячеславовича Калашникова.

С.В. Калашников. Андрей Николаевич, к Вам вопрос. С 2009 года есть решение Правительства о пересмотре тарифов, связанное с

тем, что у нас по основному виду страхования дефицит, как только что мы слышали, а по страхованию пострадавших от несчастных случаев – устойчивый профицит. Те коэффициенты, которые были приняты изначально, явно не соответствуют классификациям. Почему вы опять продлеваете те же самые тарифы, которые уже более семи лет признаны неадекватными?

А.Н. Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Спасибо за вопрос, Сергей Вячеславович. Я отвечу следующим образом. В настоящее время в Минтруде в разработке находится системный проект, который касается изменения не только тарифной политики в отношении самого тарифа непосредственно по несчастным случаям, но касается в целом изменения подходов к страхованию от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, суть которого, если в двух словах его сформулировать, заключается в том, чтобы сделать перенос с выплат на профилактику профессиональных заболеваний. И мы предлагаем это решение с точки зрения изменения тарифной политики в комплексе вместе с изменением самой системы выплат. Поэтому мы рассчитываем, что в ходе рассмотрения уже в следующем году, потому что у нас уже создана рабочая группа, которая много итераций прошла, такой проект появится, который системно подойдет к изменению как тарифной политики в отношении закона № 125, о чем вы говорите, с изменением 32 классов опасности и изменением в том числе самой системы стимулирования работодателей к предупреждению рисков профзаболеваний на производстве. Как системное решение, а не изменение только самого тарифа. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Больше вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 35 мин. 23 сек.)

За	142 чел.	83,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год" – докладывает Виктор Семенович Абрамов.

С нами на обсуждении вопроса Дроздов Антон Викторович, председатель правления Пенсионного фонда, и Катренко Владимир Семенович, аудитор Счетной палаты.

В.С. Абрамов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон предусматривает изменение основных параметров бюджета Пенсионного фонда на 2016 год в связи с уточнением показателей социально-экономического развития, переносом срока введения нормы об увеличении пенсионного возраста государственным гражданским служащим, увеличением численности неработающих пенсионеров, размеры пенсий которых были проиндексированы в 2016 году, ростом расходов на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и большей, чем планировалось, индексацией ЕДВ,

кроме того, уменьшением объема поступления страховых взносов, планируемых к поступлению в 2016 году, на выплату страховых пенсий. Уменьшение произошло на порядка 126 млрд. рублей вследствие уменьшения показателя по фонду заработной платы на 2016 год на 338 млрд. рублей (с 19 903 млрд. рублей до 19 565 млрд. рублей).

Коллеги, принимаемые изменения позволят сбалансировать распределительную часть бюджета и выполнить все обязательства фонда.

Учитывая изложенное, комитет принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон. Такое же решение приняли члены Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Семенович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 37 мин. 19 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на

плановый период 2018 и 2019 годов" – также, Виктор Семенович Абрамов, Вы докладываете.

В.С. Абрамов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Основные показатели вы видите на слайде, представленном вам.

Доходы бюджета фонда прогнозируются на 2017 год в сумме 8,4 трлн. рублей (это 9,6 процента к объему ВВП), и в 2019 году доходы увеличиваются до 8,9 трлн. рублей, расходы – в сумме 8,6 трлн. рублей (это 9,9 процента к объему ВВП) с увеличением до 9,1 триллиона в 2019 году.

Объем трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР, составляет в 2017 году 3,8 трлн. рублей и снизится в 2019 году до 3,7 трлн. При этом трансферт на обязательное пенсионное страхование на каждый год трехлетнего периода не превышает 1 трлн. рублей. Бюджет сбалансирован по распределительной составляющей.

Бюджет фонда 2017–2019 годов формировался с учетом следующих особенностей по доходной части: сохранены размеры тарифов страховых взносов – 22 процента до предельно облагаемой годовой суммы заработной платы в 776 тыс. рублей в 2017 году и 10 процентов сверх этого предела.

В 2017–2019 годах, так же, как и в 2016 году, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в полном объеме зачисляются в распределительную составляющую бюджета фонда.

В части расходов на единовременную денежную выплату пенсионерам в 2017 году запланировано 221,7 млрд. рублей.

Индексация страховых пенсий с 1 февраля 2017 года предусмотрена на 5,8 процента (это прогнозируемый фактический индекс инфляции за 2016 год), в 2018 и 2019 годах – на 4 процента. При этом средний размер пенсии по старости в 2017 году составит 13 657 рублей, а к 2019 году достигнет 14 500 рублей.

Индексация социальных пенсий будет проводиться с 1 апреля на индекс роста прожиточного минимума – на 2,6 процента, на 4,5 процента и на 9,6 процента по годам соответственно. При этом размер социальной пенсии будет поддерживаться на уровне прожиточного минимума.

Размер материнского капитала остается прежним. В соответствии с нашей поправкой к бюджету фонда в 2017 году продолжится софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, за счет средств федерального бюджета в сумме 1 млрд. рублей.

В целом основные характеристики бюджета фонда позволяют обеспечить все предусмотренные законодательством Российской Федерации выплаты с учетом дальнейшего повышения уровня материального положения граждан.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Комитет-соисполнитель – Комитет по бюджету и финансовым рынкам – также поддерживает принятие данного закона.

Прошу, коллеги, также его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".
Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 41 мин. 27 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" – докладывает Виктор Семенович Абрамов.

С нами на обсуждении вопросов с тридцать седьмого по сороковой работает Пудов Андрей Николаевич.

Пожалуйста, Виктор Семенович.

В.С. Абрамов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! С учетом сложившейся финансово-экономической ситуации законом предполагается приостановить до 1 января 2020 года действие частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях", согласно которым лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежали бы обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", устанавливается повышенная

фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности (в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период их проживания в сельской местности).

Прошу вас, коллеги, поддержать представленный закон.

Справочно могу сказать, что численность получателей этой пенсии – примерно 1,2 миллиона человек.

Председательствующий. Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 42 мин. 59 сек.)

За	142 чел.	83,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" – снова за Вами, Виктор Семенович.

В.С. Абрамов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", предусматривающие

сохранение на период до 2019 года включительно тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, действующего в 2016–2018 годах, для основной категории плательщиков в размере 22 процентов в пределах установленной величины базы для начисления страховых взносов и в размере 10 процентов сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Целью закона является поддержание тарифов страховых взносов на приемлемом для субъектов экономической деятельности уровне страховой нагрузки, что предусмотрено Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р.

Прошу вас, коллеги, одобрить представленный закон.

Вы помните, что действующий тариф у нас составлял 26 процентов, поэтому сохранено понижение так, как мы в последний год это видели, – 22 и 10. Спасибо.

Председательствующий. Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 44 мин. 35 сек.)

За	142 чел.	83,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Виктор Семенович, продолжайте.

В.С. Абрамов. Уважаемые коллеги! Законом предлагается внести изменения в федеральные законы "О страховых пенсиях" и "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", согласно которым в страховой стаж наравне с периодами работы или иной деятельности засчитывается период, в течение которого граждане, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) по решению органа, осуществляющего уголовное преследование, о применении к ним данной меры процессуального принуждения. Реализация закона позволит учитывать соответствующие периоды как при определении прав таких граждан на страховую пенсию, так и при исчислении ее размера.

Прошу поддержать, коллеги, данный закон.

Председательствующий. Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 45 мин. 47 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сороковой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Пожалуйста, Виктор Семенович.

В.С. Абрамов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен на рассмотрение в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Целью федерального закона является урегулирование вопросов, связанных, первое, с подсчетом общей суммы материального обеспечения пенсионера при установлении социальных доплат к пенсии, второе, с основаниями и сроками пересмотра размеров социальных доплат к пенсии, а также, третье, с совершенствованием межведомственного взаимодействия при осуществлении социальных доплат к пенсии.

Федеральным законом предусматривается включение срочной пенсионной выплаты, предусмотренной Федеральным законом "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений", выплачиваемой примерно в течение 10 лет, в подсчет общей суммы материального обеспечения пенсионера при пересмотре резервов социальных доплат к пенсии.

Федеральным законом конкретизируются сроки пересмотра размеров социальных доплат к пенсии по соответствующим основаниям, например, при изменении величины прожиточного минимума пенсионера в соответствующем субъекте Российской Федерации, при изменении пенсионером места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.

Федеральным законом уточняется порядок предоставления необходимой информации в рамках межведомственного

взаимодействия между территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими пенсионное обеспечение военнослужащих, приравненных к ним лиц и их семей.

Федеральный закон, корректируя положения, связанные с установлением социальной доплаты к пенсии, в целом исключает неоднозначное толкование норм при пересмотре размеров социальных доплат и снижает риски перерасхода бюджетных средств.

Реализация федерального закона не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Комитет Совета Федерации по социальной политике принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Федеральный закон также поддерживается комитетами-соисполнителями – Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Просим поддержать данный закон. Спасибо, коллеги.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Семенович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 48 мин. 25 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" – докладывает Елена Владимировна Попова.

С нами на обсуждении этого и последующих двух вопросов первый заместитель Министра труда и социальной защиты Алексей Витальевич Вовченко.

Пожалуйста.

Е.В. Попова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект названного федерального закона был внесен на рассмотрение в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на защиту наиболее нуждающихся граждан – малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан и иных категорий граждан, которым в соответствии с федеральным законом оказывается государственная социальная помощь, в том числе в виде денежных выплат – социальных пособий, социальных доплат к пенсии.

В соответствующую статью Федерального закона "О государственной социальной помощи", регулиующую вопросы установления социальных доплат к пенсии неработающим пенсионерам, вносится дополнение, в соответствии с которым в случае уменьшения величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации размер социальной доплаты не должен быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в этом субъекте по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

Таким образом, федеральный закон гарантирует сохранение соответствующего уровня материального обеспечения неработающих пенсионеров при установлении им социальной доплаты к пенсии в случае снижения величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации по месту жительства.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года. Реализация федерального закона не потребует дополнительных ассигнований за счет средств федерального бюджета и будет осуществляться в 2017–2019 годах в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и в бюджетах субъектов Российской Федерации на выплату федеральной или региональной социальной доплаты к пенсии.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12¹

Федерального закона "О государственной социальной помощи". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 50 мин. 56 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Пожалуйста, Елена Владимировна Попова.

Е.В. Попова. Федеральным законом вносятся изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, согласно которым начиная с 1 января 2018 года устанавливается единый порядок индексации выплат, пособий и компенсаций – один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год, что позволит обеспечить сохранение их покупательной способности с учетом влияния инфляционных процессов. Коэффициент индексации определяется постановлением Правительства Российской Федерации.

Одновременно федеральным законом приостанавливается до 1 января 2020 года действие части 2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256 "О дополнительных мерах

государственной поддержки семей, имеющих детей" в части ежегодного пересмотра размера материнского (семейного) капитала.

Федеральным законом также устанавливается максимальный размер единовременной страховой выплаты в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности – 94 018 рублей и максимальный размер ежемесячной страховой выплаты – 72 290 рублей.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, согласуется с системой федерального законодательства.

Мы предлагаем одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 52 мин. 46 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Федерации в части передачи полномочий по предоставлению бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан" – докладывает Игорь Вадимович Фомин.

И.В. Фомин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого закона был внесен Правительством Российской Федерации. Закон передает полномочие по предоставлению региональным бюджетам субвенций из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными льготными категориями граждан от Министерства финансов Министерству труда и социальной защиты, а полномочие по обеспечению жильем – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Соответственно, меняется федеральный орган исполнительной власти, в который региональные власти должны представлять отчетность об осуществлении ими переданных полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки.

Принятие федерального закона не приведет к изменению объема социальных гарантий гражданам.

Необходимый подзаконный нормативно-правовой акт подготовлен и прошел необходимое согласование в министерствах и ведомствах.

Комитеты-соисполнители поддерживают рассматриваемый закон. Комитет по социальной политике рекомендует Совету Федерации закон одобрить. Прошу поддержать это решение.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части передачи полномочий по предоставлению бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 54 мин. 12 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" – докладывает Александр Александрович Борисов.

А.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Разрешите в одном докладе два вопроса доложить?

Председательствующий. Александр Александрович просит объединить два вопроса в одном докладе. Нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

А.А. Борисов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, которым с 1 июля 2017 года минимальный размер оплаты труда повышается на прогнозный индекс потребительских цен, на

4 процента, и устанавливается в сумме 7800 рублей в месяц. Следует отметить, что предлагаемое данным законом повышение по-прежнему не решает задачи доведения МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В связи с тем что Правительству Российской Федерации со сторонами социального партнерства на протяжении последних четырех лет не удастся выработать консолидированного решения по структуре МРОТ, и это, в свою очередь, препятствует принятию плана поэтапного повышения МРОТ и доведения его размера до величины прожиточного минимума, в Государственной Думе при рассмотрении проекта закона во втором чтении было принято решение о создании межфракционной рабочей группы по подготовке предложения о повышении МРОТ до уровня прожиточного минимума. В Совете Федерации предложено направить своих представителей в состав названной рабочей группы.

Соответственно наш комитет подготовил проект постановления Совета Федерации о направлении наших представителей. Предлагаем от Совета Федерации направить представителей профильных комитетов: по социальной политике – Борисова и Кусайко, по бюджету и финансовым рынкам – коллегу Лаврика и по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера – коллегу Акимова. Мы надеемся, что нам всем вместе удастся до начала осенней сессии 2017 года выработать предложения о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

Соответственно предлагаю закон поддержать, так как хоть небольшое, но тем не менее повышение, а по проекту постановления – предлагаем принять в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Александрович.

С нами на обсуждении этих двух вопросов Ельцова Любовь Юрьевна, заместитель Министра труда и социальной защиты.

Вопросов нет. Есть желающий выступить.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников. Уважаемые коллеги! Обращаю ваше внимание на то, что нас в очередной раз втягивают в картину абсурда: минимальная оплата труда ниже прожиточного минимума. Более парадоксальной ситуации трудно себе представить. То, что это повторяется из года в год, свидетельствует о том, что Правительство не собирается решать эту проблему. А решать ее можно только кардинально, вводя минимальную почасовую оплату труда. Создание межфракционной комиссии с участием Совета Федерации ничего не решает, поскольку важным является мнение Правительства, а Правительство в очередной раз демонстрирует то, как оно себе представляет эту проблему.

Я считаю, чтобы сдвинуть эту глыбу с места и не участвовать в театре абсурда... я бы вообще предложил против этого закона голосовать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Вячеславович.

Я здесь сделаю комментарий. Мы недавно собирали всех председателей парламентов субъектов Российской Федерации, и эта тема тоже там возникала. Министр труда и социальной защиты Топилин Максим Анатольевич заверил, что в Правительстве идет очень активная работа для того, чтобы в следующем году обеспечить преодоление той проблемы, о которой говорит уважаемый Сергей Вячеславович. Именно для этого мы и создаем рабочую группу по сорок пятому вопросу.

Это мой комментарий, может быть, он излишний, но на самом деле речь идет именно о том, чтобы реализовать пожелание и Сергея Вячеславовича.

Есть вопросы? Нет. Ставится на голосование... А?

Пожалуйста, Любовь Юрьевна. Пожалуйста.

Л.Ю. Ельцова, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Я хотела бы сказать о том, что у Правительства Российской Федерации есть законопроект, который с 2011 года предложен, с принципами. Во многих регионах органы власти его обсуждали, и обсуждения большие проходили и на площадке Государственной Думы. Органы власти субъектов поддерживают те принципы, которые предложены. Главный принцип – МРОТ поэтапно достигает прожиточный минимум региона. Предложения и все расчеты есть. Вопрос ключевой только один: учитываются ли в структуре МРОТ северные коэффициенты и надбавки? Позиция Правительства в этом проекте в том, что, учитывая, что у нас прожиточный минимум по состоянию на сегодня колеблется от 19 тыс. рублей в северных регионах, в Москве – порядка 15–17 тысяч и 8 тысяч с небольшим в Белгородской области, мы считаем, что прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации обеспечивает минимально необходимые потребности работников.

Поэтому у нас позиция есть, мы намерены обязательно решить этот вопрос и просим поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов больше нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1

Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 59 мин. 43 сек.)

За	134 чел.	78,8%
Против	3 чел.	1,8%
Воздержалось	6 чел.	3,5%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, у вас имеется проект постановления "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в состав межфракционной рабочей группы по подготовке предложений о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума". Кто за то, чтобы принять данное постановление (документ № 602) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 00 мин. 13 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Сорок шестой вопрос повестки — о Федеральном законе "О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год" — докладывает Анна Ивановна Отке.

Присутствует у нас первый заместитель Министра здравоохранения Каграманян Игорь Николаевич.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение предлагается федеральный закон, направленный на установление норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год.

Такой норматив устанавливается ежегодно, и он составляется исходя из размера инфляции за предыдущий год. Такой норматив необходим для расчета субвенций, которые будут направляться в субъекты Федерации для финансового обеспечения, оказания отдельным категориям граждан социальных услуг по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Бюджетные ассигнования на реализацию федерального закона учтены в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". И такой норматив составит в 2017 году 807 рублей 20 копеек.

Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает поддержать данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Анна Ивановна.

Вопросов нет. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 02 мин. 10 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Александрович Клишас.

А.А. Клишас. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается закон, субъектом законодательной инициативы которого является Президент. Закон усиливает уголовную ответственность за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (части первая и вторая статьи 299 Уголовного кодекса).

За это деяние без отягчающих обстоятельств максимальное наказание увеличивается с трех до пяти лет лишения свободы. Если же привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности было соединено с обвинением лица в преступлении тяжкого или особо тяжкого характера либо же повлекло причинение крупного

ущерба, санкция будет составлять от пяти до десяти лет лишения свободы.

Кроме того, вводится уголовная ответственность за незаконное возбуждение уголовного дела, если это деяние совершено в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности либо из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло прекращение предпринимательской деятельности либо причинение крупного ущерба. При этом уголовное дело может быть возбуждено не обязательно в отношении конкретного лица, но также и по факту. Совершение такого деяния будет наказываться лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. В соответствии с новым примечанием к статье 299 Уголовного кодекса Российской Федерации крупным ущербом для целей указанной статьи будет признаваться ущерб, сумма которого превышает 1,5 млн. рублей.

Помимо этого, федеральный закон передает полномочие по расследованию такого преступления, как воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности, из ведения Министерства внутренних дел в Следственный комитет Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, мы достаточно подробно на заседании комитета обсуждали этот закон. Было много вопросов, в том числе со стороны Федеральной палаты адвокатов, наших коллег-сенаторов. Все замечания, которые были высказаны, в основном носили, скажем так, технический или юрико-технический характер, связанный с особенностями уголовного судопроизводства.

Цели этого закона разделяют все, они всем понятны. И я прошу вас поддержать этот закон. Наш комитет единогласно рекомендует его к одобрению. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Есть вопрос. Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Андрей Александрович, я, безусловно, поддерживаю цель этого закона. Но кто будет определять, законно возбуждено или незаконно?..

А.А. Клишас. Суд, естественно. А кто это может еще определить? Суд.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов больше нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 05 мин. 10 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 41⁵ и 48 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах

военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации" – также докладывает Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Данный закон направлен на уточнение порядка перемещения по службе военнослужащих органов военной прокуратуры.

Данное уточнение необходимо, так как, с одной стороны, работник органов прокуратуры имеет статус военнослужащего (если речь идет об органах военной прокуратуры), то есть на него распространяются соответствующие положения о материальном, пенсионном и прочем обеспечении. С другой стороны, процедура перевода таких работников к новому месту службы определяется теми положениями, которые регулируют эту процедуру для сотрудников гражданской прокуратуры. Сейчас все приведено в соответствие с положением о порядке прохождения военной службы на общих основаниях с другими военнослужащими.

Рекомендуем этот закон одобрить.

Комитет по обороне и безопасности также согласился с необходимостью одобрения этого закона. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 41⁵ и 48 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 06 мин. 20 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

С нами на обсуждении этого вопроса заместитель Председателя Верховного Суда – председатель Судебной коллегии по экономическим спорам Олег Михайлович Свириденко.

Е.Б. Мизулина. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Данный федеральный закон, проект которого внесен Верховным Судом Российской Федерации, был принят Государственной Думой 9 декабря. И самое главное назначение этого закона – он обеспечивает единство статуса всех судей в Российской Федерации.

Вы знаете, что судебную власть в России осуществляют суды в лице профессиональных судей, а также приглашаемых присяжных заседателей – по уголовным делам и арбитражных заседателей – при рассмотрении дел в арбитражных судах.

Так вот, у нас в действующем законе требования к кандидатам на эти должности, в том числе связанные с недопустимостью конфликта интересов, недопустимостью того, чтобы присяжным заседателем был, например, родственник председательствующего или заместителя председательствующего суда... Вот все эти требования

есть применительно к профессиональным судьям, к присяжным заседателям, а к арбитражным заседателям такого рода требований применительно к конфликту интересов, недопустимости личной заинтересованности в связи с родственными связями нет, возможность проверки сведений о кандидатах тоже не урегулирована. И Верховный Суд справедливо внес проект закона, он поддержан нашими коллегами в Государственной Думе. И наш комитет просит этот закон одобрить.

Его принятие, безусловно, будет работать на то, чтобы обеспечить беспристрастность арбитражного суда при рассмотрении гражданских дел, а значит, и независимость суда, и большую объективность. Этот закон работает на улучшение качества правосудия в Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 08 мин. 41 сек.)

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений

в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" – докладывает Людмила Николаевна Бокова.

С нами автор проекта данного федерального закона – Затулин Константин Федорович, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по делам СНГ.

Л.Н. Бокова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, который вносит изменение в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации".

Проект закона был внесен коллегами – депутатами Государственной Думы. Закон продлевает срок действия главы VIII.1 закона о гражданстве до 1 января 2020 года, в соответствии с которой устанавливаются для лиц, находящихся на территории Российской Федерации с неурегулированным правовым статусом, особые условия и порядок приема в гражданство Российской Федерации, а также особенности оформления вида на жительство, и касается он в основном наших соотечественников.

В настоящее время положения вышеуказанной главы применяются до 1 января 2017 года. Закон очень важный, на заседании комитета мы его рассмотрели и поддержали.

Прошу также поддержать решение нашего комитета об одобрении данного закона.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 09 мин. 59 сек.)

За	134 чел.	78,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	134 чел.	
Не голосовало	36 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" – докладывает Людмила Николаевна Бокова.

Л.Н. Бокова. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, который вносит изменение в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Проект данного закона был внесен Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на дальнейшую реализацию законодательных мер по противодействию обороту наркотических веществ. В частности, рассматриваемый закон предлагает распространить действие норм внесудебного ограничения доступа к сайтам сети Интернет, на которых пропагандируют информацию о новых потенциально опасных психотропных веществах.

Данный закон был рассмотрен нашим комитетом и поддержан. Прошу также одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹

Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 11 мин. 09 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят второй вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" – докладывает Михаил Александрович Афанасов.

М.А. Афанасов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом уточняется перечень документов, предоставляемых гражданами для оказания им государственных и муниципальных услуг. В частности, согласно положениям закона указанный перечень содержит: первое – свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния; документы об образовании, об ученых степенях и ученых званиях; документы, связанные с прохождением обучения, выданные компетентными органами иностранных государств, и их нотариально заверенный перевод на русский язык; второе – свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского

состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации, и третье — документы, выдаваемые военными профессиональными образовательными организациями и военными образовательными организациями высшего образования, и выданные в 1992—1995 годах организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на оптимизацию процедуры предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг.

Прошу поддержать данный федеральный закон.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы, замечания?

Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Прошу всех проголосовать. Идет голосование. Прошу успеть проголосовать.

Результаты голосования (15 час. 12 мин. 42 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации".

Пожалуйста, Михаил Александрович.

М.А. Афанасов. Уважаемые коллеги! Федеральным законом Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации дополняется новой статьей, предусматривающей основания для отказа в принятии искового заявления (заявления). Отсутствие в действующем Арбитражном процессуальном кодексе соответствующей нормы приводит к тому, что производство по заявлениям не подлежит рассмотрению в арбитражных судах, прекращается судом только при рассмотрении дела.

Федеральный закон направлен на оптимизацию судебного процесса, ускорение решения соответствующих процессуальных вопросов на этапе подачи искового заявления в суд, что в итоге будет способствовать снижению судебной нагрузки в арбитражных судах и положительным образом скажется на качестве правосудия.

Комитет рассмотрел на своем заседании данный федеральный закон и вносит предложение о его одобрении.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович.

В нашем заседании участвует Олег Михайлович Свириденко, заместитель Председателя Верховного Суда.

Коллеги, есть вопрос.

Светлана Петровна Горячева, адресуйте, к кому вопрос.

С.П. Горячева. Афанасову Михаилу Александровичу. Скажите, пожалуйста, это, может быть, и правильная норма, но будет ли право, допустим, у заявителя обжаловать это все, если он считает, что ему неправильно отказано? И в каком порядке это делается?

М.А. Афанасов. Наверное, будет такое право. Может, лучше было бы, если Олег Михайлович ответит.

Председательствующий. Олег Михайлович, пожалуйста, Ваш комментарий.

О.М. Свириденко, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по экономическим спорам.

Право на обжалование, конечно, будет. Это прямо предусмотрено кодексом.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, вопросы исчерпаны.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

Спасибо, Михаил Александрович.

Результаты голосования (15 час. 14 мин. 31 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

Пожалуйста, Вам слово.

М.Г. Кавджарадзе, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", который разработали депутаты, а также наш коллега Лысков.

Федеральным законом норма части четвертой статьи 47 "Обвиняемый" Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации дополняется положением, устанавливающим право обвиняемого получить копию постановления о возбуждении против него уголовного дела, если такое постановление он не получил в соответствии с частью четвертой статьи 46 "Подозреваемый" Уголовно-процессуального кодекса.

Предлагается поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Вопросов, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 15 мин. 30 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 44 и 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Законопроект разработан Архангельским областным Собранием депутатов.

Положения закона направлены на уточнение полномочий прокурора по предъявлению гражданского иска в рамках уголовного судопроизводства. Новые редакции статей 44 и 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации позволяют прокурору предъявлять гражданские иски в уголовном процессе не только от имени Российской Федерации, но и от имени ее субъектов, муниципальных образований, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Предлагается поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 44 и 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 16 мин. 27 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует Даниил Валерьевич Фесюк, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Олег Владимирович, пожалуйста, докладывайте.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 15 июля 2016 года. Федеральный закон устанавливает административную ответственность за неисполнение уполномоченным банком обязанностей, предусмотренных в сфере государственного оборонного заказа, при осуществлении банковского сопровождения.

Принятие федерального закона позволит обеспечить защиту законных экономических интересов государства и повысить банковскую дисциплину в сфере государственного оборонного заказа.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Прошу поддержать предложение об одобрении данного федерального закона.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 17 мин. 36 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Пятьдесят седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 7 июля 2016 года. Рассматриваемый федеральный закон дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положениями, устанавливающими ответственность за нарушение правил государственной регистрации строящихся судов и судов внутреннего плавания, включая маломерные.

Необходимость внесения указанных дополнений обусловлена следующими обстоятельствами. Обязанность государственной регистрации указанных судов в соответствии с реестром зафиксирована в статье 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации. Вместе с тем в соответствии с действующей редакцией Кодекса об административных правонарушениях фактически возможно привлечение к ответственности за нарушение правил регистрации только морских судов либо судов смешанного (река — море) плавания.

Данный федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Прошу поддержать предложение о его одобрении.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

В нашем заседании принимал участие Сергей Алексеевич Аристов, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта.

Сергей Алексеевич, ваши законы проходят безупречно.

Результаты голосования (15 час. 18 мин. 56 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Пятьдесят восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации" – докладывает Аркадий Михайлович Чернецкий. Пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Настоящий федеральный закон, принятый Государственной Думой 7 декабря 2016 года, предусматривает внесение изменений в две статьи Градостроительного кодекса – статью 51 и статью 55. Эти две статьи касаются исчисления сроков предоставления услуги по выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Если раньше, в прошлой редакции, мы имели ситуацию, когда срок был равен 10 календарным дням, сегодня, в новой редакции, ситуация меняется и предусматривается семь рабочих дней.

Эти изменения вызваны реальной необходимостью, особенно в тот момент, когда идет большая череда праздников, для того чтобы упорядочить работу соответствующих органов исполнительной власти и выполнить все требования, которые существуют у нас в законодательстве, по ответам на заявления граждан.

Предлагаю поддержать данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Уважаемый Аркадий Михайлович! Я глубоко за, хотел просто уточнить. Когда мы сталкиваемся с долгостроями, то часто возникает ситуация, что дом строится, а разрешения на строительство нет, потому что его нет не пять дней и не 10, его нет восемь месяцев. Власти, понимая, что могут быть нарушения, просто его не дают. Строители строят, а потом так: если хорошо постройте, мы вам задним числом дадим, а если плохо постройте, то мы скажем, что вы строили без разрешения. Я правильно понимаю, что вот эта лазейка не закрывается, мы просто существующую же норму...

А.М. Чернецкий. Нет, эта лазейка не закрывается. Тот вариант, о котором Вы сказали, – это уголовщина чистой воды, поэтому

здесь нужны совершенно иные формы борьбы. Здесь совершенно нормальный процесс, когда обращаются с заявлением на получение разрешения, представляют все необходимые документы и ответ от соответствующих инстанций должен быть дан в определенный срок. Раньше считалось, по прежней редакции, 10 календарных дней, по нынешней редакции – семь рабочих дней. Для того чтобы исключить ситуацию неразберихи, связанную с праздничными днями, с переносами и так далее.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я внесла этот проект закона по просьбе правительства Санкт-Петербурга, а к ним поступило такое обращение от строительных компаний, строительных организаций из-за двусмысленности: когда праздники, выходные совпадают, должно быть более четкое понимание, сколько рабочих дней. Это, может быть, не такой знаковый закон, но он очень важен для строительного комплекса.

Прошу вас поддержать.

Спасибо. Еще вопросов, выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации". Идет голосование за одобрение данного закона.

Результаты голосования (15 час. 22 мин. 17 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию транспортной инфраструктуры и транспортного машиностроения на среднесрочную перспективу" – докладывает Юрий Васильевич Неёлов с места. Пожалуйста.

Ю.В. Неёлов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления, который мы на прошлом заседании приняли за основу. Мы его доработали, учли все замечания. Просьба принять в целом.

Председательствующий. Вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию транспортной инфраструктуры и транспортного машиностроения на среднесрочную перспективу" (документ № 604) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Коллеги, кто включает голосование, пооперативней, пожалуйста.

Результаты голосования (15 час. 22 мин. 51 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестидесятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации".

Алексей Константинович Пушков, пожалуйста.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

С места можно?

Председательствующий. Да-да, пожалуйста.

А.К. Пушков. Уважаемые коллеги! Предлагается принять постановление об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со СМИ и включить в состав временной комиссии, созданной постановлением Совета Федерации от 26 октября, членов Совета Федерации Джабарова Владимира Михайловича, Ковитиди Ольгу Федоровну и Тотоонова Александра Борисовича.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Алексею Константиновичу, замечания, возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации" (документ № 603) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 23 мин. 42 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Мы с Алексеем Константиновичем уже провели встречу две недели назад с главными редакторами всех средств массовой информации, телевизионных, печатных. Был очень содержательный, предметный разговор. Надеюсь, что наша комиссия будет тесно взаимодействовать со всеми СМИ.

Принимается.

Уважаемые коллеги! Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста третьего заседания вопрос "О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Министра здравоохранения Российской Федерации Веронику Игоревну Скворцову. Такое предложение внес Комитет по социальной политике.

Нет у вас замечаний, возражений?

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 24 мин. 39 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, давайте посоветуемся. С учетом загрузки сегодняшнего заседания – бюджета, бюджетов социальных фондов – мы отложили выступления по актуальным социально-экономическим вопросам на конец. Поступило предложение сегодня не проводить "разминку". Никто не настаивает на выступлении?

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Нет.

Председательствующий. Нет, никто не настаивает. Тогда фильм о Тамбовской области, который мы должны были посмотреть, мы тоже посмотрим на следующем заседании. Нет возражений? Нет. Принимается. Благодарю вас за понимание.

Коллеги, хочу проинформировать вас о прошедших днях рождения.

30 ноября родилась Гехт Ирина Альфредовна.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

1 декабря – Андрей Николаевич Соболев.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

4 декабря – Валерий Владимирович Рязанский.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

5 декабря – Владимир Иванович Долгих. Поздравляем.
(Аплодисменты.)

А также 5 декабря – Елена Алексеевна Перминова.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

7 декабря – Белан Багаудинович Хамчиев.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

9 декабря – Елена Борисовна Мизулина.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

10 декабря – Игорь Николаевич Морозов.

Поздравляем Вас с юбилейной датой. *(Аплодисменты.)*

11 декабря – Валерий Вениаминович Гаевский.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Хочу также вас проинформировать о результатах сбора средств на установку памятника Григорию Александровичу Потёмкину – основателю Черноморского флота, городов Симферополя и Севастополя. Всего в сборе добровольных пожертвований приняли участие 846 членов Совета Федерации и сотрудников Аппарата Совета Федерации. Было собрано 1 800 тыс. рублей, которые мы направим на соответствующий счет. Благодарю вас за проявленное участие и желание украсить российский Крым таким замечательным памятником. Кто захочет еще направить – это не запрещается.

Коллеги, Игоря Николаевича Морозова только что поздравили. Ему исполнилось 60 лет – юбилейная дата. Игорь Николаевич – очень активный сенатор и в нашей внутренней жизни, и в информационном поле.

Хочу Вас, Игорь Николаевич, поблагодарить и вручить Вам Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Вы еще в хорошей спортивной форме. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, по ведению – Антон Владимирович Беляков. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, прошу прощения, 10 секунд общего времени съем.

С технической группой переговорили, но для стенограммы: по двадцать восьмому вопросу я голосовал за, по восемнадцатому, двадцать второму, двадцать четвертому, двадцать шестому – против. Я прошу прощения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу Аппарат учесть это в окончательной редакции протокола.

Спасибо, Антон Владимирович.

По дисциплине самый лучший всегда у нас центр, не случайно это центр. Первое место. *(Аплодисменты.)* Хотя Наталии Леонидовны нет, но чувствуется ее работа. Левая сторона – второе место. *(Аплодисменты.)* И самая недисциплинированная – правая сторона. Мне кажется, надо назначить старостой правого сектора коллегу Мархаева, как бывшего военнослужащего, чтобы он навел порядок. *(Оживление в зале.)*

Коллеги, не возражаете? Хорошо. Принимается. Правой стороны.

Коллеги, повестка дня исчерпана. Есть ли что-то у кого-то, может быть, в "Разном"? Пожалуйста. Какие-то вопросы, замечания? Нет.

Итак, вопросы повестки исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 23 декабря. Прошу настроиться на серьезную работу.

Четыреста второе заседание объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

А.В. Белякова, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области, с просьбой учесть его голос "против" при голосовании по законам, обозначенным в пунктах 18, 22, 23, 24 и 26 повестки дня;

Д.Ю. Василенко, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 121 Федерального закона "О государственной социальной помощи" (пункт 40 повестки дня);

С.П. Иванова, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области,

О.Ф. Ковитиди, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым,

С.П. Цекова, члена Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым,

с просьбой учесть их голоса "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (пункт 18 повестки дня).